

陕西省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

(陕西省第八届人民代表大会第四次全体会议2月10日审议通过)

1996—2010年,是我省改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要历史时期。根据党的十四届五中全会精神和《中共陕西省委关于制定陕西省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》,提出《陕西省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(草案)。这是社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划,为适应这一时期经济体制转移和现代化建设的要求,计划体现市场在资源配置中的基础作用,着重提出国民经济和社会发展的方向、任务和政策,突出宏观性、战略性、政策性,计划指标总体上是预测性、指导性的,重点放在本世纪的最后五年,同时对下世纪头十年发展提出了轮廓性远景目标。

一、“八五”国民经济和社会发展的回顾

“八五”期间,在邓小平同志重要谈话和党的十四大精神指引下,我省各方面工作取得显著成就,省委、省政府确定的上新台阶方案顺利实施,“八五”计划的主要任务已完成或超额完成,改革开放和现代化建设进入新的发展阶段

1、经济体制改革取得重大进展。“八五”期间,以建立社会主义市场经济体制为目标,对传统的计划经济体制进行了改革。农村改革在继续巩固完善家庭联产承包责任制和双层经营体制的基础上有了新的进展;企业改革由放权让利为主的政策调整转向制度创新的新阶段,建立现代企业制度试点全面起步,企业转机建制向纵深推进;市场体系建设步伐加快,商品市场和要素市场进一步发育成长,市场机制在经济发展中的作用明显增强;宏观管理体制改革迈出决定性步伐,财税、金融、外贸外汇、投资体制改革进一步深化,宏观调控的方式和手段不断改善;住房、医疗、社会保障改革配套推进。西安市综合配套改革、宝鸡市“优化资本结构”改革、延安农村改革试验区等试点工作取得阶段性成果。

2、对外开放有了新的突破。“八五”期间,我省外资、外贸、外经全面发展,对外开放的总体水平明显提高,一个以“沿桥”大中城市为窗口,三外并举、内外并重的开放格局正在形成。预计1995年全省外贸进出口总额达到17.3亿美元,其中出口总额12.8亿美元,比1990年增长2.8倍。各种形式的经贸洽谈活动日趋活跃,招商引资取得较大进展。预计“八五”期间全省利用外资项目2470个,实际利用外资15亿美元。旅游

业在对外开放中的作用日益增强。预计五年共接待海外游客 210 万人次，旅游外汇收入 4.7 亿美元。与周边省区和东部发达地区的经济联系与合作进一步扩大，通过苏陕、鲁陕干部交流，密切了与沿海的关系，促进了经济的发展。

3、国民经济持续快速增长。“八五”期间是我省历史上发展最快的时期之一，预计 1995 年全省国民生产总值突破千亿元大关，达到 1030 亿元，年均增长 10.2%（按第三产业普查前口径计算），迈上了一个新的台阶，提前五年实现国民生产总值比 1980 年番两番的目标。其中，第一产业增长 4.3%，第二产业增长 14.8%，第三产业增长 7.7%。财政收入 95 亿元（老口径），年均增长 18.4%。

农村经济全面发展。预计 1995 年全省农业总产值达到 379 亿元（现价），年均增长 5.6%；粮食产量五年累计达到 5154 万吨，比“七五”增加 97 万吨；苹果总产五年翻了 2.6 番，成为全国第二大产区。乡镇企业产值达到 752 亿元，年均增长 36%，已成为我省经济发展的重要生力军。农村经济结构进一步调整，高产、优质、高效农业正在兴起，非农产业产值占农村经济的比重由 1990 年的 47%，提高到 1995 年的 63%。

工业生产持续快速增长。预计 1995 年工业总产值达到 1200 亿元（现价），年均增长 16%。以市场为导向的产品结构调整和技术进步加快，基础工业产品和支农产品持续稳定增长，适销对路的机电轻纺产品产量增加，品种增多。五年间原油增长 1.4 倍，发电量增长 57%，钢增长 9%，黄金增长 2.1 倍，十种有色金属增长 1.8 倍，化肥增长 31%，水泥增长 50%，汽车增长 6.4 倍，彩色显像管增长 2.5 倍，家用电冰箱增长 1.8 倍，空调器增长 4.6 倍。

4、建成了一批重大骨干项目。“八五”期间，我省围绕实施“20 项兴陕工程”，加强重点建设，取得重大进展和成效。五年累计全社会固定资产投资完成 1100 亿元，比“七五”增加 670 亿元，新增固定资产 820 亿元，建成基本建设和技术改造重大项目 68 个，建成或部分建成的项目 33 个。主要有：西延铁路、神朔铁路（陕西段）、宝中铁路、西宝高等级公路、黄陵煤矿 1 号、大柳塔煤矿、渭河电厂新厂一、二期、渭河化肥厂、陕汽斯太尔重型汽车、845 厂二醋酸丝束工程、咸阳彩色显像管厂扩建、秦川等五大机床厂改造工程、耀县水泥厂扩建、陕西历史博物馆、陕西广播电视中心等。另外，西安—安康铁路、靖边—西安天然气管道、蒲城电厂、临渭高速公路、西安黑河引水工程等重点项目正按计划抓紧建设。全省新增生产能力主要有：原煤开采 1000 万吨，原油开采 150 万吨，发电装机容量 210 万千瓦，钢 42 万吨，生铁 68 万吨，水泥 300 万吨，化肥 38 万吨，铁路 318 公里，高等级公路 211 公里，市话交换机 45 万门，长途业务电路 2.7 万路端，城市供水能力 60 万吨，有效灌溉面积 200 万亩。

5、经济结构调整取得积极成效。一是在坚持公有制为主体的前提下，多种经济成份蓬勃发展，非国有工业产值占工业总值的比重已由 1990 年的 30%提高到 50%；二是产业结构的调整和转换升级步伐加快，一、二、三产业的比例由 1990 年的 26.1：39：34.9，调整为 1995 年的 20：44.3：35.7。基础产业得到加强，电力、邮电通信的“瓶颈”制

约有所缓和。具有优势的机械、电子工业比重提高，军转民步伐加快，外向型经济在全省经济发展中的地位上升，高新技术产品产值占工业总产值的比重达到 8%；三是企业组织结构调整进程加快，企业之间的联合与兼并，特别是以国有大中型企业为核心组建企业集团初见成效，经济增长方式开始向集约化规模经营转变。

6、区域经济发展趋于协调。

“重点发展关中、加快开发陕南陕北”的战略布局得到有效实施。关中依托西安、宝鸡、咸阳等城市，进一步发挥存量优势，加快了机械、电子、高科技、电力等重要产业的发展，交通、通信等基础设施条件改善，对全省经济社会发展的带动作用加强；陕南增强了矿产、生物、水力资源的开发力度，黄金、钢铁、有色、水电、食品、丝绸、医药工业已形成一定规模，汉江工业走廊建设起步；陕北依托优质煤、天然气、石油等资源，加快煤炭、电力、原油加工、天然气化工发展步伐，能源基地初具雏型。县域经济发展加快，国民生产总值超过 5 亿元的县 30 个，超过 10 亿元的县 17 个。

7、科技教育和社会发展取得新成就。五年全省共取得重大科技成果 2020 项，其中居国际首创或国际先进水平的 422 项，居国内首创或领先水平的 1258 项。科技经济一体化进程加快，科技进步对经济增长的贡献率有所提高，高新技术产业和民营科技事业迅速发展，西安高新技术产业开发区初具规模，展现出良好的发展前景。

教育事业全面发展。五年全省共培养各类专门人才 22 万人，超额完成计划；职业教育、成人教育和技术培训都有了较快发展；基础教育进一步加强，全省 29 个县区普及了九年制义务教育，90%以上的乡镇普及了六年义务教育，“希望工程”取得积极进展，办学条件改善，教育质量提高。

文化、广播、电影、电视、体育、卫生、新闻、出版、档案、文物等社会事业日益繁荣。广播、电视覆盖率分别达到 75%和 80%；“五个一工程”成效显著，涌现出一批优秀文化作品；医疗卫生设施得到改善，50%的县达到初级卫生保健标准；群众体育活动更加普及，竞技体育水平不断提高。

计划生育工作取得显著成绩，环境保护受到全社会的重视。全省人口自然增长率 1995 年为 9.36‰，比 1990 年降低 7.6 个千分点。西安、铜川、延安和榆林能源开发区环境治理工程加紧实施，环境绿化和水土保持工作取得新成绩。

8、人民生活进一步改善。1995 年全省城镇居民人均生活费收入 3046 元，农民人均纯收入 963 元，城乡居民储蓄存款余额达到 734 亿元，五年增长 2.5 倍，教育、文化、娱乐支出在生活支出中的比重增加；城镇居民人均居住面积达到 7.2 平方米，农民人均居住面积提高到 11.3 平方米，“安居工程”建设起步；社会劳动保障体系进一步扩大和完善；扶贫工作取得积极成效，200 多万人口实现脱贫。

9、经济发展中存在的突出问题。①农业基础仍然脆弱。农业投入不足，农田水利设施老化，新增水利设施很少，抗御自然灾害能力不强，尤其是连续两年的大旱，使农业

发展形势更加严峻，主要农产品特别是粮、棉、油生产不够稳定，农民收入增长不快，农业依然是国民经济中突出的薄弱环节。②基础设施发展滞后。电力工业在建规模不足，赶不上经济发展的需要；交通运输的“瓶颈”制约依然存在，铁路线路少，外运通道能力不足，公路技术等级低，通达深度不够；城市供水紧张，基础设施落后，重点城市环境治理缓慢。③国民经济的整体素质和效益不高。产业结构的调整进程缓慢，产业优势没有得到充分发挥，相当一部分国有企业管理体制和经营机制不适应社会主义市场经济的要求，生产经营困难，效益较差。④物价涨幅过高。从 1993 年开始，全省物价涨幅连续在高位上运行，超过了部分企业和人民群众的承受能力，一定程度上影响了国民经济发展和社会稳定。⑤与全国差距进一步拉大。“八五”期间，我省虽然保持了年均两位数的经济增长率，但仍比全国平均水平低 1.5 个百分点，在经济快速发展中，面临着与东部沿海地区发展差距不断拉大的现实压力。

二、今后发展面临的形势和环境

本世纪末和下世纪初，我省经济发展面临不可多得的历史机遇。

1、全国对外开放的新格局为我省提供了历史性的发展机遇。进入 90 年代后，我国对外开放逐步由沿海向内地推进，并初步形成“以沿海开放为前导，以沿边开放相呼应，以沿江开放为支撑，以沿桥开放为依托”的新格局。新亚欧大陆桥横穿我省经济最发达的关中地区，随着“四沿”对外开放格局的形成，使我省对外开放的区位条件发生了很大变化，国家已实施的支持中西部扩大对外开放政策和外贸体制改革，使我省大体处于与沿海地区接近的政策环境。以和平和发展为主流的国际政治经济环境，环太平洋地区特别是东亚地区经济的蓬勃发展，为实施“以开放促开发，以开发求发展”的战略提供了良好条件。

