

青海省国民经济和社会发 展“九五”计划和2010年远景目标纲要

前言

1996—2010年，是我省改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期。这一时期，我们将建立起比较完善的社会主义市场经济体制，实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈出重大步伐，为下个世纪中叶实现社会主义现代化奠定坚实的基础。因此，制定和实施《青海省国民经济和社会发 展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，对于组织和动员全省各族人民推进社会主义现代化建设事业，具有重大的意义和作用。

青海省国民经济和社会发 展“九五”计划和2010年远景目标纲要》是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发 展“九五”计划和2010年远景目标的建议》、《中华人民共和国国民经济和社会发 展“九五”计划和2010年远景目标纲要》和《中共青海省委关于制定全省国民经济和社会发 展“九五”计划和2010年远景目标的建议》制定的。《纲要》是社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划。适应社会主义市场经济和现代化建设的要 求，计划总体上是预测性和指导性的，具有宏观性、战略性和政策性，体现了市场在资源配置中的基础性作用。计划重点放在国民经济和社会发 展的方向、任务、政策以及改革开放和经济建设的总体部署上，对“九五”期间国民经济和社会发 展的主要方面，制定了具体的目标和任务，对2001—2010年的国民经济和社会发 展，提出了远景目标，使本世纪末和下世纪初的发展衔接起来，保持三步走发展战略的连续性。

一、“八五”全省经济社会发展状况和未来15年发展环境分析

改革开放以来，全省国民经济和社会事业取得了历史性成就。特别是邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大之后，全省改革开放和现代化建设进入了新的发展阶段，完成了“八五”计划确定的主要任务。

——国民经济持续增长，经济实力明显增强。1995年全省国民生产总值165.15亿元，按可比价格计算，“八五”年均增长7.6%。其中，第一产业增长1.5%，第二产业增长8.5%（工业增长9.6%），第三产业增长10.6%。财政收入17.08亿元，年均增长18.9%，财政支出28.8亿元，年均增长10.9%。全省银行信用社各项存款年末余额138.2亿元（其中银行127亿元），年均增长18.4%，各项贷款年末余额224.91亿元（其中银行219.3

亿元)，年均增长 25%。

——农牧业基础地位得到加强，农村牧区经济全面发展。1995 年全省农业总产值 28.23 亿元（90 年不变价），“八五”年均增长 2%。主要农牧产品产量：粮食 114.19 万吨，与 1990 年持平；油料 16.21 万吨，增加 4.2 万吨；肉类 18.37 万吨，增加 3 万吨；羊毛 1.79 万吨，与 1990 年持平。乡镇企业总产值 22.1 亿元（1990 年不变价），“八五”年均增长 30%。

——资源开发步伐加快，能源原材料工业迅速发展。1995 年全省工业总产值 94.88 亿元（90 年不变价），“八五”年均增长 9.76%。主要产品产量：原煤 268.23 万吨，原油 121.7 万吨，发电量 59.21 亿千瓦时，钢 35.5 万吨，钢材 30.66 万吨，铝锭 11.17 万吨，金属镁 0.34 万吨，黄金 827.51 公斤，铁合金 16.33 万吨，原盐 79.5 万吨，化肥 23.65 万吨（100%）（其中钾肥 22.07 万吨），水泥 63.68 万吨，石棉 5.63 万吨。

——固定资产投资总量增加，基础设施显著改善。“八五”全社会固定资产投资完成 195.6 亿元，国有单位新增固定资产 128 亿元，建成了一批水利、电力、交通、通讯等基础设施项目。1995 年与 1990 年相比，净增耕地面积 18.4 万亩，农田有效灌溉面积 8.63 万亩，围栏草场面积 1066 万亩，发电装机容量 34 万千瓦。铁路运输能力西宁

——哈尔盖段提高到 600 万吨，哈尔盖——柯柯段提高到 420 万吨，柯柯——格尔木段提高到 250 万吨。新增公路通车里程 491 公里，等级公路 787 公里。建成西宁曹家堡二级机场。新增市话交换机总容量 13 万门，长话线路 1400 路，基本实现程控化。

——经济体制改革不断深入，国民经济市场化、社会化的程度明显提高。“八五”期间确立了建立社会主义市场经济体制的目标，社会主义市场经济体制正在建立。农村以家庭联产承包责任制为主统分结合的双层经营机制不断完善，极大地调动了广大农牧民的生产积极性。企业以建立现代企业制度为目标的改革，促进了经营机制的转变。1994 年，按照国家的统一部署，进行了财税、金融、投资、外贸外汇等重大改革，整个经济体制改革进入了总体推进重点突破的新阶段。所有制结构由单一的公有制，变为以公有制为主体，多种经济成份共同发展的格局。到 1995 年底，全省注册登记的个体工商户达 63378 户，从业人员 91439 人，私营企业 712 户，从业人员 15720 人，实现的营业收入、创造的工业产值和上交的税金均比“七五”大幅度增加。价格改革取得重大进展，目前除少数关系国计民生、垄断性较强的生产、生活资料和服务价格由中央和省级物价部门制定外，绝大部分商品和服务价格由市场决定，市场形成价格的框架基本建立。流通领域，打破了统购包销和统一调拨的体制，形成了多种经济成份、多种经营方式、多种流通渠道并存的竞争格局。目前全省有各类商品市场 330 个，其中城乡集贸市场 325 个。劳动力市场、金融市场等要素市场也得到了一定发展。政府对经济的管理由指令性计划为主的直接控制，变为主要运用经济和法律手段的间接调控。

——对外开放不断扩大，外经外贸迅速发展。“八五”期间，国家批准西宁市为对外

开放省会城市，省委、省政府批准创办格尔木昆仑经济开发区、大通桥头经济开发区，与以色列国合资建设的青海钾肥二期工程正在进行建前准备工作，石油对外风险勘探招标取得了重大进展，对外开放的领域不断扩大，整个经济由内陆封闭型逐步向开放型转变。外商直接投资由改革开放初期主要用于非生产性行业，逐步扩大到基础产业、基础设施。1995 年全省外贸进出口总额 18607 万美元。“八五”年均增长 17.2%。其中出口 13807 万美元，进口 4800 万美元。“八五”期间，全省实际利用外资合计 36000 万美元，其中地方 6570 万美元，已登记注册三资企业 100 家。接受国际多双边援助 6400 万美元。省际间的对口支援和国内横向经济联合有了新进展，五年实际利用省外资金 6.7 亿元，在外埠设立分厂、开办窗口 415 家，与外省 41 个地、市、县建立和缔结了对口支援关系。

——科技、教育取得重大进步，社会事业全面发展。“八五”期间全省共取得重要科技成果 498 项，其中获得国家、部、省级奖励成果 181 项，科技进步对经济增长的贡献率由“七五”末的 26%提高到 30%。教育事业稳步发展，基础教育得到加强，职业教育、成人教育发展较快，普通高等教育有了新的发展，为社会培养输送了一批人才。“八五”末全省适龄儿童入学率达到 87.4%，占全省人口 64.8%的 16 个县（区）基本普及初等教育，占全省人口 27.7%的 10 个县（区）基本普及初中教育，五年间高等学校共培养毕业生 8942 人，中等专业学校共培养毕业生 17353 人。“八五”末全省少数民族在校生比例达到 35.9%，为民族地区培养了一批专门人才。1995 年全省年末总人口 481.2 万人，“八五”年均自然增长率 14.41%，控制在计划目标之内。文化、卫生、广播影视、新闻出版、体育、旅游和环境保护等各项社会事业都取得了重大成绩。

城乡人民收入增加，生活明显改善。1995 年全省社会消费品零售总额 56.39 亿元，“八五”年均增长 14.4%。全省城镇居民人均生活费收入 3112 元，扣除价格因素，“八五”年均增长 5.8%；农牧民人均纯收入 1030 元，年均增长 4.1%。“八五”期间，全省农业剩余劳动力向非农产业转移 9 万人，城镇安排就业 16.5 万人。

