

宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十个五年计划

(2001年2月20日宁夏回族自治区第八届人民代表大会第四次会议通过)

序 言

20世纪下半叶,是宁夏大地发生翻天覆地变化的五十年。我区人民在中国共产党领导下,实行了民族区域自治,开始了大规模的社会主义现代化建设,初步改变了贫困落后的面貌。21世纪前半叶,我区将按照国家提出的西部大开发战略,力争实现跨越式发展,逐步缩小同全国及东部地区的差距,到世纪中叶与全国同步迈入现代化行列。

实施西部大开发,实现富民强区,需要几十年的艰苦奋斗,经历若干个发展阶段。今后五到十年,是我区经济发展极为重要的时期。从2001年到2005年的第十个五年计划,是我区进入新世纪的第一个五年计划,是实施西部大开发和现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。“十五”计划由《纲要》、10个重点专项规划和行业、地区规划等组成。本纲要根据《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制,是“十五”期间我区经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领,主要阐述自治区的战略意图,引导市场主体行为方向,明确政府工作重点,是战略性、宏观性、政策性的规划。

第一章 发展目标

第一节 经济社会发展的客观基础

一、“九五”时期的回顾与总结

“九五”期间,我区回汉人民认真贯彻中央的路线方针政策,解放思想,团结奋斗,战胜了严重自然灾害,积极应对亚洲金融危机的冲击,努力克服市场需求不足带来的种种困难,综合经济实力和人民生活水平都上了一个新台阶,“九五”计划的主要目标如期实现。

(一)国民经济加速发展,综合经济实力显著提高。1996—2000年国内生产总值年均增长9%,2000年达到265亿元,按可比价格为1980年的4.7倍,于1996年提前实现翻两番。2000年全区地方财政收入20.8亿元,年均增长13.2%。在全区22个市、地、县中,1999年财政收入超过5000万元的已达到7个,比1995年净增5个。农业基础地位进一步巩固,五年粮食平均产量27.2亿公斤,比“八五”增长71%,林牧渔业全面发展。工业经济在调整中前进,石化、冶金、电力、医药、食品等产业和非国有工业增长较快,涌现出一批具有较强竞争力的优势产业、强势企业和特色产品。第三产业持续快速增长,在国内生产总值中的比重由35%提高到38%。旅游业成为经济发展中的新亮点。全区经济增长速度超过“七五”、

“八五”，并连续三年超过全国平均水平，发展差距同全国拉大的趋势得到一定程度的遏制。

（二）城乡人民生活显著改善，南部山区扶贫取得重要进展。2000年城镇居民人均可支配收入4912元，年均增长10.2%；农民人均纯收入1724元，年均增长10.7%。随着收入水平的提高，城乡居民生活质量显著改善，1995—1999年城镇居民人均住宅建筑面积从13.7平方米提高到16.3平方米，农民砖混结构住房比重由34.8%提高到40.4%。“九五”期间，南部山区扶贫攻坚的力度显著加大。到1999年末，山区8县已提前一年实现基本解决温饱，贫困人口大幅减少。实现农民人均2.5亩基本农田，基本实现行政村村村通公路、通电、通电话、通广播电视。

（三）基础设施建设步伐加快，经济社会发展环境进一步改善。1996—2000年全社会固定资产投资565亿元，年均增长16.3%。相继建成了包兰铁路电气化改造、银川河东机场、姚叶高速公路、陕甘宁气田至银川天然气管道、大坝电厂二期工程、银川热电厂、灵武矿区灵新大井、黄河宁夏段防洪一期工程、中德合作贺兰山东麓生态林业工程等一批重点项目，宁夏扶贫扬黄灌溉工程、石中高速公路南北段、古王高速公路、固原东山坡引水和彭阳长城塬引水工程等开工兴建，退耕还林还草、国家生态环境重点县建设等开始实施。同时大力加强了城市供排水、道路、环保等设施建设，建成了宁夏人民会堂、体育馆、光明广场等标志性建筑。五年新增公路通车里程1617公里，电力装机67.9万千瓦，城市日供水能力21万吨等，城乡面貌发生了日新月异的变化。

（四）各项改革取得新进展，对外开放不断扩大。国有企业改革脱困目标基本实现，国有工业企业改制面达到90%以上。上市公司发展到10家。住房制度改革取得重大进展，政府机构改革和职能转变迈出实质性步伐。医疗、养老、失业等社会保障制度改革和粮食流通体制改革稳步推进。克服了亚洲金融危机产生的不利影响，对外开放进一步扩大。2000年外贸进出口总额4.43亿美元，比1995年增长59.4%，其中出口额3.27亿美元，增长37.5%，五年实际利用外资3.9亿美元。国内东西合作和横向联合进一步向高层次、宽领域发展。

（五）科技教育取得新成就，各项社会事业稳步发展。五年共取得自治区级科技成果631项，先后组织实施了一大批科技攻关和成果转化项目，启动实施了苦参素、林木快繁等高科技产业化项目。基础教育得到进一步巩固和加强，普及九年义务教育人口覆盖率以乡为单位达到60%，南部山区中小学办学条件有了很大改善。普通高校招生规模由1995年的2548人，扩大到2000年的5919人。计划生育工作得到加强，人口自然增长率有所下降。文化、卫生、体育事业进一步发展，广播、电视人口覆盖率分别达到85.2%和86%，比1995年提高7.2和6.2个百分点。以“三讲”教育为标志，社会主义精神文明建设和党风廉政建设取得新成绩。

总体上看，“九五”期间是我区经济持续快速发展、城乡面貌变化最显著的时期。五年

中，经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的大好形势得到了进一步的巩固和发展。同时，我们在实践中积累了许多宝贵的经验，逐步形成符合实际的发展思路和行之有效的政策措施。所有这些，都为我区在新世纪更快发展创造了良好条件。

但是，必须清醒地认识到，我区经济社会发展与全国特别是发达地区仍存在较大差距，基本区情特征没有变。经济总量小，经济增长质量不高，经营管理粗放的问题还相当突出；经济结构性矛盾突出，产业结构层次低，非公有制经济比重低，城镇化水平低，水利、交通、市政等基础设施还远不能适应大开发的需要；居民收入水平与全国有较大差距，就业面临多种压力，南部山区解决温饱的基础不稳固；体制创新和机制创新能力不强，市场化和对外开放度低；劳动者素质有待提高；经济与人口、资源、环境的发展还不协调，生态环境恶化的趋势尚未得到有效遏制。所有这些，都需要我们在改革和发展中采取更加有效的措施，切实加以解决。

二、“十五”经济社会发展的宏观环境

21世纪前5—10年，改革和发展处于承前启后、继往开来的新时期，我国现代化建设进入一个新阶段，我区将面临一系列的机遇和挑战。

一是经济全球化和我国加入世界贸易组织带来的机遇和挑战。这一方面，为我们更加广泛的利用国际、国内两种资源、两个市场，发展开放型经济提供了有利条件；另一方面，也使我们的发展面临来自国内外更加激烈的竞争压力。

二是知识经济带来的机遇和挑战。对我区这样的欠发达地区，如果抓住机遇，就可以充分利用后发优势实现跨越式发展；若丧失机遇，就将在竞争中处于更加不利的地位。

三是我国经济转型和结构调整带来的机遇与挑战。经济发展从供给导向和资源约束为主，转向需求导向和市场约束为主，对我区以资源产业为主的经济结构构成严峻挑战。同时也为我区进行产业结构调整创造了相对宽松的环境。

四是西部大开发带来的机遇和挑战。国家加大对西部开发的支持力度，必将为我区加快发展提供难得的机遇和巨大的推动力。同时，西部大开发是在社会主义市场经济新的体制环境下实施的，能否用好用足国家西部开发的各项政策，聚集更多的资金、技术和人才，将对今后我区经济社会发展产生重大影响。

总之，“十五”期间，是我区实施西部大开发战略的起步阶段，是对经济结构进行战略性调整的阶段，也是完善社会主义市场经济体制和进一步扩大对外开放的重要阶段。我们必须全面准确把握形势，化解不利因素，抓住机遇，加快发展。

第二节 发展目标和指导原则

“十五”期间，我们要以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，以西部大开发总揽全局，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技创新为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，继续坚持农业产业化、工业现代化、新技术应用“三线”推进，加快基础设施建设，加快生态环境改善，加快优势特色产业的培育壮大，加快市场化、信息化、城镇化进程，加快社会全面进步，实现物质文明和精神文明同步建设、经济社会可持续发展。

经济社会发展的主要奋斗目标是：经济发展速度力争高于“九五”水平，经济增长质量和效益明显提高；经济结构初步实现优化升级，基础设施建设再上一个新台阶，生态建设和环境保护初见成效，科技教育的支撑和保证作用进一步增强；国有企业基本建立现代企业制度，完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，对外开放水平有新的提高；社会保障制度比较健全，城镇登记失业率控制在全国平均水平，人口自然增长率明显低于“九五”；城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善；精神文明和民主法制建设进一步加强，国民素质不断提高。为到2008年全区国内生产总值比2000年翻一番，2010年人均国内生产总值翻一番、经济核心区力争初步实现现代化、川区基本实现宽裕型小康、南部山区在稳定解决温饱的同时部分地区实现小康奠定坚实基础，逐步将宁夏建设成为“小而富、小而强、小而美”的自治区。

经济社会发展的各项主要预期目标是：

一、经济总量：预计到2005年，按2000年价格计算的国内生产总值达到410亿元左右，年均增长率9%以上。其中第一产业年均增长4%，第二产业年均增长10.5%（工业年均增长9%，建筑业年均增长15%），第三产业年均增长9.5%。人均国内生产总值达到6800元。全社会固定资产投资五年累计1100—1200亿元，年均增长11—14%。保持价格总水平基本稳定。

二、经济结构：一二三次产业增加值比重由17：45：38调整为15：46：39，高新技术产业增加值占国内生产总值比重达到12%以上，工业增加值中非公有制经济比重上升到40%，2005年外贸出口总额达到6亿美元，年均增长10%以上，其中高新技术产品出口额占工业产品出口额的比重达到35%左右，城镇化进程加快，城镇人口占全区总人口比重提高到39—40%。经济社会信息化程度显著提高，信息产业增加值占全区国内生产总值比重达到8%。基础设施基本满足经济社会发展要求。

