

浙江高质量发展建设共同富裕示范区

经验做法（第三批）

序号	名称	主要内容
1	青年入乡发展集成改革	学习运用“千万工程”经验，聚焦破解入乡青年落地难、成长慢、留住难等问题，强化“引育用留”全链条政策供给。政策扶持“引”，出台支持青年入乡发展的意见，将农业农村人才纳入省级人才支持计划。多措并举“育”，制定全国首个现代“新农人”地方标准，每年举办农业行业职业技能竞赛、农村创业大赛等活动。搭建平台“用”，搭建1547个青年入乡实践站点、72个“浙农英才”工作站、50个现代化农创园，有效拓展乡村创业空间。优化环境“留”，设立青年入乡创业事项“一窗通办”，完善社会保险政策。截至目前，全省累计培育“浙农英才”561名、乡村产业振兴“头雁”6800名、农创客超10万名、现代“新农人”63万名。

序号	名称	主要内容
2	“固定+流动”医疗卫生服务模式	为破解偏远地区群众就医难问题，着力推动基本公共卫生服务体系和能力一体化，出台《进一步规范“固定+流动”巡回诊疗服务的指导意见》等 7 个制度规范，推进巡回诊疗车定时、定点、定人“三定”服务。以县域医共体为依托、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为主体，巡回诊疗车为载体，实现全省行政村医疗卫生服务全覆盖，推动医疗卫生从注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖。目前，全省配备巡回诊疗车 508 辆(山区海岛县 288 辆)，建成 1510 个规范化巡回诊疗点位。2025 年以来，出车超 10.7 万车次，服务群众近 80 万人次。相关做法在 2025 年第 78 届世界卫生大会上作为我国唯一基层典型作经验交流。

序号	名称	主要内容
3	低收入家庭挂单奔中	为破解促进低收入群体稳定增收缺乏长效机制的难题，浙江新昌县创新建立“挂单销号、梯度奔中”机制，有效推进低收入群体精准帮扶。系统化设计，出台《低收入家庭“挂单奔中”三年行动方案》；精准化识别，全县锁定 1.5 万余户、26641 名低收入群体，建立“一户一档”动态数据库。差异化施策，对“帮困”群体强化兜底保障；对“帮带”群体着力拓展就业渠道，对“帮创”群体加强创业支持，提供技术培训。截至目前，累计带动低收入群体增收超 2.4 万人，其中 1.5 万余人迈入中等收入行列。

序号	名称	主要内容
4	科技成果先免费试用后付费转化机制	为破解山区县和中小微企业创新资源短缺、科技成果匹配度偏低等难题，创新构建科技成果“先免费试用，后付费转化”机制，出台实施清单，允许企业免费试用相关科技成果，通过以试用换信任，降低企业创新成本，提升科技成果转化效率。建立完善中国浙江网上技术市场和“安心屋”机制免责平台，发布科技成果转化省级地方标准，建设两批共 20 家“先用后转”成果池，入池科研项目达 15000 个。截至目前，累计向山区海岛县免费试用科技成果 1100 余项，带动山区海岛县技术交易额年均增长 17%，有力推动科技要素资源向欠发达地区 and 中小企业“下沉”。

序号	名称	主要内容
5	文化特派员制度	为破解基层文化服务供给不平衡不充分难题，在全国首创实施文化特派员制度，从机关、高校、企事业单位、文化文艺学会协会等选拔文化特派员，精准派驻乡镇（街道）、结对村（社区），开展思想传播、文化建设、乡风文明建设等工作，形成“四级联动、精准选派、资源直达、项目建设、管理服务”工作体系，制度实施两年以来，共选派省、市、县（市、区）三级 1574 名文化特派员，实现乡镇（街道）全覆盖，以“服务一个村，提升一个镇，带动培养一支队伍”的方式，助力基层群众物质精神共富。2024 年至今，累计开展理论宣讲 2 万余场次，举办文化活动 5.3 万余场次，组建 5000 余支基层文化人才队伍，通过文创开发、文旅规划等方式帮助派驻地增收 4.8 亿元，让乡村既有“烟火气”，更有“文化味”。

