

西安市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年2月4日西安市第十五届人民代表大会第六次会议通过)

西安市人民政府

目 录

第一篇 适应引领新常态 开创发展新局面	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 发展环境.....	9
第三章 指导思想.....	11
第四章 主要目标.....	13
第二篇 加快产业转型升级 打造西安新型产业体系	17
第五章 调整优化产业布局.....	18
第六章 培育壮大战略性新兴产业.....	19
第七章 加快发展文化旅游特色产业.....	23
第八章 做强现代服务业.....	28
第九章 加快农业现代化.....	32
第十章 推进产业业态和模式创新.....	34
第三篇 实施创新驱动战略 系统推进国家全面改革创新试验	37
第十一章 推进军民深度融合.....	37
第十二章 深化统筹科技资源改革.....	39
第十三章 推动大众创业万众创新.....	42
第十四章 放大高新区国家自主创新示范区的引擎作用.....	43
第十五章 实施人才强市战略.....	44
第四篇 深化重点领域改革 完善社会主义市场经济体制	46
第十六章 深化行政体制改革.....	46

第十七章	完善现代产权制度.....	48
第十八章	健全要素市场体系.....	50
第十九章	深化财税和投融资体制改革.....	51
第五篇	主动融入“一带一路”大格局 打造内陆型改革开放	
	新高地.....	52
第二十章	深化全方位开放合作.....	53
第二十一章	提升开放型经济发展水平.....	54
第二十二章	推进开放合作载体建设.....	55
第二十三章	优化国际化营商环境.....	57
第六篇	优化发展新格局 提升城市综合承载能力.....	58
第二十四章	完善城市空间发展布局.....	59
第二十五章	推进以人为核心的新型城镇化.....	62
第二十六章	建设综合交通运输体系.....	64
第二十七章	构建现代化基础设施体系.....	70
第七篇	着力推进精神文明建设 弘扬城市文化新风尚.....	72
第二十八章	提升市民道德文化素养.....	72
第二十九章	完善公共文化服务体系.....	73
第三十章	促进文化事业繁荣发展.....	74
第三十一章	扩大文化国际影响力.....	75
第八篇	全面保障改善民生 共享幸福美好生活.....	76
第三十二章	努力提高就业与收入水平.....	76
第三十三章	加快推进教育现代化.....	78

第三十四章	推进健康西安建设.....	80
第三十五章	健全社会保障体系.....	83
第三十六章	推动人口均衡发展.....	84
第九篇	持续推进生态文明建设 建设绿色美丽新家园.....	85
第三十七章	构建西安林城水韵大格局.....	85
第三十八章	加强生态环境治理.....	87
第三十九章	推动资源节约高效利用.....	89
第四十章	加强生态文明制度建设.....	92
第十篇	推进法治西安建设 加快社会治理现代化.....	92
第四十一章	深入推进依法治市.....	93
第四十二章	创新社会治理体系建设.....	94
第四十三章	创新城市综合管理.....	95
第十一篇	强化保障措施 确保规划实施.....	97
第四十四章	发挥党的领导核心作用.....	97
第四十五章	强化项目支撑和要素供给.....	98
第四十六章	健全规划实施管理体系.....	99
注释		101
附图		109

西安市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要

“十三五”时期（2016—2020），是深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、落实“四个全面”战略布局、全面建成小康社会的决胜阶段，是西安系统推进国家全面改革创新试验、加快建设具有历史文化特色国际化大都市的关键时期，也是建设丝绸之路经济带新起点、打造内陆型改革开放新高地的重要时期。《西安市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，重点阐明“十三五”时期西安市经济社会发展的主要目标、战略导向和发展重点，是政府履行职责和制定实施各类专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，是未来五年建设西安国际化大都市的行动纲领。

第一篇 适应引领新常态 开创发展新局面

全面总结“十二五”发展成就和经验，准确把握市情特征，客观研判发展环境，牢牢抓住和用好西安全面改革创新试验和建设丝绸之路经济带新起点的历史机遇，谋划新发展，实现新跨越。

第一章 发展基础

“十二五”时期，全市上下紧紧围绕建设具有历史文化特色的国际化大都市的奋斗目标，秉承“一张蓝图干到底、两块短板求突破、多措并举惠民生、创新管理促和谐”的发展理念，主动

适应经济发展新常态，扎实推进事关西安长远发展的“五项重点工作”，努力实现“十二五”规划确定的目标任务，推动国民经济和社会发展迈上新台阶。

经济综合实力实现新跨越。 主要指标增速在 15 个副省级城市中位居前列。经济总量先后跨越 4000 亿元和 5000 亿元大关，2015 年达到 5810.03 亿元，年均增长 10.9%，总量在十五个副省级城市中排名前进 2 位，顺利实现争先进位。人均 GDP 突破 10000 美元大关，达到 10778 美元左右，达到中等收入水平。财政总收入达到 1114.66 亿元，是 2010 年的 2.2 倍。一般公共预算收入实现 650.91 亿元，是 2010 年的 2.7 倍。全社会固定资产投资累计完成 23794 亿元，年均增长 14.9%。第三产业增加值、社会消费品零售总额等 12 项指标较 2010 年实现“翻番”。国家系统推进全面改革创新试验等 23 项国家级试点和示范城市¹落户西安，城市战略地位和影响力稳步提升。

产业结构优化迈出新步伐。 三次产业比由 2010 年的 4.0 : 41.9 : 54.1 调整为 3.8 : 37.3 : 58.9，服务业比重比 2010 年实际提高 4.8 个百分点，支撑作用凸显。五大主导产业实现增加值 3100 亿元左右，占全市 GDP 的 53.5%，较 2010 年提高 3.4 个百分点。深入实施工业突破战略，渭北工业区成为工业发展新引擎，全市规模以上工业增加值 1174.67 亿元，年均增长 12.2%；战略性新兴产业增加值年均增速达到 16%，占 GDP 比重达到 16% 左右。首批国家服务业综合改革试点和国家现代服务业综合试点工作推

进顺利，金融、科技服务、电子商务等现代服务业快速发展。金融业增加值达到 643.88 亿元，占 GDP 比重由 2010 年的 7% 提高到 11.1%，成为新的支柱产业。电子商务连续 4 年保持高速增长，成为消费增长的新动力。

全面创新能力得到新提升。积极开展统筹科技资源改革，实施“科技企业小巨人”三年行动计划²，加强科技资源交流和就地转化，科技创新能力大幅增进。“科技企业小巨人”、技术成果交易额、研发投入占 GDP 比重和科技成果就地转化率均居副省级城市第一，科技进步对经济增长的贡献率达到 58.3%，较“十一五”提高 5.3 个百分点。荣获“全国十大创新城市”称号，获批国家系统推进全面改革创新改革试验³，高新区被确定为国家自主创新示范区⁴。出台推进大众创业万众创新系列扶持政策，全市共形成各类创业载体 150 家，入驻小微企业超过 1.7 万家，形成了类型较全、氛围浓厚的创新创业环境。

全面深化改革释放新动力。简政放权扎实推进，以政府职能转变为核心，分四批取消和下放行政审批事项 312 项。全面取消由市本级规章设定的非行政许可审批事项，工商登记原有 112 项前置审批事项精简为 27 项，房地产项目审批图章由 228 个减少到 64 个。完成“权力清单”编制，保留各部门行政许可项目 225 项。全面推进“三证合一”⁵，5 年新增各类市场主体 38.7 万户。国资国企改革加快，混合所有制试点有序推进，重大项目逐步向社会资本开放，西纺集团与五环集团完成重组整合。深化农村综

合改革，土地确权登记工作基本完成，累计流转土地 56.3 万亩。政府机构改革、公车改革如期完成，政府工作部门由 43 个减少为 40 个，人员编制精简 10%。医疗卫生体制改革、大学区改革等各项重点领域改革工作顺利推进，取得明显成效。

对外开放取得新突破。建设丝绸之路经济带新起点取得重大进展，“西安港”成为国内首个获得“双代码”的内陆港⁶，“长安号”⁷实现常态化运营，西安综保区、高新综保区获批并封关运行。西安咸阳国际机场口岸对 51 个国家公民实施 72 小时过境免签⁸。国际友好城市增至 27 个，国外驻华机构增至 8 家，5 处遗迹入选世界文化遗产⁹。成功举办 2011 年世界园艺博览会和欧亚经济论坛。开放型经济水平大幅提高，世界 500 强企业落户 146 家，全国最大的外资项目三星电子项目建成投产。全市进出口总额达到 240 亿美元，是 2010 年的 2.3 倍。实际利用外资累计达到 153.23 亿美元，是“十一五”时期的 2.6 倍。

城市建设展现新面貌。城建投资是“十一五”的 1.7 倍，建成区面积达到 522 平方公里，城市承载力显著增强。城市片区改造稳步推进，完成了 86 个城中村、33 个棚户区征收搬迁，回迁安置群众 26 万人。建成李家河水库等重大供水工程，新增城市日供水能力 47 万吨。新建农村饮水安全工程 1048 处，在全省率先全面解决农村居民饮水安全问题。建成 1 座西安南 750KV、4 座 330KV、57 座 110KV 变电站，新增 110KV 变电容量 364.1 万千伏安，供电能力大幅增强。新增供气量 34.37 亿立方米，主城区气化率达到

99.5%，城市污水处理率和城镇垃圾无害化处理率分别提高到95.5%和100%。公共交通服务能力明显提升，南门地区综合改造等78项市政项目建成，新建公共停车位2.8万个，3万余辆公共自行车投入运营。地铁1、2号线建成运营，通车里程达到52公里，日均客流量接近100万人次，3、4号线建设加快。互联互通能力显著增强，通航线路达到269条（其中国际航线达到36条），旅客吞吐量达3300万人次，成为全国八大区域性枢纽之一。以西安为中心到主要省会城市的“高铁一日生活圈”初步形成，高速公路通车里程达527公里。

生态建设取得新成效。节能减排任务超前完成，单位GDP能耗累计下降18.3%，主要污染物排放累计下降10%以上。立法保护秦岭生态环境，划定保护区“四至”界限。森林覆盖率达到48%，较“十一五”提高3个百分点。大力实施水生态建设工程，渭河西安段“三年变清”目标如期完成，初步形成“5引水、7湿地、10河系、28湖池”水生态格局¹⁰，全市生态水域面积达5.17万亩。积极创建“国家森林城市”¹¹，新建成开放公园30个、绿地广场678个，新增城市绿地1931万平方米，建成区绿化覆盖率由2010年的37%提高到42.5%。在全国率先提出并大力实施治污减霾，拆改燃煤锅炉1243台、淘汰黄标车及老旧车13.2万辆，2015年西安空气质量优良天数达到251天。先后荣获“国家卫生城市”、“国家园林城市”称号。

统筹城乡获得新进展。按照“一类一策”、“分类推进”的

原则，持续加大对区县的支持力度，3个副中心城市、5个城市组团和13个重点镇¹²建设步伐加快，进一步优化了城市布局，拉大了城市骨架。完成1571个新农村重点村建设任务，一批高标准、现代化的农村商贸、文体、卫生等基础设施建成投用。全市新建二级公路610公里，新增农村公路557公里，农村二级公路和行政村水泥路实现全覆盖，路网密度较2010年提高11.4%。高陵撤县设区并被列为全国首批新型城镇化综合试点，阎良区被列为省级新型城镇化试点。城镇化率提高4个百分点左右，达到73%。都市型现代农业“服务城市、富裕农民”的功能进一步增强，初步形成“一区三带七板块”发展格局，全市农业园区总数达到344个，设施农业面积达到40万亩，较“十一五”增加了10万亩。粮食生产实现“十二连丰”。

社会民生呈现新亮点。始终将保障和改善民生放在首位，以“十项惠民实事”为抓手，民生投入占新增财力和财政总支出的比重连续五年均超过80%。城乡居民收入年均分别增长11.9%和15.3%，连续五年超过经济增速。大力实施民生工程，累计新增城镇就业61.1万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。建成保障房57万套，解决了40.1万户城镇低收入家庭的住房问题。52.7万贫困人口按现行标准全部实现脱贫，9.4万群众通过移民搬迁搬进新居。新建和改扩建标准化幼儿园528所，实施496所义务教育学校标准化建设，农村学生营养改善计划惠及38.3万学生，在全省率先全面解决农村学校冬季取暖问题。社保连续提标，达

到全省最高水平，城乡居民基本养老保险参保率达到 98%。基层医疗卫生服务网络基本形成，社会救助体系不断完善，电视、广播、社区文化等基本服务体系实现全覆盖。连续三年荣获“中国最具幸福感城市”称号¹³，连续两届荣获全国综治最高奖“长安杯”¹⁴，荣获“全国文明城市”称号¹⁵。

专栏 1 “十二五”发展经验

在国际环境复杂多变、国内条件深刻变化的大背景下，西安“十二五”取得重大发展成就，归结起来，得益于以下“五个坚定不移”：

一是坚定不移以弥补发展短板为突破，在做大经济总量的同时，注重结构优化。坚持把渭北工业区建设作为弥补工业短板、做大经济总量、推动产业升级的重要突破口，不断强化工业对经济发展的支撑作用。按“一类一策”发展思路，以支持区县特色产业发展和加快推进城乡一体化发展为切入点，促进县域经济持续、健康、快速发展。以加快推进服务业综合改革试点聚集区建设为支撑，推动现代服务业加快发展，不断优化和提升产业结构，促进经济转型升级。

二是坚定不移以提升服务功能为抓手，在拓展发展空间的同时，注重布局调整。本着“新老分治”的分区建设方针，不断拉大城市骨架。相继启动了纺织城、大兴区域、土门区域及幸福林带等老城区改造，把老城区的工业企业迁出，改变老城区二三产业交织发展的混杂格局，形成以三环为分界的“内三外二”的产业发展新布局。通过“五区一港两基地”、渭北工业区及秦岭北麓生态旅游与文化产业点状分布区的开发和建设，为面向全球聚集资源、调整产业布局、优化和提升城市功能提供新空间。

三是坚定不移以提升城市品位为核心，在加快城市建设的同时，注重历史文化特色彰显。充分发挥西安历史文化底蕴深厚的优势，在城市建设的空间布局上，合理继承和发扬隋唐以来的城市格局，形成具有中国都市传统特色的空间布局模式，在基础设施现代化和生活质量逐步改善的前提下凸显古城风貌。通过加快推进汉城湖、汉长安城遗址保护等工程建设，深入挖掘周秦汉唐文化的当代价值，营造开放、包容、现代的城市氛围，形成历史文化与现代气息交相辉映的城市建设风貌。在新区建设上，充分体现现代、国际、生态理念和元素，凸现了西安新时代发展的生机与活力。

四是坚定不移以创新融合发展为引领，在立足科技资源优势转化的同时，注重走出去引进来。加快统筹科技资源改革示范基地建设，充分利用科技大市场等科技资源转化平台，加强科技资源交流和就地转化。加强与省内、关天经济区、丝绸之路经济带沿线城市深层交流与合作，构筑区域互利共赢发展新格局。注重面向东部、西部双向开放，加快企业引进来和走出去步伐，建设了四个海关特殊监管区，推进“长安号”常态化运行，加快建设“西安港”，着力打造内陆开发开放新高地，双向开放格局初步形成。

五是坚定不移以民生改善为根本，在提升市民幸福指数的同时，注重生态环境建设。持续推进和改善民生，大力提升市民幸福指数。推进社会治理创新，深入开展城市精细化管理，全面优化城市服务环境。持续做好十项惠民实事，深入实施重大民生工程，让群众生活“放心”；完善社会保障和公共服务体系，让社会保障“暖心”；加快实施西安境内国道连接工程，着力推进缓堵保畅，让群众出行“舒心”。加快实施水生态建设、秦岭北麓生态环境建设等重大工程，美丽西安建设取得阶段性成果。

专栏2 西安“十二五”时期主要指标完成情况

指标名称	2010年	2015年	“十二五”目标		十二五目标完成程度(%)
	实际	完成	2015年	年均增长(%)	
生产总值(亿元)	3241.69	5810.03	6400	13	90.8
地方财政一般公共预算收入(亿元)	241.8	650.91	500	16	130.2
全社会固定资产投资(亿元)	3250.56	5165.98	7750	19	66.7
社会消费品零售总额(亿元)	1678.01	3405.38	3840	19	88.7
服务业增加值占GDP比重(%)	54.1	58.9	56	【2】	105.3
服务业就业比重(%)	45	55	55	【2】	100.0
非公有制经济增加值比重(%)	49.7	--	55		--
城镇化水平(%)	69 (70.7)	73	73 (75)		100.0
全市R&D经费支出占GDP比重(%)	5.16	--	5.5		--
万人发明专利授权数(件/万人)	1.8	5.19	2.6		199.6
高中阶段教育毛入学率(%)	90	95	95		100.0
主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.17	11.67	11		106.1
单位生产总值综合能耗降低(%)	2.06	【18.3】	【13】		138.5
单位生产总值二氧化碳排放降低(%)		【17】	【13】		130.8
主要污染物排放减少(%)		【10】	【10】		100.0
其中：二氧化硫		【20.15】	【7.9】		255.1
氮氧化物		【10.80】	【9.9】		109.1
化学需氧量		【16.33】	【8.4】		194.4
氨氮		【12.2】	【12.2】		100.0
单位工业增加值用水量降低(%)		【30.12】	【25】		120.5
农业灌溉用水有效利用系数	0.6	0.705	0.65		108.5
城市生活污水集中处理率(%)	86.41	95.5	95		100.5
垃圾无害化处理率(%)	90.3	100	95		105.3
森林蓄积量(万立方米)	3099.2	3200	3200		100.0
城市绿地率(%)	31.97	34.2	34		100.6
空气质量好于或达到二级天数(天)	304	251	213		117.8
常住人口(万人)	847.41	870	900		100.0
城镇登记失业率(%)	4.2	3.37	4.5		133.5
五年累计城镇新增就业人数(万人)	12.02	【61.1】	【60】		101.8
城乡居民基本养老保险参保率(%)		98	95		103.2
城乡三项医疗保险参保率(%)		96	95		101.1
城镇居民人均可支配收入(元)	22244	39007	44488	15%	87.7
农村居民人均纯收入(元)	7750	15779	15500	15%	101.8

注：【】内为累计数；主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、碳氧化物、氮氧化物；三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、现行农村合作医疗；城镇化水平由于统计标准改变，2010年基期指标由原来的70.7%调整为69%，目标值也相应调整为73%。

第二章 发展环境

“十三五”时期，是西安率先全面建成小康社会的决胜期和初步建成具有历史文化特色的国际化大都市的关键期，更是全面深化改革的攻坚期和实现创新驱动的突破期。外部环境仍然复杂严峻，机遇挑战并存，时和势总体有利于西安发展，经济社会发展前景广阔，“十三五”仍是西安发展的重大战略机遇期。

世界经济在深度调整中曲折复苏。主要经济体走势分化。欧美发达国家实施“再工业化”战略和量化宽松货币政策，吸引制造业回归，培育实体经济，重构经济主导权。金砖国家等新兴经济体增速在整体放缓中出现分化，新兴市场国家凭借成本优势，加速吸引劳动密集型产业转移，形成对我国传统产业的竞争替代。全球新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，以互联网为代表的信息技术与各领域深度融合发展，催生新的生产方式、商业模式和增长空间。国际贸易投资规则酝酿重构，大国之间的战略利益博弈更加复杂激烈。

我国经济发展进入新常态。发展速度由高速增长转为中高速增长，发展方式从规模速度粗放型转为质量效率集约型，经济结构更加优化，增长动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。虽然发展中不协调、不平稳、不可持续问题仍然突出，但我国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有

变，经济结构调整优化的前进态势没有变。“十三五”期间，国家将在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革¹⁶，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

西安具备追赶超越的巨大潜力。近年来，国家战略对西安不断聚焦，西安在继续承接西部大开发、关中-天水经济区发展规划、省市共建大西安的政策叠加效应的基础上，还迎来了国家“一带一路”战略实施和系统推进全面改革创新改革试验两大历史机遇。习总书记回陕视察时指出，陕西正处于追赶超越阶段，这一定位同样适用于西安。从西安肩负的历史使命、地理位置、资源禀赋、发展空间、影响力及“十二五”规划执行情况来看，西安有基础、有条件、有能力在率先全面建成小康社会、建设国际化大都市、打造“一带一路”创新高地和内陆型改革开放新高地上赢得先机、走在前列。

综合分析，“十三五”期间，西安处于加快发展的战略机遇期、城市价值的集中兑现期、争先进位的追赶超越期和新常态的适应引领期。但同时也面临一些新问题和新的挑战：一是经济总量还不够大，综合实力仍需进一步提高；二是发展结构还不够优，存在工业规模相对较小、非公经济发展不快、经济外向度不高等问题；三是创新潜能释放不足，科教、人才、军工资源优势还未得到充分发挥；四是经济发展的外部条件趋紧，人口、土地等资源环境约束进一步加剧；五是社会治理和民生改善仍需持续提

升，协调融合发展的能力有待进一步加强。对这些问题，我们要高度重视、认真研究，有的放矢、精准施策，切实加以解决。

第三章 指导思想

“十三五”时期，西安发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持“四个全面”¹⁷的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成适应新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，打造“一带一路”创新高地和内陆型改革开放新高地，强力推进“十大计划”，实现经济实力、城乡居民收入、经济外向度三大跃升，促进城市创新驱动力、产业竞争力、综合承载力、辐射带动力及绿色发展力五方面能力大幅增强，全力打造“品质西安”，确保率先全面建成小康社会，初步形成具有历史文化特色的西安国际化大都市。

专栏3 “品质西安”内涵

- | | | |
|-----------|-----------|-----------|
| 1. 经济发展品质 | 2. 城市治理品质 | 3. 宜居环境品质 |
| 4. 对外开放品质 | 5. 人民生活品质 | 6. 政府服务品质 |

依据以上指导思想，推动“十三五”时期经济社会持续健康

发展，必须坚持以下基本原则：

坚持改革创新。要把创新驱动作为促进发展的第一动力，把深化改革作为激活动力、释放红利、推动发展的重要着力点。以打造“一带一路”创新高地为目标，把全面深化改革贯穿到各领域，注重改革的系统性、整体性、协同性，着力解决发展中的重大体制性障碍，系统推进全面改革创新试验和国家自主创新示范区建设，使科技创新、产业创新、制度创新、管理创新成为加快推动产业结构优化，实现经济转型升级的强大动力。

坚持协调发展。要把协调发展作为提升发展整体效能的内在需求。建立区域协调机制，促进大西安建设，推动西安与关中城市群协调发展，发挥西安在关中城市群的带动引领作用。优化行政区划，加大西安中心城区与副中心和城市组团、行政区与开发区等的协调发展。坚持社会效益和经济效益相统一，促进经济社会协调发展。坚持“四化”同步¹⁸，加快城乡统筹，推进城乡要素平等交换，形成优势互补、区域均衡、发展协同的新格局。

坚持绿色发展。要把绿色发展作为发展的优先选项。完善生态文明建设制度体系，加强生态环境综合治理保护，积极营造更多的城市生态空间，不断提升西安的资源环境承载力。更加自觉地推动绿色低碳循环发展，加快生产方式转变和消费模式升级，营造崇尚生态文明社会新风，推进人与自然和谐共生，努力建设“魅力古城，品质西安”。

坚持开放带动。要把扩大开放作为促进发展的重要抓手。深

度融入“一带一路”国家战略，面向全球配置资源，积极参与全球产业链、价值链和创新链重构。把引资、引技、引智更好的结合起来，创新对外贸易发展方式，建设一批中外合作园区。加快建设丝绸之路经济带新起点，构建双向开放新格局，提升西安的国际影响力和中心城市的辐射带动作用。

坚持和谐共享。要把营造和谐共享的社会环境作为促进发展的基本保障。全力建设文化之城、遗迹之城、生态之城、宜居之城、健康之城、平安之城、和谐之城、幸福之城的魅力古城。坚持“不求最大最全，但求最有特色，但求最有品质”。全力建设品质西安的经济品质、文化品质、素养品质。弘扬和践行社会主义核心价值观，提升市民素质和城市文明程度。以增强人民群众的获得感、满足感和幸福感为出发点，按照**人人参与、人人尽力、人人共享**的要求，坚守底线、突出重点、完善制度，改善民生，推进基本公共服务均等化、普惠化，使发展成果更多更公平的惠及全市人民。

专栏 4 十大计划

- | | |
|-------------------|---------------|
| 1. 经济总量跃升计划 | 2. 产业竞争力提升计划 |
| 3. “互联网+”行动计划 | 4. 全面改革创新推进计划 |
| 5. 丝绸之路经济带新起点打造计划 | 6. 新型城镇化推进计划 |
| 7. 幸福城市民生改善计划 | 8. 生态文明建设计划 |
| 9. 社会治理能力提升计划 | 10. 重大项目支撑计划 |

第四章 主要目标

总体目标是建设“121”，实现“135”。“121”就是“一起点

两高地一都市”，即建设丝绸之路经济带新起点，打造“一带一路”创新高地和内陆型改革开放新高地，初步形成具有历史文化特色的国际化大都市。“135”就是“一率先三跃升五增强”，即率先全面建成小康社会，实现经济实力、城乡居民收入、经济外向度的三大跃升，促进城市创新驱动力、产业竞争力、综合承载力、辐射带动力及绿色发展力五方面能力大幅增强。围绕总体目标，确定“十三五”经济社会发展主要指标体系。

经济实力实现跃升。实施“经济总量跃升计划”，保持经济平稳健康增长，生产总值年均增长8%以上，总量达到9000亿元，人均生产总值达到1.5万美元；投资引领支撑作用继续发挥，年均增长10%左右；消费对经济增长的基础性作用明显加大，社会消费品零售总额年均增长12%；地方财力持续增强，一般公共预算收入年均增长10%。

产业结构日趋优化。加快产业转型升级，装备制造业国内领先地位进一步提升，战略性新兴产业和服务业增加值占GDP比重累计分别提高5个和2个百分点；国际一流旅游目的地城市影响力大幅提升，旅游业增加值占GDP比重达到9.5%；经济活力不断增强，非公有制经济增加值占GDP比重提高3个百分点。

创新能力显著增强。创新驱动成为发展的主要特征，形成创新驱动长效机制，创新对经济发展的支撑作用显著增强。R&D经费支出占GDP比重达到5.6%；军民融合产业年营业收入超过3000亿元，全市技术成果交易额突破1000亿元，科技进步对经

经济增长的贡献率提高到 63%。

生态文明成效显著。生态环境质量明显改善，绿色、低碳、循环成为发展主基调，单位 GDP 能耗累计降低 16%，万元 GDP 用水量降低到 25.5 立方米，耕地保有量控制在 400 万亩，主要污染物减排完成中省下达任务，森林覆盖率超过 48%。

专栏 5 西安市“十三五”发展指标体系

指标名称		“十三五”目标	属性
经济发展	生产总值(亿元)	9000	预期性
	生产总值年均增速(%)	≥8	预期性
	人均 GDP(万美元)	1.5	预期性
	规模以上工业增加值年均增速(%)	9	预期性
	地方财政一般公共预算收入年均增速(%)	10	预期性
	全社会固定资产投资年均增速(%)	≥10	预期性
	社会消费品零售总额年均增速(%)	12	预期性
	全员劳动生产率(万元/人)	14	预期性
创新驱动	科技进步贡献率(%)	63	预期性
	全市 R&D 经费支出占 GDP 比重(%)	5.6	预期性
	万人发明专利拥有量(件/万人)	10	预期性
	军民融合产业年营业收入(亿元)	>3000	预期性
	年科技成果交易额(亿元)	≥1000	预期性
结构升级	服务业增加值比重提高(百分点)	【2】	预期性
	非公有制经济增加值比重提高(百分点)	【3】	预期性
	战略性新兴产业增加值比重提高(百分点)	【5】	预期性
	常住人口城镇化率(%)	75	预期性
	互联网普及率(%)	90	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入(元)	41000	预期性
	城镇登记失业率(%)	<4.5	预期性
	五年累计城镇新增就业人数(万人)	【60】	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	13.5	预期性
	城乡居民基本养老保险参保率(%)	99	约束性
	城乡三项医疗保险参保率(%)	95	约束性
	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)	>23	预期性
	农村安全饮用水普及率(%)	100	预期性
	保障性安居工程	保障性住房(万套)	1.4
	城镇棚户区改造住房套数(万套)	14	约束性

