

湖北省国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标纲要

从1996年到本世纪末的5年乃至21世纪的前10年,是我省国民经济和社会发展的关键时期。在这世纪之交、连接两步战略目标的历史时期,我们肩负着伟大而艰巨的历史任务在1995年提前5年实现国内生产总值比1980年翻两番的第二步战略目标基础上,到2000年初步建立社会主义市场经济体制和总体上实现小康目标,实现由内陆地区的工农业大省向经济强省跨越的宏伟目标;到2010年形成比较完善的社会主义市场经济体制,人民的小康生活更加宽裕,实现湖北崛起的宏伟目标,并为实现第三步战略目标打下坚实的基础。

一、“八五”计划执行情况及“九五”时期面临的发展机遇

1、“八五”计划执行情况

“八五”时期,特别是1992年邓小平同志重要谈话和党的十四大以来,全省各族人民团结奋斗,开拓进取,全面完成或超额完成了“八五”计划主要经济目标,改革开放取得了突破性进展,现代化建设事业开创了新的局面。

(1) 国民经济持续快速增长,但物价涨幅较高。“八五”时期全省国内生产总值年均增长12.9%,是我省历史上各个五年计划中经济增长最快、波动最小的时期之一。但物价涨幅较高,“八五”时期全省零售物价总指数年均上涨13.2%,高出“七五”平均水平3个百分点。这在一定程度上影响了全省经济和社会的稳定发展。

(2) 各项改革取得新进展,但宏观调节体系有待进一步完善。农村以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制得到巩固和完善;国有企业转换经营机制工作全面展开,建立现代企业制度起步势头良好,非公有制经济的发展速度明显加快,收入分配和社会保障制度改革有新的进展,住房制度改革迈出了新的步伐。特别是财税、金融、投资、外贸、价格、流通等宏观经济管理体制等改革措施在我省顺利实施,为建立社会主义市场经济体制奠定了基础。但适应社会主义市场经济发展要求的宏观调节体系的建设,有待进一步加强和完善。

(3) 固定资产投资结构趋向合理,基础设施和基础工业建设成就显著,但农业生产条件有待进一步改善。“八五”时期,全省全社会固定资产投资达到2212亿元,比“七五”时期增长2.25倍。全省电力、交通、通信等基础产业投资比重上升,使电力、交通、通信等“瓶颈”制约有了较大的缓解。京九铁路湖北段全线铺通,清江隔河岩电站、

汉川电厂一期工程、宜黄高速公路、武汉天河机场、武汉长江二桥等计划考核的 48 个重点建设项目全部竣工投产，5 年间新增发电装机 320 万千瓦，新增一、二级公路 3439 公里，城乡电话交换机净增 253 万门。但农业生产基础设施老化，需要继续提高农业投资比重，不断改善农业生产条件，增加农产品有效供给能力。

(4) 工业生产高速增长，但经济效益出现下滑趋势。“八五”时期全省乡及乡以上工业总产值年均增长 17%，是我省改革开放以来工业生产增长最快的时期。非国有工业企业发展迅速，1995 年其产值在整个工业总产值中的比重提高到 49.6%。其新增产值在全省工业新增产值的比重提高到 77%，成为推动全省工业增长的重要力量。但工业经济效益出现下滑的趋势，1995 年全部独立核算工业企业资金利税率比 1990 年下降 1.8 个百分点。

(5) 农村经济稳定发展，但人地矛盾日趋突出。“八五”期间，全省农业保持了持续稳定发展，农村产业结构趋向合理，地区经济发展不平衡的矛盾有所减缓。“八五”期间全省农业总产值年均增长 7.2%，全省 39 个山区县的农业总产值平均增长 6.6%，高出“七五”增长水平，有 400 多万贫困人口的生活达到温饱水平。但全省人地矛盾问题比较突出，“八五”时期全省年均减少耕地 35.3 万亩，而在此期间每年新增人口 79.7 万人，人地矛盾进一步突出。

(6) 市场体系建设进一步加快，但与沿海和内地的先进省份相比仍有一定差距。“八五”期间全省商品市场发展较快，资金等生产要素市场建设也取得一定进展。到 1995 年，全省集贸市场已发展到 4274 个，各类商品批发市场 167 个，商业零售网点 60 多万个；资金市场基本形成了由银行信贷、同业拆借、证券转让、外汇调剂、信托投资、保险等组成的多元化格局。但与先进省份比较，我省技术、劳动力等生产要素市场建设起步较晚，并落后于沿海省市及中部的河南等省。

(7) 对内对外贸易迅速增长，利用外资大幅度增加，但利用外资的质量和效益有待提高。“八五”期间，全省社会消费品零售总额年均增长 23.3%，比计划高出 9.5 个百分点。目前全省有国家级经济技术开发区 3 个、开放开发地区 1 个、省级经济技术开发区 22 个。武汉、黄石、宜昌相继被国家批准为对外开放城市，荆沙市已设立海关并开关，全省对外开放的县市已达 90%，与世界上 130 多个国家和地区建立了经贸和经济技术合作关系。出口总额达 86.6 亿美元，年均增长 16.8%，高出计划 1 个百分点。利用外资规模明显扩大。5 年累计利用外资达 34.3 亿美元，超过“七五”计划 7.2 亿美元，年平均增长 45.5%，高出计划 8.5 个百分点。同时，由于利用外资渠道单一，项目规模小型化，非生产性项目过多，技术水平偏低等因素，在一定程度上影响着利用外资的质量和效益。

(8) 科技、教育等社会事业发展迅速，但科技与经济两张皮的问题亟待解决。“八五”期间，全省已有 15 个县（市、区）达到基本普及九年义务教育的标准；32 个县（市、区）已基本扫除文盲，城郊以及经济发达地区基本实现了青壮年无文盲。初、中、高等教育及成人教育稳步发展，办学能力不断提高。全省科研实力进一步增强，取得省部级

以上科研成果 2700 多项，其中具有国际先进水平的占 10%以上，达到国内先进水平的占 80%以上。科技成果的转化应用明显加快，在省登记注册的科研成果转化率达到 85%左右。但农村教育依然落后，科技与经济的结合不够紧密，科教优势没有得到充分发挥。

(9) 城乡居民生活水平稳步提高，物质文化生活更加丰富，但部分社会成员的收入差距扩大，社会就业压力加大。1995 年全省城镇居民人均生活费收入为 3606 元，农民人均纯收入为 1511 元。“八五”期间全省城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入，扣除价格因素后，分别年均增长 5.7%和 3.6%。全省城乡居民消费水平明显提高，生活质量进一步改善。营养、居住条件及人均寿命等指标开始接近小康生活水平。但一部分社会成员收入上升幅度较大，而另一部分社会成员由于企业经济效益低下，收入提高缓慢，其差距进一步扩大。同时，企业转机建制后，其差距进一步扩大。同时，企业转机建制后，由于新的就业渠道开辟不够，社会保障体系尚不健全，大量人员下岗对就业和社会稳定增加了新的压力。

2、“九五”时期面临的发展机遇

“九五”时期，国际、国内经济格局的新变化和湖北独特战略区位的双重作用，将对我省改革开放和经济建设产生广泛而深远的影响。

(1) 世界经济新态势和我国对外开放新格局，为我省提供了扩大对外开放的良好机遇。当今全球经济发展的热点向亚太地区转移，我国与国际经济的合作和交往更加密切，综合国力日益增强。国内改革开放的大潮正在由东南沿海向中西部推进，长江经济带的开放开发更加活跃。湖北处于承东联西、南北交汇的中心地带，具有结合部的特殊地位；尤其是武汉得中独厚和联系四方的战略地位，更是世人瞩目。优越的区位和便利的交通通信条件，为扩大对外开放提供了十分广阔的前景。

(2) 全国生产力布局 and 区域开发的战略转移，为加快我省开发建设提供了重要契机。近年来，国家投资建设由重点区域倾斜向地区和产业相结合倾斜转换，以发挥不同地区的优势；在抓紧沿海开放开发的同时，进一步注重沿江轴线和沿铁路主干线地区的开发。武汉作为我国综合性较强的老工业基地之一，又处在长江轴线和京广铁路轴线交汇处，具有较大的经济技术优势和区位优势。在这种战略格局中，我省正逐渐成为国家投资建设的重点地区之一。新的“一、二、三、四”工程（即以武钢为主的 1000 万吨钢、以东汽为主的百万辆汽车、三峡水利电力枢纽、荆门 40 万吨石化工程）以及京九铁路等一批重大工程的建设，将为湖北经济振兴崛起提供重要的支撑力量。

(3) 社会主义市场经济体制基本框架的确立，将为我省的发展提供良好的经济体制基础和巨大的动力。我省曾一度是国家投资建设的重点地区之一，在传统计划经济体制下的区域分工中，处于向长江下游和沿海地区提供廉价原材料和初级产品的地位。随着现代企业制度的建立和企业经营机制的转换，必将增强大中型企业的活力，成为推动经济和社会发展的强大生力军；通过确立以市场为导向的集约型经济增长方式，必将提高

产品的加工层次和竞争能力,实现区域资源的优化配置;通过推进区域内外的横向联合,建立和完善开放型的统一大市场,必将进一步促进资源及经济技术优势的互补结合,从而增强我省综合经济实力和整体竞争能力。

“九五”计划的指导思想和主要目标

1、指导思想和具体指导方针

根据目前我省经济和社会发展的现实基础、宏观背景和条件,“九五”时期全省国民经济的指导思想是:继续以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,以省委、省政府提出的由内陆地区工农业大省向经济强省的跨越为奋斗目标,以提高经济效益和整体经济素质为着力点,贯彻《中国 21 世纪议程》和《九十年代国家产业政策纲要》精神,解放思想,抓住机遇,深化改革,扩大开放,加快发展农业和农村经济,着力转换经济增长方式,调整和优化产业结构,拓展和完善区域经济布局,充分发挥湖北的优势,努力缓解“瓶颈”制约,积极推进工业化和国际化进程,使我省尽快成为我国内地优势突出、特色鲜明、经济实力强、发展水平高、综合效益好的经济区域,在本世纪内从总体上实现小康目标,初步建立社会主义市场经济体制,并为实现第三步战略目标打下坚实基础。

“九五”时期我省国民经济和社会发展在“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的总方针指导下,结合我省经济和社会发展实际,全省应遵循的具体指导方针是:

(1) 必须坚持解放思想,坚持发展是硬道理。湖北最大的实际是发展不够,最大的差距是思想解放不够。要进一步强化经济中心意识、抢抓机遇意识、对外开放意识、市场竞争意识,以“三个有利于”作为决定改革措施的取舍和检验各项工作得失的根本标准,在讲求质量和效益的前提下,不失时机地加快发展。

(2) 必须坚持以提高经济效益为中心。切实推进经济增长方式由粗放型向集约型转变,向优化结构、规模经济、科技进步和科学管理要效益。

(3) 必须坚持加快实施“科教兴鄂”战略。建立和完善激励科技进步的机制,着力促进科技、教育与经济的紧密结合,提高科技进步对经济增长的贡献率和国民经济的整体素质。

(4) 必须坚持把加强农业放在发展国民经济的首位。坚定不移地“大力农业,办大农业”,加大投入力度,进一步强化农业基础地位,全面振兴农村经济。

(5) 必须坚持把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。坚持公有制经济为主体,以建立现代企业制度为目标,抓好各项配套改革,增强国有企业特别是国有大中型企业活力,充分发挥国有经济主导作用。同时,大力发展集体经济,鼓励和引导非公有制经济的发展。

(6) 必须坚持进一步扩大对外开放。实行“以外带内、内外联动、外向开拓”战略，以扩大对外贸易和提高利用外资的质量和效益为重点，提高经济国际化水平。

(7) 必须坚持择优与扶贫开发相结合。采取切实措施扶持贫困地区发展，逐步缓解地区之间发展差距拉大的矛盾，走共同富裕的道路。

(8) 必须坚持贯彻执行人口、土地、环保三大基本国策，努力实现经济和社会相互协调和可持续发展。

(9) 必须坚持市场机制和宏观调节的有机结合。正确处理局部与整体、当前与长远、生产经营者与消费者等利益关系，以效率优先和兼顾公平为准则，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。

(10) 必须坚持两手抓、两手都要硬的方针。抓好精神文明和民主法制建设，实现物质文明与精神文明共同进步；围绕经济建设中心，全面加强党的思想、作风和组织建设。

2、主要任务和发展目标

根据上述指导思想和方针以及国家既定的总体战略部署，“九五”时期湖北国民经济和社会发展的主要任务是：正确处理改革、发展、稳定的关系以及社会主义现代化建设中的若干重大关系，紧紧抓住经济体制和经济增长方式这两个具有全局意义的关键性转变，基本形成全省经济与国际国内经济融合的对外开放格局，建立具有湖北特色的现代化产业结构体系，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，在 1995 年提前实现国内生产总值比 1980 年翻两番的基础上，人均国内生产总值到 1997 年比 1980 年翻两番，使全省人民生活从总体上达到小康水平，使我省由内陆地区的工农业大省向经济强省跨越，初步建立社会主义市场经济体制。

(1) 实现国民经济持续、快速、健康发展，提高国民经济整体水平和综合实力

“九五”期间，全省国内生产总值年均增长 12%，第一产业年均增长 4.2%（农业总产值年均增长 5%；第二产业年均增长 14.4%（其中，工业总产值年均增长 16.7%）；第三产业年均增长 13.4%。2000 年全省外贸出口总额 50 亿美元，年均增长 16.5%。“九五”期间利用外资 90 亿美元，年均增长 16.8%。2000 年全省粮食总产量达到 2650 万吨，棉花总产量 65 万吨，发电量达到 726 亿千瓦时，钢 1150 万吨，汽车 65 万辆，全省社会消费品零售总额年均增长 20%。零售物价年均上涨率控制在 8—10%。

(2) 继续多渠道筹措建设资金，加大投资力度，保证重点建设，增强经济发展后劲

“九五”时期全省全社会固定资产投资总规模为 5700 亿元（1995 年价），其中，中央 1700 亿元，地方 4000 亿元。在全社会固定资产投资中，全民单位投资 4840 亿元，集体单位投资 460 亿元，个体投资 400 亿元。在全民单位投资中基本建设投资 2700—2900

亿元，技术改造投资 1200—1400 亿元，房地产 600 亿元，其他 140 亿元。“九五”期间全省技术改造投资占全民单位投资的比重为 24.8—28.9%，固定资产投资率为 33.5%（扣除三峡工程投资，全省固定资产投资率为 30%）。

（3）继续加强财源建设，努力增强全省宏观经济调节能力

“九五”期间，全省要继续强化依法纳税观念和税收征管工作，继续加强财源建设，努力使全省财政收入的增长快于整个国民经济的增长幅度。计划安排，“九五”期间全省财政收入年均增长 13%，财政支出年均增长 11%；全省银行存款余额年均增长 19.5%，银行贷款余额年均增长 12.8%。

（4）根据经济建设和人民生活的实际需要，提高全省科技、教育等社会事业发展水平

到 2000 年，全省科技进步对经济增长的贡献率提高到 50%左右，全省国民经济主要部门的技术装备水平达到或接近国内先进水平，全省支柱产业的主要产品采用国际标准和国外先进标准的比重达到 80%以上。大力发展教育事业，基本普及九年义务教育，基本消除青壮年文盲。严格控制人口数量，坚持优生优育，提高人口质量，力争将全省总人口控制在 6110 万人以内。注意控制和防治疾病，加强血吸虫病等地方病的防治，提高人民群众的健康水平。大力推进竞技体育和群众性体育活动的开展，增强人民体质，建设体育强省。进一步繁荣和发展社会主义文化，充实人民群众的文化生活。进一步提高广播电视节目质量和制作能力，广播电视覆盖率达到 95%以上。建立比较完善的保险、福利等社会保障体系，提高社会保障程度和社会化服务水平。推进全省城乡建设进程，加强城市基础设施建设，完善城市功能，使全省城镇化水平提高到 40%左右。增强全省环保意识，加强国土整治，改善生态环境，加强城乡环境综合治理，搞好城市绿化、美化和净化，加强水土流失防治工作，努力实现经济和社会可持续发展。

（5）继续坚持把经济增长的质量放在首位，着力提高经济效益水平

“九五”期间，要努力使全省国民经济的整体素质和经济效益有所提高，万元国内生产总值消耗的能源由 1995 年的 4.4 吨下降到 2000 年的 3.7 吨，2000 年节能率达到 5.3%，全社会劳动生产率平均每年提高 11%，固定资产交付使用率提高到 70%左右，工业流动资金周转次数提高到 2.45 次。

（6）在经济发展的基础上，进一步提高全省城乡居民的生活水平，总体上实现小康目标

到 2000 年，全省在总体上达到小康水平，少数经济发达地区逐步向“富裕型”过渡，部分老少边山穷地区在解决温饱问题后由“温饱型”向“小康型”过渡。

①经济发展综合水平。2000 年，全省人均国内生产总值达到 4514 元（按 1990 年价格计算），年均增长 11%。

②物质生活水平。2000年城镇居民人均生活费收入达到2160元（按1990年价格计算），年均增长5%；农民人均纯收入达到1200元（按1990年价格算），年均增长6.6%；城镇居民人均居住面积达到14平方米左右，农村人均钢筋砖木结构住房面积达到20平方米，并使住房质量有较大提高；人均蛋白质日摄入量达到80克以上；城镇居民人均拥有铺装道路面积9平方米；农村基本实现行政村通公路、通邮、通电话。

③人口综合素质。城镇人口平均预期寿命达到75岁，中学入学率达到85%。

④精神生活水平。城乡居民生活费用支出中用于教育文化娱乐支出的比重达到16%。

⑤生活环境和医疗水平。2000年，全省森林覆盖率达到35%（全国为15.5%），农村安全卫生饮用水普及率达到85%，每千人拥有医院病床3张。

三、“九五”时期全省国民经济主要部门的发展任务、目标和政策措施

1、农业和农村经济

农业是体制改革、经济发展和社会稳定的基础，同时，也是我省的优势产业。因此，“九五”期间，必须继续把发展农业放在首位，在确保主要农产品供求平衡的前提下，积极调整农村经济结构，大力提高农产品有效供给能力、农业的产业化经营水平和农村经济效益，改善农业生态环境，走持续农业发展道路，壮大农村集体经济，稳步提高农民收入，从总体上实现农村小康目标，实现由农业大省向农业强省的跨越。初步安排，2000年全省粮食产量2650万吨，棉花产量65万吨，油料产量220万吨，肉类总产量400万吨，水产品200万吨，禽蛋产量120万吨；乡镇企业总产值达到6700亿元；农民人均纯收入达到1200元（1990年价）。

“九五”期间，必须坚持大办农业、办大农业、求大效益的方针，加固“三支台柱”（粮棉生产、多种经营、乡镇企业），全面发展和繁荣农村经济，努力实现由农业大省向农业强省的跨越；坚持全社会重视农业、支持农业、搞好农业大合唱，改善农业生产条件，提高农村生产力水平；坚持以产业政策和市场需求为导向，不断优化产业结构和产品结构，在增加农产品有效供给的同时，不断提高农业效益和抗御生产和市场两个风险能力；坚持科技兴农发展战略，靠科技增产增收增效益；坚持在鼓励发达地区快速发展的同时，大力支持落后地区的发展，促进贫困地区尽快脱贫致富；坚持在发展经济的同时，加强农村能源建设，改善农村社会环境条件，推动农村的全面进步。到本世纪末，从总体上实现农村小康目标。

（1）农业

①种植业。严格控制耕地减少，稳定粮棉种植面积，在稳定发展粮棉生产的同时，

大力发展多种经营，走“两高一优”的发展道路。“九五”期间，重点建设三个基地，搞好三个开发，开展三个“工程建设”，抓好“三带、四片、五区”经济作物的发展。三个基地，即商品粮基地、商品棉基地、优质油菜基地。“九五”期间，除抓好国家确定的19个粮食大县和19个棉花大县的建设外，再新建15个商品粮基地、11个商品棉基地、8个油菜基地。三个开发，即农业综合开发、冬季农业开发、两高一优农业开发。“九五”期间，一是抓好农业综合开发三期的建设，二是以武汉东西湖和孝感东山头两个示范区为重点，大力开展高产优质高效农业开发，建设1500万亩吨粮田、300万亩双百棉、800万亩双千元田，三是大搞冬季农业开发，把冬闲田减少到500万亩以内。三个工程建设，即种子工程、吨粮田工程、治理工程。“九五”期间力争建成20万亩原良种繁育基地，10个以上吨粮田县，在山区普及两膜栽培技术。“三带、四片、五区”，即长江、汉江、京广铁路沿线果树带，鄂东、鄂西南、鄂北岗地、江汉平原蚕桑片，武陵山、幕阜山、秦巴山、大别山、大洪山茶叶、药材区。同时，在大中城市郊区，抓好无污染蔬菜的生产。

