

吉林省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月16日吉林省第九届人民代表大会第四次会议批准)

21世纪初,吉林省经济和社会发展进入一个新的历史阶段。即由初步建立社会主义市场经济体制框架、人民生活水平进入小康的第二步战略部署,转向建立比较完善的社会主义市场经济体制、小康生活更加宽裕的第三步战略部署的起步阶段;由工业化中期的初始阶段向中后期推进、经济结构由适应性调整转向战略性调整阶段;由粗放经营为主转向以提高经济效益为中心,经济、社会与人口、资源、环境协调发展的新阶段。

“十五”是经济结构战略性调整时期、加入世贸组织的过渡时期和体制改革的深化时期。按照中央十五届五中全会和省委七届五次全会精神,依据《中共吉林省委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,制定《吉林省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。《纲要》对于动员、组织和指导全省人民,加快改革开放和现代化建设进程,创造实施第三步战略的良好开端和坚实基础,具有十分重要的意义。

一、经济和社会发展机遇与挑战

进入新世纪,和平与发展仍是时代的主题。世界政治格局继续向多极化发展,经济全球化、新技术革命和经济结构调整三大趋势日益强化,人类生产和生活方式将发生深刻的变化。在新的历史条件下,吉林省经济和社会发展面临着历史机遇,也面临着严峻挑战。

(一)国内外环境变化及影响

1.市场环境影响

开放的国际市场和买方市场初步形成,供求关系由供给导向和资源约束为主向需求导向和市场约束为主转变。加入世贸组织后,我国经济将进一步融入全球经济,有利于充分利用两个市场、两种资源,扩大对外经贸合作与交流,引进先进技术和现代化经营管理方式,在更大范围内,谋求新的发展领域和市场空间。同时,市场竞争也将更加激烈,我省相当一部分具有相对优势和潜力的产业、企业与产品将面临较大挑战。农产品的进口限制政策放开,粮食保护价和补贴等扶农政策相应调整,主要农产品将受到较大的冲击;整车制造业与零部件配套业参与国际竞争的能力较弱;石化行业生产工艺和设备相对落后,在产品规模、品种和价格上处于劣势;医药等其它传统产业也将遇到较大的困难。

2.体制环境影响

我国社会主义市场经济体制进入较为完善的新阶段,市场运作机制将进一步规范,国有经济改革和调整进一步深化,多种所有制经济共同发展,各项配套改革协调推进,为从根本上解决经济发展中的深层次矛盾和问题,提供新的动力和良好的外部环境。我省与沿海发达地区相比,体制改革相对滞后,国企改革的难度较大,就业问题比较突出,社会承载能力不足。作为老工业基地,解决这些矛盾将承担较高的改革成本和风险。同时,建立与改革发展相适应的行政管理体制、社会中介制度,以及地方法规体系等仍需克服诸多障碍。

3.政策环境影响

国家宏观经济政策的基本取向是，继续扩大国内需求，近期实行积极的财政政策、稳健的货币政策，实施西部大开发、可持续发展战略等，将有利于国民经济持续、快速、健康发展。但对于经济发展水平和居民收入水平较低，特别是农民基本消费条件欠缺的地区，进一步加大投入，启动城乡消费，提高出口份额，解决有效需求不足的任务相当艰巨。同时国家在资源配置方面，由东部地区向西部地区倾斜，并更加强调和发挥市场的基础性作用。东部发达省市将利用先发优势，西部省区将利用政策优惠加快发展，省际间的竞争更加激烈，中部地区缩小与先进地区的差距难度更大。

(二)经济和社会发展基础

改革开放以来，吉林人民在党中央、国务院和省委的领导下，以经济建设为中心，团结拼搏，开拓进取，经济和社会状况发生了历史性的巨大变化。特别是“九五”期间，在各种矛盾相对突出和集中显现、国内外环境错综复杂的情况下，全省上下进一步解放思想，实事求是，准确把握国内外环境变化趋势，逐步深化对省情的认识，不断理清发展思路，坚持发展是硬道理，坚持以改革统揽全局，实施“科教兴省、开放带动、县域突破”战略，注重用改革开放的办法解决前进中的突出矛盾和难点问题，创造性地开展各项工作，经济建设和社会发展取得了重大成就，完成了第二步战略目标和“九五”计划各项任务，为“十五”发展奠定了坚实的基础。

1.以国企改革为中心环节的各项改革不断深化，为发展社会主义市场经济创造了较好的体制条件

初步完成了从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的过渡，基本形成了以公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展的格局。“九五”末期，大多数国有工业大中型骨干企业初步建立起现代企业制度，大多数国有中小企业实行了转制经营；国企改革与脱困目标基本实现，国有工业整体上扭亏为盈；探索建立国有资本出资人制度，企业的市场主体地位得以初步确立。商品市场和要素市场进一步发展，经济市场化程度有所提高。以社会化服务为主体的多渠道、多层次的社会保障体系逐步建立。计划、财税、金融、投资、价格、粮食流通等体制改革逐步深化，政府管理经济的方式发生深刻变化。

2.对外开放进一步扩大，为建立全方位对外开放新格局奠定了基础

投资软硬环境明显改善，对外开放大通道和基础设施建设取得积极成效，涉外法规、政策及服务体系不断完善，对外开放功能进一步提高，招商引资由主要依靠优惠政策向主要依靠良好的发展环境转变。开放领域不断拓宽，与近 50 个国家和地区建立了经常性的经贸合作关系，比“八五”增加了 30 多个，并相继组织实施了一批利用外资大项目。努力克服亚洲金融危机带来的负面影响，实现了外贸出口和利用外资恢复性增长。出口产品结构有所调整，出口市场逐步多元化。图们江地区开发开放有新的进展，省级以上开发区开发、开放带动作用日益显著，已成为拉动经济增长的重要载体。

3.结构调整取得积极成效，为适应 21 世纪竞争与发展构筑了产业框架

三次产业结构趋于合理。粮食综合生产能力达到了 225 亿公斤阶段性水平，畜牧业得到迅速发展，农业产业化经营初具规模，效益农业开始起步。初步形成了以汽车、石化为支柱，食品、医药、电子为优势，高新技术产业为先导的具有吉林特色的产业框架。一批在国内外市场有一定竞争力的名牌产品和企业集团，成为吉林工业的支撑力量。传统服务业继续发展，金融、保险、旅游、信息、中介服务等行业迅速兴起。中心城市辐射带动作用不断增强，各具特色的区域分工格局初步形成。

4.科教事业取得丰硕成果，为促进经济、社会、生态环境协调发展提供了智力保障

科技和经济结合进一步加强，科技体制改革逐步深化，一批重大成果得到推广和应用，相继建设和投产了一批高技术产业化项目，具有优势的电子信息、生物工程、新材料、先进制造技术等高新技术产业迅速发展。民营科技发展势头较好。素质教育全面推进，完成了基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的任务。教育体制改革取得明显成效，社会办学渠道进一步拓宽。高等教育科类结构得到调整，招生规模不断扩大。经过合并重组，吉林大学、延边大学等整体实力有所增强。“211 工程”建设取得积极进展。高校后勤服务开始向社会化方向发展。职业教育、继续教育得到相应发展。城乡环境质量有所改善，生态环境恶化的趋势得到初步控制，生态示范省建设开始起步。文化、卫生、体育、广播影视、新闻出版等各项社会事业有新的发展。社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强。

5.经济综合实力和人民生活水平进一步提高，为加快发展提供了物质基础

2000 年，国内生产总值达到 1820 亿元，“九五”年均增长 9.8%；人均国内生产总值达到 6842 元，年均增长 9.0%，提前三年实现了翻两番的目标；财政收入达到 184 亿元，年均增长 9.4%。全社会固定资产投资五年累计 2261.8 亿元，为“八五”时期的近 2 倍。相继建设了以 15 万辆轿车、30 万吨乙烯、双辽电厂 120 万千瓦发电机组、“引松入长”和长平、长吉、长营高速公路为标志的十五大工程，能源、交通运输等“瓶颈”制约基本缓解，城乡基础设施状况明显改善。城镇居民人均可支配收入达到 4810 元，年均增长 8.7%；农民人均纯收入达到 2022 元，年均增长 4.7%。城乡居民储蓄存款达到 1515.8 亿元，比“八五”末期增加 1 倍多。全省人民生活总体上基本达到了小康水平。