三、科技教育：2005年全社会研究与开发（R&D）经费占国内生产总值的比重达到0.8%以上，科技创新能力增强。农业科技整体水平达到国内先进水平，工业中优势骨干企业的关键技术设备达到九十年代末期发达国家水平。各级各类教育加快发展，普及九年义务教育人口覆盖面以乡为标准达到80%以上，2005年初中毛入学率力争达到85%，高中阶段教育和高等教育毛入学率力争达到50%和15%。

四、生态环境：以三北防护林四期工程、天然林保护工程和南部山区退耕还林（草）为重点的生态建设取得重大进展，生态环境恶化的局面得到初步遏制。全区森林覆盖率达到12%，城镇绿化覆盖率达到20%，城市生活污水处理率达到75.9%，银川市辖区、石嘴山市辖区、吴忠市利通区等城市建成区空气质量达到二级标准。城乡环境质量改善，防灾减灾能力增强。

五、人民生活：按2000年价格计算，2005年城镇居民人均可支配收入达到6900元，年均增长7%以上；农民人均纯收入达到2400元，年均增长6%以上。到2005年全区总人口控制在600万以内，人口自然增长率降到12‰。五年累计新增城镇就业人数13万人，转移农村人口29万人以上，城镇登记失业率控制在5%左右。全区城乡居民以住、行为重点的生活质量明显改善，城镇居民人均住宅建筑面积增加到21.5平方米，农村住宅砖混结构比重提高到75%。有线电视入户率提高到30%，电话普及率提高到25%。城乡医疗卫生服务设施进一步改善，文化体育设施覆盖面扩大。社会风气和社会秩序明显好转。

为了实现上述目标，“十五”经济社会发展中，必须坚持以下重要原则：

一是必须紧紧把握加快发展这个主题，保持一个较高的、有质量的增长速度。要树立起强烈的发展意识，抓住机遇，增强活力，实现跨越式发展。

二是必须着力培育优势特色产业，加快经济结构的战略性调整。要以市场为导向，以提高经济效益为中心，以优化升级、增强发展后劲为目标，对经济结构包括产业结构、地区结构和城乡结构以及所有制结构进行全面调整，在调整中保持快速发展。

三是必须坚持不懈地进行观念、体制、政策创新，解放和发展社会生产力。要继续解放思想，深化改革，扩大开放，破除一切阻碍发展的思想束缚，清除影响生产力发展的体制性障碍，探索确立新的发展思路和政策措施，创造更加有利于发展的良好环境。

四是必须依靠科技，加强人才队伍建设。要牢固树立科学技术是第一生产力的思想，深入实施科教兴宁战略，加快科技创新步伐。

五是必须以富民为本，把提高人民生活水平作为根本出发点和归宿。要千方百计扩大就业和增加城乡居民收入，改善群众生活条件，完善社会保障制度，满足人民群众不断增长的物质文化需求，使人民丰衣足食、安居乐业。

六是必须把握和遵循市场规律，自觉运用市场机制推动经济社会的发展。要更加重视市场，深入研究市场，充分发挥市场对资源配置的基础性作用。逐步完善市场体系，规范市场秩序，推进市场化进程。

七是必须坚持两手抓、两手都要硬，促进经济社会协调发展。要正确处理改革、发展、稳定的关系，进一步加强和改善党的领导，加强精神文明和民主法制建设，加强民族团结，

切实推进依法治区。

实现本纲要提出的目标与任务，要在政府宏观调控下，充分发挥市场机制的作用，激发企业、农户等各类市场主体的积极性和创造性。本纲要提出的产业方向和重点，是对市场主体的指导性意见，政府将运用经济政策加以引导。本纲要在社会保障、公共服务、科技教育、资源环境及部分基础设施等领域提出的任务，是政府向人民作出的承诺，政府将切实履行职责，努力完成。

第二章 经济结构

第三节 巩固和加强农业的基础地位

要始终把农业放在发展国民经济的首位，保证农业在提高整体素质和效益的基础上持续、稳定发展。要以提高农业经济效益、增加农民收入为目标，对农业和农村经济结构进行战略性调整，引导农民面向市场生产附加值高的产品，引导农民更多地向农产品流通、加工和其它非农产业转移。积极鼓励农业产业化经营，支持与农民形成利益共同体的“龙头”企业加快发展。全面发展农村社会化服务体系，培育农民专业协会等合作经济组织，发展农产品销售、储运、保鲜等产业，多方面拓宽农民增收领域。

种植业：严格执行基本农田保护区制度，完善引黄灌区商品粮基地建设，广泛开展群众性农田基本建设，实施“种子工程”，保证粮食安全。以品种结构调整为重点，优化粮食品质和效益。积极发展具有区域优势的经济作物，加快发展设施农业，提高经济作物、饲料作物、蔬菜瓜果等比重，形成粮经饲三元种植结构。灌区以“两高一优”为中心，建立优质水稻和小麦基地，扩大饲用玉米面积，稳步增加蔬菜面积，积极发展高档酿酒葡萄、油葵、枸杞、蚕桑等优势经济作物；山区稳定口粮田面积，扩大马铃薯种植面积，建立优势经济作物和小杂粮生产基地。

畜牧业：突出发展以牛羊为主的畜牧业，稳定生猪生产，稳步发展养鸡业，适度发展特种经济动物养殖。利用清真品牌的优势，开拓国内外市场。灌区大力发展农区畜牧业，以肉羊、肉牛和奶牛业为主，加快粮食转化。山区抓住退耕还林种草、加强生态建设的机遇，在保护恢复天然草场的同时，增加饲草料种植，积极发展草产业和以家庭舍饲、半舍饲为主的畜牧业。2005年畜牧业产值占农业总产值的比重提高到45%左右。

林业：抓住国家加强生态环境治理和环境保护的机遇，加大林业建设投入，重点发展防护林、水源涵养林、用材林和薪炭林，积极发展经济林，走资源、环境可持续发展之路。灌区重点营造农田林网和实施绿色通道工程建设，实现高标准平原绿化。调整经济林结构，营造速生丰产用材林和工业原料林，山区重点抓好水土保持林、水源涵养林、防风固沙林、薪炭林和经果林建设。

水产业：充分发挥我区渔业的资源优势，扩大养殖面积，在稳定传统品种生产同时，建设形式多样的日光温室池塘，积极发展集约化养殖、围垦精养、生态渔业和名优特新品种养殖，建成西北最大的渔业基地和水产品集散地。

乡镇企业：加快结构调整和体制创新，重点发展农副产品加工业，扶持一批农业产业化龙头企业，加强技术改造和企业管理，增加科技含量，提高产品质量和档次，实现二次创业，逐步形成规模化、专业化的生产格局。乡镇企业产值年均增长率达到 15—18%。

农垦企业：重点推进农业产业化和农业现代化建设，加快企业改制和结构优化升级，实施名牌战略，抓好副产品的精深加工，建设优质商品和特种经济作物生产基地。

深化农村改革：加快农村土地制度法制化建设，长期稳定以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，积极探索土地流转制度改革。改革农村金融体制，改善金融服务，增加对农业的信贷投放，充分发挥农村信用社支持农户生产经营的作用。深化农产品流通体制市场取向的改革，继续深化农村供销社改革。完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度，坚持按保护价敞开收购农民余粮，实行优质优价。建立健全适应市场经济要求，国家、集体、农民投入及其他社会投入相结合的农业投入体系。加强以农业科技成果推广为重点的科技服务体系，建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系。全面推进农村税费改革，改革、精简乡镇机构，切实减轻农民负担。

农村基础设施建设：大力扶持农村基础设施建设，切实改善农村生产、生活和市场条件。重点支持农村公路、通信、农电网、广播电视覆盖工程等建设。2005 年实现行政村村村通电话，等级公路通达率达到 85%，进一步提高自然村通电率和广播电视覆盖率，降低农村电费、电话费。抓好旱作“三田”建设，发展井窖节灌高效农业，五年新增旱作基本农田 150 万亩，达到 570 万亩，改造中低产田 100 万亩。提高自来水普及率，通过打井、打窖工程解决山区干旱片带饮水困难。加强农村能源综合建设，推广风能、太阳能、沼气利用。加强邮政、通信网络建设。引导农民搞好农房建设，改善农村居民点社会服务和居住服务功能，提高环境卫生水平。

第四节 突出抓好工业改组改造和结构优化升级

加快工业改组改造和结构优化升级，是我区经济结构战略性调整的关键环节和突出任务，对于保证我区经济持续、快速、健康发展至关重要。要大力推进工业化进程，以市场为导向，以企业为主体，以技术进步为支撑，突出重点，有进有退，坚持在发展中调整，在调整中争取更大发展，努力提高我区工业的整体素质和市场竞争力。

一、着力培育优势特色产业

优势特色产业是区域经济发展的重要支撑和新的经济增长点。要充分利用资源优势和民

族特色，加快培育一批市场潜力大的特色企业和产品，坚持高起点，运用新技术，推进高新技术产业化，争取迅速形成新的支柱产业，抢占市场制高点，带动整个工业结构的优化升级和持续快速发展。

——特色绿色食品产业。结合已形成的农产品深加工基础，努力提高技术水平，紧紧围绕优质无污染的特色农副产品进行精深加工。突出发展“清真”系列的乳制品、肉制品等绿色食品，建成全国有较大影响的“清真”食品加工基地。进一步发展马铃薯加工业、发酵酿造业、水产果菜加工业和粮食加工业。马铃薯加工业要研究解决原料保鲜和延长加工链，提高产品质量，培育名牌，开发系列产品。发酵酿造业要以骨干企业为龙头，积极开拓市场，扩大市场占有率，建成国内有影响的葡萄酒生产基地。注重发挥柠檬酸、纤维素酶、食品添加剂、酒精生产的规模效益。果菜加工业要扩大果汁饮料等加工产品的市场供给能力，满足社会不同层次的需求。巩固和进一步提高现有的精米和专用面粉加工业。