2、改革的进一步深化为我省加快发展注入了新的活力。随着改革的不断深化和社会主义市场经济体制的逐步建立，市场在资源配置中的作用得到有效发挥，经济运行中的一些深层次矛盾将得到解决，国民经济的市场化、社会化程度会明显提高，给宏观经济运行和微观机制再造注入新的生机和活力。市场配置资源作用的发挥和宏观调控体系的完善，将促进经济增长方式的转换。

3、国家宏观经济政策的调整有利于我省加快发展。从“九五”开始，国家逐步实行规范的中央财政转移支付制度；优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目；积极鼓励国内外投资者到中西部投资；理顺资源性产品价格，增强中西部地区自我发展能力；有步骤地引导资源初加工和劳动密集型企业由东部向中西部地区转移；支持中西部地区乡镇企业发展和脱贫致富的政策措施，这些都为我省的发展提供了有利条件。

4、国内外市场前景良好。随着对外开放的扩大和外贸体制改革的不断深化，我省出口产品在美国、日本、欧共体、香港和台湾等市场将有所扩大，开拓新的国际市场的机

率增多。城乡人民生活水平和质量的提高，必将形成更为广阔的国内消费品市场。国民经济的快速增长，对交通、通信、能源、原材料和机械、电子等产品需求会大幅度增加。

5、资金融通有较多的回旋余地。我省对外开放步伐加快和投资环境的改善，以资源和低价劳动力吸引外资的数量将较快增加。国家支持中西部地区发展政策的实施，使我省基础设施、基础产业以及社会事业建设有可能争取到较多的建设资金。随着人民收入的提高，我省在今后十多年仍可保持较高的居民储蓄率，从而使可利用的资金有较大增加。股份制和资金、资本市场的发展，会进一步拓宽筹资渠道。

6、我省已积蓄了加快发展的物质基础。经过几十年的建设，我省形成了门类比较齐全的工业体系，国民经济具备了一定实力。随着铁路、公路、通信等重大基础设施和一批重大电力工程陆续建成，能源、交通滞后的状况将较大改观。矿产资源丰富，煤炭特别是优质煤炭、天然气、石油、有色金属、黄金等优势资源开发潜力巨大，为“九五”发展提供了资源保障。旅游资源得天独厚，为利用旅游发展对外经济合作提供了良好条件。科技教育实力较强，国防军工和“三线企业”潜力巨大，有利于形成新的经济增长点。

在充分认识我省发展机遇和有利条件的同时，也要看到，我们还面临相当严峻的挑战：

1、加工工业在激烈的市场竞争中经受更大冲击。我省以一般加工工业为主的结构面临着市场和原料的双重压力，企业改组改造和资产存量调整进程缓慢，产品升级换代落后于市场变动，具有一定规模的名优产品少，生产集中度和专业化程度低，市场竞争处于劣势，缺乏抗衡实力。

2、资金短缺仍将是制约经济发展的主要因素。与经济发展所面临的艰巨任务相比，我省财力十分有限，资金总量严重不足，受区位条件限制，大规模利用外资还有相当难度。

3、人口、资源与经济矛盾的矛盾会更加突出。人口总量仍将持续增加，劳动就业压力很大，耕地、水及其它一些重要的矿产资源与经济矛盾的矛盾突出，治理环境和保护生态的任务紧迫。

4、思想观念和管理水平跟不上加快改革开放和发展的要求。改革创新、锐意进取的精神不够，开放竞争意识不强，管理水平低，办理效率不高，以经济建设为中心的整体观念尚未完全形成。

三、1996—2010年经济社会发展的指导方针和奋斗目标

（一）指导方针和总任务

“九五”至2010年，我省国民经济和社会发展的指导思想是：

坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，处理好改革、发展、稳定的关系；认真贯彻“解放思想、振奋精神、扭住大事、狠抓落实”的工作方针，抓紧实施以开放促开发，以开发求发展的战略，加快推进经济体制和经济增长方式的转变；立足省情优势，依靠科技进步，加强基础设施，强化基础产业，培育优势产业，发展区域经济；提高综合经济实力和国民经济总体素质，提高经济的外向度，提高社会文明程度；力争与东部地区不再拉大进而逐步缩小在经济增幅上的差距。

按照上述指导思想，今后十五年要坚持以下基本方针：

——努力转变经济增长方式，把提高经济效益作为经济工作的中心，争取较快的速度和较高的效益，促进国民经济持续、快速、健康发展；

——以国有企业改革为中心环节，深化经济体制改革，建立和完善社会主义市场经济体制；坚持以公有制为主体，多种经济成份共同发展的方针，鼓励和引导非公有制经济的发展；

——大力推进对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展，形成全方位对外开放的新格局；

——坚持“教育奠基、科技兴陕”的战略方针，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；

——强化农业的基础地位，切实改善农业生产条件，加快推进农业产业化进程，促进农业向高产、优质、高效方向转化，全面繁荣农村经济。

——进一步优化产业结构，加强基础设施、基础产业和基础教育，培育优势产业，加快高新技术产业产业化进程，促进一、二、三产业协调发展；

——坚持重点发展关中，加快开发陕南陕北的战略布局，推动区域经济协调发展，发展县域经济，富县富民；

——坚持可持续发展方针，进一步合理利用资源，保护和治理一半，坚持计划生育的基本国策，严格控制人口过快增长；

——重视各项社会事业的全面发展，坚持物质文明和精神文明共同进步，实现经济和社会协调发展。

“九五”到2010年，我省国民经济和社会发展的总任务是，在五个方面取得重大进

展。

1、初步建立并逐步完善社会主义市场经济体制，经济运行机制发生相应转变，市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用；

2、形成以西安为中心，以沿桥为轴线、东联西进、南北扩展的全方位开放格局，把西安建设成外向型城市，建成西北的金融中心、商贸中心和科教中心，形成关中外向经济带雏型；

3、基本构筑起一个比较优势明显、竞争能力较强、协调高效的产业结构框架和国民经济体系，初步实现质量效益型增；

4、国民经济综合实力和整体水平有较大提高，人民生活进入国内中等收入省区行列，成为西部地区具有重要经济地位的省份；

5、生产力布局趋于协调，陕南、陕北同关中的经济差距逐步缩小。

（二）“九五”的主要奋斗目标

到 2000 年，全国实现现代化建设的第二步战略部署，人均国民生产总值比 1980 年翻两番，基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平，为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定较好的物质技术和经济体制基础。

1、经济总量目标：

——国民生产总值按 1995 年价格，2000 年达到 1700 亿元，比 1980 年翻 2.7 番，“九五”平均增长 10.5%；人均国民生产总值 2000 年达到 4600 元，比 1980 年翻 2.4 番，年均增长 8.7%。

——财政收入“九五”年均增长 12%以上，财政收支保持平衡。

——五年平均商品零售价格上涨率控制在 7%左右。

2、经济结构和效益目标：

——三次产业的比例由 1995 年的 20：44.3：35.7，2000 年调整为 15：47：38。

——非国有工业产值占工业产值比重由 1995 年的 50%，2000 年提高到 70%左右。

——全社会劳动生产率，平均每年提高 8%。

3、人民生活目标：

——2000 年城镇居民人均生活费收入达到 5200 元，农民人均纯收入达到 1870 元。

——城镇人均居住面积达到 8.5 平方米，农村居民住房质量得到改善。

——使目前 400 万贫困人口解决温饱问题，摆脱贫困。

4、社会发展目标：

- 全省“九五”末基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。
- 人口自然增长率“九五”控制在 10.5%以内，总人口 2000 年 3700 万人。
- 城镇失业率“九五”控制在 3%。
- 城市化水平 2000 年力争达到 30%以上。
- 生态恶化和环境污染加剧的趋势基本得到基本控制。

（三）2010 年国民经济和社会发展的远景目标

实现人均国民生产总值比 2000 年翻一番，2010 年国民生产总值达到 4500 亿元，人口控制在 4000 万人以内，人民的小康生活更加富裕，社会生产力、综合实力、人民生活水平再上一个大台阶，国民经济总体水平进入国内中等省区行列，为下世纪中叶实现第三步战略目标奠定坚实基础。

形成比较完善的社会主义市场经济体制。国有企业建立起现代企业制度，形成一批具有竞争实力的大企业、大集团，商品市场发达，要素市场完善，资源配置更加优化，经济管理法制化达到较高水平。

国民经济以较大步伐转向现代结构。一、二、三次产业的结构，由 2000 年的 15：47：38 调整为 2010 年的 9：48：43。现代化的农业建设和城乡一体化进程取得明显进展，主要农产品能够满足国民经济发展的需要，农村全面实现小康，主要农产品能够满足国民经济发展的需要，农村全面实现小康。建成贯穿南北、东西畅通的现代化综合运输体系。形成方便快捷的现代化通信网络。优势能源资源得以充分开发，原煤生产能力达到 1.2 亿吨，电力装机容量达到 1800 万千瓦，天然气产量达到 50 亿立方米，成为全国能源大省。优势产业成为推动我省经济增长的主要动力，高新技术产业形成强劲的经济新增长点。区域经济和产业布局更加合理，整体素质和效益提高到一个新水平。人民的科技文化素质和道德修养显著提高，社会保障和社会服务体系基本完善，环境质量得到明显改观，社会公正、安全、文明、健康发展。

四、“九五”国民经济发展的任务

（一）促进经济增长方式的转变

转变经济增长方式是经济建设的重要战略任务。“九五”期间要切实将经济工作的着力点放在转变经济增长方式上。一是充分发挥市场竞争机制，实现优胜劣汰和资源优化配置；二是正确处理好上新项目与利用现有基础的关系，加大技术改造力度，充分发挥现有基础的潜力；三是依靠科技进步和提高劳动者素质，增大科技进步对经济增长的贡

献度；四是狠抓资源节约和综合利用，大幅度提高资源利用效率；五是按照社会化大生产、合理经济规模的要求，优化企业组织结构和投资结构；六是推进流通领域的改革，提高流通效益；七是正确运用宏观调控手段和产业政策，促进经济增长方式转变。

（二）产业发展的方向和重点

本世纪末下世纪初，是世界经济格局剧烈变动的时期，也是我国产业结构优化重组的关键时期。我省要实现国民经济快速发展，必须按照发展社会主义市场经济的要求，采取优势产业快于一般产业，高新技术产业快于传统产业，非国有经济快于国有经济，陕南、陕南快于关中地区的倾斜突进发展模式，促进资源配置的合理化和产业结构的高级化。

