

甘肃省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年1月17日甘肃省第九届人民代表大会第四次会议通过)

序 言

改革开放以来,全省各族人民在省委的正确领导下,锐意改革,求真务实,开拓创新,艰苦创业,社会生产力和人民生活水平大幅度提高。从新世纪开始,我省经济社会将进入新的发展阶段。今后五至十年是在基本完成国民经济和社会发展第二步战略目标的基础上,全面实施第三步战略部署的关键时期。“十五”计划是跨入新世纪的第一个五年计划,是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划,也是开始实施西部大开发战略的第一个五年计划。制定切实可行的“十五”计划对我省改革开放和现代化建设至关重要。

《甘肃省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》是根据党的十五届五中全会精神和《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》制定的,着眼十年,重点规划“十五”。《纲要》明确了全省经济社会发展总体战略意图、政府工作重点和市场主体行为方向,反映了社会主义市场经济的发展要求,突出了加快发展的主题和结构调整的主线,具有宏观性、战略性和政策性,是今后五至十年全省经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一篇 战略目标

第一章 发展基础和环境

改革开放20多年来,甘肃经济社会的快速发展,特别是“九五”计划的顺利完成,为“十五”计划实施奠定了坚实的基础。西部大开发战略的实施,为我省提供了加快发展的机遇。21世纪初,甘肃将在稳定解决温饱的基础上,进入加快建设小康社会、推进现代化的新阶段。

一、“九五”计划如期完成,经济社会全面发展

“九五”期间,全省各族人民在省委、省政府的领导下,克服种种困难和不利因素,千方百计扩大固定资产投资规模和开拓消费市场,积极稳妥地推进结构调整和各项改革,国民经济和社会事业得到全面发展,“九五”计划的主要奋斗目标顺利完成。国民经济保持了较快的发展速度,国内生产总值由1995年的533.35亿元增加到2000年的983.00亿元,年均增长9.20%,比全国平均速度快一个百分点,提前四年实现了国内生产总值比1980年翻两番的战略目标,人均国内生产总值2000年比1980年翻两番的目标已经实现。地方财政收入由1995年的33.92亿元增加到2000年的61.29亿元,年均增长12.56%,高于国民经济增长速度。农业和农村经济全面发展,长期困扰我省的粮食问题初步解决,基本完成了“四七”扶贫攻坚计划,部分农村进入小康。工业经济稳定增长,企业集团和大中型国有企业基本建立了现代企业制度,活力有所增强,支柱产业进一步壮大,国有企业整体扭亏,三年脱困目

标基本实现。固定资产投资大幅度增加，“九五”全社会固定资产投资累计达 1637.30 亿元，年均增长 17.89%，建成了一批重点项目，水利、交通、能源、通信等基础设施条件有了很大改善。各项社会事业全面发展，人民生活水平不断提高，城镇居民人均可支配收入由 1995 年的 3152.53 元增加到 2000 年的 4916.25 元，农民人均纯收入由 880.34 元增加到 1428.68 元。各项改革不断深化，社会主义市场经济体制初步建立，对外开放取得新的进展，利用外资规模进一步扩大。这些成就的取得，为今后的发展奠定了良好的基础。

值得重视的是，经济社会发展中还存在一些突出的问题和矛盾：一是经济总量小，财力水平低，财政收支矛盾突出，整体竞争力不强。二是经济结构不尽合理，基础设施建设相对滞后，工业化进程慢，城市化水平低，区域经济发展不平衡，非公有制经济发展缓慢，经济增长质量和效益不高。三是科技创新能力比较薄弱，成果转化率低。四是农业产业化程度低，社会化服务体系还不健全；农业生产还没有完全摆脱靠天吃饭的被动局面，农民收入水平比较低，农村受灾返贫率较高，扶贫奔小康的任务仍然艰巨。五是城乡居民消费需求增长缓慢，出口创汇少，对经济增长的拉动能力弱。六是阻碍生产力发展的体制性障碍依然存在，市场体系不健全，投资环境不够宽松。七是生态环境恶化的趋势尚未得到有效遏制，可持续发展能力弱。八是影响社会治安的因素还比较多，毒品犯罪、抢劫等暴力犯罪和盗窃犯罪比较严重。

二、国内外环境发生新的变化，机遇和挑战并存

面对新世纪初的国际国内环境，我省既有比以往更多、更有利的发展机遇，也面临着严峻的挑战。从国际环境看，经济全球化趋势增强，科技革命迅猛发展，有利于我省在更大范围内利用国内外两种资源、两个市场，拓展发展空间，促进产业升级，实现经济更快发展。从国内形势看，西部大开发战略的实施，有利于我省加快基础设施建设、改善生态环境、培育新的经济增长点；我国加入世界贸易组织，有利于我省引进更多的国外资金、技术和管理经验，扩大产品出口；国民经济和社会信息化步伐的加快，有利于我省加快产业优化升级、实现跨越式发展和推进工业化进程。同时，由于国内市场越来越具有国际化特征，经济发展正由供给导向和资源约束为主向需求导向和市场约束为主转变，市场竞争更加激烈，使得综合实力、产业结构和竞争力处于相对劣势的我省面临更严峻的挑战。

总体来看，新世纪初，我省发展的机遇和挑战并存。我们必须准确把握发展的基本趋势，充分估计可能出现的各种困难，切实抓住机遇，积极应对挑战，促进我省经济社会更快发展。

第二章 指导思想和发展目标

一、指导思想

“十五”期间，全省经济社会发展要贯彻中央“必须把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点”的指导方针，以西部大开发为契机，依靠体制创新和技术创新，提高经济增长的质量和效益，不断提高竞争能力；着力实施开放带动、科教兴省、可持续发展战略，以信息化带动工业化，以工业化

促进城镇化，以开放促开发，以开发促发展；发挥比较优势，壮大支柱产业，发展特色经济，控制与缩小同全国平均发展水平的差距，人民生活水平有较大提高。据此，要着力抓好以下重点任务：

加快经济结构战略性调整。针对我省经济结构中存在的突出矛盾，积极主动地对产业结构（特别是产品结构）、投资结构、城乡结构、地区结构和所有制结构等进行全方位的战略调整，拓展增长空间，提高质量和效益，增强竞争力。

积极推进信息化进程。信息化是全球性的大趋势，也是实现我省产业结构优化升级和实现工业化、现代化的关键环节，要把推进国民经济和社会信息化放在优先位置，加强信息基础设施建设，大规模地开展信息技术推广应用，发挥后发优势，推动甘肃经济实现跨越式发展。

加快城镇化建设步伐。以陇海—兰新线甘肃段为依托，以兰州为重点，以线串点，以点带面，大力发展区域性中心城市和县城，积极稳妥地发展小城镇，完善体系，加强基础设施建设，强化功能，突出特色，有序推进城镇化发展战略，推进城市与乡村的共同发展，加快城乡经济一体化进程。

扩大对外开放。改善软硬环境，放宽市场准入，吸引更多的国内外资金、技术、人才投入到我省的开发建设中来，进一步推动全方位、多层次、宽领域的对外开放。

推进体制创新和科技创新。加快体制创新步伐，增强科技创新能力，加速实用人才培养，为经济发展和结构调整提供强大的动力。

促进经济社会协调发展。在坚持以经济建设为中心，加快生产力发展的同时，保持人口、资源、环境协调发展，高度重视社会的全面进步，提高全民素质，完善社会保障体系，改善人民生活。

二、发展目标

“十五”期间甘肃经济社会发展的总体目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构进一步优化，经济增长的质量和效益显著提高。基础设施基本适应经济社会发展的需要，生态环境建设取得较大进展。体制创新步伐加快，社会主义市场经济体制进一步完善。工业化、城镇化水平明显提高，信息化进程加快。城乡居民收入持续增加，生活质量明显提高，全省绝大部分地方稳定解决温饱，并有60%的县基本达到小康水平。社会事业全面发展，社会主义精神文明建设和民主法制建设取得明显成效。到2010年，实现总量翻番，效益倍增，全省基本实现小康，并有35%的县达到宽裕型小康。“十五”期间宏观调控主要预期目标是：

经济总量目标。国内生产总值增长速度高于全国平均水平1到2个百分点。到2005年，按2000年价格计算的国内生产总值达到1450亿元，年均增长8%，力争达到9%。人均国内生产总值达到5390元，年均增长7%。

经济结构目标。产业结构进一步优化，产品竞争力显著提高。到2005年，一、二、三次产业增加值占国内生产总值的比重由目前的19.63：44.75：35.62调整为15.4：46.6：

38，其中高技术产业增加值占工业增加值的比重提高到 10%。国民经济和社会信息化水平显著提高。城乡结构初步改善，城镇化水平达到 30%。

财政收入目标。财政收入增长略高于经济增长幅度。2005 年大口径财政收入达到 160 亿元，地方财政收入达到 95 亿元，力争达到 100 亿元。全社会劳动生产率进一步提高。

固定资产投资目标。固定资产投资增长速度高于全国平均水平，“十五”期间，全社会固定资产投资累计达到 3000 亿元，年均增长 10%以上。

人口与就业目标。“十五”期间，人口自然增长率严格控制在 9‰以下，力争不高于全国人口自然增长率，到 2005 年总人口控制在 2690 万人以内。城镇登记失业率控制在 5%以内。就业结构得到调整，第三产业从业人员达到 420 万人，占全社会从业人员总数的 28%。

