

甘肃省国民经济和社会发展“九五”计划和

2010年远景目标纲要

(一九九六年二月十日甘肃省第八届人民代表大会第四次会议通过)

序言

中共甘肃省委八届三次全委会议通过的《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》指出：党的十一届三中全会以来，特别是党的十四大以来，在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下，甘肃的经济和社会发展进入了新的阶段。改革稳步推进，经济持续增长，社会保持稳定，各项事业全面发展，人民生活水平稳定提高。全党和全省人民在改革开放的实践中，逐步探索和形成了一些行之有效的发展思路。

省委《建议》还批出：今后15年，是我省国民经济和社会发展承前启后、继往开来的重要时期。这一时期，要全面完成现代化建设的第二步战略目标，并开始实施第三步战略部署；要按照党的十四大和十四届三中全会精神，在初步建立社会主义市场经济体制框架的基础上，逐步形成比较完善的社会主义市场经济体制；全省解决温饱，摆脱贫困，基本实现小康。并提出了今后15年，特别是“九五”期间全省经济社会发展的大政方针、奋斗目标、发展重点和任务措施。

《甘肃省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。《纲要》必须全面贯彻和具体体现省委《建议》精神，充分反映社会主义市场经济的新特点，力求把握国内外经济和科技发展趋势，始终贯穿加快发展的主旋律，积极体现两个具有全局意义的根本性转变，特别突出宏观性、战略性、政策性，计划指标总体上要有预测性、指导性。《纲要》内容上主要提出全省经济社会发展目标，确定改革开放、经济建设和社会发展的基本任务和主要措施；重点放在“九五”计划，同时着眼于下世纪前10年的发展，

提出轮廓性的远景目标，规划跨世纪的重大工程，使本世纪末和下世纪初的发展很好地衔接起来，保持三步走战略的连续性。《纲要》立足省情，强调开拓，力求成为全省党、政、企、民、学及各行各业统一认识的宏伟蓝图和共同构筑的系统工程，成为全省各族人民今后 15 年的行动纲领和工作指南。

一、经济社会发展状况回顾

（一）发展的主要成就

改革开放以来，特别是“八五”期间，在邓小平同志南巡讲话和党的十四大精神指引下，全省各族人民在省委的正确领导下，按照省委、省政府提出的“谋大事、抓重点、干实事、见实效”的思路开展工作，改革开放和现代化建设进入了一个新的历史性发展阶段，社会生产力、综合经济实力和人民生活水平上了一个新台阶，为全面实现第二步战略目标和下世纪的持续发展奠定了坚实的基础。近 15 年是我省建国以来经济和社会发展最好的时期，“八五”计划是历个五年计划中执行完成最好的计划之一，在各方面都取得了很大的成就。

——国民经济持续快速增长，翻番目标提前实现。我省在 1988 年实现国内生产总值第一个翻番的基础上，“八五”期间，全省经济继续以 9.6 的速度快速发展，提前一年实现了“八五”计划的主要指标，经济波动较小。“八五”期间第一产业年均增长 5.1%，第二产业年均增长 10.9%，第三产业年均增长 11.3%；人均国内生产总值由 1039 元提高到 2286 元，年均增长 8.9%。财政收入由 34.3 亿元提高到 68.6 亿元，翻了一番。粮食获得丰收，1993 年达到历史最高水平，总产量为 750 万吨。基础工业品产量有了较大幅度提高，1995 年十种有色金属达到 47.4 万吨，发电量达到 235 亿千瓦时，煤达到 1800 万吨，钢达到 133.5 万吨，化肥达到 25.76 万吨，增幅均是历个五年计划少有的。产业结构有所改善，第三产业发展明显加快，三次产业结构渐趋合理。

——以建立社会主义市场经济体制为目标的各项改革稳步推进，国民经济市场化、社会化程度明显提高。“八五”以来，在以往改革经验的基础上，进行了一系列深层次的探索，在建立社会主义市场经济新体制框架方面，迈出了可喜的一步。继续搞好国有企业，进行企业组织结构调整，推行企业内部三项制度改革，建立现代企业制度和股份制试点的改革正在逐步展开。到 1995 年底，全省公司制企业发展到 2580 家，现代企业制度试点已达 32 家。“三资”企业保持了较强劲的发展势头。1995

年，全省“三资”企业已达 1151 家。城乡集体、个体私营经济发展较快，占国内生产总值的比重有所提高。“八五”期间，乡镇企业产值翻了二番多，形成了一批骨干企业，各级开发区为国民经济注入了新的生机和活力，初步形成了以公有制为主体、多种经济成份并存和共同发展的格局。随着物价、金融、财税、外贸外汇、投资融资等方面改革的深化，加快了全省经济市场化的进程，全省正朝着建立社会主义市场经济体制的目标阔步前进。各类市场得到较快发展，价格形成机制转换取得重大进展，资金、技术、信息、劳动力、房地产等生产要素市场发育较快。在经济工作中更多地运用了经济政策、经济杠杆和法律法规等手段。“八五”的改革，对促进经济发展，起到重大推动作用。

——对外开放基本形成全方位、多层次的格局，对外贸易、利用外资大幅度增加。利用外资领域不断拓宽。实际利用外资总额由 1990 年的 1.48 亿美元增长到 1995 年的 9.48 亿美元。外商直接投资领域由改革开放初期主要集中于劳动密集型的轻加工业和餐饮娱乐业，逐步扩展到基础产业、基础设施以及技术含量较高的石化等行业。对外贸易迅速发展。全省进出口贸易总额由 1990 年的 2.02 亿美元跃升到 1995 年的 6.89 亿美元，年均增长 27.8% 以上。全省出口产品结构得到调整，工业制成品及机电产品的出口比重正在逐步增加，创汇能力有所增强。通过举办经贸洽谈会等多种形式扩大对外接触和交流。目前，全省已同五大洲 93 个国家和地区建立了经贸关系。

——全社会固定资产投资增长较快，以水利工程和基础产业、基础设施为重点的建设继续得到加强。“八五”期间，全省固定资产投资完成 617.1 亿元，是“七五”的两倍多，年均增长 25%，基本建设投资完成 303.7 亿元，技术改造完成 131.7 亿元。这五年，是全省基础设施和基本生产条件改善最快的时期。先后建成和基本建成引大入秦主体、景电二期、盐环定扬黄等大中型水利工程；建设了兰州二热、靖远电厂一期、大峡水电站、窑街海石湾矿、华亭矿区陈家沟矿等一批能源项目；完成了宝中铁路、兰新电气化改造及兰新铁路复线和西兰、兰新、包兰等主要国道、省道的升级改造，兰州通讯枢纽工程、市话增容改造等一批交通通讯重大项目；还建成了酒钢三号转炉、金川二期、西北铅锌冶炼厂、陇西铝厂、宝川铝厂、甘肃稀土公司、兰州平板玻璃厂浮法线等一批原材料开采与加工项目，形成了一些具有国内外八十或九十年代水平的重点骨干企业。同时，建设了一批增加地方经济实力的开发性项目，进行了河西地区糖厂、中部和陇东地区卷烟厂的改造和扩建，新建和扩建庆化、长风、华兴、敬东等一批石油化工和机械、电子项目，并对具有优势的农副产品进行初加工和深加工。

——科学、教育取得重大进步，各项社会事业全面发展。“八五”期间，全省所取得的各类科技成果累计已达 2500 多项，在绿洲灌溉技术、作物套种技术、旱作农业增产技术、坡地水平沟播技术等方面均取得重大成就；在石油机械制造、有色冶金、核科学和核技术、超高压容器及真空技术成和扩建了一批大专院校。到 1995 年，全省已有 62 个县（市、区）普及初等义务教育，18 个县（市、区）普及初级中等义务教育；学龄儿童入学率达到 95.7%。计划生育工作进一步加强，控制人口增长、提高人口素质的基本国策得到落实，计划生育率逐步提高。广播电视事业发展较快。到 1995 年，全省放手电台达到 30 座，放手发射台及转播台 24 座，电视台 13 座，千瓦以上电视发射台及转播台 26 座，广播、电视人口覆盖率分别达到 70% 和 71%。卫生、文化、体育等设施进一步得到充实和完善，初保达标率达 50%，以乡为单位的计划免疫率达 85%；人民群众的文化生活日渐丰富。我省成功地举办了首届中国丝绸之路节和第四届中国艺术节，扩大了我省在国内外的影响和知名度，为国家争得荣誉。新闻、出版事业蓬勃发展。加强了社会主义精神文明建设，保证了社会稳定，促进了民族团结。

——城乡居民收入增加，生活质量进一步改善。“八五”期间是人民得到实惠最多时期之一，一方面收入显著增加，另一方面消费结构向高层次发展。1990 年到 1995 年，城镇居民家庭人均生活费收入由 1245 元增加到 3071 元，职工平均工资由 2407 元增加到 5658 元。广大农村正在实现着由贫困走向温饱并向小康迈进的巨大转变。农民人均纯收入由 1990 年的 431 元增加到 1995 年的 884 元，是历个五年计划中增幅最大的。城镇帮扶人口数量逐步减少。城乡居民住房条件逐步得到改善，社会福利事业不断发展。

这些成就的取得，是全省各族人民在省委正确领导下，坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导的结果，是坚持发展是硬道理的主导思想、实事求是的思想路线的结果，也是坚持自力更生、艰苦奋斗精神的结果。这些基本经验，对今后 15 年的发展具有重要的借鉴和指导意义。

（二）存在的突出问题

“八五”期间，我省尽管发展很快，但与全国相比，特别是同沿海省份相比，差距呈扩大趋势，经济和社会发展中还存在一些长期积累的矛盾和问题。

一是农业基础薄弱，贫困人口多。我省由于自然条件差，整体上抗御自然灾害的能力仍很脆弱。我省农村人口 1934 万人，约占全省总人口的 81%，其中，生活水平处于贫困线以下的人口达 400 多万人，占全省总人口的 17%，平均不到 6 个人中

就有一个是贫困者，而全国是 17 个人中才有 1 个，扶贫开发的难度很大，农村经济的整体水平还不高。

二是重工业中采掘、原材料工业比重大，制造业所占比重很小，加工工业尤其是高技术含量和高附加值的深加工工业及先进制造业发展缓慢。整个产业结构调整 and 老工业基地改造的任务还很繁重，电力等基础产业和基础设施还不适应发展和开放的需要。

三是企业适应市场经济的应变能力不强，管理水平和经济效益亟待进一步提高。在我省的产品和服务中先进的少，一般水平的多；脱销与积压并存，短缺与浪费同在。财政困难的状况十分严重，入不敷出，地县财源相当薄弱。

