

附件

综合改革试点创新举措和经验做法

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
一、科技创新和产业创新深度融合场景方面				
1	实行新兴行业经营范围目录制度	<p>(1) 基于城市产业发展规划，编制新兴行业经营范围目录，供新兴行业企业选择经营范围。</p> <p>(2) 按照行业分类向行业主管部门推送经营主体信息，为制定有关产业政策等提供参考。</p> <p>(3) 探索登记端涉企政策主题推送，汇集低空经济、超高清视频显示等重点行业和领域的相关政策，通过“电子营业执照”系统向相应经营范围新设立企业推送。</p>	深圳	全国
2	建立人工智能应用场景清单制度	<p>(1) 制定应用场景机会清单，开放多批“城市+人工智能(AI)”应用场景，持续开展各行业各领域场景供需对接活动。构建“政策牵引+场景赋能+生态培育+要素供给”支撑体系，强化人工智能产业法治和政策保障。</p> <p>(2) 加速赋能新型工业化、现代服务业，服务企业推出工业多模态大模型、全球医药研发新范式、家装设计平台、新型实时服装设计工具等人工智能应用新场景。</p> <p>(3) 建设数字深圳联合创新平台，建立政务场景开放、国资场景发布与签约、“一区一品牌”等机制，打造人工智能生态社区。</p>	深圳	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
3	打造“数据+场景”联合创新生态	<p>(1) 搭建联合创新平台，建立政务人工智能应用联合创新机制，以政府开放场景和数据，引导企业和机构参与联合创新，打造政府、企业、科研院所、投资机构、交易服务机构、专家智库等多方参与的联合创新生态。</p> <p>(2) 实施“语料券”专项政策，支持企业通过开放平台和联合创新中心相关平台申请开放人工智能语料数据。</p> <p>(3) 出台《深圳经济特区数据条例》《公共基础信息数据元规范》《公共数据安全要求》《智慧城市数据账户资源共享应用规范》等地方性法规、标准规范，结合大数据平台、数字孪生平台等对接需要，细化数据共享开放接口标准，推进公共数据分类分级、质量管理等标准和规范编制工作。</p>	深圳	全国
4	建立人工智能医疗数据开放和诊疗服务、器械产品培育机制	<p>(1) 探索建立人工智能医疗数据开放应用机制，制定支持数据流通的医学影像公共数据集指引，规范超声、放射、病理医疗影像数据开放和流通要求。建立影像语料库和病理语料库，为规范采集医疗数据提供安全储存空数据开放间。强化企业和医疗机构数据对接，探索医疗数据市场转化机制。</p> <p>(2) 明确“人工智能+医疗健康”示范应用场景建设牵头单位，推出智能病理分析、智能导诊、智能检验、病历辅助生成等场景应用。</p> <p>(3) 强化人工智能医疗器械创新产品调查遴选，发布重点产业研发计划课题指南，推动企业开展产品研发。</p>	深圳	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
5	推进生物制品分段生产	<p>(1) 在有关部门指导下，推进创新生物制品、临床急需生物制品或者国家药监局规定的其他生物制品，包括多联多价疫苗、抗体类生物制品、抗体偶联类生物制品、胰高血糖素样肽-1 类生物制品以及胰岛素类生物制品等，采用分段生产。</p> <p>(2) 高标准遴选项目，综合考虑企业自主研发、质量管理、风险防控、责任赔偿能力和生物制品商业化生产经验等因素，确定先行先试品种和企业。</p> <p>(3) 严格落实属地监管责任，加强对相关企业和品种的监管力度，对相关品种实施年度全覆盖检查和抽检，积极接受企业的委托检验，督促相关企业全面落实产品质量安全主体责任。</p>	上海浦东	全国
6	创新药物进口和临床试验服务机制	<p>(1) 以“精准对接、难题攻坚、场景定制”为核心，形成重点企业及重点品种名录，建立一对一联络人制度，帮助企业提前解决药品首次进口容易出现的技术难题。</p> <p>(2) 推进药物临床试验机构对接国际标准，推动医疗机构全面实行国际通用质量管理规范，建立覆盖试验设计、实施、数据管理的全链条质量管理体系，探索药物临床试验审批、人类遗传资源备案等事项并联审批。</p> <p>(3) 通过粤港澳大湾区国际临床试验中心与粤港澳大湾区国际临床试验所（香港）建立常态化联络机制，构建深港跨境多中心临床试验协作机制，落地多中心临床研究项目。</p>	深圳	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
7	建立生物医药研发用物品进口“白名单”制度	<p>(1) 建立市区两级联合推进机制，实行“白名单”认定、便利化通关及属地管理，纳入“白名单”的研发用物品免于审批、快速验放，通过例会制度强化信息互通与问题协调。</p> <p>(2) 推动监管方式实现从“企业+物品”清单到“由企及物”的转变，免于提交的许可证件种类由《进口药品通关单》逐步扩大至《进口药品通关单》《农药进口登记管理放行通知单》等。缩短认定周期，并建立快速响应机制，动态匹配企业研发周期。</p> <p>(3) 强化事中事后信息化监管，搭建进口生物医药研发和检测用物品管理系统，实现企业在线申请、电子底账管理及季度评估，形成机制闭环。</p>	上海浦东	全国
8	靶向治疗（CAR-T 细胞治疗）药品跨境运输使用	<p>(1) 建立特殊物品进出境联合监管机制，进一步优化通关举措，实现产品进出境路径高效协同，便利境内生产的药品运至境外使用。</p> <p>(2) 鼓励企业扩大与境外医疗机构合作范围，鼓励 CAR-T 药品在国外申请上市，进一步拓展市场。推动商业化使用等多个领域开展 CAR-T 药品跨境使用，争取惠及更多患者。</p>	上海浦东	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
9	构建“互联网+中医”服务体系	<p>(1) 建立中医互联网医院，实时共享电子病历、检验检查等患者诊疗数据，人工智能随访系统自动推送用药与复诊提醒信息，开通住院预约、费用查询等线上功能，推行检验检查线上开单，血常规、彩超等 35 个项目复诊患者到院“一次检查、一键取报告”。</p> <p>(2) 打造共享中药房，患者可自主选择总院或基层医生在线问诊，处方经总院药师审方后，由智慧中心药房统一煎制，再由快递配送给患者，借助互联网医院，实现电子处方在线审方、智能代煎、物流配送一站式服务，推动实现“30 分钟内接诊+1 小时送药”。</p> <p>(3) 依托中医互联网医院平台，诊疗数据实时同步至省级监管平台，建立药品配送全程追溯机制，实现中医药服务全流程的闭环管理。实行线上线下一体化质控，贯彻诊疗留痕制度，利用智能辅助审方系统强化处方点评与不良事件报告，保障医疗质量与患者安全。</p>	厦门	全国

