

# 宁夏回族自治区国民经济和社会发展“九五”计划和

## 2010年远景目标纲要

1996年—2010年，是实现我国现代化建设第二步战略目标，并向第三步战略目标迈出重大步伐的重要时期，也是宁夏抓住机遇、加快发展的关键时期。我区将以崭新的面貌跨入21世纪。根据《中共宁夏回族自治区委员会关于制定全区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，认真总结“八五”时期宁夏经济和社会发展的经验教训，分析未来15年经济和社会发展的条件与环境，深入研究体制改革的新特点，按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求，制定《宁夏回族自治区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，作为组织和动员全区人民推进改革开放和现代化建设的行动纲领，具有重大意义和指导作用。

### 一、“八五”计划的完成情况

“八五”期间，在邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大精神指引下，全区改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。自治区的社会生产力、综合经济实力和城乡人民生活水平等都上了一个新台阶，为全面实现第二步战略目标和下世纪的持续发展奠定了坚实基础。

#### （一）主要成就

——综合经济实力显著增强。1995年全区国内生产总值达到170亿元，五年平均增长8.1%，实现了“八五”计划确定的目标。第一产业增加值年均增长1.6%；第二产业增加值年均增长10.0%，其中工业增加值年均增长9.8%，建筑业增加值年均增长10.3%；第三产业年均增长10.5%。国内生产总值翻两番的目标可以在1996年提前实现。地方财政收入达到8.98亿元，年均增长18.3%。农业开发成效显著，实际耕地面积由1987.5万亩增加到2001.5万亩，灌溉面积新增75万亩。在山区连续五年严重干旱的情况下，全区粮食综合生产能力稳定在20亿公斤左右，“八五”年均产量比“七五”提高3.27亿公斤，增长19.8%；肉类产量1995年达到12.1万吨，比1990年增加5.2万吨；牛奶产量14万吨，增加10万吨；果品产量13.5万吨，增加8万吨；水产品产量1.87万吨，增加0.87万吨。全区大中型工业企业由57户增加到83户。一批优势工业企业、拳头产品在市场竞争中崛起，除原煤等少数产品外，主要工业产品产量大幅度提高。发电量

107.7 亿千瓦小时，增加 51.7 亿千瓦小时；原油加工量 63.2 万吨，增加 53.2 万吨；铝锭 10.1 万吨，增加 4.1 万吨；钽粉 30 吨，增加 24.8 吨；化肥（折纯 100%）39.2 万吨，增加 11.5 万吨；水泥 139.7 万吨，增加 44 万吨；铁合金 13.8 万吨，增加 6.1 万吨；机制纸及纸板 12.6 万吨，增加 5.9 万吨；轴承 307.5 万套，增加 110 万套；轮胎 168.2 万套，增加 104.7 万套。

——以建立社会主义市场经济体制为目标的各项改革稳步推进。财政税、金融、投资、外贸、价格、流通和社会保障制度改革顺利实施，国民经济的市场化、社会化程度明显提高。农村以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制进一步完善，社会化服务体系得到加强。企业转移经营机制，推行内部三项制度改革，建立现代企业制度等工作正在逐步展开。全区已组建股份制企业 1155 家，现代企业制度试点 11 家，实现了上市公司零的突破。70%以上的小型商业企业实行了国有民营，对一批中小企业实行资产经营风险抵押目标责任制，承包、租赁、兼并、拍卖、破产、股份合作、引进外资嫁接改造等多种形式改革取得积极成效。住房商品化进程加快，普遍建立了住房公积金制度。非公有制经济有了较快发展，全区私营企业达到 2002 户，注册资金共 6.7 亿元；个体工商户 68647 户，注册资金共 5.1 亿元。

——对外开放不断扩大。全区进出口总额由 1990 年的 0.85 亿美元提高到 1995 年的 2.78 亿美元，其中出口总额由 0.77 亿美元增加到 2.4 亿美元，年均增长 25.5%。已同世界 60 多个国家和地区建立了经贸关系。出口产品结构得到调整，硅铁、金属镁、羊绒纱、钽粉、机床铸件、碳化硅等成为我区新的出口拳头产品。工业制成品的出口比重逐步提高。利用外资的领域不断拓宽，实际利用外资额由 1990 年的 1337 万美元增加到 1995 年的 5650 万美元，五年累计利用外资 17614 万美元，相当于“七五”的 2.9 倍。外商投资企业由“七五”末的 14 家发展到 365 家。同国内兄弟省区的经济技术协作继续发展，“八五”期间共完成各类经济技术协作项目 758 项，引进外省区资金 1.34 亿元。

——重点建设继续加强。五年累计完成全社会固定资产投资 250.6 亿元，比“七五”增长 1.7 倍。其中国有单位基本建设投资 125.8 亿元，技术改造投资 53.1 亿元。先后建成了世行贷款河套扩灌、河套农业综合开发一、二期工程等农业项目；建成了大坝电厂一期工程、石嘴山电厂五期扩建、石嘴山三号井、宁夏炼油厂、宁夏水泥厂二期扩建、西北轴承厂技术改造、宁夏玻璃厂技术改造等一批能源、原材料、加工工业项目和宁夏国际饭店等第三产业项目。特别是交通通信建设取得突破性进展，是历史上发展最快的时期。建成了宝中铁路，基本建成大古铁路，主要公路干线进行了升级改造，新建成我区第一条高等级公路银古一级公路，建成 2 座黄河公路大桥，建成西兰乌光缆、京呼银兰光缆，大规模进行了市话增容改造。民航新增了至上海、广州、成都等航线。“八五”期间，共新增煤炭开采能力近 200 万吨，电力装机容量 73 万千瓦，并在西北地区率先实现乡乡通电和行政村村村通电。增加铁路运营里程 357 公里。新增公路通车里程 340 公里，公路通车总里程达到 8540 公里，其中二级以上公路 1290 公里。市县电话全部实

现程控化，市话普及率由“八五”初的 1.1 部/百人提高到“八五”末的 4.5 部/百人，达到了全国平均水平。城镇、市场建设步伐大大加快，城乡面貌有了较大改观。

——科技、教育和各项社会事业全面发展。五年共取得省级以上科技成果 827 项，推广应用科技成果 537 项，在农作物综合栽培、窑窖集水灌溉、热压型焦工业化生产、稀有金属冶炼等方面取得较大进展，科技进步在经济增长中的贡献份额有所提高。大部分开发性科研机构开始走向企业化、产业化的发展道路。全区三分之二以上的县（市、区）基本普及初等教育，并正在实施初中阶段义务教育、银川市、石嘴山市 5 个城市区已基本普及九年义务教育。全区小学学龄儿童入学率达到 96.2%。普通高等教育、职业教育、成人教育得到较快发展。在全区农村实施了“231”工程，劳动者素质有所提高。计划生育工作进一步加强，人口自然增长率由 1990 年的 18.82% 下降到 1995 年的 13.79%。广播、电视人口覆盖率分别达到 78% 和 79.8%，比 1990 年提高 9.1 和 18 个百分点。农村三级医疗预防保健网已基本形成，吴忠、平罗、中卫三市县达到国家规定的初级卫生保健标准。文化、体育、新闻、出版等事业进一步发展。加强了社会主义精神文明建设，保证了社会稳定，促进了民族团结。

——城乡人民生活水平不断提高。“八五”期间，城乡人民收入显著增加，消费质量和水平向较高层次发展。1990 年到 1995 年，城镇居民人均生活费收入由 1271 元增加到 3026 元，扣除价格因素，实际年均增长 3.9%；农民人均纯收入由 594 元提高到 1037 元，扣除价格因素，实际年均增长 1.1%；社会消费品零售总额达到 57.2 亿元，实际年均增长 7.1%。城乡居住条件进一步改善，五年翻建新建城镇住宅 604 万平方米，农村住宅 1502 万平方米。城镇人均居住面积由 6.9 平方米提高到 7.9 平方米，多数职工实行了每周 40 小时新工时制，生活质量进一步提高。

## （二）存在的主要问题

“八五”期间，我区国民经济和社会发展中还存在着一些较突出的矛盾和问题。

国民经济整体素质仍然较低，结构性矛盾突出。一方面地方财力薄弱，建设投入严重不足；另一方面，高投入、低产出的粗放型经济增长格局尚未有大的改观，科技进步对经济增长的贡献率不高。不少企业管理不善，效益低下，产品结构中高附加值、名优拳头产品少，多数企业未形成合理经济规模。

传统体制和观念影响较重，市场发育层次低。国有企业活力不足，历史包袱和社会负担沉重。非国有经济比重过低，在工业中只占 30%，比全国低 20 个百分点。农业基础薄弱，特别是南部山区自然灾害频繁，贫困面大，脱贫任务十分艰巨。目前尚有 100 多万群众生活在贫困线以下，占全区人口 20% 以上，远高于全国的贫困人口比例。

“八五”后几年物价涨幅过高，地区间发展差距和部分社会成员收入差距扩大，一些居民实际生活水平下降。在经济社会生活中，一些腐败现象有所滋长，社会主义精神文

明和民主法制建设也面临着不少新问题。

## 二、未来 15 年经济社会发展的环境条件和指导方针

### （一）1996—2010 年国内外环境和发展条件

纵观今后 15 年的国内外环境，我们既有良好的发展机遇，同时又面临着严峻的挑战。就总体而言，有利于我区加快发展。

从国际环境看，和平与发展依然是当今时代的主题。世界科技革命和产业结构调整步伐加快，国际经济技术合作和交流更加密切，亚太地区经济高速增长，我国即将对香港、澳门恢复行使主权，都使我区有可能寻求到更多的机会参与国际分工，拓展对外合作的领域。

从国内环境看，未来 15 年，我国将继续保持经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的良好态势。随着建设事业发展和人民生活由温饱向小康过渡，商品和服务需求明显扩大，为我区各类产业开拓市场展示了广阔的前景。在东部沿海地区资源型、劳动密集型产业向资金密集型和技术密集型产业转移升级的过程中，我区丰富的能源、土地、黄河水利、劳动力等资源将逐步增强东西合作的吸引力。特别是从“九五”开始，国家将加大对中西部地区的扶持力度，实施一系列有利于缓解东西部差距扩大的政策措施，为我区加快发展提供了难得的历史机遇。

从区内发展条件看，经过改革开放以来的建设，支撑国民经济发展的交通、通信、能源等基础设施改善；一批重大水利、交通、能源、有色、石化建设项目得到国家大力支持，具备近期开工建设条件。深化改革和扩大开放，将继续注入新的活力。较高的储蓄率和丰富的劳动力资源，如动用得当，可为经济增长提供重要的资金条件和人力资源。同时，在改革和建设实践中，全区上下形成了一系列符合宁夏实际的方针、措施，积累了宝贵的经验。广大干部和群众不甘落后、励精图治、努力拼搏的精神，是我们抓住机遇、加快发展的力量源泉。

