

新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“九五”计划和

2010年远景目标纲要

新疆维吾尔自治区八届人大四次会议一九九六年四月六日批准

序言

1996—2010年，是新疆维吾尔自治区社会主义现代化建设承前启后、继往开来的重要时期。根据中共中央十四届五中全会对今后十五年经济和社会发展的总体部署及自治区党委《关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，正确制定并实施国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要，对于动员和指导全区各族人民抓住机遇、开拓进取，实现我区经济持续快速健康发展和社会的全面进步，加快建设繁荣、富裕、文明的新疆，具有极为重要的意义。

“九五”计划和2010年远景目标纲要是在社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划。纲要的制定，必须按照新时期发展社会主义市场经济和现代化建设的要求，遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，估量国内外形势，分析经济现状及发展趋势，正视面临的问题和困难，本着积极适当，留有余地，经过努力可以实现的原则，突出重点，不面面俱到，着重提出了奋斗目标、主要任务、指导方针和基本政策，突出计划的宏观性、战略性和政策性。规划的重点放在“九五”时期，2010年主要提出轮廓性的设想。计划指标在总体上是预测性、指导性的，在实施过程中，还需要根据实际情况变化，进行必要的调整和充实，并通过年度计划逐步实施。

一、“八五”计划执行情况

“八五”期间，全区各族人民坚持贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策，深化改革，扩大开放，积极实施“优势资源转换”战略，经济建设和社会事业取得显著成就，“八五”计划的各项主要指标基本完成或超额完成，国民经济基础得到巩固，经济实力明显增强，全区政治稳定、经济繁荣、民族团结、社会安定、人民安居乐业，是我区历

史上经济和社会发展最好的时期。

——国民经济实现了持续、快速发展。全区国内生产总值由 1990 年的 251.88 亿元增加到 1995 年的 880 亿元，按可比价格计算，五年平均增长 12.3%，比 1980 年翻了 2.3 番。其中第一产业年均增长 7.4%，第二产业增长 14.9%，第三产业增长 15.5%。

——经济体制改革了较大步伐。国民经济的市场化、社会化程度显著提高，市场在资源配置中的基础性作用逐步增强，计划、财税、金融、投资、外贸外汇、物价等体制改革顺利展开，政府管理经济的方式正在从直接调控转向间接调控，企业改革从放权让利为主转变为制度创新，微观经济的活力有所增强，社会主义市场经济体制正在逐步建立。

——对外开放取得较大进展，利用外资和对外贸易发展迅速，对外开放领域明显扩大，对外经济技术合作和交流进展较快，一个全方位、多层次的大开放格局正在形成。五年实际利用外资 14 亿美元，进出口总额由 1990 年的 4.11 亿美元增加到 14.28 亿美元，增长了 2.5 倍。

——产业结构得到调整，支柱产业规模扩大，基础设施和基础产业得到加强。一、二、三次业在国内生产总值中的比重，已由 1990 年的 37.6：33.1：29.3 调整为 1995 年的 28.1：39.3：32.6。农牧业连年获得丰收，农业的基础地位进一步加强。粮食总产由 1990 年的 676.89 万吨增加到 730 万吨，棉花总产由 1990 年的 46.88 万吨增加到 92.5 万吨，成为全国最大的产棉区。石油、石油化工和纺织、食品工业及建筑业取得重大进展，支持产业地位进一步巩固。基础设施和基础产业建设发展加快，一批重大水利、能源、交通、通信重点工程项目相继建成投产，有效地缓解了“瓶颈”制约。

——科技、教育发展较快，各项社会事业全面发展。五年共取得重大科技成果 1293 项。科技攻关、“火炬计划”、“星火计划”、“丰收计划”、以及软科学研究成果显著，促进了自治区经济建设和社会发展。基础教育得到加强，中等职业技术教育发展较快，普通高校结构有所调整。文化、新闻、出版、广播影视、卫生、体育和社会保障等各项社会事业都有了较大的发展。

——城乡市场繁荣活跃，人民生活水平不断提高。社会消费品零售额由 1990 年的 104.3 亿元增加到 1995 年的 253.2 亿元，五年平均增长 19.4%。城市居民人均生活费收入由 1990 年的 1355.88 元提高到 3828.4 元，年均实际增长 6.9%；农民人均纯收入由 1990 年的 683.47 元提高到 1136 元，年均实际增长 3.6%。城乡居民在吃穿、用、住等方面的条件有了很大的改善。

在国民经济和社会发展取得显著成绩的同时，也出现了一些比较突出的矛盾和问题。主要是：农业基础薄弱，农民收入增长缓慢；基础设施和基础产业还不适应经济发展的需要；国有企业经营粗放，经济效益不高，在经济快速增长和经济体制转变过程中，物价上涨压力大；财政困难加剧，经济建设和社会发展资金紧缺。

二、主要奋斗目标和基本指导方针

（一）1996—2010 年经济和社会发展有利条件和制约因素

我区经济和社会发展面临诸多有利的条件和机遇，有着良好的内外部环境。

第一，世界向多极化格局演变，和平和发展仍是当代世界的两大主题，在较长的时期内为我们经济建设提供较为稳定的国际环境。

第二，全区各族人民思稳定、求团结、盼发展、争富强的共同意志，为振兴新疆经济凝聚了巨大的力量。

第三，国家高度重视东西部地区差距扩大问题，在产业政策和生产力布局等方面，采取积极措施，加速中、西部地区发展，正在把新疆列为今后国家商品棉和石油及石油天然气化工基地建设的重点地区，十分有利于我区潜在资源优势向现实经济优势的转化。

第四，经济体制改革的深入开展，对外开放总体格局的初步形成，对于加强我区同国内、外的经济技术合作和交流创造了极为有利的条件。

第五，经过 40 多年，特别是改革开放以来的建设和发展，我区基础设施、基础产业已初具规模，技术、管理水平不断提高，经济实力大为增强，为今后的发展奠定了较好的物质技术基础。

第六，随着经济的发展和人民生活水平的提高，对基本物质产品的需求不断增长，城乡市场具有广阔的前景。

第七，社会主义市场经济体制的逐步建立将增强国民经济的活力，精神文明建设的深入进行和全区社会政治稳定，将为今后继续前进提供有力的保证。

前中还面临着一些比较突出的困难和矛盾。主要是：综合经济实力还比较薄弱，自我发展能力差，国有企业整体素质不高，市场竞争能力不强，管理体制和经营机制还不适应社会主义市场经济的要求，通货膨胀压力大，宏观调控能力不强；在发展市场经济、扩大对外开放的过程中，社会主义精神文明建设面临着不少亟待解决的问题。

只要我们能够把握历史发展趋势，采取正确的发展战略，充分利用有利条件，努力化解不利因素，克服困难，迎接挑战，加快现代化建设步伐，就一定能够圆满地完成新的发展阶段的历史任务。

（二）2000 年主要奋斗目标

国民经济和社会发展的总体目标是，在着力优化结构、提高效益的前提下，到本世纪末，全面完成自治区经济发展第二步战略部署。全区国内生产总值实现比 1980 年翻

三番，在总人口控制在 1831 万人以内的情况下，人均国内生产总值翻两番半，人民生活基本与全国同步进入小康，初步建立社会主义市场经济体制。这一时期我区国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：

1、不断增强综合经济实力，提高各民族人民生活水平。

按 1995 年价格计算，国内生产总值达到 1450 亿元，比 1995 年的 880 亿元增加 570 亿元。人均国内生产总值 7920 元，比 1995 年的 5000 元增加 2920 元。农业增加值达到 315 亿元，比 1995 年的 247 亿元增加 68 亿元，工业增加值达到 472 亿元，比 1995 年的 258 亿元增加 214 亿元。

财政收入达到 75.4 亿元，比 1995 年的 37.5 亿元增加 37.9 亿元。

社会商品零售总额 520 亿元，比 1995 年 253.2 亿元增加 266.8 亿元。

进出口总额年均递增 12%以上，五年实际利用外资 20 亿美元。

城镇居民人均生活费收入年均实际增长 6%，城镇居民人均居住面积达到 10 平方米。农民人均纯收入实际增长 5%，农村居民住房质量和卫生条件有较大的提高。全区电话普及率 10%。

2、初步建立社会主义市场经济体制的基本框架。

以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局从制度上得以巩固，企业基本上建立起适应市场经济的经营机制，半数以上国有大中型企业初步建立现代企业制度。全区统一开放、竞争有序的市场体系初步形成。以间接手段为主的宏观调控体系初步确立。以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的个人收入分配制度趋于完善。社会保障体系与经济发展水平相适应。全方位、多层次、多形式的对外开放格局进一步发展。

3、产业结构进一步调整和优化，主要产品产量大幅度提高。

三次产业增加值的比重由 1995 年的 28.1：39.3：32.6 调整为 2000 年的 22：42：36 左右。农业的基础地位继续得到加强，水利、能源、交通、通信等基础产业对经济的进一步缓解，基本适应国民经济发展需要。石油、天然气化工成为实力强大的支柱产业，纺织和食品、建筑和建材等支柱产业规模和效益提高到一个新水平。建设国家的商品棉基地、石油基地和以石油、天然气化工为主的综合性化工基地，西北最大的纺织基地和重要的粮食基地、畜牧业基地。到 2000 年，主要产品产量为：

粮食产量 850 万吨，比 1995 年 730 万吨增加 120 万吨。

棉花产量 150 万吨，比 1995 年的 92.5 万吨增加 57.5 万吨。

甜菜产量 600 万吨，比 1995 年的 288 万吨增加 312 万吨。

肉类总产量 85 万吨，比 1995 年的 47 万吨增加 38 万吨。

原煤产量 3300 万吨，比 1995 年的 2693.28 万吨增加 606.72 万吨。

发电量 215 亿千瓦小时，比 1995 年的 117.89 亿千瓦小时增加 97.11 亿千瓦小时。

原油 2500 万吨，比 1995 年的 1263.34 万吨增加 1236.66 万吨。

原油加工量 1500 万吨，比 1995 年的 688.94 万吨增加 811.06 万吨。

钢材 100 万吨，比 1995 年的 60.67 万吨增加 39.33 万吨。

化肥（折纯 100%）117 万吨，比 1995 年 38.5 万吨增加 78.5 万吨。

聚酯 10 万吨，比 1995 年的 4.2 万吨增加 5.8 万吨。

乙烯 20 万吨，比 1995 年的 3.5 万吨增加 16.5 万吨。

棉纱 53.73 万吨，比 1995 年的 24.05 万吨增加 29.68 万吨。

机制糖 80 万吨，比 1995 年的 29.95 万吨增加 50.05 万吨。

4、科技和教育水平明显提高，社会事业全面发展。

科技进步在经济增长中的作用明显提高，综合科技能力达到全国同期平均水平，国民经济的主要行业接近或达到发达国家八十年代的技术水平。

全民受教育的水平有明显提高。全面普及小学阶段的义务教育，在占全区总人口 70% 左右的地区基本普及九年制义务教育，中等职业教育、高等教育和成人教育有较大发展。

通过发展各类社会保险、社会福利、加强劳动保护，加速建立社会保险制度。完善医疗卫生服务体系，实现人人享有初级卫生保险。文化、体育、广播、影视等社会事业全面发展，社会治安、生活秩序良好，生态环境状况有所改善。