四是建设资金短缺问题比较突出。全省基本建设投资“六五”期间占全国的 1.67%，“七五”期间占全国的 1.73%，“八五”期间，占全国的 1%左右，国家投入比例下降。

五是科技产业化的“断层”问题没有得到很好解决。全省科技成果转化率仅为 10%，比全国约低 5 个百分点，科学技术成果的商品化、产业化水平不高。

六是非国有经济成份发展相对缓慢。我省 1994 年工业总产值中非国有工业仅占 18.8%，比全国水平低 47.1 个百分点。我省乡镇企业，无论从规模上还是产品结构上，都与发达地区存在着很大的差距。

七是内向型经济形态还未得到改观。进出口贸易总额占国内生产总值的比例还很低，而且出口的大宗产品多为矿产原料、初加工矿产品、土畜产品等。“三资”企业也多为中小资本和试探性投资，并以占领当地市场为主。

八是思想不够解放，观念不新，降低了政策的经济效应。社会主义精神文明和民主法制建设也面临不少亟待解决的问题。

二、经济社会发展的原则、目标和基本任务

（一）经济社会发展的环境和条件

今后 15 年，我国将继续保持经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的良好态势。党中央《建议》明确指出“九五”期间要更加重视支持内地的发展，实施有利于缓解地区差距扩大趋势的政策，并将采取有力措施支持中西部不发达地区的开发，支持民族地区、贫困地区脱贫致富和经济发展，从而为我省带来了新的发展机

遇。再加之国外经贸环境和国内区域环境总体有利于吸引资金和扩大经济技术交流与合作，使我省集中力量进行经济建设的条件比较宽松。更为重要的是，在实践中发展起来的一整套建设有中国特色社会主义理论、路线、方针和政策，为继续前进指明了正确方向。以江泽民同志为核心的党中央，党和人民的团结，为我们从胜利走向胜利提供了重要保证。

就我省而言，改革开放以来的经济振兴、经济实力的增强，为今后发展奠定了比较雄厚的物质技术基础；建设事业的持续发展，人民生活渐次向小康型迈进，使我省从原材料产品到最终消费品将具广阔市场；继续深化改革和扩大对外开放，增添经济发展的强大推动力；比较高的储蓄率和丰富的劳动力，只要运筹得当，可为经济增长提供重要的资金条件和人力资源。在改革开放十多年的实践中，不断深化省情认识，总结群众创造的成功经验，我省逐步探索和形成了一些适应社会主义市场经济，行之有效的思路。

今后 15 年我省仍面临不少困难，主要是：后续资源不足，自然资源开发难度加大，成本增高；人口增长和提高人口素质压力加大，农业剩余劳动力数量大，劳动就业矛盾突出；支持发展的财力不足，资金供给不平衡；参与国际国内竞争的能力不强，地理区位不利于直接同国际市场接轨。

我们要充分利用各方面的有利条件，努力化解不利因素，发挥全省各族人民的积极性和创造力，切实解决好前进中的问题和矛盾，把我省的社会主义现代化建设不断推向前进。

（二）发展原则

以党的十四届五中全会精神为指导，依据省委《建议》，“九五”及到 2010 年全省经济和社会发展总的原则是：坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，坚持贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，坚持发展就是硬道理的原则，转变经济增长方式，转变经济运行机制；推进“科教兴省”战略；扩大开放，以开放促开发促发展；坚持分类指导，促进一、二、三产业结构优化，地区经济协调发展，物质文明和精神文明共同进步，使全省国民经济再登上一个更大台阶，逐步形成比较完善的社会主义市场经济体制，为实现第三步战略目标奠定良好基础。“九五”期间，实施一个自给、两个加快、三个翻番的“123”战略，即：全省粮食自给；加快脱贫致富奔小康步伐，加快推进现代化进程；实现国内生产总值提前四年翻两番，人均国内生产总值比 1980 年翻两番，农民人均纯收入比 1990 年翻两番。后十年，在完成“九五”目标的基础上，实施“总

量倍增、效益同步”战略，实现国内生产总值比 2000 年再翻一番以上，全省范围内达到小康水平，达到经济和社会协调发展。

（三）1996—2000 年国民经济和社会发展的奋斗目标和调控目标

1、奋斗目标

（1）国内生产总值，1995 年预计 552 亿元，按 1995 年价格计算，2000 年达到 810 亿元，“九五”期间年均增长 8%，实际执行中力争快一些；人均国内生产总值由 2286 元增加到 3140 元。2000 年城镇居民人均生活费收入达到 4100 元（按 1995 年价格计算），“九五”年均增长 6%；农民人均纯收入达到 1750 元，“九五”年均增长 14.6%。2000 年人均占有粮食达到 350 公斤，肉类达到 31 公斤，油料达到 19 公斤。食物结构进一步改善，并向营养型消费转变。城镇居民住房人均面积提高到 8 平方米，农村居民人均住房面积提高到 12 平方米。电话普及率从 2.3%提高到 6%以上。

（2）到 2000 年，初步建立社会主义市场经济体制，实现在政府宏观调控和间接管理下，由市场对资源配置起基础性作用。以公有制为主体、多种经济成份共同发展的价格更具活力，适应社会化大生产和市场经济要求的现代企业制度初步确立；统一开放、竞争有序的市场体系初步形成；以按劳分配为主、多种方式并存的分配制度和社会再分配调节机制进一步完善；适应社会主义市场经济体制的宏观调节和管理及法律体系基本确立。

（3）经济增长方式逐渐转向集约经营，产业结构进一步优化，技术进步的推动作用增强，国民经济增长的质量和效益提高。重点加强第一产业，调整和提高第二产业，大力发展第三产业；以解决薄弱环节为重点，加强农田水利、能源、交通、通信、原材料等基础产业和基础设施建设；以较高的技术起点和合理的经济规模大力发展石油化工、建筑建材、机械电子、轻纺、食品和医药等主导产业。到 2000 年三次产业结构为 19.5：44.4：36.1。

预测到 2000 年主要产品产量是：

粮食 900 万吨，比 1995 年的 640 万吨增加 260 万吨；

油料 50 万吨，比 1995 年的 30.2 万吨增加 19.8 万吨；

甜菜 180 万吨，比 1995 年的 115 万吨增加 65 万吨；

肉类总产量 80 万吨，比 1995 年的 62.2 万吨增加 17.8 万吨；

原煤 2200 万吨，比 1995 年的 1800 万吨增加 400 万吨；

发电量 330 亿千瓦时，比 1995 年的 235 亿千瓦时增加 95 亿千瓦时；
钢 200 万吨，比 1995 年的 133.5 万吨增加 66.5 万吨；
十种有色金属 65 万吨，比 1995 年的 47.4 万吨增加 17.6 万吨；
氯化稀土 2 万吨，比 1995 年的 1.5 万吨增加 0.5 万吨；
原油加工量 800 万吨，比 1995 年的 495 万吨增加 305 万吨；
乙烯 20 万吨，比 1995 年的 7.25 万吨增加 12.75 万吨；
化肥（折纯）60 万吨，比 1995 年的 26 万吨增加 34 万吨；
化纤 2.5 万吨，比 1995 年的 1.93 万吨增加 0.57 万吨；
水泥 720 万吨，比 1995 年的 520 万吨增加 200 万吨；
平板玻璃 450 万重量箱，比 1995 年的 260 万重量箱增加 190 万重量箱；
铁路货运量 4500 万吨，比 1995 年的 2590 万吨增加 1910 万吨；
邮电业务总量 19.1 亿元，比 1995 年的 6.83 亿元增加 12.27 亿元。

（4）国民经济的整体素质和经济效益有所提高。万元国民生产总值消耗的能源由 1995 年的 6.25 吨标煤下降到 2000 年的 5.4 吨标煤，固定资产交付使用率提高到 70%左右，工业流动资金周转次数提高到 2 次，全社会劳动生产率年均提高 7.6%。

（5）“九五”科技发展重点为实用先进技术的开发和利用，主要物质生产部门的技术水平接近或达到国际八十年代末的水平，石油化工、冶金、机械电子和高新技术产业等行业的骨干企业技术水平达到国际九十年代初的水平，农业技术水平有很大提高。科技转化率由目前的 10%左右提高到 50%，科技贡献率由 30%左右提高到 45%。加快普及九年制义务教育步伐，改善贫困地区、民族地区办学条件。2000 年全省基本普及初等义务教育，绝大多数地区基本扫除青壮年文盲。

（6）2000 年，全省总人口控制在 2580 万人以内，“九五”期间净增 150 万人，人口自然增长率控制在 13%。“九五”期间，全省城镇失业率控制在 4%以内；到 2000 年，城镇社会保险覆盖面达到 75%以上，农村参加社会保险覆盖面达到 20%以上；努力改变贫困地区卫生落后状况，建立起适应多层次需求的卫生体系，实现人人享有基本卫生保健。广播电视、新闻出版等文化事业更加繁荣，体育事业进一步发展。力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制。

2、调控目标

(1) 物价总水平。“九五”期间以控制物价过快上涨为重点，价格总水平上涨要低于国内生产总值增长速度，零售物价上涨率低于城乡居民货币收入增长率，物价波动幅度低于“八五”期间。“九五”期间零售物价年均上涨幅度控制在7%左右。

(2) 固定资产投资。“九五”期间全社会固定资产投资规模按1300亿元安排，比“八五”增长1倍多。其中：国有单位投资1020亿元，集体、个体投资280亿元。在国有单位投资中，基建605亿元，技改270亿元。在实际执行中投资总规模力争达到1500亿元。

(3) 财政。强化财政的宏观调控能力，千方百计增值财源，增加财政收入，使财政收入和国内生产总值同步增长；优化支出结构，扭转财政困难局面。到2000年实现省级财政收支平衡，多数地县能够实现自给；全省财政收入达到110亿元，“九五”年均增长10%。

(4) 外经外贸。到2000年，全省进出口总额达到10.3亿美元，其中，出口6.7亿美元，“九五”期间年均增长12%；进口3.6亿美元，年均增长3.7%。2000年，全省利用外资总额达到25亿美元，年均增长21.4%，其中借用中长期国外贷款余额15亿美元，外商直接投资10亿美元。

(四) 2010年国民经济和社会发展的远景目标

2010年国民经济和社会发展总的目标是：实现国民生产总值比2000年翻一番，人口控制在2780万人以内，全省范围内达到小康，向比较完善的社会主义市场经济体制过渡，社会主义精神文明和民主法制建设取得明显进展，社会生产力、综合经济实力、人民生活水平再上一个大台阶，为下世纪中叶实现第三步战略目标，基本实现现代化，开创新的局面。

