

# 湖南省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

(1996年2月12日湖南省第八届人民代表大会第四次会议通过)

## 序言

“九五”(1996—2000年)和到2010年是我省社会主义现代建设承前启后、继往开来的重要时期。按照国家的统一部署,这一时期内,我省将建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全面实现现代建设第二步战略目标,并向第三步战略目标迈出重大步伐,为下个世纪中叶实现社会主义现代奠定坚实的基础。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》精神和省第七次党代会通过的《中共湖南省关于制定湖南省国民经济和社会发展第九个五年计划的建议》要求,制定和实现我省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要,对于组织和动员全省人民推进社会主义现代化建设具有重大的意义和作用。

八十年代以来,我省先制定和实施了“六五”、“七五”和“八五”三个五年计划。在这三个五年计划中,规定和部署了现代化建设分三步走战略的阶段性目标、任务,提出了实现这些目标、任务的政策措施。经过全省人民的积极探索和艰苦努力,改革开放和现代化建设取得了伟大的历史性成就。国民经济市场化、社会化程度明显提高,对外开放总体格局基本形成,封闭和半封闭状态已根本改变,经济建设注入了新的活力,社会面貌发生了很大变化。1989年国内生产总值比1980年翻了一番,提前一年实现了第一步战略目标。九十年代的头五年,按照社会主义市场经济体制的改革目标,城市经济体制改革进一步深化,对外开放进一步扩大,整体经济上了一个新的台阶。本世纪的最后五年,虽然在前进中还存在一些矛盾和困难,但总的说来,我省有充分条件继续实现经济的较快发展和社会的全面进步。预计国内生产总值的总量和人均量分别在1996年和1998年实现比1980年翻两番,第二步战略建立起比较完善的社会主义市场经济体制,全省人民将满怀豪情地向第三步战略目标迈进。

全省“九五”计划和2010年远景目标纲要,是衔接第二步和第三步战略目标的行动纲领,是国民经济和社会发展跨世纪的宏伟蓝图,是发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划。按照社会主义市场经济体制和现代化建设的要求,在计划的功能、内容和方法上都有根本性的转变。计划总体上是预测性和指导性的,计划体现了市场在资

源配置中的基础性作用。但计划又具有宏观性、战略性和政策性。计划配置资源的作用，主要体现在确定发展战略和宏观调控目标，实施产业政策和投资政策，合理布局生产力，促进经济结构调整以及基础产业、公共事业和社会事业的重点建设。计划的重点放在经济建设和社会事业发展的主要任务以及改革开放的总体部署上。

《纲要》力求认真总结我省经济建设的经验和教训，以便在经济持续增长和经济体制转换时期，正确处理好改革、发展、稳定的关系，避免出现大的波折，保证今后十五年远景目标的顺利实现。《纲要》还力求准确分析和估量国内外经济和科技发展趋势，深入研究经济体制变化的新特点，充分认识我省现有基础、有利条件、发展潜力和面临的主要矛盾及问题，以便更好地号召全省人民以高度的历史责任感和时代紧迫感，进一步抓住机遇，解放思想，居安思危，奋发图强。同时，又要遵照客观经济规律，讲求科学态度，实事求是，量力而行，尽力而为。计划目标的制定要积极进取和留有余地，有效地指导经济和社会的发展。

《纲要》把 1996 年到 2000 年的五年发展计划和 2001 年至 2010 年的远景发展目标结合起来，重点放在“九五”期间国民经济和社会发展的主要方面。对 2001 年到 2010 年的远景目标只能是轮廓性的，具体的指标和任务要在第十个五年计划和第十一个五年计划中加以论证落实。

湖南省人民政府在制定本《纲要》时，是根据省委《建议》和国家计委的布置，坚持开门作规划，用了较长时间广泛征求党内外各方面人士的意见，较好地集中了全省人民的智慧，体现了决策的民主化和科学化。《纲要》经省八届人大四次会议审议批准后，即具备法律效力，必须坚决执行。全省各级各部门在制定本地区、本部门规划时，都必须以此为依据，保证全省长期规划在年度计划中具体衔接落实。在实施过程中，根据实际情况的变化，需要对《纲要》的战略目标、指导方针、大型建设项目等重大问题进行调整补充时，必须按照程序报省人大常委会批准。

## 一、“八五”国民经济和社会发展状况

“八五”期间，以 1992 年初邓小平同志南巡讲话和党的十四大为标志，我省改革开放和经济建设进入了新的发展阶段，在全省人民的共同努力下，完成和超额完成了“八五”计划确定的主要任务。

### **（一）国民经济持续、快速、健康发展，主要工农业产品产量稳步增长，综合实力显著增强**

1995 年与 1990 年比较，国内生产总值由 744 亿元增加到 2196 亿元，按可比价格计算，年均增长 11%，是各个五年计划期发展最快的。

农业，通过落实党的农村经济政策，调整农业内部结构，提高农产品收购价格，改善农业生产条件，减轻农民负担，战胜自然灾害，始终保持稳定增长。农业总产值由 397 亿元增加到 1.047 亿元，按可比价格计算，年均增长 5.9%。主要农产品产量都有较大幅度的增长，粮食一直保持较好的收成，棉花由 12 万吨增加到 22.4 万吨，油料由 72 万吨增加到 112 万吨，肉类总产量由 189 万吨增加到 317 万吨，水产品由 53 万吨增加到 86 万吨，水果由 56 万吨增加到 117 万吨。基本实现了全省消灭宜林荒山的目标。

工业，通过转换企业经营机制，调整产品结构，加快技术改造，保持了较快的发展速度。工业总产值由 713 亿元增加到 2545 亿元，按可比价格计算，年均增长 19.2%。能源、重要原材料、支农工业等产品产量不断扩大，发电量由 201 亿千瓦时增加到 329 亿千瓦时，煤炭由 3300 万吨增加 4694 万吨，钢由 136 万吨增加到 177 万吨，十种有色金属由 27 万吨增加到 41 万吨，水泥由 1000 万吨增加到 2146 万吨，化肥由 119 万吨增加到 143 万吨，化纤由 3.5 万吨增加到 4.5 万吨，合成橡胶由 0.9 万吨增加到 2.5 万吨。

基础设施和基础产业建设步伐加快。五年累计完成全社会固定资产投资 1657 亿元，其中国有单位投资 1090 亿元，投资的重点主要是能源、交通、水利、邮电通信等方面。共组织重点建设工程 56 项，完成投资 317 亿元，一批关系经济发展全局的大中型骨干项目建成或正在建设。五强溪水电站、华能岳阳电厂、石门电厂、株洲电厂扩建、洞庭湖一期治理、江垭水利枢纽、黄花机场、张家界机场、石长铁路、主要干线公路改造和 10 座大型城市桥梁、湘江航道整治、邮电“165”工程等项目的建设，以及湘钢、涟钢、衡管、株冶、湘氮、资氮、岳化总厂、湘潭化纤等企业的改造扩建，使经济发展的“瓶颈”制约得到一定的缓解，一批重要短线产品的生产能力不断扩大。特别是电力、交通、邮电通信建设取得了显著成绩。五年新增电力装机 250 万千瓦。新增公路里程 1711 公里，新建桥梁 2.85 万延米，社会交通货运量由 3.8 亿吨增加到 5 亿吨。民航飞机起降由 5426 架次增加到 2、25 万架次，旅客吞吐量由 28 万人增加到 175 万人。邮电通信上了一个新的台阶，“165”工程提前完成，全省长、市话已实现数字程控化，农话也逐步向自动化、数字化过渡，城乡电话交换机容量由 60 万门增加到 300 万门，邮电业务总量增长 11 倍。

## **（二）经济体制改革不断深化，国民经济市场化、社会化程度明显提高**

“八五”期间，全面推行了财税、计划、投资、外汇、外贸、工资和流通体制等项重大改革，企业改革和农村改革继续深化。通过改革，各类市场得到不同程度的发育，经济运行的微观基础发生了重大变化，企业面向国内、国外市场生产和经营；市场在很大程度上决定资金、劳动力、资源的配置和方向；以市场形成价格的机制正在逐步建立和完善，在社会商品零售总额、农产品收购总额和生产资料销售收入总额中，市场调节价格部分已分别占 90%、79%和 80%；投资体制逐步向决策自主和风险自负的机制转变；通过财税改革，初步规范了财政分配关系；在坚持公有制为主体的前提下，多种所有制经

济有较大发展，私营经济、联营经济、股份制经济、外商投资经济、港澳台投资经济、城乡个体经济等在国民经济中的比重逐年提高；政府对经济管理转向以宏观调控为主，更多地运用了经济政策、经济杠杆、法规手段和信息引导。改革极大地调动了各方面的积极性，有力地促进了社会生产力的发展。

### **（三）全方位和多层次的对外开放格局基本形成，对外贸易不断扩大，利用外资较大幅度增加**

“八五”期间，全省人民对外开放意识大力增强，省会长沙和南北两口率先一步，带动了全省经济由封闭型和半封闭型向全方位和多层次的对外开放格局转变。通过进一步解放思想，改革外贸体制，开展多种形式的招商引资活动，发展旅游事业，有计划地兴办经济技术开发区，建立省际间的协作关系等，促进了对外经贸的扩大。全省已与 132 个国家和地区建立贸易关系，五年进出口总额达 114 亿美元。利用外资规模和领域逐年扩大。五年实际利用外资 27.5 亿美元、新增合资合作和外商独资企业 3700 多家，对引进先进技术、管理经验和提高产品竞争力发挥了积极作用。接待入境旅游人数由 8.5 万人增加到 17.7 万人，旅游外汇收入由 1000 万美元增加到 6500 万美元。外事、对台、侨务等部门在对外开放中发挥了积极作用。

### **（四）财政收入稳步增长，金融地基本稳定**

“八五”前三年，财政实行定额上交，递增包干的体制，调动了省地县开辟财源、增收节支的积极性。1994 年后，按照统一税法、公平税负。简化税制、合理分权的原则，建立了以增值税为主体、消费税与营业税为补充的新的流转税制度，加快了财源建设。包括上划中央收入在内的全省财政总收入由 70 亿元增加到 203 亿元。金融通过体制改革，整顿秩序，合理引导资金流向，运行状况基本趋于正常。五年内金融机构各项存款余额增长 2.5 倍，贷款余额增长 1.5 倍。