5、国民经济整体素质和效益有显著提高。

五年合计全社会节能量 1200 万吨标准煤，年均率 5.4% 以上。万元国内生产总值能耗由 1995 年的 5.56 吨标准煤降低到 5.26 吨标准煤。

工业企业全员劳动生产率提高 30%，资金利税率提高 3—5 个百分点。

固定资产投资效益有明显提高，固定资产交付使用率 70% 以上。

6、集中力量搞 28 项重点工程建设

“九五”期间，重点建设国家棉花基地、粮食基地、乌鲁瓦提水利水电枢纽工程、引额济克工程、特克斯河山口水利枢纽工程、南疆铁路库尔勒—喀什段延伸工程、乌鲁木齐地窝堡机场、吐—乌—大高等级公路、乌—奎高速公路、南北疆光缆、兰州—西宁—乌鲁木齐光缆通信干线、红雁池第二发电厂、吉林台水电站、独山子乙烯扩建工程、烷基苯工程、乌鲁木齐石化总厂腈纶工程、聚酯扩建工程、塔里木石油化工厂、塔里木大化肥工程、库车大化肥工程、泽普大化肥工程、哈密顺酐工程、克拉玛依大化肥工程、腈纶工程、八钢改扩建工程、乌鲁木齐轮胎厂子午线轮胎改扩建工程、阿舍勒铜矿和新疆浮法玻璃厂等工程。

（三）2010 年远景目标

2010 年力争使国内生产总值比 2000 年再翻一番，使人民生活由小康达到初步富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制显著提高国民经济的整体水平，为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

按 1995 年价格计算，国内生产总值达到 3400 亿元，比 2000 年增加 1950 亿元，十年平均增长 9%左右。在总人口控制在 2200 万人以内的情况下，人均国内生产总值 15450 元，比 2000 年增加 7530 元。

建立比较完善的社会主义市场经济体制。现代企业制度基本建立，形成一批具有较强竞争能力的大中型企业，市场体系进一步完善，宏观调控体系比较健全，建立起多层次的社会保障体系，经济管理的法制化程度达到较高水平。

初步实现产业结构合理化。农业形成“高产、低耗、优质、高效”的新格局，支柱产业形成规模，高技术产业在第二产业中所占份额有较大提高，初步建立服务高效、功能健全的第三产业体系。

继续建设引额供水工程、特克斯河山口水利枢纽工程、红雁池第二发电厂、吉林台水电站，新建盖孜河布伦口—公格尔水利水电枢纽工程、喀什下板地水利水电枢纽工程、察汗乌苏水利水电枢纽工程、引喀济奎工程、乌鲁木齐硫磺沟煤矿、库车俄霍布拉克煤矿、乌鲁木齐第五电源、全疆统一电网建设工程、库车俄霍布拉克电厂、精河—伊宁铁路、奎屯—阿勒泰铁路、乌鲁木齐—库尔勒高等级公路、50 万吨乙烯工程、大聚酯工程、八钢 300 万吨改扩建工程、塔里木水泥厂等重大项目，进一步提高我区经济整体实力。

全民有良好的受教育条件，劳动者技术和文化素质显著提高，民主法制健全，治安秩序良好，社会道德高尚，精神文化生活充实，基本实现社会、环境和经济协调发展。

城乡人民生活水平进一步提高，争取城镇居民生活费收入和农民纯收入达到全国同期平均水平，人民群众安居乐业。

（四）基本指导方针

1996—2010 年，新疆国民经济和社会发展要以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理好改革、发展与稳定的关系，坚持把是否有利于发展生产力，增强综合经济实力和提高人民生活作为检验各项工作的根本标准，全面推进建立社会主义市场经济体制和扩大对外开放，努力转变经济体制和经济增长方式，根据国家产业政策和国内外市场需求，以提高经济效益为中心，继续实施优势资源转换战略，并把战略重点放在依靠科技进步和扩大对外开放，加快优势产业和优势产品发展上，实现国民经济持续、快速、健康发展，全面提高各族人民生活水平和社会文明程度。

——保持国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理，解决所有问题的关键是要靠自己的发展。要逐步缩小全国经济发展的差距，必须要保证我区经济的快速发展。要正确处理速度与效益的关系，快必须是讲效益的，实实在在的速度。

——把提高经济效益作为经济工作的中心，积极推进经济增长方式从粗放型向集约型转变。处理好内涵与外延扩大再生产的关系，向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。

——实施科教兴新战略，使科技、教育与经济建设紧密结合。科学技术是第一生产力，教育是基础。要坚持经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设，努力提高国民经济中的科技含量。要着力培养和积极引进一批跨世纪的科技人才，提高劳动者素质和全民文明程度。

——继续把加强农业放在发展国民经济的首位，深化农村经济体制改革，稳定党在农村的各项政策，增加对农业的投入，加强农业基础地位，全面振兴农村经济，加速农业大区向农业强区和经济富区迈进。

——继续调整和优化产业结构，加强基础设施和基础产业，大力发展支柱产业，提高国民经济的整体素质，努力增强综合经济实力。

——坚持以公有制为主体，多种经济成份共同发展。按照建立社会主义市场经济体制的要求，以国有企业改革为重点，全面深化经济体制改革。

——进一步扩大开放，加强国际经济技术合作，扩大和提高利用外资的规模和效益，扩大进出口贸易。广泛开展国内横向经济联合和技术合作，加快实现同国内外经济的互补。

——按照统筹规划，共同发展的原则，充分发挥地方、兵团和中央企业各方面积极性，走融合式发展经济的道路，共同开发建设新疆。

——坚持经济、社会、资源与环境相互协调和可持续发展战略方针，在开发建设中，充分重视提高资源的利用效率和生态环境保护，促进生态系统良性循环，实现经济、社会和生态效益的统一。

——逐步缩小同全国经济发展差距，促进经济合理布局和区域经济协调发展，积极扶持贫困地区发展经济，走共同富裕的道路。

——发展自力更生、艰苦奋斗、勤俭节约的精神，反对铺张浪费，节约一切可以节约的财力、物力、人力和自然资源，加速经济建设。

——大力加强精神文明建设，增加民族团结，坚持不懈抓稳定，巩固和发展安定团结的政治局面，为经济发展创造良好的社会环境。

实现 1996—2010 年的奋斗目标，关键要按照中央的要求，加速经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变。

第一，充分发挥市场竞争的作用，实现优胜劣汰和资源的优化配置，通过深化改革在更多的领域中强化市场机制的作用。凡是应当由市场调节的经济活动要进一步放开搞活，竞争性产业要由市场配置资源，基础性产业也要引入竞争机制，使经济更富有活力和效率。

第二，正确处理好新上项目与利用现有基础的关系，充分发挥现有基础的潜力，提高投入产出的效益。今后，除新建一些优化产业结构、提高产业技术水平的重点项目外，能够依托现有企业改革、改组、改造的，就不再铺新的摊子。必须新建的项目也要提高技术起点，达到经济规模。

第三，提高科技进步对经济增长的贡献度。把科技体制改革与国有企业改革有机结合起来，力争在科技与经济的结合上有新的推进。以推动产业技术进步为重点，加快科技成果向现实生产力的转化，加快高新技术的产业化步伐，形成新的经济增长点。

第四，狠抓资源节约和综合利用。资源开发与节约并举，把节约放在首位，在生产、建设、流通、消费各个领域，千方百计节水、节能、节地、节材、节粮，减少资源的占用与消耗，坚决改变高投入、低产出、高消耗、低效益的局面，把资源综合利用提高到一个新水平。

第五，按照搞好社会化大生产和规模经济的要求，优化企业组织结构，打破地区、部门和行业的界线，通过联合投资、联合生产以及专业化协作来发展规模经济，形成产业化优势，专业化协作。

第六，深化流通的改革，提高流通效益。建立公平、公开、公正的市场秩序，打破各种封锁和垄断，形成统一开放竞争有序的流通体系，建立新型的流通体制和流通交易形式，减少流通环节，降低流通费用，促进生产和消费的顺利进行。

第七，加强宏观调控，以市场为基础，通过实施产业政策、区域政策等，运用掌握的财力、物力和经济调节手段，引导产业结构的优化和生产力的合理布局，保持宏观经济的健康运行。

三、宏观调控目标和政策

“九五”期间，要进一步增强政府宏观调控能力，建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。坚持把促进国民经济持续、快速、健康发展，保持固定资产投资稳定增长，抑制通货膨胀，争取财政收支基本平衡，保障金融安全有效运行，控制人口，增加就业做为政府宏观调控的主要任务。

（一）经济增长

根据 2000 年国内生产总值翻三番的总体目标和努力缩小同沿海地区经济差距，继续

保持略高于全国经济增长速度的客观要求，在分析总结“八五”经济发展，综合考虑现有的经济、技术基础，全面估价今后经济发展条件和未来全区生产要素来源与总量，保持总需求和总供给的基本平衡，防止经济大起大落，积极适当，留有余地，确定“九五”期间自治区经济增长率为10.5%。

正确处理速度与效益的关系，从主要靠增加物质生产要素的投入，转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来；从主要靠大量消耗资源维持生产，增加产品数量，转到主要靠提高管理水平、降低各类消耗、降低生产成本，提高产品质量和档次上来；从投资项目低水平、低效益的重复建设，转到按高效益的规模和合理布局的要求，不断优化产业结构和企业组织结构上来；从偏重追求经济总量和速度，转到注重提高经济整体素质和效益上来。

加快产业结构调整，着力加强第一产业，迅速提高、调整和扩大第二产业，积极发展第三产业。继续加强和发展农业，促进农村经济的全面发展。强化基础设施和基础产业建设，改善投资环境，增强经济发展的后劲。加快发展带动我区整体经济增长和结构升级的支柱产业。调整、改造和提高加工工业，增强国内外市场的竞争能力。

（二）价格水平

继续坚持把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务，以建立健全价格调控机制为重点，深化价格改革，加快价格立法进度，大力整顿价格秩序，适当疏导价格矛盾，实行有管有放的价格政策。确保物价涨幅低于经济增长率，力求控制在10%以下。

坚持和完善物价控制目标责任制，“米袋子”专员、州长负责制，“菜篮子”市长负责制。

搞好经济总理的平衡，保证商品的有效供给，严格控制消费基金及固定资产规模的过快增长，奠定保持物价稳定的基础。

对于国家及自治区定价的商品应管住管好，调整价格要审时度势，考虑生产、经营者及居民的承受能力。大部分商品价格应继续放开，由市场形成价格。

全面落实粮食风险基金，价格调节基金，重要商品储备制度及副食品的基地建设，根据市场需求状况及物价波动情况及时给予调节。

加快价格法规体系建设，用法律法规不断规范生产、经营者的价格行为，促进价格秩序的改善，保护经营者和广大消费者合法权益。

强化物价监督检查职能，维护正常的经济秩序，坚决制止乱涨价、乱收费，坚决打击价格欺诈、牟取暴利等不法行为，为经济发展与社会进步创造良好的环境。

（三）固定资产投资

“九五”期间，固定资产投资率 34%，全社会固定资产投资合计 2713 亿元，年均增长 20%。其中：地方投资 1085 亿元。在地方全社会固定资产投资中，国有单位投资 597 亿元，其中：基本建设 406 亿元，更新改造 131 亿元。

