

河北省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月 日河北省第九届人民代表大会第四次会议审议通过)

前 言

从新世纪开始,我省将进入全面建设小康社会、加快推进现代化进程的新阶段。“十五”计划(2001—2005年)是跨入新世纪,在初步建立社会主义市场经济体制条件下,开始实施第三步战略部署的第一个五年计划,面临着推进经济结构战略性调整,完善市场经济体制,扩大对外开放,加速建设经济强省和现代化河北的重要任务。

河北省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(以下简称《纲要》),是根据《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制的,是“十五”期间全省经济和社会发展的宏伟蓝图及行动纲领。《纲要》从宏观的角度,着眼于长远发展,提出“十五”期间及到2010年全省经济和社会发展的战略意图和政策取向,明确政府工作重点,引导市场主体行为方向。计划指标总体上是预期性、指导性的。

第一部分 发展基础和面临的形势

一、“九五”回顾

“九五”期间,是我省社会主义现代化建设进程中极不平凡的时期。商品短缺状况基本结束,市场供求关系发生了重大变化,长期短缺经济条件下形成的思想观念、管理模式及经济运行机制发生了根本性转变,亚洲金融危机给整个经济的正常运行带来了冲击和影响,宏观经济运行在经历了通货膨胀之后出现了有效需求不足、职工下岗增多等新的矛盾。面对复杂的宏观环境,省委、省政府带领全省人民始终坚持以邓小平理论为指导,认真贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策,积极应对困难和挑战,国民经济和社会事业取得了巨大成就。到2000年底,如期实现了“九五”计划确定的国内生产总值比1980年翻三番,人均国内生产总值翻两番半的奋斗目标,向建设经济强省的宏伟目标迈出了坚实步伐,为我省新世纪初的发展奠定了良好基础。

国民经济保持快速增长,综合经济实力显著增强。预计2000年,国内生产总值达到5020亿元,年均增长11%,是1995年的1.76倍。人均国内生产总值达到7560元,超过全国平均水平,由1995年全国第13位上升到第11位。全部财政收入完成388亿元,年均增长12.6%,其中地方一般预算收入完成238亿元,年均增长14.7%。

结构调整取得成效,产业发展水平明显提高。三次产业结构由1995年的22.2:46.4:31.4调整到16.1:50.0:33.9。在战胜重大自然灾害的基础上,农业综合生产能力增强,粮食、棉花、油料、果品、肉类、禽蛋等主要农产品产量位居全国前列。工业结构调整步伐加快,冶金、建材、化工(医药)、机械、食品等支柱产业和轻工、纺织等传统优势行业在改革调整中提高,一批优势企业和名牌特色产品发展壮大。交通通信、商贸、旅游、信息咨询等服务业得到长足发展。

体制改革取得重要进展，社会主义市场经济体制初步建立。国有企业改革和脱困三年规划目标基本实现，全省 73%的大中型骨干企业初步建立现代企业制度。市场形成价格的机制基本建立，多层次、专业化市场体系初步形成，全省商品交易市场达到 4760 个，要素市场（机构）达到 11100 个。“九五”期间，新增上市公司 25 家，通过证券市场融资 153.7 亿元。社会保障体系初步建立，城镇企业职工失业保险覆盖率达到 82.4%，国有和集体企业职工养老保险实现了全覆盖。流通体制、城镇住房、财政金融、投融资、科技教育和政府机构等各项改革进一步深化。

对内对外开放迈出新步伐，全方位开放格局基本形成。“九五”期间，累计实际利用外资预计完成 90.3 亿美元，是“八五”时期的 3.3 倍，是改革开放以来利用外资最多的时期。世界 500 强跨国公司中有 27 家在我省投资。开发区的窗口功能增强。2000 年外贸进出口总值预计完成 51 亿美元。对内开放进一步扩大，环京津优势得到发挥，从京津地区引进的资金、技术、人才占省外经济技术协作总量的 60%。

固定资产投资快速增长，基础设施建设成就显著。“九五”期间，预计全社会固定资产投资累计完成 7950 亿元，是“八五”时期的 2.9 倍。桃林口水库，西柏坡电厂，邯济铁路，石安、京秦、保津、石沧等高速公路，秦皇岛煤码头四期和沧州 TDI 等一大批项目建成投产。新增发电装机 370 万千瓦。新增高速公路 1168 公里，达 1480 公里，居全国第 2 位。邮电通信迅速发展，城乡电网改造、国家粮食储备库建设成绩突出，生态环境建设步伐加快。基础设施的瓶颈制约得到有效缓解。

城乡居民收入不断提高，人民生活进一步改善。预计到 2000 年，全省城镇居民人均可支配收入 5630 元，农民人均纯收入 2478 元，“九五”期间年均增长 5.3%和 8%。城乡居民人均居住面积分别达到 14 平方米和 25 平方米，分别比“八五”末增加 2.6 和 3.4 平方米。居民消费结构升级，生活质量明显改善。大部分贫困人口的温饱问题得到解决，城镇低收入居民生活得到基本保障。

社会事业全面发展，精神文明建设达到新水平。科技、教育、文化、体育、卫生、新闻出版等各项社会事业取得长足发展。完成了现阶段基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的任务，高中段入学率达到 40%，地方普通高校在校生达到 23.2 万人，比“八五”末增长了一倍。科技进步贡献率达到 43%，科技成果推广应用率达到 70%。人口自然增长率年均控制在 6.9‰。广播、电视综合人口覆盖率分别达到 98.1%和 97.5%。村务、政务、厂务、校务公开取得明显成效，廉政建设和反腐败斗争不断深入，与法轮功邪教组织的斗争取得重大胜利。依法治省扎实推进，社会稳定，各项精神文明创建活动取得丰硕成果。

二、面临的形势

跨入新世纪，国际国内形势酝酿并正在发生着深刻的变化。经济全球化趋势增强，国际经济关联度进一步提高，世界经济总体上仍将保持增长态势。科技革命突飞猛进，以信息技术为核心的新经济迅速崛起，网络信息、生物工程等高新技术产业迅速发展，成为推动经济

增长的重要力量。世界范围内的产业结构调整步伐加快，跨国公司购并风起云涌，国际竞争日益激烈。可持续发展普遍受到重视，世界各国都在采取积极的措施和行动。

我国社会主义市场经济体制不断完善，资源配置效率进一步提高，加入世贸组织将使经济运行规则及管理体制发生重大改变。买方市场形成，市场约束增强，但市场需求空间和产业拓展潜力很大。经济增长方式正在发生深刻变化，科技创新和技术进步在经济增长中将发挥关键作用。国家实施西部大开发战略，区域经济发展格局将出现新的调整，合作范围和领域进一步扩大。改革开放、科技进步、区域经济开发和城镇化将成为经济发展的“助推器”，经济快速增长的动力和条件仍然存在。

国际国内形势的新变化，有利于我省加快与国际经济接轨，进一步扩大外贸出口和利用外资，促进企业更加积极地参与国际分工，发展开放型经济；有利于更好地利用先进技术，加快传统产业改造和高新技术产业发展，以信息化带动工业化，壮大优势产业，优化产业结构；有利于国有企业现代企业制度建立和国有经济布局调整，促进非公有制经济发展和市场经济运行机制的完善；有利于广泛开展区域经济合作，密切京津冀经济联系，积极参与西部开发和建设；有利于加快城镇化步伐，实现生产要素和产业的集聚，加快农村富余劳动力的转移。

三、存在的主要问题

看到机遇的同时，也必须正视面临的严峻挑战。在加入世贸组织有限的过渡期内，提高市场竞争力、抵御风险的任务十分紧迫而艰巨。原有支撑经济快速增长的传统优势趋于弱化，新的优势尚未形成。我省既面临东部先进省市竞争的压力，又有中西部省份的加速追赶，处于东压西追的境地。面对激烈竞争，必须集中精力，下大力解决经济和社会发展中的突出矛盾和问题。主要是：

经济结构不合理。工业、农业、服务业的产业层次和经济增长质量不高。大企业、大集团的规模效益和带动作用不强，品牌优势不明显。所有制结构调整不快，非公有制经济比重较低。城镇化进程相对滞后，城镇体系不尽合理，城镇功能亟待提高。

市场经济体制和运行机制不完善。思想不够解放，改革相对滞后。政府管理越位和缺位现象并存，规范的现代企业制度尚未形成。市场主体发育不够，经济和社会管理水平亟待提高。金融和财政的潜在问题不少，风险较大。社会保障体系尚不健全。消极腐败现象还没有得到有效遏制。

经济外向度较低。外贸依存度低于全国平均水平，对国际市场和资源开发利用不够。利用外资方式不活，领域不宽，与跨国公司合资合作较少。独特的“两环”区位优势未得到充分利用。开放层次和水平不高，开放型经济还没有真正形成。

科技创新能力不强，人才短缺。技术推广和技术改造进展不快，高新技术产业比重偏低。人才总量不足，人才结构不尽合理，特别是各类高层次工程技术人才严重缺乏，全省万人拥有专业技术人员数量比全国平均低 30%。

可持续发展能力脆弱。资源性缺水十分突出，人均水资源占有量 311 立方米，仅为全国平均水平的七分之一，全省年均超采地下水 40 亿立方米左右。资源综合利用水平不高，人口压力较大，部分地区环境污染加剧，生态环境恶化。

居民收入增长缓慢，就业压力加大。农民收入增速趋缓，部分人口的贫困和因灾返贫问题仍然存在。城镇职工收入不高，平均工资水平居全国第 21 位。就业岗位不足，就业渠道不宽，下岗职工增多。

回顾改革开放 20 年特别是“九五”时期的发展，全省提前实现了翻两番的第二步战略目标，综合经济实力、社会生产力、人民生活水平都上了一个大台阶，有了进一步发展的基础。但同时必须清醒地认识到，我省综合竞争优势还不明显，处于东部沿海和环京津的区位，而经济发展还相当于中部地区的水平，今后的发展任务十分艰巨。展望“十五”及未来十年，全省必须进一步增强加快发展的紧迫感和忧患意识，积极进取，奋发图强，把改革开放和现代化建设更快更好地推向前进。