居民收入与生活质量目标。到 2005 年城镇居民可支配收入达到 6200 元，年均增长 5%；农民人均纯收入达到 1830 元，年均增长 5%。城镇住宅成套率达到 80%，人均住宅建筑面积力争每年增加一个平方米。电话普及率平均百人 22 部以上。到 2005 年，实现人人享有初级卫生保健；基本普及初等义务教育和达到省颁扫盲标准，条件比较好的大中城市基本普及高中阶段教育，高等教育适龄青年毛入学率达到 10%。

生态环境目标。环境污染和生态环境恶化的趋势得到基本遏制，到 2005 年森林覆盖率达到 10.3%，城市绿化覆盖率达到 20%，城市人均园林绿地面积达到 10 平方米；大中城市污水、垃圾处理设施基本建成，工业“三废”得到有效治理，污染物排放总量得到削减，垃圾无害化处理率和污水集中处理率分别提高到 50%和 40%以上；水土流失和沙漠化有所减缓。

第二篇 经济结构调整

第三章 促进产业结构优化升级

调整优化产业结构是加快发展的根本途径。要以市场需求为导向，加强农业的基础地位，改造提高传统产业，有选择地发展高新技术产业，加快发展第三产业，促进产业结构优化升级。

一、巩固和加强农业基础地位

按照发展、调整、改革的基本要求，围绕农业增效、农民增收目标，进一步加强农业基础设施建设，调整优化农业和农村经济结构，合理配置农业资源，大力推进农业产业化经营，促进农业和农村经济全面发展。

调整优化农业结构。以优化品种、提高质量、增加效益为中心，积极调整种植业作物结构、品种结构和品质结构，发展优质、高产、高效种植业。在保护和提高粮食生产能力、确保粮食供求基本平衡的基础上，努力开发名优特新产品，发展特色农业、订单农业。大力发展林果业、畜牧业，推进林牧业基地建设，扶持发展草产业、沙产业、花卉业、制种业和特种养殖业等新兴产业，实现专业化、区域化、规模化生产。积极推广应用良种繁育、配方施肥、节水灌溉、日光温室和暖棚养畜等先进适用农业技术，大力发展“两高一优”农业、旱

作农业、节水农业和设施农业。“十五”期间，重点完成农业专家系统软件开发、动物胚胎生产、牧草良种基地、农业种子、退耕还林(草)等工程。到 2005 年，粮食生产能力保持在 800 万吨左右，肉、禽蛋、鲜奶产量分别达到 78 万吨、14 万吨、30 万吨，粮经饲三元结构调整到 66.6 : 27.7 : 5.7。

推进农业产业化经营。围绕农村支柱产业建设，按照大(规模大、带动面大)、高(技术水平高、附加值高)、外(外向型)、多(多种所有制、多种形式)、特(特色名牌产品)的要求，大力发展一批农副产品加工、贮运、销售龙头企业，建成 22 个贸工农一体化大产业，力争大宗农林牧产品实现品质优良化、布局合理化、生产经营一体化。鼓励各专业经济服务部门、工商企业和科研单位等各类涉农单位参与农业产业化经营，以集体经济合作组织为基础，加强以科技、运销、金融、信息为重点的各级各类农村服务体系建设，建立农产品“绿色通道”。乡镇企业要坚持一手抓发展、一手抓提高的方针，在农业产业化经营中发挥主力军的作用。到 2005 年，农村二、三产业比重分别达到 36.7%、20.3%。

改善农业基础条件。多渠道增加对农业和农村的投入，在加强大中型水利工程建设的同时，坚持群众性的农田基本建设，千方百计扩大水浇地面积，力争十年内使全省低坡度山旱地基本实现梯田化。加快农村道路、供电、供水、通信等基础设施建设，争取农村生产、生活和市场条件明显改善。

深化农村改革。稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，加快农村土地流转制度建设，进一步调动和保护农民的生产积极性。深化农村供销体制改革，进一步完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度，建立健全对农业的保护、支持体系。深化农村金融体制改革，改善农村金融服务。深化农村费税改革，加快乡镇机构改革，减轻农民负担，切实保护农民利益。

二、改造和提升工业经济

充分利用现有的工业基础，从产品结构调整入手，积极采用高新技术和先进实用技术改造传统产业，有选择地发展高新技术产业。围绕建设综合性高新石化基地、有色冶金新材料基地、生物医药和中药材现代化加工基地，在石油化工、有色冶金、机械电子、轻纺食品、医药、建材等行业，有重点地改组改造一批骨干企业，整体推进加工工业发展，集中力量扶持优势产业和特色产品，提高我省工业的整体竞争力，振兴工业经济。

石油化工。充分利用西部丰富的石油天然气资源，发挥基础雄厚、人才聚集的优势，依托重点技术改造和重大工程项目，努力提升产业水平，重振石化支柱产业。重点抓好 60 万吨乙烯工程建设和下游产品的开发，扩大炼油能力，加快油气改造和天然气综合利用，积极探索发展地下煤层气化工，大力开发合成材料、有机化工原料、专用材料以及下游产品和化学建材等。到 2005 年，原油加工能力达到 1780 万吨，到 2010 年，乙烯达到 84 万吨，把甘肃建成西部最大的综合性高新石化基地。

有色冶金工业。以现有铜、铝、铅锌、镍、稀土五大类有色产品为主，发挥总量优势，

扩大深加工能力，重点建设“512”工程，即：5个基地（兰州、金昌、白银、西成、靖远），100万吨有色金属生产能力，20万吨以上深加工能力。突出发展新型合金材料、结构材料、功能材料和稀土材料等，推动有色冶金新材料基地建设。钢铁工业以把酒钢建成西部钢铁工业基地为目标，搞好接替矿山和50万吨炉卷工程，并为生产冷轧薄板和不锈钢打好基础，发展板材、管材，形成以板材、高速线材和大口径直缝焊管为主的产品结构。提高炭素制品的科技含量，实现炭素新材料的规模化生产。

医药工业。充分发挥我省医药资源丰富和医药科技水平相对先进的优势，通过技术改造和标准化管理，加快中药、藏药、新型合成药及生物制药的开发，主要发展人用疫苗、动物防疫疫苗、微生物发酵与酶技术应用、特色中藏药新药与新制剂、中草药提取新技术、新型医疗器械等，促进国家一、二类新药的规模化生产，并向深加工、精加工发展，壮大我省医药工业的实力和竞争力，切实加快生物制药和中药材现代化加工基地建设。

轻纺食品工业。积极发展化纤行业，增加异型、异性纤维的品种和比重，提高装饰、产业用面料的比重，不断拓展使用范围和领域；积极调整毛纺行业的产业结构和产品结构，增加高支轻薄的高档服装面料的比重，力争使我省成为以服装面料为主的重要毛纺产品生产基地；发挥麻纺行业的潜在优势，不断扩大亚麻纱的品种和生产能力；食品工业主要抓好以农副产品为主的深加工，力争到2005年形成加工玉米淀粉和马铃薯淀粉60万吨、品质优良的高档葡萄酒10万吨、啤酒60万吨、麦芽30万吨、蕃茄酱10万吨的生产能力等。积极开发现代绿色、保健营养和休闲食品等。

机械、电子、建材等其它工业。着力于进行改组和改造。机械工业重点发展自动控制设备、新型智能化与多功能电器及检测计量仪器仪表、新型节水设备等产品，使生产技术和产品向智能化、自动化、精密化发展，增强产品的市场竞争力；电子工业重点发展移动通信、微电子、计算机部件、名优家电、节能电器及特种电子等产品；建材工业重点发展以化学建材、新型墙体材料为重点的新型建材，采用新型干法水泥、浮法玻璃等高新技术改造提升传统建材，优化产品结构，淘汰落后工艺和生产能力，保持总量平衡。

要把改造传统产业同发展高新技术产业紧密结合起来，有选择地重点支持新材料、生物技术和新医药、先进制造技术和电子信息等产业的发展，重视新能源与节能、环保、核技术的应用，形成工业发展新的增长点，促进我省工业的振兴和结构优化升级。同时，要把工业结构的优化升级同国有经济的战略性改组结合起来，按照专业化分工协作和规模经济原则，通过兼并、联合、破产、重组等形式，形成一批主业突出、创新能力强的大公司和企业集团。积极扶持中小企业特别是非公有制企业、科技型企业，促进中小企业向“专、精、特、新”的方向发展。综合运用经济、法律和必要的行政手段，防止低水平的重复建设，关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿，淘汰落后的设备、技术和工艺，压缩部分行业过剩能力。

三、大力发展服务业

以市场化、产业化、社会化为方向，加快服务业领域的改革，打破行业垄断，放宽市场准入，拓宽发展领域。在继续发展交通运输、邮电通信、商贸流通和公共服务业等传统服务业的同时，大力发展旅游、金融保险、房地产、信息咨询、资产评估、业务代理、非义务教育、医疗保健、中介服务、社区服务等新兴服务业，提升服务业的水平和层次，使服务业成为我省经济的支柱产业。

旅游业。充分发挥丝绸之路优势，突出甘肃特色，重视旅游资源和景区生态保护，加快景点、景区的配套设施建设，挖掘文化内涵，树立精品意识，开发适销对路的旅游产品，强化旅游服务，形成行、游、食、住、购、娱相配套的综合旅游产业体系，使旅游业成为我省国民经济新的增长点。大力开发以兰州、敦煌、天水三座旅游城市为核心的中、西、东三大旅游区和六条重点旅游线，开辟和发展石窟旅游、民族风情旅游、自然风光旅游、名胜古迹旅游等特色旅游线路。

