

# 河南省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年河南省第九届人民代表大会第四次会议审议批准)

## 序 言

2001年到2005年,是我省国民经济和社会发展第十个五年计划时期。根据《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,在总结经验、分析形势、调查研究并充分听取社会各界意见的基础上,制定了《河南省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,作为这一时期我省改革开放和现代化建设的蓝图和行动纲领。

“十五”计划是我省进入新世纪的第一个五年计划,是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。本纲要从河南实际出发,把握发展大势,突出发展主题,主要阐述全省经济社会发展的战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为方向,是战略性、宏观性、政策性的规划。纲要以“十五”时期为主,同时研究了21世纪前十年发展的重大问题,提出了轮廓性的远景目标,规划了跨越五年计划的重大建设工程,体现了我省实施第三步战略目标的一致性和连续性。

## 第一篇 发展目标

### 第一章 经济社会发展阶段

“九五”期间,面对错综复杂的国内外经济环境,省委、省政府带领全省人民认真贯彻党中央、国务院的一系列方针政策,坚持用发展的办法解决前进中的问题,克服了亚洲金融危机和国内有效需求不足带来的困难,国民经济和社会发展取得了重大成就,胜利完成了“九五”计划,实现了经济增长速度略高于全国平均水平、人口自然增长率低于全国平均水平的战略目标。

国民经济持续快速健康发展,初步测算2000年全省国内生产总值达到5126亿元,“九五”年均增长10.1%,完成了预定目标。人均国内生产总值达到5440元,相当于全国平均水平的77.8%,比“八五”末提高了9.6个百分点。全省财政收入五年增长近一倍,年均增长14.1%。农业结构调整积极推进,稳定实现了增加粮食生产能力500万吨的目标。高效经济作物比重和畜牧养殖业比重进一步上升。工业结构调整取得明显成效,培育了一批在国内外市场有较强竞争力的名牌产品和企业集团,产业素质有了进一步提高。第三产业比重上升,旅游、房地产等服务业发展较快,正逐步成为新的经济增长点。全社会固定资产投资保持了较快增长,五年累计完成6220亿元,年均增长13%。基础设施进一步改善,集中力量建设了一批重大项目。新增粮食仓储能力250万吨,二级以上公路通车里程3260公里,其中高速公路通车里程275公里,发电机组容量570万千瓦,局用交换机容量822万门,日供水能力200万吨,日污水处理能力110万吨。科技教育等社会事业全面发展。科技进步对经济增长的贡献率提高。基本普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标初步实现。高等教育结构进一步优化,招生规模迅速扩大。一批文化、卫生、体育设施顺利建成,村村通

广播电视的目标基本实现。人民生活水平明显提高，农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别达到 1986 元和 4766 元，分别比“八五”末增加了 754 元和 1467 元，同全国平均水平的差距进一步缩小。五年基本解决了 600 万农村贫困人口的脱贫问题，全省“八七”扶贫攻坚目标基本实现。经济体制改革不断深化，国有大中型企业三年改革和脱困目标基本实现，社会主义市场经济体制框架初步建立。对外开放水平逐步提高，对外贸易和利用外资规模进一步扩大。五年出口累计 63.3 亿美元，比“八五”增加 13.3 亿美元；实际利用外资 57.7 亿美元，比“八五”增加 23.4 亿美元。社会主义精神文明和民主法制建设取得新成果。

二十年的改革开放和发展，使我省的生产力水平有了很大提高。国内生产总值和人均国内生产总值分别提前 6 年和 4 年实现了翻两番的目标，商品短缺状况基本结束，人民生活水平不断提高，总体上解决了温饱问题，基本上达到小康水平，实现了现代化建设的前两步战略目标。

从新世纪开始，我省将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化进程的新的发展阶段。今后 5 到 10 年，是我省经济社会发展的重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。这一时期，我省经济发展将面临新的历史机遇：经济全球化和我国加入世界贸易组织，为我省开拓国际市场、扩大产品出口和劳务输出、引进国外资金与技术创造了有利条件，也为深化企业改革，促进企业实现体制创新和技术进步增添了新的动力；世界科学技术的迅猛发展和国家对经济结构进行战略性调整，有利于我省发展高新技术产业，运用高新技术和先进适用技术对传统产业进行改造，形成新的产业优势；国家实施西部大开发战略，有利于我省发挥承东启西的区位优势，扩大对外开放，促进资源优势的发挥和相关产业的发展；“十五”初期国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，有利于扩大国内需求，增加社会就业，进一步拉动我省经济增长。

新时期我省经济和社会发展中存在的突出矛盾和问题是：经济结构不合理，产业层次低，经济增长的质量和效益不高；工业化和城镇化水平低，中心城市辐射带动能力比较弱；人口基数大，人均国内生产总值低，农民收入增长缓慢，部分县乡财政困难，解决就业及完善社会保障体系的任务十分艰巨；科技教育相对落后，高层次人才缺乏；改革开放和经济发展环境方面还存在一些比较突出的问题。随着国内买方市场的形成、经济全球化的发展和科技革命的挑战，我省将面临更加激烈的国内外竞争环境。

## 第二章 发展目标和任务

按照《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》精神，“十五”及今后一个时期我省经济社会发展总的指导思想是：以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，继续坚持科教兴豫、开放带动和可持续发展战略；大力调整产业结构，加强基础设施建设，积极稳妥地推进城镇化，着力优化人才培养结构，积极实施对外开放和东引西进，加快国民经济

和社会信息化进程；加速体制创新和科技创新，努力提高国民经济的竞争力和经济增长的质量与效益；加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，振兴各项社会事业，推动经济发展和社会全面进步。

根据上述指导思想，实施我省现代化建设第三步战略部署的远景目标是：2010年，努力实现人均国内生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕；2020年，人均国内生产总值比2010年再翻一番，基本赶上全国平均水平，全省社会生产力、综合经济实力和人民生活水平再上一个大台阶，基本实现由人口大省向经济强省的转变。再经过30年努力，到21世纪中叶，基本实现现代化。

“十五”期间经济和社会发展的总体目标：继续保持国民经济发展速度略高于全国平均水平，把提高经济增长的质量和效益放到更加突出的位置，努力实现较高的速度和较高的质量，为到2010年人均国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实的基础，进一步缩小与全国平均水平的差距；人口自然增长率低于全国平均水平，人口素质明显提高；完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，对外开放水平进一步提高；城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善，社会保障制度比较健全；科技教育加快发展，精神文明和民主法制建设取得明显进展。

“十五”期间宏观经济的主要预期目标：经济增长速度年均增长8%以上，力争达到9%。2005年，按2000年价格计算的国内生产总值达到7700亿元，人均国内生产总值达到7800元，相当于全国平均水平的85%左右，与“九五”末相比，人均水平与全国的差距缩小约7.5个百分点。财政收入占国内生产总值的比重有所提高。城镇登记失业率控制在5%以内。

经济结构调整的主要预期目标：积极推动经济结构的战略性调整，促进产业结构优化升级。“十五”末，一、二、三产业结构由2000年的22.6:47:30.4演变为20:45:35；农业劳动力在全省劳动力中的比重下降到50%左右；全省规模以上工业经济效益综合指数和全社会劳动生产率明显提高；经济社会信息化程度显著提高；城镇化进程加快，新增城镇人口700万人，其中转移农村人口600万人，“十五”末，城镇人口达到3200万人，城镇化水平达到32%左右。

基础设施建设的主要预期目标：2005年，黄河下游堤防防洪标准达到1000年一遇；淮河干流堤防防洪标准达到10年一遇；“十五”期间，新增节水灌溉面积1540万亩，有效灌溉面积150万亩，旱涝保收田面积500万亩；五年新增高速公路1500公里以上，铁路营运里程580公里，发电机组容量500万千瓦。

科技教育发展的预期目标：2005年，全社会研究开发经费占国内生产总值的比重力争达到1.5%，科技创新能力增强，技术进步加快。各级各类教育加快发展，全省人民受教育程度普遍提高，基本普及九年制义务教育的成果进一步巩固。“十五”末，全省高中阶段教育毛入学率达到55%左右，在校生规模由2000年的70万人扩大到140万人；高等教育毛入学率达到13%左右，普通高校在校生规模由2000年的26万人力争扩大到50万人。

可持续发展的主要预期目标：人口自然增长率控制在 8.5‰以下，2005 年全省总人口控制在 9860 万人以内；森林覆盖率提高到 22%左右，城市建成区绿化覆盖率达到 35%左右，水土流失和荒漠化趋势得到控制；城市污水集中处理率达到 45%以上，城市燃气化率达到 80%以上，城市垃圾无害化处理率达到 85%以上；工业污染点源全部实现达标排放，黄河干流、淮河干流国控断面稳定达到地表水环境质量三类标准，城市饮用水水源得到有效保护，城乡居民饮用水水质得到切实改善。

提高人民生活水平的主要预期目标：居民收入和生活质量有较大提高，社会公共服务比较完善。城镇居民人均可支配收入年均增长 6%左右，农村居民人均纯收入年均增长 5%左右，按 2000 年价格计算，2005 年分别达到 6370 元和 2535 元左右。城镇居民人均居住面积增加到 15.5 平方米，除个别贫困地区外，农村居民基本住上砖混结构住宅。家庭轿车拥有量有所增加。全省电视人口覆盖率达到 95%以上。城乡医疗卫生服务设施进一步完善，严重危害人民健康的重大疾病得到有效预防和控制，乡村计划免疫达标率达到 98%以上。城乡文化、体育设施继续增加，覆盖面扩大。城镇道路、供排水、供热、供气、污水和垃圾处理等基础设施显著改善。农村饮水困难问题基本得到解决，农村道路有较大改善。社会风气、社会信用和社会秩序明显好转。