②林业与森工。全省基本消灭荒山后，“九五”期间，林业与森工的发展思路是：调整结构、扶育改造、加强保护、适度开发、林加结合、综合利用，实现全面绿化湖北的总目标。努力抓好两大体系建设，即比较完备的生态体系和比较发达的产业体系。生态体系重点是六大防护林基地建设，即长江防护林、汉江防护林、淮河防护林、鄂北岗地防护林、农田林网防护林、治沙保水保土防护林建设，以及城镇绿化景观建设。林业产业体系重点是三大资源工程，即一千万亩经济林、一千万亩原料林、一千万亩速生林，在培植好资源的同时，抓好以中密度纤维板为主的木材加工利用和林化、林果、林药产品的开发利用。同时，加强森林防火、病虫害防治、林政管理三大保护体系建设。以国有林区、林场为重点，加快保护区的建设和森林旅游资源的开发。

③畜牧业。“九五”时期，主攻方向是丰富大中城市肉蛋供应，促进农村经济发展，增加农民收入。重点是：调整品种结构，发展规模生产，推广先进技术，培育市场体系，搞好加工增值，抓好一项工程、三大基地、四大体系。即抓好“千百万”畜牧业大县工程建设（培育一批年出栏（笼）千万只肉禽、百万头猪、十万头肉牛、二十万只肉羊的生产大县）；建好江汉平原3000万只水禽基地、鄂北岗地300万头肉牛基地、清江流域300万只山羊基地；完善饲料工业体系、畜禽良种繁育体系、畜产品加工体系和疫病防治体系。

④水产业。“九五”期间，水产业的发展重点是：搞好两个调整、三个主攻、四个结合、五个建设。即调整产品结构，发展名特优生产，调整产业结构，发展水产品的加工工业和第三产业；主攻单产，主攻水产品的加工转化，主攻名特优水产品的生产；实行小水面精养与大水面开发相结合，常规品种与名特优品种的养殖相结合；渔业的生产与水产品多种经营的发展相结合，水生动物的生产与水生植物的种植相结合；搞好水产养殖苗种的繁育体系建设，渔业饲料工业体系建设，水产科技推广体系建设，市场体

系建设和渔政管理体系建设。

(2) 水利

①大江大河治理。一是加固长江干堤，重点是荆江大堤、黄广大堤、巴铺大堤、南线大堤、松滋老城堤、汉江遥堤、四邑公堤、八一大堤、武汉市堤和黄石市堤；二是搞好下荆江河势控制和石首河湾整治；三是抓好分蓄洪区建设，主要是荆江分洪区、洪湖分蓄洪二期工程和杜家台分洪区建设；四是根据量力而行的原则，适当安排汉北河、举水、沮漳河等治理。

②水库整险加固。在完成漳河、温峡口和巩河三大险库整治的基础上，重点抓好第二批南川、孟桥川、黑屋湾、云台山、明山、高关、阮基寺等七大险库的除险加固。同时，分期分批对 139 个中型水库和 690 个小型水库进行整险加固。

③排涝建设。加速治理江汉平原“水袋子”。续建完成浠水望天湖泵站、应城三屋泵站、仙桃场林尾泵站、汉川分水泵站、大冶四顾闸、枝江公社闸泵站，新建黄冈白潭湖二泵站，公安淤泥湖泵站、石首上津湖泵站。分期分批对已建的大中型泵站除险加固和更新改造，配套完善，发挥效益。

④灌溉建设。按照抗百日大旱的要求，平原丘陵区以设计灌溉面积 30 万亩以上的东风渠、漳河、温峡口、引丹、徐家河、白莲河、大岗坡、大碑湾等灌区为重点，山区以设计灌溉面积在 10 万亩以上的接龙、宣南等灌区为重点，巩固和完善现有工程体系，并做好改造挖潜工作。大力发展节水灌溉，重点抓好十二县市节水灌溉试点，“九五”时期发展节水灌溉面积 300 万亩。

⑤山区当家田建设和水土保持。重点建设好山区当家田，真正达到“一冬一春，一户一分”的要求，把当家田建设与小流域综合治理结合起来。

(3) 乡镇企业

按照国家产业政策要求，以市场为导向，以效益为中心，以科技为动力，不断深化改革，扩大开发，加强管理，提高企业整体素质，保证乡镇企业高效、持续发展。重点抓技术改造、创名牌产品、建企业集团、上管理水平、求经济效益。“九五”期间，着手抓好“四个一批”，即形成一批亿元企业，组建一批企业集团，建设一批工业小区，发展一批名牌产品。到 2000 年，全省乡镇企业总产值达到 6700 亿元，年均增长 22.5%，其中工业产值 3850 亿元，年均增长 21.4%。

(4) 农垦、气象、农科、农机

①农垦。继续坚持“巩固提高农业，大力发展工业，积极开拓第三产业”的发展思路。在稳步发展粮棉油生产的同时，加大资源综合开发利用、良种产业化和科技兴农力度，巩固完善国营农场双层经营体制，进一步拓展农工商一体化的深度和广度，走农业建大基地、工业建大项目、流通建大市场的发展路子；进一步扩大开放，加大利用外资

力度，办好农垦系统的三资企业，多渠道筹集资金，优化投向，扬长避短，建立有区域特色的农垦经济；抓紧进行农业部“三百工程”试点工作，优化农垦产业结构，重点发展拳头产品和支柱产业，充分发挥精品名牌在农垦经济中的带动作用，增强出口创汇能力；统筹、协调第三产业的发展，坚持国家、集体、个人三者同时并举，向多层次、多形式、社会化、专业化转变，建立第三产业自我发展机制；加快农垦产业化发展步伐，把农垦建成“三高一优”示范点和全省农工商、贸工农一体化经营综合协调发展的示范区。

②气象。“九五”时期，以提高气象服务质量为中心，以农业和农村经济发展为服务重点，依靠科技进步，增加气象事业基础设施投入，加快气象现代化建设步伐，完善现有预测、预警服务系统，新建降雨、防雷等减灾系统，形成现代化程度较高的防灾减灾和农业气候综合利用的气象服务体系。

③农科。“九五”时期，要继续加强农业应用技术研究。把重点摆在农村经济建设主战场的科技工作上。一方面，以市场为导向，大力推广“八五”应用技术成果；另一方面，针对农业发展中的关键问题，组织新的科技攻关。同时，加快以生物技术为主的高新技术的研究、开发和应用。重视必要的基础研究，坚持科研与开发两手抓的方针，加快农业科技人才培养，继续改善科研人员工作条件和生活条件，加强农业科研基础设施建设，提高科研物质装备水平，促进多出成果，快出成果，出大成果。

④农机。继续贯彻“实事求是，量力而行，分类指导，重点突破”的发展方针，以市场需求为导向，积极发展种植业机械化，促进粮棉油继续稳定增长，大力发展多种经营产品的生产加工机械化、养殖业机械化和农村运销业机械化；重点解决劳动强度大、用工量多的生产作业机械化技术的研究，大力推广先进适用的农机化技术和装备，有步骤、有选择地发展工厂化种植、养殖等农业工程技术，推进农业的技术进步和传统农业的改造，加快农机化服务体系的建设，逐步实现农业机械化。

(5) 扶贫开发

我省 39 个山区县市，其中有一个自治州和 2 个自治县，这些地区经济发展仍相对落后，农民人均纯收入低于全省平均水平。到 1995 年底仍未解决温饱的贫困人口有 310 多万人。根据国务院“八七”扶贫攻坚计划的要求，结合我省确定的 2000 年奔小康的目标，“九五”时期，要认真贯彻落实国家和省有关扶持贫困地区和少数民族地区的政策、法规和措施，力争贫困地区 90%左右的农民达到小康生活水平。

“九五”期间继续加大技术扶贫力度，促进山区贫困地区经济的发展。一是继续实施温饱工程，建设山区当家田，稳定发展山区粮食生产，在正常年景下，山区的粮食要达到自给；二是加快人平一亩经济林的建设步伐，搞好草地畜牧业的滚动开发，增加农民收入；三是因地制宜发展以资源开发、加工增值为主的乡镇企业，“九五”期间基本实现一户转移一个农业劳动力到二、三产业；四是继续用好以工代赈资金，切实解决山区

人畜饮水困难的问题；五是在政策上予以倾斜，加强山区电力、交通、通信等基础设施建设，改善山区农村的环境条件，促进山区经济的发展；六是加快恩施州生物、水能、矿产和旅游资源的综合开发和利用，大力支持恩施州的发展，使恩施州跨入全国先进自治州行列。

（6）主要政策措施

①深化农村改革，进一步稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善统分结合的双层经营体制，积极发展股份合作制，大力推进产业化发展道路。进一步明晰产权和经营权，逐步完善土地使用权流转制度，引导农民发展股份合作经济，壮大集体经济实力，减轻农民负担，增强农村市场经济的活力；积极稳妥地推进产业化经营，围绕主导产业和主导产品，建立农工商、贸工农、农科教、产供销一体化的农业生产经营体系；大力推广“公司+基地+农户”的农业产业化经营模式，实现小生产与大市场的“对接”，全面提高农业综合效益，增强农业抗御市场风险的能力。

②加强耕地和农业资源的保护和管理，划定基本农田、养殖水面、林地资源保护区。制定保护条件，采取法律手段，确保到 2000 年全省耕地面积不少于 5000 万亩。同时加快农业后备资源的开发，改造中低产田 450 万亩，开发长江、汉江滩涂 150 万亩，严格控制农村工业“三废”排放量，把农村工业发展与“三废”治理结合起来。

③加大科教兴农力度，重点推广八大农业科技成果。即推广优良品种，提高种植业、养殖业和林业的优良品种普及率和比重；推广杂交技术、广泛应用二系杂交、三系杂交和两元杂交、三元杂交技术和人工授精技术；推广高产栽培技术、普及吨粮田和双千元田；推广测土配方施肥技术，提高地力和肥效，降低成本；推广生物防治技术，减少化学农药的施用量，防治环境污染；推广秸秆氨化技术，发展肉用牛；推广工厂化种植和养殖技术，发展塑料大棚种植、工厂化养鸡、养猪、养鱼和牛羊圈养；推广饲料配方技术，降低饲料消耗，提高料肉比。把“星火计划”、“丰收计划”、“金桥工程”、“种子工程”和“燎原工程”落到实处；抓好培养科技致富带头人的工作，争取每个农户有一名科技致富带头人；依靠科技进步，促进乡镇企业的大发展、大提高。争取到 2000 年使科技进步对农业增长的贡献率由现在的 40%提高到 50%。

④千方百计筹集农业发展资金，增加农业投入。各级财政要增加对农业的投入，同时积极拓宽筹资渠道，完善现有农业发展基金制度，形成专项资金的回收、滚动、增值；建立农村合作基金、引导农村集体和农民增加对农业的投入；加快利用外资步伐，大胆利用外资、解决农业投入不足问题。

⑤加快山区、贫困地区、少数民族地区的经济发展步伐。“八五”扶持老少边穷少数民族地区的经济政策不变，“九五”要继续加大扶持力度，加强山区电力、交通、通信等基础设施建设，在项目建设上，同等条件，优先照顾山区、贫困地区和少数民族地区，加快这些地区经济发展步伐，缩短不发达地区与发达地区的经济发展距离。同时要继续

认真做好援藏工作，组织和安排好我省对口支援地区的扶贫开发工作。

2、能源、交通和通信

能源、交通、通信等基础设施是我省经济社会发展的重要物质基础。“九五”时期，我省能源、交通、通信等基础设施建设要统筹规划、合理布局、突出重点、兼顾一般，高质量、高效率地建设一批重点骨干工程，逐步建立能够支撑国民经济持续、快速、健康发展的基础设施体系，努力缓解能源、交通、通信等“瓶颈”制约。

(1) 能源

实行开发与节约并举的方针，努力提高能源资源配置效益。以电力发展为重点，稳定省内煤炭生产，积极发展新能源及农村能源，改善能源结构，发展节能产业，高度重视能源生产、使用与环境保护的相互协调，保持能源开发与经济社会发展相适应。

①电力。继续贯彻“政企分开，省为实体，联合电网，统一调度，集资办电”的方针，积极配合国家建设三峡工程，大力加强火电建设，积极开发水电，因地制宜地发展低质煤发电和热电；电网发展要与电源建设相适应，加快城乡电网改造步伐；加快农村电气化建设进程。“九五”期间，力争建成投产大中型机组 500 万千瓦以上，其中水电 61.8 万千瓦。到 2000 年，全省发电装机总容量达到 1600 万千瓦以上（其中水电 657.9 万千瓦），年均增长 8%以上。发电量达到 726 亿千瓦时，全社会用电量 665 亿千瓦时。力争到 2000 年基本缓解全省用电紧张局面，基本达到当年全国人均用电水平。

水电建设要重点抓好清江、汉江、堵河、南河等干支流大中型水电开发，“九五”期间建成高坝洲水电站、王甫洲水电站、锁金山水电站、白水峪水电站、朝阳寺水电站、古洞口水电站、陡岭子水电站、过渡湾水电站、长顺水电站等大中型水电项目，力争碾盘山水电站等一批条件较好的中型水电站开工建设。抓紧抽水蓄能电站的前期工作，力争“九五”期间建成罗田天堂等中型抽水蓄能电站，增强区域电网调峰能力。

火电建设重点是加快鄂东火电基地建设以及与三峡水电站配套补偿火电容量的项目建设。“九五”期间建成和部分建成汉川电厂二期、阳逻电厂二期、鄂州电厂、襄樊电厂、宜昌劣质煤电厂；力争“九五”期间开工建设并部分建成黄冈电厂、荆门电厂三期、蒲圻电厂、麻城大别山电厂；积极做好“九五”后期及与下一个五年计划的衔接工作，争取荆沙电厂、鄂州电厂二期、阳逻电厂三期、孝感电厂等项目完成前期工作并具备开工条件；抓好黄石电厂“大代小”改造。

核电站建设要在“九五”期间努力做好可行性和论证工作，并为核电工业的发展创造条件。

结合电源建设，输变电工程重点发展以 500 千伏为核心的主网架建设，基本建成鄂东 500 千伏单环网，进一步充实和完善 220 千伏骨干网架，基本解决地县级供电卡口和供电不足问题。加快城乡电网改造步伐，加快农村电气化普及进程，力争到 2000 年，

使全省行政村通电率达 99%以上。

继续实行多家办电、集资办电的方针。继续执行由省统一征收、统一管理的征收地方电建资金政策，同时建立省中型水电建设基金；在国家政策指导下，努力拓宽电厂产权、股权、经营权转让等融资渠道，多渠道扩大利用外资；实行“以水养水”、“以电养电”的政策。有计划、分流域地实行流域梯级水电站滚动开发；建立适应社会主义市场经济发展要求的电价形成机制，全面推行峰谷电价，丰枯电价；加快电力建设管理体制改革，对在建、新建的集资电厂，都要实行项目法人责任制，做到政企分开，切实保障集资办电者的合法权益；在国家政策指导下，对电网、电厂实行分开建设的政策，相应建立电网发展专项基金；并要高度重视节电工作，积极推行各项节电措施和技术，依照和制定相关法规和政策，建立和完善奖惩制度。

②煤炭。贯彻“稳住阵地，调整结构，提高效益，稳步发展”的方针，稳定产量，开发建设一批开采条件相对较好的骨干矿区。国有煤矿要努力提高采掘机械化程度，依靠技术进步增加产量；乡镇煤矿要采取扶持、改造、整顿、联合、提高的方针，走上有序健康发展的轨道。整个煤炭工业的生产技术和管理要上一个新台阶，部分满足地方工农业生产和人民生活用煤需要。2000 年原煤产量保持在年产 900 万吨以上的总水平，其中国有煤矿 300 万吨以上，乡镇煤矿 600 万吨。

煤炭行业要积极调整产品结构，搞好煤炭综合利用，形成多业互补，提高煤炭企业自我积累能力和自我发展能力。一是充分利用我省较为丰富的劣质煤资源，在黄石、恩施、宜昌、十堰等地建设劣质煤坑口电厂，同时进行煤、电、化工、建材的资源综合利用和开发。二是抓住长江流域经济开放开发机遇，稳住恩施、宜昌两大地区煤炭产量，发展为三峡工程配套的相关产业和旅游服务业。

③节能与新能源。实现从对节能的管理以行政管理为主向以经济、法律手段为主转变，依照有关法规，强化政府依法从事节能管理的职能，制定、推广、实施能耗标准、规范和奖惩制度。

“九五”期间年均节能率力争达到 5.3%以上，为此要大力推进节能技术进步，鼓励开发先进节能技术，组织实施节能示范工程，建立和完善节能技术服务体系，培育和规范节能技术市场。合理调整产业结构、企业结构、产品结构以及能源生产和消费结构，促进能源向优质、洁净利用转化，新建企业应达到合理规模，引导企业采用节能的新工艺、新技术、新设备、新材料。

贯彻执行“因地制宜、多能互补、综合利用、讲求效益”的方针，将农村能源建设置于农业和农村经济的可持续发展战略中。依靠科技进步，扩大规模效益，积极开展农村能源综合建设，培育农村能源产业和技术服务体系，农村商品能源达到农村能源消费总量的 50%以上。

(2) 交通运输

按照建设现代化交通运输体系的要求，牢固树立超前发展意识，继续贯彻“统筹规划，条块结合，分层负责，联合建设”的方针，集中人力、物力、财力建设铁路大动脉、公路主骨架、水运主通道和港站主枢纽，形成各种运输方式合理分工、优势互补、协调发展的综合运输体系，做到一次规划，分阶段实施。第一步将继续集中力量确保运输大通道建设，力争尽快建成我省“一纵”（沿京广铁路和京珠国道主干线）、“一横”（沿长江和沪蓉国道主干线）和以武汉为中心通达全省主要经济区域的大三角辐射型现代化快速运输通道。第二步将通过各种运输方式的合理布局 and 综合运用，逐步形成与全省生产力布局相适应的综合运输网络，在幅度提高综合运输能力和运输服务质量。同时，加快贫困山区和少数民族地区对外运输骨架的建设和运网的普及。力争到 2000 年使铁路、公路、水运、民航等主要运输通道的紧张状况有较大的缓解，基本适应国民经济和社会发展的需要。

①铁路。铁路建设要积极配合国家搞好西安至南京铁路湖北段及联络线、洛阳至襄樊铁路电气化、襄樊至石门铁路复线建设以及汉丹线武汉至襄樊电气化工程的改造，使我省京广、焦柳等主要干线和重要枢纽站达到中等程度现代化水平。要继续集中力量抓好纵贯鄂东的京九铁路湖北段和麻城至武汉的联络线建设，争取尽快形成运输能力 5000—7000 万吨，缓解南北方向的运输紧张状况。要多渠道筹集资金修建武汉（长江埠）—荆门 160 公里的铁路线，支援和服务三峡工程建设，并为下世纪初进一步修建枝城经恩施至重庆的沿江铁路打下良好的基础。

②公路。公路建设根据国家在 2000 年内建设“三纵两横”的总体目标，重点安排建设我省“一纵一横”，即京珠国道主干线和沪蓉国道主干线及相关项目的建设。全省在册公路里程达到 52000 公里，全省基本实现行政村通公路。其中等级公路占总里程的 80%，达到全国平均水平；高速、一级公路里程达 1000 公里，“九五”期间新增 450 公里；80%的县市通达二级公路，二级公路达 7200 公里，“九五”期间新增 2500 公里。具体将建成沪蓉国道主干线黄石—黄梅界子墩段 142 公里，武汉市绕城段 56 公里；力争建成京珠国道主干线北段 160 公里和开工建设南段 120 公里。建设武汉军山、荆沙、虎亭、鄂黄和武汉白沙洲等 5 座长江大桥和天门岳口、汉川、蔡甸 3 座汉江大桥。建设武汉、宜昌公路主枢纽工程。将 318 国道鄂西段以及 316、106、209 国道的重要路段改建成二级公路。

③内河航运与地方港口。按照以长江、汉江为主，以货源基地港口为主，以配套完善，提高港口机械化程度为主的原则，重点对武汉、宜昌、枝城、荆沙、黄石、鄂州、石首、武穴、襄樊等长江、汉江十大港口 40 个大中型泊位进行改扩建，计划港口新增吞吐能力 655 万吨，到 2000 年，全省港口吞吐能力达 8810 万吨/年，机械化程度由“八五”的 60%提高到 70%左右。航道建设将依托长江，开发汉江航线，重点整治两江（汉江、清江）。力争建成螺山、新城船闸。结合南水北调中线工程实施以及对汉江中上游

渠化梯级和引江济汉工程的兴建，搞好省内腹地水运规划和梯级枢纽建设。清江航道整治，“九五”期间与高坝洲枢纽同步建设，整治河口至高坝洲 12.5 公里航到达五级标准。全省等级航道达到 3600 公里。充分利用我省水运通江达海的优势，大力发展武汉、黄石、宜昌等港口的集装箱运输，江海直达运输，开发水上高速客运，不断提高运输船舶的技术装备水平。

