

四川省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

(行政区划调整后的修订本)

前言

1973年3月初，第八届全国人民代表大会第五次会议批准设立重庆直辖市。行政区划的这一调整，从总体上看，并未改变四川省情的基本特征，以及四川在全国经济发展大局中的重要位置。四川仍然是我国西部稳定可靠的粮食和副食品基地，西部工业门类最齐全和优势产品最多的工业基地，我国最大的水能开发基地，仍然是一个人才大省、科技大省、劳动力资源大省和旅游资源极为丰富的大省，是西部巨大的市场和物资集散中心。但是，在省情的许多方面也发生了明显变化。

——按1995年统计数据划分(下同)，全省年末总人口由11162.9万人减少到8161.12万人，减少26.9%；占全国总人口的比重由9.22%下降到6.74%；在全国各省、市、区的人口数排位由第一位下降到第三位。

——全省幅员面积由56.7万平方公里减小到48.5万平方公里，减少14.5%；占全国幅员面积的比重由5.91%下降到5.05%，居全国第五位。其中，耕地面积由618.96万公顷减少到456.04万公顷，减少26.3%，占全国耕地总面积的比重由6.52%下降到4.8%，由全国第五位下降到第六位。民族自治地方的幅员面积由31.83万平方公里减少到30.14万平方公里，减少5.32%，占全省总面积的比重由56.13%上升到62.1%。

——全省水能和矿产资源的总量有程度不同的减少。其中水能、钒钛磁铁矿、有色金属、稀土和大部分非金属矿产的优势资源仍主要集中在四川，但作为优势资源之一的天然气，已探明的剩余可采储量有70%左右分布在包括万县、涪陵、黔江在内的重庆市。

——全省国内生产总值由3534亿元减少到2505亿元，减少29.1%，占全国的比重由6.12%下降到4.34%，排位由第四位下降到第八位。第一、二、三次产业增加值的比例由27.8：42.0：30.2变动为28.6：41.3：30.1，第一产业的比重上升0.8个百分点，第二产业的比重下降0.7个百分点；与全国相比，第一产业的比重高出8.9个百分点，第二产业的比重低7.7个百分点，第三产业的比重低1.2个百分点。

——全省主要工农业产品产量减少相对较多的有，烟叶减50.25%，摩托车减99.9%，

汽车减 81.3%，天然气减 50.0%，啤酒减 39.6%，原煤减 33.5%；减少相对数少的有，电视机减 1.7%，白酒减 11.1%，发电设备减 14.0%。

——全省外贸进出口总额由 43.33 亿美元减少到 28.27 亿美元，减少 34.73%。其中出口总额由 27.34 亿美元减少到 18.52 亿美元，减少 32.26%；占全国出口总额的比重由 1.835 下降到 1.24%，排位由第 11 位下降到第 12 位。中央已批的四个对外开放城市，随着重庆、万县、涪陵三市的划出，只剩下成都市。

——全省高等教育院校由 64 所减少到 44 所，减少 34.4%；普通本、专科在校生由 200862 人减少到 126280 人，减少 37.1%；平均每万人口中本、专科在校生由 17.91 人减少到 15.6 人，比全国平均水平低 35.7%。

省情的上述变化，使 1996 年 2 月四川省第八届人民代表大会第四次会议批准的《四川省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的一些方面已不适应，有必要进行调整。调整的重点主要集中在受行政区划和省情变化影响较大的发展思路、主要指标、产业发展和区域经济四个方面。同时，为了维护规划的严肃性和连续性，使行政区划变动以后的四川有一个比较系统完整的跨世纪中长期规划，对原《纲要》的结构没有进行大的调整，对仍然符合今后四川发展实际的规划内容，也尽可能给予了保留。

修订后的《纲要》仍力求突出宏观性、战略性、政策性和指导性，体现市场在资源配置中的基础性作用，坚持把“九五”计划和下个世纪前十年的远景目标结合起来，通盘考虑今后的发展，重点放在“九五”时期。规划的基期年仍为 1995 年。

一、“九五”和 2010 年国民经济发展的指导思想、发展思路和奋斗目标

（一）指导思想

“九五”和 2010 年，四川加快经济和社会发展的指导思想是：

以党的基本理论、基本路线和基本方针为指导，围绕经济体制和经济增长方式的根本性转变，加大改革力度，增强开放实效，依靠科教兴川，推动结构升级，发挥自身优势，实施重点突破，走一条效益好，速度快，人口、经济、社会、环境和资源相互协调的可持续发展道路。

——坚持解放思想，实事求是，牢固树立发展才是硬道理和经济发展隔几年上个新台阶的思想，努力转变思想观念和工作作风，把是否有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为检验各项工作的根本标准，把中央的方针政策同行政区划调整以后四川的实际结合起来，创造性地工作，力争国民经济以高于全国的平均增长速度向前发展，把四川建设成为经济强省。

——坚持“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，正确处理好改革、发展、稳定的关系。坚定不移地深化改革，努力解决不利于我省经济发展的现实问题和深层次矛盾；坚定不移地扩大对外开放，充分利用国内外两种资源、两个市场，尽快形成以大开放促大发展的格局；坚定不移地维护社会稳定，为改革开放和现代化建设提供良好的政治社会环境。

——坚持贯彻中央确定的经济和社会发展的 9 条指导方针，处理好关系社会主义现代化建设全局的 12 个重大关系，紧密结合四川实际，加快工业化、城市化和市场化进程，进一步合理调整产业结构和生产布局，培育经济中心和经济增长点，促进区域经济的协调发展。

——坚持把经济体制和经济增长方式的根本性转变作为关键来抓，把握好两者相互联系、相互促进的关系，充分发挥市场机制的作用，依靠科技进步和提高劳动者素质，逐步改变高投入、高消耗、低质量、低产出的状况，多层次地推进经济增长方式的转变，推动结构升级，全面提高国民经济的整体素质和效益。

——坚持物质文明和精神文明建设“两手抓，两手都要硬”的方针，大力加强思想道德和科学文化建设，加强民主法制建设，保持社会稳定，实现社会全面进步。认真贯彻《中国 21 世纪议程》的精神，走可持续发展的道路。

实行经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，是实现我省“九五”和 2010 年奋斗目标的关键，要紧紧围绕实行这两个具有全局意义的根本性转变认真贯彻以下方针：

第一，以企业改革为中心，积极推进经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。

第二，经济增长首先要立足于利用好现有基础，充分挖掘各方面的潜力。凡依靠现有基础，或在此基础上通过改革、改组、改造和加强管理就可增加生产满足市场需要的，不能再铺新摊子、上新项目。新建项目，无论是基本建设和技术改造，都必须加大技术含量，坚持上规模、上水平、上档次，尽可能集中力量缩短建设工期，提高投资效益。

第三，强化科技开发与推广，加快人才培养，促进科技、教育与经济紧密结合，切实把经济增长方式从主要靠增加生产要素的投入，转向主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来。

第四，加快产业结构调整的步伐，大力加强农业、水利、交通、通信和能源等基础产业，努力增加有效供给；按照市场导向的原则和社会化大生产的要求，积极推动资产存量的合理流动和重组，搞好资产增量和资产存量调整的结合，培育名牌产品，组建企业集团，不断优化产品结构、产业技术结构和企业组织结构，促进结构升级，向结构优化要效益。

第五，大力推广对降低物质消耗具有明显效果的先进技术，加强科学管理，狠抓资源的节约，提高资源的利用效率，以节约求增产，向节约和资源的合理利用要效益。

第六，加快市场体系的建设，积极发展现代流通组织形式，尽可能减少中间环节，提高流通效率，节约流通费用；建立正常的流通秩序，规范市场行为，促进公开、公平、公正、有序的市场竞争，更好地发挥市场竞争对优化资源配置和提高资源利用效率的积极作用。

第七，坚持市场机制和宏观调控的有机结合。在发挥市场对资源配置基础性作用的同时，正确运用计划手段和产业政策以及各种经济杠杆调节好经济活动，引导资源的合理配置，促进经济增长方式的转变。

（二）发展思路

根据国家的总体部署和四川省情，我省国民经济跨世纪的发展战略是：推进转变，优化结构，发挥优势，高效持续，加快发展。要大力推进经济体制和经济增长方式的根本性转变，深化改革，扩大开放，依靠科教，调整优化所有制结构、产业结构、产品结构、技术结构、企业组织结构、地区布局结构，充分发挥我省市场广阔、资源丰富、科技力量雄厚、劳动力众多且成本较低的优势，提高市场竞争能力，提高经济效益，提高经济的整体素质，实现持续、快速、健康发展，建设经济强省。

战略重点是：

第一，夯实四大基础。

即：夯实农业基础，夯实交通基础，夯实能源基础，夯实科教基础，使农业、交通、能源等基础产业适应整个国民经济和社会发展的需要，切实把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来，实现“科教兴川”。

第二，壮大六个支柱。

集中必要力量，把现有基础较好、市场前景广阔、产业关联度大的电子信息产业、机械冶金工业、建筑建材业、饮料食品业、化学医药工业、旅游业等六大产业，着力培育成我省具有竞争力的支柱产业，形成一批名优拳头产品和有特色的风景名胜旅游热点，推动结构升级，促进经济发展。

第三，培育经济中心。

以成都为中心，推动德阳、绵阳、乐山等城市的快速发展，逐步建成一个高速发展的成都平原经济圈，使之成为全省经济增长的骨干力量。加快攀西川南资源开发，增强全省发展后劲。加大对丘陵地区、盆周山区和民族地区的扶持力度，促进区域经济协调发展。坚持城市化与工业化相互配合，城市建设与乡村发展相结合，完善包括特大城市、大城市、中等城市、小城市和建制镇的城市体系，培育不同范围、不同层次的区域经济

中心和经济增长点。

第四，坚持可持续发展。

正确处理好人口、资源、环境和发展的关系，始终把控制人口、节约资源、保护环境放在重要位置，决不以浪费资源和破坏环境为代价谋求经济的一时增长，决不以牺牲后代人的利益为代价来获取当代人的利益。要在加快发展中着力改善经济增长的质量，解决贫困问题，千方百计地满足人民对就业、教育、医疗、文化和社会保障等多方面的需要，努力实现经济社会的持续协调发展。

（三）奋斗目标

跨世纪经济发展的总体目标是：

建设经济强省，使人民的小康生活更加宽裕，初步建立起社会主义市场经济体制。

1、“九五”奋斗目标

——经济总量目标。在 1996 年提前完成原定 2000 年国内生产总值比 1980 年翻两番的基础上，全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000 年全省国内生产总值由 1995 年的 2505 亿元增加到 4034 亿元（1995 年价格，下同），年均增长 10%。在全省人口比 1980 年增加 1400 万左右的情况下，实现人均国内生产总值比 1980 年翻两番，达到 4700 元以上，五年年均增长 8.9% 左右。

——人民生活目标。实现基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平。城镇居民人均生活费收入达到 5000 元，年均增长 7.2%。农民人均纯收入达到 2000 元以上，年均增长 11% 以上。食品支出占居民生活费支出的比重，城镇降到 48% 以下，农村降到 57% 以下。城镇居民人均居住面积达到 9 平方米以上，住房成套率达到 70%。农村居民人均砖木结构和混合结构住房面积达到 15 平方米，住房质量和卫生条件明显改善。城镇自来水普及率达到 97%。电话普及率城市达到每百人 30 部，全省达到每百人 6 部。