第二部分 指导思想、主要任务和奋斗目标

一、指导思想和主要任务

“十五”期间，国民经济和社会发展的指导思想是：以党的基本理论、基本路线和基本纲领为指导，深入贯彻党的十五大、十五届五中全会和省委五届九次全会精神，按照“三个有利于”的标准和“三个代表”的要求，解放思想，更新观念，抓住机遇，开拓创新，坚持把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点，紧紧围绕建设经济强省和现代化河北的宏伟目标，深入实施科教兴冀、两环开放带动和可持续发展战略，大力发展区域特色经济、开放型经济和绿色经济，健全市场运行机制，积极应对入世挑战，坚持两个文明建设一起抓，正确处理改革、发展、稳定的关系，推进依法治省，加快现代化建设步伐，实现跨越式发展。

主要任务是：

1、加速经济结构战略性调整。重点抓好产业结构、所有制结构和企业组织结构调整，逐步形成以现代农业为基础、优势工业为主导、发达服务业为依托的产业发展格局。加快国民经济和社会信息化。从战略上调整国有经济布局，提高非公有制经济在国民经济中的比重和贡献度。

2、深化经济体制改革。扎实推进以国有企业改革为中心的各项经济体制改革，强化企业的市场主体地位，建立和完善现代企业制度，转变政府职能，完善经济调控，依靠市场，反映市场，引导市场，调控市场，建立起较为完善的市场体系、社会保障体系和法制体系。

3、加快科技进步和教育发展。抓好重大和关键技术的开发、推广与应用，引进先进适用技术，加强技术创新，大力发展高新技术产业。全面推进素质教育，加快普及高中阶段教育，推进高等教育大众化。完善人才培养、引进和使用的激励机制，优化人才结构，壮大人

才队伍。

4、大力发展开放型经济。建立适应世贸组织要求的运行机制，积极参与国际分工，提高利用外资的质量和水平，大力发展对外贸易和对外经济技术合作，加大境外投资力度，增强企业的国际竞争力。

5、加快推进城镇化进程。完善城镇体系，优化结构和布局，加快基础设施建设和社区建设，壮大城镇经济，增强城镇功能，充分发挥城镇的辐射带动作用，促进城乡一体化发展。

6、促进区域经济协调发展。梯度推进，分类指导，努力构建特色鲜明、优势突出、结构互补的经济发展格局。发挥比较优势，积极参与京津冀区域分工，加强与西部省份和沿海省市的合作。

7、增强经济发展潜力和后劲。继续保持固定资产投资较快增长，抓好强省、强市、强县重大项目的谋划和实施，提高技术改造投资比重，多渠道吸引社会投资，积极扩大有效需求，推进经济增长方式的根本性转变。

8、努力实现可持续发展。严格控制人口增长，全面提高人口素质。以水资源为重点，保护和合理利用自然资源。加强生态建设和环境保护，促进人口、资源、环境与经济社会协调发展。

9、提高人民生活和社会发展水平。切实增加城乡居民特别是城镇低收入居民和农民的收入，千方百计扩大就业，拓宽消费领域，优化消费环境，改善生活质量，提高健康水平，努力使人民生活与经济发展相协调。繁荣社会主义文化，促进卫生、体育等各项社会事业全面发展。

10、加强社会主义精神文明和民主法制建设。抓好思想道德建设，全面提高居民科学文化素质和社会文明程度。推进民主法制建设，维护国家安全和社会稳定。

二、奋斗目标

“十五”期间，国民经济和社会发展的目标是：国民经济继续保持高于全国平均水平的发展速度，经济增长的质量和效益显著提高，综合实力明显增强；经济结构战略性调整迈出重大步伐，形成有较强竞争力的产业群体，结构升级在重要领域取得较大进展；国有大中型企业普遍建立起规范的现代企业制度，社会保障制度比较健全，社会主义市场经济体制进一步完善，参与国际经济合作与竞争的能力大为增强；初步形成富有活力的科技创新体系与现代化进程相适应的教育体系，国民素质提高，科技竞争力增强；劳动就业扩大，城乡居民收入持续增加，生态建设和环境保护取得积极成效，精神文明建设和民主法制建设达到一个新水平。

主要预期指标是：

综合经济实力：国内生产总值年均增长 8-9%，达到 7540 亿元（2000 年价），人均国内生产总值达到 10000 元以上。全部财政收入年均增长 8%以上，达到 660 亿元（含物价预期因素）以上。

经济整体素质：高新技术产业增加值占国内生产总值的比重达到 4%以上，三次产业增加值比例调整到 12：50：38，全社会劳动生产率提高 40%以上。

科技教育：工业科技进步贡献率达到 46%，农业科技进步贡献率达到 51%。全省高中段毛入学率达到 60%，高等教育毛入学率达到 15%。

城镇化水平：城镇人口占全省人口的比重年均提高 1.2 个百分点，非农产业从业人员占全部从业人员的比重达到 60%左右。

投资和消费：投资率保持在 33%。社会消费品零售总额年均增长 10%左右。居民消费价格总水平保持基本稳定。

对外开放：实际利用外资累计 85 亿美元左右，外贸进出口总值年均增长 9%以上。

可持续发展：人口自然增长率控制在 7.5‰以内，人口总量控制在 6920 万人以内。农业节水灌溉面积达到 4500 万亩，工业万元增加值取水量降低 30%左右。城市垃圾处理率达到 85%以上。森林覆盖率达到 23%以上。

人民生活：城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入按可比价年均增长 5%和 4%以上。城镇登记失业率控制在 5%以内，城镇社会保障实现全覆盖。

三、经济和社会发展展望

到 2010 年，全省大部分地区人民生活水平达到宽裕型小康，有条件的地方力争率先基本实现现代化，建成经济强省。国内生产总值比 2000 年翻一番以上，综合经济实力和多数人均主要经济指标进入全国先进行列，经济结构优化，社会主义市场经济体制更加完善，开放型经济格局基本形成，城乡文明程度显著提高，朝着建设现代化河北的宏伟目标迈进。

——形成具有较强国际竞争力的产业体系。应用高新技术和先进适用技术改造传统产业取得重大进展，高新技术产业比重显著提高，企业技术装备水平明显改善，产品结构优化，形成一批具有较强竞争力的优势企业和企业集团。

——基本建立起与经济发展紧密结合的创新体系。教育、科技与经济紧密结合的运行机制进一步完善，基本形成自主创新能力较强的知识创新体系和技术创新体系。

——形成布局合理、协调发展的城镇体系。城市承载能力、综合服务功能显著提高，城市产业结构和城区空间布局优化，小城镇在全省经济发展中的功能和地位明显增强，环渤海、环京津、环省会城镇群基本形成。

——初步形成以人的全面发展为中心的社会发展体系。人民生活更加宽裕，社会公共服务设施进一步完善，生活环境舒适，形成文明、健康的生活方式，全民法制意识增强，法制体系更加健全。

——形成人口、资源、环境与经济社会协调发展的格局。人口增长得到有效控制，水资源不足初步缓解，资源开发和利用更加合理，坝上、太行山、京津周围和平原绿化成效显著，城乡生态环境明显好转，环境污染得到有效治理。

第三部分 增强经济整体素质和竞争力

一、经济结构调整

以市场为导向，以经济效益为中心，以广大农户和企业为主体，以产业结构优化升级为重点，巩固加强农业，改造提高工业，大力发展服务业，调整国有经济布局，大力发展非公有制经济，加快经济增长方式的根本性转变，在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持经济快速发展。

1、加速调整农业和农村经济结构

把农业放在发展国民经济首位。深化农村改革，完善政府对农业的支持保护体系，多渠道增加投入，加强以水利为重点的农田基本建设，搞好农业综合开发，加快改造中低产田，提高农业抗灾能力，重点抓好设施农业、种子工程和技术服务，促进传统农业向现代农业转变，实现农业增效，农民增收。

农业内部结构。大力发展设施农业、绿色农业、特色农业、创汇农业、节水和旱作农业。保护和提高粮食生产能力，加强商品粮基地建设，确保粮食安全。优化粮食品种结构，提高优质专用小麦、高品质玉米种植比重。扩大高效经济作物和饲料作物种植面积。大力发展无公害蔬菜、果品、花卉、食用菌、牧草、药材和良种产业。优化经济林结构，加快发展经济型防护林和速生丰产用材林。大力发展畜牧业、水产养殖业，保护和合理利用近海渔业资源，稳步发展远洋渔业。加强农业标准化建设，建立健全农业标准体系和监测检验体系，提高农产品质量，开发优质专用品、绿色食品、无公害食品和出口创汇产品。到 2005 年，农业与林牧渔业的产值比重调整到 45：55，畜牧业产值在农林牧渔业总产值中的比重提高到 45%。

科教兴农。支持农业科技创新和推广，抓好农业节水增效、农作物良种及配套栽培、动植物品质优化、农产品加工保鲜储运等技术的研究、引进和应用。实施节水和旱作农业、现代化农业科技示范等农业科技进步工程。培育一批农业名牌产品和农业科技示范户。创建一批不同规模、不同档次、各具特色的农业科技示范园区和优质农产品基地。实施种子工程。到 2005 年，种苗科技含量明显提高，主要农作物良种覆盖率提高到 96%，农业先进适用技术普及率提高到 75%。

农业区域布局。按照山前平原、黑龙港平原、山地丘陵区、坝上地区、沿海地区、城郊地区的不同条件，因地制宜地发展区域特色主导产业。加快发展京津、省会周围县区观光农业和高新技术农业园区，建设涿州至石家庄高速公路两侧设施和高效农业长廊。推进山坝地区退耕还林还草，提倡用青贮玉米和秸秆舍饲养畜，发展干鲜果品、错季和无公害蔬菜、玉米制种和生态旅游农业，改良草场，优化畜牧品种结构。

农业产业化经营。坚持“民办、民营、民受益”的原则，发展多种类型的专业合作经济组织，带动农户进入市场。加强政府对农产品市场开发的组织协调，支持农产品加工和购销企业的发展，形成利益共享、风险共担的组织形式和经营机制。实施农业产业化经营龙头工程，发展农副产品贮藏加工业，重点抓好加工潜力较大的小麦、玉米、果品、蔬菜、水产品、

肉类、木材等深加工。到 2005 年，农业产业化经营率达到 50%以上。

乡镇企业发展。积极引导乡镇企业转机建制，调整结构，推进技术进步，改善经营管理。完善和创新乡镇企业发展机制，增强发展活力，通过抓龙头，带群体，抓名牌，促销售，扶持发展一批规模大、带动力强的大企业、大集团，逐步形成以骨干企业、拳头产品为龙头，分工协作的生产经营格局。鼓励和支持乡镇企业发展农副产品加工业，积极发展资源节约型、劳动密集型产业。优化乡镇企业布局结构，以城镇工贸小区建设带动乡镇企业发展，实现布局合理，环境优化，效益提高。