今后 15 年，我区也面临不少困难和制约因素；面对日趋激烈的国内外市场竞争，劳动者素质和管理水平很不适应；地理区位不利于直接同国际市场接轨，投资环境有待继续改善；人口增长压力大，劳动就业矛盾日益突出；水资源私有制，治理环境污染和保护生态环境任务艰巨。

我们要正确运用已经积累起来的成功经验，充分利用各方面的有利条件，努力化解不利因素，发挥全区各族人民的积极性和创造力，切实解决好前进中的问题和矛盾，推进社会主义现代化建设进程。

## （二）国民经济和社会发展的指导方针

今后 15 年，我区国民经济和社会发展，必须坚定不移地坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导；坚定不移地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线；坚定不移地贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理改革、发展稳定的关系，集中力量，重点解决关系全局的重大问题，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

在党的基本理论、基本路线和基本方针指导下，根据我区实际，在各项工作中，应坚持以下具体指导方针：

坚持解放思想，实事求是。以“三个有利于”作为决定改革措施的取舍和检验各项工作得失的根本标准，转变观念，拓宽思路，创造性地开展工作。

坚持加快发展不动摇。始终坚持以经济建设为中心，更多地依靠社会力量，促进经济上水平，上规模，增效益，增实力。“九五”期间，力争跟上全国平均速度，下世纪前十年努力超过全国平均速度。在逐步缩小我区与全国发展差距的同时，使区内南北差距也有所缩小。

坚持推进经济增长方式的转变。坚持以效益为中心的新的发展思路，数量与质量、速度与效益、建设与管理、生产与环保并重，确保国民经济更快更好地发展。

坚持科教兴宁战略。把经济建设转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质轨道上来，积极推进国民经济各领域的技术进步，稳定科技队伍，大力发展教育事业，培养造就一大批适应宁夏经济建设的各类专业人才。

坚持深化改革、扩大开放。把国有企业改革做为经济体制改革的中心环节，实现市场机制与政府调控的有机结合，大力发展非国有经济，切实增强发展活力，坚持全方位开放，更好地利用国内外两种资源、两个市场。

坚持经济社会协调发展。认真贯彻人口、资源、环境三大基本国策，推进社会全面进步，实现经济与社会相互协调、可持续发展。

坚持物质文明和精神文明一起抓。努力提高全区各族人民的思想道德和科学文化素质，为现代化建设提供强有力的精神动力、智力支持和思想保证。

坚持不懈地加强民族团结，维护社会稳定。认真贯彻党的民族宗教政策，大力推进民族团结进步事业，妥善处理各类社会矛盾，调动一切积极因素，为经济建设提供良好的社会环境。

促进国民经济持续、快速、健康发展，关键是实现两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式由粗放型向集约型转变。通过两个转变，使社会主义生产关系更加完善，社会生产力得

到更好更快地发展。

从我区国民经济长期普遍粗放经营的状况出发，要充分认识转变经济增长方式的重要意义。“九五”期间要切实将经济工作的重点放到转变经济增长方式上，争取取得明显成效。

第一，要加速发展市场大、效益好的深加工、精加工产品，延长产业链，优化产品结构。“九五”期间，重点是加快发展农产品资源深加工、高耗能原材料深加工、无烟煤深加工、石油天然气深加工、稀有金属深加工以及优势机电产品的配套加工等，提高产品加工增值度和经济效益，促进我区以资源密集型为特色的产业结构逐步向以资源—技术密集型为特色的产业结构。

第二，充分发挥现有基础的潜力，提高投入产出效益。“九五”期间，除新建少数能带动结构优化升级、产业技术进步的重点项目外，尽量依托现有企业改组、改造和扩建，增加生产能力，提高产品质量和效益，少铺新摊子，尤其要防止低水平的重复建设。必须抓紧建立投资决策责任制，积极推行项目法人责任制，认真解决盲目投资、乱铺摊子、无人负责的问题。

第三、注重发展规模经济，增强市场竞争能力，提高工业的整体素质。要突出抓好优势骨干企业上规模、上水平，尽快形成一批实力较强、规模效益显著的企业和企业集团。“九五”期间，自治区重点扶持青铜峡铝厂、宁夏电力公司、银川中策（长城）橡胶股份有限公司、宁夏炼油厂、宁夏化工厂、西北轴承股份有限公司、大坝电厂、石炭井矿务局、宁夏有色金属冶炼厂、石嘴山钢厂等 10 户销售收入过 10 亿元、利税过亿元的优势企业。

第四、依靠科技进步和提高劳动者素质，增大科技进步在经济增长中的含量。注重引进国内外先进实用技术，加强科技成果的推广应用，大力开发新技术、新产品，实现重点行业和领域技术跨越式前进，带动我区整体科技水平的提高。要加快培养和合理使用各类技术和管理人才，大力发展职业教育、职工培训，提高劳动者素质和技能。

第五、狠抓资源节约和综合利用，提高资源利用效率。实行全面节约战略，在生产、建设、流通、消费等领域，都要节粮、节水、节地、节能、节材，千方百计减少资源占用与消耗。坚持不懈地反对浪费行为，提倡勤俭办一切事业。各行各业都要制定节约和综合利用资源的目标与措施，切实加以落实。

第六、充分发挥市场竞争机制作用，促进优胜劣汰和资源优化配置。在更多的领域中强化市场机制的作用，凡应由市场调节的经济活动，要进一步放开搞活。同时，正确运用计划手段和产业政策，引导生产力合理布局，支持重点建设和重大技术改造项目，促进经济增长方式转变。

### 三、国民经济和社会发展的目标

#### (一)“九五”期间国民经济和社会发展的奋斗目标和调控目标

“九五”期间，我区经济社会发展的主要奋斗目标是：到本世纪末，实现国内生产总值比 1980 年翻两番半，在全区人口比 1980 年增加近 200 万的情况下，争取实现人均国内生产总值翻两番；城乡多数人民生活接近和达到小康水平，南部山区贫困人口基本解决温饱，城乡面貌显著改观；大多数国有大中型企业初步建立现代企业制度，社会主义市场经济体制初步建立。

1、经济总量和发展速度。到 2000 年，按 1995 年价格计算的国内生产总值从 170 亿元增加到 262 亿元，平均每年增长 9%，其中：第一产业增加值年均增长 4%；第二产业增加值年均增长 10%（工业增加值年均增长 10%）；第三产业增加值年均增长 10.3%。人均国内生产总值由 3345 元提高到 4600 元。

2、结构调整。重点加强第一产业，大力调整和提高第二产业，积极发展第三产业。到 2000 年三次产业结构为 17：46：37。农业的有效供给能力进一步增强，能源、交通、通信等基本适应国民经济发展需要，以较高的技术起点大力发展化工、冶金、机械、农副产品加工、建筑建材业等支柱产业，同时提高规模化集约化程度，形成 10 多户销售收入过 10 亿元、利税过亿元和 40 多户销售收入过亿元、利税过千万元的优势企业，创建一批名牌和优势拳头产品。

3、经济体制改革。稳定和完善以农村家庭联产承包责任制为主的双层经营体制，建立健全农村社会化服务体系；大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，以公有制为主体，多种经济成份共同发展的格局更具活力，国有工业以外的其他类型工业所占比重由 1995 年的 30%提高到 2000 年的 40%以上；统一开放、竞争有序的市场体系初步形成；以按劳分配为主、多种方式并存的分配制度和社会再分配调节机制进一步完善；适应社会主义市场经济体制和民族地区特点的经济调节、管理及地方法律法规体系基本确立。

4、经济效益和科技进步。着力转变经济增长方式，提高国民经济整体素质和经济效益。全社会劳动生产率平均每年提高 6.5%。万元国内生产总值消耗的能源由 1995 年 7.8 吨标准煤下降到 2000 年的 6.8 吨标准煤，年均节能率 2.6%。基建固定资产交付使用率达到 70%以上。工业流动资金年周转次数提高到 2 次。加速科技成果向现实生产力的转化，科技进步对经济增长的贡献率，工业提高到 40%以上，农业力争达到 50%。工业主要行业技术达到国际八十年代中期水平，一些重点行业和骨干企业达到发达国家八十年代末期水平。

5、地区发展。南部山区扶贫开发有较大突破，抗御自然灾害的能力显著增强，生产生活条件明显改善，基本消灭绝对贫困。实现人均拥有两亩以上高标准基本农田，绝大

多数贫困户人均纯收入按 1990 年价格计算达到 500 元以上。以中心城市为依托，引导生产力合理布局。“九五”期间，全区各地经济社会发展都有较大的突破。基础设施进一步完善，城镇化水平显著提高。首府城市人口达到 60 万人左右。

6、固定资产投资。保持投资适度稳定增长。按 1995 年价格计算，“九五”期间全区全社会固定资产投资总规模为 500 亿元，按相同口径年均增长 16.3%，其中：国有单位投资 365 亿元，集体、个体投资 135 亿元。在国有单位投资中，基本建设投资 205 亿元，技术改造投资 126 亿元。按隶属关系划分，中央项目投资 95 亿元，地方项目投资 405 亿元。

努力改善投资结构，提高投资效益。集中力量，千方百计加快水利、交通、城镇、林业、畜牧业和能源基地、高耗能原材料基地、天然气化工基地等八大跨世纪工程建设，增强经济发展后劲。增加技术投入，加快现有企业技术改造步伐。实行投资的合理分工，加强和改善对全社会投资的调控。加强重大项目的财务监督。

7、财政。振兴财政，健全职能，提高财政收入占国内生产总值的比重，实行适度从紧的财政政策。到 2000 年，财政总收入（包括中央、自治区、市县三级收入）达到 37 亿元，比 1995 年翻一番。其中地方财政收入达到 16.5 亿元，年均增长 13%，五年累计 63 亿元。到 2000 年，财政支出达到 32 亿元，年均递增 7%，五年合计 130 亿元。“九五”期间实现财政总收支基本平衡，力争 2000 年消灭财政赤字。在支出结构上，增加对农业、教育、科技的投入，积极支持基础设施建设，支持住房制度改革和社会保障制度的建立。进一步精减机构，压缩人、车、会支出，合理规范自治区、市（县）两级事权、财权范围。完善税收征管制度，清理整顿预算外收支和财政信用。

8、金融。到 2000 年，全区金融机构存款余额从 1995 年末的 180 亿元增加到 480 亿元，年均递增 22%，金融机构贷款余额从 1995 年末的 210 亿元增加到 460 亿元，年均增长 17%。根据产业政策和信贷原则，优化信贷结构。重点支持“两高一优”农业、产粮大县、扶贫和农业综合开发，支持有市场、有效益的企业，特别是销售大户、利税大户。继续扶持集体、乡镇和私营企业。支持外贸出口。固定资产贷款要向重点基建、技术改造项目倾斜。贷款要坚持择优限劣的原则，保证贷款本息的回收，加快贷款周转速度。加强金融监管，维护金融业的合法稳健运行。

