

附：

国家发展改革委关于促进我国 邮轮业发展的指导意见

随着我国经济和社会的不断发展，国外邮轮到访我国沿海港口的数量及频率逐渐增加，我国邮轮业面临重要的历史机遇期，有关地区相继采取了一系列扶持性举措，促使近年我国邮轮市场趋于活跃，但是由于缺乏统一的认识和部署，发展中尚存在不少问题。为引导和促进我国邮轮业健康发展，现提出如下意见：

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想

当前和今后较长一个时期，促进我国邮轮业发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照科学发展观的要求，放眼世界、立足国情，充分利用我国现阶段的优势条件，以服务外轮为起点，坚持市场化、产业化和社会化的方向，加强政府引导作用和扶持力度，逐步完善有关法律法规和综合配套政策，统筹规划，先易后难，协调发展；在邮轮码头布局、产业发展、政策配套以及人才培养、邮轮设计与建造等方面边探索、边总结、边改进，循序渐进，逐步完善，实现我国邮轮业又好又快发展。

（二）基本原则

一是市场主导和政府扶持相结合。一方面要坚持市场化发展方向，尊重市场规律、发挥市场配置资源的基础性作用，鼓励沿海有条件的城市沿着发展现代服务业的方向，以国外邮轮挂靠为切入点开展相关业务；另一方面要强化政府对于邮轮业发展的引导、规范和扶持作用，推进邮轮市场的健康有序发展。

二是自主发展和对外合作相结合。要注重培育国内市场及相关产业，初期依托城市做好外轮停靠和游客上岸旅游等方面服务，又要加强对外合作，积极吸引国际资本参与经营和管理，借鉴国外先进的经验，探索适合我国国情的邮轮业发展模式，逐步壮大我国邮轮业的国际竞争力。

三是突出重点和协调发展相结合。从当前实际出发，部分具备优势条件的沿海城市可适当改善港口等基础设施，为国际邮轮靠泊创造良好条件和环境；同时，各地要注重邮轮码头的区域布局，确保定位准确、层次明晰、关系协调。另外，邮轮产业链的各环节间也应有所侧重，强调发展的协调性。

四是探索创新和规范发展相结合。结合实际，破解发展难题，开拓创新，探索适合我国国情的邮轮业发展道路，与此同时，及时总结，进一步加快有关法律法规建设，逐步完善相关政策并加强制度规范，引导和保障邮轮业平稳发展。

二、总体目标和主要任务

（一）总体目标

根据我国经济社会发展、人民生活水平提高及消费需求的不断增长，通过政府扶持和市场引导，以初期服务外轮为起点，积极吸引国际邮轮靠岸；选择具备优势条件的港口城市开展试点，加强相关基础设施建设，逐步进入邮轮业国际网络；立足我国国情，着眼国际化和现代化发展方向，总结实践经验，注重培育国内消费人群和消费市场，积极开展设计与建造关键技术研究，逐步形成邮轮自主设计与建造能力；利用和创造条件，完善相关法律法规，逐步构建管理规范、市场开放、系统配套、健康有序的邮轮运输发展市场体系。

（二）主要任务

邮轮业涉及广泛，综合配套要求较高，我国邮轮业起步晚、目前水平较低，因此，在我国发展邮轮业将是一项长远而艰巨的任务，有必要区分近期远期，采取“两步走”的战略。

近期，以邮轮到港服务为切入点，东部沿海地区具有优势且接应国际邮轮经验较多的港口城市，如上海、厦门、三亚、大连、天津、宁波、青岛、广州、北海等，可适度改善基础设施，利用旅游资源和综合配套条件积极吸引国际邮轮靠岸，国家有关部门加强协调，按一定机制研究出台多方面配套优惠政策，港口所在地各级地方政府根据实际情况给予指导和支持，地方政府要加强口岸查验部门安全监管的配套设施建设，在国家统一掌握发展节奏和建设布局的情况下，逐步进入国际邮轮产业网络，为我国邮轮经济可持续发展积累经验；其他沿海港口城市可视市场需求开

展相关接待和前期研究工作，合理定位，尽可能避免建设与发展中蕴藏的各类风险与损失；同时，加强宣传和引导，积极培育国内消费人群和消费市场，适时推动我国公民乘国际邮轮出境旅游。

远期，在各地积极探索的基础上，调整、完善相关法律、法规和涉及市场准入、经营管理等方面的具体政策；技术引进、合作和自主创新相结合，加大科研投入和技术储备，逐步形成我国邮轮设计与建造能力；加强自有船队建设和专门人才培养，深化内地与香港的合作，在我国大陆沿海有条件的地区逐步建设形成几个邮轮母港，逐步延伸产业链条和服务范围，健全邮轮产业体系，推动邮轮母港和停靠港布局的协调发展，确保我国邮轮业取得长足进步。

三、发展措施

（一）科学规划，适度建设邮轮码头及配套设施。作为邮轮产业的重要组成部分，港口设施是我国发展邮轮业的重要基础性条件。有关沿海城市应重视邮轮码头的规划，与经国务院同意的《全国沿海港口布局规划》和城市规划以及服务业、旅游业、造船业等相关行业规划充分衔接，综合考虑各种交通方式的便捷转换，为邮轮业预留良好的发展空间。

（二）因地制宜，积极摸索扶持性公共政策。加强沟通与协调，广泛开展合作，借鉴国际经验，研究切实有效的措施，在出入境手续、航行、收费、船上服务等方面逐步建立规范统一、高

效便捷的管理模式。

（三）开拓创新，大胆尝试邮轮码头建设和经营模式。根据不同情况，探讨邮轮码头建设和经营管理模式，拓宽融资渠道，鼓励多元化投资，实现邮轮码头及其配套服务设施在建设和经营方面的良性发展。

（四）重视人才，抓好有关专业队伍的建设。人才培养是邮轮业发展的关键，我国邮轮业刚刚起步，邮轮专业人才缺乏，应采取“走出去”与“请进来”相结合的办法，一方面借鉴邮轮业发达国家的经验，引进管理人才，另一方面逐步建立、健全相应教育培训体制和机制，不失时机，抓紧、抓好对邮轮专业人才特别是邮轮码头接待、邮轮旅游服务、邮轮市场营销、邮轮设计及建造、邮轮检验等方面人才的培养。

（五）立足旅游，加大对邮轮业的宣传力度。以邮轮旅游为核心，多方面、多角度加强宣传工作，宣传我国旅游形象特别是沿海具备邮轮接待条件的港口城市形象，积极培育发展国内邮轮旅游消费市场，广泛吸引国际国内邮轮游客。

（六）发挥优势，逐步进入邮轮设计和建造市场。利用我国在船舶设计及建造方面形成的良好基础，坚持技术引进、合作和自主创新相结合，加大资金和技术力量投入，建立技术及人才储备，积极开展邮轮设计理念及外观、舱室艺术设计等关键技术研究，逐步形成我国邮轮设计和建造能力。

（七）多方协调，加强对发展邮轮业的组织领导。邮轮业覆

覆盖面宽，需要多部门、多行业、多层次间的协调与合作。有关沿海城市要积极探索建立有效的协调机制，适应所属港口群和城市群的基础设施布局和发展态势，结合自身地理区位、港口条件、修造船业及服务业特别是旅游业发展水平，找准定位，做好规划，研究、探索必要的扶持措施，同时，多方面听取意见，注重科学决策，避免相互攀比、盲目投资和重复建设，为邮轮业健康发展提供良好的政策环境。