④民航。民航运输要适应开拓国际国内航空市场的需要，以改善投资环境和发展旅游业为重点加快发展步伐。一是利用武汉天河、宜昌三峡机场开通的有利条件，规划安排好国际、国内航线，大幅度提高航空运量。武汉天河机场要积极努力使之达到国际机场条件，到 2000 年之前从武汉出发可到达国内 60 多个大中城市，并争取开通武汉至东京、汉城和新加坡 3 条国际航线。成为华中地区航运中心和枢纽。宜昌三峡机场应抓紧开通国内航班和直通香港的包机航线，尽早发挥该机场对支援服务三峡建设和促进旅游业发展的重要作用。二是进一步搞好襄樊、恩施、沙市机场的完善配套，努力扩大机场辐射区域，提高使用效率。三是进一步下大力气增加民航飞机，改善机队构成，到 2000 年将增加大中型飞机至 25 架，大幅度提高航空运输能力。

积极进行交通运输管理体制改革。国有运输企业逐步实行公司制，进行有限责任公司和股份有限公司改造。打破行业部门界限，鼓励有条件的运输企业发展横向联合，组建跨行业、跨部门的交通运输集团，支持地方、部门和企业组建产运销一体化的大型联合企业。

调动各方面积极性，多层次，多渠道增加交通建设的资金投入。提高预算内资金投资的比重，优先安排国内贷款以及国际金融组织和外国政府贷款，确保交通重点建设资金。在国家总体规划指导下，鼓励地方政府和企业本着“谁投资，谁受益”的原则，鼓励地方、部门和企业共同投资建设交通基础设施。对交通建设要实行更优惠的政策。建议国家对交通基础设施建设和运输企业实行低税率政策；建立交通建设专项基金，以保证交通建设有一个长期稳定的资金来源，并对基金实行有偿使用，滚动发展；并允许投资者在其建设的铁路、高等级公路、航道沿线及港区和机场附近优先获得一定数量的土地开发权，从事房地产开发经营及其他第三产业，以进行综合经济补偿，提高投资效益。

扩大交通建设利用外资的规模，要在积极争取国际金融组织和外国政府贷款的同时，鼓励外商与中方合资建设地方铁路、高等级公路、港口、航道和民用机场；实行 BOT 方式吸引外资参与交通设施的建设与经营；借鉴和运用融资租赁方式，扩大运输设备的租赁范围与规模，进一步拓宽利用外资渠道，引进国际先进技术装备。

进一步加强对交通基础设施建设工作领导和宏观调节，搞好统筹规划和建设。切实加强前期工作，提高决策的科学性；推行项目法人责任制，实行建设全过程管理；根据需要与可能安排好项目的建设时序，使有限资金发挥更大的效益。

(3) 邮电通信

坚持“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的方针，以提高通信能力为中心，增强全网综合能力，提高服务质量，建立健全综合通信网络体系。到 2000 年，全省邮电业务总量达 175 亿元以上。

①邮政。要按照面向市场、适应市场、为市场提供多样化、多层次服务的原则，搞好邮政通信网络建设。以建设大中城市邮政枢纽为重点，拓宽服务领域，提高机械化和自动化水平，增强邮件传递的综合能力。“九五”期间安排改、扩、新建邮电支局所 500 余处，全省实现行政村通邮路。建成邮区中心局体制，武汉邮政枢纽局和邮区中心局完成土建及信函、包裹分拣系统、印刷品处理系统、总包处理系统、计算机信息处理系统、电视监控系统等的建设。

②电信。要建立和完善以光缆传输为主、卫星和数字微波为辅的数字长途传输网。“九五”期间要结合国家“八纵八横”光缆干线网的建设，在省内建成“三纵三横两环”光缆干线，形成以格形网为主体，辅以环形、线型的 SDH（同步数字系列）光缆干线传输网，并结合 C3 扩大本地网的建设，新建光缆 2180 公里，扩建武汉 12 米天线卫星地球站。到 2000 年，全省长途光缆线路长度达到 8330 公里，数字微波达到 4600 公里，提供长途业务电路 12 万路，长途自动交换机容量达到 21 万路端。

建设和完善以程控数字交换机为主体的城乡电话网。“九五”期间，全省将全部建成 C3 以上扩大本地电话网，全省局用交换机总容量将净增 450 万门，达到 730 万门。电话普及率将达到 10 部/百人以上。其中，省会武汉电话普及率达到 40 部/百人以上，地市所在城市达到 35 部/百人以上，县市城市达到 30 部/百人以上，农村地区达到 2 部/百人以上，基本实现全省行政村村村通电话。城市住宅电话普及率将达到 85 部/百户。

加快移动通信的建设与发展。全省将在完善现有模拟网和 GSM（蜂窝数字移动电话）的基础上，建设 CDMA（码分多址数字移动通信）数字移动网，到 2000 年全省移动电话系统将达到 2.2 万个信道，55 万用户量，并进入全国漫游网。同时还将建成总容量 300 万户的无线寻呼网，并与全国联网。

此外，“九五”期间还将加快数据通信网、电信支撑网、智能业务网、综合业务数字网的建设，开发新型通信业务。

要多渠道筹集建设资金，加大邮电建设投入。按照“联合建设、有偿使用、投资分利、照章纳税”的原则，积极支持中央与地方、企事业单位，专用网与用户单位联合投资建设通信设施。并积极探索利用外资的范围和渠道。

改革邮电资费，增加企业自身积累和自我发展能力。在国家宏观调控下，逐步建立分级分类的价格体系。国家管理基础资费和涉及全网的最高限价，竞争性业务的资费逐步放开。

加强通信技术体制、标准的研究制定工作，保证国家通信网的统一性、完整性和先进性。提高通信网的技术装备水平，坚持引进、消化、吸收和创新相结合。

3、原材料和加工工业

要贯彻执行“调整和提高”及“改制、改组、改造”方针，加强基础产业，壮大支柱产业、培植先导产业，带动相关产业，重点发展以轿车、载重车、轻型车及其零部件为主体的汽车工业，以基础机械、输变电设备、通讯设备为主体的机电工业，以钢铁为主体的冶金工业，以磷化工、盐化工、石油化工为主体的化学工业，以水泥、新型建材为主体的建材工业，以纺织服装、食品为主体的轻纺工业，切实抓好八大骨干工程，十大主导产品系列、100个名牌产品工程建设，努力实现产品系列化、企业集团化、生产规模化、管理现代化，使之带动全省整个国民经济持续、快速、健康发展。

(1) 汽车工业

围绕“立足东汽、面向全国、走向世界”的发展战略，重点支持以东汽集团为主的百万辆级汽车工程建设。力争2000年全省汽车产量达到65万辆，汽车零部件产量达到100万辆份。

①加快武汉神龙轿车项目一期工程的建设步伐，力争1996年形成15万辆的生产规模。抓紧二期工程的前期工作，争取在2000年前后形成30万辆的生产规模，尽快把武汉建成全国最大的轿车生产基地之一。

②完善以十堰为中心的中型载重车生产基地。巩固现有优势，提高产品质量和档次，继续搞好东风141改型换代，逐步增加八吨车和六吨车的生产能力，不断提高市场占有率。

③建立以襄樊、孝感、武汉为中心的轻型车及高档面包车生产基地。东汽襄樊基地轻型车项目，在1996年形成3万辆生产能力基础上，尽快建成13—15万辆年生产规模。加速三江集团与法国雷诺公司合资生产高档轻型面包车项目建设，2000年形成6万辆生产能力。通过合资方式，扩大武汉万通公司轻型车生产规模，达到12万辆生产能力。

④扩建汉阳特种汽车制造厂和湖北改装车厂，发展具有地方特色的湖北改装车，到2000年争取形成中重型汽车专用底盘5万辆，各类改装车、专用车5万辆年生产能力。

⑤瞄准市场发展趋势，充分利用国内外先进技术成果，积极做好微型轿车及电动汽车的研究和开发工作，力争在“九五”期间形成一定的生产能力。

⑥汽车零部件工业要按照高起点、大批量、专业化的原则，重点发展国家产业政策支持的60类轿车零部件及22类“中华牌”所需要的轿车零部件和省内已具有一定基础的中重型卡车零部件产品生产，以汽车零部件的开发生产带动机械及相关工业的振兴和发展，把我省建成国内技术水平高、生产规模大、市场占有率高的汽车零部件生产大省。

(2) 冶金工业

以大中型企业为重点，进一步壮大规模，加快节能降耗，提高质量，努力调整产品结构，增加国民经济急需的钢材及有色金属产品品种，特别是要生产附加值高的新产品。加强管理和技术改造，全面提高全省冶金工业企业素质。到 2000 年，钢达到 1150 万吨，其中地方企业 290 万吨；钢材 1013 万吨，其中地方企业 252 万吨；10 种有色金属 20.26 万吨，其中电解铜 7.5 万吨、电解铝 9.36 万吨；成品黄金 2026 公斤。全行业采用国际标准生产的钢材达到 80%，并力争达到国际先进水平。

①钢铁行业。建设以武钢、冶钢、鄂钢为重点的钢铁工程。武钢三炼钢工程，争取 1997 年建成投产，到 2000 年前后力争形成 800 万吨规模（2005 年形成 1000 万吨规模）。冶钢重点是四炼钢电炉改造及汽车齿轮钢、轴承钢的深度加工。鄂钢要按照调整后的规划纲要，重点改造扩建一炼钢、二炼钢，实现全连铸，轧材部分增建高速无扭轧机和连续式小型轧机，力争在 2000 年前后达到钢 150 万吨的规模。其它如宜昌八一、襄樊钢铁公司等地方中小钢铁企业要在现有基础上，以连铸为中心进行技术改造，并逐步达到较为合理的规模。根据条件，适时开发鄂西高磷铁资源。

②有色金属行业。重点抓好大冶有色金属公司、白云山铜矿等鄂东电解铜生产加工项目。以宜昌十万吨电解铝、湖北铝厂、黄冈铝厂的建设及改扩建为重点，建成湖北铝业生产和加工基地。

③黄金工业。抓住机遇，充分利用黄金发展的优惠政策，加快我省黄金工业发展，切实搞好“三矿一厂”等 14 个项目建设，重点完成鸡笼山、鸡冠嘴、蛇屋山金矿采选续建工程，抓紧湖北黄金冶炼厂的建设。

(3) 机电工业

重点支持发展汽车及零部件、基础机械和元器件、输变电和发电设备，以及通信、金融、汽车电子产品。到 2000 年，机械工业重点骨干企业主导产品均要升级换代，40% 产品达到国际 90 年代初水平，5% 的产品达到当时国际先进水平，骨干企业全部按国际 ISO9000 质量管理标准组织生产；电子工业力争形成 3—5 个产值过 5 亿元的企业集团、10—15 个产值过亿元的企业，主要电子产品技术达到国际 90 年代水平，部分产品技术达到国际先进水平。主要产品产量达到：电站锅炉 350 万千瓦、变压器 800 万千伏安、金属切削机床 1 万台、轴承 6500 万套。

①基础机械装备工业。积极发展高效、精密、自动、专用机床、锻压机械及铸造机械，提高质量和性能。发挥轴承企业集团优势，在重点发展轿车轴承的同时，发展冶金、矿山、铁路专用轴承以及精密机床用轴承，大力提高产品性能、寿命、可靠性和规模经济效益。

②输变电和发电设备工业。围绕三峡工程建设，以南方电气公司、红旗电缆厂、湖北开关厂为核心，发展大容量、低损耗、高可靠性输变电设备，努力研制和生产高压直

流输变电设备。电站锅炉在发展 30 万千瓦的同时，研制 60 万千瓦电站锅炉，以改组、联合的方式开发和生产与之配套的涡轮机。

③农业机械。巩固发展 1 万台拖拉机生产能力。加快湖北拖拉机厂的技术改造，进一步提高拖拉机出口比重；提供适应高产、优质、高效农业的农田、水利机械化作业设备、经济作物机械、“菜篮子”工程所需设备；加速小缸径、多缸高速内燃机的建设，为汽车、农用运输车、工程机械服务，2000 年内燃机产量达 700 万台。

④电子工业。围绕不断推进全省经济、社会信息化目标，重点抓好现代电子信息产业的建设，大力发展局用数字程控交换机、移动通信、光纤通信、计算机软件及网络化；积极应用多媒体技术，加快实现消费类电子产品数字化、多功能进程，尽快与信息化接轨联用。配合国家“金卡”工程，发展金融电子、商用电子产品，扩大磁卡生产能力，拓宽应用领域。配合三峡水利工程，加快开发电力电子产品。配合我省百万辆级汽车工程，加快汽车用电子产品的发展。同时，加快开发液晶显示器件、厚膜电路、高频晶体、压电陶瓷等电子元器件。加快发展机电一体化产品，努力提高技术含量，用先进的电子技术替代传统技术。

(4) 化学工业

重点发展石油化工、有机化工原料、合成材料、精细化工和轮胎，稳步发展农用化学品，合理开发利用我省磷、盐等优势资源，逐步建设一批磷化工和盐化工生产基地。到 2000 年，化肥达到 230 万吨（其中：氮肥 140 万吨、磷肥 90 万吨）、炼油 800 万吨、纯碱 50 万吨、烧碱 24 万吨、轮胎 600 万套，化学医药 1.9 万吨。主要产品质量，采用国际标准或发达国家标准的要占 65%以上。

①石化工业。重点建设荆门石化总厂 40 万吨石油化工工程，力争在“九五”期间按新方案建成投产。抓好武汉石化 40 万吨焦化、7 万吨聚丙烯工程等项目。

②盐化工工业。抓紧云应和天潜地区盐资源的开发利用，重点抓好湖北省化工厂 40 万吨联碱项目建设，逐步建设并形成云应、天潜和荆沙盐化工基地。

③化学肥料及磷化工业。抓好宜昌化工集团和鄂西化工厂各 13 万吨尿素项目建设，抓紧完成云梦 10 万吨硫酸钾工程及湖北化肥厂 52 万吨尿素工程的前期工作，争取尽早开工建设。充分利用我省水电优势发展磷深加工产品及系列产品开发，加快王集矿二期接替工程建设，积极做好开发建设宜昌、保康磷资源项目的工作。形成和发展荆沙、宜昌、鄂西化肥及磷化工基地。

④其他化学工业。加快 150 万套轿车子午胎工程和黄石 200 万套汽车胎、农用胎工程的建设，努力抓好湖北钢丝帘线扩建工程，建成荆沙市 4 万吨苯酐工程，开发利用利川天然气资源。

（5）轻纺工业

重点抓好轻纺工业存量的改组改造，以名优产品为龙头进行系列开发，实现从数量主导型向质量、品种、效益主导型转变。到 2000 年，纸及纸板产量达到 90 万吨、原盐 250 万吨、合成洗涤剂 34 万吨、啤酒 100 万吨、压缩机 110 万台、化纤 13 万吨、纱 50 万吨、布 18 亿米，出口创汇达到 14 亿美元以上。

①造纸工业。重点抓好蒲圻造纸总厂、汉阳造纸厂项目的投产和达产。抓好荆沙市造纸厂年产 15 万吨涂布白纸、鄂州造纸厂万吨级工业三滤纸项目的开工建设。加强对长江、汉江沿岸现有纸厂的污染治理。

②制盐工业。在控制总量的基础上，抓好现有企业节能降耗和资源的合理开发。积极开发加工盐和食品盐品种，在继续发挥我省食用加碘盐质量优势的基础上，发展疗效和营养保健两大类型产品系列，加快盐的深加工产品开发。

③日用化工工业。重点发展合成洗涤剂专用原料和助剂，加快液体洗涤剂的发展，开发化妆品原料及产品。进一步壮大“活力 28”、“一枝花”等名牌产品优势。

④食品工业。加快方便食品、营养保健食品及各种名优新特小食品的发展，充分利用我省的果蔬资源优势，建设果蔬汁饮料及深加工产品。控制白酒总量，支持优质白酒及低度白酒提高质量，开发新品种。扩大金龙泉、东西湖啤酒厂等一批初具规模优势的骨干企业生产规模。加快恩施州富硒食品系列的开发利用。

⑤家电工业。重点扶持骨干企业和龙头产品的发展，尽快形成规模经营和群体优势。加快企业及产品的升级换代，增强竞争能力。黄石东贝冷机集团开发生产无氟压缩机，并以此为基础，在黄石、武汉、荆沙等地选择几个骨干企业开发生产新型制冷系列产品。

⑥卷烟工业。控制卷烟生产能力。按照择优扶强的原则，选定部分重点骨干企业，集中力量加大技术改造力度，抓好原料基础，提高产品质量和档次，发展武汉烟草集团。

⑦化纤工业。重点抓好宜昌聚酯切片工程，抓紧鄂州万吨多品种化纤织染服装工程和湖北化纤总公司万吨粘胶长丝扩建工程的前期准备工作，尽早开工建设。改造扩建武汉、宜昌、荆沙、咸宁等地现有长丝企业，逐步达到合理经济规模。并注重差别化、功能化的纤维开发。“九五”期间，全省化纤使用量占纺织原料比重要达到 30%。

⑧棉纺织、印染、服装工业。按照“压缩总量、优化存量、提高质量、减量增值”的原则，集中资金进行技术改造，力争压缩 40 万纱锭，高水平地更新改造 30 万纱锭。加快重点棉纺织企业的技术引进和技术改造，使其关键装备达到国际先进水平。通过引进先进技术和关键设备，对印染前处理，特别是后整理进行改造，使染色、印花向小批量、多品种、精加工、高档次、高附加值方向发展。服装工业要扩大名优服装生产规模，改善现有企业的装备条件，建设几个高质量的辅料衬布专业化生产企业，使省内服装生产成龙配套。形成几个在国内外有一定地位和影响的纺织服装集团。

（6）建材工业

重点发展高标号水泥、浮法玻璃及其制品、中高档建筑卫生陶瓷、新型建筑材料等产品。合理规划、建设好一批优质石材、非金属矿及无机非金属新材料项目。到 2000 年，水泥产量达到 2600 万吨，其中大中型水泥达到 1000 万吨。425 号以上的高标号水泥比重达到 70%，散装水泥比重达到 25%。平板玻璃 700 万重量箱。非金属矿和无机非金属材料占建材工业比重达到 35%左右，墙体材料中新型墙体材料比重达到 30%左右。

①水泥。建成华新水泥厂日产 4000 吨水泥工程和光化水泥厂日产 2000 吨熟料窑外分解技改工程，争取国家批准黄冈水泥厂、枝城水泥厂日产 4000 吨熟料生产线的开工建设。加快钟祥、丹江口等地一批水泥企业的扩建改造。提高质量，增加品种，扩大优质高标号水泥和特种水泥比重。

②新型建筑材料。重点建设宜昌当阳玻璃厂日熔化能力为 500 吨、年产量 273 万重量箱的浮法玻璃项目；扩建改造湖北平板玻璃厂、武汉玻璃厂等现有玻璃生产企业，引进国外先进技术和选用国产优质玻璃原片，发展汽车安全玻璃和高档制镜玻璃及幕墙玻璃等玻璃深加工产品。建成孝感三环墙体公司年产 300 万平方米石膏纤维板生产线。在武汉、鄂州、荆门、荆沙及三峡地区建设新型墙体材料基地。在武汉、襄樊、宜昌等地分别扩建 30—80 万件中高档卫生陶瓷生产线。同时努力发展池窑拉丝玻纤及玻璃钢制品、石墨及石墨制品。

（7）医药工业

在现有基础上，对有发展前途的产品进行技术改造，提高技术水平，尽快上规模，抢占国内外市场；大力开发现代生物及高新技术、高附加值、有市场前景的国内空白产品。到 2000 年医药工业总产值达 125 亿元，其中出口 40 亿元，化学药品产量 2 万吨，中成药产量 3 万吨。

抓紧实施强化六大优势产品体系、建立 5 个专科用药基地和培植 10 个骨干企业的工程。

①维生素体系。VB1、VB2、VB6、VC 及衍生物不仅要形成规模，技术经济指标要达到国内先进水平，开发天然 β -胡萝卜素、VE、VB12 等产品及维生素复方和多维制剂，形成包括食品、饲料添加剂在内的完整体系。

②氨基酸系列。充分发挥我省在水解提取、发酵、合成法的技术和品种较全的优势，使我省氨基酸主要产品的技经指标和产品成本达到国际同类产品的水平，力争解决输液原料配套国产化的问题。

③激素类产品。重点提高资源利用价值，发展中、高档激素类产品。

④抗病毒药品。大力发展抗疱疹病毒及广谱抗病毒药。

⑤解热镇痛类药。已开发生产的非甾体消炎镇痛类产品在采用先进工艺的同时，扩

大规模，进一步提高其产品产量在全国的比重。

⑥中成药。充分利用本省药用植物资源，形成生产、科研、加工一条龙。加快中药剂型改革的步伐，扶持具有优势的拳头产品的生产，重点开发老年、妇女、儿童系列用药。

尽快建成儿童用药、眼科用药、肾病用药、心血管用药等全国性专科用药基地。同时，积极培植企业产值达到5—10亿元的骨干企业10个，努力发挥企业的规模效益。

(8) 主要政策措施

①突出重点，择优扶持，集中突破，抓好骨干工程建设。要集中资金和技术，大力支持支柱产业骨干项目的建设，力争在一些领域和一些产品上尽快取得突破性进展，形成一批在国内市场站住脚，并打入国际市场的优势企业和拳头产品。进一步加大技术改造力度，以大中型国有企业为重点，促进重点行业、重点企业上规模、上水平、上效益。按市场需求和规模经济的要求，使生产要素向优势企业和名优产品流动。逐步建立促进支柱产业发展的投融资体制和规范化的企业直接融资机制，在股票和债券发行中对支柱产业优先予以安排，在银行贷款、海外融资、政府投资等方面，加大对支柱产业的投入力度。

