

# 黑龙江省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月26日黑龙江省第九届人民代表大会第四次会议第四次大会通过)

## 前 言

20世纪下半叶,我省人民在中国共产党领导下,进行了一次伟大的历史性创业实践,使黑龙江大地发生翻天覆地变化。“北大荒”变成了“北大仓”,成为国家重要商品粮基地。工业形成了比较完备的体系,成为国家重要的能源、原材料基地和机电、重化工基地。特别是创造了以大庆精神、铁人精神、北大荒精神、突破高寒禁区和抗洪精神为代表的宝贵精神财富。“一次创业”的辉煌业绩和历史贡献将永载史册。21世纪初期,是我省“搞好二次创业,实现富民强省”的起步时期,到世纪中叶,基本实现现代化。与经济发展相同步,各项社会事业加快发展,文明程度和人口素质明显提高,生态环境全面改善,更好地发挥战略资源后备基地作用和沿边开放带动作用,继续为国家做出新的贡献。

“搞好二次创业,实现富民强省”,实现现代化建设第三步战略目标,需要几十年的艰苦奋斗,经历若干个发展阶段。今后五到十年,是我省经济社会发展极为重要的时期。本纲要根据《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制,是我省初步建立社会主义市场经济体制后,开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个中长期规划,是“十五”期间我省经济社会发展的宏伟蓝图和经济工作的行动纲领。

## 第一篇 战略目标

### 第一章 经济和社会发展的客观基础

#### 一、“九五”时期的回顾与总结

##### (一)“九五”时期经济和社会发展的主要成就

“九五”时期,全省上下认真贯彻党的路线方针政策,解放思想,团结奋斗,战胜百年不遇的特大洪水,克服各种不利因素的影响,如期完成了“九五”计划,全面实现现代化建设第二步战略目标。

——国民经济持续增长,经济实力进一步增强。初步统计,2000年全省国内生产总值可达到3255亿元,是1980年的4.3倍(按可比价格计算),实现翻两翻目标。完成“九五”计划确定的增长目标,人均国内生产总值达到8580元。

——结构调整取得成效,经济素质有所提高。三次产业的比重由1995年的19.2:52.4:28.4,到2000年调整为10.9:58.6:30.5。农业基础地位得到加强。粮食综合生产能力已稳定在300亿公斤以上。第二产业结构调整步伐加快,出现恢复性增长。重型机械设备、特种钢、子午胎、机制纸、亚麻、建材等生产基地建设得到加强。汽车、石化、食品、医药、电子、建筑等产业发展迅速。煤炭、制糖、纺织等产业的过剩生产能力得到压缩。第三产业发展较快,占国内生产总值的比重明显提高。交通运输和邮电通信对国民经济的瓶颈制约得到明显缓解。

——各项改革逐步深化，社会主义市场经济体制初步建立。市场在宏观调控下对资源配置已经发挥基础作用。以公有制为主体、多种经济成份共同发展的所有制多元结构初步形成，非国有经济成份占全省国内生产总值的比重已达 50%以上。国有企业改革和三年脱困目标基本实现。农村家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制进一步完善。市场体系初步形成，商品市场进一步完善，金融、劳动力等要素市场进一步发育。社会保障制度改革加快，失业、医疗、养老保险范围不断扩大。行政管理体制改革和机构改革取得实质性进展。投融资、金融、科技、流通、物价、住房等项改革也逐步深化。

——市场供求关系发生重大变化，对外开放进一步扩大。市场供求状况出现重大转变，买方市场初步形成。初步统计，2000 年社会消费品零售总额为 1094 亿元，比 1995 年年均增长 9.9%。外经外贸取得新的进展。2000 年进出口总值达到 29.9 亿美元，比 1995 年增长 25.1%。“九五”累计利用外资可达到 49 亿美元，比“八五”时期增长 1.9 倍。

——社会事业全面进步，人民生活总体上进入小康阶段。科技事业快速发展，科技进步贡献率不断提高。基本普及九年义务教育，高等教育快速发展。人口自然增长率降为 5.06‰。环境保护得到加强。文化、体育、卫生、广电、新闻出版等各项事业全面发展。人民生活水平进一步提高。城镇居民家庭人均可支配收入和农民人均纯收入“九五”期间分别增长 45.6% 和 21.6%。随着收入水平的提高，居民的吃、穿、住、行得到改善，精神文化生活日趋丰富，健康水平不断提高。

## （二）经济和社会发展中存在的主要问题

“九五”期间，我省国民经济虽然得到了较快发展，但还存在着一些不容忽视的问题：经济结构不合理的状况没有根本性改变，经济运行质量不高；农业抗灾能力较弱，农民收入增长缓慢；工业产业层次较低，国有企业机制还没有真正转变，市场竞争能力还不强；第三产业发展相对滞后；基础设施薄弱；固定资产投资增长不快，适应市场经济的投融资体制还没有形成；个体私营经济发育不充分；对外开放程度还不高，对经济增长的拉动作用不强；社会保障任务重，就业压力大；经济发展环境不够宽松。

## 二、我省经济和社会发展的环境分析

### （一）国际环境

“十五”期间，我省现代化建设将在新的国际环境中展开。在世界政治格局的演变中，国际关系变得更趋复杂和不稳定，但和平与发展仍然是当今世界的主流。世界经济在波动中将继续保持一定速度的增长。经济全球化、新科技革命和相应的世界经济结构新一轮大调整三大趋势将继续加强。

——经济全球化加速发展，为我省利用国际资本、国际资源、国际市场提供更多的机会，但又大大增加了国际环境的不确定性和外部风险。

——科技进步的步伐加快，有利于我省发挥“后发优势”，实现跨跃式发展，也使我们面临着发达国家在经济、科技上占优势的巨大压力。

——世界产业结构进入大调整时期，发达国家力争在竞争中保住已取得的优势，新兴工业化国家和发展中国家也努力促进自身产业结构优化升级。在新一轮世界经济结构调整中，我们能否在国际分工中趋利避害，引进、消化、吸收发达国家成熟复杂技术，同样是机遇与挑战并存。

## (二)国内环境

从“九五”后期开始，我国宏观经济环境和体制环境发生了一系列重大变化。

——社会主义市场经济体制初步建立，经济发展的体制环境发生了重大变化。“十五”期间我国将进一步加大改革力度，形成比较完善的社会主义市场经济体制，将进一步解除体制和机制的束缚，大大增强经济发展的活力。

——商品短缺状况基本结束，市场供求关系发生了重大变化。经济发展由供给制约转变为需求制约，国内外市场竞争更加激烈，企业面临着严峻考验。

——经济增长方式正在发生深刻变化。我省是资源大省，只有通过技术创新，提高生产要素的质量，才能发挥优势，使我省的传统产业得到快速升级，实现全省经济的跨越式发展。

——实施西部大开发战略，国家在资源配置上将向西部倾斜，西部省份发展速度将加快。同时，也为我省发展拓展了空间。

——我国加入世贸组织我省部分行业可能受到较大冲击。但随着开放程度的提高，将为引进资金、技术和管理带来新的机遇。

## 第二章 经济和社会发展的目标

根据我国现代化建设分三步走的战略部署和我省“搞好二次创业，实现富民强省”的战略要求，“十五”时期，我省国民经济和社会发展的目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长的质量和效益明显改善，环境保护和生态建设取得实质性进展，各项社会事业全面发展，人民过上比较宽裕的小康生活。经济总量有较大提高，为到2010年国内生产总值提前翻一番，尽早实现现代化奠定坚实的基础。

“十五”期间国民经济和社会发展的主要指标预期是：

——国内生产总值年均增长9%—10%，其中，一、二、三产业年均增长速度分别达到4—5%、9—10%、11—12%。到2005年，人均国内生产总值达到1500美元。财政一般预算收入年均增长10%，固定资产投资率为30%，科技进步贡献率45%。

——城镇居民家庭人均可支配收入年均增长6%，农民家庭人均纯收入年均增长6%，城镇人均住房建筑面积达到21平方米，农村人均居住面积达到22平方米，城乡居民恩格尔系数下降到40%。

——三次产业结构由2000年的10.9:58.6:30.5，调整到8:58:34。加工产业和服务业竞争能力明显增强，基础设施条件进一步改善。

——人口自然增长率控制在5‰。五年累计增加城镇就业250万人。全面普及九年义务教育，在大中城市市区普及高中阶段教育。城乡医疗卫生服务设施进一步改善。建成规范的

全省社会保障体系。城镇化水平达到 58%，转移农业人口 150 万人。环境恶化趋势得到控制。

### 第三章 指导方针和发展战略

#### 一、总体要求

实现“十五”计划发展目标总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五届五中全会精神，继续贯彻实施“搞好二次创业，实现富民强省”的发展战略，以加快发展为主题，紧紧围绕结构调整，大力推进体制创新和科技创新，加快“两个根本性转变”，进一步扩大开放，提高经济竞争力和经济素质，发挥比较优势，发展质量效益型农业，加快老工业基地改造步伐，促进经济快速健康发展和社会全面进步。