二、一体推进教育科技人才发展方面

10	推动新兴领域教育与产业发展深度融合	<p>(1) 支持高校与龙头企业共建科创班，依托高校二级学院与深圳科创学院共建创新创业导向的科创班。围绕前沿新兴领域，高校与企业开设各类订单班型，以“工学交替”培养工程硕博士，将科技前沿问题和产业一线问题作为学生研究项目，允许以创新实践成果作为毕业和学位授予的重要依据。</p> <p>(2) 将高校产教融合、校企协同育人情况纳入高校办学绩效评价体系，提出系列可量化、可考核的建设指标，推动评价结果与财政经费支持挂钩。</p> <p>(3) 政府部门联合深圳技术大学创立质量和标准学院，创设“X（专业）+质量和标准”嵌入式教学模式，通过共建课程、将标准化知识纳入培养方案等方式，培养懂专业、精标准的复合型人才。</p> <p>(4) 依托深圳大学、南方科技大学等高校，高质量建设现代产业学院等拔尖创新人才培养特色学院，融人才培养、技术创新、企业服务、学生创业等功能为一体，培养一批产业需要的高素质应用型、复合型、创新型人才。</p>	深圳	全国
----	-------------------	--	----	----

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
11	推行国有企业研发准备金制度	<p>(1) 推行国有企业研发预算管理，国有企业每年按照营收或利润的一定比例安排研发准备金预算，分项目独立核算，确保研发投入持续稳步增长。</p> <p>(2) 加大考核激励力度，在企业主要负责人经营业绩考核中，对国有企业研发费用可视同利润加回，年度增量部分加回比例提高至 150%，对形成的资产以及经批准设立的科技成果转化平台的投资，免于保值增值考核。</p> <p>(3) 以尽职合规责任豁免为重点做好容错纠错工作。国有企业实施重大科技创新和科技成果转化投资等，未能实现预期目标或出现偏差失误的，按照“三个区分开来”原则在业绩考核、选人用人等方面开展评价，符合条件的，不作负向评价。</p>	厦门	具备条件地区
12	建立高层次人才“专业编制周转池”制度	<p>(1) 完善高层次人才专项事业编制保障管理，通过事业单位改革精简编制、日常管理收回编制等方式，挖掘存量编制潜力，在编制总量不突破的前提下形成 2000 名编制的高层次人才编制周转池。</p> <p>(2) 专项事业编制适用于市直高等教育、卫生、科技领域，优先保障国家“双一流”学科建设和广东省高水平次人才“专业编制周转池”制度、重点学科建设和广东省高水平次人才“专业编制周转池”制度、重点实验室以及战略性新兴产业领域的科研创新需要。</p> <p>(3) 编制池实行动态周转、闭环管理。建立市属公立医院编制使用工作指引，按照“一校一策”原则分类制定相关高校编制使用工作指引，实行“专编专用、人走编收、动态流转”。加强监督检查和定期评估，切实提高编制资源使用效益。</p>	深圳	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
13	加强大学生就业全链条保障	<p>(1) 系统化帮扶大学生就业，设立青年就业驿站、人才服务驿站，打造集政策对接、能力提升、岗位匹配、生活保障于一体的综合性服务平台。建立多维度、常态化招聘服务机制，线上依托大数据平台搭建智能招聘通道，线下密集组织专场招聘、企业宣讲和人才交流会，打造住宿保障托底、能力提升赋能、岗位精准对接、长效服务留才全链条服务闭环。</p> <p>(2) 完善住宿保障政策，实行“分阶段申请、可累加入住”机制，为来厦门求职、见习实习大学生提供累计最长不超过12个月的免费住宿保障，打造“求职免费一张床”，到“就业5折一间屋”，再到“安家4.5折一套房”的全链条保障体系。</p> <p>(3) 围绕全市产业布局和企业用工需求在各区建设6处大学生“一张床”公寓，破解用工密集区域住宿保障不足难题。房源同步配套早餐点、咖啡休息区、公共洗衣房、健身房、招聘对接室等设施。</p>	厦门	全国
14	健全终身职业技能培训体系	<p>(1) 建立全职业生涯技能提升激励机制，面向不同阶段劳动者精准实施培训激励政策，动态调整补贴标准。创新开展产教评技能生态链建设，为产业链建立从招生、培训、评价、就业到提升为一体的技能人才供应链。设立技能提升服务平台，提供终身化数字技能在线学习。</p> <p>(2) 打造政府引导、市场为主、多元参与的育人格局，依托经营主体建设390余家终身培训载体，探索建设国际化、专业化高技能人才培养载体。</p> <p>(3) 重构市场化职业技能评价体系，健全与评价机制紧密联系的晋升通道，推动高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。</p> <p>(4) 推进技能领军人才梯度培育，实施高技能领军人才培育激励专项。</p>	深圳	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