以建立现代企业制度为目标，构造市场经济的微观体制；以家庭联产承包制和双层经营体制为基础，促进农村市场体制的改革；在商品市场发达的基础上，重点培育和发展要素市场；主要运用经济手段调整社会分配关系，解决社会分配不公问题；健全省级宏观经济调节体系，对经济总量和结构的调控力求灵敏有效，经济管理的法制化程度达到较高水平。

产业结构不断优化。农业在粮食自给的基础上向“两高一优”方向迈出更大步伐，商品粮基地、区域性的支柱产业群的规模效益日渐明显，各类农田水利工程发挥更大效益，抗御自然灾害的能力显著增强，农业劳动生产率有较大提高，农民收

入继续增加。基础设施和基础工业与国民经济发展相适应，电力供应紧张状况得到全面缓解，支撑经济增长的能力进一步增强。有色冶金、石油化工、建筑建材、机械电子等产业成为推动经济增长的主要动力，电子信息、生物技术、新材料、机电一体化、精细化工、新能源和节能技术等高新技术产业取得明显进展。国民经济信息化程度有所提高。第三产业在国民经济中的比重明显上升，对促进社会主义市场经济发展的功能大大加强。

下个世纪的前 10 年，将继续建设一批对全省国民经济和社会发展具有全局性、关键性作用的工程。主要是疏勒河流域综合开发工程、九甸峡及引洮灌溉工程、平凉电厂扩建、“小三峡”水电工程、兰化 50 万吨乙烯工程、酒钢兰钢改造工程，以及有色、机械、电子、建材的骨干项目等，进行新一轮铁路、公路改造升级。在具备条件的地区进行现代化信息基础设施建设，带动国民经济信息化。通过这些重大工程的建设，化解制约国民经济发展的不利因素，促进经济增长方式的转变，推动国民经济整体素质的提高，从而为继续缩小同沿海地区差距奠定强大物质技术基础。

区域经济健康发展，重点产业区带动作用加大，民族地区和老区发展动力增强。城乡基础设施有更大改善，初步建立起布局合理的城镇体系。

国民经济技术水平和全民族科学文化素质显著提高。科学技术在一些重要领域达到国内先进水平，某些行业接近国际先进水平。基本普及九年制义务教育，形成比较完善的社会保障体系，基本控制环境污染和生态破坏，城乡环境有较大改善，减灾抗灾能力大为提高。

（五）基本任务

要实现以上目标，必须全面认真贯彻省委《建议》提出的八条重要方针，明确全省经济和社会发展的基本任务：

一是在认真分析我省优势和劣势的基础上，适应国内外市场需求，抓住国家支持中西部不发达地区的机遇，促进农工商一体化进程和新兴工业增长点的形成和发展，优化产品结构，做到速度和效益相统一，总量增长和结构优化相统一。

二是稳固和增强农业基础地位，全面推行粮食增产计划，加快农业支柱产业群的建立；继续加强基础设施和基础产业的建设，特别是要加快电力建设步伐，为经济振兴创造条件。

三是通过强化对现有企业的技术改造，以较高的技术起点、合理的经济规模、适应市场需求的名牌产品，促进资源合理配置，促进石油化工、有色冶金、机械电

子、建筑建材等主导产业的壮大，延伸以石油化工、有色冶金和优势农副产品为核心的产业链条，用先进实用技术装备社会生产各部门，重点改造国有大中型企业。

四是大力推进“科教兴省”战略，振兴科技、教育。提高科技对国民经济的贡献率，加速科技产业化进程；优先发展教育，普遍提高劳动者素质，各级培养各级各类适用人才，为经济持续发展增添有生力量。

五是坚持分类指导，实施“抓两头、带中间”的战略部署。河西地区、沿黄灌区、城市郊区的农民和绝大多数城市居民“九五”期间率先奔小康；中间地区的农民2000年之前在稳定解决温饱的基础上向小康迈进；贫困地区400多万人到2000年基本解决温饱；2020年全省总体上实现小康，并且大部分地区达到宽裕程度。从而使区域经济协调发展，群众真正得到实惠。

六是按照“抓大放小”的原则促进国有企业改革，加快现代企业制度试点工作，积极放手发展集体、个体、私营、“三资”等非国有经济，使地方工业和地县财力都有较大增长。完善市场机制，逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系。继续转变政府职能，加强宏观调节，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好，使经济活动遵循价值规律，适应供求变化，体现竞争原则。

七是拓展开放思路，加大开放力度，注重开放质量，提高开放效益。积极参与国际经济合作和竞争，加强与国际市场的对接与互补，积极合理有效地利用外资，努力提高外贸总额在国民经济中的比重，把甘肃的发展置于国内、国际市场的大环境中来运作，真正实现我省经济由封闭型向开放型转化。

八是按照“发展是目的，改革是动力，稳定是前提”的总体要求，坚持物质文明、精神文明两手抓，协调经济、社会发展与人口、资源、环境的大体平衡，控制人口增长，提高人口质量，保护生态资源，加强环境治理，推进社会全面进步。

实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实现两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。通过两个转变，使社会主义生产关系更加完善，社会生产力得到进一步解放和发展。

从我省企业素质和整体效益不理想、财政收入占国内生产总值比例逐年下滑和国民经济粗放经营过多的状况出发，要认识到经济增长方式的转变是贯穿今后15年的长期任务。从“九五”开始，要切实将经济工作的重点放到转变经济增长方式上，取得明显成效。国民经济各个领域、各地区、各行业都要围绕这个关键环节着重抓好几个方面的工作。

第一，从侧重扩大建设规模步转到主要依靠对现有基础进行改造上来，提法高投入产出效益。要进一步提高聚丙烯、ABS、SAN、TDI、电石、铝、镍、丙烯酸、烷基苯等原材料的加工深度。围绕石化骨干工程，开发合成纤维、合成树脂、合成橡胶等化工产品，规划好后续产业的配套项目，闯出地方工业与乙烯配套开发后续产品的新路子，使效益倍增。

第二，提高科技进步对经济增长的贡献度。要提高技术改造在固定资产投资规模中的比重、中试费用在各类投入中的比重、科研经费在国内生产总值中的比重。加快科技产业化进程，结合重点项目，组织重大成套技术装备的研制开发和引进技术的消化能力。大力发展职工教育培训，提高劳动者素质和技能。

第三，加大对现有企业，特别是“一五”、“二五”期间和“三线”建设时期所建企业的改造力度。通过大规模引进国内外先进技术，省上大力扶持，企业加强消化、吸收和创新等途径，淘汰落后技术，形成独立自主的技术开发能力，使老企业老基地重振雄风。

第四，抓好产业基地建设。石化工业主要是巩固兰州、玉门（含张掖）、长庆三大基地，有色工业重点抓白银、兰州、金昌、西成四大基地建设；冶金以酒钢、兰钢扩建改造为重点，保持在西北最大钢铁基地的地位，建材工业以兰州平玻厂和永登水泥厂等为重点，扩大西北建材基地的辐射力。通过基地建设，推动规模和集约经营。

第五、促进机械、电子、轻纺、食品、医药、建材等竞争性行业向高层次迈进。要开发出一批高技术含量、高附加值、高市场占有率的名牌产品，创建一批名牌企业，引导一批企业与省外名牌产品和名牌企业联合开发，提高效益。

第六，扶持“两高一优”农业，抓好农村多种经营、农副产品深加工和乡镇企业，有重点、分步骤地发展地县工业。能依托现有企业改革、改组、改造的，就不铺新摊子。在进行必要的外延扩大再生产过程中，注重市场容量、产品质量、技术档次和生产规模的论证，特别注重通过发展支柱产业群来扩大集约化程度。

第七、狠抓资源节约和综合利用，提高资源利用效率。实行全面节约战略，在生产、建设、流通、消费各领域，都要节水、节地、节能、节材、节粮，千方百计减少资源的占用与消耗。同时，逐渐改变投资项目小型化、分散化、低水平重复建设的状况，按照规模经济的要求，进一步调整投资方向和企业组织结构。

第八，充分发挥市场竞争机制作用，实现优胜劣汰和资源优化配置。在更多的领域中强化市场机制的作用，凡应由市场调节的经济活动，要进一步放开搞活。同

时，正确运用计划手段和产业政策，引导生产力合理布局，支持重点建设和重大技术研究开发项目，促进经济增长方式转变。

三、以粮食增产农民增收为目标，全面发展和繁荣农村经济

农业问题、农民问题、农村问题是我省现代化建设的头等重要大事。“九五”期间的重点是保证粮食增产和增加农民收入。同时，要努力缩小工农产品价格剪刀差，逐步缩小工农差别、城乡差别，巩固工农联盟。

（一）实施粮食增产计划，实现全省粮食自给

布局方向和任务是：一是按照大中小结合、长期与近期结合、新建与恢复配套结合、投资与投劳结合和治理与开发、服务与经营、除害与兴利并重的原则，一方面搞好引大入秦、盐环定扬黄工程收尾配套，加快景电二期延伸、东乡南阳渠等新开工程和马莲河水土保持等续建工程的施工进度，抓紧新开疏勒河流域综合开发、引硫济金等工程，开展引洮工程前期工作且力争“九五”期间国家立项；另一方面建设一批投资小、见效快的小型水利项目，尽快开工建设庄浪竹林寺水库等工程，抓紧对年久失修的水利灌溉工程进行重点维修，对一些险病库渠除险加固。二是抓紧“22274”工程进度。2000 万亩水浇地在 2000 年或稍后一点时间完成。2000 万亩“三田”和 2000 万亩科技承包田超额完成。7 个化肥厂和 4 个农药厂全部建成并达产达标。三是巩固提高河西商品粮基地，发展沿黄灌区、陇东、徽成等区域性商品粮基地建设，新建一批国家级商品粮基地，2000 年各级商品粮基地提供全省 80%以上的商品粮。同时，加快副食品基地和优质农产品基地建设。

主要措施是：

1、“九五”期间分两个阶段抓粮食生产。第一阶段，用两年时间全力抓恢复，争取达到历史最好水平的 750 万吨；第二阶段，用三年时间全力抓增产，到 2000 年达到 900 万吨。并将这一增产计划分解到各地、州、市，继续实行目标责任制。

2、在稳定现有农业投资渠道的基础上，加大农业利用外资的数量和范围，增加农村集体、个人以及社会各方面对农业的投入，使“九五”期间农业投资比重比“八五”有一个大的提高。