实施优先发展战略，重点加强农业、水利、能源、交通、通信、科技、教育；大幅度提高开发创新能力，加快优势产业成长，加速高新技术产业化进程；以商品流通、金融保险、旅游业为重点，带动第三产业发展。到本世纪末，使农业和农村经济基本适应人民生活达到小康和国民经济加快发展的需要，基础产业和基础设施落后状况明显改观；优势产业趋于成熟，能源、机械、电子、医药化工、食品、建筑等六大优势产业增加值占国民生产总值的比重由目前的 27%提高到 38%左右；第三产业滞后的状况明显改善，成为支撑经济快速增长的重要力量。

实施名牌产品集团化战略，大力发展技术含量高，带动系数大、竞争能力强、市场知名度高的名优产品，组建大公司、大集团，实现规模化生产和集约化经营。“九五”期间，力争创 30—50 个国家名牌产品，200 个以上陕西名牌产品，组建 40 个以上重点企业集团，到本世纪末形成年产值在 100 亿元以上的大型企业集团 3—5 个，50—100 亿元的 8—10 个。

（三）切实加强农业基础

1、主要任务和目标。“九五”期间，保持粮棉油等基本农产品稳定增长，粮食生产能力达到一个新的水平；大力发展乡镇企业，保证农民收入有较快增加，生活达到小康水平。在农业和农村经济上实现五个突破。

第一、传统农业向现代农业转变有较大突破。围绕粮食、棉花、油料、果品、肉禽蛋、蔬菜、烤烟、蚕茧八大类重点产品，进行集约化经营和深度系列开发，使有规模效益的集约型农业成为我省农村经济的重要支柱。

第二、乡镇企业发展实现新的突破。2000 年乡镇企业总产值达到 2000 亿元，年均增长 22%。

第三、农民生活由温饱走向小康。2000 年农民人均纯收入达到 1870 元。

第四、扶贫攻坚取得全面突破。完成“五七”扶贫攻坚计划，使全省现有 400 万贫

困人口稳定解决温饱，稳定解决收入来源。

第五、农村城镇化和劳动力转移有较大突破。2000年使500万农村富余劳动力向小城镇、乡镇企业、农业深度开发和劳务输出转移。

2、产业调整和发展重点。突出粮棉油生产、“菜篮子”工程和乡镇企业三大重点，加快以农副产品加工和服务业为主的农村二、三产业发展，推动农业向贸工农、产加销一条龙的产业化转化。到2000年，使全省粮食作物与经济作物的种植比例达到65:35，种植业和林牧副渔产值的比例达到55:45，农业和非农业产值的比例达到40:60，农业商品率提高到65%。

种植业。粮食播种面积要稳定在6000万亩，2000年“吨粮田”和旱作农业高产均达到600万亩，粮食总产量达到1400万吨；棉花种植面积200万亩，产量10万吨；油料产量达到60万吨。“九五”要在巩固完善现有商品粮基地县的基础上，再新建14个，使基地县提供的商品粮占全省商品粮总量的80%。同时，新建5个商品棉基地县，创造条件在新疆开辟棉花基地。积极发展其它经济作物和园艺生产，重点发展烤烟、苹果和蔬菜。烤烟稳定产量，着重提高质量；苹果要在更新品种，提高品质的基础上，增加产量；继续抓好菜篮子工程，靠近大中城市的郊区，要着力发展蔬菜生产。加快建设咸阳市农业资源综合开发型、西安市城郊型农业和周至县猕猴桃农业示范区。

畜牧业。走专业化、区域化发展的路子，积极推广使用秸秆、氨化和配合饲料，适当增种饲料作物，加强防疫治病，重点发展食用优质牛、瘦肉型猪、高产奶羊、笼养鸡。2000年肉类产量达到110万吨。

林业。以培育森林资源，提高森林覆盖率，改善生态环境为目标，重点抓好“三北”防护林、长江中上游防护林、关中西部造林、黄河中游防护林、榆林治沙，延河、佳芦河水土保持综合治理和平原农田林网等工程建设。“九五”期间每年造林400万亩，2000年全省森林覆盖率达到35%。

水产业。积极利用荒滩、水库等水利资源建设生态型商品鱼基地，有条件的地方发展稻田养鱼。重点抓好黄河、渭河沿岸水产基地建设。

3、乡镇企业。要把乡镇企业作为我省经济发展的战略重点，抓住国家重点支持中西部乡镇企业发展的机遇，“九五”实现跨越式发展。关中地区以农副产品加工和为大工业、大中城市配套服务为重点，发展附加值高的工业产品，创出一批拳头产品，建设一批明星乡镇企业集团；陕南、陕北要围绕矿产、林、土特产资源开发，因地制宜发展一批种养加和矿产加工乡镇企业。鼓励和引导乡镇企业走劳动密集与技术密集相结合的路子，不断扩大规模，提高产品质量。安排好各项专项贷款，支持乡镇企业，特别是粮食主产区乡镇企业的发展。鼓励和引导乡镇企业相对集中，连片发展，形成乡镇工业小区。

4、扶贫开发。认真实施我省“五七”扶贫攻坚计划，利用以工代赈、扶贫专项资金和贷款、世行贷款等资金，重点抓好基本农田建设、农村公路建设、人畜饮水和电力扶

贫共富工程，以及一批扶贫骨干工业项目和农贸市场的建设。到 2000 年，使贫困地区人均基本农田陕北达到 2.5 亩、关中 1.5 亩、陕南 1 亩左右；基本实现村村通路、通电、通信。

5、加强农业基础设施建设。坚持以水为重、水旱并举的方针，搞好农田水利基本建设，重视开发旱作农业。多渠道、多要素、综合性地增加水利投资，重点建设一批水利工程，抓好榆林 60 万亩商品粮副基地、关中灌区和汉中盆地的农业综合开发等工程。在陕南丘陵地区建设一些中小型蓄水工程。“九五”新增灌溉面积 200 万亩，新修“四田”400 万亩，到本世纪末，全省有效灌溉面积达到 2100 万亩。建设渭北旱塬旱作农业工程，积极发展喷灌、滴灌等节水设施，大面积推广旱作农业增产技术。结合水利工程建设，解决好农村人畜饮水问题，到 2000 年，90%的农村人口用上安全、卫生的饮用水。

建设农村电气化工程。“九五”期间，新建农村水电初级电气化县 24 个，小水电新增装机 16 万千瓦。2000 年累计达到 40 万千瓦。同时，建设 10 个农村电气化县。

6、加强农业科技体系建设。重点抓好良种体系、病虫害防治和农业科技推广体系建设，促进高产、优质、高效农业发展。

7、农村城镇化建设。以县城为依托，以现有建制镇为骨干，带动村镇建设发展。统筹规划，加强指导，有重点地发展一批小城镇，形成新的城镇网络；多方面筹集资金，增加对小城镇的投入，建立小城镇开发基金，进行基础设施建设；采取优惠政策，鼓励农民集资建设小城镇；引导乡镇企业向小城镇集聚。

（四）加快基础设施和基础工业建设

基础设施和基础工业建设要统筹规划，突出重点，集中力量，高质量、高效率地建设一批重点骨干工程。

1、水利和城市供水。水利是国民经济发展的基础。我省水利设施基础薄弱，已成为制约农业、工业和城镇发展的重要因素。“九五”要以水源工程为龙头，大中型水库为重点，统筹规划，搞好水利和城市供水建设，缓解工农业和城乡缺水状况，要重点建设关中九大灌区改造、东雷抽黄等一批水利建设工程，积极创造条件开工建设甘泽坡抽黄灌溉、东庄水库等骨干工程；切实抓好汉江、黄河北干流、渭洛河中下游、三门峡库区等防洪工程建设，提高防洪标准。继续抓紧完成西安黑河引水工程、石头河向西安供水、马栏河引水和定边供水工程，重点解决好西安、宝鸡、延安、渭南等城市供水问题。加快研究和实施省内南水北调方案。加强水资源的调查勘探和开发利用，加强城市节水管理。

2、交通运输。以增加干线铁路和完善“米”字型公路主骨架为重点，打通南北铁路通道，改善东西“动脉”，提高公路等级，增加通车里程，扩大民航运输，增加水运能力，初步形成内外畅通的综合运输网络。到 2000 年使交通运输的“瓶颈”制约有较大

缓解。

(1) 铁路。集中力量打通南北主干线和煤炭外运大通道。2000 年力争建成西安—安康铁路、神木北—延安北铁路和阳安线改造，继续建设神—朔—黄铁路，建设西安、宝鸡铁路枢纽工程，开工建设西安—南京铁路，并为西安—彬县—中卫铁路和太原—绥德—中卫铁路建设做好前期工作。“九五”末，全省铁路通车里程达到 3000 公里，客货发送量分别达到 4300 万人次和 8500 万吨。

(2) 公路。改善和提高以西安为中心，辐射全省重点城市和旅游热点的公路干线，努力提高公路技术等级，解决大中城市和城镇出入口交通不畅的状况，加快小城镇之间和贫困地区公路建设，提高公路网密度和通达深度。本世纪末主要建成西安过境、临潼—潼关高速公路，形成贯通东西的大通道，建成铜川—黄陵、小商塬—蓝田、汉中—纪寨、法门寺—西汤峪高等级公路，以及黄陵—延安—榆林、西安—商州等二级公路，并打通几条秦岭隧道，提高通过能力。“九五”末，全省公路总里程达到 44000 公里，其中高等级公路 600 公里，实现县县通油路，村村基本通公路，逐步形成完善的省内、省际大通道。

(3) 民航。扩建咸阳机场，增加吞吐力，争取开能新的国际航线，使之成为大型国际航空港。完成汉中、榆林机场的改扩建，增加与国内大中城市的通航网点。2000 年民航旅客吞吐量达到 600 万人次。

(4) 水运。黄河重点整治石屏到禹门口、府谷至佳县、吴堡至下三角航道。汉江重点整治安康—白河、漩渦—安康库区航道，逐步达到五级航道标准。

3、邮电通信。坚持加快发展、适度超前的方针，突出抓好市话、长话和提高农村邮电通信能力三个环节。本世纪末，建成 11 个邮区中心，新增西安通达地（市）的六条干线快件邮路，形成以西安为中心，快速高效的邮运网，基本实现邮政通信的信息处理网络化和营业窗口电子化。新建西安—呼和浩特、西安—武汉、西安—合肥、青岛—太原—榆林—银川四条国家一级干线光缆工程，基本建成全省以光缆为主，数字微波、卫星为辅的多种通信手段传输基础网。新增程控交换机 200 万门，市话交换机容量达到 300 万门，电话普及率由目前的每百人 2.2 部提高到 7 部。建成覆盖全省的数字移动通信网、数据通信网、电视电话会议网。加强农村邮电服务机构、设施和自动电话交换点的建设，做到电话、邮政服务到行政村。广泛采用通信新技术，为国家信息化提供通信平台，满足全省国民经济和社会信息化的需求。