三、优化城市更新和要素保障方面				
15	优化城市更新土地供应和审批机制	<p>(1)探索城市更新土地供应新模式,实行综合评价出让、带设计方案出让、混合产业用地出让;允许将历史文化保护、环境整治要求等作为土地出让条件纳入土地出让公告;允许零星边角用地采用协议出让,用于建设经营性配套服务设施。</p> <p>(2)优化城中村公建配套设施规划用地审批,明确规划许可豁免项目清单和简易程序办理情形,简化审批流程。支持利用城中村闲置房屋增加公共服务设施配套,盘活城中村存量资源,完善社区服务。</p> <p>(3)在保障公共安全的前提下,对于整治提升、拆整结合类城市更新等项目,绿地率、建筑间距等规划技术指标可按不低于现状条件进行控制;允许老旧小区自主更新项目依法依规适当增加建筑面积,合理满足居民生活刚性需求。</p>	厦门	全国
16	创新低效工业用地再开发管理机制	<p>(1)畅通审批路径,支持存量工业用地和物业分割转让,激励原权利人招引第三方社会资本参与再开发。支持工业用地延长土地使用年限、合理延长建设期限,依法免除除非土地使用权人自身原因导致的违约责任,优化低效再开发项目土地出让合同履行监管。</p> <p>(2)精简优化审批程序,将低效用地认定、工业控制线内工业项目提容增效研究决策等权限下放;除特殊情形外,商业、办公、工业、仓储用地申请建筑功能临时变更的,原则上也由项目属地区政府批准。</p>	厦门	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
17	优化低效工业用地搬迁补偿、集约利用和政府收储方式	<p>(1) 实施土地房屋补偿指引，建立涵盖各类存量工业用地的统一搬迁补偿标准，拓展实物补偿途径，妥善处理历史遗留用地问题，稳定各方补偿预期。</p> <p>(2) 完善工业及物流仓储用地容积调整管理规定，明确搬迁补偿、集约利用和政府对收储方式。明确存量产业空间提容增建的适用范围、实施路径、容积测算、贡献规则及调整程序等内容，促进工业及物流仓储用地节约集约利用。</p> <p>(3) 建立专项债券土地收储工作指引机制，明确专项债券适用范围、项目申报及实施程序等，规范项目实施，有效拓展存量闲置工业用地储备资金渠道，支撑盘活存量闲置工业用地。</p>	深圳	全国
18	制定精准配置基本公共服务设施标准	<p>(1) 构建基本公共服务“15分钟社区生活圈”资源配置标准体系，以社区为单位，以居（村）委为起点，按照“城市地区、城镇化地区、远郊地区”划分，结合现状交通路网，在15分钟慢行区域内，制定并实施设施配置标准。</p> <p>(2) 创新数智赋能，构建综合信息平台，建立浦东新区公共服务设施底图，充分考虑人口结构、空间分布、发展趋势等多维度特征，对设施配置智能体检，提出缺配项及选址推荐，为科学精准配置公共服务设施提供技术支撑。</p> <p>(3) 统筹项目实施，推动基础保障类设施全覆盖。盘活存量闲置房屋资源，补充公共服务设施；复合利用现有公共服务设施，赋予多元使用功能；以城市更新为契机，增配公共服务设施。</p>	上海浦东	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
19	创新多学科总师团队参与城市建设机制	<p>(1) 试行“总师+”负责制，选聘具有行业和社会影响力的知名专家，组成“顾问总师+领衔总师+专业总师”三级架构的总师团队，服务涵盖国土空间规划、建筑、景观、市政、园林绿化、交通等城市开发建设必不可少的重要环节。顾问总师主要负责重大规划项目的咨询、指导；领衔总师负责统筹调度总师团队工作；专业总师负责具体项目的技术指导等工作，以“专业技术+行政管理”科学互补提升整体规划、项目建设的工作效率、设计标准和工程品质。</p> <p>(2) 建立总控、协调、考核机制，由领衔总师统筹调度总师团队工作，总师团队以联席会、专题协调会等方式适时组织规划、设计、施工、业主单位共同研究解决开发建设过程中遇到的技术难点堵点，设置总师常驻机构，负责日常事务跟踪落实，对团队成员履职情况实施动态考察、定期评价。</p> <p>(3) 充分发挥总师团队专业的技术力量，做到开发前有指导、建设中有监督、建成后有评估。</p>	厦门	全国
20	构建土地空间立体化开发利用全链条管理制度	<p>(1) 构建土地立体规划供应机制，开展三维地籍调查、三维数据建模，完善不动产登记数据库。</p> <p>(2) 创新全流程土地管理，完善三维地籍技术支撑的土地立体化管理相关标准规范和信息平台。</p> <p>(3) 以立体复合开发空间的整体设计、统一建设为目标，探索一级开发、带方案出让、分步核定等工作机制，改变传统“平面+高程”分层供应模式，解决立体空间建设条件复杂、无法精准界定边界的难题。</p>	深圳	具备条件地区