农村体制改革。加强农村土地制度法制化建设，长期稳定以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制。依法建立有效的农村土地使用权流转机制，促进土地的适度规模经营。推进农产品流通体制市场取向的改革，完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度。加强以科技、销售和信息服务为重点的农村社会化服务体系的建设，鼓励农业服务组织创新，培育农业经纪人队伍。充分发挥农村信用社、供销社支持农户生产经营的作用。

2、加快工业结构优化升级

以全面提高经济效益和竞争力为核心，改造壮大一批传统优势产业，培育发展一批高新技术产业，压缩淘汰一批落后生产能力，逐步实现产品精深化、规模合理化、市场国际化。

传统优势产业。围绕增加品种、改善质量、节能降耗、增进效益、防治污染和提高劳动生产率，加快利用高新技术、先进适用技术特别是信息技术改造提高传统优势产业，树立名牌就是竞争力的意识，大力实施名牌战略，建设一批特色产品生产基地。壮大和提高冶金、能源、医药、化工、装备制造、建材、建筑、食品、纺织等行业，有重点的改造一批骨干企业，提高工艺技术和装备水平。加强重大技改项目建设，确保一批带动结构优化升级的重大项目达产达效。重视老工业基地改造，提升产业层次，积极发展新兴产业。努力提高国防科技工业的整体水平。经过五年努力，全省大中型骨干企业主要技术装备达到国内和国际先进水平的比例分别为 60%和 20%，培育发展 40 种消费类名牌产品和 60 种投资类名牌产品。

冶金工业，发挥唐钢、邯钢等大集团的带动作用，重点发展薄板、高等级建筑用材，开发高技术品种，增加深加工产品比重。到 2005 年，板管比重达到 50%以上，优质钢达到 40%以上，连铸比达到 90%。

医药工业，重点发展青霉素、维生素深加工产品，巩固石家庄国内最大抗生素生产基地的地位，建成国内最大的维生素生产基地和国内外最具优势的半合抗生产基地。加快现代中成药发展，在石家庄和安国市建设高水平的中药产业化基地。

化学工业，重点发展精细化工和盐化工，发展化工原料和中间体深加工。在唐山建设国内最大的盐化工生产基地，在沧州建设国内最大规模的甲苯二异氰酸酯（TDI）和聚氯乙烯（PVC）生产基地。

装备工业，依托保定天威集团、张家口宣工集团等优势企业，重点发展输变电、工程机械等为国家重大工程配套的技术装备。利用现有能力，发展燃气机械。扶持环保、汽车零部件

件、包装、食品、机械等设备制造业。

建材工业，依托渤海水泥集团、耀华玻璃集团、晶牛玻璃集团、唐山和邯郸两大陶瓷基地，发展优质旋窑水泥和干法水泥，开发镀膜玻璃、隔热玻璃及节能、装饰、安全玻璃等深加工产品，大力发展新型建材、节能建材、中高档卫生洁具及金属件、塑料件。2005年，旋窑水泥比重达到40%，优质和深加工玻璃比重分别达到40%和30%以上，中高档洁具比重达到70%，成套率达到60%以上。

建筑业，调整建筑企业组织结构和工程专业结构，着力培育和壮大有竞争力的优势企业和企业集团，规范和完善建筑市场，提高全行业运行效益和工程建设水平，确保建筑工程质量。

食品工业，重点发展在国内有影响的饮料酒、软饮料、乳制品、营养方便食品、保健食品、绿色食品、出口创汇食品，继续壮大“露露”、“旭日升”、“三鹿”、“长城”、“华龙”、“妙士”、“钟楼”等名牌产品，开发玉米、土豆、肉类等深加工产品，努力实现产品多样化、方便化和保健化。

纺织工业，依托常山、天鹅、发达等骨干企业，重点发展新型化纤原料、装饰用和产业用纺织品、羊绒精纺及深加工产品，以高档精品服装面料为突破口，大力开发引进印染后整理工艺技术和设备，提高产品的技术含量和附加值。振兴服装业，依托优势服装企业，创名牌、上档次，推进服装大省向服装强省转变。

高新技术产业。抓住创新机制、优化环境两个关键环节，重点在电子信息、生物工程与现代医药、新材料、光机电一体化、环保产业等领域推进产业化进程，形成新的战略优势产业。加快高新技术产业开发区、经济技术开发区的发展，充分发挥高新技术产业“孵化器”和“辐射源”的作用，重点建设好石家庄、保定、唐山三个城市生产力促进中心和高新技术产业开发区。建立完善高新技术产业风险投资机制和贷款担保机制，创建一批多种所有制的创业投资公司，支持更多的高新技术企业进入资本市场，吸引国际大财团、大公司在河北兴办高新技术企业。“十五”期间，重点组织实施软件、数字通信设备与产品等12个重大专项，集中建设10项高技术产业重点工程，每年滚动实施50项高技术产业化项目。到2005年，重点发展的高新技术产业规模和技术达到国内先进水平，在部分有相对优势的产业领域，力争达到发达国家同一技术层次。

电子信息，着力抓好河北光电显示、河北现代通信等信息产业集团的组建和发展，依托三河燕郊信息产业园、石家庄软件园和燕山大学软件中心，发展软件产业。依托优势骨干企业及54所、13所等国家级科研院所的技术力量，发展第三代数字移动通信设备、宽带无线综合信息接入系统、新型显示器件与应用。

生物工程与现代医药，依托华北制药、燕郊开发区生物医药园、神威药业、科迪药业，大力发展生物制药，加快中药现代化。开展主要农作物的转基因技术研究，开发农作物新品种。

新材料，加快电子专用材料和复合材料产业化，扩大高性能陶瓷材料生产规模，大力发展稀土功能材料及制品。

光机电一体化，重点发展电力电子、光机电一体化设备，在重点行业实施先进自动化控制技术示范工程，推进工业自动化。

环保产业，鼓励发展先进的污水处理成套技术与设备，烟气脱硫脱硝、高效除尘以及微粒控制技术及其装备，汽车尾气低排放和零排放的催化净化技术，危险废物处理技术，固体废弃物综合利用技术及成套设备。

压缩淘汰落后生产能力。综合运用经济、法律和必要的行政手段，关闭质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿，淘汰落后和不符合安全要求的设备、技术和工艺，压缩低水平过剩生产能力。积极稳妥地关闭资源枯竭的矿山，继续整顿“五小”企业。2002 年底前关闭淘汰 100 立方米以下小高炉、15 吨以下小转炉、横列式小型材及线材轧机、年产 25 万吨以下的小轧钢厂、30 万吨以下的普碳钢小炼钢厂。

3、大力发展服务业。

以市场化、产业化、社会化、国际化为方向，以强化综合服务功能和提高服务水平为目标，积极构筑有利于服务业快速发展的机制和环境，改造提高商贸流通、交通通信、市政服务等传统服务业，积极发展信息、金融、保险、证券、会计、法律、咨询等现代服务业，加快发展旅游、房地产、社区服务等新兴服务业。

旅游产业。坚持政府引导、产业联动、市场运作、规模经营的方针，充分发挥我省旅游资源、区位和市场的独特优势，实施重点旅游资源开发工程，突出抓好八条旅游主线景点的升级、改造，创出一批旅游精品，形成我省环京津旅游带、沿海旅游带、京北森林草原生态旅游带、长城旅游带、太行风光旅游带，构建京（北京）秦（皇岛）承（德）金三角旅游区。与京津及周边省市共建资源共享、优势互补、相互融合的旅游协作区和旅游线，搞好假日旅游。加强旅游市场管理，规范服务秩序，塑造旅游品牌。加大政府导向性投入，制定优惠政策鼓励社会投入，加快交通、饭店、旅行社、饮食、娱乐等直接为旅游服务的配套设施建设，积极开发旅游商品，形成旅游综合服务体系，促进旅游业向规模化、产业化发展。到 2005 年，旅游业总收入占国内生产总值比重达到 5%以上。

房地产业。调整房地产开发产品结构，重点发展经济适用房，建设适应不同消费层次要求的商品房，加快生态型住宅小区的建设。规范商品住宅的价格，清除不合理收费。加强住房的质量管理，完善物业管理制度。积极培育房地产开发、交易中介机构，规范地产转让、出租、抵押交易行为，培育和完善房地产二级市场，发展住房租赁市场，实现商品房自主交易。落实住房货币化分配制度，扩大购房信贷业务。

社区服务业。面向家庭和社会，鼓励兴办多种所有制社区服务实体，加强服务网点建设。积极发展养老、托幼等社会福利服务和医疗、家政、维修等居民生活服务，拓宽服务领域，提高服务质量，健全服务体系。

金融业。开发和创新金融产品，提高信贷资产质量，改善金融服务，加快金融信息化。拓展保险市场，加强经营管理，拓宽保险资金运用渠道。大力发展证券市场，搞好信托投资机构的重组、培育和发展。

商贸流通业。创新经营业态，积极培育和发展大型流通企业集团、连锁超市、便利店、现代批发市场等新型高效的流通组织。运用现代经营方式和服务技术，大力发展自动售货、电子商务、特许经营、代理制、配送制等，合理发展仓储式超市，有重点的建设一批集购物、餐饮、娱乐为一体的现代化商贸中心。

交通通信业。加快调整运输结构，运用电子计算机、智能技术，促进陆运、海运、空运等各种运输方式协调配合，积极发展高速客运、快速货运、集装箱多式联运，提高综合运输能力。拓展电信业服务领域和市场，大力发展数据通信、移动通信、固定电话网上增值等业务，开发邮政新业务。

4、加快国有经济布局战略性调整

按照“有进有退，有所为，有所不为”的原则，收缩战线，加强重点，进而有为，退而有序。综合运用政策导向、市场机制和行政推动，促进国有资本流动重组，实现国有经济素质提高、结构优化、控制力和竞争力增强。积极实践公有制的多种有效实现形式，发展混合所有制经济。涉及国家安全和自然垄断的企业改组为国有独资公司。交通、能源、邮电通信、重大水利设施及重大防护林工程等重要基础性产业和重要社会公益性产业领域，继续保持国有经济的控制力，采取不同形式鼓励民间资本和外资进入。冶金、建材、化工、医药等优势产业，加快推动国有资本向重要骨干企业集中，并努力实现投资主体多元化。其他一般竞争性领域，采取一切有效途径和办法，推动国有经济有步骤退出。完善市场退出机制，对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业实施破产、关闭。