——特色生物医药产业。结合生态建设和国家现代化科技中药材种植基地规划，运用高新技术对我区特色中药材进行精深加工，生产高效、无毒无副作用的特色系列药品和保健品。应用先进技术提取枸杞多糖、枸杞籽油等产品，开发枸杞系列药品；建设麻黄系列药品生产基地；建设国内技术领先的羊胎素系列药品。对现有药品生产企业进行技术改造，不断开发具有特殊疗效的药品和保健新产品，在开发攻克糖尿病和癌症新药等方面争取有所突破。开发血液阀、自动采血器等高科技医疗器械产品。

——天然气化工产业。充分发挥宁夏发展天然气化工的优势，在“十五”期间，重点建设银川化肥厂改造工程、宁夏化工厂二套大化肥装置扩能改造工程及三套大化肥工程、宁夏天然气精细化工工程等项目。逐步建成以天然气为原料、年产200万吨合成氨、在国内外有竞争力的大化肥生产基地，并开发、生产高附加值的天然气精细化工产品。

——新材料产业。重点发展钽铌铍等特种稀有金属材料及其产品，保持国际先进水平。积极发展铝镁合金及其深加工产品、碳化硅、高技术陶瓷、稀土材料及其制品，加快无机非金属材料、阻燃材料、新型特种建筑材料的产业化，重视发展高技术含量的煤炭深精加工产品，开发超纯、超净煤产品，以及煤质专用活性炭、新型净水剂等先进环保材料。

二、改造提高传统产业

传统支柱产业是我区参与国内外市场竞争的重要力量。要加快石化、冶金、机电、煤炭、轻纺、建材等产业的改造升级，围绕增加品种、强化质量、节能降耗、防治污染和提高劳动生产率，积极采用先进适用技术和高新技术，重点改造一批骨干企业，使其产品档次和市场竞争能力迈上一个新台阶。

石化工业。重点对橡胶制品、炼油及石油化工、中小化肥、氯碱化工、电石及深加工等传统化工产业进行改造升级。实施银川橡胶厂子午胎技改项目，扩大全钢载重子午胎、半钢

轻卡轿车子午胎等生产能力，促进橡胶制品产业升级。实施宁夏大元炼化化工有限公司系列技改工程，改造重油催化裂化装置，建设氯化聚丙烯、甲烷氯化物等石油化工装置，促进石油化工产业升级。对有发展潜力的中小氮肥、磷肥企业进行技术改造，淘汰落后的小氮肥生产工艺技术和装备。对现有烧碱、聚氯乙烯、石灰氮、双氰胺等骨干企业进行技术改造，巩固提高我区电石及深加工工业水平。

冶金工业。进一步发展以铝、镁为主的有色金属冶炼及加工业，以钢丝绳为主的金属制品工业，以铁合金和碳化硅为主的冶金炉料工业。加快实施冶金骨干企业的改造升级工程，包括宁夏有色金属冶炼厂技改工程，青铜峡铝厂一、二期技术改造工程，宁夏恒力钢铁集团公司优质出口镀锌钢丝绳、柔性抽油杆等项目，把宁夏建设成为国内重要的铝、镁、稀有金属冶炼、特色金属制品、铁合金、碳化硅等产品的生产、出口基地。

煤炭工业。调整煤炭生产布局，努力提高经济效益，增强煤炭工业的发展后劲。搞好骨干生产矿井的技术改造和后续开发，采用先进生产工艺，降低生产成本，达到高产、高效和安全生产。开工建设灵武羊场湾大井，提高优质煤、洁净煤比重和原煤入洗率。关闭淘汰一批技术装备落后、浪费资源、亏损严重的小矿井，扶持发展太西无烟煤、主焦煤、低硫动力煤、泰宁煤等，进一步拓宽国内外煤炭市场。

机电工业。通过企业改组、改造和引进国内外先进技术，形成多梯度、多规格品种、在国内处于领先地位的数控机床产品系列。提高轴承主导产品的技术含量，促进传统产品的结构调整和产业化升级。大力发展智能调节阀，智能电、热、气表，水处理设备、节水灌溉设备和环保监测仪器设备国产化。加快发展大型化、自动化、安全可靠的煤矿输送成套设备。开发机电一体化起重运输机械和硬齿面减速器。有重点地发展电子元器件制造业，依托现有基础，发展电子功能材料，大力扶持钽电容器、声表面滤波器新型电子元器件发展，研究开发光电晶体、光波导器件、铌电容器、陶瓷电容器等新产品，实现产业化。

轻纺工业。重点实施美利纸业林纸一体化项目，抓紧重点造纸企业技术改造，提高企业规模和技术水平，向高档的生活用纸、包装用纸、文化用纸发展。鼓励民营毛皮、皮革企业上规模、上档次、上水平。羊绒产业和亚麻纺织产业通过技术改造和结构优化升级，形成若干较大的企业集团。与蚕桑产业发展相适应，逐步建设丝绸产业基地。

建材工业。控制总量，淘汰和改造存量，优化增量，促进结构调整。水泥工业，贯彻“上大改小”的产业政策和“限制、改造、淘汰、提高”的方针，支持重点骨干企业技术改造，淘汰落后水泥工艺设备。支持玻璃生产企业利用国内外先进的生产工艺技术，改造现有技术设备，增加平板玻璃的深加工比例。淘汰工艺落后及规模较小的建筑陶瓷生产能力，支持生产能力100万平方米以上的企业进行技术改造。大力发展新型墙体材料、新型防水材料、保温材料、化学建材，支持新兴石膏产业发展和玻璃石英砂基地建设。

三、优化企业组织结构

通过兼并、联合、重组等形式，促进生产要素向优势企业集中，培育一批主业突出、品牌著名、技术先进、管理科学的大型企业。在“十五”末期，形成一批销售收入在 20 亿元以上、在国内乃至国际上有较强竞争力的企业集团。除战略性、公益性行业外，其他行业的国有企业都要改组为多元持股的公司，国有中小企业以多种形式进行产权制度改革。

大力扶持中小企业特别是科技型企业，鼓励其向专、精、特、新的方向发展。积极发展劳动密集型企业。建立小企业与大中型企业合理分工的协作关系，提高生产的专业化和社会化水平。

四、完善企业的市场退出机制

综合运用经济、法律和行政手段，加强执法力度，关闭浪费资源、质量低劣、污染严重、不具备安全生产条件的小煤窑、土炼油、土炼焦、小冶金、小造纸等厂矿，淘汰小水泥、小化肥、小火电机组等落后设备和产品，退出无竞争力的行业，对扭亏无望的企业依法实施破产。

第五节 大力发展服务业

调整第三产业内部结构，大力改组改造传统服务业，积极发展现代服务业，扩大总量，拓宽领域，提高水平，明显提高第三产业增加值在国内生产总值中的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。

加快发展旅游业。紧紧把握国家实施西部大开发的机遇，以资源为依托，大力发展我区特色旅游。坚持资源开发和保护相结合，政府主导与依靠全社会力量办旅游相结合，发展大旅游，构建大产业，实现大发展，使旅游业成为我区最具活力的经济增长点，成为第三产业的龙头产业。重点建设西夏王陵、沙湖、沙坡头、六盘山、青铜峡、金水等旅游区，形成若干全国知名的旅游景点和特色旅游热线，树立我国西部独具特色、富有吸引力的旅游目的地形象。构建大银川旅游圈，把首府银川市建成西北地区一个靓丽而富有魅力的旅游城市，把六盘山旅游区建设成为国家级旅游扶贫实验区，加强旅游行业管理和导游人员的培养。力争到 2005 年接待国内游客 500 万人次，国内旅游收入 20 亿元，接待国际游客 4 万人次，旅游外汇收入 1500 万美元，旅游业总收入占全区国内生产总值 5%以上。

大力发展房地产业和公共服务业。面向市场需求，统一规划，合理开发，建设一批设施齐全、环境优雅的住宅小区，使城镇、农村面貌进一步改善。加快发展社区服务业，加强社区服务设施和网点建设，重点开拓家政服务、养老服务、保健服务、文体体育服务以及安全防范服务等，增强服务能力，提高服务质量。扶持教育培训产业，积极发展各种形式不同的职业教育、成人教育。积极引导文化娱乐、体育健身、卫生保健等产业发展。

改造提升传统流通业。大力推进连锁经营、代理制、物流配送、再生资源与旧货流通等行业改革，发展区域中心市场，加快面向大众需求的餐饮业发展，加快电子技术和商业自动化的推广应用，增加流通业的科技含量，努力降低流通成本，提高流通效率。继续发展交通运输、市政服务等行业。

加速金融保险和其它现代服务业发展。积极发展壮大由城市商业银行、信托投资公司、证券公司、信用社等为主体的地方金融机构。积极引进外资银行、保险公司等各类境外金融机构入驻我区，逐步建立银行、证券、保险、包括政策性银行、商行银行、地方金融机构、外资金融机构等覆盖全区、门类齐全的金融体系。培育信息、会计、咨询、法律服务等新兴行业。

大力推进第三产业社会化、产业化进程，放宽第三产业市场准入条件，取消或降低外资、民间资金进入第三产业各领域的准入壁垒和限制，特别注重利用外资积极发展现代服务业。深化第三产业管理体制的改革，使有条件的服务行业从福利型、事业型转变为经营型和企业型，推进社会事业产业化进程。

第六节 积极推进国民经济和社会信息化

加快信息基础设施建设，大力开发信息资源，有重点地发展信息产业，以信息化带动工业化，初步建立起比较完整、具有一定规模和特色、与我区经济社会发展相适应的信息服务体系。

加快建设先进、适用、规范、安全的公用信息基础设施。基本建成覆盖全区的宽带高速信息网络，初步形成融合多种业务及现有网络为一体的数据通信核心网络；加快用户接入网建设，扩大利用互联网，促进电信、电视、计算机三网融合；改造和完善广播电视网络。固定电话用户达 90 万，移动通信用户达 78 万，有线电视入网用户达 50 万，互联网上网用户达 25 万。