现代物流业。以建设兰州商贸中心为重点，以交通运输网络和信息网络为依托，深化流通体制改革。加快发展连锁经营、特许经营、代理配送等现代营销方式，积极发展电子商务。重点建设一批综合性及专业性的批发市场，扶持发展一批跨地区、跨行业的大型商贸流通企业集团，形成以兰州各类大型专业批发市场为中心，中小城市的地方性批发市场为骨干，乡镇小型市场和商业零售网点为基础，布局合理、品种齐全、快捷畅通的商品营销网络体系。

金融保险业。积极推进金融部门和国有独资商业银行改革，积极支持股份制中小银行的发展，引进外资银行，大力发展金融市场，加大融资力度，扩大融资范围，拓宽服务领域。保险业以形成有序竞争的保险市场为目标，巩固现有险种，努力开拓农村保险市场，开发、推广新险种，发展保险代理中介机构，加快保险市场开放进程，发挥资金再利用的效益。

房地产业。以住房分配制度改革为先导，大力推进住房商品化，加快开放和规范房地产市场，健全房地产开发经营体系和物业管理体系。重点开发经济适用住房，适量建设一些廉租房，加大住房营销力度，扩大住房信贷，发展物业管理、装饰装修等住宅服务业。发展和规范房地产咨询、评估、经纪代理等中介服务，促进房地产业健康发展。

社区服务业。开拓家庭服务领域，增强服务能力，提高服务水平，实现社区服务的社会化、产业化。提供便民利民服务、面向特殊群体的福利服务、面向属地单位的社会化服务。着重发展快餐业、配餐业、家庭服务、维修服务、养老服务、医疗保健服务、文娱服务等兼有社会福利的社区综合服务中心。

第四章 加快基础设施建设

坚持适度超前的原则，以增加能力、提高质量为目标，有步骤、有重点地推进水利、能源、交通等方面的基础设施建设。力争用五年时间，使我省的基础设施条件得到较大改善。

一、加强水利建设

坚持除害与兴利结合、抗旱与防汛并重、开源与节流并举的方针，继续走大中小并举、

“三水”齐抓、突出节水的路子。以大型骨干工程为龙头，以中小型工程为重点，以水资源的优化配置为目标，加强流域和区域水资源的统一管理，强化地表水和地下水统一调度，逐步实现水资源的有效开发和合理利用。在加快引大入秦收尾配套、疏勒河流域农业综合开发、东乡南阳渠灌溉工程等大型水利工程建设的同时，结合生态工程建设和以坡改梯为重点的农田基本建设，抓紧实施黑河流域等大型灌区的节水工程，集中力量抓好现有灌区的挖潜改造、水库除险加固，继续发展小型提灌和集雨节灌工程。深化水利工程管理体制和供排水价格改革，特别是对小型农田水利设施采取拍卖、租赁、参股、承包等形式放活经营。争取立项建设九甸峡水利枢纽和引洮一期工程，抓紧引大济西等跨流域调水工程和重点调蓄水库的前期工作。以水定规模，发展节水型农业、工业和服务业，建立节水型社会。到2005年，全省各类水利工程的供水量达到130亿立方米，有效灌溉面积达到2056万亩。“十五”期间，基本解决人畜饮水困难；新发展节水面积475万亩，治理水土流失面积1.8万平方公里；完成19座大中型病险水库和18座大中型病险水闸除险加固，以及15个大型灌区改造。

二、完善交通布局

以干线铁路扩能和干线公路高等级化改造为重点，加快铁路、公路、机场和油气管线建设，逐步形成以兰州为中心，以铁路和干线公路为主骨架，布局合理，开放型、多层次的综合交通运输网络。

铁路。以提高干线路段技术标准、通过能力、运行速度和完善路网布局为目标，实现陇海、兰新线（甘肃段）的复线化和提速。重点建设宝鸡至兰州二线、兰州河口南至武威南二线，完成武威南至嘉峪关电气化改造、河口南至西宁（甘肃段）技术改造。争取新建兰渝铁路兰州至广元段和敦煌支线铁路，完成兰州站的改扩建和兰州东国际集装箱口岸建设。

公路。围绕“四纵四横四条重要路段”主骨架公路，加快国道主干线公路以及省道和重点路段改造，建设以兰州为中心，外联周边省（区），内通地县乡村的公路运输网络体系，实现国道主干线在甘肃境内的高等级化、兰州与地州市所在地用高等级公路连接、乡乡通公路、村村通汽车（或机动车）的目标。到2005年，全省建设二级以上公路3000公里以上，其中高等级公路1000公里以上。

民航。在完成中川、敦煌机场扩建工程的基础上，对嘉峪关、庆阳支线机场进行改扩建，争取新建夏河等支线机场，积极协调有条件的军用机场实现军民共用，增加航线、航班密度，基本形成以中川机场为枢纽的国内干线和省内支线航空运输网络。

管道。积极配合建设兰州经成都至重庆成品油管道工程，青海涩北经西宁至兰州、新疆经甘肃至上海、长庆油田至庆阳区域输气管道工程以及相应的管网配套工程。

水运。结合区域经济发展和旅游景点建设，重点完成黄河适宜通航河段的航运开发利用工作。

三、优化能源结构

煤炭工业。提高现有煤炭企业的综合机械化水平，鼓励开发和推广应用洁净煤技术，提

高煤炭入洗率，开展利用煤层气及煤炭气化的前期工作。在加快国有煤矿在建项目竣工投产的同时，加大煤炭资源勘探步伐，争取开工建设一些新项目。

电力工业。积极发展水电，择优发展火电，因地制宜发展天然气、风能、太阳能发电。“十五”期间，在完成平凉电厂续建工程的基础上，开工建设西固天然气发电工程、兰州燃气电厂、小峡水电站、刘家峡排沙洞引水发电工程，扩建连城电厂，加快两江（白龙江、白水江）流域、黑河流域的水电梯级开发，积极做好黄河黑山峡河段水电开发和河西电厂、靖远电厂三期建设的前期工作。加大城乡电网的改造、建设力度，提高供电能力，完善输电网络，适时发展 750 千伏电网，利用甘肃电网区位优势，抓住国家实施“西电东送”战略的机遇，进入全国电力大市场。2005 年，全省发电装机容量达到 800 万千瓦以上，发电量达到 370 亿千瓦时以上。

农村能源建设。加快农村电气化建设，在有条件的地区加快建设小水电、光伏发电、风电和风光互补等小型能源，降低农村电价，基本实现村村通电、户户用电的目标。配合我省生态建设、环境保护、退耕还林还草工作，加大农村能源建设力度，因地制宜推广应用节柴灶、太阳灶、型煤、沼气、秸秆气化等多种能源。

第五章 推进信息化进程

信息化是全球性的大趋势，也是实现我省产业结构优化升级、尽快缩小与东中部差距的关键环节。要把推进国民经济和社会信息化放在优先位置，以信息化带动工业化，加强信息基础设施建设，大规模地开展信息技术推广应用，加快信息产品开发，发挥后发优势，推动甘肃经济实现跨越式发展。

一、以信息化带动工业化

推进信息技术和信息产品在能源交通、石油化工、有色冶金、轻工纺织、医药工业、建筑建材以及农业等传统产业的应用，以信息技术改造和提升传统产业。推进数控系统、生产过程控制、计算机辅助设计和制造、计算机管理信息系统、计算机集成制造系统等各类信息技术在企业的广泛应用。将信息技术与现代管理技术和制造技术相结合，应用于企业开发、生产、销售和服务的全过程。企业网络由单一功能向综合功能转变，通过信息集成、过程优化及资源优化配置，实现物流、信息流和价值流的集成和优化，提高企业市场应变能力和竞争能力。鼓励企业重视域名注册，加强自我保护与宣传，提高企业优势产品和名牌产品的知名度，更好地参与国际国内市场竞争。

积极发展电子信息产品制造业，瞄准国际信息技术前沿，重点发展我省有一定基础的移动通信、集成电路、半导体设备、计算机及外部设备、新型元器件、专用电子和通信设备、视听产品、特种电子产品等。到 2005 年，新一代宽带移动通信基站和中继系统设备、网络及数字设备、各类显示器、高密度封装集成电路、半导体元器件、电子专用设备和大型微波测试仪等信息产品制造领域要形成较大规模的生产能力。积极开发各类 IC 卡、IC 卡读写设备、新一代数字音像产品、民用雷达、电子遥感等新的信息技术产品。

到“十五”末，全省大型企业管理人员、技术人员计算机普及率达到人均一台，主要产品计算机辅助设计普及率达到85%，管理信息系统达到80%。70%的工业窑炉、耗能高的机电设备采用计算机节能控制，50%的中小企业普及计算机管理。

二、加强信息基础设施建设

本着统一规划、统一标准、分步实施、适度超前的原则，在充分发挥已有信息基础设施作用的前提下，更大范围、高起点地建设全省信息基础设施。建设和完善高速、安全、技术先进的宽带传输网络和信息基础设施。优化网络结构，合理开发利用网络。同时，建成省内宽带多媒体网、宽带视频网、宽带城域网、远程教学网和远程医疗网等，为使用单位提供高速宽带综合接入。到2005年，全省IP拨号端口达到10万个，可以支持100万拨号用户的接入，宽带城域网接入用户达到20万个。进一步扩大电话网的覆盖面，固定电话普及率达到14%，城市上网用户普及率达到8%。