9、外经外贸。调整结构，提高质量，进一步扩大对外贸易、利用外资，提高对外开放水平。到 2000 年全区进出口总额达到 3.5 亿美元，其中出口 3 亿美元，进口 0.5 亿美元。五年累计利用外资 3 亿美元，比“八五”增长 70%以上，占全社会固定资产投资 5%左右。其中借用国外贷款 2.25 亿美元，吸引外资投资 0.75 亿美元。继续实行对外借款的全口径计划管理，保持合理的外债规模。按照产业政策引导外商直接投资方向。

10、物价。“九五”期间，采取综合治理措施，明显降低物价上涨幅度，首先要使物价上涨率低于经济增长率。继续深化以建立健全价格调控机制为重点的价格改革。加强

重要商品储备、风险基金和价格调节基金制度的建设，加强商品价格和服务收费的监督管理，规范市场价格秩序，制止价格欺诈、垄断的暴利行为。大力增加紧缺产品的有效供给，加强管理，降低生产和经营成本。同时进一步理顺基础产业的重点产品和服务价格，为合理配置资源创造条件。

11、人口和就业。到 2000 年，全区总人口不超过 570 万人，“九五”期间人口自然增长率控制在 15%以内，大力加强计划生育宣传教育，把工作重点放在农村尤其是南部山区农村和城镇流动人口上，继续全面推进计划生育目标管理责任制，严肃计划生育政策，健全计划生育机构和服务网络。大力加强以避孕节育、少生优生、晚婚晚育为主要内容的计划生育宣传工作，增强全民族的人口意识。

“九五”期间，新增城镇就业 15 万人，向非农产业转移 25 万农业劳动力。城镇失业率力争控制在 5%左右。积极拓宽就业渠道，不断扩大城乡就业、建立健全劳动力市场和职业介绍网络，采取多种就业形式，大力发展劳务输出。建立与社会主义市场经济相适应的新型劳动制度，实行就业前和在岗培训制度，建立失业预警的调控体系，建立健全失业保险和促进再就业的新机制。推进残疾人按比例劳动就业。

12、人民生活。在经济发展的基础上，促进人民生活水平进一步提高。“九五”期间，城镇居民人均生活费收入实际年均增长 5.5%，农民人均纯收入实际年均增长 5%。到 2000 年，按当年价格计算的城镇居民人均生活费收入达到 5450 元（按 1990 年价格为 2010 元），农民人均纯收入达到 1830 元（按 1990 年价格为 800 元）。城镇居民人均居住面积由 7.9 平方米提高到 9 平方米（住房使用面积由 12 平方米提高到 14 平方米），农村居民住房质量得到明显改善。彩电普及率由 58%提高到 70%，电话由 4.5 部/百人提高到 10 部/百人以上。

13、社会事业。全区各项社会事业要与国民经济同步发展。高度重视教育事业，提高劳动者素质。在全区 70%的人口地区基本普及九年义务教育，25%的人口地区普及初等义务教育；基本扫除青壮年文盲，人均受教育年限达 6.5 年以上。努力改变贫困地区卫生条件落后状况，实现人人享有初级卫生保健。文化事业更加繁荣，广播、电视人口覆盖率分别达到 85%和 90%。体育事业进一步发展。环境污染和生态破坏加剧的趋势力争得到初步控制。

## **（二）2010 年国民经济和社会发展的远景目标**

2010 年国民经济和社会发展主要奋斗目标是：人均国内生产总值比 2000 年再翻一番，人民生活向比较宽裕的水平迈进；形成比较完善的社会主义市场经济体制；建成我国西北地区重要的农业基地、能源基地、高耗能原材料基地，形成优势突出、特色明显、加工增值度和经济效益高、产业结构合理、全方位对外开放的地区经济；社会主义精神文明建设和民主法制建设取得更大进展，实现经济与社会相互协调和可持续发展，为下世纪中叶与全国同步进入现代化奠定坚实基础。

国有企业建立现代企业制度。农村有条件地方实现农业适度规模经营。商品市场和要素市场比较完善，经济调节体系和手段比较健全，经济管理法制化程度达到较高水平。

产业结构进一步优化。一、二、三产业的比例达到 10：51：39。农业向“两高一优”方向迈出更大步伐，商品粮基地、农村区域性支柱产业形成规模，商品化、专业化程度及农业劳动生产率明显提高，抗御自然灾害的能力显著增强。基础设施和基础工业与国民经济发展相适应，支撑经济增长的能力进一步加强。化工、机械、冶金、农副产品加工、建筑建材等成为有较强市场竞争力和效益显著的支柱产业。电子信息、生物技术、新材料、机电一体化、精细化工、新能源等高新技术产业取得明显进展。国民经济信息化程序有所提高。第三产业在国民经济中的比重进一步上升，对发展社会主义市场经济的服务功能大大加强。

下世纪前 10 年，争取国家大力支持并积极引进外资，集中力量建设一批对推动宁夏经济起飞具有关键意义的重大工程。主要是：大柳树水利枢纽工程，开发黄河水利水能资源，建设横跨宁、蒙、陕、甘四省区的大柳树新灌区；中卫—绥德—太原铁路，东接邯济、胶济线，构成连结东中西部又一条现代化运输通道；续建灵武大型矿区，建成石嘴山电厂扩建、大坝火电厂三期等电源工程，进一步提高宁夏在国家能源基地中的作用；新建天然气化工总厂，初步形成上下游产品系列化、多元化、具有较好规模效益的银川天然气化工基地；大力推进并基本实现区内干线公路高等级化；进行现代化信息基础设施（信息高速公路）建设，以适应经济社会发展和全方位扩大对外开放的需求。

地区经济协调发展。形成若干各具特色的重点产业带，山川发展差距逐步缩小。城乡基础设施有更大改善，全区形成布局比较合理的城镇体系。

国民经济技术水平和全民族科学文化素质显著提高。科学技术在一些领域达到国内先进水平，某些领域接近国际先进水平。全区基本普及九年制义务教育，人均受教育年限达 7.5 年以上，城乡劳动者素质明显提高，各类专门人才拥有量基本满足现代化建设的需要。形成比较完善的社会保障体系，基本控制环境污染和生态破坏，城乡环境有较大改善，减灾抗灾能力大为提高。

#### **四、以粮食增产、农民增收为目标，全面发展和繁荣农村经济**

“九五”期间要坚持把加强农业放在发展国民经济的首位，以增加农民收入为中心，确保农业生产特别是粮食的稳定增长，促进农村经济的全面发展，逐步缩小工农差别、城乡差别。到 2000 年，全区粮食产量达到 24 亿公斤以上，比 1995 年增加 3.68 亿公斤以上；肉类总产 16.6 万吨，增加 4.5 万吨；果品产量 30 万吨，增加 16.5 万吨；水产品 3.0 万吨，增加 1.1 万吨；乡镇企业总产值按 1990 年不变价格达到 130 亿元，平均每年增长 18%。

### **（一）稳定党的农村基本政策，增加农业投资。**

在坚持完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制基础上，鼓励土地使用权依法转让，有条件的地方逐步推进土地适度规模经营。继续发展和壮大乡村集体经济实力，增强服务功能；加速推进农业产业化进程，兴办一批辐射力强的龙头企业，培植农村各类经营大户，发展联结农户与市场的中介组织，逐步建立起市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的新体制框架。供销合作社和信用社要真正办成农民的合作经济组织，充分发挥它们为农服务的作用。要切实减轻农民负担，维护农民合法权益。

各级政府都要增加对农业的投入，逐步提高固定资产投资、预算内资金、信贷资金用于农业的比重。积极引导农村集体组织、乡镇企业和农民增加对农业的投入。办好农村合作基金会。更多地利用外资，用于农业开发建设。

### **（二）稳定粮油糖等种植面积，建设商品生产基地。**

加强土地管理，严格限制非农业用地，依法保护耕地，加强土地资源的广度和深度开发。通过改进耕作制度，使全区复种指数由目前的 120%提高到 135%左右。确保粮食播种面积不低于 1200 万亩。在完善现有 5 个（其中 2 个在建）国家商品粮基地县的基础上，争取再建 3 个国家商品粮基地县。争取有条件的地区列入国家储备粮生产基地。继续搞好“两高一优”示范区建设，到本世纪末努力把引黄灌区建设成为国家级标准的“两高一优”示范区，塑造“塞上江南”新景观。山区扩大玉米和薯类种植面积，发展油料和小杂粮，在条件好的地区建立小区域粮食生产基地，同时建成我区油料、小杂粮生产基地。

### **（三）加强以水利为重点的农业基础设施建设。**

重点抓好扶贫扬黄灌溉一期工程、盐环定扬水宁夏专用工程、沙坡头水利枢纽工程、农业综合开发三期和四期工程。积极争取大柳树水利枢纽工程立项。加强现有水利设施的管理和配套，继续抓紧引黄灌区老化水利工程改造和黄河整治，改造中低产田。“九五”期间，增加有效灌溉面积 110 万亩，到 2000 年全国灌溉面积达到 720 万亩。5 年内，改造中低产田 120 万亩。加强山区农田水利建设和小流域治理，新增治理水土流失面积 4000 平方公里。

大力发展节水灌溉，努力提高水资源利用率。在自流灌区、扬黄灌区、库井灌区和干旱地区，推广节水效果显著的先进节水灌溉技术。建设滴灌、管灌、渗灌、膜下灌等节水示范区 20 万亩，山区建设灌溉水窖 25 万眼，发展微灌面积 35 万亩。

进一步加强农电建设，到 2000 年，农电入户率提高到 95%。

#### **（四）强化科技兴农，重点抓好种子工程。**

大力推广先进适用科技成果和新技术，重点推广以麦套玉米为主的农作物立体复合种植技术、水稻小弓棚旱育稀植和抛秧技术、小麦机械覆膜穴播技术、高效节能日光温室综合配套栽培技术。旱作农业规范化栽培与抗旱技术、地膜覆盖技术、马铃薯脱毒综合丰产技术、农作物配方施肥技术、病虫害综合防治技术、秸秆还田技术、网箱集约化养殖技术、排水沟流水养殖技术、名特优品种养殖技术等。认真贯彻《农业技术推广法》，稳定农技推广队伍，完善四级农技推广服务体系。

组织实施“种子工程”。完善优良品种的繁育、生产、加工、销售、储藏体系，加强育种攻关。力争在新品种选育和杂交优势利用上取得新的突破。水稻、小麦、玉米三大粮食作物品种力争全面更换一次，主要良种供种率由目前的 18%提高到 35%，提高主要作物生产用种的种子质量和国有种子公司统一供种数量，扩大统一供种面积。