着力加快企业信息化进程。重视利用电子信息技术对传统产业的改造升级，通过计算机辅助设计（CAD）、企业资源计划（ERP）、客户资源管理系统（CRM）和企业局域网的实施应用，提高研究开发、管理营销的现代化水平，有条件的企业实施计算机集成制造系统（CIMS）工程。重点推进金融、证券、保险、贸易、交通、邮政、农业等领域的信息化，发展电子商务，推进企业上网工程，把中国西部电子商务港建成国际知名的网上交流平台。

加强信息资源开发。建立自治区国土资源与生态环境、经济、科技、教育等信息系统，在政府行政管理、社会公共服务中推广应用数字化、网络化技术，提高信息化装备和系统集成能力，基本建成远程教育、远程医疗等应用网络，向社会各界提供多方面的信息产品和服务，推动信息产业与文化相关产业的结合。集聚专门人才，积极发展软件产业。各级各类学校要积极推广计算机及网络教育，普及信息化知识和技能，培养信息化专门人才。

强化公共网络安全建设。及时有效地预防和控制信息系统黑客攻击、计算机犯罪、有害信息入侵等违法犯罪活动，切实维护全区公共信息网络安全。加快人口信息化系统建设，建成覆盖全区的人口信息管理网络。

第七节 适度超前加强基础设施建设

进一步加大基础设施建设力度，坚持适度超前、增加能力、加强配套、提高质量、注重效益的方针，政府制定规划和政策，财政资金主要用于公益性较强的领域，组织引导多种投资主体在统筹规划下参与建设经营。重点加强水利、交通、能源和城市基础设施建设。

一、水利建设

坚持统筹规划，标本兼治，开源与节流并重，把节水放在优先地位，合理开发、高效利用、有效保护和优化配置地表、地下、降水等多种水资源，以建设节水工程、水源工程、水土保持工程为重点，保障生活用水、经济用水和生态用水需求，提高抗旱减灾能力。北部引黄灌区以节水为中心，实施灌区续建配套和节水改造工程，建成沙坡头水利枢纽工程，继续抓好黄河河道整治和城市防治山洪工程。南部山区以开源和水土保持为重点，加紧建设宁夏扶贫扬黄灌溉工程和盐环定扬水配套工程，建成长城塬、东山坡等引水工程，继续实施解决人畜饮水的“生命工程”，抓好病险水库的除险加固工程，以及小流域综合治理工程。大力发展节水农业和旱地农业，提高工业用水重复利用率。“十五”期间，新增灌溉面积 100 万亩，新增节水灌溉面积 300 万亩，基本解决 50 万人的饮水困难。高度重视协调生产力布局、城镇布局与水资源条件的关系。改革用水管理体制，积极推进小型水利体制改革，运用水价政策推动全社会节水和防治水污染的积极性。抓紧黄河大柳树水利枢纽工程的前期工作，争取取得实质性进展。

二、交通建设

以建立畅通、安全、适应西部大开发要求的现代化综合运输体系为目标，拓展路网，增加对外通道，提高通行能力和通达深度。公路建设以国道主干线和国道、省道建设为重点，全面贯通宁夏境内两条国道主干线高速公路（GZ25 石嘴山—中宁—郝家集、GZ35 银川—古窑子—王圈梁），开工建设银川至武汉高速公路宁夏段（桃山—沿川子）、中宁至营盘水高速公路（GZ25、GZ35 和 GZ45 三条国道主干线的连接线），改建、新建包括国道 211 线、309 线在内的“三纵六横”干线公路网，加速县乡村公路和国防公路建设，建成银川公路主枢纽。铁路建设的首要任务是兴建太原——中卫铁路，形成沟通西北与环渤海港口群的又一条大通道。同时实施包兰铁路复线改造，加快宝中线的扩能提速改造。进一步完善银川河东机场功能，增辟航线，发展航空货运。建设固原旅游支线机场。配合国家完成西气东输工程宁夏段建设，实施陕甘宁气田至银川天然气输气管线加压改造工程，建成吴忠、石嘴山、青铜峡、永宁等支线输气管道，完善区内主要城市天然气管网。基本建立比较完善的交通运输市场体

系，逐步实现客运快速化、货运物流化和运输管理智能化。2005 年铁路营业里程达到 784 公里，公路通车里程达到 14000 公里，其中高速公路 700 公里，油气管道达到 997 公里。

三、能源建设

以电力为龙头，优化能源结构，扩大清洁能源的开发利用，逐步将能源优势转化为经济优势。积极发展水电和坑口大机组火电，建成石嘴山电厂二期工程、建设中宁电厂扩建工程，对青铜峡水电厂进行技术改造，抓紧大坝电厂三期工程、灵武第一电厂、灵武第二电厂、大柳树水利水电工程的前期工作，主动参与国家西电东送工程，适时建设高电压等级的电力外送工程，逐步建成宁夏沿黄电力基地和西北电网向外送电的窗口。继续加强城乡电网和主网架建设。到 2005 年，电力装机容量达到 428 万千瓦左右。实施银川市清洁能源城市建设工程和其他城市民用天然气工程，扩大天然气综合利用，加速石油、天然气、煤层气勘查和开发步伐。抓紧煤炭气化、液化产业化工程和玉米加工燃料酒精醇项目的前期工作。积极开发风能、太阳能、地热、沼气等新能源。大力推广能源节约和综合利用技术。

四、城市基础设施建设

增强城镇工业、生活用水保障能力，建设污水处理厂；建设面向现代化的综合交通体系，完善城镇内部路网；建设安全、稳定、高效的城镇能源供应体系，发展民用天然气管网和集中供热；加强现代信息基础设施建设；加强城镇防灾减灾能力建设和人民防空设施建设；扩大住宅供给，完善社区服务体系；加强绿化建设，创造良好的人居环境。“十五”期间，新增供水能力 22.5 万吨，供水普及率由 85.3%提高到 97%，城镇人均生活用水量由 158 升/日提高到 190 升/日，新增城市生活污水处理能力 11 万吨/日，人均道路面积由 8.2 平方米提高到 10 平方米，人均公共绿地面积由 3.3 平方米提高到 6 平方米。供气、供热普及率分别由 62.4%、35%提高到 80%和 55%。

第三章 地区布局

第八节 加快经济核心区发展

经济核心区以占全区 19%的面积，却占全区经济总量的一半以上，经济发展水平高于全国平均水平。“十五”期间，经济核心区要面向国内外市场，充分发挥潜在优势，加速重点开发建设，通过迅速改善投资环境，扩大对外开放，广泛吸引投资，调整优化经济结构，大力开发特色产品，培育新的经济增长点，争取在完善市场经济体制、形成特色经济、增强技术创新能力和产业竞争力等方面取得突破，在提升城镇功能、改善城乡景观、提高人民生活等方面有实质性进展，率先实现经济腾飞，成为我区制度创新、扩大开放和现代化建设的示范区，带动全区经济社会发展的增长极。“十五”期间年均经济增长率高于全区平均水平 1—2 个百分点，到 2005 年，争取人均国内生产总值位居西部领先水平；人口城镇化水平达到 50%以上，形成自治区经济繁荣的城镇密集地带；城乡居民收入较快提高，率先实现宽裕

型小康，为实现初步现代化奠定较好基础。

大力发挥经济核心区的龙头作用，加强地区间的联动协作。依托构成新亚欧大陆桥发展轴的包兰铁路、宝中铁路、拟建太中铁路和 25 号、35 号国道主干线、银川至武汉等高速公路，充分发挥银川、吴忠等中心城市作用，以线串点，以点带面，有重点地推进开放、开发。在核心区内部，要注重中心城市银川与次中心吴忠城镇群的功能互补整合及相互经济联系，突出银川市商贸、科教、高新技术产业和旅游中心的地位，充分发挥吴忠市为农业、农村服务的农产品集散、加工中心的作用和城市综合功能，建设煤化工基地，形成开放式网络布局。在核心区与其他地区的关系上，有效发挥石嘴山市和卫宁地区北南两翼的各自优势，逐步把石嘴山市建成我国西部重要的能源和新材料科研生产基地，把卫宁地区建成宁夏重要的交通枢纽和水利、水电、旅游开发区，同时充分发挥核心区和整个川区对口支援南部山区的作用，形成地区之间相互促进、共同发展的良性循环格局。

第九节 抓紧南部山区扶贫工作

全面推进南部山区扶贫开发，实现稳定解决温饱进而向小康迈进，是我区经济社会发展一项艰巨而长期的任务。要坚持开发式扶贫的方针，树立长期抗旱思想，以改善基本生产生活条件、提高贫困户增产增收能力、促进贫困地区经济社会全面发展为目标，体现稳定解决温饱与提供基本公共服务、生态环境建设与农村经济结构调整、产业开发与人力资源开发、政府行为与发挥市场机制作用四个结合，建立多渠道投入、全社会参与的扶贫开发新机制。

开发建设重点是：包括基本农田建设、四通工程（通电、通广播电视、通公路、通电话）“生命工程”、教育卫生工程在内的基础设施建设；以退耕还林还草、荒山荒地绿化、天然林保护、小流域综合治理和农村能源建设为主要内容的生态环境建设；发展舍饲畜牧业、反季节种植业、林果业、药材业等特色经济，发展马铃薯、畜产品、果品、药材等深加工龙头企业，大力推进农业产业化；扩大劳务输出，搞好吊庄移民，加强小城镇建设，转移农村剩余劳动力；增加扶贫资金投入，扩大以工代赈规模，提高扶贫资金使用效益；改善金融服务，加大小额扶贫贷款投入；严格控制人口过快增长，努力提高劳动者素质；继续实施东西合作、川山合作的对口帮扶，动员社会力量扶贫解困；要切实加强农村基层组织建设，增强乡、村经济的自我发展能力。到 2005 年，山区农民人均基本农田达到 3 亩，人口自然增长率降至 14‰以下，发展农村合作医疗制度，初步建立农户养老和社会保障体系，农民人均纯收入力争达到 1500 元以上，大部分农业人口稳定解决温饱，其中部分人口初步实现小康。