经济和社会发展取得重大成就的同时，也存在一些突出矛盾和问题，主要是总量不大、结构不优、效益不高和人民生活质量较低。既有历史形成和积累的矛盾，也有改革发展中出现的新问题，它们相互交织，并集中表现为四个不适应：一是经济市场化程度不适应经济发展阶段的需要。改革开放相对滞后，相当一部分行业和企业没有建立起适应市场经济要求的运行和竞争机制，市场对资源的配置能力和效率较低。二是经济结构不适应体制转型和产业升级的要求。农业基础薄弱，农村工业化、城镇化水平低，城乡二元经济结构矛盾突出，县域经济发展落后。传统工业竞争能力弱，高新技术产业和新兴产业发展尚未形成规模；国有经济活力不足，非公有制经济发展缓慢。三是社会承载能力不适应改革、发展与稳定的需要。

农民收入增长缓慢,城镇居民可支配收入与全国平均水平差距拉大;社会保障制度尚不完善,下岗职工和农村剩余劳动力增多,就业和再就业压力加大;财政支撑能力不足,县级财政脆弱;同时,资源和生态环境的约束加剧,特别是人力资源中,缺乏适用人才和高级管理人才。四是思想观念、工作方法不适应新形势、新任务的要求。从整体上看,在坚持不懈地解放思想,坚定不移地按照“三个有利于”标准,坚持以经济建设为中心,经济建设以提高经济效益为中心等方面,与发达省份相比都有较大差距。对如何加快发展思路不宽、办法不多、创新不够。

这些矛盾和问题,在“十五”期间的解决程度,将直接影响21世纪初的发展,必须有针对性地认真加以解决。

二、经济和社会发展总体设想

“十五”是实施第三步战略部署、实现现代化目标的起步阶段,是打基础的关键时期。这一时期吉林经济和社会发展,必须立足当前,着眼未来,在世界经济大循环格局中,确立发展思路 and 战略重点。

(一)指导思想

“十五”经济和社会发展的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻江泽民总书记关于“三个代表”的重要思想,以推进和实现跨越式发展为主题,以经济结构战略性调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,坚持“高效益、广就业、可持续”方针,全面实施“科教兴省、开放带动、县域突破”战略,推进国民经济和社会信息化,加速工业化和城镇化进程,注重经济、社会和人口、资源、环境的协调发展,加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进社会全面进步,为实现第三步战略目标奠定坚实基础。到2005年,人均国内生产总值达到或超过全国平均水平,力争位次前移。

(二)预期目标

“十五”期间总目标是,国民经济继续保持持续快速健康发展,经济结构战略性调整取得明显成效,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,构筑经济、社会、生态协调发展的结构基础,形成生态环保型效益经济框架,全面达到小康生活水平。

——经济增长目标。到2005年,国内生产总值达到2800亿元,年均增长9%左右;人均国内生产总值达到10100元,年均增长8.2%;财政收入年均增长9%;全社会固定资产投资五年合计4000亿元,年均增长12%;进出口总额年均增长9%;居民消费价格涨幅控制在年均增长3%以内。

——结构和效益目标。到2005年,三次产业结构调整为20:45:35;高技术产业增加值占GDP的比重达到5%以上。非公有制经济增加值年均增长20%左右,比重达到全国平均水平;城镇化水平每年提高1个百分点;工业企业全员劳动生产率年均提高7.5%;万元国内生产总值能耗降低6%。

——体制创新目标。建立以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本格局。全面

完成国有大中型企业改制工作；建立起比较完善的国有资本管理体制和运营、监督机制；社会保障体系比较健全，社会保险覆盖面力争达到 100%。计划、财政、金融、教育、科技等体制改革与经济社会发展基本适应。

——生活质量和水平目标。城乡居民生活质量和水平明显提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 7%，农民人均纯收入年均增长 6%。到 2005 年，城镇居民住宅人均建筑面积达到 23 平方米；农村人均住房面积达到 18 平方米；城市家庭轿车拥有率达到 2%；千人拥有计算机增加到 15 台。

——生态环保目标。生态环境明显改善，资源紧缺矛盾有所缓解。到 2005 年，全省森林覆盖率达到 43%；大气、水体质量有所提高；城市垃圾无害化处理率和污水集中处理率分别达到 50%和 40%。

——社会发展目标。人口自然增长率控制在 6.5‰以下，全省总人口控制在 2783 万人以内。城镇新增就业和转移农业劳动力分别达到 98 万人和 110 万人，城镇登记失业率控制在 5%以内。全社会研究与开发(R&D)经费占 GDP 比重逐年提高。到 2005 年，高等教育毛入学率达到 20%；千人拥有医生 2.5 人以上。

(三)重大战略举措

推进和实现跨越式发展，体现在科技发展阶段、产业发展时序、经济布局空间、改革开放进程、人才培养使用和思想观念更新等方面的突破。必须坚持非均衡、超常规发展，通过对重点产业、区域或领域进行资源的优化配置，使其超越某些阶段，直接达到领先地位和水平，以此带动整体经济的跨越式发展。必须坚持把经济结构的战略性调整贯穿于经济发展的全过程，统筹考虑、协调推进产业、所有制、城乡、就业以及收入分配等结构的调整。必须坚持深化改革、扩大开放，勇于突破束缚生产力发展的体制性障碍，在更大范围和更深程度上参与国际经济合作和竞争。必须坚持科技进步和创新，不断增强科技创新能力和人才竞争实力，率先实现技术跨越。必须坚持把改善和提高人民生活质量与水平，努力增加城乡居民收入，作为各项工作的出发点和归宿。必须坚持高效益、广就业、可持续发展，以提高经济效益为中心，处理好经济、社会发展与人口、资源、环境的协调关系。

推进和实现跨越式发展，需要采取积极有效的战略性举措。

——加快国有经济布局战略性调整，实现所有制形式的新突破。国有经济是社会的宝贵财富，但战线过长、负担过重、活力不足。必须加快国有经济布局的战略性调整，实行有进有退、突出重点、收缩战线、优化配置的方略，在增强国有经济控制力和竞争力的同时，努力拓宽非公有制经济发展空间，促进非公有制经济迅速扩张。

——加快工业结构优化升级，营造工业经济新优势。工业是国民经济的主导力量，其结构调整的方向是，建立发展以高新技术产业和新兴产业为主导、传统产业整体创新的工业结构。大力发展高新技术产业和新兴产业；运用以信息技术为代表的高新技术和先进适用技术改造提升传统产业；以现有支柱和优势产业为依托，以项目为载体，建设一批具有吉林特色

并对全省乃至全国有较强带动作用的产业基地，构建产业新格局。

——加快农村工业化步伐，发展提高效益农业。用工业化思维来谋划农业发展，走农村工业化和城镇化之路，从根本上解决加强农业，发展农村经济，提高农民收入的问题。在加强农业基础设施建设、保护和提高粮食生产能力的基础上，以农业产业化经营为核心，以小城镇建设为载体，以发展县域工业为重点，调整农业和农村经济结构，促进农村剩余劳动力向非农产业转移，全面提高农业效益和农村经济竞争力。

——加快国民经济和社会信息化，增强产业竞争力。国民经济和社会信息化，是产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节，也是实现社会生产力跨越最具活力的关键因素。必须把推进信息化放在优先位置，以信息化带动工业化，促进产业结构优化升级，不断提升产业整体素质，增强产业竞争能力，更高层次地参与国内外竞争和分工。

