

# 1976—1985 年发展国民经济十年 规划纲要(草案)

(一九七五年十二月拟订,一九七七年十二月修订)

## 目 录

- 一、十年规划的出发点
- 二、十年规划的奋斗目标
- 三、走毛主席指引的建设社会主义的道路
- 四、大力加强农业基础
- 五、加快发展轻工业
- 六、发展壮大基础工业
- 七、积极发展石油化工、电子等新兴工业
- 八、加强国防工业,搞好战略后方基地的建设
- 九、坚持挖潜、革新、改造的方针
- 十、基本建设要集中力量打歼灭战
- 十一、积极开展综合利用,大力搞好环境保护
- 十二、做好商业工作,扩大对外贸易
- 十三、努力增加财政收入,重点保证经济建设
- 十四、迅速发展科学技术,繁荣文教卫生事业
- 十五、认真搞好劳动力的安排和管理
- 十六、逐步提高人民生活水平

### 一、十年规划的出发点

党的第十一次全国代表大会指出,粉碎王洪文、张春桥、江青、姚文元反党集团,取得第十一次路线斗争的胜利,标志着第一次无产阶级文化大革命胜利结束,我国社会主义革命和社会主义建设进入了一个新的发展时期。以英明领袖华主席为首的党中央号召全党全军全国人民,高举毛主席的伟大旗帜,坚持党的基本路线,抓纲治国,继续革命,为建设社会主义的现代化强国而奋斗。

建设社会主义现代化强国是毛主席的一贯号召。毛主席说:“我们一定要努力把党内党外、国内国外的一切积极的因素,直接的、间接的积极因素,全部调动起来,把我国建设成为一个强大的社会主义国家。”二十多年来,在毛主席革命路线指引下,在中国共产党领

导下,我们在社会主义革命和社会主义建设中,取得了伟大的成就。

我们基本上完成了生产资料所有制的社会主义改造,建立了崭新的社会主义经济基础。我们在政治、思想战线上进行了一次比一次深刻的社会主义革命,特别是经过无产阶级文化大革命,摧毁了刘少奇、林彪、“四人帮”三个资产阶级司令部,粉碎了他们复辟资本主义的阴谋,提高了广大干部和群众反修防修、继续革命的觉悟,增强了全国各族人民的大团结;进一步巩固了无产阶级专政。

我们的国民经济蓬勃发展。从一九五〇年到一九七五年,农业总产值增长二倍,平均每年增长百分之四点三,工业总产值增长二十八倍,平均每年增长百分之十三点九。工业在工农业总产值中的比重上升到百分之七十一。我们的农业,以不到世界百分之七的耕地面积,养活了超过世界五分之一的人口,有力地支援了国家的社会主义建设。我们的工业,已经能够基本上依靠自己的力量,为国民经济各部门和国防建设提供越来越多的技术装备,为人民生活提供必要的日用品。工业布局向纵深展开,战略后方基地初步形成。科学技术、文化教育事业有了很大的发展。财政收支平衡,市场物价稳定,人民生活显著改善。

经过短短二十多年的时间,我们的社会经济面貌发生了巨大的深刻的变化。我国已经从一个贫穷落后的国家变成初步繁荣昌盛的社会主义国家。这是伟大领袖毛主席和敬爱的周恩来总理、朱德委员长等老一辈无产阶级革命家,领导全国人民艰苦奋斗所取得的辉煌成就。这是毛主席革命路线的伟大胜利,是毛泽东思想的伟大胜利。

我们的社会主义建设是在激烈的阶级斗争、路线斗争中进行的。由于刘少奇、林彪特别是“四人帮”的干扰破坏,国民经济的发展几经周折,没有达到预期的速度。“四人帮”篡改无产阶级专政下继续革命的理论,篡改党的基本路线,掀起了复辟倒退的反革命逆流,使社会主义经济遭到严重损害,近几年工农业生产的增长速度大幅度下降,国民经济的比例关系很不协调,各项经济技术指标同历史最好水平相比普遍降低。仅一九七四年到一九七六年三年间,同正常增长速度相比,大约损失工业总产值一千亿元,钢二千八百万吨,财政收入四百亿元。科学研究的许多方面陷于停顿,教学质量普遍下降,科技教育人员青黄不接,严重妨碍了社会主义建设的发展。我们必须加倍努力,把“四人帮”造成的损失夺回来,使国民经济有计划、按比例地高速度发展。

当前,苏美两个超级大国争夺世界霸权的斗争越来越激烈,世界大战总有一天要爆发。苏修战略重点在欧洲,但亡我之心不死。加快建设步伐,迅速增强经济实力和国防威力,这是同武装到牙齿的敌人争时间,抢速度,准备打仗的迫切需要。加快建设步伐,也是巩固我国社会主义的政治制度 and 经济制度,巩固工农联盟,提高人民的物质和文化生活水平的迫切需要。只有社会生产力的强大发展,才能进一步落实备战、备荒、为人民的战略方针,才能为反修防修、巩固无产阶级专政提供雄厚的物质基础,才能对人类作出较大的贡献。

揭批“四人帮”的伟大斗争,打碎了束缚生产力发展的桎梏。广大干部、工人、农民、知识分子意气风发,社会主义积极性不断高涨。“四人帮”严重干扰破坏造成的生产停滞

不前、甚至倒退下降的局面已经扭转,国民经济的新跃进正在出现。尽管在前进道路上还会遇到一些阻力和困难,但是,在华主席为首的党中央领导下,我们一定能够全面地正确地贯彻执行毛主席的革命路线,战胜任何艰难险阻,使国民经济持续地健康地迅速发展。

十年规划的制定,就是从国际国内形势给我们提出的紧迫任务,从我们已经取得的成就和当前存在的问题,从建设社会主义的现代化强国这个伟大历史使命出发的。

## 二、十年规划的奋斗目标

遵照毛主席的指示,周总理在三届和四届人大的《政府工作报告》中,都提出了发展国民经济的宏伟设想,要求在本世纪内,全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化,使我国国民经济走在世界的前列。

从一九七八年到一九八五年这十年,是实现上述设想的关键十年。在这十年里,也就是第五和第六个五年计划期间,发展国民经济的奋斗目标是:在1980年,建成我国独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;到1985年,进一步完善全国的经济体系,各个部门的主要生产环节基本掌握现代先进技术,基本建成西南、西北、中南、华东、华北、东北六个大区不同水平,各有特点,各自为战,大力协同,农、轻、重比较协调发展的经济体系。主要要求如下:

建立起稳固的农业基础。一九八〇年,基本实现农业机械化;灌溉面积按农业人口达到一人一亩;全国粮、棉平均亩产上《纲要》,缺粮省、区实现粮食自给。一九八五年,农业主要作业机械化程度达到百分之八十五以上,按农业人口达到一人一亩旱涝保收、高产稳产农田,农林牧副渔业达到较高水平,公社和大队两级经济的比重平均达到百分之四十以上。

建立起丰富多彩的轻工业。广泛采用现代的先进技术。化纤、塑料、合成脂肪酸等化工原料和金属原料在轻工原料中所占的比重接近一半,改变目前轻工原料主要来自农业的状况。按人口平均的轻工业品产量有较大增长,一般日用工业品实现省、区自给。

建立起强大的重工业。生产过程实现机械化、半机械化、自动化、半自动化。燃料动力、冶金、机械等原有工业部门在新的技术基础上进一步发展,钢铁、原煤、原油、发电量等主要产品产量进入世界前列。石油化工、电子等新兴工业部门,发展成为比较发达的工业部门。重工业生产在质量、数量、品种方面适应社会主义建设的需要,能为国民经济各部门和国防建设提供先进的成套技术装备。钢铁、燃料、一般机械产品大区全部或大部自给。

建立起适应经济发展和战备需要的交通运输网和邮电通信网。铁路、公路、水运互相衔接,远洋运输和民航相应发展。基本建成全国长途自动电话和数据通信、传真通信等通信网。

建立起完善的商业网。显著改善城镇、工矿区的副食品供应和农村的工业品供应。对外经济交流进一步扩大,工矿产品在出口中的比重大大提高。

建立起发达的科学技术和文教卫生体育事业。大力提高整个中华民族的科学文化水平。壮大科学技术力量,努力突破经济和国防建设中的重大科学技术问题,在若干重要的

科学技术领域接近、赶上或超过世界先进水平。城市基本普及十年教育,农村基本普及八年教育。发展各种形式的高等教育和技术培训,十年内培养和造就几百万具有大专水平的专门人才。建成城乡防治结合、平战结合的医疗卫生网。

一九八〇年、一九八五年工农业生产的主要指标是:

粮食,由一九七五年的五千六百九十亿斤,增加到一九八〇年的六千七百亿斤,一九八五年的八千亿斤。

棉花,由一九七五年的四千七百六十万担,增加到一九八〇年的六千万担,一九八五年的七千二百万担。

钢,由一九七五年的二千三百九十万吨,增加到一九八〇年的三千六百万吨,一九八五年的六千万吨。

原煤,由一九七五年的四亿八千万吨,增加到一九八〇年的六亿五千万吨,一九八五年的九亿吨。

原油,由一九七五年的七千七百万吨,增加到一九八〇年的一亿三千万至一亿五千万吨,一九八五年的二亿五千万吨。

发电量,由一九七五年的一千九百五十八亿度,增加到一九八〇年的三千亿度,一九八五年的四千八百亿至五千亿度。

纱,由一九七五年的一千一百六十万件,增加到一九八〇年的一千四百万至一千四百五十万件,一九八五年的一千六百五十万至一千八百万件。

铁路货运量,由一九七五年的八亿六千七百万吨,增加到一九八〇年的十一亿五千万至十二亿吨,一九八五年的十六亿至十七亿吨。

一九七六年的工农业生产,由于“四人帮”的干扰破坏,几乎没有增长。从一九七七年到一九八五年,工农业总产值计划平均每年增长百分之九点五,其中农业总产值增长百分之四点七,工业总产值增长百分之十。

要实现上述各项指标,“五五”计划的后三年,主要是挖掘潜力,加强薄弱环节,把多数的在建项目拿到手,有步骤地开辟一些新的战场,为“六五”大上作准备。要狠抓农业,狠抓燃料、动力、原材料工业和交通运输,使它们有一个较大的发展。“六五”计划期间,各项建设规模要有一个较大的展开。要向农业的深度和广度进军,进一步把农业基础搞稳固。要集中力量打几个高速度发展基础工业的歼灭战,拿下一批具有战略意义的项目,形成若干个比较强大的工业基地。

实现十年规划的奋斗目标,有了八千亿斤粮食,六千万吨钢,掌握了现代的主要先进技术,我国的经济技术水平和物质基础就会发生巨大的变化,我们在经济上就有了比较多的主动权。我国的国际威望将进一步提高,一旦有事就能处于更加主动的地位。达到这个目标,再经过三个五年计划的努力,我们就有把握实现在本世纪末把我国建设成为社会主义现代化强国的宏伟任务。

### 三、走毛主席指引的建设社会主义的道路

伟大领袖和导师毛主席根据马克思列宁主义的普遍真理和革命实际相结合的原则,

总结国际国内正反两个方面的经验,制定了党的基本路线、社会主义建设总路线和一系列方针政策,指出了一条我国自己的建设社会主义的道路。“四人帮”肆意篡改、歪曲、割裂毛泽东思想,疯狂反对毛主席的路线、方针、政策,搞乱了人们的思想,造成了严重的恶果。彻底批判“四人帮”推行的反革命的修正主义路线,肃清它的流毒和影响,全面地、正确地贯彻执行毛主席的革命路线和各项方针政策,这是迅速发展社会主义经济、实现十年规划的根本保证。

必须坚持抓革命、促生产,用革命化统帅现代化。无产阶级和资产阶级、社会主义道路和资本主义道路的矛盾,始终是整个社会主义历史阶段的主要矛盾。只有紧紧抓住这个矛盾,坚持以阶级斗争为纲,才能多快好省地建设社会主义。我们要适应生产力发展的要求,深入进行上层建筑领域和生产关系领域的社会主义革命。要批判修正主义,批判资本主义,打击阶级敌人的破坏活动,把巩固无产阶级专政的任务落实到基层,保卫社会主义公有制,保证生产建设沿着社会主义轨道发展。要大力开展技术革命,迅速发展社会生产力,使社会主义制度获得日益增强的物质基础,推动生产关系和上层建筑的发展和变革。革命和生产是相互促进的,决不能把它们对立起来。政治是统帅、是灵魂,政治工作和思想工作又是完成经济工作的保证。既要反对迷失方向的实际家,又要反对不懂实际的空头政治家。