加强气象现代化建设。以农业服务为重点，提高对灾害性天气的监测、预报和服务水平，加强人工影响天气工作。“九五”期间，重点抓好气象卫生综合应用业务系统宁夏分系统工程（简称“9210”工程）和宁夏气象防灾减灾工程建设。

#### **（五）积极发展林、牧、渔业和乡镇企业。**

林业，大力组织实施全国造林绿化规划和全民义务植树，重点抓好贺兰山东麓生态林业工程、“三北”防护林三期工程、黄河中游防护林工程、“兴果富民”工程、山区“两杏一果”扶贫开发工程，建设灌区优质水果基地、六盘山及其外围地区针叶林基地等。枸杞是我区传统名特产品，“九五”期间，扩大规模，大力发展枸杞精深加工。依靠品种和地理优势，努力开拓国内外市场，争取产量达到 1500 吨以上。完成灌区二代农田林网建设，高标准实现平原绿化达标。完善盐池北六乡沙漠化土地综合整治示范区，切实加强二期工程建设。积极发展以林果资源加工为主的林产工业，推广抗旱造林系列技术、节水灌溉和果树无病毒栽培技术。千方百计稳定苗木生产。切实加强森林资源保护和管理。“九五”期间，全区累计造林 150 万亩。名、优、新经果林达到 80 万亩，针叶林达到 70 万亩。全区森林覆盖率由 6.3%提高到 8.5%。

畜牧业，在稳定发展养猪业的同时，大力发展节粮型畜牧业。重点抓好六盘山肉牛、灌区养牛育肥羊、盐同灵及贺兰山东麓绒山羊、银川市及卫宁青瘦肉型猪、固原养蜂等基地建设，建立和健全良种繁育、疫病防治、饲料工业体系，积极发展畜产品流通服务体系，开发绒毛、乳制品、蜂产品、皮革制品、饲料及牛羊肉深加工等系列产品。重视草原保护和改良，继续进行人工种草。

渔业，以实施沿黄渔业综合开发项目为依托，以区内和周边省市市场为导向，按照“稳定鲤、草、鲢、鳙，发展名、特、优、新”的原则，增加水产品产量和效益。五年新增养殖水面 2.5 万亩，2000 年水产养殖总面向达到 18 万亩。

乡镇企业，积极推行以股份合作制为重点的乡镇企业产权制度改革，抓好“东西合作工程”，实施“强乡富民工程”，加强工业小区建设，促进乡镇企业上档次、上规模、上水平，提高整体素质和经济效益。到本世纪末有 3 个县（市）乡镇企业收入过 15 亿元，5 个县（市）收入过 10 亿元，10 个乡镇收入过 3 亿元。

农垦企业，充分发挥现代化大生产的优势，以市场为导向，继续调整产业结构和产品结构，努力发展“两高一优”农业，大力发展以农产品加工为基础的第二产业，向产业化、规模化经营过渡。

## 五、继续加强能源和交通通信设施建设

立足我区资源优势，以电带煤，以煤促电，加快煤电就地转化，逐步扩大向区外输出。改善能源结构，重视节能工作。

### （一）能源工业

1、电力工业：按照自治区国民经济和社会发展对电力的需求，实行因地制宜、水火电并举和适当发展热电厂的方针，同步发展电网，加快城乡电网改造和建设。“九五”期间重点完成大坝电厂二期工程（2×30 万千瓦）、开工建设石嘴山电厂扩建工程（4×30 万千瓦）和沙坡头水利水电工程（4×3 万千瓦）以及银川热电厂（2×1.2 万千瓦）争取开工建设大坝电厂三期工程（2×60 万千瓦），加快变输煤为输煤输电同时并举的战略转变。“九五”期间新增发电装机容量 90 万千瓦，到 2000 年全区发电总装机容量达到 253 万千瓦。发电量达到 150 亿千瓦时，比 1995 年增加 42.3 亿千瓦时。

2、煤炭工业：在适应自治区国民经济发展、保证国家对我区原煤调出需求和扩大出口的前提下，实行“改造老矿、开发新区、市场导向、坚持发展”的方针，对石嘴山、石炭井等矿区进行开拓延伸和技术改造，加快灵武矿区开发建设。进一步优化产品结构，因地制宜加快扩大具有市场竞争优势的洗精煤、无烟煤等优良品种的生产，以建设高产高效矿井为重点，提高采掘机械化水平，发展多层次加工和多种经营，走减人提效、综合开发利用的新路。“九五”期间，重点建成投产灵武矿区灵新大井（年产原煤 165 万吨），力争尽早开工建设灵武矿区羊场湾矿（300 万吨），抓紧汝箕沟矿达产改造和石沟驿矿的接续建设，改造提高市县煤矿。对乡镇煤矿要采取扶持、改造、整顿、联合、提高的方针，实现正规合理开发。“九五”期间全区共新增煤炭生产能力 400 万吨，到 2000 年全区生产能力达到 1950 万吨，预测原煤产量 1900 万吨，比 1995 年增加 453 万吨。

3、节约能源和农村能源开发：进一步贯彻落实“开发与节约并举，把节约放在首位”的战略方针，加强节能宣传，加大节能资金投入，积极推广节能技术。“九五”期间，继续对小氮肥、小水泥企业实施节能技术改造，增产降耗；对高耗能企业推广节电技术措施，降低单耗；积极推行风机水泵的变频调速技术等节能新技术、新工艺、新产品，

并逐步实施峰谷差电价。五年共节能 150 万吨标准煤。

农村能源遵循“因地制宜、多能互补、综合利用、讲求效益”的原则，大力推广省柴节煤灶、节能炕，发展薪炭林；开发利用太阳能和风能，推广日光温室、被动式太阳房、太阳能热水器和风力发电；开展沼气综合利用。

## （二）交通运输业

（1）铁路。完成包兰铁路石嘴山—兰州电气化改造，加快包头—石嘴山第二线建设步伐，同时对平罗—汝箕沟铁路支线进行技术改造。开展中卫（或银川）—绥德—太原铁路的前期工作。货运进一步调整结构，提高运输质量和效益。客运增开通往外省、尤其是沿海经济发达地区的客车。到 2000 年，全区铁路运营里程 850 公里，其中中国铁 780 公里，电气化率 76%，复线率 8.7%。铁路货运量争取达到 2800 万吨（其中中国铁 2400 万吨，地方铁路 400 万吨），比 1995 年增加 1195 万吨。

（2）公路。完善以“三纵五横”干线为骨架，国道、省道及县乡公路协调发展、布局合理、干支衔接、覆盖面宽的公路交通网。注意建、管、养相结合，全面提高综合通行能力。建设 109 国道姚伏—叶盛段一级公路，缓解银川南北出入口交通拥挤状况；修建 307 国道古窑子—王圈梁段一级公路，打通宁夏通往沿海地区的通道；配合扶岔扬黄灌溉工程建设，修建桃山岔口—惠安堡二级公路，打通我区中部横干线；建成六盘山隧道、银—灵—吴一级公路和中卫黄河大桥。同时，建设银川公路枢纽指挥中心、客运中心站和西货运中心站，提高公路运输综合服务能力。

为解决贫困山区交通闭塞状况，接通东干线张家塬—车路岷岷断头路。通过以工代赈、民办公助、民工建勤等方式，新建改建县乡等级公路 700 公里，修建乡村道路 1000 公里。解决 295 个行政村通公路问题。

“九五”期间，新增公路通车里程 660 公里，其中一级公路 150 公里，二级公路 60 公里，到 2000 年，全区公路通车里程达到 9200 公里，公路密度达到每百平方公里 13.86 公里，公路好路率 70%以上。实现每个县有 2 条进出公路，乡乡都通等级公路，通油路的乡镇比重由 1995 年的 65%提高到 80%，通公路的行政村比重由 78.5%提高到 90%。

（3）民航。建成银川河东机场，提高综合运输能力。逐步增加银川至全国主要城市的航线，同时适当发展航空货运。2000 年，民航旅客吞吐量达到 24 万人次。

## （三）邮电通信业

（1）电信。以增强全网综合通信能力，提高网络技术水平为重点，大力发展电话网、移动通信网、数据网、智能网。加快支撑网的建设。初步建成技术先进、网络运行高效安全可靠、业务品种齐全、服务优质的现代化通信网。重点建设银太石济青一级干线光缆（宁夏境内 187 公里）及区内二级干线光缆；电信传输形成以复合环状光缆传输为主，

数字微波传输为辅的传输网，不断开发光缆干线为社会服务的各种功能；新建一个卫星地面通信站；完善地区级本地网建设；市话扩容 37.1 万门；建设银川第二长途通信枢纽，长途交换扩容 2.6 万路端；建成蜂窝数字移动电话通信系统并实现全国自动联网；无张寻呼实现全国自动联网；数据通信网通达所有市县和经济发达的乡镇。

2000 年，电话交换机总容量达 80 万门，比 1995 年增加 41.6 万门。长余交换机总容量 5 万路端，长途电路总数 5.6 万路。光缆线路总长度 1700 公里，比 1995 年增加 716 公里；市话用户到达户数 45.5 万户，移动电话用户 2.6 万户，无线寻呼 20 万户；电话普及率达到每百人 10 部，其中银川市达到每百人 42.1 部。全区行政村通电话比重由 1995 年 19.8% 提高到 100%。

(2) 财政。以建设邮区中心局为重点，提高机械化和自动化水平，增强邮件传递的综合能力，拓宽服务领域，提高服务质量。建成辐射全区的快速高效的二级干线邮运网。2000 年，实现银川至地市、县（市）至所辖乡镇次日投递。全区邮运指挥调度、报刊发行业务、特快专递查询实现微机联网；建成全区邮政绿卡工程，两地两市安装商函处理系统；中心局实现分拣自动化。邮路总长度 7900 公里，比 1995 年增加 400 公里，人均函件达 6 件/年，增加 1.4 件/年。新建局所 69 处，使 85% 乡镇有邮电局所。城镇邮电局所实现营业窗口电子化。

## **六、振兴支柱产业和调整改造加工工业**

### **（一）化学工业**

充分利用我区的能源优势，以发展天然气化工、石油化工、煤化工、盐化工及橡胶轮胎等为重点，开发石油化工新产品及精细化工产品。重点是：以陕甘宁天然气为原料，以宁夏化工厂为依托，扩建 30 万吨合成氨、50 万吨尿素的第二套大化肥工程，相应建设靖边至银川输气管道，并以此为开端，建设宁夏天然气化工基地。对宁夏炼油厂进行改扩建，第一步使原油加工能力达到 75 万吨/年，并建成一万吨聚丙烯工程；第二步使原油加工能力达到 175 万吨/年，并开发丙烯腈、碳黑、乙烯、丁烯等石油化工产品。适应我国汽车工业较快发展的形势，抓紧银川中策（长城）橡胶有限公司 30 万套全钢子午胎技改工程建设，到 2000 年形成 350 万套轮胎能力，效益保持全国同行业领先的地位。引进国际先进高效电解槽，对银川制钠厂老系统进行高效节能改造。以宁夏大荣氰胺有限公司和石嘴山民族化工集团为重点，扩大石灰氮、双氰胺和其它畅销、附加值较高的电石深加工产品生产。进一步发展氯碱工业，采取先进技术，提高经济效益。对银川化肥厂二期改扩建进行填平补齐，并对市县小化肥厂进行改扩建，扩大碳铵生产能力，增加复合肥和长效碳铵产品，满足农业生产需要。