“十五”期间，我省国民经济和社会发展的主要任务是：

——大力调整产业结构。针对我省产业层次低、结构不合理的现状，加快调整产业结构，积极培育、改造和提升支柱产业，加快高新技术产业的发展，全面提高国民经济增长的质量与效益，增强产业的市场竞争力。

——加强基础设施建设。进一步加强水利、交通、通信、能源、城市公用设施的建设，更好地发挥我省的区位优势，为经济社会发展提供强有力的支撑。

——积极稳妥地推进城镇化。加速推进我省城镇化进程，完善城镇体系，充实城镇功能，加强城镇管理，提高城市品位，壮大城镇经济，增强城镇对经济增长的支撑带动和辐射作用。

——着力优化人才培养结构。把培养人才特别是高素质人才作为提高我省经济整体素质的重要保障。进一步加强基础教育，积极推进高等教育资源重组和非义务教育发展。加强人力资源的开发利用，建立培养人才、吸引人才、留住人才、用好人才的良好机制。

——积极实施对外开放和东引西进。适应经济全球化和我国加入世界贸易组织的要求，依照国际惯例和规则积极参与国际经济合作与竞争，进一步推动全方位、多层次、宽领域的对外开放；抓住西部大开发机遇，实施东引西进，加强同国内发达地区的经济技术合作，在积极拓展东部市场的同时，大力开拓中西部市场。

——加快国民经济和社会信息化进程。在全社会广泛应用信息技术，提高计算机和网络的普及应用程度；加强现代信息基础设施建设和信息资源的开发利用；加快用信息技术改造传统产业，大力发展信息产品制造业，努力实现我省信息产业的跨越式发展。

## 第二篇 经济结构

### 第三章 巩固加强农业基础地位，促进农村经济全面发展

始终把农业放在发展国民经济的首位，增加农业投入，减轻农民负担，加强对农业的支持力度，保证农业在提高整体素质和效益的基础上持续稳定发展。

#### 第一节 调整优化农业结构

在保持现有粮食生产能力的前提下，以市场为导向，以增加农民收入为目标，大力发展优质高效经济作物和优质专用粮食作物，调整优化种植业结构。加快发展畜牧养殖业，调整优化农业结构。

加强优质粮、棉、油生产基地建设，扩大优质农产品生产。2005年，优质专用粮食种植面积力争达到3000万亩。充分发挥河南小麦种植和品种优势，尽快在我省建成全国重要的优质专用小麦主产区和小麦加工基地。加快发展奶产品生产和加工，2005年，奶类总产量达到50万吨以上。扩大牛羊肉、禽肉和水产品生产，发展规模化养殖，抓好优质肉牛项目和省级奶业示范项目建设，使我省成为全国重要的畜产品生产和加工基地。对棉花、油料、烟叶等大宗农产品，要注重改良品种，提高质量。重点抓好蔬菜、花卉、茶叶、药材等优质特色农产品的生产经营，实现特色农业规模化、产业化。建设现代化农业技术推广示范基地，加快农业科技成果的推广和应用。积极发展绿色农业、设施农业、订单农业和创汇农业，努力扩大无公害农产品生产。在丘陵山区和平原缺水农区积极发展节水农业、旱作农业。抓好国家在黄河中上游实施的以退耕还林为重点的生态环境建设工程，建设优质林木种苗基地，实现优质苗木的产业化。积极发展林果业，提高林业在第一产业中的比重。

#### 第二节 积极调整农村经济结构

大力发展农产品精深加工业、冷藏保鲜业以及为农村一、二产业服务的第三产业，提高农产品加工能力和农村二、三产业比重，加快农村劳动力向二、三产业转移。2005年，农村二、三产业增加值占农村国内生产总值的比重达到70%左右。认真抓好一批农产品深加工项目，加快农产品加工基地建设，培育和壮大龙头企业，推动农业产业化。积极扩大农村的对外开放，努力增加农畜产品及其加工品的出口，扩展市场空间。积极发展多种形式的农村集体经济和个体私营经济。乡镇企业要坚持发展和提高并重，深化改革，转换机制，调整结构，提高技术和管理水平。顺应城镇化趋势，引导乡镇企业集中布局，发挥集聚效应。

#### 第三节 加强农村基础设施建设

增加投入，加强农村道路、供电、供水、通信等基础设施建设，切实改善农村生产、生活和市场流通条件。重点修建连接经济中心、交通枢纽与交通干线的公路，对资源开发、旅游发展、贫困地区连片开发具有重要意义的公路，以及尚未连通的行政村公路。搞好农田灌溉等农村中小型水利工程维护和建设。基本解决缺水地区的农民吃水问题。全面完成农村电网建设与改造。加强农村电信基础设施建设，提高农村电话普及率。继续实施广播电视覆盖工程。加强以产地批发市场为重点的农产品市场基础设施建设。

#### 第四节 扶持农村贫困人口稳定脱贫

在巩固扶贫攻坚成果的基础上，继续坚持开发式扶贫，以贫困乡村为基本单位，扩大扶贫资金投入，扶持贫困人口脱贫致富。采取有效措施，加大扶贫力度。重点抓好豫西山区、桐柏山和大别山区、黄淮低洼易涝区的扶贫开发。对少数自然条件恶劣、资源贫乏、生态环境脆弱的乡村实行移民开发、异地脱贫。2002年，全省剩余的150万农村贫困人口基本解决温饱问题；“十五”末，300多万低收入易返贫人口实现稳定脱贫。

#### 第五节 深化农村改革

稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。积极探索土地经营权流转制度改革，发展多种形式的适度规模经营。全面推进农村税费改革，规范农村分配关系。适当撤并乡镇，精简机构，压缩行政事业人员。制止面向农民的乱收费、乱集资、乱罚款、乱摊派，切实减轻农民负担，促进农村经济发展，维护农村社会长治久安。深化农产品流通体制改革，落实粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度。推进农村金融体制改革，改善金融服务，充分发挥农村信用社支持农户生产经营的作用，增加对农业、农民的信贷投放。加大对农业科技创新、技术推广的扶持力度，鼓励农业科技人员下乡，推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设。加快建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系，引导农民按市场需求生产优质农产品。

### 第四章 优化工业结构，增强市场竞争力

以市场为导向，以企业为主体，以提高工业整体素质和市场竞争力为目标，加快工业结构战略性调整，促进工业结构的优化升级。发挥比较优势，推动优势资源转化和深加工，拉长产品链条，培育和壮大支柱产业；加快运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，积极实施名牌战略，培育一批知名品牌和优势企业；加快发展高新技术产业，形成具有后发优势的支柱产业；积极发展劳动密集型加工业，提高市场占有率和创汇能力。以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，实现跨越式发展。

#### 第一节 发挥比较优势，培育壮大支柱产业

以粮食、畜产品和果品深加工为主的食品工业。大力发展粮食深加工，实现高等级专用面粉、谷朊粉、无水变性乙醇、多种氨基酸等产品的规模化、系列化生产。重点抓好天冠集团无水酒精和莲花味精集团小麦系列深加工等项目；以双汇集团等企业为龙头，搞好肉类产品深加工，发展低脂低盐高蛋白肉制品等升级换代产品；积极发展蔬菜、水果、奶产品深加工及适应现代生活需要的营养保健食品、方便休闲食品、绿色食品和以现代生物技术为基础的新型发酵产品，培育和壮大名牌优势，使我省的食品工业成为具有明显优势的支柱产业。“十五”末形成粮食转化加工能力1800万吨，肉类加工量150万吨，奶加工量25万吨。

以建设全国重要铝工业基地为主的有色金属工业。积极支持长城铝业公司扩大氧化铝生产能力。大力发展电解铝。优化布局，抓好铝电一体化，推进中央企业与地方优势企业参股联建。以焦作万方集团、新安铝电集团、三门峡天元铝业集团等骨干企业为依托，运用160KA以上预焙槽技术，推动技术进步，扩大生产规模，提高经营效益。积极发展以铝板、带、箔、

轮毂及铝合金材为主的深加工。支持铜、铅、锌、钼等有色金属以及金、银等贵金属的深加工。“十五”末，氧化铝生产能力争取达到 250 万吨，电解铝生产能力达到 100 万吨。

以提高资源开发利用效率为主的煤化工和石油化学工业。在继续扩大煤炭资源向电能转化的基础上，积极推进煤炭液化、气化，抓好化肥企业粉煤气化、煤焦油综合加工等煤炭深加工项目，实现深度加工增值。以扩大高效复合肥生产为重点，改造提高化肥工业。加快中原油田天然气资源开发步伐，建设新的濮阳 - 临沂管线，扩大乙烯和天然气化工的生产能力。努力增加洛阳石化总厂炼油能力，扩建第二套 20 万吨聚酯装置，提高系列石化产品的产量。积极推广清洁燃料，提高车用含醇汽油的生产能力，逐步扩大市场占有率。配合国家西气东输工程，搞好沿线城市支线管网及配套用气项目的建设。2005 年，炼油生产能力达到 750 万吨，聚酯生产能力达到 40 万吨。

以输变电和成套设备为主的机械装备工业。依托重点企业和重大工程项目，通过科技进步和资产重组，提高我省机械装备工业的设计、制造水平和成套能力，实现大型输变电配套设备、重型矿山机械设备、工程机械、多功能农机设备、大型空分设备、轻纺机械、精密冷轧带钢轧制设备、有色金属轧制成套设备、环保成套设备、水泥成套设备的升级换代，形成竞争优势。