必须坚持群众路线,放手发动群众,大搞群众运动。群众中蕴藏着极大的社会主义积极性,这是取之不尽的巨大力量源泉。我们实行工农业并举、中央工业地方工业并举、大中小并举、土洋并举等一整套两条腿走路的方针,都是为了组织浩浩荡荡的大军,使社会主义建设在广阔的阵地上展开。我们进行任何工作,都要相信群众,依靠群众,把群众的智慧、主动性、创造性最大限度地发挥出来。要充分发扬民主,遇事和群众商量,善于把群众的正确意见集中起来、坚持下去,实行符合实际的、坚强有力的领导。既要反对脱离群众,脱离实际,浮在上面说空话的官僚主义、形式主义,也要反对不敢领导、放弃统一指挥、迁就歪风邪气的尾巴主义。

必须坚持独立自主、自力更生,坚持学习和独创相结合。进行社会主义建设,必须把立足点放在自力更生的基点上,决不能依赖外国,跟在别人后面爬行。我们一定要破除迷信,解放思想,独立自主地干工业、干农业,干技术革命和文化革命。我们要认真学习外国的好经验,包括先进的科学技术和企业管理方法中合乎科学的方面,为我所用;也要研究外国的坏经验,引以为戒。只有充分发挥我们自己的长处,又虚心学习别人的长处,才能后来居上。

必须坚持以农业为基础、工业为主导,按照农轻重次序安排国民经济计划。农业对整个国民经济的发展和人民生活的安定关系极大。任何时候都必须把农业放在第一位,不能有丝毫放松。农业比重大的省要抓农业,工业比重大的省更要注意抓农业。农业的根本出路在于机械化。必须大力发展工业,为农业的现代化提供装备和各种生产资料,同时为国防和科学技术的现代化服务。要处理好农业、轻工业和重工业的关系,使农轻重相互协调、相互促进地发展,避免相互脱节。要密切工农关系,搞好工农结合、城乡结合。

必须坚持在巩固中央统一领导的前提下,发挥中央和地方两个积极性。我们不少省,比人家一个国家还大。要充分发挥地方积极性,让地方办更多的事。各省也要注意发挥地、县、区、社的积极性。发挥地方积极性,不能妨碍中央的集中统一领导。全国性的方针、政策,工农业主要生产指标,基本建设投资和重大建设项目,重要物资的分配,主要商品的收购和调拨,国家财政预算和货币发行,新增职工人数和工资总额,主要工农业产品的价格,必须由中央统一确定,实行大权独揽。无论地方和部门,都要有全局观念,都要建立严格的责任制和严格的纪律,努力巩固中央的集中领导,维护全国的统一计划。要把中央和地方的两个积极性拧成一股绳,共同把事情办好。要反对中央部门统得过多过死、束缚地方积极性的“条条专政”,也要反对不顾国家统一计划、只考虑一个地区、一个部门局部利益的本位主义、分散主义。

必须坚持统筹兼顾,全面安排。我们做计划,办事情,想问题,都要从我国有八亿人口出发。无论是工农关系,城乡关系,沿海和内地的关系,生产和建设的关系,积累和消费的关系,经济建设和国防建设的关系,内外贸易的关系,等等,都必须统筹兼顾,作出适当的安排。对资金、物资的分配,对劳动力的安排,对各项事业的发展,国家、部门、地方、企业都要搞好综合平衡,使国民经济有计划、按比例、高速度地发展。

必须坚持艰苦奋斗,勤俭建国。我国是一个社会主义的大国,但是现在的经济还比较落后。要使我们国家迅速强大起来,需要几十年艰苦奋斗的时间。在长期革命战争的年代里,在建设社会主义的斗争中,我国人民形成了艰苦奋斗的优良传统。一定要把这个优良传统世代代传下去,不仅经济落后的时候要坚持,就是将来富强了也仍然要坚持。我们的各项事业,都必须坚持多快好省相结合的原则,既要多快,又要好省,努力节约一切可能节约的人力、物力和财力,用较少的钱办较多的事。要反对铺张浪费、花钱大手大脚的资产阶级作风。

必须坚持把共产主义的思想教育同执行社会主义阶段的经济政策结合起来。我们要提倡共产主义的思想风格和劳动态度,大力表彰具有共产主义思想的先进人物和先进事迹。同时,要从客观经济条件和大多数人的觉悟水平出发,认真执行各尽所能、按劳分配和等价交换等经济政策。要把精神鼓励和物质鼓励很好地结合起来,以精神鼓励为主,物质鼓励为辅。要把国家、集体和个人的利益,长远和当前的利益很好地结合起来,使各经济单位的正当权益得到维护,使广大群众随着生产的发展得到看得见的物质利益。

毛主席树立的大庆、大寨两面红旗,是贯彻执行毛主席革命路线和各项方针政策,走我国自己建设社会主义道路的光辉典范,代表着中国共产党人和中国人民前进的方向。我们要坚持“鞍钢宪法”,广泛地、深入地、持久地开展工业学大庆、农业学大寨的革命群众运动,1980年前把1/3的企业建成大庆式企业,1/3的县建成大寨县;1985年前把2/3的企业建成大庆式企业,2/3的县建成大寨县。只要像大庆、大寨那样,用毛泽东思想武装群众,在队伍建设上狠下功夫,把亿万人民的主观能动性最大限度地发挥出来,我们就能够在社会主义建设事业中战无不胜,攻无不克。

1960年,毛主席曾经指出:“对于我国的社会主义革命和建设,我们已经有了十年的

经验了,已经懂得了不少的东西了。但是我们对于社会主义时期的革命和建设,还有一个很大的盲目性,还有一个很大的未被认识的必然王国。我们还不深刻地认识它。”过去我们曾经因为对于社会主义时期的客观规律认识不深刻,付出了一些代价,今后我们一定要遵循毛主席的教导,努力去认识那些还没有被认识的必然王国。要坚持实事求是的原则,“尊重唯物论,尊重辩证法,反对唯心论,反对形而上学。要认真调查研究,总结成功的经验和失败的教训,进一步掌握社会主义革命和建设的规律,弄清楚各条战线的具体工作路线和方针政策,在这个基础上制定出各方面的工作条例和办事章程。要修改农村人民公社六十条和农业发展纲要四十条,制定《关于加快工业发展的若干问题》(即三十条),修改和制定商业、财政等行业的工作条例。把这方面的工作做好了,广大干部和群众就能够统一认识、统一行动,国民经济的各条战线就能够沿着毛主席指引的道路胜利前进。

#### 四、大力加强农业基础

我国是一个人口众多的大国,农业的状况关系国计民生极大。今后国民经济的各个方面都将以比过去大得多的规模高速度地向前发展,如果农业不相应地加快速度,不大幅度增加粮食、棉花、油料、糖料等农产品,我们的工业和整个国民经济就上不去,一时上去了,也要被拉下来。一旦发生大的自然灾害和战争,就会遇到很大的困难。我们必须全党动员,大办农业,深入开展农业学大寨、普及大寨县的群众运动,巩固和发展人民公社集体经济,办好国营农场,把农业建立在采用现代化技术和机械操作的大规模经营的基础上,使农业生产有一个大的发展。

第一,坚持以粮为纲,全面发展的方针,首先把粮食搞上去。争取到1985年全国粮食产量按人口平均达到八百斤,比现在增加近二百斤。在普遍增产粮食的基础上,要重点抓好两头。一头是抓商品粮基地和国营农场的建设。各省、自治区都要建设自己的商品粮基地。国家要集中力量把黑龙江、吉林中部地区、江西鄱阳湖地区、皖北、苏北、湖北江汉平原、湖南洞庭湖地区、珠江三角洲、长江三角洲、甘肃河西走廊、内蒙和宁夏的河套地区等商品粮基地建设好。要办好国营农场,使它们成为社会主义现代化大农业的典范。八年内使这些商品粮基地和国营农场提供的商品粮比现在增加两三倍。另一头是抓低产缺粮地区和山区面貌的改变。要推广冀、鲁、豫三省艰苦奋斗,发展生产,从大量调入粮食转变到平年自给、丰年调出粮食的经验,发动低产缺粮地区的群众,大打农业翻身仗,三年内做到粮食自给。我国山区面积很大,各地要加强山区建设,大力发展粮食生产,搞好多种经营。

发展粮食生产,要在大力提高单产的同时,有计划地大规模地开垦荒地,使我国耕地总面积逐年有所增加。开荒要注意水土保持,实行国营农场开荒和人民公社开荒并举。国营农场开荒要纳入国家计划。人民公社开荒以社队自力更生为主,国家给予支持。要严格控制基本建设占地。

对于商品粮基地和低产缺粮地区的建设,对于开垦荒地,有关部门要会同省、自治区搞好规划,像搞工业基本建设那样,集中必要的物力和财力打歼灭战,一块一块地吃,尽快拿出成果来。

第二,切实搞好粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂十二个字的布局。各省、市、自治区要把增产经济作物放在重要地位,只重视粮食忽视经济作物是不对的。一个省的农业上《纲要》,不但要看粮食作物的产量,还要看经济作物的生产水平。要按照合理布局、适当集中的原则,建立一批棉花、油料、糖料等经济作物的生产基地,使它们成为向国家提供商品棉花、糖料和油料的主要来源。对这些经济作物的重点种植区,要定种植面积,定产量,定收购任务,定自产粮食,定口粮供应,使它们迅速地稳定地增产。要认真落实经济作物集中产区社员口粮不低于邻近产粮区水平的政策。要大力开发海南岛,迅速发展橡胶、甘蔗、剑麻、咖啡、可可等热带经济作物的生产。

第三,实行农、林、牧、副、渔五业并举的方针。毛主席指出:农、林业是发展畜牧业的祖宗,畜牧业是农、林业的儿子。然后,畜牧业又是农、林业(主要是农业)的祖宗,农、林业又变为儿子了。这就是三者平衡地互相依赖的道理。要正确地认识农业和林、牧、副、渔业之间相互促进的辩证关系,把农、林、牧、副、渔业全面抓上去。

大搞植树造林,绿化祖国,发动群众搞好村旁、宅旁、路旁、水旁的绿化工作。提倡工矿交通企业造林。西北、华北地区要抓紧营造防护林,治理风沙,保持水土。各省、市、区都要加快营造用材林和经济林。要研究和落实林业政策,加强林区建设,保护和合理开发现有森林。造林面积,现在每年七千万亩,1985年要达到每年一亿亩。

因地制宜地发展畜牧业。积极发展集体养猪,继续鼓励社员养猪。1985年出栏肥猪要比现在增加一倍。努力增加各种家畜、家禽的饲养量。牧区建设要努力搞好,这不仅有重大的经济意义,而且对于加强民族团结、巩固国防都有重要的意义。要抓好草场建设,建立饲草、饲料基地,认真治理草原鼠害、虫害,积极防治畜病,大力改良畜种,并搞好副产品加工。到1985年,牧区牲畜由现在的八千万头增加到一亿三千万头。

大力发展淡水渔业和海洋渔业。在江苏太湖、湖南洞庭湖、河北白洋淀等地建立十个淡水渔业基地。继续建设舟山、马尾、湛江、北海、连云港、烟台、旅大、天津八个海洋渔业基地。要安排好渔轮、渔港、运输船和冷藏设备等的生产建设。到1985年,水产品产量由现在的460万吨增加到700万至800万吨。

所有社队,都要充分利用自己的资源,大力发展集体副业和家庭副业。这对于巩固和发展集体经济、增加社员收入有重要作用。有关发展副业生产的各项政策,包括自留地、饲料地政策,家庭副业政策,农副产品收购和奖售政策,都必须认真执行,决不允许任意改变。

第四,大搞农田基本建设,实行科学种田。要充分调动广大农民的社会主义积极性,自力更生,艰苦奋斗,重新安排河山。省、地、县都要加强领导,作出全面规划。要因地制宜,以改土、治水为中心,实行山、水、田、林、路综合治理,讲究效果,讲究质量。国家要兴建一批大型水利工程,加快治理黄河、长江、淮河、海河、辽河、珠江等河流,解决西北、华北、西南地区的干旱问题。建设南水北调工程,从长江引水到黄河以北。各地要抓好中小型水利工程的建设。要继续打井,因地制宜地发展喷灌。要大搞改土,治理坡地、盐碱地、红壤土等低产田。农田基本建设所需要的炸药、钢钎、水泥、手推车,要保证供应。