——经济体制改革目标。初步建立社会主义市场经济体制，基本建成以公有制为主体，多种经济成份共同发展、公平竞争的经济结构体系；适应市场经济要求，产权明晰，权责明确，政企分开，管理科学的现代企业制度；统一开放，法制健全，竞争有序的市场体系；以间接手段为主的完善的宏观调控体系；以按劳分配为主体，效益优先，兼顾公平的收入分配制度和多层次的社会保障制度；在国家宏观调控下的稳定高效的省级区域经济调节体制。

——产业发展目标。第一产业增加值年均增长 3.0%，第二产业增加值年均增长 13.0%，其中工业年均增长 13.2%，第三产业增加值年均增长 11.6%。2000 年三次产业的结构由 1995 年的 28.6：41.3：30.1 转变为 21：47：32。农业和基础设施的制约作用进一步缓解，支柱产业进一步发展壮大。2000 年全省主要工农业产品的产量：粮食 3650

万吨以上，发电量 700 亿千瓦时以上，钢 600 万吨，化肥（折纯）280 万吨，彩电 800 万台以上。

——科技教育发展目标。到 2000 年，科技进步对经济增长的贡献率提高到 40%以上；在占全省人口 85%的地区普及九年义务教育，全省青壮年非文盲率达到 95%。

——社会发展目标。到 2000 年，全省人口控制在 8580 万左右；全面完成“七—一八”扶贫攻坚计划，稳定解决全省贫困人口的温饱问题，共同致富奔小康；城镇失业率力争控制在 5%以内；人人享有初级卫生保健，群众体育日益活跃；环境污染和生态破坏加剧趋势得到基本控制并局部有所改善；社会稳定，社会治安显著改善。

——经济效益目标。全社会劳动生产率年均增长 7.1%，2000 年全员劳动生产率达到了 7600 元 / 人、年；工业资金利税率和经济增长的质量明显提高。

2、2010 年的奋斗目标

——经济增长速度超过全国平均水平。十年国内生产总值年均增长速度保持在 8.5%，力争超过全国平均水平一至两个百分点。2010 年国内生产总值按 1995 年价格达到 9120 亿元。

——由低收入地区进入中等偏下收入地区。2010 年，全省人口控制在 9450 万人左右，人均国内生产总值达到 9700 元，按照国际通行的区域收入分类标准，我省由低收入地区进入中等偏下收入地区。

——经济结构进一步优化。到 2010 年，国民经济第一、二、三产业的增加值结构将演变为 12：53：35，就业结构演变为 40：28：32。农业和农村经济全面繁荣，农业现代化建设、农业产业化和城乡一体化进程取得重大进展，抗御自然灾害的能力显著提高。水利、交通、通信、能源建设取得显著成绩，对国民经济的“瓶颈”制约基本消除。支柱产业地位牢固确立，工业成为推动经济增长的主要动力，轻工业在工业中的比重明显上升，形成一批在全国乃至世界有一定影响的大集团、大公司。第三产业全面发展，各项社会事业更加完善，环境污染和生态破坏基本得到控制。工业的社会化大生产方式被全面导入非工产业，完成生产组织方式从农业社会到工业社会质的飞跃。

——城市化进程明显加快。到 2010 年，城市居民占全省人口的比重提高到 40%左右，全省特大城市和大城市达到 8 个、中等城市达到 20 个左右，同时形成一批小城市和众多的建制镇。城市经济在全省国民经济中的比重提高到 60%以上。

——经济效益显著提高。按照全国《质量振兴纲要（1996—2010 年）》的要求，到 2010 年，全省主要工业产品有 85%以上按国际标准或国外先进标准组织生产，重点产品的合格率稳定在 95%以上，主要产业的整体素质基本适应国际竞争。工业的资本收益率和资产利税率等主要经济效益指标达到全国平均水平。

——人民的小康生活更加宽裕。到 2010 年，城镇居民人均生活费收入达到 9000 元

以上，农民人均纯收入达到 3600 元以上。在居民消费结构中，食品支出的比重显著下降，城镇降到 40%左右，农村降到 50%以下；住和行的消费比重明显提高，每户家庭都有一套经济适用的住房，电话和电脑在城市基本普及，并开始进入农民家庭，部分家庭拥有私人轿车；教育、卫生、文化事业全面发展，社会保障体系日趋完善，人民生活质量和健康水平显著提高，全省人均期望寿命达到 72 岁。

二、“九五”时期经济调节目标

为了保持国民经济持续、快速、健康发展，积极落实中央宏观调控目标，我省确定将经济增长速度、物价水平、固定资产投资、财政收支与信贷收支、进出口贸易及利用外资、人口和就业作为区域发展的主要经济调节目标。这些目标是我省制定各项经济政策和年度计划的基本依据和主要尺度，是实现全省国民经济总量平衡和结构优化的具体要求。

（一）经济增长速度

“九五”期间，我省国内生产总值年均增长速度确定在 10%，为确保这一目标的实现，需要采取以下措施：

——积极推进经济体制和经济增长方式的两个根本性转变，提高科技进步对经济增长的贡献。

——适当扩大投资规模，努力增加出口需求，防止需求大幅度波动和需求结构的失衡。

——加快农业、交通、能源和部分短缺原材料工业的发展，不断增加供给能力；切实搞好企业的结构调整，积极培育壮大带动国民经济增长和结构升级的支柱产业；大力发展非国有、非公有制经济。

——大力提高劳动生产率，并在此基础上逐步增加城乡居民的收入，正确引导消费需求，积极向生产的深度和广度拓展，创造更多的就业岗位。

（二）物价水平

“九五”期间，我省商品零售价格的调节目标定在年均上涨 7%左右，为实现这个目标，必须采取以下措施：

——认真贯彻中央有关物价的宏观调控政策，在省的事权范围内积极采取有力措施调节物价总水平。

——加快经济增长方式的转变，大力降低生产和经营成本，增加短缺产品的供给能

力。

——严格控制流通环节的涨价因素和部分服务性收费的价格，采取有力措施制止暴利行为。

——地方权限内的价格调整要从严掌握，调价种类、幅度和时机，要根据当年物价趋势有利于实现物价调节目标。

（三）固定资产投资

“九五”期间，全省固定资产投资的调节目标为投资率 30%左右，按国内生产总值年均增长 10%和 1995 年价格计算，五年累计全省固定资产投资总规模为 5000 亿元左右。为实现这个目标，必须采取以下措施：

——认真贯彻《四川省人民政府关于深化投资体制改革的决定》，积极推行建设项目法人责任制、资本金制、招投标制和工程建设监理制，改进和完善建设项目管理，加强和改善省级投资调控。

——切实加强企业的改革、改组、改造和管理，提高经济效益，扩大资金积累，确立企业投资主体地位，增强对银行和社会资金的吸引力。

——努力盘活国有资产存量，完善国有资产和土地使用权有偿使用制度。

——进一步大力发展金融证券业，努力扩大债券、股票等证券直接融资。

——建立、健全地方基础性建设投资基金制度，努力改变资金分散状况，管好、用好各种专项建设基金。

——拓展集体和城乡居民个人直接投资领域，鼓励兴办集体、个体、私营和多种形式的股份制企业。

——加大招商引资的力度，增强对外开放的实效，扩大利用外资的规模。

——积极争取国家对我省基础产业和基础设施建设的支持，以及对少数民族地区、贫困地区的投资倾斜。

——加强农业、水利、交通、通信、能源等基础设施和基础产业建设，增加对科技、教育和支柱产业的投入，加大现有企业和老工业城市改造的力度，集中投资保重点，提高固定资产投资的效率。

（四）财政收支和信贷收支

“九五”期间，我省财政收支的目标是：地方财政收入年均增长 10%，财政支出年均增长 7%。为此，要调整国民收入分配格局，大力增加财政收入，严格控制财政支出，逐步提高财政收入占国内生产总值的比重。分期分批全部消除省、地、县三级的滚存赤字，

基本摘掉“吃饭财政”的帽子，初步实现财政收支及平衡状况的良性循环。要按照中央适度从紧的货币政策，积极组织存款，重点抓好信贷资金结构优化，提高信贷资金使用效益。全省金融机构各项存款余额要力争达到 4300 亿元左右，年均增长 18%；各项贷款余额达到 4200 亿元左右，年均增长 15%。

（五）进出口贸易和利用外资

2000 年，全省出口总额达到 20 亿美元，占国内生产总值的比重为 4.1%。实际利用外资额五年累计达到 30 亿美元以上。要重点抓好外贸结构的调整，提高轻工纺织产品出口档次，增加机电产品特别是成套设备的出口。按照“积极、合理、有效”的方针，进一步扩大招商引资，注意利用好政府间和国际金融组织的贷款。

（六）人口和就业

2000 年，全省总人口控制在 8580 万人左右，人口自然增长率控制在 11%以内；“九五”期间，新安置 85 万城镇劳动力就业，力争把城镇失业率控制在 5%以内。主要措施是：

——严格控制人口增长。坚决贯彻计划生育的基本国策，认真执行《四川省计划生育条例》，坚持以宣传教育为主、避孕为主、经常工作为主，动员和组织社会各方面对人口问题实行综合治理，努力增加计划生育的资金和技术投入，切实加强计划生育队伍和基层服务网络建设，不断增强控制人口增长的能力。

——努力提高人口素质。提倡晚婚晚育，搞好优生优育，大力发展医疗保健和教育科学文化事业，着眼于人的全面发展，促进人口素质的不断提高。

——把计划生育工作的重点放在农村。坚持把计划生育工作与发展农村经济、帮助群众勤劳致富奔小康、建设文明幸福家庭结合起来，逐步建立利益导向和社会制约相结合以及宣传教育、综合服务、科学管理相统一的农村计划生育机制。

——改革劳动就业制度。发展多种就业形式，进一步建立和健全各级各类劳动力市场。运用多种手段调节就业结构，形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的就业机制。

——拓宽城镇的就业渠道。根据市场的需求情况，大力发展第三产业、建筑业等劳动密集型产业，全面实施再就业工程，增加就业机会。积极发挥集体经济、个体经济、私营经济和三资企业在扩大就业方面的重要作用。加强职工技能开发和就业训练，促使从事技术工种的人员都经过培训后再上岗。

——加快农村剩余劳动力的转移。积极组织农村剩余劳动力向农业的深度和广度进军，继续采取以工代赈、民办公助、义务投劳等多种形式，动员农村劳动力加强基础设施建设，改善农村的生产和生活条件；大力发展乡镇企业，加快工业化与城市（镇）化

的进程，扩大就业机会，正确引导农村剩余劳动力向非农产业和城市（镇）转移；加强劳务输出的组织管理，提高劳务人员素质，扩大“川军”竞争优势，同时积极开拓境外就业渠道，扩大国际间的劳务合作与劳务输出。

三、“九五”时期国民经济发展的主要任务

“九五”期间，要坚持以经济效益为中心，积极推进经济增长方式的转变，加大结构调整的力度，夯实基础，壮大支柱，全面提高国民经济的整体素质。

（一）切实把农业放在首位，全面发展和繁荣农村经济

继续贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营，大力发展乡镇企业”的方针，坚持“稳粮调结构，增收奔小康”的思路，以达小康统率全部农村工作，重点抓好“丰收计划”、“小康规划”和“扶贫攻坚计划”。

到 2000 年，全省农业和农村经济发展要上一个新台阶，农业增加值达到 847 亿元；粮食总产量达到 3650 万吨，人均占有粮食稳定在 400 公斤；肉类总产量达到 612.75 万吨，生猪出栏 7110 万头；棉花产量达到 14 万吨；油料产量达到 170 万吨；乡镇企业总产值达到 5440 亿元，实现利税 160 亿元；农民人均纯收入达到 2000 元以上，基本实现农村小康。