“八五”改革开放和经济社会发展所取得的伟大成就，充分证明了省委、省政府制定的“改革开放，治穷致富，开发资源，振兴青海”的经济发展战略是符合青海实际的。在实践中，广大干部和群众对省情的认识逐步深化，进一步理清了经济发展路子，为未来 15 年加快改革、发展的步伐奠定了思想基础。“八五”经济社会发展所取得的成就，为未来 15 年的发展奠定了物质技术基础。“八五”深化改革、扩大开放所取得的成效，为未来 15 年的发展奠定了体制基础。同时，当前国际、国内大环境，也有利于我省实现经济的较快发展和社会的全面进步。要依托优势资源，充分利用已有的物质技术基础和各种有利条件，抓住机遇，用好机遇，争取更快发展。

“八五”全省国民经济和社会发展中存在的主要问题，一是国民经济整体素质不高，经营粗放，效益低下。农牧业抗御自然灾害能力不强。国有企业的经营机制转换滞后于市场条件和外部体制环境的变化，不少企业技术装备老化，产品落后，亏损严重，经营

困难。二是财政困难，资金筹措渠道狭窄，投入总量小，影响基础设施建设和经济发展后劲。三是劳动者素质低，人才外流严重，经济建设中急需的专业人才缺乏。四是贫困面大，脱贫任务十分艰巨。到 1995 年底，全省农村牧区尚有 83 万贫困人口，约占农村牧区总人口的四分之一。五是物价涨幅过高，“八五”社会商品零售物价总水平年均上涨 12.8%。六是在经济和社会生活中，还有腐败现象，社会主义精神文明和民主法制建设面临不少新的问题。所有这些，都严重制约着我省经济社会的发展，在“九五”和到 2010 年，要着力加以解决。

二、1996—2010 年全省国民经济和社会发展的指导方针

“九五”期间和到 2010 年，全省要认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本方针，正确处理改革、发展、稳定三者的关系。总的指导思想是：继续实施“改革开放，治穷致富，开发资源，振兴青海”的经济发展战略，加大资源开发力度，加快脱贫致富步伐，加速工业化进程，促进全省国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。在工作中，遵循以下方针：

——坚持实行经济增长方式由粗放型向集约型转变，把增加经济总量同提高国民经济整体素质和效益结合起来，实现速度、效益、后劲的统一。国家重点建设与地方开发相结合，开发资源与改造提高现有企业相结合，调动各方面的积极性，增加投入，加快开发，扩大总量，提高质量，实现高质量、高效益基础上的快速增长。

——坚持实行经济体制由传统的计划体制向社会主义市场经济体制转变，进一步扩大对外开放。积极推进以建立现代企业制度为重点的综合配套改革，实现市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用。大力发展集体经济，鼓励引导个体、私营、外资等非公有制经济的发展。争取在利用国际、国内两个市场、两种资源上取得突破性进展。

——坚持把加强农牧业放在发展国民经济的首位。围绕增加农畜产品有效供给和提高农牧民收入水平两大目标，稳定政策，依靠科技，增加投入，保护耕地，充分挖掘农牧业资源潜力，促进农村牧区经济全面发展。

——坚持把开发优势资源作为振兴经济的主要途径。正确处理好资源开发同各方面的关系，做到统筹规划，综合利用；面向市场，选准项目；多方集资，联合开发；立足现有基础，依托现有企业；依靠科技进步，提高开发效益；抓好基础设施建设，改善开发条件；加强管理，保护资源，把全省资源开发推向新阶段。

——坚持实施“科教兴青”战略。建立有利于科技与经济紧密结合的新体制以及科技成果转化和推广应用的保障体系，提高科技进步对经济增长的贡献率。高度重视人才培养和智力开发，为各个领域培养跨世纪的优秀人才。

——坚持实行可持续发展和全面节约战略。动员和组织全省开展节约土地、节水、

节粮、节能、节材工作。加强生态和环境保护，保持经济、生态和社会效益的统

——坚持实行分类指导的方针，促进区域经济协调发展。合理确定区域经济的发展方向，形成各具特色的区域经济格局。推动有条件的地区加快发展，继续帮助青南地区以及其他贫困地区发展经济和各项社会事业，促进各地区、各民族共同繁荣、共同富裕。

——坚持物质文明建设和精神文明建设一起抓。大力加强思想政治工作，努力提高各族人民的思想道德素质和科学文化素质。提倡自力更生，艰苦奋斗，勤俭创业，无私奉献的高原精神。切实加强民主法制建设和廉政建设。实现经济与社会协调发展。

三、1996—2010 年全省国民经济和社会发展的主要奋斗目标

(一)“九五”期间国民经济和社会发展的主要目标

到 2000 年，基本完成第二步战略目标，提前一年实现国民生产总值比 1980 年翻两番；全省城乡多数居民生活达到小康水平，目前处于贫困状态的 83 万农牧民基本解决温饱；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制，为实施第三步战略目标奠定物质技术和经济体制基础。

1、经济总量目标

到 2000 年，按 1995 年价格计算，国民生产总值达到 254 亿元，年均增长 9%。人均国民生产总值达到 4900 元，年均增长 7.5%。

2、人民生活目标

到 2000 年，按 1995 年价格计算，城镇居民人均生活费收入达到 4160 元，年均增长 6%。农牧民人均纯收入达到 1310 元，年均增长 5%。城镇居民人均居住面积达到 8 平方米，农村牧区居民人均住房面积达到 15 平方米。

3、经济体制改革目标

到 2000 年初步建立社会主义市场经济体制，市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。

4、产业发展目标

“九五”期间，第一产业增加值年均增长 3.5%，第二产业增加值年均增长 11%（其中工业 11.5%），第三产业增加值年均增长 10%。到 2000 年，三次产业结构大体为 18：48：34。基础产业和基础设施基本适应国民经济发展的需要。

5、科技教育发展目标

到 2000 年，科技进步对经济增长的贡献率达到 35%。适龄儿童入学率达到 90%，基本普及初等义务教育；普及九年制义务教育人口覆盖率达到 68%；全省青壮年人口中非

文盲率达到 86%。

6、社会发展目标

到 2000 年，全省人口控制在 523 万人以内，“九五”期间年均自然增长率 14.7‰；城镇失业率控制在 3%左右；城镇社会保险覆盖面达到 75%以上，农村参加社会保险的覆盖面达到 25%以上；基本实现人人享有初级卫生保健，建立起满足人民健康基本要求的医疗卫生体系；环境污染和生态破坏加剧的趋势得到控制。

7、经济效益目标

全社会劳动生产率年均提高 7%。到 2000 年，万元国民生产总值消耗的能源由 1995 年的 4.2 吨标煤）下降到 3.9 吨；工业流动资金周转次数提高到 1.3 次；基本建设项目交付使用率达到 80%以上。

（二）2001—2010 年国民经济和社会发展前景目标

1、经济发展速度加快，总量增大，效益提高

到 2010 年，按 1995 年价格计算，国民生产总值达到 660 亿元，十年平均增长 10%。人均达到 11480 元，总量和人均量均比 2000 年翻一番多。2005 年前后全省城乡居民生活基本达到小康水平，2010 年小康生活更加宽裕。一、二、三产业的结构由 2000 年的 18：48：34 转变为 2010 年的 10：59：31，初步实现工业化。

2、社会主义市场经济体制进一步完善

到 2010 年，现代企业制度进一步完善，国有经济的产业布局 and 结构进一步合理，主导作用进一步加强，形成一批具有较强实力的企业和企业集团。市场体系健全，商品市场发达，要素市场完善。按劳分配为主体，多种分配方式并存的制度较为完善。社会保障体系比较健全。经济管理的法制化程度达到较高水平。

3、农牧业基本实现适度规模经营，劳动生产率有较大提高

建设“引水济湟”等一批农牧业综合开发骨干工程，粮食产量达到 180 万吨，基本实现自给。农牧民收入显著增加，全面达到小康水平。

4、基础设施大为改善，资源开发步入大规模开发的新阶段

到 2010 年，基本建成以西宁为中心的骨干公路通道网。争取建成西宁——成都的铁路。黄河龙羊峡以下河段的大中型水电站多数建成发电，成为全国重要的水电基地之一。建成一批盐湖、石油天然气、有色金属等原材料工业骨干项目，使能源工业、盐化工业、石油天然气化学工业、冶金工业成为全省的支柱产业。做好南水北调西线工程的前期工作，争取尽早开工建设。

