

# 云南省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标

(1996年2月13日经云南省第八届人民代表大会第四次会议批准)

## 前言

1996年—2010年，是承前启后、继往开来的重要时期，是我省加快改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期，是实现富民兴滇大业的关键时期。按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》和省第六次党代会精神，根据省委六届二次全会通过的《云南省国民经济和社会“九五”计划和2010年远景目标纲要》，制定和实施《云南省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标》，对于组织和动员全省各族人民推进社会主义现代化建设，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，具有重要的作用和深远的意义。

八十年代以来，在中央和省委、省政府的领导下，我省先后制定和实施了“六五”、“七五”和“八五”三个五年计划。制定和部署了改革开放和三步走战略的阶段性目标和任务，提出了实现这些目标和任务的政策措施。“六五”、“七五”期间经济体制改革从农村到城市全面展开，社会生产力获得解放，经济建设跃上新的台阶，提前实现了经济发展的第一步战略目标，开创了社会主义现代化建设的新局面。“八五”期间，以1992年邓小平同志重要讲话和党的十四大为标志，改革开放和现代化建设进入新的发展阶段。经济体制改革由前10年侧重于突破传统计划体制的放权让利，转向加快建立社会主义市场经济体制的基本框架，财税、金融、外贸外汇、价格和流通体制等各项改革取得明显成效，对外开放的广度和深度不断拓展，初步形成全方位、多层次的对外开放格局，提前五年实现国内生产总值翻两番。继省第五届、六届人民代表大会批准的云南省第六个、第七个五年计划顺利实现以后，第八个五年计划的主要任务和目标已经完成和超额完成。

“九五”期间，将初步建立社会主义市场经济体制，进一步发展外向型经济，实现第二步战略目标，人民生活基本达到小康水平。下世纪前10年，将建立起比较完善的社会主义市场经济体制，开始实施第三步战略目标。“九五”计划和2010年远景目标，是我省国民经济和社会发展跨世纪的宏伟蓝图。

在向社会主义市场经济体制转轨，国内经济与国际经济接轨的重要阶段，必须坚持

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，把是否有利于发展社会生产力，有利于增强全省综合实力，有利于提高人民生活水平，作为制定计划和检验各项工作的根本标准，注重研究并在动态中把握省情，把云南放在国际、国内大环境中谋求发展；团结全省各族人民，调动一切积极因素，共同推进改革开放和现代化建设的伟大事业。

云南省“九五”计划和2010年远景目标的制定，认真总结改革开放以来，特别是“八五”时期的成功经验，力求准确分析和把握国内外发展趋势和条件，全面考虑各种情况和有利因素，正确估量面临的矛盾和困难，广泛听取各方面意见和建议，扩大社会参与，提高规划的科学性和民主性，解放思想，实事求是，使计划发展目标既积极进取，又留有余地，能有效指导经济和社会的发展。

“九五”计划和2010年远景目标，是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划，为适应社会主义市场经济体制和现代化的要求，计划的功能、内容和方法有了根本性改变。计划总体上是预测性和指导性的，强调发展市场在配置资源中的基础性作用，注重体现宏观性、战略性和政策性，强调实现经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变，突出重点，兼顾一般。计划的重点放在经济社会发展和改革开放的方向、主要任务、政策措施和总体部署上，努力反映发展社会主义市场经济的要求，体现党的基本路线、基本方针和省委、省政府对云南经济社会发展的思路，促进经济、社会、环境协调发展。

“九五”计划和2010年远景目标，力求站在跨世纪的历史高度，把“九五”计划和2010年远景目标结合起来统筹规划，在经济建设和体制改革上提出了分阶段的目标和任务，规划了跨世纪的重大工程，使本世纪末和下世纪初的发展更好地衔接起来，力求保持“三步走”战略的连续性。重点对“九五”期间国民经济和社会发展的主要方面，提出具体的目标和任务，着眼于理顺经济关系。对2001—2010年的国民经济和社会发展，提出长远部署、远景目标和部分具体指标。在“九五”计划和2010年远景目标基础上，将针对影响经济社会发展的重要领域，抓紧编制到2000年基本实现小康目标实施计划、“九五”社会发展纲要、精神文明建设规划和环境保护规划等专项规划，提出明确的目标，制定具体的政策措施，以提高整个规划的系统性、完整性和可操作性。

## 一、“八五”时期国民经济和社会发展状况

“八五”期间，我省在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神指引下，解放思想，抓住机遇，深化改革，扩大开放，加快发展，按照“集中力量打基础，扬长避短抓优势，解放思想促开放，共同富裕奔小康”的思路，在国家的帮助下，依靠各族人民艰苦奋斗，实现了经济持续、快速、健康发展。

## （一）“八五”计划执行情况

根据 1995 年经济和社会发展情况预计，我省“八五”计划的执行情况是好的。计划确定的主要任务和大多数指标已经完成和超额完成。

“八五”期间，预计国内生产总值年均递增 10%，超过年均增长 9.5% 的计划目标；其中，第一产业增长 2.7%，第二产业增长 14.0%，第三产业增长 13.6%。

5 年累计完成固定资产投资 1176.1 亿元，年均增长 40.5%，均超额完成 770 亿元和年均增长 24.7% 的计划；地方财政收入按可比口径计算年均增长 26.3%，财政支出年均增长 21.2%，1995 年进出口总额超过 21.2 亿美元，年均增长 23%，其中出口 13.3 亿美元，进口 7.9 亿美元；金融机构各项存款和贷款余额分别增长 32.4% 和 27.4%，1995 年末存款和贷款余额分别达到 1187.2 亿元和 924.7 亿元。

预计 1995 年，粮食产量 1188.9 万吨，接近 1200 万吨的计划目标；甘蔗 1054.9 万吨、烤烟 76.1 万吨、肉类总产量 126 万吨、发电量 224.1 亿千瓦小时、钢 137.2 万吨、10 种有色金属 36.2 万吨、卷烟 670.3 万箱、食粮 94 万吨、原煤 2774.9 万吨、化肥（折纯）124.4 万吨；社会消费品零售总额 370 亿元，铁路货运量 2829 万吨，民航客运量 215 万人次，邮电业务总量 13.8 亿元，旅游外汇收入 1.6 亿美元、国内收入 48 亿元，乡镇企业总产值 520 亿元；除原煤、化肥、铁路货运之外都超额完成计划。

5 年增加人口 259 万人，比计划少增加 40.4 万人。累计培养大学本、专科毕业生 7.3 万人，中专毕业生 11.2 万人，完成和超额完成计划；到 1995 年，科技进步对工业、农业的贡献率分别达到 37% 和 32%；广播、电视人口覆盖率分别达到 73.5% 和 79%；城镇居民人均生活费收入年均实际增长 7.0%，农民人均纯收入年均实际增长 3.6%；均接近或完成计划。

## （二）“八五”时期主要成就

### 1. 国民经济持续快速增长，综合经济实力明显增强

“八五”期间，国民经济在比较平稳的情况下实现了快速增长。到 1995 年，按 1980 年价格计算的国内生产总值比 1980 年翻了 2.13 番，提前 5 年实现翻两番的战略目标。

工业化进程明显加快，工业增加值年均增长 13.7%，在国内生产总值中所占的比重 5 年上升 8 个百分点。投资对经济增长的拉动作用显著增强，全社会固定资产投资年均实际增 19.5%，固定资产投资率由“七五”的 21.5% 上升到 29%。“八五”期间，经济总量和主要工、农业产品都上了一个新的台阶，全省经济实力明显增强。

### 2. 重点建设成绩突出，基础设施得到加强

“八五”举全省之力加强重点建设，取得了突出成绩。重点建设由小型、分散，逐步发展为大规模、高规格、较集中的格局。5 年累计完成重点建设 97 亿元，比“七五”增

长 4.2 倍；建成和部分建成投产重点项目 70 项。一批建设规模大、起点高、综合效益好，直接影响我省经济和社会发展全局的大型骨干工程建成投产，显著改善了基础设施条件，增强了经济发展后劲。

农业基础得到增强，综合生产能力有所提高。建成蒙自五里冲水库、昆明松花坝水库、引洱入宾工程大中型水利工程 54 件，新增库容 10.8 亿立方米，农田水利化程度由 37% 提高到 43%；建成不同层次的稳产农田 700 多万亩。农业抗御自然灾害的能力有所增强。农业发展进入综合开发阶段，基地化、规模化和产业化进程加快。创汇农业开始起步，累计出口 4.6 亿美元。

基础设施建设步伐加快，“瓶颈”制约进一步缓解。交通建设水、陆、空并进，5 年新增铁路里程 291.6 公里，建成昆玉铁路，正抓紧进行南昆铁路、广大铁路建设和成昆铁路电气化改造；新建和改建公路 1 万多公里，其中高等级公路 836 公里；开展了 6 条主要公路干线的改造，以昆明为中心，200 公里范围内主要公路的高等级化基本完成；新建和改扩建机场 7 个，组建了云南航空公司，覆盖全省的航空运输网基本形成。电力建设进入大电站、大机组、大电网时期。建成鲁布革、漫湾等大型电站，新增装机 217 万千瓦。发电量年均增长 12.2%，实现了季节性电量外送。新建和扩建后所、庆云、小龙潭等煤矿，新增原煤开采能力 363 万吨。通信建设走向程控化，建成微波干线 2307 公里，光缆 7635.9 公里，程控电话总容量 130 万门，邮电业务总量年均增长 435%。

加大了社会事业投入，建成一批重大的科技、教育、文化、卫生、体育等项目。新建和改造了云南大学科技馆、省农业大学综合楼、省财贸学院教学主楼等设施；建成省民族博物馆和一批边疆民族文化长廊项目，省图书馆改扩建工程正抓紧前期准备；省肿瘤医院、省急救中心、省人民医院 2、3 号住院楼等一批卫生设施业已建成；完成了第五届全国民运会民会设施的改造和建设。

### **3.产业结构调整成效显著**

加大了产业结构调整的力度，三次产业在国内生产总值中的比重排序由“一、二、三”迅速转变为“二、三、一”，呈现工业化成长阶段的基本特征。农村产业结构改善，粮经作物播种比例由 8：2 调整为 7.5：2.5；农村第三产业和乡镇企业快速发展。培植支柱产业取得显著成效，“两烟”5 年累计上缴税利 700 多亿元，烟草工业增加值占国内生产总值的比重上升到 22%，成为推动我省经济增长的重要力量。旅游业取得很大发展，5 年累计接待海外旅游者 205 万人次，创汇 5.4 亿美元；国内旅游者 7031 万人次，旅游收入 116.4 亿元人民币、畜牧、冶金、化工、机电、食品、建材、花卉等优势产业有型企业集团，关停并转了一批效益差、亏损严重的中小企业。所有非国有企业所占比重由 16% 上升到 16.5%。

### **4.对外开放形成新的格局，外经外贸迅速发展**

开放力度加大，基本形成了以大西南为依托，昆明为中心，边境开放城市和边境一

线为前沿，面向东南亚和全世界的对外开放新格局。建立国家一类口岸 9 个、二类口岸 8 个，开对外通道 90 多条，对外开放县市 96 个。推动了澜沧江——湄公河次区域经济合作，边境贸易和经贸合作向周边国家发展。对外贸易不断扩大，完成外贸进出口总额 66.6 亿美元，其中 1995 年进出口总额达到 21.2 亿美元（含边境小额贸易），进出口总额占国内生产总值比重由 9% 上升到 14.7%。累计借用国外贷款签约额 7.2 亿美元，实际用款 3.9 亿美元；协议外商直接投资 13 亿美元，实际到位 6.4 亿美元，注册登记“三资”企业 1265 户。西南“五省区七方”区域经济联合与协作进一步加强，连续三届“昆交会”成功举办，促进了大西南联合对东南亚的开放，云南正在成为大西南对外开放的通道和前沿。

### **5. 财政收支快速增长，金融运行稳定**

1995 年地方财政收入达到 98.1 亿元，财政支出达到 236.9 亿元（含中央返还），实现财政收支基本平衡，财政已由国家净补贴转变为净上缴，对全省经济建设的支撑作用明显增强。金融运行平稳，存款和贷款大幅度提高；5 年各项存款余额增加 895 亿元，贷款余额增加 649 亿元。

### **6. 经济体制改革迈出重大步伐，经济的市场化、社会化程序明显提高**

“八五”期间，经历了从计划经济体制向市场经济体制转变的历史性重大改革。按照国家统一部署，实现了新旧财税体制的平稳过渡，金融、外贸外汇、流通等各项重大改革进展顺利。农村改革在巩固完善家庭联产承包责任制的基础上，积极变革生产经营体制和经营方式，推行“四荒”有偿转让和乡镇企业股份合作制，改革农产品流通体制和供销社体制；城市改革以搞好国有大中型企业为中心逐步深化，企业股份制和现代企业制度试点取得积极成效。价格改革步伐加快，市场决定价格的机制正在形成，国内外市场需求对经济增长和产品结构调整的导向作用日益增强。国家机关机构改革顺利推行，住房、社会保障制度改革取得进展，向建立市场经济体制迈出了重要的一步。

### **7. 国民经济总体效益有所提高，工业经济效益名列全国前茅**

平均每个劳动力创造的国内生产总值由 2349 元提高到 5512 元，扣除价格因素，年均提高 7.3%。万元国内生产总值消耗的能源由 3.4 吨标煤下降到 2.6 吨标煤，年均下降 5.2%。5 年累计投入技改资金 280 亿元，提高了工业的技术装备水平和产品档次，工业经济效益明显提高，独立核算工业企业全员劳动生产率（按 1990 年不变价工业产值计算）达到 49000 元人·年，年均提高 10%，工业经济效益逐步提高，1995 年综合指数达到 182%。

### **8. 城乡市场繁荣，人民生活不断改善**

集贸市场、农副产品批发市场、专业市场不断完善，金融、房地产、劳动力、技术、信息等要素市场日趋发展，市场体系建设取得成效。全省已有各类市场 3200 多个，商业网点 34 万多个，多渠道的流通格局初步形成。商品货源充裕，城乡市场繁荣，1995

年社会消费品零售总额 370 亿元，扣除物价因素后，年均增长 7%。

人民生活不断改善，城乡居民消费水平预计年均实际增长 3.5%。到 1995 年，城镇居民人均生活费收入达到 3683.8 元，农民人均纯收入 1011 元。城镇居民人均居住面积从 7.2 平方米提高到 8.7 平方米，农民人均住房面积从 17 平方米提高到 19.8 平方米。城乡居民储蓄 5 年人均新增 937 元。全省绝大多数居民的衣、食、住、行条件有所改善，精神文化生活更加丰富。

### **9.各地经济增长普遍加快，扶贫工作全面展开**

中心城镇对区域经济发展的辐射、吸引和综合服务功能进一步加强，沿江、沿路、沿边经济开发及农业综合开发、区域扶贫、旅游分片开发等取得进展，调整了地区经济结构和生产力布局，促进了各地区的经济发展。出现了昆明、玉溪、曲靖等经济快速增长的地区，其国内生产总值年均增长达到 13%以上。制定和实施了《七七扶贫攻坚计划》，完成了迪庆、思茅、红河、怒江和文山等重点地区扶贫开发的部署，实现了由单纯救济型向开发、开放式扶贫的转变。累计投入 40 多亿元，实施以综合开发为重点的扶贫工程，5 年共解决了 300 多万贫困人口的温饱。

### **10.社会事业全面进步，科技教育较快发展**

实施了“教育为本，科技兴滇”战略，全省科技教育事业进入了历史上较快、较好的发展时期，科技进步在推动经济社会发展方面取得积极成效。5 年各级财政对教育的投入超过 140 亿元，大中小学在校生 600 多万人，学龄儿童入学率达到 97.4%；省政府拨款 1 亿元，在全省增扩 10000 所小学和 200 所中学的计划已超额完成；组建了云南工业大学；在加强基础教育的同时，职业技术教育、高等教育和成人教育有较快发展。科技投入增加，科研基础设施条件有所培养；科研机构和科研队伍进行了结构性调整，形成了学科较齐全、门类相对配套的科技体系和 60 万人的专业技术队伍，5 年共获得省部级以上科技成果奖 1168 多项，农业技术推广、农村科技培训体系和科管理体系基本形成；加快了支柱产业的技术引进传统产业的技术改造；社会科学事业进一步发展，科学决策水平有所提高。科技进步对工业、农业和国民经济增长的贡献率上升到 37%、32% 和 29%。1995 年召开了全省科技大会，提出加快科技发展，推动科技与经济结合的目标和措施。

