

# 贵州省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

## 序言

1996年—2010年，是我国全面实现现代化建设第二步战略目标，并向第三步战略目标迈出重大步伐，为下世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础的重要时期；也是我省社会主义建设进程中，提前实现第二个经济翻番，缩小与全国经济发展总体水平的差距，稳定解决群众温饱，使人民生活达到小康的关键时期。制定好未来15年的国民经济和社会发展规划，对实现富民兴黔有着重要意义。

根据《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》和《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建设》制定的《贵州省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)，是我省从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变过程中的第一个中长期规划。《纲要》力求体现市场在资源配置中的基础性作用，突出宏观性、战略性和政策性，体现走可持续发展道路的要求。《纲要》提出了国民经济和社会发展的指导思想、奋斗目标、主要任务和政策措施，重点放在“九五”计划，同时着眼于下世纪初的发展很好地衔接，以保持三步走发展战略的连续性。

## 一、“八五”计划完成情况

“八五”期间，在中共贵州省委的领导下，在八十年代经济和社会生活发生深刻变化的基础上，全省各族人民以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，继续认真贯彻执行党的基本路线和党的各项方针、政策，解放思想，真抓实干，实现了经济发展，政治稳定，民族团结，社会进步。“八五”计划所提出的各项主要任务，绝大部分已如期完成或超额完成。

1、国民经济稳步发展，经济实力继续增强。1995年，国民生产总值达到636.4亿元，完成了预定计划，比1990年增长53.3%，“八五”期间年均增长8.9%，比“七五”高2.2个百分点。

“八五”期间第一产业年均增长4.5%，第二产业年均增长10.9%，第三产业年均增长11.2%。国有单位固定资产投资累计完成382亿元，比“七五”期间增长1.5倍。其中

基建投资完成 223 亿元，技改投资完成 126 亿元。

主要工农业产品产量稳步增长。粮食总产量达到 948.85 万吨，比 1990 年增加 227.85 万吨；油菜籽 53.13 万吨，增加 12.65 万吨；烤烟 33.53 万吨，增加 4.87 万吨；肉类总产量 105.7 万吨，增加 31.3 万吨；原煤 5472 万吨，增加 1777 万吨；发电量 231.6 亿千瓦时，增加 127.7 亿千瓦时；水泥 468 万吨，增加 190 万吨；十种有色金属 31 万吨，增加 18.5 万吨；化学肥料（折纯）61 万吨，增加 14.3 万吨；机制及纸板 12.38 万吨，增加 6.17 万吨；钢材 49.4 万吨，增加 24 万吨；数字程控交换机 45 万线，增加近一倍；卷烟 204.5 万箱，与 1990 年大体相当，产品档次和单箱税利有较大幅度提高。

2、各项改革不断深化，逐步建立社会主义市场经济体制。“八五”期间，农村改革在稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的同时，通过承包、租赁、拍卖和股份合作等形式，搞活土地使用权，加快了土地资源开发；推广各种形式的贸工农一体化经营模式，积极发展和完善农村社会化服务体系。以转机建制为重点，积极推进国有企业改革，22 家企业开展了建立现代企业制度试点；按照《公司法》要求，组建了一批以国有企业为主体的股份有限公司或有限责任公司。流通体制改革得到加强，完善了粮食、化肥等重要商品的购销体制。积极培育市场体系，市场在资源配置中不同程度地发挥了基础性作用；通过财税、金融、外汇、投资、计划等方面的改革，逐步建立起宏观调控体系；住房和社会保障制度等项改革也取得了成效。

3、积极实施开放带动战略，对外开放逐步扩大。到 1995 年，与我省建立经贸关系的国家和地区发展到 100 个左右，进出口总额达到 6.3 亿美元，年均增长 23.8%，为计划的 131.3%。其中出口总额 4.3 亿美元，年均增长 23%，提前两年完成“八五”计划。出口商品结构有所调整，机电产品出口额占出口总额的比重上升。利用外资逐步增加，五年累计实际利用外资 2.9 亿美元，比“七五”增加 2.3 倍，为计划的 116%。三资企业已发展到 997 家。外商投资领域已由工业和服务业向农业、交通运输和房地产业延伸。进一步加强了省内外的横向经济联合与协作，吸引省外社会资金 16.57 亿元。

4、基础设施和基础产业建设有重大成就。“八五”期间，重点加强了农业、水利、能源、交通、通信和基础工业建设的步伐。建成投产的大中型项目有盘县电厂（一期）、普定水电站、贵阳电厂扩建、贵州铝厂技改、瓮福磷矿、江界河大桥、水城水泥厂扩建、茅台酒厂扩建以及三条干线光缆等；开工建设的有贵遵公路、南昆铁路、龙油堡机场、火铺煤矿、大湾煤矿、大河边煤矿、大洞口煤矿等。新增的生产能力主要有：发电装机 197 万千瓦，国有矿山原煤 138 万吨，电解铝 8 万吨，磷矿石 250 万吨，卷烟 72 万箱，中级酒 3.57 万吨，轻型汽车 5 万辆，程控电话 50 万门。建设公路 1591 公里，增加城镇日供水能力 26 万吨。新增农田有效灌溉面积 95 万亩，水浇地 52 万亩，坡土改梯土 295 万亩。

5、科教兴黔迈出新步子，各项社会事业取得了新的成绩。“八五”期间，科技攻关、科技成果和新技术推广、重点技术开发等有了较大进展，共取得重大科技成果 934 项。

科技进步对全省经济增长的贡献率达到 27%左右。科技攻关计划、企业技术开发项目计划、“火炬”计划、“星火”计划、科技成果和新技术推广项目的实施以及科技扶贫、智力支边都取得较好成效。各级各类教育事业全面发展，教育结构得到调整和改善。加强了基础教育和民族教育，适龄儿童入学率达到 96%，比 1990 年提高 4.3 个百分点，全省有 74 个县普及了初等义务教育，五年共扫除青壮年文盲 130 万人，文盲率下降 9.3 个百分点。高等教育通过调整学校布局和专业结构，优化了内部结构。现在全省初步形成了多层次、多形式、多学科、门类基本齐全的教育体系。卫生事业进一步发展，医疗床位、专业技术人员增加，新建、改扩建乡镇卫生院 700 多个。新闻出版、文化体育、广播电视、社会治安综合治理等方面都取得了新成就。

6、城乡人民生活进一步改善，生活质量有所提高。实施扶贫攻坚两年来，有 211 万贫困人口越过了温饱线。1995 年，农民人均纯收入达到 1087 元，实现年均增长 3.4%；城镇居民人均生活费收入达到 3427 元，实际年均增长 8.1%。城乡居住条件进一步改善，农村住房面积达到人均 15.9 平方米，城镇达到 7.2 平方米。计划生育工作取得显著成绩，人口自然增长率由 1990 年的 16.6‰降到 1995 年的 14.26‰，1995 年末全省人口为 3508 万人，低于控制目标。

“八五”时期我省经济社会发展存在的主要问题是：经营管理比较粗放，经济运行的效益和质量不高，与发达省区的差距仍在继续拉大；农业基础脆弱，生产水平低下，农村贫困面大；国有企业改革仍较缓慢，企业管理基础工作薄弱，生产经营面临较多困难；财政比较单薄，财政收支矛盾突出，县级财政尤为困难；利用外资规模小，银行信贷资金自给能力弱，建设资金严重不足；“八五”后期物价涨幅较大，给一些企业的生产和群众的生活造成一定的困难；在经济和社会生产中，腐败现象有所滋长，社会主义精神文明和民主法制建设面临不少新的问题。

## **二、国民经济和社会发展的指导思想、重要原则和奋斗目标**

### **（一）未来 15 年面临的环境和发展条件**

未来 15 年，我国经济和社会发展面临良好的国内外环境和条件，这是我省继续前进、发展壮大的基础。同时，我省还面临一些新发展机遇和有利条件，这就是：

1、国家将采取一系列重大措施支持中西部地区加快发展。包括优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目，并引导资源加工型和劳动密集型产业向中西部地区转移；理顺资源性产品价格，增强中西部地区自我发展的能力；实行规范的中央财政转移支付制度，逐步增加对中西部地区的财政支持；引导外资投向，提高国家政策性贷款用于中西部地区的比重；加大对贫困地区支持的力度；鼓励东部地区与中西部地区发展经济联合与技术合作等等。

2、交通对国民经济发展的“瓶颈”制约将得到缓解。1997年，南昆铁路、贵遵高等等级公路将建成通车，贵阳龙洞堡机场将建成通航。“九五”期间还将建设株州至六盘水铁路复线、四川内江（经六盘水）至昆明铁路、以及连接贵昆线和南昆线的六盘至柏果铁路，建设贵阳至新寨高等等级公路。2000年前后，我省公路、铁路运力将大幅度增加，能源原材料工业长期以来“以运定产”的被动局面将逐步转变为“以运保产”，从而大大促进我省优势矿产资源的开发，带动整个经济的发展。

3、我省资源丰富，与东部地区有很强的的互补性。随着基础设施条件的改善，我省资源对国内外投资者的吸引力将大大增强。

在充分认识有利条件的同时，也要正确分析面临的矛盾和困难。主要是：人多地少，耕地基本没有后备资源，水资源开发利用难度大，水土流失严重，农业生产条件普遍较差；经济结构不尽合理，产业结构层次低，经济效益差，致使财政自我积累的能力和政府宏观调控的能力弱；基础设施不适应经济发展和对外开放的需要，投资环境有待改善；人口增长仍处于高峰期，就业矛盾日趋突出；资源利用方式和生产技术水平低下，保护自然资源和生态环境任务艰巨。

## （二）国民经济和社会发展的指导思想和重要原则

今后15年我省经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，深入贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理改革、发展和稳定的关系；坚持“三个有利于”的根本标准；抓紧建设和社会主义市场经济体制，努力转变经济增长方式；按照我国现代化建设分三步走的战略部署和国家产业政策，以及《西南和华南部分省区区域规划纲要》的要求，因地制宜发展特色经济，创造条件加快变资源优势为经济优势的步伐，提高国民经济增长的质量和效益；在加强物质文明建设的同时，搞好精神文明建设和民主法制建设；严格控制人口过快增长，促进经济与社会协调发展；解放思想，实事求是，振奋精神，真抓实干，艰苦创业，狠抓落实，推进全省经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

全省经济社会发展的总体构想是：全面深化改革，实施三大战略（科教兴黔战略、开放带动战略、可持续发展战略），加强两个基础（农业、基础设施），开发四大资源（能源、矿产、生物、旅游），突出四个重点（轻工业、机械电子工业、原材料工业、乡镇企业），促进富民兴黔。

为了实现“九五”计划和到2010年经济社会发展的奋斗目标，必须贯彻以下重要原则：

1、坚持国民经济持续、快速、健康发展的方针。发展才是硬道理。要改变贫困落后面貌，关键要靠自己的发展。要争取有效益、有质量的较快发展速度，努力做到速度与

效益相统一，微观活力与宏观调控相统一，总量与结构优化相统一。量力而行、尽力而为，努力保持社会总供求的基本平衡，防止经济发展出现大的波动，使国民经济走一条速度比较快、效益比较好、人民得到实惠多的发展路子。