为实现上述目标，必须采取以下措施：

——加强以水利建设和中低产田土改造为重点的农业基础设施建设，坚持“治水兴蜀”，提高抗灾综合能力，增加有效灌溉面积，发展节水农业。五年新增蓄引提水能力 9.13 亿立方米，新增有效灌溉面积 267 万亩。2000 年全省农田有效灌溉面积达到 3720 万亩。同时，加快中低产田土的改造，五年完成 1327 万亩的改造任务，实现农业人口人均半亩旱涝保收稳产高产基本农田。

——加大农业结构调整的力度，在确保粮食稳定增产的前提下，因地制宜发展经济作物和林牧副渔各业，进一步巩固和发挥生猪的优势，加强草原、草山、草坡的开发，大力发展草食牲畜和节粮型畜禽，鼓励规模经营和深度加工。在维护生态平衡的前提下，大力开发利用非耕地资源，发展珍、稀、名、特、优产品。积极培育森林资源，大力发展林果业，加快速生丰产林、经济林基地和长江中上游防护林工程的建设，抓好山区林业资源综合开发。

——大力推进农业产业化进程，转变农业增长方式。根据各地自然条件和农业资源优势，在稳定粮食生产的同时，要围绕畜禽、棉麻、油料、水产、蔬菜、林果、蚕桑、茶叶、烤烟、药材 10 个方面，制定发展规划，按产业化模式因地制宜进行系列开发。在完成好内江市国家大型商品粮生产基地和“九五”国家第一批 9 个商品粮基地县建设

的同时，进一步抓好棉花、油料、糖料、烤烟等经济作物的基地建设，抓好南江黄羊和万源、宣汉等 60 个商品牛羊基地，20 个出口优质瘦肉型猪基地，3 个奶源基地，内江特种水产基地，安宁河流域农产品商品基地，乐山、宜宾等地林业综合开发项目原料林基地建设。开展以攀西地区为代表的生物资源项目产业化综合开发研究，重点抓好以药物产品，农用生化产品为主体的生物工程，以绿色食品、饮料以及特种水产品为代表的三大系列产品的综合开发。要注意培植和发展一批不同所有制的农产品加工、营销、贮运的龙头企业。

——加快乡镇企业发展，积极推进小城镇建设，促进农村产业结构调整 and 农业剩余劳动力转移。要按照“注重质量效益，坚持发展提高”的方针，继续支持乡镇企业快速发展，并切实在提高质量、效益和水平上下功夫，引导乡镇企业适度集中，尽快形成一批销售收入超百亿元的县和一大批超十亿元的镇、超亿元的村。积极推进以建制镇为重点的小城镇建设，把它同乡镇企业发展、农业剩余劳动力转移和环境治理等结合起来，发挥小城镇在城乡经济发展中的联结和传导机制，以及在农业社会化服务体系建设中的中心作用。

多渠道增加对农业的投入。积极争取中央的支持，努力将重点工程纳入国家计划。各级各方面都要努力增加对农业的投入，积极解决水利等建设资金问题。逐步提高基本建设资金、各级财政预算资金和信贷资金用于农业的比重。继续完善农业发展基金。鼓励和引导农村集体组织、合作基金会、农民以及工商企业增加对农业的投入。进一步完善劳动积累制度，充分利用丰富的劳动力资源，加强农业基础设施建设。积极扩大农业利用外资的数量和范围，鼓励兴办农业“三资”企业。

——切实抓好科教兴农。围绕农业发展中的关键问题组织科技攻关，重点抓好主要优良农作物及畜禽品种的选育、引进，大力推广优良品种及先进的种植养殖技术，进一步健全和完善农业科研、推广、培训相结合的科技服务体系，加强气象科技为农业服务的能力，积极推进农业机械化。抓紧“四川省畜牧科技推广服务体系”的建设。大力加强农村教育，提高农业劳动者的素质，努力做好农业科技知识的普及工作。

——稳定和完善农村政策，深化农村改革，促进生产要素的合理流动，提高农业产业化水平，逐步推进农业的适度规模经营和集约经营，完善农产品的价格体系，建立健全对农业的支持和保护体系，切实保护农民利益，减轻农民负担。

——坚持贯彻土地基本国策，依法保护耕地，严格控制占用耕地，建立、完善基本农田保护制度，有计划地开发可耕地，逐步实现全省耕地总量动态平衡。五年非农占用耕地控制在 2.7 万公顷以内，开垦宜农荒地 2.7 万公顷以上。2000 年，确保全省耕地不少于 453 万公顷。

（二）继续加强水利、交通、通信、能源等基础设施建设

“九五”期间，要突出重点，集中力量，抓好一批水利、交通、通信和能源重大项目的建设。

1、水利

坚持大中小微并举，蓄引提相结合，新建与挖潜配套相结合，灌溉、供水、防洪、发电、水运相结合的方针，大力加强骨干水利设施建设，发动群众大搞水土保持和小型、微型水利工程，切实搞好水资源的合理开发利用和保护，扩大农田灌溉面积，增加供水能力，提高大江大河的防洪标准，充分发挥水利设施的综合效益。

“九五”重点抓好都江堰灌区续建配套和技术改造、升钟水库灌区续建配套工程、武都引水工程、大桥水库的续建，新建紫坪铺水库，积极做好亭子口水利枢纽建设的前期工作。同时，加快一批中小型和微型水利工程建设。切实解决好农村人畜饮水困难问题。加强大江大河的综合治理，加快防洪工程的建设，新建江河堤防 395 公里，提高城市的防洪标准，增强防洪能力。

2、交通

以建设方便、快捷、高效的现代化交通运输体系为目标，逐步形成铁路、公路、航空、水运和管道运输协调配合、布局合理的综合交通运输体系。

（1）铁路

扩大北通道，完成宝成复线阳平关——成都段的建设及襄渝铁路达渝段电气化改造，争取宝成线北段复线尽快开工建设，加快兰渝铁路前期工作；增加南通道，完成成昆铁路电气化改造，抓紧内昆铁路安边至梅花山段建设，加快隆黄铁路泸州至叙永段的前期工作；开辟东通道，完成达成铁路建设，争取建成达万铁路。同时，加强枢纽和省内路网建设，扩大成都枢纽的能力，争取尽早开工建设筠连（金沙湾——巡司场）铁路。五年新增铁路营运里程 460 公里，电气化里程 920 公里。

（2）公路

加快建设国道主干线，尽快形成以成都为交通枢纽向外辐射的高等级公路骨架网络，努力改善出省通道，抓好民族地区和贫困地区的通道建设。配合国家“九五”期“两纵两横三条重要路段”的公路建设重点，集中力量建成成都——绵阳、成都——乐山、成都——雅安、内江——宜宾、广安——邻水、隆昌——纳溪、广元沙溪坝——棋盘关、成都绕城高速公路三河场——狮子桥、达川罗江——百节和西昌卫星基地路等十条高速公路；做好成都——南充、绵阳——广元沙溪坝、成都绕城高速公路狮子桥至白家等高速公路的前期准备工作；加大扶贫力度，改善少数民族地区和贫困地区的交通条件，打通二郎山隧道，建设鹧鸪山隧道，继续改善整治川藏公路。五年全省新增公路里程 3000 公里，高速公路达到 1000 公里。

(3) 水运

要加强长江及其主要支流航道整治和重要码头建设。重点抓好三峡机组运输配套工程，包括新建乐山大件码头及其进港公路和乐山至宜宾岷江航道整治；继续建设渠江达县金盘子枢纽工程；积极配合水电开发建设嘉陵江东西关枢纽工程；新建泸州集装箱码头和客运港口码头，抓紧嘉陵江广元至昭化段渠化工程的前期准备工作；根据需要适时改造和扩建宜宾港。

(4) 航空

完成成都国际航空港的改扩建。按照科学、经济、合理布局的原则，集中力量建设绵阳、攀枝花等机场，积极筹建九寨黄龙机场。更新和添置一批先进飞机，积极开辟省内、国内航线，有计划地发展国际航线。

3、邮电通信

发展以光缆传输为主、数字微波和卫星通信为辅的长途通信建设，加快信息高速公路建设。新建成都——兰州埋式光缆（四川段 541 公里）、成都——昆明埋式光缆（四川段 1147 公里）；西安—成都—重庆埋式光缆（四川段 951 公里）；新建省内直埋和管道光缆总长 4909 公里；甘孜、阿坝州光缆 800 公里，卫星地球站 6 个。建成全省 19 个 C3 扩大本地电话网，新增交换机 404 万门，实现全省县城以上城市交换程控化和传输数字化。建成全省快速高效的信息网“天府热线”。到 2000 年，基本形成适应国民经济和社会发展需要的完整、统一、先进的通信网。

邮政建设要以建设三级邮区中心局为重点，在成都和部分三级邮区中心局装备信函分拣机和包裹分拣机，基本实现大平面立体作业和重件机械化处理，采用高速度、多渠道、多手段的综合邮运方式。到 2000 年，全省人均年函件量达到 7 件，行政村基本实现村村通邮，设立邮电（包括自、委办）支局所的乡镇比例达到 80%。

4、能源

坚持以电力建设为中心，优先开发水电，适度发展火电，规划建设核电，加快天然气资源勘探开发，合理开发煤炭资源，积极发展沼气、薪炭林等农村能源，鼓励开发太阳能等新能源，改善能源结构。同时，切实抓好主要耗能行业的节能降耗，提高能源综合利用水平。

(1) 电力

按照“大中小相结合，流域梯级滚动开发”的办法，大力发展水电。重点在水能资源丰富的“三江”（雅砻江、大渡河、金沙江）流域建设一批大型骨干电站，在开发条件较好的南桷河、宝兴河、马边河、瓦斯河、官料河以及涪江、嘉陵江、渠江中上游，建设一批投资少见效快的中型水电站。利用盆周山区的水能资源，加快中小型电站和国务院下达的 45 个农村初级电气化县建设。

完成在建的二滩水电站（330 万千瓦）、宝珠寺水电站（70 万千瓦）、成都电厂技改工程（28.4 万千瓦）；争取开工建设官地水电站（180 万千瓦）、冷竹关水电站（33 万千瓦）、福堂坝水电站（36 万千瓦）、南桠河梯级一期工程（37.2 万千瓦）、宝兴河梯级二期工程（40 万千瓦）、广安火电厂一期工程（60 万千瓦）、黄桷庄火电厂二期工程（60 万千瓦）。加快向家坝、溪落渡水电站前期工作的进度。同时，加强电网规划和建设，重点抓好二滩电站 500 千伏高压送出工程，加强城市供电系统的改造，积极做好与陕西、贵州联网的前期工作。抓紧核电建设的规划。

（2）天然气和石油

加强油气勘探和油气田建设。勘探重点放在川西须家河组，同时加强川中——川南过渡带和川西平落坝区域的勘探开发，积极支持对外合作勘探油气资源。新区勘探的重点是：西昌盆地、乐山——龙女寺古隆起、龙门山褶皱带推覆体和通南巴构造带。油气田建设重点加快达川和川西新场气田、平落坝气田的建设，争取形成多个年产气 5 亿立方米以上的气田。同时，积极做好疆油入川管道工程和四川炼油厂的前期工作。

（3）煤炭

坚持大、中、小并举的方针，以国有大中型煤矿为重点，积极扶持地方办矿。要加强老矿区改造和新矿区（特别是川南无烟煤矿区）开发的步伐，尽快形成一批上规模、上水平的地方骨干煤矿。“九五”期间全省新增生产能力 151 万吨。