3、大力推广科学种田。搞好配方施肥、地膜覆盖、间套复种、病虫害防治等技术的应用；在发展节水农业的同时，抓好水地增产，推行低压管道输水和喷灌、滴

灌、渗灌等节水灌溉技术，把节水灌溉与节水栽培结合起来；突出抓好“种子工程”，加强以县为单位的良种繁育体系和农业技术推广体系建设；继续抓好灌区“双千田”、“吨粮田”和旱作地区“双五百田”等高产优质高效工程。

4、调整粮食作物内部结构，扩大玉米、洋芋等高产粮食作物的种植比例。

5、加强农用工业建设，保持农用物资价格的相对稳定；维护农民合法权益，切实减轻农民负担，调动和保护广大农民生产积极性。

（二）加快农村支柱产业群的形成，推动农村产业结构调整

以富民强县为目标，因地制宜，选准重点，扩大规模，形成各具特色的区域性支柱产业群，把农村支柱产业群的崛起与农村经济结构调整有机地结合起来。“九五”期间发展重点是：抓好张掖、兰州 60 万头工厂化养猪项目，带动全省养猪业向一体化经营过渡；发展武威、兰州 400 万只鸡的规模养殖；组织好关山、酒泉、庆阳、灵台等肉牛基地建设和省种公牛繁育中心，实现工厂化养牛，专业化育肥，培育出甘肃肉牛新品系；继续抓好河西牧区、庆阳家区、甘南、临夏两州、靖远、环县细毛羊基地建设。巩固提高全省 170 万亩蔬菜商品基地和 8 万亩日光温室冬鲜菜商品基地；采用“公司+农户”的办法，建设好泾渭河流域以优质苹果为主的果品生产基地、“河西”和中部以苹果梨、早酥梨、锦丰梨为主的生产基地以及陇南等地以花椒、核桃、板栗为主的优质干鲜果基地；发展药材、啤酒大麦、啤酒花、瓜籽、干山茶、蚕桑等各具地方特色的名优土特产品。搞好河西沙产业综合开发示范区。

主要措施是：集中解决农村支柱产业的关键技术问题，大面积推广实用技术，抓好农民技术培训和示范户建设；围绕产前、产中、产后各个环节，做好物资、信息、技术、收购、运输、销售等多方面的服务；处理好粮食生产与多种经营，国家宏观调控与企业、农户微观经济利益的关系，保证支柱产业健康发展，防止大起大落。

（三）坚持适当集中、提高素质的原则，加快乡镇企业发展步伐

到 2000 年，乡镇企业总产值（当年价）达到 2000 亿元，年均增长 38%，其中工业产值达到 800 亿元，年均增长 34%；从业人员达 260 万人，年均增长 6%左右。发展重点是：农副土畜产品加工业、建筑建材业、第三产业以及与城市大工业配套的产品、出口创汇产品等。

主要的措施是：运用信贷、税收等经济杠杆，加强信息引导，促进乡镇企业结

构的调整与布局的优化；鼓励有条件的地（州、市）财政设立乡镇企业发展基金；以股份合作制等形式筹集资金，发展横向经济联合，吸引外省、外商投资；对于闲置的国有资产设备可租赁或转让给乡镇企业使用。在城市近郊、交通沿线和经济开发小区，形成乡镇企业密集区和经济聚集带；对基础条件较好的地区，重点抓技术改造和企业整体素质的提高，上规模、上档次、上水平；对少数民族地区、边远山区和贫困地区，主要发挥其资源优势，大办联户、个体和私营企业；在不具备发展工业的地区发展农林牧等绿色企业，鼓励异地办厂。继续鼓励各类人才流向乡镇企业，大胆启用各类能人，发挥其带头、示范和骨干作用。

（四）广泛动员全社会力量，完成“四七”扶贫攻坚计划

“九五”期间，全省扶贫开发的奋斗目标是：按 1990 年价计，41 个国扶贫困县人均纯收入都要达到 600 元以上，其中多数县要达到 800 元以上；8 个省扶县和河西“三县一片”超过 850 元，消灭人均纯收入 400 元以下的乡；基本解决人畜饮水困难，实现 95% 的行政村和全部乡通电、通车；基本普及初等教育，使特困地区文盲半文盲率下降到 30% 以下。

主要措施是：加快基础设施建设，改善基本生产条件。重点搞好水、电、路、通讯和农田基本建设，以及“高少”地区基本农田和牧区围栏草场建设；使用好扶贫、以工代赈、“两西”等资金的同时，多渠道筹措扶贫开发资金；继续巩固和发展各种形式的对口扶贫，坚持走开发式、开放式扶贫路子，努力改善交通、通讯、电力、人畜饮水以及教育、医疗卫生条件，把全社会支援贫困地区的工作引向深入。继续搞好移民及其安置工作，积极组织劳务输出和实用技术培训。

四、以解决薄弱环节为重点，加强基础设施和基础工业

基础设施和基础工业建设，要统筹规划，合理布局，突出重点，兼顾一般，重点围绕缓解“瓶颈”制约，集中力量建设一批重点骨干工程。

（一）加快能源建设，缓解电力紧张状况

能源建设以电力为中心，以煤炭为基础，加强石油地质勘探，积极发展新能源。

1、电力。坚持大中小结合，水火电配套，火电建设以坑口电站为主，水电建设新建与改造并重。“九五”期间，重点抓好靖远电厂二期、平凉电厂、西固电厂和连

城电厂、张掖电厂、大峡、小峡、乌金峡水电站投产和建设；完成刘家峡水电站增容、盐锅峡扩机，开发黑山峡水电站，开展麒麟寺水电站和九甸峡水电站的前期工作。同时，积极发展小水电，加强电网建设。

2、煤炭。巩固发展窑街、完善提高靖远、大力开发华亭、加快西大窑——红砂岗新区的勘探建设，积极发展地县矿，稳妥改造乡镇矿，确保电力工业对煤炭的需求。重点建成窑街矿区海石湾矿井、天祝二号井，华亭矿区陈家沟、砚北、白草峪矿井，完善配套靖远矿区魏家地矿井和大水头矿井。开工建设西大窑青苔泉一号井和青苔泉二号井。

3、石油。加快地质勘探，扩大后备资源。争取近期在玉门外围拿出一定储量以维持和扩大现有生产规模；长庆油田要扩大甘肃境内油气勘探，增加探明储量，力争原油产量稳中有升，积极勘探、开发、利用天然气。同时做好酒东、潮水、民和和雅布赖等盆地的石油地质勘探工作。到2000年石油产量达到200万吨。

4、加快农村能源商品化进程，推广省柴、节煤炉灶和民用型煤，形成产业和完善服务体系。

5、努力发展风能、太阳能、地热能，争取发展核电。

（二）改善交通条件，建立立体交通网

充分发挥各种运输方式的优势，建设以兰州为中心，以铁路为主骨架，公路干线为主脉络，中心场（站）为主枢纽，辅之以航空运输的多层次综合运输网。2000年，全省综合运输网社会货运总量达到27300万吨，客运总量达到14100万人次。

1、铁路。重点是通过包兰线、兰新线干（塘）至武（威）电气化改造和新建陇海线宝兰段第二线，提高运力，同时加快兰州枢纽的改造，改善货（客）运编组能力。积极争取国家进行天（水）阳（平关）线和兰（州）广（元）线的方案比选，为尽早建设西北与西南通道做好前期准备工作。

2、公路。围绕国家“两纵两横”主骨架公路网的建设，以兰州为中心，以东西大通道和纵向出入为重点提高现有公路技术等级，到2000年全省主要干线公路全部达到二级以上的公路标准。建设兰州（柳沟河）至古浪高等级公路，部分城市间公路连接线采用封闭性高等级公路，形成与之相配套较为合理的骨干公路交通网络；同时积极改善以县乡道路为支脉的公路运输网。全省达到兰州与各地、州、市所在地以二级路以上连通，地、州、市所在地与各县、区以三级路以上连通。

3、民航。重点完成中川机场扩建，改建敦煌机场，同时，要力争逐步对我省地方支线机场进行必要的建设，利用天水等地的军用机场开通民用航线，形成较通畅的空中交通网络。到 2000 年，争取我省航线达到 30 条以上（含国际航线）。

（三）加快邮电通信发展，建立高效畅通的通信系统

通过加快兰州及各地州市所在地的通信建设，发展邮电通信新业务，带动县及县级以上邮电通信发展。全省电话交换机总容量由 1995 年的 114 万门达到 2000 年的 184 万门以上，电话机拥有量由 63 万门达到 154 万门；农话交换机总容量由 6.9 万门达到 16 万门，实现省内乡乡通电话，并且达到自动化；实现 70%以上的行政村通电话。

（四）以基地建设为重点，加快原材料工业发展

1、有色工业。把调整结构、强化管理、提高效益三者有机统一起来，从以初级产品为主转向大力发展深加工产品和出口导向型产品，将原材料优势转变为综合发展优势和经济效益优势。“九五”期间，继续发挥我省在全国有色工业基地中的作用，主要搞好金川镍矿山扩建工程、李家沟铅锌矿、白银铝厂二期、连城铝厂扩建等重点项目的建设，进行西北铜加工厂、西北铝加工厂、甘肃稀土公司、黄河铝业公司改造。同时搞好陇南锌冶炼厂、甘肃铝业公司铝冶炼厂及天水镁厂等地方大中型骨干项目的建设。

2、冶金工业。围绕巩固和壮大我省作为西北最大钢铁基地的目标，以品种、质量为龙头，带动工艺技术装备水平的提高；以科技进步为手段实现节能降耗，提高劳动生产率，使甘肃冶金工业的品种、质量、工艺技术装备水平、经营管理水平和综合经济效益都有大的提高。重点抓好酒钢 50 万吨中、厚板工程的建设 and 40 万吨连续中小型材轧制生产线，兰钢薄板坯连铸连轧工程及一些地县小型骨干项目的建设。对兰州炭素厂和西北铁合金厂进行改造。发展高科技产品并调整产品结构。

五、加速支柱产业崛起，带动国民经济振兴

依据国家产业政策和我省现有基础，大力发展石油化工、建筑建材、机械电子、轻纺食品、医药等行业，使其成为我省工业化进程的“加速器”。

（一）石化工业

“九五”和到 2010 年，要以“151”工程为核心，建成以兰州为中心的兰州、玉门（含张掖）、长庆三大石油化工基地，推动石化工业再次腾飞，成为西北最大的石化基地。以“两兰”为依托的“151”工程三大项目（兰州至成都 960 公里输油管线、兰炼扩建至 1000 万吨炼油能力、兰化 50 万吨乙烯），“九五”期间争取立项、开工和建设，后十年达产达标，并布局建设一批与此相关的深加工项目。“九五”期间，建成兰化大化肥、兰炼烷基苯、金昌化工总厂磷二铵等一批骨干工程，相应发展精细化工、无机化工和有色金属盐类。以延伸产品链条为突破口，充分利用石化行业资源、人才、技术和市场优势，大力发展地方化工，组建跨行业、跨地区化工集团，扩大加工增值和综合利用规模。继续重视农用化工产品的发展。