2、坚持解放思想，实事求是，更新观念，努力发挥市场机制的作用。要推进计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，树立市场经济观念，勇于突破陈规，从省情出发，借鉴反映社会化生产和市场经济一般规律的经验，动用市场机制，大胆探索，抓住机遇发展和壮大自己。同时，注意抓好市场机制与宏观调控的有机结合，把各方面积极性引导好、保护好、发挥好。

3、走可持续发展道路，推进人口、经济、社会、资源和环境的协调发展。要贯彻实施《中国二十一世纪议程—中国人口、资源、环境白皮书》关于可持续发展的思想，使人口增长与社会生产力发展相适应，使经济建设和社会发展与人口、资源、环境相协调，实现良性循环，促进经济体制和经济增长方式的根本转变。

4、坚持把农业放在国民经济的首位。农业是国民经济的基础。我省是一个没有平原支撑的农业省，要全面完成“九五”计划和2010年远景目标，最大的制约因素是农业基础薄弱，最突出的问题是吃饭问题，稳定脱贫奔小康最艰巨的任务在农村。要坚定不移地加强农业，处理好农业和其他产业的关系，优先安排好农业、农村工作和支农工业，各行各业都要为农业做贡献。全面振兴农村经济。

5、坚持以改革为动力，推进计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。要把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，积极推进建立现代企业制度，充分发挥国有经济的主导作用。加强和改善企业管理，强化扭亏增盈。培育和发展市场体系，充分发挥市场对资源配置的基础性作用。运用好经济政策、经济法规和必要的行政手段，加强和改善省级宏观调控，坚持以公有制为主体，多种经济成份共同发展，大力发展非国有经济

6、坚持实施开放带动战略，进一步扩大对外开放。坚持参与国内国际经济合作和竞争，充分利用国内外两种资源、两个市场，发挥我省经济和资源优势，努力改善投资环境，提高对外开放的整体效益。进一步扩大对外经济技术交流与合作，把引进外资与产业发展和技术进步结合起来，使扩大开放逐步向多层次、宽领域和纵深化方向发展，为提高国民经济整体素质服务。

7、坚持把提高经济效益作为经济工作的中心，创造条件大力推进经济增长方式转变。结构调整要与人民增加收入财政增收目标相衔接。立足现有基础，依托资源优势，发展特色经济，培育支柱产业，建设主导财源，形成有利于节能、降耗、增效的经济管理体制和企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争、资源优化配置和财政开源节流的经济运行机制。向结构优化、规模经济、科技进步、科学管理要效益。

8、坚持实施科教兴黔战略，把科技和教育放在优先发展的位置。把经济增长转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，这是加速经济社会发展的决定因素。全面落实“科学技术是第一生产力”的思想，努力提高国民经济发展中的科技含量；大力发展教育事业，逐步提高劳动者素质和人民文化水平，在各个领域培养更多高水平、跨世纪的人才。

9、改善生产力布局，促进地区经济协调发展。充分发挥中心城市在全省经济社会发展中的带动作用，加快地、州、市所在地城市建设步伐。充分利用和发挥各地区的资源优势，重点建设一批各具特色的工业基地和商品生产基地，积极发展地区之间、城乡之间的经济协作。高度重视并采取有效措施，帮助少数民族地区和贫困地区加快经济发展，加大扶贫力度，尽快脱贫致富。大力发展县域经济。

10、坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，促进物质文明和精神文明共同进步。要把“两个文明”作为统一的奋斗目标，始终不渝地坚持在建设社会主义物质文明的同时，加强社会主义精神文明建设、民主法制建设和勤政廉政建设。严格控制人口增长，提高人口素质，妥善解决劳动就业。把社会全面发展放在重要战略地位，实现经济与社会协调发展。

### **（三）“九五”国民经济和社会发展奋斗目标**

“九五”期间国民经济与社会发展要以提前实现经济翻两番和稳定解决温饱奔小康为目标，努力加快经济发展。到2000年实现人均国民生产总值在1980年的基础上翻两番；初步建立起社会主义市场经济体制；使三分之一的农户生产达到小康，三分之一的农户生活接近小康，三分之一的农户基本解决温饱；城镇居民生活总体达到小康。

1、经济总量持续增长。“九五”期间，国民生产总值年均增长9%，力争更快一些。其中，第一产业年均增长4%，第二产业年均增长10.7%，第三产业年均增长13.3%，力争达到15%。从我省实际出发，根据初步落实的重大建设项目并考虑价格因素，初步测算五年全社会固定资产投资1400亿元左右，比“八五”增长1.5倍，固定资产投资率约为26%，略高于我省“八五”水平。在投资总额中，国有单位预计为1000—1100亿元。“九五”期间，社会消费品零售总额年均增长16%，零售物价上涨幅度控制在低于经济增长率的范围内。贸易进口总额年均增长15%，利用外资比“八五”增长1.4倍；到2000年，人口控制在3770万人以内，年均人口自然增长率14.5‰。

2、人民生活水平进一步提高。“九五”期间，农民人均纯收入实际年均增长5.9%，基本消除绝对贫困。“九五”期间还要基本解决部份乡村人畜饮水困难问题。到2000年，用电的农户由64%提高到75%，农村电视机普及率由40%提高到50%；城镇居民人均生活费收入实际年均增长7.3%，人均居住面积由1995年的7.2平方米提高到8平方米，水、电、气的供给条件显著改善。到2000年，城镇电话普及率由现在的7.9%提高到20%，城市每百人拥有公共交通工具9.4标台。文化、体育、新闻出版、广播电视等事业有较

大发展，基本基本适应人民群众的物质文化生活需要。

3、产业结构改善。农业的基础地位得到加强，主要农产品的产品的产出率和商品率提高。到 2000 年，粮食综合生产能力登上 1050 万吨的新台阶，初步实现农村粮食自给；交通、通讯和城镇供水对经济社会发展的“瓶颈”制约有所缓解；在巩固和提高“两烟一酒”等现有支柱产业的同时，电力、铝及铝加工、汽车及零部件工业、绿色产业、旅游业等新的支柱产业开始形成，经济发展的后续能力得到增强。

预测到 2000 年主要产品的产量是：

粮食 1050 万吨，比 1995 年增加 101.2 万吨；

油菜籽 65 万吨，增加 11.9 万吨；

烤烟 60 万吨，增加 26.5 万吨；

肉类总产量 115 万吨，增加 9.3 万吨；

原煤 7000 万吨，增加 1528 万吨；

发电量 354 亿千瓦时，增加 122.5 亿千瓦时；

生铁 120 万吨，增加 13.4 万吨；

钢 90 万吨，增加 24 万吨；

钢材 80 万吨，增加 30.6 万吨；

铁合金 32 万吨，增加 1.6 万吨；

铝 30 万吨以上，力争 40 万吨，增加 23 万吨；

化肥（折纯）95 万吨（其中磷肥 47 万吨、氮肥 48 万吨），增加 34 万吨；

水泥 700 万吨，增加 232 万吨；

平板玻璃 100 万重箱，增加 53.9 万重箱；

卷烟 250 万箱，增加 45.5 万箱；

中级以上名酒 10 万吨，增加 5.4 万吨；

汽车生产能力力争达到 25 万辆；

黄金生产能力力争达到 6250 公斤。

4、初步建立社会主义市场经济体制和运行机制。以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局得到巩固；国有企业改革进一步深化，主要骨干企业初步建立现代企业制度；基本完成以养老、失业和医疗保险制度为重点的改革，逐步建立多层次的社会保障制度；进一步完善财税、金融、投资、计划等项宏观管理体制，转变政府职能，形成以间接方式为主的省级宏观调节体系；地方经济立法工作进一步加强，建立和完善与

新体制相适应的法规体系。

5. 以科学技术实施“522工程”（50个大中型企业整体或主体技术改造、20个高新技术示范项目、建成20个产值超亿元的企业）取得阶段性成果，主要工业领域技术水平接近或达到国际80年代末或90年代初的先进水平，农业生产技术也有明显提高。到2000年，科技进步对经济增长的贡献率提高到40%左右。城镇基本普及九年制义务教育，其它地区基本普及初等义务教育，基本扫除青壮年文盲，城乡大多数新增劳动力有机会接受不同程度的职业技术教育，全民平均受教育程度由现在的5年提高到7年左右。基本实现人人享有卫生保健的目标。环境污染和生产环境恶化的趋势得到初步控制。

6、转变经济增长方式取得初步成效。国民经济整体素质和效益有所提高。到2000年，地方财政收入达到62亿元，年增增长10%；独立核算企业经济效益综合指数由1995年的95%提高到96%，工业资金利税率由13%提高到15%。

#### **（四）到2010年国民经济和社会发展的远景目标**

2001—2010年，经济和社会加快发展，国民生产总值比2000年翻一番多；形成比较完善的社会主义市场经济体制；人口控制在4300万以内，人民生活普遍达到小康，部分居民的生产在小康基础上有进一步改善。

2001—2010年国民生产总值年均增长10%，比“九五”高一个百分点，力争超过。其中，第一产业年均增长3.5%，第二产业增长11.5%，第三产业增长12%。

产业结构趋于优化，生产力布局趋向合理，地区经济趋于协调发展。农业综合生产能力和抗御自然灾害的能力明显增强，劳动生产力有较大提高，农民收入大幅度增加；交通等基础设施建设与经济社会发展的需要基本相适应；资源开发型产业继续发展，资源加工型产业崛起，产业结构升级，支柱产业进一步发展壮大，贵州作为我国南方能源和原材料基地的地位进一步提高。第三产业在国民经济中的比重上升，在经济社会各层面的服务功能增强。

国民经济技术水平和民群众科学文化素质有较大提高。主要领域的生产技术接近或达到当时国际先进水平，科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上，成为推动经济增长的主要力量。普及九年教育，全民平均受教育程度提高到10年左右。形成比较完善的社会保障体系。环境综合治理和农业生态工程建设初见成效，基本控制住环境恶化的趋势，重点城市的环境质量和部分地区的环境得到改善。

社会主义精神文明和民主法制建设都将取得新的进展。国民经济整体素质再上一个新台阶。

### 三、推进国民经济持续快速健康发展

今后十五年，按照转变经济增长方式和优化结构、培育和发展支柱产业的要求，切实加强农业和扶贫工作，以及交通、通信等基础设施建设，同时努力培育和发展支柱产业，调整提高机电、轻纺等已具较强实力的产业，积极发展第三产业，促进国民经济持续、快速、健康发展。

#### （一）切实加强农业，全面发展农村经济

“九五”期间，以实现“三增两控”（粮食增产、农民增收、财政收入增长，控制人口过快增长、控制水流失）、稳定脱贫奔小康为目标，总揽农业和农村经济工作全局。在促进主要农产品产量增长的基础上，积极发展“高产、优质、低耗、高效”农业，大力发展乡镇企业，通过调整农村产业结构，优化生产要素组合，加大科技整农村产业结构，优化生产要素组合，加大科技兴农力度，保护农业生态环境，促进农业资源持续利用，提高农业综合生产能力，全面振兴农村经济。力争农业增加值平均每年增长4%。