（三）培育壮大电子信息产业、机械冶金工业、建筑建材业、饮料食品业、化学医药工业和旅游业等支柱产业

“九五”期间，对已经形成优势和有条件培育成为新的优势的电子信息产业、机械冶金工业、建筑建材业、饮料食品工业、化学医药工业和旅游业，要突出重点，择优扶持，集中突破，坚持上水平、上质量、上规模，不断扩大市场占有率，逐步把这些产业培育成为能够带动全省经济增长和结构升级的支柱产业。

1、电子信息产业

——全面提高我省电子信息技术与设备制造业的总体水平，加快产品结构调整，巩固消费类、基础类产品优势，提高投资类产品比重；加快企业组织结构调整，实施名牌战略，形成以长虹为龙头的 10 大电子骨干集团企业；加快经济结构调整，国有、民营共谋发展。

——壮大消费类电子产品的优势。重点抓好长虹“红太阳一号”、红光彩管等重点工程的建设，大力开发高清晰度大屏幕彩电、家用电脑、多媒体和高保真组合音响等新一代消费热点产品，进一步提高家用电器的生产能力和竞争力。

——以通信产品、电子计算机及配套产品、计算机软件为主体，推动投资类电子的

发展。大力展光纤、光缆、电缆、甚小地面接收站、微波通信设备、光端机、交换机、计算机多媒体系统。在着重抓好一批优势国有企业联合扩张的同时，抓好鼎天、托普、迈普等民营企业的计算机、网络配套产品和系统集成产品，加快我国西部软件园的建设。

——按照新型元器件片式化、规模化和电子功能材料基地化的方向，发挥基础类电子产品的优势。突出抓好新型电子元器件基地的建设，加快产品开发和升级换代，上规模、上水平。

——抓好军品的开发和生产，积极做好军转民和军民结合工作，搞好军事电子产品基地的建设。2000年，全省电子信息产业的增加值力争达到200亿元，占全省国内生产总值的比重达到5%左右。其中，电子工业总产值450亿元，占全国8%；工业增加值达到100亿元，利税总额达到45亿元，出口创汇达到1亿美元。

2、机械冶金工业

——机械工业要充分发挥电气机械及器材制造业的优势，集中力量抓好东方电气集团公司大型、特大型水、火发电机组和第二重型机械集团三峡特大型水发电机组铸锻件扩建工程，不断提高发电设备、输配电设备和电工器材等拳头产品的市场竞争能力。进一步提高工程机械的制造水平，重点抓好长江工程机械（集团）公司、成都工程机械总厂和四川建筑机械厂的技术改造项目。有重点地发展汽车及零部件，搞好四川旅行车制造厂高、中档系列客车的扩建。抓好发动机、前后桥、减震器等重要零部件生产。积极开发交流数字驱动系统、数控机床等机电一体化高新技术产品，以市场为导向，加快液压件、大中型轴承、密封件等重要基础件的发展。2000年，全省机械工业增加值达180亿元，利税总额达36亿元。主要产品品种50%达到90年代初国际水平，优势特色产品工业产值的比重达到70%以上，前10家大企业（集团）的生产集中度由目前的45%提高到75%左右。

——钢铁工业要以优化产品结构和工艺技术结构\提高质量和节能降耗为重点，发展优势拳头产品，提高经济效益。全面建成攀钢二期扩建工程，大力开展钒钛资源综合利用。集中力量抓好长城特钢50万吨炼钢系统工程建设和轧钢系统工程的可行性论证。做好成都无缝钢管厂平炉改造工程的前期工作。2000年，钢铁工业增加值达到56.2亿元。有色金属工业要着重抓好矿山建设这个基础，优先发展重有色，积极发展稀贵金属，稳步发展硬质合金、半导体材料和铜铝加工，积极发展电冶联合企业。抓好拉拉铜矿扩建工程、呷基卡锂辉石矿开工建设。加快自贡硬质合金厂钨钼系统改造和超硬材料工程、739100吨多晶硅、单晶硅改扩建工程、里伍铜矿二期、会理铅锌矿二期、广兴铝厂二期等扩建工程，积极做好白玉呷村银多金属矿开发的前期工作。2000年，有色金属工业增加值达到7亿元。稀土工业要加强资源的勘探，强化矿山开采管理，下大力气抓好稀土的推广利用，力争在本世纪末开工建设凉山稀土采选冶联合企业。

3、建筑建材业

——建筑业要立足省内市场，大力开拓省外和国外市场，重点抓好城乡民用住房、社会公共工程和重点项目的建设，大力发展装饰装修业，积极扩大向省外的建筑劳务输出，扩大对外工程承包。努力提高机械化施工水平、经营水平和队伍素质，依靠高质量、高信誉，获取高效益、高速度。2000年，全省建筑业增加值达到260亿元，从业人员达到200万人。

——建材业要进一步扩大优势拳头产品优势，加快发展优质水泥、特种水泥和优质石材，积极争取开工建设都江堰水泥厂、峨眉水泥厂和嘉华水泥厂技改工程，加快雅安石材工业基地的建设。大力发展轻质高强高分子新型建材及制品，提高新型墙体材料、室内外装饰材料以及高中档卫生洁具和特种陶瓷的生产能力，搞好新型建材的推广。重点抓好成都玻璃厂、四川玻璃股份有限公司玻璃深加工和四川玻纤厂池窑拉丝工程、威远康达玻球、玻纤生产基地建设。2000年，全省建材工业增加值达到75亿元。

4、饮料食品业

——大力支持名优酒、啤酒和名优饮料的发展，重点抓好宜宾五粮液等名酒和四川蓝剑集团的啤酒，稳步提高名优酒的比重，努力扩大优质啤酒和优质饮料的生产规模，提高市场占有率。

——进一步提高粮、油、肉、果、蔬、糖的加工深度，有重点地扶持一批农、工、贸企业集团，积极发展方便食品和保健食品，增加精米、精粉、精油和专用粉、专用油的产量，提高分割肉、袋装肉的比重，努力形成一批有竞争力的拳头产品。

——加快卷烟行业的调整改造，重点抓好成都、什邡烟厂技术改造，建成以攀西地区为代表的全省优质烤烟基地，围绕增加单箱利税，大力提高产品质量，拓展市场。

5、化学医药工业

——化学工业要继续巩固和发挥氮肥、磷肥工业的优势，提高整体水平和效益。重点发展优质化肥，努力发展天然气化工、煤化工和硫、磷、钾化工的深加工产品及皮革化工和日用精细化工产品，调整改造盐化工；做好石油化工开发的前期准备工作。集中力量抓好自贡鸿鹤化工总厂技改和美丰、南光、眉山等小氮肥厂扩建技改工程；积极争取开工建设川南磷铵矿肥结合工程、川化集团合成氨节能技改工程、火炬化工厂“801”工程、泸天化集团公司大化肥工程、眉山芒硝厂硫酸钾工程。大力抓好以川化集团公司、泸天化集团公司为依托的两大化工基地的建设和泸州、德阳精细化工的发展。2000年，全省化学工业增加值达到93亿元。主要产品产量：化肥（折纯）280万吨、烧碱27万吨、纯碱45万吨。

——医药工业要坚持以高新技术为先导，依托重点企业，大力扩大优势名牌拳头产品，加快发展中成药工业；加强原料药基地建设，大力提高药品制剂的总体水平，积极

鼓励开发新型生物材料并促其尽快形成产业化。重点扶持四川制药股份有限公司、地奥制药公司、长征制药股份有限公司、通联药业有限公司、恩威制药有限公司以及民营企业中汇制药有限公司等 23 户骨干企业，积极组建大型企业集团，鼓励优势企业扩张，增强市场竞争能力。2000 年，全省医药工业增加值达到 40 亿元。

6、旅游业

——要以市场为导向，效益为中心，世界名牌旅游产品为龙头，认真搞好规划，加大投入力度，加强基础设施建设，强化旅游资源保护，提高管理水平和服务质量，整顿规范旅游市场，丰富旅游内容，增强对国内外游客的吸引力，有重点地扩大接待能力。

——到本世纪末，全省旅游业要重点围绕“一个中心、五大片区、七条线路、八大工程”加快建设和发展。一个中心，即以成都为中心；五大片区，即川西北高原奇山异水旅游区，乐山佛教文化、自然风光旅游区，川南恐龙、竹海旅游区，攀西民俗、度假旅游区，川东北风光名胜区；七条线路，即九寨——黄龙线、乐山——峨眉山线、川南恐龙竹海线、大熊猫观览线、三国遗踪线、海螺沟冰川线、西昌卫星发射基地及泸沽湖风景线；八大工程，即旅游建设工程、度假区工程、旅游交通工程、旅游商品工程、旅游促销工程、人才培育工程、旅游集团工程、“旅游兴川”工程。

2000 年，全省接待海外游客达到 32 万人次，外汇收入达到 1.37 亿美元；接待国内游客达到 6130 万人次，国内旅游收入达到 196 亿元；国际国内旅游总收入达到 208 亿元，占全省国内生产总值的 5.2% 以上。

（四）改造提高轻纺工业

1、纺织工业

加强技术改造，着力提高纺织产品的质量、档次和市场占有率。严格控制总量，认真搞好企业改制、改组和改造，探索组建各类集约化集团的路子。加快自贡聚酯工程建设和宜宾化纤厂、成都化纤厂扩建，有重点地改造一批棉纺厂。

2、丝绸工业

严格控制缫丝能力，大力提高丝绸印染后整理加工水平，积极开发化纤及仿真丝绸产品，实施“金顶工程”名牌战略，不断扩大市场占有率。重点加快阆丝集团、美亚集团、南充丝印厂、南充绢纺厂、成都佳丽华等企业技术进步。

3、皮革工业

充分利用皮革资源优势，引进国外先进技术，建立优质皮源基地。按照“制革集中，制品分散”的原则，有重点地改造一批制革和皮革加工厂，提高资源利用水平和产品质量，开发名牌皮革制品，增强产品的竞争能力，扩大市场占有率。同时，切实抓好制革的污染治理。

4、造纸工业

努力调整产品结构，提高产品质量和档次。大力发展替代进口的强韧牛皮箱板纸、涂布白板纸、高档涂料纸及市场紧缺的胶印新闻纸、胶印书刊纸，积极开发热敏传真纸、无碳复写纸、办公自动化设备用纸、高档生活用纸等高技术和高附加值的产品。重点加快雅安纸浆厂的建设和宜宾造纸厂、长江造纸厂、乐山造纸厂的改扩建。同时，加大对小纸厂调整、改造的力度，基本解决小纸厂的污染问题。

（五）进一步搞好国防工业的军民结合，加快军转民的步伐

认真贯彻军民结合方针，在坚持军品优先的前提下，大力调整产品结构，积极开发民品，增加国防军工企业与地方经济的融合。根据市场需要和企业自身特点及优势，重点发展技术含量高的电子、机械、化工等拳头产品，努力提高国防科技工业经济增长的质量。2000年，全省国防科技工业增加值达到23亿元，出口创汇0.5亿美元。

（六）积极发展第三产业

要以第一、第二产业发展为基础，与提高人民生活的需要相适应，不断拓展第三产业的服务领域，提高第三产业的服务质量。在继续发展商业和生活服务业的同时，要大力发展旅游业，积极发展信息、咨询和技术、法律、会计服务等新兴产业，依法规范和发展金融、保险业，正确引导和积极扶持房地产业健康发展，健全资产评估、业务代理、行业协调等中介服务，逐步形成第三产业合理的规模和结构。