#### 二、指导方针与发展战略

按照总体要求，必须坚持以下基本方针：

——正确处理改革、发展与稳定的关系，坚持发展才是硬道理，深化改革，加快发展，缩小我省与发达省区差距，改善人民生活，保持社会稳定。

——把结构调整放在经济工作的中心位置，对经济结构进行战略性调整，努力提高产业结构层次，合理调整所有制结构、企业组织结构、城乡结构和就业结构。

——切实推进经济增长方式转变，依靠体制创新和科技创新，加快经济增长方式从粗放型向集约型转变。

——继续坚持和调整完善“南联北开，全方位开放”战略，“引进来，走出去”，在国际国内两个市场中寻求发展机遇。

——坚持科教兴省战略，大力提高国民素质，尊重人才，尊重知识，促进科技、教育与经济紧密结合，提高科技进步对经济增长的贡献率。

——实施城镇化战略，发挥大中城市的带动作用，加快发展小城镇，形成大中小城市和小城镇协调发展的格局。

——坚持可持续发展战略，促进人口、资源、环境与经济和社会协调发展，加快生态示范省建设，保护好祖国北部的绿色屏障。

——以人为本，在发展经济的同时促进文化、体育、卫生等各项社会事业的健康发展，使人民的生活质量不断改善，文明程度不断提高。

## 第二篇 经济结构

### 第四章 优化产业结构，提高经济竞争力

调整优化产业结构，是加快发展的根本途径和经济结构战略性调整的主要任务。必须以市场为导向，以增强竞争力为目标，依靠体制创新和科技创新，充分发挥市场机制的基础作用和政府的引导作用。坚持发展与退出相结合，立足发展抓调整，通过调整促进发展，按照巩固提高第一产业、优化升级第二产业、加快发展第三产业的方针，发挥比较优势，构建面向 21 世纪具有竞争优势的产业新格局。突出发展高新技术产业、绿色食品、旅游业等发展快、潜力大、增幅高的产业；改造提升装备工业、石化工业、医药工业和食品工业等优势产业；

加快发展现代服务业；抓好水利、交通、城建等基础设施建设。坚决压缩低水平、污染环境和浪费资源的落后生产能力。

#### 一、以开发绿色食品为重点，发展优质高效农业

我省是国家重要的商品粮基地。要加大对农业的投入，加强商品粮基地建设。在切实保护粮食生产能力的基础上，对农业和农村经济结构进行战略性调整，提高农业整体素质和效益，努力增加农民收入。

——加快建设绿色食品大省、强省。充分利用和保护我省开发生产绿色食品得天独厚的优势和巨大的发展潜力，加快绿色食品生产、加工、销售、服务一体化进程，把黑龙江省建成全国最大的绿色食品生产基地。建设高标准绿色食品原料生产基地，建立 AA 级和 A 级绿色食品生产基地 190 个，按绿色食品生产标准规范化生产；建设一批具有较强牵动力的绿色食品加工龙头企业，开发和保护名牌产品，严格认证制度，强化监测工作，实现绿色食品规范化、系列化、标准化；采取多种促销手段，开拓国内外市场，提高产品市场占有率；保护和扩大绿色食品种植面积；发展生物有机肥料、生物农药、生物添加剂、无污染包装物、储藏保鲜等相关产业。到 2005 年，绿色食品面积计划发展到 100 万公顷，绿色食品产量达到 790 万吨，实现产值 140 亿元，全省绿色食品在国内市场占有率达到 15%，并有一大批绿色食品实现出口创汇。

——合理调整和优化种植结构。粮食生产要按照保护能力、优化结构、增加效益的要求，把重点放到提高产品质量上来，搞好“种子工程”建设，扩大优质、适销对路品种种植面积。小麦重点推广高面筋、抗逆性强的高产优质高效品种；大豆重点推广高油、高蛋白和双高品种；玉米以确保成熟脱水为前提，重点推广适地适种的优良品种；水稻积极扩大优质品种生产。到 2005 年，全省粮食优质品种率预计达到 90%以上。经济作物要重点发展名特优、好少新品种，扩大饲草饲料作物种植面积，逐步形成合理的粮经饲结构。

——大力发展畜牧、水产业。充分利用资源条件，依靠科技进步，加快畜牧业发展，使之成为我省农业经济的半壁江山。大力引进、繁育优良品种，加快品种改良，实行科学养殖、规模化生产、集约化经营，搞好精深加工。加快发展农区畜牧业，扩大粮食过腹转化规模。到 2005 年，使牧业产值占农业总产值的比重达到 40%，过腹转化粮食 75 亿公斤，人均牧业收入 1600 元，肉蛋奶总产量达到 700 万吨，奶牛存栏 118 万头，争取达到 150 万头。

——深入推进农业产业化经营。加快培育和壮大龙头企业，带动优势农业和特色农业上规模、上档次、上水平，重点抓好 15 个龙头企业集团；按照合理布局、相对集中的原则，建设区域化、专业化、集约化的农产品生产基地，在继续抓好 60 个省级农业产业化生产基地建设的基础上，新建 40 个优势农产品生产基地。

——推动乡镇企业上新水平。以明晰产权为重点，深化产权制度改革，原则上不再新建乡村集体企业，主要通过改善环境，吸引农民、个体大户和外资企业投资办厂，对现有的乡村集体企业逐步实施股份制、股份合作制改造，或出售给个人；重点围绕农产品加工、运销

和开发旅游产品发展乡镇企业；优化布局，引导乡镇企业向乡镇工业小区和小城镇集中；加强企业管理，提高企业素质。到 2005 年，全省乡镇企业增加值力争达到 500 亿元，年均递增 11%以上。

——深化农村改革。加快农村土地制度法制化建设，长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。加快推进乡镇机构和农村税费改革，深化农产品流通体制市场取向的改革，大力推进以科技、金融和信息为重点的农业社会化服务体系建设。发挥各类中介组织在搞活农产品流通中的积极作用。积极发展各类农民专业合作社。

——国营农场要深化改革，发挥优势和农业示范作用，力争在全国率先实现农业现代化。

## 二、加快改组改造，促进工业结构优化升级

### （一）加快改造步伐，振兴装备工业

以重大项目为依托，积极采用高新技术和其他先进技术，改造装备工业，使黑龙江省成为特色突出、国内一流的重大装备制造基地，并在国际上有一定的地位。到 2005 年，全省装备工业增加值达到 116 亿元，年平均增长 10%。

——电站成套装备。以哈尔滨电站设备集团公司为依托，火电机组重点发展大容量、高效率、低污染的 600MW 及以上超临界机组，开发百万千瓦级火电成套机组，通过引进技术发展燃气—蒸气联合循环机组；水电机组以为三峡工程提供单机容量 700MW 机组为起点，形成大容量机组、抽水蓄能和低水头贯流式等高难度机组的设计制造能力；核电机组重点发展百万千瓦级核电设备。

——重型机械装备。以中国第一重型机械集团为依托，重点发展各类连铸连轧机及新型高性能轧机、大型采矿设备及大型热壁加氢反应器、大型核电锻件（含压力容器）、各类冶金轧辊、火电机组铸锻件、水电机组铸锻件，成为我国最大的重型机械装备和大型铸锻件制造基地。

——新型微型汽车及发动机。以哈尔滨飞机工业集团公司和哈尔滨东安发动机集团公司为依托，加速开发以适配 4G1 发动机微型汽车底盘为平台的多功能系列车以及适合城市使用的 6330 改进型车；改进改型 DA462、DA465Q 系列发动机和 4G1 型发动机，并自主开发 1.3—1.5 升排量的新型发动机。

——新型多用途飞机和直升机。以哈尔滨飞机工业集团为依托，Y12 多用途飞机进行延寿、改进质量和性能；开发 Y12E 和 Y12F 新机型，逐步形成系列化、产业化；建立 EC120 直升机总装生产线，实现产业化。

——焊接技术与装备。把哈尔滨建成集焊接切割工艺、材料、装备、焊接机器人及相关自动化装置、焊接人员培训、资格认证、焊接技术与装备总承包等功能齐全的焊接基地。

同时积极发展新型农业装备、环保装备、重型数控机床、机器人及工具、量仪、轴承等产品。

### （二）发展石化工业，构建哈大齐牡石化产业带

石化工业发展要依托现有基础和先进技术，以市场为导向，坚持“高起点、高水平、高带动力”的发展战略，以精深加工为重点，以大庆石化基地为龙头，哈一大一齐一牡石化产业带为核心，大型企业为骨干，上下游一体化，中直企业和地方企业密切配合、共同发展，力争建成在全国具有较强竞争力的石化产业基地。到 2005 年，全省石化工业增加值达到 151 亿元。其中：地方石化工业增加值达到 54 亿元，年均增长 11%。

——突出地区优势，发展核心产业，努力形成大庆地区石化产品和油田化学品生产基地；哈尔滨市石化产品精深加工和精细化工生产基地；齐齐哈尔市化肥、氯碱及下游产品生产基地；牡丹江市橡胶加工、塑料加工和煤化工生产基地；肇东市粮食化工生产基地。

——大力发展高市场容量、高技术含量、高效益的产品，提高产品规模和技术水平。重点发展基本有机原料、合成材料、氯碱、专用化学品、纺织化学品、橡胶加工、农用化学品、医药中间体、化学建材、塑料加工等产品。

——实施产业带规划重点项目，重点建设大庆油田化工总厂 30 万吨聚丙烯、最大化生产丙烯及副产品利用项目，大庆石化总厂 60 万吨乙烯扩建、炼油系统改扩建，黑龙江石化厂 2.8 万吨甲乙酮改扩建，依兰煤矿煤炭液化，玉米能源酒精，桦林集团公司 270 万套子午胎，以及 60 万吨乙烯吃配等项目。

### （三）加快发展食品工业

依托资源优势，搞好农产品、畜产品及野生资源的精深加工。着力发展大豆加工业、乳制品加工业、酒类制造业、玉米加工业、肉类制品加工业等五大行业；培育壮大马铃薯系列食品和五大连池矿泉水两个优势产品；加快保健食品、方便（餐桌）食品、山林特产食品三种食品发展。到 2005 年，食品工业增加值达到 162 亿元，年均增长 13%以上。

——大豆加工业，到“十五”末期，大豆总加工量控制在 450 万吨以内，淘汰落后生产能力 50 万吨。大豆深加工率达到 50%以上，比“九五”提高 40%。重点建设大豆分离蛋白、大豆低聚糖、磷脂冲剂及食品添加剂等项目。