进一步拓宽投资渠道，广泛筹集建设资金，继续争取国家对我区的投资支持和政策倾斜，逐步提高固定资产投资在地方财政支出中的比重，努力扩大信贷资金规模，积极引进外资和内联资金，采取各种形式，扩大投资来源。

加强重点建设，千方百计增加对农业的投入，重点支持能源、交通、重要原材料等基础设施、基础工业和石化、轻纺等支柱产业的重点项目。

加强企业技术改造。将技术改造、技术进步与企业的改革、改组与加强管理结合起来，积极制定集中力量扶持一批关系国计民生的优势企业发展壮大的鼓励政策。

适应国家投资体制改革，建立项目资本金制度，积极推行法人责任制，全面实行招标投标制，加强项目概算控制，提高规模效益。

继续加强建设项目前期工作，积极筹措前期项目专项资金，为经济建设储备更多的项目。

（四）财政收支

按照社会主义市场经济的要求，转变财政职能、狠抓增收节支，深化和完善财政体制改革，开辟壮大财源，不断增加财政收入，提高财政收入占国内生产总值的比重，逐步减少财政赤字，争取财政收支的基本平衡。“九五”期间，财政收入年均增长 15%。

建立和完善新的税收征管体制，强化税收法制建设，坚持以法治税，做到按税收政策应收尽收，各种税收减免应按征管法实行规范化管理，做到“公平税赋，公平竞争”。

坚持“量力而行”、“量入为出”的基本原则，坚持“勤俭办一切事业”的方针，调整支出结构，合理分配财政资金，提高资金的使用效益，在确保工资、正常经费的基础上，逐年增加对支援农牧业生产，加强基础设施建设的资金投入，增加对社会文教卫生事业发展的资金投入。

全面贯彻“预算法”，强化预算约束力，清理整顿包括财政周转金在内的预算外资金，将一部分预算外资金逐步纳入预算内，增加财政资金的集中度。

（五）金融货币

继续认真执行“适度从紧”的货币政策，保持币值的基本稳定，使货币增长与经济增长相适应。狭义货币供应量年均增长 22—24%。

进一步深化金融体制改革，实行金融运行机制的转变，提高信贷资金质量，发挥信贷、利率的杠杆作用，限制粗放经营，鼓励集约经营。

充分发挥人民银行的职能作用，加强对金融业依法监管，维护金融秩序，保障金融安全有效运行。

推进商业银行改革，加快国有专业银行向商业银行转变步伐，以“商业银行法”为准则，规范商业银行运行行为，逐步实现资产负债比例和风险管理。

积极引进外资金融机构及投资银行，发展新疆外资金融业和投资银行业，直接向企业投资，支持大中型企业的技术进步与发展。

推进城市合作银行和农村合作银行及其他新的商业银行的组建工作，形成为地方经济和中小企业发展服务的金融网络。

进一步完善外汇，外债管理体制。不断完善和发展货币市场、债券市场、股票市场以及保险市场等金融市场。

（六）人口、就业

坚定不移地坚持计划生育基本国策，严格控制人口增长，提高人口质量，继续完善人口目标管理责任制，大力提倡晚婚晚育，优生优育。重点做好农村牧区的工作和对流动人口生育的管理。坚持以宣传教育为主，避孕节育为主，经常性工作为主的工作方针，并向经常化、科学化、规范化、法制化的方向转变。要加强基层计划生育网络建设，使各项政策措施落到实处。自然增长率控制在 17.71‰。

努力拓宽就业途径，进一步发展城乡集体经济和其它非国有经济，大力发展第三产业和劳动密集型产业，增加就业岗位和容量，失业率控制在 4—5%。

四、国民经济发展的主要任务

（一）全面发展和繁荣农村经济

要继续把加强农业放在发展国民经济的首位。稳定党在农村的各项基本政策，深化农村改革，把建设国家最大的棉花基地和重要的粮食基地作为农业发展的重点，实施科教兴农和种子工程，增加农业投入，抓好以水利建设为中心的基础设施建设，以高产、优质、低耗、高效农业开发为突破口，调整和优化农村产业结构，实现农业增长方式的转变。大力发展贸工农一体化工营，重点发展以乡镇企业为主体的县、乡二、三产业，加速农村经济向商品化、专业化、现代化的转变。努力提高农牧民收入，使农牧民生活基本达到小康水平。加快贫困地区经济发展步伐，解决百万人温饱问题。

1、稳定和完善党在农村的基本政策，深化农村改革。

以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制长期不变，在原承包期到期后，土地承包期再延长 30 年，逐步建立和完善土地使用权的流转制度。大力发展农村社会服务体系，壮大集体经济实力。逐步建立与社会主义市场经济体制相适应的农村经济体制和运行机制，促进农村生产要素的合理流动和优化组合，进一步深化农产品流通体制改革，逐步形成国家宏观调控下以市场定价为主的新机制和统一、开放、竞争、有序的市场体系，完善主要农产品储备调节和风险基金制度，建立粮、棉保护价格制度和农业保险制度，加强对农业的扶持和保护。

2、多渠道增加农业投入。

把农业放在首位，坚定不移地强化农业基础地位。按照《农业法》的要求，逐步提高基本建设投资、财政预算内资金和信贷资金用于农业的比重。要在重点水利工程，棉粮基地、农业综合开发、饲草饲料基地和防护林体系建设，人畜饮水、水土流失治理，农业科研推广等方面集中投入。制定引导社会资金向农业流动的政策，鼓励大中型工商企业进入农业开发领域。注意引导农村集体、乡镇企业和农民增加对农业的投放，多搞一些以群众劳动积累为主的小型农田基本建设。加大农业对外开放，争取多渠道、多形式引进国外资金、技术和管理经验。

3、加强水利和农田基本建设。

继续坚持节水与增水相结合，以节水为主的方针，大搞农田水利基本建设，抓好水毁和老化工程的维修改造，挖掘现有水利设施潜力，以流域治理和综合开发为主要形式，建设一批重点水利水电枢纽工程。“九五”期间完成 5 万公里渠系防渗任务，使渠系利用系数由目前的 0.41 提高到 0.51，使灌溉定额由 900 立方米 / 亩下降到 700 立方米 / 亩。通过增水、节水工程建设和加强管理，到 2000 年增节供水 40—45 亿立方米。

4、建立国家棉粮基地。

建立全国最大的商品棉生产基地和重要的粮食基地，仅靠现有耕地，提高单产是难以承担的，必须加大水土资源综合利用的力度，最大限度地发挥水土资源优势。要在全疆范围内统筹安排好开垦宜农荒地和改造中低产田。“九五”期间全区计划开荒造田 700 万亩，其中棉花产区 500 万亩，改造中低产田 1000 万亩。其中棉花产区 600 万亩。努力提高农作物单产，初步形成南棉北粮格局。

2000 年计划粮食播种面积 2600 万亩，总产 850 万吨，区内人均占有粮食 460 公斤。计划棉花播种面积 1600 万亩，总产 150 万吨，为国家提供 100 万吨。

积极抓好自治区的糖料基地建设，充分发挥新疆得天独厚的优势，以产业化方式，积极发展优质瓜果生产，建立香梨、葡萄、哈密瓜等商品瓜果生产基地。2000 年计划甜菜产量 600 万吨，瓜果产量 280 万吨。

5、强化科技推广体系和种子工程建设。

稳定和加强农村科技推广队伍，抓好农民实用技术培训和农业广播学校的教学质量，提高农民的整体素质和科学种田意识。在全疆范围内逐步建立较完备的农、林、牧技术推广体系，形成以完善的区、地、县、乡四级国家农林牧农村推广部门为主体，与社区集体经济组织和农牧民协会相结合的服务体系。要以农业高产开发为中心，结合实施丰收计划和科技集团承包、集中力量和资金，大规模地推广一批适用性强、效果好、覆盖面大、增收效益显著的农业先进技术，使之尽快转化为现实生产力，为农业增产增收服务。

“九五”期间，要选备和推广一批增产 10%以上的优质新品种，主要农作物品种更换一次，大力提高种子商品率和质量。建设一批自治区级作物原种和良种繁育基地，完善种子质量监督检验、认证体系，使良种覆盖率达到 95%以上。

加强支农工业，保证农机、化肥、农膜等支农物资的有效供给。建立健全农机社会化服务体系。2000 年计划农机总动力达到 570 万千瓦，农业作业综合机械化程度达到 75%。

6、大力发展畜牧业和水产养殖业。

要坚持草原畜牧业与农区、城郊畜牧业并举的方针，着力改变传统的游牧生活方式。发展草原畜牧业，要加快人工草场建设和改良，建立饲草饮料基地，发展舍饲、半舍饲，冬羔生产，提高草原载畜量。“九五”期间计划开发建设草料地 408 万亩，改育草场 1300 万亩，基本实现牧民定居半定居。全区牧民定居累计达 12.8 万户，占牧民总户数的 80%。依靠种植业提供的丰富农产品和秸秆资源，户数的 80%。依靠种植业提供的丰富农产品和秸秆资源，推广微贮、氨化秸秆养畜技术，大力发展农区和城郊畜牧业，推进集约化规模生产，改善农业生态，逐步建成农牧结合、种养结合的畜牧业生产基地。加快牧区经济的发展，建设优质肉牛、优质肉羊、优质细毛羊、白山羊绒和猪禽生产基地。提高肉、毛、奶、禽、蛋等畜产品产量和商品率。2000 年计划毛、奶产量和牧畜年末存栏头数分别达到 7.74 万吨、100 万吨和 4516 万头。

积极发展水产养殖业，加强水产品的流通、加工和综合利用，丰富城乡居民的生活，2000 年计划水产品产量达到 5.5 万吨。

7、加强林业建设。

要贯彻“坚持保护、积极培育、合理利用、全面发展”的方针，以提高林业的综合效益为中心，以大力发展造林绿化、加速森林资源培育、改善生态环境为重点，大力营造薪炭林、防护林，积极发展用材林和改造经济林，加强天然河谷林、荒漠林的保护恢复和改造，重点抓好三北防护林第三期工程建设。深化国有山区林业的建设和改革，重点建设天西、阿山林业局两个森工项目。“九五”期间，共造（育）林 1515 万亩，其中人工造林 487.5 万亩，封育 1125 万亩，全区森林覆盖率达到 1.84%，综合治理沙漠面积