实行科学种田,是加快农业发展的重要途径。要全面执行农业“八字宪法”,加强农业科学研究和先进经验的推广工作,特别要狠抓培育和推广良种、增加有机肥料、合理施肥、合理灌溉、防治病虫害等工作。各省都要按照农业区划搞种子基地,全国要办种子公司。要兴办农业新技术综合试验场。

第五,实现农业机械化。要下最大决心,在1980年基本实现农业机械化,主要作业机械化程度达到70%左右,全国拥有拖拉机80万台、手扶拖拉机150万台、排灌机械8000多万马力,化肥年产量达到6000万吨。到1985年,全国拥有大中型拖拉机160万台,每亩施化肥达到100斤。要因地制宜地积极发展农业机械工业,向社队提供品种对路、质量好、价格低的农业机械,并且保证维修配件和配套农具的供应。农机的生产,要按省或大区进行统筹规划,合理安排,简化机型,实行标准化、系列化、通用化,搞好专业化协作,不能每个省、地、县都自搞一套。小化肥厂现有的要搞好技术改造,煤、电资源丰富的地方要适当发展。农业机械化是农业生产技术方面的一次革命,要改进耕作制度、生产组织和管理方法,学会指挥和经营现代化大农业的一套本领,做到增产增收。要搞一批农业机械化的示范点,以点带面。各行各业都要大力支援农业,支援农业机械化。

第六,发展社队企业。办好社队企业,对于增加集体积累、增加社员收入,对于壮大公社和大队两级经济、促进生产队所有制逐步向大队和公社所有制过渡,都具有重要意义。正如毛主席指出的:“目前公社直接所有的东西还不多,如社办企业、社办事业,由社支配的公积金、公益金等。虽然如此,我们伟大的、光明灿烂的希望也就在这里。”要立足本地资源,在不与农业争劳动力、不与大工业争原材料和燃料动力的条件下,积极发展社队企业,为农业生产和人民生活服务,有条件的也要为大工业和出口服务。社队企业的产供销要纳入各地计划。要坚持社会主义方向,反对资本主义经营思想。要注意防止一平二调,防止混淆集体所有制和全民所有制的界限。各地要加强领导,及时解决各种问题,促使社队企业健康地发展。

### 五、加快发展轻工业

发展轻工业,关系到改善人民生活,增加国家积累。各地区特别是重工业比重大的地区,要十分重视。

发展轻工业关键在原料。要在增加农业原料的同时,大力发展工业原料,重点是发展化纤、塑料、合成革、烷基苯、合成脂肪酸等化工原料。化纤产量,由1975年的15万5000吨提高到1980年的55万吨;1985年达到150万吨,相当于3000万担棉花,在纺织原料中的比重由现在的6%提高到30%。塑料产量,由1975年的33万吨提高到1980年的80万吨,1985年达到200万吨。合成洗涤剂产量,由1975年的22万吨提高到1980年的40万吨,1985年达到80万吨,加上合成脂肪酸,可以代替10亿斤动植物油脂。

要重点抓好纺织、造纸、制糖、原盐、陶瓷等行业,积极发展自行车、缝纫机、手表、照相机等产品。各省、市、区都要根据资源特点,积极发展各具特色的轻工业。要保持和发展传统、名牌产品,安排好少数民族特需商品的生产。发展人民生活需要的小商品、手工业品。工艺美术品,除题材是反动、黄色、丑恶的外,都要积极组织生产。轻工产品要努力提

高质量,增加花色品种,做到丰富多彩、物美价廉。

## 六、发展壮大基础工业

大力加强基础工业,对于增强我国的经济实力和国防威力,实现四个现代化,具有极其重要的意义。由于“四人帮”的干扰破坏,我国基础工业生产技术落后,燃料动力、主要原材料和交通运输远不能适应国民经济发展的需要。要以钢为纲。下大决心,花大力量,尽快地把燃料动力搞上去,把钢铁、有色金属、化工原料搞上去,把交通运输搞上去。这是一项关系到我们的经济能不能高速度发展的极其重要的战略任务。

燃料动力工业,要大力开发煤炭、石油、天然气,积极发展水力发电,充分利用石煤、煤矸石、泥煤、褐煤、油页岩和各种余热,大搞沼气,有计划地发展原子能发电,研究利用太阳能、地下热能、风力和潮汐能。要迅速制定出一个全面的能源政策和发展能源的专门规划。

电力工业,要加快水电建设的步伐,重点抓好湖北的葛洲坝和清江、湖南的东江和五强溪、广西的大化、龙滩和大藤峡、贵州的乌江渡和天生桥、四川的铜街子、宝珠寺和彭水、云南的黄泥河、青海的龙羊峡、甘肃的黑山峡(或宁夏的大柳树)、陕西的安康、吉林的白山、江西的万安、福建的水口和棉花滩等二十个大型水电站的建设,总规模 1800 万千瓦。要建设一批火电基地,实行燃料、电力综合开发。重点搞好吉林霍林河、山西大同、河北开滦、河南平顶山、贵州六盘水、陕西韩城、安徽两淮、江苏和山东的徐州、兖州等八个大型坑口火电基地的建设,总规模 2000 万千瓦。要大力发展小电站。全国有 1030 个县可以利用当地水力资源办小水电站。有 1000 个左右县有小煤矿可以办小火电。1985 年小水电、小火电装机争取搞到 2000 万千瓦,为农业和“五小”工业服务,使大电网更好地保证重点工矿企业的需要。要加强原子能发电的技术研究和设备试制,建设核电站。

煤炭工业,重点抓好两淮、平顶山、六盘水、霍林河、开滦、大同、兖州、徐州等八大煤炭基地。同时,努力提高现有矿井的机械化程度,积极改造和发展小煤矿。这样,到 1985 年,华东、中南以及东北等缺煤地区的原煤产量将比 1975 年增加一倍左右,基本实现扭转北煤南运的战略目标。

石油工业,要在本世纪内建设起十来个大庆,从现在起就必须大力加强石油勘探,迅速增加储量。要加强陆上油区的勘探,准备好打大仗的新战场;同时要向大陆架进军,加强渤海海域、南海、黄海和东海的勘探。力争 1980 年全国累计探明石油地质储量比现在增加一倍,1985 年增加两倍以上。要加快油田和天然气的开发,现有油田要继续保持稳产高产。

钢铁工业,重点要抓好鞍山本溪、京津唐、武汉、包头、太原、攀枝花、上海、马鞍山、冀东和邯邢等十个大型钢铁基地的生产建设。这十个大基地,是钢铁工业的主力 and 骨干,搞好了,就能把全国钢铁工业带动起来。到 1985 年,它们的钢产量约占全国的 2/3;全国需要的重要钢材品种,90% 靠这些基地解决。

中小钢铁企业,布局已经展开。今后,凡省内没有大钢铁厂,而发展中小钢铁资源条件较好的,国家要支持地方发展中小钢铁厂;省内已有大钢铁厂的,要集中力量把大钢铁

厂办好,已有的地方中小钢铁厂,着重搞好巩固、提高,有条件的可以发展,但不能和大钢铁厂争资源、争动力、争劳动力,地方所需要的钢铁,可从本省钢铁产量的全额分成中适当解决;有些省、区缺乏煤炭、铁矿资源,就不要长途从外地调进原料、燃料勉强去搞钢铁,地方所需钢铁,由国家统一分配和地方外汇进口解决。地方现有的中小钢铁厂要搞好技术改造,努力降低消耗、降低成本、提高质量,向先进厂看齐。

加快钢铁工业发展,关键是抓好两头。一头是矿山。所有大型钢铁企业和各省、区都要尽快做到矿石自给或基本自给,坚决贯彻高炉吃精料的方针。一头是轧材。要根据我国的资源特点,发展低合金高强度钢,提高合金钢的比重,建立我国自己的合金钢系统。要多生产专用钢材,提高钢材中的根管比例。

有色、稀有、稀土和贵金属工业要加快发展,改变目前有色金属严重不足的状况。加强和建立九个技术先进的大型有色金属基地。经过努力,使有色金属的生产适应建立合金钢系统的需要,适应经济和国防建设的需要。

建材工业,要增产水泥、玻璃和砖瓦砂石等材料,合理布局,就近供应。大力发展新型建筑材料和非金属材料。

机械工业,要统一规划,军民结合,合理分工,按照专业化协作的原则进行改组,充分发挥现有企业生产能力,并逐步改建、新建一批骨干企业和高效率的生产线。要狠抓缺门短线,突破大型精密设备、仪表仪器和基础件的制造技术。搞好产品标准化、系列化、通用化。要为国民经济各部门提供先进的成套设备,抓好进口成套装置的配套设备的生产,搞好零配件的生产。

交通运输,要加快九条重要铁路干线的技术改造,增修复线,装置自动闭塞,实现装卸机械化,十年内使这些干线的通过能力提高一倍左右。要逐步实现机车电气化、内燃化,使1985年电力、内燃机车运量占全国铁路运量的比重,由现在的17%提高到百分之六七十。新建北京到九江、南京到襄樊两条大干线,连通大同经焦作到柳州、青岛经济南到侯马两条大干线,并修建一些联络线,加大铁路网密度。同时,要加快南疆等边疆铁路的建设。大力发展内河航运,特别是要进一步开发和充分利用长江水系。发展公路、航空和沿海、远洋航运。要加强港口、码头、机场建设,提高装卸机械化水平,积极采用集装箱运输。

加强地质勘探工作。重点要为建设十来个大庆、八大煤炭基地、十大钢铁基地、九大有色金属基地等的建设服务。争取三五年内,在石油、富铁矿、优质炼焦煤、有色金属等重要矿产的勘探方面有一个大的进展。要努力在铁路沿线、长江两岸等交通便利的地方找富矿和易采易选的矿。大力在南方和内地找煤、油、气。加强水文地质和海洋地质工作,积极开展区域地质调查。加强地质理论的研究,争取在那些没有解决的理论问题上有所突破,有所发现。

今后八年,在燃料、动力、钢铁、有色、化工和铁路、港口等方面,共新建和续建一百二十个左右大型项目。这些项目全部建成后,加上原有的工业基础,全国可以形成十四个实力比较雄厚、布局比较合理的工业基地。到1985年,六个大协作区各具特点、不同水平的工业体系可以基本形成。东北地区将成为一个燃料、动力、原材料和加工工业门类比较齐

全、协调配套的大型重工业区。华北地区将形成一个新的门类比较齐全的大型重工业区,燃料、动力不仅可以自给,而且可以调出。华东地区有了比较稳固的燃料、动力和原材料基础,机电、轻化工等加工工业的长处得以进一步发挥,成为一个技术水平较高的综合性工业区。中南地区由于两湖、两广水电资源的大力开发,将弥补本区燃料的不足,初步建成一个有色金属和钢板品种比较齐全的工业区。西北地区将基本上形成一个以国防工业、机械工业为中心的工业体系。西南地区将建成一个比较强大的战略后方基地。

### 七、积极发展石油化工、电子等新兴工业

石油化工具有发展快、成本低、资金积累率高的优点。目前我国石油化工相当薄弱。有机原料,85%以焦化副产品和电石、粮食为原料,生产的发展受到很大限制。我国有丰富的石油和天然气,发展石油化工条件很好,一定要搞快一些。“五五”和“六五”期间要建成一批石油化工基地。1985年,乙烯产量,由1975年的6万多吨提高到200万吨;合成橡胶产量,由1975年的五万六千吨提高到60万吨。化肥生产,随着以天然气、轻油、重油、炼厂尾气和褐煤为原料的新技术的掌握,发展的路子越来越宽阔,1985年的产量将达到8000万吨。

在大力发展石油化工的同时,积极发展煤炭化工。加快化学矿山的建设,努力增产三酸、两碱等基础化工产品。

电子工业的生产水平,特别是电子计算机的广泛应用,是现代化的一个重要标志。十年内,我国电子工业要有一个大的发展。要统筹安排,以民用为基础,以军用为重点,做到军用与民用相结合,普及与提高相结合。大力增加基础元器件的生产,提高产品质量。“五五”期间形成以大规模集成电路为代表的元器件的批量生产能力,并相应地建立起适合我国电子工业发展的原材料工业。大力发展电子计算机及其配套的外部设备的生产,加强软件 and 数据处理技术,抓好电子计算机在各个领域的应用。努力生产电视机等人民生活需要的电子产品。