以造纸、烟草和纺织产品升级换代为主的轻纺工业。依托造纸骨干企业，调整用浆结构，发展木浆造纸，扩大造纸规模。进一步解决成规模草浆造纸企业污染问题。建设焦作、濮阳和沿淮造纸林基地，推进林纸一体化，扩大中高档纸的产量。烟草工业要调整结构，优化资源配置，开发中高档卷烟产品，着力培育国内知名品牌，提高集中度和行业效益水平。积极发展化纤及深加工产品，加快发展服装、中高档面料、工业用布和装饰用布等最终纺织品，提高产品的技术含量和档次。

## 第二节 加快发展高新技术产业

顺应科技发展趋势，重点培育具有明显市场竞争优势的高新技术产品。努力把电子信息和生物技术产业逐步培育成为我省新的支柱产业。

电子信息产业。重点发展先进通讯设备、信息安全和网络产品等新型投资类电子产品，积极发展数字视听产品等新一代消费类产品，择优发展新型元器件、电子原材料等基础类产品。抓好安阳玻壳四期、与飞利浦合资全平面大屏幕彩电玻壳，河南巨龙公司新一代移动通信交换机、手机和基站信道，中显公司等离子彩电，洛阳单晶硅厂大直径单晶硅磨片，新乡环宇集团锂离子电池，河南金冠王码公司商用信息安全密码芯片和信息安全产品及郑州软件园等重点项目的建设。实现一批重点电子信息产品的规模化生产，提高市场占有率和竞争力，形成新的经济增长点。“十五”期间，电子信息制造业增加值年均增长速度达到 30% 左右。

生物技术产业。以基因工程药物及疫苗产业化为重点，加快发展生物基因药品、生化血液制品和新型化学合成药，努力形成竞争优势。重点抓好华兰生物工程公司新型医学生物材料，华美生物工程公司新型乙肝、丙肝和艾滋病生物诊断试剂，海星邦和公司白蛋白等项目

的建设。积极推进诊断治疗肿瘤和心脑血管等疾病的基因工程药品的开发和产业化。加快发展以现代生物技术为支撑的农作物和奶牛等良种繁育体系，促进商品化、规模化生产。

新材料产业。加快发展新型超硬材料及制品、高纯超细粉体材料、优势高档耐火材料、新型合金材料、新型高分子材料，实现高档涂附磨具、高档金钢石制品、耐海水腐蚀专用铝合金列管、新型碳化硅工程陶瓷、高性能聚氨酯弹性体及制品等一批高新技术产品的产业化。

### 第三节 改造提高钢铁、建材、医药等行业

钢铁行业要淘汰落后工艺设备，积极采用连铸、高炉喷煤等节能降耗新工艺，大力发展热轧卷板、高精度冷轧带钢和优质中厚板材，开发生产冷轧不锈钢薄板及复合板，积极发展优质合成耐火材料和制品，增加品种，提高产品质量和技术含量，实现结构升级。抓好安钢100吨转炉及炉卷轧机等项目的建设。

运用干法窑外分解技术，发展高标号水泥和特种水泥，扩大优质旋窑水泥生产能力。大力发展新型建材和新型墙体材料。加快超厚、超薄等特种玻璃和深加工玻璃的发展，实现“洛阳浮法”工艺的全面升级。

以高效新药和现代中药产业化为重点，扶持具有比较优势的大宗化学原料药生产，扩大中药材、名牌中成药生产，提高我省医药工业市场竞争力。军工企业要积极发展高技术产品和民用优势产品，扩大生产规模，提高质量效益。

### 第四节 优化企业组织结构

按照专业化分工协作和规模经济原则，推动生产要素向优势产业和企业聚集。通过兼并、联合、重组等形式，加快企业组织结构调整。2005年，争取形成一批年销售收入50亿乃至100亿元以上、拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大型企业和企业集团。加强对中小企业的扶持引导，促进大中小企业之间的专业化协作。贯彻产业政策，引导资金投向，防止低水平重复建设。完善企业的市场退出机制，加大破产力度，淘汰落后的生产能力。

## 第五章 大力发展服务业，提高公共服务能力

加快服务业的市场化、产业化和社会化进程，着力发展成长性强和就业容量大的现代服务业，拓宽服务领域，优化服务结构，提高服务水平，显著提高服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员在全社会就业人员中的比重。

### 第一节 大力发展旅游业

充分发挥我省旅游资源优势和区位优势，实施精品名牌战略，尽快把我省建成文化旅游大省，把旅游业培育成新的支柱产业。统筹规划，在进一步加强对历史文化资源保护的同时，积极开发以人文和自然景观为主的旅游资源。以龙门石窟进入世界历史文化遗产名录为契机，重点开发郑州、洛阳、开封三市及沿黄旅游线，努力把“三点一线”建设成为国内外著名的精品旅游线。加强景点和旅游项目建设，把洛阳龙门石窟、嵩山少林寺、开封宋都景区、黄河小浪底风景区、三门峡先秦文化旅游区、商丘商祖文化旅游区建成具有较强吸引力的重点景区。建设和完善太行山、伏牛山、桐柏山、大别山等自然风景和生态旅游区的基础设施。

把殷墟、太昊陵、黄帝故里、红旗渠、鸡公山、石人山、白云山、王屋山、云台山等建成有较高知名度的旅游景点。充分利用旅游业吸纳劳动就业能力强、产业关联度高的特点，大力发展餐饮住宿、旅游交通、文化娱乐和旅游用品生产，提高综合服务水平，丰富旅游产品供给，形成带动经济发展的综合产业体系。树立大旅游、大产业、大市场观念，强化旅游宣传推介，大力开拓旅游市场。加强旅游市场监督管理，规范市场秩序，提高旅游服务质量、品位和档次，积极培育大型旅游企业集团，加快旅游业专门人才培养，提高旅游产业素质，增强市场竞争力。预期“十五”期间旅游总收入年均增长 12%，2005 年达到 630 亿元，相当于全省国内生产总值的 8% 以上。

## 第二节 提高服务业发展水平

在有效防范金融风险的前提下，积极发展金融与保险业。大力发展城镇社区服务业，明确社区组织与社区服务企业的职责，搞好社区服务设施，鼓励创办多种便民利民的社区服务企业，积极扩大居民消费服务，推动文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍等产业健康发展。全面推行职业培训和职业资格证书制度，探索公办民助、民办公助、中外合作等多种培训教育方式，扶持培训教育产业成长。积极发展会计、法律、价格、咨询等社会中介服务，实现中介机构与行政部门脱钩和改制，促进中介机构独立、客观、公正执业。

适应农村劳动力向城镇加速转移和高校后勤服务社会化需要，兴建满足不同消费者需求的多规格、多档次的公寓式住房。引导房地产开发商按照城镇功能分区规划建设住宅、写字楼、商业设施和公共设施。大力发展家居装修、物业管理等房地产伴生行业。规范和完善房地产市场体系，大力发展住房信贷，促进房地产业发展。

发挥河南区位优势，大力发展商贸流通业，发展和完善各种专业市场，形成全国和区域性的商品物流中心。加快重要商品储备库建设，改善仓储设施，改变技术装备落后状况。鼓励流通企业按照现代经营理念联合重组，发展连锁经营和分销，提高集中度和经营层次，减少环节，增强竞争力。发展电子商务，提高商贸流通的信息化和现代化水平。大力推行代理制、配送制等现代流通方式，着力提高传统服务业的档次和效率。

## 第六章 加快城镇化进程，增强城镇对经济社会发展的带动作用

坚持大型中心城市、中小城市和小城镇三头并举的发展方针，加快城镇化步伐，促进城镇化与经济社会的协调发展。2005 年，城镇化水平达到 32% 左右。

### 第一节 培育壮大区域性中心城市

郑州市要以建设国家区域性中心城市为目标，提高城市规划和管理水平，增强经济实力和辐射带动能力，充分发挥其区域性经济、信息、科技、教育和文化中心的作用，提高城市首位度。以开发新区为重点，拓展城市框架，加快人口集聚。2005 年，建成区面积扩大到 200 平方公里，市区人口达到 250 万人。远期发展成为 500 万人口以上的大型城市。加快基础设施建设步伐，建设交通顺畅、通讯便捷、公用设施完备的城市基础设施体系。完善城市功能分区，重点抓好高校园区、商务中心区、文化体育服务区的开发建设，大力发展高新技

术产业和现代服务业。努力吸引外资，提高开放度。提升城市文化品位，把郑州建设成为经济繁荣、文化特色鲜明的现代化城市。

继续建设以郑州为中心、以洛阳和开封为重要支撑的中原城市群，扩大城市规模，优化产业布局，完善城市体系，改善生态环境，增强辐射功能。洛阳市要发展成为以装备工业、石化工业、旅游业为支柱，高新技术产业相对集中的中心城市。开封市要以轻纺、机械和化工等产业为支撑，加快旅游文化名城建设。新乡、焦作、许昌、平顶山等城市要发挥各自优势，加快产业升级，突出特色，发展成为主导产业突出、经济实力强、服务体系健全的大城市。

加快安阳、信阳、南阳、商丘、三门峡等周边城市发展步伐，扩大城市规模，集聚人口，促进城市经济、科教、文化的发展，增强辐射带动和服务功能，成为能够有效带动豫北、豫南、豫东、豫西区域经济发展并辐射周边的地区性中心城市。

### 第二节 积极发展中小城市，大力发展小城镇

努力提高现有中等城市的质量与水平，挖掘潜力，扩大规模，完善功能，培育发展支柱产业，壮大城市经济实力。把漯河、濮阳、鹤壁、驻马店、周口、济源等市建成特色突出、功能完善、综合实力强、文化品位高、环境优美的大中城市。重点选择巩义、项城、永城、邓州、灵宝和潢川等 20 个基础好、潜力大的县级市和县城，加快城市化步伐，提高城市的带动力和辐射力。促进中小城市产业发展，把部分功能单一的工矿型、交通枢纽型中小城市改造成产业多元化的综合性城市。对具有旅游、商贸等特定功能的中小城市，要进一步突出特色，强化优势。