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
21	推进基于建筑信息模型(BIM)的登记确权与空间分层利用	<p>(1) 运用区块链、云计算、生物识别等技术,将不动产的结构化信息、电子证照与实体BIM数据进行深度融合。</p> <p>(2) 建立BIM技术标准体系,编制地方标准及技术导则。实施建设工程规划许可应用BIM辅助报建审查。基于BIM三维数字化行政审批创新平台,以建设工程项目提交的BIM文件作为辅助审查材料,在方案核查、工程规划等阶段开展BIM辅助审核及可视化会商等。</p>	深圳	全国
22	建立海域立体分层设权管理体系	<p>(1) 推动海域管理模式从“平面”向“立体”转变,出台海域立体分层设权管理办法和宗海范围界定技术规范,支持符合条件的新设海域使用权按照立体分层设权管理要求进行审批或市场化出让。</p> <p>(2) 优化简化市政府审批权限内的项目用海办理流程,支持新设和已设海域使用权空间范围变更同时报批;对未涉及宗海平面范围和面积变化的,办理变更登记时可仅新增立体分层设权信息,不动产单元号等其余原有信息不作变更。</p> <p>(3) 探索共有海域使用权登记,支持使用同一立体海域空间但互不影响的多个项目以共有海域使用权方式登记共同使用空间,解决港池、航道、温(冷)排水等用海空间层重叠问题。</p>	厦门	具备条件地区