5、大力发展非公有制经济

放宽非公有制经济进入领域，除国家法律、法规禁止的行业外都允许个体工商户、私营企业经营，鼓励个体、私营经济积极参与国有经济布局战略性调整和国有企业资产重组。进一步完善扶持政策，切实加强信息咨询、政策指导、市场开拓、技术支持、人才培养等方面的服务，努力为非公有制经济创造公平竞争的环境。支持和引导非公有制企业实行资产重组、规范化改造和上市融资，促其上规模、上水平，不断提高非公有制经济的组织化程度和规模经济效益，促进非公有制大型企业集团的形成和发展。提高非公有制经济在国民经济中的比重，使非公有制经济成为国民经济增长的重要力量。到 2005 年，个体、私营经济增加值占全省国内生产总值比重达到 38%左右。

6、优化企业组织结构

把企业组织结构调整和国有经济布局调整结合起来，努力做到抓大要强，放小要活。实施大公司、大集团战略，以优势企业和名牌产品为依托，以资产为纽带，加快资产重组，抓好大型和支柱性企业集团建设。鼓励企业在不同地区、不同行业、不同所有制等更大范围参

与分工合作或组建大型企业集团。支持企业与国际国内大公司、大集团联合协作，融入其生产和营销体系。继续放开搞活国有中小企业，积极扶持各种所有制中小企业发展，强化政策支持，建立以信用担保为重点的中小企业社会化服务体系，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展。“十五”期间，重点培育 10 家具有参与国际竞争实力的大型企业集团，培育壮大 30 家在同行业具有重要影响、竞争能力位居全国前列的支柱性企业集团，培育 60 家销售收入超亿元的商贸流通企业，发展一批经济效益高的小巨人企业。

二、经济和社会信息化

高起点、高标准加快现代信息基础设施建设，推进信息技术在经济和社会各个领域的应用，加快改造传统产业，大力发展网络经济，发挥后发优势，以信息化带动工业化，建设网上河北。

1、加强信息基础设施建设

采用先进网络技术和设备，进一步发展和完善电信网、广播电视网和计算机互联网，促进互联互通，实现信息网络宽带化、智能化。

电信网。建设以光纤通信为主，微波通信为辅，卫星通信为补充的大容量、高速率、高质量和高可靠性的长途通信骨干传输网。发展以异步传输模式为核心的宽带、智能、覆盖各市的多媒体通信网。加快本地接入网的建设，为电话终端、计算机终端、视频终端提供综合的数字接入方式。优化基础传输网络结构，扩大网络规模和服务范围。大力发展移动通信，适时建设第三代数字移动通信网。

广播电视网。重点抓好微波数字化改造、市县光纤联网和市县城接入网的同轴光纤混合网改造等项目，推进广播电视的数字化和宽带化。在微波传输发射主要覆盖广大农村、有线网覆盖城镇的基础上，加快卫星直播广播电视网的建设。

计算机互联网。加快发展燕赵信息港、河北互联网、全省党政机关内部网及各行业的专业网络。建立高速互联平台，实现中国公众信息网、中国科技网、中国教育网、中国金桥网、中国联通信息网等国家主要互联网在省会的宽带交互联通和信息共享。

2、加快信息资源开发和信息技术应用

信息资源开发利用。适应经济、科技、教育和社会生活各个方面发展的需要，采取政府引导、市场运作的方式，建设一批服务于政府决策及国民经济发展的省级信息库和其他各类数据库。培育一批具有一定规模和竞争实力的数据库开发企业。加快发展系统集成业，提高系统建设和服务水平。培育和规范信息市场，发展信息中介，开展规范的专业信息服务，形成规范的信息服务体系。

信息应用系统建设。实施电子政务、电子商务、企业、农业、公共事业、金融、宏观管理、资源环境、社区家庭和省级信息库等十大信息化应用工程，进一步完善教育、旅游、社保和公安等重点信息应用系统。建立健全信息化管理体系，加强信息资源、网络安全管理，加快信息化标准体系和安全体系建设。

信息技术应用。大力普及信息化知识和技能，在政府管理、社会公共服务、企业生产经营和家庭个人消费等领域，积极推行网络化、数字化技术，努力开发多样化的信息产品。利用微电子、计算机、网络等现代信息技术改造提高传统产业，依托省内大型企业集团和重点骨干企业，提高设计技术、生产工艺和生产过程自动化水平，加快计算机集成制造、智能化控制、网络化制造、虚拟制造等先进技术的开发和应用。促进信息产品与传统产品相融合，提高产品的信息技术附加值。运用信息技术提高企业经营管理水平，逐步实现开发、生产、营销、服务的系统化、网络化。

三、对外开放

1、提高利用外资水平

加强与国际跨国公司的合作，吸引跨国公司在我省投资，建立技术研发中心和高新技术产品生产基地。探索采用并购、投资基金和证券投资等多种利用外资方式，积极引导外资投向农业、城市基础设施、环保、高新技术产业等领域，着力扩展商业、外贸、旅游、金融、保险等服务业的招商引资。鼓励外商参与国有企业的改组改造，集中力量抓好一批利用外资的技术改造项目。调动企业的积极性，改进招商方式，扩大直接利用外资规模。逐步对外商投资企业实行国民待遇。实施灵活的招商引资对策，提高招商引资的时效性和针对性。积极推动企业境外上市融资以及使用国际金融组织和双边政府贷款，加强外债管理，防范外债风险，保证对外信誉。充分发挥高新技术产业开发区和经济技术开发区的示范和带动作用，形成利用外资新的增长点。到 2005 年，与我省合资合作的世界 500 强企业增加到 50 家、投资项目达到 80 个，省级以上经济技术开发区实际利用外资力争累计达到 20 亿美元。

2、积极发展国际贸易

实施以质取胜和市场多元化战略，全方位开拓国际市场，努力提高全省外贸依存度。重视科技兴贸，提高高附加值、高科技含量的名优商品及机电设备的出口比重，大力发展高技术产品贸易，扩大纺织、轻工等具有比较优势的产品和名牌农产品的出口，优化出口商品结构。巩固香港、日本、韩国、东南亚等亚洲市场，进一步开发北美、欧盟等发达国家市场，着力开拓非洲、拉美、中东、东欧等新兴市场。实施大经贸战略，加快培育和发展技术贸易和服务贸易，继续发展和规范加工贸易。争取在秦皇岛港、京唐港、黄骅港和石家庄机场建立保税加工区和保税仓库。增加先进技术设备进口。加强口岸建设和管理，改善外贸进出口环境。深化对外贸易体制改革，推动外贸企业实行工贸、农贸、科贸、商贸联合，采取多种形式进行改组，培育一批民营进出口企业。

3、积极实施“走出去”战略

鼓励和支持企业向海外投资，促进生产和资本国际化。通过建立海外销售网络、生产体系和融资渠道，鼓励企业进行专业化、规模化的跨国经营。以非洲、南美、中亚为重点，发展资源导向型的境外投资，开发利用国外资源。引导和支持具有比较优势的轻工、纺织、机械、医药、建材等行业到国外投资办厂。鼓励有一定竞争力的高新技术企业实行“两头在外”，

到国外建立销售和研究开发基地。加强境外投资企业管理和政策引导，健全境外投资企业的服务体系，降低投资风险，提高对外投资的安全度。扩大劳务合作和对外工程承包，积极开展建筑工程、矿山勘探和开采、天然气管道等领域的业务，带动我省技术、机电设备、材料、零部件的输出。

四、科技进步

面向经济建设主战场，促进科技与经济的紧密结合，把加速科技进步放在经济和社会发展的关键地位，努力实现科技的跨越式发展。

1、深化科技体制改革。

加快科研院所转制步伐，鼓励各类科研机构通过资产重组，与企业共建科研联合体或成建制进入大中型企业和企业集团。支持重大技术开发研究和涉农科研活动。鼓励科技人员和社会各界采取多种形式创办民营科技企业。全面实行课题制管理，积极推行科技项目招标和评估制。“十五”期间，除少数在全国领先的基础研究机构外，其他科研院所全部实现企业化转制。

2、提高科技创新能力

构建以企业为主体、高校和科研院所为依托、社会科技服务机构为中介、政府积极推动的技术创新体系。重点抓好 100 个国家级、省级企业技术中心建设，全省大中型工业企业普遍建立起技术开发机构，提高自主开发能力。建立企业技术创新服务中心和科技型中小企业技术创新基金，落实各种优惠政策，扶持中小企业技术创新活动。推进产学研结合，引导各类企业与大专院校、科研单位建立多种形式的合作关系，支持大专院校、科研单位以技术入股形式同企业合作建立高技术企业。实施科技创新工程，强化政府对技术创新的组织、协调和引导，加强科研基础设施建设，加大科技投入，全社会研究和开发经费占国内生产总值的比重力争达到全国平均水平。以引进、消化、吸收、推广和二次创新为主，抓住对经济和社会发展具有关键性作用的重大科技课题，联合攻关，提高技术和产品的开发创新能力。

3、加速科技成果向现实生产力转化

依托现有中试基地、重点实验室和工程技术中心，加快成果转化速度，为大规模生产提供成熟技术产品。组织各级科协和专业协会，积极开展科技服务活动，建立服务功能社会化、网络化的科技中介服务体系，加快科技成果转化和推广，促进科技成果商品化。

五、教育和人才

以提高国民素质为宗旨，坚持面向世界、面向未来、面向现代化的方针，适度超前发展教育。牢固树立人才是经济发展第一要素的观念，实施人才战略，依靠市场机制配置人才，激发人才活力，构筑人才高地，为全省现代化建设提供强有力的人才和智力支持。

1、加快教育改革和发展

完善分级办学、分级管理的体制，扩大学校的办学自主权，深化以人事和分配制度改革为重点的学校内部管理体制改革，加快推进高校后勤社会化。鼓励和支持社会力量办学，形

成以政府办学为主，公办学校和民办学校共同发展的新格局。增加财政性教育投入，完善非义务教育成本合理分担机制，鼓励社会力量捐资助学，支持学校融资建设，健全以政府投入为主、多渠道筹措资金的教育投资新体制。改革考试制度、教育评价制度、课程体系、教学内容和方法，加强师资队伍建设，提高师资质量。加快教育技术现代化、教育信息化，大力发展现代远程教育，建立省教育电视台和远程教育中心。