### **（五）科技教育事业取得重大进步，各项社会事业全面发展**

“八五”期间，在科教兴湘的战略方针指导下，全社会科技不断增强，科技体制改革不断深化，科技在经济建设中发挥了重大作用。特别是在农作物新品种培育、计算机研制与开发、超硬材料、精细化工、资源深度开发、节约能源以及某些领域的基础理论研究等方面取得了一系列重大成果，“八五”期间共完成科技成果 7789 项。科技市场日趋活跃，通过新产品新技术交易会签订技术合同 7.3 万份，实现金额 28 亿元。高新科技产业正在成长壮大，促进了产品的更新换代和整个经济素质的提高。

文教卫生等社会事业取得很大发展。全省小学学龄儿童入学率达到 98%，在城镇和部分比较发达地区基本实现了九年制义务教育，大中专在校学生由 18.7 万人增加到 31.6 万人。中等职业技术教育、成人教育、幼儿教育、技术培训广泛开展。技术生育工

作成绩显著，人口年自然增长率由 16.7%降到 5.87%。卫生工作跨入全国先进行列。体育跻身全国十强。文学艺术进一步繁荣，新闻出版成绩斐然，广播影视事业保持兴旺。环境保护日益得到重视。信息咨询、国土测绘、统计档案、民政福利等各项社会事业得到发展。精神文明建设进一步加强。社会主义民主法制建设有新的进展，各民主党派、工商联、人民团体积极参政议政，发挥了民主监督作用，“二五”普法教育取得较好效果。全民国防教育和拥军优属、拥政爱民活动深入开展，增进了军政军民团结。

## **（六）劳动就业结构发生变化，就业面逐年扩大**

通过劳动制度改革，广开就业门路，劳动力资源利用率由 79%提高到 84%。就业结构的变化表现在城镇和第三产业成为吸纳就业的主要渠道。城镇每年新就业人数 32 万人左右，其中包括每年从城镇招收 9 万人，从农村招收 5 万人，统一分配大中专技校毕业生 7.5 万人，其他来源 10.5 万人。从事第三产业的劳动力由 428 万人增加到 660 万人。由于就业面扩大和工资水平的提高，全部职工工资总额由 109 亿元增加到 300 亿元。

## **（七）城乡居民收入不断提高，贫困人口逐年减少，从总体上人民生活显著改善**

1995 年与 1990 年比较，农民人均年纯收入由 546 元增加到 1425 元，城镇居民人均年生活费收入由 1382 元增加到 4069 元。城乡居民住房条件得到很大改善，城镇每年新建住宅面积 1000 万平方米左右，农村每年新建住宅 3400 万平方米左右。实行每周工作 40 小时的新工时制后，居民生活质量有了较大的提高，文化生活更加丰富。社会消费品零售总额由 295 亿元增加到 831 亿元。耐用消费品已普遍进入城乡居民家庭，城镇 80% 以上的居民户拥有彩电和冰箱，农村近 70% 的农户拥电视机，城乡公共交通和通信条件明显改善。全省贫困人口由 560 万人下降到 400 万人。

## **（八）经济生活中存在的主要问题，必须高度重视，在“九五”期间逐步解决**

一是产业结构层次低。经济结构调整虽然已初见成效，三次产业在国内生产总值中的比重由 37 比 34 比 29 调整到 31 比 37 比 32，但是以工业为主的第二产业比重仍然太低，这种结构带来的结果就是整体效益差，整体经济实力不强，财政困难，既影响经济发展后劲，又影响人民生活水平的提高。

二是水、电、路等基础设施和基础产业对经济的“瓶颈”制约依然严重。农业基础脆弱，水利设施老化，洞庭湖和湘资沅澧四水的水患频繁，几乎每年都要付出极大代价。电力不够，人均用电量只相当全国人均水平的 70% 左右。交通拥挤，堵车严重，高等级公路建设才起步，远远不能适应生产的需要。

三是国有企业改革滞后和生产经营困难。在经济体制转换时期，不少企业由于经营机制不适应市场经济的发展，粗放型经济生产的产品不适应市场需求的变化，造成企业经营亏损，包袱沉重，负债率高，部分职工失业。

四是地区之间、行业之间、城乡之间发展差距扩大，部分社会成员之间收入差距悬殊。由于经济条件和生产力发展水平的差异，西线地区与优先发展区域带人均国内生产总值的差距拉大，城镇集体经济单位与其他经济类型单位的职工收入差距拉大，农民人均纯收入与城镇居民生产费收入差距拉大。特别是那些利用经济体制转轨时期法规和政策不健全的漏洞，通过不法行为所造成的暴富，已引起社会各界的强烈反应。

五是宏观调控力度不够。表现在资金使用比较分散，以致部分重点项目建设未能达到国家计划要求。物价涨幅过大，特别是“八五”后期，全社会零售物价总指数连续三年两位数的幅度上涨，给经济发展和城乡部分低收入者生活带来困难。

## **二、1996年到2010年国民经济和社会发展的宏观环境和指导方针**

### **（一）国内外宏观环境**

未来十五年，尽管国际政治和经济还会有局部动荡，但谋求和平、稳定和发展，仍将是当今时代的主题。这种形势为经济建设提供了一个可望继续保持国际和平的环境。世界科技革命日新月异，产业结构调整步伐加快，国际经济合作和交往更中密切，亚太地区经济发展更加活跃，香港、澳门即将回归祖国，与台湾的经济交流也将加强。这些都为我省进一步扩大对外开放，更大规模地引进先进技术和招商引资带来了新的机遇。

国家对外开放的总格局逐步由沿海地区向沿江、沿边地区全方位推进，进一步加快长江三角洲及沿江地区经济带的发展，逐步增加对中西部地区的建设投资，更加重视发展农业，实施中央财政转换支付制度，继续加大对贫困地区和少数民族地区的支持力度，这些都将有利地促进我省经济加快发展。

但是，随着国际经济区域化、集团化和贸易保护主义倾向的增强，国际经济技术竞争呈现更加激烈的趋势，我省所面临的市场竞争、贸易阻力也会加大，经济将面临着严峻的挑战。在国内，东部沿海改革开放和经济建设率先发展，在区位、资金、技术方面占有较大优势，周边省份经济都在快速增长，使我省经济发展既有压力又有动力。只要我们正确把握好机遇，迎接挑战就能加快经济发展。

### **（二）有利条件**

1、有比较好的经济基础。建国以来，经过较大规模的经济建设，生产力已有很大的

发展，农业有较大的优势，工业已形成具有 1500 多亿元的固定资产和流动资产规模，经济总量指标和许多工农业产品产量在全国有一定位置。这是我省加快经济发展的物质基础和潜力。

2、逐步积累了经济建设的经验。改革开放以来，根据湖南的实际，在改革开放、调整结构、发展农业、区域经济等方面提出了一系列的战略和举措，积累了比较丰富的经验，为继续前进提供了有力的保证。

3、有可开拓的国内外市场。我国人口多，市场容量大，目前人均拥有的基本物质产品水平还不高，消费潜力很大。省内外巨大的消费需求将促进经济的发展。工业结构中投资类产品占有较大的比重，“九五”期间基础设施和基础产业的建设任务很重投资需求将拉动经济的发展。随着人民生活水平的提高和生活结构的改善，农业优势将充分发挥出来。同时，出口的潜力也很大。

4、有科技人才的优势。全省拥有县以上独立核算自然科研机构 177 个，技贸机构 3000 多个，民营科研机构 1200 多个，全省国有单位拥有各类专业技术人员 106 万人。有 49 所普通高等院校，科研力量比较雄厚。只要加强科技与经济的结合，必然促进经济增长方式的转变和经济素质的提高。

5、改革的不断深化为经济发展注入新活力。通过初步建立社会主义市场经济体制，建立现代企业制度，发展和完善市场体系，加强宏观调控，将进一步调动和激励企业和劳动者的积极性。

### **（三）主要矛盾**

制约我省经济和社会发展的主要矛盾和困难是：

1、经济素质低与国内外市场激烈竞争的矛盾。由于目前处于经济快速增长和经济体制转换时期，经济的发展既要利用原有工业基础，又要对原有产业按社会需求进行筛选和改造，促进产业结构不断升级。因此，原有产业结构不合理和经济素质低带来的许多深层次矛盾将不断显现出来。特别是部分国有大中型企业机制不活，技术水平不高，更新改造任务重，产品缺乏竞争力，生产经营比较困难，在短时期内还很难适应开放竞争的市场经济，优胜劣汰必然出现部分企业破产倒闭，人员失业。这是经济发展中的一个焦点，也是现代化建设进程中最艰难的阶段。

2、资金严重短缺与重点建设投资需求的矛盾。由于经济实力、财政资金、发展后劲三者还没有形成良性循环，吃饭和建设的矛盾很大。特别是关系湖南经济发展后劲的能源、交通、水利等基础设施和更新改造重点项目的投入大，很难满足需要。

3、发展农业与农产品价格偏低的矛盾。农业在我省的比重占 31%，从国民经济的大局和我省人口增长考虑必须加强农业。但是由于农业成本上升，部分农产品价格偏低，农业比较效益不高，影响了农业的发展。如果大幅度提高农产品价格，又势必拉动物价

总的上涨，这是需要综合平衡考虑的问题。

4、部分资源逐年减少与人口增长、经济发展的质量。我省人多地少、资源相对不足、部分环境恶化，是制约今后经济的一个重要因素。特别是人均拥有耕地由 1978 年的 1 亩减少到 0.78 亩。可供建设大中型水电站的水能资源已不多了。锑、汞、高品位磷矿等部分矿产资源逐渐枯竭。煤矿受资源的限制，生产规模很难扩大。必须给予足够重视，必须坚决执行保护资源、保护环境、控制人口增长的法律法规。这是造福当代、泽及子孙的大事。

