

# 天津市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月 日天津市第十三届人民代表大会第四次会议审议通过)

跨入新世纪，天津在实现现代化建设前两步战略目标的基础上，经济社会发展进入新的历史时期。今后五到十年，是全市各项工作全面上水平、实现跨越式发展的重要时期，是人民生活质量显著提高、各方面发生历史性变化的重要时期，是深化改革、扩大开放、力争率先基本实现现代化的重要时期。在这个时期，我们要完成三大历史性任务，就是把天津建设成为现代化国际港口大都市和我国北方重要的经济中心，建立起比较完善的社会主义市场经济体制，成为全国率先基本实现现代化的地区之一。制定并实施好我市“十五”（2001—2005年）计划，对于推进天津改革开放和现代化进程，承前启后，继往开来，胜利完成这一时期的历史性任务，具有十分重要的意义。本纲要是依据《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制的，旨在围绕国家的大政方针，阐述我市国民经济和社会发展的战略目标与重点，明确政策取向，引导市场主体行为，是全市在新世纪初赢得主动，实现跨越式发展的宏伟蓝图和行动纲领。

## 一、基础和环境

### （一）“九五”计划完成情况

“九五”时期，是天津历史上经济发展最好，改革开放步子迈得最大，群众得到实惠最多的时期之一；是全市人民精神面貌发生深刻变化，整个社会充满生机与活力的时期。五年来，市委市政府带领全市人民认真贯彻党的路线方针政策，积极探索并实践具有时代特征和天津特点的发展路子，努力克服亚洲金融危机和国内有效需求不足等不利因素影响，以“三、五、八、十”为阶段性奋斗目标，开拓创新，奋力拼搏，胜利完成了“九五”计划纲要提出的各项任务，社会主义现代化建设取得巨大成就。

综合经济实力显著增强。国民经济持续快速健康发展，2000年全市国内生产总值实现1639.4亿元，年均增长11.3%，人均国内生产总值17940元，分别于1996年和1998年提前完成翻两番的目标。财政收入244.8亿元，年均增长15.9%。全社会固定资产投资累计完成2686亿元，年均增长10.6%。

社会主义市场经济体制初步建立。国有大中型企业改革与脱困三年目标基本完成，嫁接改造调整取得显著成效，开放竞争有序的市场体系初步形成，社会保障、投融资体制、住房制度、政府机构等改革取得新进展。三资、个体、私营等非公有制经济快速发展，成为天津经济的重要组成部分。

产业结构发生积极变化。服务业不断壮大，占全市国内生产总值的比重由1995年的

38.8%提高到 2000 年的 46%。高新技术产业快速兴起，产品产值占全市工业的比重由 14.2%提高到 23%。农业结构得到优化，养殖业占农业总产值的比重由 31.4%提高到 43%，经济作物种植面积比重由 20%提高到 34.3%。

对外开放取得新突破。利用外资和外贸出口大幅度增长，实际利用外资五年累计 150 亿美元，其中直接利用外资 121 亿美元，分别比“八五”时期增长 1.4 倍和 2.6 倍，外贸出口 2000 年达到 86.3 亿美元，年均增长 23.5%。滨海新区发展迅速，已成为全市最大的经济增长点，国内生产总值和外贸出口年均增长 18.8%和 28.2%，占全市的比重分别达到 34.3%和 47%。对内经济联合与协作取得新成绩。

城市功能和面貌发生重大变化。交通通信、能源、水利、市政公用等基础设施进一步完善。港口吞吐量由 5787 万吨增加到 9566.3 万吨，集装箱运输量由 70.2 万标箱增加到 170.8 万标箱，固定电话交换机由 152 万门增加到 320 万门，移动电话交换机由 7.5 万门增加到 237 万门，发电装机由 344 万千瓦增加到 504 万千瓦。顺利实施了海河干流治理、城市防洪堤、引黄济津和农业北水南调工程。新建改造了一批城市道路、桥梁、供排水、燃气、集中供热工程和垃圾处理设施，完成了和平路、滨江道商业街和墙子河改造。三年综合治理城市环境秩序取得重大阶段性成果。园林绿化、环境卫生、街景整修等有新进展，城市绿化覆盖率由 17.6%提高到 25%。

技术创新步伐加快。信息港“2119”工程基本完成。一批有优势的高新技术产业初具规模。国家级华苑软件基地、镍氢电池产业化基地、北方环保科技产业基地开始起步。夏利新型轿车、移动通信、绿色电池等一批新产品投产。五年累计取得重大科技成果 5591 项，应用率达到 78.1%。经济增长方式发生重要转变，技术进步对经济增长的作用明显提高。

社会事业全面发展。教育改革和调整取得重要进展，基本完成了农村中小学布局结构调整，在全国率先基本普及高中阶段教育，高等教育毛入学率提高到 34.7%。新闻出版、广播影视、文学艺术、卫生、体育等事业蓬勃发展，平津战役纪念馆、周恩来邓颖超纪念馆、自然博物馆、总医院、儿童医院等大型社会事业项目相继建成，社会综合发展水平居全国前列。成功举办了世界体操锦标赛等大型活动。

人民生活提前实现小康。城镇居民人均可支配收入由 4930 元增加到 8141 元，农民人均纯收入由 2531 元增加到 4370 元，农村在全国率先实现脱贫。从 1994 年开始的历史上最大市区成片危陋平房改造任务基本完成，共拆除危陋平房 836 万平方米，新建住宅 2073 万平方米，110 多万居民迁入新居，居民生活环境明显改善。城市人均住房使用面积由 11.4 平方米增加到 13.8 平方米，市区住宅热化率由 31%提高到 57.7%，燃气化率由 91%提高到 95.7%，农村人均住房面积由 19.4 平方米增加到 23.6 平方米。居民消费扩大，社会消费品零售总额年均增长 14.4%。每年改善城乡居民生活的 20 项工作圆满完成。

精神文明和民主法制建设不断加强。群众性精神文明创建活动取得丰硕成果，“五个一工程”连续实现满堂红。依法治市、依法行政得到加强，行政规章不断健全和完善，推行政务公开、村务公开、厂务公开成效明显，社会治安状况保持全国最好地区之一。

经过五年的奋斗，基本解决了天津经济社会发展和人民生活中最紧迫的问题，为进入新的历史时期奠定了坚实的基础，积累了宝贵的经验。市委七届五次全会确定了“乘势而上，开拓创新，全面上水平”的工作基调，为“十五”向更高的目标迈进赢得了时间，争得了主动。

## （二）“十五”时期面临的形势

新的历史时期，我们面临着新的形势、格局和环境。经济全球化进一步加深，科技革命迅猛发展，产业结构调整加快，国际竞争更加激烈。我国国民经济进入了新的发展阶段，市场供求关系发生重大变化，市场机制对资源配置的基础性作用日益明显，全方位开放格局基本形成，特别是国家实施西部大开发战略和我国即将加入世贸组织，为天津的现代化建设带来了新的机遇和挑战。我们在发展中既具备多方面的优势和条件，也存在着一些突出问题和困难。经济整体素质和运行质量不够高；结构不尽合理，服务业发展不够快；部分国有企业负担较重，机制不活，经营困难；高素质人才短缺，技术创新能力不够强；群众收入增长不快，就业压力比较大，部分下岗职工生活比较困难，社会保障体系还不健全；城市管理存在薄弱环节；一些部门和单位存在服务意识差、办事效率低及不正之风问题；经济体制和思想观念还不完全适应社会主义市场经济发展的要求。这些问题需要着力加以解决。我们必须增强紧迫感、责任感和忧患意识，进一步解放思想，乘势而上，开拓创新，不失时机地把改革开放和现代化建设事业推向前进。

## 二、指导方针和发展目标

### （一）指导方针

“十五”计划是进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。“十五”期间国民经济和社会发展总的指导思想是：以邓小平理论为指导，按照江泽民同志“三个代表”的要求，贯彻落实党的十五大和十五届五中全会精神，把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点，继续落实“乘势而上，开拓创新，全面上水平”的工作基调，抢抓机遇，加快发展，切实加强党的建设、精神文明建设和民主法制建设，正确处理改革发展稳定的关系，推动国民经济实现跨越式发展和社会全面进步，使天津发生新的历史性变化。