广泛采用数字化设备和技术，加快有线电视网络建设，提高广播电视传输质量，扩大多套节目覆盖，并与全国广播电视联网，建成以光纤为主的两级干线网，实现地市级广播电视节目互联互通。

计算机信息网要进一步提高甘肃电信、甘肃移动、甘肃联通计算机互联网的技术层次，继续进行中国科学技术网、中国教育科研网、中国金桥信息网和中国经济信息网等网络的甘肃节点的改造升级工程，完善吉通和网通在我省的计算机互联网络。建设好各级政府、部门以及重点企业计算机信息网络，扩大我省计算机互联规模和应用范围。

按照优势互补、互联互通的原则，逐步实现电信网、电视网和计算机互联网的融合，形成覆盖面宽、传输速率高、传输质量好的全省信息化网络框架。以兰州信息港建设为龙头，以城域网为基础组织城市信息平台，促进中心城市为纽带的区域信息化进程。

三、广泛应用信息技术

加速信息技术在国民经济和社会各领域的广泛应用，推进全社会信息化总体进程。继续完善“政府上网工程”，省、地党政机关和直属部门全部建立起政务信息管理系统，并实现互联互通，有条件的县基本实现互通互联。提高办公自动化能力和政务管理决策效率与水平。在继续完善各类“金”字网络工程的基础上，建设和完善行政管理、经济管理、统计、国土资源、金融税收、商业贸易、技术监督、教育科技、医疗卫生、新闻出版、旅游、公共安全、社会保障等领域的信息系统工程。增加政府工作透明度，鼓励公众上网查询政府信息。鼓励计算机和网络进入家庭，并在各级各类学校积极推广应用计算机和网络。发展网上媒体业，发展远程教育和远程医疗。大力推进电子商务，重点实现金融、贸易、税收、贮运等商业服务，以及重点企业和重点行业的电子商务，使财流、物流等要素流动和交易更加便捷快当，交流范围更加广阔，促进我省经济与国际接轨。

加强信息资源开发，提高信息供给量，实现较广范围的资源共享。建设和充实各类数据库，满足全社会对信息的咨询、检索、交流、利用等需求。以市场为导向，规范信息服务经

营，增加信息服务网点，加强信息服务管理，促进信息服务业有较大发展，为信息化提供支撑。利用电子信息技术促进传统信息业向现代信息业过渡，开展网上增值业务，发展新兴的信息应用技术。

加强软件的开发，充分发挥科研院所、大专院校和民营科技企业的作用，加强协作，联合攻关，研究开发信息技术和产品。建立高层次的兰州软件园区，采取优惠政策和有效措施，鼓励国内外人才和资金进入园区创业，重点开发拥有自主知识产权和具有地方特色的系统软件、大型数据库和各类应用软件。

第六章 加快城镇化步伐

立足我省实际，遵循城镇化发展规律，调整城镇布局，统筹规划各类城镇发展，通过改革户籍制度，调整城镇用地政策，拓宽城建筹资渠道，加快城镇基础设施建设，积极发展城镇经济，逐步完善城镇体系，努力提高城镇化水平。

一、完善城镇体系

以兰州为重点，以新亚欧大陆桥为依托，以区域中心城市为主体，强化特大城市功能，加快发展大城市，拓展中小城市发展空间，积极稳妥地发展小城镇，逐步建成规划统一、布局合理、结构协调、规模适度、各具特色的现代城镇布局体系。

增强兰州特大城市功能。改善兰州市环境状况和交通、通信条件，发展卫星城市，拓宽发展空间，逐步建成综合经济实力较强、基础设施完善、生态环境优美、辐射带动功能较强的现代化城市，使其尽快成为西部重要的交通、通信枢纽和经济、科教、商贸、金融、信息中心。

大力发展区域中心城市。逐步撤消地区建制，增建省辖市，并扩大城市规模，提高城市社会发育程度，增强综合服务功能和区域辐射功能，逐步将省辖市建设成规模适度、功能完善、辐射带动能力强的区域中心城市。

加快县城建设步伐。做好建设规划，合理确定人口、用地规模，重点加快县城道路、供水、通信、环保、广播电视等公益设施，完善县城功能，对具备条件的地方实行县改市。

积极发展小城镇。对资源条件好、位于交通干线和商贸集散地的建制镇，加快道路、供水、排污等基础设施建设，抓好省、部级小城镇试点，使大多数建制镇成为带动农村经济快速发展的增长点。

二、加快基础设施建设

供水设施。力争在“十五”初期基本完成兰州、临夏等城市的供水扩建工程，实施天水、白银等城区供水水源工程建设，全省城镇供水达到全国平均水平，水质达到国家标准。

环保设施。以设市城市为重点，对水系上游的城市和大中城市优先建设污水处理设施，建成兰州市七里河、安宁区 20 万吨污水处理厂等，开工建设天水、白银、嘉峪关等城市集中供热及垃圾处理工程。

城区道路。加快建设兰州市城区道路的改扩建、天水外环路、武威二环路等工程，开工

建设白银、金昌、张掖、酒泉及嘉峪关等城区道路工程，加快兰州轻轨交通工程前期工作。搞好城区道路的停车场、公交车站、过街人行通道等配套工程建设，做好城区道路与过境公路的衔接。

三、发展城镇经济

发展城镇经济是推进城镇化的重要任务，要立足于强化城镇功能，发挥比较优势，发展各具特色的城镇经济。引导乡镇企业和农村富余劳动力向小城镇合理聚集，鼓励城乡居民办厂开店，使富裕起来的农民到小城镇落户就业。

四、落实相应政策

积极推进城镇人口户籍管理制度改革，实行按居住地划分城乡人口、按职业确定身份的户籍登记制度，逐步用身份证制度代替户籍制度；改革现行城镇用地制度，加大土地有偿使用改革力度。除法律规定用划拨方式供地外，其他新增建设用地，一律采用土地有偿使用，做到集约用地和保护耕地。通过挖潜、旧城改造、土地整理等解决城镇用地问题。

第七章 促进地区经济协调发展

以兰州和区域中心城市为重点，围绕建设西陇海经济带（甘肃段），鼓励引导基础条件好的地区优先发展，以线串点，以点带面，点、线、面结合，有重点、分层次地推进区域经济协调发展。各经济区域要发展优势产业，寻求自己发展的突破口，形成重点突出、各具特色、相互促进的区域经济发展格局。

中部区。加快兰州—白银经济核心区的建设，充分发挥产业、技术、信息、人才的优势，依靠科技创新和体制创新，加大产业结构调整力度，对石油化工、有色冶金、建筑建材、轻纺、食品等传统产业进行改造和提升，发展城郊农业、特色农副产品加工业和新兴第三产业，着力培育要素市场；大力发展高新技术产业，加快发展信息产业；加大城市基础设施建设力度，注重城市环境治理与保护，进一步完善城市综合功能，加快所辖县区的发展，提高自身能力，强化核心区的辐射带动能力。核心区以外地区，要结合退耕还林还草等生态工程建设，加大农业结构调整力度，大力发展林果业、草食畜牧业、洋芋产业和花卉业，把特色产业发展与扶贫开发结合起来，加快农业产业化和农村脱贫致富奔小康步伐。

河西区。继续实施“再造河西”战略，合理开发利用水土资源，巩固商品粮基地，发展节水农业和“两高一优”农业，建设小麦、玉米、棉花、啤酒大麦、啤酒花、酿造葡萄等名优特农产品生产加工基地，积极发展制种业和农区畜牧业。加强祁连山水源涵养林、农田防护林、防风固沙林建设。加大镍矿、铁矿、石油天然气等后续资源的勘探，加强技术改造和产业提升，强化全国最大的镍、镍基合金及铂族稀贵金属出口创汇基地和西北最大的钢铁生产基地的作用。以建设敦煌国际旅游城为龙头，综合开发利用丝路文化、冰川雪域、戈壁沙漠、航空运动、观光农业等旅游资源，完善基础设施，开发旅游产品，整体推进旅游产业发展。

陇东区。充分发挥区内煤炭、石油和天然气等资源优势，进一步发展壮大煤化工、石油

天然气化工、火电和建材业，积极发展烟、果、畜等支柱产业，搞好小流域治理和退耕还林还草及子午岭林区的保护。利用宝中铁路、干线公路的辐射带动作用，加快平凉、西峰城市建设步伐。

陇南区。加大机械电子工业的技术改造力度，加快军工企业的民品改造和调整步伐，提高铅、锌、黄金等优势矿产资源的开发利用效率，搞好环境治理和保护，形成以电子、电工电器、机械制造和有色金属采选业为主的工业结构。加大“两江一水”流域水能资源开发力度，抓好小流域综合治理和白龙江、小陇山林区保护，加快核桃、花椒、油橄榄、板栗、银杏、中药材等特色农副产品基地建设。

少数民族区。加强牧区天然草地改良和人工草场、饲草基地建设，建立绿色名特畜产品生产基地。鼓励高寒阴湿地区和干旱山区兴办林场、养殖场和林畜产品加工业，增强江河源头地区的水源涵养能力和生态屏障作用。加快发展毛纺、皮革、肉类、乳制品、黄金采选及手工艺品等民族特色工业，重视藏医新药的开发和生产。积极发展民族贸易。利用区内丰富的人文、自然旅游资源，推动民族风情、草原风光等特色旅游业。进一步改善民族地区基础设施条件，积极发展教育、医疗卫生，倡导少生优育，提高少数民族的整体素质和生活质量，促进经济发展和民族团结。