——乳制品加工业，到 2005 年，年加工鲜奶总量达到 210 万吨，乳粉 20 万吨，液体奶 50 万吨，其它乳制品 10 万吨。重点建设液体奶、乳蛋白活性肽等项目。

——酒类制造业，到 2005 年，啤酒产量达到 180 万吨，比“九五”末实际增加 40 万吨；白酒产量达 30 万吨，在国内市场占有率由 3%提高到 5%。

——玉米加工业，到 2005 年，玉米深加工占玉米加工总量比重由目前的 15%提高到 40%，年加工玉米能力 400 万吨，其中精深加工能力 180 万吨。

——肉类制品加工业，到“十五”末期，猪、牛、羊分割加工量达 50 万吨，鸡、鹅分割加工量达 20 万吨，肉灌制品产量达 12 万吨，分别比“九五”末增加 10 万吨、5 万吨和 4 万吨。

——大力发展马铃薯系列食品和五大连池矿泉水等优势产品。“十五”末期，全省马铃薯加工转化率由“九五”时期的 30%提高到 60%，其中精深加工量占总加工量的 10%。矿泉水及

矿泉水生产规模达到 30 万吨，比“九五”增加 29 万吨。建设多维多歧因子、商品低聚糖等项目。

——积极发展保健食品、方便食品、山林特产食品等特色食品。保健食品，到 2005 年，产量达到 2.5 万吨，力争使保健食品实现销售收入占食品工业总销售收入的 5%以上，比“九五”时期提高 2 个百分点。方便（餐桌）食品，发展速冻保鲜型、鲜净包装型、冻干脱水型、复合调配型方便、餐桌食品，开发休闲食品和儿童小食品，满足不同消费群体需求。山林特产食品，重点开发菌类食品、水产食品、蜂产品、山野菜加工产品。

#### （四）壮大医药产业

依托高新技术和技术创新，加大“北药”开发力度，重点发展具有资源、技术和后发优势的中药、抗生素和生物制药。到 2005 年，医药工业增加值达到 62 亿元，年平均增长 17% 以上。

——大力发展中药产业。依托我省中药材资源优势，积极推进中药现代化，实现中药产业化。“十五”期间要紧紧围绕“北药”开发利用，加快基地建设，发展和培育一批具有“龙江”特色的“北药”战略品种，在合理开发利用中药材的同时，发展粉针、水针等具有技术领先优势的剂型。中药粉针重点开发抗癌冻干粉针、抗艾滋病冻干粉针、抗肝病冻干粉针等新产品；中药注射液重点开发血塞通、心立静、肝复康、多忒、熊胆注射液和广炎灵针剂等六个新产品。中药名优产品重点开发以黄芩、刺五加、人参、丹参等为主要原料的十大系列产品。

——巩固、发展已形成优势的抗生素系列产品，进一步强化哈药集团抗生素工业基地建设，增强国际竞争力，加快完成 7ACA、7ADCA 母核的开发和产业化，力争 6APA、7ACA 赶超国际先进水平，开发高效的第三、四代头孢菌素，并向口服头孢菌素和复合制剂的开发扩展。扩大红霉素系列产品、洁霉素系列产品的生产规模及产品数量，提高市场占有率。

——积极发展化学合成原料药和药品制剂。充分发挥化学合成原料药及制剂生产企业的现有优势，建设化学合成原料药及药品制剂生产基地。大力发展优势产品、化学合成新药和新型药物制剂。保持非那西丁等产品在国内的领先地位，加快二类新药的产业化步伐，加大原料药规模化生产的技术改造力度，积极发展医药中间体。

#### （五）积极发展建材工业

大力开发新型建材、无机非金属材料和非金属矿深加工，提高传统工业的装备水平和大企业的集中度，坚决淘汰小水泥和小玻璃。到 2005 年，建材工业增加值达到 32 亿元，年平均增长 8%。

——传统产品。水泥，重点扩大哈天鹅实业公司、牡丹江水泥集团和浩良河水泥厂的生产能力，达到经济规模，三户企业的集中度要达到 40%。全省旋窑水泥产量比重达到 75%以上，水泥散装率达到 35%。平板玻璃，重点支持佳木斯佳星浮法玻璃生产线，开发适销对路的玻璃原片深加工品种，浮法玻璃比重达到 30%。建筑卫生陶瓷，重点发展中高档建筑卫生陶瓷

产品，扶持一批年产 50 万平方米规模经济的生产企业。发展非金属矿优势矿种的深加工，采用先进技术，搞好石墨、硅线石及石材深加工制品的开发和应用。

——新型建材。重点发展承重和保温空心砌块、高孔洞率的空心砖、加气砌块和板材、多孔条板、外墙复合板材、粉煤灰烧结砖、煤矸石砖等新型墙体材料；支持发展 SBS 和 APP 改性高分子防水卷材及涂料等新型防水材料、高附加值室内建筑装饰板材、高中档塑钢门窗和塑料管材。到 2005 年，新型建材的比率提高到 35%。

#### （六）扬长避短，调整提升其他工业

——总量控制与精深加工并举，调整煤炭工业结构。充分发挥国有重点煤矿和地方国有煤矿的规模优势，安排一部分矿井建设项目，使国有重点煤矿的接续能力达到 495 万吨。关闭非法开采和布局不合理以及资源浪费严重、没有起码安全生产条件的小煤矿。加快开发和推广应用煤炭洗选、型煤等洁净煤技术，提高煤炭清洁利用水平和利用效率。2005 年，全省煤炭产量控制在 6800 万吨，洗、型煤占原煤总产量的比重达到 30%。

——实施“天保”工程，调整森工产业结构，推进森林工业向生态林业转变、林业经济向林区经济转变。继续调减木材产量。到 2003 年，木材产量将由“九五”年平均 915 万立方米调减到 633.4 万立方米，并保持到 2013 年。实行森林的分类经营，完全停止对重点生态公益林的采伐，大力营造生态公益林、商品林和经济林，培养后备森林资源，提高森林覆盖率一个百分点。对现有的林产工业企业进行产业重组和改造。实现规模经营，延长产业加工链，重点发展林纸和林产工业，实现产业升级。充分开发非木林基资源，大力发展多种经营。

——纺织工业，要继续淘汰落后的棉纺设备，利用现有优势，依托哈尔滨亚麻集团、龙涤集团，发展亚麻、化纤深加工，提高产品竞争力。

——轻工业，要重点发展我省具有资源和技术优势的造纸、家具、塑料等行业。

——冶金工业，要加大技术改造力度，重点改造北满特钢股份公司特钢生产线和西林钢铁公司横列式轧机。

### 三、加快经济和社会信息化，有重点地发展高新技术产业

信息化是我省产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节。要把推进经济和社会信息化放在优先位置，通过信息化带动工业化。在加快利用高新技术改造传统产业的同时，以追踪国际技术发展趋势和适应需求结构变化为目的，充分利用我省的科技和资源优势，引进吸收和创新国内外先进技术，加快电子信息技术、生物技术、新材料技术的研究开发和产业化步伐，培育新的增长点。实行重点推进的方针，选择重点领域和产业，集中力量突破，实施 150 项高新技术产业化示范项目，100 项具有重大商业价值和产业化前期项目。到 2005 年，全省高技术产业技工贸总收入力争达到 1000 亿元，年平均增长 27%，占全省工业总产值的比重达到 20%以上，高新技术及其产品出口额占全省出口额的 10%以上。

#### （一）优先发展电子信息产业

——推进经济社会信息化。在全社会广泛应用信息技术，提高计算机和网络的普及应用

程度，加强信息资源的开发和利用。政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营要运用数字化、网络化技术，加快信息化步伐。面向消费者，提供多方位的信息化产品和服务。推动信息产业与相关产业结合。在全社会普及信息化知识和技能，各级各类学校要积极推广计算机及网络教育。

——加强现代信息基础设施建设。抓紧发展和完善高速宽带传输网络，加快用户接入网建设，扩大利用互联网，促进电信、电视、计算机三网融合，建设形成政务、商务、企业信息等技术先进、管理科学、结构合理、服务广泛的现代信息网络。

——发展软件产业。以现有的 5 个软件园为核心，逐步形成具有较强竞争力的软件产业集团。优先发展面向国民经济和社会信息化的应用软件、与信息家电（3C）相关的嵌入式系统软件，研究和开发信息网络安全软件产品，开拓发展游戏软件业。

——壮大集成电路设计与制造产业。要在一些关键集成电路元器件国产化上有所突破，重点抓好信息网络安全产品集成电路设计和制造产业，形成比较完整的市场—设计—元器件生产—整机的集成电路产业的开发生产体系。

——发展微型计算机等电子产品。扩大计算机及手写输入设备，多媒体系列化微型计算机，多功能、系列化微型计算机和集扩印、传真、扫描、复印为一体的多功能复印机生产规模。开发和生产交互式电视等新一代信息家电和数字电子产品。