4、能源工业。围绕优质煤、气、油三大资源，加大开发力度和深度，形成具有经济规模的优势产业，建成全国重要的能源基地。

(1) 煤炭工业。重点开发神府矿区、黄陵矿区，加快老矿区改造，积极发展地方国营矿和乡镇矿，适时开发榆神和彬长矿区。重点建设黄陵一号二区、黄陵二号、大柳塔二期、何家塔、前石畔、朱盖塔、柠条塔、张家峁、大佛寺等一批上百万吨的大矿井，

2000 年总能力达到 7400 万吨。

(2) 电力工业。实行水火并举、以火为主、煤电联营、热电联产、多方筹资、多家办电的方针，重点加快并中火电建设，积极开发陕北坑口火电，本世纪末下世纪初形成渭北和神府两大火电基地，同时努力开发汉江流域水电和黄河北干流水电。“九五”主要建设宝鸡二电厂、蒲城电厂、韩城二电厂、户县电厂二期、府谷电厂、华能店塔电厂、石泉水电站扩机等，2000 年装机容量达到 930 万千瓦。加强输配网建设，增加电网覆盖面。力争从根本上解决省内缺电问题。

(3) 石油工业。抓住国家加快开发陕北油田的机遇，走多方位、多层次联合开发的路子，强化原油勘探与开发，扩大开采能力，提高加工深度。“九五”期间重点开发安塞和延长油田，2000 年力争全省原油产量达到 300 万吨以上。同时，扩建延安炼油厂，使全省原油加工能力本世纪末达到 300 万吨以上。

(4) 天然气。重点开发以靖边为中心的陕甘宁盆地中部气田、“九五”形成年产 25—30 亿立方米生产能力；建成靖边至西安输气管道、同步建设西安、咸阳、铜川等地天然气城市气化工程，积极建设天然气化工项目。

(5) 节能。继续贯彻落实“开发与节约并重”的方针，把节能工作放在突出位置，加强节能立法和执法监督、制定节能标准和规范，形成有利于节能降耗的社会经济环境。要增加必要的投入，重点抓好西安、咸阳、铜川、延安等城市热电厂建设和集中供热。要把节能和企业的技术改造结合起来，强制淘汰高耗低效产品，大力推广高效节能新产品新技术，使经济增长中有更大的部分靠节约挖潜、节能降耗来实现。

5、原材料工业。充分利用资源优势 and 现有基础，择优扶持，集中突破，注重提高，使我省原材料工业达到一个新的水平。

(1) 冶金工业。立足现有基础，以发展短缺品种和矿山建设为重点，加速钢铁工业发展，重点抓好汉江钢铁厂和龙门钢铁总厂、洛阳钢铁厂等扩建工程，“九五”新增炼钢能力 100 万吨；加快汉钢与宝鸡有色金属加工厂合作，建设 30 万吨中厚板轧材项目。从优化产品、优化工艺、优化装备上重点突破。本世纪末使我省钢铁工业在品种、质量、工艺、装备、效益五个方面上一个新台阶。2000 年实现钢生产能力 200 万吨。同时，大力推广连铸连轧、炉外精炼、电子程控等先进技术，使全行业连铸比达到 75%。加快大西沟、鱼洞子、毕吼沟铁矿和天台山锰矿等重点矿山的开发，适应钢铁工业发展的需要。

(2) 黄金工业。进一步巩固提高太白、潼关、洛南等老黄金基地的生产，抓好凤县八卦庙特大型金矿及略阳煎茶岭、铔厂沟、凤县庞家河、镇安金龙山等新矿区开发。“九五”期间建成五个超万两矿，2000 年黄金产量达到 35 万两，成为全国第三产金大省。加强黄金企业管理，整顿黄金企业管理，整顿矿区秩序，加快详查勘探，提高金矿资源利用率。

(3) 有色工业。充分利用现有生产、科研力量，依托资源和能源优势，加快矿山开

发，发展具有竞争能力的铝、锌、铜、镍、锑、钛材、钼加工和新型半导体材料。重点开发建设凤县铅锌矿山带；加快勉略宁铜、金、镍等资源的勘探开发，近期重点抓好煎茶岭镍金矿开发建设；继续做好旬阳汞锑矿的汞锑分离技术攻关。争取早日大规模开发；走铝电煤联产的路子，以铜川铝厂为基础，建设大型电解铝生产企业，利用外资建设韩城电解铝厂；积极扩建星大锌业有限公司，筹建陕西冶炼厂；通过搬迁、改造、合资建设我国最大的西安半导体硅材料生产基地和研究中心，产量占全国市场的 80%以上；以宝鸡有色加工厂与西北有色研究院为主体，改造扩建我国最大的钛材及稀有加工材生产基地和研究中心，产品市场占有率继续保持 85%以上；加快金堆城钼业基地的改造，提高加工深度，发展系列钼产品，形成全国性优势。

(4) 化学工业。以调整结构为突破口，加快发展化学工业。一是继续调整提高农用化工，重点发展优质化肥。抓好渭河化肥厂的投产达产，建设采用煤浆先进技术的大型化工基地。积极争取建设陕西化肥厂、兴平化肥厂扩建、榆林氮肥厂等改扩建工程，建设榆林天然气大化肥项目，到 2000 年优质化肥生产能力达到 65 万吨（折纯），比重由目前的 20%提高到 60%以上。二是以现有企业改扩建为主，积极发展基本化学工业，重点抓好陕西化工总厂和西安化工厂离子膜烧碱扩建。三是加快发展石油化工和天然气化工，重点抓好延安炼油厂等石油化工项目和以天然气为原料的大型甲醇及深加工项目。积极创造条件建设大型乙烯工程。四是大力发展精细化工，加快新领域精细化学品的开发应用，重点开发电子化工材料和氟致冷剂替代产品。

(5) 建材工业。围绕资源的综合利用及深度加工，采用先进技术，狠抓节能降耗，改善环境状况，使建材工业在经济规模、工艺装备和经济效益上都达到一个新的水平。“九五”期间，重点抓好水泥、浮法玻璃、中高档建筑卫生陶瓷和以玻璃纤维、玻璃钢为主的无机非金属新材料，积极发展新型建筑材料和名优非金属矿产的采掘加工业。要增加质量稳定的高标号水泥和特种水泥，使其比重分别达到总量的 70%和 5%以上，大力推广散装水泥，散装率达到 30%以上；建成神木玻璃厂浮法玻璃生产线，争取建设陕西玻璃厂浮法玻璃生产线；利用省内丰富的陶土资源，加快现有企业改造，引进先进技术，形成生产规模，争取成为西北地区的建陶基地。加快大理石、花岗石等石材开发和深加工。

（五）培植壮大优势产业

实施“优势产业、名牌产品”战略，重点加快加工工业中的优势产业改组改造，提高行业技术装备水平和配套能力，形成名优产品经济规模，改变一般加工工业为主的格局，增强竞争实力。

1、机械工业。

突出抓优势行业、重点产品、骨干企业、重大项目，发挥国防军工技术装备优势，加速发展九大类机械产品：

(1) 汽车及零部件。重点发展重型汽车、大客车、微型汽车、微型轿车，大力发展汽车零部件。形成我省“两大两微”和重点汽车零部件规模生产体系。2000 年全省汽车生产能力达到 11 万辆，汽车工业产值 100 亿元。

(2) 工程机械。利用引进的国外技术，重点发展大马力推土机、系列叉车、大吨位挖掘机和大容量装载机等。2000 年，各类工程机械总生产能力上万台。

(3) 工业自动化仪表。主要发展为大型电站、化工、冶金、石油等行业配套的智能化、数字化、电子化、模块化自动控制仪表，使我省仪表技术水平和综合能力继续在全国保持领先地位。

(4) 精密数控机床。重点研制开发各类精密数据控机床和加工中心，提高机床的精度等级、质量和功能，扩大出口和进口替代，成为国内精密数控机床的主要生产基地，2000 年精密数控机床的生产能力达到 1400 台。

(5) 高压输变电设备。重点扩大生产能力，增大市场占有率，2000 年装机容量由目前的 400 万千瓦扩大到 650 万千瓦，继续保持国内市场 40% 的占有率，积极开拓国际市场。

(6) 民用飞机及航空零部件。继续完成“运七”、“运八”飞机的改进、改型，与国际合作研制生产 100 座级民用客机，积极参与国家干线飞机的零部件制造。扩大生产国外转包的飞机部件，2000 年航空零部件国外转包生产产值达 1 亿美元。

(7) 制冷压缩机。扩大冰箱压缩机、空调压缩机和汽车空调压缩机的生产能力，改进和更新产品，继续保持生产规模和技术优势，2000 年形成制冷压缩机 400 万台的生产能力。

(8) 新型纺织机械。加快机电一体化、前纺后整理和电控电测系统的开发，形成规模生产能力，成为国内新型纺织机械生产基地。

(9) 优势基础件。以轴承、液压元件、模锻件、液力变矩器、橡胶密封件、精密模架、滚珠丝杠、滚动导轨等为主，发展高起点、专业化、大批量的规模经营，扩大市场占有率。

加快企业改组、改造、提高集约化生产经营水平。以名优产品为龙头，以大中型企业为核心，组建企业集团，发展规模经济。本世纪末形成几个具有竞争实力的大型企业集团和一批产值超过 15 亿元的产品，使有竞争优势的重点产品产值占全省机械工业的 60% 以上。把技术开发、技术引进、技术改造结合在一起，坚持择优扶强，创新一批高新技术产品，投产一批机电一体化产品，增加一批节能、节汇、创汇产品，扩大一批军转民产品，淘汰一批老产品。本世纪末 40% 的产品要达到国际 80 年代末 90 年代初的水平；80% 的产品达到国际通用标准。出口创汇达到 5 亿美元。

2、电子工业。

围绕国民经济发展的重点领域和市场需求，突出发展六大类产品，带动电子工业继续保持高速增长，成为我省产业现代化的带头产业。六大类电子产品是：

(1) 计算机及软件。围绕生产、流通过程控制及管理信息系统等应用领域，高起点开发微机工作站、多功能家用电脑以及电脑软盘和 CAD 系统软件，到 2000 年，形成 30 万台计算机生产能力。