5、劳动力资源过快增长与就业容量的矛盾。“九五”期间，我省仍处在人口总量和劳动力资源增长阶段，农村剩余劳动力需要转移，城镇失业人员需要就业。但是，由于受经济发展水平的限制，就业压力很大。

#### **（四）指导方针**

1996 年到 2010 年经济和社会发展总的指导思想是：坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的工作大局，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，认真实施省第七次党代会提出的“呼应‘两东’，开放带动，科教先导，兴工强农”的发展思路，继续加强基础设施和基础产重点建设，促进经济的全面发展、社会的全面进步和人民生活水平的全面提高。

今后十五年，经济社会发展应遵循以下指导方针。

1、坚持发展是硬道理，正确处理改革、发展、稳定的关系。发展是目的，改革是动力，稳定是前提。要增强经济实力，解决财政和资金短缺，提高人民生活水平，关键是要争得较快的速度和较高的效益。全省上下要始终不渝地以经济建设为中心，按照“三个有利于”的标准统一认识。进一步解放思想，转变观念，排除干扰。打破习惯势力和主观偏见的束缚，打破部门、行业、地区之间封闭自守的藩篱和分散内耗的羁绊。强化经济经济发展意识、改革开放意识、市场竞争意识，向高层次、宽领域、纵深方向推进。同时，在经济快速增长和经济体制转换过程中，加强宏观调控，保持社会总需求与总供给基本平衡，直辖市发展区域经济和各项社会事业，抑制通货膨胀，高度重视和妥善处理各种社会矛盾，创造一个长期稳定的社会环境。

2、坚持对外开放，全面实施“开放带动”战略。今后十五年，国民经济要按照国内外市场需求和世界科学技术发展趋势，全面实现产业升级，顺利跨入工业化、市场化、国际化的台阶。因此，必须加大对外开放力度，充分利用我省毗邻广东，同时又处于以浦东开发为龙头的长江开放带的有利条件，主动迎接“两东”的经济辐射，抓紧思想观念、经济体制、运行机制、政策措施的全面对接，以大开放带动经济的大发展。这是湖南经济在国内外激烈的市场竞争中处于不败之地的必然选择。

3、坚持把提高国民经济整体素质和效益作为经济工作的中心，积极推进经济增长方式转变。未来国内外市场竞争主要是科技、质量效益和效率的竞争，湖南经济要在竞争中站稳脚跟，经济体制必须从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式必须从粗放型向集约型转变。形成有利于节约资源、降低消耗、增加产出的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。

4、坚持集中力量办大事，握紧拳头保重点。在经济实力还不强、资金紧张的情况下，必须正确处理好一般与重点、当前与长远、吃饭与建设的关系。必须强调保重点和避免重复建设，保重点就保全局。要实行投资的合理分工，按照省地县财权、事权的划分，分别进行建设项目的资金筹集配套。省里掌握的建设资金主要用于强农、兴工、治水、修路、办电等关系全省全局的基础设施和基础产业的重点工程。

5、坚持科教兴湘，促进科技、教育、经济的紧密结合。全面落实省委、省政府《关于贯彻〈中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定〉的实施意见》和《关于实施〈中国教育改革和发展纲要〉的意见》，实施《教育法》。全省上下要进一步提高对科学技术是第一生产力和教育是科技进步的基础的认识。进一步推动科技和经济的紧密结合，加快国民经济信息化进程，加速科技成果转化，真正做到把经济增长转到主要领先科技进步和提高劳动者素质上来。教育必须面向现代化，面向世界，面向未来，面向经济建设。

6、坚持物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展。把物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标，坚持两手抓、两手都要硬。必须把社会全面发展放在重要战略地位，实现经济与社会相互协调和可持续发展。

### **三、1996 年到 2010 年国民经济和社会发展的奋斗目标**

#### **（一）“九五”国民经济和社会发展的宏观目标**

到 2000 年，初步建立社会主义市场经济体制，人民生活达到小康水平，全面实现第二步战略目标，并为下世纪实现第三步战略目标奠定较好的物质技术基础和经济体制基础。

1、经济总量目标。按 1995 年价格计算，2000 年国内生产总值由 1995 年的 2196 亿元增加到 3600 亿元，年均增长 10%。人均国内生产总值达到 5400 元，年均增长 9%。

2、人民生活目标。扣除价格因素，城镇居民人均生活费收入年均增长 7%，农民人均纯收入年均增长 5%。农村 400 万贫困人口基本解决温饱问题。城镇人均居住面积达到 10 平方米，住宅成套率达 70%，农村住房条件进一步改善。全省电话普及率达到 10%以

上。人民生活质量有较大提高。

3、产业发展目标。第一、二、三产业增加值年均分别增长 4%、13%和 11%。基础设施和基础产业的“瓶颈”制约有效大的缓解。冶金、机械电子、建材建筑、化工、食品行业进一步发展壮大，成为带动经济增长的支柱产业。乡镇企业、个体私营经济、三资企业、第三产业、高新技术产业逐步成为国民经济发展中充满活力的组成部分。主要工农业产品产量是：粮食 3000 万吨左右，棉花 30 万吨左右，原煤 4500 万吨，发电量 530 亿千瓦时，钢 400 万吨，十种有色金属 55 万吨，化肥 150 万吨，水泥 3000 万吨，纱 18 万吨。

4、财政信贷目标。到 2000 年，实现财政收支大体平衡，基本做到各级财政没有赤字，地方财政收入与国内生产总值同步增长，财政困难状况明显好转。金融机构各项存款五年增加 1400 亿，各项贷款增加 1300 亿元。

5、科技教育发展目标。到 2000 年，基础原材料、交通和高新技术产业的技术水平达到国际八十年代末和九十年代初的水平，工业通过技术改造和技术引进消化吸收，产品基本上能适应市场变化。主要农产品品种得到更新。科技进步对工业增长的贡献率达到 40%以上，对农业增长的贡献率达到 50%以上。全省基本普及九年制义务教育，基本扫除青壮年文盲，城市和经济的基本普及高中阶段教育；全省基本形成具有中、初等文化技术素质的城乡劳动大军；高等教育专门人才基本满足经济建设和社会发展的急需；初步建立与社会主义政治体制、市场经济体制和科技体制相适应的教育体制，初步形成层次和专业结构合理、规模与经济发展相适应、符合湖南实际的教育体系。

6、社会发展目标。到 2000 年，全省人口控制在 6730 万人以内。城镇失业率控制在 3%左右。城镇人口保险覆盖率达到 80%以上，农村参加社会保险的人口覆盖面达到 30%以上。实现人人享有初级卫生保健。广播电视人口覆盖率达到 90%以上。环境污染和生态破坏加剧的趋势得到控制。

7、经济效益目标。国内生产总值能源消耗年节约率为 5%，全社会劳动生产率平均每年提高 6%，独立核算工业企业全面资金利率达到 13.5%，乡镇企业人均利税率达到 3000 元，基本建设固定资产交付使用率达到 70%，农业商品率达到 60%。

8、外经外贸目标。经常项目为提高经济效益的前提下稳步发展，进出口总额五年累计 210 亿美元，其中 2000 年达到 50 亿美元，年均增长 11%。资本项目有一个较大的增加，利用外资五年累计 70 亿美元，其中 2000 年达到 18 亿美，年均增长 70 亿美元，其中 2000 达到 18 亿美元，年均增长 15%。国际旅游外汇收入五年累计 6 亿美元，其中 2000 年达到 2 亿美元，年均增长 30%。

9、物价调控目标。继续把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务，逐步把“八五”末期过高的通货膨胀降下。“九五”期间，考虑到结构性供求关系、成本上升、价格结构调整、国际变动等因素，要求物价上涨幅度低于经济增长率。

10、固定资产投资目标。根据“九五”计划确定的项目需求，同时考虑资金来源的可能，投资率按 27%安排。按当年价格计算，五年固定资产投资总规模 5000 亿元，2000 年当年规模达到 1400 亿元，剔除投资品价格上涨因素，年均实际增长 13%。其中，国有单位 3200 亿元，集体和个体投资 1800 亿元。在国有单位投资中，基本建设投资 2000 亿元，技术改造投资 1000 亿元，其他投资 200 亿元。国有基本建设投资的 70%用于能源、交通、水利、邮电等基础设施、基础产业和社会事业发展中必须建设的重点项目。

11、结构调整目标。按照产业升级的客观规律，以产业结构优化为目标，着力加强第一产业，调整和提高第二产业，积极发展第三产业。第一产业的发展，要由以量取胜转到以质取胜；第二产业主要加强基础工业，优化存量，增强实力；第三产业的发展，要以一、二产业发展为基础，形成合理的规模和结构。到 2000 年三次产业的比例关系大致调整到 22 比 44 比 34。

12、经济体制改革目标。一是深化国有企业改革，继续通过试点，逐步使大多数国有大中型企业建立现代企业制度。二是充分发挥市场机制的作用，初步形成比较规范的市场体系。三是适应社会主义市场经济发展需要和国际经济通行规则，完善对外开放体制。四是转变政府职能，基本确定适应社会主义市场经济的宏观管理体系和法律体系的框架。五是基本形成收入分配的调节机制。

13、社会稳定目标。以实施“长治久安工程”为重点，各项综合治理措施得到落实，重大刑事案件发案率逐步下降，促进社会治安和社会秩序进一步好转。法制建设进一步加强，初步建立起与社会市场经济体制相适应的法律保障和服务体系。

## **（二）2010 年国民经济和社会发展的远景目标**

到 2010 年，实现国内生产总值比 1995 年翻两番，按 1995 年价格计算，2010 年接近 9000 亿元。人口控制在 7000 万人以内，人均国内生产总值达到 12800 元。人民的小康生活更加宽裕，消费结构大大改善。衡量人民生活的主要指标争取接近或高于全国平均水平。社会主义市场经济体制更加规范化、法制化。

到 2010 年，产业结构初步达到工业化的标准。三次产业的结构期望调整到 12 比 50 比 38。逐步建立规模结构和布局合理的城市体系，城镇化水平提高到 40%以上。国民经济与国内外经济互接互补的开放型经济更加完善。