## （二）大力发展生物技术产业

——积极培育和推广优质、高产、抗逆的大豆等作物新品种。推广应用脱毒种苗的生产技术，扩大生产规模。

——建立兽用基因工程疫苗和分子诊断试剂开发生产基地，重点发展禽流感系列油乳剂灭活疫苗，猪繁殖与呼吸障碍综合病灭活疫苗，动物主要疫病标准化系列化诊断试剂盒。

——开发枯草孢芽杆菌活菌、重组基因人干扰素、粒细胞组人细胞集落刺激因子等基因工程新药。

## （三）积极发展新材料、新能源产业

——发展无机非金属材料。重点发展天然石墨、硅线石、陶瓷等精深加工系列产品。

——发展纳米材料、超细粉体材料。重点发展石墨、碳酸钙、沸石、高岭土等超微细粉体材料。

——发展高性能粉末冶金制品。重点发展铜基无银无镉合金材料。

——发展功能高分子材料。重点发展增强、改性聚酰胺工程塑料、氯化聚醚增强工程塑料、改性 MC 尼龙、聚甲醛、硅烷交联聚乙烯、聚碳酸酯、不饱和聚酯等材料。

——新型工业电池。重点发展智能阀控密封式铅酸蓄电池、镍氢手机电池、锂离子电池、高能汽车电池、锂聚合物电池、燃料电池。

## 四、大力发展旅游等服务业

发展服务业是我省加快经济发展和结构调整的重点之一。要按照“扩大总量、优化结构、

拓宽领域、提高水平、增加就业”的方针，加快服务业发展，显著提高服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。

#### （一）加快发展旅游业

旅游业发展要以市场需求为导向，以资源优势为依托，坚持集约经营、多元投资、整体推进、超前发展、保护环境的原则，加大力度，加快发展，力争跨入旅游强省行列，成为中国北方重要旅游目的地。到 2005 年，全省旅游总收入达到 300 亿元，相当于全省国内生产总值的 6%。境外旅游接待人数年均增长 15%，外汇收入年均增长 15%。国内旅游人数年均增长 13%，国内旅游收入年均增长 18%。

——按照“统筹规划、合理布局、突出特色、抓住重点、创造精品”的原则，加快旅游资源开发。依托中心城市、交通干线、重点景区和边境口岸，形成以冰雪、森林、湿地、草原、农业等生态旅游为主导产品，边境旅游、北方城市风光旅游和少数民族文化风情旅游等多类产品共同发展的格局。重点开发以哈尔滨为中心的冰雪游，以伊春为重点的森林养生游，以黑河、绥芬河、东宁为重点的中俄边界游，以牡丹江、鸡西为重点的地下森林湖泊游，以及大兴安岭漠河的北极村独特风光游。搞好亚布力滑雪旅游度假区二期工程、伊春桃朗带滑雪和温泉疗养旅游区等项目建设。

——加强旅游市场开发，扩大市场份额。根据不同客源市场特点，有针对性地开展促销；加快旅游产品的更新升级、优化组合；搞好宣传工作，提高产品知名度。

——加强旅游基础设施建设，搞好重点旅游区（点）的交通、电力、供排水、环保等设施建设。加强旅游市场管理，提高服务质量，搞好旅游经营管理人才的培养。

#### （二）拓宽服务业发展空间

加快服务业市场化、社会化步伐。打破垄断经营，放宽市场准入，引入竞争机制。大力发展信息、金融、保险、会计、咨询、法律服务等现代服务业。积极发展商贸流通、交通运输、市政服务、房地产业、文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健、社会服务等第三产业。

### 五、加快基础设施建设，调整基础产业结构

以增加能力、提高质量、加强配套、优化结构、调整布局为方针，采取政府制定规划和政策，组织引导多种投资主体参与建设经营的方式，继续加强以水利、交通为重点的基础设施建设。

#### （一）加强水利建设

水利建设，要坚持除害兴利结合、开源节流并重、防洪抗旱并举的方针，统筹兼顾、综合治理。进一步开发利用水资源，改革水的管理体制，实现水资源统一管理和合理配置。在抓好现有水利工程维修改造、提高效益的同时，集中力量建设一批防洪、灌溉、除涝、发电、蓄水、供水、引水的水利骨干工程，逐步扭转我省水利基础设施薄弱的状况，促进工程水利向资源水利的转变。新建、扩建尼尔基水库、青龙山水库、磨盘山水库、阁山水库、桃山水

库等大中型水库 16 座，对 2 座大型和 29 座中型及一批重要的小型病险水库进行消险加固；新建和整修加固嫩江干流堤防、松花江干流堤防等大江大河堤防及重要中小河流堤防 3800 公里；搞好黑龙江干流整治、乌苏里江整治等河流护岸建设，新增国境河流护岸 838 公里；加强乡镇水利站建设；加快大中型灌区改造和新灌区建设，新增水田有效灌溉面积 300 万亩，节水灌溉面积 1405 万亩，除涝面积 500 万亩；新增水土流失治理面积 1.1 万平方公里。

## （二）完善交通布局

交通建设要统筹规划，合理安排，进一步健全综合运输体系。继续加强以主干铁路和国、省道公路为重点，联接省内地市中心城市和周边相邻省区的干线运输网络的建设；适应外向型经济发展需要，进一步搞好口岸和国际运输通道建设；优化运输结构，改善运输网布局，在大力强化全省干线运输网络的过程中适当向西、北部地区倾斜，搞好各种运输方式和各个运输环节的配套衔接，兼顾农村和边远地区的交通基础设施建设。

——铁路建设以提速为中心，加快滨洲、滨绥和绥佳线的技术改造，到 2005 年，以哈尔滨为中心东至牡丹江、西到齐齐哈尔、南至长春大连、北到佳木斯的旅客列车运行速度达到 140—160 公里/小时；加快建设哈尔滨第三松花江铁路大桥，进一步强化哈尔滨作为全省交通运输枢纽地位；积极发展合资铁路和地方铁路，利用其机制灵活的特点，调动各方面的积极性，充分发挥其在资源开发、完善路网、活跃和发展边境贸易方面的重要作用。在搞好东宁铁路建设的基础上，做好我省铁路东边道建设的前期工作。

——公路建设继续以全省“OK”型公路主骨架和区域经济干线建设为重点，努力提高全省公路网的技术等级和服务水平，妥善处理普及与提高、建设与养护、线路与站点的关系。加强区域中心城市连接县及县与县之间的公路建设，改善农村公路路况。进一步完善公路运输服务设施。到 2005 年，力争使全省公路总里程达到 52000 公里，其中高速和一级公路 1500 公里，二级公路 7000 公里。二级以上高等级公路占公路总里程的比重提高到 15.2%。以哈尔滨为中心通往全省 12 个地市，60 个县（市）由二级以上高等级公路贯通。

——民用航空继续加强哈尔滨机场的枢纽地位，进一步改造现有跑道，飞行等级由目前的 4D 级达到 4E 级；新建大庆 4C 级机场以及加格达奇、伊春、鸡西、五大连池、抚远、漠河等支线旅游机场。适应运量增长，加密航线，进一步完善航线网络。在巩固提高现有航线、航班的基础上，贯彻发展本省、幅射全国、面向世界的方针，积极开辟与国内其它省会城市、周边国家的新航线；争取开辟哈尔滨为国内各地及东南亚国家飞往美洲航班的商务经停站，并积极争取开辟哈尔滨机场为环北极国际航线经停机场之一。创造条件积极发展省内支线运输。

——水运建设继续搞好松花江和黑龙江干线航道整治，加大对部分主要枢纽港口、江海联运换装港口和界河开放港口的建设改造力度。到 2005 年，全省三级以上航道里程达到 1972 公里。

——口岸和国际运输通道要努力强化省内口岸和通道体系。积极筹建黑河黑龙江铁路大

桥、公路大桥，扩大北通道的作用；完善绥芬河口岸换装设施，扩大通过能力和综合换装能力，提高运输效力，降低换装费用；积极研究利用俄罗斯海参崴港等出海运输方案，巩固和发展江海联运出海通道。

### （三）搞好电力建设

电力建设要立足当前，着眼长远，改善电源结构，加强电网建设。

——改善电源结构。大力发展水电、风力发电和城市热电联产。建设二道沟 10 万千瓦水电站、新鄂 10 万千瓦水电站、林海 6 万千瓦水电站。建设木兰和富锦风力发电项目。将佳木斯二电厂异地搬迁至双鸭山市，建设 15 万千瓦热电厂，满足双鸭山城市供热需求。

——加强电网建设。对哈尔滨、齐齐哈尔等 12 个城市电网进行改造，加强配电网网架，建设与改造城市中心 220 千伏终端变电站、110 千伏及以下配电网，对 35 千伏、6 千伏、3 千伏电压等级逐步进行升压改造，改善居民用户的供电条件，提高有效供电能力。完成全省农村电网的建设与改造工作，重点建设与改造农网 10 千伏及以下线路和配电变压器，相应建设 10 千伏以上主干电网，重点解决农网供电设施陈旧、供电能力不足、综合线变损高等问题，降低农村电价，为实现城乡用电同价创造必要条件。继续做好林区、垦区电网改造。完善 500 千伏及 220 千伏主网架的建设，满足东电西送、北电南送的电网发展需求。

### （四）强化城镇基础设施建设

城镇基础设施建设，要适应城镇化加快发展的要求，大力搞好城镇道路交通、邮电通信、供排水、能源供应、污染治理、城市绿化。抓住引进利用俄罗斯天然气资源的机遇，推进相关城市用气工程建设。加快哈尔滨城市轨道交通项目的前期工作，争取尽早开工建设。到 2005 年，城市新增供水能力 100 万吨，供热面积 2500 万平方米，燃气用户 45 万户，道路铺装面积 900 万平方米，竣工住宅建筑面积 6500 万平方米。

## 第五章 调整所有制结构，大力发展个体私营经济

所有制结构不合理，非国有经济，特别是个体私营经济规模小、比重低，是我省经济发展慢的重要原因。要在继续深化国有企业所有制改革的同时，有进有退地调整国有经济布局，逐步降低国有经济比重。把加快非国有经济发展摆上重要位置，着力发展个体私营经济，坚持大胆放手发展的指导思想，强化措施、完善政策、改善环境，加快发展。