（二）建筑业及建材工业

建筑业。重点建设城乡住房、公用工程和工业建筑，改进和提高设计水平，加强施工管理，保证工程质量，大力推广使用新型建材及制品。实施集团化战略，大力发展对外承包与劳务合作，积极开拓国际市场。全面推行和落实建设工程招标、监理制及工程审计工作，规范建设工程承、发包行为。

建材工业。按照优化结构，提高质量，节能、节水、节地、减少污染的原则，立足现有企业，突出科技进步，抓好以新产品、新技术、深加工、高档次和配套能力为重点的项目建设，重点发展优质水泥、高档玻璃、建筑卫生陶瓷、墙体和装饰装修材料等。水泥工业重点改造永登、武山两个大型企业，联合建设平凉、酒泉两个地方骨干企业，择优改造一批中小企业；玻璃工业重点扩建兰州平板玻璃厂高档浮法玻璃生产线和各类玻璃深加工；建筑卫生陶瓷工业重点抓好靖远陶瓷厂卫生陶瓷生产线、永登水泥厂釉面砖生产线；新型建材工业重点建设兰州钢丝网夹心板轻质墙材生产线等。开拓非金属矿及其加工业的市场

（三）机械电子工业

机械工业。坚持加快技术改造步伐，瞄准高起点，采用高新技术，提高市场占有率，提高机电产品出口比重，发展真空设备、压裂设备、凿岩机械、机床及锻压设备、高中压阀门、轴承、汽车配件及内燃机配件、照相机、电工器件、泵类产品及电线电缆等优势产品，促使机械工业再次振兴。2000 年，主要产品基本实现更新换代，40%的产品达到国际八十年代末九十年代初的水平，其中一部分达到当时国际

先进水平。

电子工业。要在抓好淋浴器、洗衣机、电冰箱、彩电等消费类产品的同时，积极发展军工电子、铁道通讯、专用设备投资类产品，重点发展彩色显示器、家用多媒体电脑以及“金”字工程和国民经济信息化服务的产品。进行天光厂1亿块集成电路、虹光厂百万只连续波磁控管和长风厂80万台洗衣机生产能力改造。大力开拓机电一体化、航管交通电子、节能电子、医疗电子、汽车电子、电力电子等新型产品门类。

“九五”期间，要继续对三线企业进行调整改造。一方面进一步搞好调迁，改善其生产和生活环境；另一方面进行结构调整，在确保军品科研和生产任务的同时，继续强化民品开发，力争在规模化、集团化上有新的突破。

（四）轻工、纺织、食品和医药工业

轻工业。要采用先进技术加快装备和改造传统产业步伐，创名牌，增效益。造纸工业要加强原料基地的建设；日用化学工业重点发展合成洗涤剂专用原材料和各种洗涤剂，并大力发展高档和专用油墨；塑料制品和制革地毯工业要提高加工深度和精度，提高产品的质量和档次，扩大出口创汇能力。积极发展包装工业，不断提高商品的包装技术和水平。

纺织工业。重点开发棉、麻、毛、化纤纺织新产品，面料在向轻、薄、挺括方向发展的同时，努力搞好服装加工业。对兰维厂进行整体改造，开发差别化、功能化和复合超细高科技纤维，加大三毛厂染整后整理的改造和加工能力。

食品工业。要积极、稳定地促进农副畜产品资源向食品制成品的转化，大力发展卫生、营养、保健、方便、品种多样的地方特色食品，稳步发展制糖、玉米淀粉和淀粉深加工等重点食品原料。建成白银糖厂、西峰果蔬脆片厂等。

医药工业。大力开发优势中成药、高效紧缺的化学原料药和医药中间体，努力提高中西药制剂水平，建设临泽Vc生产线，扩建兰州制药厂扑热息痛生产线，进行各重点药厂GMP改造。

六、适应现代社会发展需要，大力发展第三产业

以第一、第二产业发展为基础，加快第三产业的发展，“九五”期间，要提高第三产业在经济总量中的比重，提高劳动者在第三产业就业的比重。改革管理体制，

建立适应市场竞争的运行机制，促进符合条件的福利型、事业型单位向经营型、企业型转变。

（一）商贸业

继续打破内外贸分割、地区封锁的状况，促进大市场、大流通的形式。以建设批发市场为重点发展商品市场。根据历史形成的产地、销地及集散地，建立并完善农副产品、生产资料、工业品消费批发市场和少数民族用品市场。建立既有中心又有网点的专业化、企业化、社会化的仓储、零售市场网络。发展商贸集团，积极推广配置中心、代理制、产需直达供货等现代流通方式，大力发展连锁经营和名牌专卖，逐步推广应用电子收款、商品条形码等现代技术，促进与国际惯例接轨，维护厂商和消费者的合法权益。

（二）旅游业

不断挖掘我省旅游的丰富资源，要在软件开发、旅游产品开发以及基础旅游设施建设上统筹规划，提高服务水平和效益，增加收入。不断完善以敦煌、兰州、天水为中心的三条旅游热线，形成以丝绸之路旅游为主线的行、游、吃、住、购、娱相配套的旅游综合体系，力争本世纪末接近国内旅游业较发达省份。要通过改善基础设施条件、提高服务质量等，把敦煌建成国内一流的文物保护和自然风光旅游区，扩大麦积山、拉卜楞寺、崆峒山等旅游景区的接待能力；开展形式多样、韵味不同的民族风情游、自然风光游、休闲度假游、朝圣访古游、石窟艺术游等，以适应国内外不同层次、不同爱好者的游览兴趣。要在大力发展国际旅游的同时，推进国内旅游，发挥国内旅游对国际旅游的先导、促进和补充作用。

（三）信息、咨询业

使全省信息、咨询业在“九五”期间发展成为结构较为合理、手段日趋先进、具有一定规模的独立产业。发展重点是：健全和完善省及14个地州市信息中心的人员、机构、设备等，在完成全省县级信息中心微机配备的基础上，逐步建成省、地、县的计算机通讯、数据和传真网络。要加强全省各行业信息网的联网运行工作，实行资源有偿使用和共享，加快国民经济信息化进程。

（四）社会服务业

大力发展饮食服务业和各类社区服务业，建设一批布局合理、行业齐全、经营灵活、品种多样的中、小型服务网络，拓宽服务领域。推行机关、企事业单位后勤服务工作的社会化、专业化。

七、实施“科教兴省”战略，促进科教与经济结合

全面实施“科教兴省”战略，着力解决科技产业化和教育为本两个关键问题，提高全民科技文化素质，促进科教与经济的紧密结合。

（一）科技发展任务及推进科技产业化的主要措施

要大力提高我省科技成果的转化应用率、农业科技综合能力、企业技术创新能力和全民的文化、科技素质，形成我省在干旱农业、原材料、石油化工、先进制造技术、核应用等方面具有特色的科技领域和科研体系。主要任务是：

（1）大力推进农业和农村科技进步。紧紧围绕农村“四七”扶贫攻坚、致富奔小康、发展“两高一优”农业的需要，重点实施粮食增产工程、支柱产业增收工程、乡镇企业科技振兴工程，搞好农业适用技术的开发、应用、推广。到2000年，使我省农业科技成果推广应用率达到50%以上，科技为农业增产目标提供约50%的贡献额。

（2）加快工业科技进步。围绕石油化工、冶金、建筑建材、机械电子、医药食品、轻工纺织等行业的发展，针对我省工业生产中存在的关键技术问题，重点抓好计算机应用、先进制造技术、节能降耗技术、新材料、信息技术、清洁生产和环保技术等方面的科研攻关，促进新技术新成果向产业部门转移，扶持出一批高科技产品，不断提高工业企业的生产技术水平、装备水平和现代化管理水平。

（3）切实加强重点领域基础研究。主要方向为干旱半干旱条件下的可持续农业、应用化学工程、新材料、核技术等。应用基础研究着力开发有资源、有发展潜力又有一定基础的技术，争取在短期内有大的突破。要在光热、风力资源的开发利用，优良品种的培育，防灾减灾技术研究方面取得实际进展。

（4）积极发展高科技。在电子信息、生物技术、新材料、机电一体化、精细化工、新能源和节能技术等领域重点支持一批能形成拳头产品的项目，培育一批对产

业发展起示范先导作用的高新技术企业。2000 年高新技术产业产值占国内生产总值的比例达到 10%以上，高新技术产品出口额占全省商品出口额的 5%以上。

(5) 推动社会发展领域的科技进步。抓好人口控制新技术、新药研究与开发、环保技术与环保产业、资源循环与再生综合利用技术及产业化工程等的研究，建设好若干个研究开发示范基地。

推进科技产业化的主要措施：

一是切实加强对科技工作的领导，研究解决科技工作中存在的实际困难和问题。

二是继续推行“产、学、研”三结合，大中型企业和企业集团要普遍建立起技术开发机构，小型企业和乡镇企业也要加强与高等院校、科研机构的联合协作，增强研究开发能力。

三是建立有助于促进科技产业化的体制和机制，充分调动中央在甘科研和企事业单位的科技力量，实现科技资源的有效利用。

四是采取多种措施增加科技投入。力争到 2000 年将我省的 R&D 占 GDP 的 1.5%。“九五”期间，省财政每年用于科技的投入增长速度要高于财政收入的增长速度，用于农业综合开发和重点建设项目的投资，要有一定数额解决其科技问题。积极吸收民间和海外资金用于科技发展。

五是全力支持配合建设好国家级兰州精细石油化工中间体工程研究中心等国家级重点实验室的工作，建设一批新技术、新产品中试基地。

六是保护知识产权，加强科技有形与无形资产的管理，保证科技资源的保值和增值。

(二) 教育发展任务及坚持教育为本的主要措施

要进一步确立教育优先发展的战略地位，大力加强基础教育，积极发展职业技术教育，稳步发展成人教育和高等教育，使我省各类人才拥有量基本能够满足经济与社会发展的需要。主要任务是：

1、到 2000 年，全省基本普及初等义务教育，70%的地区普及初级中等义务教育。发展幼教事业，城市基本满足幼儿接受学前教育的要求，县镇幼儿教育有较大发展；农村普遍开展学前一年教育，使 70%以上的农村幼儿能够接受学前教育。发展特殊教育，建设盲聋哑学校，发展弱智辅导班，扩大残疾儿童接受教育的范围。