第十节 努力提高城镇化水平

随着农业产业化和工业化进程的加速发展，我区将进入城乡结构优化的新阶段，具有农村人口较大规模转化为城镇人口的有利条件，要不失时机地、较大幅度地实施城镇化战略。

城镇化发展要与经济发展水平相协调，与资源环境条件相适应。针对我区城镇规模偏小、

中心城市功能较弱的实际，强调加快中心城市建设和规范小城镇发展，推进城镇化与引导各类企业合理集聚、完善市场体系和社会化服务紧密结合，逐步形成大中小城市与小城镇功能互补、结构协调、布局合理、各具特色的城镇体系。预计“十五”时期，全区城镇共吸纳农村人口 29 万人以上，以大口径计算的城镇化率年均提高 1—1.2 个百分点，2005 年达到 39—40%，城镇经济持续快速健康发展，城镇综合功能进一步完善，初步形成加快城镇化进程的体制框架、政策框架和规划体系。

突出发展首府银川市，以调整结构、完善功能、突出服务、美化环境、提高质量、适度扩大人口规模为方针，集中较多力量进行重点建设，使其投资环境有极大改善，建成西北地区独具特色的区域性中心城市和我区对外开放窗口。积极发展吴忠、石嘴山、固原、中卫、青铜峡、灵武、平罗等中小城市，以挖掘潜力、夯实基础、壮大规模、完善功能、增强集聚为主，构成宁夏城镇体系的重要支柱。积极、稳妥、规范、有序地推进小城镇建设，把大力推进农业产业化、鼓励非公有制经济大发展、推进市场体系建设与加快小城镇发展有机结合起来。小城镇发展要合理规划、增强特色，强化功能、优化环境，繁荣经济、集聚人口，重点发展县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇，使它们成为带动县域经济的中心镇、示范镇，同时普遍提高一般建制镇的素质、规模和活力。

坚持科学规划、有序发展，不断提高城镇的规划、建设、管理水平。建立、完善土地、劳动力等要素市场，改革小城镇建设的投融资体制，提高城镇基础设施投资占全社会固定资产投资的比重，加强基础设施建设，完善社会服务和居住服务功能。面向未来，注重长远，提高各类城镇的环境质量。重视消除阻碍城镇化进程的体制和政策障碍，改革城镇户籍管理制度，妥善解决城镇建设用地。

第四章 科技教育

第十一节 加速科技进步与创新

坚持有所为、有所不为，坚持技术引进与技术创新相结合，以农业科技进步、传统工业改造升级、高新技术产业化为重点，集中力量在一些领域实现技术的跨越式发展，为现代化建设提供强有力的技术支撑。

把建立健全技术创新机制作为建立现代企业制度的重要内容，推进企业成为技术进步和创新的主体，面向市场需求，开发具有自主知识产权的主导产品和关键技术。企业要加强与高等学校、科研机构的联合协作，主动增加技术创新投入。企业研究与开发经费投入占全社会研究与开发经费投入的比例超过 60%。力求在新材料技术、生物技术、先进制造技术、信息技术、节能环保技术等领域的开发应用及其产业化上有所突破。围绕特色资源开发，开展有发展前景的应用基础研究。

农业方面。围绕发展“两高一优”农业和农业产业化，优化配置科技资源，切实加强科

科技成果转化。到 2005 年，农业科技体制基本适应市场经济的发展需求，农业科技攻关、技术引进、推广、开发取得重要进展，农业科技整体水平达到国内先进水平。重点推广优质、高产的农作物、畜禽和水产新品种，建立健全动植物良种繁育体系，提高农产品优质品率和市场竞争力；推广先进、高效种植养殖技术及农业机械技术，提高资源利用率和土地产出率；重点推广节水灌溉、盐碱地改造、旱作生态农业、防沙治沙技术、抗旱造林种草技术、设施农业、白色农业、苗木快繁生物技术、抗旱制剂及应用、农村能源利用、家畜品种改良和胚胎移植生物工程、秸秆养畜及其微生物制剂、农作物及家畜病虫害防治、农产品贮藏加工保鲜等农业实用技术，促进农业可持续发展。抓好种子工程、沃土工程，建设现代化农业节水高效示范园区，建成稻麦育种中心、牛羊繁育中心和国家级枸杞研究开发中心。

工业方面。在产业结构调整过程中注重应用先进适用技术和高新技术改造传统产业，培育新兴主导产业。要攻克和推广一批能够推动结构升级的共性技术、关键技术和配套技术，改造提升化工、冶金、机电、煤炭、医药、建材、轻工等产业。力争主要行业关键技术装备水平达到 20 世纪 90 年代初期国际水平，优势骨干企业关键技术装备达到 20 世纪 90 年代末期发达国家水平，部分企业达到或接近当时国际水平。办好银川高新技术产业开发区和石嘴山新材料科技工业园区，创办一批具有一定规模和带动作用的高新技术企业，充分发挥其转化科技成果和培育高新技术产业的示范作用。组建 8 - 10 个自治区级、申报争取 3—5 个国家级技术开发中心、工程中心和重点实验室。鼓励全区优势骨干企业创建自治区级技术开发中心，组建中小企业技术创新服务中心和生产促进中心。

资源环境方面。广泛推广运用 3S（遥感、全球定位系统、地理信息系统）技术，为国土资源基础调查和综合评价、土地与矿产资源开发利用、地下水勘查开发、生态环境保护和灾害防治提供科技支撑。开发和应用污染防治先进适用技术，建设火力发电烟气脱硫示范工程，推动环保高新技术产业发展。建立环保认证中心，开展绿色标志、有机食品、ISO14000、有毒化学品认证。

继续深化科技体制改革，建立起结构优化、布局合理、精干高效的技术创新体系。加大政府、社会特别是企业对科技的投入，加大金融对科技创新的支持，逐步建立风险投资机制。加快民营科技企业的发展。扩大与国内外的科技交流合作。加强科学知识普及工作，发展科技文化广场，在全社会大力弘扬科学精神。

开发和引进人才资源。立足当前，着眼长远，争取更加有力的政策措施，用好现有人才，稳住关键人才，引进急需人才，培养后备人才，实现人才的质量提高、总量增长和结构优化，形成人才培养、引进、使用的新机制。到 2005 年，全区各类人才总量达到 40.2 万人。建立国家公务员、专业技术人员、企业经营管理者三支队伍分类管理体制。建立充满活力的人才激励、竞争和淘汰机制，为各类人才的创新、创业、发挥才能和业务专长创造宽松的工作环境。大力表彰和奖励做出突出贡献的专业技术人员。运用市场机制配置人才资源，充分发挥

专业技术人员的作用，建立人才资源流动和共享机制，坚持不求所有、不求所在、但求所用，鼓励我区高校、科研院所与国内外重点高校、科研院所联合培养高层次创造性人才，重点培养和引进一批学科、应用技术和产业化企业带头人，培养和引进应用基础研究与开发研究中坚骨干人才以及企业管理、市场营销等领域的高级管理人才，优先培养和引进生物工程、新材料、特色医药、节能环保、光机电一体化、能源化工和农业工程等产业的专业技术人员，注重培养和引进金融证券、企业经营管理、信息技术和国际经济贸易等方面的人才。

第十二节 优先发展教育

教育是提高全民素质、培养人才的基础，要面向现代化、面向世界、面向未来，适度超前发展，走改革创新之路。

提高基础教育办学水平。大力推进素质教育，提高人才培养质量。积极发展现代远程教育，提高教育现代化、信息化水平。川区在全面完成“两基”工程复查的基础上，把普及义务教育提高到一个新水平，重点城市普及高中阶段教育。加大南部山区“两基”攻坚力度，坚持不懈地扫除青壮年文盲，加快普及九年义务教育，重点解决好女童入学率和巩固率低的问题。进一步改善中小学办学条件，实施中小学危房改造工程，统筹规划，扩大优质学校的办学规模，新建一批高标准的示范性窗口学校，带动基础教育整体办学水平的提高。

加快高等教育的发展步伐。进一步优化高等教育资源，积极推进高等学校管理体制的改革。“十五”期间，完成宁夏大学、宁夏农学院等的合并办学，加大投入，显著改善高校办学条件，提高教学和科研水平，逐步将宁夏大学建设成为在全国同类地方院校中处于中上水平的综合性大学。到2005年普通高等教育在校生达到2.2万人。扩大研究生培养规模，硕士学位授予点达到50个左右，争取建立3—5个博士学位授予点。

积极发展职业教育和成人教育。全面推进职业教育的改革和发展，建立职业教育和普通教育相互沟通的教育体系。通过职业教育资源的战略性重组，壮大一批规模效益高的职业学校。大力发展成人教育和其他继续教育，逐步形成大众化、社会化的终身教育体系。到2005年成人高等教育和高等职业教育在校生达到2万人以上。

加强民族基础教育。进一步健全民族教育的骨干办学体系，提高民族教育的质量和办学水平，“十五”期间，重点建设一所高标准的示范性高级回民中学，以实施“百所回民中小学标准化建设工程”为重点，加大对回族聚居地区特别是贫困山区教育的扶持力度，使回族聚居地区的中小学在办学条件、师资配备、教育质量和管理水平上有一个全面提高。加强高校民族预科部建设，“十五”在校生规模达到800人以上。

深化教育体制改革。深化管理体制和办学体制改革，调整和优化教育结构，加大国家对教育的投入，采取各种措施突破教育投入瓶颈，引导社会力量多形式、多层次依法举办各级各类教育，重点举办非义务教育。引进民办教育机制，对部分薄弱的公办学校进行国有民办

和民办公助等形式的改制。到“十五”末基本形成以政府办学为主，公办学校和民办学校共同发展的格局。重视优化教师结构，改善教师工作条件和生活待遇，建设高素质的教师队伍。

第五章 社会发展

第十三节 充实社会公共服务

要紧紧围绕建设小康社会，增加居民收入，促进居民消费，改善工作和生活条件，加强各级政府对公共服务的支持，完善各项管理制度和政策，增加社会基本服务供给，提高人民生活质量。