加强新材料、新能源、新工艺的研制工作,发展自动化、原子能、激光、新型科学仪器、遥感技术等的应用,使之逐步形成工业化生产。

### 八、加强国防工业,搞好战略后方基地建设

国防工业和国防科研,要贯彻执行人民战争思想和积极防御方针,实行军民结合,平战结合,科研、生产、使用结合。充分发挥生产能力,补上缺口短线,提高产品性能,搞好布局,迅速把常规和尖端武器搞上去,为加速我军武器装备现代化服务。

认真安排好军工动员生产,做好战时动员的准备工作。军工企业在保证完成军品任务的前提下,要积极承担民品生产任务,支援农业,支援轻工市场,支援基础工业。

继续抓紧战略后方基地的建设,是一项关系国家安危的重要任务。现在内地的基础工业和国防工业,骨架初步搭起来了,但还不完善。今后内地的生产建设,要苦战几年,首先把农业搞上去,把轻工业搞上去,使农轻重协调发展。其次,搞好工业内部、企业内部的填平补齐,协作配套,尽快发挥生产能力。第三,抓紧在建项目,特别是钢铁、燃料、电力、军工、交通等方面工程的建设。第四,继续兴建若干个电力、石油、有色金属等大型工业项

目。与此同时,相应发展工矿区和城市的公用、商业服务、文教卫生等事业。

要加快发展新疆、内蒙、西藏、云南、宁夏、青海、甘肃、广西、黑龙江等少数民族和边远地区的经济。农业、畜牧业、工业要一年比一年发展,经济要一年比一年繁荣,人民生活要一年比一年改善。

沿海地区,要积极发展,充分利用,继续做好支援内地建设的工作。有的重要工厂要一分为二,分出一部分能力到内地去。

认真贯彻执行“深挖洞、广积粮、不称霸”的方针,抓紧搞好人民防空工程和各项有关工作。

### 九、坚持挖潜、革新、改造的方针

我国工业已有相当基础。但是由于“四人帮”的干扰破坏,燃料动力和原材料供应不足,生产能力没有充分发挥,设备利用率低、劳动生产率低、物资消耗高、生产成本低,各方面的潜力很大。只要我们做好工作,克服“四人帮”干扰破坏造成的恶果,化消极因素为积极因素,生产就会有一个大的发展。

十年内,特别是“五五”后三年,要立足现有基础,大搞挖潜、革新、改造,这样可以赢得时间,加快速度,节省投资。开滦煤矿放手发动群众,大搞技术革新,挖掘生产潜力,用了五年时间,使煤炭产量比原设计能力翻了一番,投资只相当于新建的四分之一,时间比新建缩短一半。常州市在市委的统一规划下,打破企业之间、行业之间的界限,大搞协作会战,大搞挖潜,工业总产值由1965年的六亿元增加到1977年的二十五亿多元,比有的省、自治区的产值还要高。各地区、各部门、各行业都要大力推广开滦煤矿、常州市等单位的先进经验,订出挖潜、革新、改造的具体规划和具体措施。

要发动群众,大搞技术革新,充分利用和努力改造现有设备,大大提高它们的效率。要有计划地对现有企业进行技术改造。要组织起来,广泛开展社会主义协作,增加新的生产能力。

挖潜、革新、改造的重点,要放在增产燃料动力和原材料方面,放在增产短线产品方面。“五五”期间,要求统配煤矿通过挖潜增产的煤炭占全国增加煤炭产量的一半以上。要求钢铁工业通过挖潜和配套,把现有的炼钢能力充分发挥出来,使1980年生产三千六百万吨钢的指标,基本上靠挖潜来实现。

挖潜、革新、改造,不仅要增加产量,而且要全面实现多快好省。凡是主要经济技术指标没有达到本行业历史最好水平的,都要在1978年内达到;已经达到的,要努力赶超国内和世界的先进水平。

所有企业,都要认真贯彻执行质量第一的方针。要加强质量管理的各项规章制度,从原料进厂到产品出厂的每道工序,都要有严格的质量验收,经常开展质量评比。要从产品设计、生产工艺、选用材料、设备精度等方面,采取措施,保证产品质量不断进步。质量、品种、规格不符合标准和合同要求的产品,不能列入计划完成数,不准出厂。已经出了厂的,要包修、包换、包赔。造成重大事故的,要追查责任。

所有企业,都要努力降低燃料动力和原材料的消耗。从1978年开始,一律按照各行

业历史最低的消耗定额,凭票供应电力、燃料和原材料。以后随着消耗水平的降低,每年都要核定更先进的消耗定额。

所有企业,都要搞好设备维护和保养,大力推广大庆十二字经验(焊、补、喷、镀、铆、镶、配、改、校、涨、缩、粘),使设备经常保持完好状态。

所有企业,都要大力提高劳动生产率。今后工业生产的增长,应主要靠提高劳动生产率来实现。除新建企业外,一般企业要做到增产不增人,增产又减人。

所有企业,都要积极改进经营管理,实行严格的经济核算,努力降低成本,增加盈利。因经营管理不好造成的亏损,要在 1978 年内全部扭亏为盈。政策性亏损,也要降到最低限度。

挖潜、革新、改造所需的资金、材料、设备,要认真安排落实。基本折旧资金主要用于挖潜、革新、改造;基本建设投资,首先安排改建、扩建项目和重大的挖潜、革新、改造措施项目。有关部门要认真总结经验,改革那些妨碍挖潜、革新、改造,妨碍社会主义协作的规章制度。

#### 十、基本建设要集中力量打歼灭战

国家预算内直接安排的基本建设投资,“五五”为 1780 亿元,“六五”为 2800 亿元,十年共 4850 亿元,超过过去二十六年的投资总额。

十年内,投资的重点是农业、燃料动力、原材料工业和交通运输。主要部门投资分配如下:

农业,484 亿元,占全部投资的 10% ;

轻工业,230 亿元,占 5.3% ;

燃料动力,1113 亿元,占 25.4% ;

原材料工业(包括钢铁、有色、化工、建材),812 亿元,占 18.5% ;

机械工业,138 亿元,占 3.2% ;

铁道交通,677 亿元,占 15.5% ;

商业、供销、外贸,100 亿元,占 2.3% ;

科学、文教、卫生、广播,124 亿元,占 2.8% 。

基本建设要坚持集中力量打歼灭战,做到用最省的投资,最快的速度,建成最多的综合能力,发挥最好的效果。根据二十多年来的经验,要着重抓好以下几项工作:

第一,加强全局观念。按照我国当前的经济水平,十年内,首先是建成全国的经济体系,进而建设大区经济体系。各省、市、区要从这个全局出发,安排本地区的建设,决不能都要求自成体系。否则,就会分散投资,分散力量。

第二,合理布局,分工协作。各地区要根据自己的资源特点和经济、技术条件,发挥各自的特长,搞好地区间的分工协作。新建项目,尽可能不放在大城市里,可以放到中小城镇,避免大城市的继续扩大。

第三,搞好全国和地区的综合平衡。各年度的建设规模和建设项目的安排,必须同财力、物力和施工力量相适应。主体工程、辅助工程及其前后左右的配套项目要同时安排,

互相配合。要处理好“骨头”和“肉”的关系。

第四,精心设计,精心施工。所有项目,都必须周密地、慎重地做好资源、地质、水文、工艺试验等基础技术工作,不准草率开工。从选址到设计,都要进行多种方案的比较,力求多快好省。要采用先进技术和成熟工艺,不能拿生产厂当试验厂。要加强施工的领导和管理。各部门的专业施工队伍要服从国家统一调动。

第五,组织会战。关系全局的重点项目,都要建立强有力的指挥部,以中央有关部门为主,所在省、市、区参加领导,把有关单位组织起来,统一指挥。大型引进项目的建设,要指定得力的领导干部来抓,并及早做好生产工人的技术培训工作。要搞好成套设备的供应工作。

第六,狠抓投资效果。建筑安装企业,要像工业企业一样,全面考核主要经济技术指标。要保证完成新增生产能力、新增固定资产计划,保证工程质量。工程造价,1980年要比现在降低15%,1985年降低25%。劳动生产率要比现在提高一倍。大中型项目平均建设周期要比现在缩短一半。

第七,实行投资大包干。按照建设项目的隶属关系,根据设计规定的建设规模、生产能力、投资总额、工程造价、工程质量、建设进度,由部门或省、市、区的建设单位包干,实行严格的责任制。

第八,整顿和加强基本建设管理。所有建设项目都要纳入计划,大、中型项目由国家审批;小型项目由省、市、区审批,报国家备案。严禁上计划外项目。严格按照基本建设程序办事,没有初步设计的,不能列入年度计划;没有施工图的,不准施工。发挥建设银行的监督作用,所有基本建设投资都要由建设银行拨款。严格执行预决算和工程验收制度。

#### 十一、积极开展综合利用,大力搞好环境保护

综合利用,消除污染,保护环境,这是关系到加快国民经济发展速度、巩固工农联盟、保障人民健康的大事情。这件事情不抓好,工业越发展,资源的浪费越大,而“三废”对环境的污染就会越来越严重,成为社会的公害。

所有地方、部门和企业,都要从全局利益出发,打破行业界限,开展综合利用。地质工作必须综合勘探,综合评价;水流、森林、矿藏等各种资源,特别是共生矿,必须综合开发,综合利用。一切工矿企业的生产过程,都不允许造成超过国家标准的污染,应当和可能回收的东西都要回收。“废气”、“废水”、“废渣”要尽量利用起来,为国家增加财富。当前,首先要把有色冶炼、焦化、造纸等企业排放的“三废”尽快利用起来,增产硫酸、烧碱、纯苯和萘等。每个企业都要搞热平衡,积极利用余热。要努力利用煤矸石、石煤、泥煤和油母页岩等。

现有工矿、城镇的污染问题,要抓紧解决。新建工业、科研等项目,必须坚决执行主体工程 and “三废”治理设施同时设计、同时施工、同时投产的规定。这件事,由建委和环境保护机构监督检查。

综合利用和治理“三废”的项目,要纳入部门或地方的计划。重大的综合利用工程要列入国家计划。在资金和物资上,要切实给予保证。

## 十二、做好商业工作,扩大对外贸易

商业是联结工业同农业、城市同农村、生产同消费的桥梁和纽带,必须认真搞好。

要大力促进工农业生产。首先做好农业生产资料的供应工作,积极组织农村社队开展多种经营,同时帮助做好对轻工业部门的原料供应,把农副业和轻工业生产促上去。

要切实改善市场供应。逐步增加农村的日用工业品供应,换回更多的农副产品供应城市。支援大中城市和工矿区建立副食品生产基地,建设机械化、半机械化养鸡、养猪场和奶牛场。继续稳定物价,加强市场管理。

要增加商业网点,改善服务态度,提高服务质量,全心全意为人民服务。商业职工是工人阶级的组成部分,他们的劳动是社会必不可少的劳动,应当受到大家的尊重。

毛主席指出:“国内市场为主,国外市场为辅”,“但国外市场极为重要,不可轻视,不能放松”。十年内,要使对外贸易有一个大的发展,为社会主义建设服务。

扩大对外贸易,关键要把出口搞上去。要在努力增加农副土特产品、轻纺工业品出口的同时,大力提高工矿产品在出口中的比重,特别要把机电产品的出口搞上去。大宗商品的出口要搞好,小宗商品的出口也要搞好。

要处理好内外销关系。有关国计民生的重要物资,继续限量出口。国内外市场都需要而货源较紧的商品,要积极发展生产,挤一部分出口。国外市场需要、国内市场可多可少的商品,应当基本上供应出口。建立必要的出口商品生产基地,办好专厂、专矿、专车间,生产的产品主要供应出口,兼顾内销。

外汇收支一定要做到平衡。使用外汇要精打细算,保证重点,把有限的外汇用在最急需的地方。要采取灵活方式,多引进一些国内急需的先进技术、先进设备和若干重要的原材料。凡是可进可不进的坚决不进;能少进的坚决少进;确实需要进口的,要抓紧进口。要抓好港口工作,加强进出口商品的检验和检疫。