1、种植业。坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针。粮食生产要增加复种指数，提高单产，增加总产。全省粮食播种面积不少于4200万亩，每亩粮食产量要比1995年增加20公斤；粮食总产量中夏粮产量比重提高到25%以上。继续发挥烤烟、油菜优势。烤烟生产要抓住时机，稳定政策，计划种植，依靠科技，主攻质量，提高单产，增加效益，努力把我省建成为全国优质烟叶基地；油菜籽生产要推广高产“双低”（低芥酸、低硫甙葡萄糖甙）品种，适应市场需要。积极发展茶叶、桑蚕、蔬菜、中药材，以及刺梨、猕猴桃等水果生产及深加工，因地制宜发展甘蔗生产。

2、林业。继续贯彻以营林为基础的方针，提高造林成活率和保存率。“九五”期间，每年造林400万亩，封山育林300万亩。到2000年，全省森林覆盖率达到25%，加上灌木林面积，覆盖率达到30%以上，林木蓄积量2亿立方米，基本实现绿化贵州的目标。进一步改善林种结构和生产布局，大力营造用材林和经济林，注意发挥黔东南林业生产优势，努力建设速生林生产基地；因地制宜发展水土保持林、薪炭林，并加强林业资源的合理开发及综合利用。积极发展油桐、生漆、棕片、五倍子、大板栗、黑荆树等林产品生产。

3、畜牧业。畜牧业是我省农村经济的一大支柱，在稳步发展生猪的同时，大力发展牛、羊、兔等节粮型、食草型牲畜，提高牛羊肉在肉类总产量中的比重，努力增加奶、蛋、毛、皮等产品生产。继续以养殖示范基地引路，家庭户养为主，扩大养殖规模。继续加强商品猪和商品牛、羊生产基地以及城郊、工矿区禽、蛋、奶基地建设。建立和完善良种繁育、疫病防治、饲料加工、畜产品加工和产品销售体系。到2000年，畜牧业产值在农业总产值中的比重由“八五”末的28.9%提高到35%。

4、水产业。以水库养鱼和稻田养鱼为主，适当发展鱼塘养鱼。城市郊区和工矿区，积极推广网箱养鱼和流水养鱼。

5、乡镇企业。把发展乡镇企业作为振兴贵州农村经济的战略重点来抓。坚持“大发展、大提高”的方针，以市场为导向，以人才为依托，以效益为中心，以工业小区为载体，以股份合作制为突破口，走“发展、改革、完善、提高”的路子。发展重点是农林牧产品加工业、采掘、冶炼、化工、建筑、建材和为工农业生产及城乡人民生活的第三产业。环绕中心城镇、国有大中企业、经济开发区和铁路、公路沿线，重点建设一批人特色的乡镇企业工业小区。“九五”期间，在提高效益的前提下，乡镇企业总产值和营业收入力争年均增长 40%以上；乡镇企业从业人员达到 300 万人，比 1995 年增加 125 万人；在农民人均纯收入和县乡财政收入中来自乡镇企业的份额要有大幅度增加。

促进农业和农村经济发展的主要措施是：

——深化农村改革。继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，发展农村股份合作制；加快农村社会化服务体系建设，发展各种形式的贸工农一体化经营，促进农业产业化；延长土地承包期，搞活土地使用权，农户在承包期内的土地使用权可以依法有偿转让，开发性生产项目的承包经营权允许继承；加快农业资源的有偿开发，靠调整结构增加效益；发展农业适度规模经营，逐步按产业化组织农业生产经营，大力培植发展“绿色产业”；继续完善重要农产品价格体系、流通体制和储备调节制度；深化供销合作社改革，把供销社真正办成农民的合成经济组织。

——推动科教兴农。进一步加大推广先进的农业适用技术的力度，完善农业技术推广服务体系，稳定和加强农业科技队伍，运用农业区划成果，加强良种基地和种子工程建设，“九五”期间杂交水稻、杂交包谷、杂交油菜良种自给率分别提高到 75%、80%和 65%以上，积极扩大模式化栽培、地膜覆盖、病虫害防治等农业实用技术，提高科学施肥和使用农药水平。改革耕作制度，使耕地复种指数比“八五”期末提高 5 个百分点以上。采取多种途径培养乡土人才，到 2000 年，使农民技术人员增加到 10 万人，农村科技示范户占农户总数的比重达到 10%，科技进步对农业增长的贡献率提高到 40%左右。

——增加农业投入。逐步提高基本建设投资、资金、信贷资金用于农业的比重，加大农业利用外资的规模。支持和规范农村合作基金会的发展，充分发挥信用合作社为农村经济服务的作用。引导农民扩大劳动积累，增加农民个人和集体对于农业的投入。动员社会各方面的力量支援农业。

——加强农业发展支撑体系建设。按照“蓄、引、提”相结合的原则，搞好水利设施建设，提高抗旱排涝能力。“九五”期间建成天柱鱼塘水库、兴义木浪河水库和黄平两岔河水库，开工建设镇宁王二河水库和水城玉舍水库，继续抓紧遵义南部、松桃中部和独山南部等灌区前期工作并争取开工建设。因地制宜建设水窖群，发展旱地浇灌。计划新增灌溉面积 120 万亩，其中水田 70 万亩，水浇地 50 万亩。争取完成以坡土改梯土

为主的中低产田土改造 400 万亩。到 2000 年，实现农业人口人均半亩稳产高产基本农田的要求。继续建设长江中上游及珠江上游贵州境内防护林、水土保持林工程。加强防灾抗灾基础设施建设，建成气象卫星综合应用项目贵州分系统工程，增强对农业灾害的预测预报能力。加快发展化肥、农药、农膜、饲料、农机等支农工业，进一步提高农业机械化水平。

——抓好农畜产品基地和良种基地建设。巩固和完善遵义、湄潭、凤冈、江口、松桃、毕节、黔西、黎平和龙里九个县国家级商品粮基地；继续建设思南、安顺国家级商品粮基地和遵义国家级油料基地；力争国家再安排一批商品粮、油、肉商品基地建设。建设抓好贵阳城郊及贵黄公路沿线“高产、优质、低耗、高效”农业示范工程，支持遵义、松桃两个产粮大县发展粮食加工、转化。鼓励农民发展庭院经济。

——依法保护耕地和农业资源。认真贯彻农业、土地、水资源、水土保持、农业技术推广等法律、法规，加强农业资源管理。尤其要依法保护耕地，严格执行占用耕地审批制度和补偿制度，划定基本农田保护区，稳定耕地面积。

——认真贯彻有关发展乡镇企业的法规和政策。多渠道筹集资金，增加投入，放手发展乡镇企业，积极推进产权制度改革和发展横向联合，加快技术改造，完善运行机制，加强企业管理。抓好“亿元工程”乡镇企业示范项目建设，建成一批乡镇企业营业收入上 10 亿元明星县、超 5 亿元的明星乡镇和超 1 亿元的乡镇工业小区、明星村和明星企业。

## （二）大力扶持贫困地区经济发展

继续贯彻执行扶助贫困地区经济发展的政策措施，全面实施扶贫攻坚计划。坚持自力更生、艰苦奋斗精神，实行开发式扶贫和开放式扶贫。利用国家各项扶贫资金向西部贫困地区倾斜的有利时机，大力加强基础设施建设和支柱产业的培植。围绕发展农业和相关的加工业，建市场，办基地，争取经过五年艰苦努力，基本解决绝对贫困问题。极贫户按 1990 年当年价格计算人均纯收入达到或接近 400 元，基本解决温饱；贫困户人均纯收入达到 500 元以上，生活进一步改善。

扶持贫困地区经济社会发展的主要措施是：

1、继续实行信贷、财税优惠政策。

2、进一步管好扶贫项目，用好扶贫资金，提高扶贫项目的审批效率和资金使用效益。各项扶贫资金延续安排到 2000 年，省扶贫资金的配套投入占中央扶贫投入比重的 30% 以上。扶贫资金要严格使用范围，集中投向贫困县，并以贫困县中的极贫乡作为资金投放和项目覆盖的重点。各类扶贫资金相互配合，其使用要与项目及任务挂钩。严格扶贫资金的审计、监督制度。

3、继续实施“温饱工程”。突出解决好粮食生产问题，努力实现人均拥有半亩稳产

高产基本农田、户均建成一亩经济林木、向非农产业转移一个劳动力、饲养一个黄牛单位的商品畜和有一项收来源比较稳定的家庭副业的目标。

4、加强贫困地区建设。富民与富县相结合，有计划地安排一些资源开发项目和基础设施建设项目。基本解决人畜饮水困难，力争贫困乡镇全部通公路、全部用电、全部通电话。

5、抓好智力开发和科技扶贫。加强农民技术培训，使每个贫困户和有一名劳动力掌握1—2项农业适用技术。发展各种类型的科技扶贫经济组织。

6、对极少数生存和发展条件特别困难的村寨和农房实施异地搬迁。

7、抓好世界银行中国西南扶贫贷款项目的实施。

8、有组织地开展和加强劳务输出。

9、继续实施对口扶贫。根据国务院组织经济较发达地区开展对口扶贫的部署，做好大连、青岛、深圳、宁波市在我省扶贫的协调工作。各级各部门和大中型企业都要继续在技术、物资、资金等方面支持贫困地区经济发展。

10、加强领导，确保工作责任制的落实。坚持以省为主、责任到县的扶贫负责制。贫困县要继续把脱贫致富作为“九五”扩要任务，因地制宜制订计划和措施并加以落实，加强督促、检查和指导。继续从省、地、县党政机关和事业单位抽调优秀中青年干部到贫困县任职，加强领导力量。

11、建立激励机制。鼓励有条件的县尽早摘掉贫困“帽子”，“九五”期间提前越过温饱线的县，原给予的扶持政策不变。

### **（三）加强交通邮电建设，缓解“瓶颈”制约**

“九五”期间，要把加强交通建设作为经济工作重中之重来抓，使基础设施发展滞后的状况有较大改善。

1、交通运输。继续加快以公路、铁路为主的综合运输体系建设，重点拓展南下和东出口通道，提高综合运输能力。

（1）铁路。“九五”期间，建成南昆铁路，建设株洲—六盘水铁路复线，六盘水—柏果铁路和向北延伸的内昆铁路；配合织金矿区开发，建设黄桶—织金铁路；加快隆（昌）黄（桶）铁路叙永至织金段的前期工作，争取国家立项；继续进行渝怀铁路论证工作，争取经铜仁在怀化接轨方案成立；实施黔桂线扩能改造方案，增大牵引动力，扩大运输能力。到2000年，争取增加铁路新线里程584公里，复线里程290公里；铁路货运量达到3800万吨，比“八五”期末增加800万吨。

（2）公路。公路建设将按照“一横二纵三联线”的布局展开。“一横”是指由湖南进

入贵州经玉屏—马场坪—贵阳—安顺至云南的东西向公路；“二纵”是指由川黔交界的崇溪河起，经桐梓—遵义—贵阳—都匀—独山至广西的南北向公路和由四川叙永进入贵州，经大方—纳金—安顺—镇宁—贞丰—安龙进入广西的南北向公路；“三连线”是指贵阳至毕节、大坪地至水城、玉屏至铜仁的三条联络线。