(2) 通信设备。以发展程控交换机为主，加快开发有线通信、移动通信、卫星通信和微波通信系列产品，2000 年形成程控交换机千万线、电话单机百万部的生产能力。

(3) 显像管、显示管和显示器。重点发展为大屏幕、高清晰度电视配套的高分辨显像管，2000 年显像管及显示管能力达到 900 万支，显示器达到 50 万部。

(4) 彩色电视机。重点开发数字彩电和高清晰度、多功能、大屏幕、宽屏幕电视，本世纪末产量达到 200 万台。

(5) 电冰箱和空调器。重点开发无霜、无氟、智能模糊控制新型冰箱，扩大壁挂式、立式、可移动式以及汽车用系列空调器，2000 年电冰箱产量达到 150 万台，空调器 40 万台。

(6) 基础元器件。重点发展偏转线圈、偏转磁芯和覆铜板。

同时，积极开发卫星电视接收机、摄录像机、微波炉、数字音响及小家电等新产品，扩大电子产品在国内市场份额。

要以优势产品为龙头，以利用外资为突破，加快企业改组改造，“九五”期间，

加强跟踪国际电子信息技术的研究，发展国际合作，引进关键技术，扩大产品出口。本世纪末，全省电子工业总体技术水平达到国际九十年代初水平，关键零部件国产化率达到 60%，电子技术在国民经济中综合应用率达到 70%以上，电子产品出口创汇达到 2 亿美元。

3、医药工业。

依托资源和存量优势，适应市场需求，重点发展特种特效药、医疗保健品和治疗常见病多发病新品种三大类产品，形成利君沙、山海丹、吗叮啉、505 系列、绞股蓝总甙、平消系列等产值上亿元的产品。以西安杨森、西安正大、西安制药厂、汉江制药厂、中国咸阳保健品厂等企业为重点，通过引进外资和先进技术，加快改扩建，形成实力较强的龙头企业，使我省医药工业逐步成为具有竞争力的优势产业。2000 年医药工业总产值达到 60 亿元，实现利税 10 亿元，出口创汇 1 亿美元，大中型骨干企业全部达到国际 GMP 标准。

4、食品工业。

充分利用我省粮油、苹果、烟叶、沙棘、矿泉水、绞股蓝等资源，重点发展粮油食品、饮料和酒类、烟草加工、功能食品、方便面、果蔬加工六大类产品；建设一批重点项目，创一批名牌产品，形成一批企业集团，发展 20 个产值上亿元的食品工业大县。到本世纪末，食品工业产值达到 150 亿元，实现利税 30 亿元。

集中力量提高卷烟和酒类等高税利产品的生产规模和质量。酒类要适应市场需求，改进品种、重点改造扩建宝鸡啤酒厂、丹凤葡萄酒厂，适度扩大西凤、杜康等名优白酒产量。卷烟要控制总量，调整结构，增加效益，重点改造宝鸡烟厂和汉江烟草集团两个骨干企业，使其生产技术装备达到国际 90 年代水平，进入全国“两高”（高档次、高积累）企业行列。

大力发展市场需求量大的地方特色食品。加快发展苹果深加工系列产品、矿泉水、黑米、魔芋、绞股蓝等系列产品的生产，建成 3 万吨果汁、1 万吨杏仁露饮料、2 万吨绞股蓝保健食品、5 万吨大荔矿泉水、宴友思集团扩建等重点项目。

5、建筑业。

要抓住我国经济建设进入新阶段的有利时机，面向重点工程、城乡居民住宅和基础设施建设，大力发展建筑业。2000 年增加值达到 120 亿元，对外承包工程营业额达到 1 亿美元，全部工程质量达到国家评定验收标准，一般民用建筑合格率达到 100%，优良品率达到 60%以上。

积极推进建筑业标准化、工业化，加快推进机械化施工步伐，推动建筑业全行业整体技术进步，提高综合产出能力。要积极开拓建筑业市场，以陕西建工集团为骨干，发展一批技术经济实力较强，以总承包为主的勘察、设计、施工、物资供应一体化企业集团，参与国内外建筑市场竞争；采用联合施工或技术物资帮助等方式，带动乡镇企业、非国有建筑业和建筑劳务输出队伍发展壮大，2000 年，从业人员发展到 120 万人，吸纳农村劳动力 80 万人。

培育和完善建筑业劳务市场、设备市场、材料市场，积极发展工程咨询、建设监理、工程估价等市场中价服务机构，规范工程承包和勘察设计招标、投标行为，提高建筑质量，降低工程造价。要加强对房地产业的宏观管理，要规范和发展房地产市场，加强政府对一级市场的调控，放开搞活二、三级市场，促进房地产业健康发展。

6、军转民。

在培育、壮大优势产业中，国防军工和“三线企业”是一支非常重要的力量。要在确保军品科研、生产任务完成的前提下，发挥我省航天、航空、兵器、船舶、核工业科研生产综合优势，实施军工高技术转民的发展战略，加快军转民步伐，提高军民兼容程度。重点发展运载火箭明动力装置、支干线飞机、卫星通信控制设备、航空新一代发动

机和机载设备、舰用动力装置和仪表控制系统等军民共同产品。力争每个军工企业都有支柱民品。2000年，国防军民品产值达到130亿元，比重由目前的70%提高到85%以上。“九五”期间，加快西飞公司与国外合作生产新一代大支线客机和大客车项目建设；以秦川机械厂、陕飞公司微型汽车扩建、西飞公司客车扩建和615厂大排气量摩托车发动机改造为重点，积极发展汽车零部件生产，提高配套能力。继续抓好庆安集团和远东公司新一代制冷压缩机扩建，形成全国最大的压缩机生产基地；搞好红原锻铸厂液压机配套改造，成为我国最大的压缩机生产企业；抓好西北光电仪器厂液晶显示器改造和惠安化工厂二醋酸丝束二期改扩建等一批重点项目。

继续加强军工技术民用化研究。“九五”期间，平均每年重点开发100项高科技产品，转让100项重点科研成果。积极利用外资“嫁接”改造一批企业，引进国际先进技术，发展高技术产品，扩大出口创汇。继续抓紧“三线”脱险、搬迁、调整企业的建设和发展，把调迁与改造紧密结合起来，更好地发挥科研生产能力。

（六）调整、改造、提高轻纺工业

1、纺织工业。

以改组联合、压锭改造、调整结构为重点，以提高加工深度和印染后整理总体水平为突破，大力发展丝绸、服装、装饰和产业用纺织品等，提高产品质量，增强竞争能力，扩大出口创汇，力争“九五”走出困境。

棉纺行业，在压缩20万棉纺锭的同时，抓住一批基础产品和出口拳头产品进行开发、改造，发展一批外销市场看好、创汇水平较高的产品。重点加快西北一印、陕西二印特宽幅织物印染生产线建设，使一批骨干企业和重点出口企业的技术装备尽快得到更新，纺织产品的质量、档次和加工深度达到一个新的水平。2000年精梳纱的比重达到30%，无梭织机占到织机总数的13%以上，无接头纱的比重由目前的45%提高到60%以上，丝毛、化纤行业，要重点提高加工深度，增加花色品种，扩大经济规模。重点抓好汉中丝绸印染厂等企业的技术改造和西北国绵一厂粘胶短纤维扩建工程，搞好以高档涤纶长丝为龙头的织造、染整、成衣一条龙配套改造，大力发展陕北羊毛、羊绒系列成衣服务。加快发展服装及装饰用纺织品，重点抓好陕西一毛、三五零七厂等企业的技术改造。2000年全省服装及装饰用品的产值达到12亿元，占纺织工业产值的15%。

2、轻工业。

适应市场需求，加快结构调整和优化，推动技术进步，大力开发新产品，提高产品质量、档次和加工深度。“九五”期间，在大力发展缝纫机、搪瓷、电光源、日化等传统名优拳头产品的同时，重点发展皮革、造纸、塑料、包装、装潢、印刷和室内装饰业。通过对榆林、西安、汉中等皮革企业的技术改造，扩大制革能力，提高技术档次。抓好重点纸厂的改造，增加纸浆生产能力，开发工业用纸、高档印刷包装纸等新产品。积极

开发日用机械新产品、新品种，重点扩大工业缝纫机生产规模。大力开发旅游产品。

（七）加速科技进步，优先发展教育

1、科学技术。

按照科技经济一体化战略，加强思经济发展关键性、基础性技术的研究，加快科技成果转化步伐和高新技术的产业化进程，提高经济增长中的科技进步含量，促进经济增长方式转变。

加快科技成果的推广转化，加速高新技术的产业化进程。要对多年来取得的科技成果，加强集成和组装配套，促其尽快转化。重点培育农畜良种繁育、农副产品与资源深加工、电子信息、新材料、机电一体化和先进制造技术、能源及高效节能、生物工程与新医药技术、环境保护技术等八大新兴产业。在生物工程、信息技术和新材料等具有优势的领域取得重大突破。集中抓好农畜良种繁育、超级程控交换机系统、改进清晰度大屏幕数字式彩色电视机、抗癌新药和新型激素类药物、计算机及多媒体软件技术、计算机输入输出设备等六个首选项目的产业化。开发 50 个“三高”拳头产品，形成 10 个科技先导型企业集团。2000 年全省高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 20% 以上。加快关中高新技术产业开发带建设，“九五”末形成 250 亿元技工贸收入的综合能力。

加强基础性研究。充分发挥部属研究院所、实验室的作用，组建一批省级科学研究和工程技术中心，增强自主研究开发能力，做好重大引进技术的消化吸收和改造创新工作，加强基础科学研究，鼓励发明创造，为新兴产业的崛起做好技术储备，为我省经济建设提供科技支撑。

2、教育事业。

要认真落实《中国教育改革和发展纲要》，大力普及义务教育，积极发展职业技术教育、成人教育、提高高等教育的质量和办学效益。

加强基础教育。“九五”期间，全省基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。努力创办一批具有国内先进水平的中小学校。继续加强对陕南陕北贫困地区教育事业的扶持，进一步搞好“希望工程”。

大力发展中等职业教育。到 2000 年，全省各类中等职业学校的招生人数达到 15 万人，占高中阶段在校生人数的 60% 以上。力争使我省企业新增职工都能受到必需的职业教育，农村新增劳动者获得基础性实用技术培训。

稳步发展高等教育。以提高教育质量和办学效益为重点，调整高等教育结构，增加应用性学科，创造条件促进高校 211 工程建设。到 2000 年，全省地方高校本专科在校生人数达到 4.5 万人。

继续增加教育投入，充实改善办学条件。深化教育体制改革，形成以政府办学为主

与社会各界参与办学相结合的新体制逐步实行非义务教育阶段的“上学收费，择业自主”，完善奖学金、贷学金办法。加强师资队伍建设，改善教师的工作、学习和生活条件，提高教师的社会地位。