要认真总结外贸工作的经验,加强调查研究,掌握国际市场行情,改善经营管理。在成套设备进口和机电产品出口方面,我们的经验还少,要学会做这方面的生意。在坚持平等互利的前提下,学会同外国资本家进行原则坚定、策略灵活的经济斗争。

继续做好对外援助。认真执行对外援助八项原则,讲求实效,确保援外设备和工程的质量,使我们的援助对受援国切实起到良好作用。援外人员要以艰苦奋斗、一丝不苟的好作风和优异的工作成绩,模范地履行我们的国际主义义务,扩大援外效果。

## 十三、努力增加财政收入,重点保证经济建设

财经工作必须坚持发展经济,保障供给的方针,扶持生产,繁荣经济,增加收入。在支出方面,要把军政费用降到一个适当的比例,增加经济建设费用。

十年财政收入共一万二千八百亿元,平均每年增长8.2%,其中“五五”财政收入五千元,平均每年增长9.1%,接近工农业总产值的增长速度。

增加国家财政收入,主要靠增加生产,厉行节约。同时,要加强财务管理,把一切应当收上来的钱都收上来。这几年,由于“四人帮”的干扰破坏,财务管理混乱,资金分散,有些地方和部门,化预算内为预算外,巧立名目,任意挤占国家财政收入;或者过高规定一些

费用的提取标准,以增加自己的机动财力。现在预算外资金过多,不少使用不当。有些地方挥霍浪费,大搞楼堂馆所。这种状况必须改变。凡属非法侵占国家财政收入和企业上缴利润的,要坚决制止。留给地方和企业的各种专项资金要管好用好,建立严格的预决算制度,纳入计划,报上级审批,按规定合理使用。要严格财经纪律,加强财会人员和财政金融部门的监督作用,严禁弄虚作假。各地方、各部门,从上到下,都要指定负责干部抓财务工作。

“五五”的财政支出中,经济建设支出的比重,由“四五”的56.3%,提高到“五五”的,60%以上。科学文教卫生费的比重,也要适当提高。国防、行政费和援外支出的比重,要适当降低。

#### 十四、迅速发展科学技术,繁荣文教卫生事业

农业、工业、国防的现代化,都离不开科学技术的现代化。解放二十多年来,我国的科学技术取得了很大成就,但总的说来,我国的科技水平还比较落后,同世界先进水平相比,有一二十年的差距。为了实现四个现代化,必须把发展科学技术,赶上或超过世界先进水平,提到重要位置上来。

发展科学技术,要从实际出发,根据我国社会主义建设的需要,全面规划,统筹安排。既抓当务之急,解决工业、农业和国防中急需解决的关键技术问题;又要考虑长远需要,大力发展电子技术、原子能、空间技术、遗传工程等新兴科学技术,重视基础理论研究。必须抓住重点,明确主攻方向,集中力量打歼灭战,尽快在主要方面接近、赶上和超过世界先进水平。各部门、各地区都必须有计划、有步骤、有组织地攻克本部门、本地区的关键技术。重大科研、中间试验和新产品试制,必须纳入计划,保证必要的条件。在每一个五年计划期内,各部门、各地区都要拿出若干项具有世界先进水平或我国独创的科学技术成果。要建设一支宏大的又红又专的科学技术队伍,培养造就一批世界第一流的科学家。

发展科学技术,必须坚持独立自主、自力更生,破除迷信,解放思想,执行“百家争鸣”的方针,大搞群众性的科学实验和技术革新活动,充分发挥专业科技队伍的骨干作用,坚持科研、生产、使用三结合和干部、群众、科技人员三结合,走我国自己科技发展道路。1985年前,要组成相互配合、布局合理的科学技术研究体系,兴建一批现代化的实验室、实验基地和重大的实验设施,把科研工作转到先进的水平上来。各产业部门、大型企业、大专院校和大中城市都要逐步建立或充实科研机构,中小企业可按行业联合建立精干的实验研究机构。各县都要建立和健全四级农业科学实验网。要加强技术培训,把几千万产业工人、几百万技术人员、几百万农机手和其他农业技术工作者的技术水平,大大提高起来。要加强技术情报的交流,反对互相封锁。

各行各业都要及时了解国外的科技动向。对引进的技术和设备,首先要老老实实地学,迅速掌握使用,有的要翻版和仿制。要有专门的队伍研究、消化它,并结合我国实际情况提高它、发展它。

继续搞好教育革命,培养有社会主义觉悟的有文化的劳动者,造就一支宏大的无产阶级的技术队伍和理论队伍。加强师资培训工作,狠抓教材建设。认真办好普通高等学校、

中等专业学校、技工学校和普通中小学,特别要切实办好一批重点学校,努力提高教学质量。办好七·二一工人大学、共大、五·七大学和农业中学,广泛开展夜校、函授、广播、电视等多种形式的业余教育,不断提高工农群众的政治觉悟和文化、技术水平。

继续搞好文艺革命,调整文艺政策。坚持古为今用,洋为中用,百花齐放,推陈出新,繁荣社会主义文化。要大力组织和推动文艺工作者创作具有革命政治内容和尽可能完美的艺术形式的丰富多彩的文艺作品。要努力发展电影、电视、广播、新闻和出版事业。

继续搞好卫生革命,坚持把医疗卫生工作的重点放到农村去。加强公社卫生院建设,巩固、提高合作医疗和赤脚医生队伍,同时认真抓好厂矿、城市的医疗卫生工作。坚持预防为主方针,大力开展以除害灭病为中心的爱国卫生运动。积极防治严重危害人民健康的疾病,降低发病率。坚持中西医结合。扩大药品、生物制品和“医疗器械生产,逐步用先进技术装备医疗卫生机构。进一步开展群众性的体育活动,增强人民体质。

### 十五、认真搞好劳动力的安排和管理

必须按照“统筹兼顾、适当安排”的方针,妥善安排城乡劳动力。

严格控制职工人数的增长。为了使职工人数同农业可能提供的商品粮等相适应,并保证农业第一线有足够的劳动力,所有部门、地方和企业都必须严格遵守国家下达的劳动计划,不准突破。城镇集体所有制单位不得从农村招工。全民所有制单位的某些工种需要招收农民时,应经省、市、自治区革委会批准。随着农业机械化程度提高而节省出来的劳动力,应当向农业生产的深度和广度进军。劳动部门要把城乡劳动力统一管起来。

做好职工的余缺调剂工作。新建、扩建投产单位所需的职工,尽量从原有企业的职工中调剂解决。

妥善安置老弱残职工。全民所有制企业、事业单位符合退休条件的职工,应当按照《国务院关于工人、职员退休处理的暂行规定》,动员退休;已经丧失劳动能力,但不符合退休条件的职工,可以退职。职工退休、退职后,可以招收其一名符合招工条件的子女参加工作。

妥善安排城镇新成长的劳动力。今后城镇新成长的劳动力,要坚持上山下乡的方向,除一部分升学和按政策留城就业外,其余应当有计划地分别组织他们上山下乡、参加国营农场或边疆建设。

人口非控制不行。1985年全国人口自然增长率,要求由现在的千分之十二左右,降到千分之九左右。要加强对计划生育工作的领导,从上到下建立和健全必要的组织机构,深入宣传教育。积极研制更有效的避孕药具,做好节育技术指导工作。

### 十六、逐步提高人民生活水平

要在发展生产的基础上,逐步改善人民生活。

正确处理国家、集体、个人三者关系,增加农村社员收入。农村人民公社要努力节约生产费用和管理费用,在收益分配中合理安排公积金和公益金所占的比例。要坚持按社员劳动数量和质量进行评工记分的制度。在工农业品的交换中,要适当提高某些价格偏低的农副产品的收购价格;在降低成本的基础上,适当降低支农产品的销售价格。除了遇

到特大自然灾害以外,要在增加农业生产的基础上,争取90%的社员每年的收入比上年有所增加。

根据各尽所能、按劳分配的社会主义原则,有计划地改革工资制度,同时,改进劳保福利制度。既要反对高低悬殊,又要承认必要的差别,不能搞平均主义。要逐步简化和统一工资标准,缩小不合理的工资差别。对于少数劳动强度大、劳动条件差的工种,有步骤地实行岗位津贴制度。要逐步缩小地区工资差别。实行正常的调整职工工资的制度,在工农业生产增长和劳动生产率提高的基础上,逐步提高职工的工资收入。调整工资,要看职工的政治表现、劳动态度、技术高低、贡献大小。实行计时为主、计件为辅,计时工资加奖励的制度。实行计件工资和奖励制度,要认真总结过去的经验,避免过去的毛病。要加强思想政治工作,防止和克服想靠奖金去解决一切问题的思想。积极发展社会集体福利事业。组织职工和家属走“五·七”道路,搞好集体农副业生产。有步骤地解决职工首先是内地工业基地职工与家属长期两地分居的问题。在解决职工工资和劳保福利问题时,要考虑工农关系,逐步缩小工农之间、城乡之间生活水平上的差距,以利于巩固工农联盟。

切实搞好安全生产和劳动保护。防止工伤事故,防止有毒有害物质对工人的危害,积极防治职业病。

改善城乡人民的居住条件。由国家、地方、企业共同努力,有计划有步骤地解决职工宿舍问题,各城市和工矿区,要作出具体规划,加以实施。各地要因地制宜,就地取材,积极发展农村兴建住房必需的建筑材料。要在四五年内,把唐山、天津等地区建设得比地震以前更好。在有震情的地方,要切实搞好防震、抗震工作。

我们的生产水平还比较低,人民的生活只能逐步改善。要继续发扬艰苦奋斗的优良传统,教育广大群众奋发图强,辛勤劳动,为建设社会主义现代化的强国作出贡献。

毛主席曾经指出;“我们必须打破常规,尽量采用先进技术,在一个不太长的历史时期内,把我国建设成为一个社会主义的现代化的强国。我们所说的大跃进,就是这个意思。难道这是做不到的吗?是吹牛皮、放大炮吗?不,是做得到的。既不是吹牛皮,也不是放大炮。只要看我们的历史就可以知道了。我们不是在我们的国家里把貌似强大的帝国主义、封建主义、资本主义从基本上打倒了吗?我们不是从一个一穷二白的基地上经过十五年的努力,在社会主义革命和社会主义建设的各方面,也达到了可观的水平吗?我们不是也爆炸了一颗原子弹吗?过去西方人加给我们的所谓东方病夫的称号,现在不是抛掉了么?为什么西方资产阶级能够做到的事,东方无产阶级就不能够做到呢?中国大革命家,我们的先辈孙中山先生,在本世纪初期就说过,中国将要出现一个大跃进。他的这种预见,必将在几十年的时间内实现。这是一种必然趋势,是任何反动势力所阻挡不了的。”

从世界历史看,经济落后国家赶上经济发达国家的事例是不不少的。十九世纪末,美国超过了英国;二十世纪初,德国也赶上了英国。第二次世界大战中日本战败,1950年生产总值只相当于印度的一半,到1968年就超过了英、法、西德。经济落后的资产阶级国家,能以较短的时间赶上经济发达的国家,我们是无产阶级专政的国家,就更有可能在较短的时间内赶上发达的资本主义国家。

我国人口众多,幅员辽阔,资源丰富,有优越的社会主义制度,有经过文化大革命锻炼的亿万人民,有二十多年建设起来的物质基础,有正反两方面的经验。特别是通过揭批“四人帮”这场政治大革命,我们的党更加坚强,我们国家出现了安定团结的大好局面。这是加快速度,把我国建成社会主义强国的重要保证。我们要紧密地团结在华主席为首的党中央周围,坚持党的基本路线,坚持“要搞马克思主义,不要搞修正主义;要团结,不要分裂;要光明正大,不要搞阴谋诡计”的原则,依靠工人阶级、依靠贫下中农、依靠革命干部和革命知识分子,巩固和扩大我国工人阶级领导的工农联盟为基础的包括爱国民主党派、爱国人士和台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞的统一战线,使安定团结的局面持续地发展下去。我们要坚持三个世界划分的理论,发展国际反霸统一战线,反对两个超级大国特别是苏联社会帝国主义的侵略政策和战争政策,争取一个有利于我国社会主义建设的国际环境。在这样的国内、国际条件下,经过亿万人民的艰苦奋斗,我国的经济就一定能够以大大高于世界经济发达国家的增长速度向前发展。