——加快推进城镇化进程，实现城乡经济良性互动。优化城乡经济结构，提高城镇化水平，是促进工业化进程的必由之路。根据不同情况，合理布局，科学规划，有步骤、分层次推进城镇体系建设，提高城镇运转功能和聚集能力，构建大中小城市和农村城镇协调发展的新格局。

——加快运作生态资产，培育和发展生态环保型效益经济。相对优良的生态环境和生态资产，是可持续发展重要的物质基础。抓住生态示范省建设的契机，把跨越式发展与可持续发展结合起来，在保护生态环境、治理污染的同时，努力运作和利用好生态资产和生态品牌，增加优质生态的经济社会价值，提高可持续发展能力，促进经济、社会和生态环境的协调发展。

三、经济和社会发展基本任务

经济和社会发展基本任务是：“扩大总量、优化结构、提高效益、增强后劲、提高人民生活水平”。“十五”期间的重点是：强化农业产业化、支柱及优势产业、基础设施、新兴产业、高技术产业和生态环保六大领域；建设汽车、合成材料和精细化工、玉米加工转化、液晶-光电子、现代中药五大产业基地；实施 80 万吨燃料酒精、长春机场等二十大工程。

(一)推进农村工业化，巩固发展农业与农村经济

继续巩固和加强农业的基础地位，发展效益农业、绿色农业和适应性农业。围绕推进农村工业化的目标，调整优化农业和农村经济结构，加速资源优势向经济优势转化，增强农业综合竞争能力，提高农村工业化水平。

积极调整种养业结构。根据市场需求变化，在稳定粮食生产能力、加强农田基本建设的基础上，适当调减普通玉米等作物种植面积，增加专用玉米、优质小麦、高油及高蛋白大豆等优质高效品种和经济作物的生产，扩大“订单”作物面积。以绿色品牌开拓国内外市场，大力发展绿色产品，建立绿色产品生产基地和配送体系，结合生态环保建设，发展林业及林地经济。大力发展畜牧业，调整结构，改善品质，进一步扩大畜禽产品生产规模，加快建设无规定疫病区，因地制宜地发展经济价值较高的特产业。“十五”期间，农业增加值年均增

长 6%左右；到 2005 年，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 50%。

大力发展农业产业化经营。围绕粮食、畜禽、特产加工系列，依托大成、黄龙、皓月、德大等龙头企业，实施农业产业化“213”工程(20 个建成项目达产达效、加快建设 10 个在建项目、推进 30 个新建项目前期工作)，提高粮畜产品加工转化率，形成高起点、大规模、有特色的农畜产品加工产业。继续推广和完善公司加农户、企业连基地等各种产业化经营方式，发展“小企业、大群体、专业化”的组织形式，提高广大农民的市场化组织程度。以农产品加工为主要方向，加快乡镇企业改制、改组、改造，发展新型农业企业。有条件的地区，加快乡镇工业小区建设，注重发展为城市大工业配套的产业，初步构筑县域工业的新格局。

坚持科教兴农，促进农村经济现代化。以降低生产成本，提高农业科技含量为重点，建设农业科技创新体系、标准化体系和食品安全认证体系。加强生物技术 in 农业方面的应用研究，推广先进适用的种养、加工、贮藏、保鲜等技术。组织实施种子产业化工程。以旱作、节水农业技术体系为核心，改革农业耕作制度，提倡施用有机肥、复合肥，实现用地与养地相结合，推广轮作、休耕等新的耕作制度。积极推进农业机械化。完善农业社会化服务网络，建设和发展农业信息网站，在条件较好的地区率先联网，逐步推广网上“订单”和期货交易。

进一步深化农村投资和金融体制改革。继续稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。全面推进农村税费改革。积极探索农村股份合作制等经营模式，推进农业规模化经营。

(二)建设五大产业基地，增强工业经济竞争力

围绕提高产业整体素质和增强竞争力目标，加快工业改组改造和结构优化升级。建设汽车、合成材料和精细化工、玉米加工转化、液晶-光电子、现代中药产业基地，增强工业经济整体竞争实力。“十五”期间，全省工业增加值年均增长 9.5%左右。

壮大汽车制造基地。以一汽集团为龙头，强化核心，优化中重，实现轿车规模化和经营体制现代化。加快捷达、奥迪系列产品的更新换代，形成红旗等具有一定竞争力的民族汽车品牌。加强与国际跨国公司的合作，开发新一代经济型、环保型和节能型产品。发展大吨位重型车和各类改装车、专用车。重点建设经济型轿车、中重型汽车扩建及零部件配套工程。工艺设计和生产，全面执行尾气排放欧 标准。积极调整和发展汽车零部件配套业，鼓励地方企业进行国内外广泛合作，加快资产重组，逐步由单件配套向系统配套转变。改进营销手段和方式，建立适应国际竞争的营销网络体系。

建设合成材料和精细化工生产基地。以吉化集团公司、吉林油田为依托，在稳定基础化工的同时，重点向合成材料、精细化工、汽车化工、农用化工方面发展。实施乙烯扩建工程及 ABS、聚丙烯等下游产品深加工项目，乙烯总能力达到 65 万吨。开发油田化学品、化学“三剂”等精细化工产品，鼓励中小企业参与建设和配套。到 2005 年，全省精细化工率达到 35%左右。

建设玉米加工转化基地。发挥玉米资源优势，加快对玉米多种使用价值的工业开发利用，

培育和壮大玉米经济。以大成、黄龙、吉粮等企业集团为龙头，加快发展变性淀粉、淀粉糖、可降解塑料、玉米化工系列等高附加值和最终产品，逐步扩大规模，延长产业链。重点建设天河 80 万吨燃料酒精、大成 300 万吨玉米深加工等工程。到 2005 年，全省玉米加工能力达到 800 万吨。

培育液晶-光电子产业基地。依托我省光电子技术优势，以液晶显示器为龙头，加快建设彩色液晶(TFT-LCD)主体工程，积极发展整机，研制开发偏振片、取向剂、彩膜等上下游产品。发展以能量光电子为主的发光材料、光器件及应用整机，加快建设长春光电子产业园，形成光电子产业群。发挥科技和人才优势，加强自主知识产权产品的开发和应用。

创建现代中药产业基地。利用长白山天然药物资源和优良生态环境，以东宝、敖东等企业集团为龙头，组织实施现代中药产业化工程。建设 10 个中药材种植及中药饮片加工基地，研制鹿茸生长素、人参皂甙单体等一批新产品。着力开发国家一、二类中药新药、复方制剂产品，逐步形成品牌优势，力争进入国际市场。同时积极发展生物制药，开发研制人胰岛素、人生长素、液态干扰素等产品，并通过 GMP 标准认证。

(三)加快国民经济和社会信息化，推进产业优化升级

把推进国民经济和社会信息化作为覆盖全局的战略性举措，用信息化带动工业化，提高信息技术在全社会的应用水平，促进产业结构的优化升级和产业素质的不断提高。

1.大力推进信息化

优先发展信息产品制造业和软件业。集中力量发展具有比较优势的液晶、光电子和新型元器件三大产业群，逐步形成技术和规模优势，成为具有带动作用的先导产业，力争走在全国前列。有重点地发展数码相机、可视电话机等电子信息产品和新型通讯产品；组建软件产业集团，加快建设长春软件产业园，重点发展有技术优势的金融、财税、教育、医疗及网络配套等软件产品。

加强信息基础设施建设。加快发展高速宽带传输网络，建设用户接入网，扩大利用互联网，促进电信网、广播电视网、计算机互联网三网融合，努力实现网络互联互通，提高全省网络覆盖程度，构建“数字吉林”信息平台。推进金桥、金关、金税、金卡和金智等工程实施和应用。建设电子政务、科技教育、社会保障服务、企业信息化试点、IC 卡应用等信息工程。积极发展邮电通信业，扩大容量，拓宽业务，提高通信、配送能力和水平。加快建设农话通信网。“十五”期间，全省新建长途通信光缆 3510 皮长公里，新装长途交换机 5.7 万路端、局用交换机 230 万门、移动交换机 460 万门、农话交换机 87 万门。到 2005 年，邮路总长度为 10 万公里，全省电话普及率达到 42 部/百人，主线电话普及率达到 20 部/百人，移动电话普及率达到 21 部/百人。

