

附件 1

粮食流通行政执法办法

(征求意见稿)

第一章 总 则

第一条 为了规范粮食和物资储备行政管理部门(以下简称“粮食和储备部门”)粮食流通行政执法行为,根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《粮食流通管理条例》等法律法规,制定本办法。

第二条 本办法所称粮食流通行政执法,是指粮食和储备部门对粮食收购、储存、运输和政策性粮食购销活动,及国家粮食流通统计制度执行情况依法开展监督检查活动。

第三条 粮食和储备部门应当与相关部门加强配合,建立粮食流通行政执法工作协调机制。

第四条 粮食流通行政执法实行持证上岗。开展行政执法工作,应当按照本办法及相关工作规程开展,行政执法人员不得少于两人,不得干扰粮食经营者的正常经营活动。

粮食和储备部门应当加强粮食流通行政执法制度建设和人员队伍建设,并定期对行政执法人员进行培训考核。

第五条 任何单位和个人有权向粮食和储备部门检举违反

粮食流通管理规定的行为。粮食和储备部门应当为检举人保密，并依法及时处理。

第六条 粮食流通行政执法过程中，可以行使以下职权：

- （一）进入粮食经营者经营场所，查阅有关资料、凭证；
- （二）检查粮食数量、质量和储存安全情况；
- （三）检查粮食仓储设施、设备是否符合有关标准和技术规范；
- （四）向有关单位和人员调查了解相关情况；
- （五）查封、扣押非法收购或者不符合国家粮食质量安全标准的粮食，用于违法经营或者被污染的工具、设备以及有关账簿资料；
- （六）查封违法从事粮食经营活动的场所；
- （七）法律、法规规定的其他职权。

第七条 被检查对象对粮食流通行政执法人员依法履行职责，应当予以配合。任何单位和个人不得拒绝、阻挠、干涉粮食和储备部门粮食流通行政执法人员依法履行行政执法职责。

第二章 管 辖

第八条 粮食和储备部门行政执法实行分级负责制；涉及政策性粮食的，应当结合粮食权属及性质开展行政执法。

国家粮食和物资储备局组织、指导对跨省（自治区、直辖市）等重大案件的查办，必要时提级或者指定管辖。地方各级粮食和

储备部门负责辖区内粮食流通行政执法相关工作，查处相关案件；省级粮食和储备部门组织、指导跨地（市）重大案件的查处，必要时提级或者指定管辖。

国家粮食和物资储备局垂直管理局负责监管辖区内中央政府储备粮管理情况，对中央政府储备粮承储企业开展行政执法，依法对违法违规行为实施行政处罚；地方粮食和储备部门负责监管辖区内除中央政府储备粮以外的其他中央事权粮食政策执行情况，会同垂直管理局监管中央政府储备粮收购情况，依职责履行辖区内粮食食品安全、安全生产的属地管理责任，开展相关行政执法。

国家粮食和物资储备局垂直管理局与省级粮食和储备部门应当建立协同联动工作机制，相互配合做好粮食流通行政执法工作。

第九条 粮食流通行政执法原则上由违法行为发生地的县级以上粮食和储备部门管辖。两个以上同级部门都有管辖权的，由最先立案的粮食和储备部门管辖；因管辖权发生争议，协商不成的，报请共同上一级部门指定管辖。

粮食和储备部门发现行政执法事项不属于自己管辖时，应当及时移送有管辖权的粮食和储备部门。受移送的粮食和储备部门对管辖权有异议的，应当报请共同上一级部门指定管辖，不得擅自移送。