大力发展小城镇，抓好省定 115 个重点镇的建设。引导乡镇企业、各类专业市场向小城镇集中布局，为小城镇建设提供有力的产业支撑。通过努力，在全省形成一批规划科学、规模适度、经济活跃、设施配套、管理有序的中心镇。

### 第三节 采取有效措施，积极稳妥地推进城镇化

理顺城市管理体制，完善相关法律法规，加强城市管理的法制化建设。提高城市规划和城市管理水平，重点抓好道路交通、环境卫生、园林绿化、社会治安、社区建设等管理工作。创造良好的城市发展环境，提高城市运行效率。发展现代城市文化和保护历史文化遗存并重，提高城市文化品位，塑造良好的城市形象。

统筹规划，进一步加强城镇道路、供排水、污水处理、垃圾处理、供热、燃气、供电、信息、防灾减灾等基础设施建设。加强城市交通与区域交通的联接线和转乘枢纽建设，搞好城市快速干道与高速公路、铁路之间的衔接。强化城镇社会服务和居住功能，创造良好的人居环境。

创新体制，调整政策，积极推进城镇化。加快城镇户籍制度改革，逐步实行以合法固定的住所、合法稳定的职业为依据的户籍登记制。以宽松准入条件取代进城人口控制指标，对大中专毕业生实行先入户、后就业政策。改变就地转移为主的农村剩余劳动力转移模式，取

消除对农民和外地人口进城就业的限制性政策，逐步实现城乡劳动力市场一体化。要对城镇用地进行科学规划，完善城镇用地制度，珍惜和合理利用土地资源。改革城镇基础设施和公共服务设施投资体制，充分运用市场机制，鼓励企业、个人以及外商以多种方式参与建设、经营、管理城镇基础设施，拓宽投融资渠道，逐步形成城镇建设投资主体多元化格局。合理调整行政区划，适当撤乡并镇，理顺城市中心区和城乡结合部的区划体制和管理体制，切实解决“都市村庄”和“一城多府”问题。

## **第七章 推进信息化进程，加快信息业发展**

顺应世界信息技术的发展趋势，大力推进国民经济和社会信息化，以信息化带动工业化，发挥后发优势，实现信息产业的跨越式发展。

### **第一节 推广应用信息技术**

积极推动信息技术在国民经济和社会各行业各领域的广泛应用。搞好农业综合信息系统的开发与建设，积极推广农作物种植专家系统、农业生产决策支持系统和计算机模拟农作物生产等信息技术，促进传统农业生产方式的变革。加快建立以网络为基础的综合企业信息系统。抓好数字技术、网络技术、计算机辅助及集成制造技术在企业产品设计、制造、质量控制和经营管理中的应用，提高企业市场应变能力和综合竞争实力；发展电子商务，改造传统服务业。推动政府广泛应用信息网络。提高工作效率和透明度。加快金融、财税、科技、教育、文化、旅游、医疗、外贸、社会保障等部门的信息系统联网。大力开发信息资源，推进信息资源共享。积极发展远程教育和远程医疗。提高政府行政管理、社会公共服务、家庭社区信息化水平。不断拓宽信息服务领域，扩大公共信息服务，积极培育网络信息服务产业。普及信息化知识和技能，加紧培养信息技术高级人才。加强信息化法制建设，健全完善信息网络安全保障体系。

### **第二节 建设信息基础设施**

加强现代信息基础设施建设，重点建设固定通信网、移动通信网、邮政通信网、广播电视网和计算机互联网。积极发展宽带 IP 网，加快接入网建设步伐，促进电信、广播、计算机三网融合。2005 年，建成基本覆盖全省的宽带信息传输网。积极推进新一代移动通信系统的建设，扩大网络规模，形成能向用户提供语言及各种多媒体业务服务的综合网络。构建大容量、高速率、高质量、高可靠度的统一基础信息传输平台，为全面推进信息化奠定基础。完善、提高省辖市信息港，基本实现全省网络互联互通，资源共享。

## **第三篇 基础设施**

### **第八章 加强水利基础设施建设，提高抗御旱涝灾害能力**

坚持全面规划、综合治理的原则，实行兴利除害结合、防洪抗旱并举、开源节流并重，把节约放在首位的方针，搞好水资源的开发、利用、节约和保护。集中力量建设一批重点防洪工程和具有综合效益的骨干水利工程，切实提高抗御旱涝灾害的能力。“十五”期间，新增水利工程供水能力 15 亿立方米；新增节水灌溉面积 1540 万亩，有效灌溉面积 150 万亩，

旱涝保收田 500 万亩；新增治理水土流失面积 6500 平方公里；完成大型水库和重点中型水库的除险加固。

加强水资源开发利用，提高水资源利用率。积极发展引黄灌溉，增加引黄供水量。力争新开大功灌区曹岗引黄口门，续建完成新三义寨、大功、赵口等引黄灌区，建成三门峡槐扒、新安提黄工程。积极配合国家南水北调中线建设工程，搞好供水区水资源规划、用水规划，做好丹江口水库移民安置工作、总干渠及配套工程的开工建设。加快节水灌溉示范推广工作，抓好已建大型灌区以节水为中心的续建配套和技术改造，力争使我省 30 万亩以上大型灌区全部列入国家节水改造计划。抓紧小浪底南、北岸灌区建设，加快故县水库灌区前期工作。

集中力量兴建一批防洪工程，提高骨干河道防洪标准。按照黄河治理规划和国家统一安排，加强黄河干流治理，抓紧小浪底下游堤防的清淤固堤和河道整治，使堤防防洪标准达到 1000 年一遇。淮河干流续建完成陈族湾、大港口圩区和白露河口的治理，整治淮干堤防险工，完成汤岗、王楼、蚌山三个圩区的处理工程，提高淮河干流行洪能力，达到 10 年一遇防洪标准。全面治理小洪河及洪汝河下游河道，完成班台以下大洪河及其分洪河道治理，按 3 年一遇除涝、10 年一遇防洪标准打开下游行洪排涝出路。力争治理沙颍河、涡河、金堤河、唐白河等河道，进行清淤疏浚、堤防加固和险工处理，恢复和提高防洪排涝能力。完成大型水库和重点中型水库除险加固工程，提高防洪调蓄能力。续建完成盘石头水库，积极争取国家投资建设黄河西霞院水利枢纽、沁河河口村水库，抓紧做好燕山、出山店水库的前期工作，适时争取国家批准开工建设。加快黄河滩区和黄淮海流域蓄滞洪区的安全建设，加快修建完善避洪庄台和撤退道路，提高滩区、蓄滞洪区内人民群众的安全保障。强化城市防洪安全建设，使省辖市的城市防洪标准达到 20—50 年一遇。

### 第九章 以公路为重点，加快综合运输体系建设

充分发挥我省区位优势，以公路为重点，建设综合运输体系，建成承东启西、连南贯北的快速、便捷的中原交通运输大通道。“十五”末，全省公路通车总里程达到 75000 公里，其中高速公路达到 2000 公里以上；一、二级公路达到 13000 公里左右；公路密度达到 45 公里/百平方公里。

重点加快高速公路建设。五年内，打通与周边省份的快速通道，全面贯通河南省境内京珠、连霍国道主干线，基本建成通往东部地区的商丘至亳州、洛阳经漯河至界首、濮阳至聊城、兰考至菏泽、信阳至叶集和通往西部及西南部地区的原阳经焦作至晋城、许昌经南阳至襄樊等高速公路。围绕旅游资源开发和城市建设的需要，加快建设郑州至少林寺、洛阳至济源（含黄河二桥）、鹤壁至濮阳高速公路，实现省会到其他省辖市全部通达高速公路。加快建设郑州、洛阳环城快速路。积极推进公路项目前期工作，充分发挥各方筹资建路的积极性，创造条件，争取早日全面建成“三纵三横”的高速公路骨架。

加快中心城市出口路、省内干线公路和贫困县公路及农村道路的新建与改造，完善全省公路网。提高公路的通达深度和密度，实现所有县都有二级以上出口道路，乡乡通油路，行

政村村村通公路，平原地区村村通油路。

积极配合国家抓好铁路新干线、高速客运专线和电气化及扩能提速改造等工作。重点做好西安至南京铁路河南段的建设协调和京广、陇海高速客运专线的前期工作。配套完善地方铁路干线和通道，建设登封至阜阳地方铁路运输通道和浚鹤与汤台铁路连接线。“十五”期间，建成登封铁路临汝镇至白坪段。鼓励漯阜铁路与沙颍河航运开展铁水联运。

配套完善郑州、洛阳和南阳机场的各项设施，加速开辟国内航线。积极开辟郑州新郑机场国际航线。

## 第十章 发挥资源优势，优化能源结构

优化能源消费结构，提高优质能源比重。以电力为重点，煤炭为基础，因地制宜开发水电资源，稳定石油天然气产量，积极发展新能源和可再生能源，不断提高能源生产和使用效率。

调整煤炭生产结构，加快开发和推广应用洁净煤技术，提高优质煤和洁净煤比重。积极发展煤炭深度加工。以市场为导向，以效益为中心，重点开发永夏矿区、登封矿区和禹州矿区，稳定平顶山、郑州、义马和鹤壁等矿区。依法关闭布局不合理、资源浪费严重和不具备安全生产条件的小煤矿。采取依法整顿、技术改造、资产重组等措施，提高乡镇煤矿整体素质。进一步开拓国际市场，增加煤炭出口量。