基础教育。抓好“普九”后的巩固提高工作，合理调整学校布局，改善办学条件，降低辍学率，提高巩固率、合格率。加大对贫困地区和少数民族地区义务教育的扶持力度。多渠道、多形式发展包括普通教育和职业教育在内的高中阶段教育，扩大高中阶段招生规模。到2005年，力争各设区市区和经济发达地区基本普及高中阶段教育，到2010年，全省基本普及高中阶段教育。

高等教育。进一步调整优化高校布局和学科专业结构，加强“211工程”和重点大学、重点学科建设，建成万人以上大学10所，努力创建国内一流大学，使一批重点学科达到或接近国内领先水平。充分挖掘现有高校潜力，扩大高等教育规模，鼓励设区市创办本科院校。积极发展研究生教育，有条件的大学要建立研究生院，争取增设博士学位授权点，增强高层次人才的培养能力。加强高等职业教育，提高高等职业教育水平，实行学历、非学历教育与职业资格证书并重的制度。

成人教育。扩大成人教育规模，强化劳动者的知识更新，大力实施岗位任职资格培训，抓好下岗职工再就业培训和农村实用技术培训，完善继续教育制度，构建终身教育体系。

2、培育人才优势

优化人才结构，提高人才质量，造就一批管理型、科技型、特殊技能型人才，形成人才群体。提高全省科研、工程技术领域专业人才的比重，扩大高级专业技术人员队伍规模。培养通晓信息、金融、财会、外贸、城建、法律及现代管理等专业人才。大幅度提高企业人才比重，培养一批懂技术、会管理的复合型的现代企业家。重视各类领导人才的培养、选拔和使用，造就一批政治思想好、知识水平高、开拓精神强、群众公认、经过实践考验的领导人才，特别是年轻领导人才。

在用好现有人才的基础上，不拘一格地引进国内外人才、智力。重点引进在国内外处于领先水平的学术和技术带头人、拥有自主知识产权的专利发明者和具有创新精神的高科技创业者。继续开展省校合作，加强与国内外重点院校和科研机构的交流。在石家庄、保定、秦皇岛、廊坊等高新技术产业开发区和经济技术开发区设立高层次人才创业园区，积极发展博士后科研流动站和企业博士后科研工作站，以重点科研、技术开发、工程建设项目为纽带，吸引优秀人才来河北工作或兼职。采取切实措施，为海外留学人员、两院院士来我省创业和开展合作创造条件。

建立公开、平等、竞争的育人、选人、用人机制，实行固定与流动岗位相结合、专职与兼职相结合、有利于各类优秀人才脱颖而出、人尽其才的管理制度。改革科研成果评定和奖

励办法，对有突出贡献的杰出人才给予重奖。改善科研、工作、生活条件，留住和用好人才。采取股票期权制、年薪制、技术入股等方式，建立起人才收入与经济效益、工作业绩挂钩的分配制度。依法保护知识产权和科技工作者的合法收入。改革干部人事制度，形成符合党政机关、国有企业及事业单位不同特点的科学分类管理体制。积极营造尊重知识、尊重人才、鼓励创业的良好环境。

六、可持续发展

正确处理近期与长远、局部与全局的关系，使经济和社会发展真正建立在以人的发展为中心、资源永续利用、生态保持平衡、环境美观清洁的基础之上。

1、严格控制人口增长

认真贯彻计划生育基本国策，稳定现行计划生育政策，搞好优生优育，提高人口素质，努力保持低生育水平。加强计划生育宣传教育，完善计划生育服务网络，积极开展以技术服务为重点的各项优质服务工作。搞好农村计划生育工作，把实行计划生育与发展农村经济、帮助农民脱贫致富、建设文明幸福家庭结合起来，帮助计划生育农户增加收入，切实解决实际困难。加强流动人口和城市特殊人群的计划生育工作。坚持以现居住地管理为主的原则，落实“一证管多证”的规定。完善计划生育管理规章制度，为流动人口和城市特殊人群的计划生育管理工作提供法律保障。

2、合理开发和保护资源

坚持“在保护中开发，在开发中保护”的原则，依法保护和合理利用水、土地、矿产、森林、草原、海洋等国土资源，提高资源利用率，逐步建立市场机制和宏观调控相结合的管理体系。健全资源有偿使用制度，积极开发替代资源，推行资源的二次利用。

水资源。按照开源节流并重、防洪抗旱并举、开发保护并行的方针，坚持把节水放在首要位置，强化节水意识，大力发展节水型农业、节水型工业，建立节水型社会。分区域制定节水对策，最大限度发挥水资源的综合效益，加强对水资源的有效配置和统一管理。调减高耗水农业种植面积，研究和推广农艺节水技术，广泛采用防渗、管灌、喷灌、微灌等农业节水技术。合理调整产业布局和发展方向，严格控制新上高耗水项目，运用节水工艺和设施对现有高耗水工业企业进行技术改造，实施工业用水改地下水为地表水的改水工程。强制淘汰浪费水的器具和设备，推行节水器具和水循环装置。实行水资源商品化，对城镇生活和生产用水实行定额管理、超额累进加价制度，建立有利于节水的水价体系。抓紧兴建一批拦、蓄、调水源枢纽工程和生态集水工程。加快污水处理和回用设施建设，提高水的重复利用率。搞好微咸水的科学利用，鼓励和支持海水淡化利用和直接利用，加强人工增雨作业。充分利用坑、沟、库、窖等小型水利设施，留存天然降水。到 2005 年，山区人畜饮水困难问题基本得到解决，全省地下水超采增加的趋势得到初步控制。

土地资源。落实土地用途管制制度和基本农田保护制度，严格农用地转用、征用审批。搞好农地整理和土地开发复垦工作，推进城乡存量建设用地的集约使用和内涵挖潜，努力实

现耕地总量动态平衡。严格执行土地利用总体规划和年度计划,逐步扩大土地有偿使用范围。健全土地使用权出让市场的管理制度,推行土地使用权招标拍卖制,规范土地使用权交易市场,完善土地价格形成机制。

矿产资源。加强矿产资源规划管理和开发利用的监督管理,建立和巩固良好的矿业秩序。按照保大限小的原则,引导矿山企业规模化、集约化经营,坚决制止非法采矿和浪费资源的违法行为。加大对煤、铁、贵金属、有色金属及非金属为主的矿产资源勘查的力度。提高资源的综合利用水平,减缓不可再生资源的消耗速度。

森林资源。加强森林资源管理,依法保护林木资源和野生动植物资源。重点加强生态脆弱地区、主要河流源头及其两岸集水地区的生态公益林和天然林资源的保护。全面落实林木采伐管理制度和林地使用许可证制度,保持森林资源总量稳步增长。

海洋资源。大力推进和完善海域使用许可制度和有偿使用制度,开展海洋资源调查,搞好海洋功能区划,合理开发和利用海洋资源,科技兴海,构筑合理的海洋产业结构。

3、加强生态建设和环境保护

坚持生态保护与污染防治并重的方针,以改善重大生态环境和加快环境基础设施建设为重点,加强重点区域、重点行业的管理和治理,提高环境质量,促进生态平衡。

生态建设与保护。实施防沙治沙、造林绿化、草场建设、水土保持、退耕还林还草和自然保护区建设等工程,扭转生态恶化趋势。以张家口、承德为重点,搞好防风固沙。抓好首都周围绿化、省会周围绿化、太行山绿化、平原和通道绿化、沿海防护林等一批重点生态防护林建设。合理开发和利用草场资源。以大流域重点治理为骨干,小流域综合治理为基础,生物措施和工程措施相结合,山水林田路统筹安排,集中力量抓好国家重点防治项目。在退耕地区大力发展水土保持林、经济林、水源涵养林和优质牧草。加强自然保护区与生态示范区建设,严格禁止毁林毁草开荒。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿”的原则,建立健全生态环境补偿投资运行机制,把生态环境建设同保护人民利益结合起来,认真落实有关政策,实现生态建设与农民收入水平同步提高。到2005年,治理沙化土地面积200万公顷,退耕还林还草面积54万公顷,治理水土流失面积180万公顷,新增自然保护区面积26万公顷。

环境保护。加强工业污染防治,推行清洁生产,增强企业治理“三废”能力,重点抓好造纸、水泥、冶金、制药等重污染行业的结构调整,实行污染物总量控制和集中处理,巩固和提高“一控双达标”成果。全面推进城市环境综合整治,突出解决城市大气、水、垃圾、噪声污染问题。开展环境与经济协调发展“绿色城市”创建活动,力争使廊坊、秦皇岛两市成为国家环境保护模范城市。制定并实施省会石家庄市及周边环境污染治理规划,尽快改善省会城市环境质量。全面实施《海河流域水污染防治规划》、《渤海碧海行动计划》,加强漳沱河、滏阳河、白洋淀等重点流域治理,抓好渤海海域综合整治。重视农村的污染防治,加强对乡镇企业的污染治理,推广秸秆的综合利用和无害化处理。搞好农业生产环境保护,加

强饲料、兽药和农药质量管理，防治农业和食品污染，保证农产品和食品的食用安全。规范环保产业市场，推动环境标志产品和环境管理体系认证，加大环保立法、执法力度，坚决查处各种破坏环境的违法行为。到 2005 年，全省海河流域和渤海近岸海域水环境质量进一步提高，城镇集中饮用水源达到并保持国家饮用水质标准，设区城市的空气、地面水、声环境质量分别达到并保持环境功能区划标准，其他城镇环境质量明显改善，全省主要污染物排放量比 2000 年减少 10—15%。

防灾减灾。加强防御各种自然灾害安全网的建设，建立和完善灾情监测预报、灾害预防和紧急救援体系，提高气象、地震、海洋等灾害监测预报水平，减轻沙尘暴、风暴潮、赤潮等灾害的损失。增强大中城市和经济发达地区尤其是地震重点监视防御区的综合防震减灾能力，降低地震灾害的影响。