第十条 粮食和储备部门在行政执法中发现不属于本部门管辖的涉嫌违法违规行为的，应当及时向有管辖权的相关部门移

送违法线索。

第三章 立案调查

第十一条 粮食和储备部门对属于本部门管辖，且涉嫌违反粮食流通法律法规的行为，应当立案调查。

第十二条 粮食经营者存在下列情形之一的，属于第十一条规定的违法违规行为：

（一）粮食收购企业未按照规定备案或者提供虚假备案信息；

（二）粮食收购企业未及时向售粮者支付售粮款，时间三十日以上且涉及金额三千元以上，或者其他粮食收购者未及时向售粮者支付售粮款被举报的；

（三）粮食收购者违反规定代扣、代缴税、费和其他款项；

（四）粮食收购者未执行国家粮食质量标准，涉及粮食数量较大；

（五）粮食收购者收购粮食，未按照国家有关规定进行质量安全检验，或者对不符合食品安全标准的粮食未作为非食用用途单独储存，涉及粮食数量较大；

（六）粮食储存企业未按照规定进行粮食销售出库质量安全检验，涉及粮食数量五吨以上；

（七）粮食收购者、粮食储存企业非法销售不得作为食用用途销售的粮食；

(八)从事粮食收购、销售、储存、加工的经营者以及饲料、工业用粮企业，未按要求建立粮食经营台账，或者未按规定报送粮食基本数据和有关情况；

(九)粮油仓储单位未按照规定备案，或者提供虚假备案信息；

(十)粮油仓储单位经营场地、设施设备、专业技术管理人员不符合粮油仓储管理制度规定；

(十一)粮食仓储单位违反出入库、储存管理规定的，或者造成粮油储存事故；

(十二)粮食收购者、粮食储存企业使用被污染的运输工具或者包装材料运输粮食，或者与有毒有害物质混装运输；

(十三)粮食应急预案启动后，粮食经营者未服从国家统一安排和调度；

(十四)其他违反国家粮食经营管理规定的情形。

第十三条 粮食经营者在政策性粮食业务中，存在下列情形之一的，属于第十一条规定的违法违规行为：

(一)政策性粮食收购时，未及时向售粮者支付售粮款；

(二)承储企业虚报粮食收储数量累计达一百吨以上；

(三)承储企业通过以陈顶新、以次充好、低收高转、虚假购销、虚假轮换、违规倒卖等方式，套取粮食价差和财政补贴，或者骗取信贷资金；

(四)承储企业挤占、挪用、克扣财政补贴、信贷资金三千元以上；

(五) 承储企业以政策性粮食为债务作担保或者清偿债务;

(六) 承储企业利用政策性粮食进行除政府委托的政策性任务以外的其他商业经营;

(七) 承储企业在政策性粮食出库时掺杂使假、以次充好、调换标的物,涉及粮食数量五吨以上的,拒不执行出库指令或者阻挠出库,时间三日以上并且涉及粮食数量五十吨以上;

(八) 粮食经营者购买国家限定用途的政策性粮食,违规倒卖或者不按照规定用途处置;

(九) 承储企业擅自动用政策性粮食;

(十) 粮食经营者其他违反国家政策性粮食经营管理规定的情形。

第十四条 立案决定应当于发现涉嫌违法违规行为之日起十五个工作日内,经粮食和储备部门负责人批准后作出。

第十五条 粮食和储备部门对违法违规行为进行调查,应当严格依照相关工作规程开展,调查取证符合法定程序。

第十六条 粮食和储备部门执法人员在调查或者进行检查时,应当主动向当事人或者有关人员出示行政执法证件。当事人或者有关人员有权要求执法人员出示行政执法证件。执法人员不出示行政执法证件的,当事人或者有关人员有权拒绝接受调查或者检查。

当事人或者有关人员应当如实回答询问,并协助调查或者检查,不得拒绝或者阻挠。询问或者检查应当制作笔录。

第十七条 粮食和储备部门在收集证据时,可以抽样取证。

在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，经粮食和储备部门负责人批准，可以先行登记保存，并在七个工作日内作出处理决定。

在调查期间，被调查对象及有关人员不得销毁或者转移证据。

第十八条 粮食和储备部门必要时可委托具有相应资质的鉴定检测机构，对涉嫌违法违规行为有关的粮食、工具等进行鉴定检测。

第十九条 粮食和储备部门应当及时形成案件调查报告，必要时可听取公职律师、法律顾问、专家意见。

第二十条 案件调查报告应当在立案决定作出之日起三十日内完成。案情疑难复杂或者委托检验鉴定时间较长的，经本级粮食和储备部门负责人批准，可以适当延长调查时限，不得超过三十日。

第四章 查封、扣押

第二十一条 粮食和储备部门在行政执法过程中，认为有必要采取查封、扣押等行政强制措施的，应当依照法定的权限、范围、条件和程序。采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得实施查封、扣押等行政强制措施。

第二十二条 粮食和储备部门不得查封、扣押与违法行为无关的粮食、工具、设备以及账簿资料，不得查封与违法行为无关

的场所。粮食经营者的粮食、工具、设备、账簿资料、场所等已被其他国家机关依法查封的，不得重复查封。

第二十三条 粮食和储备部门决定实施查封、扣押的，应当制作并当场交付查封、扣押决定书和清单。

第二十四条 查封、扣押的期限不得超过三十日；情况复杂的，经本级粮食和储备部门负责人批准，可以延长，但是延长期限不得超过三十日。法律、行政法规另有规定的除外。

延长查封、扣押的决定应当及时书面告知当事人，并说明理由。

对涉案粮食、工具、设备需要进行检测、检验或者技术鉴定的，查封、扣押的期间不包括检测、检验或者技术鉴定的期间。检测、检验或者技术鉴定的期间应当明确，并书面告知当事人。初次检测、检验或者技术鉴定的费用由粮食和储备部门承担。