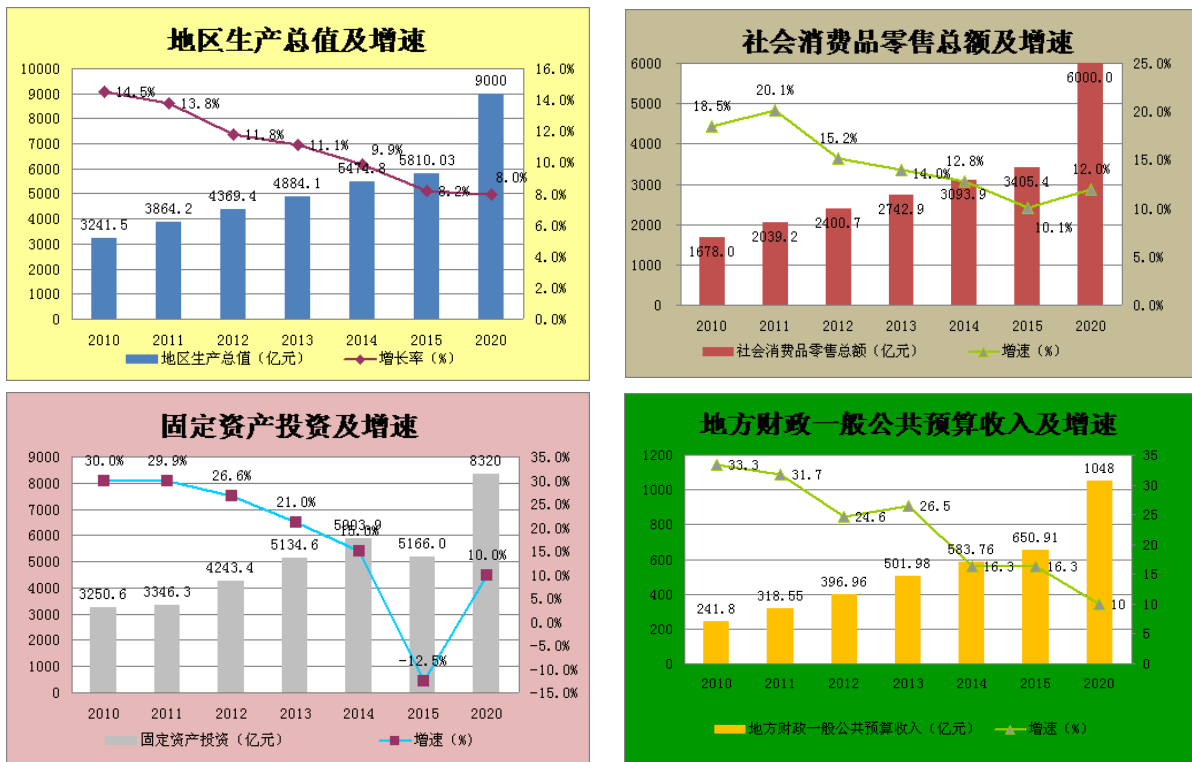
指标名称		“十三五”目标	属性	
生态文明	耕地保有量（万亩）	400	约束性	
	万元 GDP 用水量（立方米）	25.5	约束性	
	单位 GDP 能源消耗累计降低（%）	【16】	约束性	
	单位 GDP 二氧化碳排放强度累计降低（%）	【18】	约束性	
	主要污染物排放降低（%）	化学需氧量	按省上下达任务确定	约束性
		氨氮	按省上下达任务确定	
		氮氧化物	按省上下达任务确定	
		二氧化硫	按省上下达任务确定	
	国土绿化	森林覆盖率（%）	>48	约束性
		森林蓄积量（万立方米）	3389.3	约束性
	空气质量	城市空气质量达标率（%）	80	约束性
		城市 PM2.5 浓度下降（%）	【10】	约束性
		水质优良比例（%）	>70	约束性
		城市生活污水集中处理率（%）	95	预期性
	垃圾无害化处理率（%）	95	预期性	
对外开放	世界 500 强企业设立公司级分支机构数（家）	250	预期性	
	外资金融服务机构数（家）	100	预期性	
	进出口总额（亿美元）	500	预期性	
	实际利用外资额（亿美元）	55	预期性	
	外贸依存度（%）	30	预期性	
	国际航线条数（条）	50	预期性	
社会治理	基层民主参选率（%）	90	预期性	
	注册志愿者人数占居民人口比例（%）	13	预期性	
注：【】内为累计数。主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、碳氧化物、氮氧化物；三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、现行农村合作医疗。 居民人均可支配收入为实行城乡住户调查一体化改革后新增指标。				

开放水平明显提高。内陆型改革开放新高地建设加快推进，经济外向度进一步提高，全市进出口总额达 500 亿美元，世界五百强企业达到 250 家，外资金融服务机构达到 100 家，实际利用外资达到 55 亿美元，外贸依存度达到 30%。开放融合发展能力及引领带动作用进一步增强。

民生福祉大幅提升。居民人均可支配收入 41000 元；五年累计城镇新增就业人口达到 60 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%

以内；城乡基本公共服务水平不断提高，社会保障制度更加完善，人民群众的满意度和幸福指数大幅提升；社会治理能力明显提高；市民素质和社会文明程度明显提升。

专栏6 “十三五”重要经济指标发展态势图



第二篇 加快产业转型升级 打造西安新型产业体系

按照“优化一产、做大二产、做强三产”的思路，实施“产业竞争力提升计划”，坚持做大总量与优化结构并重，传统提升与新兴壮大并举，统筹全市产业布局。在大力发展高新技术产业、装备制造业、旅游业、文化产业和现代服务业“五大主导产业”的基础上，进一步培育壮大现代和新兴产业，促进信息技术广泛渗透，加快三次产业融合发展，推动西安产业迈向中高端，构建

具有较强竞争力的新型产业体系。

第五章 调整优化产业布局

立足西安的资源禀赋，遵循产业发展规律，以“五大主导产业”为核心，以产业转型升级为主线，通过优化产业布局和壮大产业集群，形成“一心、两带、七组团、十板块”的产业空间新格局。

专栏 7 西安市“十三五”产业空间布局图



“一心”，即彰显历史文化特色和支撑国际化大都市发展的现代服务业核心区；“两带”，即高技术与现代装备制造产业带、文化旅游休闲与现代物流产业带；“七组团”，即在高技术与现代装备制造产业带上，形成阎良航空产业组团、高陵装备制造组团、临潼现代工业组团、经开区先进制造业组团、沣东统筹科技

资源产业组团、高新区高新技术产业组团、航天基地航天产业组团等“七组团”；“十板块”，即在文化旅游休闲与现代物流产业带上，形成临潼旅游产业板块、临潼现代物流板块、国际港务区国际物流商贸板块、浐灞生态与国际合作板块、曲江文化板块、引镇现代物流板块、汤峪休闲旅游产业板块、终南文化旅游与健康养老产业板块、草堂文化旅游产业板块和楼观文化旅游产业板块等“十板块”。

在优化空间布局的基础上，重点加大“五区一港两基地”和渭北工业区产业发展的统筹协调和优化调整，强化“一区一主业”，形成“定位明确、产业明晰、优势互补、错位发展”的开发区产业发展新格局。

专栏 8 开发区产业发展重点

高新区：重点抓好新一代信息技术、生物医药等战略性新兴产业发展。

经开区：重点发展装备制造业，打造千亿级先进制造业基地。

曲江新区：重点发展文化产业和旅游产业，打造国内一流、国际知名的“曲江文化”核心品牌。

浐灞生态区：重点发展现代金融、会议会展和生态旅游等产业。

航空基地：重点发展大型运输机、涡桨支线飞机、通用飞机等主干产业，航空关键部件、专用设备、维修业务等配套产业。

航天基地：重点培育和发展航天运载动力产业集群、卫星及卫星应用产业集群。

国际港务区：重点发展现代物流、跨境电子商务及融资租赁等产业，打造生产性服务业聚集区。

沣东新城：大力发展现代服务业，打造区域现代商贸物流中心。

渭北工业区：重点发展汽车、航空、轨道交通、能源装备、通用及专用装备、新材料等产业。

第六章 培育壮大战略性新兴产业

实施智能制造工程，培育壮大新一代信息技术、生物医药、

新材料和新能源等战略性新兴产业，加快产业集聚，致力打造半导体、智能终端、生物医药、航空航天、节能与新能源汽车等千亿级产业集群。

新一代信息技术。以三星项目为引领，构建存储芯片设计、制造、封装、测试完整产业链，培育壮大电子级多晶硅、大直径单晶炉和硅片制造等配套产业，建设世界一流高端芯片产业基地，在下一代新型存储器产业中保持世界领先。依托中兴、华为、酷派等重点企业，带动整合智能终端整机及零部件、芯片、系统和应用软件研发设计制造企业，打造千亿规模智能终端产业集群。加快西安工业云、大数据服务平台、西安软件园云计算中心以及大中型企业云等项目建设，围绕美林数据、银河数据、大东国际等企业，大力发展面向工业制造业、新能源汽车、航空航天、化工医药等领域的云计算服务。打造大西安大数据应用产业体系。加快下一代移动通信系统、互联网和宽带光纤接入网建设，开发适应下一代移动通信网络特点和移动互联网需求的新业务、新应用，推动系统和终端升级换代。到 2020 年，全市下一代信息技术产业产值达到 1500 亿元。

生物医药。重点在生物检测试剂、化学药物、现代中药与生物药、高性能医学诊疗设备等领域突破一批关键技术，形成新的增长点。发挥西安强生供应链基地项目的辐射带动作用，加强小分子药物研发，重点推进化学药物新产品和新制剂的产业化。依托陕西省中药材资源和步长集团等领军企业优势，大力开展中药

生产工艺创新，筛选一批重点中药名优品种，进行剂型改造和二次开发，研制一批疗效明显、质量可控、剂型稳定、服用方便的现代中药。以高新区生物医药研发区为核心，依托第四军医大学、西安交通大学的科研力量，加快生物医药的研发。依托金花、迪赛、清华德人等生物医药企业，开发转移因子、胸腺肽及人血免疫制剂等优势产品，大力推动工程皮肤生产化项目。促进美国强生公司疫苗项目落地和产业化，重点发展单克隆抗体、控缓释制剂及新型诊断试剂，研发预防和诊断重大传染病疫苗、抗体药物和基因工程药物。依托蓝港数字等企业，瞄准国际先进水平，重点发展影像设备、医用机器人等高性能诊疗设备。到 2020 年，全市生物医药产业产值达到 1000 亿元。

新材料。主要以高性能材料为重点，加大技术创新力度，大力发展复合、纳米、智能材料。积极推进航空航天、军工领域的新材料产业发展，重点发展以稀有金属、电子信息为主的特种功能材料以及以纳米吸波、碳纤维、陶瓷基等为主的高性能复合材料。围绕西部超导、西部金属、西安隆基硅、星王集团等骨干企业，加大高效光伏电池材料、电子单晶制备、钛合金丝棒材等新材料和新工艺的研发，推进隆基硅金刚砂线薄片切割、西部超导高性能航空用钛合金丝棒材、洗净电子单晶制备生产线等新材料产业化项目，以重大项目建设带动整体产业发展。到 2020 年，全市新材料产业产值达到 1000 亿元。

高端装备制造。认真落实《西安市贯彻〈中国制造 2025〉

实施意见》，提升高端装备制造业自主创新能力，推进装备制造业智能化、绿色化、服务化、品牌化发展。围绕数字化设计、人工智能技术、工业机器人、3D 打印装备，提高自主研发能力，推动应用创新。依托西电集团、西玛电机等企业，积极推进新能源和可再生能源装备、先进储能装备发展，重点发展智能电网成套装备，以及特（超）高压交直流输变电设备及关键部件，打造 500 亿输变电产业集群。依托西门子信号、永电电器等龙头企业，重点突破车体轻量化技术、节能技术、列车网络控制技术等一系列新型高速列车的核心技术，延长配套零件发展的产业链，打造中西部轨道交通装备制造基地。加快陕鼓能量转换设备工业园等项目建设，扩大通用专用装备制造规模。深入实施质量强市战略，推进西安制造业品牌建设，培育一批有国际竞争力的企业集团和著名品牌，确立装备制造业国内领先地位。到 2020 年，全市高端装备制造业产值超过 1000 亿元，拥有中国质量奖 1 家、陕西省质量奖 12 家、西安市质量奖 28 家以上。

航空航天。航空产业方面，围绕航空制造和航空服务，构建涵盖整机制造、发动机研制、零部件加工、航空材料、航空维修与改装、试飞试验保障等完整产业链。以中航工业第一飞机设计研究院等航空类研究所以及西飞、西航、庆安集团等骨干航空企业为主体，围绕大中型、支线、通用飞机项目，加快推进新舟 700 飞机、小鹰 700 通用飞机、民用无人机研制和产业化等重大项目建设，做好 C919 大型客机、ARJ21 支线客机研发及生产。

积极引导民营企业进入航空转包生产及航空配套服务等领域。航天产业方面，围绕载人航天、探月工程、北斗卫星导航、高分系统等国家重大科技工程，依托航天科技、科工集团在西安的科研机构，以航天动力、卫星有效载荷、卫星应用为主导，重点突破北斗核心芯片低功耗和小型化技术、GNSS 数据处理、北斗行业应用集成系统以及北斗位置服务应用等关键技术。推动以航天运载动力、卫星测绘、北斗导航、授时、通信及位置服务为主业的卫星应用产业整体发展。依托卫星应用海量数据处理平台，构建大数据服务体系。到 2020 年，全市航空航天产业产值达到 1000 亿元。

节能与新能源汽车。重点突破整车控制系统、插电式深度混合动力系统、氢能源与燃料电池和先进动力电池等关键技术。支持陕重汽、比亚迪、金龙汽车等龙头企业做大做强。加快推进千亿陕汽、比亚迪新能源汽车基地、兵器集团房车基地、三星环新能源汽车动力电池等重大项目建设，构建涵盖整车制造、核心技术研发、关键零配件配套、售后服务等完整的节能与新能源汽车产业链，打造全国自主品牌重卡汽车基地和新能源汽车研发生产基地。到 2020 年，全市汽车产业产值达到 2000 亿元，其中节能与新能源汽车占比超过 60%。

第七章 加快发展文化旅游特色产业

深度挖掘、整合西安丰富的历史文化和宗教文化资源，打造特色文化产业。深化文化科技融合，促进文化产业转型升级。发

挥曲江国家级文化产业示范园区引领作用，提升西安文化产业国际影响力。到 2020 年，全市文化产业增加值占 GDP 比重达到 8%以上。

加强历史文化遗产保护利用。以汉长安城未央宫遗址、唐长安城大明宫遗址、大雁塔、小雁塔、兴教寺塔联合申遗成功为契机，深入挖掘周、秦、汉、唐文化价值理念、道德规范、治国智慧，打造各展风采的“寻根文化”展示基地。围绕历史文化和宗教文化资源，构建集**文物博览、文化体验、演艺休闲、旅游节庆、特色会展、现代商业**于一体的文化旅游产业链，加大七贤庄、北院门等历史特色街区建设力度，恢复好、保护好、展示好西安的老街区、老宅院。提升秦腔文化艺术整体发展水平，将易俗社、三意社和周至秦腔剧团等打造成具有影响力的秦腔艺术团体。启动历史文化村落保护利用工作，推进古建筑与村庄生态环境的综合保护，延续文化底蕴深厚的田园风貌。

推动文化产业转型升级。积极发展“互联网+文化”，培育文化产业新形态。促进文化旅游、出版传媒、影视产业、文体休闲、动漫创意、文化演艺等传统文化产业从产业链低端向高端转移，推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，促进产品和服务创新，促进文化与金融融合。大力发展数字出版、网络出版产业，重点发展基于移动互联网的手机出版产业，培育发展网络“云时代”的数字出版产业。打造动漫作品原创与加工、人才培养、研发孵育、成果展示等特色为一体的现代化动漫技术支撑平台。以

西影集团、曲江影视为引领，构建集影片策划、剧本创作、投资拍摄、后期制作、特效配音于一体的影视制作产业链，打造曲江国家级影视产业示范园区。

打造西安文化产业品牌。加快整合壮大曲江系列文化品牌，以曲江文化投资（集团）有限公司为主要力量，跨区域整合运作一批重大文化产业园区，引导一批骨干文化企业做大做强。建立文化创意企业品牌化培育机制，推动一批自有文化品牌成长，支持大唐西市等民营文化企业和小微文化企业发展壮大。打造具有国际化大都市水准的文化演艺中心、动漫和网络游戏研发制作中心、文化会展中心和古玩艺术品鉴赏交易中心，策划实施具有国际水准的文化活动，提升西安文化产业影响力，把西安建成具有强劲竞争力的全国文化产业基地和国家级文化产业示范城市，打造全国一流的现代文化产业高地。

专栏9 文化产业重大工程

遗址保护与改造：重点推进杨官寨遗址公园建设、陕西蓝田华胥大文化景区发展保护建设、古栎阳城遗址保护开发、革命公园——“八办”红色旅游片区等。

文化中心建设：重点建设陕西文化艺术博物院、西安丝路国际会展中心（一期）、丝路国际文化城、高新区文化广场、五丝工程、大唐西市等项目。

文化街区建设：重点建设三学街历史文化街区、莲湖历史街区（回坊）有机更新改造、青龙寺特色仿古风情街、丝绸之路风情街、灞柳风情大街等。

媒体建设：建设网上丝绸之路、中影国际电影城、陕西广播电视发展基地、西安广播电视文化产业拓展等项目。

文化商业与创意基地工程：建设大华文化商业体验新地标、西安曼蒂时尚艺术生活中心、雁翔文化产业创意谷聚集区、西安中央商务区（CCBD）（二期）、陕西国家广告产业园（一期）、陕西文化产权交易所、西安电视剧版权交易中心、西安市文化综合服务监管及信息化平台。

以建设国际一流旅游目的地为目标，突出西安古都历史文化魅力和自然山水特色，实施“大旅游”战略，完善城市旅游公共服务功能，推动旅游与其他产业融合，变线性旅游为板块旅游，构建全域旅游发展模式，使西安成为华夏文明之源的展示窗口、全球旅游文化产业高地。到2020年，全市旅游业增加值占GDP的比重达到9.5%左右。

优化旅游产品结构。加快推广**西安·世界古都、长安·丝路起点、秦岭·世界名山**三大品牌，打造皇城区文化商贸、曲江文化旅游、浐灞国际会议与生态度假、临潼秦唐文化与度假、秦岭楼观道文化等十三大旅游集聚区¹⁹。实施历史文化旅游和自然山水旅游两轮驱动战略，推动旅游产品向文化观光与休闲度假并重转变。挖掘潜力、拓展空间、讲好故事，引导旅游方式向深游细品转变。加快旅游度假区、生态旅游示范区、特色旅游、研学旅游和乡村旅游等新型旅游目的地建设。积极推动旅游景区提档升级。积极开展与丝绸之路沿线城市的旅游合作，继续开行“长安号”丝路旅游专列，不断扩大丝路旅游产品的影响力。依托国家航空产业基地打造集航空工业旅游、博物馆群、飞行体验、科普教育等为一体的航空文化旅游。丰富以《梦长安》、《长恨歌》等为代表的高品质旅游演艺品牌。充分发挥西洽会暨丝博会、欧亚经济论坛等会展节庆品牌效应，大力发展会展旅游。

健全旅游服务体系。以旅游带动传统服务业转型升级，实现餐饮、商贸、娱乐、住宿等生活性服务业向精细化和高品质转变。

加快完善我市购物、美食、休闲、文化等设施功能，引进国内外知名品牌和商家，积极争取在重点商圈设立保税展示交易场所或大型免税购物中心，打造中西部商业中心。加快曲江、大兴等新兴商圈建设，抓好东大街、解放路、小寨、土门等传统商圈改造提升，推进长安路、唐延路等现代商务聚集区建设。建设一批以“永兴坊”、“簸箕掌”、“沙河水街”为代表的休闲旅游聚集区，建设和改造一批**文化底蕴深厚、建筑风格鲜明、街区管理规范、基础设施完备、消费带动明显**的特色街区。支持餐饮企业争创名牌和标准制定工作，大力扶持清真食品产业，进一步弘扬中华老字号及陕菜品牌。持续提升旅游服务质量，推动建立旅游市场环境改造提升等综合管理机制，引导文明旅游消费。

专栏 10 旅游产业重大工程

绿色生态旅游：重点推进西安市秦岭北麓综合保护利用、秦岭国家中央公园、蓝田县文化生态旅游综合开发、凤凰池景区、石川河生态旅游区等项目建设。

休闲度假旅游：建设浐灞国家湿地公园及周边开发项目、西安世博园提升项目、西安汤峪健康园、沙河产业经济带、白鹿原城市旅游休闲区等。

文化科技旅游：建设丝绸之路文化公园、汉长安城文化景区、华夏文化旅游综合体、老西安文化体验城、中国（西安）航空文化旅游度假区等。

宗教文化旅游：以联合申遗成功为契机，重点推进以大雁塔、小雁塔、兴善寺、兴教寺、西五台云居寺、清凉寺、古观音禅寺、归元寺等佛教文化和以楼观台、八仙宫、明圣宫、金仙观等道教文化为载体的传统文化体验旅游项目。

完善旅游公共服务功能。加快以信息和互联网技术为核心的智慧旅游城市建设，优化以西安旅游网为中心的在线旅游信息服务体系，引导和推动旅游企业开展智慧旅游建设。建立市、区

(县)、企业三级旅游咨询服务体系。进一步推动游客集散中心等综合服务平台建设,创建旅游创客空间。建立旅游安全保障体系。继续完善旅游标识系统,加大旅游停车场、自驾车营地建设力度,为游客提供便捷、周到的旅游公共服务。

第八章 做强现代服务业

以国家、省、市各级服务业综合改革试点为载体,打造一批特色服务业聚集区,推动科技服务、金融、现代物流、会展、信息服务、电子商务、总部经济、健康养老、家庭服务业等现代和新兴服务业发展,打造丝绸之路经济带现代服务业高地。到2020年,全市服务业增加值超过5400亿元。

专栏 11 “十三五”现代服务业聚集区

国家级聚集区: 国际港务区物流产业聚集区、高新区生产性服务业聚集区、高新区服务外包产业聚集区、碑林区动漫产业聚集区、曲江新区文化产业聚集区、浐灞生态区金融商务产业聚集区、经开区制造服务业聚集区、皇城现代商贸聚集区。

省级服务业综合改革试点: 大兴新区商贸服务业聚集区。

市级服务业聚集区: 雁塔小寨商圈商贸聚集区、新城金康路茶文化产业聚集区、未央大明宫建材家居商贸聚集区、蓝田汤峪温泉休闲旅游聚集区、莲湖土门国际商务聚集区、碑林环大学创意设计聚集区、沣东新城三桥汽车商贸聚集区、长安新城商务服务聚集区、户县太平峪休闲旅游聚集区、周至沙河水街生态休闲聚集区、西安半坡国际艺术区文化创意产业聚集区、碑林长安路现代商务聚集区、户县秦岭运动休闲服务业聚集区、西安永兴坊非物质文化遗产美食聚集区、阎良航空文化旅游聚集区、德福巷咖啡茶艺休闲产业聚集区、书院门历史文化产业聚集区、湘子庙街历史文化休闲产业聚集区、蓝田簸箕掌美丽乡村休闲旅游聚集区、西安民间金融街金融服务聚集区、西安大华·1935工业遗产文化旅游聚集区、高陵鹿苑商街现代商贸聚集区、太白路立交商贸服务业聚集区。

科技服务业。围绕“一带一城”科技服务业发展布局,大力发展技术转移、研发设计、检测检验、创业孵化、科技金融等科

技服务业。加快建设环大学创新产业带、文化科技创业城、交大科技园等科技服务业重点聚集区，加快推进中俄丝绸之路高科技产业园、高新区孵化器产业集群及技术转移聚集区、经开区服务外包产业园、西安软件新城软件研发基地等项目建设。健全科技服务体系，扶植一批拥有知名品牌的科技服务机构和龙头企业，培育一批新型科技服务业态，打造具有竞争力的科技服务产业集群，科技服务业增加值占 GDP 比重达到 8%以上。

专栏 12 打造“一带一城”科技服务业聚集区

环大学创新产业带：重点以西安交通大学、西北工业大学、西北大学等高等学校的各个校区为核心，以国家大学科技园为主要载体，发展委托技术研发、产品研发、技术中试等研发设计服务，形成研发设计服务产业聚集。以西安建筑科技大学、陕西省测绘研究院、陕西煤炭遥感测绘院等为核心，整合周边建筑设计、工程设计单位的技术资源和产业优势，形成工程技术、地理信息、卫星导航等科技服务产业聚集。

文化科技创业城：重点以西安美术学院、西安音乐学院等艺术类大学为文化支撑，以西安理工大学、西安工程大学、西安工业大学等为核心，依托陕西动漫平台、中国西部文化创意产业研究中心等重要资源，形成创意文化产业聚集。以应用新一代信息技术为重点，依托文化科技专业园区，搭建文化创意产品后期制作平台，支撑文化资源和科技资源融合互动，形成数字出版、游戏动漫、创意设计等文化科技产业聚集。

金融业。全力推进区域性金融中心及金融后台服务基地建设，大力发展金融总部经济和绿色金融，在提升长安路金融街区创新水平的基础上，着力打造以西安金融商务区为核心、西安高新科技金融服务示范园区和西安曲江文化金融示范园区为两翼的“一区两园”格局。加快中国农业银行陕西金融信息中心、汉城国际金融广场等项目建设，加快推动西安民间金融街二期建设，打造在西部具有影响力和规模效应的民间金融聚集区。支持

西安国际港务区建设融资租赁聚集区，组建西安股权交易托管中心。支持西安银行、长安信托发展成为全国区域性金融机构。加快发展面向中亚、西亚的离岸金融业务，开展人民币跨境结算业务。加快培育发展融资租赁、消费金融、第三方支付、供应链金融等金融新业态，鼓励互联网金融平台、产品和服务创新，打造西部互联网金融示范区。到 2020 年，金融业增加值占 GDP 比重达到 12%左右。

现代物流。加强物流基础设施建设，完善货运航线、铁路班列网络，强化多式联运设施衔接，发展大宗商品物流、专业仓储物流，加快推进城市配送物流发展，积极培育电子商务物流。加快以西安国际港务区为核心的“一港三园三体系十中心”物流项目建设，推进“综合交通构建工程、产业联动发展工程、产业园区聚集工程、物流配送示范工程、投融资创新工程、信息平台建设工程、电子商务普及工程、口岸服务提效工程”的物流发展八大工程，把西安建设成为丝绸之路经济带重要物流节点城市和国际物流中转枢纽港。到 2020 年，物流业增加值达到 1050 亿元。

专栏 13 “一港、三园、三体系、十中心”物流项目

“1”：西安国际港务区；

“3”：临潼现代物流园、长安引镇物流园、沣东商贸物流园；

“3”：农副产品市场、农资、再生资源体系建设；

“10”：泾河物流中心、贝斯特物流中心、长安仓储物流中心、阎良航空物流中心、商贸物流中心、汽贸物流中心、建材物流中心、生物医药物流中心、电子通讯物流中心、农副产品物流中心。