第八章 放手发展非公有制经济

适应社会生产力水平的多层次性和所有制结构的多样性，充分认识和发挥非公有制经济在活跃市场、繁荣经济、扩大就业、推动产业结构调整等方面的作用，进一步解放思想，勇于创新，突破影响多种所有制经济发展的体制性障碍，从政策、资金、服务等方面为非公有制经济创造公平竞争的发展环境。改变我省所有制结构中非公有制经济偏低的状况，使非公有制经济在经济总量和效益上有一个大的提高，成为促进全省经济发展的一支重要力量。到2005年，非公有制经济增加值占国内生产总值的比重提高到30%以上。

一、创造宽松政策环境

制定鼓励和引导非公有制经济发展的政策措施，清理并逐步取消不利于非公有制经济发展的各种限制性条文。坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派现象，在土地使用、信贷、税收、进出口以及供电供水等方面，对各类企业一视同仁。努力为非公有制经济排忧解难，及时提供信息服务、管理咨询、人才培养、资金融通、贷款担保等方面的服务。建立非公有制经济发展的激励机制，依法加强对非公有制经济的管理，保护各种所有制经济的合法权益，促进非公有制经济健康发展。

二、采取措施放手发展

按照有进有退的原则，调整国有经济布局和所有制结构，通过改制、改组，使国有资产从一些中小企业退出来，从一般性竞争领域退出来，鼓励和引导非公有制经济进入这些领域。政府今后原则上不再出资兴办非公益性的国有企业，新建国有企业除特定领域外，不再采取国有独资和绝对控股的形式。放宽市场准入，除个别涉及国家安全的领域外，逐步取消一切

限制民间投资的规定。鼓励外商投资进入的领域，首先向非公有制经济开放，鼓励非公有制经济以独资、合作、联营、参股、特许经营等方式进行投资。鼓励非公有制经济参与国有企业改制，按照谁投资谁所有、谁积累谁所有的原则，通过适当补偿，对原企业职工实行“转变身份、承认工龄、接续社保”的政策。支持和引导具备资质的民营企业参与基础设施的建设经营，以及教育、卫生等社会服务的发展，引导、鼓励、支持个体私营企业从事第三产业，扶持发展民营科技企业。结合加快农业产业化进程，围绕特色产业和产品，发展一批以个体私营经济为主的专业村或专业镇，选择一批有优势的地县，从省外引进一批个体私营企业，兴办若干个个体私营经济集中发展区。

第三篇 改革开放和科技进步

第九章 加快改革步伐

以改革统揽全局，着力推进体制创新，充分发挥市场机制对资源配置的基础性作用，进一步完善社会主义市场经济运行机制。

一、加快建立现代企业制度

以建立和完善现代企业制度为方向，把国有经济的战略性改组同产业结构的优化升级和完善所有制结构结合起来，建立产权清晰、权责明确、政企分开、科学管理的现代企业制度，使企业真正成为市场的主体。明确政府管理国有资产的范围和责任，建立规范的国有资产管理、营运和监督体系。明确国有资产出资人，健全企业法人治理结构，授权有条件的企业或国有资产经营公司行使出资人职能。对国有大中型骨干企业进行规范的公司制改革，将适宜实行股份制的改为股份制企业，对国有中小企业采取股份合作制、托管、租赁、员工持股等多种方式，进行产权制度和经营机制改革。鼓励非国有企业、国外机构投资者等多元投资主体参与国有企业改制，形成混合所有制企业。对符合国家产业政策、有发展前景的重点企业，通过实施债转股、重点技术改造、分离办社会职能等措施，支持他们增资减债、减员增效，加速发展。以资本为纽带，以优势企业为龙头，推进强强联合，形成能代表我省工业发展水平、参与国际竞争的大公司。

二、改革投融资体制

按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则，逐步建立政策性投资为引导、企业投资为主体、外资及社会各个方面共同参与的投融资体系。根据国家投资调控总目标和产业政策，研究制定区域投资政策，调控全省投资总量和结构。加强政府投资管理，改变现有资金使用分散的局面，集中有限财力，保证重点建设；完善国有投资、国有资产、国有资本运营管理体系，规范政府投资行为和内部约束机制；缩减政府行政审批范围，简化审批程序，实行竞争性项目事前备案制和事后监督管理。完善投资公司的运营机制，发挥在项目参股、控股、贷款、担保等方面的融资作用。尽快改革投资决策体制，完善政府宏观调控、银行独立审贷、企业自主决策和自担风险的投融资机制。制定鼓励政策，放宽投资领域，疏通

民间资金转化为项目投资的渠道,吸引社会投资进入或参股社会公益性项目及基础设施建设项目,积极促进国有投资和社会投资以资产为纽带的有机融合,提高国有投资效率。积极争取扩大股票、证券和企业债券规模,增加上市公司数量。

三、深化财税体制改革

继续落实好国家积极的财政政策,调整和完善地方财税,结合农村税费改革,重点解决好县、乡财政体制中存在的问题,进一步调动各级政府当家理财的积极性,调整财源建设思路,适当集中财力,培植骨干财源,壮大地方经济实力,增加地方财政收入。按照“统一规划、分级实施、因地制宜、分类指导、效益优先、择优扶持”的原则,充分发挥财政政策和财政资金的导向作用,增强综合服务能力,提高财源建设项目的科技含量,逐步形成工业、农业与服务业协调推进,公有制与非公有制经济共同发展的多层次、多渠道的新型财源体系。坚持依法征管,加强征管改革,不断完善征管手段,规范收费管理,推进费税改革,实现各项税收和非税收入的应收尽收和及时足额入库,促进财政收入的稳步增长,逐步提高财政收入占国内生产总值的比重,增强财政宏观调控能力。按照建立公共财政基本框架的要求,规范财政支出范围,调整优化财政支出结构,坚决压减不属于财政职能范围的支出,提高财政资金对科技、教育、农业、社会保障、环境保护、基础设施建设、党群政法等公共支出的保障能力。加快财政支出管理改革步伐,积极推行部门综合预算,逐步建立规范的国库收付制度和政府集中采购制度,严格预算管理和财政监督,增强预算的完整性和约束力,维护预算的严肃性,实现依法理财、科学理财,努力缓解各级财政困难,逐步建立稳固平衡有后劲的甘肃财政。

四、完善市场体系

打破地区封锁,破除行业垄断,健全价格形成机制,规范市场秩序,加快商品市场特别是要素市场建设,发展现代流通组织形式,尽快形成公平竞争、布局合理、统一开放、规范有序、符合国际通行规则的市场体系。

消费品市场。统筹安排、合理布局零售市场与批发市场、专业市场与综合性市场,建立和完善由各类市场组成的消费品市场体系。要着力培育区域性大市场,重点建设一批知名度较高、交易规模大、辐射能力强、运作规范的农副产品及工业消费品市场;要积极推行连锁经营、配送中心和商品代理等新型营销方式,大力发展直供、直销和产供销一体化等流通形式。

资本市场。加大直接融资规模,广泛筹集社会资金参与全省经济建设。扩大企业债券发行规模,增加发债品种,增设交易网点,增强企业债券的流动性。加大国有大中型企业上市力度,鼓励有发展潜力的中小企业到二板市场募集资金,建立产业投资基金和风险投资基金。发展产权交易市场,提高资本运营效率。

劳动力市场。按照科学化、规范化、现代化的要求,发展各级各类职业介绍服务网络,形成市场导向的就业机制,完善职业介绍、劳动力市场信息等方面的管理办法,加强劳动保

障执法监察工作，维护劳动者和用人单位的合法权益。加强就业服务组织体系和工作队伍建设，开展职业指导和职业培训工作，重点建立面向社会的人才交流中心和信息网络，建立城乡统一的劳动力和健全的就业法律法规体系。

技术市场。建立重大技术供需信息库以及科技信息网络，健全中介服务体系，培育组织网络化、功能社会化、服务产业化的技术交易市场，为成果转让、技术咨询、技术交易提供全方位服务。

土地及房地产市场。逐步扩大土地有偿使用范围，规范土地使用权的转让行为，推行经营性用地招标拍卖制度，规范土地一级市场，活跃房地产二级市场，全面开放住房租赁市场，在试点的基础上实行地价与房价的分离。

五、转变政府职能

推进政府机构改革，建立办事高效、运转协调、行为规范、公正廉洁的行政管理体系，提高政府的管理水平和服务水平。加强宏观调控部门之间的沟通、协调和相互监督，改变政出多门的状况，提高政策的统一性，增强政策的透明度。强化政府宏观调控职能，减少对企业的直接干预，综合运用计划、财政、金融等经济手段管理经济，主要通过政策引导、制定法律法规、编制规划、市场培育、信息发布等方式创造良好的宏观经济环境。

第十章 扩大对外开放

面对我国加入世界贸易组织所带来的机遇和挑战，要加快体制、政策及结构调整，实行对内、对外开放并重，外资、外贸、外经并举，促进我省对外开放向高水平、深层次、宽领域发展。

