

山东省国民经济和社会发展第九个五年计划及

2010年远景目标纲要

“九五”及后十年是跨世纪的重要时期，是实现国家富强、民族振兴的关键时期。在这个时期，经济体制要实现由传统计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式要实现由粗放经营向集约经营转变，人民生活达到小康并向富裕型迈进，加快由经济大省向经济强省跨越，基本实现社会主义现代化，任务十分光荣而艰巨。全省人民必须增强责任感和紧迫感，努力肩负起时代赋予的历史使命，集中力量把国民经济搞上去，促进社会全面进步。

一、“八五”期间经济和社会发展的回顾

改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，经过全省人民的共同努力，我们在顺利完成“六五”、“七五”计划的基础上，又全面完成和超额完成了“八五”计划确定的主要任务。国民经济和各项社会事业取得了令人瞩目的成就，生产力水平跨上了一个新台阶，人民生活实现了温饱，并向小康迈进，整个经济和社会面貌发生了深刻的历史性变化。

（一）国民经济持续快速发展。1995年国内生产总值达到5002亿元，按可比价格计算，比1990年年均增长16.7%，提前七年实现了第二个翻番。一、二、三次产业增加值分别达到1010亿元、2384亿元和1608亿元，年均分别增长7.2%、20.9%、18.0%。人均国内生产总值达到5760元，年均增长15.7%。工农业综合生产能力显著提高，有效供给持续增长，经济发展的主要指标均完成和超额完成了“八五”计划。从总体上看，经济运行的态势良好，但经济增长的质量和效益不高，财政收入占国内生产总值的比重、工业全员劳动生产率、资金利税率、销售利税率等主要经济效益指标低于全国平均水平，与我省经济总量指标在全国的位次很不相称。

（二）结构调整取得较大进展。第一产业稳定发展，二、三产业快速增长，三次产业的比例由1990年的28.1：42.1：29.8调整为20.2：47.7：32.1。农村经济结构开始向多元化的现代农业结构转变，林、牧、渔业产值占农业总产值的比重由1990年的38.6%提高到50.7%。轻重工业发展基本协调，比例为45：55。在三次产业发展中，农业基础不够稳固，综合开发能力和科技水平还不适应农业发展的需要。主导产业优势不明显，大多数企业达不到规模经济标准，产品技术含量和附加值不高，市场占有率低。

（三）基础产业建设成效显著。“八五”期间，全社会固定资产投资完成 4351.7 亿元，其中，基础产业和基础设施投资 1000 亿元，建成和基本建成大中型项目 46 个。新增主要生产能力有：原煤开采 800 万吨、发电装机 424 万千瓦、钢材 54 万吨、水泥 3200 万吨、化肥 54 万吨、化纤 12 万吨，主要原材料生产能力都有较大幅度的增长。基础设施建设得到加强，铁路通车里程由 2181 公里增加到 2426 公里，公路通车里程由 4 万公里增加到 5.4 万公里，港口吞吐能力由 6430 万吨增加到 11130 万吨，济南、青岛、烟台等机场开通航线 92 条，长途电话电路由 740 0 路增加到 6.5 万路，局用电话交换机容量由 70.6 万门增加到 390 万门。“八五”期间是我省基础产业发展较快的时期，但“瓶颈”制约仍相当突出。铁路运力严重饱和，主要干线、主要枢纽和主要通道技术标准低、设备陈旧落后，技术改造的任务十分繁重；通信能力依然不足，电话普及率低于全国平均水平；电力发展滞后于经济增长，电力弹性系数仅为 0.6，低于“六五”、“七五”期间的水平。

（四）对外开放步伐不断加快。全省现有 8 市 60 个县（市、区）划入沿海经济开放区，约占全省面积和人口的 40%，形成了从沿海到内陆梯次推进、全面开放的总格局。经济发展的外向度明显提高，1995 年进出口总额占国内生产总值的比重达到 26%，比 1990 年提高了 12.7 个百分点，其中出口创汇达到 96.5 亿美元，年均增长 22.5%。出口结构得到优化，工业制成品占出口总值的比重达到 70%，比 1990 年提高了 17 个百分点，但仍低于全国 83% 的平均水平，出口产品以劳动密集型、资源型产品为主，高附加值产品不多。“八五”期间累计批准利用外资项目 2.36 万个，实际利用外资 107.8 亿美元，其中外商直接投资 81.4 亿美元，引进资金、设备和技术促进了产业、产品结构的优化和调整。但部分外商投资项目的规模和档次偏低，一般加工工业项目多，高技术含量、高附加值、高出口创汇项目少。

（五）科技教育与各项社会事业全面发展。“八五”期间累计取得自然科学和社会科学重要成果 1.5 万项，其中 65% 达到国际、国内先进水平。软科学研究成果 30% 左右被采用，为政府部门提供了决策依据。科技进步对经济增长的贡献达到 40%。但科技与经济紧密结合的机制尚示形成，成果转化率较低，大多数产业的整体技术水平仍落后于世界先进水平 20 年左右。教育和其他各项社会事业受到全社会的普遍重视。多层次、多渠道、多形式办学取得较大进展，全省普及九年制义务教育的人口覆盖面达到 75%，城市和部分沿海地区已基本普及。1995 年全省普通高校在校生达到 16 万人，比 1990 年增长 5.5 万人。计划生育工作成绩显著，人口自然增长率由“七五”期间的 13.2‰ 降低到“八五”期间的 4.67‰。发展保持了较快的增长速度。全省上下同心同德，集中力量搞好经济建设，广大干部群众保持了奋发向上、扎实苦干、积极进取的良好精神状态。

二是努力做好结合的文章，制定并实施符合省情的发展战略。省委、省政府始终把中央的路线、方针、政策作为制定我省经济发展战略的根本出发点，注重借鉴国内外经济发展的成功经验，北上南下学习先进省市的新思路、好做法，立足山东实际，继续实

施“科教兴鲁”战略，确立了“一高一低一上”的总任务，“全面开放、重点突破、梯次推进、东西结合、加快发展”的对外开放战略，“内外开拓、纵横突破、纵抓集团、横抓强县”的龙头带动战略，“三、三、二、一”的总体发展战略，促进了经济和各项社会事业的发展。

三是重视强化农业基础，不断探索发展市场农业的路子。坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，把提高农业劳动生产率和增加农民收入作为根本的出发点和立足点，不断加强对农业的引导、支持和保护，按照市场经济的要求，正确处理粮食与经济作物、种植业与林牧渔业、农村一二三次产业的关系，实现三个层次的良性循环。发展优势、高产、高效农业，在科教兴农、专业化生产、一体化经营、社会化服务等方面，走出了发展市场农业的路子，农副产品供给大幅度增长，粮食平均每年增长 27 亿斤，五年上了一个大台阶。

四是努力保持基础工业、基础设施和加工工业协调发展，不断增强经济发展后劲。坚持基础工业、基础设施先行的方针，广开资金渠道，建立和完善了电力、水利、交通、通信、地方铁路等基金制度，初步形成了立项决策、咨询评估、资金物资“三位一体”的重点建设保障体系，调动各方面的积极性，有力地支持了基础设施和重要原材料工业的建设。发挥资源、劳动力、市场三个优势，围绕增加附加值和技术含量，改组、改造、优化发展加工工业，努力扩大精深加工产品比重，提高技术水平和产品档次。

五是坚持把科学技术作为第一生产力，依靠科技教育振兴经济。全面深化科技体制改革，落实“双放”政策，调动了科研单位和科技人员的积极性，在科技兴农、兴工、兴海、兴第三产业等方面，走出了“农科教”、“经科教”相结合的路子。重视教育的基础地位，不断深化教育改革，转换教育机制，优化教育结构，扩大办学规模，实行联合办学、“三教统筹”，多渠道增加对教育的投入，走出了人民教育人民办的路子。

六是坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，为改革开放和经济建设创造良好环境。正确处理改革、发展和稳定的关系，坚持一手抓经济建设，一手抓民主法制；一手抓物质文明，一手抓精神文明。开展多种形式的精神文明创建活动，注重思想政治工作，涌现了一批新时代的先进英雄人物，激发了广大群众进行社会主义现代化建设的积极性。重视政治稳定、社会安定，坚持不懈地打击经济犯罪、贪污腐败、走私和各种刑事犯罪活动，不断巩固和发展安定团结的政治局面，以稳定促发展。

“八五”期间取得的成就和经验，为今后的发展奠定了坚实基础，提供了宝贵的财富。但也应当清醒地看到，我们的工作与党中央、国务院的要求以及与先进省市相比，还有较大差距。主要是：思想还不够解放，机遇意识、市场意识、竞争意识不够强；经济效益偏低，粗放型的经济增长方式没有得到大的改变；农业基础仍比较薄弱，有些加强农业的政策措施没有落到实处；宏观调控力度不够，资金使用不够集中；在精神文明和民主法制建设方面还存在一些不容忽视的问题。要在“九五”及今后的发展中予以高度重视、认真解决。

二、“九五”及后十年我省经济与社会发展的环境和走势

经过十几年的改革开放，我省经济已经进入工业化中期阶段。国际经验表明，发展中国家在进入工业化中期阶段的过程中，借助国际国内的有利条件，抓住机遇，实施正确的发展战略，加快经济增长方式的转变，不失时机地推进产业结构升级，就有可能保持较长时期的高速增长。八十年代以来全省国内生产总值年均增长 12.2%，从经济发展的现状和未来的发展趋势分析，我省有可能在提高效益的基础上，再保持相当长一段时间的快速增长。主要依据是：

（一）社会主义市场经济体制的建立，将为经济的快速增长注入新的活力。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，整个经济运行机制将发生根本性变化，这将有利于经济增长方式的转变，有利于提高生产要素尤其是资金的配置效率；公开、公平、公正市场环境的形成，有利于各种经济成份和多元化的市场主体相互竞争、相互促进、共同发展；企业转换经营机制和现代企业制度的建立，将进一步启动微观经济主体的活力，大大提高企业的经营管理水平和经济效益，增强企业自我约束、自我积累、自我发展的能力；效率优先、兼顾公平的收入分配制度改革，有利于进一步调动劳动者和投资者的积极性；社会保障体系的建立健全，有利于增强经济和社会发展的稳定性；宏观调控体系的确立和完善，将有利于实现计划与市场的有机结合，充分发挥两种手段的优势，增强政府对国民经济运行的调控能力，避免经济大起大落造成的资源浪费，提高经济发展的质量和整体效益。

（二）经济增长方式的转变和产业结构的优化升级，将推动国民经济在较高层次上加快发展。今后一个时期，我省将进入重化工业阶段，经济增长方式将由粗放型向集约型转变，产业发展由以劳动密集型为主，向资金密集型和技术密集型为主转变，结构升级成为转变经济增长方式的重要内容。随着资源配置的市场化和产业政策的导向作用进一步强化，资源和资金将更多地流向基础产业、高附加值产业，集约投入和技术进步将促进技术含量高的机械、电子、汽车以及住宅、耐用消费品等行业形成规模，也将有力地促进能源、水利、交通、通信、重要原材料等基础产业的加速发展。利用国内外先进技术大规模改造现有企业，将大大提高经济增长的质量和效率，对整个经济产生强劲的带动作用。