必须坚持以下指导方针：

——坚持“发展是硬道理”。用发展的办法解决前进中的问题，努力做到一要速度快、二要水平高，保持国民经济持续快速健康发展。

——坚持对经济结构进行战略性调整。以提高经济整体素质和竞争力为目标，以提高经济效益为中心，从适应性调整转到战略性调整，从局部调整转到全面调整。在发展中推进调整，在调整中加快发展。

——坚持推进体制创新和科技创新。进一步消除影响生产力发展的体制性障碍，不断完善社会主义市场经济体制。继续实施科教兴市战略，以信息化为重点，提高科技持续创新能力，加快经济体制和经济增长方式的根本性转变，促进国民经济整体上水平。

——坚持进一步扩大对外开放。把“引进来”与“走出去”紧密结合起来，大力发展开放型经济，不断提高对外开放水平。积极参与西部大开发，主动加强同各地区的联合与协作。

——坚持经济与社会协调发展。在加快发展经济的同时，大力推进精神文明和民主法制建设，精心做好维护稳定的各项工作。加强人口和资源管理，重视生态建设和环境保护，努力实现可持续发展。

——坚持“一切为了人民，一切依靠人民”。把提高人民生活水平作为根本出发点，想问题、定政策、办事情始终着眼于中低收入的大多数群众，尽心竭力为群众谋利益。把不断增加群众收入，努力改善生活环境，进一步提高文化品位，作为提高人民生活水平的三件事常抓不懈。

## （二）发展目标

“十五”期间国民经济和社会发展的总体目标是：国民经济保持较高增长速度，结构调整、技术创新和对外开放取得重大突破，经济运行质量和效益显著提高，群众收入、生活环境和文化品位提升到新水平，体制和政策环境进一步完善，精神文明和民主法制建设得到新的加强，为完成新时期天津发展的历史性任务打下坚实基础。

主要预期目标是：

——国民经济继续保持快速增长。全市国内生产总值年均增长 10%以上，人均国内生产总值 2005 年达到 28000 元（按 2000 年价格）。财政收入的增长高于国内生产总值的增长幅度。全社会固定资产投资比“九五”时期显著增加。

——经济结构战略性调整取得明显成效。产业结构从根本上实现优化升级，高新技术产品产值占全市工业的比重提高到 35%以上，服务业增加值占全市的比重提高到 50%以上，发展壮大信息、汽车、商贸物流、金融、房地产五大支柱产业。逐步形成以大企业为主导、

大中小企业协调发展的企业组织结构。区域经济布局进一步优化，工业战略东移取得实质性进展，农村城市化水平提高到 45%。

——科技持续创新能力显著提高。国民经济和社会信息化取得重要突破。建立起支撑科技进步和产业结构升级的科技创新体系，建成 10 个科学研究中心、20 个工程技术中心和 100 个企业技术开发中心。五年实施 50 个重大高新技术产业化项目。全社会研究与开发投入占国内生产总值的比重提高到 2%，科技水平和科技综合实力继续保持全国前列。

——对外开放提升到新的层次和水平。实际利用外资额高于“九五”水平，外贸出口翻一番。滨海新区建设成为国际化程度高、技术含量高、聚集效益高的现代化工业基地，具有自由港功能、与国际接轨的先行区，现代化国际港口大都市的标志区，国内生产总值和外贸出口占全市的比重分别提高到 45%和 60%。

——中心城市服务功能显著增强。中心商务区起步区、中心商业区和国际经贸展示区基本建成，海港、空港和信息港建设取得突破性进展。初步建立起立足北方，辐射全国，面向世界的信息服务体系、金融服务体系、市场流通体系和交通运输体系。社会消费品零售总额年均增长 13%，港口吞吐量达到 1.2 亿吨，集装箱运输 400 万标箱，力争 500 万标箱，跻身于世界大港行列。

——环境保护和生态建设取得新进展。主要污染物排放总量得到有效控制，工业污染源全部达标排放，城市空气、水体和声环境质量按功能区基本达到国家标准。森林覆盖率提高到 17.6%，城市绿化覆盖率 30%。自然资源的保护利用和减灾防灾能力提高到新水平。

——人民生活水平大幅度提高。城市居民人均可支配收入年均增长 10%，农民人均纯收入平均每年增加 450 元以上，高于“九五”水平。居民服务性消费扩大，恩格尔系数下降到 35%，家庭汽车、计算机拥有量明显增加。城市人均住宅使用面积 16.5 平方米，住宅热化率 75%，农村人均住房面积 25 平方米。价格总水平保持基本稳定。城镇登记失业率控制在 5%以内。人口平均期望寿命 78 岁。

——社会主义市场经济体制进一步完善。国有企业改革和国有经济布局的战略性调整取得重大进展，国有大中型企业全部建立规范的现代企业制度。非公有制经济迅速发展，个体私营经济占全市国内生产总值的比重达到 30%以上。分配制度不断完善。社会保障制度比较健全，养老和失业保险覆盖面达到 100%。政府职能明显转变，形成有利于市场经济发展的体制和政策环境。

——精神文明和民主法制建设得到新的加强。形成繁荣的社会文化、文明的社会风气和良好的社会环境。到 2005 年，教育主要指标基本达到中等发达国家水平，全市有线电视入户率达到 85%，精神文明建设走在全国前列。政治稳定，社会安定，治安秩序继续保持整体稳定良好。

### 三、产业结构调整

以市场为导向，以提高经济效益为中心，以科技进步为依托，以企业为主体，立足于优化升级，对产业结构进行战略性调整。大力发展服务业，建立与现代化国际港口大都市和北方重要经济中心相匹配的服务体系。合理布局，调整改造工业，全面提升整体素质和国际竞争力。积极发展沿海都市型农业，加快农业现代化进程。按照产业结构调整方向，在高新技术产业、工业技术改造、城市基础设施、现代农业和社会事业等方面，建设一批具有战略意义的重大项目。

#### （一）大力发展服务业，增强中心城市辐射和服务功能

适应社会需求新的变化，加快发展现代物流、旅游、房地产、金融、信息、咨询等现代服务业；利用先进技术和现代经营方式，改组改造商贸流通、邮电通信、交通运输等传统服务业；完善社区、中介和市政等社会服务业。加快服务业的市场化和社会化步伐，使服务业成为国民经济增长的重要拉动力量，实现城市功能从生产型向服务型的战略性转变。

##### 1、现代物流业

以建设我国北方国际物流中心为目标，依托区位、交通、信息等优势，积极推进现代物流业发展。搞好物流基础设施建设，改造完善港口、机场、铁路、公路等物流通道，建设海港、空港国际物流基地，发展一批各具特色的物流园区、专业性物流中心和配送中心，建设物流信息服务平台，形成现代化的物流网络。采用先进的物流管理技术和组织方式，系统整合现有物流组织和资源，培育一批大型物流企业。积极吸引国外著名物流企业到我市落户，带动天津物流业与国际接轨。推广普及现代物流管理技术，积极发展工业物流、商贸物流和城市生活物流。

##### 2、旅游业

以发展滨海都市旅游为方向，深度开发旅游资源，开拓旅游市场，丰富旅游产品，使旅游业成为新的经济增长点，力争建设成旅游强市。充分利用山、河、海的自然条件，发掘人文社会资源，加强旅游景区景点建设。按照“一个中心、两个侧翼”的布局，在市中心区建设海河观光游览线、异国风情旅游区、民俗旅游区、商业购物区，整修开放一批近现代史迹和名人故居；在蓟县建设以湖光山色、名胜古迹为特色的观光休闲旅游度假区；在滨海新区建设东丽湖温泉旅游度假区、海滨旅游度假区；在各区县开发各具特色的旅游资源。培育发展多种形式的旅游热线，发展特色精品旅游，活跃假日经济。搞好商旅结合，发展旅游商品，促进旅游消费。组建跨国界、跨地区、跨行业、跨所有制的旅游企业集团。