实现人人享有基本卫生保障。完善卫生服务、医疗保障、卫生监督服务体系，加强疾病预防与控制，进一步提高人民的健康水平。实施区域卫生规划，实现卫生资源优化配置和合理利用。重点抓好贫困地区实现人人享有初级卫生保健目标工作，努力改善城乡特别是农村卫生服务设施，完善县、乡、村三级医疗预防保健网，积极发展农村合作医疗制度。推进城镇医疗卫生体制改革，城市卫生发展要提高服务质量与效率，大力开展社区卫生服务。加强药品的监督管理，保障人民群众用药安全。

促进公共文化和体育事业发展。进一步扩大广播电视覆盖面，在全区行政村实现“村村通”的基础上，继续消灭盲点。2005年全区广播、电视人口覆盖率分别达到88%和90%，建成宁夏彩电中心，丰富节目内容。进一步繁荣文艺创作，活跃丰富文艺舞台，加快富有地方和民族特色文化事业的发展。加大文化事业的投入，完善文化网络，建设宁夏文化艺术中心，到2005年实现县县有图书馆、文化馆，乡乡有文化中心的目标。川区100%的行政村，山区80%的行政村建成多功能文化室。积极发展文博事业，筹建民族博物馆。启动城乡电影市场，改建主要城市数码立体声影院，改善农村和贫困地区电影放映条件。加强公共体育设施建设，开展全民健身运动。在全区新建和改造一批较高水准的体育场馆，举办第七届全国少数民族运动会和我区第11届运动会，发展体育产业。

强化社区功能和服务。加强社区的组织、队伍和基础设施建设，建立和健全社区居民自治制度，努力建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型社区。

继续严格控制人口增长。全面落实计划生育“三为主”的工作方针。建立健全基层计划生育工作网络，以县、乡两级为重点，积极培训和充实基层技术服务人员。依靠科技进步，发展计划生育事业，加快人口与计划生育领域的科学研究和技术创新工作。大力提倡优生优育，提高计划生育工作的服务水平。大力推进计划生育“三结合”，完善计划生育利益导向机制。继续实行党政领导责任制。加强人口和计划生育工作的法制建设。

积极扩大劳动就业。结合产业结构调整，优化就业结构。大力发展非公有制经济，重点

加强商业零售、交通运输、信息咨询、社区服务、家庭服务业等投资少、见效快、就业潜力大的第三产业的发展。改革就业方式，拓宽就业渠道，引导劳动者转变就业观念，实行灵活的弹性就业形式，提倡自主就业、家庭就业、非全日制就业、季节性就业等就业方式。加强劳动力市场建设，完善就业服务体系，促进劳动力合理流动。

第十四节 健全社会保障体系

社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱，也是体制改革和社会稳定的基本保证。“十五”期间，要加快完善以养老、失业保险、医疗为重点，独立于事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。

建立健全社会保障制度。提高社会保障的统筹层次，全区实现基本养老金保险覆盖率达到90%以上。提高社会化服务水平，离退休人员养老金社会化发放率达到98%以上。完善社会保障体系和社会保险立法。建立城乡有别、覆盖全社会的最低生活保障制度，逐步把下岗职工基本生活保障纳入失业保险。推进城镇职工基本医疗保险制度改革，逐步建立工伤、生育保险制度。大力加强社会保障基金的筹措和管理，扩大保险覆盖面，提高保费收缴率，拓宽资金筹措渠道；建立保费有效运营机制，严格加强监管，确保保值增值。进一步完善城乡居民最低生活保障制度，逐步提高贫困人口救济补助标准。大力发展各类商业保险，鼓励职工参加补充养老保险。

积极发展各类社会福利。推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程，做好优抚安置工作，加大社会救济力度，发展慈善事业，鼓励社会互助和赞助公益事业的行为。发展老龄事业和产业，加强老年人活动场所建设。贯彻和落实妇女、儿童发展纲要，推进残疾人康复和就业，切实加强妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益保护。

第十五节 加强精神文明建设

巩固和加强马克思主义的指导地位，建立适应社会主义市场经济的思想道德体系，形成共同理想和精神支柱。坚持依法治国和以德治国相结合，促进公民素质、文化生活水平及城乡文明程度的显著提高，形成物质文明和精神文明协调发展的良好局面。

坚持不懈地进行党的基本理论、基本路线、基本纲领的教育，不断提高干部群众政治理论水平，增强自觉运用马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论解决社会主义现代化进程中出现的实际问题的能力。加强爱国主义教育和思想道德建设，大力弘扬爱国主义、集体主义和社会主义精神，以良好的精神面貌投身于西部大开发。加强思想政治教育，广泛树立信誉为本的理念和行为规范，形成适应社会主义市场经济体制的道德和信用准则，造就“四有”社会主义新人。

重视发展哲学、社会科学，加强对理论和实践重大问题的研究，鼓励具有前瞻性和独创

性的研究，突出西夏学、回族学等优长学科研究，改善工作条件，争取在若干领域成为国家的研究基地。

开展多层次、多样化的文化社区、文明村镇建设活动，形成积极健康、奋发向上的社会风尚。加强科技教育和科普宣传，提高干部群众科学文化素质，反对封建迷信，破除陈规陋习。加强城镇社区和村镇文化体育场馆建设，引导有益于人民群众身心健康的文体活动下乡下基层，推进群众性的精神文明创建活动。有重点地规划建设若干个能够展示自治区形象的标志性文化设施。加大反腐败斗争力度，坚决扫除社会丑恶现象，建立健全监督和管理制度，从思想上、制度上、机制上遏制腐败现象。

进一步解放思想、转变观念，以思想大解放推进西部大开发。各级党组织要高度认识和把握文化工作的全局，增强政治意识，提高思想水平，为“西部大开发，宁夏要争先”营造良好的文化环境。深化文化体制改革，按照文艺自身的发展规律，进一步转变职能，改革和完善各类文化企事业单位的运行机制和管理体制，实现机构、资产、人才等要素的有效重组，增强自我发展能力。

落实各项文化经济政策，制定文化产业发展的整体规划，充分利用文化资源，逐步形成规模效益。积极吸引社会资金，弥补文化经费的不足，逐步形成利益共享、风险共担的筹资机制。培养文化艺术队伍和经营管理队伍。按照中央关于加强中西部不发达地区和民族地区文化艺术人才培养的指示精神，以多出精品力作、多出优秀人才为立足点的根本目标，大力加强文化艺术专业人才培养。

认真贯彻落实党的民族宗教政策，发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进各民族共同繁荣进步。依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚决制止利用宗教进行的违法活动。

第六章 资源环境

第十六节 保护和合理开发资源

坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，确保资源合理开发和永续利用。

重视水资源的开发利用和保护。引黄灌区以节水灌溉为中心，大力发展节水农业。积极推广渠道砌护、小畦灌溉、水稻控制灌溉、以井补渠、以沟补灌、暗管排水等节水灌溉技术，引黄灌区渠系水利用率由42%提高到45%，逐步将引黄灌区建设成为高标准节水高效示范区。南部山区要坚持开源节流并重，开发利用空中、地表、地下水资源，大力发展经济成本相对较小、水资源利用率高的旱作节水农业，以治理水土流失、合理利用水土资源为中心，抓好旱作“三田”建设、井窖节灌高效农业，积极推广工程措施、农艺措施、化学控制措施和生物措施等旱作农业技术，保障必要的生态用水，不断改善山区生产条件和生态环境。重视工

业节水工作，提高工业用水重复利用率，强化城镇节水工作，推行节水设备。加强地下水的动态监测。

切实加强矿产资源的合理开发。依靠科技进步和科学管理，制定切实可行的鼓励矿业发展的政策措施，多渠道吸引资金勘查开发矿产资源和有竞争力的特色矿业经济。加速银川盆地、灵盐台地、卫宁地区、六盘山盆地的石油、天然气、煤层气勘查、开发步伐，争取“十五”期间取得突破。继续加强南部山区和重点城镇的地下水资源勘查，圈定一批可供开发的大中型远景水源区，为加快城镇发展提供水源保障。开发应用干旱带微咸水和川区盐碱地改良实用技术，改善群众基本生产和生活条件。

珍惜和保护每一寸土地。全面实行土地用途管制制度，依法加强土地利用总体规划的实施管理。严格实行基本农田保护区制度，按照“全面规划、合理利用、用养结合、严格保护”的方针，保护和建设好 105 万公顷基本农田。结合退耕还林（草）工程和农业基础设施建设，调整用地结构和布局，增加有效灌溉面积和有效耕地面积。实现川区耕地总量动态平衡和山区人均三亩基本农田的目标。

积极开展资源综合利用。大力推广资源综合利用和深加工技术，推广清洁生产和废弃物减量化、资源化、无害化技术，加强再生资源、废气物资回收利用，促进废弃物的资源化产业化发展，大力推广节能、节油技术，提高资源利用效率，保护生态环境，促进经济和社会可持续发展。重点做好生产过程中产生的废渣、废水（液）、废气、余热、余压等的回收及合理利用，社会生产和消费过程中产生的各种废旧物资的回收和再生利用。加强资源综合利用管理工作和资源综合利用科学技术研究开发工作，对电厂粉煤灰、煤矸石、生活垃圾等进行合理处理和资源化利用。

第十七节 加强生态建设和环境保护

“十五”期间，要将生态建设和环境保护作为实施西部大开发战略的根本和切入点，全面落实保护优先、预防为主、防治结合的方针，遵循客观规律，制定科学规划，建立健全生态环境保护监管体系，在加大政府投入、动员群众投资投劳的同时，引入市场机制，鼓励企业以承包、租赁、参股等多种形式积极参与，以解决重点、难点为突破口，加强生态建设和环境保护，提高城乡环境质量，逐步建设山川秀美的新宁夏。五年新增治理水土流失面积 50 万公顷，新增治理土地沙化面积 30 万公顷，新增造林面积 30 万公顷，到 2005 年，自然保护区面积占全区国土面积的比重由目前 7.3%提高到 12%。