### 一、强化引导，突出重点，实现个体私营经济发展的大突破

——积极引导和鼓励个体私营企业参与国有、集体企业产权制度改革。采取承包、租赁、参股、兼并购等灵活多样方式，盘活国有和集体资产存量，壮大经济规模，实现低成本扩张。

——实施大户战略，推动个体私营经济质量升级和制度创新。选择一批市场前景好、经济效益佳、纳税额度大、带动能力强的私营企业大户进行重点扶持，形成一批立县、立市、立省的企业或企业集团，实现集约化和规模化经营。

——积极引导和支持个体私营企业提高科技创新能力。科技主管部门建立适应个体私营

经济发展的项目库，科技创新项目和示范项目要重点向有条件的个体私营企业倾斜。鼓励个体私营企业创办科技开发机构，与大专院校、科研院所搞好技术和项目合作。促进个体私营经济的中小企业向“专、精、特、新”方向发展。

## 二、加大政策扶持力度，切实解决个体私营经济发展中的突出问题

——进一步放宽经营领域。除国家法律、法规和政策明令禁止的行业外，都允许个体私营企业经营。鼓励和扶持个体私营企业向信息咨询、技术服务、资源精深加工、旅游开发、教育、社区服务及房地产经营等新兴行业发展。个体私营企业在贫困地区兴办项目，享受国家和省给予贫困地区的优惠政策。

——鼓励各类人才从事个体私营经济。引导和鼓励各类人才特别是科技人才创办个体私营企业，允许大专院校、科研机构 and 国有企业单位的科技人员到个体私营企业兼职。

——大力扶持个体私营企业资本集聚和积累。多渠道解决个体私营经济发展资金。金融部门要建立健全个体私营经济信贷机构和工作机制，加大对个体私营经济的信贷投入，要积极探索建立多种形式的个体私营企业贷款担保体系，已成立的各种科技风险投资基金和中小企业贷款担保机构，要向个体私营企业倾斜。支持具备条件的私营企业组建上市公司或发行企业债券。

## 三、努力营造有利于个体私营经济发展的外部环境

——转变工作作风，强化服务意识，切实解决个体私营经济发展中的困难和问题。全面推行公示制、承诺制、“一条龙”服务和“一站式”办公，简化办事程序，提高办事效率。

——完善政策体系，确保政策落实到位。坚持有利于个体私营经济发展的原则，全面进行政策法规的清理、完善和制定工作。保持政策的连续性，抓好政策落实，树立和维护政策的权威性。

——规范执法行为，健全法制保障机制。认真依法清理涉及个体私营企业的收费部门和收费项目，在全省实行收费“明白卡”制度，坚决制止随意到个体私营企业检查、罚款、收费、摊派和“吃拿卡要报”等行为。

——努力提高个体私营业者的社会地位和政治待遇。人大、政协要有一定比例的个体私营企业代表参加，发挥其参政议政的作用。劳模先优评比表彰活动，个体私营企业者要有一定的名额。大力表彰个体私营企业中涌现出来的先进人物和典型事例。

适应生产力水平多层次性和所有制结构多样性的要求，在大力发展个体私营经济的同时，继续积极发展股份制经济等混合所有制经济，为各类经济创造平等竞争环境。

## 第六章 调整城乡结构，推进城镇化

提高城镇化水平，优化城乡结构，是解决经济社会诸多难题的关键环节和促进经济快速增长的重大措施。要积极稳妥地推进城镇化，改革体制，调整政策，突出搞好重点小城镇建设，重视和充分发挥大中城市的辐射带动作用，加快形成社会主义市场经济条件下的新型城乡关系。到2005年，城镇化水平提高到58%，转移农业人口150万，城镇化质量明显改善，

扭转城镇化滞后局面，初步形成分工有序、功能完善、布局合理、规模适度、结构协调的城镇体系。

#### 一、推进城镇化的主要方向

——实施大城市带动战略，充实提高区域性中心城市功能。以突出服务、调整结构、美化环境、提高质量、适度扩大规模为方针，重点充实面向区域的贸易、信息、金融、教育、科技、文化等方面的服务功能，加强城市综合管理，提高运转效率和整体竞争力。充分发挥区域性中心城市特别是哈尔滨、大庆的辐射带动作用，发展与周边地区的经济联系，加强卫星城建设和管理。

——积极发展中小城市。中小城市发展要挖掘潜力、夯实基础、提高质量、扩大规模、适当增加数量。优先发展区位优势明显、交通便利、发展潜力大的中小城市。具有旅游、交通、商贸、文化等特定区位的中小城市，要强化优势，突出特色，提高优势领域的竞争力。将区位优势和经济优势比较明显的县城或建制镇发展成为小城市。

——加快小城镇建设。重点发展县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇以及农场、林业局所在地。尽快聚集人口，完善功能，形成规划科学、功能健全、环境整洁，具有较强辐射力和带动作用的农村区域性经济、文化、科教中心。中心城市周边地区的小城镇，要纳入到所属城市总体规划中，与中心城市形成合理的功能分工，发展一批卫星城镇，形成为中心城市服务的具有特定功能的小城镇。有计划地撤并地处偏远、规模较小的村屯、场队和林场，向有条件的小城镇集中。积极发展城镇经济，把引导乡镇企业合理集聚、发展农业产业化经营、完善农村市场体系和社会化服务体系等与小城镇建设结合起来。

#### 二、推进城镇化的政策措施

——深化城镇户籍管理制度改革，实行积极的人口转移政策。加大户籍改革力度，逐步放宽大、中、小城镇落户条件，鼓励先富起来和有技能的农民到城镇投资兴业。

——加强城镇用地管理，妥善解决城镇建设用地。在集约用地和保护耕地的基础上，制定有利于城镇合理发展的土地管理政策。小城镇建设用地要与各级土地利用总体规划相协调，纳入土地利用年度计划。鼓励农村居民点向小城镇集中、乡镇企业向城镇小区集中。

——深化城建投融资体制改革，多渠道筹措城镇建设资金。树立经营城市思想，对现有城镇基础设施实行有偿使用，建立城市经营型基础设施投资回报补偿机制。加快市政公用事业价格改革，实现资源的市场化配置。搞好城建项目的招商引资、资本运营和社会融资。

——搞好城镇体系规划，强化规划的调控指导作用，采取积极稳妥的行政区划调整政策。

### 第七章 调整区域经济结构，促进地区协调发展

依照因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展的基本思路，调整生产力布局，促进区域经济协调发展。

——南部经济区（包括哈尔滨市、齐齐哈尔市、牡丹江市、大庆市和绥化市）要重点发展石化、装备、食品、医药、旅游、现代服务业、特色农业和高新技术等产业，搞好老工业

基地改造，加快组建发展大型企业集团，加强基础设施建设，促进产业结构、产品结构的升级，培育一批名牌骨干产品，提高经济的整体素质和竞争力。努力建设成为我省强大的综合经济区和国家级重点商品农业开发区。

——东部经济区（包括佳木斯市、鹤岗市、双鸭山市、鸡西市和七台河市）要充分发挥煤炭资源优势，拉长煤炭产业链，发展煤电、煤化工，搞好煤炭转化和深度开发。积极发展煤城替代产业，加快开发利用石墨、硅线石，建成具有国际先进水平的国家级非金属材料生产和出口基地，发展高档卫生陶瓷、水泥及其制品和以四废为原料的新型材料为主的建材工业。发展生态农业、外向型农业和绿色农产品加工业。

——北部经济区（包括伊春市、黑河市和大兴安岭地区）要在努力调整森林资源采育比例，保护生态平衡的基础上，积极发展多种经营，搞好山区的综合深度开发和治理。充分利用国家给予的特殊政策和资金支持，统筹协调、科学规划，大力发展替代产业，积极调整林区单一的产业结构。重点发展木材综合利用、绿色林副产品精深加工业，造纸业和以森林养生游、跨国边境游为重点的旅游业。

### 第三篇 对外经济

#### 第八章 引进来走出去，推进全方位对外开放

##### 一、对外开放的总体要求和目标

把握住我国加入世贸组织的机遇，以扩大国际市场占有率为目的，以国际国内两个市场为导向，以经济效益为中心，以对俄科技经贸合作为重点，“引进来，走出去”，大力开展对外贸易，积极利用外资，加强国际经济技术合作与交流，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，推进我省经济与世界经济的接轨步伐，加快开放型经济建设的步伐。到 2005 年，进出口贸易总额达到 44 亿美元，年均增长 8%。其中出口达到 24 亿美元，年均增长 10%。“十五”期间，全省实际利用外资力争达到 70 亿美元，利用外资占全社会固定资产投资比重达到 10% 左右。

##### 二、全方位开发国际市场

——继续完善互市贸易区，争取设立加工贸易区。加快黑河、绥芬河、东宁三个互市贸易区建设。在积极发展一般贸易的同时，大力发展边境贸易等贸易形式。不断完善贸易设施，加强出口基地建设。依托我省的产品优势，在俄罗斯境内建设中国产品市场。在省内兴建俄罗斯商品集散市场。

——开辟多元化市场，优化出口商品结构，扩大出口规模。巩固扩大对亚洲、欧洲、北美的出口份额，积极开拓非洲、拉美等发展中国家市场。调整出口产品结构。加大贸易体制改革，积极推进外贸主体多元化，推动各种所有制企业参与进出口贸易。

##### 三、积极利用外资，鼓励海外投资

“十五”期间，要扩大利用外资规模和利用外资领域，探索新的方式，提高利用外资质量；实施“走出去”战略，加快企业走向国际市场的步伐，搞好境外投资。

### （一）吸收外商投资

——扩大吸收外商投资的领域。以服务业有步骤对外开放为重点，逐步向外商开放商业零售批发、增值电讯、金融保险等领域，逐步落实外商投资企业国民待遇。

——积极探索利用外资的新方式、新途径。以港澳台为重点，搞好多元化招商引资。积极与世界大型跨国公司合资合作，搞好一批对全省经济发展具有推动力的重大引资项目。适应国际资本市场的变化，加大吸引国际金融资本投资的工作力度，重点利用国内外证券市场融资对国有企业进行嫁接改造。广泛开展网上招商、聘请国际投资中介机构代理招商，并积极运用买壳上市、境外上市、基金会投资、BOT等投融资方式，不断提高招商引资水平。