会展业。将西安建设成为“一带一路”具有重大影响力的区

域性国际会展中心，形成高端国际会议产业、规模化的自主品牌会展产业、与西安支柱产业相结合的会展产业和具有发展潜力的特色会展产业相结合的会展产业布局。推进西安丝路国际会展中心、曲江国际会展中心、高新技术产业会展区、临潼高端会议及假日旅游特色会展区、大唐西市文化展览展示区、阎良航空产业会展功能聚集区、沣渭新兴产业及体育综合会展区建设。加快发展品牌会展，引进国内外品牌会展活动，支持知名会展企业参与我市会展业市场运作，培育壮大自主会展品牌；加快发展产业会展，推动会展业与主导产业融合发展，结合产业发展布局整合会展资源，大力发展学术会议和企业年会；加快发展智慧会展，建设会展业大数据中心，开发会展业移动互联网应用平台，完善会展场馆无线网络设施；加快发展城市会展，助推西安国际化大都市建设。

信息服务。积极开展西安—西咸新区云计算服务创新试点示范，强化在政府服务、城市管理、交通物流、企业管理、民生服务、教育科研等领域应用，推动大数据挖掘、分析、应用和服务，培育信息产业新业态。依托西安国家软件产业基地和出口基地，重点发展金融、电力等行业应用软件研发服务，数字导航、医疗电子等嵌入式操作系统和应用软件开发，打造面向日韩、欧美的信息技术服务外包，推动“西安服务”走向世界。到2020年，信息技术服务外包产业营业收入达到2000亿元。

电子商务。加快京东西北电子商务基地、苏宁云商西北地区

电子商务基地、国美电器集团西北电子商务及运营中心等项目建设，提升电子商务的综合配送能力，提高快递行业服务水平。建设以西安电子口岸为依托的西安跨境电子商务服务平台，打造西安跨境电子商务综合试验区。大力推动面向社区服务、都市农业、城市旅游、商贸零售、文化出版、建材家居等领域的电子商务服务平台建设，拓展电子银行在线服务功能，建立电子商务信用服务数据共享机制，打造全国一流、面向民生的移动电子商务应用服务平台。“十三五”期间，打造5个国家电子商务示范基地，50个电子商务示范乡镇，50个电子商务示范村。到2020年，电子商务实现交易额达到6300亿元，年增长率达到35%。

健康服务业。鼓励发展中医医疗保健、养生康复、体育健身、心理健康、个性化健康检测评估、健康咨询服务、营养保健指导和健身美容等健康服务业，推动医养融合发展。建设沪灞丝路健康产业园，推进秦岭北麓健康休闲产业带建设，在渭河两岸规划建设一批特色健康小镇，打造西北地区健康服务中心。推进家庭服务业信息服务平台建设，加快形成家庭服务网络，推动家庭服务社会化、产业化发展。积极开展智慧健康服务，重点发展针对提高社区人民身体健康管理品质的智慧社区健康管理平台、健康检测系统、健康云服务平台等。到2020年，全市健康服务业增加值占全市GDP的4%左右。

第九章 加快农业现代化

推进都市现代农业。以“服务城市、富裕农民、优化生态”为目标，围绕建设具有鲜明特色的都市型现代农业的总体战略，紧紧依托城市在资金、科技、消费、信息等方面的优势，优化整合农业资源，提升“一区、三带、七板块”都市农业发展水平，走“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的农业现代化道路。积极发展现代农业园区，推进农业品牌创建，做大做强周至猕猴桃、临潼石榴、户县葡萄、灞桥樱桃、蓝田核桃、阎良甜瓜等区域品牌，培育3—5个有全国影响力的品牌。

专栏 14 都市农业一区三带七板块发展布局

一区：秦岭北麓西安都市现代农业示范区；

三带：沿渭都市农业产业带、渭北工业区农业产业带、南横线都市农业产业带；

七板块：白鹿原都市农业板块、周至猕猴桃苗木花卉板块、户县长安葡萄板块、临潼石榴板块、临潼奶牛板块、蓝田肉鸡板块、阎良瓜菜板块。

做强现代农业园区。重点抓好秦岭北麓现代农业示范区等一批重点现代农业园区建设，鼓励园区推行生产、加工、流通全产业链开发，实现农产品加工、流通增值。依托现代农业园区发展休闲观光农业、生态循环农业，进一步延长农业产业链条，拓展农业多种功能。到2020年，全市市级以上现代农业园区发展到200个，其中省级园区36个，核心园区50个，总面积达到60万亩，总产值超过60亿元，主要环节的机械化利用率达到80%以上，单位面积产值高出全市平均水平30%。

推动农业融合发展。拓展农业生产、生活、生态功能，促进一二三产融合，培育一批网络化、智能化、精细化的现代生态农

业新模式，形成示范带动效应。加快完善现代农业生产经营体系，支持农民专业合作社、龙头企业发展新农村现代网络物流，重点抓好农产品物流配送系统、质量安全可追溯系统、信息发布与交易结算系统、交易仓储设施等项目建设。深入推进信息进村入户试点，鼓励通过移动互联网为农民提供政策、市场、科技、保险等生产生活信息服务。开发农产品期货交易新品种，发展农产品期货交易。推进全市镇村网络全覆盖，开展电子商务进农村综合示范，推广“互联网+现代农业”，提高全市农业现代化水平。

专栏 15 农业现代化重大工程

粮食高产创建工程：在涉农区县扩大粮食高产创建面积，规划落实吨粮田建设面积，确保粮食总产量保持在 150 万吨以上。

蔬菜生产基地建设工程：全市蔬菜播种面积稳定在 100 万亩，设施蔬菜面积达到 45 万亩，其中日光温室面积 8 万亩，大棚 25 万亩，中小棚 12 万亩，蔬菜总产量稳定在 300 万吨。

特色果业转型升级工程：全市果业面积发展到 120 万亩，果品产量 120 万吨，产值突破 80 亿元。

优势畜牧业提升工程：畜产品加工业产值达到 50 亿元，与畜牧业产值之比达到 1：2；饲料总产 50 万吨，产值达到 44 亿元；肉、蛋、奶产量分别达到 17 万吨、15 万吨和 60 万吨。

休闲农业拓展工程：国家级休闲农业园区达到 5 个，省级休闲农业园区达到 10-15 个，市级以上休闲农业园区稳定在 80-100 家；形成 10 条休闲农业旅游线路，初具比较完善的休闲农业“两带三区”（秦岭北麓、渭河沿线两条休闲农业产业带和白鹿原、杜陵塬、荆山塬 3 个休闲农业示范区）格局。

农业产业化建设工程：形成与我市都市型现代农业发展相适应的农产品加工业、流通企业布局，建成一批农产品加工骨干企业，发展西安农产品加工业和流通业的产业集群，市级以上龙头企业达到 200 家。

生态农业示范引领工程：全市农作物秸秆综合利用率达到 97%以上，粮食生产机械化水平稳定在 85%以上，90%以上规模化畜禽养殖场区配套建设废弃物处理设施，80%的规模化畜禽养殖场区粪污实现达标排放。

现代农业园区推进工程：市级以上现代农业园区发展到 150 个，园区总面积达到 50 万亩，园区总产值超过 60 亿元。园区主要环节的机械化利用率达到 80%以上，单位面积产值高出全市平均水平 30%。

第十章 推进产业业态和模式创新

拓展网络经济空间。实施“互联网+”行动计划，充分发挥西安互联网骨干网的区位优势和网络支撑优势，加快推进九大“互联网+”行动计划，有序推进互联网与经济社会各领域融合发展，不断提升各行各业创新能力，催生经济发展新业态。到2020年，初步建立具有西安特色的“互联网+”发展新模式。

推动生产型制造向服务型制造转变。积极推广“陕鼓服务”模式，引导和支持制造业企业延伸服务链条，从主要提供产品制造向提供产品和服务转变。支持汽车、输变电、节能环保、数控机床等领域的企业，加速由设备提供商向系统集成服务商转变，由提供产品向提供整体解决方案转变。鼓励有条件的制造业企业增加服务环节投入，发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等。鼓励优势制造业企业“裂变”专业优势，通过业务流程再造，面向行业提供社会化、专业化服务。支持符合条件的制造业企业建立企业财务公司、金融租赁公司等金融机构，推广大型制造设备、生产线等融资租赁服务。支持大中型骨干企业、科技型优势中小企业凭借自身技术、人才优势，开展工业设计服务、科技管理咨询等业务模式，推动价值链向“微笑曲线”两端拓展。到2020年，全市制造业龙头企业服务业务占主营业务收入比重提高到30%以上。

推进产业组织和商业模式创新。积极引导企业适应互联网时代发展要求，加快商业模式由B2C（企业到用户）向C2B（用户向企业）创新，在规模化生产的同时，积极开展产品定制、零

专栏 16 九大“互联网+”行动计划

互联网+智能交通：推进基于互联网的城市综合交通信息服务和管理系统、交通诱导系统、智能出行服务系统、数字路网中心、城市客运换乘枢纽服务系统、出租车智能服务管理系统，智能停车场、电子收费系统等智慧交通应用系统建设。

互联网+医疗卫生：建设基于互联网的医疗急救系统、远程挂号系统、预约诊疗、诊疗结果查询、电子收费系统、居民电子健康档案、数字化诊断查询系统、数字远程医疗系统等智慧医疗系统，建设人口计生统计监测预警信息系统。

互联网+环保监测：完善环保物联网监测网络，实现实时环境状态感知和高可靠数据传输，加快推进覆盖全市统一的基于互联网的远程污染源管理、环境质量管理、固废管理、核与辐射管理、环境风险及应急管理、智能环境决策服务等智慧环保应用系统建设。

互联网+数字教育：建设覆盖城乡的数字化智慧教育网络，建设基于互联网的大学区数字化公共服务平台，强化资源整合和共享，建设互联互通的优质教育资源网络服务平台、个人学习空间、课堂班班通系统、电子书包应用系统、移动微学习系统。

互联网+现代农业：推广基于互联网的智慧农林信息服务系统，加强农林信息资源的采集、整合与利用，加快农林大数据建设，建立完善农林产品电子商务服务体系、专家在线咨询服务系统、农业产品网络可追溯系统和农副产品质量在线控制系统。

互联网+科技惠民：建设基于互联网的科技信息服务平台、科技信息发布云平台和国家技术转移西北中心。打造新型创业载体，加快发展“互联网+”创业网络体系，通过市场化方式构建一批创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合的众创空间。

互联网+金融创新：加快构建以大数据、第三方支付结算、移动支付、网络信贷、众筹融资（股权）、金融产品销售、电商金融等为主的比较完整的互联网金融产业链。设立专注于互联网金融及相关领域的股权投资基金。

互联网+先进制造：选择有条件的企业开展智能化车间建设示范工程、企业生产智能管理示范工程和智能制造装备品牌建设示范工程，打造一批网络化协同制造公共服务平台，组建智能制造及设计产业创新联盟。

互联网+旅游文化：构建旅游公共信息服务平台、移动旅游个性化服务平台和西安旅游智能管理系统，提高旅游资源的利用效率，运用互联网技术整合文化信息资源，开发在线文化娱乐产品，培育数字内容产业。

部件定制、柔性制造、个性化制作等新业务、新服务，满足个性化消费需求。支持个人利用网络平台，开展 O2O（在线离线/线上到线下）交易，激活社会资源，发展分享型经济。鼓励市内大型企业、行业领军企业通过网络平台向中小企业开放技术、研发、营销等资源，积极推动市内中小企业与西飞、陕汽、比亚迪、三星等龙头企业开展协作配套，以“众包模式”²⁰推动协同创新。

支持建材、食品等传统产业利用互联网拓展市场空间，形成新的商业模式。

实施消费转型升级工程。积极培育信息、健康养老、休闲旅游、文化教育体育等新型消费业态，促进消费结构优化升级，加强质量保障与安全监督体系建设，广泛宣传消费者权益保护法律知识，建立健全消费维权体制机制，大力开展“放心消费城市”创建活动。完善消费政策，释放居民消费潜力，推动物质消费向服务消费升级，大幅增强对经济增长的基础性作用。大力发展家政服务，出台推动家政服务业发展指导性意见。

第三篇 实施创新驱动战略 系统推进国家全面改革创新试验

抓住国家全面改革创新试验机遇，实施“全面改革创新推进计划”，以科技创新为核心，以军民融合创新为重点，以体制机制创新为保障，以创新能力建设为手段，深入推进国家统筹科技资源改革示范基地和军民融合示范基地建设，同步推进管理创新和商业模式创新，大力推动“大众创业、万众创新”，最大限度激活创新创业活力、增强城市发展动力，加快建设国家创新型城市。

第十一章 推进军民深度融合

加快军民融合体制机制创新。建立省、市政府和国家有关部

委、军工单位共同推进机制。推进军工企业混合所有制改革，率先开展军工科研院所企业化改制试点。完善武器装备科研生产准入退出机制，建立军民融合统计考核体系，开展军品定价和税收制度改革，申请建立军工发展国家补偿机制，试行军工单位军转民项目决策权改革，探索和完善支持民参军投资制度改革。

加强军民资源开放共享。健全信息发布和共享制度，整合西安地区现有资源，建立军民融合公共服务平台。编制和发布军工重大试验设施共享目录，建立重大科研生产设备共享机制。鼓励军工单位采取入股、租赁等多种方式，将民用行业产能用于军品科研生产。加强军工单位之间的能力统筹利用和协作，积极推动军工资产合理流动。开展基础设施建设军民两用试点，争取放开空域管理，申建西安蓝田通用航空机场，开放临潼窑村、户县等军用机场，实行军民共用。

推动军工科技成果就地转化。完善军工科技成果转化体系，发挥陕西省科技资源统筹中心、西安科技大市场、西北工业技术研究院等平台的作用，提供军工科技成果发布、推介、对接、转化、投融资等方面服务。推进军民融合协同创新平台建设，在航空航天、信息安全、新材料等军民两用重点技术领域，选择和支持一批民口科研机构 and 高等院校建设国防科技创新载体，加快航天动力协同创新中心等平台建设。

促进军民融合产业加快发展。在项目审批、要素保障等方面给予政策支持，鼓励军工项目优先在本地发展，力争民品产量占

比达到 80%。以航空产业基地、航天产业基地、经开区兵器工业基地、高新区军民融合产业园为平台，吸引更多企业和重大项目聚集，形成具有国际影响力的航空、航天、兵器等军民融合产业集群。到 2020 年，新增民参军企业 150 户以上，军民融合产业年营业收入达到 3000 亿元。

专栏 17 军民融合改革创新试验重大任务

试点混合所有制改革和事转企改革。在全市航空、航天、兵器、船舶、核工和电子信息领域的军工企业和科研院所选择部分单位进行试点。

开展军民地方联合审查试点。武器装备科研生产许可与装备承制资格联合审查认证试点。争取设立军工资质联合审查机构，试行“四证”就地办理。

试点军工科技成果就地转化优惠政策。试点实施军工科技成果就地转移和交易所得收益按 70%比例归参与研发的科技人员及其团队所有。

建立健全军民融合考核评价机制。把军民融合考核评价纳入地方经济和社会发展考核体系。

开展军民融合企业统计制度改革试点。按照属地化原则进行省市分级统计。

试点军品定价和税收制度改革。对军品实行统一征税。

建设军民融合共享平台。为信息发布、技术转让、成果转化、投融资等方面提供服务支撑。

建设军民两用创新研发平台。在有条件的军工单位与高校和地方研究机构共同建设军民两用重点实验室、中试基地、工程中心，开展产学研合作。加快推进高分科技重大专项在西安应用发展。建设若干国家级航空发动机研究院、工程中心和实验室。

试点军民融合标准体系。军品科研生产领域采用先进适用的民用标准，推进军民产品和技术标准通用化。

加快重大项目建设。争取波音 737 飞机完工中心、中国航空发动机集团公司总部、军用发动机运营总部、新建研发中心、国家民机试飞中心等一批国家重大项目落户。

建设通用航空基础设施。申请建设蓝田通用航空机场，争取开放临潼窑村、户县等机场，用于通用航空产业的发展。

设立军民融合发展基金。开展社会融资，设立军民融合改革发展专项资金和军民融合发展投资基金。

第十二章 深化统筹科技资源改革

构建区域协同创新体系。围绕产学研合作、成果转化、科研院所改制进行改革创新，提升区域协同创新能力。支持高校和科

科研院所科技成果使用权、处置权和收益权改革，健全成果转化利益分配机制。鼓励院企分离，探索实施混合所有制，开展科研人员持股试点，加大股权和期权激励。设立科技成果转化基金，支持高校及科研院所建立市场化技术转移机构，鼓励企业、高校及科研院所和社会资本建立技术集成和工程化中试孵化基地。加强产学研协同创新，创建“政府—高校和科研院所—产业”合作机制，围绕智能制造、新材料、生物医药等领域，依托产业技术创新联盟，建立创新合作平台，促进科技成果本地转化。

增强企业自主创新能力。创新财政投入方式，综合运用引导基金、股权投资、科技保险等多种手段，引导本地企业通过开展境外投资并购、技术重组等方式获取关键技术，提升企业研发能力。加大对高新技术企业政策优惠力度，降低企业技术创新成本。开展企业创新转型试点，提升龙头企业通过建设配套产业园区，优化提升创新资源配置能力。完善国有企业经营业绩考核办法，加大创新转型考核权重。提升产学研合作效益，在电力装备、智能制造、新材料、生物医药、石油测井和卫星应用等领域，设立政府、高校及科研院所和龙头骨干企业合作专项。支持高校与行业龙头企业、大型研发机构共建重点产业创新平台，培养战略性新兴产业急需的高层次专业性适用人才。

促进科技创新要素优化配置。申建一批国家战略布局的新兴产业重大工程和大科学基础设施等重大科技专项。在3D打印、大数据、云计算、集成电路、新材料、新能源、生物医药等战略

性新兴产业领域，形成一批具有核心竞争力的创新产品。围绕西安在航空、航天、新材料、先进制造、生物等领域的创新研发优势，聚集优质科技资源，争取国家布局建设重点实验室、工程技

专栏 18 统筹科技资源改革创新重大任务

开展高校及科研院所成果分配制度和职称评定改革。试点单位先行先试落实国家有关科研人员在成果转化中按照职务对应享受股权收入、现金收入、兼职等方面政策。探索提高人员费用在科研经费中的比例。增设成果转化绩效评价指标，提高其在岗位考核和职称评定中的权重，开展职称分类评审制度改革试点。

试点鼓励创业新政策。经单位批准创业的科研人员，3年内保留其原事业编制，享受养老、医疗等基本待遇；允许其回原单位申报专业技术资格，其在企业从事本专业工作期间的业绩，可作为专业技术资格评价的依据。

开展科技金融改革创新试点。鼓励股权托管市场制度改革及金融服务模式创新。支持银行等金融机构开展多种形式股权和债权相结合的金融服务。支持建设互联网众筹平台，试点股权众筹融资。支持保险机构与创投机构开展投保联动试点。

鼓励科技企业加大研发投入力度改革。高新技术企业所得税税率优惠在现基础上再降低10个百分点。实行科技企业综合包税制，新办小微科技企业三年内按规定额度缴税。高新技术企业和科技型中小企业科研人员在获得奖励股权时，暂不缴纳税款，该部分税款在获得奖励人员取得分红或转让股权时一并缴纳，税款由企业代扣代缴。

试点鼓励创新创业投资收益税收政策。创业投资企业投资中小科技企业享受投资抵扣政策，并将享受投资抵扣政策的创业投资企业范围扩大到有限合伙制创业投资企业法人合伙人；试点实施个人投资者取得科技创新企业股权转让所得，按持股期限实行差别化个人所得税政策，持股3年以上的免征个人所得税。

开展国有企业创新转型改革试点。完善中央所属的国有企业经营业绩考核办法，加大创新转型考核权重，对科技研发、收购创新资源和重大项目、模式和业态创新转型等方面的投入，均视同于税后净利润。

开展知识产权保护试点。探索加大侵权损害赔偿力度、调整侵权举证责任等改革路径。将知识产权综合行政执法、司法审理模式、司法保护与行政执法协调机制等改革任务在西安先行先试。

实施重大创新平台和大科学基础设施。争取国家在西安布局建设国家重点实验室、工程技术研究中心等创新平台。实施一批国家战略布局的新兴产业重大工程和大科学基础设施，突破产业发展重大瓶颈。

实施现代服务业综合试点。按照“互联网+”和新业态、新模式的现状和趋势，适当放宽高新技术企业认定范围。布局建设国家级研发中心和平台。建设国家技术转移西北中心和西部知识产权运营平台和“丝路创新驿站”联盟，在开展国际技术交流合作及重点项目方面，给予倾斜支持。

争取国家在西安试点海外人才引进新机制。放宽外籍创新创业人员停留居留期限，扩大停留居留证件签发范围，扩大外国人才在华永久居留（绿卡）及 5 年签证发放范围。实行外籍人才分类管理，实现专家证、外国人就业证“两证合一”一站式办理。建立为外籍高层次人才及其随迁配偶和未满 18 周岁的外国未婚子女提供申请永久居留资格的便利。

术研究中心等创新平台。聚焦重大产业链技术难题，依托龙头骨干企业、科研院所、专业园区组织实施一批重大技术转移和科技成果产业化项目，加快创新成果向现实生产力转化。

第十三章 推动大众创业万众创新

全面激发创新创业活力。深入落实西安市政府《关于推动大众创业万众创新的指导意见》，加强政策集成，创新服务模式，打造功能完善、专业高效的创业创新服务体系，激发全社会创新活力。坚持以企业为重点，以市场为导向，充分发挥企业创新主体作用。继续实施科技企业小巨人培育工程，培育千家自主创新能力强、成长速度快、市场前景好的科技企业小巨人，提高中小企业竞争力。促进科技与草根创业融合，全面落实国家商事制度改革，放开创业市场准入，激活全社会创业活力。

加快创新创业平台载体建设。努力构建产业园区、创新基地、公共研发平台、加速器、孵化器、众创空间等多层次、全体系的创新创业载体，建设双创载体 300 个，使用面积 2200 万平方米。继续支持高新、经开、航天、航空依托园区优势大力推进创新创业，围绕电子信息、先进制造、新材料、新能源等战略性新兴产业，加快融合新技术和“互联网+”理念，吸引和聚集科技人才开展特色创新创业，努力培育科技小巨人及后备梯队。大力支持碑林环大学创新产业带、曲江文化科技创业城、西户科技创新园建设，重点推进碑林与腾讯、曲江与北大产业园、高新区与交大三个重大合作项目建设。促进高校、科研院所、大型企业及社会机构创办众创空间，加快人才创业和技术成果转化。

努力营造创新创业服务环境和文化氛围。加强对创新创业工

作的深入研究，细化完善配套政策，加大财政资金投入，积极落实税费减免补贴等优惠政策。搭建投融资对接平台，加快形成多元化、多层次、多渠道的融资保障体系，加强人才、技术、设备、知识产权以及财税、法律等方面的服务，加快推进商事制度改革，提供便利的创新创业工商登记服务，简化办事流程，加强信息服务。大力开展创业大赛、创业论坛、创业培训等活动，加大舆论宣传，培育创新创业文化，大力倡导敢为人先、顽强拼搏、宽容失败的创业精神。

严格知识产权保护。探索加大侵权损害赔偿力度、调整侵权举证责任等改革路径，完善侵权判定的工作机制。先行先试知识产权综合行政执法、司法审理模式、司法保护与行政执法协调机制等改革任务。建立维权援助制度，建立专业人才培养、信息利用、许可交易机制和体系，促进知识产权服务业快速发展。

第十四章 放大高新区国家自主创新示范区的引擎作用

完善创新政策环境。出台相关政策，支持高新区科技创新、体制机制创新和政策制度创新。扩大高新区自主创新示范区辐射效应，创新高新区与其它开发区联动发展机制，探索通过技术服务、产业链协同、异地孵化等联动发展方式，创新区域合作。

提升产业创新能力。以三星闪存芯片项目为引领，提升集成电路设计、半导体封装、电子级硅材料等优势领域的技术创新能力，发展壮大电子信息产业。实施 2025 先进制造攀登计划，突

破一批智能制造关键核心技术。吸引汇聚全球一流科研机构 and 重大创新平台，建设一批新兴产业重点实验室，提高产业创新能力。

建设创新创业引领区。通过市场化方式在高新区构建一批众创空间，支持创新工场、创客空间、社会实验室等新型众创空间发展，优化服务业态和运营机制，搭建创业苗圃，推广预孵化机制，建成低成本、便利化、全要素的创业服务社区。加速聚集高端创新要素，加快建设多层次资本市场，鼓励支持众筹发展，形成创业要素集聚、创业服务资源齐备、创业群体高度活跃的创新创业引领示范区。

扩大对外开放合作。支持高新区通过“一带一路”科技园区联盟，积极向外输出成熟的园区开发建设和发展模式，适时在中亚地区建设境外产业园。引进与培育一批熟悉国际规则的知名中介机构，打造辐射全球的创新服务网络。

第十五章 实施人才强市战略

加快建设“一带一路”创新人才高地。深入实施人才优先发展战略，建设中国西安丝绸之路经济带人力资源产业园和海外人才离岸创业基地。突出“高精尖缺”导向，实施重大人才工程，着力发现、培养、聚集战略科学家、科技领军人才、企业家人才、高技能人才。以建设丝绸之路经济带高端人才培养与交流中心为契机，不断完善国际人才市场服务功能，构建西安国际人才网络化平台，增强西安在中亚市场的人才竞争优势。开展国家重点引

智项目和高端外国专家项目，大力引进海外高层次专家，“十三五”期间，引进海内外各类高层次人才 2500 名。

加快人才结构战略性调整。以高层次创新型专业技术人才为重点，实施专业技术人才知识更新工程，开展大规模专业技术人才继续教育。加强技能人才队伍建设，建立政府推动和社会支持相结合、职业院校与企业紧密结合的技能人才培养体系，建设高技能人才培养基地和实训基地 20 个，技工院校“双师型”教师比例达到 60%以上。组织实施蓝领振兴计划和企业高技能人才培养计划。继续实施农村基层人才队伍振兴计划。“十三五”末，全市人才资源总量达到 164 万人，其中党政人才 4.4 万人，专业技术人才 92 万人，高技能人才 50.9 万人。高、中、初级专业技术人才比例为 10：40：50。

加快人才体制改革和政策创新。推进职称制度改革，完善专业技术职务任职资格评价办法，引导和建立多种评价体系。完善各类有荣誉称号的专家选拔方式，完善中青年专家选拔与政府特殊津贴制度。“十三五”期间，入选国家级专家 50 名，省级专家 30 名，市级各类专家 400 名。在境外设立引进海外人才预孵化基地，创新海外高层次人才引进政策，按规定办理 2—5 年有效期的《外国专家证》和居留许可。发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人有序参与人力资源开发和人才引进。积极发展企业博士后科研工作站，支持企业建立高水准的研发机构和公共技术平台。做好专家管理服务 work，建立

专家决策咨询平台，搭建专家服务社会平台。

专栏 19 全面创新改革试验重大工程

依托高新区，建设自主创新示范区，围绕新一代移动通信和新兴信息服务、先进装备制造等重点产业领域，加快建设新兴产业创新基地。

建设统筹科技资源改革示范基地，搭建科技资源公共服务平台和创新服务体系。

建设环大学创新产业带及服务平台，促进产学研合作，营造大学生创新创业良好环境。

建设军民融合产业园及企业孵化器，吸引培育大量军民融合企业，促进军民产业深度融合。

建设高新区孵化器产业集群及技术转移聚集区，营造高新区全产业链创业环境，形成西部国际技术转移示范基地。

建设中国西安丝绸之路人力资源产业园，提升全市创新人才保障能力。

开展文化科技融合示范工程，打造华夏文化精神家园。

第四篇 深化重点领域改革 完善社会主义市场经济体制

深入贯彻落实十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，以正确处理政府和市场的关系为核心，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，努力构建有利于转变经济发展方式的体制机制，充分发挥市场机制的作用，到 2020 年，建立起完善的社会主义市场经济体制。

第十六章 深化行政体制改革

加快转变政府职能。推行政府权力清单和责任清单制度。按照职权法定原则，全面梳理现有行政职权，汇总形成部门行政职权目录。统筹推进行政审批制度改革与政府运行机制创新，优化政府机构设置、职能配置和工作流程，强化政府在战略规划制定、市场监管和公共服务方面的职能。推进政事政社分开，逐步建立