计划生育工作进一步加强，1995 年末全省人口 3989.6 万人，比计划少增加 40.4 万人，人口年均增长 13.5%。广播、电视人口覆盖率分别达到 73.5%和 79%，第三届中国艺术节和“千里边疆文化长廊”等活动繁荣了广大人民群众的文化生活。认真开展了环境保护和国土开发整治，滇池污染治理等一批环保工作正顺利实施。卫生防疫有所加强，农村卫生“三项建设”取得进展。第五届全国少数民族传统体育运动会成功举办，促进了各民族体育运动的蓬勃发展。

## **11.精神文明和民主法制建设取得成效**

深入开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，用高尚的精神塑造人，用英雄人物的事迹鼓舞人收到良好效果。文化艺术精品和“五个一工程”取得丰硕成果。精神文明建设为保证改革和发展沿着正确方向前进发挥了重要作用。

根据云南实际补充和完善了地方性法规，社会和经济生活的各个领域正在步入法制化轨道。深入开展普法教育，司法机构和执法队伍建设进一步加强。禁毒、扫黄、打假等专项斗争取得成效。反腐倡廉逐步深入，社会治安有所改善。

### **（三）“八五”期间存在的主要问题**

“八五”期间，改革和发展都取得了显著成绩，但也存在着一些问题。一是农业基础仍然脆弱，抗御自然灾害能力较差。二是电力调峰能力偏低，枯水期仍然缺电，出省运力严重不足。三是部分国有企业生产经营困难，亏损增加。四是支柱产业和财政来源单一，对市场的适应能力较弱。五是对外开放力度不够，投资环境还不适应对外开放的需要。六是地区经济发展不平衡，贫困面较大。七是“八五”后期物价上涨过快，农民人均纯收入增长较慢。八是科技教育等社会事业相对滞后，人才缺乏。

“八五”时期，是我省按照邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，继续深化改革，扩大开放，从计划经济走向市场经济的5年，是经济持续、快速、健康发展，社会事业全面进步的5年，是城乡面貌变化较大，人民得到实惠较多的5年。尽管还存在一些困难和问题，但仍然是云南经济发展最好、最快的时期之一。经过“八五”的努力，所有制结构、产业结构、企业组织结构调整已初见成效；支柱产业和优势产业迅速发展；基础产业和基础设施建设明显加强；社会供给能力进一步提高，综合经济实力得到增强，为全面实现现代化建设第二步战略目标奠定了坚实的基础。

## **二、1996—2010年国民经济和社会发展的指导思想和发展方针**

### **（一）国内外环境和条件**

未来15年，我省经济和社会发展面临着新的国际、国内环境和条件，有不可多得的历史机遇，也面临着严峻的挑战。

从国际看，谋求和平、稳定和发展是当今世界形势的主流。世界各国看好中国市场和发展前景，我国对外经济合作领域和规模将继续扩大。亚太地区经济的迅速发展，云南与相邻的东南亚国家经贸合作的日益加强，为进一步发挥云南地缘优势，扩大对外开放、开拓国际市场和利用国外资金技术提供了难得的机遇。

从国内看，我国政治稳定，民族团结，经济繁荣，具备经济持续、快速、健康发展的各种条件。在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，经过 17 年改革开放的实践，已形成一比较成熟的方针和政策，为经济持续发展提供了可靠保证；社会主义市场经济体制的逐步建立，市场配置资源作用的进一步发挥和宏观调控的逐渐完善，以及广阔的国内市场，丰富的劳动力资源，“八五”计划的完成和超额完成，综合国力的显著增强，为保证“九五”计划的顺利实施奠定了良好基础。东部发达地区资源加工和劳动密集型产业逐步向中西部地区的转移，特别是国家更多地支持中西部地区开发的重要方针和政策措施的实施，为云南调整产业结构，加快经济发展，缩小与发达地区差距提供了有利的条件。

从省内看，经过建国以来特别是改革开放以来的建设，基础设施明显改善，基础产业得到加强，经济实力有所增强，形成了门类比较齐全、有一定规模的工业体系，为全省经济持续快速发展打下了较为坚实的物质基础；丰富的生物、矿藏、水能和旅游资源，为发展新兴产业提供了有利条件；不断涌现的科技成果和逐步壮大的人才队伍，是云南经济和社会发展的保障。

与此同时，国际经济技术竞争将更加激烈，经济的多极化、区域化、集团化和贸易保护主义倾向日益增强；在参与国际国内经济贸易活动中市场竞争和贸易阻力会不同程度地加大，云南在资金、技术、人才等方面将面临更大的压力和严峻的挑战；另外，我省经济增长方式仍以粗放经营为主，农业基础还较脆弱，投资环境有待进一步改善，社会事业投入不足，劳动者素质仍然偏低，将不同程度地制约着我省经济的发展。解决好这些矛盾和困难，是“九五”时期艰巨而重要的任务。

## （二）指导思想和发展方针

根据中共中央十四届五中全会和云南省第六次党代会精神，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的大局，正确处理改革、发展、稳定三者的关系，把“三个是否有利于”作为检验各项工作的根本标准。“九五”和到 2010 年我省经济和社会发展的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的基本路线和十四届五中全会精神，解放思想，实事求是，深化改革，扩大开放，团结发展，科教兴滇，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，坚持两手抓，把云南建成经济蓬勃发展，人民安居乐业，民族团结和睦，社会文明进步的省份。

“九五”时期，经济社会发展的基本思路是：“以经济效益为中心，打基础，兴科教，调结构，建支柱，促进经济社会协调发展”。

根据上述指导思想和发展思路，将贯彻以下重要方针：

——保持国民经济持续、快速、健康发展。以市场为导向，合理配置资源，充分发挥生产能力，增强有效供给，保持社会总需求和总供给基本平衡，抑制通货膨胀。实现

速度和效益、总量增长和结构优化的统一。

——积极推进经济体制和经济增长方式转变。加快建立和完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场配置资源的基础性作用；使经济增长方式从粗放型向集约型转变，实现节约资源、降低消耗、增加效益。

——把加强农业放在发展国民经济的首位。加快农业产业化和现代化进程，促进粮食增长、农村经济全面发展和农民收入较快增加。

——全面实施“科教兴滇”战略，促进科技教育与经济的紧密结合。加快科学技术成果向生产力的转化，积极培养跨世纪优秀人才。把经济和社会发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

——把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。推行现代企业制度，增加国有企业特别是国有大中型企业的活力；转变政府职能，完善省级经济调控体系，建立和完善市场体系和社会保障体系，充分发挥市场机制的作用，实现市场机制和宏观调控的有机结合。

——促进经济结构不断优化，加速培植群体支柱产业。发挥国有经济的主导作用，同时在大力发展经济和非公有制经济，优化所有制结构。巩固加强第一产业，调整提高第二产业，加快发展第三产业；培植支柱产业，发展优势产业，培育新的经济增长点。

——继续加强基础设施和基础产业。按照统筹规划、突出重点、提高效益、量力而行的原则，争取国家支持，扩大利用外资，多方筹措资金，进一步打好基础，增强发展后劲。

——坚定不移地实行对外开放。坚持市场多元化战略，发挥地缘优势，促进对外开放向高层次、多领域拓展，形成面向东南亚，走向全世界的开放新格局，把我省建成大西南对外开放的重要通道和前沿。

——坚持区域经济协调发展，促进各族群众共同富裕。搞好区域生产力布局，发展山区经济、县域经济和民族地区经济，加大扶贫力度，缓解地区之间经济、社会发展差距扩大的趋势，逐步实现地区经济协调发展和各族人民共同富裕。

——坚持物质文明和精神文明共同进步。始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬，加强民主与法制建设，加强对生态、环境和资源的保护，实现经济与社会相互协调和可持续发展。

### **三、国民经济和社会发展的奋斗目标及经济调控目标**

#### **（一）“九五”时期国民经济和社会发展的奋斗目标**

按照到本世纪末人均国内生产总值比 1980 年提前翻两番、人民生活基本达到小康水

平、初步建立社会主义市场经济体制和为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定良好基础的要求，“九五”国民经济和社会发展的目标是：

### **1.经济总量目标**

国内生产总值年均增长 10%左右，人均国内生产总值年均增长 8.8%，到 2000 年实现人均国内生产总值比 1980 年翻 2.4 番。

### **2.人民生活目标**

到 2000 年，按 1995 年价格计算，城镇居民人均生活费收入达到 5313 元（1990 年价格计算为 2766 元），年均增长 7.6%；农民人均纯收入 1290 元（1990 年价格计算为 824 元），年均增长 5%。城镇居民人均居住面积达到 10 平方米，农村居民人均住房面积达到 22 平方米，城乡居民生活费支出中食品消费的比重下降到 50%左右，电话普及率提高到 7%。基本解决 660 万贫困人口的温饱，力争人民生活基本达到小康水平。

### **3.经济体制改革目标**

初步建立社会主义市场经济体制，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。以公有制为主体，多种经济成份共同发展的格局从制度上得到巩固，大多数国有大中型企业初步建立现代企业制度，非国有经济有大的发展。统一开放的市场体系初步形成，商品市场趋于完善，金融、土地、技术等市场更加成熟，劳动力市场、产权交易市场兴起。由市场形成商品和要素价格的运行机制基本形成。在国家宏观调控指导下的省级经济调控体系和法律法规日趋完善。多层次、多形式的社会保障体系初步建成。

### **4.产业发展目标**

第一产业、第二产业和第三产业增加值年均分别增长 3.5%、12%和 13%，三次产业的结构转变为 18：48：34。基础产业和基础设施“瓶颈”制约进一步得到缓解。在继续发挥烟草产业优势的同时，着力培植以食品为重点的生物资源开发产业，以磷化工、有色金属为重点的矿产资源开发产业和旅游产业，力争形成一批新的支柱产业和优势产业。预计到 2000 年主要产品产量和比 1995 年增加量：

粮食 1340 万吨，增加 151 万吨；

甘蔗 1350 万吨，增加 295 万吨；

烤烟 80 万吨，增加 3.9 万吨；

肉类总产量 180 万吨，增加 54 万吨；

食糖 140 万吨，增加 46 万吨；

卷烟 750 万箱，增加 80 万箱；

原煤 3800 万吨，增加 1025 万吨；

发电量 330 亿千瓦小时，增加 106 亿千瓦小时；

钢 250 万吨，增加 113 万吨；

10 种有色金属 63 万吨，增加 27 万吨；

化肥（折纯）195 万吨，增加 71 万吨；

铁路货运量 4100 万吨，增加 1271 万吨；

程控电话交换机总容量 413 万门，增加 262 万门。

## 5.科技教育发展目标

到 2000 年，科技进步对工业、农业和国民经济增长的贡献率分别提高到 45%、42% 和 40%；支柱产业和高新技术产业的主要技术达到或接近国际九十年代初的水平；科技综合实力进入全国中等省（区）行列。普及 6 年义务教育，在 70%人口的地区普及 9 年义务教育，青壮年文盲率下降到 10%左右。

## 6.社会发展目标

到 2000 年，人口控制在 4300 万人以内。城镇的失业率控制在 4%以内。城镇社会保险覆盖面达到 80%，农村参与各保险的覆盖面达到 30%。实现人人享有初级卫生保健，逐步建立起适应城乡居民多层次需要的卫生体系，全民身体素质有较大提高。城镇化水平提高到 25%。环境污染趋势基本得到控制，生态逐步改善，解决好城乡生产、生活用水。

## 7.经济效益目标

国民经济的整体素质和经济效益进一步提高。平均每个劳动力创造的国内生产总值年均提高 7.5—8%；工业企业经济效益综合指数上升到 210 万元；国内生产总值耗能下降到 2.0 吨标煤，年均节能率达到 5.1%。

# （二）“九五”时期经济调控目标

确立合理的经济调控目标，是制定各项经济政策和年度计划的基本依据，是实现经济总量平衡和结构优化的具体要求。各项经济工作要围绕实现调控目标来进行。

## 1.经济增长速度

根据经济发展的趋势、环境和条件，“九五”国内生产总值按年均 10%的速度增长，是既积极可行又留有余地的，体现了省委、省政府加快我省经济发展，缩小与发达地区差距的决心，反映了全省各族人民富民兴滇、奔小康的共同愿望。

从供给方面看，随着一系列强化农业措施的逐步实施，第一产业的增长速度可上升到 3.5% 左右；企业改革步伐加快，技术改造规模扩大，支柱产业和优势产业的发展以及基础设施的改善，将使第二产业的增长速度保持在 12%左右；随着工业化、城镇化进

程的加快，人民生活水平的提高，第三产业将继续快速增长，预计增长速度可达到 13% 以上。三次产业可以支撑 10% 以上国内生产总值的增长速度。从需求方面看，投资仍是拉动经济增长的主要因素，预计投资率将达到 32% 左右，比“八五”增加 3 个百分点，城乡居民的有效需求也会有较大增加；发电量将保持年均 8% 左右的增长；到“九五”中后期，铁路运输的供求矛盾资助有较大缓解；不断增强的总需求将继续拉动经济较快增长。在力求总供给与总需求大体保持平衡的情况下，把“九五”的经济增长速度确定在 10% 左右，是比较适宜的。

为保证经济调控目标的实现，要采取的措施：积极推进经济增长方式的转变，既重视内涵扩大再生产，又保持一定的基本建设规模；既坚持集约经营的方向，又要从云南实际出发继续发展劳动密集型产业，使经济增长切实建立在有质量、有效益的基础上。加强基础设施建设，发展农业生产，培植支柱产业和优势产业；促进经济较快增长的同时，不断提高市场有效供给，大力生产适销对路的商品，积极从省外、国外调入省内急需的货物，努力保持较强的总供给能力。调整需求结构，促进消费合理增长，积极开拓国内和国外市场，保持适度的固定资产投资规模；在经济发展的同时，较快增加城乡居民收入，提高市场有效需求。通过依靠科技进步，扶持优势企业，组建集团，逐步实现规模经营；实施“名牌战略”，发展特色产品，提高劳动生产率和商品竞争力。提高生产的社会化和专业化程度，培育新产业，开发新产品，不断延长产业链，扩大生产的深度和广度，创造更多的就业岗位。

## **2. 物价水平**

物价调控目标的确定，要有利于经济的持续健康发展，有利于市场机制作用的发挥，有利于提高人民群众的生活水平。根据国家“价格总水平应略低于国民生产总值增长率”的要求，考虑到“九五”期间全国物价的基本走势和我省国内生产总值的增长速度，物价调控目标控制在年均增长 10% 以上内是适当和可行的，其中，政策性调价控制在 4 个百分点，自发性涨价控制在 4.5—5.5 个百分点。

为实现物价调控目标，需要采取的措施：努力保持经济持续稳定增长，不断增加总供给能力；保持适度的投资和信贷规模，防止需求过热；积极调整商品结构，大力发展适销对路的日用消费品，建立“米袋子”、“菜篮子”行政首长负责制，保证粮、油、肉、菜、蛋的供应，增加市场的有效供给；深化流通体制改革，加强市场流通秩序管理，理顺流通渠道，减少流通环节，降低流通费用，从源头遏制不合理涨价；完善重要商品的储备制度和风险基金，增强政府对物价的宏观调控能力，平抑重要商品的市场价格；健全物价监控体系，加强价格监督管理，把市场物价的监控纳入法制化轨道。

## **3. 财政和信贷**

财政目标：实行适度从紧的财政政策，努力保持财政收支的平衡，规范预算外资金管理，进一步完善财政职能，提高财政调控经济的能力。地方财政收入年均增长 10%，5

年合计（新口径）658.8 亿元；地方财政支出年均增长 5%，5 年合计 1374.5 亿元。按照分级分税制的原则，建立和完善我省新的财税体制；抓紧培植新的地方财源；大力发展县域经济，减轻省级财政负担；促进国有资产的合理流动和配置，提高财政资金效益；加强税收征管，努力实现财政收支的基本平衡。

信贷目标：在国家信贷政策和调控目标指导下，努力保持存款的稳定增长，积极争取新增贷款规模，用好信贷资金。调整信贷结构，提高信贷资金使用效益。金融机构各项存款余额 5 年合计增加 1893 亿元，年均增长 21%，贷款余额增加 1375 亿元，年均增长 20%。

#### **4. 固定资产投资**

从需求和供给平衡出发，考虑到科技进步对经济增长的贡献逐步上升，拟按 32% 的投资率确定固定资产投资总规模。按 1995 年价格计算，5 年累计全社会固定资产投资总规模 2600 亿元左右，年均实际增长 12%。

在全社会固定资产投资中，国有单位投资约 1900 亿元，占 73%，其中基本建设 1000 亿元，技术改造 700 亿元，房地产开发 150 亿元，国有其他投资 50 亿元。“九五”期间，由省初步安排基本建设投资 170 亿元，其中省级财政统筹安排 126 亿元，拨改贷收回再贷 4 亿元，专项安排 40 亿元（含养路费 20 亿元）。