（三）消费需求和投资需求继续扩大，为经济加速发展提供了广阔的市场空间。“九五”及今后一个时期，消费需求持续扩大，消费层次逐步升级，高档家电、住房、摩托车及汽车等相继成为社会消费热点，有可能出现两到三次新的消费高潮。尤其最随着农民收入的提高，农村消费市场前景广阔。据测算，我省家庭汽车拥有率、电话普及率每提高一个百分点，就会创造 30 万辆汽车、100 万部电话的需求；城镇人均居民居住面积每增加 1 平方米，需新建住宅 2 500 万平方米，消费需求对经济的增长仍将产生巨大的拉动作用。随着产业结构的升级，加强基础产业，培植主导产业，推进技术进步，投资

需求将继续保持旺盛的增长态势。

（四）较高的储蓄率和扩大利用外资，将为经济的快速发展提供较好的资金条件。“八五”期间，我省储蓄率平均为 34%，固定资产投资率为 27.8%，支撑了 16.7% 的增长速度。“九五”期间，我省居民消费结构升级尚处在转型阶段，随着居民收入水平的提高和消费节余的增加，居民投资意识和收入资本化倾向明显增强，储蓄率仍可保持“八五”时期的水平。后十年，随着新的消费热点出现和消费领域的扩大，储蓄总水平有可能降低，但仍可保持在 30% 左右。从国际资金市场看，国际游资相对充裕，通过进一步改善投资环境，可以更好地吸引国外资金。综合考虑资本有机构成、科技进步贡献率和投资效益的提高，今后投入产出率总体上将高于“八五”时期的水平，资金条件可以支撑 10% 以上的经济增长速度。

（五）有利的国际国内形势，将为经济发展提供良好的外部环境。从国际形势看，今后一个时期，谋求和平、稳定和发展仍将是世界形势的主流，西方经济恢复适度增长，亚太地区经济继续保持强劲的发展势头，将带动全球经济回升，有利于我们致力于国内的经济建设，并在更大程度上跻身国际市场；新技术革命的成果将得到广泛的应用，世界产业结构升级和重组的步伐加快，有利于我省发挥后发优势，加快技术进步，促进产业结构优化升级，在某些领域实现跨越式发展；国际经济一体化趋势进一步增强，国际贸易条件日益改善，有利于我省更有效地利用国外资金、资源、市场和技术，扩大经济发展的回旋余地。从国内看，建设有中国特色的社会主义理论深入人心，党的路线、方针、政策得到正确贯彻执行，政治稳定、社会安定，全国经济将继续持续、健康、快速发展；区域经济合作进一步加强，环渤海经济区列为全国重点发展区域，山东地处环渤海地区，与长江三角洲毗邻，背靠广阔的内陆腹地，将在更大程度上受惠于全国经济和两大经济区的发展，促进我省经济的快速增长。

“九五”及后十年，我省国民经济和社会事业的发展，既存在良好的发展机遇，也面临严峻的挑战，主要表现为：

1. 在建立社会主义市场经济体制、整个经济与国际经济接轨的过程中，人们的思想观念、经济运行机制、企业的经营机制和管理方式与发展市场经济的要求不相适应。各种调控手段尚未形成合力，宏观调控有待进一步加强。市场发育程度低，法律、法规不完善，社会保障体系不健全，全面建立社会主义市场经济体制的任务十分艰巨。

2. 随着人口增加和经济发展，水、土地、矿产等资源将呈十分紧张的状况。资源乱采、乱挖、乱占和浪费现象十分严重，生态环境受到破坏，污染加剧。加强环境保护，有效利用资源，实现可持续发展，成为亟待解决的重大课题。

3. 劳动就业压力大与劳动力素质低的矛盾同时并存。农村大量剩余劳动力急需转移，城镇大量富余人员急需安置；劳动者整体素质低，高素质的科技人才、管理人才尤其缺乏，严重制约着经济转轨和经济效益的提高。妥善解决劳动就业，不断提高劳动者素质，

是一个重大的经济和社会问题。

4. 兄弟省市快速发展，对我们提出新的挑战。今后一个时期，国内市场竞争进一步加剧，珠江三角洲地区依托雄厚的物质技术基础和港澳回归的独特优势，将在全面融入国际分工的同时，进一步提高产品的国内市场占有率；长江三角洲依托上海经济、金融、贸易中心的龙头带动作用，将成为全国竞争力最强的地区；辽东半岛和京津地区依托雄厚的工业基础，通过结构调整和技术改造，将重新焕发生机与活力。我们必须增强紧迫感和危机感，以更大的胆识和气魄，加快发展步伐。

5. 保持经济的持续、快速、健康发展，必须长期维护政治稳定、社会安定的大局。国际上少数西方势力对我们分化、西化的既定方针不会改变，遏制我们发展、强大、统一的图谋不会放弃；国内还存在一些不安定因素，政府自身建设、民主法制建设和社会治安，还不适应市场经济发展的要求。创造并保持良好的发展环境，需要做出持久不懈的努力。

三、“九五”及后十年国民经济和社会发展的任务与目标

（一）总任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》与国家《纲要》的精神，从山东实际出发，“九五”期间我省经济和社会发展的总任务是：坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，加快经济运行机制的转变，初步建立起社会主义市场经济体制，加快经济增长方式的转变，培植起素质较高的产业结构体系，加强宏观调控，增强经济发展的稳定性和有序性，走低通胀、高效益、可持续发展的路子，力争经济和社会发展的整体素质和效益跃居全国先进水平，人民生活达到小康水平，为到 2010 年基本实现现代化奠定坚实的基础。

（二）指导思想

实现我省“九五”国民经济和社会发展的总任务，总的指导思想是：坚持邓小平同志建设有中国特色的社会主义的基本理论，坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，解放思想，实事求是，正确处理改革发展与稳定的关系，经济增长速度与提高经济素质和效益的关系，经济发展与社会发展的关系，物质文明建设与精神文明建设的关系，继续发扬自力更生、艰苦创业、勤俭建国的精神，集中力量解决关系全局的重大问题，促进经济与社会全面进步。在工作指导上，要坚持以下原则：

1. 切实把实现“两个转变”贯穿于整个经济工作当中，在经济增长方式上改变重数量轻质量、重速度轻效益、重外延轻内涵的状况。以市场为导向，以效益为中心，加快

产业结构升级步伐，强化技术改造，提高企业经营管理水平和规模效益，促进经济增长由粗放型、速度数量型向集约型、质量效益型转变，全面提高国民经济的整体素质。

2. 坚持发展是硬道理，靠发展争得较快的速度和较高的效益。快是有条件的，要讲效益、讲质量；快是有区别的，各地发展速度可以有所不同；快必须是没有水份的实实在在的速度。努力实现速度和效益的统一、总量增长和结构优化的统一、微观活力和宏观调控的统一。

3. 继续强化农业基础，把农业实现现代化、农民生活实现小康放在整个经济现代化的战略地位。各级党政领导要亲自抓农业，各行各业都要支持农业，充分调动广大农民和各方面的积极性，千方百计增加农业投入，全面振兴农村经济。

4. 坚定不移地深化改革，扩大开放。围绕建立社会主义市场经济体制，把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，配套推进各项改革，增强经济发展的生机和活力。注重提高对外开放的质量和效益，在更高层次上有效地利用国外资源、资金、技术和市场，拓展经济发展的更大空间。

5. 坚持科学技术是第一生产力，继续实施“科教兴鲁”战略，促进科技教育与经济发展的有机结合，增加经济发展的技术含量，全面提高劳动者科学文化水平，切实把经济发展转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

6. 加强和改善宏观调控，围绕总量平衡、结构升级、布局优化，促使各种调控杠杆形成合力，集中力量办大事；改善宏观调控的方式、方法，建立健全法规体系和政策体系，提高宏观调控的科学性、权威性、严肃性。

7. 实施可持续发展战略，加强综合整治力度，广泛开展节约土地、节能、节水、节材和生态与环境保护工作；全面发展各项社会事业，严格控制人口增长，妥善解决劳动就业，提高国民素质和文明程度，实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

8. 促进区域经济协调发展，高度重视解决东西部差距问题。在继续鼓励东部地区加快发展的同时，积极引导东西部地区开展联合与协作，强化对欠发达地区的扶持力度，增加财政转移支付，把重点支持与启动内部活力结合起来，逐步减缓东西部差距扩大的趋势。

9. 始终不渝地坚持“两手抓，两手都要硬”，切实加强精神文明建设，发扬民主，健全法制，依法治省，反腐倡廉，巩固社会安定，丰富人民精神生活，全面提高人们的思想道德水平，实现物质文明与精神文明的共同进步。

（三）经济和社会发展目标

根据“九五”期间的总任务和指导思想，在测算平衡的基础上，“九五”期间我省国民经济和社会发展的主要目标确定为：

1. 经济总量。到 2000 年国内生产总值达到 8000 亿元（1995 年价格，下同），年均增长 10%左右，实现第三个翻番。一、二、三次产业增加值分别达到 1290 亿元、3840 亿元和 2870 亿元，年均增长 5%、10%和 12%；人均国内生产总值达到 8920 元，年均增长 9.2%，接近翻三番；外向型经济在更高层次上实现新的突破，进出口总额达到 280 亿美元，占国内生产总值的比重为 30% 左右，其中出口总额达到 200 亿美元，年均增长 16%，实际利用外资累计达到 200 亿美元，其中吸引外商投资 180 亿美元。

2. 结构调整。三次产业比例由“八五”末的 20.2：47.7：31.2 调整为 16：48：36；劳动力就业结构由 55：27：18 调整为 40：35：25，城镇化水平达到 40%；林、牧、渔业产值占农业总产值的比重达到 60%；基础产业的“瓶颈”制约得到缓解，带动能力强、附加值高的新兴主导产业初具规模；外贸出口中工业制成品的比重达到 80%，其中机电产品比重达到 35%。

3. 技术水平和效益。科技进步对经济增长的贡献率达到 50%，主要产品按国际标准组织生产，产销率达到 98%以上，工业资金利税率平均每年提高一个百分点，流动资金年周转次数提高到 2.5 次，固定资产投资交付使用率达到 75%左右，社会劳动生产率平均每年提高 8%，万元国民生产总值综合能耗平均每年降低 5%以上。

4. 人民生活。城镇居民人均生活费收入达到 8000 元，农民人均纯收入达到 4000 元，扣除物价因素，年均分别增长 7%和 10%；城乡居民的衣、食、住、用、行在数量和质量上有较大提高，城镇居民人均住房面积达到 11 平方米左右，农民人均住房面积稳定在 20 平方米左右，居住条件有明显改善；电话普及率达到 10%；人们的营养状况、健康水平等生活质量指标接近中等发达国家水平，平均期望寿命达到 72 岁。