到 2000 年预测全区原油加工量达到 85 万吨，比 1995 年增加 21.8 万吨；轮胎 350

万套，增加 181.8 万套；化肥（折纯 100%）60 万吨，增加 20.8 万吨；金属网 8000 吨，增加 4000 吨；聚氯乙烯 5 万吨，增加 2.5 万吨；烧碱 6 万吨，增加 3 万吨；石灰氮 8 万吨，增加 3.64 万吨；双氰胺 1.3 万吨，增加 0.7 万吨。

## （二）冶金工业

抓住东部地区高耗能产品向西部地区转移的有利机遇，立足宁夏优势，发展特色产品。“九五”期间建成青铜峡铝厂三期 10 万吨电解铝扩建工程，使生产能力达到 20 万吨；宁夏有色金属冶炼厂对象钼粉生产线和钼电容器进行扩建改造，继续保持世界钼钽行业四大企业之一的地位；石嘴山钢铁厂争取扩建 1 万吨钢丝帘线生产线，并在开发石油、轮胎、桥梁、铁路等专用钢丝及钢丝绳方面有所突破，同时对冷轧系统实施短流程技术改造，使钢产量由现有 6 万吨提高到 13 万吨；扩建宁夏金属镁厂，并发展镁制品、镁合金等，使宁夏成为全国金属镁生产基地；铁合金，充分发挥现有生产能力，努力节能降耗，产品品种在硅铁基础上逐步开发硅系列复合金及锰铬合金等新产品；采用热压成型炼焦新工艺，发展热压型焦。加强黄金矿山勘查，寻找新的矿点。

2000 年，预测铝产量达到 20 万吨，比 1995 年增加 10 万吨；铁合金产量 20 万吨，增加 6.2 万吨，金属镁 1.2 万吨，增加 0.8 万吨；钼粉 80 吨，增加 50 吨；金属制品 6.4 万吨，增加 3.7 万吨；黄金 80 公斤，增加 24 公斤；焦炭 50 万吨，增加 20 万吨。

## （三）机电工业

实行“特定范围，有限目标，择优扶持，集中突破”的方针，依托现有企业，进行高起点的技术改造，重点提高轴承、数控机床、农机、起重运输设备、仪器仪表、电子等行业的技术水平和生产能力。到 2000 年，主要产品的 40%达到国际 80 年代末、90 年代初水平，5%达到当时世界先进水平，机床产值数控化率达到 75%。重点建设西北轴承股份有限公司 50 万套球面滚子轴承技改项目，并组建宁夏机床集团。

预测 2000 年机床产量 3650 台，比 1995 年增加 2650 台，其中数控机床 920 台，增加 788 台；工业轴承 750 万套，增加 442.5 万套，其中特大型轴承 1.2 万套，增加 0.9 万套；柴油机 30 万台，增加 20 万台；拖拉机 10 万台，增加 8 万台；片式钽电容量 3.0 亿支，增加 3.0 亿支；电子式电能表 120 万只，增加 119 万只。

## （四）建筑业和建材工业

建筑业，重点抓好城乡民用住房、社会公共工程、国家及自治区重点工程建设，不断提高行业管理水平和建筑施工质量，积极扩大建筑劳务输出和对外工程承包。到 2000 年，按 1995 年价格建筑业增加值达到 18 亿元，工程质量一次交验合格率达到 90%以上。逐步建立建筑市场体系，理顺建筑产品的价格。加快城镇住宅建设，五年建设城镇住宅

800 万平方米。

建材工业重点发展优势水泥和平板玻璃、卫生陶瓷，加快墙体材料的革新，大力发展建筑装饰装修材料。水泥要充分发挥现有企业生产能力，在加强企业内部管理、节能降耗、提高产品质量等方面下功夫。旋窑水泥产量比重达到 40%左右。提高水泥散装率，发展商品混凝土。做好宁夏水泥厂三期工程的前期工作。建设宁夏玻璃厂一窑三线扩建工程。积极发展高中档建筑卫生陶瓷，扩大西北地区市场占有率。

预测 2000 年水泥产量 300 万吨，比 1995 年增加 160 万吨；平板玻璃产量 68 万重量箱，增加 46 万重量箱；建筑卫生陶瓷 70 万件，增加 45 万件。

## （五）轻纺工业

面向国内、国际两个市场，加快结构调整和优化，大力开发新产品，推行名牌战略，提高产品质量、档次和加工深度。重点发展市场潜力大、资源优势明显的食品、造纸和毛皮皮革等农副产品加工业，以及化学纤维工业。

造纸行业，加快骨干企业技术改造，提高技术装备水平，逐步达到合理经济规模。调整产品结构，重点发展涂布白板纸、生活用纸等市场短线产品及无碳复写纸等中、高档纸品。在竞争中逐步淘汰一批效益差、污染严重的小型制浆造纸企业。

食品行业，大力发展粮油肉豆、果品蔬菜等的深加工，适时组建较高档次的宁夏伊斯兰清真食品集团和宁夏马铃薯淀粉集团，对现有制糖、乳制品、酒类及饮料等企业进行改造升级。烟草行业继续提高产品质量档次，增强竞争力，提高市场占有率。

纺织工业，充分发挥现有化纤生产能力，扩建市场短线及有发展前景的产业用产品，达到适度合理规模。加快发展民用丝织造和仿真丝织物印染后整理等深加工。对传统纺织工业，通过采用高新技术，引进高起点关键设备，努力提高产品质量档次。棉纺织向高支、高质、高附加值产品发展；毛纺织重点发展轻、薄、高档面料和名牌毛针织物。服装工业，重点是加强行业的协调与管理，搞好服装设计、面料生产和服装加工和销售的结合。

在巩固提高现有轻纺原料基地的同时，结合新灌区的开发，扩大经济作物的种植，建立规模较大的新的轻纺工业原料基地，促进轻纺工业的持续稳定发展。

## （六）医药工业

在开发抗生素产品方面取得新突破，结合宁夏丰富野生药材资源和地产中药材，发展中、西药工业。“九五”期间培植 3—5 个骨干名牌产品打出区外。重点建设四环素盐酸盐系列和苦豆碱、苦参素、1000 吨丙二酸二乙酯项目等。

## 七、积极发展第三产业

以促进第一、第二产业发展和服务于人民生活为前提，继续发展商业、生活服务等传统产业，积极发展旅游、信息、咨询、技术服务、法律服务和会计服务等新型产业，规范和发展金融、保险业，引导产地产业健康发展。建立健全资产评估、业务代理、行业协调等中介服务。促进符合条件的福利型、事业型单位向经营型、企业型转变。逐步建立适合第三产业各行业特点的自我发展机制，调动社会各方面发展第三产业的积极性。

### （一）商业服务业。

进一步完善商业设施，建设具有一定规模效益的国营商业网点。充分利用和发展现有设施与渠道，依托中心城市、交通枢纽、商品基地和传统的物资集散地，建立完善工业消费品、农副产品和生产资料批发市场；积极发展配送中心、代理、连锁经营、直达供货等新的营销方式。加强重要商品储备库等设施建设。加快农村商业发展。适应城乡居民消费需求，开拓饮食服务业新领域，提高服务质量。到 2000 年，全区社会消费品零售额 105 亿元，年均增长 13%。

### （二）金融保险业。

进一步转换人民银行的职能，完善政策性银行的经营机制，加快专业银行向商业银行转变的步伐，稳步发展城乡合作银行。争取“九五”前两年组建城市合作银行。进一步办好伊斯兰信托投资公司、宁夏信托投资公司等地方非银行金融机构。自治区综合投资公司作为政府投资主体，具有政府出资人的身份，应进一步完善筹融资、投资、资本运营和产权交易等功能。积极稳妥地发展债券、股票、彩票等融资方式，完善和发展证券市场。努力拓宽筹资渠道，为我区经济建设筹措更多的资金。继续推行和完善银行资产负债比例管理和风险管理，盘活存量，增加总量，降低不良贷款比例，提高资产质量。对银行、信托、保险和证券实行分业经营和分业管理。对金融机构进入市场、业务状况、资产负债比例、风险控制程度、负责人任职资格进行全面监管，防范金融风险，保护存款人利益。组建人寿保险公司和财产保险公司，进一步发展多种形式的保险事业，形成有序、适度竞争的保险市场。

### （三）旅游业。

重点加强沙湖旅游区、金水旅游区、西夏陵旅游区、镇北堡影视城、永宁纳家户民俗村、泾源旅游区建设，完善沙坡头、青铜峡、须弥山、黑泉湖、西湖等旅游景点，充分利用我区独特的风俗民情和各种旅游资源，强化促销宣传工作，大力发展国际旅游，积极引导国内旅游，开发具有我区特色的旅游产品，发展不同层次、不同需求相配套的

旅游业。多方筹资，改善旅游交通条件和相关设施。加快人才培养，不断提高旅游管理水平和质量。到 2000 年，接待海外游客 1 万人次，创汇达到 300 万美元；接待国内游客 400 万人次，回笼货币 1.5 亿元。

#### **（四）信息咨询业。**

高度重视发展信息和咨询服务业。紧紧围绕信息产业工程建设，逐步实现信息的产业化、商品化和社会化，配合“金桥”工程建设，逐步建立跨地区、跨行业、覆盖全区、沟通国内外的信息网络，形成政府信息机构为主体，以民间信息机构为补充的信息市场。适应市场经济和扩大国内外经济技术合作的需要，建立服务于宏观经济决策和企业生产经营的信息咨询体系，实现信息资源的社会共享。发展科技、工程、管理、统计、会计、审计和法律等咨询业。

## **八、实施科教兴宁战略**

将科教兴宁作为我区经济社会发展的主导性战略。尊重知识，尊重人才。全面落实科学技术是第一生产力的思想，把科技教育放在优先发展的地位，以科技为先导，以教育为基础，提高全区人民科学文化素质，稳定科技人才队伍，有重点地引进有较高水平的人才，提高经济的科技含量和质量、效益。

### **（一）加速科学技术进步**

紧紧围绕经济、社会发展的总体目标，强化技术开放和产品开发，加速科技成果现实生产力转化的进程，集中力量解决经济社会发展中的重大关键技术。努力提高科技进步在国民经济增长中的贡献率。