全面实施三北防护林四期工程、天然林保护工程和草地建设工程，广泛开展城乡绿化，加强对现有自然保护区的管护，扩建、新建一批自然保护区和生态示范区，努力抓好生态环境建设重点县和重要生态功能区建设。南部黄土丘陵区要认真贯彻“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的方针，大力推进退耕还林还草和荒山荒地绿化，切实加强天

然林保护，大力开展封山育林育草。加快小流域综合治理，减少水土流失。中部干旱风沙区要加强退化草原和沙化土地整治，实施风沙区生态环境整治工程和中日合作治沙造林工程。建立草地使用权分户、联户承包责任制，加强草地基础设施建设，实施限量放牧，严禁超载过牧，发展草产业和沙产业，大力提倡舍饲圈养。北部引黄灌区要加紧绿色通道工程建设，完成黄河护岸林和贺兰山东麓防护林工程，完善农田防护林体系，实现高标准平原绿化，同时加强湿地生态系统保护、旅游资源开发和基础设施建设生态环境保护 and 农村生态环境保护工作，加大乡镇工业污染源治理力度，加强秸秆禁烧和综合利用、畜禽粪便无害化处理和白色污染防治，积极治理灌区土壤盐渍化。

提高全民环境保护意识，加大依法保护、治理环境的力度，增加环境保护投入，严格控制污染物的排放总量，重点开展黄河水污染治理和城市大气环境综合整治，规范排污许可证制度和排水口管理制度，2005年黄河宁夏出境断面水质基本达到Ⅲ类标准，银川和石嘴山市区、吴忠市利通区、固原城关镇等城镇环保重点区域的空气环境质量明显改善；银川市率先创建环境保护模范城市，有效控制污染物排放总量，提高污染废物处理率和危险废物处理率，建设一批工业污染防治示范工程，重点治理银川新市区南部、石嘴山市河滨区、平罗太西镇、惠农红果子镇、吴忠市金积镇、固原城关镇和中卫城关镇、迎水桥等工业污染区；进一步加强环境保护系统自身能力建设，大力发展环保产业。

提高防灾减灾能力，建立资源、生态、环境以及地震和地质灾害的监测、预警信息系统。建设中尺度灾害性天气监测预警系统。

第七章 发展保障

第十八节 进一步扩大对外开放

实现今后五年我区经济社会的大发展，必须进一步扩大对外开放。要抓住加入世贸组织、经济结构战略性调整和实施西部大开发的机遇，把我区全方位、宽领域、多层次的对外开放提高到一个新水平。

一、扩大对外贸易和对外经济合作

加入世贸组织后，我区对外贸易将迎来前所未有的发展机遇和挑战，对外贸易进出口额将大幅度增加。通过扩大对外贸易，增加行业的发展机会，提高企业在国际上的竞争力，在引进资金、技术和管理经验等方面取得更大的进展。外资的广泛进入，将带动我区对外贸易整体水平的提高，有利于优化结构，改进服务质量，增加服务项目，提高管理水平。但带来的冲击也极为严峻，要求对外贸易必须进一步改革外贸体制，调整结构，培育新的外贸出口增长点，实施多元化的市场战略。

进一步深化外贸体制改革，加大国有外经贸企业改革力度。从建立现代企业制度和我区

的实际要求出发，对现有企业进行改制、改组、改造。以优势商品为龙头，以优势企业为母体，以实业为基础，以资产为纽带，加强企业内部管理，降低成本，通过扩大进出口规模消化固定费用，促进贸工、贸农、贸技、贸银的结合，走产业化道路，向科工贸一体化、投资多元化、经营国际化的方向发展。

积极实施科技兴贸，加快推进我区出口商品结构的优化和调整。根据自治区确定的五大优势特色产业，加快外经贸政策和产业政策的相互融合，努力扩大高科技含量、高附加值的产品出口，大力发展铝系列、太西煤及制品、羊绒及制品、高耗能产品、精细化工、医药及绿色食品等出口。加大纺织、服装等传统出口商品的升级换代。面向国际市场，提高技术和管理水平，结合农业产业化经营，促进农产品加工转化、增值，走向国际市场。加速推动科研院所和生产企业、外贸企业的结合，推动更多的高新技术产品走向国际市场。实施“走出去”战略，支持有实力的区内企业对外投资，实行跨国经营。扩大对外工程承包、劳务输出、经济文化交流。

大力开拓国际市场、实现市场多元化。及时掌握国际市场商品需求特点，采取多种形式、利用各种渠道大力开拓国际市场。在巩固扩大欧盟、日本、港澳、美国四大传统市场的同时，进一步发展韩国、独联体国家、台湾、中东伊斯兰国家和非洲、拉美市场，分阶段重点突破，扩大与客户的合作范围和深度。要积极支持更多的有实力的民营企业获得自营进出口权，将产品打入国际市场。

二、积极利用外资

“十五”期间，宁夏利用外资重点是吸收外商直接投资，积极拓宽投资领域，争取在金融、保险、采矿、咨询、商业、外贸、旅游等方面有所突破。在继续保持原有吸收外商投资方式和渠道的前提下，尝试国际通行的 BOT、项目融资等外商投资新形式。加强银川国家级经济技术开发区建设，加大招商引资力度，使之成为宁夏对外开放的重要窗口。开展以市场为导向、企业为主体、存量资产为重点的对外招商引资。开拓网上招商、委托招商等新的招商引资方式，招商活动向小型化、专业化、企业化方向发展，要注重项目质量和策划水平，重点加强对跨国公司的招商力度。

继续积极争取国外中长期贷款，做好借用国外贷款规划及项目管理工作。国外优惠贷款重点用于基础设施、基础产业及生态环境保护项目，国际商业贷款主要用于经济效益好、具有创汇能力的竞争性项目。积极争取国外赠款。加强国外贷款的借、用、还全过程管理以及外债的全口径管理。注重项目的经济效益，加强外债偿还，建立外债偿还基金。逐步建立外资项目国内配套资金的良性循环机制。在改善我区投资硬环境的同时，根据经济的发展，及时调整制定利用外资政策。

三、加强东西合作

近些年来，宁夏同中、东部地区的联合协作一直保持较好的发展势头，与全国各地建立了广泛的协作网络。一批合作项目建成投产，对宁夏的经济建设起到了很好的推动作用。随着西部大开发的实施，宁夏同兄弟省区的合作在力度、广度和深度上都将进一步拓展。

“十五”期间，按照“优势互补、互惠互利、共同发展”的原则，紧密围绕宁夏经济结构战略性调整，大力开展国内横向经济联合与协作，全面加强和推进东西合作。努力提高招商引资工作的规模和水平，更多地引进我区经济和社会发展所需的资金、技术、人才、品牌、产品、管理、信息等。全面拓展与上海等东部沿海地区的友好合作，进一步巩固和发展与福建省的对口帮扶协作；积极参与和推进区域经济联合与协作；加强与兄弟省市区的友好合作和交流。

积极扩大与兄弟省市区大企业、大集团的联合和协作，充分发挥外部企业资金雄厚、科技开发能力强、市场广阔、知名度高的优势，吸引外省区大中型企业、乡镇企业、私营企业、民间投资来宁夏开发建设，开拓市场，拓展新的发展空间。

进一步改善投资环境尤其是软环境。按照国家加快西部发展的总体方针和政策要求，加快修订完善自治区对外开放、招商引资的各项政策。改善服务，简化办事程序，提高办事效率，实行一条龙服务，为投资者提供便捷、优惠的服务。

第十九节 深化经济体制改革

围绕完善社会主义市场经济体制的目标，加大体制创新力度，全面推进各项改革，营造宽松的体制环境，为新世纪我区经济社会的大发展提供制度保障。

完善基本经济制度，加快非公有制经济发展。坚持和完善以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度。按照有进有退、有所为有所不为的原则，调整国有经济布局，着重解决国有经济分布过宽、战线过长、效率不高的问题，逐步减少国有股份，放开对城乡集体经济、混合所有制经济、非公有制经济的市场准入限制。实施公有制的多种实现形式，大力发展城乡集体经济、混合所有制经济，鼓励和引导非公有制经济健康发展，努力提高素质、增强依法经营意识。清理和取消妨碍多种所有制经济共同发展的政策措施，依法保护各种所有制经济的合法权益。保持非公有制经济快速发展，使之成为国民经济的重要组成部分和县域经济的主要力量。

抓紧建立和完善现代企业制度。“十五”期间，所有国有大中型企业建立起规范、科学的现代企业制度。实现产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业管理体系。充分利用资本市场，鼓励国有大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式，实行股份制，加快企业的战略性重组。加快分离企业办社会职能的步伐，“十五”期间使大多数国有企业实现轻装前进。中小企业要选择适当方式放开搞活，合理重组资产，盘活存量。要加强和改善对中小企业的财税、金融方面的政策支持。

加快金融体制改革。积极组织引进区内外民间资金，参与地方性商业银行股份制改造。加强金融机构内部管理，完善风险防范机制。组建面向全区、服务于各类各种所有制中小企业的贷款担保组织。搞好农村信用社管理体制，改进农村信贷服务，为农民提供及时、方便的贷款服务。支持金融机构正确处理防范金融风险和支持地方经济发展，努力开展金融创新，不断开发出新的金融服务项目。建立健全个人信用制度。初步建立起与市场经济体制相适应、符合西部大开发需要的高效安全的现代金融体制。

深化投融资体制改革。实现政企分开，划分企业投资与政府投资的范围，重点从政府投资与企业投资、政府经济管理职能与国有资本经营职能分开、国有资产所有者职能与出资者职能分开三方面入手，把投资引入市场，为建立投融资风险约束机制奠定基础。全面推行项目各项责任制，健全监督检查机制，促使政府或企业决策者科学决策、民主决策。