发挥资源和区位优势，建设河南火电基地。积极争取我省火电建设纳入国家西电东输规划。开工建设沁北电厂、永城电厂和登封电厂，做好三门峡二期、鸭河口二期、首阳山三期、沁北二期、鹤壁二期等单机容量 60 万千瓦及以上超临界火电机组电厂项目的前期工作。积极发展热电联产和集中供热，建设宝泉和回龙抽水蓄能调峰电站。五年新增发电机组容量 500 万千瓦，其中水电 90 万千瓦。2005 年，全省发电机组总容量达到 2000 万千瓦，全社会用电量 1000 亿千瓦时，人均用电量 1000 千瓦时。限期淘汰超期服役、污染严重的小火电机组，2005 年，全部淘汰超期服役的 5 万千瓦级以下纯凝汽机组，尚在服役期内的要改造为供热机组。进一步加强电网建设。建设、完善全省 500 千伏主网架和 220 千伏网架，完成省辖市电网和 129 个县级农网的建设与改造，实现全省城乡用电同价。适时对县城电网进行建设与改造。落实国家电力体制改革的各项部署，积极推进厂网分开、竞价上网，健全合理的电价形成机制。

统一规划和协调西气东输、中原油田天然气、义马煤气等气源的开发利用。中原油田要加强勘探开发，增加后备储量。抓住国家实施“西气东输”的机遇，提高我省天然气在能源结构中的比重，做好郑州、周口燃气调峰电站的前期工作，配套建设分输站和输气支线，完善城市管网，实施一批工业“气代油”项目。做好义马煤气产、供、用的衔接协调工作，充分发挥其效能。

积极发展新能源和可再生能源，推广能源节约和综合利用技术。大力推广秸秆气化、沼气技术，推进农村能源商品化进程，加快太阳能开发利用。

## 第四篇 科技教育

### 第十一章 推进科技创新，提高产业技术水平

集中力量，发挥优势，突出重点，不断提高科技创新能力。建立科技与经济紧密结合的创新机制。2005年，科技进步对经济增长的贡献率达到50%，研究开发经费占GDP的比重力争达到1.5%。

#### 第一节 加强技术研究开发，促进产业技术升级

选择资源综合利用、农产品深加工、装备制造等重点领域，加快开发能够推动产业升级的共性技术、关键技术和配套技术。在大力引进、消化、吸收国内外高新技术和先进适用技术的同时，努力提高自主创新能力。加快开发节水灌溉技术、设施农业技术、农副产品深加工技术，为良种选育及优质小麦、棉花、优良畜禽品种和优质林木种苗产业化提供成熟配套技术；开发500千伏直流输变电设备、160马力大型轮式拖拉机、高速铁路轴承、4万立方米大型空分设备等重大装备产品的关键和配套技术，开发车用含醇汽油的储存、运输等技术，煤炭气化、液化和新能源技术，原材料短流程工艺技术以及节能低污染生产技术。加强应用技术研究，充分发挥工程研究中心、工程技术中心、企业技术中心和重点实验室的作用，争取形成一批拥有自主知识产权、能够有效形成企业竞争优势的技术成果。集中力量，选择重点，力争在信息、生物和新材料技术等领域的产品研发方面取得突破。发挥军工企业的技术、人才优势，发展军民两用技术，为国防建设和我省经济建设服务。

#### 第二节 深化科技体制改革，推进创新体系建设

以科技体制改革为突破口，以加快科技成果转化为重点，努力构建结构优化、布局合理、适应市场经济需要和科技发展规律的新机制，优化科技资源配置，进一步解决科技与经济脱节问题。积极推进我省创新体系建设，促进企业成为技术进步和创新的主体。鼓励和支持大中型企业建立工程中心和研究开发机构，努力提高企业技术开发费用占销售收入的比重。进一步办好国家和省级高新技术产业开发区、经济技术开发区、农业科技示范园（区），有重点地发展高校科技园区，形成若干高新技术产业的孵化和成长基地。坚持产学研结合，加强与国内外重点院校、科研机构的合作，引进智力资源，促进我省科技创新。加快科研机构改革，鼓励应用开发型科研院所进入企业或改制为企业，鼓励更多的科技人员直接进入企业。鼓励和支持发展民营科技企业。扩大国际科技合作与交流，吸引和鼓励省外企业、国外企业在我省设立研究开发机构，支持我省有条件的企业到国内经济发达地区和国外进行研究开发，利用国内外资源和信息，为我省科技进步和经济发展服务。建立健全科技服务体系，大力发展技术市场和科技中介组织。

积极建立适应科技进步与创新的投融资体制，在加大财政对科技投入力度、提高使用效率的同时，引导社会资金进入科技创新领域。建立和完善多元化的科技投入体系和风险投资机制，发展和利用好资本市场，推动技术进步和高新技术产业发展。

### 第十二章 优先发展教育，加速人才培养

努力扭转我省教育发展相对滞后的局面，着力培养高素质人才，全面实施素质教育，提高教育质量，扩大普通高中在校生和普通高校在校生规模。

### 第一节 发展各级各类教育

提高基础教育普及程度。在基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的基础上，重点解决好小学毕业生高峰期升学问题，巩固提高“普九”成果。努力改善基础教育办学条件，提高义务教育办学水平。加大对薄弱学校和残疾儿童特殊学校的支持力度。实施贫困地区基础教育工程，加快贫困地区中小学危房改造工程。加快发展高中阶段教育，努力扩大高中阶段特别是普通高中招生规模。城镇初中毕业生都能够升入高中阶段各类学校，经济发达的农村地区基本普及高中阶段教育。重视职业技术教育和中等专科教育，使之与普通高中教育协调发展。推进中小学布局调整。

优化高等教育资源配置，努力扩大培养规模。在加快教育体制改革的同时，积极稳妥地推进高校合并重组，培育和发展重点高校。加快郑州大学、河南大学新区建设，尽快把郑州大学办成全国重点大学，使河南大学进入全国高校先进行列，并为建设成为国家重点院校创造条件。加快师范院校布局和结构调整步伐，完成师范教育向本、专科两级过渡。加强与国内外名牌大学的合作，鼓励与全国重点高校联合办学。充分发挥省内科研院所培养人才的优势，整合社会教育资源，提高我省培养高素质人才的能力。扩大在校研究生规模，2005年，全省硕士学位授权点达到350个左右，博士学位授权点达到30个左右，在校研究生达到10000人以上，博士后流动站达到25个左右。实施高校改造扩容工程，规划建设郑州高校园区，着力改善教学、科研条件，完善高校教育公共服务体系，实现资源共享，发挥规模效益。加强高校重点学科、重点实验室和工程研究中心建设。加快高校专业结构调整，根据人才需求结构调整专业设置，抓紧培养计算机、电子信息、金融、外经贸、法律和现代管理、现代科技等方面急需的高层次专业人才。大力发展高等职业教育，鼓励高等学校利用社会投资或与企业合作兴办职业技术学院，扩大高等职业技术教育培养规模。继续发展函授、自学考试、学历文凭考试等教育方式，不断扩大劳动者受教育机会。

推进教育信息化，构建终身学习体系。充分运用计算机网络、卫星视频传输系统、广播电视等现代教育手段，实施“现代远程教育工程”，全面启动中小学“校校通”工程，推动教育信息化基础设施建设。初步建立现代远程教育网络，争取中等以上城市的中小学与互联网联通，县和县以下的中学及乡镇中心小学与中国教育卫星宽带网联通。积极推动各级各类学校普及计算机及网络知识教育。依托各级广播电视大学，改造广播电视教育传输网络，使农村中小学基本能收看到卫星电视教育节目。

### 第二节 深化教育改革

加快办学体制改革，扩大办学自主权。全面推进素质教育，更新教材内容，改进课程设置，革新教学方式，改革评价体系，注重培养学生的创新意识和实践能力，鼓励学生尽早参与科技研究开发和创新活动，促进学生德、智、体、美全面发展。支持社会力量办学，大力

发展民办教育，特别是民办高等教育，逐步形成投入多元化、办学主体多元化的格局。大力加强师资队伍建设，以适应教育事业快速发展的需要。积极推进高校后勤服务社会化，推进非义务教育产业的发展。高等院校、中等职业学校和成人中等学校要创造条件，加快实行弹性学制、学分制，放宽升学的年龄限制，拓宽高素质人才培养渠道。

### 第三节 开发人才资源

设立智力引进专项基金，重点引进学科带头人和院士、博士、留学归国人员等高层次人才以及具有专门技能的特殊人才。着眼于各项事业的长远发展和人才的总体需求，培养和造就一支各级各类高素质领导人才队伍。充分重视企业家队伍的建设与培养。加强公务员队伍建设，加大对公务员的培训力度，拓宽招考公务员范围。适应加入世贸组织的新形势，抓紧培养外向型人才和各类专门人才。改革人事、劳动管理体制，加快建立有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的用人机制。努力营造吸引人才、留住人才的良好环境，形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围。加强对人才中介机构的管理，完善人才市场体系。加快户籍、人事档案管理制度改革，放开中心城市高校毕业生户籍准入，完善人事档案代理制度，消除人才流动障碍，提高人才的配置和利用效率。

## 第五篇 人口资源环境

### 第十三章 坚持计划生育基本国策，严格控制人口增长

坚持计划生育基本国策，毫不松懈地抓好计划生育工作，进一步稳定低生育水平。“十五”期间育龄妇女总和生育率控制在 1.8 以下，平均出生率控制在 14.8‰以内，努力实现人口自然增长率低于全国平均水平的目标。