（八）积极发展第三产业

1、旅游业。

要努力提高旅游业服务质量，加强旅游环境管理，积极发展商务旅游，重视发展国内旅游，扩大客源市场。重点抓好自主外联，开展多种形式的招徕活动，增加游客人数和停留天数。2000年，全省接待境外游客75万人次，旅游外汇收入2.5亿美元；国内游客人数达到3000万人次，旅游收入70亿元。

积极开发旅游资源。在充实、完善、提高现有旅游景点的基础上，争取国家批准开发一个帝王陵，形成新的具有轰动效应的旅游景点；有计划地建设新的自然景区，使人文景观与自然景观相得益彰。力争在西安建设符合国际旅游度假要求的综合性旅游区。

进一步加强旅游业配套建设，提高综合产业水平。继续改善交通条件，开通西安至旧金山、马尼拉、曼谷等城市的国际航线，开辟西安至日本新的航线，开能西安—乌鲁木齐—莫斯科国际列车，保证游客进得来，出得去。强化旅游产品的设计、生产和销售，推出一批有特色的旅游产品，加快西安国际旅游购物中心建设，开办旅游商品免税商店，发展文物、书画市场。搞好旅游队伍建设，逐步走向规范管理。

2、商品流通和市场建设。

深化流通体制改革，建设大市场发展大贸，搞活大流通，繁荣城乡市场。2000年全省社会消费品零售总额达到750亿元，年均增长15%。

进一步发展商品市场。根据地域特色，有重点地培育一批大型商品批发交易市场和农副产品交易市场。合理规划，招商引资，对大中城市的重要商业街进行连片改造，改善流通设施和技术装备，有步骤地发展大型综合商场、专卖商场、超级市场、连锁商店、物流中心等。“九五”期间，发展和建设民生、解放等商贸集团和21世纪广场、开元商城、黎明世界第一批大型商贸设施，使西安逐步成为我国中西部的商贸中心。在地市商品主要集散地加快发展具有区域特色的商品市场。

加快培育和完善生产资料市场。重点发展机电、建材市场、抓好大中城市物资配送中心的建设，积极发展直达供货，推行代理制。加快建立生产资料流通的宏观调控体系，综合运用国家定货、进出口、储备和投放等手段，调节市场供求，重点抓好粮食、棉花、化肥、成品油和钢材、木材、水泥的订购、调运和储备，确保工农业生产和重点建设的物资供应。大力开展物资的节约、回收和再生利用。

3、金融保险业。

以建立和完善全省金融宏观调控、金融组织机构、金融市场和现代金融管理四大体系为目标，以发展资金市场为突破口，积极推进资金拆借、资本、外汇、保险等市场建设。努力创造条件，争取国家政策性银行和外资银行在西安设立分支机构，发展地方合作银行、合资银行，逐步使西安成为我国西部的区域金融中心。充分运用股票、债券、投资信托受益凭证、投资基金以及其它金融衍生工具，扩大资金融通。大力发展证券市场，加快建设地级市证券经营机构，形成以西安为中心，省内各中等城市联网的全省证券市场格局。有计划、有重点地培育和发展规范化的期货市场。各国家银行陕西分行，要优化贷款投向结构，支持陕西重点建设，并在推动国有企业建立现代企业制度等方面发挥积极作用。“九五”期间，全省金融机构存贷款余额力争年平均递增 20%。要努力提高信贷资产质量，积极推进资产负债比例管理和贷款风险管理，盘活资金，加速周转，提高信贷资金效益。

保险业要大力推进我省商业保险市场的发展，加快社会保险与商业保险分开经营的改革，不断增加保险险种，特别要大力发展效益险种。抓好企业财产保险，为企业发展提供多过程的保险配套服务。进一步扩大农村保险市场。

4、信息咨询业。

适应国民经济和社会发展的需要，发展计算机信息网络，开展常规信息服务、信息咨询业务，逐步建立起为政府宏观决策、企业、市场服务的信息网络体系。“九五”的主要任务是：实施国家金桥、金关、金卡等重点信息工程，建成全省中速信息网络体系；建成若干具有一定规模、联网运行的数据库群，发展和完善市场信息服务体系；进行信息深加工，开展工程、科技、商贸、就业、政策、法律、医疗等咨询业务；加快信息管理制度和法规建设，形成规范的信息市场运行机制。积极建设以数据库技术、多媒体技术、计算机网络技术为支持的信息网络，实现各类信息的交流与共享，逐步在西安等大中城市建成高速信息网络，形成覆盖全省、同国内外联网的专业化程度较高的电子信息网络。

（九）大力发展非国有经济。

在保证公有制经济为主体的前提下，大力发展非国有经济，使多种经济成份长期并存，共同发展。把国有经济逐步从一些社会化程度较低的制造业和小商业、饮食业、服务业中提出，相应地增加非国有经济在这些行业中的比重；调整增量投资结构，在新的固定资产投资中，进一步扩大非国有经济的投资范围，在一般加工工业、第三产业、传统工业、科技开发与应用等行业大力鼓励集体、个人以独资或合伙等形式投资办企业，对竞争性行业中投资规模较大的企业，主要以股份制形式筹资兴办，大力发展混合所有制经济形式；鼓励和支持集体、个人充分利用当地资源，采取独资、合伙、股份合作等多种形式、大力兴办各类企业，特别是支持有条件的县乡兴办“三资”企业，积极发展

“外向型”经济，进一步放宽政策，放手发展个体和私营经济。

五、促进区域经济协调发展

（一）区域经济发展的总体设想和目标

在重点发展关中、进一步提高关中综合实力的同时，加快开发陕南、陕北，逐步缩小陕南、陕北与关中的差距。到2000年，陕南、陕北经济占全省的比重由1995年的30%提高到35%左右；集中力量建设好“一个中心，三个经济带”，即西安经济中心，陇海铁路沿线经济带，长城沿线经济带和汉江沿岸经济带，增强重点建设地带的经济实力，辐射和带动周围地区发展；以中心城市和交通干线为依托，打破条块分割，避免地区间趋同，建立各具特色的经济区域，积极发展一批经济大县；大力加强和毗邻省区的联合与协作，不断拓展组织生产的空间和领域。逐步形成全省有机联系、协调发展、开放高效、优势互补的地，促进全省经济健康发展。

（二）三大地区的发展与布局

（1）关中地区。充分发挥经济存量优势，通过改组、改造，提高生活水平，扩大生产规模，增进经济效益。要重点壮大机械、电子、高新技术产业，积极发展纺织、食品、医药、冶金、化工、建材、能源等工业，大力发展以金融、旅游、商贸、科技、服务为重点的第三产业，努力提高粮、棉、油、果、菜、肉、蛋、奶等农副产品生产水平，使关中成为西北地区乃至全国现代化水平较高的综合经济区。关中地区要充分依托陇海铁路沿线城镇群和开发区，集中进行建设，形成以高新技术产业为主导的“陇海沿线经济带”。

加快西安经济中心的建设与发展。通过现有存量优势的发挥，壮大电子、机械和旅游三大支柱产业，大力发展第三产业，加强城市基础设施建设，增强综合经济实力，逐步实现与国际经济接轨，把西安建设成为我国西部的金融中心、商贸中心、科教中心、信息中心和国际旅游中心，提高西安在全国大城市中的地位，更好地辐射和带动全省经济发展。

（2）陕北地区。充分利用能源资源丰富和国家重点开发的有利条件，大力发展煤炭、电力、石油、天然气等能源工业，建成国家重要的能源基地；加强基础设施建设，提高农业生产水平，为能源基地建设提供有效的支撑服务；同时，积极发展化工、建材和烟、果、皮、毛等农副畜产品加工，加快发展第三产业。集中建设好以榆林为中心的长城沿线煤、电、气开发带和以延安为中心的子长—延安—黄陵油、电开发区。

（3）陕南地区。以矿产、生物、水力三大资源开发为重点，主要发展冶金、有色、黄金、林特产品加工、水电、机械等工业，积极发展丝绸、食品、医药、建材工业，大

力发展农业和第三产业，逐步形成全省原材料、水电和林特产品生产基地。以汉中、安康、商州三个城市为中心，充分利用现有基础和有利条件，集中力量建设汉江工业走廊，并加强与长江经济带的联合协作。

要采取有力措施促进区域经济协调发展。优先在陕南、陕北安排资源开发和基础设施的建设项目；鼓励其他地区在陕南陕北投资和联合开发资源；采取优惠政策鼓励国内外投资者到陕南、陕北地区投资，有步骤地引导某些资源初级加工和劳动密集型产业向陕南、陕北地区转移；加快陕南、陕北地区农村剩余劳动力输出，继续组织发达地区、社会各界、各部门对口支持。进一步搞好区域规划，促进区域的合理分工和各具特色区域经济的形成与壮大。

（三）县域经济和周边经济发展

积极促进基础条件较好的县市加快发展。“九五”期间，力争在全省形成10—15个国民生产总值超30亿元、10个超20亿元和10个超10亿元的经济大县，使经济大县的国民生产总值占到全省的40%以上。

进一步加强同周边和沿海省区的经济联系。一是南下，通过西安—安康和西安—南京铁路的建设，使我省与经济发达的长江经济带接轨；二是北上，建立晋陕蒙能源基地，通过神—朔—黄铁路建设，与华北经济区“联姻”；三是利用我省承东启西的特殊区位，以陇海—兰新亚欧大陆桥为纽带，加强与东西两端的经济联系，发展与沿桥省区和城市的经济技术合作，扩大与鄂、豫、川等周边省区的联系、协作与交流。加强省内地域间的经济、技术联合，优势互补，各展所长，相互促进，共同发展。

六、大力推进经济体制改革

（一）深化国有企业改革

以建立现代企业制度为目标，把搞好国有企业作为经济体制改革的中心环节，加大改革力度，努力构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。全面准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度基本特征，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，“九五”前期集中力量抓好建立现代企业制度的试点，本世纪末使我省大多数国有大中型企业初步建立现代企业制度。按照“抓大放小”的方针，进一步加快国有小企业和城镇集体企业转机建制的步伐，鼓励企业采取多种途径和办法，放开改制形式，放活生产经营，促进要素重组，实现机制转换。充分发挥企业、社会和政府三方面的力量，积极解决国有企业的历史包袱，加快债务重组，推动企业资产的流动与优化配置，逐步形成择优扶强、优胜劣汰、保值增效的新机制。要全心全意依靠工人阶级，培养和造就一支跨世纪的企业家队伍，建立健全科学的组织和管理制度。