“九五”期间，建成贵阳至遵义高等级公路、贵阳东北绕城公路，建设贵阳至新寨高等级公路，力争开工建设遵义至崇溪河公路；做好麻江至凯里、大坪地至兴仁、大坪地至水城、贵阳至毕节、玉屏至铜仁公路的前期工作，争取建设或建成部分路段。

在重点建设干线公路的同时，实施“保畅工程”，加强现有公路的养护和改造，多修水泥路面，提高公路等级和通过能力。

继续抓好县乡公路建设。在 48 个贫困县采取“以工代赈”等形式加快县乡公路的建设和改造。“九五”期间计划修建县乡公路 2258 公里，力争实现乡乡通公路。到 2000 年，全省公路通车里程 34890 公里，其中等级公路 15700 公里。

(3) 民用航空。加快贵阳龙洞堡干线机场建设，实现 1997 年通航营运。到 2000 年，从贵阳飞往国内外的航线，争取达到 40 条以上。积极创造条件，争取开工建设铜仁大兴等支线机场。

(4) 内河航运。“九五”期间完成乌江大乌江至龚滩的航道整治，做好都柳江、清水七航道整治的前期工作。促成国家对红水河下游岩滩、大化电站通航设施的建设，以疏通南、北盘江和红水河运输航道。同时抓好沿河码头配套建设，努力扩大通航及运输能力。

2、邮电通信。按照信息化、智能化和综合化的要求，继续发展光纤通信、卫生通信、程控交换、智能终端无线电组网等现代通信技术，逐步开成四通八达、结构合理、反应灵敏、安全可靠的通信网络。“九五”期间，争取开工建设贵阳市邮政枢纽大楼，逐步形成以贵阳为中心的现代化邮政网；建设南宁—贵阳—有一级干线光缆和赤水—习水、瓮安—福泉—都匀—独山等二级干线光缆，形成以光缆为主的长途传输网；加快 900 兆赫移动通信网的建设，实现省内各地与外省联网；努力改善农村通信条件。到 2000 年，力争程控交换机总容量达到 160 万门，长途交换机 10 万路端；长途光缆线路 8300 公里，电话普及率由目前的每百人 1.26 部提高到 3.4 部，力争实现乡乡通电话。

#### **(四) 充分发挥资源优势，努力培育和发展支柱产业**

按照“立足资源、面向市场、适应全局”的原则，今后十五年，我省要大力培育和发展的支柱产业是：“两烟一酒”、电力、矿产开采及加工、汽车及零部件工业、绿色产业和旅游业。

“九五”期间，首先重点抓好产业关联度高，对经济和社会发展带动力较强，能较快地增加财政收入、增加民人收入特别是农民收入，并有一定基础的“两烟一酒”、电力

工业、铝及铝加工业、汽车及零部件工业以及绿色产业和旅游业。

1、发挥传统优势，大力振兴卷烟和酿酒工业。卷烟、烤烟和酿酒是我省具有资源优势和技术优势的传统产业，是我省目前的重要财源。“九五”期间，要继续巩固和“两烟”及酿酒工业，增加科技投入，强化营销工作，大力提高知名度和市场占有率。

(1) 卷烟工业。坚持以市场为导向、以技术进步为中心、以增加效益为目的，在提高产品质量和档次的基础上创名牌。要积极组建企业集团，抓紧技术改造，增加名优烟比重，提高卷烟工业的整体实力，同时加强优质烤烟生产基地的建设。“九五”期间，对生产设备进行引进更新，提高卷接、包装等配套能力。新建醇化库 30 万平方米。到 2000 年，卷烟单箱利税率达到全国平均水平以上。同时，要把烤烟生产基地作为第一车间来抓。

(2) 酿酒工业。要制定并落实抢救、恢复、发展名优酒的政策措施，大力振兴酿酒工业。继续扶持茅台等名酒生产，进一步提高“名牌效益”；发展制瓶、包装等配套行业。按照“优质、低度、新工艺、多品种、低消耗”的方向，积极发展保健、营养、疗效酒，失去普通酒向优质酒转化，逐步形成具有特色的系列拳头产品。“九五”期间，继续扩建茅台酒厂生产能力；力争完成贵阳、遵义啤酒厂扩建工程。

2、电力工业。大力发展火电，积极开发水电，增加发电装机容量，加强电网建设，扩大电网覆盖面。火电发展要采取煤电联营等方式，建设一批坑口、路口电厂，相应抓好现有电厂改扩建。“九五”期间，续建盘县电厂（一、二期），新建安顺电厂（一、二期）和金沙电厂，扩建都匀电厂和凯里电厂。水电开发，要贯彻流域梯级滚动开发的方针，优先安排乌江和南、北盘江大型水电站的梯级开发，因地制宜建设中小型水电站。“九五”期间，重点建成天生桥水电站，开工建设洪家渡和三板溪水电站。在抓好电源建设的同时，完善 220 千伏输电网络，110 千伏电网要延伸到各县市，力争实现乡乡通电，提高乡村通电率。“九五”期间力争开工建设发电装机容量 845 万千瓦，其中火电 325 万千瓦、水电 520 万千瓦。投产机组 272 万千瓦。到 2000 年，全省发电装机容量由 1995 年的 444 万千瓦增加到 706 万千瓦，发电量 354 亿千瓦时，比 1995 年增加 122.58 亿千瓦时。

3、以优势矿产开采为基础，大力提高加工水平。

(1) 铝及铝加工。“九五”期间，通过铝电、铝煤电联营等方式，发展铝及铝加工工业。重点安排贵州铝厂电解铝技改，以及氧化铝和铝加工工程，遵义铝厂扩建工程；新建乌江铝厂，力争建设六盘水铝煤电联营项目和息烽铝厂。

(2) 磷及磷化工。重点建设和完善开阳、瓮福两个基地，以国内外市场为目标，发展重钙和磷铵，建成瓮福矿肥基地，开工建设开磷集团扎佐基地 60 万吨磷铵项目的前期工作。初步建成开阳一息烽、瓮福一都匀及贵阳三磷酸酐工业地区，鼓励有条件的地区发展磷酸酐产品的生产，增加品种，扩大产量。

(3) 煤及煤化工。“九五”期间，煤炭工业要适应铁路运能扩大的情况和电力工业发展的需求，加快发展速度。在抓紧对有条件的矿井进行改扩建的同时，努力创造条件加快新井新区的建设，引导乡镇煤矿健康发展。建设的重点是：扩建火铺、土城、大河边、汪家寨矿井；新建金佳、响水、肥田、轿子山大洞口和林东上枧煤矿；争取开工建设松河和鱼塘煤矿。力争开工建设松河和鱼塘煤矿。力争项目生产能力达到 1150 万吨以上，相应配套建设选煤厂。以实现省内氮肥自给为目标，重点发展高浓度肥料和复合肥。计划建成贵州化肥 13 万吨尿素改扩建和赤天化 15 万吨节能技改项目。争取建设贵州有机化工总厂年产 3.6 万吨羰基合成醋酸和 10 万吨焦油加工项目。

(4) 建材及其制品工业。重点发展高标号水泥，积极发展建筑陶瓷、耐火材料、平板玻璃、装饰装修材料、玻璃纤维以及其他非金属矿开采和加工。通过技术改造，使部分企业达到合理经济规模。重点新建顶效水泥厂、扩建贵州水泥厂、迁建贵阳水泥厂和扩建凯里玻璃厂。

4、加速发展汽车及零部件工业。按照国家产业政策的要求，充分利用汽车生产“国家定点省”以及“九五”期间汽车工业成为国家的新的经济增长点的机遇，加强领导，加大投入力度，建成具有专业化、大批量生产经营水平的重点骨干企业。到 2000 年，力争微型轿车和轻型汽车生产能力达到 25 万辆，汽车零部件生产能力达到产值 40 亿元。在发展轿车和轻型车的同时，发展农用汽车的生产。

5、以开发生物资源为基础，大力发展绿色产业。我省具有丰富的生物资源和发展种、养殖业及其加工业的巨大潜力。要以开发生物资源为基础，国内外市场为导向、先进实用的科学技术为手段，采用“公司加农户”的组织形式，大力发展以地方特色产品的生产和加工为重点的绿色产业。要发挥优势，因地制宜，选准产品发展方向；要合理布局，建设基地，形成必要的经济规模；要广辟筹资渠道，增大投入力度，尤其要保证科技投入的力度。“九五”期间，重点发展干鲜果品、保健食品饮料、药材、油料、草食牲畜、轻化工原料等六大类产业，大力发展核桃、板栗、猕猴桃、刺梨、银杏、摩芋、茶叶、杜仲、五倍子、油桐、山羊、肉牛、桑蚕、竹、棕等系列产品。

通过绿色产业的发展，促进农村经济结构的优化，带动农民群众脱贫致富，增加地方财政收入。

6、发挥自然景观和民族风情优势，加快发展旅游业。“九五”期间，在统筹规划，合理布局，突出重点的基础上，深化旅游体制改革改善交通和接待条件，提高服务水平，增强竞争能力，促使旅游业逐步成为长为新的支柱产业，逐步使我省成为旅游大省。以贵阳旅游区为中心，抓好西线和东线旅游区的配套建设，加快开发南线旅游资源，使西线和南线成为我省主要旅游区。与邻省、区联成网络，开辟新的旅游线路和项目。提高旅游景点的文化含量，开发旅游产品，增强旅游企业参与市场竞争的能力。2000 年，力参接待海外旅游者 26.5 万人次，比 1995 年增加 12.5 万人次。旅游外汇收入力争达到 1 亿美元，比 1995 年增加 7300 万美元。

## **（五）调整、提高机电、轻纺等已具较强实力的产业，增强经济发展后劲**

要把经济结构调整与增强地方经济实力相结合，扶持机械电子、金属加工、黄金、轻工，医药等具有资源和技术潜力，以加工增值为目标的产业发展。

1、机械工业，发挥国防工业和民用机械工业整体优势，以市场为导向，努力调整产品结构，加快技术进步和新产品开发，加快运用军工高技术开发民用产品的步伐。“九五”期间，继续发展农机、农用运输车、低压电器、机床工具、磨料磨具、轴承及液压件等优势产品，实现工程机械和柴油更新换代。

2、电子工业。依靠技术进步，重点发展电子基础元器件，积极开发通信器材、消费品、汽车、医疗器械等所需的电子产品，提高研制创新能力，为发展信息产业创造条件。

3、黑色金属工业。以现有企业挖潜、改造、配套和达产为主，增加品种，提高质量，降低消耗，提高效益。“九五”期间，重点建设水城钢铁公司80万吨钢配套项目和贵阳钢厂40万吨钢配套工程，贵州钢绳厂钢带线二期改扩建工程。争取建设盘江焦化厂铸造焦项目。

4、黄金工业。“九五”期间以开发微细粒浸染型金矿为主，建设大、中型矿山；以开发脉金、砂金、伴生金为辅，建设中、小型矿山。提高生产技术和回收率，重点建设烂泥沟金矿、戈塘金矿二期扩建和紫木函金矿技改工程。加强地质勘探和矿山建设，力争在“九五”期间新增探明储量80—100吨。