国有基本建设，主要用于农业、水利、能源、交通、重要基础原材料，以及教育、科技、卫生、环保等重点建设。拟安排重大建设项目 46 项，总投资规模 995 亿元，其中“八五”结转 20 项，需投资 225 亿元；新开工 26 项，总投资规模 585 亿元。“九五”计划安排投资 660 亿元，占国有基本建设投资的 66%。资金来源是：请国家有关部委安排 240 亿元，省安排 88 亿元，利用外资 150 亿元，商业银行及专项贷款 52 亿元，债券 13 亿元，地州市自筹 22 亿元，企业自筹 68 亿元，其他资金 27 亿元。

实现投资调控目标的主要措施：加快投资体制改革。地方政府的投资主要用于本地区公益性、基础性项目，以及有利于形成地方优势产业的重要项目；竞争性项目，在国家政策指导下，主要靠市场配置资源，由企业自主决策和进行投资；积极引导社会资金、企业资金和投向重点产业。集中投资保重点，加强农业、水利、能源、交通、通信、科技、教育及重要基础原材料等重点建设；提高技术改造投资比重，严格控制基本建设规模和新开工项目，主要通过老企业挖潜改造提高生产能力。加强施工管理，提高建设质量，降低成本，建立和完善“公开、公平、公正”的招标、投标制度。严格控制项目概算和预算，提高投资效益。

### **（三）下世纪前 10 年国民经济和社会发展的奋斗目标**

2001—2010 年，国内生产总值年均增长 8% 左右，人均国内生产总值年均增长 7%，力争到 2010 年实现国内生产总值比 2000 年翻一番。农村居民生活全面达到小康，城镇

居民生活在小康基础上更加富裕；经济结构大为改善，全省综合经济实力和社会发展水平进一步提高，社会主义市场经济体制更趋完善；经济和社会发展水平开始进入全国中等发达省（区）行列。

——经济结构进一步优化，综合经济实力明显增强。到 2010 年，国民经济基本达到中等工业化水平，三次产业的结构转变为 11：50：39。农业初步形成产业化、规模化生产和经营；农业基础设施进一步完善，抗御自然灾害能力明显增强，农业劳动生产率有较大提高，主要农产品基本满足省内需要。交通、能源、通信、主要原材料工业的发展基本与经济社会发展相适应。一批支柱产业已经建成并成为推动国民经济发展的主导力量，优势产业和高新技术产业日益成长壮大，产业结构进一步优化，整体素质明显提高。企业初步成为技术开发的主体，主要产品的国际竞争力显著增强。非农产业的劳动力就业比重提高到 50%左右。

——各民族人民科技文化素质显著提高，科学技术成为经济发展的主要动力，重要领域的生产技术达到或接近世界先进水平。9 年义务教育全面普及，基本消除青壮年文盲。主要江湖污染治理取得成效，生态环境状况逐步好转，环境质量得到改善，抗灾减灾能力明显提高。

——民族地区经济和县域经济得到更快发展，地区之间、城乡之间差距逐步缩小；功能完备和布局合理的城市体系基本形成，城镇化水平提高到 35%左右。

——现代企业制度普遍推行，国有经济活力明显提高，一批具有较强竞争力的大企业、大集团已经形成。市场体系趋于成熟，商品市场发达，要素市场完善；省级经济调控更加灵敏、有效。按劳分配为主，多种分配方式并存的制度更趋完善，健全的多层次社会保障体系业已形成，经济管理已走上法制化轨道。

## **四、“九五”时期国民经济发展主要任务和政策措施**

### **（一）进一步强化农业基础，促进农村经济全面发展**

把加强农业作为国民经济的首要任务，切实加强对农业和农村经济的领导，稳定、完善农村基本政策，按照现代化、产业化的要求，以市场为导向，以科技为动力，深化改革，调整结构，打牢农业基础。坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，发展“高产、优质、高效”农业，千方百计增加粮食等主要农产品产量，实现省内基本自求平衡。大力发展乡镇企业，有序转移农业剩余劳动力，较快增加农民收入，使农业和农村经济登上一个新的台阶。

农业和农村经济发展的主要目标：一是增加主要农产品产量，国民经济和人民生活的需要。到 2000 年，粮食总产量达到 1340 万吨，油料 25 万吨，肉类 180 万吨，甘蔗 1350 万吨，烤烟 80 万吨，茶叶 10 万吨，水产品 21 万吨，基本实现全省粮食、动植物

油、肉类自求平衡；二是较快地增加农民收入。到 2000 年，按 1995 年价格计算的农民人均纯收入达到 1290 元（按 1990 年价格计算为 824 元），大部分农民生活基本达到小康水平。

#### 主要政策措施：

——切实保护耕地，稳定粮食播种面积。必须坚持稳定粮食种植面积的方针，依法强化土地管理和对现有耕地的保护。划定基本农田保护区，采取措施减少占用耕地。改良耕作制度，提高复种指数，力争全省复种指数提高到 180%以上。每年粮食种植面积稳定在 5500 万亩以上。

——提高综合生产能力，新建一批农产品生产基地。重点抓好滇西南、金沙江流域的农业综合开发，滇南以热区资源利用为重点的农业开发，以及岩溶地区和滇东北扶贫开发。按照高起点、规模化的要求，完善现有商品粮基地建设，新建一批商品粮、油、肉、蔗、烟等主要农产品基地。规划并抓紧建立滇中现代农业示范区，使农业综合生产能力提高到全国平均水平；同时，通过坡地改梯地、增加水浇地等，切实改善山区、半山区生产条件。力争在全省培育一批吨粮县、吨粮乡。

——加强农田水利建设，改善农业生产条件。水利建设要围绕发展“高产、优质、高效”农业，以建设高产、稳产农田为重点，坚持“蓄、引、提并举，以蓄为主，大、中、小结合，以中小为主”的方针。在大力发展小型水利的同时，有条件的地方建设一批大中型水利骨干工程。在布局上，坚持水利设施与粮食、油料、烤烟、甘蔗等基地建设结合，与解决贫困地区的温饱结合，与开发农业后备资源和城市用水结合。“九五”期间省重点抓好渔洞水库、柴石滩水库、麻栗坝水库等 50 件左右综合效益好的大中型项目建设，地县在确保大中型骨干工程的同时，重点抓好小（一）型以下的水利项目实施山区“五小”水利工程。不断增加水浇地面积，改造中低产田，建设稳产、高产农田，力争“九五”末全省有效灌溉面积累计达到 2100 万亩，旱涝保收面积达到 1400 万亩，水利化程度提高到 50%。坚持“开源与节流并重”的原则，大力推行节水灌溉技术，实施节水农业。多渠道、多途径筹集水利建设资金，逐步加大有偿使用和自筹资金的比重，适当增加受益区群众的集资、投劳力度。

——加大科教兴农的力度，把科技进步作为实现农业现代化的战略措施来抓。牢固树立“农业最终要靠科技解决问题”的思想，提高科技对农业生产的贡献率；在滇中推行吨粮技术和科学饲养技术。鼓励农科机构开展科技承包、开发等有偿服务，增强自我发展能力；抓紧实施“种子工程”，建立良种基地，重点抓好水稻、玉米、小麦、油菜等主要农作物优良品种的选育推广。大力推广先进适用的农业科技措施，加强农业科技服务体系建设和农民职业技术教育，搞好技术培训，提高农民的科技素质；重视民间各种专业技术协会、研究会、科研服务机构的作用，注意培养农民科技示范户、示范村；加大科技成果向生产力转变的力度。每年推广一批科技成果，使农业科技成果转化率提高到 40%以上，农业科技覆盖率达到 80%以上。

——搞好山区森林等资源综合开发，进一步改善生态环境。山区是我省林业发展的重点，以建设山区经济林为突破口，走高产、优质、高效发展路子，促进经济林健康、持续、稳定发展，带动山区经济的全面开发。到 2000 年，再发展 2000 万亩经济林木，基本消灭宜林荒山，实现森林消耗与生长的平衡，森林覆盖率从 24.6%提高到 30%，林业产值达 100 亿元以上。进一步调整营林、造林结构，重点发展经济林和速生丰产林，建设一批名、特、优、新的林业商品生产基地，向基地化、规模化、商品化发展。组织科技人员上山入园，搞好科技指导。大力发展林产空加工和综合利用，提高林业生产经营效益；推动山区林业综合开发，发挥林业在扶贫中的作用。各级都要增加投入，重点扶持一批核桃、板栗主产区，建设 50 个左右示范县。

——加快畜牧业现代化进程，增加肉、奶、蛋供给。引进国内外先进实用的科学技术，大力改造传统畜牧业，加快建立良种繁育、饲料生产、兽医防疫、产品加工和流通以及科研推广 5 大社会化服务体系，推进专业化、社会化生产，发展适度规模经营，逐步实现畜牧业生产、加工、流通一条龙和城乡一体化，达到高产、优质、高效，增强综合生产能力。到 2000 年，使全省畜禽出栏率、商品率、饲料转化率和个体产品率有显著提高，其中猪、牛、羊出栏率分别达到 70%、20%和 40%，商品率达到 70%以上。新建续建 40 个商品猪基地县、30 个商品牛、羊基地县、15 个禽蛋基地县和一批奶畜、蜂蜜、羊毛等基地、通过 5 年的努力，使我省畜牧业达到全国先进水平，到 2000 年，饲料生产能力达到 200 万吨，畜牧业总产值达到 200 亿元以上。

——大力发展乡镇企业，努力增加农民收入。继续贯彻“解放思想，放开手脚，积极扶持，大力发展”的方针，从各地实际出发，以市场为导向，以优势资源为基础，以科技为依托，因地制宜，分类指导，发挥优势，加快乡镇企业的发展。到 2000 年，按 1995 年价格计算，全省乡镇企业总产值达到 1930 亿元，年均增长 30%。从业人员达到 500 万人以上，农民收入的 50%来自乡镇企业。积极推行股分合作制，外引内联，多种经营，走自我积累、滚动发展的路子；争取上规模、上档次、上水平，加强管理、提高效益，逐步朝着外向型、创汇型的方向发展。注意处理好乡镇企业与农业、国有企业、第三产业的关系，合理利用资源，注重保护环境和生态。引导乡镇企业适当集中发展，把发展乡镇企业与小城镇建设结合起来，吸纳更多农业剩余劳动力。

——拓宽资金渠道，加大农业投入。现有渠道的农业投入，每年要有适当增加。财政支农资金的增幅应高于财政经常性收入的增幅，农业基本建设投资占预算内基建投资的比重，在 1995 年基础上，每年增加一个百分点，2000 年达到 20%；积极创造条件，建立农业发展基金；扩大农业利用外资的数量和范围，增加对外如商引资能力；鼓励农民扩大劳动积累，改善农业生产条件；在保证各级政府对农业投入增加的同时，积极引导和鼓励广大农民增加投入，充分发挥农民投入在农业投资中的主体地位和作用。管好用好农业投资，提高资金使用效益。

——积极发展农用工业，确保农业生产需要。建立完善农资供应保障体系，重点发

展尿素、硝酸、高效氮肥；抓好沾益化肥厂等一批农用骨干企业的改扩建。到 2000 年，化肥(折纯)产量达到 195 万吨，其中，氮肥 90 万吨，分别比 1995 年增长 56.8%和 40.4%。增加农膜、农药等农用生产资料的生产、供应，提高农资使用效果。重视绿肥、农家肥的使用。

——稳定农村基本政策，保护和加强农业。在继续稳定和完善以家庭联产承包责任制为主的统分结合的双层经营体制的基础上，深化农村经济体制和经营体制改革，发展多种形式的合作与联合，推进农业生产向产业化和规模经营、集约经营方向发展。深化供销合作社和信用合作社改革，发展农村社会化服务体系，逐步推行“企业加农户”的生产组织形式，促进种养加、产供销、贸工农等多种形式一体化的生产经营体制，推行“市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户”的模式，把农民与市场更好地联结起来，支持农民把更多的农产品带入市场，参与竞争。全面贯彻落实党在农村的各项政策，建立健全对农业的支持和保护体系，调整、完善粮食调出政策，实行对农业投入与粮食平衡挂钩政策。进一步贯彻《农业法》、《农业技术推广法》等法律、法规，把农业和农村经济工作纳入法制化管理轨道。逐步建立主要农产品的储备调节体系和市场风险基金，继续实行主要农产品价格保护，进一步理顺工、农产品的比价关系，维护农民的合法权益。逐步将工农业的发展速度比例调整到 3:1，使工业的发展建立在有农业可靠支撑的基础上。确保农产品稳步增长、农民收入较快增加、农村社会稳定，促进农村小康的实现。

## **(二) 继续加强基础设施建设，增强经济发展后劲**

按照统筹规划、合理布局、突出重点、兼顾一般、量力而行、尽力而为的原则，争取国家支持，扩大利用外资，继续打好基础，努力改变基础设施滞后状况，进一步缓解电力、交通的“瓶颈”制约，为下个世纪更快发展打下坚实基础。

### **1.水利**

实行大中小微结合，蓄提引保并举的方针，抓好主要江河湖泊治理，完成一批病险水库、湖泊的除险加固。重点治理危害较大的南盘江、瑞丽江、滇池等主要河道和湖泊。提高重点城市、工矿区、开发区现有供水防洪标准。加快水资源的综合开发利用，建设一批城乡供水工程。推行节水技术，实施节水农业，缓解水资源供需矛盾。改善生活和生产用水条件，基本解决农村人畜饮水困难。保护水资源，改善水环境。到 2000 年，使全省库容达到 100 亿立方米左右，年供水能力达到 150 亿立方米。

### **2.能源**

贯彻开发与节约并重的方针，以提高效率、合理利用资源为中心，在优先开发水电的同时，实现水火电协调发展；抓紧石油、天然气的勘探、开发和地热等能源的利用；采用先进适用技术，努力降低能源消耗；改善能源生产和消费结构，提高能源利用效率。到 2000 年，一次能源生产总量达到 2966 万吨标准煤，年均增长 7%。

煤炭工业：贯彻国有、乡镇煤矿一起上，大中小合理搭配，有序开发的方针。围绕满足发电用煤、工业和生活用煤需要发展。争取国家支持开发大型骨干煤矿，发展地方国有煤矿，提高技术装备水平。坚持“扶持、整顿、联合、提高”的原则，引导乡镇煤矿健康发展。到 2000 年，力争原煤产量达到 3800 万吨，年均增长 6.5%。

电力工业：坚持“因地制宜，优先开发水电，协调配置火电，同步发展电网”的方针。在加强挖潜改造，提高现有生产能力的同时，实行电力过渡性建设，重点加快火电和一批有调节能力的中小水电建设。到 2000 年，全省电力装机达到 820 万千瓦左右，年发电量达到 330 亿千瓦小时左右，年均增长 8%，其中水电 180 亿千瓦小时，占 54.5%。农村电气化县市达到 70 个以上，实现全部乡镇和 90% 的行政村通电。

水电重点抓好澜沧江梯级开发、金沙江中下游河段和怒江开发的规划及前期工作，搞好项目储备；抓紧大朝山水电站建设，力争小湾电站和景洪电站开工，积极配合国家做好开发溪洛渡、向家坝、金安桥、糯扎渡等电站的前期工作；建设一批有调节能力的中小水电站，总规模约 100 万千瓦，争取投产 60 万千瓦以上；加快德宏、保山、文山、迪庆、楚雄、大理、昭通、红河等地水电资源的开发。

火电重点抓好曲靖、阳宗海、宣威、先锋等一批大容量、高参数的骨干电厂建设；注重现有中小企业的挖潜改造，重点抓好开远电厂技改；继续做好昭通、老厂等一批电厂的前期工作。

加强骨干网架建设和省网的延伸，开工建设大朝山至昆明 50 万伏送电工程，初步形成统一电网；在大电网延伸覆盖全省的同时，建设部分地州区域性电网，改造城网和农网。建设第三批农村电气化县 45 个。

发展能源的主要措施：

积极争取利用国内外资金，鼓励办矿，联合开发。加强和完善煤炭建设基金的征收工作，抓紧续建项目建成投产，做好后备项目的前期工作；合理布局地县和乡镇煤矿，面向市场，调整产品结构，实行一业为主、多种经营，提高企业自我积累与发展能力。争取国家支持，加快云南水电基地建设；多渠道筹集资金，增加电力建设的投入，加收电力建设基金；新开征电网建设基金，制定优惠政策，吸引缺电省区来云南办电，加大电力建设引进外资的力度，逐步实现澜沧江的流动开发；加快电价改革，制定和实行还贷电价和峰谷、丰枯电价，实行电厂、电网独立核算，建立自我发展和自我约束机制；加速电力管理体制的改革，推行电网与电厂分别立项建设及管理，逐步形成国家管电网，大家办电站（厂）的格局，进一步规范电网与电厂之间的利益关系。