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
23	探索金融支持海洋经济发展模式	<p>(1) 制定专设蓝色金融目录的地方绿色金融标准，实施“蓝色（海洋）企业入库直通车”模式，设置蓝色经济一级分类，强化对蓝色产业支持。</p> <p>(2) 实行涉海绿色金融团体标准，帮助金融机构精准识别绿色航运场景，开发相应金融产品。</p>	厦门	具备条件地区
24	开展私募股权和创业投资份额转让	<p>(1) 上线运营上海私募股权和创业投资份额转让平台，形成国有基金份额规范转让的制度性安排，支持各类国有基金份额开展转让，明确国有基金份额市场化转让原则。</p> <p>(2) 运用大数据技术防控基金份额交易风险，份额转让平台对接大数据中心工商法人库相关数据，支持私募股权和创业投资份额托管、转让、质押登记等业务过程中的信息比对、核验。</p> <p>(3) 上线基金份额估值服务系统，梳理关键要素数据，完善估值模型和系统业务流程，利用区块链和大数据应用技术，为市场参与者提供基金估值便利。</p> <p>(4) 成立私募股权二级市场基金联盟，专注于收购私募股权和创业投资份额，完成单笔百亿规模的基金份额交易。</p>	上海浦东	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
25	推进数字人民币场景化应用	<p>(1) 积极出台数字人民币专项支持政策，建设数字人民币应用推广创新空间。</p> <p>(2) 依托数字人民币丰富境外来华人员电子支付服务。落地数字人民币硬钱包自助兑换机、可“碰”可“扫”可查余额的可视硬钱包、融合通讯和交通功能的 SIM 卡硬钱包、数字人民币 App 收款功能、支持数字人民币硬钱包的自助离境退税机等创新产品，实现数字人民币与香港主流小额支付工具八达通的互联互通。</p> <p>(3) 推动数字人民币智能合约在预付资金管理领域广泛应用，创设“数币商圈集中预付”，提升校外培训等监管效能，实现预付费自动划拨、全程追溯，破解风险隐患。</p> <p>(4) 积极推广多边央行数字货币桥和数字人民币双边跨境业务渠道 (CBETS)，助力外贸企业出海。</p>	深圳	全国