加强信息技术推广应用和信息资源开发管理。拓宽信息技术服务领域，提高计算机和网络的普及应用程度。政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营采用数字化、网络化技术，发展电子商务和电子政务。积极开发和利用政府信息资源、经济信息资源、科技信息资源和

公共领域信息资源。加快全省公用数据库建设。制定信息资源管理制度，推进信息化地方法规建设和标准化进程。建立电子安全认证体系和安全支付结算体系，加强信息安全工作。

2.改造提升传统产业

加快产业提升、产业创新和产业转移。推广应用计算机辅助设计、辅助制造和智能化管理，提高企业经营管理水平。巩固开发优势特色产品，转移淘汰衰退行业和过剩生产能力。

冶金工业，控制总量，调整品种，推行清洁生产节能技术。发展特种钢材、高档炭素制品、优质特种铁合金，实施通钢 100 万吨热轧超薄带钢、50 万吨不锈钢等项目。化纤工业，依托吉林化纤集团，建设差别化腈纶、高性能粘胶长丝等项目，创立发展名牌产品。食品工业，以粮畜加工产品、生态食品为重点，积极发展肉类及肉制品、乳制品、矿泉水、绿色食品等，创建黄龙和大成淀粉、通化葡萄酒、德大肉鸡等绿色标识名牌产品，提高优质卷烟比重。机械工业，加快通用产品更新换代，鼓励发展农用机械、铁路客车、环保设备等产品。轻工业，突出名优特新产品，积极发展农用塑料、工程塑料、彩色胶印新闻纸、高档文化用纸等产品，实施石岘 20 万吨彩色胶印新闻纸、吉林 15 万吨低定量涂布纸等项目。建材工业，推广节能、节土、利废等新型建材，重点发展优质水泥、特种玻璃制品、装饰装修产品；合理开发非金属矿产资源，实施亚泰日产 4000 吨水泥等项目。建筑业，在提高行业整体素质和设计施工水平的基础上，努力拓展省内外市场。

对资源枯竭的煤炭行业 and 资源保护的林业实行有序转移，因地制宜发展接续和替代产业，妥善解决人员安置问题。压缩没有市场竞争优势、生产能力过剩的棉纺等产品。有步骤地改造和转移大中城市内污染严重的企业。

加快中小企业的改造升级，促进技术创新和产品开发，鼓励发展科技信息型、生态环保型、加工贸易型和为主导产业配套的专业化的“小巨人”企业。限产、淘汰、关闭能耗大、污染重、技术设备落后的小钢铁、小煤炭、小化肥等企业。建立面向中小企业的各种服务体系。

3.积极发展服务业

大力培育和发展服务业，推进服务业市场化、信息化和社会化，形成新的经济增长点。“十五”期间，第三产业增加值年均增长 10%左右；从业人员占全社会的比重达到 35%。

不断提高现代服务业的技术含量和服务功能。规范发展社会福利、文化娱乐、物业管理等公共服务和综合性服务，完善提高市政服务质量；促进大型集团专业化服务与个体服务相结合，形成方便、灵活、快捷的网络化社区服务格局。大力发展信息、会计、法律、咨询以及会展等服务业，提高执业水平，形成功能较为完善的中介服务体系。积极发展房地产、金融、保险等行业。

加快运用现代经营方式和信息技术提升传统服务业。大力推行连锁经营、物流配送、仓储式销售、网上销售等现代营销方式，增加社会性服务消费。加快专业性商业网点建设。突出“吉菜”品牌，发展餐饮业。扩大农村服务领域，提高服务质量。推动机关、企事业单位

后勤服务社会化、市场化。

积极发展特色旅游业。开发和保护旅游资源，运用市场化经营手段和信息网络技术，加快北大湖滑雪场等一批旅游基础设施建设，建立和完善旅游现代化服务体系。围绕冰雪、边境、民俗、史迹和生态等特色，构建以长白山、松花湖、净月潭、向海、查干湖、集安等自然、人文景观为主的旅游线，逐步形成立体旅游网络，提高人流物流的集聚效应。提倡社会多方力量兴办旅游事业。

(四)加强基础产业和基础设施建设，增强对国民经济的保障能力

以增强保障和开放功能为目标，加快重点基础产业和基础设施建设，优化整体结构，提高工程质量。

水利。加强松花江、辽河、嫩江等大江大河治理和大中型病险水库除险加固，加快长春、吉林、松原、四平、辽源等城市水源地建设。实施洮儿河、前郭、梨树等大型灌区配套工程、中西部节水井灌工程和石头口门、老龙口、四湖沟等水利工程，加快推进哈达山水利枢纽工程前期工作。鼓励集体、个人以各种方式建设和经营小型水利设施。到 2005 年，全省实际灌溉面积达到 2000 万亩，其中节水灌溉面积达到 1000 万亩。

贯彻开发与节约并重的方针，积极发展能源产业。

电力工业。火电实行“以大代小”，建设长热二期 60 万千瓦、珲春二期 60 万千瓦、哈达湾 20 万千瓦、浑江五期 30 万千瓦等电源工程。有步骤地关闭小机组。积极开发水力资源，增强电网的调峰能力。注重风能、生物质能等可再生资源的开发利用。做好核电前期工作。“十五”期间新增电力装机容量 233.8 万千瓦，其中火电 160 万千瓦。到 2005 年，全省电源装机达到 986 万千瓦。同步发展电网，全面完成城乡电网建设和改造。建立完善电力市场运营和监督机制，实行“厂网分开、竞价上网”，逐步实施“输配分开、竞争供电”。

煤炭工业。加快建设金宝屯立井、八连城立井、板石二井等大中型矿井。“十五”期间，投产矿井 9 处，新增能力 408 万吨，煤炭产量保持在 2100 万吨左右。关闭非法小煤矿，对扭亏无望的企业实施破产。鼓励多种经营，发展煤炭的洗选加工和综合利用，推广清洁煤等新技术。

石油工业。坚持油、气并举，稳定老区，发展新区。到 2005 年，新增原油生产能力 300 万吨左右，产量达到 550-600 万吨；新增天然气能力 4 亿立方米。加大石油勘探力度，做好引进俄罗斯天然气的相关工作。

加快交通设施建设，建立现代化综合运输体系，构筑繁荣经济、对外开放大通道。推行现代运输方式，鼓励发展货运集装箱、集散联运，运输体系逐步向运输、仓储、加工、包装、配送等综合物流方向发展。

铁路。以现有路网改造为主，完成哈大铁路电气化省内段改造。加快建设长春至吉林、白城至太平川复线，组织实施平交道口改立交工程。完善图珲长地方口岸铁路，推进牡丹江至大连铁路省内贯通工程和霍林河至白城铁路前期工作。干线和重点区段，逐步实现货运重

载化和客运快速化。

公路。坚持统筹规划，建养并重，围绕四纵三横公路网主骨架，加快国省干线、农村公路、国边防公路、旅游公路及客货站场改造和建设，完善路网布局，提高公路等级和通过能力。建成长春至拉林河、吉林至珲春(半幅)高速公路和长春至白城、四平至白山、吉林绕城等一级公路改扩建工程，建设肇源至松原松花江大桥，推进明水至沈阳国道省内段的贯通。“十五”期间，改建公路里程 8000 公里，新增公路里程 4000 公里。全省二级以上公路比重达到 20%以上，基本实现从省会到各地级市一级以上公路连接，95%的乡镇通油路，村村通公路。

民航。完善、扩展航空运输网络。建成投运长春国际机场，达到国家干线机场标准。加快延吉机场对外航空口岸建设。适时开展新建长白山机场的前期工作。

(五)加快城镇体系建设，推进城镇化进程

按照统筹规划、合理布局、完善功能、协调发展的城镇建设方针，注重城乡联动和产业替换，分层次建设大中小城市与农村城镇体系，改善城乡二元经济结构。到 2005 年，全省城镇化水平达到 48%左右。