起比较完善的政府购买服务制度。深化商事制度改革，不断完善工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证登记制度，深化“三证合一、一照一码”登记模式，探索建立简易注销制度。

深化行政审批制度改革。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。做好中省取消和下放行政审批事项的衔接落实工作，进一步清理和减少行政审批事项，严格控制新设行政审批事项。充分运用大数据实现部门之间信息共享，加快建设智慧政务云平台，规范简化程序，提高审批效率。大力推进以电子营业执照为支撑的网上申请、网上受理、网上审核、网上公示、公示发照等全程电子化登记管理方式，实现全流程网上商事登记管理模式。

加快事业单位分类改革。开展事业单位法人治理结构试点，建立事业单位统一登记管理制度。推进科技、教育、文化、卫生、体育等不同类别事业单位分类改革。鼓励进行多种形式的探索和实践，破除影响公益事业发展的体制机制障碍，事业单位承担行政职能的，逐步将其行政职能划归行政机构，主要从事生产经营活动的转为企业，建立健全法人治理结构，继续保留的事业单位强化公益属性。完善事业单位干部队伍制度，形成能上能下的选人用人机制。

优化行政区划及开发区体制机制。按照“有利于城乡一体化发展、有利于城乡融合发展、有利于区域协调发展”的原则，积极推动大西安的行政区划调整，加快推进户县等撤县设区步伐；

按照“有利于古城保护、有利于历史文化特色彰显、有利于产业协调推进、有利于区域协调发展”的原则，适时开展市域内的行政区划调整工作；按照“地域相邻、产业相近、属性相融、优势互补、资源共享、做大做强”的原则，适时开展开发区优化整合；按照“体制同步、规划同构、产业同布、利益同享、权责同等、环境同治、形象同塑”的原则，不断优化开发区与行政区的管理范围和事权关系，建立开发区与区县“优势互补、融合共享”的新型合作机制。进一步厘清开发区与市级部门、区县的责权利关系，建立市级统筹协调机制和项目流转补偿机制，推进开发区之间的有序竞争与错位发展，充分释放开发区的能量和活力。

第十七章 完善现代产权制度

推进国有企业改革。按照以管资本为主的要求，完善国有资本监管和授权经营体制，推进经营性国有资本集中统一监管。加快产业结构调整 and 重组，培育有实力的市属国有集团公司改建为资本运营公司，探索组建国有资本投资公司。建立健全权责明确、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构，着力完善现代企业制度。推进分类管理和考核，合理确定和规范管理人员薪酬水平和职务待遇，稳妥推进员工持股。到 2020 年，形成 3—5 户具有一定影响力、年产值过百亿元的企业集团；8—10 户具有一定竞争力、年产值过 50 亿元的企业集团；一批全国技术领先、品牌知名、自主研发力强的企业。深化国有资本经营预算覆盖范围，不

断规范国有资本收益上缴行为，逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，到 2020 年提高到 30%。

积极发展混合所有制经济。制定促进国有资本、集体资本、非公有制资本交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展改革措施，支持各类市场主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、融资租赁、组建股权投资基金等方式，双向重组整合。加快企业股权多元化改革，积极引入各类社会资本，通过股权划转、合并、转让等方式，构建相互对接均衡、技术经济关联的产权链条。实施股份制改革，推动大部分国有企业发展成为混合所有制企业。

支持非公有制企业发展。鼓励和引导民间资本进入基础设施、生态环保、社会发展等投资领域。严厉惩处不正当竞争行为，平等保护各类市场主体合法权益，维护公平竞争的市场秩序。鼓励和扶持中小企业发展。建立西安市企业综合服务信息平台，提高区域技术合作、产品配套、资源配置及集群化发展能力。扩大信贷规模，综合运用融资担保、股权出质、动产抵押、商标权质押登记等措施，扩大融资渠道，为企业发展助力。到 2020 年，非公有制经济增加值占 GDP 比重提高 3 个百分点。

完善现代产权保护制度。着力落实产权主体和责任，依法保护各类产权，建立并完善归属清晰、职责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。加快构建统一的公共资源交易平台体系，实现资源和信息共享，逐步推进公共资源规范高效利用。改革完善资源矿权制度，积极开展碳排放权、排污权等交易试点。坚持

以公平为核心，完善产权保护制度，逐步扩大对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护覆盖范围。

第十八章 健全要素市场体系

加大供给侧改革。要以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板为工作重点，加快推进供给侧结构性改革。开展降低实体经济成本行动，清理和规范涉企行政事业收费，减轻企业负担，限制政府对企业决策的干预。实施淘汰僵尸企业行动，加快重组整合，推进有序退出，有效化解过剩产能。实施全要素生产率提升行动，鼓励企业采用新技术、新工艺，推动管理和组织创新，加速生产要素自由流动。实施高品质供给行动，适应个性化、多样化、安全性、高品质消费需求，发展精致生产，努力增加网络信息、文化旅游、健康休闲等服务产品有效供给。实施中小微企业发展壮大行动，加快行政性垄断行业改革，进一步放宽行业准入。

深化土地管理制度改革。严格划定空间开发管制界限，落实用途管制及耕地保护红线。开展城乡统一建设用地市场改革试点，稳妥推进土地征收制度和农村集体经营性建设用地使用权入市改革，实行与国有土地同等入市、同权同价。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。深化集体林权制度改革配套政策，创新林业金融产品，拓展林业融资空间。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。推进农村产权制度

改革，完善集体资产产权能，建立农村集体经济运营新机制。继续推进农村土地确权颁证和宅基地制度改革，实现土地经营权的资产化。加快推广高陵宅基地改革试点经验，逐步实现农民对宅基地的完整用益物权²¹。

健全人力资源市场。依法实施人力资源服务准入，加强对各类服务管理机构监管，推动人力资源服务行业规范化发展。加强诚信建设，提高从业人员队伍建设。统一人力资源市场公共服务的管理体制、运行机制、服务标准和绩效考核制度，提升人力资源市场公共服务的个性化、科学化、精细化、均等化水平。

发展技术交易市场。深化统筹科技资源改革，拓展西安科技大市场服务功能，推进技术开发、技术转让、集成化服务等技术交易。积极开展重大科技成果展示、评估、拍卖、技术交易等，推动技术市场“线上线下”模式发展。完善技术市场服务体系，全面提升技术市场人才队伍素质，打造复合型技术经纪人。鼓励组建跨区域的研发机构、成果转化基地和产业技术创新联盟，支持科技服务企业实现跨区域交流合作。

第十九章 深化财税和投融资体制改革

深化财税体制改革。稳步建立全面规范、公开透明的预算制度，将政府债务纳入预算管理，规范预决算公开。加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。规范地方政府债务管理，防控财政风险。合理划分市与区县事权和支出

责任，建立事权与支出责任相适应的财政体制。完善一般性转移支付制度，优化转移支付结构。推进专项资金管理改革，规范专项转移支付分配和使用。深化国税地税征管体制改革，清理规范税收等优惠政策，完善地方税收制度体系。

推进投融资体制改革。进一步放开市场准入，推进投资主体多元化，促进重点领域建设。整合各类财政专项资金，改进政府投资方式，进一步提高财政资金以股权投资、投资基金等方式安排的比例，不断扩大政府投资的放大效应。创新公共基础设施投融资体制，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，在重大基础设施、公共服务、社会民生和新型城镇化等领域再策划推出一批 PPP 项目，全面增强政府公共产品和服务供给能力。加快建设投资项目在线审批监管平台，全面推行网上并联审批核准制度，精简投资项目前置审批事项，发布保留的审批事项目录，逐步规范企业投资项目核准和备案管理行为。施行中介服务事项清单管理，规范与项目审批相关的审查、评价、评估等中介服务。

第五篇 主动融入“一带一路”大格局 打造内陆型改革开放新高地

自觉担当服务国家战略的历史重任，依托西安的区位和资源优势，实施“丝绸之路经济带新起点打造计划”，建设具有历史

文化特色的国际化大都市，叫响做实丝绸之路经济带新起点，打造内陆型改革开放新高地。

第二十章 深化全方位开放合作

构筑对外开放大通道。强化西安现代综合交通枢纽地位，建设西安国际航空港，开通更多西安到中亚、西亚、欧洲航线及货运班列。构建陆路交通运输黄金通道，加快推进国境高铁、城际铁路建设，推动中国西部—中亚国家高速公路对接，加快国省干线公路升级改造。

加快对外开放步伐。精准对接国家对外开放的战略布局，着力完善东西互济、内外融合的全方位开放合作体系，形成横贯东西、连接南北的对外开放经济走廊。加强与美欧、日韩高新技术领域的合作，实施一批产业合作发展项目，推进西安与丝路沿线城市在交通、贸易、物流、金融、科教、旅游等方面的交流与合作，深化与新加坡和我国港澳台地区现代服务业领域的合作。

深化对内区域合作。实施区域联动发展战略，进一步加强与成都、重庆、昆明等西南板块主要城市的交流与合作。加强与国内丝绸之路经济带沿线城市的合作，深入落实与兰州、泉州、桂林、酒泉等城市签署的战略合作框架协议，加大力度推进西安、泉州两地“一带一路”起点城市的交流合作。加快大西安建设，推动与西咸新区、咸阳、铜川、渭南的一体化发展，充分发挥西

安在关中城市群的核心引领作用，带动大关中，引领大西北，构筑区域互利共赢发展新格局。

第二十一章 提升开放型经济发展水平

提高外资利用效益。依托西安现有的资源条件、优势产业、骨干企业和重点项目，把引资与引技、引智相结合，以世界 500 强企业为主要目标，突出高端产业项目引进，纵向延伸产业链，横向集聚产业群，吸引跨国公司及其全球行业领先企业投资落户，引导外资投向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业。鼓励跨国公司在西安设立研发中心、地区总部等功能性机构，增强内外资企业产业关联和技术交流。鼓励和吸引在外商人回乡投资创业，引导资本、资源、人才、技术等要素的回流。

扩大对外投资合作。优化对外投资战略布局，鼓励开发区及有条件的企业“走出去”，战略并购国外企业和品牌，拓展“海外西安”发展空间，在全球范围布局产业链和供应链。通过西洽会、丝博会等活动载体，加大自主品牌企业和产品的推广促进力度，推进西安制造、西安服务、西安品牌“一体化”走出去，打造跨境产业链。启动建设“中亚·长安产业园”、“尼日利亚·西安产业园”，鼓励和支持企业到丝路沿线城市建立加工生产基地、研发中心和营销网络。鼓励和支持服务业企业以投资、承包或租赁、技术入股等形式，积极承接国际服务业转移，形成全球营销网络和服务体系。引导有条件的企业积极开展多元化国际经营，

提高全球配置资源的能力。

推动外贸结构升级。发展新型外贸业态，促进跨境电子商务健康快速发展。强化出口主体培育，深入推进外贸骨干企业龙头工程、成长企业壮大工程，推动外贸企业结构调整、兼并重组、提质增效，建立梯次出口企业培育体系。优化出口产品结构，深入实施科技兴贸战略，加快传统出口产业升级改造步伐，大力推进现代制造业、加工贸易企业发展，增加产品技术含量，提高电子信息、飞机及零部件、汽车等中高端商品出口比例，发展信息服务、研发设计等服务贸易，支持文化艺术、数字出版等新型文化服务出口。优化进口结构，加大数字化、智能化先进技术设备、关键零部件等短缺资源进口规模，鼓励发展进口融资租赁。

第二十二章 推进开放合作载体建设

加强“西安港”建设。继续实施“港口内移、就地办单、海铁联运、无缝对接”的内陆港发展战略，将“西安港”纳入国家一类口岸规划建设体系，完善保税加工、产品研发、交易展示、国际中转、国际分拨、国际转口贸易等服务功能，建设融铁路、海关、检验检疫、物流等信息为一体的“西安港”口岸信息服务中心，打造内陆国际中转枢纽港。提升“长安号”国际运输能力，打造面向中亚、东南亚、欧洲的铁路货运集散中心。

申建陕西（西安）自由贸易园区。依托西安综合保税区、西

安高新综合保税区、出口加工区等现有平台基础，根据全市产业布局、功能配套和发展需要，科学合理确定自由贸易区范围和发展重点。实施外商投资负面清单管理，扩大金融、商贸、文化、物流、结算、社会服务、先进制造等领域的开放水平。构建公平、统一、高效的监管服务体系，实施“一线放开、二线安全高效监管”的通关模式，落实口岸管理信息互换、监管互认、执法互助，建设国际贸易“单一窗口”，打造内陆型改革开放试验田。

提升国际口岸功能。优化整合现有的海关特殊监管区，申建陕西航空综合保税区，构筑外向型物流通道，提升国际物流保税功能，建立与东部沿海港口和西部沿边口岸高度融合的国际化口岸服务体系，实现通关便利化。完善口岸基础设施，推进西安海关“区港联动”信息化项目，建设西安综合保税区多式联运监管中心。推进电子口岸建设，实现检验检疫、外管、税务、海事、港口等相关部门的信息共享、联网核查，提高口岸外贸进出口货物的通关能力。

增进国际交流合作。加快西安欧亚经济综合园区、中俄丝绸之路创新园、中以创新示范园、中韩产业园、西安丝路国际会展中心等合作平台建设。进一步提升欧亚经济论坛的国际影响力，扩大丝绸之路经济带城市圆桌会、中国国际通航大会的知名度和影响力。加快西安领事馆区建设，争取上合组织成员国及丝路沿线其他国家在西安设立领事馆、贸易代表处、代办处，推进西安在丝绸之路沿线重要节点城市设立办事机构。依托欧亚经济论

坛，争取上合组织大学中国（西安）校区落户，建设汉诺威国际学校等特征鲜明的国际学校，推动国际间留学培训。

第二十三章 优化国际化营商环境

创新对外开放的体制机制。创新内陆地区开放合作的新体制、新模式、新路径，主动引入国际标准、国际规则、国际标识，重点在贸易便利化、投资自由化、行政体制创新、科技体制创新、金融制度创新、服务业扩大开放、完善税收政策等方面加快探索，推动政府职能转变和开放型经济新体制的建立。推动准入前国民待遇加负面清单外资管理模式，完善法制化、国际化、便利化的营商环境。推行行政审批标准化建设，完善信息网络平台，建立一口受理、同步审批的“一站式”服务模式，营造更加高效便利的商贸环境。

提升涉外公共服务水平。争取开辟涉外企业员工出入境证件办理绿色通道，为外籍双高人才提供出入境居留便利。深入实施外籍人士“家在西安”工程，强化科技馆、图书馆、博物馆、医院、教育等基础设施的国际化服务能力，建设完善国际社区、国际学校、国际医院等涉外服务设施，不断规范政府外文网站和公共设施外文说明。丰富外籍人士业余生活，提升外籍人士在西安居家、休闲、创业、社交环境质量，吸引更多的外籍人士来西安置业创业、居住生活。

营造国际化的城市氛围。增强城市的包容性，强化合约精神、

法治观念和商业信用意识，营造开放、包容、对外友好的社会氛围。深化同现有国际友好城市及友好交流城市的交流合作，争取国际友好城市及友好交流城市达到 32 个。举办各类国际活动，丰富交流内容，拓宽合作领域。吸引和集聚各类国际组织地区总部和分支机构，争取更多国际商会、协会和国际经贸促进机构落户西安。推行国际规则，使城市的经济、社会、文化、行政等各项活动的组织结构、管理体制、调控机制、运行方式等与国际通行惯例相协调、兼容和对接，做到管理法制化、服务规范化、环境国际化。

专栏 20 丝绸之路经济带新起点重大工程

平台建设：西安港、西安综合保税区、西安领事馆区、欧亚经济综合园区核心区、西安丝绸之路国际会展中心、出口加工区信息服务产业基地、陕西航空产业综合保税区等项目。

金融创新：西安金融商务区、中国西部欧洲创投商务中心、陕西省互联网金融创新基地、融资租赁业聚集区等项目。

商贸物流：中韩商贸物流园、西安新丝路国际电子商务产业园、西安铁路枢纽新筑铁路综合物流中心、丝绸之路起点新丰物流基地等项目。

产业合作：中俄丝绸之路创新园、中以创新示范园、哈萨克斯坦风电示范项目、欧亚创意设计园、丝绸之路经济带通航产业园等项目。

科技研发：石油勘测成套装备研发及生产制造基地，丝绸之路经济带数字地震检波器及数据采集系统扩产项目，地理信息数据生产基地、油气井检测高端成套装备产业化等项目。

人文交流：上合组织大学中国校区、丝绸之路经济带人力资源服务基地、丝绸之路博物馆、西安丝绸之路经济带青少年国际交流中心等项目。

第六篇 优化发展新格局 提升城市综合承载能力

坚持绿色发展与特色保护相结合的城市发展理念，秉承高端化的城市业态、特色化的城市形态、现代化的城市文态、优美化的城市生态“四态合一”的规划理念，在省市共建大西安的总体

格局下，进一步优化城镇格局，完善城市基础设施，全面提升城市内在品质，彰显历史文化名城特色，建设华夏人文之都、美丽山水之城，打造“魅力古城，品质西安”。

第二十四章 完善城市空间发展布局

构建城镇新格局。按照“城市空间疏密有度、生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀”的理念，不断完善城市空间发展布局。按照“一轴双城”的思路，实施北跨渭河发展战略，以渭河贯穿东西为轴，高起点规划、高标准建设，打造渭河生态带、景观带和沿渭河高端产业带，形成城市新亮点；加快渭河以南中心城区国际化进程，疏散非中心城区功能，提升中心城区形象品位；稳步推进渭河以北大西安渭北新城建设，力争用5至10年时间，在渭北建设产城融合、宜居宜业的现代新城；提升阎良、临潼和户县三个副中心城市综合承载能力；完善周至、蓝田、高陵、常宁、洪庆五个城市组团功能，加快建设60个重点特色小城镇。形成一轴双城、3个副中心城市、5个城市组团和60个重点特色小城镇构成的“123560”城镇体系新格局。

建设国际水准中心城区。适时启动调整行政区划，优化提升中心城区功能，控制中心城区规模，按国际化大都市标准建设中心城区。实施中心城区转型发展计划和古城复兴计划，弱化城墙内行政功能，强化文化、旅游、金融、娱乐功能，加快回坊改造

提升，恢复历史文化古城风貌。加快推进幸福路、纺织城、大兴新区、土门、徐家湾、雁南、东关等城市片区改造，打造集商贸、文化、旅游、居住为一体的城市片区改造新亮点。塑造现代时尚与历史人文相融合的古都新风貌，把中心城区建设成为环境优美、出行方便、设施完善的国际化大都市核心区。

专栏 21 古城复兴计划重大工程

保护利用工程：丰镐、杨官寨等重点遗址的保护利用。

改造提升工程：“皇城坊”城墙顺城巷、三学街、回坊等历史文化街区改造提升。

非遗保护工程：非物质文化遗产保护，支持秦腔等传统剧目申遗。

古村名镇工程：突出抓好集中成片古村落保护利用及各类古村名镇建设。

建设渭北新城。按照省市共建大西安和打造关中城市群核心区的目标，遵循“**产业高端、资源集约、绿色环保**”开发理念，实施“**各组团引领、大项目支撑、规模化配套、园区化承载、集群化推进**”战略，坚持完善城市功能与发展重点产业并重，打造阎良产城融合示范区。重点发展汽车、航空、轨道交通、能源装备、新材料、通用专用设备等先进制造业和旅游、文化、物流等现代服务业，加快培育若干规模和水平居世界前列的先进制造业集群以及一批具有国际竞争力的企业和知名品牌。将渭北新城建设成配套齐全、功能完善、交通便捷、产城融合、宜居宜业，与中心城区和富阎板块（含富平、阎良、三原及高陵、临潼部分区域）互联互通、功能互补的现代新城。

建设现代化副中心城市。提高阎良、临潼、户县三个副中心

专栏 22 西安“十三五”“123560”空间格局示意图



1 轴：以渭河为城市中心轴；

2 城：渭河以北为产城融合、宜居宜业的现代新城，渭河以南为国际化大都市中心城区；

3 个副中心：阎良、临潼、户县 3 个城市副中心；

5 个组团：周至、蓝田、高陵、常宁、洪庆等 5 个城市组团；

60 个重点特色小镇：旅游镇 13 个，长安区太乙宫、滦镇、五台、东大、子午、引镇，蓝田县汤峪、玉山、葛牌，户县庞光、石井，周至县楼观、厚畛子；现代服务业镇 5 个，灞桥区新筑，蓝田县蓝关、三里，周至县哑柏、二曲；工业镇 20 个，临潼区新丰、代王、相桥、斜口，户县甘亭、余下、草堂、秦渡、大王，蓝田县华胥、曳湖，周至县集贤，阎良区北屯，高陵区泾渭、姬家、崇皇、耿镇，长安区郭杜、斗门、王寺；农业镇 22 个，阎良区关山、武屯、新兴、栎阳，临潼区零口、北田、西泉、徐杨，长安区鸣犊、细柳、大兆，灞桥区狄寨，高陵区通远、鹿苑，户县蒋村、甘河、涝店、祖庵，周至县终南、马召、尚村、广济。

城市规划等级和水平，明晰副中心城市的发展定位，科学规划建设规模，提高基础设施建设标准，加快完善城市功能，提升综合承载能力。在三个副中心规划布局一批教育、医疗、文化、体育

等项目，大幅提高社会事业发展水平，推进配套新型社区、商业综合体建设，承接中心城区人口、功能的疏解和产业转移，辐射带动周边区域协调发展。

建设功能完善城市组团。充分发挥周至、蓝田、高陵、常宁、洪庆等5个城市组团的特色优势，形成“**包围城市、优势互补、特色鲜明、组团共进**”的产业体系。以调整优化城市服务设施布局为手段，完善城市组团功能，提升5个城市组团生产要素的市场化配置集聚能力，突出区域特色，引导人口集中和产业集聚。加快基础设施建设，建设**功能齐全、设施完善、产业发达、生态优美**的城市组团。

建设特色小镇。按照“以人为本，突出特色，政府主导，分级分类，有序推进”的原则，根据区位交通条件、资源禀赋状况、人口分布特点以及特色产业基础等因素，规划建设60个特色小镇，完善基础设施功能，提升服务水平和承载力，以优美环境和优质的公共服务，引导城区人口向特色小镇合理流动。

第二十五章 推进以人为核心的新型城镇化

大力实施新型城镇化推进计划。按照“以人为本、四化同步、集约高效、生态文明、文化传承”的原则，落实西安新型城镇化建设规划。探索因地制宜的新型城镇化路径，统筹公共资源配置，形成**结构合理、产业突出、生态优良、设施完善、服务均等、特色互补、持续发展**的一体化城镇体系。

有序推进农业转移人口市民化。加快户籍制度改革，建立城乡统一的户籍登记制度，健全农业转移人口市民化推进机制。按照尊重意愿、自主选择的原则，以农业转移人口和随迁家属、城中村和棚户区人口为重点，全面放开副中心城市、城市组团和建制镇落户限制，推进符合条件的农业转移人口在城镇居住落户。城六区加快城中村改造，提高城中村居民生活保障水平，郊区县通过新型农村社区建设推进城镇化。

推进农业转移人口享有城镇基本公共服务。加大对副中心城市、城市组团和建制镇的财政、金融、用地等支持力度，优化公共资源配置，为落户人口就业定居提供更好条件。积极推进城镇就业、义务教育、医疗卫生、基本养老等基本公共服务由对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变。探索将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系和住房公积金制度。

建立农业转移人口成本分担机制。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，根据农业转移人口市民化成本性质，明确成本承担主体和部门责任。政府主要制定农业转移人口市民化实施细则，出台落户标准，提供基本公共服务，承担相应的财政支出。企业要落实农民工与城镇职工同工同酬制度，加大职工技能培训投入，依法为农民工缴纳养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费用。农民工要积极参加城镇社会保险，参加职业教育和技能培训，提升就业和发展能力。

开展新型城镇化试点。积极推进高陵、阎良等国家级、省级新型城镇化改革试点工作。在加快新型农村社区建设、推进农村产权制度改革、实现城乡公共服务均等化等方面进行探索和创新，在产业特色化发展、农业转移人口市民化及成本分担机制、土地流转、投融资改革、公共服务均等化等方面先行先试，打造西安新型城镇化引领示范区。

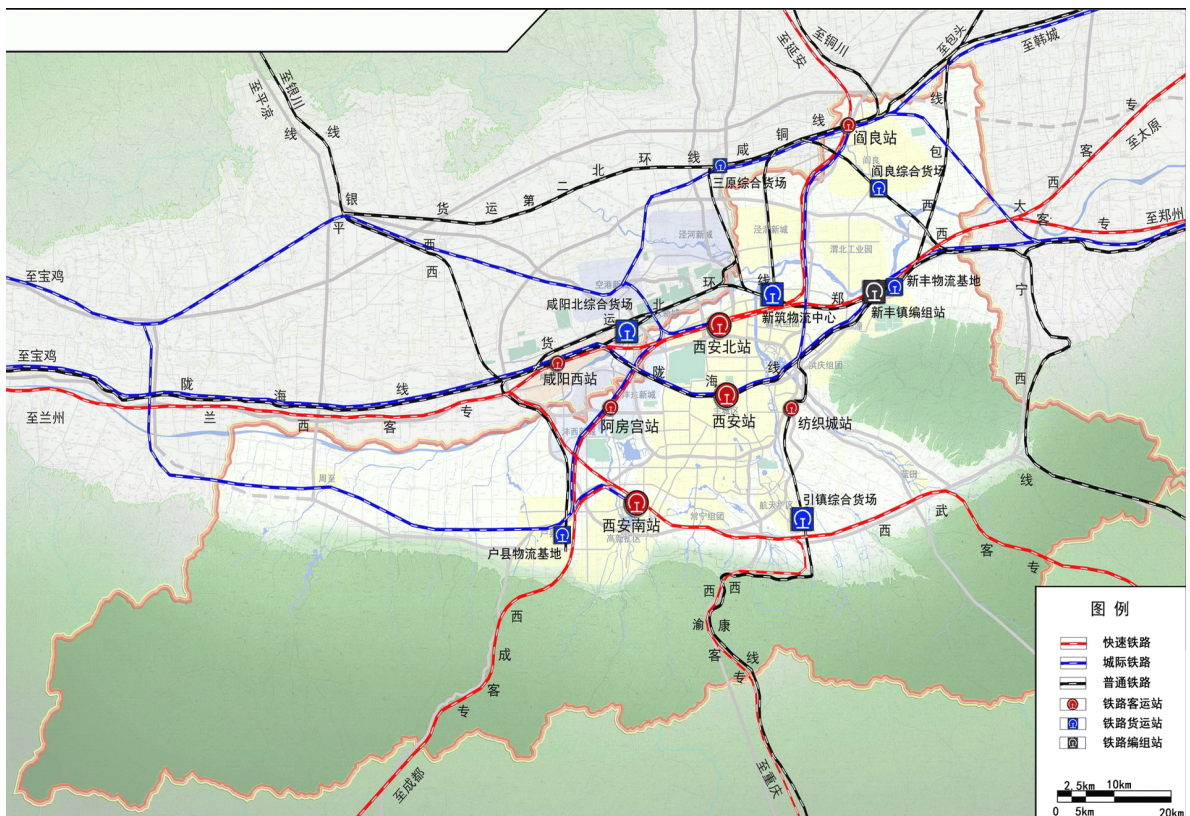
第二十六章 建设综合交通运输体系

构建大西安立体综合交通体系。布局国家级、区域级、都市级等三级综合枢纽，铁路、公路、航空、城市交通等四张交通网络，综合交通云计算、综合交通协同管理、综合交通结算支付、公众信息服务、物流信息服务等五个服务平台，形成“345”立体综合交通发展体系。