2、统筹安排高中阶段教育，大力发展中等职业教育。到 2000 年，每县建成一

所水平较高，能起骨干和示范作用的职业技术学校，各类中等职业技术学校招生超过普通高中招生人数。实现未继续升学的初中和高中毕业生普遍接受不同年限的职业培训，大部分城镇新增劳动力上岗前能得到必需的职业技术培训。

3、以内涵为主发展高等教育。调整院系结构，逐步扩大办学规模。采取省部联合办学，为甘肃培养适用人才。

4、本着按需施教、学用结合的原则，坚持以扫盲、岗位培训和继续教育为重点，发展各类职业培训和技术教育，办好职高、电大、夜大、成人自学等，逐步建立结构合理的成人教育体系。

5、加快发展民族地区和贫困地区教育事业。到 2000 年，使大部分民族地区普及初等义务教育，边远贫困山区和牧区普及初小义务教育，城镇和基础较好的地区普及初级中等义务教育。

主要措施：

一是坚持把教育摆在优先发展的战略地位，逐步增加教育投入，保证教育事业的顺利发展。

二是逐步建立起政府办学为主体、社会各界共同办学的新兴体制；改革和完善基础教育的升学与考试制度，扩大高校办学自主权，提倡高校与企业联合办学；推进高校“并轨”招生改革，逐步走向缴费上学、自主择业的轨道，鼓励毕业生赴老、少、边、穷地区就业。

三是加强师资队伍建设，提高教师队伍素质。努力改善教师生活条件，继续搞好教师住房建设，有计划地安排好民办教师转正。

四是加快中小学教学用房建设速度，利用世行贷款和国家“普九”专项资金，解决好贫困县的农村中小学教学用房。

五是支持我省一两所高校和部分重点学科进入国家“211”工程，安排有关高校上水平所必须的基础设施建设，并使一些重点学科达到或接近国际水平，培养一批跨世纪的学科带头人。

八、引导区域经济健康发展，促进全省经济合理布局

根据省委、省政府发展区域经济的总体指导思想，依照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点，贯彻效率优先、兼顾公平的原则，突破行政区划界限，

既允许区域经济发展的差别，也重视区域发展的协调，更强调发挥比较经济优势，优化资源配置，用区域经济结构的局部改善突破局部约束，带动全省经济合理布局，区域经济结构向高级化演进。

（一）坚持农村“三大块”发展战略，促进农村经济协调发展

我省河西绿洲地区、河东的城市郊区和黄河沿岸灌区的农村经济发展较快，农民解决了温饱，可以率先奔小康。部分河谷川道、陇东塬区、陇南的部分盆地，农业综合生产能力较高，绝大多数农民初步解决了温饱，处于省内中等水平。其它丘陵山区，特别是高寒阴湿山区、干旱山区、少数民族地区、革命老区，经济发展制约因素多，仍有 400 多万人尚未解决温饱，是我省扶贫攻坚的难点。根据这种区域特点，省委、省政府把全省农村分为三大块，即：率先奔小康地区、扶贫攻坚地区和中间地区，并确定各自发展的方向。“三大块”发展的总体目标是：率先区 2000 年前实现小康；中间区 2005 年前实现小康；扶贫攻坚区力争 2010 年实现小康。主要措施是：

扶贫攻坚区：“九五”期间，按“四七”扶贫计划执行，尽快解决温饱问题；下世纪前 10 年，加强农业基础设施建设，改造中低产田，推广农业增产适用技术，努力增加粮食等主要农产品产量，集中开发利用适应市场需求的优势资源，培育新的支柱产业，加快提高农民收入的幅度。

中间区：农业生产由数量增长型逐渐转向增加数量和提高质量并重的轨道；适应市场化的要求，努力发展专业化生产，扩大规模经营，提高商品大农业的经济效益；发展非农产业，转移出更多的农村劳动力，增加经济收益。

率先区：大力发展“两高一优”农业，转变农村经济增长方式，通过适度的规模经营和生产技术的改进，降低生产成本，提高经济效益；抓好菜篮子生产和各类农副产品基地以及系列产品深加工，扩大数量，增加品种，提高商品率；促进乡镇企业的发展，为农村的工业化、城镇化奠定基础。

（二）以“五点五线”空间结构为依托，形成若干重点产业区

根据各地经济基础、资源禀赋、区位条件及经济内在联系，在已有布局的基础上，以兰州、白银、天水、金昌嘉峪关等中心城市和陇海、兰新、包兰、兰青、宝中等铁路干线和交通要道的“五点五线”为依托，突破行政区划，进一步形成兰州——白银、酒泉——嘉峪关——玉门、金昌等重点产业区，巩固天水经济成长点，

兴建平凉经济增长点。通过其辐射带动作用，促进地区间优势互补，在更高的起点上健康发展。

兰州——白银重点产业区：包括兰州、白银两市。要从比较雄厚的工业基础、优越的区位条件和相对发达的市场经济出发，抓住机遇，全面发展。一要加强农业基础建设，大力推广节水型农业，发展“两高一优”农业，加强城郊肉、禽、蛋、奶、蔬菜、瓜果基地建设，为城市生活提供丰富的副食品。二要重点发展能源、有色、钢铁、石化、机电、轻纺、食品、建筑建材等产业，加快企业技改步伐，延伸产品链条，振兴老工业基地。有重点地发展一批高新技术产业，努力建设以高科技为导向的现代材料工业基地。三要充分发挥兰州市作为内陆开放城市及西北地区综合性交通枢纽的作用，加紧兰州商贸中心建设，使兰州成为沟通东西部经济的纽带。四要加快旧城改造、城市基础设施建设及连接两市道路的升级改造，为促进区内经济有机融合奠定基础。

嘉峪关——酒泉——玉门重点产业区：包括嘉峪关市和酒泉地区的酒泉市、玉门市、金塔县。要加大农业综合开发力度，适度发展规模经营。积极发展钢铁、石油、精细化工、建材以及农副产品加工为主的食品、轻纺等工业。加强地方电源建设，缓解能源短缺矛盾。加快发展旅游、商贸等第三产业，加强与青海西部及新疆东部等地的经济协作。

金昌重点产业区：包括金川区和永昌县。要依托金川镍基地建设，重点发展镍、稀贵金属、金属盐类、化工、能源、建材等工业，提高镍矿资源的综合利用程度；继续发展农村小水电，不断提高粮食、油料的商品率，并搞好加工增值；搞好金昌小区建设，发展高新技术产业，积极扩散下游产品。

天水经济成长点：包括秦城和北道两区。重点发展集成电路、仪器仪表、机床电器、农机、轻纺等工业，适度发展原材料加工业，大力发展旅游业等第三产业。充分利用我省东大门的区位优势，加强与省内外经济联系，进一步发挥其对我省东南部地区的经济带动作用。

平凉经济增长点：包括沿宝中线的平凉市、华亭县和崇信县。要抓住宝中铁路贯通、华亭煤田整体开发、平凉电厂投资建设，投资强度超百亿的三大机遇，大力发展煤炭、电力、化工、机械、建材等工业；发挥地缘优势，建设一批较大的市场，加强与邻省（区）的经济联系和技术交流，推动横向经济联合，使本区成为带动我省东部经济迅速发展的生长点。

张掖、武威、定西、陇南等地区要在原有经济布局的基础上，适应市场经济的

新特点，选准各自发展的突破口。张掖地区要在发展张、临、高“两高一优”农业、肃南、山丹商品畜牧业的基础上，巩固蔬菜基地建设，搞好农副产品深加工；积极发展电力、建材、化工、食品工业和乡镇企业以及民族风俗旅游为主的第三产业。武威地区一方面要搞好已建成的麻纺、糖厂等骨干项目原料基地建设和配套改造；一方面要集中力量搞好民勤调水、西大窑煤炭开发等“九五”重点项目。同时，大力发展天祝地方冶金工业，巩固轻纺、食品、酿酒的已有基础，扩大规模，提高效益。定西地区要继续拓展“121”雨水集流的社会和经济效益，抓好水利骨干工程建设和小流域综合治理，搞好洋芋淀粉和中药材系列加工及销售；依托靠近兰州的优势，大力发展水泥、地毯、活塞环、旅游鞋、家俱等主导产品，壮大地区骨干企业和乡镇企业的实力。陇南地区要继续建设小片商品粮基地，提高优势农林土特产品的商品率和深加工，抓好“两江一水”综合治理；围绕西成有色基地建设，适当发展铅锌采、选、冶系列开发，保持和扩大锑、铜、黄金的开发规模，相应发展水电及输电线路建设。

（三）继续创造条件，增强民族地区和庆阳老区发展动力

甘南、临夏两州和各民族县要顺应市场需求，立足当地资源优势，按照开发、开放、扶持并重原则，加快发展。一是搞好扶贫攻坚，狠抓基本农田水利建设，扩大有效灌溉面积；抓好草场草原建设，优化畜群结构，增加牲畜的出栏率和商品率。保护和发​​展天然林资源，大力营造防护林、水土保持林、建设经济林和用材林基地。二是用好国家和省上支持民族地区的建设资金和扶贫开发资金，提高投资效益。三是因地制宜，选准开发方向。重点发展小水电、冶金、采矿、建材、畜产品加工等行业，建设好甘南玛曲大水和舟曲坪定金矿，扩大临夏民族特需用品生产，大力发展具有民族特色的观光旅游业和商贸流通业。四是加快发展民族地区的教育、卫生、文化等事业，提高人口整体素质，下力气解决少数农牧区缺医少药和看病难的问题，提高广大农牧民的医疗卫生水平。

对庆阳革命老区要继续采取扶持政策，加快经济和社会发展，加快脱贫致富奔小康步伐，造福老区人民。农业方面，增加地膜覆盖，提高有效灌溉面积，增加高标准农田，改造中低产田，加快烟、果、畜、油四大系列产品开发。工业方面，加大改造力度，从石化、食品饮料、纺织皮革、机电制造、卷烟、建筑和建材工业等六大主导产业上重点突破。进一步加快基础设施建设，实施交通通信升级联网系统工程，搞好污染治理，改善开发条件。