全党全军全国人民,要高举毛主席的伟大旗帜,保持过去革命战争时期的那么一股劲,那么一股革命热情,那么一种拼命精神,把革命工作做到底,把高度的革命精神和严格的科学态度结合起来,讲求实效,力戒空谈,扎扎实实,埋头苦干,加快社会主义建设步伐,胜利实现党的十一大提出的抓纲治国的各项战斗任务,完成和超额完成十年规划,在本世纪内把我国建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防、现代科学技术的社会主义强国。

我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。

# 政府工作报告：团结起来，为建设 社会主义的现代化强国而奋斗

——1978年2月26日在第五届全国人民  
代表大会第一次会议上的政府工作报告

华国锋

现在，我代表国务院，向第五届全国人民代表大会作政府工作报告。

报告分六个部分：一、三年来的斗争和新时期的总任务；二、把揭批“四人帮”的斗争进行到底；三、加快社会主义经济建设；四、繁荣社会主义科学教育文化事业；五、加强政权建设，加强各族人民的大团结；六、国际形势和我国对外政策。

（以下节选第三、四部分）

## 三、加快社会主义经济建设

要在本世纪内把我国建设成为社会主义的现代化的强国，需要在政治、经济、文化、军事、外交等各个方面，进行紧张的工作和斗争，而高速发展社会主义经济，归根到底具有决定性的意义。

遵照毛主席的指示，周总理在第三届和第四届全国人民代表大会上都提出了发展国民经济的宏伟设想，要求在本世纪内全面实现四个现代化，使我国国民经济走在世界前列。到二十世纪末，我国农业主要产品的单位面积产量要达到或者超过世界先进水平，工业主要产品产量要分别接近、赶上和超过最发达的资本主义国家。农业生产要最大限度地实现机械化、电气化、水利化，工业生产的主要部分自动化，交通运输大量高速化，大幅度提高劳动生产率。我们要广泛应用现代科学技术成果，大量采用新型材料和新能源，实现主要产品和生产工艺的现代化，各项经济技术指标分别接近、赶上和超过世界先进水平。到那个时候，在发达的社会生产力的基础上，我国社会主义的生产关系将得到进一步发展和完善，无产阶级专政将更加巩固，国防力量将更加强大，人民的物质和文化生活水平将有较大的提高，我国将以社会主义现代化强国的崭新姿态屹立在世界东方。

实现上述宏伟任务，从1976年到1985年是关键的十年。国务院在1975年夏天召开研究长远规划的务虚会，在大量调查研究的基础上，拟定了发展国民经济十年规划纲要草案，并经中央政治局讨论通过。“四人帮”攻击国务院务虚会是“右倾翻案风风源”，把十年规划纲要说成是“修正主义文件”，这完全是恶毒的诽谤和污蔑。粉碎“四人帮”后，根

据我国政治和经济的大好形势,根据全国人民加速实现四个现代化的强烈愿望,国务院对十年规划纲要作了进一步的补充和修订。这个纲要草案已发给各位代表,请大家审议。

按照十年规划,在这十年里,要建立稳固的农业基础,农业主要作业机械化水平达到85%以上,按农业人口达到一人一亩旱涝保收、高产稳产农田,农林牧副渔都达到较高水平。建立产品丰富多彩、物美价廉的轻工业,按人口平均的轻工业品产量有较大增长。建立发达的重工业,冶金、燃料、动力、机械等原有工业在新的技术基础上进一步发展,钢铁、原煤、原油、发电量等产品产量进入世界前列,石油化工、电子等新兴工业发展成为比较发达的工业。建立适应工农业发展需要的交通运输网和邮电通讯网,基本实现机车的电气化、内燃化,公路和内河运输、远洋和航空运输都有较大发展。在建成全国独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系的基础上,基本建成西南、西北、中南、华东、华北、东北六个大区的经济体系,并把内地建成强大的战略后方基地。

按照十年规划,到1985年,粮食产量达到8000亿斤,钢产量6000万吨。从1978年到1985年八年间,我国农业总产值每年要增长4%到5%,工业总产值每年要增长10%以上。这八年,我国主要工业产品新增加的产量都将大大超过过去二十八年增加的产量。这八年,国家财政收入和基本建设投资,都相当于过去二十八年的总和。十年规划纲要的各项经济指标,各位代表已经看到了,现在不再一一列举。实现了十年规划,我国经济技术水平将发生巨大变化,物质基础会雄厚得多,就有把握再经过三个五年计划的努力,使我国国民经济走在世界前列。

十年规划和二十三年设想提出的任务是宏伟的,也是完全能够做到的。我们有优越的社会主义制度,能够促进生产力突飞猛进的发展。经过文化大革命特别是揭批“四人帮”的伟大斗争,毛主席革命路线进一步为广大群众所掌握,亿万人民的社会主义积极性更加高涨。我国人口众多,资源丰富,经过二十多年的建设有了相当的物质基础,有了正反两方面的丰富经验。我们具备了一切必要条件,来加快经济发展的速度。当然,我们在前进道路上还会遇到许多困难,需要付出巨大努力去战胜它。但是,对各种有利条件估计不足,缺乏信心,认为这也不可能,那也办不到,这种无所作为的论点是毫无根据的。从1966年到1976年的十一年中,尽管有刘少奇、林彪特别是“四人帮”的严重干扰破坏,仍然有1/3的省、市、自治区,粮食产量平均每年的增长速度都在4.3%以上,高的达到5.5%;也有1/3的省、市、自治区,工业产值平均每年的增长速度都在12%以上,高的达到18.5%。我们相信,粉碎了“四人帮”,所有省、市、自治区经过努力都完全有可能达到和超过这样的速度。我们的宏伟规划是一定能够实现的。

要把规划变为现实,最根本的是坚持党的基本路线,坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,坚持独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针,走毛主席指引的建设社会主义的道路。毛主席树立的大庆、大寨两面红旗,是坚持无产阶级专政下继续革命,办好社会主义工业和农业的光辉典范。大庆原油产量在十七年间平均每年增长28%,大寨去年平均每人生产粮食两千多斤,如果我们所有企业、社队都能向他们看齐,我国国民经济将会出现一个多么令人欢欣鼓舞的景象啊!各级领导同志要充分认

识开展学大庆、学大寨运动的巨大意义,切实加强领导,使运动更加轰轰烈烈、扎扎实实地向前发展。学大庆、学大寨决不能停留在口头上、会议上,必须落实在行动上。有的地方和单位至今还不是真学,而是半真半假地学,甚至是假学,有的还存在着降低大庆式企业、大寨县标准的倾向,这种情况必须迅速纠正过来。我们要发扬革命加拼命的精神,努力工作,保证到1980年把1/3的企业建成大庆式企业,把1/3的县建成大寨县。

要把规划变为现实,我们还必须采取有力措施,认真解决好一些关系到国民经济全局的问题。

第一,全国动员,大办农业。

农业是国民经济的基础。我们的农业如果不以比过去更高的速度向前发展,工业和整个国民经济就上不去,一时上去了也要被拉下来,一旦发生大的自然灾害还会遇到更大的困难。我们对这个问题必须有清醒的认识。农业比重大的省要抓农业,工业比重大的省更要注意抓农业,各行各业都要大力支援农业,为农业服务。

要把农业搞上去,主要靠认真学大寨,实行科学种田,加快农业机械化的步伐。根据“以粮为纲,全面发展”的方针,国家计划在发展农业生产方面,采取以下措施:(一)在普遍增产粮食的基础上抓好两头,一头是抓好十二个大面积商品粮基地和全国的国营农场,八年内使它们提供的商品粮比现在增加两、三倍;一头是抓好低产缺粮地区,使它们在两、三年内实现粮食自给有余。(二)在提高单位面积产量的同时,在不损害水土保持、森林、草原和水产资源的条件下,组织国营农场和人民公社有计划地开垦荒地,使耕地面积逐年有较多的增加。(三)按照集中种植和合理布局的原则,在条件适合的地方建立一批棉花、油料、糖料等经济作物生产基地,使它们成为向国家提供棉花、糖料和食油的主要来源。(四)大力发展林业、牧业、副业、渔业,认真抓好林区建设,搞好四旁植树,建立一批牧业基地,建立一批淡水和海洋渔业基地,积极促进农村副业和社队企业的发展,使造林面积、畜产品和水产品产量都有一个大幅度的增长,使副业和企业的收入在社队总收入中的比重有一个大的提高。(五)充分发动群众,大搞以改土治水为中心的农田基本建设。国家要抓好大型水利工程的建设,继续治理黄河、长江、淮河、海河、辽河、珠江等大江大河,搞好解决西北、华北、西南地区干旱问题的骨干工程,兴建把长江水引到黄河以南的南水北调工程。各地要因地制宜地搞好中、小水利工程,认真抓好坡地、盐碱地、红壤土等低产田的治理。(六)从上到下建立和健全农业科学研究和技术推广的系统,全面贯彻农业“八字宪法”,重点抓好培育和推广良种,改进耕作制度,广开肥源,大抓有机肥料,合理使用化肥。(七)大力增产品种对路、质量好、价格便宜的农业机械、化肥和农药,认真搞好农业机械的配套、维修和管理,加紧培训农业机械的操作人员,使农业机械化以更大的步子、更快的速度向前发展。(八)加强山区建设,特别要关心和帮助革命老根据地的建设,使这些地方的经济有一个较大的发展。(九)加强对穷队的领导,帮助他们改变面貌,尽快赶上富队。为了保证以上措施的落实,在国家计划中适当提高了农业基本建设投资 and 事业费在财政支出中的比重,并在材料、设备方面作了相应的安排。

要把农业搞上去,必须把亿万农民群众的社会主义积极性充分调动起来。否则,各种

增产措施就会落空,社会主义大农业就搞不好。所有社队,都要深入进行党的基本路线教育,坚持不懈地向农民灌输社会主义思想,不断克服资本主义自发倾向。要坚持民主办社、勤俭办社的方针,搞好人民公社的经营管理。重大问题要由社员大会或社员代表大会讨论决定,不能少数人说了算。进行农田基本建设,改进耕作制度,制定种植计划和增产措施,都必须认真听取广大社员的意见,十分重视群众的实践经验,做到从实际出发,因地制宜,坚决反对强迫命令、反对瞎指挥。社队的财务要公开,定期公布账目,接受群众监督,杜绝干部多吃多占、超支挪用和铺张浪费。县、社、队干部都要像大寨、昔阳县的干部那样,积极参加集体生产劳动。有些社队脱产干部和其他非生产人员的比例过高,补贴过多,有的随意向社队和社员摊派粮、款和征用劳力,这些都加重了农民的负担,影响了农民的积极性。这种现象必须坚决纠正。

认真执行党在农村现阶段的各项经济政策,对于调动农民积极性关系极大。多年来的经验证明,我们党的反对“一平二调”,实行等价交换的政策,开展多种经营和发展集体副业的政策,农副产品的收购和奖售政策,在保证集体经济占绝对优势的条件下,允许社员经营少量自留地和家庭副业,牧区社员可以有少量自留畜的政策,允许正当的集市贸易的政策等等,是有利于发展农业生产、改善农民生活、巩固和壮大人民公社集体经济的正确政策,受到了广大农民群众的拥护。“四人帮”恶毒攻击执行这些政策是“复辟资本主义”,我们必须彻底批判他们的谬论,肃清其流毒和影响,坚定不移地执行这些政策。

国营农场是全民所有制的农业,在建设社会主义现代化大农业的过程中要真正起到示范作用。我们要总结经验,充分挖掘潜力,认真办好现有国营农场,为国家提供更多的农、畜产品,同时积极建设一批新的国营农场,使我国的国营农业有一个大的发展。

第二,加快发展基础工业,发挥工业的主导作用。

随着国民经济向现代化迈进,工业特别是基础工业的主导作用越来越显著。我们必须以钢为纲,大力加强基础工业,特别要使电力、燃料、原材料工业和交通运输以更快的速度发展。只有这样,才能有力地支援农业,迅速地发展轻工业,大大加强国防工业。

发展基础工业,必须大力加强地质工作,大打矿山之仗,使地质工作和采掘工业适应经济建设高速度发展的需要。

发展基础工业,要把搞好现有企业的挖潜、革新、改造同建设一批新的企业很好地结合起来。今后八年,特别是近三年,生产的增长必须立足于现有基础。要充分利用现有设备,切实搞好补缺配套,有计划地进行技术改造,广泛实行专业化协作。这样做,可以争取时间,加快速度,节省投资。在这同时,国家计划新建和续建一百二十个大型项目,其中有十大钢铁基地,九大有色金属基地,八大煤炭基地,十大油气田,三十个大电站,六条铁路新干线和五个重点港口。这一百二十个项目建成后,加上原有的工业基础,全国可以形成十四个实力比较雄厚、布局比较合理的工业基地,对于改变我国基础工业的落后状况,具有决定性的意义。