节能：把节约能源放在突出的地位，通过调整产业和产品结构，加快技术改造和加强管理，提高能源使用效益，降低能源消耗，减少环境污染。“九五”期间节能量 590 万吨标准煤，年均节能率 5.1%。推广使用各种节能技术，降低产品单耗，大力推广高效节能产品，淘汰高耗低效产品；争取国家支持，建立节能基金，保证节能资金投入；实

行优惠政策，鼓励节约能源，大力抓好计划用电和节约用电工作。

开发新能源：利用我省地理、气候条件，大力推广利用太阳能；在农村推广利用沼气，营造薪炭林，开发小型微型水电，实行以电代柴等措施，逐步解决农村能源问题；加快地热资源的开发利用。

### 3.交通

坚持“统筹规划，条块结合，分层负责，联合建设”的方针，以提高铁路出省运力为重点，以连接国内高等级公路网和打通四条出海通道为目标，优化运网布局，改善运输结构，加快大通道、大枢纽建设，努力形成以铁路为骨干，公路运输为主体，省内航空连成网络，协调发展的综合运输体系。注意把新建和改扩建结合起来，更好地发挥现有运输设施的潜力。

铁路：建成南昆铁路、广大铁路，复工建成内昆铁路，完成东川铁路支线和配合国家完成成昆铁路电气化改造，恢复滇越铁路国际联运。争取开展滇藏铁路和中泰铁路的前期工作。基本形成东向沿海，南联东南亚，北通四川，西往大理的铁路骨架。到 2000 年，建成和改造铁路 851 公里，其中电气化改造 300 公里，铁路运营里程达 2788 公里；货物发送量 4100 万吨，“八五”末增长 45%，其中铁路出省运力增加到 2200 万吨以上，比“八五”末增长 96%，基本适应我省国民经济发展需要。

公路：加快昆洛、昆瑞、昆河、昆胜、昆水、昆罗六条干线公路的改造。完成昆洛公路玉溪至元江、元江至磨黑，昆瑞公路楚雄至大理，昆胜公路昆明至曲靖，昆水公路嵩明至待补、靖安至麻柳湾等路段的改造。力争昆明至各地州市所在城市路段改造工程开工建设。按照以昆明为中心，213 国道、320 国道纵横交叉的“十”字型结构，逐步形成东达贵州，北上四川，南连泰国、越南，西通缅甸的高等级公路网；同时扩大公路交通覆盖面，帮助贫困地区建设公路。抓好大理至丽江、丽江至宁蒍、黄连铺至金顶、曲靖至陆良、保山至腾冲、昆明至禄劝等经济干线建设，提高公路等级。加速县乡公路和国防、边防公路改造。到 2000 年全省公路纳入国家统计的通车总里程达到 7.5 万公里，其中高等级公路 1700 公里左右，公路状况有较大改善。实现乡乡通公路，85%的行政村通汽车。

民航：昆明机场扩建为旅客年吞吐量 1000 万人次、货邮发送量 20 万吨的国际航空港；新建临和迪庆民用机场。2000 年省内通航机场达到 10 个，努力增加国际国内航线，基本形成以昆明为中心，覆盖全省的航空运输网络，以适应经济发展对航空运输的需要。开通至全国各省会城市和主要旅游风景区及日本、东南亚、南亚国家的航线。

航运：打通澜沧江下游出口航运通道，建设思茅、景洪港口。按国家的总体规划，完成澜沧江、金沙江、珠江上游部分地段航道建设。

发展交通的主要政策措施：

积极争取国家支持，加大对我省交通建设的投资；扩大利用外资规模；建立和完善铁路、公路、民航等建设基金，逐步实现滚运发展。在国家和省的总体规划指导下，主要依靠国家支持，地方积极配合，本着“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，鼓励地区、企业和外资投向交通建设。

#### **4. 邮电通信**

网网的建设，建设和完善以程控交换机为主的城乡电话网，加快移运通信网、卫星通信网、数据通信网的建设；大力提高邮政运输和邮件处理能力。

建成昆明至广州、湛江、北海，昆明至贵阳，昆明至成都三条国际光缆干线；省内建成各地州之间及区内光缆工程。重点建设思茅一个旧、保山——六库微波干线。

到 2000 年邮电业务总量达到 50 亿元，长途光缆线路 10974 公里，微波线路 6417 波道公里，电话交换机总容量 413 万门，电话机总数 300 万部以上，电话普及率达到 7% 左右；全部行政村通电话，50% 的乡镇开通自动电话，农村电话普及率达到 2.5%。昆明、曲靖、大理、思茅实现信函分拣自动化；发展邮政微机处理和电子化邮局。

### **（三） 振兴支柱产业， 培育新的经济增长点**

培育新的支柱产业，尽快形成支柱产业群体，是培植新的经济增长点和新财源的重大举措，是使广大人民群众走向富裕的有效途径，是“九五”期间一项重要的战略任务。支柱产业的发展方针是：以市场为导向，依托优势资源，加大科技投入，走高起点、规模化、集约经营的路子，择优扶持、突出重点，在有限目标上构造局部优势，带动全省经济增长方式的转变，优化产业结构。增强云南经济对国内外市场的适应能力和应变能力，促进国民经济持续、快速、健康发展。

按照社会、经济、生态三个效益相统一的原则，重点扶持市场前景好、产业前联度高、科技含量高、效益显著的产业，力争本世纪末形成一批产值上百亿元、既富民又富省、能带动全省经济快速发展的支柱产业群体。“九五”期间，要在巩固发展烟草产业的同时，重点培育以食品为重点的生物资源开发产业、以磷化工、有色金属为重点的矿产资源开发产业和旅游产业。支柱产业发展目标是：增长速度要高于同期国民经济的增长，年均增长速度达到 10% 以上；到本世纪末，其增加值占国内生产总值的比重超过 35%；成为全省财政收入和出口创汇的主要产业。

#### **1. 巩固发展烟草产业**

坚持“巩固提高”的方针再创辉煌。重点调整结构、强化科技、提高质量、增进效益，巩固、开拓国内外市场，不断延长产业链，带动其它产业的发展。烤烟生产要稳定面积和完善政策，不断提高经济效益；抓好基地建设，使种植面积保持在 600 万亩，产

量 80 万吨，在提高烤烟整体生产水平的同时，努力增加上等烟叶比重。卷烟工业要加强管理、调整结构、提高质量，抓紧完成第三次技术改造，实施“名牌战略”，努力使产品上水平、上档次，扩大市场占有率，走集团化发展的道路。积极发展烟草配套工业，进一步提高烟草产业的辐射功能和总体效益。到 2000 年，卷烟产量达 750 万箱，烟草产业的产值和利税都跃上 400 亿元台阶；配套工业产值超过 100 亿元。

## **2. 开发以食品工为重点的生物资源产业**

以发展现代农业为基础，加快科技成果产业化步伐，重点实施“18 生物资源开发工程”，发挥对生物资源深度开发的带头、示范作用；努力提高产业的高科技含量和产品附加值，逐步建立新型的贸工农相结合的经营机制；使生物资源开发产业的发展与县域经济、山区经济和扶贫开发相结合，形成不同规模、不同层次、各具特色的优势生物资源开发，带动广大农民脱贫致富，力争本世纪末产值达到 300 亿元以上。

——高效、创汇农业：高起点、规模化发展花卉、香料、优质蔬菜等高档经济作物，力争本世纪末出口创汇 2 亿美元以上。把高效创汇农业作为引进外资的重点，加快农业产业化、现代化进程。

——森林资源和热区资源：抓好速生珍贵育材林、造纸林、经济林和生态林基地建设，提高木材、橡胶和林副产品的深加工能力；积极发展热区水果、干果，增加食用菌产量，扩大出口，不断提高森林资源的综合利用率和经济效益。

——现代养殖业：用国际先进技术嫁接改造传统畜牧业，建立一批现代化肉类加工厂、动物饲料营养实验室和良种繁殖基地；发展特种动物、水产养殖业。

——现代生物技术系列产品：重点开发天然药物、保健药物、微生物产品、农化产品，提高产品附加值和市场占有率。

的深度加工及规模化、系列化生产。

## **3. 开发以磷化工、有色金属为重点的矿产业**

面向国内外两个市场，充分利用两种资源，以新的方式和技术，推进矿产资源开发。争取国家支持，积极利用外资；调整结构、加大技改、科学管理、保护环境；提高深度加工和综合利用水平，增进总体经济效益，产带动相关产业的发展。力争到本世纪末，磷化工和有色金属为主的矿业产值达到 300 亿元以上。

——磷化工：充分发挥资源优势，推行矿山、化肥、化工三结合，以争取国家支持和现有企业改造为主，优化结构，提高效益，重点发展磷的深加工产品和精细化工产品。抓好云南磷肥基地建设和云南磷肥厂、云峰化学工业公司、红河磷肥厂等新建、改扩建工程。争取国家把我省建成全国重要的磷肥和磷化工基地。到 2000 年，实现磷矿开采能力 1100 万吨、磷铵 95 万吨、重钙 74 万吨、黄磷 25 万吨、磷酸 50 万吨、饲料磷酸氢钙 20 万吨，扩大附加值高的精细磷化产品比重，以提高产业效益，磷化工产值 70 亿

元以上。

——有色金属：壮大矿山基础，保障后备资源，积极引进国外省外资金，择优开发资源；面向市场，突出重点，调整产品结构，大力发展适销对路的铜、锌、铝、金，促进原料和加工产品协调发展，提高产业的集约化程度和技术装备水平。加快兰坪铅锌矿、大红山铜矿、哀山国家级黄金基地等重点项目建设。力争把我省建成全国有色金属生产基地之一。到 2000 年，实现产量 63 万吨，深加工产品产量占有色金属总产量的 25%左右，产值 100 亿元以上。

——黑色金属：控制规模、优化结构、调整品种、提高质量、增加效益。重点抓好昆明钢铁总公司 200 万吨钢综合生产能力的配套改造；发展一批效益好的小型钢铁厂，适度发展特种钢材。力争到 2000 年钢生产能力达到 250 万吨。加快锰矿资源开发，积极发展适销对路的锰系列产品。

#### 4. 大力发展旅游产业

充分发挥我省旅游资源和地缘优势，大力发展观光、娱乐、度假、探险、商务、购物、体训、保健康复、避寒避暑等为一体的综合旅游产业；坚持国际旅游和国内旅游并举，开发与保护并重，建设与促销共抓；突出重点、适应市场、注重配套、提高质量、完善服务、效益为先、集约经营、形成规模，实现适度超前发展；加快重点旅游区的景点开发和基础设施建设，提高旅游产品的文化含量和档次，增强云南旅游业的吸引力和竞争力，使旅游业在促进我省对外开放、改善投资环境、满足国内外旅游需求、增加商贸机会、带动地方经济发展，以及脱贫致富、创汇创收和扩大就业等方面发挥更大的作用。力争本世纪末建成特色突出、水准较高、功能齐全的旅游大省。到 2000 年，来滇海外旅游人数达到 100 万人次，旅游外汇收入 5 亿美元；国内旅游人数 2300 万人次，国内旅游收入达到 120 亿元。

按“四线、五区”的旅游生产力布局，实施“五九旅游开发工程”。“四线”即昆明——大理——丽江（含迪庆、片马）为主的滇西北旅游线路；昆明——大理——保山——芒市——瑞丽——腾冲为主的滇西旅游线路；昆明——石林——阿庐古洞——普者黑——鲁布革为主的滇东南旅游线路；昆明——思茅——西双版纳为主的滇西南旅游线路。“五区”即滇中旅游区、滇西北旅游区、滇东南旅游区、滇西旅游区和滇西南旅游区。“五九旅游开发工程”即用五年时间，有重点、有计划地开发建成九项高质量、有吸引力、系统配套的重点旅游工程。

尽快开通昆明——西双版纳——芒市——丽江——大理——昆明航空环形旅游圈，推出更具特色、形式多样的旅游产品，组织高水平文艺演出队伍，在旅游中充分展示各民族灿烂的文化艺术，不断提高旅游的文化含量。扩大招商引资，争取把丽江、大理等地区作为引进外资进行旅游区域开发的实验区；把滇池、抚仙湖、阳宗海等建成融旅游、观光、度假、娱乐为一体的高水平旅游度假区。积极开发生产富有地方和民族特色的旅

游商品。加大旅游产品的宣传促销力度，提高云南旅游中国内外的知名度。

培植群体支柱产业的主要政策措施：

——制订和实施振兴支柱产业专项规划和云南省产业政策实施细则，加强规划指导和政策扶持，促进支柱产业的合理布局、协调发展。提出支柱产业发展的总体目标、规模标准、技术标准和环境标准，以及重点支持的主要项目和关键产品国产化进度要求。对重点领域和重点项目实施必要的优惠政策。

——建立适应支柱产业发展的高效、灵活的投融资机制，建立支柱产业发展基金，组建股份制企业，加大银行贷款扶持力度，支持符合条件的企业发行债券和股票，尽快在海外发行旅游发展股票，积极争取利用省外和国外资金。在不断扩大资金来源的同时，集中资金确保重点，着重扶持效益好、规模大的现有企业，加大技术改造的力度，提高产品的国内外市场占有率。

——建立有利于消化、吸收和创新引进技术的激励机制，增强企业的自主研究和开发能力，鼓励机构和企业共同开展重大技术设备攻关，促进产、学、研紧密结合；不断扩大支柱产业的科技含量，用现代技术装备支柱产业。

——依托大公司推进规模经济，组建一批符合支柱产业发展要求的跨地区、跨行业大型企业集团，实施“名牌战略”，使之成为具有合理经济规模和较强国际竞争力的骨干企业和龙头产品，成为带动支柱产业和整个经济快速发展的主导力量。

——加强对支柱产业的领导，建立领导目标责任制，使每个支柱产业有专人分管；组建支柱产业发展的协调机构，为支柱产业顺利、健康发展创造必要的组织保障。

——合理选择一批具有全局意义的重大建设和技改项目，集中各方力量，确保工程进度和质量，尽快形成新的生产能力。

#### **（四）实施“科教兴滇”战略，促进经济增长方式转变**

全面实施“科教兴滇”战略，把科技和教育摆在经济社会发展的重要位置。以教育为基础，科技为动力，增大扶持力度，优先发展科技、教育事业，促进科技、教育与经济紧密结合。加快科技成果的转化，推动企业技术进步，增强科技实力；积极培养跨世纪学科带头人，提高全民文化素质。把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，切实提高经济增长的质量和效益，加快全省经济增长方式转变。

##### **1.科学技术**

坚持“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，改革科技体制，加强科技立法，调整科技结构，合理分流人才，加速科技进步，不断提高经济增长中的科技含量，初步建立适应社会主义市场经济体制和科研、开发、生产、市场紧密结合的新型科技体制。力争在工农业科学研究与技术开发、基础性研究、高亲技

术研究等领域取得重大突破；工业企业特别是国有大中型企业成为科技开发和成果转化的主体，技术开发和创新能力显著提高，支柱产业的主要技术接近和达到国际九十年代初水平；加快科技成果转化，高新技术产业产值占工业总值的10%以上；科技队伍的整体素质和攻关能力显著增强，劳动者科技素质明显提高；到2000年，科技进步对工业、农业和国民经济增长的贡献率分别提高到45%、42%和40%，科技综合实力进入全国中等省（区）行列。

充分利用市场与计划两种手段，促进科技与经济紧密结合。把提高产业技术水平和解决经济社会发展中的重大科技难题放在首位，着力开发工农业生产中的共性措施、关键技术、综合利用和环境保护技术。加强工程化研究，加速高新技术的产业化进程，切实做好重大引进技术的消化、吸收和改造创新工作。加强软科学研究，重视发展社会科学，加强决策科学研究，提高领导决策水平。

依靠科技促进农业产业化和现代化。大力推进科教兴农，为粮食增产，农民增收提供科技支撑，提高先进技术的覆盖率和科技成果转化率。力争在新品种选育、粮食高产栽培、畜牧与水产养殖、农产品加工和综合利用等关键技术领域，取得重大突破。

积极运用先进技术嫁接和改造传统产业，突出抓好烟草、食品、冶金、化工、机电5大行业优势产品的规模开发为主要内容的企业技术改造，提高技术装备水平、产品质量和工业整体素质。

培育和发展高新技术产业。组织科技攻关、工程化研究和工业性试验，开发新产品、新技术、新工艺，促进新兴产业的成长和产业结构的升级，力争在若干高技术领域形成较大的产业规模。