1、深入实施科教兴农，推进农科教结合。突出抓好“程子工程”，加速选育、引进和推广高产、优质、高效农林牧渔新品种，继续大力组织实施农业丰收计划，推广高产栽培技术，加强节水技术和旱作技术研究推广。开展防护林工程、沙漠化防治技术研究。积极促进生物遥感等高技术在农业上的应用。继续深入实施“231”工程，提高广大农民群众的科技文化素质，促进传统农业向现代农业转变。

2、围绕支柱产业、优势行业及拳头名牌产品的培育，提高产业技术开发创新能力。机械工业运用电子技术改造传统产业，推动产品升级换代。化学工业、冶金工业以增加品种，提高质量为中心，研究开发原材料延伸加工技术和综合利用技术；轻纺工业积极开发市场适销的新产品，大力发展农产品加工转化，提高产品附加值；建筑建材业以城乡居民住宅工程和城乡建设为重点，积极开发新型、轻质、高强、节能等多功能建材，提高建材工业技术装备水平。要围绕工业发展中重大科技问题，组织实施科技攻关计划、星火计划、重大科技成果推广计划，抓好一批扶优扶强技改工程和科技进步显示工程。

3、有重点有选择地发展高新技术及其产业。以电子信息技术、机电一体化技术、能源与环保、生物工程技术等具有一定基础的高新技术为重点，在有利于我区经济发展和可跨越的技术层次上，开展研究开发工作。进一步加强计算机与微电子技术的应用推广，大力发展网络技术；以农业生物技术为突破口，培育高产、优质、抗逆性强的动植物新品种以及生物资源开发利用技术；发展数控技术，开发柔性自动化技术及智能化仪表和数字显示技术等。办好银川高新技术开发区，使之尽快成为我区高新技术产业的密集区和辐射源。到2000年，高新技术产业增加值占全区国内生产总值的比重提高到10%以上。

4、加强社会发展重点领域的科学研究与技术开发。依靠科技进步，有效缓解人口、资源、环境与经济社会发展的矛盾，提高人民生活质量，实现可持续发展。继续研究、推广先进的计划生育、卫生保健技术，提高人民健康水平；开展洁净煤燃烧技术、废弃物再生技术等的应用研究，加强资源合理开发与环境保护；积极推进地震预测、预报工作的科学化，加强灾害性天气的预测预报研究，提高自然灾害的综合防御能力；实施小康住宅科技产业工程。加强技术监督、计量基准建设，保证技术监督工作，满足经济社会发展需要。

5、加强基础性科学研究和科研基础设施建设。主要是加强信息科学、基础农学、基础医学等应用性基础科学研究，缩小与国内先进水平的差距。加强科技基础设施建设，根据国民经济发展急需，装备生物技术等2—3个重点实验室。

6、重视社会科学研究。以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指导，着重研究我区经济社会发展和改革开放中的重大实践和理论问题。坚持理论联系实际，提供社会科学与自然科学合作攻关，促进社会科学的繁荣与发展。

7、加大科技体制的改革力度。按照“稳住一头、放开一片”的方针，对科技系统的组织结构进行调整，在农业、社会公益和高科技研究等方面保持和稳定一支精干的、具有较高水平的科研骨干队伍。推动科研机构 and 科技人员进入经济建设主战场，实行科研、开发、生产、营一体化。加强科研院所、高等院校与企业之间的联合与合作，推动以技术开发为主的科研院所进入大中型企业或企业集团。到本世纪末，初步建立适应社会主义市场经济要求，符合科技自身发展规律，有效促进经济社会发展的新型科技体制。

## **（二）优先发展教育**

重点普及义务教育，积极发展职业教育、成人教育、民族教育和特殊教育，适度发展高等教育，注重提高教育质量和办学效益。

1、加强城乡义务教育。到2000年，在占全区总人口70%以上的地区普及九年义务教育，占全区总人口25%的地区普及初等义务教育，占全区总人口5%的特贫山区普及3—4年义务教育。银川、石嘴山市区争取基本普及高中阶段的教育。小学学龄儿童入学

率由 1995 年 96.2%提高到 99%以上，初中入学率由 58.2%提高到 80%以上。在经费、师资和教学手段上加强对贫困地区的支持，认真实施好国家扶贫教育工程和世界银行贷款贫困 II 教育项目。农村的义务教育要与扫除青壮年文盲和提高劳动技能相结合，适时注入经济社会发展需要的职业教育内容。

2、大力发展民族教育和特殊教育。使回族人口受教育程度接近全区平均水平。在校回族学生的比例，小学达到 34%，中学达到 25%，大中专院校达到 25%以上。有效解决南部山区回族女童入学率低的问题。积极创造条件，使全区残疾儿童入学率达到 60%左右。城市基本满足幼儿接受教育的要求，农村积极发展学前一年教育，全区幼儿入园（班）率达到 35%左右。

3、大力促进职业教育和成人教育的发展。根据山区、川区和城乡不同情况，采取多种形式扩大职业教育覆盖面，重点做好初中后的中等职业教育。到 2000 年，使 50%以上的初中毕业生都能进入各类职业学校或职业培训中心学习；高中阶段在校生中，各种职业学校在校生所占比例达到 50%。积极发展高中后的职业教育，使高中毕业生除进入普通高校外，逐步接受多种形式的学历教育和职业培训。积极发展电视教育、函授教育、业余进修和自学辅导等多种办学形式。继续大力发展以扫盲和岗位培训及继续教育为重点的成人教育。深入实施“231”工程，到 2000 年，85%以上青壮年农民达到扫除文盲、科盲的标准，每个自然村至少有一名农民技术骨干；国有企业的从业人员 50%以上持证上岗。成人高等教育实现多样性、职业性，在校生达到 1 万人。

4、改善高等教育结构，提高教育质量。高等教育要走内涵发展为主的道路，在加快院校联合合并办学、改革办学机制、调整专业设置、扩大对外开放等方面迈出大的步伐。争取办好一所开放式高水平大学，提高办学质量和效益。适应市场经济的要求，培养我区经济和社会发展所需要的专门人才。到 2000 年，普通高校本科和专科在校生达到 1 万人左右，建立 25 个左右硕士学位授予点，争取建立博士学位授予点。高校师生比例达到 1: 7 以上。

5、加快教育体制改革。逐步形成政府办学为主社会各界参与办学相结合的新体制，提倡多种形式的联合办学、优化配置和充分利用现有教育资源。以财政拨款为主，多渠道筹措教育经费。改革招生和毕业业就业制度，非义务教育阶段逐步实行缴费上学，自主择业；同时，完善奖学金、贷学金制度。针对山区、农村人才缺乏问题，继续实行定向招生、定向分配。加强教育法制建设，坚持依法治教。

6、积极推进教学改革。改革人才培养模式，由“应试教育”向全面素质教育转变。改革教学和教学方法，加强学生综合素质的培养。按照教学规律组织教学过程，积极采用电化教学的手段。改革考试评估和教学管理制度。加强和改进德育工作，按照不同年龄学生的特点，加强理想、道德、纪律、法制、国防和民族团结教育。

7、加强师资队伍建设和教师培训，提高教师政治、业务素质，提高教师的社会地位，

改善教师的工作、学习和生活条件。

## 九、促进山、川经济协调发展

按照统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则，正确处理山区与川区经济发展关系，实行重点开发与协调发展相结合的地区综合开发战略，打好南部山区扶贫攻坚战，同时促进川区经济再上新台阶。鼓励各地区充分调动内外积极因素，在自治区统一规划指导下，选择适合本地条件的开发重点和优势产业，避免地区间低水平重复建设，积极推动地区间的优势互补和经济联合，使各地经济在更高的起点上向前发展，逐步形成各具特色的地区经济。

### （一）加大对山区扶持力度，实现“双百扶贫攻坚计划”

南部山区是我区主要回族聚居区，又是贫困人口集中地区，其发展事关民族团结和振兴宁夏的全局。“九五”期间，要以消除绝对贫困为基本目标，动员全区各方面力量，形成扶贫攻坚合力，使山区抗御自然灾害能力显著增强，并为远期进一步发展打下稳固基础。

大力改善山区农业生产基本条件。集中力量，高质量高速度建成扶贫扬黄灌溉一期工程 and 相应的移民工程、农业综合开发工程及其它配套工程。充分利用降水、地表水、地下水，大力推广窖水节灌技术，实施山区特别找水计划，积极发展旱作三田，坚持小流域综合治理，到 2000 年实现人均两亩以上高标准基本农田。继续加强农电建设，提高农电入户率。

因地制宜地积极发展投资省、见效快、有助于直接解决群众温饱的地膜玉米、薯豆和小杂粮、肉牛、果品、用材林、药材等种养加产业，加速发展淀粉、畜产加工、果品加工、建材等地区性支柱产业。

大力发展劳务输出，争取每年输出劳务 20 万人次以上。抓好固原扶贫经济试验区、隆湖扶贫经济开发区、“宁夏华西村”等建设，广泛吸引国内外资金，加快开发步伐。加强各级中小城镇的基础设施建设，促进宝中铁路和主要公路干线产业带的形成发展。

为了加快南部山区扶贫开发，自治区继续对山区八县在税收、信贷等方面实行特殊优惠政策。山区八县从当地实际出发，加大改革力度，实行多方面更加放开搞活的政策措施。

加大对山区的资金投入。地方统筹基建投资和财政资金向山区倾斜，优先安排改善山区生产条件的骨干项目。管好用好国家安排的以工代赈资金、“三西”资金、支援经济不发达地区发展资金、扶贫贴息贷款等专项扶贫资金，相对集中投向贫困片区。

动员全社会力量，关心和支持扶贫工作。继续实行部门包乡、企业包村、山川对口

支援、军民共建等，以多种形式支援贫困地区经济建设。

## （二）发挥川区优势，加快发展步伐

川区是我区经济重心所在，具有较好基础和多方面发展优势，要进一步深化改革、扩大开放、挖掘潜力，为自治区增强实力、提高效益、加速发展和支持山区开发作出更大贡献。

——银川市作为自治区首府，要在国有企业改革、扩大对外开放、结构调整、科技开发、市场发育等方面走在前南，充分发挥中心城市的集聚效应和辐射扩散效应，率先实现经济起飞。继续加强农业，通过提高科技含量和集约化生产，在稳定粮食生产前提下，突出抓好菜篮子工程和农村奔小康工程，加速城乡一体化步伐；依托一批重点企业的改组改造和银川高新技术产业开发区建设，大力引进国内外先进技术、人才和资金，促使化工、机电、食品、建材四大支柱工业和高新技术产业有较快发展；抓好生产要素市场、专业市场、批发市场和城市公用设施建设，使城市综合功能与其作为宁夏及毗邻地区中心城市中的地位作用相适应。