第四部分 创造加快区域经济发展的新优势

一、区域经济

充分发挥环京津的区位优势，广泛开展与京津的合作，服务京津，发展河北。继续发挥经济基础好、综合实力强的地区的带头作用，增强中等水平地区的综合经济实力，加快山区和坝上等经济欠发达地区的开放开发，促进区域经济协调发展。

1、促进京津冀经济一体化发展

推进与京津的产业对接与合作，搞好与京津企业的联合、分工和协作。积极利用京津的科技、人才、资金、技术、信息等优势，特别是借助国家科研院所、高等院校和中关村的技术优势，加快我省高新技术产业开发区、经济技术开发区建设。充分利用京津的教育优势，为我省培养更多的高层次人才。以保护生态环境和改善居民生活质量为目标，加强京津上游水源地保护和京津周围生态工程建设。发展生态农业、绿色农业和城郊型经济，培育一批有特色的产业群。开拓京津市场，开发生产更多无污染的精细蔬菜、高档果品、畜禽产品、水产品和花卉，形成京津的优质农副产品基地。适应京津市场需求，扩大工业品市场占有份额，加快旅游业、建筑业发展和劳务输出，在服务京津的同时，实现产业发展和产品升级。加快建立与京津相融合的集散型市场群。抓好河北省（廊坊）北三县经济综合示范区建设。

2、合理调整生产力布局

沿海产业带。充分发挥我省沿海和港址资源优势，以港口和集疏通道为依托，把临港产业、海洋经济和港城建设结合起来，充分利用国际资源，结合大型重化工企业的技术改造、国有企业的优化重组，发展临港工业。大力发展以海水养殖、海洋捕捞为基础，海水直接利用、海盐业、海洋食品和制药、滨海旅游业等为重点的海洋产业，加速资源优势向经济优势转化。加快京唐港区和黄骅港区建设，完善秦皇岛港区功能，繁荣港口经济，形成新的区域经济增长带。

沿线产业带。继续发挥京广、京秦、京深、京沈等铁路和高速公路沿线产业带在全省经济发展中的主轴作用，巩固和提高沿线中心城市的经济实力和地位。加大京九、京包、朔黄、

邯济等铁路和石黄、京张等高速公路沿线的经济开发力度，发挥后发优势，加快发展特色区域经济，培育壮大主导产业，推进产业结构的轻型化和高级化，实现超常规发展。

张（家口）承（德）和太行山区。借鉴国家开发西部的作法，制定和完善加快张承等贫困地区发展的特殊政策，加强生态环境和基础设施建设。积极应用科学技术，改造提高工程机械、食品等优势产业，发展绿色农业和生态农业，充分发挥毗连京津和旅游资源丰富的优势，大力发展旅游产业，搞活商品流通。加快发展民营经济，提高地区经济发展活力。“十五”末，上述地区的生态环境得到明显好转，基础设施条件得到明显改善，与经济发达地区差距拉大的趋势得到遏制。

3、大力发展县域特色经济

实施“强县、兴镇、富村”战略，加快推进农村小康建设。把培育特色产业、农业产业化经营和农村小城镇建设结合起来，实行重点突破，引导农业生产向专业化、产业化方向发展，县域工业向规模化、名优化方向发展。充分发挥乡镇企业在县域经济发展中的重要作用，加快县域专业市场建设，拓宽营销渠道。努力形成一县一品或多县一品的特色产业，创出一批知名产业、知名产品、知名企业、知名市场，逐步从行政区划分散的产业格局转向以市场定位、产业链相连接的特色区域经济格局。

4、加强与西部及沿海地区的联合协作

抓住国家实施西部大开发战略的有利时机，充分发挥我省原材料工业和建筑业的优势，积极参与西部省份基础设施项目建设与资源开发，促进钢材、水泥、玻璃、陶瓷、食品、轻工等产品进入西部市场，支持具有比较优势的产业向西部转移。加强与环渤海省份的合作，共同促进环渤海地区的经济发展。巩固和推进与上海、广东等其他沿海省市的经济技术合作，实现优势互补，双赢双利，共同发展。

二、城镇化

实施城镇化战略，按照科学规划、分类指导、突出重点、有序推进的原则，走多样化的城镇发展道路，促进生产要素向城镇集聚，打破城乡分割体制，调整城乡二元结构，缩小城乡差别，推进城市现代化、农村城镇化、城乡一体化。

1、优化城镇结构和布局

充实完善大城市功能，积极发展中小城市，加快以县城和中心镇为重点的小城镇建设，走大中小城镇协调发展的城镇化道路，强化区域中心城市地位，重点构建环京津、环渤海、环省会城镇密集群和主要铁路、公路沿线城镇密集带，促进布局合理、功能完善、结构协调的城镇体系的形成和发展。

设区城市。强化石家庄市的省会城市功能和地位，加快城市功能结构调整，积极发展高新技术产业和服务业，更新城市产业结构，适度扩大城区范围，建设现代化的组群城市，提高省会在全国省会城市中的位次。突出各设区市作为区域性中心城市的作用，从区位、经济、文化等优势出发，准确把握城市定位，形成特色，扩大城市规模，加快城市开发区和新区建

设。“十五”期间，力争城市规模、功能和经济实力再上一个台阶。

县级市和县城。加强县级市和县城的基础设施建设，加速产业发展，增强经济实力，发挥县域的经济和商贸中心作用，带动县域经济发展，逐步将基础条件好、特色产业优势明显的县级市发展成为中等城市，将一批具有发展潜力的县城发展成为小城市，将设区市周围的一批县（市）城发展成为卫星城。

建制镇。统一规划和调整现有建制镇布局，加强中心镇建设，积极发展工业主导型、商贸流通型、交通枢纽型、旅游开发型等多种形式的建制镇。繁荣小城镇经济，依托龙头企业和特色市场，加强工业区、商贸区、生活区建设，搞好基础设施配套。推动乡镇企业、农村劳动力向建制镇聚集，减少土地占用和环境污染，发挥其农村地域性经济文化中心的作用。

2、加强城市规划建设和管理

以提高城市综合经济实力为重点，按照高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效率管理的要求，努力塑造现代城市形象。根据城市性质、功能、定位和辐射范围确定城市规模，精心搞好城市规划和设计。加快旧城区改造，重视解决城中村问题，调整用地结构，合理划分功能区。健全城市管理法规，实现城市管理的规范化。改革市政基础设施和公用事业管理方式，提高运行效率和效益。加强城市社会治安、交通秩序、市容卫生、流动人口等综合管理，逐步建立起适应现代化城市需要、体制健全合理、信息迅速准确、手段先进科学的城市管理体系。加强城市社区建设，改善城市基层管理体制，完善社区功能。培养城市市民意识，营造良好的城市人文环境。

3、加快城乡体制改革

逐步消除体制性约束，形成城乡之间要素自由流动的机制。改革户籍管理制度，建立起以合法固定住所、稳定的职业收入和生活来源为落户条件的户口登记制度。做好在城镇投资、兴办实业、购买商品房的公民及其共同居住直系亲属的城市落户工作。适时调整行政区划，推动连片发展的县市、乡镇合并。搞好村镇规划，积极治理空心村。改革城镇土地使用制度，扩大土地有偿使用范围，政府垄断土地一级市场，放开二级市场。推行招标和拍卖方式供地，采取积极政策盘活城市存量土地，有条件的城市可建立土地收购储备中心，统一收购闲置土地，增强政府对土地市场的调控能力。

三、基础设施

按照“立足当前，着眼长远”的原则，继续加强水利、交通、能源、城市公共设施等基础设施和基础产业建设。

1、加强水利建设

以建立防洪、抗旱、供水、水生态环境保障体系为中心，转变水利传统管理模式和经营方式，加快对国民经济有重大影响的骨干水利工程建设，重点抓好南水北调工程及相应的调、蓄、供配套工程。巩固骨干防洪工程体系，建设一批大中型水库，抓好黄壁庄、王快、岗南等大中型水库的除险加固，加强骨干河道、堤防治理和重点蓄滞洪区安全建设，提高抗旱能

力，减轻洪涝灾害。强化依法治水，建立新型的水利运行体制和机制。

2、完善综合运输体系

提高交通总体功能、质量和管理水平，加快调整运输结构，加强各种运输方式的衔接，增强综合运输能力，逐步形成客运快速化、物流现代化、管理智能化的交通运输体系。

公路。完善“四纵四横十条线”主骨架公路网，加快青银公路石家庄至冀鲁界段、京（北京）承（德）等四条高速或高等级公路建设，进一步优化路网结构，提高干线公路技术等级，改善西部、北部和沿海地区干线公路技术状况，加快高速公路连接线、县乡公路和旅游公路建设，显著提高县乡公路的通达深度和技术等级。实现省会与省辖市间半日通达，与京津和周边省会城市之间高速公路快速通达。重点建设石家庄、唐山两个公路主枢纽，发展多式联运。

港口。坚持适度发展和调整优化港口结构并重，发展对全省经济具有重大带动作用的铁矿石、集装箱、原油等大型专业化运输系统，加快曹妃甸深水泊位前期工作，争取尽早开工建设。在配合国家大型输煤大港建设的同时，加快建设黄骅散杂泊位，促进黄骅港向大型综合港口发展。“十五”末，初步形成布局合理的港群体系。

铁路。加快京沪高速铁路、津秦客运专线和朔黄运煤通道肃黄段等干线铁路建设，提高境内国家铁路主通道运输能力，力争保（定）霸（州）、张（百湾）双（峰寺）等合资地方铁路开工建设。适时开展内蒙古正兰旗至张家口及承德的铁路项目前期工作，建设和完善曹妃甸港、京唐港、秦皇岛港集疏港铁路通道。结合城市总体规划，实施石家庄站的扩建改造工程。

民航。逐步完善石家庄机场功能，力争建成区域枢纽性的国际机场和货运中心。积极发展支线航空，谋划建设承德旅游支线机场。搞好现有军用机场的利用改造，发展民航运输。下大力量开发航线，增加航班密度，提高机场效益。

管道。完善管道网络，发展各类管道运输。根据曹妃甸原油码头、黄骅港成品油码头工作进展，稳步发展输油管道。积极推进天然气综合利用，重点抓好河北天然气利用一期工程等四条输气管道建设。

3、调整优化能源结构和布局

按照“稳煤、扩电、保油、增气”的总体思路，在能源总量基本满足全省国民经济和社会发展需求的前提下，稳步推进能源结构优化调整，加快终端用能洁净化，搞好节能和新能源开发。