5. 社会事业。全省提前三年普及九年制义务教育，到 2000 年，城市和部分沿海地区普及高中阶段教育，普通高校和成人教育在校生分别达到 20 万人和 25 万人；人口自然增长率控制在 6 %左右，总人口不突破 9000 万人；广开就业门路，城镇失业率控制在 5%以内；建立起较为完善的社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济等社会保障体系；法制建设有较大进展，社会治安、社会秩序有较大改善，各项社会事业全面发展。

（四）宏观调控目标

1. 经济增长速度。“九五”期间，从国内外市场、资金、资源等各方面的支撑条件综合测算看，经济增长速度为 12%是比较合理的，再高了各方面难以承受。如果低于 10%，会带来城乡居民收入、就业、产销衔接等一系列问题。考虑到转变经济增长方式，提高经济效益，为改革和发展创造宽松的环境，并与国家确定的 8%左右的经济增长速度相衔接，按 10%左右的速度把握宏观调控力度是留有余地的。

2. 物价水平。为保持宏观经济稳定运行，“九五”期间价格总水平的上涨幅度应低于经济增长速度，低于银行利率，低于城乡居民货币收入增长率，低于“七五”、“八五”

期间价格总水平上涨幅度。要切实加强对价格总水平的监测和调控，商品零售物价总指数年均上涨幅度控制在 8%左右。

3. 固定资产投资规模。“九五”期间从资金供给能力看，固定资产投资率应控制在 30%左右，按国内生产总值年均增长 10%左右计算，固定资产投资规模为 1 万亿元，年均增长 15%（包括物价因素）。其中国有单位投资 4800 亿元，集体单位投资 3100 亿元，个体和其他经济成份投资 2100 亿元。投资总额占全国的比重为 7.7%，与“八五”时期的水平持平。要加大技术改造投资力度，技改投资占国有单位固定资产投资的比重由“八五”期间的 28%提高到 33%。

4. 财政金融。要在提高效益，增加地方财政收入的基础上，努力提高财政收入占国内生产总值的比重，缓解财政困难，努力改变“吃饭财政”的状况，到 2000 年，地方财政收入达到 360 亿元，年均增长 15%。严格控制财政支出，优化支出结构，保证财政收支平衡。大力调整信贷结构，增加重点建设资金投入，提高信贷资金使用效益，“九五”期间，各项存款余额和贷款余额年均分别增长 19%和 17%。

（五）2010 年远景目标

在实现“九五”目标的基础上，再经过十年的努力，到 2010 年基本实现现代化，山东的经济和社会面貌将发生深刻的历史性变化：

1. 综合经济实力明显增强，国内生产总值达到 20000 亿元，年均增长 8—9%，成为生产力发达、国际竞争力较强、物质财富充裕的地区。

2. 产业结构实现合理化、现代化。三次产业的比例调整为 10：42：48。农业形成产业化、专业化、市场化的新格局；高附加值、高技术含量的产业成为第二产业的主体；建立起服务高效、功能完善的高层次第三产业体系。

3. 形成开放式、立体化、快捷畅通的交通通信网络。以干线铁路和高速公路为骨架，实现具有中国特色的公路现代化，建成东西六大动脉、南北六大干线、沿海一条环路、济青两大空港的总框架，连接城市、县、乡、村，形成全省“半日生活圈”。青岛、烟台、日照港成为多功能、综合性国际大港，争取开辟对世界重要国家的空中直达航线。全省所有县和乡进入国际直拨和漫游性移动通信网。

4. 社会主义市场经济体制日臻完善。企业产权关系明晰，经营机制灵活，市场主体平等竞争，市场体系发育成熟，社会保障完善，宏观调控灵敏高效，经济和社会事业的发展充满活力。

5. 经济发展与国际经济融为一体，形成发达的出口生产体系，结构合理、管理配套的外商投资企业体系和遍布世界各主要国家的海外企业体系。

6. 科学技术接近国际先进水平。主要产品技术指标达到国际先进水平，主要行业的

技术达到国内领先水平，科技进步对经济增长的贡献达到 60%以上，成为推动经济发展的主要因素。

7. 人口素质明显提高。人口自然增长率控制在 6%，普遍实行优生优育。建立起基础稳固、结构合理、质量较高、多种形式相结合的现代教育体系，基本普及高中阶段教育，大专以上学历人口占总人口的比重达到 3.5%以上。

8. 基本实现城乡一体化、农村城镇化，形成布局合理、大中小配套、功能完善的城镇体系，城镇化水平达到 55%左右。

9. 人民生活达到中等收入国家水平。人均国内生产总值达到 21000 元，食物结构和营养构成科学合理，每户居民有一套舒适的住宅。文化、教育、旅游、娱乐设施完善，卫生保健体系健全，城乡环境美化、净化、绿化，平均期望寿命达到 74 岁。

10. 社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁，民主法制健全，治安秩序良好，社会道德高尚，精神文化生活充实，人民安居乐业。

四、区域布局和经济结构

全面完成“九五”期间我省经济与发展的总任务和 2010 年远景目标，必须继续实施省六次党代会提出的“三、三、二、一”总体发展战略，合理规划地区布局，优化调整经济结构，促进全省经济在较长时期内快速、健康发展。

（一）区域布局

“九五”期间，我省生产力布局，要按照国家建立环渤海经济区、形成京九产业带的总体设想，立足山东实际，充分发挥区域优势，以提高规模效益和产业聚集度为中心，加快劳动力、资金、技术等生产要素在区域空间上的合理流动，不断提高资源配置的整体效益。总的要求是：按照“四、四、三、二”的框架展开布局，构筑起大、中、小城市和乡镇四个层次相互配套的现代化城镇体系，形成以优势明显的重化工业基地和高新技术产业为依托的胶济、新石、德东、京九四条产业聚集带，建设三个各具特色的现代化农业区，加快实施黄河三角洲开发和“海上山东”建设两大跨世纪工程，促进全省经济在高层次上实现合理分工，协调发展。

1. 四个层次的城镇体系

城镇体系建设，要强化大城市的中心作用，完善中等城市的综合功能，扩大小城市和重点建制镇的规模，增强城市的整体聚集效应，促进工业化进程的有效展开。要搞好城市总体规划，突出特色，合理布局，切实保护和节约耕地。到 2000 年，城镇人口占总人口的比重达到 40 %。

青岛、济南两大中心城市，要分别以建成现代化国际性城市和国内先进的省会城市

为目标，适当控制老市区规模，加快卫星城建设和增容步伐，大力发展高技术、高附加值的第二产业，突出产业优势，形成产业特色，努力发展高层次的第三产业，形成以省会城市为中心和以胶东沿海城市为主的两大城市圈。青岛市要充分发挥地理优势和经济优势，实施“大都市、高水平、外向型”战略。加快经济国际化进程，率先与国际经济接轨，着力培植一批以外贸为龙头的大型企业集团和综合商社，建立健全涉外金融、信息、咨询、法律、仲裁等服务体系，更好地发挥在全省外向型经济发展中的龙头和窗口作用。要以技术进步为动力，提高经济运行质量，对产业选择和建设项目，要坚持高水平、高效益；对经济环境和劳动力素质的培育，要坚持高质量、高层次；对资源和生产要素的配置要达到高效率。到2000年城市规模达到230万人。济南市，要充分发挥省会城市的综合优势，加快城市基础设施建设，大力发展高技术产业，培植起一批知名度高的主导产品。发展一批设施完善、手段先进、服务高效的大型综合商场，开展多层次、多形式、现代化的商品和生产要素营销、交易业务。搞活资金融通，带动全省金融业向多元化、国际化发展。利用大专院校、科研机构和技术人才密集的有利条件，强化技术开发和技术服务功能，培育和完善技术市场。利用省会城市的有利条件，强化信息开发和服务功能，积极开发、收集、处理各类信息资源，为全省经济建设服务，更好地发挥全省政治、经济、文化、技术中心的作用，到2000年城市规模达到200万人。

15个市政府、行署所在地城市，要根据本地基础和条件，培植和发展在全省乃至全国具有规模、技术优势的主导产业，突出特色，搞好城市规划和形象设计，强化基础设施建设，全面发展第三产业，完善和提高城市的综合服务功能，增强辐射和带动作用，形成区域经济发展中心。要适当扩大城市容量，逐步达到中等城市规模，有条件的向大城市发展。到2000年，烟台、潍坊、淄博城市人口达到100万人左右，威海、枣庄、济宁、泰安、临沂、东营等城市人口达到50至70万人，其他地级市和地区驻地城市达到30至50万人。

县城和建制镇，是加快城市化进程的关键环节，也是吸纳农村剩余劳动力的主体。要因地制宜，合理规划，量力而行，搞好设施建设，完善城市功能，加快产业和人口聚集，努力扩大规模，尽快形成一批有影响、有特色的明星小城市和城镇。到2000年，30个县级市人口达到15至20万人，一般县城达到5至10万人，重点建制镇达到3至5万人，一般建制镇达到1万人左右。

2.四条产业聚集带

以胶济、新石、德东、京九铁路为轴线的四条产业聚集带，要进一步发挥优势，突出重点，加快产业聚集和升级步伐。

胶济沿线，已经具有了雄厚的物质技术基础，要以科技为先导，以发展外向型经济为动力，重点向产业高级化和现代化发展。加快传统农业向现代农业的转变，大力提高农业劳动生产率和土地产业率，积极发展创汇农业，促进农业集约化、市场化。大力发展高新技术产业，着力培植高附加值、高技术含量的主导产业，以济南重型汽车厂和轿

车零部件等企业为依托，建成重型车、轻型车、轿车和农用车生产基地；以齐鲁石化和青岛大炼油为龙头，形成全国重要的石油化工基地，力争在汽车、石油化工、精密机械、电子计算机、高档家用电器和服装等方面形成优势。对高耗能、高耗水、技术含量低的一般加工工业项目，今后不允许在该地区布点。对基础工业和原材料工业，加快向欠发达地区和资源产地转移。到 2000 年，胶济沿线要初步构筑起高素质的产业结构体系，带动和辐射周边地区发展，并逐步延伸到济邯线。

新石沿线，搞好欧亚大陆桥东方桥头堡建设，港路结合，促进沿线地区的经济发展。要进一步挖掘农业生产潜力，搞好山区、湖区、矿区开发，建设大型粮棉、畜牧、林果、水产基地。加快煤、油、气资源开发，大力发展煤炭、电力、化工、建材等优势产业，着力培植医药、机械、煤化工等主导产业，借助交通便利、煤炭和水资源丰富的条件，建设鲁南煤化工基地；以现有骨干企业为依托，建设济宁医药工业基地和工程机械生产基地；引进国外资金和技术，开发鲁南和泰沂山区建材资源，建成华东地区最大的建材工业基地，形成以重化工业为主的产业聚集带。