加快大城市的现代化建设。进一步强化长春、吉林两市的要素集聚和经济辐射功能，建设长吉经济走廊，实施一体联动发展。按特大型城市功能要求，高标准、高起点地进行城市及区域间交通通信建设和市政工程建设，提高城市运转效率和承载能力，充分发挥中心城市作用。结合城市空间布局调整，发展都市型工业，限制高耗水、高耗能、高污染产业。

积极发展区域中心城市。以地级市(州)中心城市为重点，加强城市基础设施建设，适度扩张规模，增强带动功能，形成梯度结构，培育和发展 2-3 个人口规模 50-100 万的大城市。

有重点地发展中小城市。以市和县级市为基础，加快城市交通通讯设施建设，改善供水、供气、供热等生产和生活条件，增强人口集聚、生产要素吸纳和综合服务功能，人口规模向 20-50 万和 10-20 万发展，形成一批现代化中小城市群体。

积极稳妥地推进小城镇建设。在规划指导下，按照特色鲜明，规模适度，注重实效的要求，加快建设步伐，改善城镇功能，增强集聚农村人口能力，发挥农村地域性经济、文化中心作用。重点建设县城镇、卫星镇和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇，发展乡镇工业、商贸服务、旅游及特色产业，形成一批具有产业依托的小城镇和乡镇小区。条件较好的，集中力量向“百强镇”发展。

城市规划、建设和管理，坚持公众参与、专家咨询，推行决策民主化和法制化。树立经营城市的理念，强化市场运作，推行城镇建设投资多元化，鼓励民间投资和域外资金投向基础设施等领域，参与建设和经营。深化乡镇机构改革，优化乡(镇)、村布局，户籍管理由审核准入条件取代进城人口指标控制，实现户籍制度向身份证制度转变。加强城镇土地合理利用及管理，适当集中乡镇工业用地。

(六)调整优化国有经济布局，大力发展新型合作经济和非公有制经济

实施国有经济布局的战略性调整，加快发展新型合作经济和非公有制经济，促进多种所有制经济协调发展。到 2005 年，国有和非国有经济比例力争达到 30 : 70；工业中国有资本的比重降到 50%左右。

1.加快国有经济布局调整步伐

关系国民经济命脉的部分重点领域，国有经济保持适当控股比例，努力增强控制力。绝大部分制造业和商业、服务业等竞争性领域，不再实行国有独资和垄断经营，根据产业和行业特点，实现有序退出。积极吸引非公有制经济进入，提高混合所有制经济在这些行业中的比重。

积极调整企业组织结构。通过联合、兼并、资产重组等形式，推动国有资本向具有发展潜力的支柱和优势行业、高新技术产业和新兴第三产业等重点领域集中。扶持有比较优势的企业，通过嫁接、改造、参股、控股等形式，发展跨地区、跨行业的大型企业集团，加强与跨国公司和国内大集团的合资合作，促进投资主体多元化。进一步放开搞活国有中小企业，在资产重组和转制经营的同时，向“专、精、特、新”方向发展，逐步形成大中小企业分工协作、有机结合的企业组织结构。

2.大力发展新型合作经济和非公有制经济

进一步解放思想，突破体制性障碍，全面放开准入领域，营造一视同仁、公平竞争的发展环境，促进新型合作经济和非公有制经济超常规发展。各级政府原则上不再出资兴办非公益性国有企业；除特定领域外，不再采取国有独资和绝对控股形式；县、区经济原则上不再新建国有企业，现有国有企业转制经营，逐步实行民营化。采取“五个一批”措施，加快发展非公有制经济，即抓住东部发达省区民营企业向中西部扩张和转移的机遇，引进一批名牌企业和产品；结合国有经济布局战略性调整，转制一批国有中小企业包括集体企业；围绕高科技产业和具有市场潜力的劳动密集型产业发展，兴办一批个体私营企业；以发展专业化生产和专业化市场为重点，培育一批具有产业和区域经济特色的个体私营企业群；对已形成一定规模和竞争优势的骨干企业，采取有力的扶持政策，做大做强一批民营龙头企业和企业集团。

鼓励民间资本以独资、合资、联办或参股等形式，参与科研院所的成果转化及投资与经营；进入信息服务、金融保险、旅游业等新兴第三产业；从事房地产开发、城乡交通运输、卫生保健等事业建设与经营；参与农田水利、农村电网、生态环境和小城镇建设；发展以个体私营为主的农村科技网站、经纪人队伍、中介服务机构，以及建筑业、运输业专业队伍。

(七)培育生态环保型效益经济，促进经济、社会、生态协调发展

全面启动生态示范省建设。从区域生态系统的特征出发，建设保护优质环境，加强污染治理，运作生态资产，发展绿色产业和环保产业，提高绿色产品附加值，构建区域特色经济，促进生态环境改善、资源永续利用，初步形成生态环保型效益经济的基本框架。

1.建设优质生态环境

加强生态保护、恢复和建设。东部地区围绕长白山资源保护和开发，建设长白山生态保护工程，实施天然林资源保护和小流域综合治理，恢复和扩大林草植被，控制水土流失。中东部地区加强松花江流域和东辽河流域水污染综合治理，以及以小流域为单元的水土保持生态工程建设。中部地区加快清洁生产工艺推广，淘汰高污染产业。进行土地肥力恢复建设，实施秸秆还田，发展农村沼气，推进农畜良性循环。西部地区采取改良草地与“草库仑”相结合，强化治沙治碱措施，保护草原和湿地。加大退耕还林、退耕还草、退牧还草的力度，实施退耕还林工程和“三北”防护林四期工程。

合理使用、节约和保护资源，提高资源利用率。依法保护和开发水、土地、矿产、森林、草原等国土资源，实施资源有偿使用，执行土地用途管制制度。加强水资源合理开发和综合利用。把节水放在突出位置，推行节水措施，发展节水农业、工业和服务业，建立节水型社会。改革水资源管理制度，建立合理的水价形成机制。继续开展造林绿化，搞好森林防火。加大对长白山、向海等现有自然保护区的依法保护与规范管理力度，新建琿春敬信生物多样性等 20 个自然保护区。

2.集中整治污染源和环境恶化地域

治理水污染。对重点污染源限期达标排放，全面建立水污染物总量控制和排污许可证制度；积极推动废水资源化，倡导中水回用。地级市建设一批污水处理厂工程，全部实行城市污水集中处理。县(市)级城镇推广废水治理适用技术。

治理大气污染。实行排污总量控制和许可证制度。限制城市燃煤污染，加快城市热化、气化基础设施建设，逐步改变能源消费结构。防治工业废气污染，严格执行达标排放规定；推行清洁生产工艺，对污染物排放进行全过程监管。加强机动车尾气排放管理，推广使用无铅汽油、酒精汽油、天然气等低污染燃料。控制噪音污染。

治理固体废物污染。积极推行垃圾无害化处理，集中建设一批地级城市垃圾无害化处理场。加快长春市垃圾发电、吉林市垃圾综合处理等项目建设。加强放射性污染源和有毒有害化学品的管理和风险控制，开展固体废物污染防治技术的开发与研究，搞好固体废物的处理和资源综合利用。

发展地震、气象和测绘事业，加强防灾安全网建设。积极运用人工影响气候技术，提高防灾减灾的综合能力。完善生态建设和环境保护的法律法规，加强执法和监督。深入开展环保教育，提高全民的环保意识。

3.构筑区域特色经济

东部地区。依托长白山资源和区位优势，实行整体保护开发、协调建设发展。以发展林地经济为主体，创立和运作长白山品牌及无形资产，开发绿色生态资源，发展绿色产品，构建特色鲜明的长白山复合生态型区域经济格局。