电力。加快电源建设，积极发展高效低污染的大型骨干火电，抓好定曲电厂、黄骅电厂、衡水电厂二期等电力建设工程，稳妥发展水电、风电，力争新增装机 431 万千瓦。加强主干电网和城乡电网建设与改造。

煤炭。大力调整煤炭工业结构和产品结构，加快提高新矿系统能力，支持老矿技术改造，增强煤炭接续能力。到 2005 年，全省煤炭生产能力力争稳定在 6500 万吨左右。

石油和天然气。稳定石油产量，积极推进天然气综合利用。到 2005 年，华北油田和冀东油田原油产量力争保持在 430 万吨左右，天然气及煤层气产量达到 10 亿立方米。

新能源和再生能源。充分利用太阳能。积极开发利用地热田、油田废井等地热资源。稳步发展风能，重点建设张北风电二期、三期扩建工程，形成张北风力发电产业园区。加快发展生物质能。

4、加快城镇基础设施建设

大力发展城镇市政设施和公共交通，提高城镇道路通行能力。加快城镇供水和污水处理设施建设，改善供水状况。在大中城市和县城发展集中供热和气化工程，改善城镇燃料结构，提高居民燃气普及率。增加公共绿地，营造人与自然和谐相处的城镇生态环境，实现净化、绿化、亮化、美化，城市建成区绿化覆盖率提高到 37%。加强城镇防洪、人防工程和消防设施建设。充分利用资本市场、土地批租等途径筹集资金，继续加大财政投入，鼓励和引导民间投资城镇基础设施建设。

第五部分 提高人民生活和社会发展水平

牢固树立以人为本的发展观，不断提高人民的物质文化生活质量，充分发挥政府在社会发展中的主导作用，推动社会全面进步，促进社会与经济协调发展。

一、人民生活

1、拓宽就业渠道

坚持市场导向就业和政府帮助就业相结合，广辟就业渠道，扩大就业空间。充分发挥服务业、劳动密集型产业、中小企业以及非公有制经济对增加就业的积极作用。大力发展对外劳务合作，扩大劳务输出。完善相关就业制度，发展阶段性就业和弹性就业，鼓励从事半日制、季节性、不定期等多样化有报酬的劳动。支持帮助劳动者通过创业实现就业。继续实行鼓励下岗职工自谋职业的优惠政策，促进多种形式的再就业。改革城镇劳动用工制度，健全城乡统一的劳动力市场，加快农村剩余劳动力的转移。加强就业管理，建立连接主要地区和城市的劳动就业信息网络，基本形成劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的机制。实施劳动预备制度，加强对城乡初高中毕业生就业前的职业培训，延缓就业压力。开展多层次、多形式的职业技能培训、转岗转业培训、创业和再就业培训，健全城乡劳动就业培训体系。

2、切实增加农民和城镇居民收入

坚持增收与减负相结合，努力提高农民的可支配收入，开辟农民增收的新领域、新渠道。引导农民更多地转向农产品流通、加工和其他非农产业，大力发展有利于农民增收的各项事业，扩大农民劳务收入。严格落实关于减轻农民负担的各项政策措施，积极稳妥的推进农村税费改革和乡镇机构改革，从根本上解决农民负担过重问题。

建立和完善工资与效益同步增长机制，企业工资根据经济效益状况自主决定。稳步增加机关事业单位职工工资收入，确保保教人员工资按时足额发放，提高离退休人员待遇和城镇

居民最低生活标准。

继续抓好扶贫开发工作，加大对贫困地区及少数民族地区、革命老区的支持力度，重点做好坝上及张承地区、太行山区、黑龙港流域干旱盐碱区等地区的扶贫工作。坚持开发式扶贫，加强对口帮扶，加大财政转移支付，管好用好各项扶贫资金，进一步改善贫困地区的基本生产生活条件，实现贫困人口稳定脱贫。加强对社会弱势群体的扶持，增强其自我发展能力。到 2005 年，特困人口温饱问题得到基本解决，相对贫困人口温饱水平得到巩固提高，收入明显增长。

按照效率优先、兼顾公平的原则，把按劳分配与按生产要素分配结合起来，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。在企业经营者和科技骨干中，试行年薪制和股权、期权等分配方式。依法保护合法收入。规范社会分配秩序，加强对垄断行业收入分配的监督和管理，防止收入分配差距过分扩大。

3、提高居民消费水平

引导居民树立新的消费观念，转变消费模式，促进个人服务消费由自给型向社会化转变，消费方式由自我积累型向信用支持型转变。拓宽消费领域，积极扩大居民住房消费，促进潜在需求巨大的旅游、文化、体育健身、非义务教育、社区服务等消费。建立健全促进消费的政策和制度体系，取消抑制消费的各种规定，形成有利于扩大消费的良好环境。积极发展消费信贷，拓宽范围，扩大规模，简化手续，建立健全个人资信评估体系和担保、抵押制度，发展分期付款和租赁服务等消费形式，增加即期消费。加强对产品质量的监督管理，提高消费安全性。推进企事业和机关后勤服务社会化改革，促进社会服务产业化。加快农村供水、供电、道路等基础设施建设，改善农村消费环境。

4、提高城乡人民生活质量

提高城乡居民吃、穿、用质量，增加居民住房面积，鼓励计算机、汽车等进入家庭，提高电话普及率。完善城镇社会化服务体系，加快城镇住宅小区建设，加强物业管理。深入开展城镇绿化、美化工作，实施“形象工程”，改善居住环境，大力发展公共交通，提高城市集中供热、供气比例。全面整治村容村貌，改善农村生活环境，提高农村居民自来水普及率。到 2005 年，城乡居民人均居住面积分别达到 17 平方米和 27 平方米，电话普及率达到每百人 34 部。

二、社会发展

把人人享有社会基本公共服务作为社会发展的重要任务，加大政府投入，鼓励社会投资，加强城乡社会公共服务设施建设，满足人民日益增长的物质和文化生活需求。

1、实现人人享有基本卫生保健

加快医疗卫生体制改革，打破垄断，引入竞争，提高医疗服务质量和效率，完善卫生服务、医疗保障、预防保健、卫生监督体系。健全医疗保险费用分担机制，为广大群众提供基本医疗服务保障，消除因重大疾病所带来的无力抵御的风险。加强卫生行业管理，规范医疗

行为，实施医药分开核算、分别管理的政策，整顿药品的生产流通秩序。加强疾病的预防控制工作。搞好区域卫生规划，调整、优化医疗卫生资源的配置。重点加强农村基础卫生设施建设，稳步发展合作医疗，实施农民健康工程。健全城镇社区卫生机构、综合医院和专科医院合理分工的卫生服务体系，满足人民群众的基本医疗健康需求。

2、大力发展社会主义文化和体育

坚持“二为”方向和“双百”方针，以先进文化为导向，以繁荣社会主义文化为中心，积极发展文学艺术、新闻出版、广播影视、哲学和社会科学等文化事业，把河北建成城乡文明程度较高、文化产业比较发达、文化事业繁荣活跃的文化大省。以“五个一工程”为龙头，努力创作一批展示时代风貌、体现河北特色的文化精品。加强科技馆、文化馆、图书馆、博物馆、档案馆和青少年活动场所等城乡文化设施建设及管理，重视文物保护、档案管理和地方志编撰工作。深化文化体制改革，建立科学合理、灵活高效的管理体制和文化产品生产经营机制。完善文化产业政策，开发利用文化文物资源，培育和管理好文化市场，扶持和发展文化产业，组建河北艺术中心、河北报业、影视业等一批有竞争力、影响力的文化产业集团。提高精神产品的供给水平和质量，大力发展假日文化和旅游文化，形成各具特色的社区文化、村镇文化、企业文化和校园文化。加强体育设施建设。优先发展城乡群众体育活动，推进全民健身运动的普及和深入。发展竞技体育，大力开发体育产业，开拓体育竞赛和表演市场，鼓励社会各方面兴办体育。到2005年，全省居民文化消费在居民消费中所占的比例明显提高，文化设施建设水平及人均文化事业费达到同期全国平均水平。

3、积极发展各类社会福利

推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程，探索建立政府主导、民办公助、法人管理、成本核算的新体制。发挥国家兴办的社会福利机构的示范作用，加快多种所有制形式的社会福利机构建设。做好优抚安置工作，加大社会救济力度，发展慈善事业，鼓励社会互助和各种赞助公益事业的行为，加强赞助资金使用的监督管理。积极应对人口老龄化问题，探索有特色的安老养老模式，加快城乡老年福利设施建设，发展老龄产业和助老服务业，形成以家庭养老为基础、社区养老服务为辅助、公共养老设施为补充、社会保险制度为保障的居家养老体系。积极推进残疾人康复、就业，贯彻落实妇女儿童发展规划，切实保障妇女、未成年人、残疾人的合法权益。

三、精神文明

1、加强思想道德建设

巩固和加强马克思主义的指导地位，以理想信念为核心，坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系。以培养社会主义“四有”公民为宗旨，大力倡导社会公德、家庭美德和职业道德。重视对社会思潮及其表现形式的研究和引导，积极探索新时期做好思想政治工作的规律和方法，巩固全省人民共同奋斗的思想政治基础。落实党管武装制度，加强国防后备

力量和武警部队建设。深入开展国防教育，加强国民经济动员工作，继续搞好拥军优属、拥政爱民活动和创建“双拥模范城”活动，密切军政、军民关系。抓好“小康文化工程”建设，大力推进文明城市、文明村镇、文明行业等多种形式的群众性精神文明创建活动。充分发挥爱国主义教育基地的作用，大力弘扬时代主旋律。引导全省人民进一步解放思想，转变观念，增强改革、开放、法治、市场、竞争和创新意识，树立正确的世界观、人生观、价值观，形成共同理想和精神支柱。塑造体现时代要求的新的“河北精神”，凝聚全省人民智慧和力量，为改革开放和现代化建设提供强大的精神动力。

2、规范社会行为

强化诚信观念，整肃全社会信用秩序。广泛树立“信誉为本”的理念和行为规范，形成适应市场经济要求的道德和信用准则，增强社会组织及个人的社会责任感。贯彻党的民族宗教政策，完善民族区域自治制度，促进各民族团结进步、共同繁荣，保障公民宗教信仰自由，依法加强对宗教事务的管理，引导宗教与社会主义社会相适应。