到 2010 年，农业初步形成产业化、商品化、专业化、区域化的生产方式。农业劳动生产率有较大提高，非农业劳动力就业占全部劳动力就业的比重达到 50%以上。主要农产品基本满足市场需求，农民收入显著提高，农村达到和超过小康水平。乡镇企业高水平的发展，农产品普遍得到深度加工和增值。城乡一体化建设取得很大进展，城乡差别、工农差别大大缩小。

到 2010 年，基础设施制约经济发展的矛盾基本解决。发电量达到 1000 亿千瓦时。

省会长沙到各地州市的高等级公路提前建成，全省公路、铁路、水运、民航的综合运输网形成。洞庭湖和湘、资、沅、澧四水得到整治，防御灾害的能力大为提高。城市道路、供水、防洪能力基本适应城市发展和经济增长的需要。邮电通信和传媒网络、计算机及信息资源网等信息基础设施建设在经济建设中发挥着巨大作用。

到 2010 年，支柱产业成为推动国民经济发展的主要动力。现代企业制度基本完善，国有经济的产业布局 and 结构进一步合理。一批具有国际竞争力的大企业、大集团在全省经济中起着举足轻重的作用。

到 2010 年，全民科技文化素质显著提高，重大学科和高新技术的一些领域的科技实力达到国内先进水平，部分达到国际水平。大幅度提高全民受教育水平，在巩固提高普及九年制义务教育和扫除青壮年文盲的基础上，全省除老、少、边、穷地区外，普及高中阶段教育，每万人口中拥有高等学校在校学生数达到全国平均水平。计划生育基本上成为人们的自愿行动。人们的道德观念、法制观念、奉献观念普遍增强。城市管理井井有条。环境质量得改善。整个三湘大地经济昌盛、文化繁荣、环境优美、社会稳定、充满着健康向上的勃勃生机，向着富强、民主、文明的社会主义现代化目标迈出重大步伐。

## **四、“九五”经济建设的主要任务**

### **（一）强化农业基础，加速农业产业化进程**

坚定不移地把农业放在发展经济的首位，围绕建设农业强省、增加农产品有效供给和农业收入的总目标，加快农村产业结构调整，加快农业增长方式转变，加大农业投入，大力发展优质高产高效农业，促进农村经济全面发展。

1、推进农业产业化进程。种植业、养殖业的发展和农业综合开发都要走产业化的路子，根据市场需求，围绕优势拳头产品培植龙头企业，以龙头带基地，基地连农户，实行区域化布局，一体化经营，社会化服务，企业化管理。鼓励各种形式的合作与联合，发展联结农户与市场的中介组织，形成产供销、贸工农、经科教结合的生产经营体制。

2、抓好高效商品粮棉等基地建设。重点抓好 60 个商品粮基地、20 个商品棉基地、14 个油料基地、湘南和湘西为主的 37 个优质烟基础，以及湘西南草食牲畜基地、洞庭湖水产资源综合开发基地、衡阳专储粮基地、湘南粮仓建设、洞庭湖生态防护林工程、城市“菜蓝子”工程等。到 2000 年要求粮食产量比 1995 年增加 300 万吨，棉花产量增加 8 万吨。

3、依靠科技进步建设农业强省。一是要突出抓好“种子工程”，重点组织对优质高产多抗农作物新品种、现代栽培方法、现代饲养方法、先进技术装备等方面进行研究、攻关和引进、消化、推广。特别要通过推广两系法杂交水稻和低酚棉等技术，使粮食、棉花等主要农产品产量稳定增长。二是加快农业科技成果的推广应用，建立健全农业科

技推广网络。三是大力发展农村职业技术教育和农村成人教育，充分利用各类农业技术学校和农科教中心，举办技术培训班，让大多数农民掌握一门至几门科技致富的本领。进一步扩大农业院校长的办学自主权，鼓励和支持他们为农村培养更多能够招得来、回得去、留得住、用得上的人才。

4、加大农业综合开发力度。加强现有 2200 万亩易旱易涝中低产产田的改造，提高复种指数。同时，有计划、有组织地实施丘岗山地开发，按照实事求是、因地制宜、配套开发、示范推广的原则，把造林绿化、营造经济林、水土保持和综合开发结合起来，保持生态平衡，并相应搞好水利配套。争取经过五年的努力，在改造中低产田和丘岗地综合开发方面取得明显的效益。计划“九五”期间开发宜农耕地 2200 万亩，“九五”前期实现全省绿化达标。

5、大力发展乡镇企业。把发展乡镇企业继续作为繁荣农村经济的战略重点。一是围绕农村产业结构调整 and 农村剩余劳动力的转移，开发技术含量高、市场前景广的高附加值产品，促进农产品深度加工。二是引导乡镇企业适当集中，把工业小区建设与小城镇建设结合起来。三是实行大发展与大提高并重，努力创建一批年产值过 100 亿元的县(市)、过 10 亿元的乡镇和过亿元的企业，形成建筑、建材、食品、轻工、机械和采掘等六大有特色的产业，创立一批知名度较高的拳头产品和优质产品。四是乡镇企业要特别注重增长方式的转变，注重产品结构的升级，注重国外资金的利用，注重增强发展后劲。到 2000 年乡镇企业总产值达到 5000 亿元，吸收安置农村剩余劳动力 1000 万人。

6、加强水利基础设施建设。“九五”期间必须把治水作为基础设施建设的重点来抓，按照水利工程建设与生态工程建设相结合和综合治理的原则，对防洪、抗旱、灌溉、供水要进行统筹规划，合理确定水利工程的防洪库容，发挥防洪效益。同时要通过建设生态防护林，发挥森林涵养水源的作用，增强水土保持能力。水利建设的重点，一是洞庭湖治理二期工程建设，要求到 2000 年，湖区 1 个重点堤垸的堤防达到 20 年一遇的防洪标准，24 个蓄洪垸力争有 70%的农户单独建起安全楼、排涝达到 10 年一遇的防洪标准。二是完成江垵水利枢纽工程的建设，争取开工建设皂市水利枢纽工程和涪天河水库扩建工程，做好宜章莽山水库的前期工作。三是加强山丘区现有水利工程的除险保安和续建配套，要求改善和提高灌溉面积 1000 万亩。四是加强长沙、岳阳、益阳、株州、常德、湘潭、衡阳等城市防洪和一批县城防洪工程建设。五是切实解决湘西贫困地区人畜饮水困难。

7、积极发展农用工业。重点发展化肥、农药、农机具、农膜、饲料、农用电力等农用物资的生产。继续对湘氮、资氮、郴州复合化肥厂和部分小化肥厂进行改扩建。争取在洞氮再建一套年产 30 万吨合成氨、52 万吨尿素工程。抓好资江农药厂、临湘农药厂、湖南农药厂的产品结构调整，研制开发农药新品种，控制毒性较大的老品种生产。开发农膜新品种。积极发展农林牧副渔各业及农副产品加工、农用运输、农村能源达到 150 万吨，全价饲料 600 万吨，农用总动力发展到 1800 万千瓦。

8、多渠道增加对农业的投入。农业投入实行国家、地方和农民共同承担、以地方和农民为主的方针。逐步提高固定资产投资、财政预算内资金和信贷资金用于农业的比重。继续调整和用好扶贫资金。建立和完善农业发展资金。农民和集体经济组织是投入的主体，要引导和鼓励农民多投工投劳。同时，要加大农村和农业招商引资力度，吸引外商投资农业、农产品加工业和农业基础设施建设。鼓励城镇机关和企事业单位采取多种形式投资农业。继续发展和规范农村合作基金会，吸引民间闲散资金用于农业开发。

9、稳定完善农村经济政策。在继续稳定完善家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的基础上，以建立农业产业化经营体制为中心，大力推行公司加农户和股份合作的经营组织形式，积极鼓励基层农业技术推广机构、农村集体组织和专业大户等牵头领办各种龙头企业，逐步形成产业集团。鼓励农民在乡镇企业、农业开发等领域大搞多种形式的股份合作，促进生产要素在更大范围内合理流动。进一步推进农副产品购销体制和供销合作社改革，积极探索国有农林企业和农垦企业深化改革的路子。

## **（二）高质量、高效益建设一批基础设施和能源工业的骨干工程**

基础设施和基础工业建设要统筹规划，合理布局，集中力量保重点。

1、交通运输业。着眼长远，突出重点，加快发展，强化管理，提高综合运输能力。多渠道筹措建设资金，力争“九五”末交通运输的“瓶颈”制约有较大的缓解。

公路建设。加快高等级公路建设和现有公路改造，努力提高公路技术等级。分期建设以省会长沙为中心联接各地州市的高等级公路主骨架。“九五”期间先修通长沙至湘潭、岳阳、株州、衡阳、益阳、郴州、常德的高速或高等级公路。重点建设京珠高速公路湖南境内临湘至宜章段，加快建设长沙至益阳至常德高等级公路，新建和改建张家界至黄龙洞至清水洞，浏阳至东风界，长沙绕城线，湘北干线，衡阳至邵东，湘乡至新化，永州接里桥至蓝山南风坳等一批国、省道经济干线和老少边穷地区扶贫公路。相应建设岳阳洞庭大桥、桃源沅水大桥等桥梁和重点场站。在此基础上，规划和争取建设上瑞国道主干线湘潭至邵阳至怀化段、衡昆国道主干线衡阳至零陵枣木铺段，以及常德至张家界、常德至吉首、邵阳至新宁等公路。

铁路建设。1997年石门至长沙全线通车。争取洛湛线湖南段及早开工。同时，争取建设川湘线和衡茶吉线湖南段。配合国家完成京广、湘桂、湘黔线电气化及复线改造工程。相应加快长沙、衡阳、娄底等铁路枢纽站场建设。

水运建设。按照中小结合，港、航、船配套的原则，续建湘江千吨级航道株洲至衡阳段整治工程，以及沅水凌津滩至茅草街四级航道整治工程。加快长沙、益阳、常德、茅草街等重点港口的建设与配套。尽快发挥岳阳外运码头的的作用，发展江海联运。