不断提高企业的整体素质和活力。

（二）发展和完善市场体系

要建立主要由市场决定商品价格的机制，并通过完善重要商品储备制度和风险基金，形成商品价格调节机制。以批发市场为重点，积极发展现代流通组织形式。在重要商品的产地、销地或集散地，形成大宗农产品、工业消费品和生产资料批发市场，发展配送中、产需间的直达供货、代理制、连锁经营等形式，提高规模效益。培育农工商、产供销一体化的大型商贸集团，国合商业要转换经营机制，在竞争中充分发挥主渠道作用。要素市场建设的主要目标：发展和完善金融市场，培育和规范证券市场，建立产权和资本交易市场，规范和发展土地市场，大力发展劳动力市场和科技信息市场。发展和规范市场中介组织，发挥其在市场服务、公正和监督中的作用。搞好市场规划指导，规范交易行为，打破部门分割和地区封锁，保障各类市场主体公开、公正、平等、有序地进行竞争。

（三）转变政府职能

改革政府对经济工作的领导方式，把工作的着眼点转向改善宏观环境和实现对经济社会的有效调控方面来，充分发挥规划、协调、指导、服务的职能作用。“九五”期间，完善宏观调控体系的重点是，建立计划、金融、财政之间相互配合和制约、能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。按照政府机构行政管理职能和国有资产所有者职能分开以及国有资产行政管理职能与运营职能分离的原则，加快改革国有资产管理体制、建立适应市场经济要求的国有资产管理、监督和运营体系，进一步深化和完善政府机构改革，加强综合经济部门和经济监督部门，使之成为职能统一、具有权威的宏观调控部门。采取必需措施，精简或撤销一般的专业部门；合并职能重叠、交叉的部门；把具备条件的行业主管部门逐步改组为不具备政府职能的经济实体，或国有资产经营机制和自律性行业管理组织。

（四）推进收入分配和社会保险制度改革

“九五”期间，要本着效率优先，兼顾公平的原则，进一步理顺收入分配关系。有效运用税收调节手段等措施，解决社会成员财富积累差异悬殊的问题，逐步完善以按劳分配为主体、多种分配方式并存的个人收入分配体制。进一步加快社会保障制度改革，初步形成保障方式多层次、资金来源多渠道、权利义务相对称、管理体制相统一、经办服务社会化的社会保险制度。按照实行社会统筹与建立个人帐户相结合的改革方向，逐步在全部职工中推行一体化的养老、失业、医疗等社会保险制度，建立健全正常增长、合理使用，有效运营的社会保险基金制度。因地制宜，建立不同层次、不同水平的农村社会保障体系，提高农村养老医疗、经济的保障水平。到 2000 年，城镇社会保险覆盖面

达到 80%以上，农村达到 30%以上。同时，要切实保护妇女、未成年人、老人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。

七、进一步扩大对外开放

对外开放的程度对我省这样一个内陆省份的发展具有举足轻重的影响，必须把开放提高到总揽经济全局的战略地位。“九五”期间要坚定不移地实施“以开放促开发，以开发求发展”的战略，坚持外资、外贸、外经并举，整体推进，扩大规模，提高效益，快速增长的方针，改善开放环境，扩大开放程度，提高开放水平。“九五”的主要任务是，组织实施“82511 开放工程”，五年累计外贸出口总额达到 80 亿美元，实际利用外资 20 亿美元，对外承包劳务完成营业额超过 5 亿美元，旅游外汇收入达到 10 亿美元，引进外国专家和境外培训每年 1000 人。力争把西安建成外向型城市，成为全省对外开放的窗口，以沿桥为轴线，加快发展外向型经济，并向南北两翼辐射，促进资源开发，推进与国际经济接轨融合。

（一）对外贸易

坚持以质取胜和市场多元化战略，进一步扩大对外贸易，到 2000 年，全省外贸出口总额达到 20 亿美元，年平均增长 9.3%。以提高质量和效益为重点，调整出口商品结构，大力发展机电产品和深加工纺织产品出口，继续扩大煤炭、创汇农产品和资源性矿产品出口，培育高技术产品出口，逐步实现外贸出口的多样化和效益型增长。巩固和拓展出口市场，积极扩大向工业发达国家和新兴工业化国家及地区的出口，开拓东南亚、独联体、东欧、拉美、中东及非洲等市场。加强出口商品生产体系建设，重点扶持一批在国际市场有发展前途、竞争力强的拳头产品，对具备条件，有竞争实力的企业赋予外贸进出口权和海外投资自主权。积极创造条件，建立保税区。完善支持出口的政策，努力提高出口商品的质量和信誉，降低出口成本。

加大技术引进和技术出口的力度，积极开展国际间技术合作。继续拓展对外承包工程和劳务合作的领域与市场，提高对外承包企业的管理水平和综合实力。

积极合理地增加进口，重点放在解决我省结构性矛盾和提高产业素质与技术水平上，防止盲目进口和不必要的重复引进。

（二）利用外资

坚持走以资源换技术、以产权换资金、以市场换项目，以存量换增量的路子，突出重点，拓宽领域，广开渠道，积极有效地引进外资。“九五”期间，力争新增利用外资项目 1000 个。投向重点是：以水、路和旧城改造为主的基础设施；以能源、原材料为主的基础产业；以嫁接改造现有大中型企业为主的技改项目；以农副产品综合开发、深

加工为主的高效及创汇农业；以电子信息、生物技术为主的高新技术产业；以旅游、文物资源开发为重点的第三产业。特别是要把吸引国外资金与产业结构调整结合起来，使利用外资逐步走向引进资金、技术、管理方法和机制创新的全过程良性循环。

改善利用外资环境，在坚持不懈地抓紧水、电、路、通信等基础设施建设的同时，要更多地在改善软环境和提高办事效率上下功夫，健全和完善利用外资的安全保障体系、政策法规体系、综合服务体系和信息支撑体系。争取更多的国外政府和国际金融组织贷款，灵活借用境外商业贷款，大胆探索运用 BOT 方式、先还本再分利方式和其他综合补偿等方式招商引资。对一些重大项目采用以项目定政策的特殊方式，重点吸引一批实力雄厚的大财团、跨国公司为陕投资，建成一批起点高、规模大、效益好的外商投资企业。鼓励更多的外国中小企业投资者来陕兴办企业。

八、“九五”社会发展的任务

“九五”社会发展的总体要求是：保持社会稳定、推动社会进步，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展。

（一）国土整治和环境保护

认真贯彻实施《中国 21 世纪议程》，进一步强化资源环境意识，走可持续发展道路。切实加强工业污染的控制，逐步从末端治理为主转向生产全过程控制，继续搞好生态恢复工程建设。到本世纪末，力争西安、咸阳、宝鸡等主要城市的大气质量达到国家大气环境质量二级标准，其它城市达到大气环境质量三级标准；渭河、汉江、嘉陵江、无定河等地表水环境质量争取达到二级标准；大中城市固体废弃物的综合治理率达到 50%以上，工业污水综合治理率达到 80%以上；森林覆盖率达到 35%。

加强重点区域的环境治理。全面完成“341 环境治理工程”，采取切实措施，落实污染物排放总量控制，重点抓好《陕西省“青山绿水”环保行动规划》，积极实施沿渭河城市污水治理工程，力争控制环境恶化的趋势，确保重点区域环境状况得到改善。

增加投入，加快生态恢复工程建设。积极搞好三北防护林工程、长江中上游防护林工程、黄土高原小流域综合治理工程和城乡绿化工程的建设，增加植被、封沙固土，涵养水源，绿化环境。“九五”期间全省新增水土流失治理面积 1.5 万平方公里，累计治理达到 9.3 万平方公里，进一步加强自然保护区的建设。

加强环境保护的法制建设。逐步制定并实施有关环境保护法规，切实搞好环保执法检查监督工作。

进一步加强天气、气候和地震的监测预报，避免和减轻自然灾害的损失，保护人民生命财产安全。

切实加强地质勘探和测绘工作，为国民经济发展提供资源保证和基础资料。

（二）城乡建设

按照“积极发展中小城市，加快建制镇建设”的方针，设立一批城市和建制镇。特别是要扶持发展陕南陕北具有发展骨架意义的城市，重视区域中心城镇的壮大和发展，逐步形成空间布局合理、等级结构协调、职能分工明确、城乡联系密切的城镇网络。2000年全省力争再新设地级市2个，县级市5—8个，并将一些城市周围的重镇划设为市辖区，建制镇由目前的400个增加到500个左右，城镇非农业人口占总人口的比重由目前的20%提高到30%以上。加快市政建设步伐，提高城镇供水、供气、供热和排污能力，改善城镇环境，满足国民经济发展的要求。

（三）文化事业

坚持“两为”方向，贯彻“双百”方针，努力增加健康有益的文化产品，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑人，以优秀的作品鼓舞人，全面繁荣社会主义文化事业。要加快陕南微波传输网络和省第一套广播电视卫星覆盖设施的建设，逐步解决边远山区群众听广播和看电视的问题，到2000年，广播、电视人口覆盖率分别达到80%和85%，提高图书质量，多出版优秀读物；加强文学、电影、音乐、舞蹈、美术、戏剧、曲艺等领域的创作活动；加强文化设施建设，到本世纪末，基本达到县县有图书馆和文化馆。加强对文物资源的保护、管理和科学利用。到2000年，基本完成国家级和省级重点文物保护单位的抢救维修任务，建成一批地、县级文物库房、完成各地市博物馆建设，抓好有重大社会影响的古发掘项目，发展文物的对外交流和中外技术合作。积极推进档案的现代化管理，加强档案信息开发利用、档案保护技术和科学研究工作，进一步建设和完善全省各级档案馆库。

（四）卫生事业

积极发展卫生保健事业，建立包括医疗、预防、保健、康复和监督的综合卫生服务体系，实现人人享有初级卫生保健。要突出抓好农村卫生、预防保健、振兴中医药和人才培养四个重点，改善卫生设施，加强科学管理，逐步建立医疗服务体系，预防保健康复体系和卫生监督执法体系，加强和完善农村三级医疗卫生保健网，进一步改善农村居民卫生状况，综合防治地方病、到2000年基本控制氟中毒病，基本消灭碘缺乏病。不断提高人民群众的卫生保健意识，建立文明、健康、科学的生活方式。

（五）体育事业

坚持普及与提高相结合的方针，实施全民健身计划和奥运争光计划，到2000年体育普及面在职工中达到60%，农村达到20%，中学生达到95%，五分之一左右的县达到全国

体育先进县标准。稳步发展和提高竞技体育水平，使竞技体育的总体实力达到全国中等水平，优势项目达到国内中等水平。统筹搞好全省少数民族、残疾人体育活动。改善体育设施，办好第四届全国城运会