②大力培植企业集团，发展规模经济。进一步深化改革，打破行业垄断、地区封锁，鼓励和保护竞争，发挥市场优胜劣汰的作用。按照规模经济和专业化协作、集约化经营的要求，优化企业组织结构。改变目前普遍存在的“大而全”、“小而全”的状况。加快实施“巨人工程”和“小型巨人企业发展计划”，加快股份制改造和公司化改组，以重点企业和拳头产品为龙头，以产权关系为纽带，组建一批企业集团，使其达到合理的经济规模，成为我省工业经济的“巨人”。通过改革，不断壮大优势企业，要制定政策，鼓励大企业和大集团吸收或兼并劣势企业，积极探索企业托管经营试点，以资产连结的方式形成规模，带动中小企业的发展；要把公司制改造与择优扶强结合起来，对有利于实施大公司、大集团战略的企业，优先进行公司制改造，优先推荐上市。在此基础上，再选择一批技术起点高，市场竞争能力强，生产规模大的企业集团，逐步培植为跨省乃至跨国的大公司。发展和充实一批实力较强、专业化生产程度高的“小型巨人”和为大型企业服务配套的卫星企业。

③加速实施精品名牌战略。以国际国内先进水平和规模效益为目标，以支柱产业和大中型企业为重点，根据市场需求和产品质量的技术监督标准，综合运用产品开发、技术改造、强化管理、政策鼓励等多种手段，争创一批质量好、档次高、市场竞争力强的拳头产品，扩大市场占有率。要积极选择一批有发展前途的科研成果，建设一批中试车间和中试企业，研制开发一批适应未来市场需要的产品。通过发展壮大一批，改造提高一批，研究开发一批，加快精品名牌产品的发展。“九五”时期，重点抓好汽车及汽车零部件、输变电设备、钢铁、水泥、新型建材、优质化肥、合成洗涤剂、制冷设备、纺

织服装、维生素等 10 大主导产品系列，100 个名牌产品工程建设，努力把产品优势转变成企业优势和产业优势。

④立足现有基础，通过“三改一加强”，充分发挥国有大中型企业的作用。以现有企业特别是国有大中型企业为依托，通过改制、改组、改造及加强内部管理，盘活国有资产存量，增强整体竞争实力，努力提高经济效益，促进全省工业经济增长方式的根本性转变。

4、建筑业

努力加快建筑业的发展，使之逐步成为我省国民经济的支柱产业之一。要按照建立社会主义市场经济体制的要求，加快改革步伐，培育和发展建筑市场，大力提高生产力水平；深化企业改革，创建现代化企业制度，转换企业经营机制，增强企业活力；坚持产业发展从量的扩大转向质量的提高，以提高工程质量为重点，树立质量兴业思想，走质量效益型的路子，依靠科技进步，使整个产业素质有明显提高。

(1) 主要任务

“九五”时期全省建筑业发展的主要任务是，基本建立适应社会主义市场经济发展要求的建筑产业体系、市场体系、行业管理机制和企业运行机制，把建筑业逐步发展成为我省国民经济中的六大支柱产业之一。

(2) 主要发展目标

“九五”期间全省建筑业总产值年均增长 15%，建筑业增加值占国内生产总值 5%以上；全部工程质量达到合格，大中型工交项目达到一次试车成功，一般工业与民用建筑一次验收合格率达 95%以上，优良率达到 25%以上，并争创一批国优、省优工程，总体质量水平力争进入全国前十名；2000 年建筑业产值利润率达到 2%，实现利润总额较 1994 年翻一番，达到 9 亿元；初步形成工程总承包、施工承包、专业分包和劳务三个层次相结合的协调发展格局；新技术、新材料、新工艺、新设备和现代化管理方法及手段普遍应用，初步形成高、中、低级结构比例合理、专业配套的技术人才队伍；国有企业技术装备率达 2500 元/人、动力装备率 3 千瓦/人、集体企业技术装备率 1500 元/人。

(3) 主要政策措施

①建立统一开放、竞争有序的建筑市场体系和运行机制。继续完善和推行工程招标投标制，把项目业主和承包企业同时推向市场；完善和强化资质管理，积极发展项目评估、工程咨询、建设监理、招标代理、合同咨询、质量检测认证、信息服务等社会服务中介机构；加强建筑市场法规建设，使招标投标、评标定价、资信和履约担保、违约处理、施工索赔、工程结算等均有法可依，保障建筑市场运作规范有序。

②积极推进建筑产品价格改革，逐步将国家定价转向市场定价，建筑产品价格改革

采取“调放结合，小步快走，逐步到位”的方式，达到“宏观调控、市场竞争、合同定价、依法结算”的目标。

③积极探索建立现代企业制度，推进企业产权制度改革，落实企业经营管理自主权。大力推行项目管理，实行项目经理负责制和工程项目核算制，建立适应施工生产特点的企业管理体制。

④调整优化建筑业结构。通过计划引导和市场竞争，使有条件的大中型建筑企业向技术密集型的工程总承包或企业集团发展，多数企业向专业化方向发展。同时培育和完善的建筑劳动力市场，并采取必要的调控措施，逐步形成以工程总承包企业为龙头、施工承包为主体，专业分包和劳务为依托，大中小企业协调发展的产业组织结构。积极推行工程总承包负责制，以提高投资效益和建设水平，促进大中型建筑企业向科研、设计、施工、材料设备供应等综合经营管理发展，实现集约化经营。支持建筑企业按照国家产业政策和市场需求，调整生产经营结构，发展多元化经营，包括从事房地产开发经营，使两个相关产业有机结合，增强企业活力与实力。

⑤引导建筑企业走“质量兴业”的道路，树立安全生产的观念，从组织上、制度上、技术上采取有效措施，确保质量和安全生产，建筑企业要建立工程质量、安全生产保证体系。同时，强化政府对工程质量、安全生产的宏观管理，要健全和强化质量监督机构和安全管理机构，并将质量安全状况作为企业资质等级升降和投标中的基本考核条件，在经济上实行优质优价政策，制度上建立推行建筑材料、构件、制品、设备等质量认证制度，禁止不合格产品上工程，并通过创优良样板工程活动，促进工程质量整体水平提高。

⑥推广应用科技成果，推进技术进步。要制订政策措施，鼓励设计施工单位开发和采用新技术、新工艺、新材料、新设备。广泛开展群众性的合理化建议和小改小革活动，积极推进施工工法制度，促进企业技术积累，以利于技术进步，提高劳动生产率和经济效益。

⑦加强企业管理，提高建筑业职工队伍素质。“九五”期间要有计划、有步骤地从施工现场、成本管理、资金管理、质量管理、安全管理等基础管理工作抓起，健全和完善各项基础管理工程和规章制度，逐步形成一套由技术标准、工作标准和管理标准组成的管理标准化体系，使基础工作得到全面加强。同时，大力推进现代化管理，重点是推行全面质量管理、网络计划、计算机辅助管理等现代化管理方法，提高企业管理水平。并要根据国家建筑业法规，抓紧制订我省地方性法规和管理办法，使全省的建筑业逐步走上法制化、规范化和制度化的轨道。

⑧积极开拓国际市场，发展对外经济合作。多渠道开展国际工程承包和 g 劳务合作，使有竞争能力的勘察设计和建筑企业直接参与国际竞争。同时，改进和加强对外承包工程和劳务合作及外国企业在中国境内承包工程的管理，逐步建立和完善对外承包企业和

外国企业的资质管理，以提高对外承包企业在国际建筑市场的信誉，规范外国企业在境内承包工程的管理。

5、高新技术产业

(1) 主要任务

高新技术产业是我省国民经济发展的先导产业。“九五”时期要根据国家产业政策的要求将高新技术产业的发展作为我省产业发展的战略重点。要追踪世界高新技术发展趋势，按照“有限目标，突出重点，优势优先，滚动发展”的原则，以火炬计划为起点，以高新技术开发区为重点，依靠科技优势，发挥政策导向作用，大力培育和发展高新技术企业集团和用高新技术改造传统产业，促进高新技术成果商品化、产业化和国际化，逐步形成沿长江高新技术产业带的大格局。

高新技术产业的发展要发挥我省优势，立足市场需求，重点在光纤通信、机电一体化、生物技术及现代医药、微电子、新材料和精细化工、高效节能与环保技术等六个高新技术领域，发技术含量高、附加价值大、相关性强的产品，并逐步形成一定的产业规模。

①光纤通信。要立足现有基础，重点抓好光纤光缆、光电器件、光电端机三大主要部件的开发和建设。同时，配合国家光纤通信线路建设的总体布局，开展省内光纤光缆通信线路的规划建设，形成我省光纤通信的产业优势。

②激光应用。要以激光加工、激光医疗器械和激光测距食品三大产品的开发为重点，尽快建成一批在全国独具优势的激光产业群体。

③机电一体化。以数控机床为龙头，以机械、电子、仪表、纺织等传统产业技术改造为重点，加快成熟技术的推广應用和落后设备的更新换代。

④生物技术及现代医药。重点发展以细胞工程、基因工程为技术依托的农业生物新技术，为建立科技、效益、生态三统一的农业提供坚实的技术保障和产业发展后劲。相应开发酶工程和发酵工程新技术，加快我省医药、食品两大传统产业的技术改造，发展我省现代医药工业。

⑤微电子。要配合我省产业结构的调整，着力于现有成熟技术的开发应用，研究开发新一代大规模集成电路和尖端电子元器件，结合“三金工程”抓好软件开发，逐步建立和发展多媒体信息系统。

⑥新材料。要实行长期研究与短期开发相结合，以新材料推动新技术的发展，以新技术带动新材料的突破，重点抓好无机非金属材料、电子信息材料和新型金属材料的开发，加快产业化步伐。

⑦精细化工。一方面要抓好农药、涂料、染料等传统领域的精细化工产业。另一方

面重点搞好表面活性剂、食品添加剂、饲料添加剂、纺织、电子、油田化学品等新领域精细化工产品的发展，搞好以沙隆达为重点的沙市国家级城市精细化工基地建设。

(2) 主要措施

①加大改革力度，不断完善科技进步政策，建立起符合社会主义市场经济运行规律，适应高新技术产业发展要求和国际惯例的体制、机制和环境条件。

②实行适度倾斜政策，加大对高新技术产业的投入，建立和完善全方位、多层次、多功能投融资体制，建立高新技术产业风险投资基金。

③强化科技成果转化的中间环节，大力发展技术市场，进一步密切企业特别是大中型企业与科研机构、高等院校之间的联系与协作，建立和发展“产、研、学”相结合的新型高新扶技术企业，促进高新技术产业化。

④重点办好高新技术开发区，使之成为我省高新技术产业基地和“科技特区”，以充分发挥其先导和辐射功能，带动全省高新技术产业的发展。“九五”期间，东湖高新技术开发区主要形成通信、电子信息、生物技术三大重点产业和机电一体化、新材料、激光三大优势产业。襄樊高新技术开发区主要形成机电一体、电子信息、精细化工、新材料四大优势产业。磁湖高新技术开发区主要形成电子、机电一体化、新材料、现代医药等优势产业。玉桥高新技术产业开发区主要形成精细化工、机电一体化、新材料、环保等优势产业。宜昌高新技术开发区主要形成生物技术、电子信息、机电一体化等优势产业。

6、财政和金融

(1) 财政

①主要任务。“九五”期间财政工作要坚持依法理财，按照事权与财权相统一的原则，继续完善和深化财税体制改革，进一步理顺分配关系；加强效益财政建设，建立富有生机与活力的新的财政运行机制；努力提高经济运行的质量和效益，使财政收入的增长快于全省经济增长；坚持适度从紧的财政政策，进一步优化支出结构，使财政支出增长水平略低于财政收入增长水平，“九五”期间实现财政收支平衡。

②主要目标。全省财政收入计划在 1995 年完成 180.5 亿元的基础上，年均增长 13%，到 2000 年达到 332 亿元。其中，上划中央收入在 1995 年完成 80.9 亿元的基础上，年均增长 13%，到 2000 年达到 149 亿元；地方收入在 1995 年完成 99.6 亿元的基础上，年均增长 13%，到 2000 年达到 183 亿元。全省财政支出在 1995 年完成 162.2 亿元的基础上，到 2000 年达到 273 亿元，年均增长 11%。

③主要措施。

1) 努力建设效益型财政，认真组织实施“一、二、三、四”工程，即，一个中心：

建立效益财政，促进全省经济增长质量和效益的提高，努力培植财源，不断增加财政收入；两个制度：完善企业财务管理制度和会计核算制度，配合和支持建立现代企业制度改革，完善和深化各项财税改革；三项清理：清理财政供养人员，清理单位资金状况，清理财政收入流失状况；四大目标体系：预算平衡目标体系，财政建设目标体系，国有资产管理目标体系，双文明建设目标体系。

2) 以分税制改革为契机，做好新老财政体制并轨工作。按照事权与财权相统一的原则，简化财政体制，理顺分配关系，承认差别，照顾困难，公平竞争，建立科学的财政转移支付制度，促进全省共同富裕和协调发展。

3) 积极配合机构改革工作，精减机构和人员，逐步降低人员经费占整个财政支出的比重。努力消化财政赤字和粮食亏损挂帐，提高建设性支出和事业发展支出的比重，以不断优化财政支出结构。

4) 全面推行综合财政预算，强化预算外资金管理。在坚持所有权不变的情况下，将各种行政性收费收入、房改资金、职工失业养老保险基金等纳入财政管理和监督，提高资金的综合使用效益。

5) 加强税收工作。以组织收入为中心，以促产增收为重点，进一步完善税制改革，严格执行税收政策，努力提高税收征管水平，保持税收收入每年平稳增长。到 2000 年，实现国家增值税和消费税 190 亿元，比 1995 年的 103 亿元增加 87 亿元，年均增长 13%；省地方税收达到 142 亿元，比 1995 年的 77 亿元增加 65 亿元，年均增长 13%。

(2) 金融保险业

①主要任务。各级人民银行要进一步加强金融业的监管，建立比较完善的金融市场和保险保障体系，争取在本世纪末把湖北建设成为华中地区初具规模的区域性金融中心。

②主要目标。“九五”期末，全省银行存款余额 3225 亿元，年均增长 19.5%；银行贷款余额 3200 亿元，年均增长 12.8%；人均储蓄达到 3855 亿元，年均增长 18.9%；全省金融保险业增加值达到 136 亿元，年均增长 13.9%。

③主要政策措施。

1) 人民银行要通过实施货币政策和加强对金融业的监管，强化各级人民银行的地位和作用，依法维护金融秩序，运用各种货币政策工具，调节货币供应量，抑制通货膨胀，保持币值稳定，并以此促进全省经济增长。

2) 进一步巩固和扩大国有银行实力，大力筹措资金，引导和调整信贷资金投向和分布结构，提高信贷质量，充分发挥其金融主渠道作用。

3) 加快专业银行向企业化方向发展的步伐，引导非银行金融机构的健康发展。要有步骤地转换专业银行经营机制，规范商业银行行为，健全商业银行体系。要加强与国内

现有其他商业银行联系，争取光大银行、浦东发展银行、民生银行等在湖北设立分支机构。要积极创造条件，稳步发展城市合作银行和农村合作银行，鼓励发展金融租赁公司，扶持有条件的大型企业集团设立财务公司。

4) 扩大开放，吸引外资。充分利用国务院批准武汉金融市场对外开放的政策，积极引进外资金融机构在武汉设立分支机构，要抓住三峡全面动工兴建的机遇，扩大金融开放。“九五”期间，争取外资银行机构代表处达到 15 家，外资银行营业性机构达到 5—8 家。

5) 完善和发展证券市场。积极稳妥地发展股票市场，推进企业股份制改革和改造，扩大股票发行市场。在进一步发展国债市场的同时，积极支持国内资金实力雄厚、规模大、效益好的证券有限公司来湖北设立分支机构，不断壮大湖北、武汉和三峡证券公司的实力，继续抓紧武汉证券交易中心的建设，力争设立证券交易所。

6) 积极稳妥地推进社会保险制度改革。保险业要进一步优化现有险种，大力发展商业性保险，建立起包括养老、待业、医疗等品种齐全、保险范围广泛、保险水平高低有别的以及各类人身保险内容比较完整的社会保障体系。“九五”期间，城镇要全面推行职工养老保险和待业保险，农村要逐步推行基本养老保险，提高保险的社会覆盖率。中国人民保险公司湖北分公司要按照建立现代企业制度的要求，向国际化、多元化的企业集团方向发展，不断拓展保险业务的新领域。

7、商品流通业和信息服务业

(1) 商品流通业

在建立社会主义市场经济体制过程中，充分重视和发挥流通对生产的反作用，加快商品流通业发展，对于促进国民经济和社会发展有着极其重要的意义。“九五”期间，要继续深化流通体制改革，按照建设大市场、发展大贸易、搞活大流通的指导思想，加快建立起以市场化、社会化、现代化、国际化为主要标志的商品流通体系；全省市场流通要按照“三沿”战略，从沿江（长江、汉江）、沿线（沿铁路和公路主干线）、沿边（全省周边）展开市场布局，逐步形成以武汉为龙头，以长江（汉江）为主轴，以铁路、公路主干线为纽带，以中等城市为枢纽，以“口子镇”为周边前沿阵地的全省城乡联通和对外开放的市场流通网络。到 2000 年，全省社会消费品零售额达到 2310 亿元，年均增长 20%。

①主要任务

1) 大力发展批发市场，初步形成以集散面广、容量大、功能全、交易规范的全国大型批发市场为中心，以区域性和地区市场为骨干的全省批发市场体系。到 2000 年，在全省兴建 10 个国家级批发市场、20 个年交易额在 2.5 亿元以上的省级大型区域批发市场。具体来讲，要以农副产品批发市场建设为重点，在农副产品主产区和主销区兴建一

批富有地方特色和产品特色的批发市场。按照将武汉建成国际性城市的目标，在武汉建立辐射面广、吞吐量大、吸引力强的全国性粮食、棉花、油脂大型中心批发市场；选择交通便捷、流通活跃的农副土特产区建立区域性的中级批发市场；结合农特产品基地建设和小城镇建设，在全省一些乡镇建立面向广大农村和为农民提供产前、产中、产后服务的初级农产品批发市场。要以我省优势产业为基础，根据不同产品的特点，组建生产资料批发市场。以中心城市为主，在巩固、提高和完善现有生产资料有形市场的基础上，重点培育生产资料无形市场，建立灵敏、高效的物资信息网络，逐步形成信息网络代购、代销、电传订货等交易形式，并要大力发展直达供货，建立现代化物流中心和各种销售网络，形成新型的工商关系。工业消费品批发市场建设，要在完善和改造现有批发市场的基础上，重点发展一批现代化的物流中心和配送中心。

2) 进一步完善商品零售网点，建立适应不同层次消费需求、购物方便、遍布城乡、布局结合合理的零售网络，并逐步发展连锁商店、超级市场、购物中心、专门商店、方便商店以及自动售货、邮购、直销等现代化商业组织形式。要在大中城市初步建成一批现代化、专业化、多功能、全方位、各具特色的商业中心；在县城及重点集镇，改造和兴建一批规模适度、功能齐全、综合性强的零售商业服务设施，成为地区的商务中心；在旅游景点集中的城市建成一批集食、宿、购、乐、游多功能为一体的购物中心；以武汉为龙头，在一些交通和流通条件较好的城市、县城和乡镇，建设若干个商业零售企业集团。此外，还要注意搞好与外商合资兴办商业零售企业试点工作，开拓新的资金渠道，借鉴国外零售商业管理经验。到 2000 年，全省销售额过 10 亿元的特大型商场达到 10 家以上，销售额过亿元的大型零售商场达到 80 家。

3) 逐步建立期货和其他形式的商品市场，积极创造条件试办 1 至 2 家规范化的期货交易市场，适当发展典当拍卖、实物租赁、展销市场等。

4) 建立长江和汉江商贸走廊。充分发挥长江、汉江的区位优势 and 资源优势，重点发展沿江城市商业，增强中小城市辐射能力，将两江区域建设成为规模大、信息多、辐射广、功能全、在国内外享有较高声誉的市场体系和流通网络，以流通的大发展，带动长江经济带的振兴。

5) 扶持省界边贸市场建设。在省界边际贸易日益受到关注和我省已具备一定基础的情况下，要有计划有步骤地扶持和推动边贸市场建设。政府要拿出一定的财力加以引导和扶持，同时广泛动员社会力量参与开发。