一、积极参与经济全球化

调整、改革和完善现行管理体制及地方法规，改变目前在企业审批、经营许可、地方和行业标准、中介服务等方面存在的不适应状况，转变政府职能，提高办事效率和服务水平。制定积极的对外开放政策，对外商实行国民待遇，营造符合国际惯例的经济发展环境。以提高国际竞争力为目标，培育与国际惯例接轨的市场主体，引导企业参与国际竞争。积极、合理、有效地利用外资，扩大外资准入领域，推进外资参与国有经济布局调整，实现对外经济主体的多元化。进一步深化外贸体制改革，优化出口主体结构，推动外贸企业向工贸、农贸、科贸、商贸联合体过渡，建立统一、稳定、规范和高效的对外贸易体系。继续实施市场多元化战略，扩大出口规模，优化出口结构，鼓励有条件的企业到境外投资和承包工程。加大外经外贸人才培养力度，增强政府和企业对新环境的适应能力。

二、发展开放型经济

引导外资更多地投向基础设施建设、高新技术产业、出口创汇产业、生态环境建设、环保产业等领域。有步骤地推进服务业的对外开放，在兰州市建立与外商合资合作经营的银行、保险、证券、外贸、旅游、商业等企业。引导外商特别是跨国公司对我国有企业进行兼并、收购、参股，取消外商投资和持股比例限制。扩大借用国际金融组织和国外政府优惠贷款规模，

特别是加大利用日本政府贷款的力度，重点进行信息化系统、大型水利工程、高速公路、梯级电站开发、支线机场、城市道路及环保、天然气发电、风电等项目的建设。改变目前借用国外贷款项目的管理和担保模式，实行项目法人制。对社会公益性项目，由地方财政作为借款人和还款人并提供担保；对基础设施项目，由有相应资质的法人进行担保，或在落实反担保的前提下，由财政提供担保；对竞争性项目，完全由有资质的法人提供担保。实行对国内、国外投资者同等优惠的政策，吸引省外更多的技术、人才、资金参与我省的经济建设，加强与发达地区的经济技术合作。“十五”期间，力争全省利用外资额年递增 15%，利用外资总额达到 21 亿美元（借用各类国外贷款 10 亿美元，吸收外商直接投资 11 亿美元）。

实施市场主体多元化战略，进出结合，不断扩大对外贸易，努力提高对外贸易运行的质量和效益。在巩固和加强对传统市场深度开发的同时，积极开拓独联体、南美、非洲、中东等市场，重点开发欧美市场。进一步调整贸易方式，在发展一般贸易的基础上，积极发展加工贸易和境外带料加工，并提高加工贸易产品的加工深度，延长加工贸易的产业链条，建成 10 大出口基地，发展新的名牌出口产品和优势出口企业。发展机电产品和高新产品出口。引导企业做好技术出口工作，基本形成以机电产品和高新产品为主体的出口结构。扩大本省急需的先进适用技术、设备和原材料进口。到 2005 年，全省进出口总额达到 9.23 亿美元，其中，出口 7.09 亿美元，进口 2.14 亿美元；机电产品出口占全省外贸出口额的比重达到 30%左右，新型材料、生物制品和医药产品为主的高新产品出口比重达到 25%左右。

实施“走出去”战略，鼓励和引导有条件的企业进行境外投资，在境外开发铜、镍、铅、锌、铁矿石、石油、木材等省内短缺的原材料，兴办具有比较优势的轻纺、家电、建材、商业、餐饮等企业。积极争取国家在中央外贸发展基金、援外优惠贷款、援外合作项目基金、进口国别政策补贴及出口信贷等方面的倾斜、支持。扩大对外工程承包和劳务输出、境外带料加工装配业务。加强专业化分工与协作，鼓励设计、施工及相关设备生产单位联合对外投标，承揽国外大型工程。进一步加强对境外投资企业的管理和政策引导，健全和完善境外投资企业的激励、监管机制。

加快兰州经济技术开发区的建设，以高新技术产业和新兴产业为先导，以投资少、见效快、能出口创汇的“短、平、快”项目为突破口，逐步形成与地区工业相协调、技术水平较高的轻型工业结构。完善金融、科技、信息咨询、商贸、基础设施等方面的配套建设，积极争取设立保税区或出口加工区。力争“十五”末，技工贸总收入达到 50 亿元，综合经济效益指标居省内前列。

第十一章 促进科技进步

实施科教兴省战略，建立科技创新体制，发挥企业的主体作用，提高科技创新能力，加速科技成果转化，为经济结构调整和现代化建设提供有力的支撑。

一、促进技术创新

按照积极跟进、重点突破的方针，开展以信息技术为代表的高新技术研究，围绕信息技术、生物技术、新材料技术、先进制造与自动化技术等高新技术的应用与研究，重点攻克推动传统产业升级的共性技术、关键技术及配套技术。加强产学研结合，建立科技成果转化经纪人制度，健全中介服务体系，培育技术产权交易市场，加速科技成果的转化。实施名牌战略，按照“上市一代、贮备一代、开发一代、预研一代”的发展思路，加快新产品开发速度。着力提高高新技术产业化规模和水平，加快建设高新技术产业开发区、经济技术开发区、农业技术示范区、星火技术密集区和大学科技园区，建设兰州软件产业基地。

二、改革科技体制

通过市场机制，优化科技资源配置，增强科技持续创新能力，实现科技与经济的有机融合。应用型科研机构要向企业转制，通过建立科工（农）贸一体化经营的科技型企业，组建企业技术开发机构，与企业相互参股建立股份制企业，推进科研机构的体制创新步伐。科研机构要积极推进产权制度改革，建立多元化的产权结构。对有面向市场能力的社会公益型科研机构，创造条件逐步转为企业，或整体、部分进入企业，或转为企业性的中介服务机构。科研院所要激活内部运行机制，实行人事、分配、财务等制度改革，把技术和人才优势通过市场机制充分发挥出来。鼓励企业加强与科技机构的联合，形成以企业为主体的技术创新体系，努力提高自主开发和技术创新能力。加快骨干工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、生产力促进中心和高新技术产业孵化基地等研发机构的建设，充分发挥它们的作用。大力发展多种形式的民营科技型企业。

三、加强科技合作与交流

坚持引进消化吸收与自主创新并重的原则，围绕国民经济发展和高新技术产业化，通过与国外、东部发达地区以及中西部地区多层次、多渠道的科技合作与交流，有重点地引进高新技术成果、先进适用技术和装备，提高企业生产技术水平，并积极消化、吸收和创新。建立与国内外科研机构和大专院校长期合作关系，努力开拓国内外各类科技人才资源，吸引国内外科技人才来我省进行创业和合作开发。鼓励省内企业与国内外著名企业集团建立合作关系，吸引外商在省内建立高新技术企业、设立科技开发机构和进行研发活动。

第四篇 人口、资源与环境

第十二章 控制人口增长 提高人口素质

继续贯彻计划生育的基本国策，有效控制人口增长，努力提高人口素质，积极开发人才资源，把人口工作与经济建设紧密结合起来，走可持续发展的路子。

一、控制人口过快增长

坚持党政一把手亲自抓，负总责，健全和完善人口目标管理责任制，坚决落实一票否决制，形成党政负责、部门配合、群众参与、优势互补、齐抓共管的局面。坚持人口与发展综

合决策，把人口与计划生育工作纳入各地国民经济和社会发展规划，制定和完善各项配套措施，促进人口与经济社会协调发展和可持续发展。

稳定现行计划生育政策，建立计划生育利益导向机制，制定有利于人口和计划生育工作的土地、企业、医疗、社会保障、户籍、劳动、教育、财税等制度和改革措施，鼓励晚婚晚育，促进优生优育。以控制农村和贫困地区人口增长为重点，加强流动人口的计划生育管理，稳定较低的生育水平。加强基层计划生育基础设施和服务网络建设，完成县级计划生育服务站改造和建设。实施出生缺陷干预工程，提高出生人口素质。普及避孕节育、优生优育等知识，搞好咨询服务，全面推行计划生育优质服务。在各级各类学校开展计划生育和生理健康教育。

二、开发人才资源

进一步营造尊重知识、尊重人才、有利于优秀人才脱颖而出的政策环境，立足当前，着眼长远，加快人才培养，合理使用人才，积极引进人才，建立人才培养、使用、引进的新机制。加强职业培训，普遍提高劳动者素质，建立一支宏大的高素质人才队伍。改革人事、劳动管理制度和办法，加快建立能使各类人才发挥聪明才智的激励机制。稳定现有人才，不断改善生活条件和工作环境，对在经济建设和各项事业发展中做出突出贡献的各类人才给予更为优惠的报酬和奖励。建立以聘任制为基础的人才任用制度，重视中青年人才的培养和使用，优化人才的专业和年龄结构，淡化户籍、档案、行业、地域、身份等方面的限制，促进人才合理流动，优化人才配置，促进人才在不同产业、地区合理分布。按照“不求所有，但求有为，来去自由，常来常往”的原则，建立以项目吸引人才的新机制，采取灵活多样的形式，引进我省急需的专业技术人才和有创新精神的中高级管理人才，加强省内外人才交流。