四、扩大自主开放和贸易创新发展方面

26	创新离境退税退付模式	<p>(1) 实施“口岸+商圈”便捷现金退付模式，支持境外旅客在深圳主要口岸及重点商圈就近办理离境退税现金领取。</p> <p>(2) 实行“电子钱包+银行卡”境内双通道电子退付模式，落地境内电子钱包退付，支持境外旅客自助退税到境内微信支付和支付宝账户。对于持有境内银行卡的境外旅客，可选择通过境内银行卡接收其退税款项。</p> <p>(3) 创新融合跨境支付与税务服务，推出跨境支付通赋能离境退税，优化港人退税体验。创立境外电子钱包即时退税模式，香港旅客可通过港版支付宝电子钱包率先体验。对于仅持有境外银行卡的境外旅客，可通过跨境转账方式办理退税。</p>	深圳	全国
----	------------	---	----	----

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
27	创新内外贸一体化衔接服务机制	<p>(1)对出口转内销产品涉及食品生产许可、中国强制性产品认证(CCC)的,动态建立服务企业名单,在审批环节开辟绿色通道。根据行业和企业需求,提供内外贸标准差异比对服务,帮助企业精准识别国内外标准差异。指导企业制定满足国际标准和国内强制性标准要求的企业标准,提升产品国内外市场适配性。</p> <p>(2)引导金融机构积极对接重点外贸企业融资需求,发展质量融资增信、扩大知识产权质押融资业务,优化金融产品和服务,支持外贸企业拓宽融资渠道,扩大生产规模。开展知识产权跨境维权援助,为企业提供知识产权纠纷预警和应对指导服务。联动平台在外贸企业入驻平台、合规经营、品牌打造等方面加强帮扶指导,助力外贸企业依托互联网快速开拓国内市场。</p> <p>(3)优化服务保障机制,开展质量管理培训和诊断服务,建立“服务专员”“企业接待日”机制,深化计量技术特派员制度,建立“一企一策”服务档案,定期评估服务效果,确保企业诉求闭环解决。</p>	厦门	全国
28	构建“海空一体”复合型口岸等新型通关服务模式	<p>(1)率先启用海港口岸国际中转区——蛇口邮轮母港国际中转区,换乘国际邮轮和港澳高速客船的过境旅客,可经国际中转区直接办理查验手续,原有的检票、安检等8个环节精简为4个环节,中转时间由原来的最长2.5小时缩短至30分钟以内,步行距离减少40%。</p> <p>(2)在符合条件的客运口岸升级边检快捷通道,实施“刷脸”智能通关,建设外籍人员一站式综合服务平台,实行外国人入境卡网上填报,通过增设指引标识、提升入境区域无线网络覆盖、增加外语引导员等优化服务,便利外国旅客到访。</p>	深圳	具备条件地区

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
29	创新打造海上运输“单一窗口”	<p>(1) 围绕船舶进出港全过程，完善船舶综合服务功能，集成业务申报、港口动态、行政检查、运营服务、信息服务5大板块100余项海上运输业务，提供全流程数字化服务。</p> <p>(2) 对标和衔接国际公约，整合海事、海关、港口及港航企业等多方数据，创新系统数据比对和智能审核查验，推进跨港口的数据复用，解决传统模式下不同港口间船舶进出港的信息重复申报、重复审核问题。</p> <p>(3) 优化船舶运营一站式服务，实行船舶引航服务、拖轮服务、码头服务等港口综合服务协同办理，新引入船员与航运公司服务、气象海况查询、现场政务预约等功能，便利航企快速查询各项作业的耗时信息。支持船舶直进直出、直装直卸，缩短停泊时间。</p>	厦门	具备条件地区
30	畅通大型集装箱式储能电柜常态化海运出口渠道	<p>(1) 围绕储能产品大型化、超重化发展，建立政企联动协作机制，形成大型集装箱式储能电柜海运难点堵点清单，优化大型集装箱式储能电柜多船型运输服务。</p> <p>(2) 完善“码头+船舶”安全衔接体系，明晰大型集装箱式储能电柜港内堆存区域规划、规范龙门吊作业要求、优化船舶载运积载方案，制定大型集装箱式储能电柜“进港、堆存、吊装、积载、运输”全链条安全保障清单。</p> <p>(3) 创新“技术+法务”协同保障模式，制定集装箱式锂电池储能系统海上货物运输合同范本，厘清货物理赔、定损检验、保险理赔等各环节争端解决路径，完善产品技术要求和应急处置要求，明晰合同各方权责边界。</p>	厦门	具备条件地区