##### 3、房地产业

以促进经济增长和改善人民居住条件为目标，推动房地产业快速健康发展。坚持旧区改

造和新区建设相结合，搞好以经济适用房为重点的商品房开发，建设梅江、丽苑、西横堤、双林等一批布局合理、设施齐全、环境优美、居住舒适的新型居住区，发展生态型、智能型现代化试验小区，继续搞好危陋平房改造。“十五”期间新建住宅 3000 万平方米。进一步完善房地产市场体系，激活二、三级市场，盘活存量住房，带动新房销售。通过发展住房金融、房屋租赁、完善物业管理和中介服务等，促进住房消费。鼓励房地产企业的联合、兼并与重组，发展大型开发集团。强化政府对土地市场的调控和房地产业的管理，清理整顿建设和交易收费，降低建房成本。

#### 4、金融业

按照建设北方金融中心的要求，发展各类内外资金融机构，采用先进的金融服务与管理手段，建立现代信用体系，形成有较强吸引力和辐射力的金融市场。积极争取设立更多的全国性、区域性金融机构或分支机构，创建区域性股份制商业银行，抓紧组建人寿保险公司，发展大型综合类和经纪类证券公司。加快我市信托、证券等金融机构的调整重组，扩大地方商业银行、农村信用社的经营规模和服务领域，提高经营管理水平。扩大金融业对外开放，吸引更多的外资金金融机构来我市落户，加快建立中外合资保险公司。积极发展证券、保险、外汇、黄金等金融市场和离岸金融业务。在充分利用主板市场融资的同时，积极扶持一批科技型、成长型中小企业在创业板市场上市，鼓励上市公司通过增发新股和配股扩大融资规模。推进金融机构上市。组建基金管理公司，争取滨海新兴产业投资基金列入国家首批试点。培育和规范产权交易市场。积极发行企业债券。利用现代信息技术，推进金融工具和产品的创新。

#### 5、商贸流通业

按照经营集约化、营销现代化、市场国际化和管理社会化的方向，完善服务功能，增强集散能力，形成我国北方商贸中心的框架。加快各类商品市场建设，重点发展汽车、建材、石化、农副产品、机电、木材、钢铁炉料等全国和区域性的大型交易市场，搞好大胡同小商品集散中心规划和建设。进一步完善布局，建成以小白楼地区为主体的中心商务区起步区，完善以和平路、滨江道为骨架的中心商业区，建设以国际会展中心为重点的国际经贸展示区。加快各区县商业示范街建设。积极推进业态创新，发展大型超市、配送中心、专营店、便利店等新型业态，推行连锁经营、货运代理、拍卖典当、实物租赁、旧货交易等多种营销方式。积极发展网上销售。更多地举办国际性、全国性大型会议与展贸活动，发展会展经济。大力发展餐饮和各种便民服务业。深化商业改革，培育竞争力强的大集团、大公司，进一步放开搞活中小商业企业。打破所有制和部门行业界限，建立内外贸通开、统一有序的新型流通体制。

积极拓展广告、会计、法律等中介服务业，引导文化娱乐、教育培训、卫生保健、体育

健身等产业发展，满足服务性消费需求。

## （二）全面改造和提升工业，建设现代化工业基地

充分利用老工业基地的基础，紧紧依靠技术进步和体制创新，大力发展高新技术产业，继续嫁接改造调整老企业，不断提升传统产业，再造天津工业的新优势。打破地区、行业、部门和所有制界限，统筹规划，合理分工，优化资源配置，提高聚集效益，重点发展壮大电子信息、汽车、生物技术和现代医药、石油专用管材和高档金属制品、石油海洋和精细化工等骨干产业。初步建成以高新技术产业为主导，以骨干产业为依托，以滨海新区和一批工业小区为载体，具有较强的科技成果转化能力、市场竞争能力和辐射带动能力的现代化工业基地框架。

大力发展高新技术产业。集中力量，突出重点，加大政策支持力度，实现高新技术产业跨越式发展，创建新的支柱产业。电子信息产业重点发展通信设备、软件及系统集成、亚微米深亚微米集成电路、新型元器件、网络产品与计算机外部设备、新一代视听产品等。生物技术与现代医药产业重点发展医药生物技术产品、新型合成与半合成药物、新型中药和药物新制剂等。新能源产业重点发展锂离子电池、镍氢电池和非晶硅太阳能电池等绿色高能电池。环保产业重点发展城市污水处理成套设备、锅炉除尘脱硫设备等。积极引导先进制造技术产业和新材料产业发展。

利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。以提高竞争力为目标，积极采用信息、生物、新材料、先进制造等技术，推进老企业调整改造，实现技术和产品升级。汽车工业加强与跨国公司的全面合作，发展技术含量高的新一代经济型轿车，加快夏利轿车换代改造，建设现代化汽车及零部件生产基地。机械装备工业重点发展新型工程机械、环保通用、电站输变电等设备，以及液压设备、数控机床、焊接材料、中高档电梯等有优势和特色的产品，提高成套水平。冶金工业以发展无缝钢管、冷轧薄板等优质高效钢材和高档金属制品为重点，实施石油钢管扩建和钢铁东移工程。化学工业加快实现乙烯、聚酯等石油化工的规模生产和下游产品的系列开发，改造提升纯碱、氯碱等海洋化工，建设国内最大的聚氯乙烯生产基地，积极发展精细化工。搞好联化公司乙烯装置的挖潜改造和 60 万吨乙烯合资项目的前期工作，实施天津碱厂和市区化工企业的搬迁改造。轻纺工业积极发展节能环保家用电器、食品、产业织物、高档服装和面料等。建材工业重点发展高标号低碱水泥和特种水泥、化学建材、装饰材料、新型节能轻质墙体材料等。淘汰化铁炼钢、电石法聚氯乙烯、低效高残留农药、落后织机、低性能普通机床等落后工艺、技术和设备。

扶持发展都市型工业。适应繁荣城市经济，扩大就业的需要，在市区发展无污染、占地少、消耗低、劳动密集型的加工工业。

实施名牌拳头产品战略。加大技术创新和市场开拓的力度，进一步巩固发展原有名牌，

努力培育新的名牌，积极引进国际名牌，形成一批知名度高、市场覆盖面大、具有一定生产规模的名牌拳头产品。围绕名牌拳头产品和跨国公司，发展专业化配套，使我市成为重要的产业配套基地。

优化企业组织结构。按照专业化协作和规模经济的要求，推倒“围墙”搞调整，打破界限抓重组，实现生产要素的优化配置。通过跨行业、跨地区、跨所有制战略性重组，发展一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团。努力发展跨国企业集团。扶持一批专、精、特、新的中小企业。完善企业的市场退出机制，综合运用经济、法律和必要的行政手段，对应淘汰的企业实行关停并转。

### （三）积极开拓市场，发展壮大建筑业

调整建筑业产业结构和企业经营结构，努力开拓市场，提高行业整体素质和经济效益。组建一批集设计、施工、设备采购供应为一体，具有较强竞争能力的大型建筑企业集团，发展一批技术精、机制新的专业建筑施工企业。严格建筑市场管理，提高建筑工程质量。鼓励采用新技术、新材料和新工艺，加快建筑业技术创新步伐。

### （四）发展沿海都市型农业，加快农业现代化进程

以增加农民收入为根本目的，依靠科技进步和体制创新，大力提高农业生产力水平，推进农村工业化和城市化进程，为到 2010 年基本实现农业现代化奠定基础。

加快调整农业结构。积极发展优质高效农业、出口创汇农业和节水农业，创造精品，形成特色。扩大优质经济作物和饲料作物的种植面积，占全部种植面积的比重提高到 50%以上，增加优质专用粮的生产。加快发展畜牧、水产、特种养殖和远洋捕捞业，养殖业占农业总产值的比重提高到 50%以上。推进农业产业化，发展规模经营，实行公司加农户、订单农业等形式，扩大农产品深加工，鼓励、扶持农畜和水产品加工出口。加快科教兴农，积极推广农业高新技术成果，发展种苗、生物技术、储藏保鲜等农业科技产业，建设一批高标准的农业科技产业化项目和示范园区。搞好以信息和科技服务为重点的农业社会化服务体系建设。发挥环城、沿海、沿河、沿路和山区优势，建设各具特色的农业经济区和产业带。