加强经济和社会发展重点领域的科学研究与技术开发。统筹安排基础研究和应用研究；加快社会发展领域的科技进步，在促进人口、资源、环境、医药卫生、经济社会协调发展方面完成一批重大项目攻关。

建立科技与经济结合的新型科技体制。培育和发展一支高水平的省级科研队伍，放开搞活技术开发和服务机构，广泛开展技术服务和技术，大力推进科技成果商品化、产业化进程；培育和发展各种技术市场和技术交易中介组织，加速科技成果转化。

#### 主要政策措施：

——加大科技体制改革力度。按照“稳住一头，放开一片”的方针，以结构调整、人才分流、建立新的运行机制为重点，搞活科研机构、稳定和发展一批研究机构；提供政策性扶持等必要的保障条件，促进放开的科研机构逐步走上良性循环轨道。以推行产、学、研工程为中心，加大科研结构调整的力度，鼓励科研机构加入企业或企业集团。赋予科研机构必要的自主权，改革科研管理、人事和分配制度。

——培养跨世纪的科技人才队伍。加强基础教育，发展职工技术教育和专业培训，

改革高等教育，在全民族素质提高基础上，建立雄厚的初、中、高级人才队伍。

——促进科技成果产业化。推行现代企业制度，建立企业采用科技成果、加快技术进步的动力机制；改革科技体制，形成科技与经济紧密结合，加强中介服务体系建设，开辟科技成果转化成为现实生产力的渠道。建立 5000 万元重大科技成果转化基金，支持重大科技成果的转化。

——加强科研基础设施建设。建成 12 个省级重点实验室和 6 个中试基地。实施 18 项生物资源开发、滇中现代农业示范、农业重大科技成果推广、科技扶贫、重大技术改造、高技术产业化示范、星火科技和跨世纪科技人才等 8 大科技工程。

——把开发资源、发展现代化农业作为招商引资的重点，力争建成一批中外合资的项目。建设云南科技馆，扩大对外科技交流与合作，加强与中国科学院的合作。

——建立多层次的投入体系，增加科技信贷投资，引导企业逐步成为科技投入的主体。省级科技三项费每年递增 2000 万元，科学事业费每年递增 1000 万元，确保财政对科技投入的增长速度高于财政经常性收入的增长速度；积极争取国家增加对我省的科技信贷投入，鼓励主动增加用于科技进步的支出。到 2000 年全社会研究与发展经费占全省国内生产总值的比重达到 1.5%。各方面都要重视科普工作。

## 2.教育

把教育事业放在优先发展的战略地位。进一步贯彻落实《教育法》、《中国教育改革和发展纲要》及省的贯彻实施意见，深化教育体制改革，坚持教育必须为社会主义现代化建设服务必须与生产劳动相结合，培养德、智、体全面发展的社会主义的建设者和接班人。切实加强基础教育，重点普及义务教育，加快扫除青壮年文盲，大力发展职业技术教育和成人教育，适当发展高等教育，不断提高教育质量和办学效益。到 2000 年，全省普及 6 年义务教育，在 70%人口的地区基本普及 9 年义务教育，小小学龄儿童入学率达到 98%，初中阶段入学率达到 70%；农村做到乡乡有农民文化技术学校，青壮年文盲率下降到 10%左右；普通中专学校在校生达到 14.2 万人；普通高中与高中阶段职业技术学校在校生比例，从 1：1.2 提高到 1：1.5；普通高校本科和专科在校生争取年递增 4.8%，到 2000 年达到 6.5 万人左右；成人高校在校生年递增 7.6%，到 2000 年达到 5.4 万人；在学研究生达到 1600 人左右（含科研机构、部属院校和在职研究生）。继续提高少数民族学生在各级各类学校的比例；积极发展城乡学龄前幼儿教育，努力提高城镇残疾和弱智儿童接受各种基础教育的水平，促进特殊教育发展。

主要政策措施：

——省政府已决定的各项扶持教育发展的措施，继续执行到 2000 年；省地县各级都要依法增加教育投入，各级财政支出总额中教育经费所占比例应随着国民经济的发展逐步提高，建立以财政拨款为主，其它多种渠道筹措教育经费为辅的体制。

——农村、山区、边疆民族地区要与扶贫攻坚计划结合，扶持民族、贫困地区教育事业；农科教统筹，增强教育的适应性。地、州、市办好一所示范性职业技术中学或培训中心，县建设和办好一所职业高中或培训中心。大力开展勤工俭学，兴办校办产业。依靠社会力量，采取多种形式，办好各类成人教育；坚持以岗位培训和继续教育为重点的成人教育。进一步扶持民族教育的发展，提高民族中、小学半寄宿制学生的生活补助。提倡多种形式的联合办学，鼓励和引导“社会办学”，优化配置和充分利用现有教育资源，积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学模式。

——加强师资队伍建设，改善教师的工作条件和生活待遇，提高教师的社会地位，建立教师工资发放保障机制，使教师平均工资高于当地国家公务员的平均工资。进一步办好师范院校，提高教师素质；加快教师住宅建设；进一步形成尊重知识、尊重人才的良好风尚。教师要为人师表。

——根据经济社会发展的需要，设置和调整专业，使其结构更加合理，质量和效益明显提高。把培养经济建设急需的高、中、初级人才摆到突出位置，建设好一批重点学科，培养 400 名学科带头人和 1000 名骨干教师；按“211 工程”目标建设云南大学，把云南工业大学、云南师范大学、云南农业大学、昆明医学院、云南民族学院、云南财贸学院建成省级重点大学，使其接近或达到全国同类学校的先进水平。

——深化招生和毕业生就业制度改革。非义务教育阶段逐步实行收费上学、择业自主。完善奖学金、贷学金等制度。依法治教，建立和完善教育执法监督机制。扩大国际交流与合作。

## **（五）加大扶贫开发力度，完成扶贫攻坚任务**

坚持“自力更生、生产自救、各方支持、共同富裕”的方针，建立健全新的“开发式”扶贫机制，全面实施“七七扶贫攻坚计划”。处理好自力更生与国家扶持、富民与富县、治本与治标、治穷与治愚、专项资金扶贫与正常建设安排、资金扶持与政策扶持、国家支持与社会扶持等 7 个关系。力争到本世纪末，在国家的支持下，增加投入，强化措施，艰苦奋斗，选准路子，打牢基础，振兴科教，落实政策，发挥优势，动员全社会完成扶贫攻坚任务。使目前 660 万贫困人口基本解决温饱，绝大多数贫困户人均纯收入达到 500 元（1990 年价格），人均占有粮食 300 公斤以上。全部乡（镇）及 80%以上的行政村（办事处）通公路，全部乡和绝大多数行政村通电和通电话。基本解决人畜饮水困难。贫困地区的科技、教育、文化、卫生等各项事业有较快发展。

主要政策措施：

——深化农村改革，发展多种所有制经济。积极调整贫困地区所有制结构，大胆发展非公有制经济，鼓励兴办个体经济和私营企业，放手发展乡镇企业，积极推行股份合作制。加快国有小企业的出售、转让和租赁。搞好供销社改革，加强社会化服务体系建

设，更好地为贫困地区提供经济开发、技术信息咨询和产品经营等方面的服务。

——调整生产力布局，适当向贫困地区倾斜。在安排项目时，省地县都要适度向贫困地区倾斜，适当调整生产力布局，有计划地在贫困地区安排建设一批农业、水利、交通、能源等基础设施及骨干企业，带动贫困地区发展。近期重点抓好以世界银行扶贫贷款的金沙江中下游 10 个县的农业综合开发和滇、桂、黔 3 省结合部岩溶地区脱贫工程两个项目。要把扶贫工作与战区恢复建设、地震恢复建设、扶持边疆民族地区建设结合起来，形成合力，提高贫困地区的生产力水平。

——实施“五大工程”，改善贫困地区基础设施。一是改土工程。针对贫困地区绝大多数是山区，坡耕地多，水土流失严重的问题，开展以坡地改梯地、开新田为主要内容的耕地整治，建设保土保水保肥的“三保”田地，实现人均一亩稳产农田，亩产粮食超过 300 公斤，解决基本口粮问题。二是治水工程。通过兴建山区小水池、小水沟、小水窖、小水井、小坝塘和必要的中小型水利工程、饮水工程，解决现有 400 多万人口、300 多万头大牲畜的人畜饮水困难，实现人均有半亩左右水田或水浇地。三是办电工程。要加强贫困地区的中小电站建设和电网建设，使现有不通电的 1866 个行政村中的 80% 通电。四是修路工程。加大贫困地区修建公路的投资力度，使目前不通公路的 8 个乡镇 2132 个行政村中的 80% 通简易公路。五是绿色工程。贫困地区要按 2000 年基本消灭宜林荒山的规划，搞好造林绿化，大力发展用材林、经济林和薪炭林，搞好节柴改灶，以电、以煤代柴，发展沼气，搞好水土保持工作，恢复生态平衡。’

——开展科技扶贫，提高贫困地区的生产水平。贫困地区的当务之急是粮食缺口大，必须依靠技术进步迅速提高粮食生产水平。省科技试验示范乡扩大到 100 个，着重推广实用综合配套技术，如良种、良苗移栽、地膜覆盖、规范化栽培以及桔杆氨化、饲料青贮、快速养殖技术，改造传统生产方式。高寒山区要积极推广和提高杂交玉米、地膜栽培技术，把“温饱工程”面积由目前的 100 万亩，扩大到 150 万亩以上。大力发展玉米规范化间套种，推广洋芋脱毒良种和尽快解决洋芋癌肿病问题，发展各种豆类作物。干旱山区要发展节水灌溉和旱作农业技术，提高单产。南部贫困地区要继续推广杂交稻，发展再生稻，推广旱稻高产栽培技术。推广杂交玉米，提高规范栽培水平，开发冬季农业。增加贫困地区的化肥供应，省计划内调控的尿素，从 4.7 万吨增加到 10 万吨以上。

——调整产业结构，建立骨干产业。增加农民收入是扶贫攻坚的一个难点。在提高粮食生产水平的同时，贫困地区要因地制宜地发展烤烟、茶叶、甘蔗、蚕桑、油料、药材等经济作物，开发非耕地资源，发展用材林、水果、干果、橡胶、香料、木本油料等经济林木。发展养猪、养牛、养羊、养蜂、养鱼等养殖业，并形成规模，建成本县、本乡的骨干产业，做到人均有一亩以上经济作物或经济林木，户均出售一头以上商品畜。在开发种养业的同时，大力发展以农副产品加工、采矿、建材为重点的乡镇企业。结合“18 生物工程”优先安排一批农副产品加工项目和商品基地，在贫困面大的思茅、临沧、红河等亚带地区改造和兴建一批粮厂。积极引导贫困地区劳动力输出，鼓励外出打工经

商。对那些“一方土地养活不了一方人”的地区，要在充分论证基础上，精心组织，实行必要的异地扶贫。

——发展教育、科技和卫生等事业，提高贫困地区农民的科技文化素质。有组织有计划地开展“科技扶贫”，提高贫困地区群众受教育的程度。继续办好寄宿制完小、半寄宿制高小。到2000年在贫困地区基本普及六年制义务教育，有计划地发展初中、高中和职业教育。以扫盲和传授实用技术为重点，办好各类农民文化技术学校。做到每个贫困户每年有一人受到技术培训，5年内每户有一人学到1至2门实用技术；为贫困地区的教师提供必要的生活、工作条件。要帮助贫困地区改善医疗卫生条件，减少疾病。搞好计划生育，有效控制人口增长，实现少生快富。组织各级各类科技教育卫生单位的大批科教人员深入贫困地区，帮助推广科研成果和实用技术，办教育、搞培训。对到贫困地区工作的科技人员，要在工资、生活、职称评定等方面给予必要的照顾。

——突出重点，完成506个特困乡的扶贫攻坚任务。省决定在73个国家确定的贫困县中选择396个乡，在非贫困县中选择100个乡，共506个特困乡进行重点扶贫，集中人力、物力、财力把帮扶工作落实到特困乡村。国家的以工代赈、扶贫贴息贷款和发展资金，主要用于这些特困乡。每年省级补助每乡50万元，地州市县相应配套，集中投入实施以人均一亩基本农田为中心的“温饱工程”。省级新增的5000吨计划内农膜、5万多吨调控尿素和50万亩“温饱工程”项目集中用于506个特困乡。实施各级机关企事业单位挂钩扶贫，并派一批科技副乡长协助当地搞好扶贫工作。

——多渠道筹集扶贫资金，提高资金使用效益。积极争取国家各种扶贫资金，增加各级地方财政对扶贫开发的投入。一是建立各级扶贫基金，省政府每年安排3亿元，建立省级扶贫专项资金；二是出台特殊政策，减轻贫困地区农民负担。加大财政返还，从贫困县征收的资源税、增殖税，对人均纯收入在300元以下的贫困户的农业税给予照顾返还。从贫困县征收的增值税，属地方部分的，实行先征后退。对交通不便的口粮缺口大的贫困乡、村、户，制订粮食定价定销政策，增加扶贫物资，实行价格补贴，同时调整救济粮差价补贴；三是实施好现有的世界银行西南扶贫项目、思茅国际农业发展基金项目、福特基金项目，争取国际社会的更大支持；四是切实用好各项扶贫资金，把钱用在地刀刃上。严格管理，严禁挪用。克服形式主义和铺张浪费，让贫困农民真正得到实惠，为贫困地区人民多办实事。

——建立扶贫领导责任制，动员全社会参与扶贫开发。建立各级领导的扶贫责任制，把扶贫攻坚列入领导任期目标；政府分管领导和有关部门组成的政府扶贫开发领导小组具体负责，按分工目标责任到人，逐级分解考核指标，并签订责任状，实行奖惩挂钩。506个特困乡由乡镇长负责，实行脱贫挂钩负责制。动员社会各界积极参与扶贫开发，各部门、企事业继续实行定县定乡挂钩扶贫，做到每个贫困县、乡都有挂钩扶贫单位，不脱贫不脱钩。

## （六）加快技术进步，调整、改造和提高机电、轻纺等加工工业

转变工业增长方式，走以内涵扩大再生产为主的路子，依靠科技进步，应用高技术改造传统产业，推进工业结构的优化和升级。积极做好转变经营机制，建立企业制度的工作，加强企业内部管理。发挥国有企业的骨干作用，重点抓好国有大中型企业，盘活存量，调整增量，优化结构，提高技术装备水平和产品竞争力。建立技工贸一体化的企业集团，实现规模经营。依靠名牌，调整产品结构，发展市场潜力大、前景好的产品。

机械工业：发挥“精密、高原、节能”的产品特色，以现有企业技术改造为主，积极调整企业资产、技术和组织结构。重点发展具有一定比较优势，市场前景良好，能形成经济规模的汽车、机床、电工、光学仪器四大行业，实现机光电一体化，提高产品附加值，不断扩大产品出口和市场占有率，形成我省机械工整体优势。

电子工业：重点发展硅太阳能电池、传感器、电子材料、浆料，积极扶持现有企业，提高电子计算机、通讯机、电视机等产品的水平，上品种、上档次。

化学工业：在重点发展高效氮肥、积极培植磷化工支柱产业的同时，利用我省橡胶资源优势，发展橡胶深加工产品，重点抓好云南轮胎厂 70 万套子午胎建设；大力发展化学医药工业，努力提高制剂技术水平，走创仿结合路子。发展新剂型及抗生素、合成药新品种，继续抓好基础化工原料、精细化工产品的生产，满足各行业需要。做好石油天然气化工的开发准备。

森林工业：严格控制采伐总量，合理利用森林资源，减少资源浪费。做好森工企业转产工作。重点发展林化工产品、人造板、刨花板、时新家具等，提高木材的综合利用率，增加高附加值产品的生产。

制糖工业：利用我省资源优势，抓住机遇，按照“以技改为主，适当建设新厂”的原则，实施“九五制糖工业发展规划”。到 2000 年，食糖产量达 140 万吨，实现工业产值 30 亿元，糖厂综合利用产值 13 亿元。

纺织工业：通过市场竞争机制的作用，以及国家、省的技术政策和资金的支持，促进先进技术的推广运用，淘汰一批落后技术。努力提高纺织品的质量、档次，增加花色品种，积极帮助生产和经营困难的企业开发新型、优质产品；大力发展化学纤维产品和丝绸产品，建设恩乐化纤浆粕厂。