（六）人口

认真贯彻《陕西省计划生育保健》，实现计划生育工作的经常化、科学化、规范化和法制化，坚持“三不变”，落实“三为主”，实行“三结合”，进一步增强广大群众计划生育意识，重点做好农村人口和流动人口的计划生育工作，使我省人口增长速度低于全国平均水平，“九五”自然增长率控制在 10.5% 以下，2000 年总人口控制在 3700 万人。积极搞好县级计划生育服务站的建设和改造，扩大乡、村计划生育服务站覆盖率。

（七）人民生活

在控制人口过快增长和稳步发展生产的基础上，切实提高城乡居民收入，不断改善人民生活水平。到 2000 年，全省在总体上达到小康水平，经济比较发达的少数地区向富裕型迈进，贫困地区稳定实现脱贫。进一步改善消费结构，增加肉、蛋、奶、水产品和水果的消费量，增加家庭电视机、电冰箱、空调器、电话等耐用消费品的拥有量。拓宽生活服务领域，提高非商品性支出在生活费支出中的比重，到 2000 年，用于教育、文化、娱乐等方面的支出由 1995 年的 11% 提高到 16% 左右。多渠道、多方式地解决好城镇就业，“九五”期间城镇失业率控制在 3% 左右，职工失业再就业率达到 60% 以上。进一步改善城乡居民的居住条件，实施“安居工程”计划，五年累计建设城镇住宅 2540 万平方米。

九、重点建设一批骨干工程

为了保证“九五”和 2010 年奋斗目标的实现，必须多渠道筹集资金，调整投资结构，集中力量建设一批重点骨干工程。

（一）投资方向和重点

加强基础设施建设，进一步改善农业基础条件，着力解决交通“瓶颈”制约和大中城市供水、供气、环境治理等问题；加快优势资源开发，建设一批基础工业项目；加大技术改造力度，壮大优势产业，提高加工工业水平，发展高新技术产业；加快社会公益事业的发展，促进社会进步。

（二）规划建设的重大骨干项目

“九五”到2010年，全省重点建设20项重大骨干工程，包括260个项目。其中，基本建设项目173个，重大技术改造项目87个。主要有：

1、农业增产工程。包括关中九大灌区改造、东雷抽黄、黄河甘泽坡水库、东庄水库、南沟门水库、亭口水库、省内南水北调工程，延河、佳芦河流域及丹江口上游流域治理，农业综合开发，商品粮棉基地县及产粮棉大县建设，“三北”防护林、长江及黄河中上游防护林和50个电气化县工程。

2、铁路骨干工程包括西安—安康、延安—神木、西安—南京和西安—彬县等铁路以及西安、宝鸡铁路枢纽建设。

3、公路骨架工程。包括西安—潼关、铜川—延安—榆林、渭南—禹门口、西安—柞水—安康、蓝田—小商塬、西安—汉中等公路建设。

4、民航工程。重点扩建西安咸阳国际机场和榆林、汉中机场。

5、通信干线工程。重点建设西安—呼和浩特、西安—武汉、西安—合肥和青岛—太原—榆林—银川等光缆工程。

6、煤田建设工程。包括神府、榆神、黄陵和彬长四大煤田建设。

7、电力建设工程。包括宝鸡二电厂、蒲城电厂、韩城二电厂、户县电厂、府谷电厂、黄陵电厂和汉江干流水电梯级开发等。

8、石油、天然气开发和化工工程。包括陕北500万吨石油开发工程、50亿立方米气田开发工程、陕西化肥厂扩建工程、陕西化工总厂氯碱工程、渭河化肥厂扩建工程、兴平化肥厂改造，榆林天然气化肥厂、延安炼油厂扩建工程、大型石化乙烯工程等。

9、钢铁建设工程。包括汉江钢铁厂扩建、龙门钢铁厂扩建陕西钢厂、略阳钢铁厂、西安钢厂和柞水大西沟铁矿开发等。

10、有色、黄金矿产开发及冶炼加工工程。包括略阳煎茶岭镍金矿综合开发、凤县铅峒山铅锌矿、铜川铝电煤联产工程、凤县八卦库金矿、中国四佳半导体材料公司等。

11、建材工程。包括神木、陕西玻璃厂浮法玻璃生产线、咸阳陶瓷厂墙体材料生产线、千阳水泥厂等。

12、机械工业改造工程。包括黄河工程机械厂、西安电力机械制造公司和西安仪表厂改造工程、支线飞机生产基地建设等。

13、汽车制造工程。包括西安飞机工业公司与瑞典合资大中各车生产线、陕西汽车制造总厂斯太尔重型汽车及大客车底盘生产线、陕西飞机制造厂微型汽车生产线、秦川机械厂奥拓微型轿车等扩建。

14、电子工业改造工程。包括彩虹集团、长岭集团、西安大唐有限公司、西京公司改造等项目。

15、纺织工业改造工程。重点改造西北国棉一厂、四厂及陕棉十厂化纤项目等。

16、医药保健品系列工程。重点改扩建西安制药厂红霉素系列产品和西安光华制药厂泰乐霉素工程。

17、烟草、食品和轻工改造工程。包括惠大二期、宝鸡、汉中烟草集团公司改造，宝鸡啤酒厂扩建，中国标准缝纫机公司改造等。

18、科技工程。重点建设国家工程研究中心。

19、城市供水和环境综合治理工程。包括西安黑河引水工程，宝鸡供水工程，靖边—西安天然气输气管道工程和西安、咸阳等城市气化工程等。

20、重大社会公益事业建设工程。包括西北大学 211 工程和帝王陵开发等。

20 项重大骨干工程建成后，到 21 世纪初，我省投资环境将得到较大改善，产业结构和地区布局进一步优化，经济效益显著提高，整体实力大大增强，成为全国重要的能源、黄金生产大省，重要的机电、医药、有色和石油化工基地，重要的旅游、科技文化园区和高新技术产业开发集聚带，西部地区具有重要经济地位的省份。

（三）集中力量确保骨干工程顺利实施

要抓住国家对中西部地区投资倾斜的有利时机，积极争取中央投资；进一步创造条件，更多地引进国外、境外、省外资金；积极发展证券和资金市场，广开融资渠道，扩大联合、股份制投资；加强对各类建设资金的统筹管理，集中资金投向重点建设；增强企业积累和再投入能力，扩大企业直接融资的范围和规模，使企业成为竞争性项目的投资主体；坚持新建与改造并重，促进资产存量和增量的合理流动和优化重组。进一步深化投资体制改革，建立投资约束机制和风险机制，实施项目资本金投放和投资项目法人责任制，强化固定资产投资的宏观管理，提高投资效益和资本形成率。

十、加强社会主义精神文明 和民主法制建设

为了实现我省“九五”计划和 2010 年远景目标，必须加强党和政府的领导。各级党委和政府要把实施“九五”计划和 2010 年远景目标摆在“抓大事、抓落实”的首位，切实加强领导，精心组织实施。各级领导干部，要认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，钻研经济工作，不断提高政治业务素质，坚持以经济建设为中心，深入调查研究，密切联系群众，广泛听取吸收群众的正确意见和主张，及时研究和解决经济运行中出现的问题，保证经济建设目标的顺利实现。

九五”计划和2010年远景目标，是物质文明建设和精神文明建设相结合的计划和目标，必须物质文明、精神文明两手抓，两手都要硬，在加强经济建设的同时，切实重视精神文明建设，充分调动广大干部群众的积极性，保持政治和社会的稳定。精神文明建设的根本任务是：培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，特别是要提高青少年的素质。各条战线都要坚持精神文明重在建设的方针，扎扎实实，长抓不懈，为改革开放和经济发展提供有力的思想保证、智力支持和良好的社会环境。

建设社会主义精神文明，必须坚持不懈地用邓小平建设有中国特色的社会主义理论武装全党，教育干部和人民，在全社会形成共同理想和精神支柱。要把学习建设有中国特色社会主义理论作为理论学习和党的建设的头等大事，切实抓好抓出成效。要坚持不懈地加强以延安精神为重点的革命传统教育，进一步发扬艰苦奋斗、敬业创业精神，激发广大干部群众励精图治，勤俭办事，为现代化建设立业，形成艰苦创业为荣，奢侈浪费为耻的社会风气。要坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育、引导干部和群众树立正确的理想、信念、人生观和价值观。要着重抓好社会公德、职业道德教育，倡导良好的社会风尚，使“爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义”的风气在全社会形成。要坚持不懈地发展教育、科技、文化事业，全社会成员的科学文化素质。切实加强社会科学研究。加强教育科学文化队伍建设。要坚持不懈地加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。坚持党委统一领导，党政齐抓共管，把领导干部廉洁自律、查处大案要案、解决群众关注的热点问题作为反腐败斗争的重点。进一步建立健全防范干部滥用职权的监督制度，坚决纠正部门和行业不正之风，以廉洁清正的党风政风推动社会风气好转。要坚持不懈地抓好“净化社会环境工程”、实行领导责任制、把社会治安综合治理的各项措施落实到城镇基层，防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪活动与经济犯罪活动，继续开展“扫黄”、“除六害”斗争，坚持扫除各种社会丑恶现象，使全省社会治安状况在“九五”期间明显好转，保障人民群众安居乐业。要坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动，普遍进行创建文明家庭、文明单位、文明城市活动，军民、警民、工农共建精神文明活动，搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设。坚持拥军优属、拥政爱民。大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬社会正气。

大力加强社会主义民主和法制建设，为改革开放和经济建设提供重要保障。进一步发扬社会主义民主。继续完善人民代表大会制度，加强政协、民主党派和人民团体工作，巩固和发展爱国统一战线，建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，重视发挥研究咨询机构和专家的作用，实现决策的民主化、科学化。全面贯彻党的民族政策，宗教政策和侨务政策，巩固民族团结，促进社会稳定。加强基层政权建设，发扬基层民主。进一步加强立法、司法、执法和普法工作。要把经济建设和群众关心的热点问题作为立法的重点，制定和实施适应社会主义市场经济体制的地区性法规。切实加强和改善司法、行政执法和执法监督，坚决克服和纠正有法不依、执法不严、违法不纠和滥用职权等现

象，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度，加强司法、执法队伍建设。继续开展普法宣传教育，增强人民群众的法制观念和法律知识，特别是提高广大干部依法行政、依法办事的水平和能力。

全省广大干部和人民群众，积极行动起来，在以江泽民同志为核心的党中央及省委的领导下，高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，坚定信心，勇于开拓，团结一致，埋头苦干，为胜利完成“九五”计划和 2010 年远景目标，全面实现我省本世纪末和下世纪初的战略任务而努力奋斗！