5、振兴科技、教育，促进社会全面进步

到 2010 年，科技进步对经济增长的贡献率达到 45%以上。主要产品的生产技术接近或达到发达国家下世纪初的水平。教育事业基本适应经济社会发展的需要，基本普及九年制义务教育。人口控制在 578 万人以内，环境质量得到改善。抗灾减灾能力大大提高。

四、“九五”期间宏观经济调控的主要任务

“九五”期间，要按照国家宏观调控的基本要求，合理确定经济增长速度、物价水平、固定资产投资、财政收支、信贷收支等宏观经济调控目标，贯彻执行国家的各项宏观调控政策，正确运用中央赋予地方的权力，搞好地区经济调节，引导全民经济持续、快速、健康发展。

（一）经济增长速度

根据经济发展的趋势和各方面的条件，计划“九五”期间全省国民生产总值年均增长 9%，提前一年实现比 1980 年翻两番的战略目标。

主要措施：

——积极推进经济增长方式的转变。坚持内涵挖潜与外延扩大再生产相结合，既要立足现有基础，提高企业的素质和效益，又要发展新的经济增长点，扩大生产能力，增加经济总量。技术改造和资源开发，都要注重经济规模，提高经济增长的质量和效益。狠抓资源节约和综合利用，降低消耗，减少浪费。

——大力调整经济结构。加快所有制结构、产业结构、产品结构、企业组织结构的调整，建立适应社会主义市场经济体制和运行机制，促进社会生产力迅速发展。

——提高劳动生产率，扩大劳动就业，增加城乡居民的收入，扩大市场需求，引导合理消费，推动经济增长。

（二）物价水平

严格控制物价上涨，抑制通货膨胀是“九五”期间国家宏观调控的首要任务。计划全省商品零售价格总水平年均上涨幅度控制在 8%左右。

主要措施：

——抓好农牧业生产和“菜篮子”建设，提高农产品自给率，努力实现居民生活必需品和主要生产资料的供求平衡。

——进一步完善粮食、副食品风险基金、价格调节基金制度和重要商品储备制度。

——积极稳妥、有计划地调整不合理的价格结构，加强对要素价格的管理与引导。

——实行物价控制目标责任制，制定和完善市场规则，采取有效措施加强城乡市场管理和价格监督，规范流通秩序，依法惩治不法行为。

（三）固定资产投资

实现“九五”计划和到2010年的远景目标，必须多渠道筹集建设资金，加大投入，建设一批重点项目。同时要优化投资结构，提高投资效益。

投资规模：根据经济发展的需要和资金筹措的可能，计划“九五”期间全省全社会固定资产投资规模为520亿元，投资率为37.5%，年均增长24.5%。

投资结构：在全省全社会固定资产投资总规模中，中央和地方投资各260亿元。

在地方固定资产投资中，国有单位投资210亿元，占80%；集体单位投资20亿元，占8%；城乡个人投资30亿元，占12%。

在地方国有单位投资210亿元中，基本建设投资135亿元，占64%；技术改造投资60亿元，占29%；房地产投资13亿元，占6%；其它投资2亿元，占1%。

主要措施：

——积极筹措建设资金。认真做好建设项目的前期工作，争取国家在我省多安排建设项目和投资；扩大对外开放，加强横向经济联合，引进更多的国外、省外资金；推动企业资产、资金重组，以产权换资金；加强拨改贷资金本息和各类基金的回收，实行滚动发展；动员集体、个体、私营等社会各方面的力量进行投资。

——优化投资结构。加强农业、水利、能源、交通等基础产业和基础设施建设，加大资源开发和技术改造投资的力度。

——深化投资体制改革。明确各类投资主体的投资范围，规范各类项目的投融资渠道和方式；建立投资决策自主、风险自负的自我约束机制，实行建设项目的资本金制度和法人责任制；建立以产业政策为基础，综合运用经济的、法律的和必要的行政手段，对投资总量和结构进行调控的体系；建立和发展与投资活动有关的市场服务体系，形成在法律规范下的公平竞争机制，降低成本，控制概算，提高投资效益。

（四）财政收支

到2000年，全省组织的财政收入达到31亿元，“九五”年均增长12.5%，五年合计达到122亿元；全省财政支出46.5亿元，年均增长10%，五年合计190亿元。为保证“九五”财政目标的实现，使地方财政状况逐年好转，在积极争取国家支持的同时，重点做好以下几项工作：

——加强财源建设。逐步形成多元化、多层次的梯级财源体系。争取“九五”末，全省上缴税利超亿元的企业达到5户，其中4户超过2亿元；上缴税利超过5000万元的企业达到4户；财政收入超过5000万元的县和县级市达到5个，其中2个超亿元。

——巩固和完善新财税体制。建立和完善省、州（地、市）、县、乡四级财政体系，逐步实行科学的、合理的、多形式的转移支付制度。积极开拓地方新税种，建立、完善地方税体系。

——调整优化支出结构。努力扩大生产性建设支出，严格控制行政事业经费支出，建立起单位自我控制机构、人员、经费的机制，激发其增收节支的积极性。

——加强预算管理。强化税收征管，保证税款及时足额入库。依法加强预算管理，严格审计监督，坚持财政收支平衡。加强预算外资金管理，正确引导好资金的流向和流量。

（五）信贷收支

到2000年，全省银行信用社各项存款年末余额达到315亿元，“九五”年均增长17.9%，五年合计增加176.8亿元；各项贷款年末余额达到500亿元，年均增长17.3%，五年合计增加275亿元。

信贷资金是我省生产建设资金的主要来源。“九五”期间要着重抓好以下几项工作：

——扩大资金来源。积极争取国家政策性银行加大对我省的资金投入。运用多种方式和多种信用工具，大力组织存款，扩充信贷资金来源，增加对建设项目的投资。

——优化贷款投向。重点支持农业和能源、交通、原材料工业，支持有市场、有竞争力的地方龙头产品、拳头产品和名牌产品的生产。对一些投资较大的项目，组织银团贷款。

——提高资金使用效益。认真盘活资金存量，加还资金周转，下功夫扭转资金使用中存在的投入多、占用多、沉淀多的情况。建立起资金良性循环的机制，改善资金营运状况。

——加强资金融通。加快发展和完善金融组织和金融市场，抓紧组建地方性金融机构，积极争取更多的金融部门和单位在我省设立分支机构。进一步发展规范的银行同业拆借和票据贴现；积极稳妥地发民债券、股票融资，扩大企业直接融资比例。发展债券流通的二级市场，以流通推动发行；加强货币市场和债券市场管理，促进金融市场健康发展。

五、“九五”期间国民经济发展的主要任务

“九五”期间，要把加快资源开发，推进经济增长方式由粗放经营向集约经营转变作为主线，贯穿于经济发展的各项任务之中。

（一）农牧业和农村牧区经济

把农牧业放在国民经济的首位，突出粮食生产，紧紧围绕增加主要农畜产品有效供给和增加农牧民收入两大目标，进一步深化农村牧区改革，增加对农牧业资金、技术投入，全面发展农村牧区经济。到2000年，按1990年不变价格计算，全省农业总产值达到33.5亿元，“九五”年均增长3.5%。粮食总产量达到135万吨，年均增长3.4%，自给水平有所提高。油料总产量22.5万吨、肉类22万吨。奶类26万吨、蛋类1.5万吨。水产品4000吨。蔬菜70万吨、羊毛1.9万吨，均比“八五”有较大增长。蔬菜、禽蛋、肉类等基本自给。到2000年，全省农牧民人均纯收入达到1310元，“九五”年均增长5%，基本解决农村牧区现有83万贫困人口的温饱问题。