（四）运用新机制，构筑地县工业新格局，壮大开发区实力

大力发展地县工业是加快甘肃工业化进程，增加地县财政收入的一条重要途径。要顺应市场经济发展的大趋势，选择适合我省实际的地县工业发展模式，拓展新思路，运用新机制，有重点、分层次推进，逐步建立各具特色的地县工业主导产业和骨干企业。一要充分利用现有基础，搞好搞活现有企业，通过存量资产调整和重组，增加科技含量，向集约化、规模经营转变，努力提高经济效益。二要适应市场需求，发挥比较优势，新建一批骨干项目，树立名牌意识，推出一批市场竞争力的名牌产品；同时围绕省内外大中型企业和国家的骨干工程，搞好配套开发，延伸产业链，培植高附加值加工工业。三要大力发展非国有经济，搞好生产，搞活流通。四要加速人才培养，尽快提高地县企业的管理水平和技术水平。五要以小城镇和工业小区为依托，相对集中布局，逐步形成配套的地县工业体系。

兰州高新技术产业开发区和白银西区、连海、金昌东区、西成、临夏、敦煌、天水等 8 个省级经济开发区，要采取跳跃式的发展方式，进一步壮大实力。一要以加大改革力度促发展，超前试行有利于经济建设的新措施、新政策。二要利用已有优势和基础吸引外资，积极争取国家的支持。三要加快基础设施建设，提供良好的投资硬环境。四要建立新型管理体制和运行机制。到 2000 年，省级开发区实现国内生产总值、利税比 1995 年翻一番。

九、按照建立和完善社会主义市场经济体制的总体部署，进一步深化改革

根据我省经济体制转轨的现实基础，要抓住经济发展和体制转变中的难点、重点问题，坚决积极地推进改革，进一步理顺各方面的经济关系，建立健全新的经济运行机制和经济秩序，适应生产力迅速发展的需要。主要任务是：

（一）发展多种经济成份，增强经济运行活力

积极发展非国有经济，总的原则是比例不受限制、速度不受限制、规模不受限制。同时，引导企业间的投资入股，把有条件的企业组合成股份制企业 and 股份合作制企业，逐步使非国有经济成为县、乡（镇）经济发展的主要力量。允许和支持有实力的非国有企业收购、兼并经营管理不善的国有中小型企业，逐步形成国有资本和非国有资本在竞争性行业的融合。政府要从政策上对非国有经济加以扶持、引导，

对重点建设项目，鼓励非国有企业参加竞争和投标。银行和其它金融机构从贷款上对非国有企业给予支持。

（二）深化企业改革，建立现代企业制度

要根据“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，通过“三改一加强”，逐步向建立现代企业制度目标推进。从搞活资产和提高资产经营效果入手，积极推动企业组织结构调整，改善和提高企业经营管理水平。主要抓好现代企业制度试点，按照“抓大放小”的思路，国有大中型企业力争“九五”期间70%左右的企业改为有限责任公司、股份有限公司或国有独资公司。国有小型企业采取股份合作制、委托经营、承包、租赁、出售、控股、多个企业合并组合、外资入股等形式放开搞活。城乡集体企业主要是在理清产权关系的基础上，选择股份合作制或公司制进行改制。个体、私营企业主要采取个人独资企业和合伙企业形式，有条件的可选择公司制。

（三）继续深化农村经济体制改革

稳定党在农村的基本政策，在完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合双层经营体制基础上，坚持土地集体所有的前提下，放开土地使用权。探索农村土地使用制度改革途径，逐步实行土地使用经营权有偿转让和有序合理流动，向农业生产大户或生产专业户转移，培育我省新的农业生产经营主体。要把农业经营体制改革、乡镇企业发展和农村小城镇建设三者结合起来，改革城镇和农村户籍管理制度。

（四）培育和发展统一完整的市场体系

继续发展商品市场、积极培育要素市场。抓住兰州建设商贸中心的机遇，逐步建成以兰州为中心、各地优势市场为支点的全省商品市场和要素市场网络。各中心城市积极培育和规范产权市场、金融市场和房地产、劳动力、技术、信息等要素市场。在搞好城乡信用社的基础上，条件成熟时成立城市合作银行，并开办国外银行和金融组织在我省的分支机构。规范土地市场，防止暴利行为和国家收益的流失。发展和规范会计师、审计师、律师事务所、证券机构等市场中介组织，建立行业协会等企业自律性组织，逐步建立我省市场中介体系。制定和完善市场交易规则，建立市场调节机制，维护公平竞争的市场环境。

（五）以扩大资金运筹总量为目标，加快投融资体制改革

1、完善和规范地方政策性投资机构，使之成为不仅具有政府投资主体职能、并兼有融资职能的非银行金融机构，提高社会融资和吸引省外资金能力。

2、在规范和统筹管理好现有专项基金基础上，根据需要与可能，适当提高现有专项基金征收标准，适时出台一些新的专项基金，扩大基金运筹总量。

3、将投资方向调节税收入和土地出让金收入作为重要的建设资金来源，集中用于基础设施和土地综合开发建设。

4、在拓展间接融资渠道的同时，努力扩大直接融资渠道。由政府控股或参股建设的基础性项目和支柱产业项目，可用投资增量、资产存量或土地等不动产为股本吸引各方投资；对国家和省上过去投入企业的“拨改贷”资金核定的国家股，可通过兼并、收购、出售、租赁等方式用于重点建设。大力争取国家支持，创造条件加大债券、股票发行规模，广泛募集资金。

5、认真做好重大项目前期工作，筛选、储备一批有竞争力的项目，以优势项目吸引投资并争取国家支持。

6、增强政策稳定性和透明度，提高办事效率，创建有序、公平、公正、规范的投资软环境。

7、对建设项目按公益性、基础性和竞争性界定各自的投资渠道、投资主体、投资方式。落实项目建设法人投资责任制，由项目法人对项目的策划、资金筹措、建设实施、生产经营和偿还债务以及资产保值增值，实行全过程负责，承担责任和风险；社会公益性项目，也要明确具体的政府机构或社会公益机构，作为投资主体并承担相应责任。

（六）顺应财税体制改革，下功夫培植地方财源

实行适度从紧的财政政策，从严控制财政支出，优化支出结构，保障重点支出，提高资金使用效益，努力实现财政收支平衡和财政收支的良性循环。主要任务和措施是：

1、规范省对地、县的分税制财政体制，充分调动各级财政增收节支的积极性；逐步提高省级财政收入占全省财政收入的比重，实行复式预算制度，强化预算约束；加强对国有企业的财务监督，完善企业财务会计制度。

2、确保消费税和增值税等稳定增长，进一步巩固基础财源；通过建立农村支柱产业群，发展地县工业等，优化主体财源；突出抓好交通运输、金融保险、建筑安装、旅游服务、地产房产等行业，开辟新财源；加快市场建设，大力发展乡镇企业和多种经济成份，拓宽补充财源；继续清理减免税政策，强化纳税申报和征管力度。

3、坚持量入为出的基本原则，按照“厉行节约，反对浪费”和“保证重点，兼顾一般”的要求安排各项支出：一是保工资保吃饭；二是尽可能挤出资金增加对基础设施和基础产业的投入；三是继续大力支持教育和科学技术的发展。同时，要切实采取有效措施，控制行政事业经费的过快增长，尽量减少财政补贴，严格控制财政工资性支出和集团消费的增长，减轻财政压力。

（七）合理调节社会分配，建立新型的社会保障制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的原则，逐步形成—个由市场供求关系调节工资分配水平的机制，建立以政府调控为主的社会收入再分配机制。进一步理顺各方面的分配关系，调节地区之间和社会成员之间的分配，依法保护公民的合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。

要实行基本养老保险、企业（单位）补充养老保险和个人储蓄性养老保险相结合的体制，扩大失业保险范围。配套进行医疗保险和工伤保险制度改革。继续推进城镇住房制度改革，实现住房商品化、社会化。要进一步拓宽就业渠道，扩大劳动就业。搞好社会福利和社会救济事业，切实保护妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群体和优抚救济对象的合法权益。建立城市最低生活保障制度和抚恤补偿机制，依法妥善安置退役军人，积极发展社会福利事业和社区服务。加强福利设施建设。

（八）转变政府职能，健全宏观经济管理体系

按照政企分开的原则，转变政府职能。政府的经济管理职能要转到制定和执行宏观调控政策、搞好基础设施建设、创造良好经济环境上来。把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织，把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调节部门，把专业经济管理部门逐步改组为具有政府职能的经济实体、经营国有资产单位或自律性行业管理组织。完善宏观调节体系的重点是建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。

（九）加快经济立法，促进经济管理和运行步入法制化轨道

坚持改革开放和法制建设的统一，做到改革决策、发展决策与立法决策紧密结合，用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。制定和完善壮大基础产业、振兴支柱产业、规范政府行为、保护环境资源、保护知识产权等方面的法规。

十、进一步扩大对外开放，以开放促开发促发展

以解放思想、更新观念为先导，抓住机遇，扬长避短，发挥优势，突出重点，实行全方位开放。向国外开放，加强国际间的经济技术合作与交流；对国内其他地区开放，密切相互间的联系与协作；省内地县之间相互开放，实行多种形式的联合；企业之间相互开放，真正使企业成为开放、联合、协作的主体，形成全省对外开放的新格局。

（一）对外贸易

以出口为基础，促进商品、资金、技术、劳务合作与交流的相互渗透，协调发展，推行外贸、生产、科技、金融等部门共同参与的“大外贸”战略。要运用财政、金融、投资、税收等方面的政策措施，促进出口相关产业和行业的发展。重点扶持有一定竞争优势的大宗出口产品，以主导出口产品带动出口产业的形成；加强省内与港、澳、台之间的贸易往来，扩大与东亚和南亚国家的贸易合作，稳步拓展向日、美、欧等发达国家的出口，充分注意与中东、非洲、拉美和独联体、西亚、东欧国家的合作机会，承包工程，输出劳务，开拓市场；对外贸企业按“出口收汇额、利润（减亏）额、国有资产保值增值”三项指标对外贸企业进行承包和考核，全面实行岗位效益工资制；结合外贸新财务会计制度，抓好商品购进、销售两个关键环节，控制换汇成本，加快资金周转，实现出口和效益的同步增长；积极鼓励有外贸经营权的生产企业、工贸公司及“三资”企业出口创汇，鼓励外贸企业与省内的生产、科研及流通企业进行结合，发挥群体优势，促进出口。

（二）利用外资

借用国外贷款方面：继续拓展国际金融组织和外国政府优惠贷款渠道和使用范围；积极稳妥地扩大国际商业贷款的使用，并争取在境外发行建设债券。吸收外商投资方面：引导外商从房地产开发等第三产业为主投向资源开发、基础设施和支柱