6) 改善流通设施、技术设备的落后状况，提高流通设施设备的技术含量，使我省商品流通的社会化、水平有明显的提高。

7) 建立完整高效、灵敏、现代化的商品市场信息系统，利用各种先进技术设备，逐步形成覆盖全省并与全国市场衔接的商品信息网络。

8) 按照总量上规模、设施上档次、管理上水平、效益上台阶的要求，推动商品流通

向效益型、现代化、国际化方向发展。要以不同地区的区位优势、资源优势和产业优势为基础，以武汉为龙头，以长江和汉江商业走廊为重点，以周边地区市场为依托，全方位拓展全省商品市场布局，促进城乡市场、境内境外市场和国际国内市场的紧急结合。

9) 大力发展个体私营经济。以产业为基础，以专业市场为纽带，发展有特色的个体和私营经济群体。依据各地的资源优势和技术优势，大办专业村、“特色街”，引导群众户带户，村带村，形成“一村一品、一乡一业”的经济群体。同时，建立和培育不同层次、不同类型的专业市场，使之成为个体私营经济的主要阵地，形成专业市场与个体私营经济相互促进、共同发展的格局。并以市场为导向，优化个体私营经济的行业结构和经营形式，提高规模经济效益，使全省个全私营经济发展速度实现“两个高于”，即高于全国平均水平和高于全省经济发展速度。到2000年，全省个个私营企业发展到8万户，从业人员达到428万人，占全省总人口的7%；产值达到654亿元，占全省工业总产值的11%；消费品零售额达到924亿元，占全省社会消费品零售额的40%。

②主要政策措施。

1) 深化流通体制改革，大力发展个体私营流通企业，加速改造国有流通企业。要积极鼓励发展个体私营商业，成为大市场、大流通、大贸易的重要组成部分。在加快现有国合商业企业改革步伐，在试点的基础上，按照建立现代企业制度的要求，改造国有流通企业。重点发展以有限责任公司、股份公司、独资公司为主的多种企业组织形式，积极推进现代化大型流通产业的发展，开展连锁经营，实行总经销和总代理制，彻底打破行政区划的限制，使国有企业成为真正的独立法人实体，在市场竞争中发挥主渠道作用。同时，在试点的基础上，按现代企业制度要求规范和改组国有经贸企业，逐步发展一批具有湖北特色的综合商社。

2) 积极推进价格改革，建立主要由市场形成价格的机制。在保持价格总水平相对稳定的前提下，放开竞争性价格，调顺少数由政府定价的价格；取消生产资料价格双轨制；建立和完善以经济手段、法律手段为主的市场价格调节体系，加强对市场物价的管理和监督。

3) 多渠道筹集资金，加强商品流通产业的基础设施建设。一是按照“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，鼓励国营、集体、个人及社会团体投资建市场。二是继续争取国家专项资金用于中心批发市场建设。三是落实和用好网点建设费等优惠政策。四是在政府统一规划下，实行银行贷款支持，并吸收社会资金包括外资参与市场建设。五是鼓励流通企业利用自身的仓储设施和场地进行市场建设。商品市场特别是大型市场属于社会公益性事业，应纳入政府基建计划，并在地价、税收等方面给予支持。

4) 建立和完善省级商品流通的宏观调节制度，增强政府的宏观调节能力。建立和完善重要商品的储备制度；建立和完善重要商品的价格调节基金制度和农产品市场风险调节基金制度；建立有效的进出口调节制度，调节国内供求；建立农产品保护价格及农业

生产资料限价体制，建立粮食、棉花、化肥的储备体系及风险基金制度，在国家宏观调控下，主要通过省内市场、省外市场和进出口调剂，形成合理价格，调节供求关系，最终形成适应市场经济的流通体制；深化生猪、食糖、食油、蔬菜的产销体制改革，发展产销一体化的经营组织。把国有大流通集团作为政府宏观调节的依托和载体，充分发挥国有流通企业的主渠道作用。加强对市场运行的监测，建立和完善市场信息传递和反馈制度。

5) 加强市场运行规范化管理，整顿流通秩序。加强市场法制建设，严格执法，强化市场管理，理顺市场秩序。发展市场中介组织，发挥其服务、沟通、公证和监督作用。

6) 鼓励发展个体私营经济，进一步完善投资和税收政策，实行平等的税收、信贷和保护政策，坚决制止“三乱”行为，维护个体私营业主的合法权益，为个体私营经济的大力发展创造良好的政策环境。

(2) 信息服务业

“九五”时期，全省信息服务业的发展，要紧紧围绕全省现代化建设的总体目标，立足市场需求，坚持“统筹规划、分头实施、突出重点、综合发展”的原则，大力推进国民经济信息化。以“八金”工程、公用数据库和公用信息网建设为重点，逐步建立健全为省级宏观经济决策、企业生产经营和市场机制运行服务的综合信息服务体系。着力开发信息资源，促进信息资源共享。普及和应用信息技术，加大信息技术改造传统产业力度。形成与各大市场相协调的跨地区、跨行业、多元化、多层次、多功能的信息市场总体格局，加快信息商品化、产业化和社会化的步伐，突出和规范政府信息机构的主体地位及行为，鼓励和扶持民办信息业的发展。改革信息服务业管理体制，强化信息服务业法制建设。

①主要任务

1) 以大中城市为重点，突出搞好信息产业发展示范区建设。以“金三角”地区为重点，发挥武汉市的龙头作用，加快信息网络向下延伸，使国民经济信息化建设和传统产业信息化改造协调发展，形成全省“信息高速公路”主框架，为将这一区域建成能与长江三角洲和珠江三角洲相媲美的“金三角”信息经济区打好基础。

2) 依托电信网，加快建成金桥网，完善全省信息主干道。要在建好全省金桥网控中心的基础上，在全省各中心城市加快建设区域网控中心，逐步使全省联网运行。金桥网的建设，要依托电信网，充分开发利用广播电视网络，共同形成全省信息主干道。

3) 加快信息资源和网络建设，实施“双八”信息化标志工程。“双八”信息化标志工程是指金桥工程（金桥资源网）、金卡工程（金融信息系统）、金税工程（税务信息系统）、金企工程（工业生产调度管理信息系统）、金宏工程（宏观经济决策支持系统）、金农工程（农业管理信息系统）、金智工程（教育、科研信息网）等“八金”信息系统工程和企业产品数据库、商品信息数据库、邮电公众数据库、图书情报库、科技信息库、

劳动力数据库、影视节目数据库、教育节目数据库等八大数据库工程。以此为基础积极推广面向家庭的电子信息应用，并建立交互式电视服务试点工程。

4) 加大对传统产业的信息化改造力度。以产品开发智能化、工艺过程自动化和管理手段科学化为目标，大力推广计算机技术、通信技术等信息技术的应用，提高经济效益。

5) 加快信息市场建设，促进信息商品化。重点建设五大综合信息市场，即宏观经济信息市场、工业经济信息市场、农业经济信息市场、生活服务信息市场和科技信息市场，并依托商品市场和生产要素市场，建立网络化的专业信息市场，相互补充、共同发展。

②主要措施。

1) 强化政府宏观调节职能，强化统一规划、整体协调。信息服务业的发展是建立在信息资源共享和总体协调的基础上的社会系统工程，必须强化政府宏观调节职能。成立由省领导负责的全省国民经济信息化领导小组，制定总体规划，制定统一的标准和规范，有步骤、分阶段地抓好信息系统和基础设施建设。

2) 多方筹措资金，确保重点建设。一是充分发挥银行主渠道作用，建立一定额度的专项贷款，用于重点产业的信息化建设。二是建立“信息产业发展基金”，主要用于国家和省重点项目的信息化建设和省委、省政府决策支持系统建设以及新产品、新技术的开发。三是推行股份制，积极引进外资。四是向社会集资，通过债券、股票等形式筹集资金。

3) 加强信息技术应用研究，做好普及推广工作。“九五”时期要重点研究计算机通讯网络技术、多媒体技术、数据库技术、数字压缩技术、微电子技术、集成电路技术、数字化和智能化视听技术，同时做好信息技术的推广应用工作。

4) 大力培养信息服务业的管理人才和技术人才，并加强在岗人员的培训工作，逐步壮大我省信息服务业的人才队伍。

8、利用外资和对外贸易

“九五”期间，全省对外经济和贸易的发展，要以对外开放为先导，以加速我省与国际经济全面接轨为主轴，以开放促改革、促调整、促开发、促发展。加快对外开放城市的建设，强化开发区的功能。多层次、宽领域、全方位拓展湖北对外开放新格局，率先在中西部地区推进经济国际化进程。

(1) 利用外资

①主要任务。坚持扩大规模，突出重点，注重质量，提高效益的方针，按照“积极、合理、有效”的原则，解放思想，抢抓机遇，改善环境，增创优势。大力引导和推动外资投向基础设施、先导产业、现代农业、支柱产业和出口创汇产业，以及老企业的技术改造。最大限度地发挥外资对改善我省经济素质，提高经济增长的科技含量，推动产业

优化升级和经济国际化进程的积极作用。到本世纪末，力争实现利用外资总量居中西部省区前列，成为外资向内陆省区大规模战略转移中主要的“接力点”和“传递点”，形成对全省固定资产投资和国内生产总值的较强支撑力。

②主要发展目标。“九五”时期全省利用外资合计 90 亿美元。其中，吸收外商直接投资 65 亿美元，利用国外贷款 25 亿美元。“九五”期间利用外资年均增长 16.8%，高于同期全省国内生产总值和固定资产投资增长水平。

③主要政策措施

1) 抢抓机遇，拓宽思路，多渠道、多方式地扩大利用外资规模。“九五”时期，全省要紧紧抓住发达国家劳动力资源紧张、海外市场扩张需要，以及产业转移和空心化趋势的有利时机，在继续扩大吸收港澳台及东亚地区资金的同时，要瞄准资金流出量比较大，技术实力比较雄厚，与我国产业互补性比较强的欧、美、日等发达国家和地区的资金。着力吸收既有资金实力和技术实力，又拥有较为完善和发达的国际营销网络的大公司、大财团的资金。要及时抓住我国加入世界贸易组织和调整外资外贸政策的有利时机，大力探索、拓展多种利用外资的方式和渠道，积极主动地实施“以市场换技术，以股权换资金，以政策换效益”的策略。重点围绕搞好国有大中型企业，盘活资产存量，加速推动股权融资，对老企业嫁接改造；围绕加快基础设施建设，积极运用现有基础设施有限期转让经营权、项目融资、BOT 方式等多种形式，加速把基础设施建设推向国际资本市场；积极争取并做好武汉金融业、零售商业等领域对外开放的试点工作，围绕加快老城区改造，缓解城市住房、交通等基础设施存在的诸多矛盾，运用土地批租等多种方式，鼓励外商在一定的区域和范围内，多行业、多项目综合开发经营。对于外商投资开发性农业项目要赋予更优惠的政策和发展条件；围绕加速高新技术产业发展，运用适当让利、让税、让市场和外商以知识产权入股等优惠措施，鼓励外商投资高科技项目。“九五”时期，要大力鼓励外商兴办独资企业。鼓励乡镇企业、私营企业等非国有企业利用外资发展壮大自己。积极探索各种直接或间接进入国际金融市场筹措资金的方法和路子。

2) 加强和改善利用外资的宏观引导和调控，强化服务职能。“九五”时期重点是进一步制订和完善利用外资的地方性法规和政策，以及产业目录。进一步发挥信贷、税收等多种经济杠杆的作用，强化政府对利用外资的引导调控能力。加速建立和完善功能完备，高质量、高效率的利用外资服务管理体制。

3) 多渠道、多形式地筹措利用外资项目的国内配套资金，确保重大利用外资项目顺利进行。“九五”时期全省利用外资项目约需国内配套资金 700—750 亿元人民币。因此，必须按照新的投融资体制要求，在政府的有效引导、调节和监督下，广开资金渠道。尤其要通过股份制经营和资产重组，大力引导、调动社会资金和现有资产存量，补充利用外资项目的国内配套资金。

4) 进一步加强借用外国贷款项目的外债偿还管理，重点是改善和健全外债偿还信息

监测系统；抓紧建立全省借用国际金融组织和国外政府贷款偿债基金，切实解决重大债务遗留问题，同时加强宣传、教育，增强借用国外贷款的偿债意识，维护我省对外信誉。

5) 加快开发区建设。开发区建设必须坚持“三高”、“三外”的方针，进行规划、建设和管理。部分具备条件的开发区按国际自由加工贸易区的模式发展和运作。产业发展要坚持高起点、高水平、高效益的原则，突出发展高新技术产业、外向型产业和优势特色产业。“九五”期间在集中力量办好现有国家级和省级开发区的同时，根据沿江地区和京九铁路沿线开放开发，以及三峡工程、百万辆级汽车工程等重大项目布局的要求，新增部分国家级和省级经济技术开发区。尽快制定出台《湖北省开发区管理条例》，坚持动态管理的原则，引入竞争机制，优升差降劣汰，提高开发区的质量，促进开发区的发展。

6) 进一步扩大和加快对外开放城市的建设。对外开放城市建设要以发展外向型经济为突破口，大力拓宽对外开放领域，提高对外开放层次，完善对外开放功能。“九五”时期要加快武汉国际性城市的建设步伐，支持黄石市、宜昌市充分发挥自身的优势，走独具特色的对外开放路子。积极争取荆沙市、襄樊市、十堰市等进入全国对外开放城市行列。形成以武汉为龙头，沿江沿线为重点，全省整体对外开放的崭新格局。

7) 进一步扩大口岸开放，加强口岸管理。要充分发挥已开放口岸的效益。进一步扩大开放武汉天河机场，力争在“九五”期间开辟2至3条国际航线，进一步完善武汉港、黄石港水运口岸功能，争取开辟1至2条国际班轮航线，努力争取国家批准荆沙市沙市机场、宜昌市三峡机场为一类开放口岸。要加强口岸设施建设，增加口岸建设投资，改善口岸环境。

(2) 对外贸易

①主要任务。按照“高起点、高质量、高效益、大规模”的发展方针，积极推动我省与国际间商品与生产要素的双向交流，积极实施多元化战略，重组出口商品市场结构。建立现代化、高效率，适应国际贸易运作体制的“大外贸”营运体系；依托优势资源、优势产业、骨干企业和名优商品，使我省经济和社会发展在“九五”期间拥有更多的资源和更大的市场空间。

②主要发展目标。到2000年全省进出口总额75亿美元，“九五”时期年均增长14.9%。其中，出口总额50亿美元，年均增长16.5%。进口总额25亿美元，年均增长12%。

③主要政策措施。

1) 加大外贸体制改革的力度，突出抓好外贸企业的转机建制，鼓励外贸企业走国际、实业化、多元化和集团化经营的发展道路，推动外贸企业实行规模经营，提高经济效益。

2) 积极推动国有大中型企业走国际化经营的路子。鼓励更多的生产企业、科研机构、内贸企业与外贸企业通过多种形式联合，直接参与国际经贸活动。鼓励国有大中型企业、

乡镇集体企业、外资企业，采取兼并、参股、合资、合作等多种形式，按照现代企业投资标准组建大型外向型经营集团、跨国经营集团。

3) 加强政策、资金、技术扶持，加快出口商品基地建设，大力培植具有高技术含量、高附加值的优势出口商品群。推动我省外贸出口从数量型向质量效益型转变。

4) 继续实施市场多元化的战略，根据未来国际市场的变化趋势，及时调整各主要出口市场的出口总量和商品结构。巩固传统市场，大力开拓新兴市场。积极建立和完善渠道通畅、信息灵敏、信誉良好的国际市场营销网络。

5) 抓紧培养和造就一批懂国际营销，懂现代科技，懂现代管理，懂国际贸易规则的复合型高层次涉外经营管理人才。

6) 认真办好海外商务机构和合资企业，积极发展劳务输出。

7) 积极开发“无纸报关”(EDI)业务，加强“金关工程”的建设，提高进出境通关速度。

四、“九五”时期全省社会发展的主要任务、目标和政策措施

1、科学技术和教育事业

(1) 发展任务

①科技。以我省经济和社会发展的重点工程建设和支柱产业为重点，强化关键技术的研究、开发、引进和应用，加快科技成果的转化应用和科技产业化步伐，合理布局我省科技力量，加强高新技术研究和基础性、应用性科学研究。农业方面，围绕稳定粮棉油生产，突破性发展多种经营和乡镇企业及两高一优农业，着力开发和推广各种提高单产、改进品质的先进适用技术。工业方面，围绕三峡工程、百万辆级汽车工程等重点建设项目和汽车、冶金、机电、化工、轻纺、建材建筑等六大支柱产业，结合产业结构调整，组织重大科技攻关和重大新产品开发，组织重要技术的引进和吸收创新，大力开展科技开发和推广应用，加快传统产业的技术改造和技术进步。社会发展方面，以血吸虫病、恶性肿瘤、心脑血管疾病为重点，研究应用新的防治诊断治疗技术，开发新型药物和医用电子器械。研究环境污染的治理，自然灾害的预测、预报和减灾技术。在高新技术产业发展方面，要充分利用国内外资金、技术、市场，促进高新技术成果商品化、产业化和国际化，逐步形成沿长江高新技术产业带的大格局。重点在电子信息、机电一体化、现代生物技术与医药、微电子、新材料和精细化工、节能与环保等领域中开发技术含量高、附加价值大、相关性强的产品，并逐步形成一定的产业规模。

同时，要加速科技成果转化，大力推广农业先进适用技术，特别是加快推广新的栽培技术、饲料技术和病虫害防治技术，建设省实验动物中心，做好动植物新品种的培育和

推广工作；继续实施“星火计划”、“重点科技成果推广计划”和“丰收计划”等，开展科技扶贫工作，积极选用工业生产和建设的关键技术，重点开发推广电子信息技术、先进制造技术、节能降耗技术和环保技术，促进传统产业的升级换代。采取一定的政策措施，促使企业建立技术创新机制，鼓励企业增加对技术开发的投入，完善产业技术政策，强化技术监督措施，推动企业科技进步，促使企业在广泛应用国内外新技术的基础上，加快生产设备和工艺的更新改造。

②教育。调整内部结构，深化教育改革，切实改善办学条件和大力提高教育质量，建立起比较完善的岗位培训和继续教育制度。切实加强基础教育；大力发展职工技术教育；稳步发展高等教育。积极调整布局，改善条件，优化结构，不断提高教学质量和办学效益；以扫盲和岗位培训及继续教育为重点发展成人教育。

(2) 发展目标

①科技。到 2000 年，全省科技进步在经济增长中的贡献率达到 50%左右。“九五”期间，以科研单位为依托，大力抓好重点行业的中试基地及重点试验室的建设。工业主要行业的技术装备和工艺达到或接近国内先进水平。电子技术、激光与光纤、现代生物技术与医药等领域达到 90 年代初期世界先进水平，高新技术产业产值占工业总产值的 10%以上。农业主要作物单产、养殖业料肉比等主要技术经济指标接近或达到国内同期先进水平，乡镇企业的整体技术指标达到国内中上水平。

②教育。全省基本普及九年义务教育，即小学适龄儿童入学率达到 99%以上，初中入学率达到 85%以上。中等职业技术学校在校生达到 60 万人，与普通高中在校生的比例达到 1.3：1，80%以上的初中毕业生（除升入高中外）接受各类职业技术教育。地方普通高校在校生达到 8.5 万人，连同成人教育在内，使全省 18—21 岁学龄人口入学率达到 10%左右，争取有条件的高校和一批重点学科进入国家“211”工程。

(3) 主要措施

科技方面，认真贯彻落实科学技术是第一生产力的思想。坚持有限目标、突出重点、集中力量、攻克关键的发展策略。深化科技体制改革，推进科技经济一体化，按照“稳住一头、放开一片”的原则调整科研机构，分流人才，使科研机构和人才通过市场实现与社会发展的紧密结合。充分运用计划与市场两种手段，加快科技成果的转化应用。依靠科技进步，加快传统产业的技术改造和新产品开发。拓宽科技投入渠道，建立多渠道科技投入机制；财政对科技投入的增长速度要高于财政收入的增长速度，逐步引导各类企业成为科技投入的主体。积极开展对外合作，吸引外资投入科技事业。重视培养科技人才，建设跨世纪的宏大科技队伍，增强科技的服务能力及发展后劲。建立科技人员的收入与经济效益或工作业绩挂钩的分配制度。随着经济的发展，不断改善科技人员的工作条件和生活条件，充分发挥科技人员的作用。

教育方面，落实教育优先发展战略，全面振兴教育事业。深化教育体制改革，合理

调整教育布局，进一步完善基础教育的分级办学和分级管理体制。积极推进教育综合改革，按照“三教”统筹和“农科教”结合的原则，进一步调整农村学校布局和结构。坚持走以内涵为主的道路，优化高等教育结构和布局，促进联合，调整结构，提高效益。深化高等学校管理体制改革，进一步扩大高等学校办学自主权，逐步建立政府宏观管理、学校面向社会自主办学的体制。改革招生和毕业生就业制度，积极推行招生“并轨”，逐步形成缴费上学、择业自主的制度。积极拓展教育对外交流渠道，广泛开展国际教育交流与合作。采取具体措施，加强教育与经济的结合。大力组织高校参与我省重大科技、经济课题的攻关会战。充分发挥主渠道作用，增加各级财政对教育的投入，使教育拨款的增长高于财政经常性收入的增长。完善教育费附加征收管理办法。开征“湖北省地方教育发展费”。继续鼓励集资办学和捐资办学，积极支持企事业单位和其他社会力量办学。大力支持发展校办产业。加强教育经费管理，提高投资效益。加强教师队伍建设，提高教师待遇，改善教师的工作条件和生活条件。全面贯彻党的教育方针，加强和改进学校德育工作。