5、轻纺工业。重点发展能适应国内外市场变化，具有资源优势，地方特色，宜于就地加工增值、劳动密集型的产业。

（1）饮料。按照“天然、营养、回归大自然”的发展方向，利用我省天然矿泉水和植物资源优势，重点发展优质矿泉水和刺梨、猕猴桃、苡仁米、竹根水等为原料的保健饮料和天然果蔬饮料。

（2）日用化工。重点发展洗涤用品、香精香料、化妆品和干电池四个行业。洗涤用品重点发展合成洗涤剂，开发高档产品；香精香料主要发展天然原体香料和烟用香精。

（3）塑料制品。要开发新产品，拓宽塑料制品应用领域。重点发展多功能、易溶解、降能耗的农地膜、复合食品装膜，以及为汽车、家电配套的工程塑料制品和建筑材料。搞好废旧塑料的回收、再生和利用。

（4）皮革。充分利用皮革资源，引进先进技术设备，加强企业技术改造，提高加工和管理水平，使皮革工业在产品质量、档次和效益上有明显提高。

（5）纺织。抓好企业技术改造，积极调整产品结构，开发下游产品。根据我省不产棉花的实际情况，努力发展化纤原料生产。“九五”期间，重点续建贵州丝普纶化纤细

旦、超细旧丙纶长丝项目；力争建设贵阳纱厂锦纶丝项目、贵州粘胶纤维厂短涤项目；其他纱厂锦纶丝项目、贵州粘胶纤维厂短涤项目；其他纱厂和棉纺厂，都要围绕产品结构调整，进行技术改造。

6、医药工业。开发和利用我省丰富的药材资源，以中药业为重点，积极发展中药材、中成药、化学原料药、医疗器械和药用包装工业。“九五”期间，在遵义、毕节、黔南、黔东南、安顺、铜仁、黔西南等地区杜仲、黄柏、厚朴等药材和银杏生产基地。对野生药材积极发展人工栽培。加强中药材提炼和制剂的研究，增加品种和剂型，积极开发具有地方特色的治疗和保健营养中成药。积极开发以煤化工、磷化工产品为原料的化学原料药，抓好其生产基地建设。开发、生产高新技术医疗器械。

7、橡胶加工业。继续发挥比较优势，加快技改步伐，强化企业管理，进一步扩大生产规模，提高产品质量，争创名牌。重点建设子午胎项目，扩大V型带等橡胶制品的生产能力。

8、建筑业。重点是加强行业管理，提高建筑企业的技术装备水平，努力提高工程质量和投资效益，鼓励企业开拓国内外市场，走质量效益型发展的路子。全省建筑业总产值计划“九五”期间年均增长9%。

## **（六）积极发展第三产业**

“九五”期间，重点发展旅游业和商业、生活服务等传统产业，积极发展信息、咨询、技术、法律和会计服务等新兴产业，健全资产评估、业务代理、行业协调等中介服务，规范和发展金融业，引导房地产业健康发展。

1、商业服务业。继续发展商业零售网点，同时依托优势产业基地，有重点地建设覆盖面大、辐射全省的工业品和农副产品批发市场。加强重要商品储备库、粮食流通通道等设施建设，建立技术、设施、管理现代化的，统一、畅通、高效、有序、可调控的商品流通体系。加快农村商业发展，充分发挥供销社在农村商业中的骨干作用，建立并逐步完善各类农村市场。适应城乡居民消费需求，开拓饮食服务业新领域，大力发展房屋维修、室内装饰装璜、殡仪服务、家务劳动，以及现代化办公服务等兴项目。建设以康复、文娱、幼托、养老为内容，有社会福利性的社会综合服务中心，开展对区域内企业事业单位和机关团体的社会化服务。鼓励发展各种专业化服务公司。

2、信息咨询业。重点发展科技、工程、管理、统计、会计、审计和法律等咨询业。加强行业自律、规范管理和法制建设，促进信息市场健康发育和信息服务业进一步发展，加强信息资源开发利用，推进信息的社会共享。

3、金融业。逐步建立、完善适应社会主义市场经济发展的金融体系。积极发展包括债券、股票等有偿证券在内的金融市场和以社会保障、商业保险相结合的保险市场，逐步形成规则健全、布局合理、统一高效的资金市场。在充分发挥间接融资的条件下，积

极地、有计划地发展直接融资；发展同业、同地、跨地区拆借市场、证券市场和外汇市场。

## 四、促进地区经济合理布局协调发展

在国家规划和产业政策指导下，鼓励各地区选择适合本地条件的发展重点和优势产业。按照经济规律以及自然条件，合理布局地区生产力。突破行政区划界限，在已有经济布局的基础上，以中心城市、国家重点开发区域和交通要道为依托，大力推动地区间的优势互补和横向经济联合，促进中心城市、重点开展区域和少数民族地区因地制宜、各展其长、分工合作、共同发展。

### （一）增强中心城市的辐射带动作用

要利用贵阳市作为内陆开放城市和全国优化资本结构试点城市的有利条件，充分发挥其对全省经济社会发展的辐射带动作用。贵阳市要按照多功能、综合型、现代化城市的要求，科学规划，加快发展，逐步增强综合经济实力和综合服务功能；依靠现有的工业基础和技术、人才优势，巩固和发展支柱产业，积极开发新兴产业；加快城市基础设施建设步伐，积极发展商业、旅游、科技、教育、文化、信息等第三产业。在贵阳至遵义、安顺、都匀、凯里的公路和铁路沿线，依托城镇和大中型企业，以线带面，点线面结合，大力发展规模不同、特色各异的通道经济带；加快乡镇企业开发小区建设，提高城镇化水平。各地州市所在地的城市，要根据本地区的特点和优势确定城市功能和重点发展方向，以发挥其在地区经济发展中的辐射和带动作用。

### （二）加速重点开发区域的建设

乌江干流沿岸地区、攀西——六盘水综合开发区和红水河水电矿产开发区是《全国国土总体规划纲要（草案）》列出的全国国土开发重点地区，已完成《乌江干流沿岸地区国土规划》，《攀西——六盘水地区综合开发规划》，分别经国务院和国家计委批准。“九五”期间，要按照国家确定的开发建设战略目标，突出重点，发挥优势，集中兵力，逐步实施，力争在不太长时间内，使三个开发区建设成为各具特色的产业基地。

1、乌江干流沿岸地区以铝、电、磷为重点，抓好乌江干流梯级水电枢纽的连续开发，对同有电厂和煤矿进行改扩建；通过铝电联营、磷电联营等方式，开发铝、磷、锰等优势矿产资源。扩大铝及铝加工生产能力。发展重钙、磷铵及其它磷化工产品。在水能资源梯级开发的基础上，逐步使能源、原材料、交通、邮电、农业、林业、旅游等得到全面发展。

2、六盘水综合开发区以能源、冶金、化工建设为重点，大力发展煤炭、电力、钢铁、煤化工和建材工业，加强基础设施建设。要加大煤炭资源开发力度，配合煤炭开发，发

展坑口、路口电厂，抓好煤电铝联营项目的前期工作；发挥水钢生产能力；利用煤炭资源优势发展煤化工及原材料工业。注重发展农业、林业治理工业污染，改善生态环境。

3、红水河水电、矿产开发区以发展能源、原材料工业为重点。加快开发水能资源，开发盘南和北盘江沿岸煤田；加速黄金勘探和开发；抓好锑的采选和冶炼；扩大水泥产量；建成南昆铁路、盘百公路省内区段；整治区内“两江一河”航道，提高运输能力；建设我省南亚热带水果和蔗糖生产基地以及早熟蔬菜生产基地；充分利用连片草场，发展畜牧业及畜产品加工；搞好红河水上游水土保持，营造水源涵养林，改善生态环境。推进南昆铁路沿线工业布局规划的逐步实施。

### **（三）加快民族地区经济社会发展步伐**

进一步贯彻落实《民族区域自治法》和有利于民族地区经济社会发展的政策，为民族自治地区加快发展提供更多的帮助。

1、继续抓好少数民族自治区国家级商品粮基地、速生丰产林基地建设，推进这些地区农、林、牧业的发展。

2、抓好以治水改土为中心的农田基本建设。

3、加快少数民族自治区优势资源的开发，抓紧重点建设项目的建设和前期工作。

4、继续采取有效措施，帮助少数民族地区改善交通条件。

5、加快发展少数民族地区文化、教育、卫生事业。

6、多渠道、多层次、多形式培养选拔少数民族干部。

### **（四）大力发展县域经济**

要把发展县域经济摆到全省经济发展的重要战略地位。加强改革开放力度，加快科教兴县步伐，因地制宜选准振兴经济的路子和突破口。发展目标是：强化农业基础，因地制宜调整农村产业结构，大力发展高产、优质、低耗、高效农业；大力发展畜牧业和林果业；在搞好搞活县属国有企业的同时，促使乡镇企业和其他非国有经济大发展、大提高；使乡镇企业成为县域经济的主体；加大县属国有企业改革力度；积极培植和发展具有特色的支柱产业和系列产品，增强县域经济综合实力；加快基础设施建设，着力改善投资环境；不断改善县域经济运行的质量和效益，开辟财源，增加财政收入，改善财政状况。由于各县经济发展情况不同，具体发展目标应有所差别。

## **五、实施科教兴黔战略**

要把科技、教育事业放在优先发展的战略地位，实施“科教兴黔”。

## （一）加速科学技术进步

科学技术发展需要贯彻执行“科学技术是第一生产力”和“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，把推动工农业生产技术进步作为科技发展的中心任务。自然科学以应用研究、开发研究为重点，适当扶持有条件的基础性研究、开发研究为重点，适当扶持有条件的基础性研究。加强高新技术产业的开发，加快科技成果转化到现实生产。社会科学要继续坚持以马克思主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，紧紧围绕“富民兴黔”，加强对经济社会发展理论和实际问题的研究，继续抓好社会科学研究规划，进一步提高研究队伍的素质，充分发挥专家学者和学术团体的作用

### 1、科学技术发展的目标和重点

（1）大力加强开发应用研究。积极推广先进适用技术，加强科技成果转化为现实生产，促进科技与经济的紧密结合。

（2）办好星火技术密集区。加快传统产业技术改造，增加传统产业的科技含量。

（3）积极培育、发展高新技术产业。努力办好贵阳新技术产业开发区，加快高新技术成果的商品化、产业化进程。争取到本世纪末高新技术及其产品的出口额占全省出口贸易总额的10%。

（4）围绕经济社会发展的关键技术问题组织科技攻关。加强环境保护、防灾减灾、生态平衡和资源综合利用等领域的研究。发展清洁生产技术和清洁能源技术、能源有效利用技术。重点针对磷化工开发建设、粮食作物优质丰产、中草药资源利用、水土保持及生态建设、煤净化及酸雨防治、岩溶山区综合治理等问题组织科技攻关。