1、国内贸易业

大力加强市场建设，制定灵活有效的营销策略，努力开拓农村市场，继续繁荣城市市场，积极发展省外市场。充分发挥国有商业、供销合作社和国有物资流通企业的主渠道作用，积极鼓励和支持私营个体商业的发展。建立健全基本生活必需品和重要生产资料的价格调节基金和储备制度，有效调节市场供求和价格。2000年，全省社会消费品零售总额达到2130亿元。

2、金融保险业

要积极配合中央建立和完善以人民银行为领导、国有商业银行为主体、多种金融机构并存、分工协作的金融体系。抓好国内各银行和国外金融机构在我省设立分支机构和建立城市合作银行、农村合作银行的工作，积极争取创办四川发展银行和引进外资金融机构。进一步规范、发展金融市场，积极促进保险业的完善与发展。

3、信息、咨询业

以信息资源网建设为突破口，发展信息、咨询服务业。配合“三金”工程的建设，建立覆盖全省、沟通国内和国际的信息网络，实现信息资源共享。按照市场经济和扩大

国际经济技术合作的需要，积极发展社会急需的各类咨询服务业。

四、“九五”时期区域经济发展

全省区域发展的总体部署是：依托一点（成都），构建一圈（成都平原经济圈），开发两片（攀西、川南），扶持三区（丘陵地区、盆周山区和民族地区），推动全省经济发展。

（一）加快成都平原经济圈建设

——以特大城市成都为中心，以宝成、成昆、成渝、达成四条铁路和成绵、成乐、成渝、成南、成雅五条高速公路为主轴，展开生产力布局。充分利用有利的投资环境，发挥经济、科技、人才的优势，进一步扩大对外开放，加快发展，努力建设一个经济发达的成都平原经济圈，带动全省经济的发展。

——充分发挥科技、教育、人才的优势，努力在微电子、生物技术、新材料、光纤、核物理和航空航天等领域形成一批高新技术产业，加快成都高新技术开发区和绵阳科学城的建设。

——充分发挥成都平原农业生产条件较好的优势，加快农业产业化进程，大力提高集约化生产经营水平，进一步加强粮、油、猪生产基地的建设，积极发展菜、禽、蛋、奶、渔等城郊型农业。

——充分利用现有基础和各种有利条件，大力培育壮大电子信息产业、机械工业、饮料食品业、旅游业等支柱产业，积极发展建筑、新型建材和医药工业。加快企业特别是国有大中型企业改组改造，推进企业集团化。

——充分发挥成都“三中心、两枢纽”的作用，进一步加强作为西南重要的科技、商贸、金融中心和交通、通信枢纽的地位，加快发展知识、信息密集的金融、保险、信息咨询、技术服务等高层次的第三产业，推动产业结构的高级化，全面增强其聚集和扩散功能。

（二）加快攀西、川南资源开发

——积极参与长江沿江综合经济带的建设，千方百计加快攀西资源开发步伐。大力加强以交通为重点的基础设施建设，努力改善投资环境。充分发挥亚热带光热和生物资源的独特优势，重点抓好安宁河流域的农业综合开发，逐步把该区建设成我省重要的粮食、糖料、烤烟、蚕茧、早熟蔬菜和亚热带水果生产基地。加快钒钛磁铁矿、有色金属、稀土和水能等优势资源的开发，逐步把该区建设成为全省乃至全国重要的水电基地、钒钛钢铁基地、有色金属工业基地。加强攀枝花和西昌市的建设，把攀枝花市逐步建设成

为长江上游、川滇交界处的工业和商贸中心，把西昌市逐步建设成为著名的旅游航天城。

——大力改善投资环境，充分利用川南丰富的资源和已经形成的产业优势，重点加快沿江的开放开发，努力建设长江上游有特色的沿江经济带。加快农业综合开发和煤、硫、磷等优势资源的开发，逐步把该区建设成长江沿江综合经济带重要的农产品生产基地，我省最大的煤炭工业基地和硫铁矿生产基地。充分利用现有基础，进一步发展以名优酒为重点的食品工业，以化肥、油脂化工、盐化工为重点的化学工业，以工程机械、电站锅炉、内燃机为重点的机械工业，以高中档卫生洁具、新型建材为重点的建材工业。同时，努力培育包括核燃料、高档永磁材料、聚酯化纤、工程塑料等在内的新的经济增长点。逐步把该区建成我省和长江沿江综合经济带有特色的食品和重化工基地。充分发挥自贡、宜宾、泸州、内江等城市群体的作用，努力形成合理的专业化分工与协作，带动区域经济的发展。

（三）加大丘陵地区、盆周山区和民族地区扶持力度

——进一步搞好农田水利基本建设，大力改善以交通为重点的基础设施条件，立足市场，依托资源，发展有特色的工业，加快乡镇企业和集体、个体经济的发展。切实抓好扶贫攻坚计划，坚持开发式扶贫的方针，从财政、信贷、建设项目、政策等各个方面加大对贫困地区的支持。切实保证“九五”末基本解决我省农村贫困人口的温饱问题。

——丘陵地区要重点抓好粮食、棉花、生猪、蚕茧等农副产品基地建设，改造提高以农副产品为原料的轻纺工业，扶持农用车及汽车零配件的发展，放手发展第三产业，加快农村剩余劳动力转移，促进工业化和城镇化进程。

——盆周山区要加强山区农业资源的综合开发，进一步提高农业综合生产能力；充分发挥水能和矿产资源的优势，因地制宜积极发展能源和原材料工业；努力改善投资环境，提高对外开放水平。

——民族地区要全面贯彻党的民族政策和“以开明促开放，以开放促开发，以开发促发展”的方针，切实加强农牧业、林果业、旅游业的发展，积极开发优势矿产资源和水能资源。省级部门和经济相对发达的地区要继续搞好对口支援，加大对民族地区的投入力度，有重点地帮助民族地区搞好交通、通信等基础设施建设，加快民族地区经济和社会事业的发展。

（四）积极推进城镇的建设和发展

——按照工业化与城市化相结合的思路，加速城市化进程。在充分发挥成都特大城市中心作用的同时，大力加强中小城市的改造，密切结合重大建设项目的布点，进一步壮大中小城市的经济实力，扩大中小城市的规模，完善和提高中小城市的服务功能。“九五”期内，争取将攀枝花和自贡市培育成为人口超过 50 万人的大城市。正确引导乡镇

企业向小城镇适度集中布局。特别要以县政府驻在镇为重点，大力加强示范小城镇建设，使其成为联系城乡经济的重要纽带和新的区域经济增长点。有条件的小城镇要逐步向小城市发展。

——按照“全面规划，合理布局，综合开发，配套建设”的方针，推动城市住房建设、公用设施建设和环境建设同步发展。围绕增强城市功能，加强城市交通、通信等基础设施建设，重点抓好干道网、公共交通、供水排水和防洪、消防等公用设施建设；提高污水处理和垃圾无害化处理的能力，改善环境卫生，提高绿化率。加强消防工作，严防恶性火灾事故。

五、“九五”时期科技教育发展的任务

实施“科教兴川”战略，尊重知识、尊重人才，抓好科技和教育发展，依靠科技进步和提高劳动者素质，促进经济增长方式转变，全面提高国民经济的整体水平。

（一）科学技术

科技发展要同经济建设统筹规划，努力实现与经济的有机结合，把提高产业技术水平和解决经济社会发展中的重大疑难问题和关键技术放在首位。在加强基础性研究、应用研究，抓好科技普及工作的同时，强化实用技术的研究、开发和推广，积极发展高新技术及其产业，初步实现科技体制转轨，建立起适应经济社会发展需要和符合科技自身发展规律的新体制和运行机制。科技综合实力显著增强。

到“九五”末，全省支柱产业技术水平达到国内先进水平。重大科技成果数量增加1倍以上，其中50%达到国内或国际先进水平。高新技术及产品的产值达到工业产值的20%。主要农作物品种更新换代一次以上，良种覆盖面积达到80—90%。科技进步对经济增长的贡献率提高到40%。

1、科技攻关和成果推广

——加强农业技术开发和推广。抓好农业发展中的重大、关键技术研究。重点抓好水稻、小麦、玉米、红苕、油菜、棉花六大作物和蚕桑、水果、烟叶等优良品种的选育及综合高产技术的研究和推广应用，抓好畜禽和特种水产品新品种选育及先进养殖综合技术的研究和推广，抓好先进造林技术和中低产田土综合治理技术的推广应用，加强对农、林、牧、渔产品深加工技术的开发和研究。

——努力解决能源、交通等基础产业的技术难题。抓好大中型水电站、梯级电站施工和发、输电关键技术研究，开展以铁路重载运输配套技术、青城山磁悬浮列车示范工程为重点的铁路运输的技术研究。

——围绕支柱产业强化科技开发。抓好一批国家及省重点科技攻关、工业性试验以

及重大科技成果产业化项目。完成以电子科技大学为依托，联合有关企业开发研制高清晰度大屏幕电视机工业样机及中试攻关任务。开发以高速大容量传输技术为重点的光纤及光纤通讯传输设备、光纤电视传输技术。抓好国家下达的攀西钒钛资源的综合开发利用研究。开展以稀土为原料的系列产品加工技术的应用研究。抓好以“交流数字伺服系统”等项目为代表的机电一体化产品。研究开发绿色保健食品及加工技术。在引进、消化、吸收外国技术的基础上，努力抓好我省具有优势的重大技术装备研制工作，完成由电方电机厂承担的三峡工程 70 万千瓦水轮机组前期科研及部分成套设备的研制任务。

2、高新技术产业

——加快高新技术产业化。重点围绕电子信息、生物工程、新材料集中力量抓好一批市场潜力大、经济效益好、技术成熟的重大产业化项目的实施。

——电子信息产业要争取国家批准开工建设光发射光吸收系统一期工程，集中力量抓好工业企业计算机集成制造系统的推广应用及计算机辅助设计，抓好部分商品化软件及多媒体家用系统的开发。

——生物工程要争取开工建设三康螺旋藻系列产品、地奥心血康水针车间改扩建、维格尔大豆卵磷脂口服软胶囊等重大项目，抓好农科院和川农大研制的脱毒示范作物和丰产、抗逆新品种的推广应用。

——新材料要重点抓好峨眉半导体材料厂年产 100 吨多晶硅工业性试验、绵阳黎明实业公司两条超微粉体材料生产线扩建、四川华神高科技集团羟基磷灰石及制品生产线、国营 715 厂新型电子瓷料、亭江化工厂高档皮化材料等产业化项目。

3、基础性研究

重点围绕我省农业、能源、材料、信息及人口、医药、环境等经济社会发展中的重大和关键问题，加强遗传学和育种学，微电子理论、数字网理论和计算机理论，金属材料学和高分子材料学，节育技术和严重危害人民健康的疾病防治，自然灾害防治与环境保护等领域的研究。开展多学科的综合攻关，争取在若干重要的前沿领域取得一批独创性的重大成果，形成在国内外有影响的研究中心。

4、社会科学研究

要坚持社会主义方向，坚持理论联系实际的原则，贯彻“百花齐放，百家争鸣”的方针，更好地为改革开放和经济建设服务，为党和政府决策服务，为社会主义物质文明和精神文明建设服务。重点要结合实际开展对有中国特色的社会主义理论的研究，对社会主义市场经济的研究，对改革开放和社会主义现代化建设中的重大理论和实践问题的研究，对我省经济、科技、社会发展的战略、长期规划和经济政策的研究。加强具有四川特色的蜀文化和优长学科的研究；继续开展教育、法律、民族、宗教等方面的研究；加强管理科学、新兴边缘交叉学科的研究。