继续全面贯彻计划生育政策，提倡晚婚晚育、少生优生。进一步落实以宣传教育为主、经常性工作为主、避孕为主的方针，建立完善有利于计划生育的利益导向机制和社会保障制度，解除实行计划生育家庭的后顾之忧。加强法制宣传教育，规范公民的婚姻生育行为，改进计划生育行政行为。

切实加强计划生育基层服务网络建设。以县、乡两级为重点，充分利用现有卫生资源，巩固和发展计划生育宣传、技术、服务网络，积极培训和充实基层技术服务人员，改善服务条件和质量，提高群众生殖健康服务的水平。城市要积极发挥社区组织和服务机构的管理服务功能，加强流动人口计划生育管理。按照“政府带头、条块配合、综合治理”的要求，形成有效的管理和服务网络。大力宣传避孕节育、优生优育、生殖保健科学知识，增强城乡居民的自我保健意识，在全社会形成有利于计划生育和提高人口素质的良好氛围。

改进和完善计划生育工作目标管理责任制。适应农村改革的需要，强化基层特别是村级组织的责任，把计划生育工作和基层组织建设、发展经济、帮助群众致富、建设文明幸福家庭与建立健全社会保障体系结合起来，把各项计划生育政策落到实处。

### 第十四章 合理开发资源，实现永续利用

合理使用、节约和保护水、土地、矿产等自然资源，完善资源有偿使用机制，提高资源

利用率，努力实现资源的可持续开发利用。

### 第一节 重视水资源的可持续利用

水资源开发利用要坚持“开源、节流、保护并举，以节约为主”的方针，改进水资源利用方式，提高用水效率，建立节水型社会。加强水资源统一规划与管理，协调生活、生产和生态用水。合理调整供水价格，建立合理的水价形成机制。有步骤地对现有灌区进行节水改造，因地制宜地推广喷灌、滴灌、渗灌等先进节水技术，发展低耗水、高效益农业。严格限制高耗水、重污染工业的发展，改造现有高耗水工业企业的设备和生产工艺，加强节水设施建设。增强全民节水意识，实施城市节水工程，推广节水器具和设备，强制淘汰浪费水的器具和设备，节约生活用水，提高城市污水处理回用率。建设水资源开发利用工程，缓解我省水资源短缺的矛盾。搞好水环境保护，有效控制水质恶化和城市地下水超采。

### 第二节 保护土地、矿产资源

合理利用土地资源，切实保护耕地。严格执行土地用途管制制度和基本农田保护制度，加强土地计划管理，杜绝非法占地。积极开展城乡及矿区损毁土地的复垦与整理。根据经济发展和结构调整需要，调整、优化土地利用结构和布局，统筹安排各类建设用地，合理控制新增建设用地。

遵循“统筹规划、综合勘察、合理开采、综合利用”的原则，开发与保护矿产资源。加强矿产资源勘探，提高资源保证程度。加强矿产开发监督管理，坚决制止乱采滥挖、采富弃贫等浪费资源、破坏资源的行为，加强对国家规划矿区内矿产资源的保护，对特定矿种实行强制性保护。整顿矿产品流通秩序，提高资源配置效率。深化矿产资源使用制度改革，规范和发展矿业产权市场。调整矿产资源开发利用结构，发展资源低耗型经济。充分利用国内国外两个市场，实现资源利用多元化。

搞好资源综合利用。推广先进适用的矿产勘察与开采技术，提高回采率和伴生矿的综合回收率，降低采矿贫化率，实行一矿多用。加强非金属矿产资源的综合利用，鼓励对煤矸石、矿渣、尾矿进行无害化处理和资源化利用，提高工业固体废弃物的综合利用水平。加强可再生资源 and 废旧物资的回收利用。

## 第十五章 加强生态保护治理，改善生态环境

继续实施可持续发展战略，坚持“治理与保护并举、保护优先”的方针，逐步加大生态建设和环境保护治理的力度，减轻资源、环境承载压力，遏制生态环境恶化势头，促进经济、社会、资源、环境协调发展。

### 第一节 加强生态环境建设

以维护全省生态环境安全为目标，以省辖黄河、淮河、汉水流域及平原沙丘区的综合治理为重点，加快生态建设步伐。“十五”期间，重点抓好省内黄河中游生态治理工程、汉江水系上中游防护林工程，有计划有步骤地实行退耕还林还草。继续建设太行山绿化二期、大别山、桐柏山、伏牛山及黄土丘陵沟壑区等水土保持林及水源涵养林工程，建立生态安全维

护屏障。抓好流动、半流动沙丘的防治，恢复和营造防风固沙林及平原农田林网，利用黄河沿岸宜林地和故道区，建设以速生杨为主的横贯全省的绿色长廊。实施天然林保护工程，加快自然保护区、风景名胜区建设和城市园林绿化，禁止天然林的采伐和湿地开发，保护生物多样性。实施城郊生态防护林工程和绿色通道工程，搞好城市市区和主要交通干线沿线的绿化美化工作。在农村实施“青山绿水工程”，继续搞好生态示范区和农业生态示范县建设。

## 第二节 保护治理环境

加大环境保护与污染防治力度，积极发展环保产业。进一步加强水污染治理和控制，巩固黄河水污染防治的成果，加强黄河、海河流域污染源的防治和监管，大力削减污染负荷，改善水质。加强饮用水源地保护，确保城乡居民用水安全。坚持工业污染防治与产业结构调整相结合，强力推行清洁生产，控制和治理工业污染源，工业企业实现达标排放。大力开展固体废物的综合利用及无害化处理。以电力、冶金、建材、化工等行业和“两控区”为重点，全面推进大气污染防治，有效削减二氧化硫和烟尘排放量，减少城市机动车尾气排放。大力推广使用车用含醇汽油。在城市实行“以气代煤”、“以电代煤”，治理城市大气污染。加快城市天然气管网建设，积极发展城市民用和城市交通用气，搞好工业燃料替代，努力提高城市燃气化率。发展生态农业，控制农药、化肥及污水灌溉对农田和水资源的污染。继续实行“绿色工程计划”，在省辖市及重点市县建设污水处理厂和垃圾资源化、无害化处理厂。健全环境、气象监测体系，加强地质灾害监测与防治。

继续开展环保教育，提高公民环境意识和社会参与程度。加强执法和监管力度，推行污染物排放总量控制制度。依靠科技进步，提高资源和能源利用率，减少污染物排放。建立合理有效的生态环境补偿机制，探索和试行排污权交易制度，运用市场手段搞好生态建设和污染防治工作。

## 第六篇 对外开放

### 第十六章 努力扩大利用外资和出口规模，积极发展开放型经济

适应经济全球化和我国加入世界贸易组织的新形势，更新观念，改革体制，改善环境，努力扩大利用外资和出口规模，加强对外合作，进一步推动全方位、多层次、宽领域的对外开放。

#### 第一节 提高利用外资的质量和水平

积极与跨国公司和境外投资机构开展多种形式的合作，加快我省基础设施项目建设和优势企业的资产重组。拓宽利用外资领域，加快商业、金融、保险、旅游、城建、电信、中介服务等服务贸易领域利用外资步伐。积极采用项目融资、股权投资、企业并购、境外上市等方式，扩大利用外资规模。改革招商方式，建立符合国际惯例的委托招商、代理招商等社会化、市场化运作模式。积极利用国外贷款，加大水利、交通、能源、生态建设、环境保护、城市公用工程等基础设施利用外资步伐。组织抓好海河流域水污染治理、豫西农业综合开发、西气东输支线管网、城镇供水、畜牧养殖、节水灌溉等利用国外贷款项目的实施。加强外债

的全口径管理，搞好预警预测，增强偿债意识，规避债务风险。五年累计利用外资规模力争达到 80 亿美元。

## 第二节 实施“走出去”战略，扩大对外贸易

深化外贸体制改革，努力扩大出口。促进工贸、农贸、商贸、科贸结合，培育和发展符合国际规范和我国国情的对外经贸经营主体，实现优势互补，提高对国际市场的应变能力和竞争力。实施以质取胜和市场多元化战略，重视科技兴贸，优化出口商品结构，大力发展机电等高附加值出口产品，努力扩大劳动密集型产品出口。深度开发传统出口市场，积极开拓新的出口市场。积极引进国外先进技术和设备，为经济结构调整服务。充分利用两个市场、两种资源，稳步实施“走出去”战略。鼓励优势企业到境外投资，利用海外人才、信息、技术，开展研究开发、生产和分销，增强企业在海外的竞争能力，带动省内产品出口。扩大对外承包工程与劳务合作，增加非贸易出口规模，同时带动我省工程机械和成套设备的出口。2005 年，外贸出口总额达到 25—30 亿美元。

## 第三节 改善投资环境，提高对外开放水平

适应世界贸易组织规则和要求，营造有利于对外开放的宽松环境。改善管理，简化审批程序，建立协调高效的行政管理体制。培养讲求信誉、遵守规程、注重效率的市场环境。运用电子化、信息化等手段，加快各类要素市场建设，构建完善的市场体系。完善政策法规体系，清理不符合世界贸易组织要求的法规文件，改革外商投资审批办法，切实保护外商合法权益。引导企业尽快熟悉并掌握国际惯例和国际规则，自觉按照国际惯例开展经营管理，按照国际标准组织生产。加快各类口岸建设，提高口岸等级。积极争取在郑州设立保税区和出口加工区，为对外开放提供便利条件。发挥郑州市的对外窗口作用，增强吸引聚集外商的功能。