建设三级综合枢纽。以“**面向全国、辐射国际**”为目标布局国家级枢纽，构建丝路大通道，提升立体交通国际开放度。国家级客运枢纽包括西安咸阳国际机场、西安站、西安北站、西安南站、阿房官站；国家级综合货运枢纽包括国际港务区、西安咸阳国际机场。以“**面向全省、连接周边**”为目标布局区域级枢纽，完善西安城东、航天城等区域级客运枢纽，新丰、引镇等区域级货运枢纽，提升对全省和周边区域的辐射带动能力。以“**面向都市、服务组团**”为目标布局都市级枢纽，提高内部交通的可靠性和便捷性。

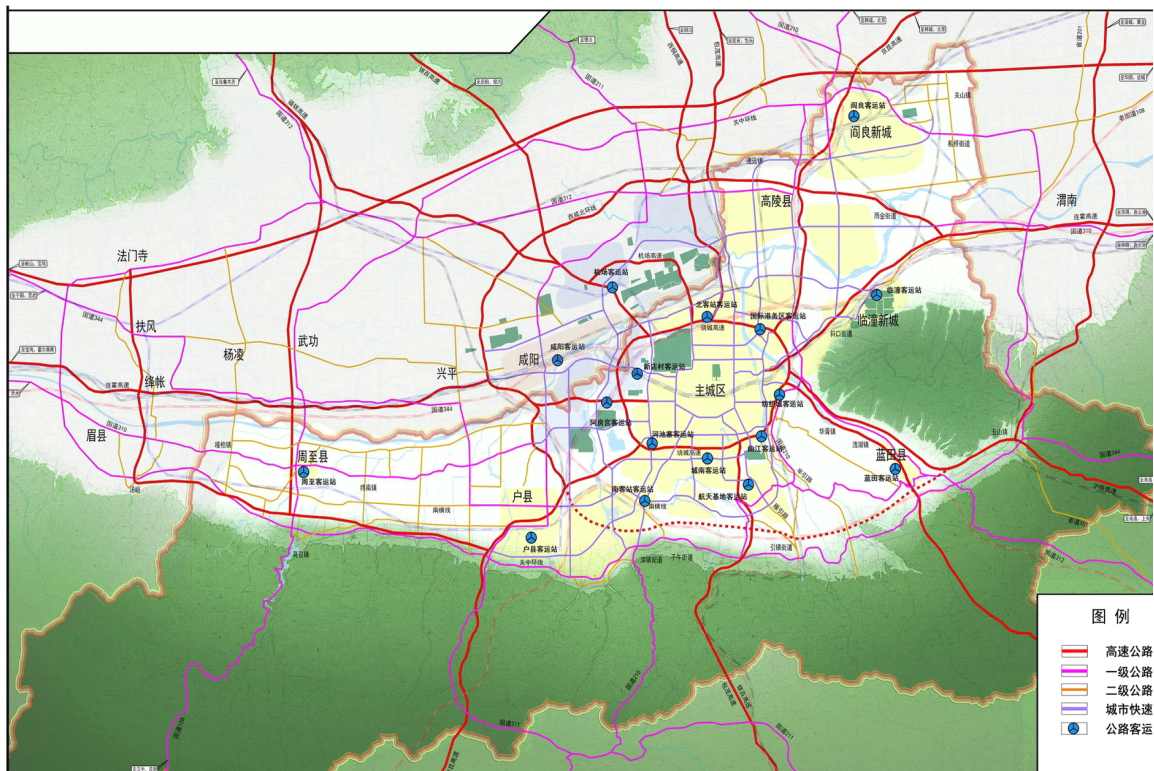
打造区域铁路运输中心。按照 3 小时到达周边城市群、4—6 小时到达长三角、珠三角、京津冀为目标，构建快速便捷的高速铁路网。加快西安地区客运专线建设，重点建设西安至成都、银川等客运专线，推进西安到武汉、西安到重庆、包头经西安到海口等客运专线建设项目，进一步扩大高铁覆盖面，形成西安与外部交流的快速客运通道。加快以西安为中心的城际铁路建设，通过提高城际铁路联通能力增强关中一天水经济区城市间的合作。开工建设西安至阎良等 3 个副中心的轨道交通，加快建设西安北客站至机场城际轨道交通项目，争取在 2019 年正式投入运营，推进重点开发区域间的城际干线建设。

专栏 23 西安“十三五”铁路规划图



建设公路路网重要枢纽。在现有以西安绕城高速为核心的放射状路网基础上，扩大覆盖范围，形成环绕大西安都市区的新环线。改扩建高速和国省干线公路，完善高等级公路网，实施西咸南环线、西汉高速（河池寨至涝峪口段）和西禹高速（西安段）改扩建工程；实施国道 210、211、312、344 一级公路改建项目，续建国道 310、108 一级公路改建工程，新改建国省道 300 公里，实现国省道过境连通。进一步提升农村公路等级，新改建主要县道 300 公里实现二级化，改造乡道 500 公里实现三级化，村道硬化 2000 公里，提高行政村通车率。

专栏 24 西安“十三五”公路规划图

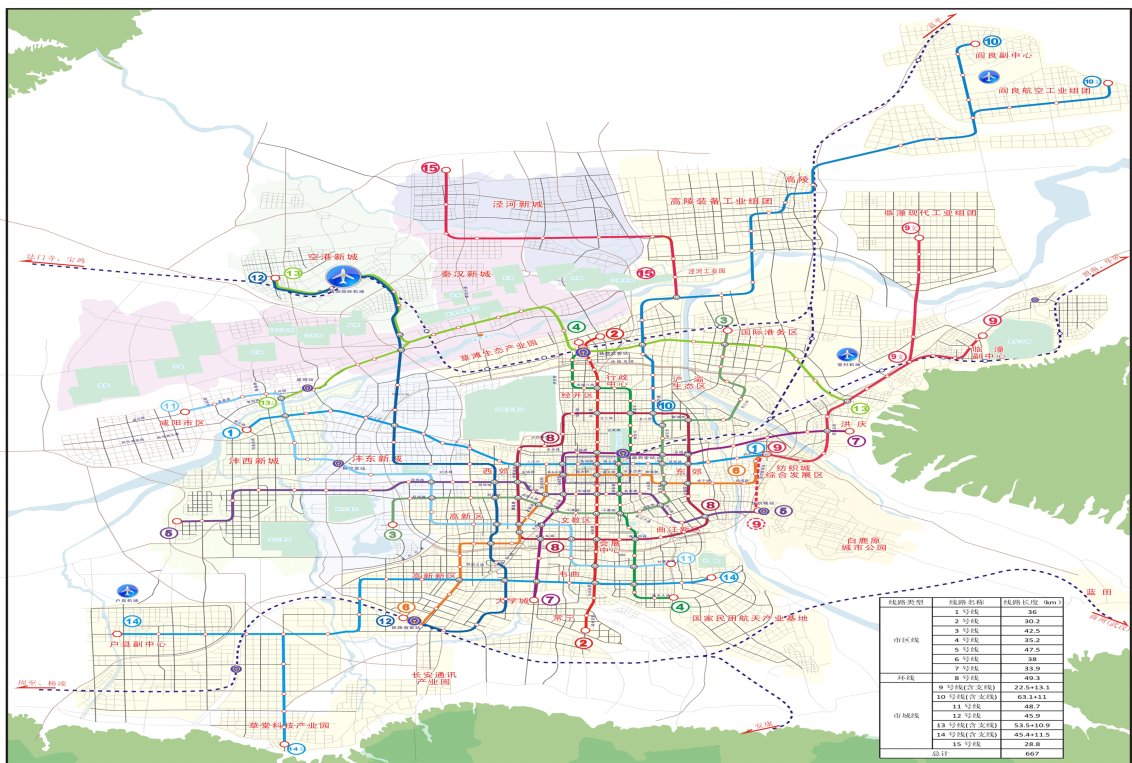


构建航空开放门户。按照“港韩加密、丝路连通、周边成网、洲际突破”的原则，继续拓展国际航线。到 2020 年，形成连通

国内外 120 多个城市航线网络，其中国际（地区）航线 50 条，年航空旅客和货邮吞吐量分别达到 5000 万人次和 30 万吨，初步形成集运输、观光、预警救灾、空中救护多功能为一体的航空运输体系。依托西安（咸阳）国际机场和西安国际港务区，促进空港、陆港“双港”联动，构建内陆开发开放国际门户。

建设市域轨道交通网络。拉长轨道交通线网，以轨道交通布局引领城市组团式发展。“十三五”期间，开通运营地铁一号线二期、三号线一期、四号线、五号线一期及六号线一期 5 条线路，开工建设九号线（临潼线）和六号线二期，力争开工建设七号线、八号线（环线）、十号线和十四号线，轨道交通基本实现成网运营。

专栏 25 西安“十三五”城市轨道交通规划图



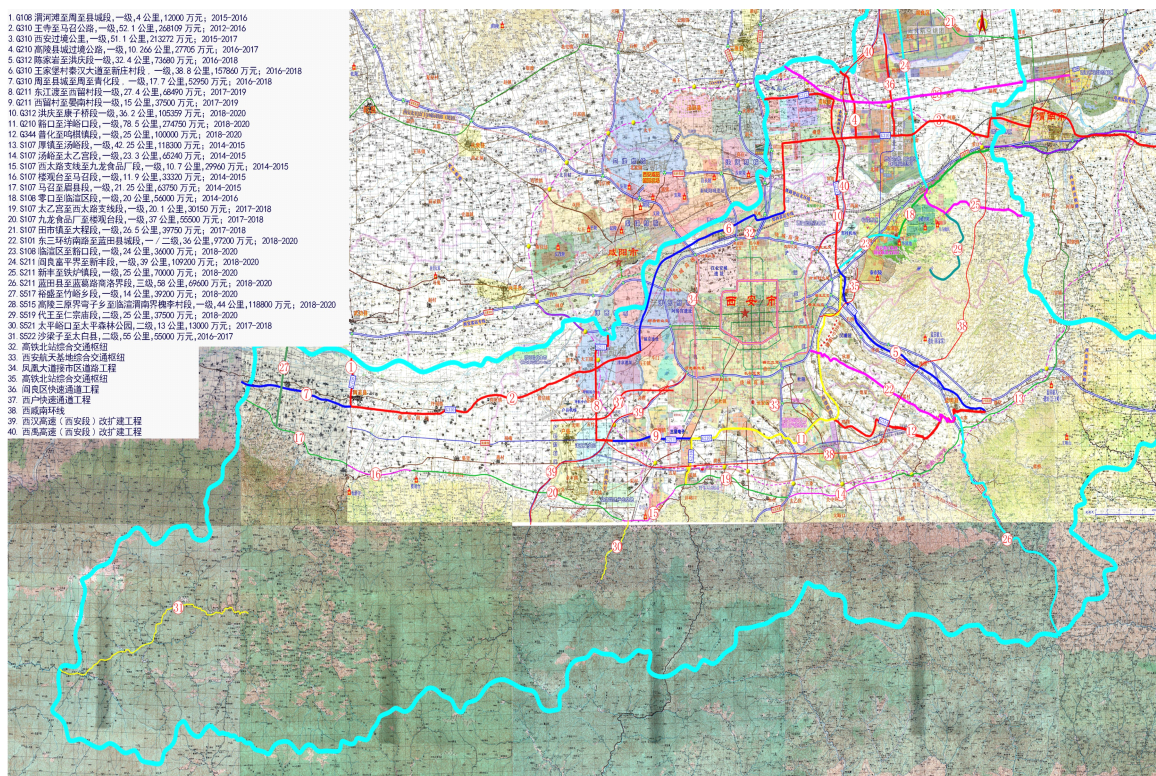
建设市域快速路网。建设阎良区快速通道工程、西户快速通道工程、凤凰大道接市区道路工程三条快速通道。按照“**半小时出城、1小时出市**”的标准，加快建成西咸南环线高速公路，规划建设太白路、朱宏路和二环路全程高架工程，建设连通二环三环绕城快速路系统。实施一批城市快速路建设项目，建设提升一批对外高速公路连接线及外围组团联络通道，建设提升三环路快速提升改造项目。加快打通市内断头路，优化解决一百多个堵点。

搭建智能交通管理平台。按照“**平安交通、绿色交通、智慧交通**”的发展理念，围绕服务社会大众，打造综合交通五大智能化信息平台。建立综合交通信息智能云计算中心，形成综合交通地理信息“一张图”，构建交通行业通信“一张网”，推行行业信息系统安全认证“一把锁”，实现基础数据共用、关联数据交换共享。建设综合交通运行监测调度中心，实现运行监测、指挥调度、应急处置等跨方式、跨地域、跨行业多级联动。建设综合交通支付结算平台，整合城市综合交通一卡通系统，实现跨交通方式间支付结算。整合各类交通方式的信息资源，建设综合的公众出行信息服务平台。以铁路网、公路网、航空网以及邮政货运信息为基础，建设完善物流信息服务平台，实现货物运输组织高效，衔接便捷。

完善公共交通体系。建设“公交都市”示范城市。以方便广大市民出行为方向，推进出租车行业市场化改革，调整出租车和

专车利益格局，适时研究出台专车管理办法。积极发展多种形式

专栏 26 西安“十三五”城市交通重点工程图



专栏 27 综合交通体系重大项目

一、城际交通

铁路：新建西安—包头、西安—武汉、西安—桂林、西安—重庆客运专线，续建西安—成都客运专线；建设高铁北站综合交通枢纽，实施西安火车站改扩建工程。

机场：实施西安咸阳国际机场扩建工程（三期）；建设西安通用航空机场（一期）。

高速公路：建设西咸南环线；实施京昆高速（阎良区至涝峪口段）改扩建工程；实施通往周至县的高速线。

国省道：实施国道 210、211、312、344 一级公路改建项目；建设阎良、西户、临潼凤凰大道等快速通道。

农村公路：升级改造县公路 300 公里、乡公路 500 公里，硬化通村公路 2000 公里。

二、市域交通

轨道交通：开通运营地铁一号线二期（森林公园—后卫寨）、三号线一期（鱼化寨—国际港务区）、四号线（航天新城—草滩）、五号线一期（和平村—纺织城火车站）、六号线一期（铁路南客站—劳动南路）；开工建设地铁六号线二期（劳动南路—纺织城）、九号线（临潼线）；力争开工建设地铁七号线、八号线（环线）、十号线、十四号线。

城市路网：重点建设主城区快速路、相关干道网及渭北工业区、沣东新城基础路网，完善三环路及其外围出入口。

公共交通：实施西安公共交通综合配套项目，建成一批公交枢纽站、停保场。

的大容量公共交通，**提高公共交通分担率**。加强新能源汽车充电基础设施建设，大力发展都市新能源汽车租赁服务，加快新能源汽车推广应用。建立自行车道、步道、绿道等城市慢行系统，加强城市停车设施规划建设，完善城市静态交通系统建设。实现以轨道交通为骨干、地面交通为主体、微型交通和慢行交通为延伸的市域公共交通体系。

第二十七章 构建现代化基础设施体系

加强地下空间综合利用。加大地下空间开发利用力度，与地上空间开发相结合，建设功能协调、安全便捷的地下空间综合利用体系。积极申请国家海绵城市试点，结合城市道路建设和

区域综合改造、人防工程、地铁建设、城市线网落地等工程，建设约 220 公里地下综合管廊，提高市政管网的运行质量与管理效率，增强城市应对突发事件能力。加强地下通道、地下停车场等地下交通设施建设，有效改善交通出行条件。加强与轨道交通站点的衔接，建设地下公共服务和商业设施。

完善智慧西安信息基础设施。推进“智慧西安”建设，建设高速、移动、安全的新一代信息基础设施。加快全光纤网络城市和第四代移动通信（4G）网络布局，推动光纤到户，基本实现WIFI全覆盖，提升移动宽带速率，建设“宽带西安”。建设西安国家下一代互联网（IPV6）示范城市和信息惠民城市，加快接入网、城域网、无线宽带网、互联网数据中心（IDC）等基础设施的升级改造，全面提升用户普及率和网络接入覆盖率。

强化能源供应保障。推进 110KV、330KV、750KV 电网改造及建设工程，形成网架坚强、容量充裕、调动灵活，具有国际先进水平的现代都市电网体系；重点推进建设第二气源、外环高压管道、城市输配管网完善工程、关中环线第三门站、LNG 应急调峰站、LNG/CNG 加气站、新能源汽车充电基础设施建设。建设国际港务区、西安北客站、航天基地等分布式能源站。建设超洁净燃煤热电联产机组、洁净煤热水锅炉、朝阳门供热站改扩建项目，实施周至县集中供热、临潼区集中供热项目。

加大给排水系统建设。加强水资源保护，优化完善城市给

水管网设施，形成多源联网、安全可靠的给水系统，加快构建黑河水库、李家河水库、引汉济渭、泾河引水等地表供水为主，地下水源供水为辅，沿山峪口河流有效补充的城市供水新格局。加快中心城区污水收集管网建设和雨污分流管道改造及环卫公共设施建设和更新、改造，扩建、新建污水处理厂 20 座，新增污水处理能力 128.6 万吨/日。新建污泥无害化处置厂 6 座，日处理能力 1500 吨。新建再生水利用管道 88.6 公里，日增再生水利用量 10 万吨。

提升垃圾处理能力。建设 10 座餐厨垃圾、生活垃圾、建筑垃圾处理厂，建成 2—4 个垃圾焚烧发电厂，新增餐厨垃圾日处理能力 2000 吨，生活垃圾日处理能力 8000 吨，建筑垃圾日处理能力 600 万吨。

第七篇 着力推进精神文明建设 弘扬城市文化新风尚

传承中华文化基因，着力推动精神文明建设，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，巩固和提升全国文明城市创建成果，打造彰显华夏文明的历史文化名城。

第二十八章 提升市民道德文化素养

践行社会主义核心价值观。加强理想信念教育，深化中国特色社会主义、“中国梦”的宣传教育，把社会主义核心价值观融入具有历史文化特色的国际化大都市建设和国民教育、精神文明

建设的全过程。加强未成年人思想道德教育，加强和改进基层宣传思想文化工作，不断提高市民文明素质。

弘扬中华优秀传统文化。加强社风、民风建设，强化社会责任意识，弘扬中华传统美德。做好修史修志、家训校训、乡贤文化的研究推广，组织开展民族优秀传统文化传承活动。实施中华优秀传统文化传承工程、秦腔艺术振兴工程，深入开展“尚德西安”、“诚信西安”和群众性精神文明创建活动。

建立典型评选表彰机制。出台《西安市精神文明建设先进典型奖励办法》，积极开展文明区县、文明镇（街办）村（社区）、文明单位及道德模范、文明家庭、文明青年、见义勇为等先进典型评选、奖励和宣传工作，营造崇尚先进、学习楷模的良好社会氛围，发挥先进典型在社会主义核心价值观建设中的激励作用。

第二十九章 完善公共文化服务体系

完善公共文化基础设施。推进公共文化基础设施升级改造。健全市、区（县）、街（镇）、社区（村）四级公共文化设施网络，基本建成全市中心城区 15 分钟文化圈、乡镇 30 分钟文化圈。提高市图书馆和档案馆、群众艺术馆、市妇女儿童活动中心服务承载力，整合基层文化活动室、农家书屋、广播室等设施，建设综合性文化服务中心。优化儿童成长社区环境。推进文化设备配送工程、文化资源信息共享工程、公共电子阅览室建设计划和数字图书馆推广工程，实现已通电自然村广播电视全覆盖。力争到2020年，全市图书（文化）馆 80%达到部颁一级标准。100%社区建立妇女之家工作阵地，90%以上城乡社区建立儿童友好家园，新建居民小区设立儿童活动场所。

健全公共文化供给体系。探索建立政府主导、社会参与、机制灵活的公共文化服务供给模式，推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，扶持优秀文化产品创作生产，加强文化人才培养，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。广泛开展公益性文化艺术活动，谋划群众艺术节、阅读文化节等活动，深入开展全民阅读、全民健身等群众性文化活动。建立健全政府购买社会文化服务机制，推动文化下乡、文化进社区等文化惠民工程，扩大引导文化消费。广泛开展文化惠民活动，提升公共文化服务功能，文化馆（站）年均组织各类群众文体活动 1000 场，千场

戏剧惠民工程每年演出场次增加至 1500 场。

创新公共文化服务方式。促进传统媒体与新兴媒体融合发展，丰富传播内容，创新传播方式，构建现代传播体系，提高传播能力。推动公共文化数字化，实施文化信息资源共享工程，积极构建网上图书馆和方志馆、网上剧场和群众文化活动远程指导网络，推进公益性数字出版产品免费下载、阅读和使用，实现文化信息资源共享共建。建立公共文化服务与需求的对接、反馈机制。依托红五月音乐会、夏日文化广场、秦腔电视大赛等品牌文化活动，丰富活动内容。

专栏 28 公共文化体系建设重大工程

改造建成 78 个文化站、1000 个社区书屋、建立村（社区）综合文化服务中心、完成中心城区文化馆、图书馆标准化建设；规划建设西安图书馆新馆、市方志馆，改扩建西安市妇女儿童活动中心等。

加大非物质文化遗产传承保护力度，建设秦腔艺术博物馆、三意社社址、西安近现代历史博物馆、丝绸之路中国非物质文化遗产（西安古乐、户县农民画）博物馆等。

建设集文化、教育、展览、咨询、演出等功能于一体的综合性市民文化中心，提供多样文化服务。

实施西安广播电视文化拓展项目，推进西安广播电视发射中心、西安广播电视高清频道、“三网融合”等项目建设。

推进西安市委党校（社会主义学院）迁扩建工程和西安老干部活动中心改扩建工程建设。

第三十章 促进文化事业繁荣发展

深化文化体制改革。加快政府职能转变，强化政策调节、市场监管、社会管理、公共服务职能，以建立现代企业制度为重点，加快推进经营性文化单位改革，全面推进文化事业单位改革。发展图书报刊、电子音像制品、演出娱乐、影视剧、动漫游戏等产

品市场，规范文化资产和艺术品交易。

加强文化精品创作。坚持以人为中心的创作导向，加强文化艺术、广播影视、文学美术精品创作，做好传统文化创造性转化、创新型发展。建立“文艺精品创作专项基金”，扶植推出一批“大戏、大片、大剧、大作”，实施“丝路文明·西安文脉”重大题材创作工程，全方位展示西安元素和文化内涵，全面提升西安软实力。

推进文化遗产保护与传承。加强大遗址考古发掘调查、本体保护、展示利用、安防监控等工作，实施汉长安城、丰京、阿房宫、杨官寨、姜寨、建章宫、栎阳城等重点遗址保护项目。开展非物质文化遗产调查，力争更多项目入选国家级省级名录。加强非物质文化遗产场馆建设，鼓励社会力量兴办非物质文化遗产传习场所。加快建设一批博物馆和方志馆，完成第二轮修志工作和区县年鉴全覆盖。引导行业博物馆和非国有博物馆健康发展，打造博物馆之城。

第三十一章 扩大文化国际影响力

传承中华文化基因。将西安历史文化资源和优秀传统文化基因与现代文明、现代产业元素结合，弘扬社会主义核心价值观，挖掘中华优秀传统文化的时代价值，不断扩大西安国际、国内知名度和历史文化名城的影响力。

打造对外文化交流平台。进一步盘活历史遗产、整合文化资

源，打造国际文化节庆交流平台。巩固和发展一批对外宣传阵地，积极谋划丝绸之路文化论坛、长安之窗等文化交流平台。鼓励文化机构与国外机构建立长期合作关系，在外设立办事机构。积极利用西安领事馆资源开展对外文化交流。统筹卫星电视、互联网等新兴媒体资源，构建多层次立体化传播通道。

积极举办文化交流活动。积极参与国际文化交流与合作，加强与世界各国文化城市的交流往来。开展中韩“石榴花之春”文化旅游交流活动，鼓励秦腔、文学陕军、长安画派等文化品牌走出去，策划非物质文化遗产项目展演、文化艺术博览会等国际会展活动。积极承办和举办丝绸之路国际电影节、丝绸之路国际音乐节、西安国际艺术节等文化盛会，鼓励高校承办国际性学术会议。加强交流互访，增强文化互信，提高西安文化辐射力。

第八篇 全面保障改善民生 共享幸福美好生活

坚持保基本、兜底线，持续加大社会事业投入力度，实施脱贫攻坚工程和“幸福城市民生改善计划”，加快城乡基本公共服务均等化建设，不断提升公共服务水平，着力增进民生福祉，使发展成果更多、更好、更公平惠及市民群众。

第三十二章 努力提高就业与收入水平

推动实现更高质量的就业。坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，着力解决结构性就业矛盾，促进就业岗位稳步增

加、就业人数稳定增长。以重点产业园区、重大产业项目和重大基础设施建设带动就业岗位开发，加快完善劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合的机制。完善“大众创业、万众创新”扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，加强就业援助，提升公共就业服务能力。加强就业创业服务和职业培训，健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系。实施大学生创业引领计划，健全高校毕业生到基层就业的服务保障机制。禁止就业性别歧视及其他歧视类行为。统筹做好城镇就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业工作。五年累计城镇新增就业 60 万人，农村劳动力转移就业 300 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

促进城乡居民收入稳定增长。确保城乡居民收入与经济发展同步，明显增加低收入群体收入，持续扩大中等收入者比重，不断缩小城乡、区域、行业和社会群体之间收入差距。健全工资正常增长机制，完善最低工资和工资支付保障制度。拓宽城乡居民租金、利息、股息、红利等增收渠道，增加居民财产性收入。积极探索农民增收渠道，加大帮扶和支援力度，推动土地、资金、劳动力等生产要素在城乡间合理配置，加快农村资源资本化和市场化进程，不断提高工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入。

优化收入分配机制。积极推进收入分配结构调整，促进城乡、行业及社会成员间收入分配关系更加合理。坚持初次分配和再分

配调节并重，继续完善以劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制，加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，加大对保障和改善民生的投入。完善机关事业单位工资制度，拟订符合各类事业单位特点、体现岗位绩效分级管理的事业单位薪酬制度。优化公务员工资结构，建立正常增长机制。健全法律法规，加强执法监督，保护合法收入，推进形成公开透明、公正合理的收入分配秩序。

第三十三章 加快推进教育现代化

大力推进教育公平。坚持教育优先发展，坚持教育的公益性和普惠性，依法保障人人享有平等的受教育权，实施 13 年免费教育。加强教育资助工作，认真实施教育精准脱贫。加快城乡一体化教育发展机制，在经费投入、师资配置、设施配套等方面向农村学校和薄弱学校倾斜。加大公办幼儿园建设，扶持普惠性民办幼儿园。巩固提高义务教育水平，统筹城乡义务教育资源均衡配置，继续加快城市新区学校建设，推进县城以上城区中小学建设，改善农村地区、贫苦地区办学条件，所有区县实现区域内义务教育均衡发展。高度重视困难群体、特殊群体受教育权利，加强和改进农村留守、流动儿童教育，切实办好特殊教育和民族教育。学前教育毛入学率稳定在 98.5%左右，高中阶段教育毛入学率稳定在 98.3%以上，三类残疾儿童和少年入学率达到 90%以上。

切实提高教育质量。坚持把立德树人作为根本任务，全面实

施素质教育，着力培养学生的社会责任感、创新精神、实践能力。切实加强教师队伍建设，不断提高教师的师德水平、综合素养和业务能力。继续推进学前教育三年行动计划二期工程，全面普及学前三年教育。高水平普及高中阶段教育，推进普通高中优质多样化发展。加快教育“互联网+”项目应用，以教育信息化全面带动教育现代化，基本建成西安市数字教育资源公共服务体系，实现优质资源班班通，推动教师、管理者教育技术能力达标。加快职教资源整合，加强培养社区管理服务、健康养老、家政护工、心理辅导等专业人才，促进职业教育办学水平和高等教育普及程度稳步提升。加快推动市属高校转型发展，支持西安文理学院与驻市高校加强合作，共建重点学科及硕士学位授予点。强化职业教育、成人教育与社区教育相融合，加快建设学习型社会。继续强化体育艺术教育，提高学生健康水平和审美能力。全市劳动年龄人口平均受教育年限达到 13.5 年。