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
31	强化航运全链条服务集成	<p>(1) 整合航运全链条主体受惠广泛、需求迫切的事项，深化船舶“不停运办证”，船舶登记簿查询、船舶制式无线电台识别码注销等高频海事政务服务事项办理实行当场办结，诚信企业提供船舶抵押权登记安排专人跟踪速办。推行“免证办”服务，船舶登记业务船检部门证书可暂免提交、先行办理，通过官方电子系统信息替代现场核验。</p> <p>(2) 拓展海事政务服务、公司安全管理、航运商务法务、金融保险等全环节融合治理链条，覆盖多场景主体需求，创新航运服务线上评价机制，实时掌握企业诉求。</p>	厦门	具备条件地区
32	创新临时仲裁制度规则	<p>(1) 建立涉外商事海事临时仲裁推进机制，明确浦东新区注册的企业和境外当事人之间、境内自贸试验区注册的企业之间的涉外商事海事纠纷可以约定进行临时仲裁。外国或者港澳台地区企业之间，以上海为仲裁地的商事海事纠纷也被纳入适用范围，满足更多境内外经营主体的争议解决服务需求。</p> <p>(2) 持续完善临时仲裁体制机制建设，就临时仲裁适用推广、流程规范和执行落地等，与法律服务业协会、各级法院等建立互动机制。加强海事仲裁创新中心建设，助力仲裁制度规则持续健全完善。</p> <p>(3) 加强国际海事仲裁人才培养引进，持续加强对涉外法治人才的引育留用，加强与人才服务部门、出入境管理部门、外汇管理部门联动，提升外籍仲裁员在出入境、停居留、收取仲裁费等方面便利度。</p>	上海浦东	具备条件地区

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
33	加强涉港跨境破产司法协作	<p>(1) 实行涉港跨境破产司法协作指引,从认可和协助的程序和范围、协助申请的提交路径和方式、破产重大事项的处理等 15 个方面细化操作规程,同步发布 13 类司法协助文书样式。</p> <p>(2) 成立跨部门破产事务协同平台,推动破产府院协同,提升办理破产便利度。建设跨境破产研究中心、破产法研究中心等教学科研实践平台。</p> <p>(3) 打造跨境破产司法互联网协助平台,开辟涉港跨境破产协助线上申请通道,推动跨境破产司法协作网上办理。</p>	厦门	具备条件地区

五、优化民生保障和政务服务方面

34	实行居住证持有人基本公共服务精细化供给	<p>(1) 建立城市保障能力动态评估机制,完善与居住证年限相挂钩的基本公共服务供给模式,制定居住证持有人享有基本公共服务清单,除法规、文件明确规定由户籍地提供的服务事项之外,对全民健身、公共体育设施开放、救助帮扶等现有工作基础条件具备全量保障能力的 63 项基本公共事项实行常态化、均等化供给。实行居住证申领“立等可取”,将居住证申领时长由法定的 15 日压缩至 1 日。</p> <p>(2) 细化养老、助残、扶弱公共服务事项,实行全市老年人均等化享受能力综合评估,推动残疾人群体教育、文化、体育领域公共服务 100%均等化,法定劳动年龄内的居住证持有人可以灵活就业人员身份参加职工医保。</p> <p>(3) 紧扣城市发展需要,将符合条件的居住证持有人纳入保障性商品房保障范围。</p>	厦门	全国
----	---------------------	--	----	----