造纸工业：重点抓好思茅纸厂建设；抓好宁蒗、迪庆、昌宁、双江等纸厂配套、完善工作，提高管理水平，使其生产达标，发挥效益。

国防工业：继续贯彻国家“军转民”的方针，进一步发挥军工企业的作用，解决“军转民”过程中的实际困难，抓紧三线军工企业的调整搬迁，加大技术改造的力度，调整产业结构的产品结构，形成以军为本、以民为主、第三产业为辅的生产经营体系。

发展加工工业的主要政策措施：

——实施“名牌战略”，调整产品结构。面向国内外市场，以创造名牌产品和创汇拳头产品为目标，大力开发适销对路的新产品和优质产品。制定鼓励政策，加强领导、协调和服务，帮助重点企业扩大生产规模，提高产品质量，创造品牌形象，增强竞争能力。

——加大技术改造力度，推进企业技术进步。结合建立现代企业制度，着力培育和建立企业技术创新机制，提高企业研究与开发能力。制定优惠政策，鼓励和引导企业积极采用先进技术和设备，调整资产和技术结构，提高装备和技术水平；推广节能降耗、节材代用技术；以市场为导向，调整产品结构；不断探索和应用先进管理办法，提高企业管理水平。

——调整企业组织结构。以提高规模化、集约化程度和竞争力为目标，组建一批能带动产业结构升级、参与国内外竞争的大中型企业集团；鼓励部分企业与国内外大型企业集团、名牌企业联合；促进乡镇企业之间和不同所有制企业之间的联合；鼓励企业间的参股和兼并；按合理经济规模安排新上项目。

——鼓励非国有工业发展。放手发展乡镇企业、私营企业和外资企业。组织必要的技术和管理，帮助乡镇企业提高技术和管理水平。

——加快原料基地建设，积极调整工业布局。重点抓好橡胶、化纤、制糖、造纸原料基地建设。抓住沿海部分产业向内地转移的机遇，结合原料基地建设，有步骤地调整工业布局。

——力争进入国家“三线”调整规划，享受国家对三线调整企业的优惠政策，继续落实对军工企业的优惠政策。

## **（七）提高建设质量，积极发展建筑业和建材工业**

### **1. 建筑业**

加快城市住宅和公共工程的建设，改善居民居住条件和生活环境，推进城镇化进程。努力开拓东南亚地区的承包工程和劳务合作，推动建筑业尽快成为我省经济发展的重要产业。到2000年全社会建筑业总产值达到200亿元，年均增长9%以上；建筑业增加值占国内生产总值的比重达到5%左右；从业人中同占全社会劳动者人数的5%；工程质量全部达到国家验收标准，民用建筑符合适用、经济、美观的要求；进一步发挥对相对产业的带动作用。

主要政策措施：

稳步推行现代企业制度，大型企业向技术、资金密集型的工程总承包、房地产开发及多种经营的综合企业集团方向发展；小型企业向专业化方向发展。加快技术进步，提高施工设备折旧率，更新设备，改变传统施工工艺，推广先进的施工技术使之达到合理化、机械化。建立健全企业内部质量保证体系，强化质量否决权制度。积极稳妥地推行

建筑产品价格改革。鼓励企业创建优良工程，逐步实行优质优价。发挥云南建筑业的整体优势，不断开拓国内外市场。创造条件对外独立承包工程，鼓励参与国际工程总承包中的分包。

## **2.建材工业**

大力推进技术进步，加速发展新型建材，提高规模效益。增加高标号优质水泥和特种水泥生产比重，逐步形成经济规模；发展优质平板玻璃、汽车玻璃和装饰玻璃；加快发展新型墙体材料、装饰装修材料。重点抓好滇西水泥厂二期、昆明水泥厂、开远水泥厂、师宗水泥厂一期及昆明平板玻璃厂改造等建设项目。积极发展石材、硅藻土及其它非金属矿深加工产品。到2000年建材工业总产值达到65亿元（1990年不变价），深加工产值占总产值比重上升到35%。

## **（八）大力发展第三产业，促进市场体系的建立和完善**

以第一、第二产业为基础，努力形成第三产业合理的规模和结构。继续发展商业、生活服务等传统产业，积极发展信息咨询、技术服务、会计服务和法律服务等新兴产业，规范和发展金融、保险业，引导房地产业健康发展。健全资产评估、业务代理、行业协调等中介服务。促进符合条件的福利型、事业型单位向经营型、企业型转变。

### **1.市场流通业**

按照建设社会主义大市场、大流通、大贸易的要求，重点培育和发展商品市场体系，构建大中小结合、各种经济形式和经营方式并存、功能完备的商品市场网络，逐步形成统一开放、公平竞争、活而有序的市场流通体系。积极组织货源，增加有效供给，繁荣城乡市场。到2000年社会商品贸易总额达到4795亿元，年均增长19%；社会消费品零售总额950亿元，年均增长20.8%。

主要政策措施：

建立和实行重要商品政府储备制度、重要商品政府订货管理条例实施办法、重要商品市场调节基金等省级政府调节市场的规定和措施。改革购销体制和分配办法，实行重要农产品保护价收购制度和重要商品分级储备制度，搞好重要商品的总量平衡。坚持统一规划、合理布局、多方集资、积极扶持的方针，加强市场流通设施建设，特别重视边疆贫困地区的市场网点设施建设；鼓励农民直接进入流通领域，减少中间环节，开拓和搞活农村市场。积极推行新型连锁、专卖、直销、超级市场等多种商业组织形式及代理制、一级批发直销制，试办中外合资零售商业和综合商社式的流通企业集团，鼓励发展市场中介组织。引导合理消费，加强市场法治化和监控体系建设；以法规范交易行为，理顺流通秩序，制定和实施制止牟取暴利暂行条例实施办法、重要产品交易条例等法规。

## **2.金融保险业**

积极稳定发展金融保险事业，充分发挥金融、证券、保险对经济建设的支持和调节作用，促进国民经济稳定、协调发展。到 2000 年金融机构各项余额 3080 亿元，年均增长 21%，比 1995 年新增 1893 亿元；贷款余额 2300 亿元，年均增长 20%，新增 1375 亿元。不断扩展城镇养老、失业、医疗、工伤等保险业务，稳步发展适合农村的保险业；到 2000 年，保费收入达到 20 亿元。

主要政策措施：

深化金融体制改革，完善金融体系，促进金融市场发育，规范、引导外资银行和非银行金融机构健康发展，争取成立我省地方发展银行，在城乡信用社的基础上组建合作银行。积极稳妥地发展证券业，增加有价证券上市的品种和数量。推行股份制，建立互助金，开辟融资渠道，多方筹集建设资金。大力组织存款，积极争取贷款规模，调整贷款投向，优化贷款结构，增加科技贷款比重，重点保证农副产品收购资金、骨干企业流动资金生重大工程建设资金的需要，支持支柱产业的发展；盘活存量，加速资金周转，提高资金使用效益。争取全国性、区域性的商业银行在我省设立分支机构。以国家批准昆明市为金融对外开放城市为契机，吸引国外有实力的银行来昆明设立分支机构和办事处，扩大利用外资领域。支持有条件的大型国有企业集团组建财务公司，建立以国有商业银行为主体、各种金融机构并存的地方金融体系。依法治税，加强税收征管工作。促进地方中国人民保险公司转变为商业性保险公司，发展地方商业保险公司，拓宽保险业服务领域，管好用好各种保险资金，增强保险业的经营活力和自我发展能力。

## **3.信息咨询业**

逐步建立为宏观决策、生产经营和市场机制运行服务的信息咨询综合服务体系；加强信息市场建设，促进信息市场健康发展，推动信息资源的社会共享和国民经济信息化进程。重点发展科技咨询、工程咨询、审计咨询和法律咨询业。加大信息基础设施建设和信息资源开发利用的力度，建立全省宏观经济监测、预测和预警系统，为国民经济和社会发展提供高效优的信息咨询服务。

## **4.社会审计公证业**

大力发展社会审计公证事业，面向社会、面向市场，依法开展业务工作，对集体和个体经济的经营行为、会计行为进行规范化公证业务服务。壮大社会审计公证业务队伍，在经济发达的地州市逐步组建社会审计中心，县市建立审计会计事务所。使社会审计的监督、指导逐步实现规范化、制度化，促进社会审计公证事业的发展。

### **（九）扩大对外开放程度，提高外经外贸和利用外资水平**

进一步解放思想，加大对外开放力度，提高对外开放水平，促进对外贸易和对外经济技术的合作与交流，使之向高层次、宽领域、纵深化发展。在继续面向东南亚地区开

放的同时，加大对欧、美、日、韩、澳等世界发达国家和港、澳、台地区的开放力度，形成以昆明为中心，地州所在城市为依托，沿边、沿江、沿路展开的多层次、全方位对外开放新格局。确保进出口贸易总额以高于全省经济增长的速度增长，到 2000 年全省进出口贸易总额占国内生产总值的比重提高到 16%以上，利用外资有大的突破，外向型经济获得较快发展。

## **1.进出口贸易**

继续改革和完善对外经济贸易体制，实施“以质取胜”战略，促进国际贸易与国内贸易结合，贸工、贸农、贸技结合，外贸、外经、外资一起；优化进出口结构，扩大名特优产品的出口，增加先进技术设备的进口，确保进出口贸易快速增长。到 2000 年全省进出口总额达 39 亿美元，年均增长 13%；其中出口总额 24.5 亿美元，年均增长 13%；进口总额 14.5 亿美元，年均增长 12.9%。

主要政策措施：

进一步改善软硬环境，建立有利于改善进口结构和促进技术引进的机制；有重点地扶持出口企业，增加出口商品附加值，形成出口增长主要依靠质量和效益的机制；以烟草、机械、电子、冶金、化工、建材、医药、食品等行业为重点，组建一批具有国际竞争力的跨国经营集团；不断拓展国际市场，向东南亚和周边国家纵深推进，提高出口产品的占有率；扩大烟草、磷化工、有色金属、机电等优势产品出口，努力增加花卉、香料、林木加工等坑附加值产品和农副产品出口比重，提高出口产品的档次；争取筹建云南外贸金融机构和国家进出口银行分支机构或股份制外贸财务公司，设立进出口发展基金；用足用好国家给予的边贸政策，以贸促工，以工带贸，发展边贸服务业和加工业，促进边境贸易稳步增长，逐步实现规范化管理和经营，抓紧建设各类经济开发区、高新技术开发区和旅游度假区，尽快发挥其带头、辐射和窗口作用；试办以外贸为主的综合商社；进一步办好中国昆明出口商品交易会，使其逐步向区域性国际博览会方向过渡。

## **2.利用外资**

力争在引进外资上迈出更大步伐，直接和间接利用外资一起上。把优化结构、提高质量、增进效益放在首位，积极、合理、有效地利用外资。把基础设施和支柱产业作为利用外资的重点。

借用国外贷款：力争借用国外贷款签约额达到 15 亿美元，比“八五”增长 1 倍。重点用于能源、交通、通信、原材料工业、农业综合开发、扶贫及新支柱产业；力争在农业开发、资源开发和深加工、基础设施建设、国有企业的嫁接和技术改造、第三产业的发展等方面借用国外贷款有大的突破。

吸收外商直接投资：5 年新增外资企业 1000 户以上，协议外资 20 亿美元，实际到位资金 10—12 亿美元。

主要政策措施：

建立权责利统一的借、用、还制度，筹建偿债基金，确保外债偿还；争取国外优惠贷款，加大利用国际商业贷款比例，支持高产值、高效益的项目快速发展；加强对商业贷款计划管理；按照国际规范，建立和完善云南招商引资项目库，选择一批大型、技术先进和附加值高的重点项目，吸引海外大财团来云南投资；有计划地开展好招商引资活动和做好项目前期工作；保证国内配套资金，鼓励企业以现有资产作为出资，以合资合作方式，加快国有企业的嫁接改造；改善和优化吸引外资的软环境，提高办事效率和服务质量，简化审批手续，实行一个窗口对外，一条龙服务和办理程序公开化。

### **3.国际经济技术合作及海外投资**

国际经济技术合作：进一步加大国际经济技术合作的广度、深度和力度。积极参与区域经济合作及全球多边贸易，多种形式的国际经济技术合作，到 2000 年对外承包工程和劳务合作营业额达到 3.5 亿美元。促进澜沧江——湄公河次区域经济技术合作。重点开拓东南亚市场，稳发展环太平洋地区，以及中东、非洲、拉美、欧洲市场，抓好承包、劳务工程实施的“硬件”市场及设计、咨询、监理等“软件”市场。完善口岸基础设施建设，依法加强和改进边境口岸管理，把边境一线建设成为国际经济技术合作的前沿。

海外投资：积极稳妥地进行海外投资，开拓海外市场，促进外贸出口，引进国外先进技术和设备，沟通内外信息和开展经贸交流。在办好现有贸易性企业的基础上，适当增设新点，重点是周边国家及独联体；鼓励有条件、有实力的非贸易性企业到海外兴办企业，合作办厂，积极参与东盟自由工业区的开发。加强对海外企业的管理，对其财务状况定期审计。推动具备条件的海外企业向规模化、集体化方向发展。

### **4.国内经济技术协作**

按照建立社会主义市场经济的要求和“互利互惠、优势互补、联动静发展、平等竞争、共同繁荣”的原则，进一步扩大对国内开放，发展与兄弟省、市、区横向经济联合与协作。在巩固和发展同西南五省区七方的联合与协作的同时，努力加强与上海、广东、海南等沿海省区合作，积极开拓东北、华北、西北等市场；把云南的资源和市场向全国开放，鼓励外省单位及个人与我省开展多领域、多层次、多形式、全方位的横向联合与协作，力争引进更多的资金、技术和人才，促进资源开发和产业结构调整；加强省内地区间、行业间、企业间的联合与协作，同时，支持和扶持省内企业到沿海和其他省区投资、经商办企业。

## **（十）促进地区经济协调发展，减缓差距拉大趋势**

通过调整生产力布局，加快工业化、城市化进程，促进区域经济成长。按照“因地制宜，合理分工，各展所长，优势互补”的原则，实施“择优发展，适度倾斜，点、线、

面结合，协调发展”战略，充分发挥各地区比较优势，促进各地区间产业分工合理化。在力争全省综合经济实力不断壮大的前提下，加快连续、山区、分困地区的发展，使地区之间相对差距拉大幅度不高于“八五”平均水平。

## 1.积极调整生产力布局

以昆明为中心，曲靖、玉溪、楚雄、大理、个旧、东川等一批地州市所在城市为依托，“四路、五江、一线”为骨架，发展各具特色的“6个经济区”，带动区域经济和县域经济的发展。充分发挥昆明等滇中城市群在国际贸易、旅游、科技、人才等方面的辐射作用，在南昆、内昆、昆河铁路和昆洛、昆瑞公路沿线展开工业布局，抓紧澜沧江、金沙江、南盘江、怒江、红河流域的农业、水能、生物、矿产、旅游等资源的综合开发，扩大边境一线的开放和开发，形成城乡结合、优势互补、各具特色的新经济格局。

“四路、五江、一线”：“四路、五江、一线”是我省生产力布局的基本框架，也是6个经济区发展的10条轴线。目前发展较快的有6条：金沙江轴线，包括即将复工建设的内昆铁路；320国道公路轴线，包括贵昆铁路；建设中的南昆铁路轴线；澜沧江轴线，包括214国道公路；213国道公路轴线，包括东铁路支线和昆河铁路与公路；边境轴线。“九五”期间重点沿这6条轴线，择优发展。

“6个经济区”：

滇中经济区。包括昆明市、玉溪、楚雄、曲靖等地州。完善高等级公路建设，以铁路建设为契机，调整工业布局，推进产业结构高级化。提高城镇化水平和滇中城市群的辐射功能；加强高产稳产农田建设，发展城郊型农业、两高一优和创汇农业；提高“两烟”配套能力，进一步发挥烟草优势；加快钢铁工业建设，实现规模化生产；合理布局化学工业，发展磷、盐化工和精细化工；以昆明国际机场扩建和滇池国家旅游度假区建设为龙头，进一步完善旅游设施建设，发展旅游商品，把昆明建成全省旅游中心；加强市场基础设施建设，使昆明成为地区性国际商贸中心；抓紧开发区建设，发展高新技术产业、信息产业和国际金融业。

滇东北经济区。包括昭通地区、东川市和昆明市的禄劝、楚雄州的武定县、曲靖地区的会泽县。复工建成内昆铁路，开发金沙江水能和昭通褐煤资源，建成西南水火并举的能源基地；抓紧213国道公路和东川铁路支线改造；用好世界银行扶贫贷款和农业综合开发资金；配合“长防”、“长保”工程发展经济林果，改善生态环境，种草养畜，发展加工工业；开发干热河谷和盆地，发挥热带作物、冬早蔬菜优势；严格控制人口的过快增长，大力组织劳务输出，失去生存条件的地区，组织异地开发试点，加快脱贫步伐。