深化教育综合改革。以提升市属高校水平为目标，加大对西安文理学院的支持力度，增强学院的硬实力和软实力，使其学科门类不断完善，设施设备逐步完备，力争“十三五”期间成为颇具实力的“西安大学”。深化管理体制的改革，以巩固和深化大学区管理体制改革为重点，加快推进优质教育资源均衡覆盖。深化考试招生制度改革，严格执行义务教育公办学校免试就近入学，巩固民办学校初中招生制度改革成果，完善高中阶段教育考试招生模式。深化教育人事制度改革，严格教师任职

资格和招聘制度，加快推进中小学教师职称制度改革。加快教育管办评分离步伐，切实激发学校办学活力。以实施中小学质量综合评价改革实验为抓手，深化基础教育课程改革和教育教学改革，创新人才培养模式，提高人才培养质量。改革高等教育管理体制，加快建设现代大学制度。鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

第三十四章 推进健康西安建设

完善医疗卫生服务体系。优化基础医疗服务网络，加强短缺医疗资源配置，促进医疗卫生资源向基层、农村和资源匮乏区域流动，均衡基本公共卫生服务布局。建设市、县（区）两级区域卫生信息平台，搭建全市居民健康档案和患者电子病历数据管理中心，建设互联共享的医疗卫生服务信息网络，实现居民全市范围内就诊“一卡通”。建立完善并适时调整基本卫生公共服务产品目录。建立家庭签约医生机制，率先实现每个家庭拥有一名合格的签约医生。力争到 2020 年，全市每千常住人口医疗卫生机构床位数达到 7.49 张，每千常住人口执业医师数达到 3.39 人，注册护士数达到 4.07 人。

深化医药卫生体制改革。在城区建立医疗联合体加全科医师模式，在远郊区县建立县镇村卫生服务管理一体化模式。综合运用医疗、医保、药品、价格、信息等手段，形成不同层级医疗机构间紧密稳定的分工协作机制，建立“**首诊在基层、大病到医院、**

“**康复回社区**”的分级诊疗制度，到2020年县域内就诊率提高到90%以上。全面推进公立医院综合改革，建立符合医疗行业特点的公立医院人事薪酬制度。鼓励社会资本办医，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。建立区域卫生服务平台，发展远程医疗。增强中医药创新和服务保障能力，到2020年所有区县中医医院达到二级甲等中医医院水平。

提高健康服务保障水平。加快完善疾病预防控制、妇幼健康、医疗急救、卫生监督四大体系。开展重点传染病防控、母婴健康安全、慢性非传染病防治和职业病危害防治，通过多种方式降低大病、慢性病医疗费用，倡导健康生活方式，加强心理健康服务。推进城市新区和农村急救站（点）的建设，在航天基地、三星城等地新建9个急救站，完善急救网络体系。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。**实施食品安全战略**，积极创建**国家食品安全城市**。健全食品原产地可追溯制度和质量标识制度，落实属地监管责任，严格实施食品药品全过程监管，建立科学权威的检验检测、监测评价等技术支撑体系，构建政府、市场、社会协同的食品药品安全多元化治理格局。

大力发展体育事业。以建设国际化大都市为目标，按国际标准谋划和建设容纳6万人规模的西安奥体中心、西安国际网球中心等体育设施。推进体育场馆免费或低收费开放，完善城乡居民公共体育服务体系。在全市149个老旧社区安装全民健身设施，对达到使用年限的健身器材进行更新。实施区县体育

场馆设施提升改造工程，建设“西安渭河生态景观区全民健身园区”。大力推进群众体育活动，举办集体育赛事、表演、民俗、旅游、餐饮等各种休闲元素于一体的大型区域性体育活动。到2020年，全市经常参加体育锻炼人数达到400万，公共体育服务覆盖全民。

专栏 29 健康西安重大工程

公办医院提升改造项目：重点对市九院、市妇幼保健院、市红会医院、市四院新建门诊楼项目、市儿童医院等公办医院进行提升改造。

公共医疗服务设施建设项目：国际港务区陆港国际医院、西安高新公共医疗服务设施建设项目、浐灞生态区宝能医疗综合体项目等。

健康养老建设项目：航天颐和苑养老社区、周至县社区养老服务中心、西安世茂国际医疗养老养生文化村等。

体育设施建设项目：建设西安奥体中心、西安国际网球中心、西安市体育训练基地，13个区县省级标准化公共体育场地，西安市人民体育场改造工程项目。

加快发展养老事业。加快建立“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑”的养老服务体系。推行民办公助、公建民营等方式，支持社会力量参与养老机构建设和管理运行。推进养老服务业综合试点工作，以医养结合为重点，加快养老服务设施建设。建设老年医疗服务护理体系，发展专业康复医疗机构，在各级医疗卫生机构设立康复、老年护理床位。继续实施高龄老人补贴政策，完善老年护理补贴制度和社会福利制度。建设互助性养老服务机构，逐步形成覆盖区、街道、社区（村）的三级养老服务网络。到2020年，全市养老床位达到6万张以上，每千名老年人拥有社会养老床位数40张，100%的镇（街）和70%

以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务站点。

第三十五章 健全社会保障体系

提升社会保障水平。实施全民参保计划，不断完善社会保险制度。加快建立城乡统一的居民基本养老保险制度，完善城乡养老保险制度衔接办法，实施机关事业单位养老保险制度改革。城乡居民基本养老保险参保率不低于 99%。完善基本医疗保险制度和城乡居民大病医疗保险制度，有序衔接城镇职工医保、城镇居民医保和新农合三项制度，积极推进基本医保与商业健康保险协调发展，落实异地就医医保结算政策，城镇基本医疗保险参保率保持在 95%以上，城乡妇女生育医疗保健实现全覆盖。健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度体系。稳步推进全市殡葬制度改革，加快殡仪馆、公益性公墓建设，全市火化率达到 90%。

完善社会救助体系。坚持保障兜底和扶贫开发两轮驱动，加强贫困人口精准识别，推进建档立卡，实行脱贫工作责任制，推进精准帮扶和精准管理。巩固和完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“大扶贫”格局，加强对贫困人口素质教育和技能培训，增强贫困人口自我发展能力。推动最低生活保障制度城乡统筹，建设以基本生活救助为基础，专项救助为支撑的社会救助体系。开展特重大疾病医疗救助工作。统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业和慈善事业发展，推进社会福利由补缺型向适度普惠

型转变。筑牢社会救助底线，提高流浪乞讨人员救助水平。加强社会救助规范化和信息化建设，申请社会救助家庭经济状况信息核对率达 100%。鼓励社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等方式参与社会救助。

提升住房保障水平。全面推进保障性安居工程，新建各类保障性安居工程 15.4 万套（户）。加快推进棚户区改造，提高建设质量，着力解决城镇困难家庭住房问题，完成 73 个棚户区改造，城镇常住人口保障性住房覆盖率达到 23% 以上。理顺住房保障工作管理机制，完善准入退出机制，确保公平分配。加快农村危房改造，加大投资补助力度，着力改善农村困难群众住房条件。创新保障住房供给模式，充分利用社会存量房源。实现常住人口低收入住房困难居民应保尽保。

第三十六章 推动人口均衡发展

科学制定人口发展战略。应对“少子高龄化”，全面实施一对夫妇二孩政策，制定更加积极的人口准入政策，落实户籍积分制度，吸收更多年轻人落户西安，优化人口结构。推进人口发展信息化建设，整合统计、公安、计生、民政等人口信息，建设全市互联互通的人口信息平台，提高人口服务管理精细化水平。加快建立人口监测和预警机制。合理规划和配置卫生、教育、交通等公共资源，促进人口长期均衡发展。

推进妇女儿童事业全面健康发展。整合妇幼保健与计划生育

技术服务资源，做好妇女和儿童生命全周期优质服务，提高妇女儿童健康、教育、社会保障服务水平。全面实施免费婚前医学检查制度，推进孕前优生检查制度，提供优生优育技术服务，降低出生缺陷发生风险。改扩建西安市妇女儿童活动中心，推进西安妇女就业服务中心创业孵化基地、妇女创业就业培训基地、家庭文化活动阵地和妇女手工艺品展示平台建设。在“十三五”期间，社区、村建立妇女儿童权益保护站，实现西安市妇女儿童权益保护工作站全覆盖、零空档，保障妇女儿童合法权益。编制《西安青少年事业发展规划》，促进青少年群体和青少年事业发展，加强对未成年人保护与关爱。

第九篇 持续推进生态文明建设 建设绿色美丽新家园

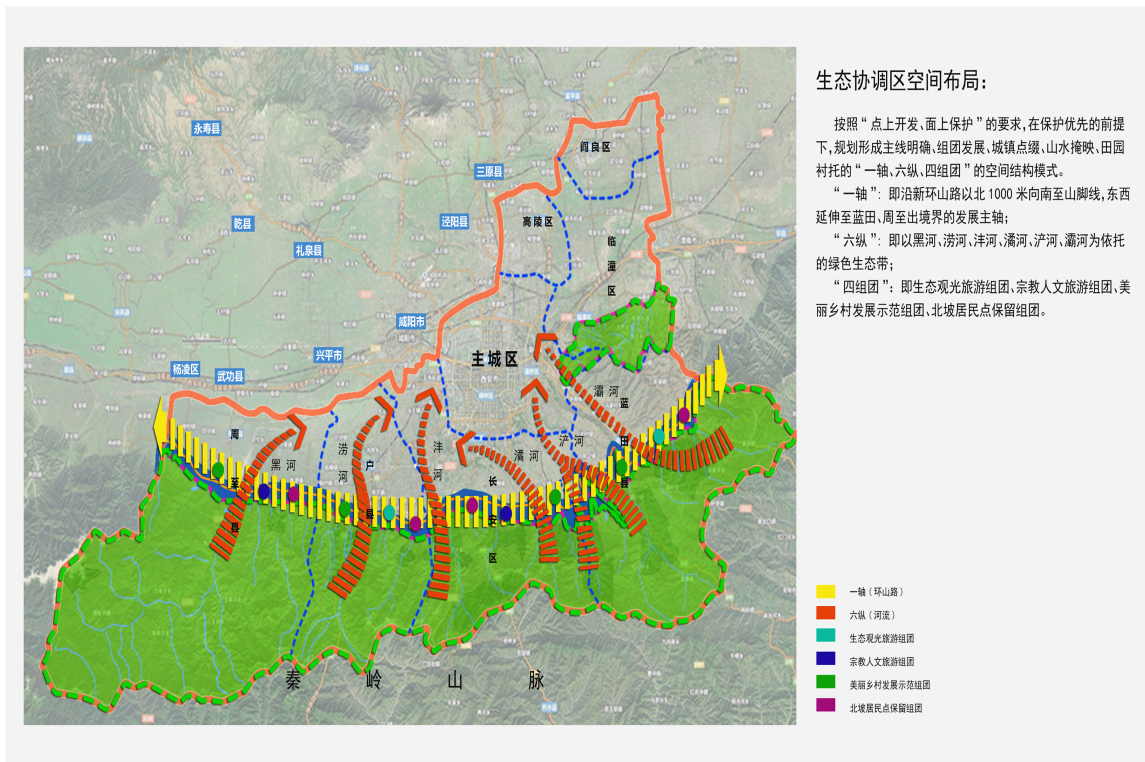
坚持绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，实施新时期“西安生态文明建设计划”，加大生态环境保护力度，创建国家森林城市，加大环境污染治理，强化资源节约利用，推进绿色发展、循环发展、低碳发展，构建“山、水、塬、田、城”生态格局，打造“天蓝、地绿、水清”的美丽西安。

第三十七章 构建西安林城水韵大格局

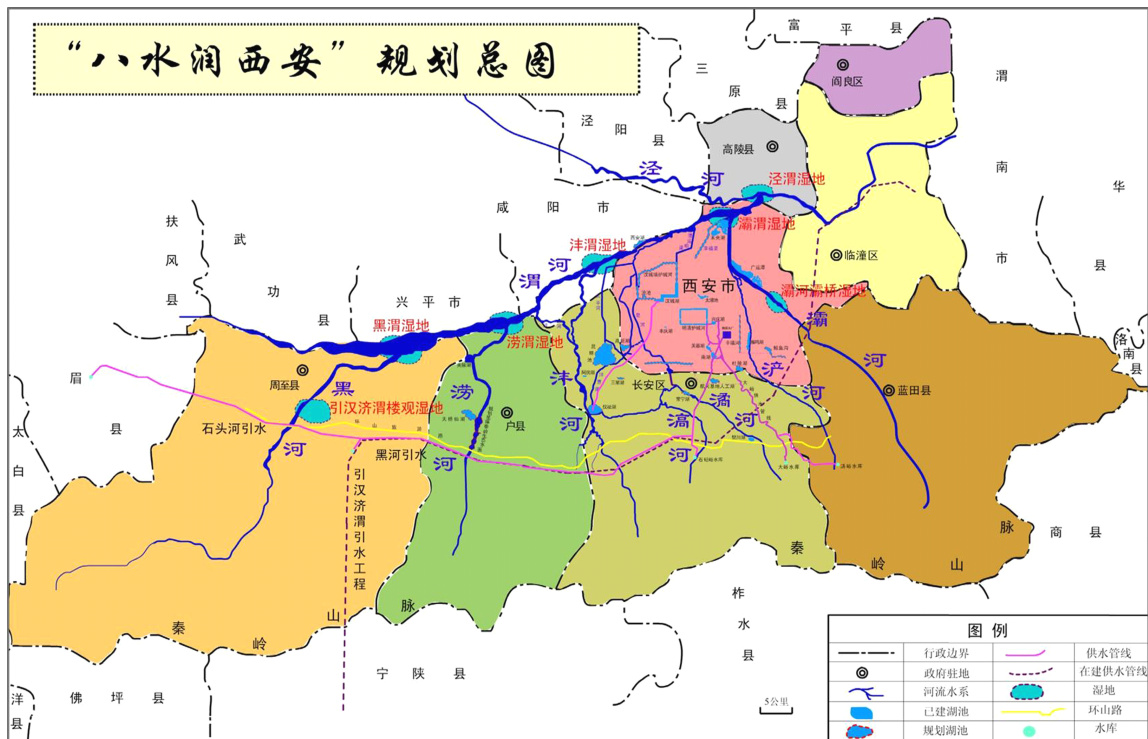
加强秦岭北麓生态保护。按照山青、水净、坡绿的要求，恢复秦岭生态功能，完善提升基础设施，将 166 公里的环山路打造

成生态旅游线路，把好山好水好风光融入城市。申报和打造秦岭国家中央公园，依法保护秦岭北麓生态环境，实施生态工程建设，加大水源涵养林、森林公园和“三化一片林”绿色家园建设力度，加强秦岭北麓生态红线划定与监管工作，建立秦岭北麓生态补偿机制，稳妥有序地发展以旅游业为核心的绿色产业。维护秦岭北麓生物多样性，实施濒危野生动植物抢救性保护工程，建设救护繁育中心和基因库。

专栏 30 西安“十三五”秦岭北麓生态保护图



专栏 31 西安“十三五”“八水润西安”规划总图



加快水生态建设工程。加快渭河流域生态修复，对城市水系进行保护、利用、整治、开发及提升，加快推进泾河雁鸣湖、灞河广运潭、泾渭湿地、涝河汉陂湖、皂河湿地、漓河湿地等生态湿地建设，如期建成汉昆明池保护工程，打造西安城市“库、河、湖、池、渠”连通的水系网络体系、防洪安全体系、水生态修复体系、水资源保障体系、水景观文化体系。依托“八水绕长安”水系脉络，做好“八水润西安”工程建设，让八水改善人居环境，提升城市品位，惠泽全市人民。

实施城市增绿扩绿工程。规划布局城乡一体的绿地系统，有序推进公园绿地、附属绿地、防护绿地和生产绿地等建设。加强城市道路的绿化改造，营造丰富多彩的城市生态景观，强化公共场所和建筑物周边的绿化配套，推行建筑物立体绿化，扩大城市

绿色空间，建设杜陵万亩森林工程、皂河生态公园（约 1600 亩）、滹河生态湿地公园（约 2600 亩），提升城市生态环境品位，巩固国家森林城市创建成果，森林覆盖率超过 48%。

第三十八章 加强生态环境治理

加快大气污染防治。大力推进治污减霾工作，重点治理 PM2.5 和 PM10，综合施策治理雾霾。加大对重点工业区域大气固定污染源的控制，全面开展“十小”企业取缔工作，专项整治“十大”重点行业。推进机动车污染排放综合管控体系建设，建立机动车排气污染防治智能化管控平台，强化机动车尾气治理，大力淘汰黄标车、老旧车。加强城市建筑工地、堆场、道路等扬尘污染全过程监管，严控农村秸秆焚烧，加强大气污染区域联防联控机制。“十三五”期间城市空气质量达标率达到 80%。

加强水污染治理。实施清净水体工程，开展水环境综合整治，实施新一轮渭河西安段治理三年行动计划。加快开展重点支流综合整治，按照“一河一策、多措并举”原则，重点开展皂河、新河、灞河、临河、漕运明渠、幸福渠等重点污染支流的水污染治理工作，确保全市主要河流水质稳步提升。加强集中式饮用水源地保护，确保水质安全。加强工业废水污染治理，推动清洁生产和水循环利用。

加强土壤污染防治。制定实施土壤污染防治行动计划，全面开展土壤污染普查，针对铅、汞、铬等重金属污染重点区域，探

索实施重金属排放总量控制，加大治理力度。严格环境准入管理，防止新建项目对土壤造成新的污染。加强危险废弃物、放射性废物等处理处置设施建设。建立城市生活垃圾分类收运、处理和信息化监管体系，加快实现生活垃圾综合利用和无害化处理工程建设运营，建成江村沟生活垃圾处理厂四期工程，在高陵、沔东等区域规划建设3—5个生活垃圾无害化处理厂。规划建设建筑垃圾消纳场和西安固废环保产业园。

加强噪声污染治理。严格工业噪声污染源监督管理，加强建设项目施工阶段的噪声控制。加强商业网点、娱乐场所等主要生活噪声源的监督管理。控制交通噪声污染，推广应用低噪路面材料，建设完善隔声屏障等噪声控制设施，加强绿化降噪。

推进农村环境综合整治。建立完善农村污染防治机制，重点抓好生活垃圾、畜禽养殖、农药化肥、农作物秸秆、内膜残留等面源污染。加快农村生活污水处理设施建设，全面推行“**村收集、乡运输、县（区）处理**”的农村生产、生活垃圾处理方式，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化处置水平。加强农村集中式饮用水水源保护区划定工作，建立健全农村饮用水水源地环境监测体系。建设一批美丽乡村，打造清洁家园、清洁水源、清洁田园。

第三十九章 推动资源节约高效利用

深入推进节能降耗。强化约束性指标管理，全面实行能耗总量和强度双控行动。严格节能评估审查，突出抓好工业、建筑、

交通和公共机构等重点领域节能，强化监管重点用能单位。推行清洁生产和能耗在线监测。推广绿色建筑和建材，支持既有建筑节能改造。推行合同能源管理等节能新机制，支持节能技术、产品研发和推广应用，加快发展节能低碳产业。实施全民节能行动计划，强化资源环境和生态价值观教育，培养公民环境意识，推动全社会自觉形成绿色消费的理念。

推动能源消费结构调整。加快能源技术创新，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。大力发展新能源和可再生能源，逐步提高天然气消费比重。加强储能和智能电网建设，发展分布式能源，推行节能低碳电力调度。推动天然气输配管网、天然气应急调峰储备站、地热能供暖供热制冷发电、垃圾焚烧发电等项目建设和燃气集中供热项目建设。建设300MW分布式光伏发电项目，大力提高非化石能源消费比重。

加强水资源节约利用。实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，量水而行，建设节水型社会。落实阶梯水价制度，运用市场化手段，加强用水需求管理。推广农业高效节水灌溉技术，推进高耗能工业节水技术改造，大力推广和应用节水技术和器具。加大中水、雨水利用力度，支持中水管网建设，强化水资源循环利用，减少废污水排放量。创建一批节水型企业、公共机构、学校、社区示范单位，提升全社会节水意识。农业灌溉用水有效利用系数提高至0.72，单位工业增加值用水量累计降低19.6%。

强化土地节约集约利用。按照严控增量、盘活存量、优化结

构、提高效率的原则，加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制，节约集约利用国土资源。严格耕地保护红线，落实耕地占补平衡，确保耕地数量不减少、质量不降低，在郊县探索实行耕地轮作休耕制度试点。积极开展土地整理和复垦，提高土地集约程度。科学确定新增建设用地结构和时序，盘活存量建设用地，清理闲置土地。落实建设用地空间管制要求，实行建设用地总量和强度双控行动，积极发展城市节地型住宅和公共建筑。耕地保有量不低于 400 万亩，单位工业增加值用地量下降 20%。

专栏 32 能源结构调整及资源节约循环利用工程

节能改造工程：推进锅炉（窑炉）改造和热电联产、余热余压利用、电机能效提升工程，能量系统优化、能源梯次利用、绿色照明工程。

建筑节能工程：推广绿色建筑，实施既有建筑节能改造。

节能产品惠民工程：重点推广高效照明产品、节能家电、高效电机、节能和新能源汽车。

节能技术产业化工程：示范推广西玛电机公司节能高效电机、西安隆基硅材料公司和陕西烽火公司光伏等一批重大节能技术产品。

循环经济“353”试点示范工程：打造 3 个国家级、5 个省级、30 个市级循环经济试点。

能源结构调整工程：西安城投集团建设超洁净燃煤热电联产机组、洁净煤热水锅炉，朝阳门供热站改扩建项目；西安国际港务区分布式能源站项目；航天基地分布式发电系统；陕西华西西安北客站燃气分布式能源站项目；西安高新技术产业开发区草堂科技产业基地 7.3MW 屋顶分布式光伏电站应用示范项目；陕西国力光电能有限公司 19MW 屋顶分布式光伏发电项目；西安渭北（临潼）现代工业组团 20MW 太阳能光伏发电项目。

地热能供热工程：新增干热岩供热、污水源热泵供热和地源热泵供热面积 3000 万平方米。

垃圾焚烧发电工程：推进江村沟、八兴滩和魏寨垃圾焚烧发电项目建设。

大力发展循环经济。加快构建资源循环利用体系，逐步开发利用“城市矿产”。实施循环发展引领计划，推行企业循环式生

产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。积极推广高质量、低能耗、低排放和低污染的清洁生产技术，实现工业废弃物的再生利用和无公害处理，建成覆盖全社会的物资回收再利用网络体系。积极完善生活垃圾分类处理体系，加大力度发展循环型农业，实现资源再生利用产业化。加快实施循环经济“353”试点示范工程。探索发行债券等融资形式，加大对循环经济基础设施、园区建设等的投入力度。

第四十章 加强生态文明制度建设

推行绿色发展评价体系。进一步优化目标考评体系，提高生态文明指标的考核权重。完善生态环境损害赔偿制度、离任审计制度和责任终身追究制，落实生态环境保护红线制度，促进绿色发展、资源节约和环境保护。完善环境经济调节机制，发挥市场机制在生态文明建设中的重要作用。

完善环境监管制度体系。将生态文明建设纳入法治化轨道，加快完善环境司法和环境公益诉讼制度，加大环境执法力度。出台完善污染防治、循环经济、节能、节水、资源综合利用、生态补偿、绿色消费等地方性法规、规章。推行生态保护补偿机制，严格实施生态环境监管制度和政绩考核制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度。

完善生态服务产品市场交易体系。深化资源性产品价格和税费改革，完善自然资源资产产权制度和用途管制制度，建立资源

有偿使用制度和生态补偿制度。健全多元化投入保障机制，提高财政资金使用效率，支持民间资本广泛参与生态文明建设，完善第三方治理机制，形成政府引导、市场运作、社会参与的多元化投资机制。设立生态环境保护建设专项资金，拓宽投融资渠道。大力发展绿色金融。

第十篇 推进法治西安建设 加快社会治理现代化

坚持依法行政，以加快法治政府建设、完善治理体系为工作重点，深化对发展规律的认识，实施“社会治理能力提升计划”，运用法治思维和法治方式推动城市治理体系和治理能力现代化，确保人民安居、社会安定。

第四十一章 深入推进依法治市

加强和改进立法工作。健全立法机关和社会公众沟通机制，完善立法项目征集、起草、论证、协调、审议机制。坚持立改废释并举，及时修改、废止不适应经济社会发展需要的法规，完善地方法规规章。围绕深化经济体制改革、发挥市场在资源配置中的决定性作用、保障和改善民生、创新社会治理、生态文明建设等领域加强立法立规，保证重大改革于法于规有据。

依法履行政府职能。完善行政组织和行政程序法规，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。健全重大行政决策法定程序，强化重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制，

建立健全各级政府法律顾问制度。推进政务服务规范化和“智慧政务”建设，探索实行行政许可权相对集中。

严格公正执法。深入推进行政执法体制改革，在重点领域内积极推进综合执法。强化执法制度建设，依法界定执法职责，合理配置执法力量，健全执法评议考核体系，建立执法全过程记录制度。严格规范执法行为，加强行政执法信息化建设，健全行政执法和刑事司法衔接机制。

加强法治监督。建立社情民意回应机制，健全政府内部权力制约和监督体系。完善政府层级监督，制定行政复议审理统一标准，完善纠错问责机制，坚持以公开为常态、不公开为例外原则，全面推进政务公开透明，建立健全政务公开考核和监督体系。

推进全民普法守法。广泛开展宪法、法律法规和地方性法规、规章的学习和宣传，健全普法工作机制，完善领导干部带头学法、模范守法制度，推动法治文化建设，增强全社会学法尊法守法用法意识。加强法律服务体系建设，研发公共法律服务产品，完善法律援助制度，把公共法律服务作为民生工作重要内容纳入政府购买服务项目。健全市民守法信用制度，完善守法褒奖机制和违法失信惩戒机制。引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。

第四十二章 创新社会治理体系建设

构建多元共建的社会治理格局。完善政府主导、公众参与、

法治保障体系，推进政府治理与社会调节、居民自治良性互动。完善政府社会治理和公共服务职能，推进政府由管理型向服务型转变，牢固树立一切为了人民的社会治理理念。

创新培育社会组织。培育和推进社会组织健康发展，推进有条件的事业单位转制为社会组织，引导社会组织广泛参与社会事务。推动行业协会商会与行政机关脱钩，推进政府向社会组织购买公共服务。制定社会组织管理办法，强化行业自律，发挥市民公约、乡规民约等社会规范在社会治理中的积极作用。壮大志愿者队伍，到 2020 年注册志愿者人数占居民人口比例高于 13%。

加强城乡基层治理。进一步理清街道（乡镇）与社区（村）的权责边界，宣传落实村委会组织法，健全村民自治制度，开展形式多样的基层民主协商，到 2020 年基层民主参选率高于 90%。建立基层综合服务管理平台，推进城乡社区（村）网格化管理。推广“群众说事、法官说法”便民联动等做法。建立人民调解组织财政扶持制度，推进社区（村）法律顾问制度建设。建立 10 个标准化基层司法所。深化信访工作制度改革，坚持法定途径优先处理，及时就地解决群众合理诉求。

第四十三章 创新城市综合管理

完善城市管理工作机制。健全“市区联动、以区为主、条块结合、齐抓共管”的大城管工作机制。强化城市管理公共服务职能，促进城管执法规范化，提高依法管理城市水平。加强违法建

设管控，综合治理违法占道、渣土运输、违法建筑等，规范建筑垃圾管理，规范户外广告招牌设置，加强窗口部位市容环境整治。加大城市管理公共服务设施建设，完善环卫配套基础设施。

加强网络和信息安全体系建设。全面落实信息安全等级保护、涉密信息系统分级保护和风险评估制度，开展信息安全检查，加强人才队伍建设和安全教育培训，保障重要信息资源安全。

加强诚信西安建设。深入推进质量强市示范城市建设，打造质量西安。推进社会信用体系建设，建立全市统一的社会信用代码制度和综合信用信息平台，依法保护企业和个人信息安全，打造诚信西安。