民航建设。集中力量抓好长沙黄花机场改扩建工程，充分发挥张家界机场的作用。在有条件的情况下，争取改建一、二个地区机场。

2、邮电通信业。集中资金和扩大利用外资，采用新技术和新装备，促进通信业高起点、高速度、大规模发展。进一步应用当代先进的高科技成果，全面实施“718工程”。到2000年，程控交换机容量达到700万门，建成18个通信网络，提供湖南国民经济和社会发展信息化的传输平台，使通信能力成倍增长，通信网更加安全、快捷、有效。

发展交通运输、邮电通信基础设施的主要政策措施是：

——完善和提高铁路、公路、民航建设基金，规范公路建设投融资体系，制定合理的收费标准，建立以路养路、以路建路、有偿使用、滚动发展的机制。

——公路及大型桥梁建设和经营可适当采取BOT等方式。

——多渠道、多层次筹集资金，国家和省重点建设国道主干线和省会长沙连接各地州市的高等级公路等，其他交通设施建设主要依靠地州市县投资和动员群众投工投劳。

——切实加强现有公路的养扩和路政管理，打击破坏交通和通信设施的犯罪行为，取缔以路为市的集市，综合提高交通运输效率。

——公路和机场建设，要统筹规划、合理布局、突出重点，避免盲目建设，提高资金使用效益。

——基础设施建设，要着眼于未来，坚持高标准、高质量、高效益。铁路通讯要提高自动化控制水平，公路要提高技术等级，民航要逐步实现国际标准，通信要向数字化、综合化、宽带化、智能化、个人化方向发展。

——邮电通信的发展继续保留省政府《关于加快发展我省邮电通信事业若干政策的通知》的规定的各项政策，继续采取利用外资、设备租赁、国内贷款等多种筹资形式。

3、电力工业。按照大力发展火电，配套发展水电，抓紧核电起步，开发与节约并重的原则，积极筹措建设资金，加快电力工业发展。计划五强溪电站和石门电厂一期工程在1996年建成。新建湘潭、望城、益阳、怀化电厂及岳阳、石门、耒阳电厂二期工程和凌津滩，江垭、株洲、鲤鱼江电厂等一批重点项目。按流域规划开发续建城步白云、张家界市鱼潭、沅陵高滩、桑植贺龙、衡南近尾洲水电站，新建洪江、怀化铜湾、保靖碗米坡、芷江蟒圪溪、茶陵洮水、耒阳珠矶滩、资兴程江口、慈利茶林河等一批中小水电，继续建设第三批农村初级电气化县。力争“九五”期间全省新增电力装机600万千瓦。加快电网建设步伐。超前开展在邵阳、娄底、零陵新布一批电厂和湖南核电厂的前期准备工作。

4、煤炭工业。贯彻中央地方一起上，大中小煤矿合理布局，有限开发的方针。在稳定国有煤矿生产能力的同时，整顿、改造和提高乡镇集体矿，取缔非法开采。增加资源探明储量，做到采掘协调。集中资金改扩建新生煤矿清水铺井、白沙矿明冲井、涟邵矿金竹山矿区深部等一批骨干矿区，使全省原煤年产量稳定在现有水平。在煤质差和交通不便的矿区积极发展坑口电站。加快湘中地区煤层气和浅层气的勘探。

发展能源工业和提高经济效益的主要措施是：

——合理布局电源点。由于省内水能资源和煤炭资源减少，今后火电除耒阳电厂和部分以大代小机组用省内煤外，其它新建火电厂都需燃用外省煤。因此新建火电的布点必须考虑省外供煤的问题。

——抓紧落实外省煤调入计划和运输等工作，预测 2000 年需调入电煤 1300 万吨，要争取国家将枝柳铁路复线电气化增加的运力和京九线建成后京广线腾出的运力用于湖南调入煤炭的运输。

——争取国家继续从葛洲坝调电，并着手做好三峡电调入的有关规划工作。

——新建骨干火电厂都要使用单机 30 万千瓦以上高参数、高效益机组，严格控制采用高耗能、低效益的中低压型机组。

——完善和扩大电力建设基金，扩大利用外资，吸收外商直接投资建设电厂，或与电力企业合资改造老厂和建设新厂。

——煤炭工业要采取一业为主，多种经营的办法提高经济效益。通过发展坑口电站、建材、煤化工，兴办农业基地、第三产业等，安置煤矿富余人员。

——加强农村能源开发与节约工作，继续推广使用沼气池、节煤炉灶、太阳阳、地热能、第四系生物气等能源。

### **（三）择优扶持五个支柱产业的发展**

冶金、机械电子、建材建筑、化工、食品五个行业的产值、利税、产品覆盖等在全省经济发展中具有举足轻重的地位。“九五”期间，对这五个行业中的重点产品要制定发展规划，择优扶持，加强自主开发能力，上水平、上质量、上规模，提高产品附加值和市场占有率。

1、以板、线、管材和有色金属深加工为主的冶金工业。重点抓好湘钢和涟钢各 200 万吨钢扩建工程，形成建筑用材与产品用材相结合、特种优质钢比重不断提高的产品结构。同时要在工艺结构、装备水平、产品档次、出口创汇等方面上一个新的台阶。到 2000 年，钢产量达到 400 万吨。有色金属工业重点是铅、锌、铜、锑、铝、钨的深加工和精中工，实现从资源优势向商品优势、经济优势的转变。突出抓好株洲硬质合金厂、株洲冶炼厂、长沙铜铝材厂和柿竹园多金属矿的改造扩建。进一步加强稀土资源的保护和开发。到 2000 年，十种有色金属产量达到 55 万吨。

2、以汽车、摩托车、工程机械、电工电器、计算机和显示器件等为主的机械电子工业。机械行业重点抓好微型车、摩托车、越野车和一批市场竞争能力较强的电机、电器、风机、水泵等产品生产。搞好江南机器厂微型车、湘潭电机厂电机、株州电力机车、浦沅工程机械、长沙水泵厂工业泵、衡阳变压器厂大型变压器、岳阳汽车空调设备、湖南

动力机厂柴油机、株洲和益阳齿轮厂变速箱、邵阳液压件厂柱塞泵、南方摩托车等产品的技术改造。继续抓好汽车零部件和名牌优势产品，提高投入力度和集中度，扶持一批重点零部件骨干企业尽快步入高起点、专业化、大批量的规模经营轨道。电子行业重点是通过引进、合资、合作等途径，提高产品技术水平，扩大经济规模。加速具有市场竞争力的彩色显像管、玻壳、新一代彩电、彩色显示器、计税收款机、显示终端、数字通讯设备以及专用集成电路为代表的型元器件等产品。开发一批新的符合国际标准的基础元件和应用软件。抓好省电子信息产业集团公司的玻壳、彩管、显示器工程和韶光车用集成电路、华峰电子集团公司计算机键盘、娄底电子基础材料等扩改工程。支持远大空调和威胜电器加快发展。到2000年达到年产玻壳450万套、彩管240万只、彩色显示器200万只、彩电100万台、数字程控交换机200万线、各类显示终端70万台、计算机键盘240万台的能力。

3、以高标号和特种水泥、优质浮法玻璃、新型建筑材料为主的建筑业。业重点抓好省建筑陶瓷厂中高档建筑卫生陶瓷，开发株洲、常德和郴州化工建筑材料，扩建湘乡、新化、东江邵阳、华中、东安、花垣、古丈、祁阳等水泥厂，新建湘南、湘北水泥厂，扩建改造株玻、郴玻、冷玻浮法玻璃生产线，新长沙加气混凝土墙体材料生产线。力争新型墙体材料、平板玻璃、水泥、卫生陶瓷等生产能力和产品市场覆盖面有一个较大的发展。同时要以节约能源、土地、水资源为目标，调整建筑材料的高、中、低档结构，扩大高档次产品的比重。建筑业要围绕经济建设的总目标，提供高质的工程建设服务，保证重点工程建设，提高城镇基础设施水平，加强乡村住房建设，发展中小城镇。“九五”期间，建筑业总产值完成1800亿元，房屋竣工面积完成1.5亿平方米。

4、以石油化工系列产品开发、农用化工、精细化工、基础化工原料为主的化学工业。在继续抓好化肥、农药、化工原料、石化产品的基础上，开发高附加值产品，发展深度加和综合利用，2000年精细化工率达到45%。重点抓好两个中型氮肥厂尿素扩改工程，长炼聚内烯、苯乙烯、聚苯乙烯、连续重整——乙苯联合装置，岳化总厂原料处理装置和锦、涤生产线，鹰山石化厂帘子布，株洲轮胎厂子午胎，株化集团钛白粉和PVC，湘潭有机颜料染料及中间体，常德油脂化工，衡阳三化季戊四醇，衡阳盐卤产品开发，宁乡石化总厂柠檬酸，吉道化工厂二氧化锰，常德湘北化工工厂硫酸钾，邵阳宝庆化工厂浓硝酸等改扩建工程，以及济阳、洗溪磷矿和花垣铅钨矿采选工程。逐步形成岳阳以石化工业为主，湘潭以精细化工为主、衡阳以盐化工为主、株洲以农用化工和基础化工原料为主、湘西以有色金属化工为主的各具特色的化学工业格局。

5、以名烟名酒和粮油肉深加工产品为主的食品工业。发挥农业优势，促进农业资源转化增值，在大力发展粮、油、肉、果、烟、酒、矿泉水、茶叶、绿色食品等传统系列拳头产品的基础上，开发新型品种，提高加工深度和产品档次。重点抓好烟、酒等名牌产品的巩固与提高。同时，要通过科研攻关、引进技术尽快开发一批大米、果蔬、肉食等深加工产品，突出抓好郴州粮食加工，长沙、常德、郴州、零陵卷烟厂改造，湘潭湘