序号	名称	主要内容
6	干部人才资源倾斜集成改革	为有力助推山区海岛县高质量发展，出台干部人才资源倾斜集成“改革十五条”“倾斜支持十二条”等举措，打好班子配备、干部选派、人才帮扶、政策供给“组合拳”，实现干部、人才、产业、政策全链条协同。选优配强领导班子，支持山区海岛县专项招录公务员、选调生，实施“千名干部交流互派”工程，开展产业、科技、教育、医疗人才“组团式”帮扶。截至目前，先后选派5批1340名挂职干部，有效推动937个项目、1500余项民生实事落地见效，山区海岛县GDP、投资、居民收入等主要经济指标增速连续四年高于全省平均。

序号	名称	主要内容
7	生态产品价值实现机制	为畅通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，创新建立生态产品价值实现机制。一把核算标尺破解“难度量”，发布全国首部省级生态产品总值GEP核算标准，在30余个区县开展GEP核算。 一套金融机制破解“难抵押”，丰富绿色金融产品，探索开发生态价值相关绿色金融产品与服务。一项经营改革破解“难交易”，搭建“浙里生态产品价值转化”平台，全省累计建成41家两山合作社，带动村集体约2700个，辐射10万农户增收。一个补偿体系破解“难变现”，深化生态保护补偿机制改革，形成覆盖林、水、气、耕地、湿地、海岛等要素的补偿体系，排污权等环境权益交易领跑全国。

序号	名称	主要内容
8	建强“县城—中心镇—重点村”发展轴	以县域作为探索缩小“三大差距”的重要单元，在全省有序推进“县城—中心镇—重点村”发展轴建设，统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，促进产业集群、人口集中、服务集成、资源集聚。以县城为关键支撑，出台发展轴实施方案，打造一批现代化县城。以中心镇为桥梁，加快培育一批农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇等特色镇，以重点村为重要节点，推动乡村片区组团发展。全省认定两批共87条发展轴，涵盖146个中心镇、581个重点村组团片区，谋划实施重点项目1343个，总投资8362亿元，发展轴域面积覆盖县域面积达46.4%，轴域人口占县域常住人口比重达73.7%。2025年，全省城乡收入倍差缩小至1.81。

序号	名称	主要内容
9	海洋塑料废弃物治理“蓝色循环”模式	为破解海洋塑料废弃物收集难度大、处置成本高、回收利用率低等难题，2020 年以来，创新构建由政府引领、企业主导、公众联动的“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理新模式，构建“市场化垃圾收集——高值化资源利用——国际化认证增值”的海洋塑料废弃物数字化治理体系，让产业溢价惠及一线收集人员，打造海洋生态环境治理促进共同富裕的“浙江样板”。2023 年，该项目荣获联合国“地球卫士奖”。截至 2026 年 5 月，全省设立海洋塑料废弃物规范化收集点 44 个，累计收集海洋废弃物 11.17 万吨，其中塑料废弃物 7.46 万吨，减少碳排放约 9.69 万吨。

序号	名称	主要内容
10	“土地综合整治+”促共富	为统筹城乡融合发展中空间重构、资源重组、功能重塑，因地制宜推进“土地综合整治+”模式创新。强化规划引领，以县域为单元，统筹“三整治一修复”（农用地、村庄、低效用地整治与生态修复）。严格底线管控，大力推进永久基本农田和高标准农田一体化建设，实现全省耕地连续五年净增加。突出农民主体，率先建立“财政优先、金融倾斜、社会参与”的多元化投融资机制，节余土地及整治收益优先投入“三农”。畅通价值转化，打造土地综合整治“+城乡融合”“+现代农业”“+产业升级”“+乡村记忆”“+绿色发展”差异化实施路径，精准赋能区域特色发展。2018年以来，整治形成“多田套合”集中连片耕地250万亩，引育新业态项目700余个，惠及农民860余万，相关经验写入联合国《生态修复实践标准》。