中部地区。以长、吉两市为核心，依托工农业基础和科教文优势，集中建设产业高度密集的经济带，重点发展效益农业和环保型工业，大力推进高技术产业，创建中部地区生态经

济新格局。巩固和强化中部地区特别是长春市作为全省经济和科教文中心的地位。

西部地区。鼓励发展牧草产业，推行集约化经营管理，建设西部草原生态保护示范区及牧草产业化基地。大力发展畜禽养殖和加工。发展清洁能源，开发环保型石化产品，逐步形成资源综合开发和保护型经济区域。

加快少数民族和民族地区经济发展。发挥民族人缘和地缘优势，以饮食产品和旅游产品为主体，发展民族特色产业。积极扶持少数民族和民族地区经济社会发展。完善民族区域自治制度，巩固和加强各民族团结。

(八)扩大对外经贸合作，发展开放型经济

适应世界贸易组织要求，按照国际惯例和运行规则，坚持“引进来、走出去”方略，积极参与国际分工合作，加速推进全方位、多层次、宽领域的对外开放。

1.扩大对外贸易

大力发展对外经贸合作，努力增加产品出口、劳务输出和对外服务贸易。有针对性地调整出口商品结构，提高机电产品、绿色农产品和高技术产品的出口比重。建立“吉林国际经贸网”、大型综合商贸集团和对外经贸行业协会，同时充分利用跨国公司营销网络，采用现代营销方式，提高对外贸易水平。巩固亚洲、北美洲等传统市场，积极开发新的国际市场。加强对俄罗斯、朝鲜等周边国家、地区的边境贸易、互市贸易。

深化外贸体制改革，完善对外贸易政策，全面推进外经贸经营主体多元化。制定和实施鼓励出口政策，采取政策性贷款、出口退税、信用担保等措施。加快出口经营权由审批制向登记备案制过渡。应对不公平贸易政策、非关税壁垒，建立相应的绿色产品认证制度，施行环境管理和安全技术标准。

2.积极有效利用外资

改善投资环境，多渠道、多形式、宽领域地面向国内外招商引资。扩大利用外资规模，提高利用外资质量和水平。结合产业结构调整，鼓励外资投向农畜产品加工转化、支柱和优势产业、高技术产业及基础设施等领域；参与国有经济战略性调整和改组。推行投资特许项目及转让项目运营权或收益权等新的国际通行方式。建设“吉林外资网”，建立项目库及资产重组企业库，开展投资信息咨询服务。扩大国际金融组织和外国政府贷款规模。加强对外商投资企业的规范管理协调服务，制定相应的地方性法规和工作程序。根据国家规定，逐步开放金融、保险、电信、商贸流通等领域。

拓展海外投资区域和领域，鼓励有比较优势的各类企业到境外投资建厂或经营。采取“东引西进”策略，积极参与西部大开发，注重引进环渤海经济区、长江三角洲经济区人才、技术、资本等要素，进一步加强东北区域经济分工协作，推进省际间经贸、技术、资本及人力资源的交流与合作。

3.加快开发区建设及图们江地区开发开放

加强开发区建设，增强开发开放带动功能。继续采取积极的扶持政策，促进开发区率先

实行国际通行的管理体制。通过政策扶持、企业支撑和环境建设同步推动，实现开发区新的创业。长春经济、长春高新、吉林高新三个国家级开发区，重点发展高层次、高科技的新兴产业及技术密集型产业，培育高新技术产业孵化园和出口加工企业群。因地制宜地发展和调整各级各类开发区，不搞统一模式和统一政策。推进图们江地区开发开放，建设好珲春边境经济合作区、出口加工区和中俄互市贸易区，加快口岸基础设施建设，改善通关条件，增强对外经贸的吸引力，促进东北亚地区国际合作与开发。到 2005 年，省级以上开发区实现国内生产总值占全省比重达到 20%以上。

(九)发挥科教优势，促进科教与经济结合

推进科教兴省战略，以发展高新技术产业为重点，增强科技创新能力；以素质教育为方向，优化教育结构和资源配置，提高服务经济和社会的综合能力。

1.建立科技创新体系，加快发展高新技术产业

建立以企业为主体、产学研相结合的科技创新和技术开发体系。科研机构实现企业化，或并入大中型企业集团，或转为科技型企业、技术服务中介机构。支持重点实验室和大中型企业创办技术开发中心或工程技术研究中心，提高研究开发能力。加强对重点科研项目的政策扶持，并积极鼓励社会参与。推动高新技术企业上市，支持有条件的科技型中小企业利用“二板市场”上市融资。建立中小企业技术创新基金，增强对高新技术产业化项目的信贷支持。积极发展创业服务、技术评估、技术经纪等服务机构。依法保护知识产权，实施产权制度。加强科学技术交流和普及活动，提高全社会的科技素质。

坚持自主创新和引进吸收相结合，推进高新技术应用研究。围绕经济结构战略性调整，开展汽车、化工、粮食深加工等关键技术、共性技术及配套技术攻关，形成一批具有自主知识产权的应用技术，积极促进成果转化。创办高技术企业和中介服务机构，鼓励发展民营科技企业，办好长春、吉林两个高新技术产业开发区创业中心。以大专院校和科研机构为依托，建立知识密集的科技产业园和大学科技园，建设高技术中试基地、产业化基地和孵化器。加快创建科技创新基地，建设以纳米技术为重点的新材料基地、汽车车身开发与模具制造技术集成研究基地、应用化学技术集成研究基地和生命科学研究基地，逐步形成规模，并跻身于国内领先地位。

加快发展高新技术产业。选择具有技术优势、具备产业化条件的领域，通过实施重大高新技术工程项目，加快推进高新技术产业化。加强高新技术及产品跟踪检测，加大对高新技术产品的扶持力度，推动规模扩张，形成龙头企业，发展一批高新技术产业群。集中力量在电子信息、新材料、生物工程、先进制造技术、现代农业和环保及资源综合利用等六个行业，主攻发光材料、电子显示技术、基因工程、精细化工和现代中药等十五个领域，组织实施液晶显示器、人生长素、非金属纳米材料、光机电一体化产品、大豆分离蛋白、良种培育等 100 个高技术产业化重点项目。

2.积极发展教育事业，全面提高国民素质

把教育放在优先的战略地位，适度超前发展。努力增加教育投入，逐步提高财政支出中教育经费所占比例。全面推进素质教育，提高教育质量和办学效益。适应经济社会发展，满足社会各层次教育、知识更新和终身学习的需要，初步形成现代化教育体系。

巩固提高基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲成果。改善农村办学条件，改革办学模式，开展分流教育，努力降低农村初中辍学率。加快发展高中阶段教育，城市和经济发展较快的农村，基本满足高中阶段教育需求。加快中等学校布局调整，培育一批骨干学校和专业，大力发展成人教育，继续办好各类中等专业学校、职业高中和技工学校，建立起比较完善的成人岗位培训和继续教育制度。保持普通教育和职业教育适当比例。积极推进高等教育大众化，调整优化高等教育布局 and 结构，合理配置现有资源，扩大办学规模。继续办好各类师范教育，提高师资水平。支持吉林大学建成国内一流的重点综合性大学，各类重点院校办好一批国家及省部级重点学科和重点实验室。组织实施长春高等教育产业园(大学城等工程)。

加快发展非义务教育产业，推进办学投资主体多元化和办学形式多样化，形成以政府为主导、社会广泛参与和多种所有制并存的办学新格局。规范发展民办二级学院及独立设置民办高校。进一步改革完善招生和毕业生就业制度，逐步由统一招生计划向院校自主确定转变，积极探索“宽进严出”的高等教育模式。扩大民办高等教育招生规模。推进高校后勤社会化和产业化，建立新型高校后勤服务体系，设施建设纳入城市建设规划。发展以多媒体为重点的现代教育技术和现代远程教育，提高教育信息化程度。信息技术列为各级各类学校的必修课。推行教育储蓄制度和贷款助学制度。

(十)提高人民生活质量和水平，推进社会全面进步

从满足社会物质文化需求出发，以提高人民生活质量和水平为目的，以公民享有社会基本公共服务为重点，改善城乡居民衣食住行条件，繁荣各项社会事业，实现人民生活向更加宽裕的小康过渡。