3、净化社会环境

深入开展反腐败斗争，严格对公务员队伍的管理和监督，认真落实党风廉政建设责任制，加大从源头上预防和治理腐败的力度。继续实施“护城河工程”、“安宁工程”，严防各种敌对势力和民族分裂势力的阴谋破坏活动，严厉打击各种形式的违法犯罪，打黑除恶，严惩带有黑社会性质的恶势力犯罪团伙，加大对经济领域犯罪的打击力度。加强社会治安综合治理，坚决扫除黄、赌、毒等各种社会丑恶现象。正确处理新时期人民内部矛盾，解决好基层的热点难点问题，带着感情做好群众工作。整顿和加强农村基层组织，增强民间纠纷的排查和化解能力。广泛开展唯物主义和科普宣传教育，崇尚科学，反对迷信，依法打击利用宗教进行的非法活动，坚决取缔邪教。加强政法队伍和基础设施建设，有效维护政治和社会稳定，努力创造社会长期稳定、人民安居乐业的良好环境。

第六部分 营造有利于发展的良好环境

以改革总揽全局，加大体制创新力度，突破影响生产力发展的体制性障碍，转变政府职能，健全和完善市场体系和社会保障体系，加强民主和法制建设，进一步完善社会主义市场经济体制。

一、体制改革

1、扎实推进国有企业改革

加快国有大中型企业规范的现代企业制度建设，调整国有企业产权结构，鼓励国有大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等多种形式，实现国有企业股权结构多元化。深化企业内部改革，健全企业法人治理结构，明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责，完善企业内部约束机制。规范国有企业出资人制度，健全国有资产管理、监督、营运体系和机制，建立企业外部监督体系，加强对国有资产的监管。强化科学管理，建设高素质的经营管理者队伍，建立健全企业经营者责任风险和经营业绩相结合的激励机制。

2、完善社会保障制度

加强社会保障的统一管理，建立健全独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。坚持社会统筹与个人帐户相结合的基本养老和基本医疗保险制度，实现城镇养老和失业保险全覆盖。逐步把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险，加强城市居民最低生活保障制度建设。稳步发展多种形式的农村养老和医疗保险，积极发挥商业保险对社会保障体系的补充作用，鼓励和支持企业补充保险和个人储蓄性保险。

强化资金筹集，建立稳定、可靠的社会保障基金的筹措机制和有效运营、严格管理的机制，推进社会保障基金收缴、支付、营运、监管的规范化、制度化，做到公开、透明、安全，实现社会保障基金保值、增值。改革社会保障管理和服务方式，实现退休人员与企事业单位脱钩、由社区组织统一管理、社会保险金社会化发放。加快社会保障法制建设，依法规范和管理社会保障工作。

3、继续推进行政管理体制和机构改革

切实转变政府职能，真正实现政企分开，集中精力搞好宏观经济调控和创造良好的发展环境，减少对经济事务的行政性审批，不直接干预企业经营活动。按照精简、效能的原则，调整和完善政府组织机构，合理划分部门职责权限，严格控制编制和机构膨胀，加快市县机构改革，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制，提高对经济和社会事务的组织和管理水平。完善国家公务员制度，建设高素质的公务员队伍。

二、政策和服务

1、强化政策引导

坚持扩大内需的方针，努力增加投资和消费需求。认真贯彻落实国家的财政、金融政策，用好国家财政性建设资金和国债资金，完善国有企业资本金注入机制，继续发挥银行和其他各类金融部门的融资作用，扩大贷款和债券的融资规模。

制定和完善鼓励社会投资的政策，建立公平的市场准入制度，对不同投资主体实行国民待遇。拓展多元化的投资渠道，采取多种方式，鼓励和引导民间投资。落实好国家和省鼓励外商投资的政策。充分利用资本市场特别是证券市场，扩大融资规模，通过企业上市，加快企业改造和发展。加强投资的科学决策和管理，降低和化解投资风险。调整投资结构，提高投资效益。

制定并实施对重点发展的行业、项目和产品的扶持政策，强化产业政策对经济结构调整的导向作用。鼓励发展优势名牌产品，提高产品档次，防止盲目扩大规模和重复建设。

稳定和加强促进农村经济发展的农村政策，认真贯彻落实鼓励科技创新的科技政策、有利于各类人才脱颖而出和人尽其才的人才政策，严格执行促进资源节约和综合利用的节水、节能政策，继续实施实现贫困人口稳定脱贫和保证弱势群体基本生活的扶贫解困政策，为经济发展和社会稳定提供强有力的政策保障。

2、进一步改善服务

提高政策透明度和政府办事效率,建立公开的信息发布制度,及时向社会公布各项政策、技术标准、市场变化等方面的公共信息,不断增加公共产品及服务。加强审计监督,完善审计制度。坚决制止和清理项目建设及生产经营中各种形式的乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款,增强服务意识,依法行使工商、税务、商检、审计、技术监督等管理职能。

三、经济调控

综合运用计划、财税、金融、价格等手段,搞好各项政策和措施的协调配合,提高宏观经济调控的有效性和灵活性,完善以经济、法律手段为主,以行政手段为辅,分工协作、反应灵活、稳健有效的经济调控体系。

1、转变计划管理方式

按照市场经济规律,主要运用经济政策和法律手段调控经济的运行。加强对国民经济运行情况的监测、分析和研究,准确把握经济和社会发展中出现的重大问题及其发展趋势,提出预测性、指导性目标和对策措施,引导经济主体行为方向。组织和实施好发展规划,集中力量办大事。完善计划的制定、实施、监测和调整机制,加强对全省经济和社会发展的宏观指导。

2、改革和完善财税体制

合理界定各级政府的财权和事权,强化各级财政的公共支出职能,实行部门综合财政预算和集中支付制度。建立预算编制、执行、监督相对分离和相互制约的运行机制,提高财政资金的使用效益。积极稳妥的推进税费改革,坚持依法治税,加强税收征管,努力提高财政收入占国内生产总值的比重,增强财政保障和抗风险能力。

3、改革投融资体制

按照“企业自主决策、银行独立审贷、政府宏观调控、发展资本市场、健全服务体系”的原则,积极推进投融资体制改革,加强项目法人责任制、资本金制、招投标制、监理制、审计制、管理责任制的贯彻实施,搞好重点项目稽察,严格项目管理,确保工程质量。

积极支持和配合国有商业银行改革,规范发展城市商业银行、农村信用社、证券公司、信托投资公司等地方金融机构,吸引国内外金融、保险、证券等机构在我省设立分支机构。加强金融监管,防范和化解金融风险,维护金融安全。

4、深化价格改革

规范政府定价行为,完善符合市场经济要求的价格形成机制和调控机制。合理调整公共服务用品价格。建立成本约束和成本认证、价格听证制度,依法治价。

四、市场体系

按照“发展、提高、配套、完善”的方针,进一步完善提高商品市场,积极发展资本、人才和劳动力、技术等要素市场,建立统一开放、公平竞争、规范有序的现代市场体系,充分发挥市场对资源配置的基础性作用。

1、加强市场建设

商品市场。加快特色商品批发市场建设，大力发展农产品批发市场，基本建成覆盖全省农林牧渔业、信息灵敏、连接国内外的农产品市场体系。改造提高工业产品和生产资料批发市场。规范城乡集贸市场。

资本市场。积极发展证券融资、项目融资、特许权（BOT）、产权或经营权转让、可转换债券等新型融资。建立各种形式的产业投资基金，积极利用和发展证券市场。拓展各类产权交易机构服务范围，规范交易程序，提高工作效率。

人才和劳动力市场。按照科学化、规范化和现代化的要求，抓好人才和劳动力市场建设。完善人事代理制度，形成有效的人才流动机制。应用计算机及信息技术，建立人才和劳动力市场网络。

技术及信息市场。促进技术转让、技术承包、技术服务、技术贸易、技术合作等市场交易。强化专利法、著作权法、软件保护条例的贯彻实施，保护知识产权。

中介组织。积极发挥行业协会、商会和同业公会等中介组织的作用，促进同业合作。加强和完善信息中介服务体系建设，发展和规范工程咨询、市场调查、会计师事务所、律师事务所、税务师事务所、策划咨询公司、经纪人公司、资产评估公司等各类中介服务组织，促进合理有序竞争。

2、优化市场环境

按照“效率、公开、公正、公平”的原则，构筑健康的市场竞争环境，保证竞争机制的顺利运行，提高资源的配置效率，促进市场秩序的法制化、规范化。清理地方性政策法规，严禁各级地方政府利用行政权力保护本地落后企业和产品，促进地区间各种资源和要素的自由流动，实现优化配置。打破行业垄断，严禁提供公用产品及服务的企事业单位、政府及其所属部门利用独占地位和行政权力，限定他人购买其指定经营者提供的商品或服务。加强市场管理制度建设，制订市场建设与运营、市场信息咨询等方面的专项法规，规范市场建设、市场准入和市场交易行为，强化法制管理。严厉打击市场交易中的违法行为，依法保护合法经营，创造公平竞争的市场环境。严厉打击欺行霸市、假冒伪劣、诈骗等各种经济违法犯罪活动，依法制止不正当竞争行为，维护市场主体的合法权益。

五、民主法制建设

1、进一步发展社会主义民主政治

坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度。加强基层政权建设和群众性自治组织建设，扩大公民有序的政治参与，依法管理自己的事情。继续推行政务、厂务、村务、校务公开，推进民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民群众依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。

2、加强法制建设

按照依法治省的总体要求，加强地方立法工作，以经济立法为重点，抓紧制定适应社会主义市场经济要求、与国际通行规则接轨的地方性法规和行政规章。坚持社会主义法制统一的原则，认真贯彻《立法法》，防止和克服片面强调地方和部门利益的倾向。及时清理、修改和废止已经制定的不适应社会主义市场经济要求和社会发展需要的法规、规章。

严格依法行政，依照宪法、法律、法规，规范行政工作，把一切行政行为纳入法制轨道。广泛开展区域和行业的依法治理，抓好基层的依法治理。推进司法改革，完善和强化司法监督，依法行使独立审判权和检察权，严格执法，公正司法。

深入进行法制宣传教育，提高全体人民首先是各级领导干部的法制观念。重视对青少年的法制教育，深入进行宪法、基本法律、市场经济法律以及相关的法律知识的宣传教育，提高公民依法履行义务和依法保护权益的意识。