莲系列食品，益阳厂大通湖渔场水产品加工，湘泉等名酒和衡阳啤酒扩改等。

#### **（四）调整改造和提高轻工、纺织、医药、军转民工业**

1、轻工业，要适应人民生活需求不断提高和市场消费结构不断变化的要求，重点发展名、优、特新产品，研制开发超前替代产品，扶持民族产品、地方传统特色产品。造纸业着重发展中高档印刷用纸、商品包装纸及工业纸板产品，加快岳阳、沅江等厂的技术改造，新建扩建怀化纸浆、汉寿等纸厂，开发耒阳造纸涂料高岭土。同时，要做好碱回收，防止污染，禁止办小纸厂。日用陶瓷业要瞄准出口，重点扶持高档日用陶瓷、出口艺术瓷、卫生瓷、电瓷、工业技术用陶瓷等产品品种的开发。重点改造界牌陶瓷总厂国光瓷厂等。皮革业要引进先进技术，提高加工精度和产品档次，力创名牌名品。重点对邵阳、长沙、株洲等制革厂进行技术改造。家电业要超前开发新型产品，扩大市场覆盖面，增强市场竞争能力。重点抓好以中意集团为龙头的日用家电的发展。

2、纺织工业，重点开放麻纺系列产品，优化棉纺存量结构，扩大化纤原料及化纤能力，提高后整理水平和服装加工质量。重点抓好洞庭、株洲、益阳麻纺厂和湘潭、长沙、桃源、邵阳等纺织印染厂技术改造。扩建邵阳化纤和湘潭化纤。同时加快纺织产品的原料基地建设。

3、医药工业，重点是优化产品结构，开发新产品，加快发展以青霉素系列激素类为主的治疗型药物产品生产，开发一批治疗时间短、疗效高的化学药品中间体。大力发展中成药，把湘西等地区的中药材资源优势转变为中成药工业优势。“九五”期间争取新建年产1000吨青霉素V及配套系列产品和洲制药厂L-精氨酸项目。利用皂素资源深加工开发含氟类激素。扩建和改造东江制药厂维生素C、湘西强的松和氢化可的松、岳阳制药一厂菌种红霉素、洞庭制药厂针片剂及止血环酸、吉首民族药厂青蒿素、九芝堂药厂肝炎药等项目。

4、军转民工业，继续实行军民结合，平战结合，进一步调整国防工业结构，加强军转民的规划引导和协调工作。在完成国家国防工业任务的同时，积极扩大民品生产。继续以摩托车型车、工程机械、空调压缩机、化工产品等为龙头，重点抓好一批基础零部件生产基地，发展一批具有经济批量的骨干民用产品。

#### **（五）巩固发展一批拳头产品**

按照市场竞争力强、技术含量高、生产批量大、经济效益好的原则，选择三大类拳头产品进行重点扶持和开发。第一类是批量大、市场占有率高的产品。包括家用电器、石化产品、板线管材、水泥、玻璃、彩管、微型车、摩托车、纸、酒、饲料等。第二类在国民经济中具有重要地位的产品。包括有色金属、化肥、农药、输变电设备、工程机械、中成药系列产品等。第三类是出口创汇能力强的产品。包括卷烟、皮革、日用陶瓷、服装、麻纺织品等。在生产发展过程中，不断提高产品质量和档次，争取创造一批在国

内外有影响的名牌产品。

## **（六）加快技术改造步伐**

以国家产业政策和“九五”计划为依据，以市场为导向，以调整结构为重点，以提高效益为中心，分层次地采用国内外高新技术或技术含量较高的成熟技术对现有企业进行技术改造。按照高起点、高水平、高效益、高市场占有率的标准精选项目，尽快改变工业规模散小和效益不高的局面。着力抓好列入国家“双加工程”的项目和省里确定的100家重点改造企业的项目。坚持优扶强，突出重点，集中投入，培育发展支柱产业，优势企业和拳头产品。促进产业结构、产品结构和企业组织结构的调整，逐步实现规模经济效益、结构优化效益和科技进步效益。较大幅度地提高技术改造投资占固定资产投资的比重，加快工艺设备更新，提高企业技术装备水平和技术开发能力，加大老工业基地改造的力度，加强地质勘探和矿山接替工作。

## **（七）加速科技进步，优先发展教育**

1、科学技术。认真贯彻科学技术是第一生产力的战略思想和经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设的方针。把提高产业技术水平和解决经济社会发展中重大关键技术，特别是农业和工业生产中的共性技术、关键技术、综合利用技术和环境保护技术放在首位。大力开发高新技术，特别是电子信息技术、新材料技术、新能源技术和生物工程技术。加速高新技术的产业化进程，做好引进技术的消化、吸收和改造创新工作。加强基础科学研究，增强科技发展后劲，为新型产业的崛起做好技术储备。初步建立适应社会主义市场经济体制和科技自身发展规律的科技体制，创造一个吸引人才、留住人才的环境。要充分调广大科技工作者的积极性，加速科技队伍建设，培养一批跨世纪学术和科技人才。“九五”科技发展的重点：一是大力推动农业和农村科技进步。加强农业科技攻关，建成国家杂交水稻工程技术研究中心和2—3个省级农业技术重点实验室。加强种养殖业优良品种培育、病虫害与自然灾害防治、加工新技术和生物技术农业上应用的研究。二是加快工业企业科技进步。根据产业发展的需要，广泛吸收国内外先进技术，围绕市场需求开发新产品、新技术和新工艺，带动产品结构调整和产业结构升级。围绕支柱产业开展科技攻关，继续实施巨龙计划、新产品试制试产计划和工业性试验计划。帮助大中型企业和企业集团建立自己的技术开发机构，集中力量建设好粉末冶金国家工程研究中心、变流技术国家工程研究中心、国家南方农药创制中心湖南基地、国家金属矿产资源综合利用工程技术研究中心、硬质合金技术开发中心、家用电器技术开发中心等，促进企业研究与开发能力的提高。三是继续实施火炬计划和电子信息推广计划。重点抓好新材料、生物技术、电子与信息、机电一体化、新能源等高科技项目的研究开发，不断提高高科技产业在国民经济中的比重，推进高新技术商品化、产业化、国际化。积极办好国家级和省级高科技开发区，鼓励民营高科技企业发展。四

是建立多渠道、多层次的科技投入体系，努力增加对科技的资金投入。建立工业性试验风险基金，切实解决科技成果推广应用中的资金难题。到 2000 年，全社会研究开发经费占国内生产总值的比例达到 1.5%，科技三项经费和科学事业费占当年财力安排预算的比例达到 5%。

2、教育事业。把教育放在优先发展的战略地位，重点是普及义务教育，积极发展职业技术教育和成人教育，加强师范教育，适度发展高等教育。同时要重视学龄前儿童教育，适度发展高等教育。同时要重视学龄前儿童教育，重视弱智残疾儿童教育等特殊教育。加快教育体制改革，优化教育结构，提高教育质量。进一步改变政府包揽办学的状况，建立政府办学为主与社会各界参与办学相结合的体制。在加强和改善地方政府管理教育职能的同时，提倡多种形式的联合办学。基础教育要大力推广汨罗市的改革经验，革除以片面追求升学率为目标的应试教育的弊端，推行全面素质教育。高等教育发展要充分挖掘现有潜力，走内涵发展为主的路子。淡化和改变学校单一的隶属关系，加强政府统筹和条块结合，扩大学校投资渠道和服务方向，失去有条件的学校长进行联合和共建。非义务教育阶段逐步实行缴费上学、择业自主。完善奖学金、贷学金制。切实增加对教育的投重点扩建省轻工业学院，争取新建省化工学院和省建材工业学院。积极创造条件，支持国防科技大学、中南工业大学、湖南医科大学、湖南大学、湖南师范大学、湘潭大学等高校争取进入国家“211”工程。努力办好农业大学生物工程等批重点学科。积极发展高等职业教育。要采取多种途径扶持和改善贫困地区及少数民族地区办学条件。进一步加强师资队伍建设，提高教师的政治、业务素质，提高教师的社会地位，改善教师的的生活和工作条件。到 2000 年，普通中专招生达到 8 万人，地方普通高校招生达到 4 万人，研究生招生达到 650 人。

## **（八）积极发展第三产业**

依靠政策引导和运用市场机制，坚持国家、集体、个体、内外资和城乡一起上，在突出抓好交通、邮电、科技、教育等重点的同时，加快发展直接为第一、二产业服务和为提高人民生活质量服务的行业。继续商品流通业。积极发展旅游、信息、咨询、综合技术服务等新兴产业。规范和发展金融保险业。引导房地产业健康发展。健全资产评估、业务代理等中介服务。促进符合条件的事业型、福利型单位向经营型、企业型转变。

商业、继续发展商品零售网点，完善农副产品、工业消费品和生产资料批发网络，形成多种经济成分结合、大中小结合、专业与综合经营结合、多功能和设备配套的商品市场网络。有计划、有步骤时抓好一批工业品、农业品、生产资料批发市场和商贸大厦。在省辖市及中心城市建设、改造一批现代化购物中心和商业服务中心。发展超级市场、连锁集团和连锁店、货仓式商店等。加强重要商品仓储等流通基础设施建设。加快农村地区商业发展。建立完善粮食风险基金、副食品风险基金、物价调节基金和重要物资储备制度，发挥经济手段对市场的调控作用。到 2000 年，社会消费品零售总额达到 2000

亿元。

饮食服务业，坚持走社会化的路子，提倡优质廉价服务和便民服务，根据城乡居民需求，开拓服务领域，增加服务项目。

旅游业，加快重点风景名胜和革命纪念地建设，以武陵源和长沙、岳阳、南岳、韶山、新宁、桃花源等风景名胜为重点，逐步把全省的主要景区、景点联结成“东一线、西一片、中一带”旅游发展格局。加快旅游区基础设施和服务配套设施建设，改善旅游管理，形成住宿、交通、旅游、饮食、游览和娱乐相结合的综合旅游服务体系。逐步实现把张家界市场建成国内外知名的旅游胜地和把湖南建设成旅游大省的目标。计划 2000 年接待入境旅游者 80 万人次，国内旅客 4000 万人次，创汇 2 亿美元以上。