达到 813 万亩，生产木材 296.5 万立方米。

8、加速发展乡镇企业。

重点发展以乡镇企业为主体的县乡二、三产业，坚持多轮驱动、多轨运行，走贸工农一体、城乡一体、优势互补，协调发展的路子，重点发展以农畜产品为原料的轻纺、农副产品加工和以本地资源为原料的采矿及矿产品加工业，大力发展以石化下游产品为原料的深加工，积极发展建筑和建材业，加速发展第三产业，为农村剩余劳动力创造更多的就业机会，广辟增收来源，提高农牧民收入。2000 年，计划乡镇企业总产值达到 467 亿元，其中：乡镇工业产值达到 278 亿元；从业人员达到 155 万人，全员劳动生产率达到 3.1 万元 / 人。同时要因地制宜，抓重点，抓管理、上规模、上档次，充分发挥聚集效益。以天山北坡综合经济带为重点，以小城镇、工贸小区的建设为依托，合理布局，优化生产要素组合，扩大企业规模。

9、实现百万人温饱工程。

继续坚持开发式扶贫，发扬自力更生，艰苦奋斗的精神，争取国家扶贫开发资金和以工代赈资金更大的支持和帮助，进一步搞好水电路等基础设施建设，改善外部发展环境和条件。国家和自治区制定的一系列扶贫优惠政策继续延用至 2000 年。要进一步加强贫困地区计划生育工作，提倡少生快富。因地制宜，大力发展多种经营，尽快解决温饱，进而脱贫致富。计划到 2000 年，绝大多数贫困户的人均纯收入达到 500 元以上（90 年不变价），人均口粮达到 200 公斤以上。建立起稳定解决温饱的基础条件，把返贫率控制在 5% 以下。

（二）继续加强基础设施和基础工业建设

国民经济的快速发展，居民消费水平的提高，将对水利、能源、交通邮电、城市公用设施等基础工业和基础设施建设提出更高的要求。加快基础建设既是改善投资环境，加快经济发展的迫切需要，也是增强经济发展后劲，实现工业、现代化的必要保证。

1、能源工业

（1）石油工业

要继续贯彻“依靠行业主力、依托社会基础，统筹规划，共同发展”的方针，以加强勘探增加储量为主攻方向，使我区成为国家重要的石油天然气生产基地，要继续深化勘探准噶尔、塔里木、吐哈三大盆地和已发现油气构造的焉耆、柴窝堡、三塘湖等几个小盆地，重点加强目前尚未探明的有利构造的勘探力度，争取有新的突破。勘探工作要加强各部门之间的技术交流，积极开展国际经济技术合作。“九五”期间，全疆计划新增石油探明储量 15 亿吨，天然气 1500 亿立方米。石油开发要继续保持准噶尔油田原油生产的主力地位，保持稳产和适当增产，塔里木油田和吐哈油田，在保证探明储量有较快增长的基础上，逐步提高原油生产能力，形成新的主力油田。计划 2000 年天然气利

用量达到 40 亿立方米。

炼油工业要以“上下游一体化协调发展，以效益为中心发展石油深度加工”为指导。以提高二次、三次加工能力为中心，对现有原油一次加工能力进行完善配套，形成资源利用率高，产品结构合理，调整灵活，附加值高，适应市场能力强，下游带动面宽广的综合加工能力，迅速使现有炼化企业由燃料型化工型转变，为深度加工提供丰富的起始化工原料。计划 2000 年原油配套加工能力达到 1650 万吨左右。

(2) 煤炭工业

煤炭工业发展要贯彻勘探与保护并重的原则，针对我区煤炭工业现存的资源利用率不高，浪费严重和区域生产能力不均衡的矛盾，根据市场需要，主要围绕三个侧重点进行开发建设：一是把南疆和其它缺煤地区的煤炭工业建设做为全局性的首要任务进一步大力加强；二是继续搞好乌鲁木齐动力煤、哈密外调煤和艾维尔沟焦煤基地建设；三是技术改造为主加强北疆现有国营煤矿和乡镇的正规化矿井建设和改造。

(3) 电力工业

电力工业发展要认真贯彻（电力法），贯彻贯彻“因地制宜、水火并举、大中小结合、多渠道办电”的方针。电源建设要坚持火电与煤炭工业相结合，建设大中型坑口电站；水电与水利开发相结合，建设有调节能力和多功能综合效益的水利水电枢纽工程。电网建设坚持统一规划，与电源建设相互配套，继续抓好乌鲁木齐电网的延伸和新的电源送出工程建设，到本世纪末形成东至哈密、南接阿克苏、西联精河，北抵塔城的新疆主网，同时加强地区电网，特别要着力加强南疆四地州的电网建设，为逐步形成全疆统一电网打好基础。要在“八五”基本解决“无电县”的基础上，加强 20 个电气化县建设，重视发展边远地区的县乡电力建设。充分利用各地丰富的风能、太阳能，发展多种电能。“九五”计划新增装机 160 万千瓦。2000 年全疆电力总装机达到 460 万千瓦，确保电力增长与经济发展相适应。

(4) 节约能源

要大力加强技改力度，在热电联产、油田伴生气利用、煤炭选洗、节能新型建材、各工业行业节能节材工艺和产品的开发、推广以及资源综合利用等方面有长足进展。继续加强新能源开发，重视农村能源建设，贯彻执行多能互补的方针，积极种植薪炭林、推广型煤、省柴灶，并采取优惠政策鼓励风能、太阳能的开发利用，力争使农村能源状况有较大改善。

2、交通邮电

交通运输要以增加运力为重点，进一步完善以公路为主体，铁路为骨干，航空和管道相配合的综合交通运输网络。邮电通信初步建成技术层次先进，运行安全、可靠、业务品种齐全、服务水平优良的现代化通信网。

(1) 交通运输

公路：在加强现有公路养护维修的基础上，重点建设国道 216 线、217 线和国道 312 线、314 线、315 线“两纵三横”骨架公路，基本形成贯穿和连接新疆所有地区、市县、团场、口岸，东联内地，西出周边国家的高效快速公路网络。在建设项目安排上，“九五”重点改造国道 312 线，使之形成我区东联西出的重要通道。要积极改善贫困地区和边远地区的交通条件，提高县乡公路的等级，继续改善口岸公路，计划“九五”期间新增调整公路 218 公里，一级公路 208 公里，二级专用公路 124 公里，普通公路 745 公里。

铁路：以现铁路为依托，加快铁路新线建设，构筑新疆综合运输体系中的骨干，建成贯通天山南北的快速便捷的铁路干道。增加铁路客货运输的技术装备和管理水平，保证长距离进出疆客货运输的要求，逐步提高铁路运输在综合运输结构中的比重。计划到 2000 年，铁路运营里程达 3000 公里，货运发送量达 3300 万吨，其中：东运交出量 2500 万吨。

民航：要加强机场基础设施建设，完善机场保障设施，扩大机队规模，引进先进机型，合理布局航线，拓宽航空市场。“九五”改扩建伊犁、喀什、阿勒泰机场。2000 年民航旅客运输量达到 200 万人次。

管道：根据石油开采和加工布局的需要，完善区内油、气集输网络。

(2) 邮电通讯

电信发展坚持高起点、新技术，积极推进国民经济信息化进程，重点建设以国家一级干线和区内干线光缆为主体的长途传输网，建成扩大的本地电话网，推进移动通信、视频业务、智能业务、多媒体业务网和电信管理支撑网的建设。积极发展农村电话。邮政要增加邮运能力，逐步实现邮件作业机械化及自动化、业务管理信息化和营业窗口电子化。到 2000 年，邮电业务总量达到 33.4 亿元。

3、城乡规划与建设

按照“适度控制大城市，有重点地培育中等城市，积极发展有特色的小城市”的发展方针，推动我区的城市化进程，到本世纪末，城市化水平达到 36%，逐步建立多层次、多功能、布局合理、符合我区地域特点的城镇体系。

继续加强城镇公用设施配套建设，努力提高城乡公用设施的整体功能和服务水平，加快建立较完善的城乡社会化服务体系，改变城镇面貌，改善投资环境，使城乡公用设施水平现经济发展和人民生活小康水平相适应。“九五”期间要继续抓好城镇道路和供、排水工程建设，到 2000 年，自来水普及率，城市达到 96%，建制镇达到 83%，争取城镇集中供热率、道路硬化率、绿化覆盖率等均有较大幅度的提高。

乡村建设要继续按照“全面规划、正确引导，依靠群众，自力更生，因地制宜，逐步建设”的原则，结合农村“五好”建设、乡镇企业发展和牧民定居、半定居，以集镇

建设为重点，搞好农村牧区居民点和乡村建设，逐步建成一批布局合理，环境优美、有利生产，方便生活，有民族风格的地方特点的集镇和乡村。

（三）振兴支柱产业，调整改造加工工业

坚持内涵为主与外延相结合的工业发展道路，用高技术装备支柱产业，改造传统产业，实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，实现资源优势向高水平、大规模的产业经济转变，“九五”期间，工业发展要立足资源优势，面向市场需求，优化产品结构，择优重点扶持，形成经济规模，增强竞争能力，提高经济效益。大力发展石油天然气化工、纺织食品和建筑建材工业，使之成为带动我区工业结构升级的支柱产业。坚持合理的经济规模和较高的技术起点上调整、改组、改造、发展现有工业企业，提高工业整体素质和效益。

1、石油、天然气化工和化学工业

石油天然气化工是自治区今后国民经济主要增长点。“九五”期间石油天然气化工的发展要立足于资源的优化配置和综合利用，以提高深度加工为重点，以氮肥、合成纤维、合成树脂和合成橡胶为主攻方向，积极发展基本有机化工原料，按照发展“大化工”的原则，统筹规划，突出重点，合理布局，注重效益。依靠和联合中央化工企业，充分依托地方企业和社会基础，各展优势，共同发展。“九五”期间首先建成国家重要的氮肥生产基地，为把我区建成国家级大型综合性石化基地奠定良好的基础。石化工业的发展，特别是下游产品的开发与轻工、纺织和建材工业的发展相结合，逐步形成以石化工业为“龙头”的新兴产业群体，促进我区工业结构的调整和优化。

石油天然气化学工业要坚持“油气并举，上下游结合，提高综合综合利用率”的原则，贯彻执行“规模经营，深度加工，提高效益”的方针，依托油田开发和现有炼厂形成“三大三小”各具特色石化工业基地，即依托乌鲁木齐石化总厂建成以涤纶、腈纶为主的化纤基地。依托独山子—克拉玛依炼化厂建成以乙烯合成树脂为主的像塑化工基地，依托塔里木油田在库尔勒建成以天然气、凝析油化工利用为主的氮肥、对二甲苯生产基地。同时依托雅克拉、柯克亚和吐哈油田，建设库车、泽普和吐鲁番—哈密三个各有特点的化工基地。在发展步骤上，首先加快现有石化生产能力的改扩建和下游产品加工，使之达到合理的经济规模和综合加工能力；其次，新建生产能力要按照规模经济和先进的工艺技术进行布局建设，使其具有较高的生产经营起点，较强的市场竞争能力和下游开发带动能力。第三，要加快天然气特别是油田伴生气的化工综合利用，减少资源的浪费，减轻对原油生产的压力，优化布局，增加品种，积极发展牛羊肉类、蔬菜及瓜果罐头和营养保健食品。

造纸工业要继续坚持“制浆集中，造纸分散”的原则，以草、苇浆为主，同时大力发展棉短绒、棉杆等中长纤维原料制浆造纸，增加中、高档纸的品种和产量。重点搞好博湖纸厂、阿勒泰纸厂的扩建工程。