德东沿线，争取尽快开工建设德东铁路，搞好骨干公路、港口、电厂和通信网络建设，为布局的全面展开创造条件。要以黄淮海平原开发和黄河三角洲开发为重点，加快资源开发步伐，变资源优势为经济优势。大力发展平原大农业，着力改善生产条件，发展粮、棉、畜产品、水产品的区域化、专业化、规模化生产，提高农产品加工深度，建立起现代化的大农业生产体系。以石油化工、盐化工为龙头，开发油气资源和卤水资源，积极发展石油替代产业，扩大原油加工能力，尽快形成石油开采、化工、纺织和食品为主的产业聚集带。

京九沿线，按照国家沿京九铁路干线形成经济带的总体设想，充分发挥鲁西地区北接首都、南连港澳、贯通东西的区位优势，利用丰富的农产品资源和油气资源，加快区域经济的开发步伐。努力搞好粮、棉、畜产品规模化生产和经营，加快培植农副产品加工龙头企业，大幅度提高农产品商品率、加工增值率。大力培植化工、电力、运输机械、纺织、食品、造纸等支柱产业，促进区域工业化水平的迅速提高。在铁路干线和交通枢纽地区，面向港澳，集中发展以“三来一补”为主的加工贸易区，配套发展仓储业，加快建立农副产品、煤炭、棉纺织品等大宗商品交易市场，尽快形成我省又一条新的产业聚集带。

3.三个现代化农业区

“九五”期间，要有计划、有步骤、有重点地培植现代化农业区，使其率先实现生产专业化、经营规模化、产品商品化，尽快走上高产、优势、高效发展轨道，带动全省农业向现代化迈进。根据全省各地的自然条件、区位优势和经济基础，重点培植胶东沿海、鲁中南山区、鲁西北平原三个各具特色的现代化农业区。胶东沿海现代化农业区，要在增加粮食、油料产量的基础上，围绕发展创汇农业，以国际市场为导向，着力发展水产、果品、蔬菜、花卉等高效农产品，实行专业化生产和区域化种植，建成农产品出口创汇

基地；鲁中南山区现代化农业区，要依托丰富的山区资源，着力发展林木、名优特新果品、蔬菜和畜牧业，以家庭经营为基础，连片开发为重点，规模经营为方向，搞好山区经济立体开发、多层增值，全面提高山区资源利用率和经济效益；鲁西北平原现代化农业区，要充分发挥人均耕地面积大、农业开发潜力广阔的优势，建立一大批家庭农场、家庭牧场，逐步实现粮、棉、油、瓜菜生产规模经营，提高劳动生产率、土地产出率，增加农民收入，形成大型高效粮棉油生产基地和畜牧基地。

4.两大跨世纪工程

“海上山东”建设，要充分发挥我省海洋资源丰富和海洋科技力量雄厚的优势，重点建设渤海沿岸资源综合开发带和黄海沿岸经济技术开发带。渤海沿岸资源开发带，重点发展油气、石化、原盐、盐化工和海水增养殖业；黄海沿岸开发带，重点发展技术密集型的向外型海洋产业，在搞好海水养殖、远洋捕捞、滨海旅游、造船和海洋运输等产业的基础上，积极发展海洋生物工程、精细化工、医药、保健食品等新兴产业，带动全省海洋产业向高层次发展。根据海岛地理位置和资源特点，重点开发五大岛群，形成由岸至岛、由近海到远洋、由浅海到深海多层次立体开发的新格局，把沿海地区建成经济发达的“蓝色”产业聚集带。力争到 2000 年，海洋产业增加值占国民生产总值的比重达到 8%左右。

黄河三角洲开发，要充分发挥油气富集、滩涂广阔、土地丰富的优势，大力发展现代农业、盐化工、石油化工和石油替代产业。要强化农业综合开发力度，搞好北部草场建设和滩涂开发，加快建设适度规模的家庭农场和牧场。要进一步优化产业结构，改变产业单一的状况，大力培植以石油替代产业为重点的主导产业体系，逐步建成全国重要的农牧渔业基地、石油化工基地和轻纺工业基地。认真组织实施联合国开发计划署（UNDP）《支持黄河三角洲持续发展》项目。

（二）经济结构

要把结构优化升级作为转变经济增长方式的关键环节来抓，围绕全面提高经济素质和资源配置的整体效益，以内涵提高为重点，以强化管理为基础，确定转变经济增长方式的主攻方向，对规模经济效益显著的石油化工、机械电子、电力、建材、钢铁等产业，要以大型企业为主，进一步扩大经济规模，提高市场占有率；对产品由大量零部件组成的产业，要促进合理分工协作，形成专业化、大批量的生产体系；对一般原材料和一般加工工业，以现有企业为依托，通过改建扩建，提高技术水平和生产能力，原则上不再新建。总的思路是：在继续强化农业、基础工业、基础设施三大基础，着力发展高层次第三产业的同时，把结构调整的重点放到工业内部结构调整上，高标准改造提高六大传统产业，加快培植四大主导产业和六大主导产品系列，建立四十个大型企业集团，形成技术先进、基础稳固、优势明显、相互协调、运转高效的现代经济结构体系，再造山东经济发展的整体优势。

1. 加快六大传统产业的改造步伐。对化工、冶金、建材、纺织、食品、造纸等传统产业，实行高标准新建与大规模改造相结合，在优化增量投入的同时，把重点放在内涵挖掘潜上。充分发挥高新技术向传统产业的渗透和扩散功能，从投资安排、技术开发、设备更新、产业政策和组织管理等方面，为利用高新技术改造传统产业创造条件。全面推广电子技术、自动化控制技术、节能降耗技术、生物工程技术、先进环保技术等，加快对传统产业的改造。强化技改力度，实施科学的技改策略，切实改变投资分散、平均用力、低水平延伸的格局，突出重点，分类指导，全面提高技术改造的质量档次和规模效益。

2. 加快培植四大主导产业和六大主导产品系列。培植主导产业是实现我省产业升级、提高经济整体素质和竞争能力的决定性因素。石油化工、机械电子、汽车和建筑业，产业优势明显，市场需求量大，关联性和带动能力强，发展前景广阔。“九五”期间，要采取倾斜政策，大力扶持，加快发展步伐，带动相关产业发展。主导产业的形成，关键是培植一批名牌产品和拳头产品。要以高技术含量、高附加值、高市场占有率为目标，以实现规模经济为重点，集约投入，高标准起步，努力培植六大主导产品系列：以乙烯为基础，带动三大合成材料及系列深加工行业的发展，形成石化主导产品系列；以汽车为龙头，带动发动机、汽车零部件及相关行业的发展，形成运输机械主导产品系列；以机电仪一体化设备为先导，带动一般机械、精密机械、电气机械、工程机械等行业的发展，形成机械制造主导产品系列；以计算机为中心，带动集成电路、电子基础元器件、办公自动化设备、电子排版印刷设备以及软件等行业的发展，形成电子信息主导产品系列；以程控交换机为骨干，带动通信电缆、光纤制造、电话机、传真机、卫星接收设备等行业的发展，形成通信设备主导产品系列；以新一代家电产品为重点，加快电视机、洗衣机、电冰箱、空调器、收录机等产品升级换代，形成耐用消费品主导产品系列。

3. 积极推进企业集团化经营。要按照社会化大生产的要求，改组改造现有企业，以名牌产品和优势产品生产企业为龙头，以资产为纽带，打破所有制、地区和行业界限，通过联合、兼并、改组和参股控股等形式，加快组建一批实力雄厚的企业集团。强化集团投资功能、科技开发功能、辐射带动功能，实现集团经营多元化、产品开发系列化、内部分工专业化。“九五”期间，集中财力，捏紧拳头，加大对集团的投入，力争在家用电器、石油化工、工程机械、计算机、机床、汽车、摩托车、钢铁、化纤、医药、橡胶等行业建立一批规模庞大、资本雄厚、技术先进、国内外知名度较高的大型企业集团。到2000年形成销售收入过100亿元的大型企业集团10个，过50亿元的30个，成为开拓国内外市场的生力军。

五、经济和社会发展重点

（一）全面振兴农村经济

“九五”期间，要以扩大农产品供给、提高农业综合效益和大幅度增加农民收入为目标，以深化改革为动力，围绕农业产业化和发展高产、优质、高效农业，在优化农业内部结构、促进生产区域化、变革生产经营方式、推动农村工业化和城镇化、实施科技兴农工程等方面，取得重大突破，在更高层次上实现良性循环。到 2000 年，全省基本实现农业机械化，农业增加值达到 1290 亿元，年均增长 5%，粮食总产量达到 4500 万吨，棉花 70 万吨，花生 350 万吨，肉类 700 万吨，水产品 550 万吨，农产品商品率达到 72%，土地产出率达到每亩 2300 元。

1. 优化农业内部结构。在确保粮棉油稳定增产的前提下，围绕增加农副产品供给和提高附加值，调整农业内部结构。要切实保护耕地，采取严格措施，到 2000 年确保全省耕地面积不少于 1 亿亩，粮棉播种面积不少于 1.18 亿亩和 1000 万亩，进一步提高复种指数，主攻单产，增加总产。除大型重点工矿区外，所有市地都要做到粮食自给自余，全省人均占有粮食达到 500 公斤左右。着力发展畜牧、水产业和多种经营，扩大名、优、特、新产品生产规模，在农业内部形成一批各具特色的主导产品系列：开发无公害蔬菜、速冻蔬菜、脱水蔬菜、保鲜蔬菜、野生稀有蔬菜，形成蔬菜系列产品；努力促进畜牧业生产集约化，逐步实现精养高产，建立节粮型畜禽生产体系，形成种类齐全、品质优良的肉、蛋、奶、皮革系列产品；实行捕捞、养殖相结合，大力发展名优鲜活水产品，形成普通鱼类、名贵海珍品、高值淡水品多层次的系列水产品；培育引进果品良种，开发高附加值产品，改进保鲜、保质、包装、运输技术，形成鲜果、干果、果品原汁及深加工系列产品；适应居民生活美化和保健需要，积极发展花卉、药材生产，培育名贵品种，逐步形成系列。

2. 促进农业生产区域化。发展市场农业，必须优化农业生产布局，实行集约化、专业化生产。根据农业生产的自然条件和现有基础，积极推行农业生产专业化，发展适度规模经济，着手搞好大型农业商品基地建设。粮食，继续加强现有 32 个商品粮基地县和 36 个粮食大县建设，“九五”期间新建 43 个商品粮基地县，形成以鲁西北、鲁西南、鲁中为重点的商品粮基地；棉花，在巩固提高 31 个棉花大县和 34 个优质棉基地县的基础上，新建 10 个商品棉基地县，重点搞好鲁西北、鲁西南棉花基地建设；油料，以胶东和鲁中南地区为重点，稳定和扩大花生播种面积，形成全国重要的生产基地；果品，以山区和丘陵为重点，严禁占用良田，搞好胶东和鲁中南大型苹果基地建设，同时扩大其它名优果品生产规模，逐步形成基地；畜牧，充分利用鲁西北、鲁西南草场广阔和农产品丰富的优势，大力发展食草型、节粮型畜禽生产，建成现代化大型畜禽生产基地；水产，充分利用海岸线长、滩涂广阔的优势和湖区库区资源，建设鱼、虾、蟹、贝、藻、海珍品和淡水品养殖基地；林业，继续搞好山区、平原、沿海、城市四个绿化体系建设，