信息咨询业，加快发展工程咨询、科技咨询、管理咨询、统计咨询、会计咨询、审计咨询和法律咨询。特别要加强全省工程咨询机构的行业管理，充分发挥省国际工程咨询公司在重点建设咨询服务中的作用，提高固定资产投资决策和管理的科学化、民主化。信息服务业要面向市场，加强规范管理和法制建设，促进信息市场健康发育和信息服务业的进一步，推进信息资源的社会共享。加快湖南信息系统基础设施和信息资源网建设，尽快建成“金桥”工程，完成省网控分中心和地州市的节点站及县级网络终端站，建立省和地州市的信息市场，实现全省计算机联机联网。

### **（九）以开放带动战略为动力，提高对外开放水平**

进一步抓住机遇，加大外经、外贸、外资工作的力度，提高进出口总额在国内生产总值中的比重，提高利用外资额在全省固定资产投资额中的比重，提高“三资”企业出口和高附加值产品出口在出口额中的比重，推动湖南经济更快更好地走向国际市场。

1、努力增加出口创汇。适应外贸改革的新形势，切实把外贸工作转移到注重效益的轨道上来。坚持以质取胜和市场多元化的出口战略，调整和优化出口产品结构，逐步减少资源性商品的出口，增加劳动密集型轻纺产品、资本技术密集的机电产品和其它深加工、高附加值产品的出口。扶持外贸企业、工业企业、外商投资企业的出口和地市县自营出口。加快出口产品基地建设。培育一批国际著名商标和品牌，提高我省产品在国际市场的竞争能力。建设几个大的产贸结合的跨国公司和外贸企业集团，不断开拓新的国际市场。进口在安排好省内急需的短缺产品和重要原材料进口的同时，鼓励有利于省内产业结构升级和促进经济增长方式转变的先进设备和先进技术的进口。大力发展对外经济技术合作，扩大服务贸易、技术贸易和劳务输出。

2、积极合理有效地利用外资。坚持直接利用和间接利用并举，大中小项目并举，在继续争取国家计划内利用国外贷款的同时，更大规模地吸收外商直接投资。加强外商投资的产业政策引导，把投资重点引到基础设施、基础产业、高新技术产业、高附加值产业和出口创汇企业等方面来。进一步改善和优化投资环境，完善有关法规和配套政策，

简化审批手续，提高办事效率。统一外资政策，对外商投资企业逐步实行国民待遇，依法管理外商投资企业。保持国际收支平衡，建立外债偿还基金，强化权责利统一的借用还制度。加大对外宣传力度，把发展旅游业作为扩大对外开放的重要媒介，把开发区建设成为招商引资的基地。

3、全方位扩大对外开放。发挥湖南地处长江三角洲及沿江地区开发开放带和华南沿海开放带结合部的区位优势，充分国内外两种资源、两个市场，发展开放型经济。进一步以长沙为中心，把优先发展区域带连结成全省扩大对外开放程度和提高对外开放水平的示范区。进一步放开南北两口，拓宽三条通道，按照大市场、大产业的开发思路，在思想观念和政策措施上和沿海接轨。进一步加强对外友好交往，积极参与国际竞争和国际经济合作，更好地与国际经济互接互补。

## **(十) 协调发展区域经济**

按照统筹规划、因地制宜、优势互补、协调发展的原则，正确处理全省经济总体发展与地区经济发展的关系，正确处理地区之间经济发展的关系。就全局来讲，要优先发展重点地区，重点发展优势产业。就地区来讲，要按照市场经济规律和经济内在联系及地区自然条件，突破行政区划界限，以中心城市和交通要道为依托，努力发展各具特色的经济技术层次不同的区域经济。并提倡先富地区带动和帮助后富地区，防止区域之间差距的过分悬殊。

1、加快建设优先发展区域带。沿京广铁路和京珠高速公路湖南段，在地区区位、经济基础、技术水平和交通条件等方面都具有相对优势，要把这一区域带继续作为全省的发展重点，使之在扩大对外开放、建立社会主义市场经济体制和加速现代化建设等方面率先突破，真正成为我省一条高效益商贸走廊、高科技工业走廊、外向型经济走廊。到本世纪末，要求经济社会发展主要方面接近沿海的水平，并带动全省经济更快更好地发展。特别是要把长沙市作为这条优先发展区域带的重中之重，加快经济建设和社会事业的发展，努力建设成为科教先进、经济发达、功能齐全、环境优美的省会城市。

2、充分发挥中心城市的辐射功能。一是要适应现代化城市发展的趋势，加快城市建设的步伐。特别是基础条件较好的大中城市要全面提高参与国内外市场竞争的能力，逐步实现与国际市场的金融接轨、贸易接轨、产业接轨和管理接轨。二是要充分发挥中心城市的辐射、吸引和综合服务功能。通过产品扩散、产业扩张、技术转移、信息传递、人才交流等多种形式，促进和带动城市经济的共同发展。三是要搞好城市的规划建设和管理。规划要坚持高起点，着眼 21 世纪。建设要坚持高标准，突出抓好自来水、城市道路和桥梁、供电、邮政、通信、园林、市场、防洪、环卫等基础设施和安居工程建设。管理要坚持高效能，依法管理城市。

3、大力发展县域经济。用改革开放的新思路去探索县域经济发展的新体制、新模式。根据市场经济要求和本地资源特点，抓住支撑县域经济发展、增加城乡居民收入、

壮大地方财源的支柱产业，形成产品优势、商品优势和规模效益，走出一条各具特色的发展道路。经济实力较强的县市，要依靠科技，尽快走高起点、外向型、高效益的发展路子。发展较快和来势较好的县市，要进一步采取有力措施增强活力，拓宽发展领域，壮大实力。起步较晚和基础较差的县市，要借鉴先进地区的经验，扩大内引外联，培养人才，选准路子，抓好起步，搞好综合开发。通过县域经济的发展，一要促进县级财政有明显好转，二要较大幅度增加农民收入，三要加快小城镇建设步伐。到 2000 年，全省有 10 个以上的县市地方收入过 2 亿元，每个地市有 2—4 个县市财政收入过 1 亿元。全省农民纯收入超过 2500 元。全省小城镇达到 1200 个左右，城镇化水平由目前 20% 提高到 30% 以上。

4、加快老少边穷地区经济的发展。以自治州为重点的西部地区和少数民族地区、革命老区是我省经济基础相对薄弱的地区，也是实施“八七扶贫攻坚计划”的主战场。要抓住“九五”期间国家要求加快贫困地区发展的机遇，实现思想观念的转变和经济的快速发展，突出治山、治水、修路、办教育。加大山地资源、水能资源、旅游资源、矿产资源的开发力度。发挥区位优势，有重点地发展各具特色的经济小区，逐步把石门建设成湘北经济快速发展重镇，把张家界市建设成开放口岸，把怀化市建设成西部流通中心，把吉首、凤凰、靖州建设成活跃的边贸城市，进一步发挥邵阳市和洪江市老工业基础的作用。加速西部地区发展，必须强调自力更生和增强自身“造血”功能。同时，全省要大力支持帮助贫困地区尽快脱贫致富。根据国家的要求，有关地市和省直有关部门还要做好对口支援西藏山南地区经济社会发展的工作。

## **五、“九五”社会事业发展的主要任务**

社会发展要按照保持社会稳定，推动社会促进社会公正、安全、文明、健康发展的总要求，重点控制人口增长，提高生活质量，扩大劳动就业，完善社会保障，加强环境保护。

### **（一）实行计划生育，提高人口素质**

严格控制人口增长，全面贯彻执行《中国计划生育工作纲要》和《湖南省计划生育条例》，完善社会主义市场经济人口控制政策，深入持久地开展计划生育和优生优育的宣传教育，提倡晚婚和优生优育，增强全民人口意识。继续实行各级党政一把手亲自抓、负总责的目标管理责任制，重点抓好农村和流动人口计划生育工作。加快全省计划生育管理信息系统建设，继续做好宣传培训网络、药具供应网络和服务网络建设，改善县、乡、村三级服务机构的设施条件，增强服务功能。认真实施“三三金桥工程”，把计划生育工作与发展经济、小康村建设、扶贫开发、环境保护、普及教育、妇幼保健、社会保障等项工作结合起来，把控制人口数量与提高人口素质结合起来，为综合解决人口问

题，实现经济、社会的可持续发展创造条件。“九五”期间，全省人口年均自然增长率控制在 9‰ 以内。

## **（二）努力提高城乡人民生活水平**

随着经济的发展，要不断增加城乡居民的收入，丰富消费内容，改善消费结构，努力达到小康水平。重视合理调节社会分配关系，加强个人所得税的征管，坚决取缔非法收入。各级政府要十分关心群众生活，尤其是对灾区、库区、贫困地区和困难企业职工、离退休人员、低收入者和有特殊困难的家庭，要予以特殊的关注，切实保障他们的基本生活。切实减轻农民负担，坚决制止向农民乱集资、乱收费、乱摊派。进一步拓宽就业渠道，多形式广开就业门路，为更多的人提供就业机会。继续改善人民群众的住房条件。

## **（三）加强环境、生态、资源保护**

到 2000 年，基本建立环境管理体系和法规体系，力争使环境污染和破坏加剧的趋势得到有效控制。坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展。所有建设项目都要有环境保护规划和要求。搞好环境保护宣传教育，增强全民环境意识。一是通过集中控制污染源，抓好污水、垃圾、废渣处理，提高城市燃料气化率，控制汽车尾气和环境噪声，搞好园林绿化和公用设施建设等途径，改善城市环境质量。“九五”期间使长沙、岳阳、张家界市的环境质量有较大的改善。二是通过产业结构优化调整、技术改造、控制有新污染的产业、加快老污染源的治理、以及加强环境执法和环境审计等途径，有效控制和削减排污。特别是使能源、冶金、化工、建材等重点行业和株洲清水塘、湘潭岳坊及其他重点工矿区的污染得到控制和治理。严格制止城市没有解决好污染问题的工业项目向农村转移。三是以湘江和洞庭湖区为重点，抓好流经城市的纳污河段排污总量控制，削减岸边污染带，改善湖区水源质量。四是加强资源开发中的环境管理，坚持资源开发与节约并举，发展生态农业，开展环境影响评价与环境经济评估，强化乡镇企业的环境管理，完善自然资源有偿使用制度和建立资源更新的补偿机制，加强灾害性气候和地震监测预报，使生态和资源破坏的势头得到遏制。“九五”期间，要集中力量抓好湘江流域污染综合治理、湖南酸雨治理、株冶二氧化硫烟气治理、武陵源生态监测站等项目的建设。