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
35	实行居住证便利化使用场景清单	<p>(1) 全力推进居住证申领便利化，科学布设自助签注、领证等智能设备，并通过线上服务平台，实现居住证申请、签注等全程网办、立等可取。</p> <p>(2) 制定居住证同等便利化使用场景清单，实现居住证数据跨部门安全共享、跨领域全时共用。上线电子居住证，持续拓展政务服务、社会化服务等领域亮码使用场景，推动居住证在教育、住房、公共卫生、社会保障等领域与身份证功能衔接、同等使用。</p>	厦门	全国
36	构建重点人群医保参保机制	<p>(1) 实施新生儿参保“秒批”服务，前移服务关口，实时上传新生儿信息，整合功能实现线上缴费结算“一键办理”。新生儿落户后，家长可通过线上渠道变更证件信息，转为正式参保。</p> <p>(2) 创新学生参保“一网通办”机制，教育部门及高校导入花名册，批量办理参保。通过参保数据与教育部门信息平台的直接对接，家长可实时查询学生参保缴费状态，支持家长对漏保学生一键扫码缴费。</p> <p>(3) 推动新就业群体参保，协同公安、人力资源社会保障部门每日比对快递、网约车等行业从业人员参保情况，通过“一人一档+网格通”全民医保系统智能摸排未参保人员，依托居住地网格精准动员参加医保。</p> <p>(4) 推动困难群体“免申即享”应保尽保，医保部门建立困难群众参保台账并动态标注身份信息后，参保费用直接清算。</p>	厦门	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
37	深化经营范围登记改革	<p>(1)优化照面记载方式,将经营范围加载于营业执照“经营主体身份码”中,并与国家企业信用信息公示系统关联。企业、政府部门、社会公众等可通过扫码获取企业最新经营范围等信息。</p> <p>(2)对经营项目分类管理,经营范围不再登记经营主体开展经营活动的所有事项,仅登记主营项目及许可经营项目。</p>	上海浦东	全国
38	实施市场监管服务领域“一件事”集成改革	<p>(1)横向联合税务、公安、人民银行、海关等 11 个部门实行“证照联办联销”,纵向归集登记注册、食药许可等业务模块,融合联办市场监管领域 87 个高频服务事项,推出 15 个覆盖经营主体开办、变更、注销全生命周期的“一件事”集成服务,让企业和群众在单一界面即可完成全生命周期业务操作。</p> <p>(2)实行登记审批智能联动,申请人办理营业执照变更、注销业务时,自动引导同步办理食品、药品、医疗器械等领域的许可证业务。</p> <p>(3)创新数据填报智能核验、文书表格自动生成、申请材料在线签署的协同办理模式,智能客服引入大模型技术强化语义识别功能,通过微信公众号、网页、电话等渠道接入,提供 7×24 小时答疑解惑服务。</p>	厦门	全国

序号	名称	创新做法	来源	推广范围
39	创设全过程无介质、零费用、零跑动、可追溯的登记注册电子签名制度	<p>(1) 申请人通过微信扫码进入音视频双录流程，完成人脸识别、语音确认及系统检测等步骤，即可在线提交电子签名申请，全程无需任何介质或费用。</p> <p>(2) 在音视频双录环节，系统将同步以语音播报和文字提示的方式，向申请人充分揭示其作为公司股东、法定代表人等高管的法定权利、义务及相关法律风险，以确保其意思表示真实，降低被欺诈的风险。</p> <p>(3) 创新引入电子签名区块链技术与公证处实时存证机制。签名全过程由公证处进行数据保全，在需要时可出具具有法律效力的数据取证保全报告，形成完整证据链，为纠纷解决提供充分举证支持。</p>	深圳	全国
40	优化强制性产品认证(CCC)免办管理	<p>(1) 出台 CCC 免办管理措施，明确 CCC 免办申请管理要求，明确 CCC 免办企业违规处理方式，实行 CCC 免办长三角协同监管。</p> <p>(2) 开辟 CCC 免办便捷通道，企业享受自主申报、自动发证的绿色通道便利。</p>	上海浦东	全国
41	推进执行案件快立快执办理	<p>(1) 压缩执行通知、财产查控、估价处置、扣划划付、执行结案等流程节点的衔接时间，加快执行进程，提升小标的执行案件质效。</p> <p>(2) 实行自行变卖、强制管理、带封带押过户等执行新路径，鼓励财产自行处置和变现交付，加快处置变现化债。</p>	深圳	具备条件地区