### （二）借用国外贷款

——加大对外借贷工作力度。及时掌握国外贷款机构政策动向，努力开拓外资来源。积极利用国外政府贷款和国际金融组织贷款，搞好城市基础设施、环保、水利、交通、能源、社会事业等项目建设。做好贷款项目前期准备工作。

——扩大利用国外贷款的企业范围，允许非国有企业借用国际商业贷款和国外政府贷款，支持实力强、效益好的大型企业发行外币债券，提高国际知名度和竞争力。加强债务管理，进一步完善借、用、还机制，促进外贷工作的良性循环。

### （三）开展境外投资

实施以对俄为重点的“走出去”战略，加快企业走向国际市场的步伐。积极鼓励企业通过出口贸易、对外投资、技术转让、承包工程和输出劳务等多种途径，使产品、技术、设备、资金、人员等“走出去”，建立海外生产体系、销售网络和融资渠道，开展跨国生产和经营。

## 第九章 加大“南联西进”力度，强化国内经济合作

### 一、拓宽“南联”领域，把经济技术合作推向新阶段

——充分利用我省农业资源和生产绿色食品的优势，与东南沿海省市和经济发达地区合作建设具有较强带动力的绿色食品加工企业。联合发展畜牧业，扩大粮食过腹转化规模，合作发展生态农业。

——充分利用我省工业改造改组潜力大的优势，与东南沿海省市和经济发达地区联合组建大型企业集团，促进企业资产重组。利用我省非国有经济发展潜力的优势，吸引东南沿海省市和经济发达地区采取租赁、兼并、股份制等多种形式参与我省国有和集体企业的改制和重组，大力发展混合所有制经济，推动我省中小企业放开搞活。

——充分利用我省科技力量雄厚的优势，与东南沿海省市和经济发达地区合作，联合发展高新技术产业、现代服务业以及机电一体化产品产业，联合推进产、学、研一体化，增强企业技术创新能力。

### 二、积极参与西部大开发，拓展我省发展空间

——发挥我省产业优势，积极与西部地区在水电、交通、机械装备、石油、天然气、石化产品的开发与利用，以及生物制药等方面开展联合与协作。

——利用西部地区实施“退耕还林”、“封山绿化”、“以粮换木”、“以粮换草”政策的机遇，与西部地区联合发展绿色食品和生态农业，合作开展农副产品深加工，扩大粮食销售渠道。充分利用西部地区中草药资源，发挥我省“北药”的优势，以“北药”为依托，联合发展医药产业，促进我省医药工业发展。

#### 第四篇 科技教育

##### 第十章 加快科技发展，增强技术创新能力

科技进步与创新，是增强我省综合经济实力的决定性因素。按照有所为、有所不为的方针，发展优势，重点突破，提高科技持续创新能力，为经济结构调整和经济持续健康快速发展提供强大的技术支持。

###### 一、建立科技创新体系，推进科技成果产业化

面向经济建设主战场，加强技术创新，发展高科技，加快产业化，实现社会生产力跨越式发展。

——推动企业成为科技创新的主体。在大中型企业建立开发机构，努力吸纳科研单位和科技人员进入企业，或与高等院校、科研单位建立开放、稳定的长期合作关系。中小企业要大力开展产学研联合，有条件的要建立企业技术开发机构。深化科技体制改革，建立健全有利于技术创新的运行机制、激励机制和动力机制。推动应用型科研机构 and 设计单位实行企业化转制，发展科技型企业。

——进一步加强哈尔滨、大庆两个高新技术产业开发区和哈尔滨经济技术开发区的建设，增强为各类企业转化高新技术成果提供服务的功能。

——加大对高新技术创业服务中心及其他孵化基地扶持力度，完善服务功能，提高孵化成功率，大力发展科技中介服务机构，建立健全技术产权交易市场，促进存量资产的优化重组，加快高新技术成果转化和产业化进程。

###### 二、集中力量在有相对优势的重点领域和关键技术的研究开发上取得突破

增强持续创新的基础能力，加强高新技术研究和重大社会公益科研工作，突出重点领域和关键技术的研究与开发，围绕发展特色农业和工业结构战略性调整，选择一批关键技术，组织科研力量开展科研攻关，在重点项目上取得突破。同时加强中间试验和工业试验工作。

——信息技术领域，优先开发以 CAD、CIMS 为核心的制造业信息化应用软件；电子商务关键技术；网络及网络信息安全关键技术；多媒体服务、协同处理技术；虚拟技术、计算机仿真系统、专家系统、数据库及管理系统；文字、数据、图像处理软件及系统；数字移动通信技术；数字音频、视频技术。

——生物技术领域，大力开发和推广应用基因工程、细胞工程、发酵工程、酶工程等高新技术。

——新材料、新能源领域，重点研究开发纳米技术、煤炭直接液化技术、洁净煤技术、煤层气地面开采技术和煤炭地下气化技术。

## 第十一章 大力发展教育事业，为经济和社会发展提供人才保证

教育是培养人才的基础，对经济和社会发展具有先导性、全局性的作用，要适度超前发展。发展教育，要面向现代化，面向世界，面向未来，走改革创新之路。

### 一、全面推进素质教育、大力发展教育事业

——基础教育要建立健全注重学生素质全面提高的教育教学体系。在巩固完善九年义务教育的基础上，扩大高中阶段教育规模，使大中城市市区基本普及高中阶段教育。

——高等教育要继续扩大招生规模，增强培养能力，到 2005 年，在校生人数达 30 万人。其中，硕士生 1.8 万人，博士生 7000 人，部分大学和重点学科接近或达到国家一流水平。

——职业教育要实行产教结合，变单纯地教学为教学、生产、经营三位一体的培养模式，加强重点专业建设，到 2005 年，全省建成骨干专业 20 个。

——成人教育要通过多种形式，为转岗、分流、下岗职工再就业提供教育培训，充分发挥农村成人中专为农业、农村服务的核心作用。积极发展远程教育和其他继续教育，逐步完善大众化、社会化终身教育体系。

### 二、合理配置教育资源，优化教育结构

——进一步推动高等院校的布局结构调整，加强合作办学，建设一批综合性、多科性大学。继续加强以哈工大为龙头的“211 工程”建设，积极创造条件，在师资、仪器设备、图书等方面实行资源共享，联合进行高层次人才培养、开展科技研究和攻关。

——积极推进中等职业学校布局调整，加大地方政府的统筹力度，打破条块分割，实行资源重组，建立省市两级教育行政管理为主的管理体制。

——调整中小学网点布局。学校布局调整要本着立足当前、考虑长远、优化资源、讲究效益的原则，采取集中办学、联合办学等多种模式进行，实现我省农村中小学网点布局的相对集中。

### 三、进一步深化教育改革，加快教育产业发展步伐

——加强教育体制改革，调整专业结构，更新教材内容，改革课程设置，革新教学方式，提高教师素质，改革评价体系，实行弹性学习制度，促进职业教育与学历教育相互兼容。

——深化学校内部管理体制的改革，加快高校后勤服务社会化，在哈尔滨建设大学村，组建黑龙江省高等学校后勤生活生产服务集团。

——增加政府对教育的投入，改善基础教育办学条件，加大对薄弱学校、残疾儿童特殊学校和贫困地区学校的支持力度。

——鼓励社会力量办学，完善对捐资助学的所得税抵扣政策，逐步形成办学投入多元化、办学主体多样化的格局。

### 四、坚持稳住、引进与培养并举的方针，为经济和社会发展提供人才保证

要采取更加优惠的政策稳住吸引人才。拓宽高层次人才培养途径，利用国外、省外教育力量，培养短缺人才。坚持支持留学、鼓励回国、来去自由的方针，采取特殊政策吸引和聘

用一批留学人员和海外高层次人才。改革人事、劳动管理制度，建立以聘任制为基础的人才使用制度。建立以实际能力和业绩为中心的人才评价和流动制度，淡化户籍、档案、行业、地域等的限制，促进人才合理流动。采取股票期权制、年薪制等措施，形成有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的激励机制，创造尊重知识、尊重人才的社会氛围。

## 第五篇 社会发展

### 第十二章 完善公共服务，提高生活质量

#### 一、继续执行计划生育基本国策，严格控制人口增长

在严格控制人口增长的同时，努力提高人口素质，提高生命、生活质量。通过政策约束、利益导向、舆论引导，为广大育龄群众提供更加优质的生殖保健和优生优育服务，使人们的婚育观念向现代生育观转变。要大力做好计划生育宣传工作，健全和巩固县、乡、村三级服务网络。

#### 二、完善医疗卫生监督服务体系，人人享有卫生保健

以满足人们的健康需求为导向，以提高人民健康水平为中心，突出农村卫生、预防保健和中医药三个战略重点，按照公平与效率相统一的原则，建立与社会主义市场经济相适应的卫生服务运行机制。进一步完善医疗卫生服务和健康保障及卫生监督执法的医疗卫生体系，使全省人民都获得基本卫生保健服务，逐步满足不同层次人群对卫生服务的需求，进一步提高人民健康水平。初步形成城乡医疗预防保健网络和服务体系。