形成经济林、丰产用材林两大基地，重点抓好山区水土保持林和水源涵养林、平原防风固沙林、沿海沿黄防护林体系建设，扩大植被面积，防止水土流失，提高防风防沙能力，美化绿化环境。要把大型农产品生产基地建设和农业综合开发结合起来，以大型农业综合开发项目为龙头，促进黄河三角洲、黄淮海平原、海洋渔业和扶贫四大开发向深度和广度发展。加快荒山、荒地、荒滩、荒水等后备资源开发利用，切实搞好中低产田改造，不断提高土地产出率，挖掘农业生产的更大潜力。

3. 转变传统农业生产经营方式。要在完善家庭联产承包责任制的基础上，因势利导，实施龙头企业、股份合作、科技和市场四大带动战略，促进分散的小生产经营向规模化、集约化转变，逐步构筑起现代农业生产经营模式。一是围绕大宗农副产品生产流通，以经济实力较强的企业为核心，建立“龙头企业+农户”的经营模式。依靠龙头带动，实行生产、加工、储运、销售一体化经营，架起小生产与大市场对接的桥梁。二是围绕规模经营，兴办以股份制为纽带的经济联合体，建立“股份合作+农户”的联合体模式。把股份制广泛引入开发性农业领域，鼓励以农副产品为原料的工业企业、农副产品流通企业与相关农副产品生产基地联姻，建立产权明晰、约束力强的经营实体。三是围绕加快科技开发和推广，建立“科技实体+农户”的技术进步模式。实行科技服务组织与农户双向自主选择，形成利益联合体，强化科技推广吸引力，引导广大农民走上科技致富道路。四是围绕农业专业化生产，建立“市场流通+农户”的流通模式。在大宗农副产品主产区、传统集散地、交通要道和城镇，建立跨区域、开放式的农产品综合市场、专业批发市场和生产要素市场，市场带基地，基地带农户，走发展市场流通带农业的路子。

4. 进一步实施科技兴农工程。要围绕提高土地产出率和经济效益，利用生态学原理、遗传工程技术和先进耕作栽培技术，以良种繁育为突破口，以生态农业为重点，搞好土地改良、水源涵养，加快科学技术向农业的转化。抓紧实施“种子工程”，农业科研和种子生产、经营部门要密切结合，建立良种培育基地，完善良种引进、加工、销售、推广体系，加快品种更新换代，到2000年粮棉油主要农作物用种全部更换一次。大力发展生态农业，开发和推广立体农业、无公害农业，实行种养加相互促进，探索和优化发展模式，为生态农业开辟新的发展途径。重点发展以粮棉油与瓜果、蔬菜等作物相结合的结构优化模式；以农、林、菌等间作套种为主的混林模式；以立体种植、立体养殖、食物循环利用、复合立体利用为主的经营模式；以鱼、农、畜、禽相结合的动植物共生模式。根据各地自然条件和作物生产特点，突出特色、扩大规模，充分发挥各种类型示范基地的样板效应，由点带面，层层推进，逐步建立起效益较高、良性循环的生态农业体系。到2000年，全省生态农业面积达到3000万亩左右。

5. 加快农村工业化和城镇化进程。随着社会主义市场经济体制的建立，公平竞争环境的逐步形成，乡镇企业的发展面临着新的转折。要在激烈的市场竞争中站稳脚跟，必须大力推进企业技术进步，提高管理水平，加强与国内外大型企业和科研单位的联合与协作，加快由粗放型、数量型向集约型、效益型转变。要把乡镇企业发展和小城镇建设

结合起来，提高经济发展的聚集效应，走布局相对集中、集团化发展的路子。“九五”期间，通过股份制、联营、兼并、拍卖等形式，培植 100 个销售收入过 10 亿元的大型企业集团。乡镇企业实力雄厚的地区，要高起点引进先进技术和管理经验，促进产业、产品结构升级和管理水平的提高，创造条件参与国际经济大循环，实行两头在外、大进大出，建立外向型出口企业群，提高产品在国内国际市场的占有率。乡镇企业基础薄弱的地方，要适应市场环境的变化，从实际出发，选准突破口，从劳动密集型、资源密集型产品起步，在搞好农副产品深加工的同时，努力扩大横向联合，积极利用外资和引进先进技术，创办我种形式的中外合资合作企业，启动内部活力与借助外力相结合，实现超常规、跳跃式发展。在加快发展农村工业的同时，大力发展建筑业和农村第三产业。

（二）继续加强基础设施和能源建设

1. 交通运输。以提高综合运输能力和技术等级为重点，按照建成东西六大动脉、南北六大干线、沿海一条环路、济青两大空港的总框架，搞好新建、改造和提高，集中力量加强重点通道、重点港口、重点枢纽、重点空港的建设，港、航、路、站、城相配套，建成现代化、开放式的交通网络。

铁路。集中力量建设济邯线，力争开工建设德州——东营、新汶——平邑、枣庄——临沂铁路，争取国家建设烟台——大连跨海火车轮渡线和胶州——临沂——新沂铁路，做好京沪高速铁路前期工作。加快旧线改造，建设兰烟、兖石复线工程，改造济南枢纽和兖州站区。到 2000 年铁路营运里程达到 2930 公里，五年新建铁路 500 公里。

公路。在继续增加通车里程的同时，重点提高技术等级，高起点地改造和建设干线公路。“三纵三横一环”的公路网全部建成二级以上公路，通向市地的干线，建成高速公路或汽车专用线。加快为干线公路配套的县、乡公路建设，所有县城通往干线的公路达到二级以上标准，实现乡乡通油路。重点搞好德州——济南、济南——聊城、潍坊——莱阳、青岛——汾水、曲阜——张山子高速公路等十大工程建设，开工建设济南第二黄河大桥等一批大型桥梁工程。到 2000 年，公路通车里程达到 7 万公里，其中高速公路 1600 公里，一级汽车专用线 1700 公里，公路密度由目前的每百平方公里 39 公里提高到 45 公里。

港口。在搞好老港完善配套的基础上，重点建设开放港口的深水泊位、集装箱泊位和多用途泊位。建设青岛前湾港三期、烟台西港池三期、日照东港区三期和煤码头二期工程。新建、扩建威海、龙口、岚山、滨州、东营等一批地方港口。内河航运，重点建设京杭运河山东段，扩建济宁、台儿庄等港口。到 2000 年，万吨级以上深水泊位达到 95 个，港口吞吐能力达到 1.4 亿吨。

民航。扩建青岛、济南机场，建成设备先进、航班密集的国际机场，烟台机场争取建成国家一级机场，严格控制其它机场的改建、扩建。增辟国内外航线，实现我省与国内重要城市、沿海主要开放城市和旅游热点城市直接通航，争取开辟至韩国、日本、

香港、新加坡等国家和地区的直达航线，逐步向世界主要城市延伸。到 2000 年，客运量达到 550 万人。

建立健全综合运输体系，大力发展铁路、公路、水运、管道运输，加快发展航空运输，更新运载工具，改进运载方式，发展集装箱运输，实行陆港、陆空联运，开展直达运输、特快专项运输，形成方便快捷的现代化运输网络。

2. 邮电通信。重点建设长途传输干线和国际通信线路。长途通信，以建设数字光缆传输为主，以数字微波和卫星通信为辅，建成太原——济南、济南——郑州、北沿海光缆山东段，以及济南、青岛至各市地的光缆，建成青岛——韩国海底光缆，争取青岛作为国际出口局。城乡电话网，积极采用新技术，实现数字化、程控化，村村通电话，到 2000 年，全省所有县和大部分乡镇进入国际直拨通信网，移动电话业务覆盖所有县级以上城市和经济发达乡镇，交换机总容量达到 1080 万门，长途电路达到 23 万路。邮政，建设计算机自动管理及调度系统，实现信函自动分捡，建成青岛、威海国际邮件互换局。“九五”期间，全省邮电业务总量年均增长 22%左右。

3. 水利设施。要把解决水资源短缺和消除水患的问题摆到全局性、战略性的位置，统一规划，综合开发，进一步搞好水利基础设施建设，实现客水、地表水、地下水的合理利用。加强黄河、淮河、海河三大流域的骨干河道治理，开工建设黄河入海流路治理一期工程，搞好沂河、沭河、泗河、徒骇河、马颊河、潍河、大汶河等十五条河道的治理，在有条件的地方修建拦河坝和地下水库，增加蓄水能力。“九五”期间完成峡山、岩马等九座大中型水库的除险加固工程，所有骨干河道和大中型水库的防洪能力达到规定标准，基本消除水患。充分利用黄河水资源，沿黄结瓜，利用洼地、滩涂，修建南展等一批大中型平原水库，加快引黄工程的扩建和配套工程建设，搞好东平湖、南四湖水资源开发利用，打通济平干渠，沿小清河向东部送水，连接引黄工程，实现三河（黄河、泗河、汶河）两湖水资源的统一调度和综合利用。实施南水北调是解决山东水资源短缺的重要途径之一，要下决心解决东平湖、南四湖的污染问题，争取国家支持，尽快实施东线工程。到 2000 年，全省新增蓄水能力 60 亿立方米。搞好农村改水、供水工程，解决好偏远、缺水和高氟水地区的人畜吃水问题。实施节水战略，推广旱作农业，积极推行滴灌、喷灌等先进节水技术，使农田灌溉渠系有效利用系数由目前的 0.5 提高到 0.6 以上，到 2000 年，有效灌溉面积达到 7500 万亩，节水灌溉面积 4500 万亩，除涝面积 4000 万亩。积极推行工业节水技术和工艺，节约生活用水，提高水资源利用效率，严格限制发展高耗水产业，到 2000 年工业万元产值耗水量下降到 70 立方米左右，全省共节水 60 亿立方米。依靠开源节流，缓解我省水资源短缺的矛盾。

4. 能源工业。要以电力为中心，煤炭为基础，实行开发、节约、调入统筹规划，保证经济发展对能源的需要。

煤炭工业。实行新井建设和老井挖潜改造相结合，大力发展综合经营，提高经济效益。“九五”期间重点建设济宁、枣腾矿区，续建矿井 21 对，设计能力 2400 万吨；新

开工 17 对，设计能力 1300 万吨；投产 23 对，新增生产能力 2000 万吨，后十年重点开发巨野矿区。到 2000 年原煤产量达到 9000 万吨。尽快打通晋煤入鲁的新通道，提高接运省外煤炭的能力。