2、人口、就业和社会保障

(1) 主要任务

①人口控制。深入研究新形势下计划生育工作的重点和难点，采取有效措施，降低妇女总和生育率，确保实现人口控制目标。

②劳动就业。要进一步扩展农业生产领域，开发新资源，保持充分的容量吸纳农村劳动力就业。积极引导农村剩余劳动力转移，以小城镇为依托，大力发展乡镇企业和第三产业，实现农村劳动力的就近、就地转移。在城镇建立新的劳动力资源配置机制，充分利用劳动力资源。

③社会保险。建立和完善多层次的社会保障体系。一是建立覆盖面广、层次不同、标准有别的社会保障体系。二是重点完善养老、失业、医疗和工伤保险制度。农村养老和医疗保险，要与生产力发展水平相适应，稳步推进。在强调发挥家庭保障作用的同时，积极发展公益事业与合作医疗。三是科学制定救济标准，建立覆盖面更大、救济能力更强、规范合理的社会救济体系。四是加强城乡福利设施与社区服务建设，大力发展城乡社会福利和社区服务事业。五是进一步加强优抚安置工作，积极建立优抚安置服务体系。

(2) 发展目标

①人口。2000 年全省总人口控制在 6110 万人以内。

②就业。加快发展劳动力市场体系，逐步形成政府宏观调节、市场配置资源、供需双向选择、社会提供服务、全员合同管理的劳动就业新格局。“九五”时期，实现就业 206 万人以上，期末失业率控制在 3%左右。

③社会保障。初步建立与社会主义市场经济体制和生产力发展水平相适应、权利与

义务相统一、兼顾公平与效率、多形式和多层次的社会保障体系，重点完善养老、失业、医疗、工伤等社会保险制度。

(3) 主要措施

控制人口方面：①继续贯彻和落实现行的计划生育政策，重点做好广大农村的计划生育工作，关键是加强村一级的计划生育工作。②研究适应社会主义市场经济发展的人口控制政策，建立利益调节型的人口控制机制。计划生育工作要坚持“三不变”，贯彻“三为主”的工作方针，大力推广“三结合”的工作方法，并加强对城镇流动人口的管理。③继续实行各级党政一把手负总责的计划生育工作目标责任制。④深入持久地开展计划生育和优生优育的宣传教育工作，增强人均意识。⑤增加对计划生育工作的资金投入，认真搞好避孕节育和优生优育技术服务，提高优生优育水平。

努力增加就业方面：①在以公有制为主体的前提下，鼓励和支持城乡个体、私营、个营、外资等多种经济成分和经济实体的发展，大力发展第三产业，以创造更多的就业岗位。②引导和组织农村剩余劳动力向农业生产的深度和广度进军，保持第一产业有充分的就业容量。同时，组织实施“农村劳动力流动有序工程”，加强对农村劳动力流向、流速的调节，引导农村剩余劳动力有序转向劳动密集型的第三产业。③建立完善的就业服务体系 and 法律保障体系，积极建设劳动力市场，促进劳动力资源的优化配置和合理流动。加强国际劳务合作，扩大劳务输出。④大力开展职业技能培训和再就业培训，组织实施再就业工程，提高劳动力资源利用率，控制失业率。

建立和完善社会保障体系方面：①建立专门领导机构和管理部门，统一规划和组织社会保障事业的发展。②加强宣传工作，强化国家、集体、个人三者合理负担的保障观念。③按照社会统筹与个人帐户相结合的办法，推动城镇法定的基本养老保险制度。农村养老，既要强调家庭保障为主，又要采取多种集体供养形式，努力扩大集体扶持能力。逐步发展层次不同、标准有别的农民老年保障事业。④探索全方位、一体化、社会化的保险模式，尽量简化程序，使失业保险、工伤保险、医疗保险费用征缴和发放纳入统一管理，促进各项保险覆盖面的扩大。⑤积极探索城镇医疗改革办法，逐步建立社会统筹医疗基金与个人医疗帐户相结合的医疗保险制度，增强医院、药厂和职工个人的自我约束机制。因地制宜，采取不同保障程度的集资医疗办法，积极发展农村合作医疗。⑥加强保障基金的监督与管理，建立管理和运营规章，确保基金的保值增值。根据政事分开的原则，建立不依附于政府主管部门，独立经营、精干的法定社会保险基金经办机构和监督组织。⑦随着财政收入的不断增加，要相应增加对社会救济、社会福利、优待抚恤的投入。

3、卫生、体育和文化事业

(1) 主要任务

建立基本适应国民经济和社会发展要求、满足城乡居民多层次需要的卫生服务体系，实现“人人享有卫生保健”，总体上达到与小康生活相适应的健康水平。

积极发展卫生体育事业，提高人民健康水平。卫生事业方面，要加快医疗制度改革，逐步建立由国家、集体、个人三者合理负担的健康保障制度；建立健全医疗卫生保健网络，使居民就近获得较高质量的基本卫生保健服务；控制并减轻传染病、地方病对人民健康的威胁。大力开展健康教育，普及卫生知识，增强健康意识；基本普及妇女和儿童系统保健管理，建立和完善卫生监督执法体系，保障人民的健康权益。加强医疗服务管理，提高医疗服务质量和服务效率。体育事业方面，要使运动成绩保持在全国前列的水平；大力推行《全民健身计划》，增强健身意识，不断增强人民体质；并加快体育产业化进程。

发展和繁荣社会主义文化事业，丰富人民的精神文化生活。文学艺术、文博、图书、广播电影电视、新闻出版、地方修志等各项文化事业，要坚持“为人民服务、为社会主义服务”的基本方向和“百花齐放、百家争鸣”的基本方针，高扬主旋律，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，全面繁荣社会主义文化。继续加强广播电视节目传输网和覆盖网建设；大力加强广播电影电视基础设施建设，增加科技投入，提高科技含量；积极发展有线电视；加强农村和老、少、边、穷地区广播电影电视事业建设和演出场所等文化设施的建设，培育和繁荣文化市场，加快武汉出版文化城的建设。进一步普及和深入开展群众性文化活动，健全社会文化网络。调动社会各方面力量，加大对文化事业的投入，加快文化事业发展，满足人民群众健康向上的精神文化需求，提高文化生活的层次和质量。

(2) 主要发展目标

到 2000 年，全省主要传染病报告发病率控制在 1% 以内，95% 的病区县市达到消除碘缺乏病的目标，城乡居民平均期望寿命分别达到 75 岁和 71 岁；“九五”时期使全省经常参加体育锻炼的人数比“八五”时期增长 8—10%，使 60% 的乡镇有水泥篮球场、乒乓球室、棋类室等娱乐场所；进一步改善我省优秀运动员的训练设施条件，使我省竞赛、训练、后备人才培养三个中心基地的建设初具规模，2000 年全省广播电视覆盖率达到 95% 左右。

(3) 主要措施

发展卫生、体育事业，提高人民健康水平方面：①适应社会主义市场经济体制要求，进一步深化卫生体制改革。在价值补偿、医疗机构布局和发展模式、预防保健体制、国家拨款方式、医疗卫生单位运行机制等方面进行改革，增强卫生事业发展活力。②完善

卫生监督监测等方面的法规，加强卫生监督执法。逐步试行和推行卫生区域规划管理模式。③转变卫生行政部门的职能，加强宏观管理，重点抓好规划、引导、协调、服务和监督工作。④加强医学教学和科研工作，制定具体措施，加快医疗卫生科研成果的推广应用，鼓励专业卫生技术人员到农村和边远地区定期服务。⑤发挥体育部门的领导、监督、协调、管理和带头作用，大力推行《全民健身计划》，建立社会化的群众体育组织网络，积极开展职工体育、社区体育和社会体育。⑥加强体育科研和人才培养，完善激励机制，进一步提高我省竞技运动水平。

发展和繁荣文化事业方面：①建设以民族文化为核心的现代化、多元化的文化艺术体系。鼓励发展社会效益和经济效益并举的文化事业，政府重点扶持高品位的艺术和民族文化精粹作品，继承和发扬民族优秀传统文化。②全面贯彻执行现行文化政策，探索适应新形势和文化工作实际的新政策，加快文化产业发展步伐，增强发展能力。加强广播、电视台（站）、文化馆（站）、图书馆、档案馆、剧场（音乐厅）、美术馆、新华书店、图书发行网点等文化设施建设。加强农村文化网建设。③进一步改革文化事业管理体制和运行机制，加强队伍建设，不断提高素质。各项文化事业的机构和设施都要努力利用现代科技手段，扩大服务功能，提高服务质量，增强社会效益，建立科技出版基金，加快发展电子出版事业。④广泛开展省际间、国际间文化交流与合作。大力开发民族文化资源，扩大文化交流领域和商演市场，促进文化事业的快速、健康发展。

4、旅游业

（1）主要任务

进一步发展旅游事业。动员地方各级政府和社会力量积极开发旅游资源，重点围绕旅游者进出我省的集散地武汉、宜昌两市，形成两大旅游中心；并以此为依托，综合开发全省旅游资源，逐步形成观光、度假和各种专项旅游相结合的旅游系列。在统一规划、全面发展的基础上，重点开发和完善三峡游览、三国寻址、武当朝圣、神农架回归自然、鄂东名人名寺、清江民俗等六条旅游线。按照有计划、按比例和协调发展的原则，进行饭店、娱乐设施、交通配套设施、购物设施等基础设施的建设和完善。以 1997 中国友好观光年、香港回归、国庆 50 周年和进入 21 世纪为主题，加强对外宣传，拓宽国际客源市场。按照“先国内、后国外”的原则引导各地政府加强旅游资源的开发和基础设施建设，促进我省旅游业全面发展。到 2000 年，全省有组织地接待海外游客 48—52 万人次，旅游外汇收入达到 1.6—2 亿美元；国内游客 3270—3570 万人次，旅游收入达到 80—100 亿元。

（2）主要措施

①进一步提高对旅游业的认识，将旅游业作为一项重要产业来抓。②建立旅游发展基金。③统筹规划，科学布局，分类指导，合理开发和利用旅游资源，逐步完善配套基础设施，提高吸引力和旅游接待能力。④加强队伍建设，提高人员素质；健全行业规章

管理制度，提高旅游服务的整体质量和接待水平。⑤努力学习和借鉴外省以及外国的先进管理经验，积极利用外资，合资经营，扩大旅游建设规模和发展能力。

5、人民生活

(1) 主要任务和目标

随着社会生产力的发展和经济效益的提高，逐步增加城乡居民收入。“九五”期间，城镇居民人均生活费收入扣除价格因素，年均增长 5%，农民人均纯收入年均增长 6.6%。在收入增加的基础上，逐步提高生活质量，改善食物结构、居住条件和卫生条件，人民生活从总体上实现小康目标。

(2) 主要措施

大力提高社会劳动生产率和经济效益，完善分配制度，保持城镇劳动者收入水平的合理增长；在农村，积极推广新品种、新技术，加快发展多种经营和乡镇企业，努力增加农民收入，力争到本世纪末，使全省农民生活从总体上达到小康水平。

6、社会主义精神文明建设和民主法制建设

(1) 主要任务和目标

“九五”期间精神文明建设的重点要立足基层，面向群众，一切从人民的利益出发，努力满足人民多方面、多层次的精神文化需求。要围绕我省经济建设和改革开放的实际，深入持久地开展以突出思想道德教育为核心内容的“三爱”教育和“两德”教育，提高广大人民群众的思想道德素质和科学文化素质，激励全省人民为实现湖北振兴崛起而共同奋斗。建立良好的社会秩序，树立文明的社会风尚；建设一批爱国主义教育基地，形成一套能广泛推广和长期坚持的爱国主义教育礼仪制度；创建 3—4 个国家级文明城市和 20 个国家文明单位及一批教育、科技、卫生、文化、体育先进县市，力争有 50% 的乡镇创建成“文明集镇”，把我省精神文明建设提高到一个新水平。

(2) 主要措施

进一步加强党对精神文明建设的领导，认真学习、研究、宣传邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，学习社会主义市场经济理论、现代科技知识和法律知识，提高自身素质，以适应改革开放和现代化建设的需要；广泛深入地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，为改革开放和经济建设提供有力的领导和思想保证；加强社会公德和职业道德教育，树立良好的社会风尚；大力发展文化、广播电视、新闻出版事业，丰富群众精神文化生活；深入开展群众性文明创建活动，多层次全方位加强精神文明建设，为实现我省“九五”经济和社会发展战略目标创造良好的舆论环境和社会氛围，促进我省经济建设和社会事业持续、快速、健康发展。

7、国土整治和环境保护

“九五”时期，要把加强国土整治、合理使用资源、保护生态环境与发展经济统筹考虑，既为现代创造丰硕的物质成果，也为后代留下可持续发展的基本条件。

(1) 主要任务

①国土整治。以江河防洪为重点，搞好大江大河治理。本世纪内，长江干堤和重要支堤要更有效地控制常遇洪水；重要河段结合分蓄洪措施，要能防御本世纪可能发生的大洪水，并在遇特大洪水时有一定的应变措施。处于长江中游西段的我省恩施自治州和宜昌市要搞好植树造林、种草及小流域综合治理工作，认真搞好水土保持，积极配合国家建设三峡水利枢纽。处于长江中游中段和东段的荆沙、武汉、鄂州、黄石、黄冈等地市县要继续抓好堤防加固和河势控制，逐步达到防御 1954 年洪水的设计标准。充分发挥河道泄洪和堤防防洪的能力，抓紧搞好分蓄洪工程的建设与配套，形成由三峡工程、堤防建设、分蓄洪工程组成的长江防洪体系。长江的一些主要支流和清江、汉江等也要结合水电开发、航道整治，搞好防洪建设。

加强生态环境的治理和保护。重点搞好农用土的保护和改良，大力植树造林，整治水土流失。2000 年全省森林覆盖率达到 35%左右，水土流失率下降到 10—15%，促进平原湖区生态系统逐步恢复良性循环。大力发展城市绿化，加强主要大中城市的绿地建设，改善居住环境。加强自然保护区建设，使全省各类自然保护区面积达到 65 万公顷，约占国土面积的 3.5%。

加强地质灾害的防治。“九五”期间，要进一步加强对滑坡、岩崩、泥石流及地面沉降、地面裂缝等地质灾害的监测、预报和防治，编制灾害防治规划，对易发区提出防范措施。同时，要坚持经济建设同减灾一起抓的指导思想。“九五”期间进一步健全我省防震减灾管理体系，制定有关法规，强化地震安全性评价工作管理，完善全省和有关部门的地震应急预案，进一步改造全省地震台网，健全地震应急技术系统，为争取到 2010 年武汉市、省辖市和三峡等重要经济建设区逐步具备抗御 6 级地震的能力奠定必要的基础。

②环境保护。到 2000 年，基本建立比较完善的环境管理体系和与社会主义市场经济体制相适应的地方法规体系，依法和合理开发利用土地、水、森林、矿产和其他自然资源，力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制。重点城市的环境质量基本保持稳定，争取个别城市环境质量有所改善，局部地区生态环境有所好转，逐步使环境与经济和社会发展相协调。“九五”期间，全省工业废水年排放量控制在 19 亿吨左右；工业废水年处理量达到 13 亿吨左右，处理率达到 70%左右；废水排放达标率达到 50%左右；主要排污行业万元产值耗水量接近全国平均水平，生活废水排放量控制在 18 亿吨左右；城市污水集中处理率达到 20%。

工业二氧化硫年排放量控制在 67 万吨，二氧化硫年排放总量控制在 75 万吨左右；

工业烟尘年排放量控制在 48 万吨，烟尘排放总量控制在 60 万吨左右，工业粉尘年排放量控制在 60 万吨左右；工业废气治理率达到 80%左右，其中燃料燃烧废气消烟除尘率达到 95%左右；城市居民燃气普及率达 70%。

工业固体废物年综合利用量达到 1500 万吨，综合利用率达到 60%；城市生活垃圾无害化处理率达到 60%。

交通干线噪声等效声级，2000 年维持在 72—79 分贝的水平；城市环境噪声达标率，2000 年比 1993 年提高 3—5 个百分点。

(2) 主要政策措施

①确立《中国 21 世纪议程》在指导全省经济和社会发展战略中的地位，并将其逐步纳入全省国民经济和社会发展规划，积极推进实施。成立《议程》的实施机构，加强领导。以国土整治和改善环境为指导，确立省内可持续发展的优先领域和优先项目。

转变传统发展战略，强化国土意识和环境意识。坚持经济建设、城乡建设和环境建设，同步规划、同步实施和同步发展的指导方针，实现经济效益、社会效益和环境效益的有机统一。从落实基本国策出发，切实加强国土整治和环境保护工作的宣传领导和规划实施工作。

③加强农业生态环境保护，组织区域和流域生态环境综合治理，有效保持生态环境。“九五”期间要争取建立若干个生态综合治理示范区；大力开展和推广生态农业工程建设，建设部分生态农业县，开发和建设绿色食品基地，发展绿色食品，促进我省创汇农业的发展。继续搞好长江中游（地段）防护林体系和 38 个山区县的经济林建设。

④大力加强自然保护区建设的宣传和教育工作。利用各种渠道增加对自然保护区的资金投入。健全和加强现有自然保护区的管理，新建一些保护区。

⑤深入开展综合整治，改善城市环境质量。城市综合整治要以科学的规划为依据，以消除或减缓废水、废气、废物排放和噪声污染“四害”为主要对象，以改善环境质量为中心，以产业结构和工业布局调整、污染集中控制消除和基础设施建设为主要内容，有步骤、积极地进行。

⑥健全法制与运用经济手段相结合。严格贯彻执行《森林法》、《土地管理法》、《水土保持法》、《环境保护法》等法律法规，同时，要适应社会主义市场经济的要求，根据企业转换经营机制的新形势，要更多地运用经济手段保护环境。例如，按照资源有偿使用原则，逐步开征资源利用补偿费或环境税；逐步提高排污收费标准，坚持“污染者负担”的原则，有计划地试行污染者付费办法；对社会公益性明显的环境建设项目，给予必要的税收、信贷优惠；引进利用外资项目时，要切实把好关，防止污染向本地区转移。

⑦依靠科技进步，防止工业污染。依靠科技进步，提高技术起点，大力推行能耗物耗少和污染物排放量少的清洁生产，最大限度地实现“三废”资源化。工业污染的防止

要深入贯彻“预防为主”的方针，实行三个转变，即从侧重于终端控制向工业生产全过程控制转变；从由重浓度控制向浓度与总量控制相结合转变；从分散治理向分散与集中治理相结合转变。

五、全省城镇体系的发展和完善及重点建设布局

城镇化是工业化、社会化和现代化的必然产物。“九五”时期，我省要加速城镇化进程，依靠城镇化带动全省第二轮大发展。因此，必须进一步发展和完善全省城镇体系，搞好城乡建设。同时，充分发挥城镇体系在全省生产力布局中的骨架支撑作用和集聚效应，依托主要大中城市切实抓好几个重点开发地区及一批重大骨干项目群的建设，形成合理的开发建设布局。

1、城镇体系的发展和完善

“九五”时期，全省城镇体系的发展要与全国城镇体系规划、全省国土规划及全省经济和社会发展规划相衔接，与国家和省生产力总体布局相适应，充分利用现有基础，在控制特大城市武汉市的发展规模、完善其中心城市功能的同时，重点发展现有中等城市，尽快将黄石、荆沙、襄樊、宜昌、十堰发展为大城市；完善小城市，将中部地区的一部分小城市发展为中等城市，抓好 20 个县（市）的综合改革试点，把这 20 个试点县（市）优先建设为中小城市；抓好 60 个小城镇的综合改革试点，同时协助国家体改委抓好 4 个国家级小城镇改革试点，加快小城镇建设步伐。稳定发展小城镇，有选择地发展一批小城市。形成以特大城市为中心，以各级中心城市为结点，以水陆交通线路为依托，大、中、小城市相结合，层次不同、规模不等、职能各异、组合协调、设施完善、独具湖北特色的城镇体系，逐步实现全省城市的现代化。