我们搞基本建设,必须坚持集中力量打歼灭战的方针,努力做到投资省,工程质量高,建设周期短,迅速形成综合生产能力,发挥最好的效果。对国家今后八年计划建设的一百

二十个大型项目,全国上下要大力协同,抽调得力的领导干部、优秀技术人员和熟练工人,组织大会战,把这些项目一个一个地攻下来,多快好省地完成建设任务。

要坚持大中小并举的方针,既要搞好大型的现代化企业,又必须十分注意发展中小企业。各省、市、自治区要利用当地资源,积极办好中小煤矿、小电站、小矿山、小水泥厂和小化肥厂,大力巩固和提高中小钢铁企业和有色金属企业,努力增产化工原料。所有中小企业都要纳入计划,坚持就地取材,努力提高生产技术和管理水平。凡是在原材料和燃料动力供应上同大企业有矛盾的,要统筹安排,妥善解决,保证大企业的需要。

机械工业担负着为国民经济各部门提供技术装备的重要任务。要按照专业化协作的原则,组织起来,统一规划,搞好产品的标准化、系列化、通用化,努力生产各种高质量的机械设备,提高大型的、精密的现代化成套设备的生产水平。国防工业要充分发挥生产能力,努力研究、试制和生产更多更好的现代化常规武器和战略武器。要认真贯彻军民结合、平战结合的方针,充分发挥机械工业和国防工业的潜力。

在加强基础工业的同时,要积极发展轻工业。要广开原料来源,努力增加农业原料,大大提高化纤、塑料等石油化工原料在轻工业原料中的比重,大力增产纺织品、食糖、纸张等轻工产品,尽快做到省、自治区一般轻工产品自给。保持和发展传统名牌产品,安排好日用工业品、小商品、手工艺品和少数民族特需商品的生产。

在工业建设中,要贯彻工农结合、城乡结合的方针。在有条件的地方,要像大庆那样,组织职工和家属搞好农副业生产。新建项目尽可能不要挤在大城市,要多建设中、小城镇。

第三,搞好商业工作,发展对外贸易。

社会主义商业是联结工业同农业、城市同农村、生产同消费的桥梁和纽带。搞好商业工作,对于促进国民经济高速度发展,巩固工农联盟,安排好人民生活,具有十分重要的意义。商业和供销部门的职工是工人阶级的组成部分,他们的劳动是社会生产总过程中必不可少的,是崇高的革命工作,应该受到大家的尊重。商业部门应当坚决执行“发展经济,保障供给”的方针,大力支援工农业生产,全心全意为人民生活服务。要组织好工农业产品的交换,活跃城乡物资交流,安排好市场供应,适当增加商业网点,扩大经营品种,改进服务态度,提高服务质量。要加强物价管理和市场管理,坚决打击投机倒把活动。

对外贸易要有一个大的发展。出口贸易既要注意大宗商品,也要注意小宗商品。在增加农副产品出口的同时,努力提高工矿产品在出口中的比重。建设一批出口工矿产品和副产品的基地。要认真总结对外贸易工作的经验,按照平等互利的原则,把生意做好做活。

第四,开展社会主义劳动竞赛,大搞技术革新和技术革命。

群众中蕴藏着极大的社会主义积极性。开展社会主义劳动竞赛,是充分发挥广大群众的主动性和首创精神的好形式,是多快好省地发展国民经济的重要方法。每个地区、行业、企业事业单位和农村社队,都要大张旗鼓地发动群众,掀起一个比、学、赶、帮、超的热潮。

劳动竞赛的中心内容是大搞增产节约,努力增加生产,提高质量,提高劳动生产率,降低消耗,降低成本,增加盈利。现在,有些企业只求产量多,忽视产品质量,忽视降低消耗,造成很大浪费,这是不符合全面实现多快好省的要求的。没有高质量、低消耗,不向国家提供越来越多的利润,国民经济就不可能持久地高速度地发展。我们要求,所有企业的经济技术指标,今年内都达到本企业历史最好水平,已经达到的要赶超国内和世界的先进水平。在劳动竞赛中,要注意劳逸结合,保护群众的积极性。各部门、各企业还应当打破行业界限,积极开展资源的综合利用,变“废”为宝,为国家创造更多的财富。我们要坚决反对不讲质量、不讲经济核算的败家子习气,坚决反对铺张浪费、大手大脚的资产阶级作风,把艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统发扬光大起来。

要高速度发展国民经济,必须打破常规,尽量采用先进技术。我国亿万群众具有无穷无尽的创造力,我们完全能够依靠自己的力量,在科学技术方面来一个大的跃进。我们的工人、农民、知识分子,要振奋敢想敢说敢做的大无畏创造精神,献计献策,大显身手,把城乡技术革新和技术革命运动广泛开展起来。各地区、各部门都要了解国内外的技术发展状况,制定采用和推广新技术的计划和措施,努力学习国内和世界上的先进科学技术,决不能因循守旧,固步自封。要加强技术交流,反对互相封锁的资产阶级恶劣作风。对于在采用新技术、发展新工艺和新产品方面作出显著成效的单位,对于有创造发明的集体和个人,要给予表扬和适当的奖励。

第五,加强统一计划,发挥中央和地方两个积极性。

计划经济是社会主义经济的一个基本特征。我们必须坚决克服“四人帮”干扰破坏所造成的无政府状态,把经济活动纳入有计划按比例发展的轨道。制定计划要走群众路线,中央部门和地方都要加强调查研究,切实搞好综合平衡,把计划建立在既积极又可靠的基础上,把人力、物力和财力用到最必需的地方去,使国民经济各部门协调发展。从国务院各部门到省、市、自治区,到基层的领导干部,都要有严格的责任制,做到人人有专责,事事有人管,切实保证国家计划的实现。要定期检查各地区、各部门、各基层单位执行计划的情况,完成计划好的要表扬,因为领导不力或官僚主义等主观原因而完不成计划的,要追究有关领导人员的责任,问题严重的要给以必要的纪律处分。

要在国家统一计划的指导下,自觉利用价值规律。我们要认真研究工农业产品比价,原材料、燃料和加工工业产品的比价。适当提高农产品的收购价格,在降低成本的基础上适当降低工业品特别是支农产品的销售价格,以促进生产发展。要发挥财政、银行、信贷对各项经济活动的促进和监督作用,使各经济单位提高经营管理水平,讲求经济效果,为国家多积累资金。

要在巩固中央集中统一领导的前提下,发挥中央和地方两个积极性。大权独揽,小权分散。该集中的必须集中,应当由地方办的事情,要积极支持地方去办。企业下放的方向必须坚持。对于下放的企业,中央部门不能甩手不管,应该积极协助地方把企业办好。有些关系国民经济全局的重点企业和重要科研设计单位,应当实行双重领导,以中央主管部门为主,但也要加强省、市、自治区的责任。要认真总结经验,逐步改革和完善企业管理体

制和计划、物资、财政的管理体制。中央部门和地方都要有全局观念,努力巩固中央的集中统一领导。既要反对中央部门管得过多过死、束缚地方积极性的倾向,也要反对不顾国家统一计划,只考虑一个地区、一个部门局部利益的倾向。

第六,坚持各尽所能、按劳分配原则,逐步改善人民生活。

在整个社会主义历史阶段,必须坚持不劳动者不得食,各尽所能、按劳分配的原则。执行这个原则,要坚持无产阶级政治挂帅,加强思想政治工作,教育人们树立共产主义劳动态度,全心全意地为人民服务。在分配上,既要避免高低悬殊,也要反对平均主义,实行多劳多得,少劳少得。干多干少、干好干坏、干和不干都一样,不利于调动广大群众的积极性。所有社队都要认真执行定额管理、评工记分制度,实行男女同工同酬。国营企业职工工资实行以计时为主、计件为辅,计时加奖励的制度,并对劳动强度大、劳动条件差的工种实行岗位津贴。在社会主义劳动竞赛中,要把精神鼓励和物质鼓励结合起来,以精神鼓励为主,物质鼓励为辅。关于改革工资制度问题,国务院有关部门要会同地方认真调查研究,总结经验教训,倾听群众意见,通盘考虑,提出方案,经中央批准后逐步实施。

毛主席说:“我们的重点必须放在发展生产上,但发展生产和改善人民生活二者必须兼顾。”我们要继续发扬艰苦朴素、勤俭节约的优良传统,多积累一些资金来搞生产建设。同时,要在生产发展的基础上逐步改善人民生活,做到在正常年景下90%的社员收入逐年有所增加,在完成国家计划的前提下逐步提高职工工资收入。大力改善城市副食品供应。大中城市和有条件的工矿区要建立副食品生产基地,办好机械化、半机械化的养猪场、养鸡场。改善城乡人民居住条件,有计划地供应农村兴建住房必需的建筑材料,有步骤地解决职工宿舍问题。积极兴办社会集体福利事业,发展城市公用事业,做到有利生产,方便生活。认真搞好安全生产和劳动保护。消除污染,保护环境,是一件关系到广大人民健康的大事,必须引起高度重视,并制定环境保护的法令和条例,保证这方面存在的问题得到切实的解决。

对于经济建设中的许多问题,我们还很不熟悉,特别是搞现代化的生产建设,在很多方面还是一个未被认识的必然王国。各级领导干部要遵照毛主席的指示,开动脑筋,下苦功夫,学马克思列宁主义,学经济学,学生产管理,学科学技术,在提高马克思列宁主义水平的基础上,使自己成为精通政治工作和经济工作的专家。要刻苦钻研,认真实践,总结经验,进一步掌握社会主义经济建设的规律,学会领导和组织现代化生产建设的本领,提高经济管理水平,把经济工作越做越细密、越深入、越实际、越科学,推动国民经济高速度地向前发展。

## 四、繁荣社会主义科学教育文化事业

随着经济建设新高潮的到来,一定会出现一个文化建设的新高潮。我们必须极大地提高整个中华民族的科学文化水平,使广大劳动群众掌握现代生产技能和科学知识,同时

造就一支宏大的工人阶级的知识分子队伍,才能胜利实现建设社会主义现代化强国的宏伟目标。

二十八年来,在毛主席革命路线指引下,我国科学、教育、文艺、卫生、体育、新闻出版等事业有了很大发展。原子弹、氢弹的爆炸,人造卫星的发射与回收,标志着我国科学技术的发展达到了新的水平。全国城市基本普及了初中教育,农村基本普及了小学教育,高等学校和中等专业学校培养了大批专门人才。但是,我国科学教育文化事业也受到了刘少奇、林彪、特别是“四人帮”的严重干扰破坏。近几年来,我国同世界科学技术先进水平本来已经缩小的差距又拉大了。学校教育质量严重下降。各条战线专门人才青黄不接。“四人帮”的覆灭,带来了新的解放。广大工农兵和知识分子迸发出来的无限热情,正在形成巨大的力量,去攻克科学城堡,振兴教育事业,创造灿烂文化。

现代科学技术,以原子能的利用,电子计算机技术和空间科学技术的发展为主要标志,正在经历着一场伟大的革命,引起一系列新兴工业的诞生,广泛推动生产技术的飞跃发展。尽快赶上现代科学技术日新月异步伐,迅速改变我国科技事业的落后面貌,是高速发展国民经济和加强国防力量必不可少的重要条件,必须引起全党全军全国人民的高度重视。科学研究工作要根据国家建设的需要和现代科学技术的发展趋向,全面规划,远近兼顾,既要使各个门类的科学技术协调发展,又必须抓住重点,集中力量加以突破。要广泛动员和积极组织科技人员,适当分工,密切协作,抓紧研究经济建设和国防建设中亟待解决的科学技术问题。要围绕农业的高产稳产优质低成本,围绕农林牧副渔业的全面发展和建设社会主义现代化大农业的要求,提供一系列先进的科学技术成果。要为各工业部门的技术改造,为探明更多的矿产资源,特别是为迅速改变燃料、电力、原材料工业和交通运输等薄弱环节的面貌作出贡献,使我国的工业生产及早转到先进的技术基础上来。努力提高对自然灾害的预报水平和防御能力。大力发展新兴科学技术,建设原子能电站,发射多种应用卫星,加强激光理论和应用的研究,重视遗传工程的研究,特别是加速发展集成电路和电子计算机的研究,并使它们广泛应用于各个方面。努力采用先进的科学实验手段,建设一批现代化的实验基地。要充分重视自然科学理论包括现代数学、高能物理、分子生物学等基础理论的研究,忽视这一点就不能掌握和运用世界上先进的科学技术成果,不能很好地解决我国建设中遇到的重大问题,更谈不上在科学技术上有重大的发明创造。最近即将召开全国科学大会,制定科学技术的发展规划,表彰先进人物,奖励优秀成果,进一步调动各方面的力量,向科学技术现代化进军。