石油工业。要加快勘探开发步伐，以老区为依托，积极开发新区、新带、新层，为形成第四个储量增长高峰创造条件。稳定陆地，加大海上开发力度。依靠技术进步，搞好老油田控水稳油，提高采收率，确保原油产量到 2000 年稳定在 3000 万吨。

电力工业。在进一步挖掘生产潜力、安全稳发的基础上，集中力量搞好大型骨干电厂和输变电工程建设，促进发、输、变、配协调发展。“九五”期间扩建青岛电厂、威海二期、龙口三期、十里泉四期、石横二期、邹县三期、胜利二期、菏泽二期、德州华能三期，新建莱城、日照、聊城等电厂。尽快与山西合资建设王曲电厂，实现晋电鲁用。做好山东第一核电站的前期工作。到 2000 年，装机容量达到 1800 万千瓦以上，发电量 1100 亿千瓦时，年均增长 8.3%。输变电工程，重点建设 500 千伏超高压输电线路，形成以 500 千伏为主的网架结构。加快农网和城网改造，使之与电源建设相适应。

（三）改造提高传统产业

化工、冶金、建材、纺织、食品和造纸等传统产业，是我省经济的重要支柱。面对有限的市场空间和日趋激烈的市场竞争，必须坚持高起点新建和内涵挖潜相结合，切实加快技术改造和更新换代步伐，提高技术水平和产品档次。

1. 化学工业。充分利用现有基础，培植骨干企业和拳头产品，努力把我省建成全国重要的化学工业基地。支农化工，加快中小化肥的改造，主攻质量，综合经营，提高效率，重点建设鲁北化工总厂、鲁南化肥厂、鲁西化肥厂及临沂三元复合肥的改扩建工程。到 2000 年，化肥产量达到 230 万吨。农药，立足现有企业，重点搞好产品结构调整，开发生产高效低残留农药新品种，建设张店农药厂、济宁化工实验厂扩建项目。煤化工，重点发展煤气化和煤焦化，提高加工深度，建设济宁煤焦油和枣庄机焦及配套深加工项目，形成鲁南煤化工基地，搞好德州甲醇、聚甲醛扩建工程。医药工业，以新华制药厂、鲁抗集团等骨干企业为核心，组建大型企业集团，重点发展抗生素、解热药、抗癌药、心血管药、海洋药物等系列产品，提高产品质量、档次，增强在国内外市场的竞争能力。精细化工，依托济南、青岛、济宁等现有生产基地，引进、开发先进技术，生产高档次、专用化、系列化的染料、涂料、油田化学品、造纸化学品、粘合剂等新品种，增加产量，开拓市场。盐化工，重点搞好潍坑纯碱厂改扩建工程，建设泰安化工总厂离子膜烧碱和羊口盐场盐化工项目。到 2000 年，纯碱产量达到 190 万吨，烧碱 70 万吨。

2. 冶金工业。实行老厂改造和新建并举，调整结构，突出特色，提高质量。济钢以中板为主，莱钢以型钢为主，青钢以高速线材为主，张钢、烟钢以无缝钢管和焊接钢管为主，形成系列拳头产品。到“九五”末，济钢、莱钢均达到 200 万吨的综合生产能力。有色金属，以铝、铜为主，搞好现有企业技术改造，重点发展深加工产品。充分发挥我

省黄金资源丰富的优势，以国营大型矿山和骨干企业为主体，提高产量和开采效益，同时搞好黄金饰品的系列深加工，增加附加值。到 2000 年，全省钢产量达到 600 万吨，钢材 480 万吨，电解铝 10 万吨，电解铜 1.3 万吨，黄金 35 吨。

3. 建材工业。以节能降耗、提高产品质量和扩大出口创汇为中心，调整产品结构，严格限制低档产品生产，提高规模效益，形成高效节能的生产格局。水泥，要控制总量，增加品种，提高质量，选择一批骨干企业进行技术改造，重点发展高标号水泥、特种水泥，建成泗水大宇水泥厂。加快开发彩色、钢化、吸热等特种玻璃，发展玻璃深加工产品，搞好德州、淄博等大型浮法玻璃项目建设，大力发展高档建筑卫生陶瓷及五金配件、塑料配件、石板石料，开发新型墙体材料、装饰材料和无机非金属材料，重点建设淄博、沾化、栖霞大型高档卫生洁具及配件项目，搞好淄博色釉料厂、枣庄沪鲁石膏板厂等扩建工程，把我省建成全国重要的建材生产和出口基地。到 2000 年，水泥产量达到 7500 万吨，浮法玻璃 1150 万重量箱，新型墙体材料所占比重达到 15%以上。

4. 纺织工业。要按照“压缩纱锭，提高织、染、整，大力发展最终产品”的思路，加快结构调整和技术改造步伐，把优化存量、产业转移、技术改造有机结合起来，提高加工深度。压缩青岛、济南、淄博、烟台等大中城市的棉纺能力，淘汰一批、迁移一批，将棉纺加工中心转移到棉花主产区。大力发展高支纱、精梳纱，开发针织、高支高密织物、轻薄织物，集中力量发展精深加工和最终产品。到 2000 年，全省棉纺织能力由 570 万锭压缩到 420 万锭。积极扩大化纤生产能力，大力开发功能化、差别化纤维、大麻混纺、仿毛仿丝绸等高档服装和装饰面料，重点搞好潍坊粘胶、济南涤纶二期、泰安大麻、烟台芳纶等一批纺织原材料新建、扩建工程。更新改造印染、后整理设备，积极采用先进工艺和技术，扩大多品种染色设备，带动纺、织、染、整向精深加工发展。丝绸，要积极发挥贸工农一体化的优势，巩固原料基地，扩大丝绸生产能力，大力发展丝绸混纺产品和最终产品，提高质量档次，扩大出口创汇。服装要适应穿着高档化、时新化的趋势，抓住设计、加工工艺两个关键环节，培养和引进人才相结合，造就一支高级服装设计师和加工人才队伍，自主开发与引进国内外名牌商标设计相结合，创出山东的名牌产品，创建青岛、潍坊、淄博 3 个服装名城、15 家名牌企业和 15 个名牌商标，使山东服装在国内有较高声誉，在国际市场上占有一定份额，到 2000 年吨纤维创汇达到 7000 美元。

5. 食品工业。要适应人民生活质量提高和生活节奏加快的需要，不断开发新产品，提高产品档次，创出名牌，扩大市场占有率。重点开发四大系列产品：一是以啤酒、优质低度白酒和果酒为主的酒类系列产品。以青岛、济南等重点啤酒厂为骨干，重点发展优质高档啤酒，提高市场占有率。以曲阜、泰安、兰陵、景芝等名牌白酒为中心，实行集团化发展。以烟台、青岛葡萄酒厂为主体，加快引进嫁接和自主开发步伐，争创世界名牌。二是以果菜原汁、矿泉水为主的饮料系列产品。大力开发植物蛋白、混合果酒以及特种饮料，加快青岛崂山、邹平碧云洞、乳山中鲁等重点企业的技术引进和改造，扩

大名牌产品生产。三是融营养与医疗为一体的保健系列产品。积极发展保健食品、速冻食品、美容食品和绿色食品。四是省时、质优、小包装的方便系列食品。以大众为主要消费对象，以发展特产食品和快餐食品为方向，以系列化、方便化开拓市场，改进包装装潢，引进国外资金和技术，大力发展实用、便携及半成品等方便食品。

6. 造纸工业。要大力改善原料结构，突出规模经济，推广精制草浆技术，加快发展木浆、废纸浆。搞好日照 17 万吨木浆项目，加快建设泰安集中制浆示范项目，新建菏泽田菁浆项目。到 2000 年长纤维浆比重达到 60% 以上。纸制品重点发展高质量胶印纸、涂布白板纸、牛皮箱板纸以及中高档生活用纸。引进技术和资金，搞好老企业的嫁接改造，扩大骨干企业的生产能力，加强小企业的兼并、联合，推进集团化经营，提高规模效益。到 2000 年主要企业生产能力达到 5 万吨以上，并扶持 10 个年产 20 万吨以上、在国内外市场有影响的大型纸厂。全面推进环保技术和工艺革新，严格治理污染，对污染严重的小纸厂坚决关停并转，力争到 2000 年全省造纸企业废水排放全部达到国家规定标准。皮革、家具、工艺美术等行业，也要加大技术改造力度，努力提高产品的质量和档次，扩大市场占有率。

（四）大力培植主导产业和主导产品系列

1. 以乙烯为基础的石化主导产品。以扩大乙烯规模为重点，带动合成纤维、塑料、橡胶三大合成材料及深加工产品发展。“九五”期间，以齐鲁 30 万吨乙烯为依托，把生产能力扩大到 45 万吨，扩大济南、东营两个炼油厂的生产能力，力争国家批准，合资建设 1000 万吨炼油厂，后十年争取建设大型乙烯工程，配套建设涤纶、腈纶、锦纶等化学纤维项目，带动纺织工业发展；加快发展农用塑料、工程塑料、日用塑料，为农业、建筑业、轻工业服务；大力发展橡胶工业，充分发挥子午轮胎的主导产品优势，增加高档橡胶制品生产，建设威海橡胶集团 1200 万套子午线轮胎和 5000 吨钢丝帘子布项目，形成青岛、威海两大橡胶加工和出口基地，为汽车、机械等行业配套。

2. 以汽车为龙头的运输机械主导产品。轿车，要引进技术和资金，生产发动机、变速器、制动器、转向机、前驱动桥等零部件总成，建设年产 30 万套轿车零部件基地。重型车，继续完善和发展斯太尔系列整车，对系列车进行更新改造，争取国家批准，引进瑞典沃尔沃技术和资金，联合开发生产在国内外市场上有竞争力的大马力重型汽车，使济汽形成从 13 吨到 40 吨的完整系列产品，规模达到 2 万辆。中型车、轻型车、专用车，以青岛、烟台为发展基地，重点抓好 4 吨、6 吨、8 吨柴油车发展，完善省内配套，搞好与一汽中型车、二汽轻型车合作生产项目，到 2000 年，规模达到 14 万辆。农用车，以文登、荣城、潍坊等生产企业为骨干，组建农用车生产集团，引进资金和技术，合资合作开发多用途农用车系列，产量达到 30 万辆。大力开发集装运输车、水泥散装车、油田专用车、全速冷藏车等专用系列改装车。摩托车，以济南轻骑总厂为主体，调整产品结构，引进先进技术，提高自主开发能力，形成新一代主导产品，规模达到 150 万辆。

船舶，以青岛北海船厂为骨干，组建船舶工业集团，大力发展多功能、多用途轻型货轮和改装船、鲜活产品运输船、游艇、救生艇等系列产品，创造条件开发和生产万吨级货轮。加快提高运输机械工业的国产化水平，统筹规划，加强协作，带动起一大批配套企业，促进相关行业的发展。