## 第十七章 抓住西部大开发机遇，实施东引西进

抓住国家实施西部大开发战略的机遇，适应国家区域经济布局调整趋势，充分发挥我省承东启西的区位优势，大力实施东引西进，扩大开放，加快发展。

### 第一节 全面开展与东部地区的合作

充分发挥我省市场容量大、劳动力成本低、资源丰富等优势，引进东部地区的人才、资金、技术、品牌和先进的管理经验，促进我省产业升级。在金融、旅游、电子商务、科技教育、中介咨询等领域加强与东部地区的合作，促进我省服务贸易和科技教育的发展。积极与东部地区的大公司、大企业开展多种形式的合作，拓展对外合作渠道。鼓励引导我省企业到东部地区建立销售机构、研发机构、生产基地。深化豫沪、豫粤等地区性合作。办好大型文化、经贸、科技交流活动，提高会展水平和实效。

### 第二节 大力开拓西部市场

鼓励我省企业适应西部市场需求，开发新产品，扩大优势产品生产能力，通过联合、兼并、租赁、参股、借壳上市等多种形式实现低成本扩张。鼓励我省企业积极参与西部地区的

产业结构调整，努力实现与西部地区企业优势互补。扩大我省具有比较优势的农产品、消费品、农业生产资料、冶金建材、农业机械、大型成套设备等产品在西部市场的占有份额。积极倡导我省劳动力参与西部地区资源开发和基础设施建设。发挥我省农业大省的优势，积极为西部地区退耕还林、退耕还草工程提供粮食、苗木和农副产品供应。鼓励我省富余生产能力和先进适用技术向西部转移。

## 第七篇 体制创新

### 第十八章 深化改革，实现体制创新

大胆探索，勇于创新，突破影响经济和社会发展的体制性障碍，创造良好的体制环境和政策环境，在完善社会主义市场经济体制方面迈出实质性步伐。

#### 第一节 进一步深化国有企业改革

国有资本要适当收缩战线，有进有退，加强重点，做到进有所为，退而有序。各级政府原则上不再出资兴办非公益性国有企业，新建国有企业一般不再采取国有独资和绝对控股形式。国有大中型企业要加快转换经营机制，全面建立和完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。通过产权转让、改制上市、中外合资和企业相互参股等多种形式，对国有大中型骨干企业进行规范的股份制改造。深化企业内部改革，强化科学管理，建立健全行之有效的激励机制和约束机制。在试点的基础上，对国有企业经营者逐步实行年薪制、持有股权等分配形式，对国有企业高级管理人员和技术骨干试行期权激励机制。积极探索国有资产管理的有效形式，明确各级政府管理国有资产的范围和责任，建立规范有效的国有资产管理、营运和监督体系。进一步放开搞活国有中小企业，采取股份合作制、托管、租赁、员工持股等多种方式对国有中小企业进行产权制度和经营机制改革。完善市场退出机制，对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业依法实施破产。鼓励非国有企业、个人、国外投资者参与国有企业改制，加快国有企业的改革步伐。

#### 第二节 大力发展非公有制经济

显著提高非公有制经济在国民经济中的比重。认真落实鼓励、支持非公有制经济发展的各项政策措施，为非公有制企业发展创造平等竞争的环境。放宽市场准入，在企业开办、土地使用、信贷、税收、上市融资、进出口等方面与公有制经济实行同等待遇。大力支持、鼓励和引导私营、个体企业健康发展，鼓励有条件的民营企业参与基础设施的建设与经营，参与发展教育、文化、卫生和社区服务业。依法保护各种所有制企业的合法权益。

#### 第三节 健全市场体系

进一步开放市场，继续发展和完善商品市场，重点培育和发展要素市场，维护市场秩序，尽快形成公平竞争、统一开放、规范有序、符合国际经济通行规则的市场体系。打破地区封锁，废除阻碍统一市场形成的各种规定。进一步完善市场形成价格的机制，改革服务价格管理体制，提高政府定价的科学性。

以现有批发市场为重点，培育一批在全国有一定影响的综合性批发市场、区域性专业市

场。以县城和小城镇为依托，发展农村市场网络。发展资本市场、期货市场、技术市场和票据市场。坚持城乡统筹就业的改革方向，规范和发展劳动力市场，推动城乡劳动力市场向一体化方向发展。深化土地使用制度改革，全面推行经营性用地招标拍卖制度，规范土地一级市场，活跃房地产二级市场，发展住房租赁市场。

#### 第四节 治理和改善经济环境

突破体制障碍，破除行业、区域、所有制界限，营造有利于我省经济发展的体制环境、法制环境和政策环境。按照市场经济和世界贸易组织规则的要求，清理不符合市场经济运行规则的政策和做法，制订完善相关法规。深化政府管理体制改革，减少审批事项，简化审批程序，规范办事行为，提高办事透明度，不断提高服务质量和工作效率。坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派，切实维护市场主体的合法权益。加强综合执法检查，加大市场监管力度，依法打击制假售假、偷税漏税、欺行霸市等违法行为。严厉查处假冒伪劣商品，整顿市场秩序，保护公平竞争，维护消费者利益。规范垄断行业定价行为，严肃查处价格欺诈、价格垄断、低价倾销等不正当价格行为。加强标准化计量基础工作，强化质量技术监督。严格资质认定，强化行业自律，发挥市场中介组织和行业协会的作用。开展诚实守信教育，规范财产关系、信用关系和契约关系。建立城镇个人信用制度，强化诚信观念，提高全社会的信用程度。“十五”末，在全省初步建立城镇个人信用制度。

#### 第五节 改革投融资体制，拓宽筹融资渠道

扩大筹融资能力，增加投入，是保持我省经济持续快速增长的重要条件。“十五”期间，要继续加强基础设施和社会公益性设施建设，提高投资效益，引导投资方向，保持固定资产投资快速增长。全社会固定资产投资五年累计达到 10800 亿元左右，年均增长 13%。

确立企业在竞争性领域的投资主体地位，基本形成企业自主决策，自担风险，银行独立审贷，政府宏观调控的新的投融资体制。明确政府投资事权，退出一般竞争性领域，改变政府包建统管的局面。全面实行建设项目法人制、资本金制、工程监理制、招投标制、合同管理制、工程质量终身负责制。建立严格的政府投资项目建设、稽查监督和风险约束机制，改革投资管理方式，对企业出资建设国家非限制和非禁止项目，实行登记备案制。

全面加强与商业银行和国家政策性银行的合作，构筑现代银行制度下的新型银企合作机制。支持商业银行加快改革步伐，进行金融业务创新，扩大金融服务领域和范围，争取对我省基础设施建设、产业结构调整等予以更大支持。支持地方金融机构在防范风险的基础上规范发展，加快商业化改革，服务城乡经济发展。

充分利用资本市场，扩大直接融资规模。支持省综合性证券公司加快发展。鼓励和引导我省企业在境内外证券市场上市，提高上市公司资产质量，加大资本运营力度，实现优质资产向优势企业集中。在加强监管、控制风险的基础上，支持我省企业通过发行企业债券和可转换债券进行融资。

积极利用基础设施项目和经营权进行融资，全面启动社会投资。大力推进项目融资，加

大直接融资力度，加快现有公路、桥梁、电站、城市基础设施等资产转让或经营权转让，实现市场化、社会化经营管理，激活现有存量资产，拓宽资金来源，扩大增量投入。政府投资主要用于非营利性的社会公益性项目。对有稳定收益的基础设施项目和公益性项目，可以交由社会投资者建设经营。对收益难以平衡的项目，政府可通过延长经营期限、提高收费标准等政策，引导社会资金投入。打破垄断，放开市场，彻底改变政府独家包揽的做法，把更多的基础设施和公用事业项目交给社会投资者建设经营。适时调整社会公共产品和服务价格，增强基础设施建设筹资能力和经营还贷能力。逐步推行无标底风险招标，积极培育和发展投资中介服务体系。

## 第六节 深化财税、金融体制改革

完善分税制财政体制，加大省以下转移支付力度。壮大省级财源基础，加强政府对经济的调控能力和公共财政能力；加强县乡财源建设，进一步增强县乡财政的保障能力。积极推进预算制度改革，实行部门预算和国库集中收付制度，提高财政资金使用效益。规范政府行为，全面推行政府采购制度。合理界定财政支出范围，调整财政支出结构，优先保证行政事业单位职工工资、社会保障和政府机构正常运转的支出需求，确保科技、教育、农业投入按法定的比例增长，竞争性和盈利性需求由市场机制配置资源，建立公共财政基本框架。积极稳妥地推进税费改革，加强税收征管，清理取消地方自行制定的先征后返等税收优惠政策，创造企业公平竞争的环境。

深化金融改革，完善金融组织体系和监管体系。按照现代银行制度，对我省地方商业银行和非银行金融机构进行综合改革，建立严格约束和有效激励的机制，加大对地方商业银行和信托、证券机构的监管力度。鼓励我省国有企业和民间资金参与全国性或地方金融机构的股份化改造。积极争取全国性或区域性的商业银行、外资银行和各类保险公司在我省设立分支和代表机构。

## 第七节 继续推进行政管理体制和政府机构改革

按照发展社会主义市场经济的要求，切实转变政府职能，实现政企分开。各级政府要将推进经济体制改革、研究制定政策、改善市场环境、提高依法行政水平、增加公共产品及服务供给作为工作重点。继续改革和精简政府机构，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制，建设高素质的公务员队伍。推进政府决策的民主化、科学化。积极推进事业单位改革。打破行业垄断，加快公共服务部门的市场化改革。