滇东南经济区。包括红河、文山两个州。沿昆河公路和铁路、红河、盘龙河流域展开工业布避，抓紧原战区恢复建设，加快天保、河口、金水河口岸、河口边境开放城市及边境经济合作区、蒙自现代农业示范区建设；加快公路改造，完善现有工业综合配套能力，利用现有工业基础大力发展外向型经济；发挥冶金工业基地技术和对外开放的地

缘优势，开发锡、锌、锰、镍、锑、铝土矿，发展工矿业；建设马鹿塘电站，带动盘龙河流域开发；综合开发生物资源，培育生物资源加工业；发展旅游业，形成阿庐古洞——普者黑——大围山原始森林——河口热带雨林——建水孔庙——异龙湖旅游热线。

滇西南经济区。包括临沧、思茅、西双版纳 3 个地州。以通道建设为重点，大力发展外向型经济；加快大朝山电站建设，力争开工建设小湾电站和景洪电站，逐步建成澜沧江水电站基地，推行电力扶贫；发挥旅游优势，发展国际旅游业；开发思茅林区和热区生物资源，培植林纸、蔗糖、茶叶、香料、水果、饮料、花卉等骨干产业。

滇西经济区。包括大理、保山、德宏 3 个地州。加快畹町、瑞丽沿边对外开放城市及经济合作区建设，依托口岸外向型经济；建设大理经济技术开发区和旅游度假区，大力发展边贸、跨国旅游；加快腾冲旅游、矿藏、地热资源开发，促进农产品和林产品的深度加工；进一步发展蔗糖、热作、机械、纺织等骨干产业；组织劳务输出，发展国际经济技术合作。

滇西北经济区。包括迪庆、怒江、丽江 3 个地州。与西藏联合争取国家早日开发玉龙铜矿，抓紧建设岭农铜矿，改造 214 国道，力争兴建滇藏铁路；加快兰坪铅锌矿、螺丝湾电站、丽江旅游度假区和草场建设；积极培植有色、电力、林纸、畜牧、旅游等骨干产业。抓紧建设迪庆民族经济扶贫开发区，开辟迪庆雪山风光旅游线，繁荣民族经济，加快脱贫步伐。

主要政策措施：

制定区域规划，抓紧区域政策研究；发挥各地区优势和有利条件，扩大招商引资，继续办好各类开发区，搞好区域扶贫开发；部署一批骨干建设项目，形成各具特色的支柱产业和优势产业，增强自身发展能力。继续推进地区间的经济合作，鼓励发达地区向贫困地区投资，联合开发资源，共同解决交通、信息、区域市场、组建跨地区企业集团等问题。抓住机遇，争取国家支持，选择一批资源开发和基础设施建设项目，积极做好项目前期工作，争取国家投资和政策的扶持；在欠发达地区，优先安排一批基础设施建设项目，进一步改善投资环境，争取更多的国内外投资。

## 2. 大力发展县域经济

县域经济是国民经济中的一个重要层次和增长源，是市场经济发展中最活跃、最有前途的关键部位。必须继续贯彻解决思想、实事求是的方针，坚持科学规划、强农固基、突出特色、科教为本、富民强县的原则，遵循区域经济成长规律，突出县级在区域分工中的地位 and 作用，采取有效措施，振兴县域经济。到 2000 年，力争全省 20% 的县综合经济实力达到全国先进县水平，40% 的县达到全国中等水平。50% 的县实现财政收支、粮食供需、生态环境三大平衡，基本消除贫困县。

主要政策措施：

——大胆调整所有制结构。解决思想、实事求是，放宽政策、休养生息，放手发展非国有经济。对国有小企业，要分别不同情况，采取改组、联合、兼并、股份合作、租赁、承包、破产等形式，将其推向市场，放开经营。对适宜于个体、私营的就不要再上新的国有企业，大力发展乡镇企业和集体企业，为非国有经济的发展创造一个良好的环境。

——制定科学的发展规划。结合“九五”计划的制定，根据国内外形势的变化和市场经济的要求，提出新的思想，制定具有科学性、战略性、政策性、操作性的战略规划，指导未来5年及下世纪前10年的发展。

——进一步强化农业基础，抓好交通、通信、能源建设，推进城镇化进程。

——以市场为导向，资源为依托，因地制宜，扬长避短，突出特色，大力发展“特色产业”、“特色企业”和“特色产品”，培植县级产业支柱。

——依靠科技调整产品结构，重点开发科技含量高，经济效益好的产品。加强管理、扩大技改，积极推进经济增长方式转变。

——以发展外贸为突破口，以外贸带外资，以外资促外贸，以外贸的发展带动技术、管理、人才的引进与培养。

——强化人均观念、生态意识和资源节约意识，千方百计控制人口增长，保护有限耕地，合理开发利用国土资源，保持人口、环境、环境的协调发展。

——继续实行有利于县市经济休养生息的政策。在坚持自力更生、艰苦奋斗原则的同时，继续实行原定的政策补贴和专项资金，包括扶贫、战区恢复扶持、对粮食、化肥补贴以及兴修水平、公路建设、办教育等政策。对73个贫困县，在2000年前提前脱贫的，可在脱贫后5年内继续享受省给予贫困县的各项优惠政策。对县级财政实行有利调动各县增收节支、自我积累、自我发展的政策。

### **3.扶持民族自治地方经济发展**

按照《民族区域自治法》赋予的各项权利，继续对民族自治地方实行各项优惠政策，把资开发和经济社会发展结合起来。积极发展边贸、民贸、外贸；培养人才，引进技术，交通信息，为民族地区经济发展创造条件。优先安排一批农田水利和能源、交通、科技、教育、卫生方面的项目，加大对民族地区的扶持力度，促进边疆、民族地区经济快速发展。

### **4.继续搞好原战区恢复建设**

突出重点，抓住关键，处理好自力更生与扶贫开发的关系，充分调动各方面的积极性，多渠道、多途径妥善解决战争遗留问题。继续贯彻省政府文山战区恢复现场办公会议和红河州边境地区扶贫工作现场办公会议精神，加大政策和资金扶持力度，不断改善原战区人民群众的生产、生活条件。加大省州扶持力度，管好、用活中央延长对原战区

恢复建设扶持到 2000 年的资金。

## **5.推进城镇化进程**

稳定发展昆明市，加快发展中等城市，重点发展小城镇，结合重点建设、市场体系建设，加快城镇体系建设步伐，使全省城镇化水平提高到 25%，逐步向大、中、小城市结合，城乡经济一体化的目标迈进。主要任务：以全省政治、经济、文化和面向国内外的旅游、商贸中心为目标，进一步调整昆明市产业结构与产业布局，促进产业结构高级化；加强市政公用设施建设，加快城市现代化步伐。继续加快地州市所在城市及交通枢纽城镇建设，逐步使其担负起区域经济中心的作用。在加快 17 个地州市所在城镇建设的同时，沿交通干线和口岸重点发展一批中小城镇，带动区域经济发展。选择一批条件较好的县改县设市。完善现有城镇的功能，沿路、沿江、沿边发展一批有一定经济实力的建制镇，促进农村工业化和城镇化进程。

从各地区实际出发，搞好城镇体系规划，提高中小城镇建设的设计水平，建设一批布局合理、设施配套、节约土地、环境优美的中小城镇；逐步改革户籍管理制度，引导人口有序流动，促进中小城镇健康发展。

# **五、“九五”时期社会发展的主要任务和政策措施**

经济发展和社会发展是国家和地区整体发展相互依存相互促进的两个方面。没有全面的社会进步，就不会有长期的经济增长。社会发展是经济发展的重要目标和保证。“九五”期间要把社会发展放在更加重要战略地位，增大资金投入。控制人口增长，提高生活质量，扩大劳动就业，完善社会保障，加强环境保护，促进社会全面进步，努力实现经济与社会协调发展。

## **（一）人口与就业**

### **1.人口**

继续从严控制人口增长，提高人口质量。坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策，深入持久地开展计划生育宣传教育，提倡晚婚晚育，搞好优生优育，增强全民人口意识，使人口与经济、社会、资源、环境相互协调。到 2000 年全省人口控制在 4300 万以内，人口自然增长率控制在 14.4%以下。依法管理计划生育工作，实行分类指导、综合治理，重点做好农村、边疆、贫困地区和流动人口的计划生育工作。增加资金投入，加强计划生育设施建设。在巩固完善已建县乡服务网络的基础上，逐步实现乡级计划生育服务所达 80%以上。全面实施计划生育“三为主”规划，积极推行“三结合”的经验。

### **2.劳动就业**

“九五”期间，我省劳动力资源将迅速增加，城镇就业压力加大。城镇失业率力争控

制在 4%以内，失业职工再就业率达到 60%以上。进一步深化劳动、工资制度改革，培育和建立全省统一、平等开放、公平竞争、运行有序、调控有力、服务完善的人才、劳务市场。用市场机制，实现劳动力资源有效配置，促进城乡劳动力合理流动，引导农村剩余劳动力就地、就近有序转移。贯彻《劳动法》，逐步建立与社会主义市场经济体制相适应的新型劳动制度，全面推行劳动合同制，维护职工和企业的合法权益，建立和完善劳动就业调控体系；建立失业预警系统，实行失业保险救济，实施“再就业工程”。积极拓宽就业渠道，大力发展非国有经济和第三产业，创造更多的就业机会。努力开拓境外就业渠道，扩大国际劳务合作与劳务输出。

## **（二）社会保险和收入分配调节**

在改革和发展的基础上，逐步建立和健全适应社会主义市场经济体制要求、适应云南经济发展水平和各方面承受能力的多层次社会保障体系。完善社会保险、社会救济、社会福利和优抚安置等保障制度，重点开展养老、失业、医疗、工伤等保险业务。切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。到 2000 年社会保险覆盖面城镇达到 80%，农村达到 30%。

实行收入分配调节，保护合法收入，取缔非法收入，调节过高收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，按照效率和公平的原则，继续鼓励合法经营和勤劳致富，通过税收等措施解决收入分配差别过大的问题。建立法人支付个人收入申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名制。加强个人所得税的征管，制定保护低收入阶层基本生活的政策法规，规范和完善初次分配与再分配机制。动用法律、政策等手段，协调城乡之间、地区之间、不同社会群体之间的利益关系，维护社会分配的公正。

## **（三）环境保护和国土整治**

### **1. 环境保护**

严格执行环境保护的基本国策和《中国 21 世纪议程》，实施可持续发展战略。坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展。进一步控制环境污染，维护生态平衡，保持生物多样性。到 2000 年，力争部分城市、集镇和水域的环境质量有所改善，环境恶化的趋势得到初步遏制。工业废气处理率达到 88%；工业固体废物综合处理率达到 45%，综合利用率达到 30%；工业废水处理率达到 70%；森林覆盖率达到 30%；自然保护区面积占全省土地面积的 8%。

坚持“谁污染、谁治理、谁受益”的原则；严格执行保护资源、环境的法律法规，加强宣传教育，增强全民环保意识。发展环保科研和环保产业，加强环保队伍建设，推行环境保护目标责任制；推广和运用节能、节材、节水、降耗技术，加快工业污染防治步伐，逐步控制乡镇企业的污染。深入开展城市环境治理，逐步推行城市环境综合整治

定量考核制度；大力发展生态农业，保护农业生态环境，做好农村环境保护和自然保护工作，强化资源开发过程中的环境管理，防止水土流失；加强对主要江河湖泊的污染治理，继续抓紧以滇池污染治理为重点的一批环保项目的实施；加强国际交流和合作，争取外国政府和国际金融组织对我省环境保护事业的支持。

## **2.保护耕地**

坚持贯彻“十分珍惜和合理利用每一寸耕地，切实保护耕地”的基本国策。开源与节流并重，严格执行土地征用审批制度，坚持制止乱占滥用耕地行为，合理开发利用荒山、荒坡、荒滩等土地资源。加大土地基本国策宣传力度，提高土地忧患意识，增强保护耕地的责任感和紧迫感；建立耕地保护目标责任制，把基本农田保护、耕地开发、复垦和非农建设用地控制等指标作为考核各级政府领导政绩的内容之一；划定基本农田保护区，制定和实施保护措施和奖惩办法。

## **3.国土整治**

支持宜农荒地、荒滩、荒坡、荒沟的开垦开发；大力植树造林，进一步搞好水土保持，有效控制水土流失；继续开展金沙江中上水土保持工作，争取国家支持，加大红河、澜沧江、南盘江等流域水土流失防治工作的力度。寻找新的水源，改善滇东北、滇东南、滇东、滇中等岩溶地区生产和生活缺水状况，逐步解决水资源缺乏地区人畜饮水困难。严格执行矿产资源法，有效制止矿产资源的乱采滥挖，做到综合找矿、综合评价，逐步实现矿产资源的合理开发和利用。

## **4.测绘与地质勘探**

拓服务领域。加快地理信息系统建设，推动地理信息的产业化、规模化进程。继续加强基础地质勘查工作，在重点成矿带，开展国家和省急需的铜、银、金、铅、锌、铋等有色金属勘查。到2000年，力争提交可供详查的大中型矿产基地24处，新发现矿产地38处。在陆良、保山、楚雄、绥江等盆地进一步开展石油、天然气勘探。围绕重要城市、重点工程做好工程地质、环境地质、水文地质工作，为经济建设和社会发展提供地质信息咨询服务。

## **5.防灾减灾**

认真贯彻“以防为主，防、抗、救相结合”的方针，依靠科技进步，加强对各种自然灾害尤其是农业灾害的监测和预防，逐步提高抗御自然灾害的能力。抓好灾后恢复重建工作，努力减少灾害损失。到2000年，力争实现减少灾害损失30%。增加投入，健全机构，提高防灾意识；加强气象、旱涝、地震、滑坡泥石流、病虫害的监测与预报，建立和完善事故预防体系，继续实施抗震加固和滑坡泥石流防治工作；积极创造条件筹建包括地震、滑坡、泥石流、气象、病虫害、洪水、森林火灾等主要灾害在内的，综合协调、高效灵敏的现代化“云南防灾、救灾信息中心”；做好物资储备，提高人员素质的装备水平，增强抗灾救灾能力。建立和完善救灾救济制度。

## **（四）文化、卫生、体育事业**

### **1.文化事业**

坚持“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针，弘扬主旋律，提倡多样化，以多种形式全面繁荣社会主义文化事业。加快文化事业建设步伐，最大限度地满足人民群众不同层次、健康向上的精神文化需要，提高人民群众文化生活的层次和质量。

实施以“五个一工程”为龙头的文化精品建设，重点扶持高品位的艺术和民族文化精粹，提高文艺作品的思想性和艺术性，进一步繁荣文艺创作和社会科学研究。加强版权管理，促进版权交易；加强对图书发行网点和档案馆、库的建设，出版量多质优的图书，繁荣新闻出版事业。继续坚持“卫星转发、五小覆盖、协调发展”，以及“综合开发、广播和电视并重、有线与无线互补，重点在农村”的方针，到2000年广播、电视人口覆盖率均达到85%。继承和发扬民族优秀传统文化艺术，建设以民族文化为核心的多样化文艺体系。坚持把社会效益放在首位，鼓励发展能够同时取得社会效益和经济效益的文化事业。注重抓好报刊、影视、音像的质量和效益，坚持“扫黄”、“打非”，净化文化市场。强化文物保护措施和立法执法工作。加强少数民族语言宣传品的译制工作，充分挖掘、发挥少数民族文化资源优势，促进与国内外的文化交流与合作。加强文化基础设施建设，实施千里边疆文化长廊，抓好省图书馆扩建、青少年活动设施、省档案馆和广播电视网络等一批重点工程。

### **2.卫生事业**

积极发展卫生保健事业，逐步建立包括预防、医治、康复和监督执法的综合卫生服务体系。到2000年基本实现人人享有初级卫生保健。突出农村卫生、预防保健和中医药3个战略重点，强化基本卫生服务。深化卫生体制改革，增加卫生投入，大力培养卫生人才。加强农村基层卫生组织建设，完善县、乡、村三级医疗预防保健网，加快改善农村居民饮用水质量和卫生状况。坚持预防保健和医疗服务并重，加强对传染病的监控和免疫接种。发展和振兴中医药事业，促进中西医协调发展。加强重大疾病防治，消灭碘缺乏症；重视对艾滋病的预防和控制，建立艾滋病预防控制体系。建立健全多种形式的医疗保健制度，推进医疗卫生服务的社会化，提高医疗服务质量和效率，加强政府卫生管理职责和卫生法制建设。