5、主要政策措施

——深化科技体制改革，认真贯彻实施“科教兴川”五十条。优化科技组织结构，“稳住一头，放开一片”，重点稳住一支精干的基础研究、高技术研究及关系国计民生重大问题研究的科技队伍，放开、搞活与经济建设密切相关的技术开发和技术服务机构。加强科研院所、高等院校、科技社团和企业之间的联系与合作。推动科研单位进入大型企业或企业集团，鼓励企业加快技术进步，加强知识产权的保护，逐步建立起规范的技术市场体系，形成科研、开发、生产、市场紧密结合的运行机制。

——加强科研基础设施和科技人才队伍建设。建立一批重点科研基地和多种专项科技基金，实施跨世纪人才培养工程，造就一批学术、技术带头人，形成合理的人才梯队。

——加速科技成果商品化、产业化进程。以实施“科技兴川千亿工程”为重点，建立成果转化激励机制，迅速将先进实用的科技成果转化为现实生产力。有计划地建设一批以科技成果产业化为目标的中间试验、工业性试验基地，建立一批地区和行业以技术创新、技术推广为主的科技中介机构和服务网络，大力推进科技成果在全社会的广泛应用和发展高新技术产业。

——加快用高新技术和先进适用技术改造传统产业，逐步增加国有企业更新改造投资的比重，大力开发新产品、新技术，力争全省开发的新产品 20%左右达到国际先进水平，30%左右达到国内先进水平。继续抓好成都、绵阳等高新技术产业开发区及其它科技园区的发展，加快高新技术产业化的步伐，力争培育出一批产值上 10 亿元的高新技术企业和企业集团。

——建立多渠道、多层次的科技投入体系，大幅度增加全社会对科技的投入，提高科技拨款占财政支出的比重，激发企业自觉追求技术进步的内在动力，使企业逐步成为科技开发、科技投入和科技转化的主体。

（二）教育

教育必须与经济、科技相结合，坚持为经济建设和社会进步服务。认真贯彻《中国教育改革和发展纲要》和《中华人民共和国教育法》、《中华人民共和国义务教育法》。重点普及九年义务教育，积极发展职业教育、成人教育和就业训练，适度发展高等教育。适应加快经济发展和结构升级的需要，调整教育结构和专业结构。加快教育体制改革，提高教育质量和办学效益，积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式。

到“九五”末，确保在占全省总人口 85%的地区普及九年义务教育，全省青壮年非文盲率达到 95%；农村劳动者受教育程度从“八五”末的 6 年提高到 8 年，初中文化以上劳动者的比重从 30%提高到 40%以上；中等职业技术学校在校生达到高中阶段在校生总数的 60%以上；成人高等和中等教育招生规模按年均 7%的速度递增，普通高等教育招

生规模按年均 6.6% 的速度递增。

1、基础教育

大力加强以普及九年义务教育为重点的基础教育。要采取措施加强薄弱学校的建设，逐步缩小校际之间办学水平的差距，普遍提高基础教育的质量和办学的整体效益。同时，每个县要努力办好一、两所实验性、示范性中学和一批示范性小学。积极发展幼儿教育和特殊教育。

2、职业技术教育

大力发展职业技术教育，逐步形成政府统筹、部门主管、各方参与的办学方式，有重点地办好一批省、部级中等专业学校、技工学校、就业训练中心和国家级职业高中。围绕经济发展的需要，对初中和高中毕业生实行必要的分流，并分别进行程度不同的实用技术培训和中、高等职业技术教育。

3、成人教育

大力发展以扫除文盲和职工岗位培训、继续教育为重点的成人教育，进一步办好各类成人文化技术学校、成人中等专业学校和电视大学。完善自学考试制度，鼓励自学成才

4、高等教育

坚持走内涵发展为主的高等教育道路，针对我省产业结构调整的需要发展应用学科及专科教育，集中力量办好一批进入国家“211 工程”计划的重点院校和省属重点院校，努力使一批重点实验室成为国家重点实验室。

5、主要政策措施

——各级政府和各部门要高度重视并切实抓好教育工作，逐步增加投入，真正把教育优先发展的战略方针落到实处。

——合理调整教育结构，优化教育资源配置，逐步形成初等、中等、高等普通教育和职业教育、成人教育协调发展、相互衔接、结构合理、质量较高的教育体系。

——以教育观念的转变为先导，建立适应面向 21 世纪经济发展与社会进步的办学机制。改革办学体制和行政管理体制，逐步建立以政府办学为主、社会各界多方参与的办学体制和政府宏观调控、学校面向社会自主办学的管理体制。

——积极推进大中专招生、收费和毕业生就业制度的改革。高等教育和中等专业教育逐步实行上学缴费、毕业后自主择业的制度。建立和完善贷学金及多种奖学金制度。

——对贫困地区和少数民族地区的教育实行重点扶持、区域倾斜的政策。通过兴办“希望小学”、对口支援、定向招生、设立贫困地区“普九”专项基金等途径，加快贫困地区和少数民族地区教育事业的发展。

——改革教育手段，拓展教育形式。“九五”末基本建成包括学校电化教育、远距离教育和计算机辅助教学在内的电化教育体系和网络。实行学校正规教育和校外教育相结合，提倡就业后多种形式的知识补充、更新和提高，培养适应市场经济需要的跨专业和学校的复合型人才。

——加强师资队伍建设。努力办好师范教育，加强在职教师的培训。“九五”末，全省中等师范学校完成标准化建设任务，争取全省 80%以上的在职教师达到《教师法》规定的教师任用资格。

六、“九五”时期社会发展的主要任务

促进社会公正、安全、文明、健康发展，走人口、经济、社会、环境和资源相互协调的可持续发展道路，积极推进社会进步。

（一）国土资源保护与开发

——深入进行区域开发研究，坚持工程措施和生态措施相结合的原则，搞好国土资源保护与开发。切实抓好一批国土整治骨干项目建设，开展岷江、金沙江、大渡河等流域的综合治理，搞好川西平原和丘陵地区的耕地保护，完成丘陵地区中、低产田土改造，抓好攀西、盆周山区的土地开发，有步骤地对川西北草地进行科学改造试验。

——完成市、地、州行政区土地利用总体规划的修编和地籍测绘等基础工作，对农业用地和非农业用地逐步实行严格的用途管制，引导社会各业合理使用土地。做好全省基本农田保护区的管理工作，逐步建立大中城市、重要经济区域和全省基础地理信息数据库，以及基础测绘的定期更新机制。加强城市土地资产管理，深化土地制度改革，建立和规范土地市场，巩固和加强土地集中统一管理体制。完善自然资源有偿使用制度，逐步建立资源更新的经济补偿机制。

——初步建成防震减灾工作体系，加快“四川省防震减灾数据库及震情、灾情快速反应系统”的建设，完成对成都遥测地震台网数字化改造，提高震灾监测预报的水平，增强震灾防御、地震应急、地震救灾与重建的能力。增加必要投入，依靠防震减灾科学技术，积极推进我省防震减灾十年目标的实现。

——建立四川防灾减灾气象综合服务体系，完成气象卫星综合应用业务系统（9210工程）四川分系统的建设，全面提高对各类气象灾害的监测、预报能力和总体服务水平。

（二）环境和生态保护

——坚持保护环境的基本国策，按照《中国 21 世纪议程》的要求，实施可持续发展战略。坚决执行保护资源、保护环境的法律法规。到本世纪末，力争环境污染和生态破

坏加剧趋势得到基本控制，建成一批环境清洁、优美的城市，使重点流域（区域）的环境质量有所改善。

——着重抓好城市环境综合整治和生态环境保护以及重点污染源的“三废”治理。大力发展生态农业，提高森林覆盖率，增加城镇绿地面积。抓紧实施“污染物排放总量控制计划”和“四川省跨世纪绿色工程规划”。重点抓好长江上游水土保持、沱江流域污染综合治理和岷江中下游及安宁河流域环境综合整治。同时，结合产业结构、产品结构调整，在工业企业推行以节能、降耗、减污为目的的清洁生产；配合区域发展部署，完成大中城市和区域环保规划。到 2000 年，使工业废水、废气的处理率和工业固体废物的综合利用率分别提高到 60%、78%和 60%；饮用水源水质达标率提高到 95%；森林覆盖率提高到 24.9%，城市建成区绿化面积覆盖率提高到 30%。

（三）文化

——全面繁荣社会主义文化。在坚持把社会效益放在首位的同时，鼓励发展经济效益好的文化事业和文化产业，多出高品位的精神产品，努力建成一批重要文化工程，提供大量健康的文化产品和文化服务，适应和满足人民群众日益增长的精神文化需求，不断提高全民文化素质。

——努力提高报刊图书质量，缩短出版周期，加快印刷设备的更新改造，多出优秀读物。努力创造条件，力争四川日报彩色印刷出版系统工程和四川新闻中心工程尽早开工，积极筹建四川图书城。

——新增卫星地面收转站 5800 座，力争 2000 年广播、电视人口覆盖率分别达到 85%、90%左右。节目制作要在提高质量的基础上，逐步增加总量。抓好四川彩色电视中心的建设。完善全省广播电视专用微波线路，加强全省广播电视传输复盖网的规划建设和管理，兴建省广播电视民族语言译制中心。稳步发展农村广播网络，积极发展有线电视。

——努力开发农村电影市场，改善农牧民看电影的条件。改造城市电影院，扩大服务功能。

——高度重视文学艺术创作，按照“五个一”工程的要求，每年推出一批有影响的文艺作品，办好“中国艺术节”等全国性和省的大型文艺活动。进一步收集、整理、挖掘四川优秀文化遗产，改革振兴川剧，发展有四川特色的艺术事业。搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设。加快和深化文化艺术团体的体制改革，认真研究和制定促进文化艺术事业发展的经济政策，对文化艺术事业给予必要的物质支持。

——进一步加强文物特别是重点文物、地下文物的保护管理，规范文物市场，贯彻执行《文物法》。加强各级公共图书馆的建设。“九五”期间，实现县县有图书馆（室），基本建成省和市、地、州公共图书馆管理微机化与缩微复制网络。建成四川省图书馆新馆，建设新的四川博物馆。重视和加强档案事业，改善档案管理的条件和设施。逐步完

善县级文化馆建设，实现乡乡有文化站或文化活动中心。加强对公园、文化娱乐场所的管理。

（四）卫生

——健全卫生服务体系。以提高人民健康水平和卫生服务水平为目标，重点抓好预防保健和农村医疗卫生，建立基本适应全省经济发展和城乡居民多层次需求的卫生服务体系和卫生监督体系，使人人享有基本的医疗预防保健服务。

——改善农村卫生条件。全面实施农村初级卫生保健规划，加强农村基础卫生设施建设，强化卫生防疫、妇幼保健的服务功能。“九五”期间，完成全省70%以上的乡镇卫生院改造，以及县级卫生防疫站和妇幼保健站的专项设施建设，农村三级医疗卫生网覆盖率达到90%。农村新增自来水受益人口482万，受益率达45%。

——提高医疗卫生服务水平。坚持贯彻预防为主，依靠科技进步，中西医结合的方针，大力采用先进的医疗设备，积极改善卫生防疫手段，继续振兴中医药，加快省人民医院扩建等重点项目建设，进一步提高全省的医疗水平和服务质量。

——改革医疗卫生管理体制。加快建立医疗保险制度的步伐，积极推行个人帐户与社会统筹相结合的医疗费管理制度，调整医疗服务和药品价格。

——加强卫生队伍建设。严格实行对医疗卫生技术人员的资格审查和对医疗卫生机构服务质量的监督。加强对医务人员的业务培训和职业道德教育，加强社会办医管理，全面提高队伍素质。