3. 以机电仪一体化为先导的机械主导产品。通过技术引进、消化吸收、改造创新，开发机电仪一体化产品，重点发展数控车床、磨床、锻压设备和大型压力机，开发柔性加工单元、加工中心、智能化仪表、机械手和激光机械等高新技术产品。以白马集团为骨干，建设数控系统生产技术开发中心，加快产品开发，建成国内一流的数控机床生产基地。以济南大型锻压设备企业集团为龙头，大力开发数控镗铣床、五面体加工中心及为汽车配套的大型压力机。充分发挥山东工程机械集团优势，以山东推土机总厂、临沂工程机械厂、泰安起重机总厂为骨干，加强与国外大企业的合资合作，引进先进生产技术，开发生产国内市场需求大、水平高的推土机、装载机、起重机、挖掘机四大工程机械系列产品。到 2000 年，推土机产量达到 1500 台，挖掘机 2000 台，装载机 10000 台，汽车起重机 2000 台。

4. 以计算机为中心的电子信息主导产品。要以国家建设“三金”工程为契机，充分利用浪潮微机、华光电子出版系统、烟台电力负荷控制系统的现有基础，跟踪国际先进技术，加快产品研制和开发，形成规模和优势。浪潮计算机，重点发展高档微机、家用计算机、数控数显系统、智能化工业控制系统，加快软件系列开发，发展软件工业化生产，带动硬件销售，开拓国际国内市场。华光电子出版系统和办公自动化设备，重点发展精密高档印刷系统、新闻综合处理系统及多媒体电子出版物，建成全国电子出版系统生产基地。烟台电力负荷系统要向智能化方向发展，拓宽服务领域，扩大生产能力。大力发展集成电路、电子元器件和汽车电子产品，搞好烟台彩管荫罩、烟台导电玻璃和液晶显示器、威海软磁盘扩建等项目，加速电子产品的更新换代，提高产品质量和档次。到 2000 年，微机产量达到 80 万台，板卡 400 万块，软磁盘 2.5 亿片，电子出版系统 2.5 万套，电力负荷控制系统 2000 套。

5. 以程控交换机为骨干的通信设备主导产品。要适应通信现代化和提高电话普及率的需要，重点抓好程控交换机、移动通信、卫星通信等主要产品的开发和生产，带动传真机、电话机及其它终端设备的发展。要积极与国际上实力强、水平高的公司合作，引进先进技术和设备，合资开发生产大容量局用数字程控交换机，开发生产配套产品和设备，加快关键软硬件国产化步伐，重点搞好青岛、潍坊、威海程控交换机项目。传真机重点发展具有优势的感热记录头等关键件，带动整机发展，重点搞好威海北洋集团传真机、电话机扩建工程，进一步开发具有立体传真、文字识别、彩色图文传真等功能的新品种。到 2000 年，程控交换机生产能力达到 500 万线，传真机 30 万部。

6. 以新一代家电产品为重点的耐用消费品。要适应消费结构的变化，以扩大批量、提高档次和质量为重点，加快产品更新换代。电视机，要以海信集团和山东电视机厂为

龙头，通过兼并联合，加强与国外大企业的合资合作，尽快形成规模优势，提高质量，向大屏幕、高清晰度数字电视方向发展；电冰箱，要充分发挥海尔集团的优势和名牌效应，在增加规模效益的基础上，发展空调器、冰箱等制冷系列产品，形成销售收入过百亿元的大型企业集团。洗衣机，利用济南洗衣机厂生产滚筒洗衣机的优势，进一步开发工业洗衣机、大容量洗衣设备、烘干机和其它高附加值产品。积极开发生产高档音像设备、厨房用、清洁用、医疗保健、家用保安等家电系列产品。到 2000 年，彩色电视机产量达到 200 万台，电冰箱 150 万台，洗衣机 150 万台。

（五）积极发展建筑业

建筑业具有广阔的市场前景和较大的就业容量，在经济和社会发展中占有重要的地位。建筑水平的高低，集中体现城市特色、人文景观、居住环境和地区风貌，已经成为衡量经济发达程度的重要标志。要适应经济快速发展和提高居民居住环境的要求，加快建筑业的现代化进程。重点发展城市居民住宅、国家和省重点工程、城镇公用设施。建筑规划设计，要融经济、技术、艺术为一体，在发扬民族风格的基础上，积极吸收先进的设计思想，体现不同的设计风格，加强设计队伍建设，努力培养和引进设计人才，提高设计水平。工程施工和装修，要积极采用新技术、新工艺、新设备、新型建筑材料，建立科学的工程建设管理机制，推行承包商资格认证制度、工程质量监督制度和工程项目监理制度，按合理工期组织施工，保证工程质量达到设计要求和质量标准，力争工程合格率达到 100%。以市场为导向，加强队伍建设，提高技术水平和装备水平，向专业化、机械化、集团化发展，以经济实力强、技术水平高、在国内外市场有影响的建筑企业为龙头，集勘察、设计、施工、装修于一体，形成大型建筑集团，大力开拓国内建筑市场，积极创造条件，承揽更多的大型国外工程，跻身国际市场，走承包、劳务、投资、贸易一体化的路子。加强对建筑市场的管理，按照公平、公正的原则，继续完善招标投标制，强化合同约束，严禁层层转包，形成有利于公平竞争和社会监督的建筑市场秩序。“九五”期间，要把建筑业建设成为富有活力、质量较高的主导产业，建筑业增加值达到 550 亿元，对外工程承包营业额达到 10 亿美元，建筑业增加值和从业人员占国民生产总值和社会就业人员的比重分别提高到 7%和 8%。

（六）加快发展第三产业

要把发展第三产业放在重要的战略位置，围绕扩大规模、优化结构、提高素质、形成特色，搞活人流、物流、资金流、信息流，在继续加强交通运输、邮电通信和科技教育的同时，大力发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的商品流通、金融保险、信息咨询、房地产、旅游、娱乐等行业，建立与整个经济发展相适应的现代第三产业体系。

1. 商品流通。要重点抓好流通基础设施建设，按照大型设施现代化、中型设施专业化、小型设施网络化的原则，在大城市重点建设一批集购物、展销、定货、批发、娱乐、

吃住于一体，具有全国一流水平的大型综合商场或购物中心，在中小城市建设一批各具特色、规模适中的商场，形成功能齐全、大中小配套的商品营销体系。要广泛开展横向经济联合，与名牌产品生产企业联营，拓宽产销一体的批发渠道，通过股份制、联合、协作等形式，加快建立与现代化营销方式相适应的商业、服务业企业组织机构，建立大型商业、服务业集团，形成紧密型企业组群，发展连锁经营，扩大平价销售，提高效益，以总公司为核心，统一牌号、统一布局、统一标准，发挥集团公关和广告宣传规模优势，形成名店招牌、名店信誉、名店特色，创造一流的集团形象，力争到 2000 年，全省 10 家商业企业和 10 家服务企业，跻身全国百强行列。采用现代化的营销手段，建立一批综合性大型批发市场，使山东成为全国重要的商品集散地，加快发展无形市场，推广信息定货和交易，开展直销、代销，逐步实现商品流通现代化、网络化。到 2000 年，成交额过 10 亿的大型批发市场达到 50 个，过百亿的大型批发市场达到 5 个。

2. 金融保险业。以资金融通多渠道、多形式和信用工具现代化为方向，逐步建立以国家银行为主体，地方、集体和外资银行并存的金融体系。加强金融宏观调控，坚持分业管理，搞活现有商业银行，在经营方式上逐步实现自主经营、自负盈亏、业务交叉、合法竞争。建立健全以信用社为基础的农业合作银行和城市合作银行两大体系，强化以存贷方式进行的融资功能，扩大储蓄业务，积极开力住房、工资转存、养老、独生子女教育等储蓄业务。积极引进外资银行和外资金融机构，创造条件，开办中外合资财务公司和合资银行。大力发展各类证券公司、保险公司、信托投资公司等非银行金融机构和大中型企业的财务公司，加强与国内外各大融资中心、融资公司和交易市场的业务联系，强化融资功能，千方百计扩大资金来源，提高资金使用效益。积极发展委托投资、租赁、贴现等多种融资工具和融资形式，加快金融手段现代化建设，扩大商业汇票、信用卡等现代结算工具的使用面，实现电脑化，提高结算效率。拓宽保险事业服务领域，强化保险公司和保险基金的服务功能，建立多层次的保险体系。

3. 房地产业。要继续按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向，实行规范、调控与发展相结合，促进房地产业的健康发展。房地产综合开发要统一规划，以地生财，以地招商，规范土地批租制度，政府管好一级地产市场，放开搞活二级房地产市场，积极吸引外资，搞好成片开发，使房地产综合开发成为基础设施建设资金的重要来源。调整房地产开发结构，适当控制高档别墅、写字楼的建设，把居民住宅作为房地产开发的重点，高档、平价、微利住宅相结合，加快住宅商品化步伐，形成房地产开发、使用、流通、增值的良性循环。

4. 信息咨询业和社会中介服务业。办好政府、企业信息机构和中介服务组织，鼓励发展各种民办信息组织和社会中介服务组织。围绕实施“三金”工程，加强信息基础设施建设，强化信息的搜集、处理和传递功能，形成覆盖全省、沟通国内外、畅通畅达的信息网络，为政府决策和企业生产经营提供及时、准确、高效的信息服务，实现信息咨询业的社会化、商品化。适应市场经济的要求，加快发展科技服务、工程咨询、律师事

务、会计师事务所、审计事务、标准计量、质量检验等社会中介服务组织，尽快形成一批知识密集型行业。

5. 旅游业。坚持开发、保护、管理、运营为一体，采取中外合资合作、股份制等多种形式，广开资金渠道，建立起“吃、住、行、游、购、娱”成龙配套的旅游服务体系。“九五”期间，重点搞好“五区一线”建设，在此基础上，开发新的旅游景区。山水圣人旅游区，要重点整修“三孔”、“三孟”，以泰山为重点，开发泰沂山区旅游资源，恢复以四大名泉为中心的济南泉群，突出古迹、山泉、湖河特色，形成人文景观与自然景观相结合的综合旅游区。海滨旅游区重点建设现代化游乐设施，在青岛新建大型海上游乐园，开发崂山和石老人旅游区，建设烟台金沙滩旅游度假区，逐步将崆峒岛、养马岛、刘公岛、蓬莱和长山岛建成各具特色的滨海风光旅游区。民俗旅游区，以潍坊国际风筝会为龙头开办多样化民俗旅游项目，形成我国北方典型的农家民俗旅游基地。齐文化旅游区，建设齐国古城，开发殉马坑、汉齐王墓，形成以齐国历史、风情为特色的人文景观旅游区。黄河口旅游区，在保护好自然风貌的基础上，重点搞好黄河入海口、国家级自然保护区、大汶流草原等资源的开发建设，形成自然景观旅游区。水浒旅游线，以梁山、阳谷、郟城为重点，以水浒故事、人物为线索，开发和恢复水浒遗迹，建设水浒博物馆，形成特色突出的历史文化旅游线。到2000年，接待国内游客6000万人次，国内旅游收入达到45亿元；海外游客90万人次，旅游创汇达到3亿美元。