推进农村工业化进程。按照治散治低、集中联合的要求，加快乡镇企业技术改造，搞好产业结构和布局结构调整。努力改进生产工艺，提高产品的科技含量，加强管理，增强竞争能力。结合自身特点，有选择地发展生物技术和现代医药、环保等高新技术产业和优势产业，搞好专业化加工配套。努力在农副产品加工等方面形成新的产业优势。培养壮大一批市场竞争力强的知名企业和拳头产品。乡镇企业发展与小城镇建设相结合，引导乡镇企业向工业小区集中。进一步办好区县开发小区。

积极稳妥地推进农村城市化。按照合理布局、科学规划、规模适度、注重实效的原则，

高起点制定发展规划，加强指导，有序推进。区县政府所在地要逐步发展成为交通便捷、功能完善的城区，建设一批各具特色的中心城镇。加快撤乡建镇步伐，引导过于分散的村落相对集中，抓好一批现代化新农村建设试点。妥善解决城镇建设用地，严格控制宅基地。加强小城镇交通、能源、信息、供排水等基础设施建设，健全居住、社会公共服务和社区服务等功能。利用市场机制，搞好小城镇综合开发，繁荣小城镇经济，引导农村人口向小城镇集中，把一批小城镇建设成为具有较强带动能力的农村区域性经济和文化中心。

多渠道增加农业投入。搞好农业基础设施建设，增强农业发展后劲和抗御自然灾害的能力。建设大型节水灌区，推广喷、微、滴灌等节水灌溉新技术，开辟新的农业水源。大面积发展高标准农田，建立一批“绿色食品”和优质农产品基地，搞好百万亩设施农业、百万亩绿化生态等项目建设，积极发展工厂化、设施化生产，提高农业现代化水平。适应市场经济要求，建立国家、集体、农民及其它投入相结合的农业投入体系。

继续深化农村改革。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。加快农村土地制度法制化建设，长期稳定土地承包关系，积极探索土地流转制度改革。深化农产品流通体制改革，完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度。积极推进农村税费改革和乡镇机构改革。改进政府对农业的引导、服务及扶持方式，保护和调动农民生产经营积极性。进一步减轻农民负担，开辟农民增收途径，保持农村稳定。

#### 四、科技创新

按照不断提高持续创新能力的要求，坚持走好依靠科技进步、提高整体素质，实现加快发展、增强经济实力的路子，选择具有优势的领域重点突破，抢占制高点，实现科学技术的跨越式发展。多渠道筹措资金，增加科技投入，建立支撑科技发展和产业结构升级的科技创新体系，使主要领域的科技水平大幅度提高，部分行业形成核心技术开发能力。

##### （一）加强重点应用基础研究和重大科技攻关，建立科技创新体系

努力开发具有国际国内先进水平的技术成果，为高新技术产业发展和传统产业改造提供技术来源。通过自主开发和引进消化创新，在光电子、新材料、生物技术等领域，组织实施 200 个重点应用基础研究项目，搞好高性能光电子器件、基因芯片、高能电池等 50 项重大科技攻关。开发具有自主知识产权的科研成果和专利技术。加快实施“121”科技创新工程，建成数字信息技术、农业生物技术、纳米技术等 10 个科学研究中心，膜技术、快速成型技术、新型储能材料等 20 个工程技术中心，发展 100 个企业技术开发中心。积极支持国家重点实验室、国家工程研究中心的发展，推进以科技中介服务机构为支撑的社会化科技服务体系的建设。鼓励外商在津建立研究开发机构。

##### （二）实施重大高新技术产业项目，做大做强高新技术产业

全面落实《天津市高新技术产业发展规划》，按照“有所为，有所不为”的原则，选择有比较优势和市场潜力的重点领域，实施软件、基因药物、新型电池等 50 项重大高新技术产业产业化项目。进一步落实国家和我市鼓励软件与集成电路等高新技术产业发展的有关政策。建立政府引导、市场推动、社会参与的多元化高新技术产业投融资体系，增加对高新技术产业的投入。探索建立风险投资机制，发展科技风险投资基金和风险投资公司。

### （三）建设高新技术产业基地，抢占科技创新制高点

新技术产业园区要加大体制创新、基础设施建设和招商引资力度，发展成为我国北方重要的科技创新示范基地和技术成果孵化与辐射基地。加快发展以华苑软件园、泰达软件园为主体的国家级软件园区，搞好新能源基地建设，发展壮大科贸街，继续加大京津塘高速公路高新技术产业带的开发力度，尽快使沿线的武清、北辰和塘沽的高新技术开发小区形成规模。经济技术开发区要努力建成高科技产品生产基地和科技成果产业化基地。发挥和依托高等院校的智力、技术、实验设备等优势，办好大学科技园、留学生创业园，为科技人才提供创业平台。积极建设北方环保科技产业基地。

### （四）深化科技体制改革，建立符合市场经济要求和科技发展规律的新机制

进一步完善科技创新的体制和政策环境。推动应用开发型科研院所进入企业或改制为企业，支持大型企业和企业集团建立健全技术开发中心，鼓励科技型中小企业扩大规模，大力发展混合所有制和民营科技企业，增强企业科技创新能力。发挥高等院校和中央驻津科研院所的优势，加快高新技术开发与产业化步伐，形成一批规模大、实力强的高科技企业集团。加强产学研结合，优化科技资源配置，促进科技成果向现实生产力的转化。支持本市科技企业到国外进行研究开发，扩大国际科技合作与技术贸易。积极推进科技服务体系建设，加快建立生产力促进中心，搞好科技风险投资服务中心和技术产权交易市场的建设。加强知识产权保护。

## 五、对外开放

以更加积极的姿态参与国际竞争与合作，充分做好加入世贸组织的各项准备工作，趋利避害，在产业结构、运行机制、人才素质、政府职能、政策措施、法规建设等方面提高适应能力，实现与世界经济全面接轨。

### （一）改善投资环境，拓展利用外资领域

营造有利于全面开放的投资环境。制定和完善统一、规范、透明的外商投资政策法规，对外商投资企业逐步实行国民待遇，依法保护外国投资者利益。进一步提高办事效率，简化审批手续，搞好对外商投资企业的综合配套服务。

大力拓展利用外资领域。利用外资要看长远，算大帐。推进金融、电信、贸易、旅游和

中介等服务领域开放，抢占先发优势，走在全国前列。引导外资重点投向高新技术产业和基础设施建设，鼓励外商参与国有大中型企业改组、改造。

加大对外招商引资力度。采取多种措施，吸引跨国公司特别是世界 500 强企业在津投资或增资，鼓励外商利用收购、兼并、联合等多种方式扩大投资。支持有实力的企业与跨国公司实行战略合作，实现强强联合。鼓励现有三资企业增资扩产。积极推进工业物业管理，吸引国外中小企业来津投资。创新招商引资方式，积极利用项目特许权经营、项目融资、境外上市、投资基金和证券投资等多种方式吸引外商投资，发展代理招商和网上招商。

继续合理有效地借用外资。积极利用国际金融组织和外国政府贷款，用好国际商业贷款。加强全口径外债管理和监测预警，有效控制外债规模和结构，规避债务风险。建立外债偿债基金，形成借用还结合、权责利统一的外债运行机制。

## （二）坚持科技兴贸和市场多元化战略，努力扩大外贸出口

优化出口商品结构。努力增加高科技、高附加值和名牌商品出口规模，不断提高出口商品质量和档次。发展壮大集成电路及电子元器件、家用电器等一批出口拳头商品。鼓励技术出口。预测 2005 年机电商品出口占出口总值的比重达到 70%。大力开拓国际市场。积极利用国家参加多边贸易体系和区域经济组织带来的机遇，深度开发欧洲、北美和东南亚市场，积极开拓非洲、南美及东欧等新市场。推进外贸经营主体多元化，深化国有外贸企业改革，提高国际竞争力。创新贸易方式。大力发展电子商务和网上交易，扩大市场份额，积极促进更多的天津商品和外贸企业进入国际连锁集团采购系统。

## （三）实施“走出去”战略，扩大国际经济技术交流与合作

支持有竞争力的企业跨国经营和投资办厂，开展境外加工贸易或开发资源。把国外廉价原材料、零部件和我们劳动力成本低廉的优势结合起来，大力发展来料加工、来料装配等两头在外的加工贸易。积极发展远洋运输、国际旅游、劳务出口、对外工程承包及设计咨询等服务贸易。