#### 三、加强公共文化设施建设，提高生活质量

继续扩大广播电视人口覆盖率，建设和完善广播电视专用网，提高节目制作水平和播出质量。全面提高新闻出版质量。加强基层文化建设，丰富和活跃社会文化生活。坚持“一手抓繁荣，一手抓管理”的方针，努力营造宽松环境，促进文化市场繁荣，净化社会文化环境。加强和完善文物的保护与管理。以《全民健身计划纲要》为中心，促进体育社会化，多形式、多渠道深入开展群众性体育活动，规划建成省图书馆、省科技馆、哈尔滨国际会展中心、省广电中心和省综合体育馆等一批标志性工程。

#### 四、强化社区功能，推进城市社区建设

以拓展社区服务为龙头，不断丰富社区建设的内容，大力发展社区卫生、繁荣社区文化、美化社区环境、加强社会治安，努力为社区居民提供便民利民服务，为特殊群体提供社会援助和福利服务，为属地企事业单位提供社会化服务，为下岗职工提供再就业服务，努力建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型现代化社区。

#### 五、加强体系建设，搞好减灾防灾工作

建立减灾防灾体系，健全完善地震监测体系、地震灾害预防和地震紧急救援等体系，努力提高大中城市、人口稠密和经济发达地区抗御自然灾害能力。

### 第十三章 加强社会保障，促进社会稳定

#### 一、健全社会保障体系，保持社会稳定

全面推进社会保险制度改革，基本建成适合社会主义市场经济要求、独立于企事业单位之外的、保障方式多层次、资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保险体系。

——实现广覆盖目标。扩大失业、养老保险覆盖面，提高征缴率。失业保险覆盖到城镇所有企事业单位及其职工，依法逐渐将城镇个体工商户及其用工纳入失业保险。失业保险基金征缴率达到 90%以上，失业人员救济率达到 100%。基本养老保险的覆盖范围扩大到城镇各类职工和个体劳动者，建立国家机关、事业单位职工养老保险制度，使养老保险覆盖范围最终扩大到城镇所有劳动者。提高基本养老保险费收缴率，力争使保险费收缴率达到并保持在 90%以上，确保离退休人员基本养老金按时足额发放。基本医疗保险覆盖城镇所有用人单位及其职工，并逐步将乡镇企业及其职工纳入实施范围。工伤、生育保险基本覆盖到城镇各类用人单位。

——提高社会保险的统筹层次，增强保险能力。失业保险基本实现由县市级统筹向地市级统筹、省级调剂过渡。基本养老保险实现比较规范完善的省级统筹。基本医疗保险实现地市级统筹。建立统一的社会保险管理机构，实现对失业、养老、医疗、工伤、生育保险以及城镇企业、机关、事业单位和农村社会保险的统一管理。在统一机构的基础上，社会保险各险种基本实现统一制度、统一政策，社会保险费基本实现统一征缴、统一监管，社会保险的管理服务实现社会化。

——千方百计扩大就业。重视发展劳动密集型产业，努力创造更多的就业机会。建立和完善劳务中介组织与劳动力市场，健全就业服务体系，加强职业培训，引导下岗职工和失业人员转变观念，鼓励自谋职业和多种形式再就业。

——建立完善城市居民最低生活保障制度。“十五”末期实现城市居民最低生活保障制度全面覆盖。

## 二、积极发展各类社会福利，完善社会福利制度

推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。建立政府主导、民办公助、法人管理、成本核算的新体制。做好优抚安置工作，加大社会救济力度，建立与经济增长相适应的城市贫困人口救济补助机制。鼓励社会互助，发展慈善事业，加强对赞助资金使用的监督管理。积极应对人口老龄化，坚持家庭养老与社会养老相结合，发展老龄事业和产业，加强老年人活动场所建设。贯彻落实妇女、儿童发展纲要，推进残疾人康复和就业，加强青少年权益保护。

### 第十四章 加强民族工作，搞好扶贫开发

#### 一、加大工作力度，振兴少数民族地区经济

——加强基础设施建设，改善少数民族和民族地区的经济发展环境。要重点为少数民族和民族地区优先安排一批交通、农田水利、能源和通讯工程项目。全面修复民族乡镇的水毁农田、水利设施及道路桥涵。到 2005 年，民族地区基本实现村村通公路。大力搞好广播电视、通讯、电力等设施建设。到 2005 年，实现村村通广播电视，民族聚居村电话入村率 50%。

——高度重视发展民族社会事业,保证少数民族和民族地区经济和社会事业的协调发展。抓好民族教育。进一步贯彻落实《黑龙江省民族教育条例》及其实施细则,加强基础教育、素质教育和职业教育,巩固“普九”成果。在现有基础上,重点支持一批民族中小学改善办学条件,提高办学水平,力争使90%以上民族中小学达到高级以上规范化合格学校标准。发展卫生、文化、体育事业。巩固和完善县乡村三级医疗防保网络,优先解决民族乡村的卫生基础设施和常规医疗设施,加强医疗卫生人才的培养;弘扬少数民族优秀传统文化,重视对少数民族传统文化及传统体育的挖掘、保护、整理和利用,大力推进少数民族体育运动的开展。

——继续采取倾斜扶持政策,帮助少数民族和民族地区加快发展经济。要在落实好各项民族政策的同时,因地制宜,制定更优惠的政策。充分考虑少数民族和民族地区工作的特殊性,在资源开发、财源建设、信贷政策、文教、卫生事业等方面制定更优惠的政策,促进少数民族和民族地区经济社会的全面发展。

## 二、做好扶贫工作,缩小地区差距

以增加贫困人口收入为目标,加大贫困地区生态环境和基础设施建设力度,改善贫困地区生活生产条件,优化社会发展环境,增强贫困地区“造血”功能,通过实行开发扶贫,实现脱贫致富。

——加强基础设施建设,改善发展环境。抓好农田水利、通讯、电力设施建设,改变老少边穷地区封闭落后的区位条件,为发展经济、招商引资创造必要条件。

——实施智力扶贫。着力提高贫困地区劳动力的文化素质和科技素质,围绕特色产业和主导产业加大科技攻关力度、推广力度、服务力度和示范力度。

——推进扶贫机制市场化。在争取国家优惠政策和适当扶持的同时,自立更生,走自我“造血”发展治本的路子。力争年均20%的贫困人口脱贫。

## 第六篇 环境资源

### 第十五章 加强生态环境建设,提高可持续发展能力

#### 一、加强生态建设

——采取有效管理模式,加快生态示范省建设。以大兴安岭生态保护、松嫩平原生态保护及三江平原湿地保护区为重点,形成以生态示范省建设为中心,生态示范省—生态示范区(县)—生态示范乡(镇)—生态示范园区(村、屯、农户)的金字塔式的生态示范网络。

——加强基本农田保护工作。建立全省农业环境污染监测网,严格控制工业“三废”及化肥农药不合理使用,积极推广生物技术防治农业病虫害,开发无公害农产品。受保护农田面积达到905万公顷。

——开展封山育林、植树造林和退耕还林。充分发挥森林的综合效能和生态屏障作用,恢复和保护天然林资源。全省森林覆盖率提高到45.4%。着力抓好松花江、嫩江流域防护林体系工程与界江(河)防护林体系工程,继续建设“三北”防护林工程。

——搞好草原治理。加强松嫩草原“三化”整治和松嫩草原草场改良建设。实施大庆油田植被恢复与重建示范工程、绥化绿色走廊生态环境建设工程。

——加大湿地保护与建设力度。加强三江平原湿地保护与管理、开展湿地保护与建设和湿地生态效应的科学研究。继续进行湿地恢复工程。天然湿地保护率达到 100%，恢复湿地 10 万公顷。

——强化生物多样性保护与管理。建立 10 种重点濒危物种繁育中心。加大自然保护区建设力度。对生物资源丰富或具有典型意义和保护价值的生物物种或自然遗迹，划定自然保护区或保护地，以保护维持生物多样性，防止物种灭绝和自然遗址受到破坏。新增自然保护区或保护地面积 63 万公顷，使保护区面积占全省国土面积的 8%。

——发展生态功能保护区。按照重要生态功能区、重点资源开发地区、生态良好地区分类别，加强保护与管理，防止发生不可逆转的生态破坏和退化。加强水土保持建设和矿山生态环境建设。

## 二、搞好环境保护

——加大水污染治理力度。重点实施松花江污染综合治理和镜泊湖、兴凯湖的保护。加大城镇污水处理厂建设，在建好“九五”开工项目同时，重点推进哈尔滨、齐齐哈尔、大庆等污水处理厂建设。在以地表水为饮用水源的城市（县），依法划定生活饮用水源保护区，保护水源。加强面源污染治理。到 2005 年，废水排放量控制在 16 亿吨。废水中化学耗氧量排放量控制在 53.8 万吨，工业废水处理率达到 100%，工业废水排放达标率达到 90%。继续加强松花江流域污染防治。积极推行清洁生产。

——进一步加强大气污染源治理。加速废气治理，减少烟尘和工业粉尘的排放量。调整城镇工业与民用燃料结构，发展清洁能源。增加集中供热面积。大中城市饮食服务行业煤气、液化气、电等清洁能源使用率达到 80%。加强机动车尾气污染治理和管理。到 2005 年，废气排放量控制在 6000 亿标立方米，烟尘排放量控制在 53 万吨，其中工业烟尘排放量控制在 43 万吨，生活烟尘排放量控制在 2 万吨，二氧化硫排放量控制在 30 万吨。工业粉尘排放量控制在 12.4 万吨。工业废气处理率达到 100%。

——巩固“一控双达标”成果，继续实施污染物排放总量控制，推进危险废物的集中处置，加强对含镉、汞、砷、铅、铬、氧化物及其它可溶性剧毒物的废弃物的监督管理，严禁污染土壤和水源，减少环境风险。加强固体废弃物的回收、综合利用和辐射废物的集中贮存管理。到 2005 年，工业固体废物达到零排放，工业固体废物综合利用率达到 68%，危险废物无害化处理率达到 98%。