加强和改进政府对投融资领域的宏观调控和管理。运用产业政策、区域经济政策和投资信息进行引导，对政府鼓励、允许、限制和禁止的投资项目，采取相应的措施进行调控和管理，改变投资管理机构重叠、政出多门、综合调控能力差的局面。加快培育投融资服务市场体系。着力发展为项目实施阶段服务的咨询机构，将投资中介机构全面推向市场，为项目决策和实施提供完善的服务。

深化财税体制改革。以逐步建立适应社会主义市场经济需要的公共财政为目标，深入进行各项财政制度的改革。以推进依法理财、科学理财为核心，规范预算管理程序，深化预算编制改革。大力培植财源，推进税费改革，加强税收征管，增强自治区的财政实力，提高市县财政自给率。进一步完善“收支两条线”，建立财政统管、银行代收、收缴分离、罚缴分离的新的征管模式。深化政府采购制度改革，进一步扩大政府采购规模和所占比例。稳步推进农村税费改革。逐步建立规范的自治区对市县的转移支付制度。全面强化预算监督机制。推进会计委派制改革。清理规范经济鉴证类中介机构。

推进政府职能转变。结合政府机构改革，进一步转变政府职能。规范政府行为，理顺各级政府、各部门之间的关系，加快建设政务公开、办事高效、运转协调、行为规范、公正廉洁的行政管理体制。进一步缩减政府直接参与经济活动的范围和领域，切实减少对企业的直接干预。政府要集中精力搞好宏观调控和创造良好的市场环境，政府增量投资重点用于非竞争性领域和优势特色产业，以增强政府生产公共产品及服务的能力和对重点产业的控制力。减少行政手段，转向更多地运用经济、法律手段调控经济活动。改革行政审批制度，缩减行政审批的范围与种类，基本完成政府主要职能由审批向核准和备案、直接管理向间接管理的过渡。加强公务员队伍建设，建立有利于进入和退出的激励和制约机制。

第二十章 完善市场体系

“十五”期间，要加快市场特别是要素市场体系建设，尽快形成公平竞争、统一开放的

市场体系。

放宽市场准入，完善市场运行和市场退出的法律法规，坚决打击和纠正逃废债务、不履行合同等行为，重建市场信用。坚决纠正和严肃查处市场传销、价格欺诈、低价倾销等不正当竞争行为。清理各种规章制度，坚决禁止并取缔影响统一市场建立的地方性、部门性政策，取消一切不合理的审批、许可。引导和增强企业的法律意识和竞争能力，保证市场活动公开、公平、公正，防止过度竞争，反对垄断。加强市场监管，坚决打击制造和销售假冒伪劣产品的违法行为，维护正常的经济秩序，保护生产者和消费者的合法权益，坚决克服地方保护主义，促进大市场、大流通格局的形成，最大限度地营造出一种有利于大开发、大开放、大发展的政策环境和市场环境。

进一步改革政府定价和政府指导价，提高政府价格决策的科学性和准确性。把过多的物价行政干预转向制定价格规范、依法监管、提供价格服务上来，进一步减少政府定价和指导价的范围。引进价格形成机制和市场竞争机制，加入世贸组织后，金融、保险、电信、零售商业等服务领域逐步开放，要探索运用价格手段，促进不同类型企业的公平竞争。加强价格监察和监管，规范垄断行业定价行为，治乱减负，全面推进收费改革，有效节制不合理收费行为。建立价格调控机制，促进经济结构调整。

中介组织是沟通政府与企业的桥梁，“十五”期间要大力发展会计、审计、资产评估、法律、公证等新兴咨询服务业，培育证券业务咨询机构，逐步建立与国民经济和社会发展相适应的多层次、全方位的广告信息传播和服务体系，促进广告业发展。为保证中介组织的公开、公正、公平性，各类中介组织要与政府部门彻底脱钩，规范服务，更好地发挥在市场经济中的服务、沟通、评估、监督和仲裁作用。

大力培育和发展我区资本市场，积极努力扩大直接融资规模。建立我区公司改制上市推荐指导委员会，努力培育、规范指导、及时推荐符合条件的企业上市。发展综合类证券公司，培育具有全方位服务功能的大型券商。发展风险投资事业，建立高新技术企业孵化机制。增加非上市企业直接融资规模，积极争取扩大我区企业债券发行规模，加强企业债券到期兑付的监督和指导。积极争取产业投资基金在我区的试点工作。进一步完善产权交易市场，增强交易功能。发展票据市场，健全票据的发行、买卖转让、贴现和再贴现机制。

加快经济实用住房建设，解决广大中低收入居民的住房需求，全面实现住房分配货币化，搞活住宅二级市场，发展住宅金融服务。全面推行经营性用地招投标拍卖制度。取消不合理收费，规范物业管理。

第二十一节 推进民主法制建设

继续深入实施依法治区，抓好“四五”普法的分步实施，推进依法行政，严肃执法，强化执法监督，加强法制宣传教育，增强全民法制观念，营造有法可依、有法必依、执法必严、

违法必究的法治环境。

加强立法工作，提高立法质量。遵循宪法、立法法、民族区域自治法等法律法规，结合我区实际，加快制定具有地方特色的地方性法规和政府规章，使立法工作服从并服务于改革开放和西部大开发的大局。适时修改、废止与法律、行政法规相抵触或者不符合社会主义市场经济要求的地方性法规和政府规章，维护社会主义法制的统一和尊严，推动我区经济社会发展。

规范行政执法，坚持依法行政。各级人民政府及其工作部门必须严格依法行使法定职权，履行法定义务，遵循法定程序，不能以权代法，滥用职权。转变政府职能，提高依法管理、依法决策的水平。加强行政执法队伍建设，提高依法行政水平。加强行政执法监督，建立健全监督机制。

改进司法工作，提高司法水平。采取有效措施，努力提高司法人员的政治素质和业务素质。积极推进司法改革，逐步建立公开、公正、高效、廉洁的司法运行机制。严厉打击各种危害国家安全和社会治安的刑事犯罪和各种黑恶邪势力，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，切实把社会治安综合治理的各项措施落实到基层。加强公安警力配置、经费、装备等基层基础工作，重点加强责任区刑警中队、派出所和 110 应急系统建设，维护社会稳定。全面加强武警部队建设，不断提高部队在现代条件下执勤和处理突发事件的能力。

大力开展法律知识的普及和宣传工作，促进全体公民自觉学法、守法、用法和护法良好风气的形成，提高全体公民的法律素质。全社会要重视青少年法制教育，有效预防和减少青少年犯罪。

第二十二节 做好国防动员工作

以军事斗争需求为前提，以地区经济发展为依托，建立强有力的经济动员机制，注重国防经济潜力建设，以重点行业和地区动员为重点，增强平战转换能力，并在抵御自然灾害等方面发挥作用。

继续健全组织机构，完善工作机制，落实地（市）、县两级经济动员机构和人员编制。进一步明确工作职责，理顺与其他国防动员机构以及政府各部门的工作关系，制定可操作的完善的工作制度，规范工作程序。加强与部队以及政府各部门之间的沟通、配合。抓好经济动员队伍素质建设。“十五”期间，建设自治区人民防空指挥工程，提高我区应急指挥能力，承担防空、防灾指挥任务。认真开展平战结合项目前期工作，结合军事需求，选择一些重大基础设施项目和加工工业项目，认真开展调研论证，发掘平战结合潜力，上报国家争取扶持，使经济建设与军事动员有机结合，充分发挥建设项目的动员潜力作用。抓好经济动员潜力调查，建立信息网络，改进完善调查方法和手段，在全区各地市县完成潜力调查。做好自治区经济动员预案的制定工作，并认真开展经济动员和人民防空演练，深化工作研究，探索特点

规律，广泛吸取上级部门和兄弟省区的宝贵经验和研究成果，积极开展经济动员对策性和应用性研究，重点研究经济动员工作机制、经济动员保障手段、增强平战转换能力、经济动员准备等重大课题。积极开展国民经济动员宣传工作，进一步增强全民的国防意识和责任感。

第八章 规划实施

第二十三节 改善政府宏观调控

今后一段时期，自治区政府将在国家的大力支持下，集中地方财力，在关系经济社会发展全局的关键领域和薄弱环节，组织推动或直接配置资源，实施一批重点项目建设工程。各级政府要切实履行职责，集中力量办大事，认真解决经济社会发展中的关键问题，全面提高人民生活水平。

自治区政府要加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，加强对经济社会发展中的敏感问题和不确定因素的监控、分析和把握，增强政府的应变调控能力。政府各有关部门各司其职，各负其责，对所管理的领域应承担的工作任务，要制定针对性强的专题规划或实施方案。政府规划主管部门要加强监督检查，及时向政府报告，必要时由政府向自治区人民代表大会常务委员会和国务院报告。在规划实施期间，遇到国内外环境发生重大变化，或由于其它一些不可预测因素，致使实际经济运行严重偏离规划目标时，自治区政府要及时提出调整规划的议案，报送自治区人民代表大会常务委员会审查批准。

第二十四节 建立规划实施机制

实现“十五”计划的目标和任务，要在自治区党委和政府的领导下，依靠全区人民的共同努力，同心同德，扎实工作。逐步形成政府引导、广泛参与、衔接协调、适时修订的规划实施保障机制。

《纲要》经自治区人民代表大会批准，要及时向社会公布。自治区政府规划主管部门具体负责，面向社会，面向公众，制作各种宣传文本，采取多种形式，开展广泛的宣传活动。区内各种媒体密切配合，进行宣传报道，在全区范围内形成关心规划、社会舆论支持规划、人民群众自觉参与规划实施的良好氛围。

《纲要》的实施要充分发挥企业的主体作用。企业尤其是国有企业，要深刻认识和全面理解政府规划意图，把政府规划目标与企业发展战略有机结合起来，把体现规划中的政府政策引导与企业的行为有机结合起来，企业效益与社会效益兼顾，积极主动地参与规划的实施。

各级政府要把《纲要》作为经济工作的重要依据，并紧密结合实际工作，认真贯彻落实《纲要》的规划内容。自治区政府在编制实施年度计划时具体落实本纲要提出的目标和任务，同时做好关系经济社会发展全局的重大问题和跨地区、跨行业重点项目建设的衔接与协调工作。