（五）体育

——坚持群众体育与竞技体育协调发展的方针，推行全民健身计划和奥运争光计划，提高全民的体质和健康水平，增强竞技体育实力。

——深化体育改革。充分发挥各群众组织和社会团体在开展群众性体育活动中的重要作用；鼓励企事业单位、社会团体、各界人士支持和参与体育健身活动；多渠道增大投入，进一步改善体育场馆设施；鼓励企业与体育队伍联姻，继续推行协会实体化和运动项目俱乐部制；大力发展体育产业，不断增强体育事业发展的生机与活力。

到本世纪末，力争全省40%的人口经常参加体育锻炼；《国家体育锻炼标准》达标率城镇学生达到95%，农村学生达到80%；竞技体育整体水平继续保持全国前列。

七、“九五”时期的经济体制改革

要以经济建设为中心，进一步坚持和深化改革，正确处理好改革、发展、稳定的关

系，努力实现经济体制根本转变。

（一）企业制度改革

坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针。把国有企业改革作为整个经济体制改革的中心环节，走“抓大放小、扶优解困”的路子，使大多数国有企业在本世纪末初步建立起符合社会化大生产要求，适应市场经济的“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度，奠定社会主义市场经济的微观基础。

1、加快对企业的改组改造

——继续从各方面为国有企业稳步向现代企业制度转变创造条件，推进和完善国家确定的3户和省确定的80户现代企业制度试点工作，在实践中大胆探索，力求取得突破性进展。

——鼓励跨地区、跨行业、跨所有制的投资主体参股、控股和相互持股，分别组建有限责任公司、股份有限公司或国有独资公司，实现产权结构的开放性和流动性，并按照《公司法》的要求，规范运作，强化管理。把产权结构调整与企业经营机制转换结合起来，把困难企业扭亏与优势企业扩张发展结合起来，把企业改革与加快技术改造、加强管理结合起来。

——坚定不移地实施大公司战略，努力形成一批销售收入达数十亿元，上百亿元的大型企业集团，培育一批国际性的大公司。

——中小企业要从企业产权制度改革入手，转换经营机制，推进资产重组，形成一批民营企业和混合型经济实体。

——积极探索公有制的多种实现形式。通过发展一批集体、个体私营、“三资”企业，拍卖转制一批国有小企业，合资嫁接一批企业，股份制改造一批国有小企业，破产兼并一批困难企业，逐步使非国有经济成份在所有制经济中的比重有所提高，促进国有企业改革。

2、改革企业内部管理体制

——科学规范设置企业内部组织结构，尚未实行股份制的企业实行厂长负责制，股份制企业实行公司制领导体制并合理规范董事会、监事会、股东大会与党委会、职代会、企管会的职能，形成企业内部相互制约、相互配合的运行机制，调动各方面的积极性。支持三资企业、民营企业工会和职工代表大会行使正当权利。

——改革国有企业的劳动、人事、收入分配制度和财务会计制度，严格内部经营管理。建立企业与职工双向选择的用工制度，对高级管理人员和一般员工分别实行聘任制和劳动合同制。引入竞争机制，坚持竞争上岗，奖勤罚懒，适度拉大收入分配差距。

3、加强企业国有资产管理

——对国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制。

——建立各级国有资产管理、监督和运营机构，理顺国有资产的委托代理关系，明确国有资产委托主体及其代理人的责任、权利和义务。积极探索加强国有资产管理、运营和合理流动的形式和途径。

——在企业改组改制中，建立健全各项制度，从各方面堵塞漏洞，确保国有资产保值增值及其权益不受侵犯。

（二）农村经济体制改革

——稳定和完善党在农村的基本政策。完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制，积极壮大集体经济实力。在坚持土地集体所有前提下，延长土地承包期，允许继承开发性生产项目的承包经营权。通过承包、租赁、拍卖等方式，鼓励农民搞好荒地、荒滩、荒山、荒水的资源开发，建立健全土地流转机制，允许承包地有偿转包、出租、入股，逐步发展和推进土地适度规模经营。积极发展农村股份合作制，鼓励乡村与农户、企业与农户、农户与农户、本地与外地联合开发农业项目。以股份制方式改革改组现有乡镇企业，促进上档次、上规模、上效益。

——改革农村社会化服务体系。农业科技推广要逐步形成以乡以上部门服务为依托、村级服务为主体、组户服务为补充的服务体系。各级供销社要积极探索向综合性服务组织发展的新路子，定期向农民提供产品需求信息、生产资料供需信息和技术信息，引导农民面向市场调整生产，实现分散经营与大市场的对接，搞好农业的产前、产中和产后服务。积极培育公司连基地加农户的新型经济组织，实现产供销、种养加和贸工农一体化，提高农业生产的商品化、产业化和社会化水平。

——探索户籍管理制度改革，放宽县城及县以下城镇入户的限制，创造条件逐步实行城乡统一的就业制度和户籍管理制度。

——建立健全农业风险保障机制。逐步建立农业生产风险基金和农产品储备调节基金；逐级建立主要农产品和重要支农物资的储备调节制度；制定并实施主要农产品最低保护价制度；通过发展农产品期货贸易、农工商和农工贸一体化经营以及农产品生产保险等途径，减少农民进入市场的经营风险。

（三）建立健全市场体系

——建立统一、开放、竞争、有序的社会主义市场体系。从我省地处内陆，市场发展水平较低的实际出发，以培育生产要素市场、发展和完善商品市场为重点，在本世纪末初步建立起功能齐全、布局合理、规范有序的社会主义市场体系。

——加快培育和发展生产要素市场。大力发展以银行融资为主的金融市场，积极稳妥发展股票、债券、投资基金等资本市场。积极培育和发展劳动力市场、人才市场和技术市场。培育和发展土地市场，变无偿、无期限、无流动的行政划拨制度为有偿、有限期、能流动的市场配置制度。建立规范的房地产和土地市场。加速产权市场发育，规范产权交易的运作方式和工作程序。大力发展和规范市场中介服务机构。

——继续推进价格改革，建立主要由市场决定商品价格的机制。极少数垄断性、资源稀缺的商品价格和重要社会公益事业收费由国家确定和调节。放开竞争性商品和服务价格，逐步取消专营专卖，理顺各类商品间的比价关系。建立和完善重要商品的国家订货、储备投放和风险金制度。

完善市场法规，维护正常的市场秩序。制定并实施保护正当竞争法规，进一步打破地区封锁、部门分割和行业垄断。坚持市场交易主体与市场行政监督管理主体严格分开的原则，加强工商、财税、金融、国有资产的管理和监察。严厉打击各种市场欺诈行为，保护生产者和消费者的合法权利。

（四）建立健全社会保障制度

——建立多层次的社会保障体系。适应发展和改革的要求，按照效率优先、兼顾公平的原则，建立制度规范、管理统一的多层次社会保障制度。

——建立和完善社会保险制度。面向全社会多渠道筹措社会保障基金。建立和完善以养老、失业为主的养老、失业、医疗、工伤、生育等各项社会保险制度。

——深化救灾救济体制改革，积极稳妥地发展农村社会养老保险事业，建立和发展城市社会福利服务体系。改革和完善优抚安置制度，落实优抚政策，建立优抚安置服务体系。

——要切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。进一步搞好残疾人康复工作，建立省残疾人康复中心。

——积极发展商业保险。建立完善统一和管理有序的保险市场，建立健全地方性的商业保险法规，大力开办适应生产发展和生活需要的财产保险、责任保险、信用保险、人寿保险、年金保险、健康保险、住房保险和人身意外伤害保险等商业保险，作为社会保障的重要组成部分。

（五）投资体制改革

——认真贯彻《四川省人民政府关于深化投资体制改革的决定》和国家的有关规定，充分发挥市场机制对投资活动的调节作用，加强宏观调控，规范投资行为，优化投资结构，提高投资效益。

——明确各类投资主体的分工、投资渠道和出资方式。政府要逐步从竞争性项目退出，集中力量搞好基础性项目和公益性项目建设，努力使企业成为竞争性项目的投融资主体，积极鼓励外商投资、省外投资和国内私人投资。

——实行建设项目法人责任制，规范项目法人行为，明确其责、权、利。凡应实行项目法人责任制而没有实行的投资项目，固定资产投资审批部门不得批准开工。

——实行固定资产投资项目资本金制度。有关部门要按照国家规定对投资项目资本金到位和使用情况进行监督。对资本金未按照规定进度和数额到位的项目，投资管理部门不发给投资许可证，金融部门不予贷款。

——全面推行建设项目招标投标制。招标投标必须遵循公开、公平、公正、择优和信用的原则，由建设项目法人依法公开招标。政府有关部门要加强对招标投标活动的管理与监督。

——推行工程建设监理制度。工程监理单位必须按核准的经营范围，对工程的投资、工期和质量进行全面监督和管理，定期向建设单位报告工程监理情况。

——改进和完善建设项目管理。建立科学的投资决策程序和严格的投资决策责任制，切实搞好建设项目的可行性研究和咨询评估，加强项目的审批管理、设计管理、概预算管理 and 施工管理。

——加强和改善省级投资调控。建立以国家产业政策为基础、以资金为核心、以重点项目建设为主要内容的省投资调控体系，综合运用经济杠杆和行政手段，保证投资总量目标和投资结构调整目标的实现。

（六）转变政府职能

转变政府职能，积极推进行政管理体制和机构改革，是深化经济体制改革、建立社会主义市场经济体制的重要条件。

转变政府职能，增强政府对经济运行的调节能力。计划要根据经济社会发展的需要和社会财力、物力的可能，合理确定全省和各市、地、州的经济社会发展战略、经济调节目标任务、产业政策实施细则，并引导信贷资金、调整财政资金的投向和分布结构。必须进一步发展以银行融资为主体的金融业，盘活存量，用好增量，提高质量，增加总量。集中资金保重点，防止资金分散、分流。建立健全地方基础性建设投资基金制度，使用好各种专项建设基金。加强财政、税收工作，开源节流、增收节支，合理调节国民收入的分配和再分配。加强和改善金融监管和服务，提高信贷资金质量，严格核算制度。加强稽查、审计，提高信贷资金的营运效率和效益。

按照政企分开的原则，把政府对经济的直接管理转到统筹规划、制定政策、信息引导、组织协调、提供服务和人事科事制度改革。促进依法治省、依法行政，健全行政部

门执法责任制、司法部门错案责任追究制和社会监督机制。

八、“九五”时期的对外开放

扩大开放是内陆大省四川经济发展中的大事。要坚持以开放促开发、以开发促发展的方针，充分利用国内外两种资源、两个市场，积极参与国内外交换和国内外竞争。进一步加强外资、外贸、外经、外事和涉外旅游工作，到本世纪末使全省外向型经济有较大发展，走出一条内陆省对外开放的新路子。要紧紧抓住开放向中西部地区扩展的机遇，紧紧抓住国外和台港澳大财团、大公司看好四川的机遇，充分利用对外交往的一切渠道，坚持扬长避短，发挥优势，吸引外商投资；调整结构，提高水平，扩大贸易出口；面向世界，提高信誉，加强国际经济技术合作与交流。以资源市场引资金、引技术扩大与兄弟省市的横向经济联合。