在哲学社会科学方面,要研究我国和世界的政治、经济、军事、思想等各方面的历史和现状,深入批判“四人帮”,批判修正主义,批判资产阶级和其他剥削阶级的意识形态,完整地准确地阐述和宣传马列主义、毛泽东思想体系。这是发展我国社会主义革命和建设的需要,也是我们对世界人民应尽的国际主义义务。必须组织制定全国哲学社会科学发展规划,积极开展哲学、经济学、政治学、军事学、法学、历史学、教育学、文艺理论、语言学、民族学、宗教学等方面的研究。思想理论战线上的同志们要奋发努力,为马克思主义哲学社会科学的传播和发展作出贡献。

我们必须正确执行教育为无产阶级政治服务、与生产劳动相结合的方针,端正方向,认真搞好教育革命,加速培养德智体全面发展的有社会主义觉悟有文化的劳动者。各行各业都要高度重视和大力支持教育事业。努力办好各级各类学校,首先是办好重点大学和重点中小学。采取有力措施培训教师,加速编写新教材,充分利用各种现代化手段,提高教育质量。到1985年,在农村基本普及八年教育,在城市基本普及十年教育。充分发挥现有高等学校的潜力,积极扩大招生人数,加快建设新的高等学校,认真办好高等的、中等的专业学校和技工学校。我们必须打破常规去发现、培养和扶植各方面的优秀人才。大力发展业余教育,满足在职工干部、工农兵群众和上山下乡知识青年学习的需要。我们要建立适当的考核制度,业余学习的人们经过考核,证明达到高等学校毕业生同等水平的,就应该在使用上同等对待。对现有大、专毕业生要合理使用,继续培养和提高。最近几年,从工农兵和上山下乡知识青年中选拔了大批学生进入高等学校培养,为我国知识分子队伍增添了新的力量,我们应该热情地关怀他们,帮助他们更好地成长起来。

文艺战线当前的重要任务,是认真落实毛主席关于调整党内文艺政策的指示,整顿文艺工作,迅速改变“四人帮”破坏造成的缺少各种文艺作品的状况,扩大文艺节目,丰富文化生活。坚持文艺为工农兵服务的方向,大力组织和推动文学、戏剧、电影、音乐、美术、舞蹈、曲艺等方面的文艺工作者,深入工厂、农村、部队,深入生活,努力搞好创作。电影的观众多,影响大,要下大的力量,多出好的影片。文艺创作的题材要多样化,以现代革命题材为主,特别要反映社会主义时期的三大革命运动,也要重视历史题材和其他题材。提倡革命现实主义和革命浪漫主义相结合的创作方法。大力开展文艺评论。积极发展文化馆站、电影放映队,开展多种形式的群众业余文艺活动。恢复地方剧种,发展各民族具有独特风格的文艺。半个多世纪以来,伟大领袖毛主席领导我国人民进行了翻天覆地的伟大革命斗争。我们的文艺工作者应该有雄心壮志,努力创作出反映毛主席、周总理、朱委员长和其他老一代无产阶级革命家光辉业绩,反映我们党领导下的人民革命斗争的战斗历程的优秀作品。

卫生工作要继续坚持把重点放到农村去的方针,办好县、社两级医院,巩固和发展农村合作医疗事业,提高赤脚医生的医疗水平。同时,认真做好城市和工矿企业的医疗卫生工作。切实加强城乡医院的领导,整顿管理制度,提高医疗和护理质量。重视妇幼保健工作。积极培养医护人员。加强医疗卫生的研究工作,用先进技术装备医疗卫生机构。贯彻预防为主方针,广泛开展以除害灭病为中心的爱国卫生运动。坚持中西医结合的方针,努力创造中国的统一新医学、新药学。积极开展群众性的体育活动,增强人民体质。加强体育运动队伍的建设,努力攀登世界体育高峰。

计划生育很重要。有计划地控制人口的增长,有利于国民经济的有计划发展,有利于保护母亲和儿童的健康,有利于广大群众的生产、工作和学习,必须继续认真抓好,争取在三年内把我国人口自然增长率降到1%以下。

要办好新闻、广播事业,加速发展电视,使它们充分发挥宣传教育作用。加强出版事业,尽快改变目前书刊品种少,出版周期长,印刷技术落后的状况。发展各种类型的图书

馆,组成为科学研究和广大群众服务的图书馆网。

充分发挥知识分子的作用,对于加快发展科学教育文化事业,对于建设社会主义的现代化强国,关系都是很大的。我国知识分子的绝大多数是热爱党,热爱社会主义,拥护毛主席的革命路线的。他们在历次政治运动中,在学习马列主义、毛泽东思想的过程中,在同工农结合和工作实践的过程中,资产阶级世界观的改造和无产阶级世界观的树立,获得了显著进步,在社会主义革命和建设发挥了重要作用。我国工人阶级知识分子的队伍在不断壮大。“四人帮”诬蔑广大知识分子是“臭老九”,把本来是工人阶级团结和依靠的力量颠倒为打击和专政的对象,把社会主义条件下体力劳动和脑力劳动的差别歪曲为阶级对立,破坏工人、农民和广大知识分子的革命联盟,搞乱了阶级阵线,严重地打击和压抑了广大知识分子的社会主义积极性。我们一定要肃清“四人帮”的流毒,全面地正确地贯彻执行党的团结、教育、改造知识分子的政策。要尊重知识分子的劳动,改善他们的工作条件,发挥他们的专长,表彰他们的成就。同时,要热情帮助和鼓励他们在三大革命运动的实践中,努力改造世界观,坚持同工农相结合,沿着又红又专的道路不断前进。我们必须继续发展和壮大工人阶级知识分子队伍,造就一大批优秀的科学家、工程师、教授、教员、医生、文学家、艺术家、新闻记者和马克思主义理论家。

千百万知识青年上山下乡,积极参加三大革命运动,经受了锻炼,增长了才干。今后还有大批知识青年到农村中去。应当切实解决好他们的学习、生活和其他实际问题,努力把培养成为建设社会主义现代化强国的生力军。

“百花齐放,百家争鸣”,是繁荣我国社会主义科学文化事业的基本方针。它的着重点,是在坚持六项政治标准的前提下,在人民内部采取放的方针,不断扩大马克思主义的思想阵地,促进科学文化事业发展。只有坚决贯彻毛主席的“双百”方针,才能在比较和斗争中锻炼人们识别香花和毒草的能力,发展正确的东西,克服错误的东西;才能使艺术上各种风格和流派,学术上各种观点和学派,在互相讨论、互相促进中得到发展;才能出人才,出好的科研成果和文艺作品。最近,学术界围绕被“四人帮”搞乱了一些理论问题,展开了热烈的讨论,这是一种可喜现象,应当加以鼓励和支持。对学术讨论和文艺评论中有争论的问题,不要轻率作结论,更不要采用简单的行政方法去处理,应当通过充分讨论和实践的方法去解决。

“不要求全责备”,这是贯彻执行“双百”方针中必须注意的一个重要问题。求全责备,金要足赤,人要完人,是形而上学的表现。“四人帮”到处寻找借口,罗织罪名,拼命扼杀社会主义科学文化事业。我们一定要彻底肃清“四人帮”的流毒,热情支持和爱护社会主义的新生事物,扶植它们健康地成长。就文艺作品来说,只要政治上符合六项标准,艺术上还比较好,就可以发表和上演。在发表和演出后,还可以倾听群众意见,加以修改和提高。

要迅速发展社会主义科学文化事业,还必须坚持“古为今用”、“洋为中用”的方针。对于世界上先进的科学技术,要认真学习,拿来为我所用。对于古代和外国文化,要批判地吸收,取其精华,弃其糟粕,推陈出新,促进我国具有民族风格的、富有时代特点的社

会主义文化的发展。

“四人帮”竭力反对毛主席的百花齐放、百家争鸣和古为今用、洋为中用的方针,疯狂推行法西斯文化专制主义和禁锢政策。他们对文化大革命前我国优秀影片和外国进步影片一律封存,把优秀的历史剧目和传统剧目赶下舞台,把大量地方剧种、民族歌舞、话剧和优秀的中外音乐等判处死刑,停止出版中外优秀文艺作品,取消科学文化群众团体,任意封存图书,等等。他们的胡作非为,造成文化生活贫乏枯燥,激起了广大人民群众的强烈不满。我们必须深入批判“四人帮”的文化专制主义和禁锢政策,并且根据毛主席的一贯教导和党的政策,采取有效措施,解决好这方面存在的问题。

思想文化战线的根本任务,就是兴无灭资。凡是封建主义、资本主义、修正主义的反动理论,以及一切腐朽没落的文化,都必须进行批判,绝不能让它们自由泛滥。真理与谬误,香花与毒草,总是相比较而存在,相斗争而发展的。为了同一切非马克思主义的、反马克思主义的东西作斗争,我们不应当采取禁止人们跟谬误、丑恶、敌对的东西接触的政策,因为“这样的政策是危险的政策。它将引导人们思想衰退,单打一,见不得世面,唱不得对台戏”。我们有选择地向人民提供必要的反面教材,目的也是为了锻炼群众,提高人们的免疫力。正确执行百花齐放、百家争鸣和古为今用、洋为中用的方针,必将进一步加强马列主义、毛泽东思想在科学文化领域的领导地位,绝不会导致国内外反动派所幻想的那种资产阶级自由化,只会带来社会主义科学文化事业的大繁荣。

我们的科学教育文化事业,是人民的事业,是为工农兵服务的。广泛地普及科学文化知识,提高全民族的科学文化水平,把普及和提高统一起來,把专业队伍和群众队伍结合起来,就一定能够组成浩浩荡荡的科学文化大军,大大加快我们前进的步伐。我们深信,伟大领袖毛主席在中华人民共和国成立的庄严时刻所作的科学预言,必将胜利实现:“中国人被人认为不文明的时代已经过去了,我们将以一个具有高度文化的民族出现于世界。”

# 第五届全国人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告的决议

(中华人民共和国第五届全国人民代表大会第一次会议  
关于政府工作报告的决议,1978年3月5日通过)

中华人民共和国第五届全国人民代表大会第一次会议,批准华国锋总理代表国务院所作的政府工作报告。

会议满意地指出,从第四届全国人民代表大会以来,国务院在中国共产党中央委员会的领导下,坚决贯彻执行伟大领袖毛主席的无产阶级革命路线,同王洪文、张春桥、江青、姚文元“四人帮”反党集团进行了坚持不懈的斗争,各项工作取得了重大成就。特别是粉碎“四人帮”以来的一年多中,抓纲治国的战略决策已经初见成效,进一步巩固和发展了无产阶级文化大革命的胜利成果。全国形势越来越好。

会议一致认为,华国锋总理的政府工作报告,明确地提出了我国人民在新的发展时期的总任务和各项具体任务,全面地正确地体现了毛主席的革命路线,充分反映了全国各族人民的共同愿望和根本利益,是今后一个时期指导我国政府工作和我国人民共同行动的纲领性文献。

会议完全同意国务院提出的1976年至1985年发展国民经济十年规划纲要。会议认为这个规划纲要积极的、有可靠根据的,经过努力,是一定能够完成和超额完成的。

会议号召,全国各族人民更加紧密地团结在华主席为首的中国共产党中央委员会周围,高举毛主席的伟大旗帜,坚决贯彻执行中国共产党第十一次全国代表大会的路线,努力完成政府工作报告提出的政治、经济、文化、军事、外交等各项战斗任务,为胜利实现抓纲治国三年大见成效的目标,为胜利实现发展国民经济十年规划纲要,为胜利实现毛主席、周总理的遗愿,在本世纪内把我国建设成为伟大的社会主义现代化强国,争取对人类做出更大的贡献而努力奋斗。