强化安全生产监督。落实企业安全生产主体责任，建立事故风险预防控制体系，强化科技支撑与应急处置能力建设。实施危险化学品安全监控等工程，有效遏制重特大事故，亿元生产总值死亡率低于全省平均水平。

加强交通综合管理。维护交通秩序，倡导绿色出行。构建智能化、开放式交通管理系统，提升交通运行状况监测、预测能力，完善出行引导和车辆行驶导航服务。完善交通事故快速处置和应急救援机制。严控占道施工，整治违章停车和非法营运。

专栏 33 城市功能综合提升重大工程

信息化工程：网络全面升级、云计算中心、综合信用信息平台、交通监管、应急指挥平台、农作物环境安全监控及应急预警、人员救助系统、警务平台、网上审批平台、数字西安地理空间信息系统、物联网、教育网络、医疗卫生网络、劳动保障城域网络、救助网络。

气象工程：丝绸之路经济带新起点西安防灾减灾工程；西安市城市水源地人工增雨（雪）及生态涵养提升工程；西安城乡二维气象服务与灾害防御工程；西安治污减霾气象支撑与预警应急工程；西安智慧城市精细化预报预警云服务工程。

加强社会治安综合治理。以维护西安安全稳定为首要职责，完善落实预警、防范、处置、善后“四位一体”反恐工作机制，强力推进反恐维稳工作。着力构建以公安机关为骨干、以群防群治队伍为基础、以科技手段为支撑、社会各界广泛参与的立体化社会治安防控体系，确保公共安全。坚持严打方针不动摇，及时开展严打整治专项行动，依法防范和惩治各类违法犯罪活动。健全多元化矛盾纠纷解决机制，前端治理和末端处理相结合，提高预防化解社会矛盾实效。强化基层基础，加强特殊人群服务管理，推进综治信息系统建设、网格化服务管理，提升社会治理能力水平。

加强应急能力建设。科学设置城市避难疏散场所，完善城市消防安全保障，加强救灾物资储备和管理，建设应急广播体系，加强气象、地震等灾害的预报预警，强化国防动员体制，健全应急队伍建设，提高应急志愿者队伍组织化、专业化水平，加强宣传教育培训演练，构建统一高效应急救援体系，提高应急处理能力。创建 20 个综合减灾防灾社区。

第十一篇 强化保障措施 确保规划实施

本规划是今后五年西安经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、改革创新、对外开放、社会治理、生态建设和公共服务职责的重要依据，要举全市之力，实施“重大项目支撑计划”，以重大项目的引进、建设、投产（用）推动西安快速发展，实现未来五年发展宏伟蓝图，为西安长远发展奠定坚实基础。

第四十四章 发挥党的领导核心作用

坚持党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结一切社会力量，形成推动规划落实的强大合力。坚决贯彻中央和省委省政府、市委的各项决策部署，运用专业思维、专业素养、专业方法谋划工作。加强政府干部队伍建设，优化领导班子知识结构和专业结构，提高科学决策、科学管理的能力，更好地把握形势、破解难题、推动发展。持之以恒落实八项规定精神，切实践行“三严三实”，努力建设和维护良好的政治生态。聚合各方面力量，动员各阶层广泛参与，在围绕中心、服务大局中尽职尽责、发挥作用，带领全市人民全面实现小康社会。

第四十五章 强化项目支撑和要素供给

加大项目支撑。坚持以规划确定项目、以项目落实规划。在

基础设施、先进制造业、战略性新兴产业、文化旅游、生态环保、社会民生等领域实施八大工程，整体推进总投资 20862 亿元的 195 个重大项目建设，继续完善重点项目“绿色通道”，对涉及产业发展、民生福祉等重大项目，优先予以土地保障，确保“十三五”期间完成投资 15070 亿元。

专栏 34 西安市“十三五”重大工程

全市“十三五”重大工程包括以下八个领域，拟安排 195 个项目，总投资 20862 亿元，“十三五”计划投资 15070 亿元

现代交通体系建设工程：含 17 个大项目，总投资 2292 亿元，“十三五”计划投资 1899 亿元。

城市功能综合提升工程：含 17 个大项目，总投资 2036 亿元，“十三五”计划投资 1496 亿元。

水源保障及生态保护工程：含 15 个大项目，总投资 765 亿元，“十三五”计划投资 743 亿元。

旅游文化产业发展工程：含 36 个大项目，总投资 3372 亿元，“十三五”计划投资 2324 亿元。

现代服务业发展工程：含 54 个大项目，总投资 4938 亿元，“十三五”计划投资 3086 亿元。

先进制造业发展工程：含 14 个大项目，总投资 1103 亿元，“十三五”计划投资 819 亿元。

战略性新兴产业发展工程：含 16 个大项目，总投资 2220 亿元，“十三五”计划投资 1474 亿元。

民生保障和社会事业工程：含 26 个大项目，总投资 4136 亿元，“十三五”计划投资 3229 亿元。

强化政策引导。用好用足西安两个“国字号”试验示范的相关政策，不断完善市级政府投资、产业发展、社会事业、区域发展和改革创新等领域的政策措施。根据规划确定的发展目标和重点任务，制定出台一批针对战略性新兴产业、统筹城乡、开发区和区县建设等方面的政策措施，确保规划顺利实施。

强化要素保障。加强资金、土地等要素的保障。大力推进丝绸之路经济带“一高地六中心”²²建设，加快构建“贷、投、债、股、信、险、财、租”一体化的金融服务体系，充分发挥金融对经济社会发展的支撑作用，发挥财政资金的引导作用，优先安排

涉及民生、公共服务均等化等领域的财政支出。按照“**新拓增量、盘活存量、集约高效**”的原则，合理调整用地结构，确保城市建设、产业发展、民生改善的用地需求，提高土地利用的综合效益。

第四十六章 健全规划实施管理体系

加强规划衔接融合。坚持“三规”或“多规”融合的规划理念，加强经济社会发展规划与土地利用规划、城市总体规划等规划的衔接和融合，形成规划整体合力。各区县、部门和开发区要根据“十三五”总体规划确定的目标和任务，加快制定和实施重点专项规划、区县规划和重点区域专项规划。坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划，加快规划立法进程，提高规划实施刚性约束。

完善监测评估制度。建立规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动循环机制，引入第三方评估机制，完善规划指标统计制度，健全规划中期评估制度，评估报告提请市人大常委会审议。需要对本规划进行修订时，由市政府提出修订方案，报市人大常委会批准。

健全规划考核机制。制定规划《纲要》分解落实方案和年度实施计划，建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的动态管理。根据区县功能定位，科学制定考核指标，强化对民生改善、环境保护、基本公共服务、经济结构优化等目标任务的综合评价考核。完善规划督察制度，提高督察工作效能，实

施干部离任规划审计，保障规划的严格实施。

专栏 35 西安市“十三五”规划体系

西安市重点专项规划：（1）西安市“十三五”基本公共服务发展规划；（2）西安市“十三五”产业发展与布局规划；（3）西安市“十三五”都市型现代农业发展规划；（4）西安市“十三五”服务业发展规划；（5）西安市“十三五”高技术产业发展规划；（6）西安市“十三五”能源发展规划；（7）西安市“十三五”工业发展规划；（8）西安市“十三五”物流规划；（9）西安市“十三五”新型城镇化规划；（10）西安市城市综合交通体系规划；（11）西安市“十三五”教育事业发展规划；（12）西安市“十三五”金融业发展规划；（13）西安市“十三五”环境保护规划；（14）西安市“十三五”旅游业发展规划；（15）西安市统筹科技资源改革示范基地建设规划；（16）西安市“十三五”历史文化名城保护规划；（17）西安市“十三五”秦岭生态环境保护规划；（18）西安市“十三五”公路交通发展规划等 45 个重点专项规划。

西安市重点区域规划：开发区和区县发展规划；西安渭北工业区“十三五”发展规划。

注 释

1. 23 项国家级试点和示范城市:

国家服务业综合改革试点城市（2011 年）

国家公交都市试点城市（2012 年）

国家知识产权示范城市（2012 年）

国家级文化和科技融合示范基地（2012 年）

国家智慧城市试点示范城市（2013 年）

全国新能源汽车推广应用试点城市（2013 年）

全国水生态文明建设试点城市（2013 年）

全国消费金融试点城市（2013 年）

国家下一代互联网示范城市（2013 年）

国家电子商务示范城市（2014 年）

国家跨境贸易电子商务服务试点城市（2014 年）

国家现代服务业综合试点城市（2014 年）

国家信息惠民试点城市（2014 年）

国家主体功能区建设试点示范城市（2014 年）

全国第四批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市
（2014 年）

国家新型城镇化试点（2014 年，西安市高陵区）

全国城区老工业区搬迁改造试点（2014 年，西安棉纺织老
工业区）

国家食品安全示范城市（2014年）

国家质量强市示范城市（2014年）

全国城市轨道交通建设全过程全风险控制管理试点城市
（2014年）

国家云计算创新示范城市（2014年）

国家系统推进全面改革创新改革试验（2015年）

国家创建自主创新示范区（2015年，西安高新区）

2. “科技企业小巨人”三年行动计划：2014年6月23日，西安市印发《西安市加快培育科技企业小巨人三年行动方案（2014-2016年）》，明确了在统筹科技资源改革示范基地建设加快推进阶段的主要任务。结合西安实际，把创新能力强、成长速度快、市场前景好，年销售5000万元以上的科技型中小企业称为科技企业小巨人。

3. 国家系统推进全面改革创新改革试验：2015年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在部分区域系统推进全面改革创新改革的总体方案》，确定西安成为全国8个全面改革创新改革试验区域之一。根据《总体方案》，选择1个跨省级行政区域（京津冀）、4个省级行政区域（上海、广东、安徽、四川）和3个省级行政区域的核心区（武汉、西安、沈阳）进行系统部署，试验期为三年，明确提出可突破现行政策法规体系，先行先试，要求每年要形成可复制、可推广的创新改革经验。西安改革创新改革试验的重点是军民融合和科技创新，目前，《西安系统推进全面创新

改革试验实施方案》已经省政府上报国家，预计2月份可以获批。

4. **西安高新区被确定为国家自主创新示范区：**2015年9月，国务院批复西安高新区为第9个国家自主创新示范区，同意推进自主创新和高技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范，享受国家自主创新示范区相关政策，在税收减免、股权分红、激励等多个层面给予支持，在科技成果转移与转化、科技金融、军民融合、统筹科技资源、知识产权运用和保护、人才聚集、土地集约利用、产城融合等方面进行积极探索。

5. **三证合一：**就是将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证，提高市场准入效率。2015年8月13日，工商总局、中央编办、国家发展改革委、税务总局、质检总局和国务院法制办等6部门联合印发通知，自2015年10月1日起，全面实行“三证合一”登记制度。

6. **“西安港”成为国内首个获得“双代码”的内陆港：**2014年底，“西安港”的国家代码(61900100)和国际代码(CNXAG)获得认可并启用，成为我国首个获得这两个代码的内陆型港口。“西安港”的国际、国家代码启用，标志着西安国际港务区以“国际港口”的身份纳入了国家综合交通运输统计体系和国际贸易与运输体系，具备了成为国际运输“始发港/目的港”的基础条件，成为真正意义上的位于内陆地区的“国际港口”。

7. **“长安号”实现常态化运营：**2013年11月28日，西安至阿拉木图国际货运班列“长安号”正式开行。2015年2月2日，

“长安号”东向班列西安至青岛港国际货运班列开行，实现了“长安号”东西双向开行，初步构建了联东进西的国际物流网络。“长安号”目前已从运营初期的每月 2-3 班发展到现在每月 6-8 班的常态化运营，成为丝路经济带上重要的贸易纽带和衔接中亚、贯通东西的国际物流大通道。

8. 西安咸阳国际机场口岸对 51 个国家公民实施 72 小时过境免签：从 2014 年 6 月 1 日起，西安咸阳国际机场口岸对符合条件的外国人实行 72 小时过境免签政策。从一国经转西安前往第三国时，不必申请过境签证，并可在西安、咸阳两市行政区域内活动。

9. 五处遗迹入选世界文化遗产：2014 年，在卡塔尔多哈举行的第 38 届世界遗产大会上，“丝绸之路”项目成功入选《世界遗产名录》。西安的世界文化遗产由原先的秦始皇陵及兵马俑 1 处变为 6 处，新增的 5 处遗迹包括汉长安城未央宫遗址、唐长安城大明宫遗址、大雁塔、小雁塔和兴教寺塔。

10. “5 引水、7 湿地、10 河系、28 湖池”水生态格局：2012 年 12 月，西安“八水润西安”工程全面启动建设规划，计划到 2020 年，重点实施“571028”工程，即保护、改造、提升、新建“5 引水、7 湿地、10 河系、28 湖池”。其中，**5 引水**指灞（浐）河引水、大峪系统引水、皂河引水、沣河引水、荆峪沟引水。**7 湿地**指皂渭湿地、灞河灞桥段湿地、灞渭湿地、涝渭湿地、黑渭湿地、沣渭湿地、泾渭湿地。**10 河系**包含渭河、灞河、浐河、

黑河、涝河、泾河、沔河、潏河、滹河等 9 条河流，以及引汉济渭工程供水系统。28 **湖池**指改造提升 13 座——汉城湖、广运潭、曲江南湖、芙蓉湖、兴庆湖、大明宫太液池、护城河、未央湖、丰庆湖、雁鸣湖、灊陂湖、樊川湖、阿房湖。新建湖池 15 座——昆明池、汉护城河、仪祉湖、堰头湖、沧池、航天湖、天桥湖、太平湖、凤凰池、常宁湖、西安湖、杜陵湖、高新湖、幸福河、南三环河。

11. **积极创建“国家森林城市”**：国家森林城市，是指在市域范围内形成以森林和树木为主体，城乡一体、稳定健康的城市森林生态系统，服务于城市居民身心健康，且各项建设指标达到规定标准并经全国绿化委员会，国家林业局批准授牌的城市。西安市 2012 年正式做出了创建国家森林城市的决定，按照“水韵林城，美丽西安”的森林城市建设理念，构建“一屏、三轴、五环、十块、百廊、千点”的绿化主体框架，到 2015 年，达到国家森林城市指标要求，建成国家森林城市。目前，已申请国家验收。

12. **3 个副中心城市、5 个城市组团和 13 个重点镇**：**3 个副中心城市**是阎良、临潼、户县，**5 个城市组团**是周至、蓝田、高陵、常宁、洪庆，**13 个重点镇**是阎良区关山镇、临潼区零口街道、长安区滦镇街道、蓝田县汤峪镇、周至县哑柏镇、户县草堂镇、高陵县泾渭镇、长安区五台街道、周至县楼观镇、蓝田县葛牌镇和玉山镇、周至县厚畛子镇、户县祖庵镇。

13. **连续三年荣获“中国最具幸福感城市”称号**：城市幸福

感，是指市民对所在城市的认同感、归属感、安定感、满足感，以及外界人群的向往度、赞誉度。中国最具幸福感城市是以市民的幸福指数为评选标准，由新华社《瞭望东方周刊》联合中国市长协会《中国城市发展报告》共同主办。自 2012 年以来，西安连续三年荣获中国最具幸福感城市前 10 名。

14. 连续两届荣获全国综治最高奖“长安杯”：“长安杯”，取“长治久安”之意，是全国社会治安综合治理的最高荣誉。“长安杯”，反映一个城市的社会管理水平、和谐社会建设成果等。获得参评资格的城市，必须连续三届（每 4 年为一届）被评为“全国社会治安综合治理优秀地市（单位）”。西安市 2009 年、2013 年连续荣获“长安杯”。

15. 荣获“全国文明城市”称号：全国文明城市，简称文明城市，是指在全面建设小康社会，推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，坚持科学发展观，经济和社会各项事业全面进步，物质文明、政治文明、举止文明与精神文明建设协调发展，精神文明建设取得显著成就，市民整体素质和城市文明程度较高的城市。创建全国文明城市的目的是提高市民的生活质量，不断提升市民的文明素质，促进社会主义社会的全面发展，是我国城市的最高的荣誉象征。经过 18 年不懈努力，西安市于 2015 年 2 月 28 日被中央文明委授予“全国文明城市”荣誉称号。

16. 供给侧结构性改革：就是从供给、生产端入手，通过解放生产力，提升竞争力促进经济发展。开展供给侧改革的四个关

键点是化解过剩产能、帮助企业降低成本、化解房地产库存、防范化解金融风险。在 2015 年 11 月 10 日召开的中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记提出了“供给侧结构性改革”概念：“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力。”

17. **“四个全面”战略布局：**即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”，是以习近平总书记为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局，是党中央治国理政的总方略，是实现“两个一百年”奋斗目标、走向中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。

18. **“四化”同步：**即坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

19. **十三大旅游集聚区：**2013 年 7 月 20 日，西安市人民政府印发《西安市旅游发展总体规划（修编）》（2013—2020），提出以十三大旅游集聚区建设为突破口，实施项目高端创意、品牌景区建设、精品旅游线路组织，文化与山水产品“两轮驱动”，创建享誉国际国内市场的产品品牌。具体指古城旅游集聚区、曲江文化旅游集聚区、临潼秦唐文化与度假旅游集聚区、浐灞国际会议与生态度假旅游集聚区、秦岭终南山世界地质公园核心集聚区、秦岭楼观道文化旅游集聚区、户南生态文化旅游集聚区、蓝

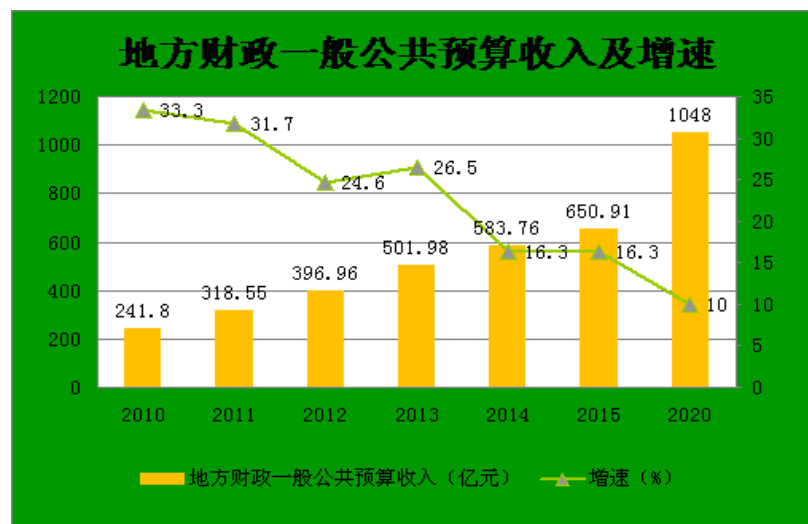
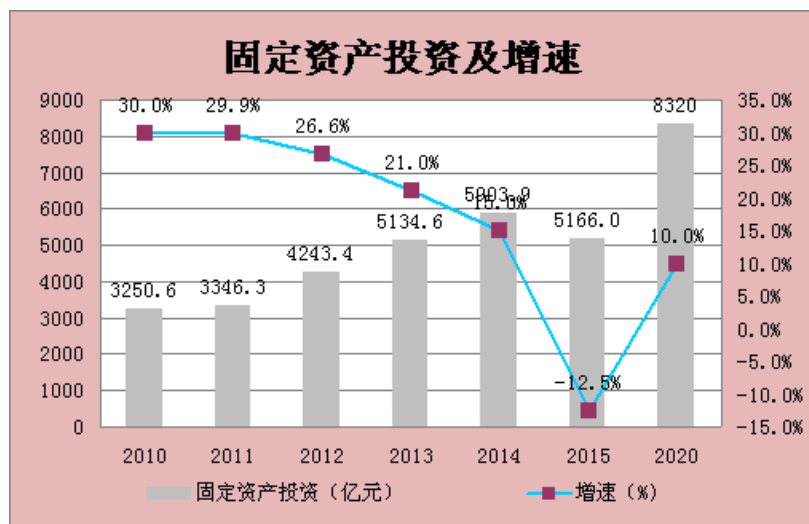
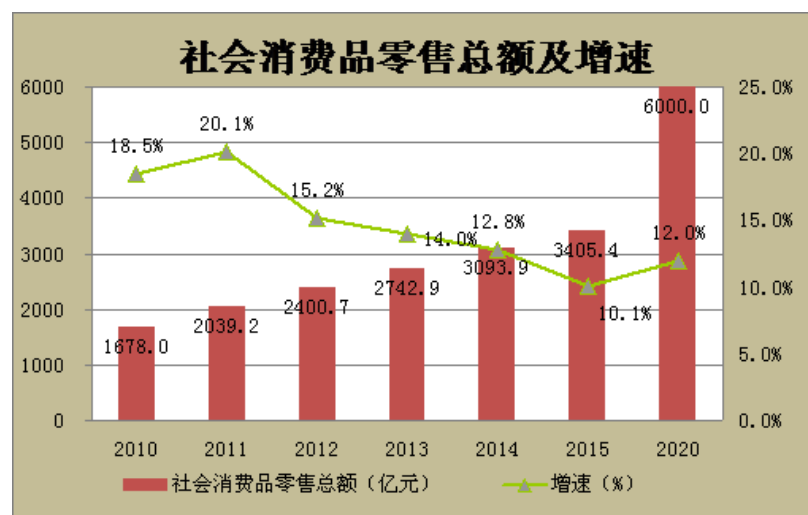
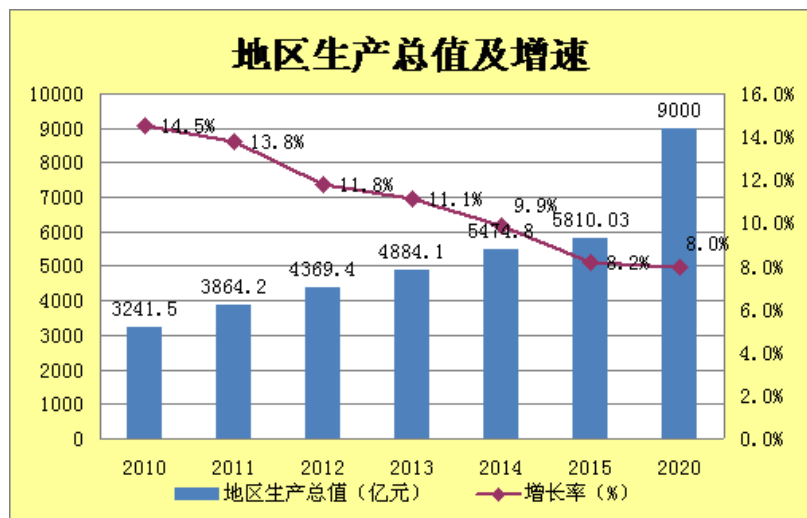
田国家温泉休闲度假集聚区、周秦汉遗址公园旅游集聚区、泾渭汉帝王文化旅游集聚区、秦咸阳宫文化体验旅游集聚区、西安樊川佛教祖庭旅游集聚区和阎良航空旅游产业集聚区等十三大旅游集聚区。

20. 众包模式：主体将特定任务分包给不特定社会大众，通过大规模社会化协同、聚众力集众智的方式完成特定任务。众包的任务通常是由个人来承担，但如果涉及到需要多人协作完成的任务，也有可能以依靠开源的个体生产的形式出现。

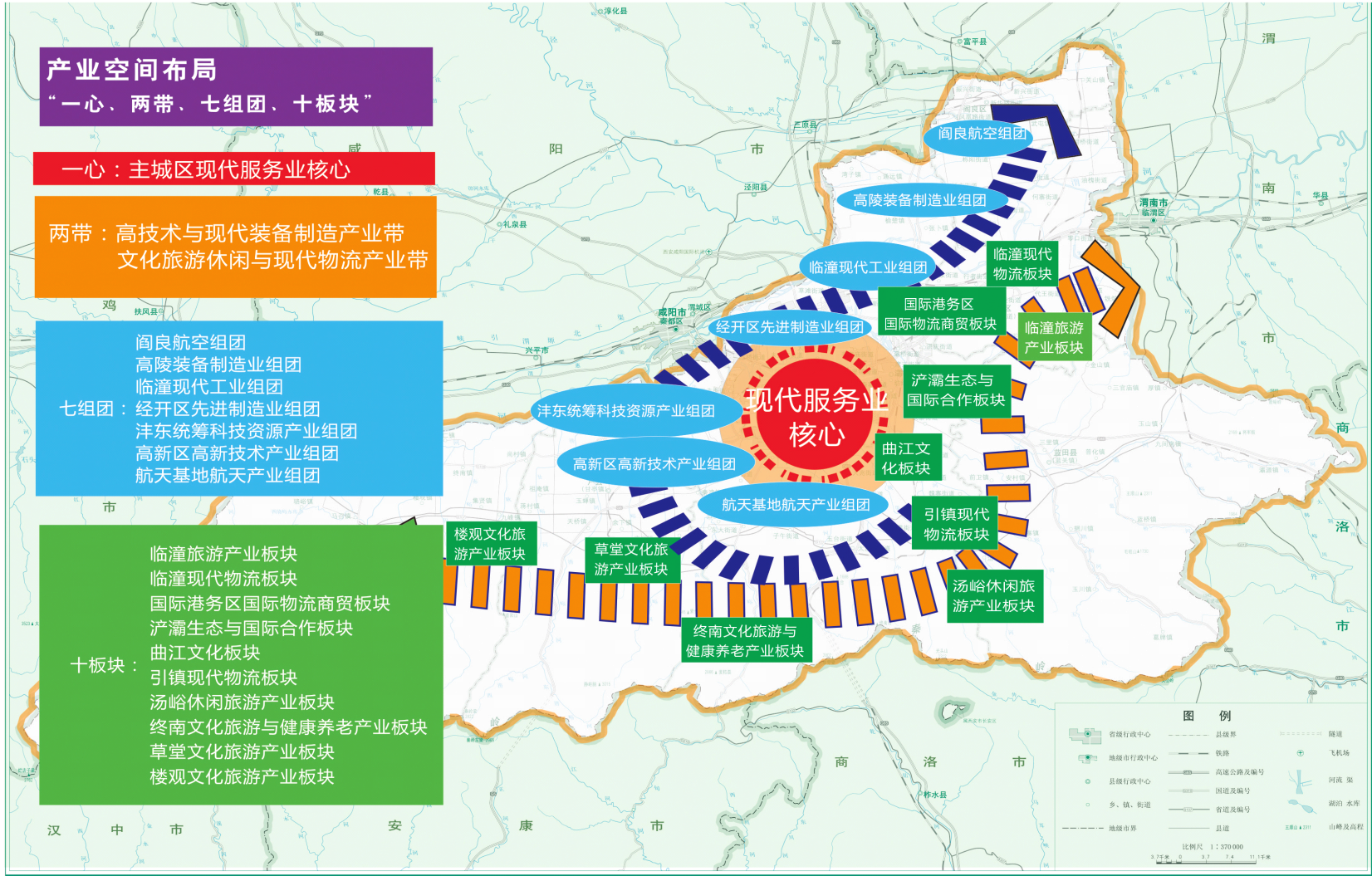
21. 用益物权：是物权的一种，是指非所有人对他人之物所享有的占有、使用、收益的排他性的权利。比如土地承包经营权、建设用地使用权、宅基地使用权、地役权、自然资源使用权。

22. 一高地六中心：为贯彻落实习近平总书记共建丝绸之路经济带的战略构想，2013年11月份，市委市政府制定印发了《关于加快建设丝绸之路经济带新起点的实施方案》，提出要充分发挥西安在丝绸之路经济带中的地理区位优势、交通枢纽优势、历史文化优势、科教资源优势，着力打造“一高地六中心”。“一高地”是丝绸之路经济带开发开放高地。“六中心”是金融商贸物流中心、先进制造业中心、能源储运交易中心、文化旅游中心、科技研发中心和高端人才培养中心。