第二十五条 对查封、扣押的粮食、工具、设备、账簿资料、场所等，粮食和储备部门应当妥善保管，不得使用或者损毁；造成损失的，应当承担赔偿责任。

对查封的粮食、工具、设备、账簿资料、场所等，粮食和储备部门可以委托第三人保管，第三人不得损毁或者擅自转移、处置。因第三人的原因造成的损失，粮食和储备部门先行赔付后，应当及时向第三人追偿。

因查封、扣押发生的保管费用由粮食和储备部门承担。

第二十六条 粮食和储备部门采取查封、扣押措施后，应当及时查清事实，在规定期限内作出处理决定。对违法事实清楚，

依法应当没收的非法粮食、工具、设备予以没收；法律、行政法规规定应当销毁的，依法销毁；应当解除查封、扣押的，及时作出解除查封、扣押的决定。

第二十七条 有下列情形之一的，粮食和储备部门应当及时作出解除查封、扣押决定：

（一）当事人没有违法行为；

（二）查封、扣押的粮食、工具、设备、账簿资料、场所等与违法行为无关；

（三）对违法行为已经作出处理决定，不再需要查封、扣押；

（四）查封、扣押期限已经届满；

（五）其他不再需要采取查封、扣押措施的情形。

解除查封、扣押应当立即退还粮食；已将查封、扣押粮食变卖或者通过粮食交易市场拍卖的，退还变卖或者拍卖所得款项。变卖价格明显低于市场价格，给当事人造成损失的，应当给予补偿。

第二十八条 粮食和储备部门应当规范查封、扣押粮食、工具的处置程序，处置决定、过程和结果应当详细记录，处置结果应当及时书面告知当事人，并说明理由。

第五章 行政处罚决定

第一节 简易程序

第二十九条 违法事实确凿并有法定依据，对公民处以二百元以下、对法人或者其他组织处以三千元以下罚款或者警告的行

政处罚的，粮食和储备部门及其执法人员可以当场作出行政处罚决定。法律另有规定的，从其规定。

第三十条 执法人员当场作出行政处罚决定的，应当向当事人出示行政执法证件，填写预定格式、编有号码的行政处罚决定书，并当场交付当事人。当事人拒绝签收的，应当在行政处罚决定书上注明。

前款规定的行政处罚决定书应当载明当事人的违法行为，行政处罚的种类和依据、罚款数额、时间、地点，申请行政复议、提起行政诉讼的途径和期限以及行政机关名称，并由执法人员签名或者盖章。

执法人员当场作出的行政处罚决定，应当报所属粮食和储备部门备案。

第三十一条 对当场作出的行政处罚决定，当事人应当依照《中华人民共和国行政处罚法》的规定履行。

第二节 普通程序

第三十二条 除本办法规定的可以当场作出的行政处罚外，粮食和储备部门发现公民、法人或者其他组织有依法应当给予行政处罚的行为的，必须全面、客观、公正地调查，收集有关证据。

第三十三条 调查终结，粮食和储备部门负责人应当对调查结果进行审查，根据不同情况，分别作出如下决定：

（一）确有应当受行政处罚的违法行为的，根据情节轻重及具体情况，作出行政处罚决定；

(二) 违法行为轻微，依法可以不予行政处罚的，不予行政处罚；

(三) 违法事实不能成立的，不予行政处罚；

(四) 违法行为涉嫌犯罪的，移送司法机关。

对情节复杂或者重大违法行为给予行政处罚，粮食和储备部门负责人应当集体讨论决定。

第三十四条 粮食和储备部门在作出行政处罚决定时，应当遵循公正、公开、过罚相当、处罚与教育相结合的原则，正确行使粮食流通行政处罚自由裁量权。

省级粮食和储备部门、垂直管理局应当参照本办法，结合地区实际制定并公开行政处罚事项的自由裁量基准，明确行政处罚的标准和适用情形。

第三十五条 有下列情形之一的，在粮食和储备部门负责人作出行政处罚的决定之前，应当由从事行政处罚决定法制审核的人员按照相关规定进行法制审核；未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定：

(一) 涉及重大公共利益的；

(二) 直接关系当事人或者第三人重大权益，经过听证程序的；

(三) 案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的；

(四) 应当进行法制审核的其他情形。

粮食和储备部门初次从事行政处罚决定法制审核的人员，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格。

第三十六条 粮食和储备部门及其执法人员在作出行政处罚决定之前，未依照《中华人民共和国行政处罚法》第四十四条、第四十五条的规定向当事人告知拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据，或者拒绝听取当事人的陈述、申辩，不得作出行政处罚决定；当事人明确放弃陈述或者申辩权利的除外。