——加强城市环境综合整治。强化城市供水节水工作力度，提高供水普及率和供水质量，加强城市排水与污水处理工程，推行燃气供气管道化，推进城市集中供热，扩大集中供热规模，大规模增加城市绿化面积。重点治理哈尔滨市的污染，改善城区环境质量。

## 第十六章 开发保护资源，实现永续利用

## 一、重视水资源合理开发利用，建立节水型用水模式

“十五”期间，水资源开发利用，要坚持开源、节流、保护并举，以节约为主的方针，在搞好水源工程建设、调整水资源配置的同时，改革水的管理体制，加快建立节水型用水模式。

——农业要实施以建设节水高效的现代灌溉和现代旱作农业为目标的用水战略，采用喷灌、微灌、滴灌等工程措施，及浅、湿灌、坐水种等非工程措施，大力推广节水灌溉技术，灌溉水利用率力争由现在的 0.45 提高到 0.52。“十五”期间新增水田节水灌溉面积 1000 万亩，新增旱田节水灌溉面积 405 万亩。

——工业发展要深入研究和大力推广节水技术，依靠科技进步对现有企业进行节水技术改造，坚决制止污染源，保护生态环境，提高水重复利用率。

——城市建设要做好水资源利用规划，调整建设布局，居民生活要加快节水设施的推广应用，加强公共用水管理，改造供水管线，最大程度减少浪费。

## 二、坚持保护耕地的基本国策，切实保护耕地资源

全面加强耕地资源保护，合理利用土地资源，实行基本农田保护区制度，积极推进城乡和工矿企业土地整理和复垦，确保实现全省耕地总量动态平衡。到 2005 年，耕地总量保持在 1187 万公顷。

——调整和优化土地利用结构，有计划地安排“三化”严重地区的耕地退耕、还林、还牧，改善全省生态环境。优先保证国家和省投资建设的能源、水利、交通等重点工程的用地。

——进一步推进土地有偿使用力度，扩大以招标、拍卖形式出让土地使用权的比例，加大土地有偿使用费收缴力度，充分发挥经济杠杆在配置土地资源中的作用。

同时，要全面加强森林资源保护和管理，严格林地总量控制制度和用途管制制度，使森林资源持续增长。

## 三、有序开发利用矿产资源，对重要矿产资源实行强制性保护

——改善能源矿产结构，调整优化资源利用结构。

鼓励大庆石油企业在老油田周边和深部开展找油工作。加强优质煤、环保煤和特殊煤的精查，鼓励企业规模开采，优质优用。鼓励在大小兴安岭地区重要金属矿产集中地勘查和开发适应市场需要的矿产资源。

——合理利用矿产资源。加强矿产储量管理制度建设，提高矿产资源利用率。强化对矿产资源开发利用的监督管理，保证矿产资源开采科学有序进行。依靠科技进步和创新，提高资源利用的技术水平。

## 四、促进废弃物的资源化，推进资源综合利用

资源综合利用工作要坚持以科技为先导，以政策扶持为保障，以综合利用示范项目为重点，优先开发利用量大、经济效益好的资源综合利用项目。进一步研究制订和完善地方资源综合利用法规。加快发展农村新能源和可再生能源，进一步优化农村能源结构，减少生物资

源和常规能源消耗，积极推进节柴工程、太阳能利用工程、秸秆气化工程、生态致富工程和畜禽场能源环境工程建设。

## 第七篇 发展环境

### 第十七章 进一步深化改革，完善社会主义市场经济体制

改革是发展的动力，完成“十五”计划要靠改革推动。要勇于探索，大胆实践，强化市场意识，突破阻碍生产力发展的体制性障碍，加速完善社会主义市场经济体制。

——深化国有企业改革。国有企业改革是经济体制改革的中心环节。国有大中型企业要进一步深化改革，坚定不移地推进政企分开，加快建立完善的现代企业制度，健全企业法人治理结构，强化激励和约束机制，不断强化企业科学管理。鼓励国有大中型企业规范上市、中外合资和相互参股，实行股份制，推进产权主体多元化。加大资产重组力度，调整企业组织结构，做大做强一批，做专做精一批，破产淘汰一批。加快解决企业办社会问题。国有中小企业通过多种途径和办法，真正放开搞活。鼓励中小国有企业通过产权转让，实现国有资产置换；通过工龄补偿，实现职工身份置换。

——继续建立完善市场体系。进一步开放市场，打破封锁，建立和完善公平竞争、规范有序的市场体系。打破部门、行业垄断和地区封锁，发挥市场在配置资源和结构调整中的基础性作用。继续发展商品市场，重点培育和发展资本、劳动力等要素市场，促进生产要素的合理流动。

——深化分配制度改革。逐步完善分配结构、调整分配方式。坚持效率优先，兼顾公平的原则，实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，把按劳分配与按生产要素分配结合起来。推行期权制、年薪制和职工持股，鼓励资本、技术和管理等生产要素参与收益分配。

——继续推进行政管理体制和机构改革。进一步转变政府职能。政府要集中精力搞好宏观经济调控和创造良好的市场环境，不直接干预企业经营活动，减少对经济事务的行政性审批。推进投融资体制改革。加快商业银行改革，防范金融风险，以加快经济发展为中心，提高服务水平。继续改革和精简政府机构，减化审批程序，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。

### 第十八章 加强社会主义民主法制建设，改善经济发展环境

建立社会主义市场经济体制，必须加强社会主义民主法制建设，发展民主政治，坚持依法治省。

——推进决策科学化、民主化，充分发挥人大代表、政协委员的作用，保证人民依法享有广泛的权力和自由。

——加快经济立法，抓好有关规范市场主体行为、维护市场秩序、建立社会保障机制等方面的立法工作。对不适应改革和社会主义市场经济发展需要的法规要及时修改或废止。

——开展普法教育，增强法律意识，提高公民守法和维护自身权益的自觉性。加强执法监督，提高执法人员政治、业务和文化素质。要加强社会治安综合治理，严厉打击各种犯罪。

——推进政府工作法制化，从严治政，依法行政。要运用宪法、法律、法规，全方位地规范行政工作，实现由主要依靠行政手段管理经济和社会事务向主要依靠法律手段管理转变。对政府管理要坚持创新，改善经济发展环境，最大限度地释放经济发展的潜能。

## 第十九章 加强社会主义精神文明建设，培育“四有”新人

物质文明和精神文明同步推进，是建设有中国特色社会主义的本质要求。精神文明建设是社会主义现代化建设的重要内容，是物质文明建设的有力保障。

——坚持两手抓、两手都要硬，坚持不懈用马克思主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论武装全党，教育人民，在全省人民中牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想，广泛深入地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导干部群众树立正确的世界观、人生观、价值观。加强以为人民服务为核心，以集体主义为原则，适应社会主义现代化建设要求，以社会公德、职业道德、家庭美德为主要内容的社会主义道德建设。培育“四有”新人。重视发展哲学、社会科学。

——大力弘扬革命战争年代的优良传统和开发建设时期形成的以爱岗敬业、开拓进取、实事求是、艰苦创业、顾全大局、多做贡献为基本内容的大庆精神、铁人精神、北大荒精神、突破高寒禁区和抗洪精神，使之成为激励人们艰苦奋斗、积极向上的精神动力，为“二次创业，富民强省”的实施提供强大的思想保证和精神动力。

——深入开展群众性精神文明建设活动。持久地开展讲文明、树新风，说文明话、办文明事、做文明人，争创文明家庭、文明单位、文明社区和军民共建、警民共建等精神文明创建活动，开展群众性文化、卫生、体育和科学普及活动，倡导科学文明，反对迷信愚昧，努力塑造黑龙江省和黑龙江人的整体文明形象。

## 第八篇 规划实施

### 第二十章 创新实施机制，保障规划实施

实现本纲要提出的目标，必须加大改革力度，进一步扩大开放，搞好体制创新和科技创新。

——科学制定专项规划和年度计划，分专题、分年度落实本纲要提出的目标和任务。根据本纲要提出的主要任务，省政府组织实施城镇化、信息化、基础设施建设、石化产业带、装备工业、食品工业、医药工业、高技术产业、旅游、生态农业、环境保护、煤炭行业调整、森工结构调整、农副产品流通等十四个重点专项规划。有关部门要根据本纲要，针对所负责领域的任务，制定具体措施。各级地方政府在经济工作中，要从实际出发，贯彻好本纲要的精神。有关部门要加强对规划实施情况的跟踪分析，自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。

——抓住国家继续扩大内需的机遇，争取国家对我省交通、通信、电力、水利、城建、粮食中储库和生态农业等基础设施建设更多的投入。围绕结构调整，引导投资方向，改善投资结构，促进固定资产投资特别是企业和社会投资的快速增长，力争使全社会固定资产投资

率提高到 30%。

——实行积极的消费政策，引导人们转变消费观念，促进消费需求较快增长。使居民消费率提高到 50%以上。

——密切关注国际国内政治经济形势变化，适时调整规划内容和经济政策。

——推进大项目建设。在关系经济社会发展全局的关键领域和薄弱环节，组织推动或直接投资建设一批大项目。积极做好大项目的前期工作，搞好项目库建设。多渠道筹集资金，保证大项目的顺利实施。

——加强和改善宏观调控。在国家宏观调控下，充分发挥市场配置资源的基础性作用，激发企业、农户等各类市场主体的积极性和创造性。政府要切实转变职能，正确履行职责，监测经济运行状况，综合运用计划、财政、金融等手段，发挥价格、税收等杠杆的作用，促进本纲要的实施。