第十三章 改善生态环境 合理开发利用资源

贯彻保护环境、节约资源的基本国策，坚持资源开发利用与环境保护相结合，生态效益与经济效益相统一，全面推进可持续发展战略。

一、搞好生态建设

坚持科学规划、突出重点、因地制宜、建管并重的原则，多渠道增加投入，重点治理长江上游、黄河上中游地区水土流失和内陆河流域荒漠化。采取乔灌草相结合，山水田林路综合治理等方式，逐步扩大生态建设规模。长江上游地区，要实施天然林保护、坡耕地退耕还林（草）及农村能源建设等工程，在中高山地带大力营造水源涵养林和水土保持林，在立地条件好的地段发展速生用材林、经济林及薪炭林。黄河上中游地区，要以小流域为单元，实施退耕还林（草）、荒山绿化、集雨节灌等工程，积极发展用材林、经济林，恢复和增加植被，有效控制水土流失。内陆河流域，要按照“南护水源，北治风沙，中保绿洲”的要求，加强祁连山水源涵养林建设，保护天然沙生植被，大力营造防风固沙林带和农田防护林带，积极发展沙产业。重视和加强“三化”草场治理。以树木绿化为主，搞好兰州南北两山绿化和大中城市绿化。

抓住西部大开发的机遇，认真贯彻落实“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的方针，把退耕还林还草、封山绿化与发展地方经济、调整优化农业结构、扶贫开发结合起来，坚持继续试点，不断总结经验，分期分批推动。到 2005 年，力争退耕还林（草）500 万亩，使 25° 以上陡坡耕地基本退完，荒山造林 1000 万亩，封山（滩）育林（草）945 万亩；到 2010 年，力争再退 16° 以上坡耕地 500 万亩，荒山造林 1000 万亩，封山（滩）育林（草）946 万亩。

二、强化环境保护

坚持污染防治和生态保护并重，强化对“三废”污染治理的监管，进一步实施污染物排放总量控制，完善收费制度。积极引进、消化、吸收国内外的先进环境保护技术，加强大气、水和固体废弃物污染防治等重点领域的关键技术开发，大力发展环保产业。抓紧老污染源治理，搞好新建项目的环境影响评价并从严审批，继续坚持“三同时”制度，依法关闭和取缔污染严重的企业，推进清洁生产，防止新污染源的产生，污染治理从末端治理转向源头治理和全过程控制，使环境污染的状况有所减轻，大中城市的环境质量有所好转。

突出抓好黄河甘肃段和兰州市、白银市、金昌市及国列二氧化硫控制区等重点区域的综合整治，特别是省会兰州冬季大气污染治理。加快大中城市集中供热、供气、生活污水处理、垃圾及工业废物处理和综合利用等环保基础设施建设，逐步开展全省城市空气污染预报，全面推进使用清洁能源。农村要推广应用高效、无污染的绿色肥料和有机肥料，推广低毒、低残留化学农药和可降解地膜。建立生态监测体系，保护和新建特殊生态功能保护区和自然保护区，加强生物物种多样性保护与物种繁育基地建设。

立足防灾、减灾，加强地震、滑坡泥石流等地质灾害和干旱等气象灾害的预防体系建设，加快地震数字化台网基础设施建设，开展重点城市、重点设施和交通干线沿线滑坡泥石流灾害的防治工作和地震危险性评价工作，提高地震应急能力和水平，力争减少灾害损失。

三、节约保护资源

贯彻“在保护中开发，在开发中保护”的方针，建立资源有偿使用制度，依法加强水、基本农田、森林、草地、矿产等资源的保护，推进资源利用方式由粗放向集约转变，促进资源的可持续利用。制定资源综合利用评价指标体系和核算体系，加强节能降耗和废物的资源化利用，提高共（伴）生组份的综合评价、综合利用能力。提高全社会的节水意识，推进用水方式和用水制度的改革。严格农用地转为非农业建设用地的审批，处理好重点建设项目、基础设施、小城镇建设用地与土地保护的关系，保持耕地总量动态平衡。加强国土资源调查评价，加大重点区域、重点矿种的勘探力度，增强资源供给能力。依靠科技进步，提高资源利用效率，减少资源的浪费和破坏。依法整顿矿业秩序。加快基础测绘更新步伐。

第五篇 社会发展和人民生活

第十四章 加快教育发展

深化教育体制改革，大力发展各级各类教育，全面推进素质教育，建立与社会主义市场经济相适应的教育体系。

一、大力发展各级各类教育

优化教育结构，改善办学条件，提高教育质量。加强基础教育，巩固“两基”成果，提高义务教育普及水平，努力扩大高中阶段、普通高等教育和研究生培养规模，积极发展各种形式的职业教育和成人教育，特别要关注贫困地区、少数民族地区以及残疾儿童、女童、流动人口子女等社会弱势人群的受教育权利。加快教育信息化步伐，发展远程教育。充分利用各种教育资源，提高人才培养能力。调整高等教育专业结构，根据人才需要调整专业设置，增设我省急需的工程、金融、信息、管理类以及新兴门类的专业，建立一批重点学科。到2005年，高校在校生总规模达到21万人，其中普通高校在校生达到14万人。

二、加快教育体制改革

高等教育要按照“共建、调整、合作、合并”的原则，逐步理顺管理体制，优化资源配置，扩大总体规模。调整高等教育的布局与结构，加快高等院校的管理体制改革步伐。有选择地进行“专升本”，把部分普通专科学校、成人高校和有条件的普通中专改建成高等职业技术学院，逐步完成三级师范向二级师范的过渡，引进国内知名院校来甘肃办分校。鼓励社会各界投资办教育，推动办学形式多样化、投资渠道多元化，逐步形成以政府办学为主、公办学校和民办学校共同发展的新格局。更新教材内容，改进教学方法，改革考试制度，推进素质教育，重视培养创新精神和实践能力，促进学生德、智、体、美全面发展。加强教师培训，提高教师的思想政治素质和业务水平，建设高素质的教师队伍。深化学校内部管理体制改革，建立竞争激励机制，调动教职员工的积极性，推进高校后勤服务社会化。

第十五章 发展文化和卫生体育

一、繁荣文化事业

立足民族文化，特别是敦煌文化的挖掘开发，继承发扬优秀传统文化，借鉴吸收外来先进文化，坚决抵御、清除不健康文化，创作更多更好反映时代主旋律、具有地方特色和民族特色的文化精品。大力发展文化事业，积极发展多种所有制经济文化企业，开拓文化消费市场。巩固和提高广播电视覆盖水平，实现所有自然村通广播电视，推进广播电视数字化，提高文化产业科技含量。保护优秀民族文化遗产，加快科技馆、文化馆、博物馆、档案馆和青少年活动场所等文化设施的建设，把农村乡镇文化站（中心）建设和老区、偏远山区、少数民族地区文化建设放在重要位置，重视城市社区文化的发展和管理，积极支持兰州等大中城市建设标志性文化设施。完成省博物馆改扩建，新建《四库全书》藏书楼，注重文化馆、图书馆的内涵开发，提高使用效率。大力发展文化产业，支持大众化娱乐项目及其企业的发展，加强市场管理，建立公平竞争的文化市场秩序。

二、发展卫生体育

坚持以预防为主、以农村为重点、中西医并重、为人民健康服务的方针。深化医药卫生体制改革，制定和实施区域卫生规划，优化卫生资源配置。以城乡基本医疗和预防保健为重点，进一步改善城乡特别是农村卫生服务设施，加强卫生全行业管理，建立健全卫生监督体系，提高卫生服务质量，建设全省卫生信息网络，加快发展远程医疗服务，努力控制和消除地方病、传染病和慢性病，加强妇幼卫生保健工作，形成以农村三级卫生网和城市社区卫生服务网络为基础、以大中型医院和疾病控制中心为依托，布局合理、功能完善、方便快捷的基本卫生服务体系。到 2005 年，千人床位数达到 2.4 张，千人医生数达到 2.0 人。

坚持群众体育与竞技体育协调发展的方针，以青少年学生体育为重点，大力开展全民健身活动，增强人民体质。努力普及科学健身知识，引导群众开展健康有益的体育活动。积极培养体育后备人才，不断提高竞技水平。逐步加大投入，改善体育设施。深化体育改革，推动体育社会化、产业化进程。开发体育市场，扩大体育消费。全面实施体育法，加快体育配套立法步伐，提高依法制体水平。

第十六章 完善社会保障 改善人民生活

树立以人为本的发展观，注重人的全面发展，把增加城乡居民收入、保障人民安居乐业和人人享有社会基本公共服务作为社会发展的首要任务。

一、积极扩大就业

引导劳动者转变就业观念，实行鼓励自谋职业的优惠政策，完善就业服务体系，加强职业培训，积极推行劳动预备制度和职业资格证书制度，实施就业准入制度，形成市场导向的就业机制，逐步建立劳动就业的激励机制和中介服务体系，拓宽就业渠道，促进多种形式的再就业。鼓励阶段性就业，实行弹性就业，降低农村劳动力进入城镇就业的门槛，促进城乡劳动力有序流动，逐步实现城乡就业统筹。大力发展社区服务业等劳动密集型第三产业，积极发展集体企业和个体私营企业，以提供更多的就业岗位。

二、继续搞好扶贫开发

在继续解决剩余贫困人口温饱问题的同时，重点要转向巩固提高扶贫成果，突出改善农村生产生活条件和增加农民收入，稳定解决温饱，逐步向小康迈进。加强贫困地区基本农田、小型水利、集雨节灌、农村道路、人畜饮水、农电等各类基础设施建设，建立持续发展的稳固基础。因地制宜，发挥优势，发展特色支柱产业，增强自我发展能力。改善学校、医院、计划生育服务站、卫生院、文化站、广播电视、邮政通讯等基础设施条件，提高社会发育程度。继续搞好移民安置和劳务输出，采用新灌区移民、劳务性移民等方式，加大移民力度，解决好新移民和迁入区进一步发展的的问题。加大对贫困地区财政转移支付、以工代赈和小额信贷的支持力度，对各类专项补助资金要适度向贫困地区、少数民族地区倾斜，国家政策性银行贷款、国际金融组织和外国政府优惠贷款，尽可能安排贫困地区的项目。继续组织对口定点帮扶，大力开展社会捐助扶贫等活动。