（一）对外贸易

1、扩大外贸规模

——创汇与效益并举，努力扩大出口。到本世纪末，全省外贸年出口达到 20 亿美元。

——根据外汇的状况和经济发展的需要，逐步扩大进口规模，重点增加先进技术和短缺资源的进口。

2、调整进出口结构

——坚持出口导向和进口替代结合的战略，积极优化进出口商品结构，推动创汇农业、创汇工业、创汇劳务和创汇技术等出口体系的形成，促进国民经济的现代化和外向化。

——通过提高加工深度和附加价值，降低创汇成本，进一步增强纺织、食品、皮革、石材及非金属矿等传统出口商品在国际市场上的竞争能力。

——坚持以质取胜，在努力提高质量、技术档次和服务水平的基础上，积极扩大机电商品在出口商品中的比重，重点支持具有比较优势的发电设备等大型成套设备出口。

——开发与引进相结合，积极发展电子、生物、机电一体化等新技术产业，培育新的出口拳头商品，带动外贸商品结构和整个产业结构升级。

——坚持贸技、贸工结合，搞好出口基地建设，坚持多进软件少进硬件，多进短缺资源少进成品，多进关键零部件少进整机，优先满足装备工业等重点产业技术改造的需要，提高外汇的使用效益。

——坚持软硬件相结合，多进关键零部件，少进整机，严格控制奢侈品、高档消费品和一般日用品进口。

3、开拓多元市场

——继续巩固和发展港澳台和日本、北美市场，努力拓展中东、非洲、西欧市场。

——向北开拓，利用欧亚大陆桥扩大与独联体和东欧国家的经贸往来。

——向南发展，利用海上通道和陆路边境，跻身东南亚市场。

4、改革外贸体制

——坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合，推行代理制的改革方向。

——按照现代企业制度改组国有对外经贸企业，赋予具备条件的生产和流通企业以对外经营权，发展一批实业化、集团化、国际化的跨国集团公司。

——充分发挥贸促会和商会等组织的中介作用，扩大进出口贸易的渠道，壮大外经外贸队伍。

（二）利用外资

——深入研究国际资本运动的新特点，大力改善投资环境，逐步扩大外资进入的领域，充分利用我省的优势，加大招商引资的力度。努力做好引资项目前期工作，有计划地推出高水平、高标准、符合国际惯例的项目。

——积极利用国外贷款。大力争取世行、亚行和政府间贷款。选准方向，选好项目，有效地利用国际商业性贷款。加强外债管理，处理好“借、用、还”三者之间的关系，把债务率和偿债率控制在允许的范围内，确保按期偿还外债。

——实施以大型企业集团与国外跨国公司合作为重点的引资方式。要逐步使企业尤其是大企业成为招商引资的主体，有目的地引进国外和台港澳大公司、大商社、大财团资金。同时注意通过引进新技术、新工艺、新产品来改造和提高乡镇企业的生产技术水平，扩大规模。在加强资产评估、确保国有资产不流失的前提下，向外资转让国有企业产权，利用外资嫁接改造国有企业，建立中外合资公司。

——鼓励外商在竞争性领域直接投资，或以“建设——经营——转让”的方式参与我省基础性项目建设。

——发展境外证券融资。积极推荐省内企业在境外发行股票并上市流通。努力建立四川发展基金。

“九五”期间，全省实际利用外资达到 30 亿美元。

（三）对外工程承包、劳务合作和对外投资

——结合大型成套设备出口，与技术、劳务相结合，扩大对外工程承包规模和领域，逐步增加总承包的比例，提高对外经济工作的综合效益。

——采取灵活多样的形式扩大劳务合作的规模和领域。

——强化劳务出国人员的职业培训，改进组织管理，提高劳务输出的档次，增加外派劳务人员的数量，增强竞争实力。

——鼓励有条件的外向型企业和企业集团，到国外投资办企业，开展跨国经营，提高在国际市场的占有率。

（四）对外文化交流

——坚持办好具有四川特色的“熊猫节”、“恐龙灯会”、“国际龙舟节”、“四川国际电视节”等活动，大力发展国际旅游。

——充分利用驻外办事处、窗口企业、国外友好城市和国外驻华新闻单位力量，大力宣传四川。

——继续巩固并发展一批国外友好城市、友好企业和友好学校关系，加强彼此联系和合作。

——继续加强科技、教育、文学、艺术、新闻、出版、广播、电视、卫生、体育、宗教界人士与国外同行的互访、讲学、研修、比赛、表演等交流活动。

（五）区际合作与交流

——坚持全国统一市场和发挥地方优势的原则，不断加强与各省、市、区的经济技术交流，特别是与重庆市的经济协作，扩大横向经济联合，实行优势互补。

——参与以上海为龙头的长江三角洲及沿江经济带的开放开发，促进沿江各省市经济的合理分工和协调发展。

——继续搞好西南六省市区七方的经济协作，进一步扩大与西北各省区的经济协作，以联合促开放，以联合促开发，共同促进西部地区的经济振兴。

九、“九五”时期社会主义精神文明和民主法制建设

“九五”期间，要坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，正确认识和处理物质文明和精神文明建设的关系，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，切实加强社会主义精神文明和民主法制建设，推动我省经济社会全面进步。

（一）社会主义精神文明建设

社会主义精神文明建设的目标任务是：引导全川人民牢固树立坚持党的基本路线不动摇的坚定信念，使各族人民的思想道德修养、科学教育水平、民主法制观念有新的提高，城乡文化生活质量和社会风气、公共秩序、生活环境有明显改善，努力形成两个文明建设协调发展的良好局面。

——坚持把用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全省党员、教育干部和人民作为战略任务，始终放在思想建设的首位，在全社会形成建设有中国特色社会主义的共同理想。

——进行社会主义思想教育，坚定社会主义信念，提倡社会主义、共产主义思想道德。要在全省人民中深入开展爱国主义、集体主义和社会主义教育，引导人民群众树立正确的世界观、人生观、价值观。加强社会公德、职业道德、家庭美德建设，倡导奉献精神 and 敬业精神，反对拜金主义、享乐主义、个人主义和腐朽的生活方式，形成勤劳俭朴、诚实守信、友爱互助和扶贫济困的良好风气。

——加强廉政建设，加大对腐败的惩治力度，坚决制止党政机关和干部队伍中存在的消极腐败现象，进一步树立密切联系群众、勤政务实、廉洁奉公的优良党风政风。要加快廉政立法，建立有效的约束机制，强化国家法制机关和纪检监察机关的监督职能，发展政协和民主党派的民主监督职能，重视群众和舆论监督，保证改革开放和经济建设顺利进行。

——大力普及科学技术知识和社会主义市场经济基本知识，不断增强人们的科技意识、商品意识、竞争意识和进取精神。

——坚持不懈地开展群众性精神文明创建活动。深入持久开展创建文明家庭、文明单位、文明行业、文明城市和农村“三户一村”活动，军民、警民、工农共建精神文明的活动，搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化的建设。拥军优属、拥政爱民。大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬社会正气。破除陈规陋习，移风易俗，提倡科学、文明、健康的生活方式。

——繁荣有中国特色的社会主义文化。加强文化、新闻、出版、广播、电视等工作和队伍建设，完善和落实文化经济政策，增加投入，努力建成一批重要文化工程。

（二）社会主义民主和法制建设

社会主义民主法制建设的根本任务是：进一步增强公民的民主法制观念，逐步使社会主义民主制度化、法律化，保障人民当家作主的权利，保障社会主义市场经济依法健康运行，保障社会主义精神文明建设的开展。

——依据宪法和法律，继续完善地方各级人民代表大会制度，坚持和完善中国共产

党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨务政策和对外方针政策。坚持和完善民族区域自治制度，巩固加强各民族的团结。加强基层政权建设，发展基层民主。

——建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，重视发挥科研、咨询等机构的作用，重视群众来信来访，开辟和疏通多种渠道体察民情、尊重民意，调动各方面的聪明才智，使决策具有科学性。

——加强地方立法，强化依法治理。根据宪法和国家法律法规，结合四川改革开放实际，继续制定和实施有利于经济社会发展的地方性法规、条例、实施细则和办法。改善司法、行政执法和执法监督，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象，建立健全执法责任制度以及对执法违法的追究和赔偿制度。加强政法队伍和行政执法队伍建设。继续深入开展普法教育，提高广大干部和人民群众的法律意识和法制观念，特别是提高各级领导干部依法行政、依法管理的水平和能力。保证政令畅通。

——采取综合措施，维护社会稳定。坚持从政治、经济、思想三个方面同时开展工作，确保四川加快发展有一个长期稳定的社会政治环境。妥善处理改革和发展中出现的问题，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾，严格依法办事，把社会治安综合治理的措施落实到基层。要把思想政治工作和为群众办实事结合起来，化解人民内部不利于安定团结的因素。积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动，坚决查禁各种社会丑恶现象，取缔非法组织。加强国家安全工作，防范、打击来自境外或境内外相互勾结的渗透、颠覆、分裂、破坏活动。

——深化国防教育，强化国防意识。坚持党管武装的根本制度，加强国防后备力量建设和国防动员体系建设，充分发挥驻川部队、武警部队和民兵预备役部队在四川经济和社会发展中的重要作用。

“九五”和下个世纪前十年，是我省国民经济和社会发展的关键时期。全省各族人民要以高度的历史责任感和紧迫感，充分发挥自己的积极性和创造力，在省委提出的“负重自强、团结登攀、求实创新、富民兴川”的“兴川”精神激励下，为实现我省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标，把我省建设成经济实力较强、社会全面进步、充满生机和活力的新天府而奋斗！

（四）川北川中地区

——以交通通信建设为重点加强基础设施建设，改善投资环境，为生产力布局进一步展开创造条件。

——以改田改土、兴修水利、植树造林为重点，加强农业基础建设，提高农业综合生产能力，抓好粮食、棉花、生猪、蚕茧等农副产品基地建设，加强川北山区农业资源的综合开发。以城镇为依托大力发展乡镇企业，放手发展第三产业，加快农业剩余劳动

力的转移。

——紧紧围绕扩大产品的市场占有率，大力调整改造轻纺工业，不断提高产品的质量和加工深度。充分利用现有基础，积极发展农用汽车及汽车零部件，因地制宜发展能源和原材料工业，努力培育新的经济增长点，增强经济的活力。

（五）川西北民族地区

——全面贯彻党的民族政策，保持民族地区优惠政策的连续性和稳定性。继续搞好对口支援，加大对民族地区的投入，切实抓好中央支持的重点项目建设，以增强民族地区的“造血功能”，全面加快民族地区经济和社会事业的发展。

——改善投资环境，发展优势产业。重点抓好交通、通信、能源等基础设施建设，切实加强农牧业的基础地位，提高畜产品的商品率。大力发展林果业、药材业、采矿及电冶业和旅游业，有重点地逐步培育本地区的支柱产业和新的经济增长点。

——加快经济小区的开发建设。甘孜州要以康东地区为重点，以康定为依托，阿坝州要以汶、理、茂为重点，以汶川为依托，加快水能和优势矿产资源的开发，积极发展高耗能工业。

（六）贫困地区经济发展

——全面实施《四川省七一一八扶贫攻坚计划》，进一步加大财政、信贷、建设项目、政策等各个方面对贫困地区的支持，继续搞好对口支援，更加广泛深入地动员社会各方面的力量扶持贫困地区的发展，切实保证“九五”末基本解决我省 590 多万农村贫困人口的温饱问题。

——坚持开发式扶贫的方针，加快贫困地区交通基础设施建设、农业综合开发和优势资源开发。特别是对投资少、见效快、覆盖广、效益好，有助于直接解决群众温饱问题的建设项目要按照“同等优先”的原则对贫困地区实行重点倾斜。同时，要通过各方面的努力，加快贫困地区各项社会事业的发展，尤其要加大科技、教育扶贫的力度。