——石嘴山市作为自治区的能源重化工基地，要依靠改革和技术进步，重振和再造支柱产业的新优势，走资源节约型、集约经营型的路子，不断提高综合经济效益。在继续加强煤、电等能源工业基础上，利用东部耗能产业逐步西移的有利时机，提高电石深加工和氯碱系列、稀有金属冶炼加工、金属镁和铁合金、碳素制品、热压型焦、陶瓷等拳头产品的品种、质量和规模效益；大力改造中低产田，迅速扩大粮、糖、畜等生产能力，促进轻工业和第三产业发展；适当加大包兰铁路、109国道等干线沿线城市、小城镇及其乡镇工业小区的建设投入，改善城镇生产生活环境。

——银南地区作为宁夏资源富集区，要进一步发挥地区优势，在建设两高一优农业，建设煤、电、铝、建材、农产品加工基地，大力发展乡镇企业和个体私营经济方面登上新台阶。通过扶贫扬黄新灌区综合开发和两高一优农业示范区建设，形成具有一定规模和集约化水平的粮糖果畜等农产品生产基地；在发挥本地区能源、建材矿产优势的基础上，进一步发展具有较强市场竞争力的农产品加工系列；把引导乡镇企业集中布局、建设工业小区与加速中小城镇建设紧密结合起来，形成布局合理、功能健全的城镇群体网络。

加快川区发展，要在国家和自治区的产业政策以及投资、信贷、税收、价格等政策指导下，对重点行业、重点产品、重点城镇，实行政策和投入的必要倾斜。要大力加强东西联合、中外合作，创造更加宽松的政策环境，改善基础设施和各方面服务，加强建设项目论证评估等前期工作，积极争取国内外资金和国家重点项目布点。

## 十、深化经济体制改革

按照党的十四届三中全会精神，结合宁夏具体情况，围绕国民经济发展中的深层次矛盾，坚决、积极地推进改革，进一步理顺各方面经济关系，健全新的经济运行机制和经济秩序，以适应生产力发展的需要。

### （一）建立现代企业制度

以建立现代企业制度为目标，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来。全面准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度基本特征，分类指导，以点带面，搞好现代企业制度试点并不断扩大范围。到 2000 年，区内大多数国有大中型企业初步建立起现代企业制度，成为自主经营，自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场主体。除少数垄断性行业和基础产业的企业改制成国有独资公司外，大部分企业改制为有限责任公司或股份有限公司，其中少数企业改造为上市公司。

加强国有资产管理。建立责权明确的国有资产管理、监督和营运体系。在此基础上，加快存量资产的流动和重组，以优势产品及其生产经营骨干企业为龙头，组建一批大公司或企业集团，形成规模优势。采取股份合作、兼并、承包、租赁、出售等多种形式，放开搞活国有小型企业，力争两年内有较大进展。对扭亏无望的企业依法破产。

创造条件，采取多种措施解决国有企业历史负债过重问题，同时有计划、稳妥地分流企业富余职工，分离企业办社会的职能。强化企业经营管理。

认真实施“3331”工程。即用三年时间，培养 300 名跨世纪的厂长经理后备人才，3000 名企业管理人才，1 万名岗位技术骨干，建设一支优秀企业家和技术骨干队伍。全心全意依靠工人阶级，充分调动广大职工的积极性。

### （二）深化流通体制改革，培育发展市场体系

发展和完善商品市场。巩固完善主要由市场形成商品价格的机制，除少数产品和服务价格由政府管理外，其他产品和服务价格由市场决定。通过完善重要商品储备制度、风险基金和价格调节基金，健全商品价格调节机制。以批发市场为重点，积极发展现代流通组织形式。充分利用和改造现有设施渠道，依托中心城市、交通枢纽、商品基地和传统物资集散地，建立若干辐射全区及毗邻地区的农副产品、工业消费品和生产资料批发市场。国有商业企业和供销合作社要转换经营机制，在竞争中充分发挥主渠道作用。同时，在国家宏观调控政策引导下，积极发展多种经济成分、多种经营形式的流通企业，活跃市场。提高流通产业组织化程度，增强竞争实力。培育农工贸、产供销一体化的商贸集团。

大力发展要素市场。发展完善以银行融资为主的金融市场，积极稳妥地发展债券和

股票融资。积极培育劳动力市场，形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的机制和规划。规范土地市场，实行土地使用权有偿、有限期的出让制度，逐步扩大土地有偿使用的范围。规范土地使用权转让行为，加强集体土地使用权的流转管理。发展技术、信息等市场。大力发展要素市场运行所必须的中介组织。

完善市场规划，规范市场行为，保证市场活动公开、公平、公正性。制止不公平竞争，防止过度竞争，反对垄断。加强市场管理和物价监督，保护生产者和消费者的合法权益。

### **（三）改革投资体制**

改革投融资方式。竞争性项目由企业自主决策，通过市场筹资。政府对支柱产业的重点项目、高技术项目，以及贫困地区工业项目，有选择地给予必要的扶持。区内跨市、县的重大基础性项目由自治区政府投资为主，小型的地方基础性项目建设按照“谁受益，谁投资”的原则由所在市、县政府投资为主，自治区对贫困地区按项目给予定量补助。广泛吸收企业、外商参与基础设施建设。公益性项目投资主要由各级政府按照事权划分用财政资金安排，同时鼓励捐赠和企业、个体投资兴办。“九五”期间，自治区要切实集中财力，办成几件关系经济社会发展全局的大事。

实行建设项目法人责任制和资本金制度。经营性建设项目要明确投资主体和项目法人，对项目全过程负责，承担风险。建立项目法人资格审查制度。公益性项目，要明确具体的政府机构或社会公益机构，作为投资主体并承担相应责任。出资者必须使用自有资金，按项目总投资的一定比例作为资本金投入。建立严格的投资决策责任制，强化投资风险约束机制。改进建设项目概算管理办法，切实解决普遍存在的超概算现象。制定合理的定额标准。全面推行包括设计、施工、成套设备采购在内的招投标制度。推行施工监理制。

### **（四）合理调节社会分配，建立新型的社会保障和城镇住房制度**

坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。发挥市场竞争机制的调节作用。建立企业自我调节、自我约束的分配机制，形成工资收入增长与劳动生产率、经济效益提高相适应的关系，进一步完善适应行政机关和事业单位各自特点的工资制度。规范和完善其他分配方式。依法保护公民的合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。建立法人对支付个人收入的申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名制。

加快社会保障制度改革。实行社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度。加快养老、失业、医疗保险制度改革，初步形成社会保险、社会救济、社会福利、抚恤安置和社会互助、个人储蓄保障相结合的多层次社会保障制度。在大力发展社会保险的同时，积极发展商业保险，发挥对社会保障的补充作用。切实保护妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群体和优抚救济对象的合法权益。建立城市最低生活保障制度和抚恤补偿

机制，关心困难企业职工、离退休人员和低收入者生活，依法安置退役军人，积极发展社会福利事业和社区服务。加强社会福利设施建设。

城镇住房改革要全面推行公积金制度，提高覆盖面和上缴比例，逐步调整住房租金水平，稳步出售公有住房。继续搞好“安居工程”。到本世纪末，初步建立新型的城镇住房制度。

### **（五）加速发展非公有制经济，增强经济活力**

坚持公有制经济为主体，多种经济成份共同发展。要在积极促进国有经济和集体经济发展的同时，进一步放宽政策，除国家明令禁止的外，不限速度，不限比例，不限规模，不限形式，不限籍贯，鼓励和扶持非公有制经济有更大的发展。积极引导城乡个体私营企业扩大规模，提高档次，在继续发展第三产业的同时，向第一、二产业发展，向生产型、科技型、外向型方向发展。争取到“九五”末，全区城乡形成一批从事资源开发、农副产品加工、工业品生产、科工贸或贸工农一体化的产值上百万元的经营大户，上千万元的私营企业和上亿元的企业集团。

### **（六）转变政府职能**

按照政企分开的原则，转变政府职能。政府的经济管理职能，要真正转变到制定和执行政策、搞好基础设施建设、创造良好的经济发展环境上来，把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。要按照精简、统一、效能的原则，进一步对政府机构进行改革和调整。

完善经济调控体系，建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够综合协调经济政策和正确运用经济杠杆的机制。

### **（七）加快经济立法**

坚持改革开放与法制建设相统一，用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。继续制定和完善规范市场主体和市场行为的法律。加快制定强化基础产业、振兴支柱产业、规范政府行为、保护环境资源、促进市场公平竞争等方面的法规，使经济管理和运行步入法制化轨道。

## **十一、扩大对外开放，以开放促发展**

“九五”期间，要按照发展社会主义市场经济的需要和国际经济通行规则，加强与国际间的经济技术交流与合作，加大招商引资和引智力度，加强东西联合，力求在开放领域、规模和效益方面有较大突破。

## **（一）积极发展对外贸易**

全面实施以质取胜和市场多元化战略。以质量和效益为中心，不断优化出口商品结构，提高出口商品附加值，增强国际竞争力和市场占有率。运用财政、金融、投资、税收等手段，大力促进出口相关产业和行业的发展，重点抓好一批年出口额在 500 万美元以上、具有一定竞争优势的大宗出口产品，以主导出口产品带动出口产业的形成。同时强化外贸出口基地建设。加强与港、澳、台地区的贸易往来。扩大与伊斯兰国家和东亚、南亚国家的贸易合作，稳步拓宽向日、美、欧等发达国家的出口，重视与中东、非洲、拉美和独联体、西亚、东欧等国的合作机遇，更多地承包工程，输出劳务，开拓市场。

进一步加大外贸企业改革力度，转换经营机制，促进有条件的企业直接对外经营，使更多的企业进入国际市场，发展贸易、生产、金融、科技、服务相结合的具有国际竞争力的企业集团，走实业化、集团化、国际化的道路。积极鼓励有外贸经营权的生产企业、工贸公司及“三资”企业出口创汇，鼓励外贸企业与区内外的生产、科研及流通企业的联合。

## **（二）积极合理有效地利用外资**

加大利用外资的力度。多渠道、多领域、多方式地吸收外商直接投资，注重对区内现有企业进行嫁接改造；更多地使用国际金融组织、外国政府的各类优惠贷款；合理利用国际商业贷款。利用外资的重点放在农业、水利、能源、交通、通信等基础设施以及支柱产业和企业技术改造上，多建设一些出口创汇、技术先进型项目。引导外资投向资源开发、基础设施和支柱产业、高新技术产业。同时，进一步促进经济技术合作与交流。扩大技术引进和智力引进，优先引进有助于扩大出口能力与发展替代进口的技术和设备。积极争取国外无偿援助，发展同世界各国人民之间的友好交往。

努力优化投资环境，在完善电站、机场、高等级公路、通信等基础设施的同时，按照民族区域自治的特点，制定有吸引力的法规和政策，建立健全服务体系，为投资者提供优越的软环境。尽快实现外商投资企业待遇的国民化，维护中外双方的合法权益。