（1）完善城镇规模等级结构

参照行政和经济区划，将全省城市分为六级，其中一级城市武汉市为全省性和具有全国意义的中心城市；二级城市黄石、荆沙、襄樊、宜昌分别为省内一级经济区鄂东、鄂中南、鄂西北、鄂西南四个经济区的中心城市；三级城市为省内一级经济区的副中心城市，如鄂州、孝感、荆门、十堰、黄冈、咸宁、恩施市等；四级城市为县域中心城市，包括小城市、县城；五级城市为县域内的片区中心镇；六级城市为一般建制镇。形成以武汉特大城市为“龙头”，带动四、五个大城市、一批中等城市和一大批县级市的“宝塔式”现代城市格局，通过大城市带动中小城市、中小城市带动农村，整体推进农村城市化、城乡一体化。在“九五”期间形成 50—100 万人的大城市 5 个（黄石、荆沙、宜昌、襄樊、十堰），20—50 万人的中等城市 15 个，10—20 万人的小城市 22 个，5—10 万人的城镇 28 个，5 万人以下的一般建制镇 792 个，城镇化水平提高到 40%左右。

(2) 改善城镇功能结构

从城镇体系发展需要和城镇自身条件出发，要把完善城镇功能放在重要位置，建立既有分工，又综合协调发展的城镇职能结构。省一、二、三级城市在保持城市特色的同时，注意加强和完善城市综合功能，分别发展成为既有自身特色，又具有多功能的综合性城市。四、五、六级城市，要根据自身的特点，发展成为各具特色的城镇，如化工城、石油城、水电城、纺织城、建材城、机械城、食品城、交通枢纽城、风景旅游城等。要在乡镇企业密集区，逐步发展一批小城镇和卫星城市，作为大中城市和广大农村之间的纽带和桥梁，带动农村经济的发展。

(3) 形成合理的城镇空间结构

以各级中心城市为核心，以主要交通线路为发展轴线，在现有城镇发展格局的基础上，建立点线面相结合的全省城镇体系空间结构，形成一个具有全国意义的中心城市（武汉），四个省内一级经济区中心城市（黄石、荆沙、襄樊、宜昌），六条城镇带（长江、汉江、京广铁路、焦枝铁路、汉渝铁路、京九铁路）的城镇骨架体系。特别是建设一个以武汉为中心的城市密集群，使之成为带动湖北整个国民经济和社会发展的核心。同时，要十分重视边缘地区的“口子镇”建设，在省内对外联系的几个重要进出口，建立一定规模的小城镇，增强其吸引与辐射的能力，使之成为我省经济对外辐射的支撑点，促进边缘地区经济的发展。

(4) 加强城镇基础设施及村镇建设

“九五”时期，全省城镇基础设施及村镇建设的主要任务和目标，一是要逐步完善市政公用设施，抓好防洪、供水、排水和交通建设，有条件的大中城市要适当发展管道煤气和液化气，加强城镇绿化和环境卫生设施建设。到 2000 年，计划市政公用设施建设新增生产能力为，自来水日供水能力 220 万吨，铺设排水管道 1300 公里，污水日处理能力 70 万吨，铺设道路 1000 公里，新增公交车辆 1500 辆，新增煤气日供气能力 50 万立方米，垃圾粪便无害化处理能力 5 万吨，防洪堤加固扩展 70 公里。计划城市市政公用设施水平（全社会口径）为，自来水普及率 98%，人均日生活用水量 290 升，污水处理率 30%，排水管道密度 4.5 平方米，万人拥有公交车辆 8.5 标台，燃气普及率 75%，人均公共绿地面积 6 平方米。二是加快城镇住宅与房地产综合开发，搞好“安居工程”的实施，推进住宅商品化。城镇住宅计划 5 年建成 7484 万平方米，其中商品住宅 1961 万平方米左右；城镇（非农业人口）人均居住面积达到 14 平方米左右，县镇人均居住面积达到 16 平方米左右。三是在加强城市建设的同时，重视搞好村镇规划与建设。农村建设计划 5 年建成农房 1 亿平方米，铺装道路 3988 公里，新增自来水受益人口 116 万人，受益率达到 50%以上。

2、重点建设布局

“九五”时期，适应国家地区布局和产业结构的总体要求，选择重点地域实行倾斜发展，搞好重点地区的开发建设，并切实抓住抓好一批对全省区域经济和支柱产业的形成和发展具有重大促进作用的骨干项目群，通过重大骨干项目的建设，带动全省重点地区的开发和区域经济的协调发展。全省重点开发建设布局的基本思路和格局是：

(1) 以“金三角”地区为重点，完善生产力空间布局

“九五”时期，全省生产力布局的总体格局是：实施长江经济带开放开发战略，按照沿主要交通线展开和梯度开发的原则及“一点四面”的总体构想，重点建设以武汉为中心，以黄石、宜昌、襄樊为顶点，江汉平原为中部腹地的“金三角”地区，加强其对周边地区的辐射功能，带动全省经济的发展。充分利用武汉在区位条件、科技实力、经济基础等方面的综合优势，加大开放开发力度，将武汉市建成“四城”（钢铁城、商业城、科技城、汽车城）雄据、“三区”（东湖高新技术产业开发区、武汉经济技术开发区、阳逻经济技术开发区）崛起、“两通”（交通、流通）完善的特大城市。

“金三角”地区矿产资源丰富，开发条件优越，基础相对较好，继续对这一地区实行重点开发，是带动全省新一轮大发展的关键。因此，在“九五”时期，要把建设重点集中到这一地区。要根据“金三角”地区资源和经济、技术条件的状况，按照地区倾斜和产业倾斜相结合、地区生产专门化与综合发展相结合的原则，选定区域优势产业突破发展，形成合理的地域分工，拓展和完善“金三角”的开发建设布局。同时，在全省区域经济发展中，各地要扬长避短，因地制宜，各打各的优势仗，各走各的振兴路。有条件的地方能快则快，不能强求地市之间均衡发展。

①武汉——黄冈、鄂州——黄石的鄂东长江沿岸及京九铁路沿线地区。要充分利用长江经济带开放开发、京九铁路建成通车的契机，加强铁、铜、金等矿产资源的开采，发挥优势，面向市场，综合开发，依托大交通，实行大开放，促进大发展。进一步调整和改造冶金、机械、建材等重工业，大力发展农业产业化经营，配套发展服装、食品和耐用消费品工业，以武汉市“东湖高（新）技术产业开发区”为依托积极发展新兴产业，逐步形成水平较高的鄂东区域性支柱产业区，成为全省区域经济协调发展和综合实力不断增强的新的经济增长带。

②以宜昌为中心的鄂西长江沿岸地区。在三峡水利枢纽建成以前，重点开发非金属矿产资源，发展建材、机械等为三峡工程建设服务配套的工业，发展粮棉油和蔬菜等农产品生产，同时发展食品、轻工业。在三峡水利枢纽建成以后，要充分发挥水电、磷、铁等资源的组合优势，大力发展钢铁、磷化工等原材料工业，使本区成为重要的能源、原材料工业基地和农产品商品生产基地。

③以襄樊为中心的汉江沿岸和汉渝铁路沿线地带。要利用东汽集团的优势，为汽车产业的发展搞好配套、协作和服务，促进电子、化工、纺织产品的生产；综合开发汉江

水能资源，并利用分流的北方煤炭建设火电站；继续搞好鄂北岗地的农业综合开发，积极发展农副产品加工工业。形成以汽车为主体的专门化和综合发展结合较好的经济区。

④以荆沙、荆门为中心的江汉平原腹地。要以纺织、食品、家用电器、日化工业为重点，提高轻纺工业的产品质量和档次。利用荆门石油工业基础发展石油化工，并发挥卤盐资源丰富的优势发展盐化工。要提高石膏加工深度，使资源优势逐步变为经济优势。同时，大力加强农产品商品基地建设，着力推进农业的产业化经营。使本地带成为以纺织、食品、汽车零部件、盐化工、石油化工为主体的生产和出口加工基地。

同时，以京九铁路铺通和京珠国道主干线建设为契机，加快鄂东大别山地区经济开发。依托咸宁地区的资源优势，建设好湖北的南大门。以清江流域水电梯级开发为重点，逐步带动恩施州民族经济的大发展。

(2) 搞好重大骨干项目群——“双八工程”的布局和建设

为了使全省建设布局的总体框架和开发重点落到实处，“九五”时期，必须依托“金三角”地区，围绕支柱产业及农业、水利、能源、交通等基础产业和基础设施，根据市场需求潜力较大、资源条件较优、现有基础较好、对地区经济乃至全省经济发展具有重大意义的原则，选定一批重大骨干项目群——“双八”工程，强化开发建设。

“双八”工程包括支柱产业八项骨干工程和基础设施、基础产业八项骨干工程建设。支柱产业八项骨干工程包括：以武钢为主的 1000 万吨钢工程，以二汽为主的百万辆汽车工程，荆沙 30 万吨高档纸板工程、荆门 40 万吨石油化工工程、宜昌 50 万吨芳烃工程、6 万吨聚酯切片工程、以湖北化肥厂为主的 70 万吨级尿素工程，华新、光化 800 万吨水泥工程。基础设施、基础产业八项骨干工程指：一条地方铁路（三峡铁路），两条国道主干线（京珠和沪蓉国道主干道），三大电力项目群及配套输变电工程（鄂东火电群、鄂西水电群、三峡电力外送工程配套项目群），四大区域中心城市和 26 个开发区及 820 个建制镇，五大农业骨干工程（大江大河治理、水库除险加固、灌溉、排涝等水利系列工程、江汉平原 24 个县市利用世行贷款以水利为主的综合治理项目，40 个县市第三期农业综合开发，39 个山区县市人平一亩经济林工程，38 个粮棉大县和 2 个“两高一优”示范区建设），六类重点市场建设（以大型批发市场和连锁市场为主的批发（商品）市场，以 40 个口子镇为主的边贸市场，以湖北金融大厦为主的金融（证券）市场，以武汉劳动力市场为主的劳动力市场，以武汉技术市场为主的技术市场，以“金桥”工程为主的信息市场），710 万门程控电话、8 座长江、汉江大桥（5 座长江大桥和 3 座汉江大桥）。

通过“双八工程”的建设，进一步完善我省生产力地区布局，形成“三大走廊、七大基地”：鄂东沿江武汉—鄂州—黄石冶金工业走廊，武汉—襄樊—十堰汽车工业走廊，武汉—荆门—宜昌化学工业走廊。以云应、天潜地区为主的盐化工基地，以宜昌、保康为主的磷及磷化工基地，以黄石、荆门、宜昌为主的与三峡配套的建材工业基地，以武

汉、荆沙、宜昌、襄樊、黄石为主的纺织工业基地，以武汉、襄樊、宜昌为主的高新技术产业开发基地，以三峡工程、葛州坝电站为主体，以清江国家级流域水电梯级开发为重点的鄂西水电基地，以江汉平原为主体的商品农业和出口创汇农业基地。

(3) 支援三峡工程建设，促进湖北经济发展

随着三峡工程的建设 and 投入运行，一大批与工程配套的交通、能源、原材料工业以及其他相应配套的服务设施将陆续兴建。同时，10 多万移民和库区城镇、工矿企业的搬迁也将对我省三峡地区经济发展产生巨大影响。“九五”时期，我省三峡地区将成为全省经济建设的重点区域和经济发展的重点生长点。

为了抓住三峡工程建设的重大历史机遇，“九五”时期要认真贯彻省委、省政府“全力以赴支援三峡工程建设，抓住机遇发展湖北经济”的决定，以三峡工程建设为契机，深化改革、扩大开放、自力更生，加快三峡地区的资源开发和结构的调整，把经济发展与移民安置结合起来，以开发性移民促进经济发展，以经济发展保证移民安置的长治久安，力争在较高的起点上规划和建设一个经济发达、环境优美、人民安居乐业的新型库区，把宜昌市建成全国最大的水电基地、全省新兴的工业基地、一流的风光旅游区和重要的交通枢纽。按照这个发展目标，要在三峡地区规划建设一批形成支柱产业和具有发展后劲及带动全省经济上新台阶的重点建设项目。

一是要利用三峡工程建设，带动交通、通信等基础设施建设，使三峡地区的投资环境得到明显的改善。在加快宜昌三峡机场、宜昌市 6 万门程控电话等工程建设的同时，还要规划建设一批港区、桥梁、公路、电力、通讯等重大基础设施项目，为三峡后续工程施工创造良好的外部环境，为三峡地区经济的快速发展奠定基础。

二是要利用库区移民搬迁建设，重新调整我省库区生产力布局，用好国家安排的移民资金和各项扶持资金，把开发性移民与经济发展有机结合起来，加快各地的资源利用，规划建设一批高效农业、交通、通信、能源、建材、化工、冶金、轻纺、旅游等重点建设项目，促进移民搬迁和库区经济的快速发展。

三是要利用三峡工程建设，搞好重点配套和三峡工程综合效益的利用。要以三峡工程建设市场为导向，建设一批高档新型建筑、装饰材料、高标号水泥、浮法玻璃及玻璃深加工、大件加工、农副产品基地等重点配套项目，带动我省相关产业的发展。三峡工程建成后将发挥巨大的防洪、发电、航运等综合效益，要在沿江地带和三峡地区布点建设一批在耗能、耗水、运量能够承受的原材料工业，如冶金、化工及化工产品深加工等，增强我省经济发展的后劲。

(4) 配套国家南水北调中线工程的实施，研究和制定汉江流域开发规划

南水北调是国家解决北方水资源短缺，促进京、津、华北地区国民经济和社会发展的重大战略措施，是一项继三峡工程后的跨世纪重大工程，已被国家列入今后 15 年重大水利基础设施建设项目范围，是关系到子孙后代的根本利益，也是直接关系到汉江流

域 18 个地、市、县和沙洋、五三等农场经济发展和社会稳定的大问题。因此，要抓紧对丹江口库区移民安置和中下游水利设施、灌溉、航运、电力、水质污染、生态环境和城镇建设等进行全面、系统研究，修改汉江流域规划，保证区域经济和社会持续稳定发展。

一是认真做好移民安置规划工作。按照目前拟定的南水北调中线方案要求，丹江口大坝加高 14.6 米以后，我省该地区淹坝线以下将直接淹没农业人口 9.9 万人、农业用地 12.2 万亩、房屋面积 270 万平方米，以及一大批工矿企业和城镇基础设施。因此，有关部门和地市县应坚持开发性移民的原则，及早提出移民安置规划。

二是南水北调中线工程的实施将促进汉江梯级开发和鄂西北脱贫致富的步伐，有关地区应紧紧围绕调水工程的兴建，抓住机遇，科学编制地区经济和社会发展规划。

三是争取国家将碾盘山枢纽工程的引江济江工程列入补偿项目计划，并与大坝加高工程同步建设。南水北调工程建成后，丹江口水库下泄水量将大大减少，主要灌溉期汉江下游水位多年下降 0.16—0.98 米。这将直接影响下游 260 公里的灌溉、航运、城镇居民生活和工业供水。因此，在争取国家将上述两个项目列入补偿项目计划的同时，把汉江梯级开发工程纳入国家“九五”计划和 2010 年发展规划中，以尽量减少中下游损失，保证国民经济和社会发展的持续良性循环

六、实施“九五”计划的重大政策措施

“九五”时期，我省国民经济和社会发展的目标是宏伟的，面临的经济建设任务也是十分繁重的。因此，必须采取有效措施进一步深化改革，加强和改善省级宏观经济调节，加大投入力度，加强社会主义民主和法制建设，才能确保“九五”计划的顺利实施。

1、深化经济体制改革，继续加强和改善省级宏观经济调节

改革是推动经济和社会发展的基本动力。“九五”期间，必须按照发展社会主义市场经济和初步建立社会主义市场经济体制基本框架的要求，进一步推进计划、财税、金融、投资等管理体制的配套改革，逐步建立健全包括宏观经济预测预警系统、宏观经济研究咨询系统、宏观经济监测系统等一系列功能完善的宏观调控体系，加强和改善省级宏观经济调节能力。国有企业的改革是整个经济体制改革的重点和中心环节，要继续深化国有企业改革。按照“大胆探索、大胆试验、积极引导、稳步推进”的思路，进一步搞活国有企业，搞活整个国有经济，从而增强我省经济发展的生机和活力。

(1) 计划体制改革

遵照建立社会主义市场经济体制的总目标，深化计划体制改革，正确运用适应市场经济发展要求的计划手段，充分发挥国家计划的总体指导和综合协调作用，使计划反映

市场要求变化趋势，弥补市场功能的不足和缺陷，引导市场健康运行，发挥计划和市场两种手段的长处，促进经济的健康发展。“九五”，改革计划体制，转变计划职能，要抓好三个重要环节，一是计划工作要突出宏观性、战略性、政策性，把重点放在研究制定中长期计划和专项计划上，围绕发展壮大我省支柱产业，研究和规划重大经济结构调整、生产力布局、国土整治和重点建设。二是加强宏观经济形势跟踪分析，搞好经济运行情况的监测和预警预报，找准国民经济运行中的问题，把握未来发展趋势，及时发现问题并提出对策建议，为省委、省政府的正确决策提供比较科学的依据。三是积极发挥计划综合协调运用宏观经济杠杆的功能，在充分运用直接掌握的部分重要生产、流通与分配计划、固定资产投资、国外贷款等手段调控经济运行的同时，积极主动同财政、税收、银行、外汇管理、劳动工资等具体掌管经济杠杆的部门加强联系，发挥间接手段调控经济的作用，使宏观调控的手段形成合力，提高宏观调控的统一性、及时性、科学性和有效性。

（2）财税体制改革

“九五”期间的主要任务是巩固完善新的财税体制。一是补充完善分税制改革，在中央对省实行分税制预算管理体制的基础上，继续建立健全地方税务机构和地方税收管理体系。重新明确省与地市县各级政府的事权，按事权确定支出范围，制定规范的转移支付制度。二是完善税制改革，贯彻落实中央新的税改措施，继续清理减免税政策，保持税制的统一、公平。三是建立健全规范化税务征收制度，普遍建立纳税申报制度和税收征管网络，由纳税人通过社会中介机构代办纳税，并辅之以严格的税务稽核制度，设立税务法庭，强化税务征管。

（3）金融体制改革

“九五”期间金融体制改革的主要任务，一是人民银行要依法强化金融监管力度，实现对银行、信托、保险、证券的分业经营、分业管理，进一步完善金融体系。二是在政策性业务与商业性业务分离的前提下，省级专业银行要按照现代化商业银行经营机制的要求，根据合理布局、经济核算的原则，改革专业银行组织机构，逐步改革成为总行全资附属具有独立法人资格的地方商业银行，也可改革为总行控股、地方参股的股份制商业银行，适应经济发展需要。三是完善银行系统内部管理，逐步实行资产负债比例管理和风险管理，自觉维护金融秩序，开展公平合理的竞争，保持金融体系的安全。四是在规范城市信用社和农村信用社的基础上，允许地方参股，有计划地组建地方性的城市合作商业银行和农村合作商业银行。五是实现全省金融机构管理电脑化，扩大“三票一卡”等现代化结算工具的使用面，严格结算制度，提高结算效率。

（4）投融资体制改革

“九五”期间要充分发挥市场对投资活动的调节作用，建立与社会主义市场经济相适应的投融资体制。一是改革投融资方式，将投资项目分为竞争性、基础性和公益性项目

投资三大领域，不同的投资领域采取不同的投融资方式，并由不同的投资主体来完成。除非盈利性的公益投资由财政拨款外，其它项目投资分别通过商业银行、国家开发银行和资本市场筹措资金。二是进一步加强各级地方投资公司的建设。各级投资公司是各级政府授权的投资机构和投融资主体。负责基础产业和支柱产业项目建设的资金筹措、经营和增值。“九五”期间要千方百计壮大投资公司实力，扩大投资公司建设基金的来源和融资渠道。各级地方投资公司都要坚持政策性投资方向，充分发挥政府投资的导向作用，提高投资效益，对参股投资的项目和公司本身要按现代企业制度的要求，规范投资行为，建立管理制度，投资公司的发展方向要坚持从实业开发入手，逐步向以资本营运为主的方向发展，走集团化发展的道路。三是强化投资主体的风险约束机制，建立法人投资和银行信贷的风险责任制和项目资本金制度。同时加速培育投资市场服务体系，完全按国际惯例实行项目建设的招标制度，彻底分离项目管理过程的设计、评估、施工、监理系统。四是改进和完善项目管理制度，将项目审批制度改为备案登记制度，改革决策方法。同时改进项目概算管理办法，总投资的概算由静态投资和动态投资两部分组成。此外要确立科学的项目建设程序，建立政府投资重大项目评议制，全面推行招标投标制度。五是要加强和改善投资宏观调控体系，针对本省的投资总量和结构进行调控。

(5) 国有企业改革

全面准确地把握“产权清晰，权责明确，政企分开，管理科学”的内涵和特征，切实抓好建立现代企业制度的试点，按《公司法》进行公司制改组，并规范运作。进一步理顺产权关系，落实资产保值增值责任，使大多数国有大中型骨干企业在本世纪末初步建立现代企业制度，真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，积极探索国有资产管理体制改革，进一步推动国有资产的合理流动和重组。要坚持“三改一加强”的方针，把企业改制、改组、改造与加强内部管理结合起来，提高企业的整体素质；着眼于搞活整个国有经济，坚持“抓大放小”的原则，对国有企业实施战略性改组，重点抓好一批大型企业和企业集团，通过改组联合，优势互补，提高规模效益；对国有小企业可采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式，加速改革搞活的步伐。继续做好股份制试点和规范工作。重视和加强企业家队伍和职工队伍建设，充分调动职工的积极性。合理调整企业资产负债结构，逐步解决国有企业历史形成的过度负债问题。建立和完善社会保障制度，强化社会服务功能，逐步分流企业富余职工，分离企业办社会的职能。