围绕粮、棉基地建设和大规模渠道防渗工程的实施，积极发展农用塑料管材、防渗膜、大棚膜等产品以及异型材、工程塑料等高附加值产品。

皮革工业要依托名牌生产，引进先进技术、设备，提高产品质量。

扶持地方烟叶生产，重视发展烟草工业。积极发展民族特需产品工业。

3、机械电子工业

以培育优势特色产品为重点，加大企业技术开发、重组和建设、改造力度，进一步提高产品质量。机械工业围绕我区粮棉基地建设和油气资源开发，重点发展先进适用的农业机械产品，支持发展重型改装车、沙漠汽车、各种专用改装车及配件；继续发展石油化工用各种工业用泵；大型压力容器、高效热交换器和石油化工通用机械及配件；进一步发展高效节能工业锅炉、大中型变压器等电工业产品；鼓励发展轴承等基础件产品。积极扶持电子工业的发展，大力推广电子信息技术的应用，用先进的电子技术改造装备传统产业。到 2000 年，年产大中型和棉田拖拉机 2000 台，小型联合收割机 3000 台，石油机械配件 8000 吨。

4、建筑业和建材工业

顺应建立市场经济体制要求，加快建筑业改革步伐，把企业全面推向市场，抓好企业管理，提高机械装备水平，增加企业竞争能力，逐步形成以工程总承包企业为龙头，以施工承包企业为主体，以专业分包和劳务企业为依托的三个层次相结合，协调发展的产业组织结构。按建立现代企业制度的要求，组建企业集团，强化整体实力，扩大区外承包和跨国经营。培育规范建筑市场，建立健全法规体系，改进、完善招投标竞争机制。加强合同管理，强化工程质量管理，完善质量监管体系，确保工程质量，采用新技术、新设备、新材料、节材、节能、降低造价，提高经济效益。到 2000 年，力争工程质量一次验收合格率达到 90%，优良率达到 20%以上。

要在稳定和提高现有建材产品质量的基础上，大力调整产品结构，增加产品品种，优先发展高标号水泥，优质浮法玻璃、卫生陶瓷、装饰装修材料，大力发展新型及节能墙体材料，积极开展石棉、蛭石、石材、滑石粉等非金属矿加工业产品和深度加工。到 2000 年，水泥产量 850 万吨，平板玻璃 325 万重量箱，卫生陶瓷盆 38 万件，饰面瓷砖 145 万平方米。

（四）积极发展第三产业

第三产业的发展要以第一、二产业发展为基础，与中国经济和社会发展相适应，逐步增加其在国民经济中的比重，使之第一、第二产业相互促进，协调发展，形成合理的规划和结构，不断提高第三产业整体素质、水平和服务质量。

加快商品市场的建设，逐步形成大中小型结合，布局合理、开放统一的市场体系。

在完善和规范现已建立的城乡集贸市场的基础上，建立和发展一批功能齐全，辐射面广的区域性综合专业批发市场，积极培育主要农牧产品、工业消费品现货和期货市场，加快生产资料市场建设，搞好零售网点建设。逐步建立自治区钢材、木材、水泥、汽车等批发市场。把乌鲁木齐建成商流、物流、信息流中心，并与地州区域性批发市场、边境贸易综合批发市场、城乡集贸市场相结合，形成比较完善的市场网络。加强重点流通设施和储备设施的建设，在交通沿线建设粮、棉、成品油、化肥、糖的中转储备库，建立和完善自治区级的主要商品储备制度。

注重发展国际旅游、边境跨国旅游，积极发展国内旅游，以乌鲁木齐旅游区为“龙头”，以丝绸之路旅游线为主干，加快开发类型多样、特色鲜明的新景区、新线路，突出奇特的大漠景观和浓郁的西域风情，积极开发新、奇、险、特的旅游项目和富有民族特色的旅游产品，努力提高旅游层次和文化内涵。大力改善旅游基础设施，不断提高服务水平。加强旅游客源市场的开发和促销宣传，增强我区在全国旅游创收的地位，建成我国西部重要的旅游区。争取 2000 年接待海外游客达到 35.5 万人次，创汇 1.2 亿美元。

推进信息咨询业的社会化、产业化，使其成为促进国民经济发展的新重要新兴行业。推动信息市场发育，加强信息服务管理，逐步建立社会经济信息综合服务体系。加强快发展以计算机应用服务为主要内容的信息服务业，发展计算机联网，加强数据库建设，面向社会需求加快信息资源的开发利用。大力发展科技、工程及建筑、统计、经济管理、会计和审计、资产评估、法律等咨询服务业，积极培育各类咨询业务专门人才队伍，办好会计师、律师等事务所。进一步发展广告业，提高从业人员素质，保证广告产品质量，加强广告监督管理。

培育、发展和规范包括银行业、保险业、证券业和其它非银行金融在内的，向社会提供有效服务的金融产业。建立健全资金融通机制、金融组织体系、金融市场体系、金融管理体系。合理开发房地产，把开发重点放在中低档居民住房上，抓紧实施安居工程计划，保证安民在工程质量。加强土地二级市场管理，建立正常的土地使用价格市场形成机制。加强政府对土地出让收益的调节、监督。建立健全社会化生活服务体系，增加服务项目，充实服务内容、改善服务质量，提高大众服务水平。加快发展社会服务业，建立健全社会区服务网络。

五、实施“科教兴新”，优先发展科技教育

实施国民经济和社会发展的宏伟战略目标，取决于科技进步和劳动者素质的提高。科技是关键，教育是基础。

（一）全面发展教育事业

要认真贯彻教育要“面向现代化，面向世界，面向未来”的方针，贯彻《中国教育

改革和发展纲要》和自治区党委、人民政府的实施意见，坚持把培养社会主义事业的建设和接班人作为教育的根本任务，把培养初、中级人才摆在重要位置，努力提高全区各族人民的思想道德和科学文化素质。进一步深化教育体制，优化教育结构，全面提高教育质量和办学效益。以普及九年义务教育为重点，切实加强基础教育，积极发展中等职业教育和成人教育，高等教育要以提高质量为中心，办出特色和水平。加快师资队伍建设和增加教育投入。我区教育事业发展的基本目标是：全民受教育的水平有明显提高；不同层次，不同类别教育的发展规模和结构比例趋向合理，各级各类学校特别是少数民族学校的教育质量和办学效益迈上一个新台阶；各类专门人才的拥有量和素质初步满足自治区现代化建设的需要，为 21 世纪新疆的经济繁荣和社会进步奠定坚实的基础。

1、加强基础教育

切实把基础教育放在突出位置，全力推进九年义务教育的实施。要按照分区规划、分类指导、分步实施的原则，确定不同地区普及九年义务教育的目标和速度，把工作重点放在边远贫困地区和农村牧区，采取有效措施扶持基础教育的发展。到 2000 年，在占全区总人口 70%左右的地区基本普及九年义务教育。小学入学率达到 98%以上；初中阶段的入学率达到 75%左右。全区适龄残疾儿童、少年的入学率平均达到 50%左右。城市、县镇基本满足幼儿接受教育的要求，农牧区积极发展学前一年的教育，全区接受一年以上学前教育的幼儿达到 50%左右。

2、大力发展职业教育

统筹规划高中阶段教育，大力发展不同形式，不同层次的中等职业教育，培养自治区社会主义建设需要的熟练劳动者和各类实用人才。到 2000 年，全区普通高的在校生规模保持在 17 万人左右，各类中等职业学校在校生占高中阶段学生的比例达到 50%以上。全区办好 50 所重点中等职业学校或职业教育中心。积极推行“先培训，后就业”的制度，办好技工学校和技工培训中心，使城乡新增劳动力上岗前都能接受必需的职业教育和训练。

3、以提高质量和效益为中心，发展高等教育

根据自治区经济、科技和社会发展的需要，坚持以内涵发展为主，逐步使规模更加适当，结构趋于合理，质量和效益明显提高。2000 年，区属高等学校本专科在校生达到 8.5 万人，其中普通高校在校生稳定在 4 万人，成人高校发展到 4.5 万人，本科生 2.5 万人，专科生 6 万人，使 18—21 岁学龄人口入学率达到 7%左右。要加快研究生教育，到 2000 年，争取新增 5 个博士学位授权专业点和 40 多个硕士学位授权专业点，研究生在校生达到 800 人。

4、加强成人教育

积极发展以扫盲和岗位培训及继续教育为重点的成人教育。力争到 1997 年，全区基本扫除青壮年文盲，使青壮年非文盲率达到 95%。逐步建立各行业从业人员的培训制度，

通过岗位培训，继续教育和在职学历教育，提高广大从业人员的思想文化素质和职业技能。农村牧区的扫盲工作要讲求实效，把扫盲和学习实用技术结合起来。要重视电视以内及函授、业务进修自学辅导等多种办学形式，鼓励自学成才、发挥成人教育职业性、针对性、灵活性等特点，学用合，按需施教。要进一步完善高等教育自学考试制度，扩大中等专业教育自学考试的范围。

5、深化教育体制改革

进一步深化办学体制改革，理顺管理体制，逐步形成政府办学为主和社会各界参与办学的新体制；改进教学方法和教学内容，增强办学活力。稳步推进高等学校和中等职业技术学校招生、收费和毕业生就业制度改革。

6、加强师资队伍建设

提高教学质量，关键是提高师资素质。要进一步加强师资队伍建设，努力建设一支具有良好政治业务素质和结构合理、相对稳定的教师队伍。要认真贯彻《教师法》，提高教师的工作和住房条件。

（二）大力推进科技进步

科技发展要全面贯彻《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》和《自治区贯彻意见》精神，树立“科学技术是第一生产力”的思想，坚持“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，大力推进“科教兴新战略，深化科技体制改革，加强科技合作与交流，实行科研与生产相结合，加速科技经济一体化进程，切实把新疆经济建设和社会发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

在科技发展方向上，要围绕我区基础产业和支柱产业发展，重点选择最能发挥我区资源优势的行业和领域优先扶持。在科技发展部署上，要坚持有限目标，突出重点，争取有所突破。在基础研究、应用研究、开发研究三个不同科研阶段，以开发研究为主；在生产技术、管理技术、服务技术三大领域中，以生产技术研究为主；在自主研究与引进技术的关系上，以引进技术为主。大力加强科学普及工作，重视科研成果的应用及推广，加速科技成果向现实生产力的转化。

1、农业科技发展

瞄准粮棉生产、“菜篮子”工程和发展乡镇企业，以集约经营为方向，以不断提高农业资源利用率、劳动生产率和投入产出率为目标，加快农业科研体制改革的步伐，形成有利于加强农业基础科学和高技术研究，有利于集中人、财、物力联合攻关，不断取得重大科技突破的新机制。一手抓攻关，一手抓引进，着力解决农业发展中的关键技术难题，重点是对主要农作物、林果、畜禽、鱼类的新品种繁育技术，主要作物、畜禽的病虫害监测预报防治技术，以及优质高产配套技术进行研究；针对我区干旱荒漠绿洲农业