1.努力扩大就业

贯彻“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的方针，调整就业结构，完善就业机制，控制劳动力供给，逐步形成政府宏观调控，市场配置调剂，供需双向选择，社会提供服务，广辟就业渠道，全员劳动合同的劳动就业新格局。“十五”期间，国有企业下岗职工实现再就业 35 万人。

控制供给总量，提高劳动力素质。通过普及九年义务教育、推行劳动预备制度和扩大高校、成人教育招生规模，在提高新生劳动力素质的同时，延缓新生劳动力就业时间，降低劳动力参与率。加大人力资本投入，加强在岗职工培训，缩短职工就业时间，增强岗位吸纳能力。

扩大劳动力需求，促进就业结构调整。解决劳动力就业的根本途径是加快经济发展。按市场配置资源的要求，运用经济和法律手段，改善就业结构。通过推进城镇化进程、发展中

小企业、个体私营企业、社区服务业等，创造新的就业岗位。围绕小城镇建设、乡镇企业发展和兴办农村第三产业，鼓励农民离乡离土，扩大农村劳动力就业。在发展技术密集型和资本密集型产业的同时，结合当地资源发展劳动密集型产业。在深化国企改革进程中，注重内部消化下岗人员和冗员，促进劳动力资源与资产的优化组合。

建立就业服务体系，推进劳动制度改革。引导下岗职工和失业人员转变择业、就业观念，鼓励自谋职业和多种形式再就业。建立和完善省、市、县就业培训中心和劳动就业信息网络，建立健全劳动力市场，促进劳动力合理流动，形成市场导向的就业机制。

2. 不断提高城乡居民收入水平

拓宽城乡居民收入渠道，努力提高收入水准。坚持效率优先、兼顾公平的原则，建立健全收入分配的激励和约束机制，把按劳分配与按生产要素分配结合起来，鼓励资本、技术和管理等生产要素参与收益分配。对企业领导人和科技骨干实行年薪制和股权、股份期权制。合理调整分配结构，防止收入分配差距的过分扩大。

加快脱贫致富步伐。建立城市居民最低生活保障线制度，形成较为规范的社会帮困系统，保障城市低收入群体的基本生活需求。继续实行农村地区开发式扶贫，增加扶贫资金投入和政策扶持。在解决贫困人口温饱的基础上，努力改善贫困地区的生活生产条件。积极实施“兴边富民”行动。到 2005 年，全省贫困人口温饱问题全部得到解决。

3. 改善城乡居民生活环境和质量

拓宽消费领域，改善消费环境。在进一步提高城乡居民衣食住行等基本消费水平的基础上，努力扩大服务供给，鼓励增加服务消费，积极引导住房、教育、旅游、通讯、轿车、电脑等新的热点消费，逐步提高社会消费层次和水平。

加快以城市经济适用住房为重点的住宅建设，美化居住环境，提高居住质量。“十五”期间，建设城市住宅面积 4000 万平方米，住房成套率达到 80%。大力推进社区建设，拓展社区服务领域，实现社区服务产业化。积极发展城市绿地和环境绿化。加快城市道路建设。到 2005 年，城市人均公共绿地面积达到 6.5 平方米，人均道路达到 7 平方米。

加快城市公共交通、给排水、燃气与集中供热及消防等市政设施建设，完善提高公共服务能力和配套水平。建设长春轻轨交通、“引松入长”二期，吉林、四平等城市水源，以及白山、延吉、辽源、通化等市供排水管网工程。到 2005 年，全省城市自来水普及率达到 95%，人均日生活用水量 170 升，建制镇自来水普及率达到 80%。基本解决县级城市供水问题。加快重点城市污水处理厂和垃圾处理场建设，实现城市供水、排水、供暖、供气管道化；生活垃圾处理密封化、无害化。全省城市日污水处理能力达到 70 万吨，垃圾粪便无害化处理率达到 65%；集中供热率达到 80%，燃气普及率达到 85%。

4. 活跃文化生活

坚持“为社会主义服务、为人民服务”方向和“百花齐放、百家争鸣”方针，活跃文学艺术创作，推动文化产业发展，加快文化体制改革。创建一批现代文化设施和景观，创新文

化活动内容和方式，发展具有地方特色和民俗风情的专业艺术团体，扶持吉剧、二人转、朝鲜族歌舞等剧种。推进社会科学研究。建设省自然博物馆、艺术馆、书画院、长春国际会展中心及公共图书馆、档案馆等设施。新闻出版以优质精品为重点，积极发展电子出版和网上图书，提高新闻质量和社会效益。加快省广播电视光缆传输网和覆盖网改造，推进广播电视数字化、网络化，提高节目质量和制作能力。建设长影东方影视城等工程。到 2005 年，全省广播人口覆盖率达到 97%；电视人口覆盖率达到 98%。

5.提高全民健康水平

坚持计划生育基本国策，严格控制人口增长，实行优生优育，稳定低生育水平，提高人口素质。深化城镇医药卫生体制改革，大力发展社区卫生服务，逐步建立城镇社区与大中型医院合理分工的医疗卫生服务体系，满足广大群众基本医疗服务需求。进一步完善县乡村三级医疗卫生保健网，建立农村合作医疗保健制度和医疗卫生服务体系。加快省医院等设施建设。实施全民健康计划，推进群众体育和竞技体育。

四、经济和社会发展动力与保障

围绕经济和社会发展基本任务，营造良好的发展环境，构建有效的动力机制和支撑体系，保障规划顺利实施。

(一)营造体制、机制环境

按照建立社会主义市场经济体制的要求，以国企改革为中心环节，全面推进各项配套改革，建立起比较完善的社会主义市场经济体制和政府宏观经济管理体系。

1.建立充满活力的微观基础

坚持现代企业制度方向，加速推进国有大中型企业公司制改造，推动投资主体多元化。规划完善现有股份制企业，健全企业法人治理结构。除少数国家垄断经营的国有大中型企业外，所有企业都改制为多元股东持股的有限责任公司或股份有限公司。国有中小企业，采取托管、租赁等多种形式进行产权制度改革。深化国有资产管理体制改革，建立健全国有资本出资人机构，完善国有资本营运决策会议制度。

2.健全市场服务体系

以资本市场为重点，加快商品市场和要素市场体系建设，打破部门、行业垄断和地区封锁，逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系。大力发展资本市场，扩展多种融资渠道，提高直接融资比重。组建风险投资基金(公司)和产业基金、证券投资基金，开展玉米期货交易。规范和发展股票、期货和企业债券市场，防范和化解各种金融风险。以中外合资方式，组建证券投资基金管理公司。积极发展劳动力、信息咨询、房地产、土地交易、技术交流、产权转换等各类市场。

3.完善宏观调控体系

加快政府职能转变，进一步推进行政管理体制和机构改革，实行政企分开，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。政府不直接管理企业生产经营、一般项目审批、

金融信贷及社会中介事务。政府管理的公共资源、稀缺资源，除极少数项目外，逐步采取市场配置方式。

确立企业投资主体地位和多元投资主体的分工协作关系，建立企业自主决策、自担风险、银行独立审贷、政府间接调控的投融资体制。改革投资管理和审批方式，企业用自有资金及商业银行贷款的竞争性项目改为登记备案制。规范和完善投融资市场，发展项目融资、股权融资、技术入股等新的融资形式。全面实行建设项目法人责任制、工程招标投标制、工程监理制，建立重大项目稽查制度。制定和完善鼓励社会投资的地方性法规和政策，广泛吸纳社会资本。

进一步深化地方金融机构改革，发展和规范中小型金融机构。有条件的国有独资商业银行改革为国家控股的股份制商业银行。建立和逐步完善地方金融风险防范和化解机制，维护金融安全和金融市场的稳定。加快非银行机构改革重组，提高融资能力。推进国有独资保险公司的股份制改造和完善，发展保险中介市场，拓宽保险资金运用范围。积极争取外资银行设立分支机构，努力提高融资规模和质量。