1、集中力量抓好粮食生产

贯彻“扩耕地，攻单产，建基地，增后劲”的方针，坚持深度开发和广度开发相结合，提高东部、开发西部。东部地区重点抓好中低产田改造，兴修水平梯田，治理水土流失，提高复种指数，搞好商品粮基地建设。“九五”期间重点建设黑泉水库及湟水北干渠等水利骨干工程，组织实施“两化一平”（化隆、循化、平安）粮援项目，并加强对现有水利设施的挖潜配套和更新改造。在巩固完善互助、湟中、大通三个国家级商品粮基地县的基础上，再新建民和、乐都、化隆、贵德等国家级商品粮基地县，提高主要农业县的粮食综合生产能力。严格控制非农业占用耕地，建立基本农田保护区。西部地区以现有国有农牧场和乡村为依托，有计划地恢复撂荒地，开垦宜农荒地，发展农林牧结合的“绿洲”灌溉农业。“九五”期间，重点实施柴达木盆地绿洲农业灌溉工程、国有农场农业开发工程以及海南州引进国际农发基金项目，建设都兰、乌兰国家级商品粮基地县。争取“九五”期间全省开垦宜农荒地40万亩，恢复撂荒地10万亩，改造中低产田100万亩。到2000年，全省耕地面积达到920万亩，其中，粮食播种面积不少于620万亩。全省农田有效灌溉面积达到415万亩。发展节水灌溉10万亩。在实施综合开发，加强农田水利建设的同时，切实抓好各项增产措施，提高科学种田水平。认真组织实施“丰收计划”，大力推广粮食旱作农业技术和间套复种技术，推广优良品种。积极发展农用工业，增加化肥、农药、地膜、农用柴油、农用机械的供应。调动各方面的积极性，多渠道增加对农业的投入，使全省的粮食产量在“九五”期间上一个新台阶，并为到2010年实现基本自给创造条件。

2、稳定发展畜牧业

按照“立草为业、调整结构、提高总增、增加商品”的方针，大力加强草原基础设施建设，改善生产条件，提高抗御自然灾害的能力，逐步由传统畜牧业向现代畜牧业转变，形成全国的畜产品基地。青南地区重点抓好以“四配套”为主要内容的防灾抗灾基地建设，到2000年，多数地区具备抗御一般自然灾害的能力。环湖地区重点搞好建设养畜，科学养畜，积极进行牧业现代化试点，兴办现代家庭牧场，大力提高出栏率、商品率，推动畜牧业向高层次发展。农区畜牧业重点扶持发展养畜大户，促使传统饲养向科学饲养和集约化迈进。大力调整畜种、畜群结构，提高适龄母畜比例，加快畜群周转。切实抓好草原水利基本建设。认真抓好畜种改良，搞好本品种选育和优良品种的引进推广。到2000年争取全省牧畜总增率、出栏率和商品率分别达到26%、25%和19%。

3、因地制宜开展多种经营

“九五”期间，重点抓好门源县、贵南县和浩门农场、青海湖农场的商品油料基地建设。抓好西宁、格尔木、大通、乐都、平安等地的蔬菜基地，西宁、海东等地的瘦肉型商品猪生产基地，海东秸秆养牛基地，农区百万细毛羊基地以及蚕豆、绒山羊、西宁毛等名优土特产品基地建设。在河湟流域发展以库塘养殖为主的人工水产养殖业。建设湟水中下游农产品转化型示范区，发展高产、优质、低耗、高效农牧业。

4、加快发展乡镇企业

以市场为导向，以经济效益为中心，以城镇和大中型企业为依托，以资源地为重点，集中布局，连片开发。重点发展农畜产品加工、冶金、采矿、建筑、建材和第三产业。到2000年，全省乡镇企业总产值达到48亿元（1990年不变价），“九五”年均增长17%。建成20个年产值5000万元以上的工业小区。争取全省有12个县乡镇企业产值超亿元。

5、打好扶贫攻坚战

以贫困人口集中的东部干旱山区和青南地区为重点，以贫困县中的贫困乡、村、户为攻坚目标，集中必要的财力、物力，动员全社会打好扶贫攻坚战。积极发展投资小、见效快、覆盖面广、效益高，有利于直接解决群众温饱问题的种植业，养殖业及其相关加工业；积极兴办资源开发型和劳动密集型乡镇企业，安排贫困户劳动力就业；积极发展劳务输出，转移剩余劳动力，增加群众收入；有计划地组织调庄，实行易地脱贫；积极争取国际扶贫资金，搞好以工代赈，加快基本农田、基本草场、人畜饮水工程、乡村道路的建设，改善贫困地区的生产生活条件。到2000年，有条件的地区人均建成半亩水浇地，干旱山区建成一亩水平梯田。牧区户均累计建成围栏草场200亩，畜棚50平方米，人工种草10亩，人均拥有牛羊25头（只），70%牧户实现定居。农村贫困乡、村通电率分别达到100%、95%。

6、加强农牧业生态环境工程建设

建设“三北”防护林、长江中上游防护林和农田林网工程。治理退化草场、黑土滩和土壤盐渍化，控制沙化，努力改善农牧业生态环境。到2000年，森林覆盖率达到2.8%。

7、搞好农村牧区社会化服务体系建设

完善县、乡两级农牧业技术服务体系，巩固基层农牧业技术推广服务网络。发展多种形式的中介组织，努力搞好农牧业生产的产前、产中和产后服务，把千家万户农牧民与大市场连接起来。积极发展种养加、贸工农相结合的多种形式的合作经济组织，提高产业化和集约化水平。到2000年，实现州、地、县有农牧技术服务中心。

(二) 工业

“九五”期间，要抓住机遇，努力加大投入，在加快优势资源开发的同时，加快现有企业的技术进步与技术改造，加快工业化进程。资源开发的重点是水电资源、盐湖资源、石油天然气资源、有色金属资源、贵重金属资源和非金属矿产资源，初步建成全国的水电、钾肥、有色金属和石油天然气化学工业生产基地，形成氯化钾、硫酸钾、电解铝、金属镁、特种钢、高纯镁砂、铁合金、碳化硅、石棉等一批拳头产品和名牌产品。技术改造的重点是机械、轻纺工业和其他“三线建设”时期的老企业。通过改造使规模和技术水平上一个新台阶。到2000年，全省工业总产值达到164亿元（90年不变价），“九五”年均增长11.5%。其中，重工业129亿元，年均增长13%；轻工业35亿元，年均增长7%。

1、能源工业

实行开发与节约并重的方针，重点开发水电和石油、天然气资源，积极开发煤炭资源。认真做好节能工作，降低能源消耗。

电力工业。按照梯级开发，连续建设，大中并举，滚动发展的原则，加快黄河龙羊峡至寺沟峡段水电资源的开发，相应加强电网建设，扩大电网覆盖面。“九五”期间，建成李家峡水电站，开工建设公伯峡水电站。在加快大型水电站建设的同时，抓好地方中小型水电站和火电的建设。“九五”期间建成尼那水电站、雪龙滩水电站、格尔木大干沟水电站，争取开工建设直岗拉卡水电站。火电主要建设桥头电厂六期扩建工程。因地制宜发展热电、风电和太阳能发电，抓好农村牧区能源建设，解决偏远地区用电问题。电网建设，到2000年建成龙羊峡至格尔木330千伏送变电工程，完成青海电网向果洛和海北州等110千伏送变电工程，完善供电网络，形成包括海北、海南及海西和青南部分地区的统一电网。2000年全省电力装机容量达到400万千瓦，年发电量162亿千瓦小时。

石油天然气工业。在加强勘探，增加储量的同时，加快开发利用。“九五”期间新增探明石油储量7000万吨，石油生产能力58万吨，原油年产量达到150万吨。新增探明

天然气储量 350—400 亿立方米，建成输气管道 210 公里，形成年采 10 亿立方米天然气能力。

煤炭工业。稳定大通煤矿，开发热水煤矿，加快州县煤矿建设，支持青南小煤矿的发展，重视无烟煤和焦煤的勘探开发。“九五”期间建设默勒立井、海德尔立井、宁缠煤矿、鱼卡煤矿、海西焦化厂工程，新增原煤生产能力 105 万吨、无烟煤 6 万吨。到 2000 年，全省煤炭产量达到 400 万吨。

2、原材料工业

充分利用水电、盐湖、天然天然气、有色金属和非金属矿产资源的优势，大力发展盐化工、石油天然气化工、冶金、建材和医药工业，形成我省的优势产业。

盐湖化工。以氯化钾为重点，发展钾、钠、镁、锂、锶、硼等系列产品，开展综合利用。“九五”期间建成青海钾肥厂二期工程、青海硫酸钾厂工程、青海黎明化工厂烧碱扩建等工程。到 2000 年形成氯化钾 135 万吨、硫酸钾 15 万吨、烧碱 4 万吨的生产能力。