## （四）加快滨海新区建设，发挥新区的带动作用

按照外向型、多功能、高技术的发展方向，积极进行体制创新，吸引多元投资，形成整体优势，在 2003 年建成滨海新区框架的基础上实现更快发展。充分利用两种资源、两个市场，搞好行业集中布局和基础设施的统一配套，形成一批在国内外技术领先的新兴产业。加快实施工业东移战略，全市新上工业大项目原则上要摆在滨海新区，部分需要调整改造的老企业也要逐步迁移到新区。以开发区、保税区和海洋高新技术开发区为核心，加大招商引资力度，吸引更多的外商投资建厂，使其成为跨国公司进入中国的基地和窗口。加强新区的统一规划和宏观管理，继续完善交通、供水、能源、环保等基础设施，加快现代物

流、涉外金融、国际贸易和旅游等服务业发展，提高为环渤海和北方地区综合服务的水平。加强新区各功能区建设，形成港口经济区、工业加工区、物流运作区和金融商贸综合区等各具特色、相互依托的布局。加快体制和政策创新，建立和完善高效、协调的新区管理体制，实现新区新机制。

#### （五）抓住西部大开发机遇，进一步扩大对内开放

按照优势互补、互惠互利、共同发展的原则，加快对内开放步伐，在吸引外地企业来津，本市企业跨地区资产重组，服务业增强辐射功能三个方面实现新的突破。充分发挥天津的区位、经济、技术和人才等优势，以多种形式参与西部大开发，在主动为西部地区服务中，开拓新的市场、新的生产领域和发展空间。积极推进津京联合，促进环渤海地区经济共同发展，在联合建港用港、商贸、金融和环保等方面加强合作。全方位地加强与全国各地区的经济联合与协作。

### 六、国民经济和社会信息化

把推进国民经济和社会信息化作为覆盖现代化建设全局的战略举措，放在优先位置，以信息化带动工业化、推动现代化。以建设数字天津为方向，按照市场主导、政府推动、社会共建、资源共享的原则，加快信息化步伐，取得后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。到 2005 年，在信息基础设施、信息资源开发、信息装备制造、信息服务等方面处于全国领先水平。

#### （一）广泛应用信息技术，改造传统产业

利用信息技术，全面改造制造业、农业、商贸、金融、交通、能源、建筑等产业，实现产业升级。“十五”期间基本完成有市场有优势传统行业的信息化改造。推广计算机辅助设计与制造等技术，提高设计水平；实行生产过程计算机自动控制，发展计算机集成制造系统，应用数控技术改造加工设备，提高生产效率和质量；将信息技术与现代经营管理相结合，应用于企业开发、生产、销售和服务全过程。

#### （二）发展信息制造业，提高信息装备和系统集成能力

建设以移动通信手机及基站为代表的通信产品生产开发基地，以芯片和片式元器件、彩管为代表的集成电路和新型元器件生产开发基地，以华苑软件园、泰达软件园为代表的软件与系统集成基地，以彩色显示器、光盘驱动器、路由器为代表的网络产品与计算机外部设备生产开发基地。加快发展数字化、信息化视听产品，数字机顶盒、高清晰度数字电视形成规模。鼓励发展软件产业，积极开发具有自主知识产权的多媒体教育、金融管理分析、财税应用、网络安全、智能搜索、机器翻译等软件产品，推进软件出口。建设以中小企业为服务对象，孵化功能强的软件工程中心，组建集研究、开发、生产、销售和服务为一体

的软件企业集团。

### （三）加快信息港建设，完善信息基础设施

建成宽带城域网，扩大出口带宽，构建大型电子信息交换平台和电子商务平台，逐步形成全国性、国际性的网络交换中心和信息集散枢纽。提高政务、财税金融、贸易、教育科研、公共领域、社区、家庭的数字化和网络化水平。进一步发展和完善各类电信网，建设具有国际先进水平的电视传输网，扩大利用互联网，积极促进电信、电视和计算机三网融合。建立政府、企业、个人及公共信息库。加强信息资源的联合开发与利用，实现全社会的基础设施共用和资源共享。加快发展移动互联网，建设第三代移动通信系统。强化无线电频谱资源管理。发展邮政网络，提高邮政现代化水平。到 2005 年，全市固定电话交换机达到 520 万门，移动电话交换机达到 480 万门，市区固定电话主线普及率 51 线/百人，移动电话普及率 36 部/百人，互联网用户普及率达到 20%。

### （四）开拓信息服务业，扩大信息增值服务

加快通讯运营业务和广播电视综合业务的发展，扩大接入服务、内容服务、应用服务等新兴信息网络服务。搞好企业、行业网站和配送服务网络中心的建设，积极开展“网上招商”、“网上交易”、“网上银行”、“网上教育”和“网上医疗”，提高信息收集、产品营销、市场开拓等电子商务服务水平。建成若干个全国性乃至国际性的知名网站，建设信息化社区服务示范区。营建天津信息服务业的大市场，使信息服务向市场化、产业化方向发展。广泛开展计算机及网络教育，普及信息知识和技能。加强信息化综合管理，强化信息网络安全保障。

## 七、人才开发和教育发展

高度重视培养、吸引和用好人才，适度超前发展教育事业，全面提高劳动者素质，为改革开放和现代化建设提供人才保障。

### （一）培养和聚拢人才，建设高素质人才队伍

建立和完善多元化的人才培养体系。按照经济和社会长远发展需要，实施“131 人才工程”，培养造就具有较高政治理论素养和开拓精神，掌握现代科学文化和管理知识，并经过实践锻炼的高层次党政干部人才队伍、高级经营管理人才队伍和高级专业队伍。充分发挥各类院校和人才培训基地的作用，建立全市性远程教育培训网络，努力拓宽境外培训渠道。

加大人才引进力度。在高新技术产业、重点行业、重点技术领域、重点学科，积极引进高层次的科学家、学科带头人、高技术产品开发人员、高级企业家和经营管理人才。鼓励海外留学人员和华侨、华人中的高级人才来我市创业。建立有效的人才引进激励机制，继

续在研究资金、生活环境、家属调动、子女入学等方面采取特殊政策，有计划地建立一批在国内外处于领先水平的科研中心、国家级重点实验室、博士后流动站和企业博士后工作站，全力创造引进人才的良好环境，使我市成为人才聚集高地。

充分发挥人才的作用。大力营造尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围，进一步完善政策，拴心留人，调动人才的积极性，形成有利于优秀人才脱颖而出和充分施展才华的良好环境。建立人才激励、竞争和淘汰机制，为各类人才特别是优秀年轻人才创新、创业和发挥才能创造条件。改革企业负责人的考核、任用管理制度，建立经营管理者市场，造就职业化的企业家队伍。深化收入分配制度改革，对企业经营管理者 and 科技骨干实行年薪制和股权期权制，对做出突出贡献的人才给予高酬重奖。建立和完善机制健全、运行规范、服务周到的人才市场体系，继续完善人才信息库，搞好人才储备。

## （二）全面推进素质教育，促进各类教育协调发展

充分发挥教育对经济和社会发展的先导性、全局性、基础性作用，加大改革和创新力度，加快布局结构调整，优化配置教育资源，继续增加投入，实现适度超前发展，提高国民教育普及程度，更好地满足人民群众对教育日益增长的需求。到 2005 年，高中阶段教育入学率提高到 95%以上，高等教育毛入学率超过 40%，新增劳动力平均受教育年限提高到 13 年。

加强基础教育。发展学前教育，巩固发展义务教育成果，深入实施中小学素质教育“六优工程”，基本完成全市中小学布局调整，建设规范学校，创办一批南开、耀华式国家级示范高级中学，带动全市教育整体水平的提高。调整优化普通高中与中等职业学校的比例。

加快发展高等教育。与教育部重点共建南开大学、天津大学，努力发展成为国内外知名的高水平大学。继续搞好“211工程”建设。调整高校布局结构，建设高水平的多科性工业类、科技类、经贸类大学和一批各具特色的院校，开发建设天津第二、第三高教区。适应社会需求的变化，调整专业设置，优化高等教育培养结构。

积极发展职业教育。加快发展高等职业教育，建设示范性、骨干性职业技术学院，搞好国家职业教育师资培训基地的建设。调整优化中等职业教育布局结构。不断开拓教育市场，发展成人教育、在职培训和其它继续教育，逐步建立终身教育体系。