加强商检、海关建设。加强对外借款项目的管理，建立责权利一致的借、用、还管理体系。加快建立我区外债偿还基金。切实抓好项目建设管理，做到按计划实施，及时产生效益。

## **（三）开展经济联合与经济技术协作**

大力发展与兄弟省市区的经济联合与经济技术协作。本着“平等互利、真诚合作、优势互补、共同发展”的原则，进一步完善各项优惠政策，有选择地吸引沿海省区资源加工型和劳动密集型产业向我区转移。巩固发展上海与宁夏的对口支援，进一步扩大与沿海各省区的经济协作，努力办好我区在沿海的“窗口”企业，充分发挥好各驻外办事

处的作用，更多地引进我区经济和社会发展所需的资金、技术、人才、物资、信息、管理等。加强西北五省区、沿黄九省区的经济联合，力争在联合开发公路、能源、原材料、旅游服务、劳务输出、对外贸易等领域，有一个新的突破。

## **十二、推进社会事业全面发展**

按照“保持稳定，推动社会进步，促进社会公正、安全、文明、健康发展”的总体要求，在大力发展经济的同时，把社会进步提高到重要的战略地位，努力促进经济和社会的协调可持续发展。

### **（一）国土资源保护和开发**

加强对水土流失、土地沙化和盐渍化的治理，依法保护和合理开发国土资源。在积极开发引黄灌区和中部盐同香牧农区及清水河沿岸荒地资源的同时，合理规划布局各类居民点，开展小流域综合治理和水土保持，营造防风固沙林，开展沙漠化土地整治。完善新老灌区排灌设施，改良土壤。

加强水资源的合理开发利用。大力发展节水农业，积极推广工业循环用水技术，适度、合理开发地下水资源。制订水资源开发利用管理条例，切实保证水资源的合理有效使用，发挥水资源的最大经济效益。

利用遥感技术，对自治区国土资源进行一次综合调查，为全区资源开发、环境整治、生产力合理布局提供决策依据。同时，编制宁夏二十一世纪议程行为方案，为全区环境整治、资源开发、基础设施布局、产业及区域政策等勾画新的蓝图，促进经济与人口、资源、社会、环境协调发展。

进一步加强测绘、地质勘查和矿产资源保护。加快测绘资料更新。加强地质勘查，保证基础地质；加强急需矿产的找矿普查和南部山区地下水勘查，择优详查和勘探，加速开发利用；制订地质勘查管理条例。加强地质灾害的监测预报与防治。加强煤炭、石油、非金属矿等矿产资源保护工作。

加强防震减灾工作。进一步提高地震监测能力和地震应急反应能力，广泛普及地震知识。强化抗震设防标准和工程建设质量管理，抓好抗震防灾规划的实施，使全区城乡抗御地震的能力有明显提高。

### **（二）环境和生态保护**

加强环境保护。搞好环境保护宣传教育，增强全民环保意识。坚持环境建设、经济建设与城乡建设同步规划、同步实施、同步发展。实行预防为主、谁污染谁治理和强化

环境管理三大政策。加大环保投入和环境规划与环境立法监督检查。逐步完善环境管理体系和法规体系。重点加强工业特别是造纸、能源、冶金、化工等行业污染的控制。对污染严重的企业，限期进行治理。2000年县及县以上工业废水处理率达到65.0%，废气处理率85.0%，固体废物综合治埋率65%。乡镇企业污染处理能力要有较大幅度提高。

大力改善城市环境。2000年城市大气总悬浮微粒年日均值力争达到国家二级标准，城市交通干线噪声控制在70dB，城市区域环境噪声达标率达到50%。

加强生态保护。2000年，森林覆盖率达到8.5%，水土流失累计治理面积达到131.1万公顷，土地沙化累计治理面积51.9万公顷。自然保护区面积达到14.5万公顷，约占全区国土面积的2.8%。

### **（三）城乡建设**

加快城镇公用事业发展。“九五”期间，新增城市日供水能力23万吨，城市自来水普及率达到95%，集中污水处理率达到15%，继续发展以石油液化气为主的城市燃气供应，提高集中供热面积。燃气普及率达到45%，集中供热普及率达到46%，人均公共绿地面积争取达到6平方米，绿化覆盖率达到29%左右。进一步完善城镇消防设施。

加速城镇化进程，完善城镇功能。积极发展中心城市，有步骤地发展一批各具特色的小城镇。“九五”期间新设灵武、中卫、固原三市，使全区城市达到7个；建制镇新增28个，达到90个。

继续加强村镇建设。重点改造完善一批中心集镇，同时，努力抓好流通环节薄弱地区和贫困地区的小集镇起步建设。到2000年，全区中心集镇自来水普及率达到60%。

加快城市住宅建设，实施安居工程，大力建设经济实用的居民住宅。推进城镇住房制度改革，促进住房商品化，发展住房金融和保险，培育住房建设、维修、管理服务市场。

### **（四）文化**

坚持文化事业“为人民服务，为社会主义服务”和“百花齐放、百家争鸣”的方针，弘扬主旋律，提倡多样化，充分调动社会各方面力量，繁荣文化事业，完善文化经济政策。加强文化馆（站）、图书馆（室）、博物馆（所）、档案馆、影剧院、图书发行网点等公共设施 and 青少年活动场所建设，重视恢复群众文化场馆的原有功能。加强文物保护，完成自治区博物馆和固原博物馆国家文物库房建设。加强农村、厂矿、学校等基层文化工作，丰富群众文化生活。加强新闻出版工作。积极推广和普及普通话，促进语言文字规范化和标准化，加强书刊、音像、演出、娱乐等文化市场的管理。

## **（五）广播电视**

以提高节目质量、扩大节目覆盖为重点。在继续抓好城市广播电视事业发展的同时，重点解决全区农村和南部山区群众收听收看广播电视节目的问题。力争 1998 年前，使全区乡镇一级都能收看收听到电视和广播节目。在条件成熟的地区积极发展乡镇有线广播电视。增加广播电视投入，更新设备，提高节目制作能力。

## **（六）卫生**

以提高各族人民健康水平为目标，突出农村卫生、预防保健和中医药三个战略重点。逐步建立适应社会经济发展要求的卫生服务体系，尤其要进一步巩固发展农村三级医疗预防保健网，重视和改善农村居民的饮水质量和卫生状况，2000 年农村改水受益人口达到 75%。提高县、乡两级卫生机构的装备水平，加快中心卫生院和农村卫生院翻、扩建速度，基本消除危房。加强预防保健，继续做好传染病、地方病的防治和食品卫生工作。广泛开展爱国卫生运动，加强妇幼保健。加快医疗制度改革，建立由国家、集体、个人三者合理负担的健康保障制度。改善和充实医疗、预防、保健、康复、急救条件。发展和振兴中医药，加强医学科技发展。

## **（七）体育**

以实施全民健身计划和奥运争光计划为目标，推动全区群众体育和竞技体育协调发展。逐步建立社会化群众体育组织网络。加强学校体育，明显改善青少年身体素质。强化基层余训练，建立健全初、中、高三级训练网络，加快跨世纪体育后备人才的培养，提高运动技术水平。加强各级体育场馆建设。到本世纪末，使宁夏体育中心初具规模。

# **十三、加强社会主义精神文明建设和法制建设**

## **（一）社会主义精神文明建设**

在加快经济社会发展的同时，把精神文明建设提高到更加突出的地位，始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。把精神文明建设纳入经济社会发展的总体规划，多渠道增加财力和物力投入，使精神文明建设与经济建设紧密结合，相互促进，协调发展。

切实加强思想道德建设。要进一步加强和改进新形势下的思想政治工作，用马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论教育党员干部和群众，加强爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，加强世界观、人生观、价值观教育，加强社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育，加强艰苦奋斗优良传统教育和热爱宁夏、建设宁夏的教育，尤其要加强对青少年的政治思想教育，努力培养“四有”新人，进一步激

发全区各族人民建设祖国、振兴宁夏的巨大热情。

继续加强党风勤政廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。各级领导干部要以身作则，带头廉洁自律，自觉接受党和群众的监督。切实加大纠正部门和行业不正之风的力度，加大查处违纪违法大案要案的力度，坚决惩治腐败分子。要注重把加强党风勤政廉政教育、提高干部素质同深化改革、建立健全监督约束机制以及加强法制建设结合起来。

广泛开展群众性精神文明建设活动。继续深入开展军民、警民、工农等各种精神文明共建活动。提倡开展社会志愿者活动和社会互助活动。拥军优属，拥政爱民，密切军民关系，加强国防教育。大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬正气。破除陈规陋习，移风易俗，倡导科学、文明、健康的生活方式。

社会主义精神文明建设是各条战线、各个部门、各个单位长期的共同任务，各级政府和有关部门要制定精神文明建设规划，并纳入国民经济和社会发展规划，增加投入，给予物质保障。

## **（二）进一步加强社会主义民主和法制建设**

坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，加强社会主义民主和法制建设，使社会主义民主制度化、法律化，保障人民当家作主的权利。不断完善各级人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步巩固和发展广泛的爱国统一战线。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，提高办事效率。全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策。认真贯彻《民族区域自治法》，促进《民族区域自治条例》尽快出台。加强基层政权建设。

加强和改善立法、司法、执法和普法工作，完善适应社会主义市场经济要求的地方性法规和政府规章体系，加强司法和行政执法队伍建设，提高广大干部依法行政、依法管理的水平和能力，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等违法乱纪现象，认真实施“三五”普法规划，深入开展法制宣传教育，提高全民的法律意识、法制观念和学法守法的自觉性。

## **（三）强化社会治安综合治理，维护社会稳定**

各级政法部门，要以维护稳定为目标，充分履行各项法律职责。及时打击敌对势力和敌对分子的破坏，积极防范和依法严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪活动，坚决扫除各种社会丑恶现象，有效预防和处置突发性事件。加强预防火灾、交通事故等治安管理和安全防范。全面推进社会治安综合治理，落实各级领导责任制，把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。加强政法队伍建设，改善工作条件，增强政法队伍战斗力。努力为改革开放、经济建设和人民安居乐业创造良好社会环境。

#### **（四）进一步加强民族宗教工作**

坚持不懈地开展马克思主义民族观和党的民族、宗教政策教育，广泛开展民族团结进步活动，认真消除不利于民族团结的因素。妥善处理好民族关系和宗教问题。全面正确地贯彻执行党的宗教信仰自由政策，依法加强对宗教事务的管理，使宗教活动纳入宪法和法律允许的范围，与社会主义制度相适应。维护和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。

实现“九五”计划和 2010 年远景目标，是一项光荣而艰巨的任务，是具有历史意义的伟大事业。全区各族人民要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，以高度的历史责任感和紧迫感，团结一致，励精图治，艰苦创业，开拓进取，为实现我区“九五”计划和 2010 年远景目标而努力奋斗！