石油天然气化工。要与盐化工相结合，促进两者的共同发展。“九五”期间重点建设青海环氧丙烷工程、青海化肥厂等石油天然气下游产品项目。到 2000 年形成环氧丙烷 2 万吨、丙二醇 0.5 万吨、聚醚 2 万吨、合成氨 30 万吨、尿素 52 万吨的生产能力。

冶金工业。“九五”期间，完成西宁特种钢扩通改造工程，建成青海铝厂三期工程、长青公司电解铝一期工程、民和镁厂二期和三期工程、兴海铜矿采选厂一期工程、格尔木高纯镁砂厂、称多县扎朵金矿三号采金船、班玛县吉卡金矿三号采金船等一批项目，抓好海西、青南地区的金矿开发及地方现有企业的技术改造，推广节能和环保技术，提高产品质量。抓紧德尔尼铜矿的前期工作并争取开工建设。到 2000 年，形成年产钢 80 万吨、钢材 69 万吨、铝 40 万吨、镁 1.5 万吨、铁合金 27 万吨、碳化硅 15 万吨、高纯镁砂 5 万吨的生产能力，黄金产量达到 2100 公斤。

建材工业。“九五”期间，建成青海水泥厂扩建工程，开工建设格尔木水泥厂工程。抓好州县小水泥厂的技术改造，降低能耗，提高产品质量。积极推广使用散装水泥和新型墙体材料。组建茫崖石棉集团公司，建成祁连小八宝石棉矿扩建工程，开工建设三岔沟石棉矿工程。积极发展石棉制品、石膏深加工系列产品、石材加工产品和装饰材料。到 2000 年水泥产量达到 140 万吨，石棉 20 万吨。

医药工业。立足本省优势资源，重点发展市场紧缺、附加值高的化学原料药、中成药、生化药和藏药。抓好现有企业的技术改造，发展规模经济。到 2000 年全省医药工业产值达到 10 亿元。

3、机电、轻纺工业

“九五”期间，要加快机电、轻纺工业的技术进步和技术改造步伐，把企业的改制、

改组、改造和加强管理结合起来，着力调整企业结构，积极引进国内外高新技术和先进设备，挂靠省外大型企业集团，加快对老企业的技术嫁接和改造，增强企业的自主开发能力，上水平、上质量，促进产品升级换代，提高整体素质和竞争能力。

机电工业。重点发展数控机床、大型精密机床、工程机械、曲轴、滚针轴承等。“九五”期间，建成经济型数控机床加工中心生产线和中小型高速高效加工中心生产线，履带系列工程机械产品生产线和轮式系列工程机械产品生产线，重型车、中型车和小轿车曲轴系列生产线。到2000年，35—40%的机械产品达到国际八十年代末九十年代初的技术水平，金属切削机床达到2000台，大马力推土机1000台，各类工业轴承800万套，各种曲轴15万件。

轻纺工业。主要是对现有企业进行技术改造，大力开发新产品，提高产品质量、档次和加工深度。“九五”期间，建成青海铝制品厂熔轧生产线、青海造纸厂改扩建工程、30万吨加碘盐项目。青海制胶总公司彩色胶片用胶项目、青海棉纺织总厂牛仔布项目。到2000年，原盐产量达到150万吨，文化用纸15800吨，铝箔800吨，毛毯100万条，工业用呢3000吨，牛仔布5000万米，仿羽布300万米。

（三）建筑业

以国家和省重点工程、城镇建设和城乡居民住宅建设为重点，以提高工程质量和产业素质为核心，加快我省建筑业的发展，向社会提供质量优良、功能完善、价格合理的建筑产品，以适应加快资源开发和改善城乡人民居住条件的需要。加快建筑业的体制改革，整顿建筑业和房地产市场，促使建筑业和房地产业健康发展。到2000年，全省建筑业增加值达到20亿元（1995年价），“九五”期间年均增长8.5%，工程质量达到合格标准，一次交验合格率达到90%，工程优良率超过35%。抓好“安居工程”建设，五年内建设城镇住宅600万平方米。

（四）基础设施建设

“九五”期间，要进一步加强交通运输、邮电通信和城乡公用基础设施建设，使交通运输的“瓶颈”制约有较大的缓解，城乡公用设施进一步完善。到2000年，铁路货运量达到750万吨，公路货运量达到3750万吨，电话交换机总容量30万门。

1、铁路

继续对青藏铁路实施扩能改造，力争哈尔盖至格尔木段运能达到600万吨，完成西宁站场扩建工程，对兰青铁路省境内段进行大修，运能提高到800万吨以上。努力争取将西宁——成都铁路建设列入国家“九五”前期工作项目计划，争取尽早开工建设。

2、公路

继续改建和提高“二横三纵”为骨干的公路网，加快修建国道断头路，加强专用公

路、资源开发公路的建设，基本实现以西宁市为中心，通往各州（地）首府的公路路面黑色化，州（地）至县公路等级化，牧区乡乡通公路，农业区 85%以上的行政村通公路。继续建设青康公路倒淌河至结古段，宁张公路大通至扁都口段及大坂山隧道工程，青新公路察汗诺至大柴旦段，柳格公路格尔木至察尔汗段和当金山口至大鱼滩段，宁果公路河西至大武段油路。新建西宁至大通、西宁至湟中二级专用公路，青康公路囊谦至多普玛段。到 2000 年全省公路通车里程达到 17823 公里，新增等级公路 600 公里，新增油路面 800 公里。

3、民航

完善西宁、格尔木机场的生产和服务设施，对西宁机场进行扩建，增辟新航线，扩大客货运输量。

4、邮电通信

开工建设兰州——西宁——拉萨一级干线光缆青海段，并以此干线为依托，带动两翼地区通信事业发展，加强西宁、海东、海西、海南和黄南等地区的技术装备和传输手段，加快青南地区邮电通信建设，提高综合通信能力、通信质量和技术装备水平。“九五”期间建成一级干线光缆 1694 公里，二级光缆 2400 公里。新建数字微波线路 143 公里，西宁大型卫星地面站和 13 座州县卫星地面站，西宁长途枢纽工程，西宁、民和、格尔木和平安等地数字移动通讯工程。到 2000 年全省交换机总容量达到 30 万门，地州市县所在地全部进入全国自动交换网。邮电业务总量达到 3.5 亿元（1990 年不变价）。

5、城乡公用设施建设

“九五”期间，在抓好西宁、格尔木和德令哈城市基础设施建设的同时，抓好州、地、县所在地的城镇建设，发展一批小城镇，并努力使一些基础条件较好的城镇发展成为小城市。重视农村村镇和牧民定居点建设，搞好规划，合理布局。到 2000 年，全省城市达到 6 个，建制镇达到 35 个，逐步形成以城市为中心，以交通干线为纽带，城乡联系密切的城镇网络。

加快城乡公用设施建设，提高城乡公用设施整体功能和服务水平。到 2000 年，全省城市日供水能力达到 70 万吨，城市自来水普通率达到 93%。提高村镇自来水的普及。改善全省居民的生活燃料结构，到 2000 年，全省城市的燃气普通率达到 40%以上。

（五）地质勘查业

贯彻“保证基础，加强普查，择优详查，对口勘探”的原则，以地质找矿为中心，努力提高地质找矿效果和经济社会效益，为资源开发和经济发展服务。重点寻找国家短缺、资源前景好、对我省经济和社会发展影响大的黄金、石油、天然气、钾盐、铜、煤等矿产资源。同时，积极开展地方小资源、企业后备资源的地质勘查。开展北祁连、柴北缘、东昆仑北坡、海南——黄南等主要成矿带的区域地质调查和区域物化探。加强水

文地质、工程地质和地质灾害监测预报与勘察防治等工作。争取“九五”期间提交金 10—15 吨，铜 20 万吨（勘探升级储量），钾盐 1000 万吨（详查升级储量），石油 7000 万吨，天然气 350—400 亿立方米，煤 5000 万吨；提交矿产地 10 处，详查基地 3 处。