加大教育改革和创新力度。加强教育与经济、科技的结合，继续深化教育管理体制和办学体制改革，鼓励和支持多种形式的社会力量办学，逐步形成政府办学为主、公办学校和民办学校共同发展的格局。围绕推进素质教育，更新教学内容，改进教学方法，改革招生和考试制度，培养学生的创新精神和实践能力，促进德、智、体、美全面发展。切实减轻中小学生学习负担。进一步改善办学条件，提高教育现代化、信息化水平，大力发展现代远程教育。加快培养中小学“百、千、万”学科带头人，积极实施高校高层次创新人才工程，不断提高各级各类学校教师的学历层次、业务素质和教学水平。加强教育的国际交流

与合作，扩大高等教育和职业教育的外埠生源，增强天津教育的辐射力。加快高校后勤服务社会化步伐。

## 八、城市功能建设

加强对城市的科学规划、科学建设和科学管理，优化区域经济布局，增强城市功能，塑造优美的城市形象，提高城市现代化水平，初步构建符合现代化国际港口大都市和我国北方重要经济中心要求的城市框架。

### （一）合理分工发挥聚集效益，优化区域经济布局

坚持新区与老区并举，进一步优化以中心城区、滨海新区为重点的城乡经济布局。中心城区根据产业结构和用地结构优化的原则，减少工业用地，重点发展商贸、信息、金融、科研、文化、教育和高新技术产业，逐步把不适于在中心城区发展的企业调整出去。滨海新区要成为外向型现代化工业基地，对外开放的桥梁和窗口，国际物流的绿色通道。各区县要扬长避短，发挥比较优势，发展特色经济。努力实现城乡一体、分工合理、优势互补、协调发展的布局。

### （二）加强基础设施建设，全面提升城市功能

统筹规划，适度超前，加大基础设施建设力度，构建多种运输方式衔接配套的综合交通体系、以优质能源为主体的能源供应体系和现代化市政公用服务体系。

#### 1、交通

加快建设以港口为龙头，铁路、公路、航空、水运、管道等多种运输方式一体化发展的交通网络，努力形成我国北方国际性航运中心和交通枢纽。

海港。以发展集装箱运输为重点，改造北疆，完善南疆，开发北港池，完成港口布局调整，把天津港建设成为综合性深水港和集装箱枢纽港。加快深水航道建设，建成一批集装箱和大宗散货泊位，具备接卸第五代、第六代大型集装箱船的能力，建设集装箱和散货物流中心。抓紧对 25 万吨级码头建设的论证，进一步搞好海河下游整治和开发利用的综合研究。积极发展沿海和远洋运输。

空港。完善基础设施，增强服务功能，使天津滨海国际机场成为我国北方重要的国际空港和货运基地。扩建候机楼国际区，改造飞行区，建设航管楼、空港国际物流中心和机场高速公路联络线。加快与首都国际机场一体化进程。增加航线航班，扩大旅客及货邮吞吐量。

铁路。完善天津铁路枢纽，搞好东南环线、西南环线、北塘西编组站、南仓编组站和西站改造。配合国家搞好京沪高速、京津四线、津沈电气化等铁路建设。争取国家支持，打

通天津连接西北地区的铁路通道。进一步发展地方铁路。

公路。建设津沽二线、唐津南段、津蓟等高速和高等级公路，完善高速公路网络，形成连接西部，沟通东北、东南地区的公路枢纽。建设和改造宝芦、津沽、津北等二级公路和一批农村公路。在主要入市口建设一批货运交通枢纽站，加快长途客运中心建设。五年新增公路里程 1495 公里，其中高速公路 215 公里。

管道。加强输油、输气管道建设，形成管道运输网。

## 2、能源

继续调整能源结构，积极发展电力、城市供热和燃气，提高优质能源比重，满足经济社会发展和人民生活水平提高的需要，改善城市环境。

电力。以优化结构、完善电网为重点，进一步提高城市供电和调峰能力。重点建设滨海 500 千伏变电站、盘山二期 2 台 60 万千瓦机组，完善 500 千伏网架和城乡电网。与山西联合建设神头第二电厂，实施“西电东送”。到 2005 年全市发电装机容量增加到 600 万千瓦。

城市供热。以热电联产供热为重点，发展多种采暖方式，提高供热水平。充分发挥现有热电厂的能力，加强供热管网建设，完成市区八大片供热工程，进一步扩大供热区域。五年新增住宅供热面积 2540 万平方米。

城市燃气。优化燃料消费结构，加快用天然气替代煤制气、燃油和燃煤，扩大工业用天然气。进一步完善陕气和渤西气入津市内输气管线、储配设施，积极做好陕气二期和接收俄罗斯天然气的准备。到 2005 年，居民天然气用户达到 154 万户，气化率提高到 98%。

## 3、水利

坚持兴利除害结合、防洪抗旱并举，全面规划、统筹兼顾，标本兼治，综合治理，在加强防洪减灾的同时，把解决水资源问题放在突出位置。集中力量对永定新河、独流减河、蓟运河等主要行洪河道进行综合治理，搞好海堤建设，完善城市防洪堤。到 2005 年，中心城区达到 200 年一遇防洪标准，海堤工程达到抗御 20—50 年一遇风暴潮标准。坚持开源节流并重，实行水资源统一管理。加快引滦入津工程改造，完善“引黄入津”设施，配合国家搞好“南水北调”前期准备工作，争取尽快开工建设。新建扩建中小型蓄水工程。增加海水利用，搞好海水淡化。推广节水技术，加强节水管理，发展节水型经济，建设节水型城市。

## 4、市政公用设施

城市道路与交通。建设以快速路和轨道交通为主体的城市综合交通系统。进一步拓展和完善以“三环十四射”为基础的路网骨架，建设东南半环等快速路和一批主干道、次干道。

规划建设一批市区停车场。建设地铁一号线和高速轻轨，同时做好其它地铁线路的前期准备。积极发展大容量快速公共汽车线路，形成方便、快捷、发达的公交网络。

城市供排水。建设崔家码头 50 万吨/日水厂，改造城市供水管网。建设区域分质供水系统，综合利用再生水。扩建纪庄子污水处理厂，新建咸阳路、北仓污水处理厂，新增污水处理能力 83 万吨/日，推进污水资源化。完善排水管网，建设西站、复康路、南北仓等地区的排水设施。综合整治外环河等城市排水河道，实现清污分流。到 2005 年，城市污水集中处理率提高到 84%，雨水设施服务率提高到 58%。

### （三）实施可持续发展战略，建设生态城市

合理开发和保护自然资源，加强污染治理和环境保护，改善生态环境，促进经济社会和资源环境协调发展。

#### 1、自然资源开发利用与保护

按照“保护中开发，开发中保护”的原则，合理使用、节约和保护资源，实现资源的永续利用。优化土地资源配置，提高土地产出效益。建立土地计划供给机制，全面推行土地有偿使用。调整和优化土地利用结构，积极开发利用沿海荒地资源，切实保护基本农田，保持耕地总量动态平衡。严格控制开采地下水。加强矿产资源勘察，实行矿产资源开发补偿制度。充分利用我市的石油、天然气、原盐、地热等优势资源，发展相关产业。合理开发利用滩涂，实行海域有偿使用，切实保护和适度开发海洋资源，积极发展海洋产业。

#### 2、环境保护

继续实行环境综合整治，搬迁改造市区污染扰民企业，大力推行清洁生产，使全市大气、水体及声环境质量得到明显改善。到 2005 年，烟尘和工业粉尘、工业固体废弃物等主要污染物排放量比 2000 年减少 10%，化学需氧量、二氧化硫排放量控制在 2000 年的实际水平。