三、健全社会保障体系

逐步建立以社会保险为主要内容，以城乡居民养老保险、医疗保险和城镇失业保险、最低生活保障制度为重点，政府救济、社会捐助、群众互助相结合，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的新型社会保障体系。依法扩大社会保险覆盖面，提高社会保险基金统筹能力，采取多种措施，拓宽社会保障资金筹措渠道，切实调整财政支出结构，提高财政预算中社会保障性支出比例，逐步建立社会保障基金预算。严格实行收支两条线，确保资金专款专用，实行养老金社会化发放和离退休人员的社会化管理。组建基金经营机构，实行市场化运营管理和保值增值。引导社会力量积极兴办社会福利事业，形成以社会福利实体为主体，社区福利服务为依托，居民供养为基础的多种所有制形式并存的社会福利服务网络。贯彻落实妇女、儿童发展纲要，切实保障妇女、未成年人的合法权益，全面推动妇女儿童事业。改善对老龄人口和残疾人口的管理和服务，建立家庭保障与社会保障相结合的保障体系，切实保护老年人和残疾人的基本权益，积极发展老龄产业和残疾人事业。

四、提高人民生活水平

在经济发展的同时，不断增加城乡居民收入。深化收入分配制度改革，坚持效益优先、兼顾公平的原则，实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，把按劳分配与按生产要素分配结合起来，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。建立健全收入分配的激励机制和约束机制。对企业领导人和科技骨干实行年薪制和股权、期权试点。发挥市场对初次分配的基础作用，规范企业用工和工资支付行为，创造通过公平竞争获取收入的外部环境。规范社会分配秩序，加强对垄断行业收入分配的监管。保护合法收入，整顿不合理收入，调节过高收入，取缔非法收入，增加中低收入者收入，防止收入分配差距的过分扩大。在进一步提高居民吃穿用等基本消费水平的基础上，重点改善居民的居住和出行条件。在改善人民物质生活的同时，不断改善人民的精神生活。强化社区服务，健全社区养老托幼、休闲保健、文化娱乐、教育培训等各种便民服务，提高公共服务水平，实现人人享有基本公共服务。

第十七章 推进精神文明和民主法制建设

坚持依法治省，贯彻落实以德治国方略，逐步建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系和法律体系，推进社会主义精神文明建设和民主法制建设，为改革开放和现代化建设提供强大精神动力和良好的法制环境。

一、加强社会主义精神文明建设

坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，继续开展以爱国主义、集体主义、社会主义为中心的社会主义精神文明建设，把广大干部群众的思想认识和精神状态提高到新形势和新任务所要求的水平和境界，形成共同理想和精神支柱。

新闻出版、广播电视等文化艺术事业要弘扬主旋律，提倡多样化，把握正确的舆论导向，反映时代特征，突出地方特色和民族特色。重视发展社会科学，加强对理论和实践重大问题的研究。开展全民国防教育，完善国防动员体系。加强对新闻舆论、国民教育、社会文化、

休闲娱乐等各种思想文化阵地尤其是新闻网站的建设和管理。建设兰州科技馆，在全社会特别是在青少年中大力普及科学文化知识。提倡崇尚科学，反对封建迷信，净化社会环境，实现公民素质和城乡文明程度的显著提高，形成物质文明和精神文明协调发展的良好局面。

大力提高全省人民的思想道德和文化素养，倡导良好的社会公德、职业道德和伦理道德，树立公民的诚信观念，建立新型的人际关系。倡导自力更生、艰苦奋斗的创业精神，形成奋发向上的社会风尚。树立正确的世界观、人生观和价值观，坚定为人民服务的思想信念，增强广大干部群众为建设甘肃做贡献的责任感和使命感。

二、扩大社会主义民主

坚持和完善各级人民代表大会制度，保证人大及其常委会依法履行国家权力机关的职能，充分发挥人大在管理国家事务中的作用。进一步巩固和发展新时期的爱国统一战线，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政作用。不断扩大基层民主，进一步健全民主选举、民主监督、民主管理制度，实行村务、厂务、政务公开，积极推进农村基层民主政治建设。进一步完善民主监督制度，把党内监督、法律监督、群众监督和舆论监督有机结合起来，加强对宪法和法律的实施、党和国家方针政策的贯彻、各级干部特别是领导干部的监督。充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体在管理国家和社会事务中的作用，支持他们按照各自的章程，独立负责地开展工作。

三、坚持依法治省

以各级领导干部、企事业单位经管人员和青少年为重点，继续深入开展法制宣传普及工作，加强管理，统筹安排，提高全省公民的法律意识和法制观念。

抓紧制定适应西部大开发和加入世界贸易组织迫切需要的地方性法规。制定水资源保护、国有天然林保护、资源综合利用、劳动力市场管理、民营科技企业管理、促进科技成果转化、发展非公有制经济、农业土地承包经营权流转、黄河甘肃段水污染防治等地方性法规。修改、完善、废止不符合社会主义市场经济体制要求和不适应世界贸易组织规则的条文及地方性法规。

加强地方、行业、基层依法治理，把我省政治、经济、文化等各项事业纳入法制化轨道。改进司法工作，强化执法责任制，建设高素质的执法队伍，提高执法水平，确保司法公正。全面推进依法行政，促进政府工作规范化、法制化，建设廉洁、勤政、务实、高效的政府。加快推行执法责任制、评议考核制，提高行政执法水平。继续完善冤案错案追究制度，确保公正执法。健全行政权力的制约机制，加强对权力运行的监督，促进勤政廉政建设法制化。认真落实党的民族政策和宗教政策，促进各民族共同繁荣和进步，保障公民宗教信仰自由，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

依法打击民族分裂活动和利用宗教进行非法活动，取缔邪教。严厉打击危害社会治安的刑事犯罪和各种黑恶势力，惩罚和改造罪犯，预防和减少青少年犯罪，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，净化社会环境，保持社会稳定。

第六篇 规划实施

第十八章 建立有效的规划实施机制

《纲要》是经省人民代表大会审议通过的具有法律效力的纲领性文件，是今后五到十年甘肃改革开放和现代化建设的总体战略部署。本《纲要》与十四个重点领域的专项规划，是有机联系的整体，也是制定其他各类规划、年度计划，以及财政政策、产业政策等宏观政策的重要依据，是各级政府和各部门工作的行动指南。要统一认识，解放思想，更新观念，精心组织，狠抓落实，逐步形成政府引导、广泛参与、衔接协调、适时修订的规划实施保障机制。

一、广泛宣传动员，统一思想认识

要利用各种媒体，采取多种形式，向社会广泛宣传《纲要》，在全省各族人民中形成广泛关心规划，自觉参与规划实施的氛围。各级政府要提高对中长期规划重要性的认识，重视和支持规划工作，并切实加强规划实施的组织领导，保障规划的有效实施。各地区、各部门要围绕《纲要》编制地区、行业发展规划，合理引导市场配置资源的方向。企业特别是国有企业要充分理解和理解政府的战略意图，把全省经济发展战略与企业发展战略结合起来，把全省的规划目标与企业的行为结合起来，积极主动地参与规划实施。

二、着力实施一批关系全局的重大工程

为实现《纲要》确定的目标和任务，“十五”或更长一段时间我省将在关系经济社会发展全局的关键领域，组织实施和立项建设一批重大工程，主要有：公路主干线高等级化工程、兰渝铁路甘肃段建设工程、石化“1161”工程、天然气综合开发利用工程、有色“512”工程、公用信息网络高速宽带工程、中心城市基础设施改扩建工程、重点旅游景区基础设施建设工程、黄河长江上中游退耕还林还草工程、河西防沙治沙工程、引洮工程、天然林保护工程、节水灌溉工程、高校改建扩招工程等。通过这些工程的实施，进一步增强全省的整体经济实力和后劲。

三、加强跟踪分析和监督检查

要加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，对确需政府组织实施的规划内容，将按领域制定针对性强的专题规划和确定阶段性目标，分解任务，明确责任。各地区、各部门要各司其职、各负其责，抓好组织落实。省政府规划主管部门要加强监督检查，及时向省政府报告，必要时由省政府向省人大常委会报告。

四、适时调整修订

要建立重大问题决策会商制度，对一些跨地区、跨行业、关系经济社会发展全局的重大问题，要不定期召开专题会议，在广泛征求社会各界意见的基础上集体研究决定，推进决策民主化、科学化、法制化。必须加强对各种不确定因素的监控、分析和把握，增强应变能力。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化，或由于其它不可预见因素，使实际经济运行严重偏离规划目标时，省政府要及时提出调整方案的议案，报送省人大常委会审议。

结 语

“十五”计划是我省实施西部大开发的第一个五年计划，组织实施好“十五”计划，不仅关系到我省改革开放和现代化建设的目标能否如期完成，而且关系到西部大开发战略实施能否有一个良好的开局。全省各族人民要增强历史使命感和社会责任感，积极参与“十五”计划的实施，在省委的正确领导下，解放思想，同心同德，开拓进取，求真务实，苦干实干，为实现我省国民经济和社会发展“十五”目标而努力奋斗。