构建地方公共财政框架，提高财政收入占 GDP 的比重。实行部门预算，调整支出结构，强化财政调控功能，建立相适应的收入和预算体系。完善政府采购制度，建立规范的转移支付制度。按照国家统一部署，以道路、交通税费改革为突破口，将部分收费、基金改为税收或经营性收费。

(二)建立人才支撑体系

人才是最宝贵的资源，加快培养造就适应改革开放和现代化建设需要的各类人才，是一项长期的战略任务。必须坚持人才战略，实行保护和开发并重、引进和培育并重，形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围，建立有利于人才辈出、人尽其才的机制。

重视留用好现有人才。建立健全能进能出、能上能下、公平竞争、优胜劣汰的用人机制，推行科学评价制度，设立人才开发基金，逐步实现人才资源配置市场化。采取有效的政策措施，鼓励各类人才以智力、技术、管理等要素参与分配，允许科技人员兼职领办、创办企业，特别是民营科技企业。从优解决各类人才的实际需求。

加快培育急需人才。合理利用教育资源，拓宽多层次人才培养途径，增强教育培训能力。突出高层次人才开发，培养一批较高水平的科学家、企业家、高级管理人才和中青年学术带头人。注重信息技术人才培养。优化人才的专业、年龄结构，促进人才在产业、地区、城乡间的合理流动和分布。积极推进干部人事制度改革。

积极吸引紧缺人才。全面开放人才市场，注重智力引进，采取多种方式，吸引聘用国内外高级专门人才在我省创业。加强国际交流合作，筹划建设中俄、中乌科技人才合作基地。

(三)健全社会保障制度

进一步推进社会保障制度改革，基本建立独立于企业之外的资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。扩大基本养老保险覆盖范围，国家机关、企事业

职工及城镇各类经济单位从业人员全部纳入养老保险统筹范围；离退休人员逐步纳入社区管理，养老金转由社会服务机构发放。完善失业保险制度，实现下岗职工基本生活保障制度和失业保障制度并轨。建立和完善劳动力供求信息网络和职业培训网络，规范各种职业介绍服务中介机构，完善劳动争议、劳动仲裁、劳动保护等法律法规。按照社会统筹与个人账户相结合的模式，全面推行城镇职工基本医疗保险制度。稳步发展多种形式的农村养老和医疗保险。鼓励农民参加养老储蓄和合作医疗，经济条件较好的地区，率先实行适当的参保补贴制度，逐步扩大农村社会安全网。逐步建立“政府宏观调控、中介组织运作、社会福利机构自主经营”体制，发展社会福利、救济及优抚安置和社会互助性保障事业。

(四)实施积极的支持政策

调整和完善现行法规、管理体制以及公共政策，加强政策支持、调控和服务。

——财政资金逐步退出经营性和竞争性领域。通过科技成果转化风险资金、结构调整专项资金、贴息等形式，引导社会资本投资。压缩财政供养人口和一般性支出，在确保工资支出的基础上增加义务教育、公共卫生和基本医疗、公共安全等方面支出。对加入世贸组织后影响较大的产业采取财政贴息、专项贷款等措施予以过渡性保护。

——引导和支持农业结构调整。增加资金、科技等生产要素的投入；扶持农产品市场及服务体系建设；减免农产品流通的相关费用。

——鼓励民营企业参与国有经济战略性调整。对于进入支柱和优势产业、高新技术产业等领域，参与基础设施和公用事业建设与经营，其投资和股份比例不受限制。

——鼓励企业增加科技投入。对高新技术产业和产品，在税收、折旧、土地使用、贷款、企业兼并等方面给予从优。加大对中小企业信用担保和基金支持力度。对创造较高经济、社会和生态效益的科技人员实行重奖。

——实行资源与环境有偿使用机制。在现行的环境评估制度基础上，推行可持续发展影响评价制度，资源环境综合成本纳入国民经济核算体系。提倡清洁生产工艺，推行 ISO14000 国际标准。

——对治理环境污染技术的开发、环保设备与产品制造，引进先进环保技术等，在税收方面给予优惠政策。

——适当上调供水、建设用地、木材等价格，取消各类资源占有费、配套费、附加费；适当提高有利于环境保护的产品和公共事业服务价格。污水处理费、垃圾处理费改为公共事业服务费，价格水平与正常经营支出水平相适应。

——提高各级财政预算中的社会保障、社会脆弱群体等方面的支出比例。按照国家部署，适时开征社会保障税，变现部分国有资产和发行社会保障长期债券。鼓励社会力量兴办公共服务、社会福利、慈善和老龄事业。

——进一步规范分配秩序。坚决取缔和打击各种非法收入。逐步建立个人收入申报制度，改进和加强对个人所得税的征收和监管。按照国家部署，适时开征个人遗产税。

——建立个人信用制度。制定并实施住房、汽车、通信、非义务教育、社会服务和旅游等消费信贷制度和相关政策。

(五)加强社会主义精神文明和民主法制建设

依法治国与以德治国结合起来，坚持两手抓、两手都要硬的方针，推进社会主义精神文明和民主法制建设。

深入开展爱国主义、集体主义和社会主义教育，加强理想信念和艰苦奋斗精神教育。改进和加强思想政治工作。以正确的舆论导向和强有力的政策措施，凝聚全社会力量，弘扬正气，崇尚科学，反对封建迷信。大力提倡社会公德、家庭美德和职业道德，引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观，特别是加强对青少年的思想政治和道德品质教育。以“讲文明、树新风”为主题，扎实推进文明创建活动。继续抓好文明社区建设，提高城乡文明程度和城乡居民文明素质。大力发展企业文化、校园文化、社区文化、村镇文化，运用多种形式，不断丰富城乡居民的精神文化生活，倡导科学文明健康的生活方式。加强革命历史纪念馆、青少年活动场馆、爱国主义教育基地等基础设施建设。深入开展国防教育，提高全民国防意识。按照“平战结合”方针，加强经济动员、交通战备和人防体系建设。深入开展双拥活动，进一步密切军民、军政关系。

坚持依法治省，深入持久开展“普法”教育，提高全民法律意识。规范市场竞争秩序和各种经济关系，强化执法和执法监督力度。全面贯彻落实“为民执政、科学理政、依法行政、从严治政”的政府施政方针，推进决策科学化、民主化。实行政务公开，规范公务员从政行为，加强廉政建设，加大反腐败力度，建立结构合理、配置科学、程序严密、相互制约的权力运行机制。厉行节约，反对奢侈浪费。切实保障老人、妇女、残疾人和未成年人的合法权益，建立健全法律援助体系。全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。搞好社会治安综合治理，建立有效的社会安全网络，严厉打击危害社会治安的刑事犯罪和各种恶势力，扫除社会丑恶现象，维护正常的社会秩序和稳定。

(六)强化规划的组织实施

“十五”规划是指导新世纪初吉林经济和社会发展的行动纲领。全省上下必须统一思想，统一步调，凝聚力量，形成合力，积极主动地参与规划的贯彻实施。

加强和改善宏观调控，综合运用经济、法律和必要的行政手段，注重发挥市场机制作用，集中力量办大事。加强宏观经济监测预测，协调解决规划实施中的重大问题。

各地各部门在制定中长期规划和年度计划时，需结合实际，贯彻落实本纲要提出的目标任务，创造性地开展工作。在规划实施中，自觉接受社会各界，特别是各级人民代表大会及其常务委员会的监督检查。若国内外环境发生重大变化或因其他重要原因，需对规划做调整时，须提出修正议案，报请同级人大常委会审议批准。

加强和改进党的领导，充分发挥各级党组织的领导核心作用，是实现“十五”发展宏伟蓝图的根本保障。全省人民在各级党委、政府的领导下，紧密团结在以江泽民总书记为核心

的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，振奋精神，同心同德，开拓进取，扎实工作，为全面完成国民经济和社会发展第十个五年计划而努力奋斗。