综合治理大气环境。实施“蓝天工程”，以中心城区为重点，优化能源结构，发展集中供热，到 2002 年中心城区基本建成无燃煤区。加大汽车尾气监管和治理力度，控制建筑施工和道路二次扬尘。加快治理水污染。落实“海河流域水污染防治规划”，加大工业废水与生活污水治理力度，搞好城镇污水处理系统建设，70%的控制断面达到功能区的水质标准。制定实施“碧海行动计划”和“海域综合整治规划”，保护渤海湾水质。加强固体废弃物的集中处理。强化碱渣、钢渣、铬渣的治理和综合利用。提高城市生活垃圾收集、运输、处理水平，实现垃圾袋装化、减量化、资源化、无害化，建设一批垃圾消纳和无害化处理设施。到 2005 年，工业固体废弃物综合利用率提高到 95%，城市垃圾无害化处理率提高到 70%以上。严格实行社会噪声和道路噪声的控制，区域噪声达标覆盖率提高到 70%。开展环保教育，提高全民环境意识，推行绿色消费方式，搞好环境质量监测，加强环境保护的执法和

监督。

### 3、生态环境建设

加强自然保护区的建设与管理，保护森林和野生动植物资源，到 2005 年自然保护区占全市总面积的比重提高到 12%以上。搞好城乡绿化，建设外环线绿带、植物园、侯台风景区、环京津生态圈等项目。治理水土流失，开展植树种草，营造山区水土保持林和经济林，恢复北部山区的自然植被生态系统。搞好北部地区防风固沙林和沿海生态经济防护林的建设。完成滨海地区湿地生态恢复。建设国家级大港可持续发展实验区、蓟县生态示范县和一批市级生态区县及村镇。

### 4、防灾减灾

坚持预防为主，防御与救助相结合的方针，以防洪涝、风暴潮、地震、地面沉降和灾害性天气为重点，统筹规划与建设防灾减灾重点工程，提高抗御自然灾害能力。建设防洪、气象、地震和海洋监测预报体系，建立健全重大灾害的应急指挥系统和行动预案，完善防灾减灾的法规规章。有效控制地面沉降。强化交通和消防安全，搞好安全生产，切实防止重大事故发生。

#### （四）加强管理，努力实现城市管理现代化

创新城市的管理体制、管理手段和管理方式，加快城市管理服务向社会化、市场化和企业化过渡，提高管理效能、服务水平和社会效益，建立和完善“两级政府、三级管理”的城市管理体系。

#### 1、城乡规划建设管理

进一步完善城市总体规划和专项规划，搞好中心城区控制性详细规划和城镇规划，提高规划的超前性、科学性、整体性和权威性。着力构建由中心城区、滨海新区和一批外围组团、中心城镇组成的城市布局，逐步建成现代化城市体系。进一步加强规划立法和规划实施的监督管理，严格按照城市总体规划规范建设行为。

#### 2、市容环境建设管理

继续加大综合治理力度，搞好城市景观建设，初步形成整洁、优美、文明、有序的城市容貌。巩固“畅通工程”成果，搞好退路进厅，彻底清除乱摆乱卖、乱堆乱放等违章现象。综合整修 150 条主干道路两侧建筑，规范街景立面，完成出入市道路绿化带建设，建设一批大中型绿地广场、专业特色街、灯光组团与通道。2005 年城市人均公共绿地面积达到 7.5 平方米。提高道路清扫机械化水平。让天津城市净起来、绿起来、亮起来、美起来，市区做到黄土不见天。

### 3、城市交通管理

加强交通秩序的综合治理，提高道路通行能力。建立全市性的交通自动监测系统、区域控制系统、交通诱导系统、故障处理系统和自动化指挥控制系统，提高城市交通管理水平。

### 4、历史文化名城保护

坚持历史文化名城保护与城市现代化建设的有机结合，妥善保护历史文化遗存。加强独乐寺、大沽口炮台、望海楼教堂、觉悟社旧址等文物单位的保护，对历史遗存集中、特色明显的风景名胜与历史名镇进行整体控制和保护，促进优秀历史文化遗产资源的开发利用。

## 九、人民生活水平提高

从满足人民群众多层次的物质文化需求和发展愿望出发，在加快经济发展的同时，不断增加群众收入，努力改善生活环境，进一步提高文化品位，实现社会的全面进步。

### （一）稳定低生育水平，控制人口增长

继续坚持计划生育的基本国策，完善法律法规和政策措施，落实人口与计划生育目标管理责任制，切实控制人口增长，稳定低生育水平，提高人口质量和寿命。“十五”期间，人口出生率控制在 9.8‰以内，到 2005 年全市常住人口控制在 1020 万人以内。以流动人口和农村地区为重点，强化计划生育管理与服务。市区建立以现居住地为主的计划生育管理体制，农村地区建立有利于计划生育的利益导向机制和社会保障制度。搞好优生、优育、优教。运用经济、行政、法律等手段，调控外来人口总量和结构。

### （二）拓宽渠道，千方百计扩大就业

通过经济增长、就业结构调整和完善就业服务体系，不断拓展就业渠道。建立“在国家政策指导下，劳动者自主择业、市场调节就业、政策促进就业”的市场导向就业机制。大力发展社区服务业和劳动密集型产业，鼓励发展城乡个体私营经济，积极促进劳务输出，创造更多的就业机会。完善就业服务体系，发展劳动力市场，规范各种职业介绍服务机构。加强职业技能培训，全面提高劳动者素质和适应职业变化的能力。引导下岗职工和失业人员转变就业观念，继续实行鼓励自谋职业的优惠政策，促进多种形式的就业。切实加强劳动保护。

### （三）发展医疗卫生事业，提高人民健康水平

进一步改革医疗卫生体制，优化医疗卫生资源配置，完善卫生服务、医疗保障、卫生监督体系，在保证群众基本卫生需求的基础上，逐步满足多层次的健康需要，实现人人享有卫生保健。到 2005 年，我市居民健康主要指标达到国内领先水平。调整医疗机构布局，市区逐步建立以三级医院和社区卫生服务机构为主体的医疗卫生服务网络，发展若干有优势

的全国性诊疗中心、综合医院和重点专科医院；农村以初级卫生保健为重点，继续加强县、乡、村医疗卫生服务网络，推行乡村卫生组织一体化规范管理。坚持预防为主的方针，加强疾病控制和卫生监督、执法，普及健康教育。发展临床医学重点学科，搞好医学高科技应用研究。建立符合天津城市地位与功能要求的卫生体系，把天津建成我国北方重要的医疗卫生服务中心。大力开展爱国卫生运动。

#### （四）繁荣文化体育事业，满足人民精神生活需要

大力发展文化事业。调整布局，合理配置文化资源，完善文化基础设施。建设博物馆、艺术中心、图书城、科技馆二期等重点项目。积极发展基层公共文化设施。努力提高广播电视节目质量和水平，扩大有线电视入户率，加快广播电视技术的数字化进程。

加快体育事业发展。实施“全民健身计划纲要”，广泛开展群众性体育活动，增强人民体质。提高专业体育队伍素质和竞技体育水平。建设体育中心二期工程。积极培育体育市场，推进体育产业化进程。努力争办国际性体育赛事。

#### （五）推进社区建设，发展社区服务

以提高社区居民生活质量和社区文明程度为宗旨，以拓展社区服务为龙头，完善社区功能，努力建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型社区。加强社区服务中心的建设与管理，搞好社区救助和福利、便民利民、再就业和社会保障社会化服务。健全社区卫生服务站点，开展疾病防治、医疗、保健、康复、健康教育和计划生育等服务。完善社区文化体育设施，组织开展丰富多彩、健康有益的文化、体育、科普、教育、娱乐等活动。强化社区治安，实行群防群治。推进社区服务的市场化、社会化和产业化进程。改革基层社会管理体制，加强社区组织和队伍建设。

#### （六）发展社会福利事业，保持社会安定

积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。发展老龄事业和产业，加强老年人活动场所建设。贯彻落实妇女儿童发展规划，切实保障妇女、未成年人、老年人和残疾人合法权益。推进残疾人康复、就学和就业，搞好城市无障碍设施建设。发展慈善事业。

#### （七）增加居民收入，努力提高生活水平和质量

千方百计增加城乡居民收入。建立健全与经济增长相适应的最低工资保障制度和最低工资标准调整机制，适时调整最低生活保障标准。深化收入分配制度改革，实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。规范分配秩序，强化税收的调节功能，提高低收入者收入，保护合法收入。在继续提高居民吃穿用等消费基础上，重点改善居住和出行条件，发展各种公共服务，增加居民服务性消费。