生态的特点，抓好农业综合节水灌溉技术和生态环境保护等方面的研究，对农产品保鲜、贮运、加工、包装、综合利用农牧业机械化技术、生物技术、微电子技术农牧业上的应用等进行研究开发。

2、工业技术引进、吸收及开发

工业科技的首要任务是加速资源转换，促进我区产业结构调整、产品结构优化和现代产业体系的发展。要重点围绕石油天然气综合化工、轻纺和建筑建材等支柱产业，能源、交通、通信等基础产业发展，组织开展技术引进和科技攻关。要围绕支柱产业制订好技术引进规划和政策，重视关键性产业技术的引进、消化、吸收、创新、推广，逐步建立企业自主开发的技术进步机制，加强科技成果和专利技术的工程化开发，加速产品的更新换代，提高产品质量和竞争力。教育科研部门和产业部门要密切配合，推动“产、学、研”的联合，促进企业技术全面进步。

3、高科技及其产业化

高新技术及其产业要瞄准国际、国内高新技术发展方向及成果，在机电一体化技术、信息技术、生物技术、新材料技术、新能源及技术、石油天然气化工及精细化工技术等领域有所发展，重点是用高新技术改造传统产业，加强高新技术与常规技术的结合，推动传统产业技术和产品的升级，提高产品的技术附加值和质量、档次，提高产品市场竞争力。大力推动乌鲁木齐高新技术产业开发区的发展。

4、基础性研究和软科学、社会发展领域的科学研究

基础性研究要重点支持能发挥资源优势的、具有新疆特点和具有一定科研条件的应用基础研究，争取在理论探索和实际应用上有所突破，形成与优势资源相关的领域和学科的研究优势。软科学和社会发展领域的研究要在建设有中国特色社会主义理论的指导下，研究如何在错综复杂的国际国内变革中抓住机遇，调整战略，深化改革，谋求发展的对策，研究新疆经济和社会发展，以及生态环境中的热点和难点问题，提出建设性意见和建议，推动决策科学化、民主化、制度化。

六、地区经济布局

“九五”期间，地区经济发展要遵循“统筹规划、合理分工、因地制宜、发挥优势、加强合作、共同发展”的原则，按照各地区的比较优势，加强劳动地域分工，建立和发展各具特色的区域经济；处理好不同发展水平地区之间的关系，处理好区域经济发展中多元利益主体之间的关系，推动发展融合型经济；努力振兴县域经济。

（一）总体布局框架和区域经济格局

实施“依托陆桥，扶南促北、强化重点、有序发展”的布局战略，总体框架是以天

山北坡综合经济带为依托，以铁路和公路主干线为骨干，以区域性和地区性经济中心城市为支点，辐射带动地区经济协调发展。

根据自然资源和产业发展的相似性与关联性，以及发挥中心城市对区域经济的辐射带动作用，打破行政区界线，继续加强五个经济区的基础开发和产业功能建设。

1、天山北坡区。包括乌鲁木齐、昌吉州、石河子、奎屯、克拉玛依，是国家亚欧大陆桥经济带的重要组成部分，要进一步发展其投资效益高，协作配套和对外开放条件好的比较优势，大力发展石油化工及其下游产品深加工，加快对钢铁、建材、轻纺等工业的建设和改造，提高规模和结构效益；有重点地开拓和发展高新技术产业与产品，培养新的产业增长点；大力发展以商贸、金融保险、信息咨询、旅游为重点的现代第三产业，积极发展乡镇企业，提高农业集约化水平，发展农区和城郊畜牧业；解决水资源短缺问题，进一步提高能源、交通通信等基础设施的现代化水平；利用现有国家和自治区级开放城市和开发区的投资环境优势，加大对外开放的力度，促进外向型经济更快发展；充分发挥乌鲁木齐作为全疆政治、经济中心城市的功能，加速发展卫星城市，发展建设好奎屯、克拉玛依、石河子、昌吉等中心城市。

2、北疆西北地区。包括博尔塔拉州、伊犁地区阿勒泰地区和塔城地区。充分利用水土、矿产资源优势及沿边开放的有利条件，加快水土开发，建设好粮、糖、棉、油和畜牧业生产基地，积极发展相应的轻纺、食品工业；加快有色和贵金属矿产的地质勘探和开发利用，逐步形成黄金、有色金属工业基地；进一步加强水利、能源、交通等基础设施建设；搞好边境口岸、开放城市及经济合作区建设，积极发展对外，扩大同中亚地区的国际经济合作，重点发展伊宁、博乐、塔城、阿勒泰等中心城市。

3、东疆区。包括吐鲁番、哈密两地区。充分利用光热资源极为丰富的有利条件，集体制中力量发展建设好长绒棉和优质瓜果生产基地，发展相应加工工业，不断提高加工水平；发挥油气、煤炭、盐销、黑色及有色金属等矿产优势，加快建设石油天然气化工、盐化工、煤炭工业、有色金属和黑色金属开采业；大力发展旅游业。重点发展建设吐鲁番、哈密二个中心城市。

4、南疆东北部区。包括巴音郭楞、阿克苏两地州。继续搞好农牧业开发建设，重点发展棉花、糖料、瓜果等经济作物和农区畜牧业；继续加强油气勘探与开发，建设石油、天然气化工基地，并以此带动建材、轻纺、机电等工业和第三产业的发展；加强能源、交通、邮电通信建设，投资环境；搞好塔里木河的开发整治，保护生态平衡，重点发展库尔勒、阿克苏、库车等中心城市。

5、南疆西南地区。包括克孜勒苏、喀什、和田三地州。以扶贫开发启动区域经济发展，强化水、电、路等基础设施，改善生产条件；重点建设棉花、瓜果基地，大力发展以农副产品加工为主的轻纺工业；加速油气勘探，积极扩大石油加工工业；搞好口岸的开放和建设，扩大边境贸易，积极发展旅游业；加强生态环境的综合整治。重点建设喀

什、和田、阿图什、莎车等中心城市。

（二）促进地区经济协调发展

加强对区域经济发展的研究，对发展程度不同地区实行不同的经济发展战略。在继续加强天山北坡经济重心区开发和建设的同时，着力加速欠发达地区的经济发展。北疆其他地区、东疆和南疆塔里木北部地区，要依托拥有的巨大资源潜力和对外开放面临的良好机遇，加快水利、电力、铁路、通信等建设，改变基础设施落后的状况，加大自然资源开发力度，使资源综合开发利用达到一个新的水平；适当配置一批资源加工型项目，不断提高资源的加工深度和附加值；形成新的经济增长中心；进一步实施沿边开放战略，保持对外开放的良好势头，增强区域经济发展活力。积极扶持南疆四地州和其他贫困县，乡经济开发，加快发展步伐，按照不同贫困类型和特点，因地制宜制定政策，实施反贫困计划；继续在财力、物力和技术力量上给予积极支持，形成自我造血能力和滚动发展机制；继续深入开展对口支援，鼓励经济发达地区同贫困地区开展经济技术合作，加大生态保护和治理力度改善贫困地区的生存和发展条件。

制定有利于发展融合型经济的区域政策和产业政策。各地区、部门、中央企业和兵团要按照发展社会主义市场经济的要求，打破“条块”分割，相互依托，取长补短，大力发展区域经济合作。坚持“互惠互利、互补互促”的原则，鼓励以集团化和股份化的方式共同开发建设区域性基础设施和基础工业项目，联合发展优势产业。

立足于本地资源优势 and 依托大中城市、大工业，因地制宜地发展县域经济，培育经济强县。把富民与富县结合起来，大力发展非农产业，发展多种形式的非国有经济，以贸工农一体，产加销一条龙的经营方式，培育一批多元化的企业联合体，有条件的地方要结合乡镇企业发展，加速小城镇建设，建立乡镇工业小区。“九五”期间，力争县级财政善有明显好转，建成一批具有示范带头作用的经济强县。

七、深化经济体制改革

建立和完善社会主义市场经济体制，是今后 15 年的战略任务，也是实现经济健康发展和社会全面进步的重要保证。我区“九五”时期经济体制改革的目标是：初步建立起以三大制度（现代企业制度，以按劳分配为主、多种分配为辅的收入分配制度，多层次的社会保障制度）、两体体系（统一、开放、竞争、有序的市场体系，以间接手段为主的宏观调控体系）为支柱的社会主义市场经济体制框架，在国家宏观调控下，发挥市场对资源配置的基础性作用。

（一）建立现代企业制度

国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节，也是建立社会主义市场经济新体制

的重点和难点继续深化国有企业改革，建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度，把企业改革同改组、改造和加强管理结合起来，构造有利于经济增长方式转变的微观基础。全心全意依靠工人阶级，建立科学的组织和制度，从产权制度改革入手，盘活资产存量，按照“抓大放小”的原则，因地制宜，点面结合，分类指导，配套推进。通过搞好国有企业改革，提高国有经济的素质和效益，使其在市场竞争中充分发挥主导作用。

“九五”期间，要使我区半数以上的国有大中型骨干企业通过试点，初步建立起现代企业制度。要以优势行业、优势企业为核心，以资产为纽带，以名牌产品为龙头，通过联合、兼并、资产授权经营、行政划拨等多种方式，组建一批跨地区、跨行业、跨所有制，工、技、经相结合的大型企业集团。依法发展和规范股份制，加快国有企业公司化改组。国有小企业改革，重点是进行改组改造，区别不同情况，分别采取改组、联合、兼并、承包、租赁、托管、股份合作制、出售等方式，放开搞活。加快培育和建设一支政治上强、锐意改革，懂技术、善经营、会管理的企业家队伍。

（二）积极发展和完善市场体系

以建立社会主义市场经济体制为目标，发展和完善商品市场，培育和规范要素，加快市场保障体系建设，建立主要由市场形成商品价格、要素价格机制，发挥市场对资源配置的基础性作用，逐步建立统一、开放、竞争有序的社会主义市场体系。进一步发展和完善商品市场，逐步形成多元化、开放式的商品流通体系和农副产品等重要生活资料产销一体化经营体制。建立市场宏观调控体系和健全商品价格调节机制。改善生产要素市场发育滞后的状况，重点是培育和发展金融、劳动力、技术等市场，大力发展为市场秩序和扩大市场交易服务的中介组织，更好地发挥其服务、沟通、公证与监督作用。抓住时机，引进新的流通组织形式和经营方式，推进现代化流通组织建设。健全市场法规，规范流通秩序，加强质量监督，保持市场的统一性，公平性，公正性，逐步形成城乡紧密结合，区内与国内外市场相互衔接的市场体系和网络。

（三）合理调节社会分配关系，加快社会保障制度改革

合理调节社会分配关系，建立和完善社会保障体系，是在社会主义市场经济条件下，促进改革、发展和稳定的重要措施。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的根本制度，体现效率优先，兼顾公平的原则，继续鼓励依靠诚实劳动和合法经营先富起来，并通过税收调节等措施解决社会分配差别过大问题。改进和加强对个人所得税的征管。运用法律、分配政策等手段，协调城乡之间、行业之间、不同社会群体之间的合法权益。