### 2、发展科学技术的政策措施

（1）增加投入。各级财政用于科学技术发展经费的增长应高于经常性收入的增长。

（2）加强对自然科学、社会科学各项科技研究计划的组织协调。确保科技计划与经济发展计划的相互衔接。技术改造计划应主要解决传统产业的技术进步问题，科技攻关计划应重点解决重要产业的科学技术难题，火炬计划应主要解决高新技术产业化的问题，工业性试验计划应主要促进重大科技成果转化为生产力，技术开发计划应主要引导和提高大中型企业的研究开发能力，星火计划就主要推广先进、适用农业技术，推动农村科学技术进步。

（3）努力改善科研条件和科研手段。争取逐步建成10—15个省级重点实验室和工试基地、中试基地、技术开发中心。逐步改善科研单位和高等院校的科研条件。

（4）继续深科技体制改革：

——使企业成为科技开发投入的主体。积极推进企业技术进步，加快科研院所、高

校、企业之间的联合与合作。企业自筹技术开发经费应达到产品销售总额的 1%。同时，要建立多层次、多渠道的科技投入体系。

——坚持“稳住一头、放开一片”的方针，推进科技体制改革，促进人才合理分流。引导国有技术开发型科研机构转轨变型为科技企业，科技先导型企业、技术创新组织，或进入企业和企业集团，向科研、生产、经营一体化和科技产业化方向发展。基础研究型和社会公益型科研机构，逐步实行基金制、合同制，政府给予扶持，在为社会提供有偿服务的竞争中精简、重组。部分省、地一级农业科研机构，逐步转化为行业性或区域性科研开发中心或经济实体；部分地区和县一级农业科研机构，逐步转化为科技开发、试验、示范和推广服务的机构，逐步向经济实体转移。

——培育和发展科技市场。健全各级科技市场的管理和仲裁机构，建立和完善农村科技服务体系，促进科技成果商品化。

——大力扶持和发展民营科技企业。制定有利于其发展的管理制度及政策法规。

——强化高等院校、科研院所的科学研究和技术开发的能力，使其成为应用研究、基础研究、社科研究和培养学科带头人的基地。

——重视和加强科学技术普及工作，抓好科普网络建设。

## （二）优先发展教育

继续实施《中国教育改革和发展纲要》，把教育作为我省脱贫致富、富民兴黔的一项基础工程抓紧抓好。深化教育改革，调整、优化高、中等教育院（校）系结构和专业结构，改善办学条件，提高教育质量办学效益。加强基础教育、职业技术教育，积极培养乡土人才，降低文盲率。力争到本世纪末初步建立起适应社会主义市场经济和社会发展需要的教育体系。

### 1、教育事业发展的目标

（1）基础教育。到 2000 年，在城镇和经济发达地区普及九年义务教育，普及人口占全省总人口 60%左右。其他地区普及初级教育。适龄儿童入学率达到 98%以上，积极发展幼儿教育，提高城镇入托、入园率，有条件的农村也要积极发展幼儿教育。进一步重视特殊教育，积极开展残疾人职业培训。

（2）职业技术教育。大力发展职业技术教育，调整中等职业技术教育的科类比例，走产教结合的路子，逐步形成初等、中等、高等职业教育和普通教育共同发展、相互衔接、比例合理的教育结构。

（3）普通高等教育。走以加强内涵为主的道路，使规模适当，结构合理，质量和效益明显提高。继续贯彻调整、合并、联合办学的方针，加速专业调整，培养应用型、复合型、外向型人才。

(4) 成人教育。根据产业结构调整对提高劳动者素质的要求，贯彻按需施教、注重质量的原则，面向广大工人、农民、干部进行岗位培训。在农村要大力开展适用技术的教育培训，加强对社会办学的管理与监督。继续抓好扫盲教育，力争到 2000 年全省基本扫除青壮年文盲。

## 2、发展教育事业的主要措施

(1) 全面贯彻党的教育方针。各级各类学校要坚持“教育必须为社会主义现代化建设服务，必须与生产劳动相结合，培养德、智、体全面发展的建设者和接班人”的方针，把德育放在首位，造就德、智、体全面发展的“四有”新人。

(2) 深化教育体制改革。改变政府包揽办学的状况，形成以政府办学为主、社会各界参与的办学体制。省人民政府教育行政部门主管省属大中专院校并指导全省教育工作，地区行署、州（市）人民政府教育部门主管本区域内教育工作。

(3) 努力增加教育投入。逐步建立以财政拨款为主，其它渠道筹措教育经费为辅的体制。逐步提高财政预算内教育经费占财政支出比例。省、地、县三级政府都要设立和增加对贫困地区和民族地区实施义务教育的专项经费，“九五”初期基本消费中小学危房。划出 10%左右的扶贫资金发展贫困地区教育，主要用于勤工俭学，发展校办产业。根据我省经济和发展需要以及学校的办学条件，加强一批重点学科的建设。省设立扫盲教育专款；建立和完善人民教师奖励基金。加强对教育经费的管理和使用监督。

(4) 加强教师队伍建设，提高教育质量和办学效益，改善办学条件。继续办好师范教育，输送合格师资。有计划地对现有教师进行培训。争取在 2000 年前，使全省小学、初中教师的学历合格率分别达到 95%和 80%左右。加快中小学“民办”教师转为“公办”教师的步伐，提高师范院校培养教师的能力。

(5) 进一步扶持少数民族教育事业。恢复从中央拨给我省的不发达地区发展资金和省级民族机动资金中各划出 30%，作为发展少数民族教育补助专款的作法。各种渠道的教育资金均要向少数民族地区教育事业倾斜。继续优先重点办好 8 所中等民族师范学校和 3 所民族师范专科学校。继续在少数民族贫困人中相对集中的县（市、区、特区）和地（州、市）所在地的重点中小学内，举办适量的高小、初中和高中寄宿制民族班，继续在大专院校举办少数民族班（预科班）。2000 年前，分期分批扶助一批民族贫困县建设好一所民族职业骨干学校。

## 六、实施开放带动战略

继续实施开放带动战略，打好扩大开放总体战，增强开放意识，加强统筹协调，改善投资环境，扩大开放程度，提高对外开放水平。以开放促开放、促发展、促稳定。

## （一）努力发展进出口贸易

继续增加出口创汇，在坚持外汇收支平衡的基础上适当增加进口。

在提高质量和讲求效益的基础上保持出口创汇的增长速度高于同期的经济增长速度。继续调整出口商品结构，坚持出口、生产、科研和优势资源相结合，搞好出口商品基地建设。努力挖掘现有企业出口生产潜力，促进冶金、化工、医药、机电、轻纺和食品等行业扩大商品出口，计划工矿产品、工业制品成品在出口商品总额中的比重由“八五”期末的 75%提高到 80%，其中机电产品由 25%上升到 30%。采取多种方式巩固已有市场，开拓新的市场。扩大同美、日、欧洲等经济发达国家和港、澳、台地区的经贸关系，开拓东南亚市场。充分发挥专业外贸公司的骨干作用，加快对具备条件的生产、流通等企业自营出口权的审查申报工作，发展“三资”企业出口创汇，形成专业外贸、工贸、地（州、市）贸、出口生产企业和“三资”企业多渠道增加出口的新格局。大力发展“两头在外”的加工贸易。建立出口发展基金，在资金供应、运输、退税、海关、商检等方面继续为出口创汇提供良好条件。进一步发展劳务输出和对外承包工程，积极发展国际旅游业，增加非贸易外汇收入。

坚持在外汇收支平衡的基础上适当增加进口，积极引进先进适用的技术、设备，进口生产、生活紧缺的原材料和物资。在依法保护民族工业的同时，为国外商品进入我省市场提供平等竞争的环境。

进一步深化国有外经贸企业改革，逐步建立符合社会主义市场经济要求，适应国际通行规则的新型外经贸体制。

## （二）利用外资

努力扩大利用外资规模，为经济社会发展筹措更多的资金。

1、直接吸收外商投资。在优化结构、技术进步、改善管理、提高效益的基础上，努力吸收外商直接投资。拓宽招商引资的渠道，增加对外融资方式，树立“你帮我发展、我让你发财”的观念，敞开大门，敢于和善于以资源换资金、以产权换资金。进一步改善投资环境，强化服务功能，改善服务态度和办事效率。抓紧招商引资项目的前期工作，选择一批投资条件好、市场容量大、投资回报率高的项目，建立项目库并更新充实。把外商投资的产业投向与产业结构调整结合起来，鼓励外商从投资一般加工业、娱乐业等转向能源、原材料、交通等基础产业、基础设施及高新技术出口创汇项目，投向大中型企业技术改造和第三产业的薄弱环节。争取采用特许权项目形式和给予相关项目开发权、经营权等，使基础设施建设利用外资有所突破。继续采取嫁接外资的方式促进老企业技术进步。改进和加强对外商投资企业的服务和管理，依法保护外商合法权益，帮助他们解决在建设、生产经营中遇到的实际困难。认真做好监督检查工作，促使外商投资企业守法经营，保护职工的合法权益。计划“九五”期间直接吸收外商投资 2.5 亿

美元，比“八五”时期增长 46.7%。

2、借用国外贷款。“九五”期间，国家对中西部地区借用外国政府和国际金融组织贷款采取同等条件下适当倾斜的政策，要抓住这一机遇，在有偿还能力的前提下多借用一些国外贷款。挑选一批重大项目开展前期工作，争取国家立项，列入借用国外贷款计划；筛选一些经济效益好，有偿还能力的中小型项目按利用外国政府贷款的要求开展前期工作，报国家有关部门备选；有针对性的提出一些争取利用贴息贷款的项目；精心挑选一些经济效益好、见效快、能出口创汇的项目利用国际商业贷款。加强对借款项目的管理，落实配套条件。建立联合会审制度和项目进展情况通报制度，切实落实偿还责任，确保按时还债，维护对外信誉。计划“九五”期间利用国外贷款 4.5 亿美元，比“八五”期间增加 3.35 倍。

### **（三）认真办好经济技术开发区**

进一步办好国家级和省经济技术开发区，巩固和发展各地州市已开辟的开发小区，使它们更好地发挥在对外开放中的窗口、桥梁和带动示范作用。开发区建设应坚持量力而行，小块起步，自费开发和以工业项目、外商投资项目、先进技术项目和三线军工企业及国有大中型企业，通过军民结合，加快改革开放，开展外引内联。重点培植对全省经济发展带动性大、竞争性强和科技含量高的产业，使之成为新的增长点和新的产业基地。要按高起点、高标准的要求，把开发区率先建成城市现代化小区。

### **（四）巩固和发展经济技术协作**

继续巩固和发展“五省七方”之间的多层次、多形式的联合协作，加强省、区、市之间的经济技术交流。利用我省资源优势，主动与外省特别是沿海经济发达省市建立稳定的、长期的合作关系。扩大我省在内陆边境地区的贸易，开拓新的渠道。加强省内企业之间、行业之间、科研与生产之间、军工与民用之间的横向联合，鼓励跨地区、跨行业、跨所有制联合兴办资源开发及加工项目，加快资源开发和经济发展。