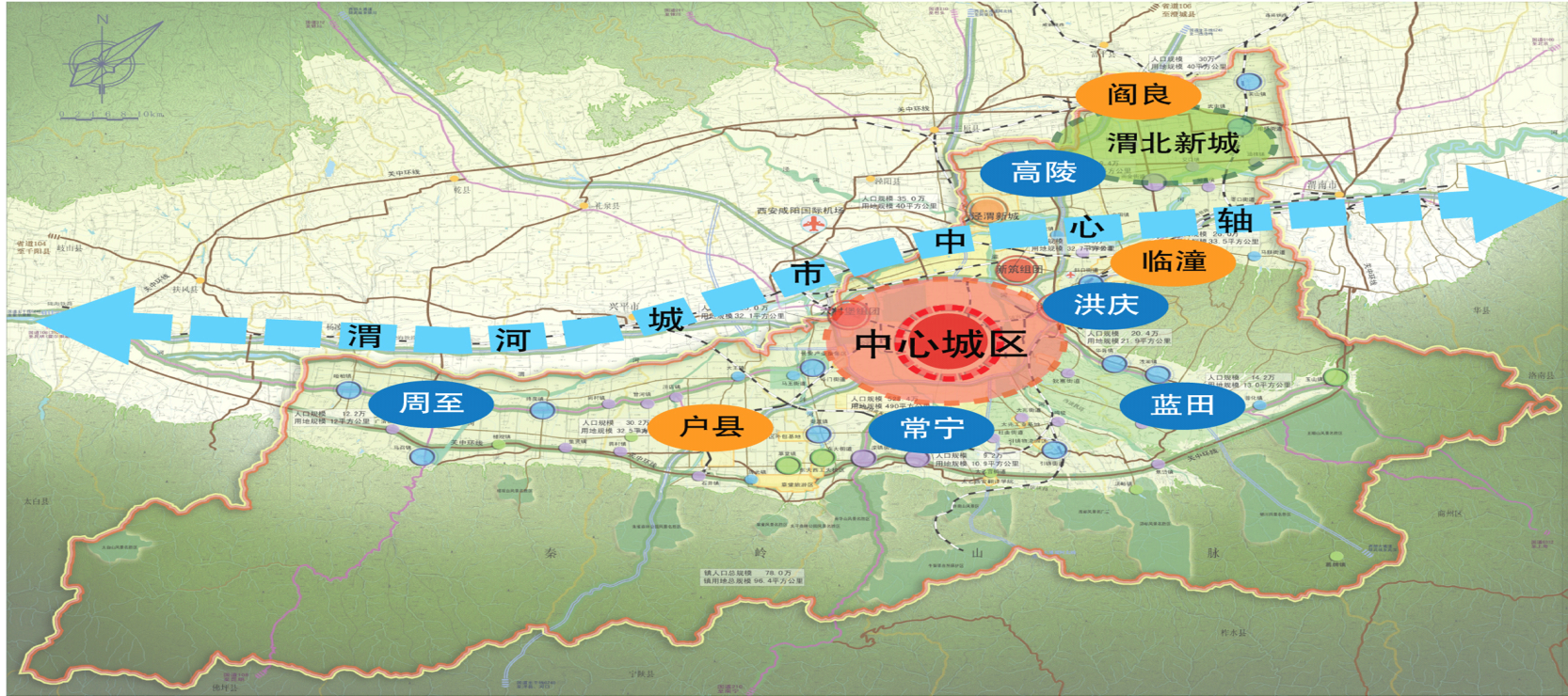
专栏6 “十三五”重要经济指标发展态势图



专栏7 西安“十三五”产业空间布局图



专栏 22 西安“十三五”“123560”空间格局示意图



1轴：以渭河为城市中心轴；

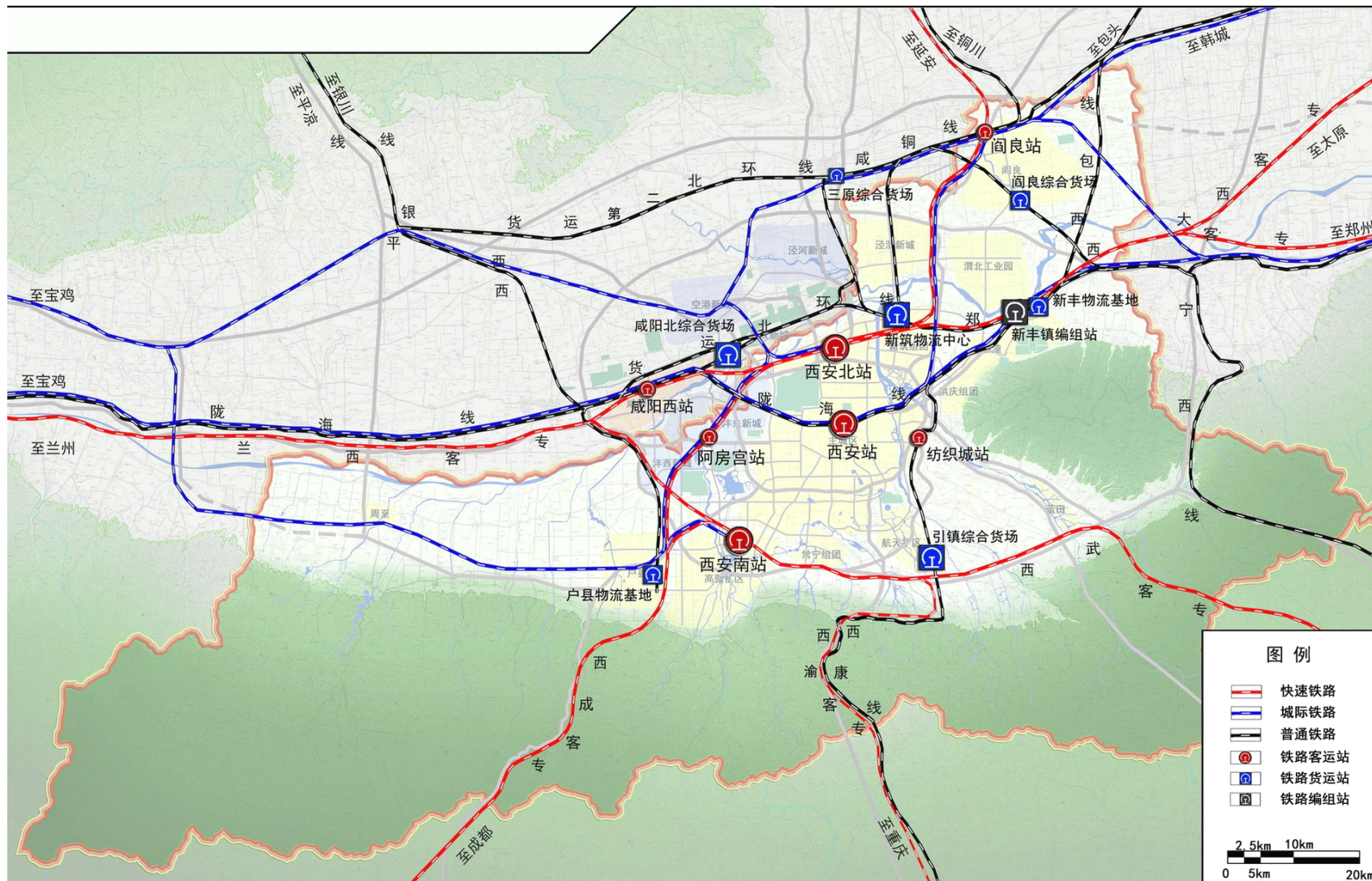
2城：渭河以北为产城融合、宜居宜业的现代新城，渭河以南为国际化大都市中心城区；

3个副中心：阎良、临潼、户县3个城市副中心；

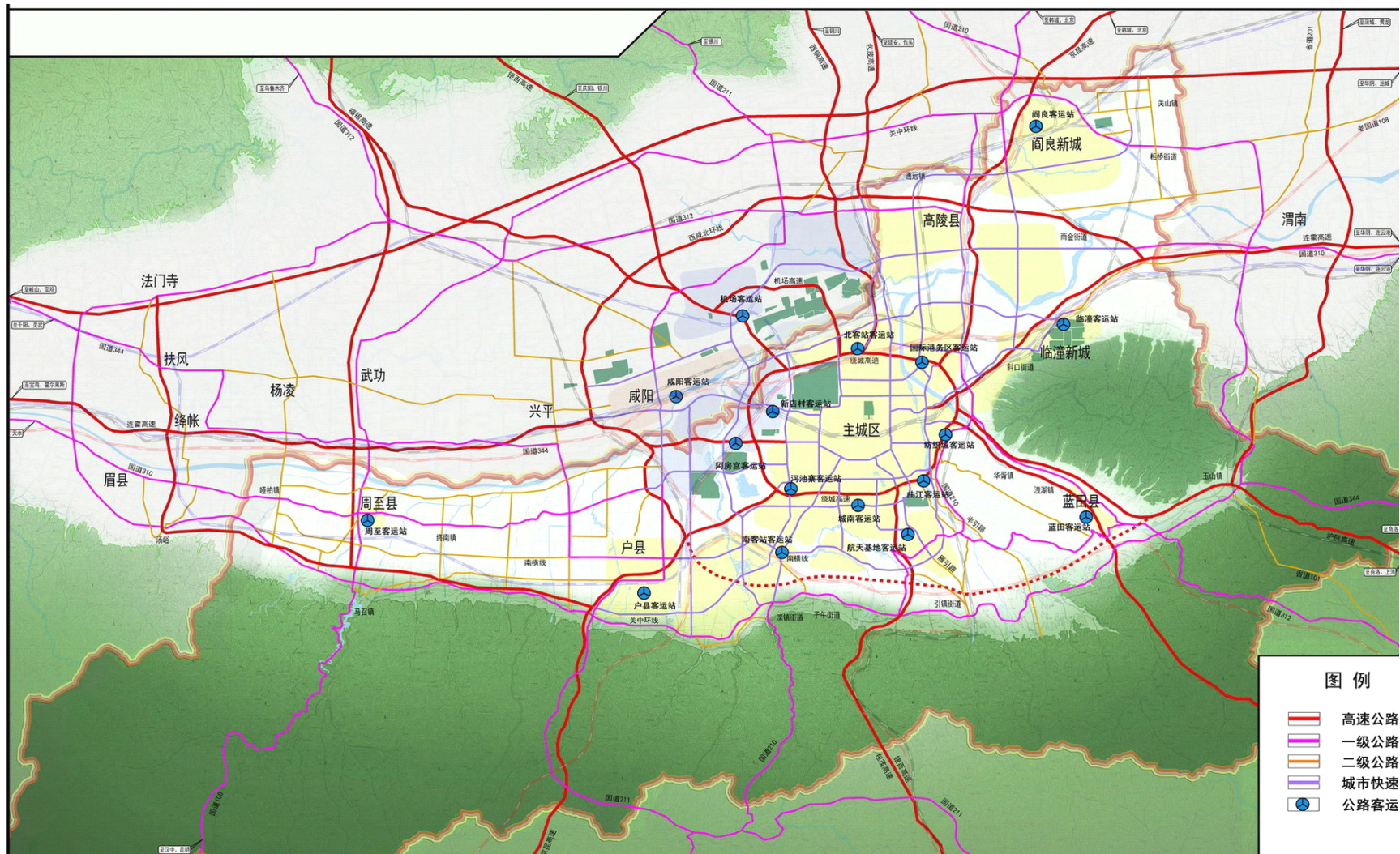
5个组团：周至、蓝田、高陵、常宁、洪庆等5个城市组团；

60个重点特色小城镇：旅游镇13个，长安区太乙宫、滦镇、五台、东大、子午、引镇，蓝田县汤峪、玉山、葛牌，户县庞光、石井，周至县楼观、厚畛子；现代服务业镇5个，灞桥区新筑，蓝田县蓝关、三里，周至县哑柏、二曲；工业镇20个，临潼区新丰、代王、相桥、斜口，户县甘亭、余下、草堂、秦渡、大王，蓝田县华胥、曳湖，周至县集贤，阎良区北屯，高陵区泾渭、姬家、崇皇、耿镇，长安区郭杜、斗门、王寺；农业镇22个，阎良区关山、武屯、新兴、栎阳，临潼区零口、北田、西泉、徐杨，长安区鸣犊、细柳、大兆，灞桥区狄寨，高陵区通远、鹿苑，户县蒋村、甘河、涝店、祖庵，周至县终南、马召、尚村、广济。

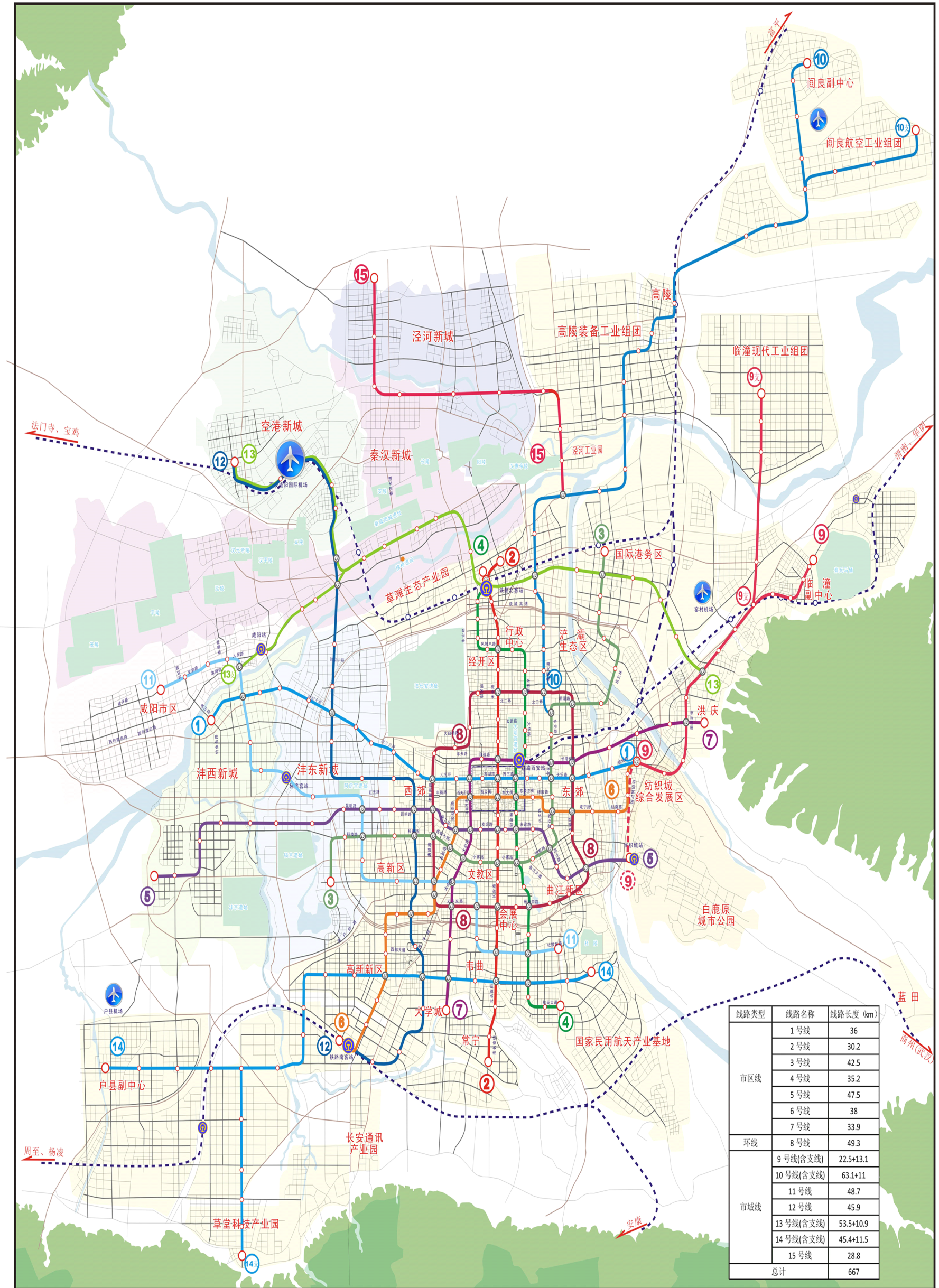
专栏 23 西安“十三五”铁路规划图



专栏 24 西安“十三五”公路规划图

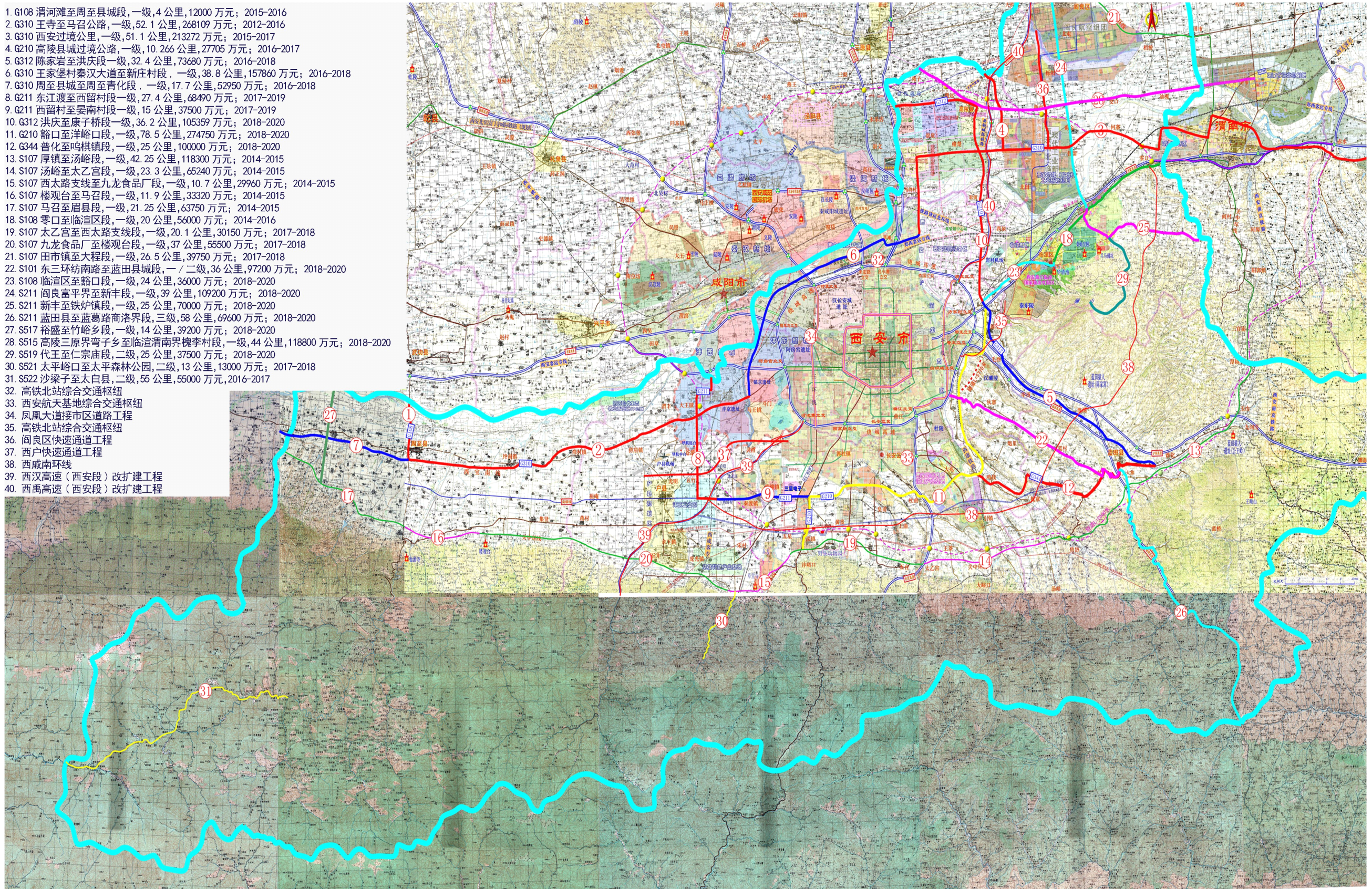


专栏 25 西安“十三五”城市轨道交通规划图

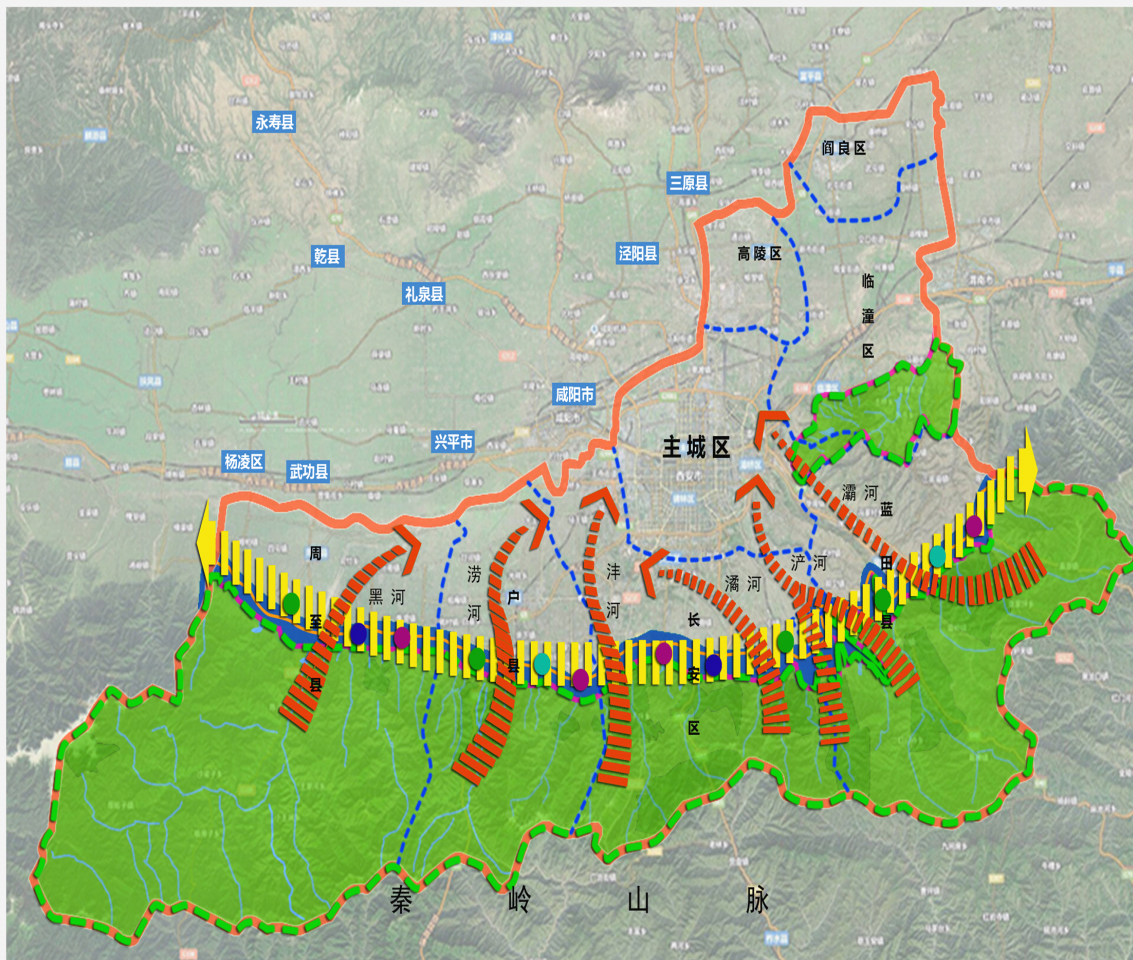


专栏 26 西安“十三五”城市交通重点工程图

1. G108 渭河滩至周至县城段, 一级, 4 公里, 12000 万元; 2015-2016
2. G310 王寺至马召公路, 一级, 52.1 公里, 268109 万元; 2012-2016
3. G310 西安过境公里, 一级, 51.1 公里, 213272 万元; 2015-2017
4. G210 高陵县城过境公路, 一级, 10.266 公里, 27705 万元; 2016-2017
5. G312 陈家岩至洪庆段一级, 32.4 公里, 73680 万元; 2016-2018
6. G310 王家堡村秦汉大道至新村村段, 一级, 38.8 公里, 157860 万元; 2016-2018
7. G310 周至县城至周至青化段, 一级, 17.7 公里, 52950 万元; 2016-2018
8. G211 东江渡至西留村段一级, 27.4 公里, 68490 万元; 2017-2019
9. G211 西留村至晏南村段一级, 15 公里, 37500 万元; 2017-2019
10. G312 洪庆至康子桥段一级, 36.2 公里, 105359 万元; 2018-2020
11. G210 豁口至洋峪口段, 一级, 78.5 公里, 274750 万元; 2018-2020
12. G344 普化至鸣棋镇段, 一级, 25 公里, 100000 万元; 2018-2020
13. S107 厚镇至汤峪段, 一级, 42.25 公里, 118300 万元; 2014-2015
14. S107 汤峪至太乙宫段, 一级, 23.3 公里, 65240 万元; 2014-2015
15. S107 西太路支线至九龙食品厂段, 一级, 10.7 公里, 29960 万元; 2014-2015
16. S107 楼观台至马召段, 一级, 11.9 公里, 33320 万元; 2014-2015
17. S107 马召至眉县段, 一级, 21.25 公里, 63750 万元; 2014-2015
18. S108 零口至临潼区段, 一级, 20 公里, 56000 万元; 2014-2016
19. S107 太乙宫至西太路支线段, 一级, 20.1 公里, 30150 万元; 2017-2018
20. S107 九龙食品厂至楼观台段, 一级, 37 公里, 55500 万元; 2017-2018
21. S107 田市镇至大程段, 一级, 26.5 公里, 39750 万元; 2017-2018
22. S101 东三环纺南路至蓝田县城段, 一/二级, 36 公里, 97200 万元; 2018-2020
23. S108 临潼区至豁口段, 一级, 24 公里, 36000 万元; 2018-2020
24. S211 阎良富平界至新丰段, 一级, 39 公里, 109200 万元; 2018-2020
25. S211 新丰至铁炉镇段, 一级, 25 公里, 70000 万元; 2018-2020
26. S211 蓝田县至蓝葛路商洛界段, 二级, 58 公里, 69600 万元; 2018-2020
27. S517 裕盛至竹峪乡段, 一级, 14 公里, 39200 万元; 2018-2020
28. S515 高陵三原界弯子乡至临潼渭南界槐李村段, 一级, 44 公里, 118800 万元; 2018-2020
29. S519 代王至仁宗庙段, 二级, 25 公里, 37500 万元; 2018-2020
30. S521 太平峪口至太平森林公园, 二级, 13 公里, 13000 万元; 2017-2018
31. S522 沙梁子至太白县, 二级, 55 公里, 55000 万元, 2016-2017
32. 高铁北站综合交通枢纽
33. 西安航天基地综合交通枢纽
34. 凤凰大道接市区道路工程
35. 高铁北站综合交通枢纽
36. 阎良区快速通道工程
37. 西户快速通道工程
38. 西咸南环线
39. 西汉高速(西安段)改扩建工程
40. 西禹高速(西安段)改扩建工程



专栏 30 西安“十三五”秦岭北麓生态保护图



生态协调区空间布局：

按照“点上开发、面上保护”的要求,在保护优先的前提下,规划形成主线明确、组团发展、城镇点缀、山水掩映、田园衬托的“一轴、六纵、四组团”的空间结构模式。

“一轴”：即沿新环山路以北 1000 米向南至山脚线,东西延伸至蓝田、周至出境界的发展主轴；

“六纵”：即以黑河、涝河、沔河、泾河、灞河为依托的绿色生态带；

“四组团”：即生态观光旅游组团、宗教人文旅游组团、美丽乡村发展示范组团、北坡居民点保留组团。

- 一轴（环山路）
- 六纵（河流）
- 生态观光旅游组团
- 宗教人文旅游组团
- 美丽乡村发展示范组团
- 北坡居民点保留组团

专栏 31 西安“十三五”“八水润西安”规划总图