2、着力转换经济增长方式，全面实施“科教兴鄂”战略，提高国民经济的整体素质

转换经济增长方式，实施“科教兴鄂”战略，对于“九五”以至更长时期我省经济和社会发展，不仅具有极大的重要性和紧迫性，而且也具有现实基础和客观可能性。

根据经济发展的一般规律，借鉴先进省市的成功经验，结合我省的具体情况，“九五”

时期我省在转换经济增长方式中，要突出以下重点：

(1) 加大技术改造力度，充分发挥现有存量的作用

“九五”期间，要坚持增量投入和存量调整并举，坚持择优扶强的原则，努力加大技术改造力度，进一步提高技术改造投资在整个固定资产投资中的比重，积极推广和应用新技术、新工艺、新材料，加快设备更新，促进重点企业、重点产品上规模、上水平，对超期服役的设备和低劣产品，制定更新、淘汰、转产的导向政策和措施。通过技术改造投入，引导存量结构的调整，以较少的增量来引发巨大的存量，充分发挥现有资产存量的作用。在继续实施“双加工程”、“老工业基地振兴计划”、“轻纺工业振兴计划”的基础上，力争在“九五”末期建立销售额过 100 亿元以上的企业集团 5 家，50 亿元以上的 10 家，10 亿元以上的 80 家，形成工、科、贸、金相结合的具有湖北特色和竞争优势的工业经济格局。

(2) 全面实施“科教兴鄂”战略，提高科技进步对经济增长的贡献率

加快经济发展，提高经济增长的质量和效益主要依靠科技进步。“九五”期间，经济增长要从主要依靠增加生产要素的投入转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质，着力解决好科技与经济“两张皮”，产业结构不合理，技术水平落后，劳动生产率低等问题，加快科技成果向现实生产力的转化，加速推进产业的技术进步，建立依靠科技进步的机制，实现科技与经济的有机结合。

科技兴农。农业发展要走节约资源的高产、优质、高效道路，逐步改变粗放的农业生产方式和资源利用方式。以提高耕地产出率、水灌溉利用率、资源综合利用率、科技进步贡献率、化肥利用率为目标，加强农业生产基础设施建设，建设省级农药重点实验室，加快农业科技的推广应用，增加农用生产资料的供应，发展适度规模经营和农产品深加工。要以农业新品种新技术的推广应用为重点，抓紧建设和完善科研、技术推广、种子和病虫害防治四大体系，实施良种、推广示范、区域开发、星火和科技扶贫五大工程。动植物良种工程，要选育和引进水稻、小麦、棉花等主要农作物新品种，加快良种繁育推广；以主要林木、果树、茶叶为重点引进和培育优良品种，建立良种快速繁育技术体系，加强良种推广应用；以猪、羊、鸡为重点，加快畜禽良种引进培育和推广。高产高效种养技术推广工程，重点推广地膜覆盖、早育稀植、育苗移栽、化学调控、“三网”养鱼等 14 大类高产高效种养技术。区域开发工程，以四湖地区、鄂北岗地、鄂南红黄壤区为重点加强农业区域的综合治理和技术开发。星火工程，围绕提高乡镇企业产品的科技含量和市场竞争能力，重点实施 500 项星火计划项目，开发一批新产品，改造一批企业，培育一批企业集团。科技扶贫工程，以富山、富民和富县为目标，以优势资源开发为重点开发拳头产品，发展支柱产业，开发科技协作，发展贫困地区经济。

科技兴工。增强我省工业经济的活力和实力。“九五”时期，要以骨干工程和大型项目为重点，加大科技投入力度，提高成果推广应用率，形成规模效益，加快高技术成果

的产业化。对我省工业发展有重大影响的关键技术，要组织重大科技攻关。一是抓好优势资源有效综合利用技术和稀缺资源节约及替代技术的攻关。二是选择对行业波动效应大、带动性的关键技术进行攻关。三是围绕重大建设、技改和引进项目中的综合配套关键技术及创新技术进行攻关。四是选择能提高产品质量和扩大规模的关键生产设备与工艺技术进行攻关。要依托现有科研机构和大中型企业技术开发机构，以及在鄂大院大所的优势学科和重点实验室，采取不同方式创建一批工业技术研究开发中心和中试基地，积极抓好省化工新材料、新药研究开发、表面活性剂应用等中试基地建设。结合产业结构、产品结构调整，壮大支柱产业，组织重大新产品开发。组织重要技术的引进和吸收创新，加快电子信息技术、先进制造技术、节能降耗技术等高新技术在传统支柱产业中的应用，加快传统产业的技术改造和企业的技术进步，提高传统产业的技术水平和竞争能力。

发展高新技术产业。促进高新技术成果的商品化和产业化。坚持“发展高科技、实现产业化”的方针，按照优先发展、突出重点的原则，围绕电子信息、精细化工、机电一体化、生物技术及现代医药、新材料以及节能与环保等重点发展领域，搞好高分子材料中试基地等一批重点项目的建设，加快沿江、沿线武汉东湖、襄樊等大中城市高新技术开发区的建设和发展，培育一批自主开发能力和市场竞争力较强、经济规模较大、掌握知识产权、跨地区、跨行业的大型高科技企业和企业集团，以此促进高新技术产业的发展。

(3) 以市场需求为导向，加大结构调整力度，促进产业结构优化和升级

“九五”期间全省在产业结构调整方面，要认真贯彻国务院颁布的《九十年代国家产业政策纲要》，着力加强第一产业，调整和提高第二产业，加快发展第三产业，按照加强基础产业，壮大支柱产业，培植先导产业，带动相关产业的思路，不断优化我省产业结构。要运用省级经济调节手段，合理配置资源，搞好重大骨干项目的建设，增强发展后劲，坚决防止低水平重复建设，集中资金确保“九五”期间关系全省经济命脉的基础产业、基础设施和支柱产业的重大骨干工程建设，加快全省产业结构优化和升级的步伐。

(4) 坚持资源开发与节约并重，把资源的有效利用和能源节约放在重点位置

生产、建设、流通、消费等领域都要节能、节材、节地，千方百计地减少资源的占用与消耗，大幅度提高能源、原材料的利用效率。以合理用热用电为中心，提高窑炉、锅炉效率，搞好余热余压、放散可燃气、尾气的利用，发展热电联产、集中供热，推广风机、水泵等配套电机节电新产品、新技术。优先采用节能新型墙体、屋面建筑材料和冷暖系统。抓好电厂粉煤灰、居民废渣等工业和居民生活垃圾的综合利用；提高机械行业钢材利用率和冶金行业成材率，继续推广散装水泥；继续大力发展大中型沼气工程，积极开发太阳能和风力发电等。

(5) 大力提高劳动者素质，加速培养各类人才

要大力加强现代科学管理知识和职业技术培训教育，努力提高各行各业管理人员、技术人员和劳动者的专业水平、技术水平和工作能力；提高劳动者接受、掌握和使用先进技术的能力，提高工作质量、工作效率和劳动生产率。

(6) 大力加强宏观经济管理，行业管理和企业管理

充分运用税收、利率、贴息、价格和折旧等经济政策和措施，限制粗放经营，鼓励集约经营。

3、积极多渠道筹措资金，加大投资力度，增强经济发展后劲

“九五”期间，全省经济发展仍具有明显的投入推动型特点。从发展战略上看，将会出现投资高速增长的趋势，投资需求会成为经济增长的主要动因。因此加大投资力度，扩大投资规模，是未来我省经济发展的战略选择和必然趋势。因此，“九五”期间要围绕国家的有关政策，盘活用地地方各种资金，多渠道、多形式和多层次筹集资金，把着眼点投向省外、国外和全社会，进一步加强资金管理，努力提高投资效益。

(1) 拓宽资金来源渠道

要在继续加强和完善现有筹资渠道管理的同时，努力扩大市场机制在基础产业、基础设施投融资领域里的作用。按照市场经济的原则，加快“以桥养桥”，“以路养路”，“以电养电”的改革，促进“谁投资、谁受益”的集资办事有偿使用的投融资机制的形式。

2) 加大利用外资力度

全方位、多元化地扩大外资进入领域，提高利用外资的质量和水平。在积极利用国外政府和国际金融组织贷款的同时，更加大胆地利用、吸引国外直接投资，特别是要注重引进和利用国外养老和保险基金等机构的投资，扩大对湖北企业的股本投资。要制订优惠政策，重点吸引外资投入高新技术产业、基础工业和基础设施建设领域。积极探索使用 BOT 方式融资，努力把基础设施、基础产业和支柱产业的建设和发展推向国际资本市场。积极采用有限期出让经营权的办法，吸收外商大规模投资于基础设施、基础产业和支柱产业，并用出让经营权所回收的资金，展开新的建设，从而加快我省经济建设的步伐。

(3) 大力推行股份制

特别是打破长期以来基础产业政府独家经营的局面，把基础产业的建设、发展与股份制的推行紧密结合起来，为基础产业的发展开辟更多的资金渠道。

(4) 进一步创新金融工具，增强金融机构的筹资功能

首先，要坚持以银行融资为主的原则，提高银行吸收存款的能力，提倡在公平合理

的条件下开展竞争，不断提高全省储蓄水平。其次，要不断创新金融工具，通过股票、债券等多种方式，有计划地发展直接融资，广泛筹集建设资金。同时金融部门要不断改善金融服务，完善服务功能，加强资金管理，加速资金周转，提高信贷资金使用效益。

(5) 加强投资资金调节，提高资金使用效益

要把各种政策性资金集中起来，建立省发展基金，作为政府政策性投资的稳定来源，保证主要基础设施、基础产业和公益性事业建设和发展的需要。同时要注意调整投资结构，集中资金，加强重点，保证全省骨干工程的建设需要，提高投资效益。

4、以加速培育和发展社会主义市场经济为主体，以社会服务和社会保障体系为依托，加快发展第三产业，促进一、二、三产业协调发展

发达的第三产业是现代经济的重要特征之一。“九五”时期，全省要以提高第三产业整体素质和效益为中心，以加速培育和发展生产要素市场体系为主体，以社会服务和社会保障体系为依托，加快转变第三产业增长方式，加大改革开放和投资力度，加强交通、流通、科教等第三产业基础设施建设，建立大市场、大流通、大运输网络，积极发展咨询、技术服务、法律服务和会计服务等新兴产业，引导房地产业健康发展，健全资产评估、业务代理、行业协调等中介服务，加快发展第三产业，促进产业结构的高级化、合理化和现代化。

(1) 商品市场建设

“九五”期间，全省要以中心城市、城镇、交通干线为依托，通过改造和新建一批商品市场，形成全省城乡衔接、门类齐全、层次不同、功能各异的商品市场网络。“九五”期间采取改造、扩建与新建相结合的办法，重点在武汉市建设全国性粮食、棉花、油脂批发市场和钢材、石油、煤炭、机电、汽车及配件等跨省区的区域性大市场。在黄石、襄樊、宜昌、十堰等中心城市建设冶金、建材、汽车及配件等一批具有一定规模、辐射力强的国家级或区域性生产资料和农副产品专业批发市场；在中小城市和县城，结合城镇规划，合理布局各类商品流通场所。在农村集镇、城乡结合部，大力发展农副产品、农业生产资料以及日用小商品批发和零售市场。

(2) 金融市场建设

“九五”期间，要在充分发挥各种融资工具作用的同时，建立全省统一开放、有序竞争、严格管理的金融市场体系。要严格入市金融机构的资格审查，规范市场交易行为，在参与全国统一大市场的同时，大力发展以武汉为中心，联络全省主要大中城市的同业拆借市场，进一步发展证券经营机构和资信评估机构，形成以武汉为中心的全国证券市场网络，并争取国家在武汉设立证券交易所，使武汉成为全国公开市场业务吞吐有价证券，调节货币供应量的重要枢纽，成为面向世界、辐射全国的华中地区金融中心。

(3) 劳动力市场建设

“九五”期间，全省要为用人单位和求职者提供信息、培训、咨询、仲裁等社会化服务，形成双向选择、合理流动的就业机制。建立供求由市场调节、社会化服务完善、社会保障体系健全的用人机制。同时，积极拓展国内、国际劳动力市场。

(4) 技术市场建设

“九五”期间，要继续贯彻“开放、搞活、扶持、引导”的方针，加强以沿江、沿线为重点的常设技术市场的建设，大力发展技术交易中介组织和咨询、信息服务。积极发展科研机构和企业相结合的科工贸一体化实体，开拓技术入股、技术承包、技术联营、技术租赁、技术招标、技术拍卖、技术典当、技术抵押等多种市场交易形式，设立技术市场信用社，建立技术市场发展基金，开辟技术市场交易保险，创办一批技术创业投资公司和科技金融公司。

(5) 社会保障体系

“九五”期间，全省要逐步建立以失业、工伤、养老、医疗等社会保险为主体，基本保险、企业补充保险和个人储蓄保险相结合，国家、集体、个人三方合理负担，覆盖全省城镇职工和个体劳动者的社会保险制度。在农村，要逐步建立与当地经济发展水平相适应、多层次、多形式的养老、医疗、救灾等项保险制度。在做好分散按比例安排残疾人就业工作的同时，要提倡国家、集体、个人共同兴办社会福利设施，尤其要提高社会福利企业安置残疾人就业的能力。

(6) 社会服务体系

“九五”期间，全省要发展农业产前、产中、产后服务，及时为农民提供市场信息咨询、技术推广、农副产品购销、贮运和保险等服务，鼓励发展贸工农一体化，产供销一条龙的专业化或综合性服务组织；要建立健全以武汉为中心，面向全省乃至国内外的信息、咨询、市场报价、项目评估、技术转让、招标设计、律师公证、会计审计、销售服务、商品检验和执法监督等一系列规范化的市场中介和服务机构，市场中介组织要与政府部门脱钩，成为独立承担民事责任的法人实体。要充分发挥社会中介组织的桥梁作用，使生产者更有效、有序、便捷地走向市场。

5、加强社会主义精神文明与民主法制建设，为全省国民经济持续、快速、健康发展创造良好的社会环境

加强精神文明和民主法制建设，是社会主义现代化建设的重要组成部分，也是中国特色社会主义的显著标志。越是深化改革、扩大开放、加快发展，越要高度重视精神文明与民主法制建设，促进社会主义精神文明与物质文明双丰收。为全省国民经济持续、快速、健康发展创造良好社会环境。

(1) 切实加强社会主义精神文明建设

“九五”期间精神文明建设的主要任务是：组织全省人民尤其是党员干部认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，学习社会主义市场经济理论，学习现代科技知识，提高自身素质，以适应改革开放和现代化建设的需要；加强思想政治工作，坚持不懈地进行爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦奋斗的教育，激发人民政治热情，发扬艰苦创业精神；深入开展群众性精神文明建设活动，积极创建文明家庭、文明单位、文明城市，形成平等、互助、团结、友爱的良好道德风尚和社会风气；积极贯彻团结、稳定、鼓劲和“以正面宣传为主”的方针，在舆论宣传的广度、深度和力度上下功夫；繁荣文化事业，加强文化市场管理，更好地满足人民群众日益增长的精神文化需要；面向 21 世纪，大力倡导“团结拼搏、求实创新、抢前争先、实干快上”的湖北精神，激励全省人民为湖北的振兴崛起建功立业。经过 5 年的努力，要明显提高全省人民的素质和城乡文明程度，在全省城乡创造安定和谐、整洁舒适、井然有序和充满生机活力的文明环境。各级党委、政府要加强对精神文明建设的领导，要象抓经济建设重点工程那样抓好精神文明建设工程，逐年增加投入，规定量化指标，明确领导责任。

(2) 进一步建立和完善社会主义民主与法制

社会主义市场经济体制的建立和完善，必须有完备的法制来规范和保障。“九五”时期，要进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会生活各个领域中的权威和作用。要发扬社会主义民主，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，建立健全民主决策、民主监督的程序和制度，积极稳妥地推进政治体制改革。注意加强基层民主，切实保障人民当家作主的权利。认真执行党的民族宗教政策，完善民族区域自治，巩固和加强各民族的团结。适应建立社会主义市场经济体制的要求，制定、实施国家和地方的法律法规，大力加强经济司法工作和基层法律咨询服务，发展律师、公证、仲裁、审计、会计、计量检测等市场中介组织，严格行政执法，强化执法监督，为公平竞争创造良好的法制环境和法律保障。要积极做好“三五”普法工作，进一步加强法制宣传教育，提高全民尤其是领导干部、司法部门干部职工、青少年的法律意识和法制观念。要加强社会治安综合治理，积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动，坚决扫除各种社会丑恶现象，维护正常的社会秩序，保持社会的稳定，保障全省改革开放和现代化建设的顺利进行。

七、2010 年国民经济和社会发展远景目标展望

2001—2010 年，全省要以经济国际化、产业结构高度化、人口城市化为发展方向，推动国民经济和社会发展再上新台阶，基本实现工业化和国民经济现代化，为 2050 年以前赶上中等发达国家水平奠定坚实基础。到 2010 年，按 1990 年不变价计算，全省国内生产总值达到 7153 亿元，比 2000 年翻一番以上，年平均增长 10%，全省人均国内生

产总值超过 1 万元；经济结构进一步优化，三次产业结构为 10：48：42；科学技术进步对经济增长的贡献率达到 55%左右；农民人平纯收入达到 1955 元（1990 价），年均增长 5%；城镇居民人均生活费收入达到 3519 元（1990 价），年均增长 5%；居民平均生活水平相当于同期世界中等收入国家的生活水平，全省人民的小康生活更加宽裕，人民的营养状况、平均寿命、健康水平等生活质量指标达到或超过同期世界中等收入国家的水平。环境污染得到基本控制。人口自然增长率控制在 7.29%以内，总人口控制在 6570 万人以内。形成比较完善的社会主义市场经济体制，社会经济生活实现法制化，社会秩序和社会治安良好，形成健康、积极向上的社会风气和高度文明的精神风貌，实现湖北振兴崛起的宏伟目标。

要继续以武汉为龙头，以长江经济带开放开发为主线，促进湖北“一点四面”的区域经济格局的形成和完善。

武汉市要坚持以开放为先导，加速实现产业结构高度化，经济运行国际化，基础设施现代化，社会发展协调化，建成“四城”（商业金融城、科技城、汽车城、钢铁城）雄踞，“三区”（东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区、阳逻经济开发区）崛起，“两通”（交通、流通）发达，在全国经济发展和国际经济活动中，具有不同辐射能级的制造业、贸易、金融、交通信息、科技教育中心，成为经济实力强、文明程度高、城乡一体化的开放型、多功能、现代化的国际性城市。

鄂东、鄂中南、鄂西南、鄂西北四大经济区要按因地制宜、各展其长、优势互补、协调发展的原则，加大开放开发力度，形成各具特色、在全国有一定影响、现代化水平较高的经济区，实现各地区的共同富裕和繁荣。

（1）鄂东经济区

范围包括武汉、黄石、鄂州、孝感市及黄冈、咸宁地区。这一地区要以武汉市为依托，以鄂东沿江黄石、鄂州、黄冈三角地带为主体，以孝感、咸宁为两翼，以区内长江、京广铁路、京九铁路、武黄公路等主要交通干线为纽带，充分发挥区位优势、交通便利、资源丰富、基础较好所形成的整体优势，加强和完善鄂东沿江和京九铁路沿线地带的开发建设，形成以冶金、机械、建材、电力、服装等工业为主体，农业集约化经营水平较高，第三产业比较发达的综合经济走廊。

（2）鄂中南经济区

范围包括荆沙市、荆门市及天门、潜江、仙桃市，这一地区要以荆沙市和荆门市为中心，以区内众多中小城镇为依托，以长江、汉江及高速汉沙公路等主要交通干线为纽带，充分发挥农业资源和磷、盐等非金属矿产资源丰富、腹地广阔、区位条件好、已经具有较好经济基础的综合，进一步扩展建设布局。使本区成为以创汇型农业、轻纺、石油化工、盐化工、磷化工和精细化工为主的新兴产业区。

(3) 鄂西南经济区

范围包括宜昌市、恩施自治州和神农架林区。这一地区要以宜昌市为中心，以三峡工程建设为契机，依托和服务三峡工程，带动区域经济发展，以长江为发展轴，沿长江、清江拓展建设布局，使本区成成为全国最大的电力供应基地，大耗水、大运量的原材料工业基地，农业商品生产基地及全国重要的旅游区之一。

(4) 鄂西北经济区

范围包括襄樊市、十堰市和随州市。这一地区要以襄樊市区及十堰市区为中心，以汉丹线和江汉为纽带，充分发挥汽车工业基础好、鄂北岗地农业开发潜力大、山区林特资源丰富等优势，拓展经济建设布局，形成以汽车工业为主体的工业、农业和旅游业兼备的经济区。