## **七、建立和完善社会主义市场经济体制**

建立和完善社会主义市场经济体制是今后 15 年的战略任务。要紧紧围绕两个具有全局性意义的根本转变，深化经济体制改革，逐步形成比较健全和完善的社会主义市场经济体制和运行机制，以适应生产力迅速发展的需要。

### **（一）继续深化国有企业改革**

加大国有企业改革的力度，加快国有经济的发展，是经济体制改革的首要任务。国有企业改革，要点结合、重在试验、力求突破，以建立“产权清晰、权责明确、政企分

开、管理科学”的现代企业制度为目标，着眼于搞好整个国有经济，抓好大的，放活小的，把国有企业改革同改组、改造和加强管理有机结合起来，逐步完成结构调整和制度创新。

1、以建立现代企业制度为方向，加快国有大中型企业的机制转换。在抓好建立现代企业制度试点的基础上，积极探索和总结在社会保障制度、政企分开、解脱企业历史包袱等方面配套改革的成功经验并有计划地扩大推广。“九五”期间，基本完成全省主要国有大中型企业建立现代企业制度的任务。

2、积极推动国有资产存量的流动和重组。围绕我省资源优势和产业优势，优化投资结构，盘活存量，用好增量，加速国有经济结构调整，加大联合、兼并、收购和破产的力度。“九五”期间，抓好一批省级骨干企业，发展大企业、大集团，形成规模经济，充分发挥其在国民经济中的骨干作用。

3、以产权制度改革为重点，加快国有小企业改革。进一步放开、搞活国有小企业，加大改革力度，特别是县属国有小企业的改革，步子要迈得更快一些。改革的形式要更加灵活多样，可采取联合、兼并、划转、股份合作、承包、租赁、出售、拍卖、破产等形式，争取三年内完成国有小企业的改制改组，在改制过程中要严格资产的评估和界定，防止国有资产流失。

4、改革国有资产管理体制，建立有效的国有资产监管和运营体系。按照政府的社会经济管理职能与国有资产所有者职能分开的原则，划分国有资产行政管理部门与国有资产运营机构，明确国有资本运营主体及其职责权限，建立明确的资本经营责任制，逐步建立起国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的国有资产管理体制。

5、在搞好国有企业改革的同时，指导城乡非国有企业进行制度创新，促进我省非国有经济大发展、大提高。

## **（二）建立统一开放、竞争有序的市场体系**

培育和发展市场体系的目标是，形成以市场决定价格为主的价格机制；建立统一开放、竞争有序的商品市场和要素市场体系；构造市场规则健全、主体行为规范的各类要素市场结构。

1、改革完善价格形成机制。竞争性商品及服务价格放开，由市场调节；极少数和垄断性商品和不宜参与竞争经营的商品及服务的价格要逐步理顺。同时，加强对市场物价的监督管理。

2、加快少数重要商品的流通体制改革。建立农产品保护价格体制和相应的储备体系及风险基金。

3、完善商品批发市场。若干区域性批发市场，要引进现代批发机制，成为辐射面广、

凝聚力强的商品集散中心和信息反馈中心。推广连锁经营、代理制、配送中心等流通方式。

4、发展要素市场。发展、完善以银行融资为主的金融市场，拓宽直接融资的证券、期货市场，稳步发展城乡合作银行等非国有金融机构。积极培育劳动力市场。规范和发发展房地产市场。逐步发展技术、信息等要素市场。

5、培育投资市场体系，加强建设资金的宏观调控。固定资产中的预算内投资、专项建设资金、政策性银行贷款和国外贷款要继续实行计划配置。其他建设资金，通过产业政策加经引导。全面推进工程建设的招标、投资制度，发展工程咨询业，推行工程监理制，加强工程预决算的审计、验证和资产评估等中介服务，并按照公平、公开、公正原则实行市场竞争。

### **（三）加快建立新型的社会保障体系**

社会保障体制改革的基本目标是，建立适应社会主义市场经济和现代企业制度要求的多层次、社会化的社会保障体系。

1、加快养老、失业、医疗保险制度改革。城镇养老保险制度改革，实行社会统筹与个人帐户相结合的制度，扩大基本养老保险覆盖面，合理确定职工基本养老保险水平、筹资水平和积累率，采取切实可行的办法解决困难企业职工保险费积累不足的问题。农民养老以家庭保障为养老保险。逐步建立覆盖城镇全部职工的失业救济与就业相结合的失业保险制度。建立城市最低生活保障制度和抚恤补偿机制。建立县（市）级的社会统筹医疗基金和个人医疗帐户相结合的医疗保险制度。建立统一的社会保障管理体制，实行政事分开。

2、城镇住房制度改革。完善住房工资性货币分配体制，稳步出售公有住房，加大租金改革力度，扩大资金来源，提高资金使用效率，建立住房公积金制度，完善经济适用住房供应体系，促进经济适用住房建设和旧房改造，加快解危解困步伐，实现住房商品化

### **（四）转变政府职能**

政府职能转变的目标是，按照政企分开的原则，把不应由政府行使的职能转给企业、市场和中介组织；把综合经济部门逐步建设成为职能统一、具有权威的宏观管理部门；把部份专业经济管理部门改组为不具有政府职能的经济实体或国家授权经营国有资产的单位和自律性的行业管理组织。

以及具有协调监督功能的行业协会、同业工会等组织。

## 八、实施可持续发展战略，促进

经济社会发展与人口、资源、环境相协调

要在加快经济发展的同时，把控制人口，节约资源、保护环境放到重要位置，切实失去可持续发展战略的实施，使人口增长与社会生产力发展相适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。

### （一）国土资源的保护与开发

依法保护、合理开发土地、水、森林、矿产、生物等资源。加强对国土资源的开发、保护和管理，逐步建立和完善自然资源有偿使用制度，逐步建立更新的经济补偿机制，强化土地使用的管理和监督。组织多部门、多学科专家，重点研究长江和珠江上游水土流失治理，红枫湖周围地区环境保护，黔中、黔北区域用水，以贵阳地区为中心的酸雨防治，改革中低产田土，岩溶山区开发与治理等重大课题，提出切实可行的解决办法和建议。

围绕农业、能源、重要原材料工业所需矿产资源进行地质勘查工作。加强金、银和铝、锑、铅锌的找矿勘查；开展煤、天然气（含煤成气）、硫铁矿、金刚石原生矿、富锰矿、建材非金属矿等的找矿勘查；对有成矿远景的老矿区深部及外围开发第二轮普查找矿；进一步开发水文、工程、环境地质勘查与评价工作。积极做好贫困地区矿产地质勘查工作。

加强测绘工作，搞好基础地理信息系统建设。加强测绘行政管理，重视测绘科技进步，完成对传统测绘技术体系的改造

### （二）资源节约和综合利用

狠抓资源节约和综合利用，大幅度提高资源利用率，是推进经济增长方式转变的一个重要方面。各行各业都要制定和落实资源节约和综合利用的目标和措施，实行全面节约战略，在生产、建设、流通领域千方百计减少资源的占用和消耗。以科技为先导，充分运用经济的、行政的、法律的手段，鼓励研究和推广节能、降耗以及资源综合利用的新技术，特别是工业废弃物综合利用的新技术，提高资源利用的经济效益、社会效益和环境效益。结合贵州实际，首先抓好煤矸石、粉煤灰尘、钢渣、炉渣、尾矿、化工废渣、氧化铝赤泥的利用，工业锅炉余热余压利用，煤层气的开发利用以及高炉、转炉、电石炉煤气的回收利用，工业废水和废气的回收利用。

### （三）环境与生态保护

认真贯彻执行保护环境的基本国策，提高全民环境意识。按照经济建设、城乡建设

和环境建设现步规划、同步实施、同步发展的原则，在发展经济过程中注重环境整治，提高环境质量。坚持开发与治理并重、发展与保护并举的方针，增加环保投入，使环境污染和生态环境恶化的趋势得到缓解。“九五”期间，重点抓好贵阳、六盘水、安顺、遵义、清镇等城市的环境综合整治；重点解决煤炭、电力、化工、建材、造纸等 64 家工业企业污染；治理河流、湖泊水质污染，着重抓好贵州省有机化工总厂、贵州化肥厂、贵阳钢厂、剑江化肥厂等污染治理项目，以及红枫湖、百花湖等水源污染治理工程。到 2000 年，全省烟尘排放量控制在 59 万吨，二氧化硫排放量控制在 140 万吨，工业粉尘排放量控制在 40 万吨；工业废水处理率提高到 80%。外排工业废水达标率由 47%提高到 52%；工业固体废物综合利用率和综合治理率分别提高到 26%和 50%；城市饮用水源水质达标率由 1995 年的 95.44%提高到 99%；各城市大气总悬浮微粒年日均值达到国家二级标准，贵阳市、安顺市、遵义市、都匀市二氧化硫年日均值达到国家三级标准，其余城市达到二级标准；城市区域环境噪声达标率提高 5—10 个百分点，城市交通干道噪声平均值控制在 70 分贝以下；自然保护区面积由目前占全国面积的 1.3%提高到 1.8%；在农村大力推广封山育林、植树造林，切实治理水土流失。

#### 四）城乡建设

继续贯彻国家“严格控制大城市规模，合理发展中小城市”的方针，以可持续发展的战略思想指导城镇建设。继续发展城镇公用事业，重点抓好供排水设施和公共交通建设，搞好城镇绿化和防治污染。实施“安居工程”加快房地产综合开发与住房商品化进程，配套发展教育、商业网点和卫生等公共设施。节约用地，合理规划乡村建设。改善城乡居民生活环境

贯彻人民城市人民建的方针，按照城市总体规划，加强防洪、供水等基础设施建设。“九五”期间，重点建设贵阳西郊水厂、安顺市梭筛引水工程和遵义市南郊水厂二期工程；继续做好白河沟水库建设的前期工作。到 2000 年，城市日供水总量达到 156 万吨，比 1995 年增长 1 倍；人均道路面积 6.5 万平方米，增长 40%；人均公共绿地面积 7 平方米，增加 3 平方米；污水处理率达到 12%；生活垃圾无害化处理率达到 8.5%；燃气普及率达到 45%，城市生产用煤基本实现型煤化。

加快小城镇建设步伐。把小城镇建设与发展乡镇企业、建立和完善农村社会化服务体系 and 就地就近转移农村剩余劳动力结合起来。促进城乡协调发展和城镇化水平的提高。“九五”期间，抓好 200 个小城镇建设试点。同时，推动一般建制镇和农村集镇的建设与发展。逐步改革小城镇现行的户籍管理、劳动就业和社会保障等制度，促进人口管理的规范化、制度化和法制化。小城镇建设用地，必须严格依照有关土地管理的法律、法规，统一规划、统一征用、统一开发、统一出让、统一管理。以集体和个人为主，多渠道筹集小城镇建设资金。