（六）商业、服务业与信息咨询业

1、商业

到 2000 年，全省社会消费品零售总额达到 106 亿元，“九五”年均增长 13.5%。要不断深化流通体制改革，积极探索开辟新的流通经营方式，发展现代化的具有中国特色的综合商社、连锁商店、超级市场和物资配送中心等新型的商品流通经营形式。支持商业企业在自愿、平等、互利、互惠的基础上，组成以主要产品为龙头，以贸工农、产供销一体化为基础的企业集团。鼓励和支持有条件的国营、集体、私营企业和个人到境外兴办独资、合资企业。鼓励仓储企业和仓储设施向社会开放。积极发展民族贸易。搞好全省重要商品供求总量平衡和协调。建立重要商品的储备制度和市场风险基金制度。充分发挥国合商业的主渠道作用。

2、饮食服务业

要走社会化的路子，以多层次服务为发展方向，以中低档服务为主要内容，积极开拓服务领域，增加服务项目，充实社会服务设施，形成高、中、低档相结合的服务体系，满足城乡居民不同层次的消费需求。

3、信息咨询业

发展科技咨询、工程咨询、管理咨询、会计咨询、审计咨询和法律咨询业。加强管理，促进信息市场健康发育和信息服务业进一步发展。

七）地区经济发展

继续实施“开发一线，带动两翼，稳定发展青南”的区域经济发展战略，以西宁、格尔木市为依托，以兰青、青藏铁路为纽带，重点开发河湟流域和柴达木盆地，带动环湖和青南地区发展。

1、西宁经济区

西宁是省会城市，又是内陆开放城市，要进一步加强城市基础设施建设，完善城市综合功能，充分发挥其在全省经济发展中的主导作用和辐射作用。以工兴市，繁荣商贸。在大力发展原材料工业和加工工业的基础上，积极发展高新技术产业。发展生产资料市场和技术、人才、劳动力市场以及金融、信息市场，办好经济技术开发区。争取到本世纪末和下世纪初，使西宁成为以现代工业为依托，功能齐全，环境优美，经济繁荣，社会进步的现代化省会城市。

2、东部经济区

包括除西宁以外的湟水流域和省境内龙羊峡以下黄河流域。这一地区自然条件比较好，水电资源丰富，交通方便，劳动力富余。要充分利用区位优势发展乡镇企业。利用较好的光热条件发展商品粮基地、菜篮子基地及农副土特产品生产、加工。利用水电资源优势，发展高耗能工业。同时，加快脱贫致富的步伐。形成黄河经济带和湟水经济带两个经济增长点，逐步由农业大区变为农业强区和工业大区。

3、柴达木经济区

充分发挥盐湖、石油天然气等矿产资源丰富的优势，积极发展盐化工、石油天然气化。进一步办好格尔木资源开发试验区和昆仑经济技术开发区，把格尔木建成钾肥、盐化工、石油天然气化工生产基地。同时，加快德令哈、大柴旦等地的盐化工业、建材工业、煤炭工业和黄金采选业的发展做好马海湖开发的前期工作。大力发展绿洲农业，积极恢复撂荒地、弃耕地，抓好粮食和“菜篮子”基地建设，支援资源开发。保护矿产资源和沙生植被，控制环境污染和土地沙化扩大。

4、环湖经济区

大力推进农业综合开发，积极进行牧业现代化建设，走农牧结合的路子。加强油料基地、畜产品基地建设。积极开发地方优势矿产资源。海北地区以煤炭、石棉和黄金为主，并加快大通河水能资源的开发。海南地区以铜为主，并加快曲什安河水电资源的开发。依托青海湖、龙羊峡发展旅游业。

5、青南经济区

坚持以牧为主，草业先行，因地制宜，多种经营，治穷致富的方针，加大扶贫开发力度，加快脱贫致富步伐，其重点：一是加强交通、能源、通信等基础设施建设。二是加强草原“四配套”建设和防灾基地建设。三是加快以砂金为重点的地方优势资源及农牧土特产品资源的开发。积极发展小水电、小煤窑。搞好小块农业综合开发。

六、“九五”期间经济体制改革的主要任务

“九五”期间，要着力解决国民经济发展中的深层次矛盾，理顺一些重大的经济关系。到本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制。

（一）积极推进以建立现代企业制度为目标的国有企业改革

按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度的要求，加快企业改革步伐，争取在“九五”期间，使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。集中力量抓好建立现代企业制度试点，通过存量资产的流动和重组，对国有企业实施改

组。以市场和产业政策为导向，抓大放小，择优扶强，优胜劣汰。通过兼并、联合、股份制等形式，壮大一批骨干企业的资产规模，联合和聚集一批企业，形成机械、冶金、建筑、盐业、建材、纺织、化工等大的企业集团。通过合作、承包、租赁、破产、拍卖等形式，加快中小企业资产的流动和集中。采取有效措施解决国有企业过度负债问题，补充企业资本金，将企业的资产负债比例逐步调整到合理水平。创造条件，逐步分离企业所承担的社会服务职能。积极探索国有资产管理和经营的有效形式，搞好西宁市国有资产优化试点工作。加强国有资产管理，防止国有资产流失，建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系。

鼓励、引导、促进个体、私营经济快速健康发展。到 2000 年，全省个体、私营经济的工业产值达到 10 亿元，年均增长 30%；商品零售额达到 40 亿元，年均增长 30%。

（二）深化农村牧区改革，发展市场化的农村牧区经济

稳定完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营机制，延长土地、草场和四荒地的承包期；建立土地、草场使用的流转机制；在具备条件的地方发展多种形式的适度规模经营；促进农村牧区土地、草场、资金、技术、劳动力等生产要素的合理流动和优化组合，发展多种形式的合作与联合，发展联结农牧民与市场的中介组织；深化农产品流通体制改革，完善农畜产品的储备调节和风险基金制度，建立粮、油保护价格制度和农牧业保障制度，加快国家对农牧业的支持和保护体系建设。逐步建立起与社会主义市场经济相适应的运行机制和管理体制。

（三）深化流通体制改革，加快培育市场体系

建立主要由市场决定商品价格的机制，完善重要商品储备制度和价格风险基金。大力发展商品市场。培育和规范金融、技术、信息、咨询、房地产、劳动力等要素市场，实现生产要素价格并轨。“九五”期间，在西宁、格尔木市建设若干个大中型综合性市场和生产资料批发场以及生产要素市场。在海东地区建设和发展一批农副产品批发市场。在青南地区和环湖地区建设发展一批畜产品批发交易市场和菜牛羊集散市场。到 2000 年，形成以西宁为依托，以商品集散地为重点，以区域性批发市场为骨干，以城乡基层商业网点为基点，覆盖全省、联结省外、信息灵敏、具有青海特色的市场体系。

（四）转变政府职能，加强经济调节

进一步理顺计划、财政、金融之间的关系，建立健全经济调节体系，运用经济杠杆搞好经济管理，保证国家宏观调控措施的顺利实施。计划要突出宏观性、政策性、指导性，合理确定经济社会发展的目标。通过实施产业政策和投资政策，促进经济结构优化。进一步改革投资体制，拓宽基础性项目和重点项目的投融资渠道。动员社会各方面的力量投资搞建设。以充分发挥财政的导向和杠杆作用，发展资源开发型、加工型经济，动

力培养骨干财源。运用各种财政、税收手段，支持重点地区。重点产业、重点企业和重点产品的发展。继续落实国家的金融改革措施，强化人民银行的作用，积极推进专业银行商业化步伐，提高信贷资产质量，改善经营服务。适当发展证券公司、信托投资公司、保险公司以及城市合作银行等金融机构。进一步发展和完善金融市场，发展债券、股票融资。按照精简、统一、效能的原则，对政府机构进一步调整改革。结合政府职能转变，有计划、有步骤地发展各类中介组织，组建一些自律性的行业协会、同业分会和商会等行业管理组织，协助政府搞好社会经济管理。