调整取消不合理的税费及其它限制消费的政策，推行个人信用制度，拓宽消费信贷领域。鼓励轿车进入家庭，提高电话和计算机普及率。推行职工带薪休假制度，增加居民闲暇时间。

## 十、体制创新

以“三个有利于”为根本标准，继续加大改革力度，突破影响生产力发展的体制性障碍，进一步完善社会主义市场经济体制。

加快国有企业制度创新。大力推进投资主体多元化，建立规范的现代企业制度，健全企业法人治理结构。把国有经济布局的战略性调整与经济结构的战略性调整结合起来，根据不同情况，对国有企业实行优胜劣汰、有进有退的调整，做到进而有为，退而有序。通过上市、合资和企业相互参股等形式，推进企业的股份制改造，增强国有资本调动社会资本的能力。有条件的国有和城镇集体企业，通过职工入股，实行股份合作制。通过资产变现、租售结合、破产兼并、公开拍卖等多种形式，进一步放开搞活国有中小企业。积极探索国有资产管理的有效形式，建立规范的监督机制，实现国有资产保值增值。

调整所有制结构。坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，大胆采用一切有利于生产力发展的公有制实现形式。充分发挥市场机制的作用，推动国有资产流动和重组，优化国有资产布局。继续支持、鼓励和引导个体、私营等非公有制经济快速发展，做到求快求新求高，做大做优做强。提高非公有制经济和混合所有制经济在国民经济中的比重，支持非公有制经济参与国有企业的资产重组，为各类企业发展创造平等竞争的环境。

完善社会保障制度。基本形成独立于企业事业单位之外，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。建立可靠稳定的社会保障基金的筹措和有效营运、严格管理的机制。完善城镇职工基本养老保险制度和失业保险制度，建立城镇职工基本医疗保险制度，搞好医药卫生体制改革，发展农村合作医疗制度。提高对退休人员的社会化管理和服务程度，推进国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨。深化城镇住房制度改革。

健全市场体系。在搞好商品市场建设的同时，积极发展证券、外汇、保险、产权、技术、信息、人才、劳动力、房地产等要素市场。打破行业垄断，放宽市场准入，引进竞争机制。完善市场价格形成机制，健全价格监测制度。发展行业协会、商会等自律组织，发挥中介机构的作用。加强市场法规建设，规范市场行为，严厉打击制假售假、偷税骗税、经济欺诈、恶意逃废债务等不法行为，创造良好市场秩序。

改革投融资体制。确立企业投融资主体地位，建立企业自主决策、自担风险，银行独立审贷，政府间接调控的投融资体制。缩减政府行政审批，对国家非限制或非禁止的企业投

资项目，逐步实行登记备案制。强化企业投资的风险约束机制，坚持实行项目法人制、项目资本金制、招投标制、工程监理制和合同管理制。建立政府投资项目责任约束机制，充分发挥工程咨询机构的作用，提高投资决策水平。创新思路，拓宽融资渠道，通过资本市场融资、存量资产置换、对内对外招商引资、引导民间资本投入、银行贷款和政府投入等多渠道筹措建设资金。调整重组政府性投资公司，增强投融资功能，提高政府对社会投资的引导力。

转变政府职能。按照发展社会主义市场经济的要求，实现政企分开，加快政府职能由管理型向管理服务型转变，把工作重心转向依法加强宏观调控，制定市场规则，实施监督管理，强化社会服务上来。继续改革和精简机构，加强公务员队伍建设，深化审批制度改革，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。搞好财政体制改革，建立公共财政体制框架。进一步改革区县和街道的管理体制。

## 十一、社会主义精神文明建设

坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，努力提高城市整体文明程度和市民综合素质。坚持进行党的基本理论和基本路线教育，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，在全社会形成共同理想和精神支柱。加强对理论和实践重大问题的研究，理直气壮地讲好大道理。深入开展以理想信念为核心的思想道德教育，开展中华民族优良传统教育，搞好社会公德、职业道德、家庭美德教育，特别是青少年的思想品德教育，加强公民诚实守信的道德教育，建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系。树立正确的世界观、人生观和价值观。培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。

继续推进以创建文明城市、文明村镇、文明行业、文明家庭为主要内容的群众性精神文明创建活动。大力宣传在现代化建设中涌现出来的先进集体和先进人物，在全社会形成崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。提倡艰苦创业，反对和抵制拜金主义、享乐主义和个人主义。提倡勤俭节约，反对铺张浪费。普及科学知识，弘扬科学精神，反对封建迷信，破除陈规陋习。增强“爱市、建市、强市”意识，弘扬“危改精神”，树立天津人开拓创新、扎实苦干的精神风貌。

适应新形势发展的要求，进一步加强和改进思想政治工作，尽心竭力帮助群众解决实际问题，化解矛盾，凝聚人心，鼓舞士气，变消极因素为积极因素，充分调动各方面的积极性，发展同心同德干事业的大好局面。

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，按照始终代表中国先进文化前进方向的要求，发展繁荣文化事业，满足人民群众日益增长的精神文化需求。努力巩固和拓展社会主义文化阵地，形成健康向上的舆论环境、文明和谐的社会氛围和丰富多彩的文化生活。制定文化发展规划。保护和充分利用文化资源，完善产业政策，

培育健康有序的文化市场，发展公益文化事业和文化产业，在若干领域形成优势。积极扶持高雅艺术，弘扬民族文化，扩大对外文化交流。继续实施精品战略，更多地创造出在全国有较大影响的文化精品，提高新闻出版、广播影视、文学艺术、图书、档案、文物等事业的整体水平。进一步丰富和活跃企业文化、校园文化和家庭文化等群众性文化活动。建立起有利于发展的文化事业管理体制和运行机制。发展哲学社会科学，重视对社会思潮及其表现形式的研究和引导，加强对思想文化阵地的建设和管理。

## 十二、社会主义民主与法制建设

适应改革开放和现代化建设的要求，稳步推进政治体制改革，加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度。保证人民代表大会及其常务委员会依法执行国家权力机关的职能，加强立法和监督工作。继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。进一步改进政府工作，认真执行人大及其常委会的决议、决定，高度重视人民政协、各民主党派及社会各界人士参政议政，重大问题协商于决策之前。积极办理人大代表和政协委员的建议、议案和提案。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由。加强基层政权和群众性自治组织建设。搞好村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，进一步推进“村务公开、厂务公开、政务公开”工作。支持工会、共青团、妇联等群众组织开展工作。

加快依法治市进程，不断提高法制化管理水平。搞好地方立法工作，加快制定完善适应社会主义市场经济和现代化城市管理发展要求的地方性法规、规章。加强行政执法和司法。推进政府工作法制化，依法行政，从严治政。完善行政执法责任制，加大行政执法和监督力度，加强执法人员的教育管理，提高执法队伍素质，严格行政执法。推进司法改革，完善司法保障，强化司法监督，确保司法公正。健全依法行使权力的制约机制，加强对权力运行的监督，把勤政、廉政建设纳入法制化轨道。深入开展反腐败斗争，加强查办违纪违法案件，严厉惩处腐败分子。坚决纠正部门和行业不正之风，解决群众反映突出的问题。深入开展社会主义法制教育，增强全市人民首先是各级领导干部的法律意识和法制观念。

认真研究社会稳定面临的新情况、新问题，正确处理新时期人民内部矛盾，做好群众来信来访工作，确保社会稳定。继续巩固和发展社会主义的民族关系，落实党的民族政策和侨务政策。努力做好新时期的对台工作和海外联谊工作。全面贯彻执行党的宗教政策，保障公民宗教信仰自由，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应，取缔邪教。加强社会治安综合治理，严厉打击危害国家安全、社会治安和破坏经济秩序的各种刑事犯罪，严惩严重经济犯罪，坚决“打黑除恶”，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。

广泛开展双拥和军民共建活动，进一步密切军民军政关系。深入开展国防教育，提高全

民国防意识。加强国防后备力量 and 人民防空建设。坚持平战结合、军民兼容的原则，加强国防动员体系建设，增强平战转换能力。

新的历史时期，赋予我们光荣而艰巨的历史使命。我们要更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，在中共天津市委领导下，进一步解放思想，开拓进取，同心同德，艰苦创业，为实现“十五”计划的宏伟目标而努力奋斗！