### **3.体育事业**

贯彻《体育法》，实施全民健身计划，普及群众体育运动，建立社会化的群众体育组织网络，增强人民体质。加强学校体育，明显改善青少年身体素质。落实“奥运争光计划”，发挥高原体育训练优势，提高运动技术水平。促进体育科研、全民健身教育和对外交流等事业的发展。进一步改革体育行政管理体制。大力发展民族体育、农民体育、残疾人体育、职工体育、老年体育；加强体育设施建设和管理，在维护和利用好现有体

育设施的基础上，重点建设集教学、科研、训练、服务为一体的云南高原训练基地。体育场馆、设施逐步向社会开放，实行有偿服务，形成政府与社会共同兴办体育事业的格局，多渠道筹集发展资金。

## **（五）精神文明和思想道德**

把社会主义精神文明和思想道德建设放到更加突出的地位，始终不渝地坚持“两手抓，两手都要硬”，坚持两个文明共同进步，经济社会协调发展。在任何情况下，都不以牺牲精神文明为代价去换取经济一时的发展。坚持不懈地用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党，教育全体干部和群众，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，弘扬中华民族优良的思想文化，提高城乡精神文明建设的整体水平，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中发挥有力的思想保证和舆论支持作用，在全社会形成共同的理想和精神支柱。培养有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”新人为目标，加强精神文明建设和思想道德建设，反对拜金主义和各种腐朽思想，全面提高整个社会的思想道德水平，形成健康向上的良好社会风尚。

深入开展以爱国主义、集体主义、社会主义为核心内容的思想道德教育，结合贯彻《爱国主义教育实施纲要》和推行青少年爱国主义教育系列工程等，坚持不懈地强化对青少年的素质教育；加强干部、职工的培训和教育工作，不断提高其思想文化素质。引导人们正确处理国家、集体、个人三者利益的关系；积极开展基本国情、省情和艰苦奋斗、勤俭节约，以及加强民族团结和维护祖国统一的教育；联系实际进行职业道德和社会公德教育，倡导敬业创造业精神，树立正确的世界观、人生观、价值观；发扬勤俭办事的精神，形成艰苦创业为荣，奢侈浪费为耻的社会风气。加强法制观念，搞好“普法”教育。大力表彰具有时代精神的模范人物，建立精神文明奖励基金。学习推广“张家港经验”，制定和实施全省精神文明建设专项规划。加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪活动，维护社会秩序，扫除卖淫嫖娼、赌博等社会丑恶现象，加强禁毒、戒毒工作。加强对流动人口的管理。开展群众性精神文明建设活动，弘扬社会正气，破除封建迷信和陈规陋习，提倡科学、文明、健康的生活方式，全面提高整个民族的文化素质。保证必要的财力物力投入，加强和改进思想政治工作，顺利推进社会主义精神文明建设。

## **六、“九五”时期经济体制改革的主要任务**

### **（一）以建立现代企业制度为目标，深化国有企业改革**

加快国有企业转变经营机制、建立现代企业制度的改革步伐，着眼于从整体上搞活国有经济，调整和优化国有资产结构，构造有利于经济增长方式转变的微观基础。以市

场为产业政策为导向，按照“抓大的放小的”原则，重点搞好国有大中型企业中的关键企业，放活小企业；把国有企业的改革与转变政府职能、培育市场体系，建立社会保障体系和加强企业管理结合起来，配套推进和重点突破。到本世纪末。在大多数国有大中型骨干企业初步建立起适应社会主义市场经济体制的产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，建立富有活力的国有资产运营机制。

努力提高企业的整体素质和活力，在组建善于经营管理的领导班子，开发适销对路产品，建立科学的组织和管理制度上狠下功夫。重点抓好一批关键行业的国有大中型企业，通过政策、投资倾斜，实施大公司、大集团发展战略和“名牌”战略，促进产业结构和组织结构调整；努力发展一批跨地区、跨行业企业集团，鼓励开展联合、兼并，提高规模经济水平，带动一批中小企业发展；支持大中型企业按照建立现代企业制度的要求和《公司法》的规定，使大多数国有企业依法改制为公司制企业，有条件的可以改组为多股东的有限责任公司或股份有限公司，少数具备条件的可改制为上市公司。

集中力量抓好 100 户左右企业建立企业制度的试点工作，点面结合，分类指导，配套推进，力求在分流富余人员、资产债务重组、减轻企业办社会负担等方面有新的突破；建立和完善严格的责任制、考核制，以及激励和约束相结合的分配机制，逐步建立企业家年薪制度和离任审计制度，加强企业内部管理；贯彻《劳动法》，改革企业用工制度，建立企业内部优胜劣汰机制。

加快存量资产的合理流动和优化重组，调整国有资本结构。按不同的产业特点、经济效益和融资能力，制定有关新建项目资本金比例标准，通过建立企业增补流动资金和自我约束机制，多途径解决企业债务负担过重和亏损问题；建立健全与企业破产相关的政策法规，有步骤、稳妥地对资不抵债，扭亏无望的企业实施破产。加大国有小企业改革力度，通过联合、兼并、租赁、拍卖、承包等多种形式和途径基本完成国有小企业的改组、改造。

进一步放开搞活城乡集体企业，5 年完成对其资产重组和组织结构调整。放手发展个体、私营、外资经济，使以公有制为主体，多种经济成份共同发展的格局从制度上得到巩固、平等竞争、优胜劣汰机制初步形成，所有制结构更趋合理。建立健全新的财务制度，培养和造就职业企业家队伍，提高企业整体素质。

## **（二）推进流通体制改革，建立规范的市场体系**

建立与市场经济相适应的流通体制。国有流通企业要加快建立现代企业制度，对国有大型流通企业实行公司制改造，小企业实行股份合作制改组。进一步发展和健全商品市场，改革和完善价格形成机制。放开竞争性的商品和服务价格；逐步理顺极少数垄断性和不宜参与竞争的商品和服务价格。改革少数重要商品的流通体制，建立完善储备制度和风险基金，形成商品价格调节机制。培育发展全省性和区域性骨干批发市场，积极发展现代流通组织形式，提高规模效益；培育农工商，产供销一体化的大型商贸集团，

转换国合商业经营机制，发挥主渠道作用。

培育和规范金融、土地和房地产市场，积极发展劳动力、技术、信息和产权市场，鼓励发展各类市场中介组织，逐步实现主要由市场决定要素价格。加快专业银行向商业银行转变的步伐，在银行信贷业务中逐步引入市场机制，稳步发展城乡合作银行、债券和股票融资。建立有利于劳动力合理流动的制度和方式，形成就业平等竞争机制。加强国家建设土地使用总体规划，建立健全政府对土地一级市场的垄断和管理制度，逐步扩大土地有偿使用范围，规范土地使用权转让行为。

### **（三）深化农村经济体制改革**

继续稳定完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，在稳定土地承包期 50 年不变基础上，促进使用权的合理流动，推进承包土地和“四荒”地使用权的有偿转让，逐步形成规模经济，实现农业产业结构调整。进一步发展和完善农村服务体系，围绕支柱产业和重要产品实行公司带基地联农户的发展模式，促进种养加、产供销、贸工农多种形式的一体化，促进农业产业化体系的形成和发展。推进农产品流通体制改革，疏导农副产品流通渠道，完善集贸市场，重点发展一批农副产品专业市场，扶持发展各种中介服务。加快农村金融改革，农村信用社要逐步实行资产负债比例管理。继续深化乡镇企业的产权制度改革，推行股份合作制，逐步向集团化、创汇型、集约经营方向发展。把乡镇企业的发展和城镇建设结合起来，改革自发分散建设方式，推行统一规划、合理布局、综合开发、配套建设的方式，构建小城镇建设发展的多元投资体制，逐步改革现行的小城镇户籍、劳动就业和土地管理制度，鼓励农民进入小城镇务工经商，发展小城镇二、三产业，促进农村生产要素定向、有序流动。

认真搞好县级综合改革试点。列入试点的 27 个县（市、区），要以“三个有利于”为标准，“敢闯、敢冒、敢试”，大胆探索改革与发展的新路子和新办法，起到样板示范作用。重点突出改革的综合配套性与超前性，既要按率先建立社会主义市场经济体制的目标进行整体改革方案的设计，又要抓住当地经济发展的重点和难点，选准改革的突破口和主攻方向，抓出成效。

### **（四）促进科技、教育体制改革**

建立适应社会主义市场经济要求的新型科技体制。按照“稳住一头、放开一片”的方针，稳住少数重点科研院所和高校科研机构，保证基础性研究、社会公益性研究、重大科技攻关和应用科技研究不断出新成果；进一步放开、搞活与经济发展密切相关的技术开发和技术服务机构，按照市场需求进行技术开发、服务、承包，实现科技成果商品化、产业化，实现科技资源的优化配置及合理布局。鼓励国有科研机构、大专院校创办民营科技机构，动员更多的科技人员创办民营科技企业，现有企业要理顺产权关系，形成一批公司制、集体化的新型科技型企业；要尽快建立和完善科技与经济有效结合的机

制，坚持产、学、研结合，鼓励科研院所、大专院校加入到企业集团中从事科研开发，加快科技成果向现实生产力的转化。

调整教育结构，改革办学体制。通过结构调整，建立符合云南实际的、面向 21 世纪的社会主义教育体系基本框架。形成以政府为主，社会各界共同参与办学的体制，大力支持民办公助等形式办学；职业教育和成人教育在政府指导下，主要依靠行业、企业、事业单位办不和社会各方面联合办学；倡导学校之间合作办学、优势互补；支持企业和科研单位共同参与联办，实现教育科研有机结构。逐步形成社会各界多方筹资、管理者和办事者职责分明、运行有序的办学体制。基础教育以地方政府办学为主，实行分级办学，分级管理；各级政府建立专项教育基金，保证义务教育的实施；高等教育根据我省经济社会发展需要，调整布局，优化学科和专业结构，全面提高教育效益和办学质量。形成政府宏观管理，社会参与，学校自主办学的运行机制。

### **（五）加快对外经济贸易体制改革**

改革外贸体制，加速构建与国际经济接轨的运行机制。实施和促进外贸、外资、外经结合，贸工、贸农、贸技结合，改革进口建立有利于改善进口结构、促进技术引进的机制；加快外贸企业集团化进程，建成一批实力较强的以大型外贸企业为龙头的工贸结合、科工贸结合、商贸结合的具有较强国际竞争力的跨国经营集团，促进全省经济的国际化进程。

抓好各类对外开放开发区和试验区。加强口岸建设，把沿边一线建成对外开放的前沿地带；建设好国家级和省级的经济开发区、高新技术开发区，发挥其在发展外向型经济特别是利用外资方面的带头辐射和“窗口”作用；大力引进外资，促进对外经济技术合作。在争取国外优惠贷款的同时，有计划地按国际惯例进一步吸引东南亚及港澳台的投资，重点吸引国际大财团、跨国公司来我省投资基础产业、支柱产业和高新技术产业，积极稳妥地发展海外投资，加强与国内各省区特别是沿海发达地区的经济技术协作，形成全方位开发的态势。

### **（六）建立新型的社会保障体系**

建立资金来源多渠道，保障方式多层次，参保人权利和义务相统一，管理和服务社会化的社会保障体系，逐步推行城市最低生活保障线制度。

进一步完善养老保险制度改革。实施并不断完善社会统筹和个人帐户相结合的城镇企业职工养老保险制度；建立适应国家机关公务员和事业单位特点的养老保险；发展以储蓄积累为主要形式的农村养老保险；积极发展补充养老保险和个人储蓄养老保险，形成多层次的养老保险体系；在企业改制中根据统一政策规定，从国有、集体资产和土地出让收入中划出适当数额用于职工养老保险；提高养老保险服务的社会化水平。

继续推进保险制度改革。把失业保险扩大到城镇各类企业的从业人员；保险费实行社会统筹为主，由政府、企业和个人共同负担的原则；调整失业保险基金的使用结构，失业保险的绝大部分用于失业人员的失业救济，救济金发放标准与经济发展水平相适应，能为失业职工提供基本保障；加强职业培训、职业介绍、生产自救等工作，促进失业人员再就业。

医疗保险制度改革要取得突破性进展。城镇职工医疗保险实行社会统筹与个人帐户相结合制度，医疗制度费用的筹集由国家、单位、个人共同负担；建立社会医疗保险基金，保证大病、重病人员的必要支付；医疗保险改革要与医疗卫生制度改革相结合，建立医患双方有效的约束机制。农村要因地制宜建立完善合作医疗制度。完善城镇企业职工工伤保险和女职工生育保险。合理确定待遇标准保证工伤职工和女职工得到必要的经济补偿，资金来源实行社会统筹并建立基金，保险范围覆盖各类城镇企业及从业人员。

建立完善全省统一的社会保障管理体系。按照行政管理和基金运营分开、执行和监督分设的原则，建立统一的社会保险管理机构和不依附于行政主管部门的法定社会保险经办机构，以及由政府和社会公众代表参加的监督机构，保障基金收支、运营、管理规范，确保基金的保值增值。

积极推进城镇住房制度改革。全面实行公积金制度，完善住房公积金管理，以住房商品化为目标，合理提高租金水平，稳步出售公有住房，售房价格逐步由标准价过渡到成本价、市场价；加快企业房改步伐，鼓励有条件的国有大中型企业把住房开发、建设、分配、管理和维修服务逐步从企业分离出来，实现住房管理社会化；大力发展住房金融和住房保障；建立经济适用房供应体系，加快住房建设，实施安居工程。

## **（七）全面实施投资体制改革**

严格执行国家产业政策和区域布局政策，合理划分国家、地方、企业投资上的事权关系，确定和坚持正确的政策性投资方向，充分发挥投资导向和宏观调控的作用。投资体制改革的重点：一是实行建设项目资本金制度，除少数公益性项目外，所有项目总投资中必须包含一定的由各出资方实缴的非负债资金；项目批准后，资本金不按规定到位的，一律不准开工建设。二是实行项目法人责任制，强化投资风险和责任；项目法人的主要责任是：策划项目，筹集资金，组织建设和生产经营，负责还贷和资产的保值增值；重点项目的建设，要严格推行招标制和理制，除国家规定的项目外，所有建设项目开招标的方式和股份制的形式进行。三是优化投资结构，规范和完善建设资金的宏观调控；调整投资重点，集中资金保证国家和省的重点建设项目；建立以产业政策为基础，综合运用经济、法律和必要的行政手段的投资调控体系。四是培育和发展在法律规范下、公平竞争的投资市场。

## **（八）转变政府职能，增强省级经济调控能力**

按照“小机构、大服务”和精简、统一、效能的原则，把政府的经济管理职能逐步转移到制定和执行中长期规划、宏观调控政策、搞好基础设施建设以及创造良好的经济发展环境上来，把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。建立有效的国有资产管理运营体系，防止国有资产流失。建立和规范省对地县的财政收入转移支付制度。按照政企分开原则，把综合经济部门逐步调整和建成职能统一、具有权威的宏观调控部门；把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体，或改为国家经营国有资产的单位和自律性行业管理组织。增强省级经济调控能力，建立计划、财政、科委、金融相互配合的相互制约，能够有效运用经济杠杆，综合调控经济运行的新机制。

## **（九）加快地方经济立法，建立和完善适应社会主义市场经济体制的地方性法规与监督体系**

加强法制建设，坚持依法治省，努力把政府对政治、经济、社会事务的管理纳入法制轨道，按建立社会主义市场经济体制的要求，抓紧制定并实施保障经济建设和改革开放、规范经济行为和市场秩序的地方法规和规章。一是规范市场主体资格、权利和义务的法规和规章；二是调整市场主体关系，规范市场运行规则，维护市场秩序的法规和规章；三是加强省级经济调控，促进经济协调发展的法规和规章；四是发展基础产业和支柱产业、保护环境资源和知识产权，以及改善经济环境的法规和规章；五是建立健全社会保障体系和促进对外开放的法规和规章；六是加强经济监督，确保经济法律、法规顺利执行。

继续深入开展法制教育，落实“三五”普法任务，增强各族人民的法制意识。加快政府调控和管理经济的法制化进程，用法律、法规和规章，规范政府管理经济的行为，明确政企关系和政府、企业及个人等利益主体的地位、权益、责任；同时，国家行政机关必须依法行政。通过立法，尽快实现市场规则、市场监督、市场组织形式、市场流通渠道、市场信息传播方式的规范化和法制化。减少行政干预，保证市场运行的公开、公正、公平。

加强司法建设和执法监督。经济执法监督机构，要严格分工、明确职责、理顺关系，尽快形成各司其职、相互配合、相互制衡的执法监督机制，充实和加强执法监督机构，建设一支高效廉洁的执法队伍，强化司法、社会和公众监督，促进社会主义市场经济体制的建立。