七、“九五”期间对外开放的主要任务

“九五”期间继续坚持“内联外引，东进西出，敞开省门，全方位开放”的方针，通过扩大对国外、省外的开放，促进全省经济的发展。

（一）大力发展对外贸易

到 2000 年，全省进出口贸易总额达到 3 亿美元，“九五”年均增长 10%。其中，进口 1 亿美元，年均增长 16%；出口 2 亿美元，年均增长 8%，按照统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的方向，进一步深化外贸体制改革，建立适应市场经济要求和国际运行规则的具有活力的外贸经营机制。引导企业走集团化、实业化、多元化、国际化的道路，发展外贸企业集团。赋予具备条件的企业进出口经营权。贯彻外贸市场多元化的原则，在稳定发展日本、香港、新加坡、美国、韩国、西欧、北欧等出口额较集中的市场的基础上，积极开拓独联体、中东、南非、拉美等新市场。努力抓好出口商品生产基地建设，使硅铁、纯硅、碳化硅、锌锭、铝锭、金属镁、大型数控机床、滚针轴承、地毯、无毛绒、三绒（羊绒、牛绒、驼绒）针织服务、虫草、蚕豆、牛羊肉等产品成为我省的出口“拳头”产品，出口创汇额占到全省出口创汇总额的 70%以上。优化进口商品结构，扩大先进设备、技术的引进。

（二）加大利用外资力度

“九五”期间，全省利用外资 10 亿美元，新注册“三资”企业 200 家。要进一步解放思想，努力改善投资环境，选择好利用外资项目，采取多种灵活、有效的形式加大招商引资力度。以借用世界银行贷款、外国政府优惠贷款和吸引外商直接投资为重点，积极开拓引资渠道。抓紧抓好青海钾肥厂二期工程、西宁——格尔木——拉萨一级光缆和省内二级光缆工程、公伯峡水电站、尼那水电站、环氧丙烷工程、长青铝业公司电解铝工程、柴达木盆地绿州农业灌溉工程等大型项目的利用外资工作，力争取得重大突破。

（三）积极推动横向经济联合

加强省际间的经济技术合作和交流，拓宽合作领域，争取“九五”期间在东西合作方面取得较大成绩。

（四）办好试验区、开发区

继续办好民和民族经济改革试验区、格尔木资源开发试验区、昆仑经济开发区和桥头经济技术开发区，充分发挥开发区、试验区和内陆开放城市的示范、辐射和带动作用，增强招商引资的能力。

八、“九五”期间科技、教育的要主任务

“九五”期间，要把科技和教育摆在优先发展的地位，全面实施“科教兴青”战略，促进科技、教育与经济的紧密结合和全民整体素质的提高，依靠科技进步促进经济增长。

（一）科学技术

“九五”期间，初步建立起与社会主义市场经济体制和科技自身发展规律相适应的科技体制和科技运行机制。把解决经济、社会发展中的重点、热点和难点问题放在科技工作首位，力争在工农业科学研究和科技开发、科技成果转化、引进吸收国内外先进技术等方面取得重大进展。加强具有高原特色的农牧业科学研究，重点引进推广和培育高产、优质、早熟、多抗的粮油作物新品种；运用生物技术、工程技术解决旱地农业耕作技术难题；选育畜禽新品种，引进选育和栽培新型优良牧草，提高对畜禽疫病、草原虫害的防治技术水平。加强资源的综合开发利用研究，坚持实行引进、消化、吸收为主的方针，积极采用国内外成熟的科技成果，对于国内外没有现成技术可能引进的，集中力量进行联合攻关，努力缩短科研工作的周期。重点抓好盐湖水氯镁石流态化脱水制取无水氯化镁工业性试验、盐湖提锂工业性试验。高纯碳酸锶工业性试验、氯化钾和硫酸钾优化工艺研究、天然气开采防砂技术研究、柴达木盆地水资源综合利用研究和德尔尼铜钴矿开发试验研究等，解决资源开发和工业生产中的重大技术难题，推动全省资源开发的顺利进行和产业结构、产品结构的升级。加强基础性科学和会科学的研究，重点解决环境治理、生态保护、资源综合利用等技术问题，建立若干示范工程。在人口、资源、环境、医药卫生等社会发展的重点领域，推广应用一批先进技术。组织实施“绿色计划”，推广先进、实用、配套的农牧业技术；实施“培植计划”，促进资源开发和综合利用水平的提高；实施“支柱计划”，提高大中型企业吸收、引进和创新能力；实施“振兴计划”，使部分困难企业依靠科技进步走上振兴发展之路。到2000年，科技进步对经济增长的贡献率由目前的30%提高到35%。

深化科技体制改革，加快建立有利于科技进步的新体制。按照“稳住一头，放开一片”的方针，除继续对具有高原特点和地方特色的基础性研究、科技攻关、重大工程建设项目研究，特别是农牧业、高原医学、高原生物、盐湖资源等方面的研究给予支持外，对其它从事技术开发和技术服务的科研机构要放开、搞活，使其直接进入经济建设的主战场。进一步发挥中国科学院和国家有关部门驻青科研机构的作用，更好地为地方经济建设服务。健全农村牧区科技管理体系，做好选派科技副县长、副乡（镇）长的工作。建立健全工业企业技术创新机制，完善厂长（经理）领导下的总工程师技术负责制，使企业成为技术开发的主体。充分发挥高等院校的作用，实行产学研结合。坚决贯彻落实国家有关发展民营科技企业的政策、法规，大力发展民营科技企业。

（二）教育事业

全面贯彻《中国教育改革和发展纲要》，重点普及九年制义务教育和扫除青壮年文盲，扶持和发展民族教育、职业教育和成人教育，重视师范教育，调整高等教育结构，提高教育质量。到2000年，全省基本扫除青壮年文盲，青壮年人口中非文盲率达到86%；小学适龄儿童入学率达到90%，普及九年制义务教育人口覆盖率达到68%；各类职工学校在校生占高中阶段在校生的比重达到45%以上；少数民族在校生占全省在校生的比重达到40%左右；普通高校在校生达到1万人。

加快教育体制改革，积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式，形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制，提倡各种形式的联合办学。努力提高教育质量和办学效率。义务教育要进一步完善“地方负责、分级管理”的教育体制，建立实施义务教育目标责任制。职业技术教育要调动社会各方面力量，兴办多形式、多层次的职业技术学校，特别是农村牧区要提高职业技术教育的比重。成人教育要走岗位培训和学历教育并举的路子，以提高劳动者素质和劳动技能为目标，开展多种形式的教育，加强扫盲力度。中等专业教育和普通高等教育要面向资源开发的主战场，调整优化结构，改变目前院校、学科、专业设置重复，力量分散的状况，加快培养经济发展需要的各种实用人才。民族教育要切实加强基础教育，注重女童教育，充分发挥寄宿制小学作用，继续办好民族院校和中等专业学校的民族班。普通高等教育、中等及中等以上各类职业学校，都要逐步实行招生并轨和政策指导下的自主择业，。积极推进教学改革，加强对学生综合素质的培养。加强师资队伍建设，提高教师政治、业务素质，提高教师的社会地位，努力改善教师的工作、学习和生活条件。

九、“九五”期间社会发展的主要任务

“九五”期间，要积极促进社会公正、安全、文明、健康发展，保持社会稳定，推动社会全面进步。

（一）人口

认真贯彻执行计划生育的基本国策，控制人口增长，提高人口素质。到 2000 年，全省总人口控制在 523 万人以内，“九五”人口年均自然增长率 14.7‰，认真贯彻计划生育工作“以宣传教育为主、以节育措施为主、以经常性工作为主”的方针和现行的计划生育政策，重点做好农村和城镇流动人口的计划生育工作。农村牧区计划生育工作要同发展农村牧区经济、脱贫致富和建立文明幸福家庭结合起来，严格控制计划外生育和多胎生育。切实加强对计划生育工作的领导，落实计划生育目标管理责任制。增加对计划生育工作经费的投入，健全基层计划生育管理机构，搞好县级计划生育服务站建设。

（二）劳动就业

“九五”期间，新增城镇就业 22 万人，农村剩余劳动力向非农产业转移 10 万人，城镇失业率力争控制在 3%左右。解决城镇就业和转移农村剩余劳动力要靠发展经济，拓宽就业渠道，增加就业机会。大力发展城镇集体经济、个体经济和私营经济，加快乡镇企业发展和小城镇建设，加快发展第三产业，吸纳城乡剩余劳动力。逐步建立规范化的劳动力市场，健全就业服务体系，促进城乡劳动力合理的有序流动。发展职业介绍组织和劳动服务企业，逐步将就业服务延伸到农村牧区。加强区域间劳动力管理，引导和组织农业劳动力跨地区、跨省区流动。开展就业前培训，提高劳动力的岗位技能素质。建立和完善失业保险救济、转化和促进再就业的新机制。