## **（四）发展卫生、体育事业**

“九五”卫生保健事业的目标是，建立保健、医治、预防、康复和卫生监督相结合的卫生体系，实现人人享受初级卫生保健。一是认真贯彻《湖南省农村初级卫生保健条例》，强化农村基本卫生服务，加强农村基层卫生组织建设，完善县、乡、村三级医疗保健网，加快改善农村居民饮用水质量和卫生状况。二是坚持预防保健，加强对传染病、地方病和职业病等疾病的和免疫接种，消灭碘缺乏病和脊髓灰质炎病。三是要把加强中医中药

作为发展医疗卫生事业的战略重点，促进中西医的结合。四是建立健全卫生服务体系、卫生监督体系和健康保障制度。重点抓好省人民医院和省医专附属医院的配套建设，有计划、有步骤地改造一批地市县医院，同时要逐步引进先进的医疗检测设备，提高诊断水平。

体育事业要坚持群众体育与竞技体育协调发展的方针，实施全民健身计划，普及群众体育运动。竞技体育要突出具有湖南特色的“女、小、轻、巧、水”项目，继续保持和提高竞技水平。体育事业要走社会化、产业化道路，形成国家和社会共同兴办体育事业的新格局。加强体育设施建设，重点抓好贺龙体育馆游泳馆、省体院等扩建项目。地州市县要有重点地改造和建设一批体育场所，力争 2000 年全省有一批县市建成全国体育先进县市。

### **（五）进一步繁荣文化、新闻出版、广播电影电视事业**

坚持“二为”方向和“双百”方针，繁荣社会主义文艺，弘扬主旋律，弘扬民族文化的优良传统，提倡多样化，多出精品，满足人民群众的文化生活需求。重点扶持一批具有湖南特色和高水平的专业艺术表演团体，增强适应市场竞争的能力。加强文物保护管理工作，贯彻保护为主，抢救第一的方针。加强档案馆、库的现代化管理建设，抢救珍贵历史档案，开发档案信息资源。逐步建立开放的、多层次、多功能的新闻出版和图书发行体系，提高出版水平。广播、电影、电视事业，要增强节目制作能力，提高基础设施现代化水平。重点抓好省广播电视中心、湖南国际电影城、毛泽东文学院、潇湘电影制片厂综合楼、省博物馆、全省农村广播电视网等工程。2000 年全省广播、电视人口覆盖率均达到 90%以上。

### **（六）加强社会主义精神文明建设**

社会主义精神文明既是现代化建设的重要目标，又是顺利推进改革开放和现代化建设的重要保证。没有精神文明的进步，物质文明建设就没有精神和智力支持。要坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全体党员，教育干部和群众。坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育，倡导敬业创业精神。坚持不懈地加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争，坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动，大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬社会正气。加强社会公德和职业道德教育，加强文化市场管理，破除陈规陋习，提倡科学、文明、健康的生活方式。坚持不懈地推进教育科学文化建设，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人。大力开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，全面提高全省公民的思想道德素质和科学文化素质。

### **（七）加强社会主义民主和法制建设**

坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，保障人民当家作主的权

利。继续完善人民代表大会制度，更好地发挥人民政协和民主党派、工商联、无党派人士、人民团体在参政议政和民主监督中的作用。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度。全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。坚持和完善民族区域自治制度。加强基层政权建设，发展基层民主。加强立法、司法、执法、普法工作。加强社会治安综合治理，维护社会长期稳定。建立和完善适应社会主义市场经济体制的法律体系。坚持改革开放和法制建设的相互统一，做到改革决策、发展决策与立法决策紧密结合。“九五”期间，重点围绕规范市场主体和市场行为、维护市场秩序、宏观管理、建立和健全社会保障制度、提高对外开放水平、加快基础设施建设和支柱产业发展、保护自然资源等方面加强经济立法，用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。同时，要加强政法队伍建设，提高执法队伍素质。

## 六、“九五”经济体制改革的主要任务

“九五”要以初步建立社会主义市场经济体制为目标，大力推进以建立现代企业制度为重点的国有企业改革，配套进行社会保障体制改革，发展和完善商品市场，培育和规范要素市场，稳妥推进价格改革，加强和改善宏观调控。

### （一）建立现代企业制度，转换企业经营机制

建立以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基本特征的现代企业制度是一项艰巨复杂的任务，必须结合我省实际，搞好试点、积累经验、分类指导、重点突破、分层推进、全面展开。把国有企业的改革同改组、改制和加强管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。使大多数国有大中型企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。

调整国有资产分布结构，优化国有资产规模结构，对国有企业实施战略性改组。以市场和产业政策为导向，搞好大的，放活小的，择优扶强，优胜劣汰。一是把少数骨干企业改组为国有独资公司，把部分有条件的大中型国有企业改为有限责任公司或股份有限公司。二是以优势企业为核心，以资本为纽带，完善、组建和发展冶金、电子、汽车、建材、化肥、农药、医药、烟草、纸业等一批年产值过30亿、50亿、80亿和100亿元的企业集团。三是对国有小企业特别是县属小企业，可以因地制宜，区别不同情况，采取改组、联合、兼并和实行股份合作制、租赁、承包、委托经营以及出租、拍卖等多种形式，推进企业产权制度改革。对少数长期亏损、资不抵债、符合破产条件的企业，依法实施破产。四是采取有效措施，失去企业的债务重组。五是新建企业都必须按现代企业制度的要求组。同时，要搞好配套改革，重点建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系，补充企业资本金，加快建立健全社会保障体制，创造平等竞争环境，逐步分离企业承担的社会服务职能。

## **（二）积极推进社会保障制度改革**

建立和完善以养老保险、失业保险和医疗保险为重点的多层次的社会保险体系。养老保险实行社会统筹和个人负担相结合的制度。城市推行法定的基本养老保险制度，实行社会统筹、国家、单位和个人共同承担。农村养老要以家庭为主，提倡子女赡养老人的优良传统，有条件的地方可以实行个人储蓄积累养老保险与社会统筹相结合的办法，逐步建立农村养老保险制度。失业保险逐步建立覆盖全部职工，并由国家、集体、个人合理负担、失业救济与再就业相结合的失业保障制度。医疗保险逐步建立社会统筹医疗基金与个人医疗帐户相结合的医疗保险制度。在农村根据不同情况，推行合作医疗，逐步引进医疗保险机制。要切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等特殊社会群体的合法合益。

## **（三）发展和完善商品市场，培育和规范要素市场**

“九五”期间，要基本形成市场发育完善、管理水平和基础设施比较先进、市场法规统一规范、政府调控比较灵活、与国际市场初步接轨的商品流通体系。一是建立主要由市场决定商品价格的机制。二是以批发市场为重点，积极发展现代流通组织形式。三是培育贸工农、产供销一体化的大型商贸集团。国合商业要转换经营机制，在竞争中充分发挥主渠道作用。

培育和规范、土地、劳动力、技术、信息等要素市场。对发展要素市场，既要积极，又要稳妥，突出重点，循序渐进。逐步实现主要由市场形成要素价格。逐步建立有利于劳动力合理流动的制度和形式，形成就业平等竞争机制。逐步扩大土地有偿使用范围，加强土地利用总体规划和计划的整体控制作用。加强市场的组织管理和制度建设，加强财经纪律和审计监督，发展和规范市场中介组织，建立市场竞争规则，健全市场秩序。

## **（四）积极稳妥地推进价格改革**

改革的重点是加强经济的法律的价格调控机制，继续培育市场价格主体，充分发挥市场对资源配置的基础性作用。一是加强价格的宏观管理，理顺由政府定价的重要商品价格和某些服务价格。主要是以促进粮食生产为中心，按照保持农副产品内部合理比价和缩小工农产品交换价格“剪刀差”的原则，进一步解决粮棉等主要农产品购价偏低的问题；以支持基础产业发展为重点，按照分散出台、逐步到位的原则，解决能源、交通、通信等“瓶颈”产业的价格偏低的问题；以有利于第三产业发展为前提，加强服务行业价格管理。二是进一步放开竞争性商品和服务的价格。三是逐步取消生产资料价格双轨制。

## **（五）转变政府职能，加强和改善宏观调控**

加强和改善宏观调控，是建立社会主义市场经济体制的重要方面，也是经济持续健康发展的重要保证。一是加强政府的权威性，加强决策的科学性，加强政令的严肃性。在省委、省政府的领导下，建立计划、金融、财政之间的相互配合和制约的机制，通过制定法规、经济政策和综合运用计划、财政、信贷、物价、税收等各种经济杠杆来引导和调控市场的运行，强化审计和经济监督，间接调控和保护企业的正常经营活动。二是建立以统计、信息、咨询、监测和预警预报为基础的决策体系，科学确定战略目标，制定发展规划，搞好经济总量平衡和比例关系的协调，及时解决经济运行中的重大问题，促进经济健康发展。三是加强各级领导干部和部门的责任，强化政府各部门的服务观念，提高办事效率，反对不干实事，做表面文章的作风。四是各级政府都要加强对经济体制改革的领导，提高经济管理水平，真正做到政企分开，政府管宏观、管大事、管协调。该管的切实管好，该放的大胆放开，属于企业的经济行为，由企业按照市场法规和经济规律自行处理解决。五是加强党的领导和民主法制建设，加快制定规范市场主体和市场行为、维护市场秩序和加强宏观调控的法规。努力维护全省社会环境的稳定。各级领导干部要把握发展方面，站在社会主义现代化建设和改革开放的前列，继承和发挥党的优良传统，密切联系群众，开拓前进，切实担负起经济建设的历史重任。全省各族人民要团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委的领导下，同心同德，奋力拼搏，为完成“九五”计划和2010年远景目标而努力奋斗。