产业、高新技术产业，投向资源丰富但经济发展滞后的地区。积极采取“让股份、让利益、让市场”的策略，促进技术先进、出口创汇能力强、效益好和规模大的外资企业的发展。采取优惠政策，兴建电站、高等级公路、通信、大型仓库等基础设施项目。尽快实行外商投资企业待遇的国民化，维护中外双方的合法权益。

（三）争取外援、对外工程承包及劳务输出

积极争取利用国际多边和双边援助，进一步扩大利用外国政府和联合国组织提供援助的范围和规模，积极争取国际民间组织对我省的无偿援助项目。以巩固非洲、恢复中东、开拓亚太为重点，继续拓展我省对外工程承包及劳务输出的市场和领域。加强工程承包、劳务输出与对外贸易和对外援助的结合，求得相互促进，共同提高。

（四）经济协作和横向联合

积极开发省际间、区域间的资金、资源、技术、设备、人才等方面的经济技术合作与交流，并转向区域经济开发、招商引资、项目建设、市场培育等为主的联合。利用沿海地区产品结构调整，一些加工企业向内地转移的有利时机，兴办各类跨地区、跨部门的联合企业；加强西北五省区、沿黄九省区的经济联合，力争在联合开发公路、能源、原材料资源、旅游服务、劳务输出、对外贸易等领域有所突破。

十一、积极发展社会事业，促进经济与社会相互协调

按照“保持社会稳定，推动社会进步，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展”的总体要求，在大力发展经济的同时，把社会发展问题提到重要的战略地位，努力促进经济和社会的相互协调和可持续发展。

（一）国土整治与资源保护利用

根据甘肃地理生态系统脆弱的特殊性，进一步搞好国土整治。以控制生态环境恶化为核心，搞好跨流域调水工程；积极进行黄土高原和陇南山区的小流域治理，减少水土流失；建立河西内陆河流域绿洲的绿色屏障，防治沙漠南移和土地沙化的发展；加强水源涵养林、水土保持林建设，扩大和完善自然保护区，保护物种资源，初步建立较为稳定的生态循环系统，绿化祖国，造福子孙；规范人们的各种生产和生活行为，防止人类活动对国土的破坏；建立生态环境及综合治理的示范小区，积极发展生态农业，促进区域生态环境的良性循环；加强宣传，增强环保意识。

坚持合理开发与节约利用并举，加强资源的综合利用和废物资源化，保证国土资源的合理开发和永续利用；搞好对土地、草原、森林、矿产、水资源和野生动植物资源管理，控制建设用地，完善基本农田保护制度，加快森林资源培育和用材林基地建设，加强草原建设，规范矿产资源开发，加强地勘工作，逐步建立和完善资源有偿使用制度和更新的经济补偿机制。

（二）环境保护与防灾减灾

重点加强工业污染的控制与治理，污染防治逐步从末端治理为主转到生产全过程控制。2000年，工业废水排放量控制在6.16亿吨，工业废水集中处理率达到68%，城市污水处理率达到20%，二氧化硫排放量控制在46万吨，工业粉尘控制在16万吨，烟尘控制在39万吨，工业固体废物综合利用率达到37%，有毒有害废物、放射性废物得到妥善处置。要进一步突出环境保护的基本国策地位，遵循经济建设、城乡建设、环境建设同步规则、同步实施、同步发展的原则，推行清洁生产和无害化管理，依法强化环境监督管理。

针对我省干旱、洪涝、冰雹、地震、滑坡、泥石流等自然灾害发生频繁的实际，进一步减少人类活动对灾害的诱发和促进，调动各方面的积极性采取有效措施，提高对灾害发生的预报水平和防灾抗灾能力。

（三）完善城市功能，搞好农村小城镇建设

统筹规划城乡建设，加强城乡建设法制化管理，逐步形成大中小城市和城镇规模适度、布局 and 结构合理的城镇体系。城市公用设施建设：“九五”期间，设市城市自来水普及率达到98%，比“八五”增加8个百分点；人均日生活用水量提高到180升，比“八五”增加30升；下水道普及率达到70%，比“八五”增加5个百分点；万人拥有公共汽车5辆，比“八五”增加1.5辆；人均公共绿地面积达到4平方米，比“八五”增加0.5平方米。

城市住宅建设：抓好“安居工程”和经济适用房建设，提高住宅建设质量，改善住宅功能。“九五”期间，设市城市计划建成住宅1000万平方米，比“八五”增加100万平方米。

村镇建设：重点搞好集镇的基础设施建设，抓好小城镇、集镇村庄试点建设，建成一批布局合理、设施配套、交通方便、环境优美的新型集、村镇。

（四）弘扬主旋律，繁荣文化艺术

坚持“为人民服务，为社会主义服务”的方向和“百花齐放，百家争鸣”的方针，努力繁荣文艺创作。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的原则，促进文化事业与经济发展相协调。一手抓繁荣、一手抓管理，推出更多更好突出时代主旋律、具有地方特色和民族特色的精神产品。以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，促进文化事业全面繁荣。进一步完善和充实现有文化设施，基本建成省、地（州、市）、县、乡四级文化活动网络。发展民族地区的文化事业，加强重点文物的修复与保护。加强图书、报纸、期刊、音像制品的出版发行工作，建设以民族文化为核心的现代化、多元化的文化艺术体系。继续开展“五个一工程”活动，加快老、少、边、穷地区文化事业的发展。大力加强广播电视覆盖网建设，继续建设和完善省台广播电视的微波传送网，积极争取省台电视、广播节目上卫星，大量发展中、小功率广播电视收转台（站），逐步解决边远地区收听收视难的问题。把握广播电视的正确舆论导向，努力提高广播电视节目制作能力和交换能力，提高节目质量，丰富节目内容。抓紧筹建甘肃广播电视节目制作中心。

（五）搞好卫生保健事业，推行全民健身计划

坚持以农村为重点、预防为主、中西医并重、依靠科技进步、为人民健康和经济建设服务的方针，积极发展卫生保健事业。加快建立适应人民生活需要的医疗卫生服务体系，建立、健全以初级卫生保健为基础的农村三级医疗预防保健网络，普及卫生知识，加强计划免疫，逐步消除地方病、传染病危害。到2000年，消灭碘缺乏病等。同时，对慢性病、非传染发生疾病开展综合防治，防止性病、艾滋病的侵入和蔓延。加强医疗服务管理、医药市场管理和卫生执法。大力发展体育事业，促进群众体育和竞技体育的协调发展。群众体育要以学校为重点，争取全省80%的学生通过《国家体育锻炼标准》；广泛开展职工体育、少数民族传统体育等活动，把全民健身推向深入。竞技体育要坚持“缩短战线，突出重点，发挥优势，扬长避短，效益设项，稳步发展”的原则，不断调整竞技项目与《奥运争光计划》接轨，不断提高竞技水平。

十二、加强社会主义精神文明和民主法制建设

(一) 社会主义精神文明建设

在建立社会主义市场经济体制过程中，要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。任何时候都不能以牺牲精神文明为代价，换取经济的一时发展。要始终不渝地坚持“两手抓、两手都要硬”，大力提高全省人民思想道德和科学文化素养，努力创造有利于改革、发展、稳定的舆论力量、价值观念、道德规范、文化条件和文明健康的生活方式与社会风尚，推进社会全面进步。突出以提高人的素质为核心的根本宗旨，培养“四有”新人和新型的社会主义公民，进一步激发和提高全体人民的自尊心和自信心，为经济社会发展提供精神支持和理想信念。

一是用解放思想、实事求是的思想路线和建设有中国特色社会主义理论武装全党、教育干部和人民，统一思想认识。坚持县级以上党委中心组学习制度，每年办好一到两期省地党政主要领导干部理论研讨班，并分期分批对广大干部进行轮训；把集中学习 with 日常学习结合起来，不断提高学习效果。

二是广泛开展党的路线、方针、政策和省情的宣传教育，引导人们正确理解我省同先进地区的差距，振奋精神，变压力为动力，齐心协力推动生产和建设的发展。

三是继续落实《甘肃省爱国主义教育实施意见》，开展国防教育，增强国防观念。加强拥政爱民、拥军爱民，巩固军政、军民团结。倡导良好的社会公德、职业道德和伦理道德，建立新型人际关系，提倡鼓励爱劳动、爱科学的时代风尚。

四是贯彻落实好国家《关于加强和改进企业思想政治工作的若干意见》和《关于深入开展农村社会主义精神文明建设活动的若干意见》，努力探索新时期搞好思想道德建设的新途径。

五是坚持不懈地加强廉政建设，深入开展反腐败斗争。

(二) 社会主义民主和法制建设

坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，加强社会主义民主和法制建设，使社会主义民主制度化、法律化，充分保障人民当家作主的权利。继续完善人民代表大会制度，重视发挥各级人民代表大会的权力机构作用。坚定不移地贯彻执行中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，充分发挥各级政协、各民主党派、各人民团体的参政议政、民主监督和社会舆论监督作用，不断发展广泛

的爱国统一战线。重视抓好工会、共青团、妇联及其他社会团体组织建设工作，确保其履行各自职责，围绕党的中心任务，配合做好相应工作。认真贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策，完善民族区域自治制度，尊重民族信仰和习惯，维护和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，巩固和加强各民族的团结。加强立法、司法、执法、普法力度，制定并完善地方性的法规、规章和规定。

一是提高全体公民的法律意识和法律观念，提高遵纪守法的自觉性和依法自我保护能力，特别要提高广大干部依法行政、依法管理的水平和能力。认真搞好第三个五年普法活动，并组织实施依法制省五年规划，认真落实省人大《1993—1997年地方立法规划》。

二是提高政法队伍的整体素质和司法、执法能力。进一步加强和改善司法、行政执法和执法监督，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象，维护法律的尊严。各级政府和国家公务员都要依法管理经济和社会事务。尽快出台《甘肃省行政执法监督规定》，建立执法错案追究制度，使执法检查经常化、制度化。

三是进一步建立健全民主决策、民主监督的程度和制度，健全农村村民、城镇居民自治制度，加强基层政权建设，发展基层民主。努力促进律师、公证、乡镇（街道）法律服务工作的发展。

（三）维护社会稳定

切实加强社会治安的综合治理。继续深入开展各种专项斗争，依法打击危害人民生命财产安全和破坏现代化建设的各种刑事犯罪，消除不安定因素和不安全隐患。坚决扫除各种社会丑恶现象，严惩贪污贿赂、金融和商业诈骗、骗税逃税等严重经济犯罪，尽快实现社会风气、社会秩序和社会治安的根本好转。加强对流动人口管理，依法处理经济、民事纠纷，正确处理人民内部矛盾，做好疏导教育工作。