建立和完善有中国特色的社会保障体系，对于保障人民生活，维护社会稳定有着极其重要的作用。加快养老、失业和医疗保险制度的改革，按照建立社会主义市场经济体制的要求，初步形成与经济发展水平相适应的社会保险、社会救济、优抚安置和社会互

助，个人储蓄积累相结合的多层次的社会保障制度。同时制定相应的政策措施，切实保护妇女、儿童、老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益，使他们能够平等地参与各项社会活动。

（四）深化投资体制改革

投资体制改革关系着社会扩大再生产的规模和效益，“九五”期间我区投资体制改革的重点：一是建立项目资本金制度。为了强化投资主体的自我约束机制，建设项目在上项目时必须使用自有资金，按项目总投资的一定比例作为对项目投入的资本金。二是自治区掌握的资金将主要用于农业、水利、交通通信、能源、重要原材料等基础产业、基础设施项目建设和科技教育和社会事业建设。对竞争性项目建设，政府将逐步退出，把竞争性企业逐步推向市场，由企业向市场融资，并实行自主决策和投资，一些重大项目可通过招标竞争方式，选择投资主体。三是强化投资风险约束机制，积极推行法人责任制。今后凡项目建设必须先有法人后进行投资。企业法人要对建设项目的筹划、筹资、建设、实施直至生产经营、归还贷款本息以及资产的保值增值实行全过程负责，并承担风险。四是改进投资计划管理方式，计划编制的重点由年度工作量转向年度投资资金，从源头入手加强对投资总量和结构的调控。五是加快培育投资市场的服务体系，建立工程咨询、设计、施工、设备采购的市场竞争机制，全面推行招标投标制，大力推行工程监理制，建立项目审计制度。

（五）加快地方经济立法

加快地方经济立法，建立和完善适应社会主义市场经济体制的地方法规。充分行使我区民族自治的职权，积极创造条件，争取早日制定民族区域自治条例。坚持改革开放和法规建设的统一，做到改革决策、发展决策与立法决策紧密结合，并把经济立法放在重要位置，用法规引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。继续完善市场法规体系，规范市场行为，维护市场秩序，强化市场和商品质量的监督管理。制定和完善振兴基础产业和支柱产业、规范政府行为、保护环境资源等方面的地方法规。

八、扩大对外开放

进一步扩大对内对外双向开放，提高对外开放的整体水平。要进一步实施“沿边沿桥，外引内联、东联西出”的全方位对外开放战略，改革对外经济体制，规范对外经济行为，提高进出口贸易和对外经济技术合作的规模和效益，加速实现与国际经济的互接互补。

（一）适应经济发展需要，扩大对外开放的领域和范围

充分发挥新疆陆边开放的地缘优势，以“沿边、沿桥”两线开放为依托，以开放城市、边境经济合作区、经济技术开发区和高新技术产业开发区为重点，充分发挥其辐射带动作用。围绕优势资源转换战略的实施，适时调整和制定与对外开放相适应的优惠政策，努力改善投资环境，进一步扩大对外经济技术交流与合作，积极参与周边国际经济合作与竞争。根据国家建立以亚欧大陆桥为纽带的经济带的战略构想，积极建设洞桥国际经济大通道，以市场为导向大力发展外向经济。沿边地区，要加快南疆重点城市的对外开放，使其成为发展对外经济合作新的增长点。要继续实施“经贸兴边”的战略，着力扩大地边贸易。

（二）以提高效益为前提，努力扩大对外贸易

继续改革和完善外贸体制，逐步建立起符合市场经济特点和国际规范的外贸运行机制。坚持以质取胜战略和市场多元化战略，进一步发展内贸，扩大和加强地边贸，巩固和扩大日本、欧美市场，积极开拓中亚、西亚和南亚市场，实现国际市场多元化。树立以效益为中心的经营指导思想，坚持出口创汇与经济效益并重的原则，在有效益的前提下扩大出口，增加创汇。充分利用我区的资源优势，努力扩大出口商品品种，优化商品结构，提高商品质量，使出口商品多样化。抓紧开发新的出口产品，特别是增加工业制成品和高附加值商品的出口。抓好“三资”企业和自营生产企业的出口，建立新的出口增长点。

树立“大经贸”思想，各行业、各部门通力协作，互相支持，进一步推动全方位、多层次的对外贸易。运用市场机制，兼顾各方利益，充分调动外贸出口和生产供货部门的积极性，因地制宜，建立起稳固的出口商品货源基地，根据自治区经济发展需要，合理调整进口结构，保证国民经济和社会事业发展所需物资的进口，满足工农业生产的需求。以国际博览会为目标，努力办好一年一度的乌洽会，充分利用这一窗口，促进对外贸易和国际经济技术合作。“九五”期间，力争进出口总额年均递增 12%以上。

（三）扩大利用外资规模

加强招商引资力度，继续采取多种形式吸收外商直接投资。进一步完善外商投资地方性法规建设，改善投资环境，拓宽投资领域。加强对外资投向的引导，鼓励外商增加对基础产业、基础设施的投资。鼓励外商以多种形式参与重点经济建设项目和现有企业的技术改造。依法保护和管理外商投资企业，维护投资者的正当权益。继续办好和发展已有的外商投资企业，积极扶持技术先进型、出口创汇型企业，扩大经营规模，提高经济效益。

积极合理有效地利用国外贷款，根据我区经济发展需要和偿还能力，抓住国家政策

向中西部地区倾斜的机遇，继续扩大借用国外贷款的规模，提高合作效益。积极争取国际金融组织和双边政府贷款，重点投向农业、交通、能源、石油化工和邮电通信等基础产业、基础设施建设，加速现有企业的技术改造和技术进步。适当借用国外商业贷款，用于中小型工业加工项目和有出口创汇能力项目的建设。积极争取国外优惠贷款，增加对城建、环保及文教卫生等行业的投入。要加强对国外贷款项目的监督、协调和管理，进一步完善有关机构，明确偿还责任。积极创造条件，争取尽早建立贷款风险金，切实保证国外贷款的偿还。“九五”期间，总的利用外资规模争取达到 20 亿美元。

（四）加强横向经济联合

加大对内开放的力度，充分发挥我区的资源和地缘优势，本着互惠互利，扬长避短，共同发展的原则，大力发展多层次、多领域、多形式的国内横向经济联合与协作，加快产业经济增长以及结构的调整。采用多种经济合作方式，促进沿海发达地区的产业向我区的有序转移，加强沿亚大陆桥区域的经济联合与协作，充分发挥东、中、西部的综合优势，“共建大通道、联合走西口”。

（五）加快口岸建设

要继续发挥口岸在发展外向型经济中不可替代的功能。“九五”期间，要从实际出发，统筹规划，量力而行，突出重点，分步建设，以增加吞吐能力为主攻方向，努力增强口岸整体功能。要进一步改造和完善现已开放的霍尔果斯、阿拉山口等 15 个口岸，提高过货能力。努力创造条件，争取开放和辟建中吉边境伊尔克什坦、中塔边境卡拉苏、中俄边境喀纳斯、中阿边境托克满苏等新口岸。力争到 2000 年过货能力达到 1052 万吨，出入境旅客 326 万人次。

九、促进社会全面进步

社会发展的总体要求是：努力提高各族人民的物质和精神生活质量，提高人口素质和社会文明程度，保持社会稳定，推动社会全面进步。根据社会事业的不同类型，建立与社会主义市场经济相适应的、各具特色的运行机制，实行地方政府为主的管理体制，鼓励和吸引社会各界广泛参与社会事业发展，搞好经济与社会协调发展。

（一）文化、新闻出版、广播影视事业

大力发展各项文化事业，丰富各族群众的文化生活。文化工作要继续坚持“为人民服务，为社会主义服务”的方向“百花齐放、百家争鸣”的方针，“以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人”，弘扬主旋律，提倡多样化，全面繁荣社会主义文化，最大限度地满足人民群众文化生活的需要。新闻

单位要认真坚定地宣传党的路线、方针、政策，正确发挥新闻的舆论监督作用。出版部门要努力出版优秀读物。广播电视要进一步加强基础设施建设和少数民族语言节目的制作和译制工作，进一步提高人口覆盖率，丰富节目内容，提高节目质量。2000年，广播人口覆盖率达到80%，电视人口覆盖率达到85%。继续做好文物保护工作，加强管理，促进文化市场健康发展。

加强万里边疆文化长廊建设，进一步办好图书馆、文化馆、群艺馆、科技馆、博物馆等各类科学文化活动场所。

（二）卫生体育事业

卫生事业要继续贯彻“预防为主，依靠科技进步，动员全社会参与、中西医并重，为人民服务”的方针。坚持把医疗卫生工作的重点放到农村去，继续完善各级卫生服务体系，巩固和发展农村三级医疗卫生保健网。加强对多发病、传染病、地方病、职业病的防治。要强化医德医风教育，提高医疗技术和服务质量。加快和深化卫生管理体制和服务体制的改革，优化卫生资源的配置。积极推进职工医疗保险制度改革，大力发展农村多种形式，合作性质的医疗保健制度。“九五”期间，要加强农村防病改水工作，有计划的改善县级医疗卫生条件，实现2000年人人享有初级卫生保健的目标。

体育事业要贯彻“发展体育运动，增强人民体质”的方针，大力推行全民健身计划，积极开展群众性体育活动。逐步增加体育设施，建立社会化的群众体育组织网络，进一步加强专业体育队伍建设，突出优势和重点项目，有计划的提高竞技运动水平。

（三）合理开发利用国土资源

在经济建设中要坚持可持续发展的战略思想，积极推进《中国21世纪议程》的实施，防止对国土资源的破坏、浪费和过度利用，不断提高资源的集约化利用水平，进一步强化对国土资源的管理，完善自然资源管理法规，改革资源价格体系，促进资源的节约和综合利用。制定自然资源开发利用补偿收费政策，进一步推行资源有偿使用，在自然资源管理决策中推行可持续发展影响评价制度。加强和改进国土资源计划管理。

1、合理开发利用水资源和全面节约用水。加快伊犁、阿勒泰、阿克苏、巴州富水区水原开发利用并实现地域调剂，其它地区要提高水的有效利用，以推广农业节水灌溉为重点，提高工业用水重复利用率，推动节水型社会的形成，加强流域水资源的统一管理，兼顾经济、社会和生态效益，合理分配和利用水资源。

2、切实保护耕地，加强土地管理。全面完成全区基本农田保护区的划定工作，加强土地利用计划管理工作，严格控制非农业建设占用耕地，有计划地搞好开荒和土地复垦。强化土地执法和监察，推进土地使用制度改革，进一步扩大土地有偿使用的范围。

3、保护和合理利用生物资源。严格实行“以草定畜”，防止超载过牧，加强草原建

设，防止草原退化。有效制止各种破坏草原、森林资源的违法行为，严格实行山区森林采伐限额制度，积极培育后备资源，大力封育保护河谷林和平原荒漠林，维护荒漠生态平衡。加强生药用植物和珍稀动物资源保护。