第三十七条 粮食和储备部门依照《中华人民共和国行政处罚法》第五十七条的规定给予行政处罚，应当制作行政处罚决定书。行政处罚决定书应当载明下列事项：

- （一）当事人的姓名或者名称、地址；
- （二）违反法律、法规、规章的事实和证据；
- （三）行政处罚的种类和依据；
- （四）行政处罚的履行方式和期限；
- （五）申请行政复议、提起行政诉讼的途径和期限；
- （六）作出行政处罚决定的行政机关名称和作出决定的日期。

行政处罚决定书必须盖有作出行政处罚决定的粮食和储备部门的印章。

第三十八条 粮食和储备部门应当自行政处罚案件立案之日起九十日内作出行政处罚决定。法律、法规另有规定的，从其规定。

第三十九条 行政处罚决定书应当在宣告后当场交付当事人；当事人不在场的，粮食和储备部门应当在七个工作日内依照《中华人民共和国民事诉讼法》有关规定，将行政处罚决定书送达当事人。

当事人同意并签订确认书的，粮食和储备部门可以采用传真、电子邮件等方式，将行政处罚决定书等送达当事人。

第四十条 粮食流通行政处罚产生的罚没收入，按照《中华人民共和国行政处罚法》和《财政部关于印发〈罚没财物管理办法〉的通知》（财税〔2020〕54号）相关规定处理。

第三节 听证程序

第四十一条 粮食和储备部门拟作出下列行政处罚决定，应当告知当事人有要求听证的权利，当事人要求听证的，粮食和储备部门应当组织听证：

- （一）较大数额罚款；
- （二）没收较大数额违法所得；
- （三）法律、法规、规章规定的其他情形。

前款中所称“较大数额”，是指由省、自治区、直辖市人大常委会或者人民政府规定的数额；没有规定数额的，其数额为对公民罚款、没收违法所得三千元以上，对法人或者其他组织罚款、没收违法所得五万元以上。

当事人不承担粮食和储备部门组织听证的费用。

第四十二条 听证应当依照以下程序组织：

（一）当事人要求听证的，应当在粮食和储备部门告知后五个工作日内提出；

（二）粮食和储备部门应当在举行听证的七个工作日前，通知当事人及有关人员听证的时间、地点；

(三)除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私依法予以保密外,听证公开举行;

(四)听证由粮食和储备部门指定的非本案调查人员主持;当事人认为主持人与本案有直接利害关系的,有权申请回避;

(五)当事人可以亲自参加听证,也可以委托一至二人代理;

(六)当事人及其代理人无正当理由拒不出席听证或者未经许可中途退出听证的,视为放弃听证权利,粮食和储备部门终止听证;

(七)举行听证时,调查人员提出当事人违法的事实、证据和行政处罚建议,当事人进行申辩和质证;

(八)听证应当制作笔录。笔录应当交当事人或者其代理人核对无误后签字或者盖章。当事人或者其代理人拒绝签字或者盖章的,由听证主持人在笔录中注明。

第四十三条 听证结束后,粮食和储备部门应当根据听证笔录,依照《中华人民共和国行政处罚法》的规定,作出决定。

第六章 责任追究

第四十四条 粮食和储备部门负责人、行政执法人员及其相关人员在粮食流通行政执法中有下列行为之一的,由粮食和储备部门予以通报,由相关任免部门给予处分:

(一)包庇、纵容粮食流通行政执法违法违规行为;

(二)瞒案不报、压案不查;

(三) 未按规定核查、处理粮食流通违法违规举报、案件线索;

(四) 未按法定权限、程序和要求开展粮食流通行政执法,造成不良后果;

(五) 违反保密规定,泄露举报人或者案情;

(六) 滥用职权、徇私舞弊;

(七) 其他违纪违法行为。

粮食和储备部门负责人、行政执法人员及其相关人员在粮食流通行政执法中,涉嫌违纪违规、违法犯罪的,依照有关规定移送纪检监察机关、司法机关。

第七章 附 则

第四十五条 涉及粮食价值的,已达成交易的按交易价计算,其他按库存成本价或最近一次采购成本计算;涉及数量的,“以上”包括基数。

第四十六条 本办法由国家粮食和物资储备局负责解释。

第四十七条 本办法自 2022 年 月 日起施行。2004 年 11 月 16 日国家发展和改革委员会、原国家粮食局、财政部、原卫生部、原国家工商行政管理总局、原国家质量监督检验检疫总局印发的《粮食流通监督检查暂行办法》(国粮检〔2004〕230 号),以及 2005 年 3 月 9 日原国家粮食局印发的《粮食监督检查行政处罚程序(试行)》(国粮检〔2005〕31 号)同时废止。