乡村建设，继续贯彻“全面规划、正确引导、依靠群众、自力更生、以乡镇企业为依托，建设一批布局合理，设施配套，交通方便，文明卫生，具有地方特点和民族特色

的新型乡村。有步骤地加强农村能源、交通等基础设施的建设。

## （五）人口与劳动就业

“九五”期间，受年龄结构因素影响，正处于五十年代以来的第三次生育高峰，是控制人口过快增长的关键时期。要继续把计划生育工作放在重要地位抓紧抓好，坚定不移地贯彻执行计划生育基本国策，严格控制人口过快增长，提高人口素质。实现上述目标，必须加强领导，把控制人口数量，提高人口素质作为各级政府领导的重要考核目标之一；稳定和贯彻落实现有计划生育政策，把计划生育工作的重点放在农村，坚决制止计划外生育，提倡晚婚晚育，了优生优育；继续贯彻宣传教育为主，避孕节育为主，经常工作为主的“三为主”方针；继续贯彻把计划生育工作与经济社会发展，与帮助群众脱贫致富奔小康，与建设文明幸福家庭相结合的“三结合”方针。切实落实人口综合治理的各项措施；继续做好宣传教育工作，用科学知识引导群众增强人口意识和人均意识，转变传统生育观念；建立和健全各级计划生育服务站（室），做到计划生育工作科学化、制度化、经常化；加强对公安、民政、工商、计划生育的管理；通过建立和健全社会保障制度，消除群众的后顾之忧。

妥善解决城镇劳动就业和农村剩余劳动力转移，是一项重大而紧迫的任务。“九五”期间，要大力发展非国有经济，广辟就业门路。推进劳动制度改革，培育劳动力市场，引导劳动力有序、合理流动。企业要继续开发人员培训，努力提高职工队伍素质。农村剩余劳动力转移，要以稳定脱贫致富奔小康为出发点和落脚点，大力组织劳务输出。农村劳动力转移实行农业内部转移与向二、三产业转移相结合，就地就近转移与跨区域转移相结合，常年转移与季节性转移相结合，切实加强领导，促进农村剩余劳动力转移。加强劳动保护，认真贯彻执行《劳动法》，进一步健全和完善有关的法规和就业制度。

## （六）卫生保健事业

卫生事业要继续贯彻以农村为重点、预防为主、中西医并重、依靠科技进步、为人民健康和经济建设服务的方针。多渠道筹集资金，建设贵医附院门诊大楼，基本完成县级防疫站、妇幼保健站和大部分乡镇卫生院的改扩建任务。到 2000 年，医院总床位达到 6.5 万张，各类卫生专业人员数达到 10.9 万人，基本实现“人人享有初级卫生保健”的目标。

全面加强预防保健工作，把预防保健目标纳入政府规划和议事日程。向广大农民提供卫生保健服务，逐步缩小城乡差别。开展群众性的爱国卫生运动和健康教育工作。把妇幼保健作为提高人口素质的一切重要工作来抓。改善工作环境和生活条件，提高群众自我保健能力和培养良好的卫生习惯，减少疾病的发生和流行。积极培训卫生人员特别是乡（镇）、村卫生人员，为农村和少数民族地区培养下得去、留得住的卫生技术人员，进一步改善农村缺医少药状况。推进卫生管理和医疗保健制度的改革和内部结构的完

善。不断提高医疗机构的管理和服务水平。

## 九、加强社会主义精神文明 和民主法制建设

### (一) 社会主义精神文明建设

全省社会主义精神文明建设总的指导思想和总的要求是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线和基本方针，紧密联系贵州实际，加强思想道德建设，发展教育科学文化，以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高干部群众的思想道德素质和科学文化素质，团结和动员全省各族人民解放思想、实事求是、振奋精神、艰苦创业，为富民兴黔而努力奋斗。

今后 15 年，全省精神文明建设的主要目标是：牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想，牢固树立坚持党的基本路线不动摇的坚定信念；以思想道德修养、科学教育水平、民主法制观念为主要内容，实现公民素质的显著提高，以积极健康、丰富多彩、服务人民为主要要求，实现文化生产质量的显著提高，以社会风气、公共秩序、生活秩序、生活环境为主要标志，实现城乡文明程度的显著提高；形成物质文明建设和精神文明建设协调发展的良好局面，促进和保证全省“九五”计划的完成和 2010 年远景目标的实现。

1、进一步加强思想道德建设。在改革开放和现代化建设的整个过程中，我省思想道德建设的基本任务是：树立建设有中国特色的社会主义、实现富民兴黔的共同理想；坚持爱国主义、集体主义、社会主义教育；加强社会公德、职业道德、家庭美德建设；引导人们形成正确的世界观、人生观和价格观；弘扬艰苦创业的精神。

坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想，特别是用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党、教育干部和人民，引导人们树立建设有中特色社会主义和富民兴黔的共同理想。要紧紧抓住解放思想、实事求是这个精髓，围绕什么的社会主义，怎样建设社会主义这个基本问题，坚持理论联系实际，推进这一理论的学习、研究和宣传的深入发展，使干部群众特别是领导干部坚定建设有中国特色社会主义和实现富民兴黔的信念。

深入持久地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，在全社会发挥自尊、自信、自强的民族精神。把爱国主义教育爱与爱贵州、爱家乡、爱岗位的教育结合起来。

努力引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观。全心全意为人民服务是正确的世界观、人生观和价值观的核心内容。在发展社会主义市场经济条件下，更要在全体人民中提倡为人民服务 and 集体主义精神，提倡尊重人、关心人、热爱集体、热心公益、扶贫帮困、见义勇为，为人民为社会多做好事，反对和抵制拜金主义、享乐主义和个人

主义，正确处理国家、集体和个人的关系，反对小团体主义、本位主义，反对损公肥私、损人利己。严格防止把经济活动中的商品交换原则引入国家机关的政务活动。

要以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以爱祖国、爱人民、爱科学、爱社会主义为基本要求，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，在全社会形成团结互助、平等友爱、共同前进的人际关系。要大力倡导文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法的社会公德，大力倡导爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会的职业道德，大力倡导尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的家庭美德。

弘扬艰苦创业精神，艰苦奋斗、励精图治、排难前进、自强不息。要坚持不懈地对干部群众进行发挥长征精神的教育、艰苦创业精神的教育，正确认识国情与省情，正确认识建设有中国特色社会主义和富民兴黔的长期性和艰苦性，牢固树立勤俭办一切事业的思想。要用艰苦创为的精神把人们的积极性激发出来，把各方面力量凝聚起来，为加快贵州发展艰苦奋斗。要厉行节约，反对浪费。

2、努力推进文化事业的发展。新闻出版、广播电视、文学艺术等各项文化事业，要坚持“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放，百家争鸣”的方针，弘扬主旋律，提倡多样化。努力繁荣文艺创作，全面繁荣社会主义文化。继承和发挥民族文化，提高精神产品质量，不断满足人民群众日益增长的文化需要，促进社会的稳定、繁荣、文明、进步。要正确处理经济效益与社会效益的关系，把社会效益放在首位。把握正确的舆论导向，传播有益的科技文化知识，加强文化图书市场管理，提高书刊、音像制品和文艺演出质量，增强精品意识，加强“五个一工程”（一本好书、一台好戏、一部优秀影片和电视剧（片）、篇或几篇有创见有说服力的文章）的建设，鼓励多创作一些宣传贵州、提高贵州知名度的优秀作品。多渠道筹集资金，逐步增加投入，在文化事业上办成若干件实事。“九五”期间，争取开工建设省档案馆、民族文化宫和图书馆。进一步完善省、地、县乡四级文化活动网络。到2000年，计划全省70%的乡有文化站，70%的镇有文化中心。依靠社会各方面的力量，动员社会各部门、各行业兴办和支持文化事业。

广播电视事业的工作重点要放在广大农村和边远少数民族地区，争取建设省广播电视中心，努力提高电视节目制作能力和质量。要进一步完善县乡广播网。到2000年，广播人口覆盖率达到75%，电视人口覆盖率达到80%。

切实加强精神文明建设的投入。建立有效的筹资机制，逐步形成多渠道投入的体制。各级财政对宣传文化事业的投入，要随着经济的发展逐年增加，同时建立健全宣传文化事业的各项财政专项资金制度。

积极发展体育事业。广泛深入地开展多种形式群众性体育活动及全民健身运动，协调发展群众性体育和竞技体育，重视体育科研，努力改善体育设施。争取下届奥运会和

亚运会有更多贵州运动员参赛，在全国“八运会”上“增牌争优”。

3、深入持久开展群众性精神文明创建活动。深入持久地开展文明家庭、文明单位和军民共建、警民共建等精神文明创建活动，开展群众性文化、卫生、体育和科学普及活动，进一步弘扬优秀的民族文化，建设健康的社会文化、村镇文化、企业文化、校园文化。坚持开展拥军优属、拥政爱民活动和民族团结进步活动，进一步增强军政、军民团结和民族团结。到2010年建成一批具有示范作用的文明城市、文明城镇、文明村寨。以提高市民素质和城镇文明程度为目标，开展创建文明城镇活动，以优美环境、优良秩序、优质服务为主要内容开展文明单位活动，着力抓好以服务人民、奉献社会为宗旨的创建文明行业活动。农村要以提高农民素质。稳定脱贫奔小康和建设社会主义新农村为目标，以乡镇为重点、以农村精神文明活动中心为依托，大力开展文明寨和双文明创建活动。

## （二）社会主义民主和法制建设

“九五”期间，要在扩大社会主义民主、健全社会主义法制建设方面取得明显进步，以巩固和稳定社会政治环境，保证我省经济建设和改革开放的顺利进行。根据宪法规定，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会及其常委会的职能作用，加强立法和执法监督，更好地发挥人民代表的作用，切实保障人民群众管理国家事务和社会事务的权利；坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展新时期的爱国统一战线，充分发挥人民政协在参政议政和民主监督中的职能作用；进一步贯彻党的民族和《民族区域自治法》，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进各民族的全面进步和共同繁荣；做好宗教、侨务和对台工作；进一步加强决策的科学化和民主化；进一步加强基层政权建设，建立健全村规民约，加强村民、居民自治制度建设；巩固以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的社会主义民主专政的社会主义制度。

加强立法、司法、执法、普法工作和社会治安综合治理，维护社会长期稳定，形成良好的社会秩序，保障人民群众安居乐业，这是建立社会主义市场经济体制的需要，是保证国家长治久安的需要。在“三五”普法教育中，坚持以邓小平关于民主与法制建设理论为指导，紧紧围绕经济建设这个中心，广大深入开展法制宣传教育，提高广大干部和人民群众的法律意识和法制观念，把学法和用法结合起来，增强守法和执法的自觉性，依法行政，保护经济建设和改革开放的顺利进行，保护人民政权，巩固党的执政地位。深入持久地开展“扫黄打非”斗争，坚持打击和取缔一切败坏社会风气的丑恶现象，努力净化社会风气，加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪活动，促进社会治安状况进一步好转。加强政法队伍建设，改善执法条件和技术装备，提高政法队伍的整体素质和执法能力，努力增强公安机关、武警部队处置突发事件的快速反应能力。

为保障现代化建设和国家安全，要大力加强国防后备力量建设，逐步建立科学完善的兵员动员体制，抓好民兵应急分队、预备役部队建设和人防战备工作，增强全民国际

意识，进一步密切军政军民关系。

全省各族人民要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，统一思想，齐心协力，奋发取进，讲求实效，为完成我省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标，实现富民兴黔而努力奋斗！