4、加强地质矿产勘查，合理开发利用矿产资源

紧密围绕经济建设的需要，稳定地矿骨干队伍，加强开发性和战略性地质找矿工作。固体矿产勘查以金、铜为主攻矿种，兼顾效益较好的其它金属和非金属矿种，继续实施“305”项目，切实加强南疆缺煤地区煤的地质勘探和详查。围绕农业综合开发、城乡建设、防病改水和重点骨干工程建设，开展水文、工程、环境地质勘查工作。要在找矿带动开发，以开发促进找矿，实施滚动发展，努力实现新的重大发展、重大突破。“九五”期间，力争新增固体矿产储量金 80—100 吨，铜 50—80 万吨，新发现各类矿产地 50 处，提交可供详查的各类矿产地 10 处，提供可开发的矿产 15 处。

大力加强矿产资源开发利用的管理，努力提高矿产资源的回采率、回收率及综合利用水平，逐步建立矿产资源的资产化管理制度和有偿占有开采制度，更有效地保护矿产资源；促进乡镇矿业与国有矿业协调、合理发展。

发展测绘事业。加强基础测绘工作，为支持我区资源开发、经济建设和社会发展及时提供准确的测绘保障

（四）生态环境保护与灾害防治

“九五”期间，要加强环境保护的执法力度，提高全社会环境意识，有效控制工业污染的发展。到本世纪末，使我区主要污染物排放总量基本维持在现有水平，重点城市和部分地区的环境质量有明显改善，生态恶化的总趋势明显减缓。

针对我区存在的土地沙漠化、土地次生盐渍化，草原退化等重大生态问题，要全力推动自然资源合理开发利用与保护，加强生态工程建设。以塔里木盆地南缘和西南缘、塔里木河下游绿色走廊、准噶尔盆地南缘和北缘沙区为重点，大规模展开治沙工程建设。结合农业综合开发、中低产田改造和农业商品基地建设，大力发展生态农业、农村能源建设。加强对现有自然保护区的建设和管理，新建 1—2 个自然保护区。

以乌鲁木齐市和主要经济中心城市为重点，加强环境污染综合防治，加大工业污染防治的力度，把工业污染防治从末端治理为主逐步转向全过程控制，从分散治理转向分散与集中治理相结合，从浓度控制转向浓度与总量控制相结合。对重点污染企业进行限期治理，新建、扩建、改建项目要尽可能采用能耗物耗小、污染物排放量小的清洁生产工艺，并对防治污染设施进行统一规划、配套建设。提高污染物的集中处理能力，推动“三废”资源化。到本世纪末，全疆工业烟尘处理率达到 75%，工业废水处理率达到 70%，工业固体废弃物综合治理率达到 73%。

进一步开展对各类自然灾害监测、预报和灾害孕育、发生、发展及其危害的系统研

究，制定相应的灾害防御规划，加强防灾抗灾工程建设，提高社会救灾能力。充分合理地开发气候资源，加强气象预测预报体系建设，提高监测预报水平，为工农业生产建设提供可靠的气象服务和气象保障；认真贯彻“预防为主、平震结合、常备不懈”的方针，建立和完善防震减灾体系，努力推进防震减灾十年目标的实现。

十、加速兵团事业的全面发展

生产建设兵团是自治区的重要组成部分，是执行屯垦戍边历史合作的特殊社会组织。兵团的存在和发展是实现新疆经济发展、民族团结、社会稳定、边防巩固的重要条件。改革开放以来，兵团坚持党的基本路线，继续发扬自力更生，艰苦奋斗精神，促进了生产力发展，现代化建设取得了新的成就，并为新疆的稳定和发展作出了新的贡献。

“九五”期间，要继续充分发挥兵团开发建设新疆的重要作用，努力做到与全区同步加快发展。主要奋斗目标是：到2000年国民生产总值达到105—128亿元，比1980年翻2.5番并争取2.8番，年均递增速度达到11.5%—12%，在人口将比1980年增加15万人的情况下，实现人均国民生产总值翻2.5番；职工年均收入达到8000元，贫困团场基本脱贫，职工生活总体达到小康水平。

经济和社会发展的主要任务是：

（一）进一步强化农业的基础地位，充分发挥兵团在农业科技、教育、人才和经营管理等方面的优势，坚持“两高一优”的发展方向，走集约化经营的路。2000年农业总产值达到70亿元，五年平均增长7%。主要农产品：粮食、棉花、甜菜、油料、肉类总产量分别达到175万吨、50万吨、200万吨、20万吨和10万吨。造林总面积350万亩。要继续调整农业内部结构，发挥兵团集团经营优势，与自治区共同建设国家粮食、棉花等基地。坚持以水利建设为先导，积极参与自治区主要河流的开发、治理和大中型水利工程建设，做好与地方共同建设、共同受益。完成现有水库扩容、干渠防渗，推广节水灌溉技术。搞好水土开发。“九五”期间增节水25亿立方米，改造中低产田205万亩，开荒、收复弃耕地300万亩，新增耕240万亩，总播种面积达到1500万亩。要大力发展团场乡镇企业，鼓励职工积极发展庭院经济。

（二）依托资源优势，积极推进两上根本性的转变，改造、提高和发展兵团工业。“九五”期间，要本着“统筹规划、合理布局、量力而行、确保重点”的原则，加强企业技术改造，强化企业管理，优化工业结构，提高经济效益，加强改造纺织、制糖、轻工等基础较好的工业项目，使大多数工业企业的技术装备，产品质量和经济效益达到全国同类企业中等以上水平。开发一批名、优、特、新产品，打入国内外市场。经过五年的努力，重点发展优势和支柱产业，做到择优扶持，集中突破，确保重点，形成规模。2000年工业总产值达到145亿元，年平均增长14%。主要工业产品：原煤产量500万吨，发电量19亿千瓦小时，化肥52万吨，水泥220万吨，棉纱100万件，布1.6亿米，呢绒

400 万吨，化纤 1 万吨，机制糖 21 万吨，机制纸和纸板 8 万吨，饮料酒 11 万吨。

（三）积极发展第三产业，在继续繁荣商贸流通的基础上，大力发展旅游、信息、咨询业，努力开拓金融、保险、房地产业和各种中介服务。

（四）坚持以开放促进开发，以开发促发展。自治区对内对外全方位开放政策全部适用于兵团，要提高对外开放的整体水平，积极开展对外贸易和经济技术合作，2000 年进出口总额达到 5 亿美元。

（五）社会事业的投入和发展重点是农牧团场、独立垦区，尤其是边境贫困团场。积极抓好计划生育，提高人口质量，大力发展文化、卫生、体育事业；拓宽就业渠道；重点解决职工群众的饮水、用电、安居、交通、教育、医疗、文化、体育、通信等问题，不断改善职工生活条件，提高生活质量。

十一、社会主义精神文明和民主法制建设

社会主义精神文明建设的主要任务是思想、道德、文化建设，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人，促进物质文明和精神文明协调发展，为经济建设和社会进步提供有力保证。加强社会主义民主法制建设，必须坚持工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。

（一）社会主义精神文明建设

“九五”期间，要把社会主义精神文明建设提高到更加突出的地位，坚持经济建设和社会发展并重，物质文明建设和精神文明建设“两手抓，两手都要硬”的方针。注重研究，突出重点，形成有利于改革开放和社会主义现代化建设健康发展的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件，有力地抵御资本主义、封建主义腐朽思想的侵蚀和民族分裂主义的破坏，激发全区各族人民建设现代化的巨大热情，振奋艰苦创业精神，促进社会文明进步和政治稳定。

深入开展马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习和宣传，继承和发扬思想政治工作优良传统，坚持群众路线，积极探索在新的历史条件下加强和改进思想政治工作的新方法，新路子。要讲政治，抓大事，充分发挥党在建设有中国特色社会主义宏伟事业中的领导核心作用，不断增强党的凝聚力和战斗力，引导们正确认识什么是社会主义，怎样建设社会主义，在全社会形成共同理想和精神支柱。发扬自力更生，艰苦创业的光荣传统，崇高实干，倡导敬业和奋发进取精神，发扬勤俭建国，勤俭持家，勤俭办一切事业的精神。深入持久地开展反腐败斗争，加强廉政，勤政建设，惩治腐败分子，以优良的党风政风推动社会风气的好转。

认真贯彻《爱国主义教育实施纲要》，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义的思

想教育和国防教育。加强社会公德、职业道德、家庭美德和文明行为教育，树立正确的世界观、人生观、价值观，正确处理国家、集体、个人三者利益关系。弘扬中华民族的传统美德，建立和推广敬业爱岗，尊老爱幼，敬师爱生等良好礼仪制度，提倡助人为乐、见义勇为、诚实守信的社会风尚，发展平等互敬，和睦友爱的新型人际关系。积极开展创建文明家庭、文明单位、文明乡村、文明县（区）、文明城市活动、军民团结双模县（市）活动、“三优一学”竞赛活动和军民、警民、地方与兵团共建等群众性精神文明活动，不断向更高层次发展。搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设。大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬社会正气。破除陈规陋习，移风易俗，提倡科学、文明、健康的生活方式。

社会主义精神文明建设是经济战线和一切部门的长期共同任务，必须贯彻重在建设的方针，切实加强对精神文明建设的领导。要有计划地扶植和指导各城市文明小区建设。按照经济繁荣、政治安定、秩序井然、风气良好、教育发展、科技先进、环境优美、生活方便的标准，使我区 20%—25%的城市和 15%的县（区）建成文明城市和文明县（区）。

（二）社会主义民主与法制建设

加强社会主义民主和法制建设，使社会主义民主制度化、法律化，保障人民当家作主的权利。坚持工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政，不断完善人民代表大会制度以及中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展广泛的爱国统一战线。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，提高办事效率。全面贯彻执行政党的民族政策、宗教政策和侨务政策，依法加强宗教管理。坚持和完善民族区域自治制度，加强对外统战工作，推进祖国统一大业。

加强立法、司法、执法、普法工作，强化社会治安综合治理，维护社会长治久安。模范遵守国家法律法规，积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动，坚持扫除各种社会丑恶现象。加强司法、执法队伍建设和继续深入开展法制宣传教育，提高全民族的法律意识和法制观念，特别是提高广大干部依法行政、依法管理的水平和能力。坚决纠正有法不依，执法不严、违法不究、滥用职权等现象。

（三）巩固和发展安定团结的政治局面

保持社会稳定是我区顺利进行改革开放和社会主义现代化建设，集中力量把经济搞上去的可靠保证。保持社会稳定，必须始终把落实党的民族政策，增强民族团结当作一件大事来抓，用马克思主义民族观、宗教观教育和武装广大干部职工，进一步巩固和发展平等互助，团结合作，共同繁荣的社会主义民族关系。坚决揭露和打击国际反动势力和国内民族分裂主义的颠覆、分裂和破坏活动，以及一切破坏社会主义建设，扰乱社会治安的违法犯罪活动，维护法律的尊严，维护祖国统一，维护各族人民的根本利益。坚持“两个离不开”，密切各族人民“同呼吸，共命运，心连心”的亲密关系。加强军民

团结，军政团结，地方和兵团，中央企业和地方企业等各方面的团结，为新疆经济全面发展创造良好的社会环境。从政治上和思想上，为全面完成“九五”计划奠定坚实的基础。