## 第八篇 社会发展

### 第十九章 增加城乡居民收入，改善人民生活

“十五”期间，要把增加城乡居民收入，提高人民生活质量放在更加重要的地位，全面建设小康社会。

#### 第一节 增加居民收入，提高生活质量

在经济发展的同时，努力提高人民生活水平。逐步增加城镇职工的工资性收入，特别是

增加低收入者的收入。“十五”期间，全省职工平均工资年均增长争取达到6%以上。积极扩大就业，加大扶贫力度，提高城镇居民最低生活保障标准，切实解决城乡贫困人口的基本生活问题。在进一步提高居民吃穿用等基本消费水平的基础上，重点改善城乡居民居住和出行条件。发展经济适用住房，提高城市居民人均住房面积和套房率。取消限制消费的政策，扩大消费信贷规模和范围，提高居民购买力。鼓励轿车、计算机进入家庭。加强城乡公用设施建设，为提高居民生活质量创造物质条件。增强城乡生活用水保障能力，改善供水质量，提高农村自来水普及率。加强城乡信息网络设施建设，提高因特网入户率。发展集中供热，提高燃气普及率。综合治理城市环境，提高城市绿化水平和城市污水处理率，强化城市噪音管制，逐步推行生活垃圾袋装、分类收集和资源化、无害化处理，改善居民生活环境。

深化收入分配制度改革。坚持效率优先、兼顾公平的原则，实行按劳分配为主体，多种分配方式并存的制度，把按劳分配与按生产要素分配结合起来。鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。强化国家税收对收入分配的调节功能，防止收入分配差距过分扩大。

## 第二节 提高社会公共服务水平

全面发展卫生、体育事业，提高全民健康水平。普及健康教育，完善医疗、预防、保健和卫生监督服务体系，加强疾病防治，保证居民基本健康需求。增加政府的导向性投入，实施农村居民保健工程，改善农村医疗卫生条件，培养和充实农村医疗卫生专业技术人员，巩固完善县、乡、村三级医疗预防保健网。推行乡村卫生组织一体化管理，提高综合服务能力，努力解决农民基本医疗问题。加强城镇社区卫生服务，2005年，力争基本建成社区卫生服务体系框架。在保证有效管理的基础上，允许多种所有制医疗机构进入卫生领域，逐步形成国家、集体为主，其他社会力量和个人为补充的办医模式。重视安全生产，加强劳动保护法规的实施与监督，切实维护劳动者生命安全。加强公共体育设施建设与管理，发展竞技体育，开展全民健身运动，增强国民体质。加强防御地震、洪涝、风暴等自然灾害安全网及救灾设施建设，建立健全灾情监测预报、灾害防治和紧急救助体系，提高防灾减灾的综合能力。发展气象、地震和测绘事业。

## 第二十章 积极扩大就业，健全社会保障体系

### 第一节 积极扩大就业

保持较快的经济增长速度，努力创造更多的就业岗位。大力发展第三产业，扩大就业容量。充分发挥劳动密集型产业、中小企业及非公有制经济对增加就业的积极作用。鼓励以劳动密集型为主要特征的中小型企业与大公司、大集团开展横向联合，实行专业化协作生产，扩大劳动力吸纳能力。

积极发展和规范劳动力市场和劳务中介组织，逐步形成市场导向的就业机制。健全劳动力培训制度，提高失业人员再就业能力。引导劳动者转变就业观念，实行灵活的弹性就业形式，提倡自主创业就业、家政服务就业、非全日制就业、季节性就业等多种方式。努力开拓国际国内市场，扩大劳务输出。维护劳动者的合法权益，促进城乡劳动力有序流动。

## 第二节 健全社会保障制度

加快形成独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。建立起可靠、稳定的社会保障基金筹措机制和有效运营、严格管理的机制。坚持社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度。进一步完善失业保险制度，在试点的基础上逐步把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险。推进城镇职工基本医疗保险制度改革，通过补充保险、商业保险和医疗救济等方式逐步完善大额医疗费用的解决办法。大力推进医药卫生制度的配套改革，形成医疗机构、患者和医疗保险三方相互制约的运行机制。完善城镇居民最低生活保障制度，逐步建立适应市场经济体制和经济发展水平的农村初级社会保障体系，在以家庭养老为主的基础上，积极发展适合农村不同地区的养老形式。

## 第三节 发展社会福利事业

积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。探索建立政府主导、民办公助、法人管理、成本核算的新体制。加大社会救济力度，建立与经济增长相适应的贫困人口救济补助机制。做好优抚安置工作。重视人口老龄化趋势，发展老龄事业和产业，加强老年人活动场所建设，为老年人生活提供便利。支持残疾人就业，推进残疾人康复事业的发展。

## 第二十一章 加强精神文明建设，发展社会主义文化

建设社会主义精神文明，发展有中国特色的社会主义文化，是社会主义现代化建设的重要内容和保证。坚持两手抓、两手都要硬的方针，加强精神文明建设，全面提高国民素质，为我省改革开放和现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。

### 第一节 加强思想道德建设

要深入学习邓小平理论，努力实践江泽民同志“三个代表”的重要思想，坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，在全社会形成共同理想和精神支柱。大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，加强青少年的思想政治和道德品质教育。努力探索和建立适应社会主义市场经济发展需要的思想道德体系。提倡自力更生、艰苦奋斗的创业精神，形成全民奋发向上的强大动力。加强对新闻舆论、国民教育、社会文化、休闲娱乐、电子网站等各种思想文化阵地的建设和管理。大力开展群众性精神文明创建活动，以“热爱河南，增辉中原”活动为载体，推动文明城市、文明村镇、文明行业三大创建活动深入开展。提高社会文明程度。积极开展创建文明单位、文化科技卫生“三下乡”、军警民共建等多种活动和广场文化、村镇文化、企业文化、校园文化等城乡社区文化活动。加强科普工作，弘扬科学精神，反对封建迷信，倡导文明健康的生活方式。

### 第二节 繁荣社会主义文化

坚持“二为”方向和“双百”方针，以繁荣社会主义文化为中心，弘扬民族优秀文化，吸收外国文化有益成果，抵制不良文化，提高全社会的文化生活质量。重视发展哲学社会科

学，加强对重大理论和实践问题的研究。坚持新闻舆论的正确导向，发展新闻出版、广播影视等各项事业。加强国际互联网新闻宣传，建设“中国·河南”新闻网站。增加对公益文化事业的投入，改善公共文化设施条件，建设河南体育中心等标志性文化体育设施。加强科技馆、文化馆、图书馆和青少年活动场所建设。重视妇女儿童事业发展工作。“十五”末，全省所有县（市）都要建有文化馆（群艺馆）和公共图书馆。推进广播电视数字化。完成市县城区广播电视光纤升级改造，完善县到乡镇广播电视分配网。在提高质量的前提下，努力扩大图书、音像产品出版规模。积极发展文物与档案事业，合理保护和有效开发文物资源。繁荣文学艺术创作，努力提高精神文化产品质量，生产出更多健康向上的艺术精品。进一步深化文化体制改革，建立科学合理、灵活高效的管理体制和文化产品生产经营机制，实现社会效益和经济效益的协调统一。完善文化产业政策，吸收社会资金兴办文化产业，推动文化产业发展。加大对外宣传力度，扩大对外文化交流。

## **第二十二章 加强民主法制建设**

### **第一节 加强社会主义民主政治建设**

坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，推进决策科学化、民主化。各级政府要自觉接受人大及其常委会、人民代表的监督和评议，充分发挥政协的参政议政作用，认真办理和对待人大代表的议案、建议、批评和政协提案。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，尊重和保障人权。进一步扩大基层民主，实行政务公开、村务公开、厂务公开，广泛开辟疏通政府与群众联系的渠道，保证人民依法享有广泛的民主权利。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设，完善村民自治。加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。

### **第二节 加强社会主义法制建设**

坚持依法治省。加强法制建设，健全适应社会主义市场经济体制的地方法规和规章，逐步把经济生活纳入法制化轨道。坚持公正执法、依法行政、从严治政，推行执法责任制、评议考核制，提高行政执法水平。强化基层和各个行业的依法治理，克服地方和部门保护主义，严格执法。推进司法改革，完善司法保障，强化司法监督，实现司法公正。加强对权力运用的约束与监督，健全制约机制，认真纠正部门和行业不正之风，推动勤政廉政建设顺利进行。抓好多种形式的普法宣传教育工作，增强全省人民的法律意识。

### **第三节 确保社会稳定**

认真研究经济社会发展中的新情况、新问题，正确处理新时期人民内部矛盾，积极预防、妥善处置各种群体性事件。搞好综合治理，认真解决人民群众反映强烈的社会治安问题，确保社会稳定。依法严厉打击危害社会治安的刑事犯罪，严惩带有黑社会性质的团伙犯罪和流氓恶势力犯罪，加大对经济领域犯罪活动的打击力度，坚决查禁黄赌毒等社会丑恶现象，净化社会环境。依法保护妇女、残疾人和未成年人的合法权益。落实党的民族政策和宗教政策，促进民族共同繁荣和进步，保障公民宗教信仰自由。依法打击利用宗教进行非法活动，取缔

邪教。加强政法队伍建设，提高素质，进一步增强社会治安防范能力。

深入开展国防教育，增强全民国防意识。按照“军民结合、平战结合”的方针，加强国民经济动员体系建设，增强平战转换能力。加强民兵预备役建设、人防工程建设和交通战备设施建设，提高保障水平。

河南省“十五”计划体系，包括《河南省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》及十一个重点专项规划和有关的行业规划。《纲要》和重点专项规划，是省政府组织推动实施的规划。行业规划是以特定产业或行业为对象编制的规划，是指导性规划。

“十五”计划是我省新世纪初国民经济和社会发展的行动纲领。全省人民要高举邓小平理论伟大旗帜，贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想，在中共河南省委的领导下，团结奋进，开拓进取，抓住机遇，加快发展，全面实现“十五”计划提出的各项目标任务，为把我省建设成为经济强省打下坚实基础。