（三）社会保障和收入分配调节

社会保障。到本世纪末初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累相结合的、多层次的社会保障制度。重点完善养老保险、失业保险、医疗保险制度。保护妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群体的合法权益。加强和完善抗灾保障制度，建立社区服务体系，逐步提高优抚对象的生活水平。到 2000 年，城镇社会保险覆盖面达到 75%以上，农村达到 25%以上。

社会分配调节。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配形式并存的分配制度，使工资收入的增长与劳动生产率、经济效益的提高相适应。保护合法收入，取缔非法收入，调节过高收入。坚持效率优先、兼顾公平的原则，鼓励依靠诚实劳动和合法经营致富。加强对个人所得税的征管，通过税收调节等措施解决社会分配差别过大的问题。

（四）环境保护

加强环保宣传教育，落实环保措施，做到经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展。重点加强工业污染的控制和治理，严格控制工业废气、废水和固体废弃物的排放量。依法保护并合理开发利用土地、水、森林、草原、矿产等自然资源，

完善有偿使用制度，逐步建立资源更新的经济补偿机制。大力发展生态农业，把农业的综合开发与生态保护建设结合起来，加强水土流失、草原沙化等综合治理。加强灾害性天气和地震的预测预报，搞好各种灾害的防治工作。到 2000 年，全省工业废气处理率达到 85%，工业粉尘排放量控制在 3 万吨以内，工业废水处理率达到 80%，工业固体废弃物综合治理率达到 32%。西宁、格尔木市和湟水流域的环境污染基本得到控制，东部农业区的生态环境有一定改善。

（五）文化

坚持“为人民服务，为社会主义服务”的基本方向和“百花齐放，百家争鸣”的方针，积极发展文化艺术、新闻、出版、广播影视事业，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，全面繁荣社会主义文化。

文化事业要适应社会主义市场经济体制和精神文明建设的要求，坚持中华民族优秀传统文化与现代文明相结合的原则，繁荣文艺舞台和文艺创作，努力提高文艺作品的思想性和艺术质量，推出一批优秀精神产品。有重点地建设省级骨干文化设施，健全省、州（地、市）、县、乡四级文化网络，实现县县有电影院、图书馆、文化馆。加强文物、档案的保护、利用。加强文化图书市场管理，坚持不懈地开展“扫黄”、“打非”斗争，遏制社会丑恶现象。逐步实现文化市场运行规范化、法制化。

新闻出版要做好编辑、印刷、发行工作，优化选题，提高质量。保证中小学教材按时足量供应。发展少数民族文字图书，促进民族文化进一步发展。

加快发展广播影视事业，不断提高节目质量，努力扩大覆盖面。“九五”末全省广播中波人口覆盖率达到 70%，电视人口覆盖率达到 80%。

大力发展旅游业，重点开发具有地方和民族特色的旅游景点、旅游项目，完善旅游设施，提高服务质量。“九五”期间，接待海外旅游者 9.5 万人次，创汇 1500 万美元。

（六）卫生

卫生工作要继续以农村牧区卫生、预防保健为重点，建立适应市场经济体制、能满足人民健康基本要求的综合医疗卫生服务体系。加强农村基层卫生组织建设，完善县、乡、村三级医疗预防保健网，加快改善农牧区居民饮用水质量和卫生状况。“九五”期末，全省 95%以上的行政村建有标准卫生室，90%以上的乡镇卫生院基本达到房屋、人员、设备三配套，农村 75%的群众饮用水得到改善，传染病报告发病率比“八五”末下降 15%，婴儿死亡率下降到 42.0%，孕产妇死亡率下降到 16.6 人/万人，人均期望寿命达到 67 岁，基本实现人人享有初级卫生保健目标。

（七）体育

全面实施《全民健身计划》，普及群众体育运动，增强人民体质。重点抓好学校体育，“九五”期末，全省 77% 的学生达到《国家体育锻炼标准》。提高竞技运动技术水平，争取在国内外比赛中取得好成绩。进一步改革体育管理体制，形成国家与社会共同兴办体育事业的格局。

十、“九五”期间精神文明和民主法制建设的主要任务

“九五”期间，要切实加强社会主义精神文明和民主法制建设，为经济建设和社会进步提供有力的政治、思想保证和法律保障。

（一）精神文明建设

坚持一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设。要把精神文明建设纳入社会发展规画，增加投入，给予物质保证。

加强邓小平建设有中国特色社会主义理论的宣传教育，坚持正确的政治方向。要坚持不懈地用马列主义、毛泽东思想特别是邓小平建设有中国特色社会主义理论教育广大干部和各族人民群众树立正确的人生观、价值观，坚持正确的政治方向，坚持社会主义、共产主义信念，坚持全心全意为人民服务的宗旨。在全社会形成共同理想和精神支柱。

大力加强思想道德建设，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全社会的精神文明水平。教育和引导干部群众把爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义作为规范自己行为的准则，正确认识和处理国家、集体、个人的利益关系。坚持开展自力更生、艰苦奋斗的优良传统教育，继续弘扬扎根高原、艰苦奋斗、开拓进取、无私奉献的青海高原精神。

努力抓好精神文明基地建设，开展多层次、多形式的群众性精神文明建设活动。深入开展文明家庭、文明单位、文明城镇创建活动，开展军民、警民、工农、厂校共建活动。大力表彰和宣传英雄模范人物的先进事迹，弘扬社会正气。努力搞好拥军优属、拥政爱民工作。

重视开展移风易俗教育，树立文明风气。引导城乡人民用现代社会和科学观念、行为准则和文明进步的生活方式，改变愚昧落后、因循守旧的陈规陋习，破除封建迷信，倡导科学、文明、健康的生活方式。搞好城乡容貌建设，维护公共秩序，美化、净化、优化环境。提倡勤俭节约，勤俭持家，勤俭建国，反对铺张浪费。

加强民族团结和宗教政策的教育。引导和教育广大干部群众牢固树立“谁也离不开谁”的思想，建立平等、团结、互助的社会主义新型民族关系。保障和落实民族自治地

方的自治权利，推进民族地区经济和社会的全面发展。教育和引导广大干部群众全面正确地理解和贯彻党的宗教政策，信教群众和不信教群众团结起来，为建设青海、振兴青海，共同奋斗。

切实加强廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。领导干部要以身作则，廉洁自律，严肃查处违纪违法案件，惩治腐败分子。建立健全各项监督制度，坚决纠正行业 and 部门不正之风，推动社会风气进一步好转。

（二）民主法制建设

加强社会主义民主法制建设。要把加快地方经济立法放在重要位置，抓紧制定和完善保障改革开放、加强宏观经济管理、规范微观经济行为的地方性法规和行政规章，使社会主义民主制度化、法律化。

建立健全科学决策、民主监督的程序和制度。各级政府要自觉接受人大常委会的监督，认真听取人民政协、各民主党派和无党派爱国人士的意见，积极支持工会，共青团，妇联等人民团体的工作，不断改进政府工作，提高决策的民主性和科学性。

努力做好维护社会稳定的工作。搞好社会治安综合治理，积极防范和严厉打击经济犯罪和刑事犯罪活动，消除各种社会丑恶现象。高度警惕和严厉打击国内外敌对势力的分裂渗透活动。继续开展全民普法教育，加强和改善司法、行政执法和执法监督。加强国防教育，做好民兵工作。

《青海省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，是我省迈向 21 世纪的宏伟蓝图，是未来 15 年全省人民的行动纲领。实现《纲要》制定的各项目标，将使我省的社会主义现代化建设呈现一个崭新的面貌。全省各族人民要在邓小平建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下，在中共青海省委的领导下，团结奋斗，开拓进取，为实现《纲要》提出的各项任务，夺取改革开放和现代化建设的新胜利，为建设一个繁荣进步、文明富裕的新青海而努力奋斗！