（七）全面实施“科教兴鲁”战略

认真贯彻党和国家关于科技教育工作的方针政策，继续实施“科教兴鲁”战略，切实把经济建设转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

1. 科学技术。要围绕加快发展、结构升级、提高效益三大任务，推进国民经济各个领域的科技进步，到2000年，初步建立起适应社会主义市场经济发展要求和科技自身发展规律的科技体制，使经济和社会发展领域的科技研究取得重大进展，在优势产业和重点领域达到国际先进水平。

加强重点领域和关键技术的攻关与开发。围绕市场需求，选择一批关键技术，有针对性地进行科技攻关和开发，重点在十个方面实现突破：一是农业良种繁育、耕作栽培和农产品加工增值技术；二是资源转换增值和系列深加工技术；三是电子信息及产业化技术；四是农业、医药、食品等领域的生物工程技术；五是机电仪一体化设备及新工艺技术；六是新材料、新能源开发技术和资源节约技术；七是海洋开发利用技术；八是综合交通运输施工及管理技术；九是环境治理及防灾抗灾综合技术；十是优生优育、卫生保健技术。

加快高新技术产业化步伐。高标准引进与消化、吸收、创新相结合，加强重点技术的开发研究，在微电子与计算机技术、信息技术、自动化技术、生物工程、海洋开发、新能源、新型复合材料等领域培植生长点。围绕高新技术向生产力转化，抓住中间试验

和工业试验两个关键，着力培植“孵化”、“生长、生产三大基地。以大专院校和科研单位为主体，政府扶持、企业参与，加快试验技术向生产技术的转化，努力把我省骨干院校和重点科研单位办成高新技术“孵化”基地。继续搞好济南、青岛、威海、枣庄、潍坊等十个高新技术开发区建设，用足、用活、用好各项优惠政策，使其成为高新技术产业生长基地。要采取优惠政策，在财力、人力、物力等方面向高新技术产业倾斜，培植一批集科研、开发和生产为一体，具有一定规模的高新技术企业，形成高新技术产品生产基地。

推进科技成果的商品化、市场化、产业化，建立科研单位和生产企业互有需求、双向耦合的新机制，实现科研力量与生产要素的有效组合，形成以科研机构、高等院校和大中型企业为主的研究开发体系，以企业科研机构和县乡科技推广机构为主的技术推广服务体系。重点推广电子信息技术、节能降耗技术、先进制造技术、环保技术等共性技术，强化农业增产增效系列技术的推广应用。培育和完善技术市场，发展技术转让中介机构，加强技术咨询、技术示范、专利管理和信息交流，实行科技计划项目合同制、重点项目招标制、专利技术拍卖制等制度，促进科技成果商品化。加强科学技术普及工作，健全科普组织，壮大科普队伍，加强设施建设，通过多种方式，在人民群众中大力普及科学适应和实用技术，为科技成果推广应用创造良好的社会环境。

加强哲学、社会科学研究和应用，把社会科学与自然科学摆在同等重要的位置，组织广大社会科学工作者面向改革开放和经济发展的实践，开展有针对性的理论研究和应用研究，创造条件吸收社会科学工作者参与经济决策研究。搞好社会科学研究规划，建立健全社会科学成果评估论证体系，提高成果应用率，为经济建设和政府决策提供依据。

2. 教育事业。认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》，深化教育体制改革，优化教育结构，提高教育质量和办学效益，培养和造就一大批现代化建设的人才。

强化基础教育，工作的重点要放在农村，把实施义务教育列入各级政府的任期目标责任制，提高入学率、巩固率、合格率和毕业率。改进和加强教学管理，提高教学质量。提前三年实现 2000 年基本普及九年制义务教育的目标，力争到“九五”末大城市市区和经济较发达的县区基本普及高中阶段教育。调整中等教育结构，继续办好普通高中教育，建设一批重点高中，大力发展多层次、多形式的中等职业教育和职业技术教育，使得不到升学机会的初、高中毕业生普遍接受不同年限的职业技术培训。稳步发展高等教育，以提高教育质量和办学效益为重点，坚持内涵发展为主，改善教学设施和教学条件，多渠道增加投入，扩大办学规模，使我省大专院校尽快达到国家规定的办学标准。集中力量办好几所跻身于“国家队”行列的省属重点大学和一批达到国内国际先进水平的重点学科，努力培养一批学术骨干和学术带头人，大力发展研究生教育，增设一批新的博士点、硕士点，力争有二到三所高校进入国家“211”工程。改革办学体制，改变政府包揽办学的状况，形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制。改革招生和毕业生就业制度，逐步实行非义务教育阶段“上学收费”、“择业自主”的招生、就业

新体制，完善奖学金、贷学金制度。打破条块分割，扩大院校办学自主权，鼓励根据社会需求调整专业和学科结构。成人教育要以扫盲、岗位培训和继续教育为重点，对在职职工实行定期培训和考核，对专业性强的技师和技工，实行持证上岗制度，不断提高劳动者的文化素质、知识水平、技能技艺和管理能力。

在全社会形成尊重知识、尊重人才的良好风尚，创造人尽其才、人才辈出的良好环境。全面落实知识分子政策，切实改善知识分子学习工作条件和生活待遇，引入人才竞争机制，打破论资排辈，放手把大批优秀的科技人员选拔到学术、技术、管理的重要岗位上来，重奖有突出贡献的科技人员，并逐步规范化、制度化。对现有技术和管理人才创造更新知识的良好条件，利用在职培训、脱产学习、出国深造等多种途径，培养一批既掌握现代科学技术知识，又有经济管理经验的复合型人才。面向国内外，舍得花大本钱，吸引有真才实学的科技人员到我省工作，使他们进得来、留得下。要制定科学的职业资格标准和录用标准，实行学历文凭和职业资格两种证书制度，逐步实行公开招聘、平等竞争，放手使用人才，促进人才合理流动。

（八）大力发展各项社会事业

坚持以人的全面发展为中心，从国情、省情出发，在改善物质生活的同时，努力充实和提高精神生活，推动社会进步，积极促进社会公正、文明、健康发展。

1. 人民生活。围绕“衣、食、住、用、行”，改善消费结构，提高生活质量。城乡居民收入逐年增加，农民人均纯收入五年累计增加 2285 元，城镇居民人均生活费收入增加 4047 元，逐步缩小城乡收入差别，恩格尔系数每年降低一个百分点。严格控制零售物价总水平，确保人民收入有实质性的增长。配合住房制度改革，加快住宅商品化步伐。实施安居工程，逐步解决城镇中低收入者和住房困难户居住问题。农村要着力提高住房质量，改善卫生条件。大力发展社会公益事业，提高交通通信的便民程度，建立和完善各种形式的健康保健制度，到 2000 年，人民生活达到小康水平。

2. 文化事业。要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持百花齐放、百家争鸣的方针，充分利用齐鲁文化博大精深的优势，学习借鉴世界优秀文化成果，努力提高文化创作水平和艺术水平，提高作品和剧目质量。大中城市要建设一批技术先进、设备一流、功能齐全的图书馆、博物馆等文化设施，巩固基层文化工作基地，搞好县乡文化站和文化中心建设，丰富农村文化生活。举办形式多样、各具特色的文化节、艺术节，积极参与国际文化交流，宣传山东，提高山东知名度。到 2000 年，全省三分之一的县市区进入全国文化先进县行列，部分市地成为全国先进文化市地。

3. 新闻出版。要全面、准确地宣传党的路线、方针、政策，宣传人民群众中涌现出的模范人物和先进事迹，发挥正确的舆论导向作用，传播科学文化知识，满足人民群众对信息、文化、娱乐等多方面的需要。进一步加强经济宣传，扩大对外宣传，更好地为经济建设和改革开放服务。加强出版、印刷、发行等文化市场管理，严禁黄色、低级、

荒诞、迷信等有害读物的出版发行。

4. 广播电视。要坚持扩大覆盖、提高质量、注重效益、协调发展的原则，充分发挥广播系统的综合效益和整体优势，最大限度地满足全省人民的精神文化生活需要。加速卫星地球站和转播台建设，健全和拓展省有线电视传输网，搞好设备改造，实现电视录制和播出设备数字化，逐步在全省建成技术先进、设施配套、布局合理，空中卫星与地面无线、有线相结合的广播电视网络。重点扶持农村和边远、贫困地区的广播电视网建设，提高覆盖率，到 2000 年，全省广播电视覆盖面达到 92% 以上。

5. 档案事业。要加强各级各类档案馆建设，严格机关事业单位及经济、科技领域和乡镇农村档案管理工作的规章制度。加强档案法制建设，提高依法管理档案事业水平。

6. 医疗卫生。要以提高人民健康水平为中心，突出农村卫生、预防保健和中医药三个战略重点，强化基本卫生服务，形成医疗预防保健、健康保障与卫生监督执法“三位一体”的卫生服务体系，满足广大人民群众不同层次的健康需要。要全面加强医疗设施和医务队伍建设，逐步完善城乡不同层次的医疗卫生防治网络。省级卫生单位要搞好医疗设施建设，配置先进医疗设备，形成医疗、预防、保健、教学、科研相配套，技术力量先进的医疗卫生服务和技术指导中心，市地、县形成面向基层的地区性医疗和技术服务中心，提高社会健康、康复服务技术水平。加强乡镇卫生院和村卫生室的建设，配备人员、设备和技术力量，全面开展初级卫生健康服务，到 2000 年全面实现初级卫生保健目标。坚持以公有制为主，多层次、多渠道、多形式办医的方针，加强卫生监督执法体系建设，严格医疗资格审查，扩大集体、个体办医和合作医疗，走出一条政策投入、财政补助、服务补偿、内涵与外延相结合，以内涵为主的良性发展路子。继续开展创建卫生城市活动，使更多的城市进入国家卫生城行列。

7. 体育。要以群众体育为基础，以竞技体育为重点，按照《全民健身计划》的要求，广泛开展多种形式的群众性体育活动，到 2000 年，参加经常性体育活动人数达到 50% 以上。加强专业体育运动队建设，有条件的高水平运动队，要逐步实现职业化，增强整体实力，到 2000 年，竞技体育水平进入全国先进行列，在国际大赛中对国家的贡献进入前十位。提倡国家、地方、企业、民间多种形式办体育，加强体育设施建设，省会城市设施水平可承办全运会、国际单项比赛，每个市地建成一个多功能体育中心，绝大多数县市区建成“两场一池一房”。加强体育科研体系建设，省建成体育科研中心，每个市地建立一所以应用科学为主的体育研究所，配备先进仪器设备，形成完善的科学研究和科学训练体系，促进体育水平的提高，全面振兴山东体育。

按照《中国妇女发展纲要》的要求，提高妇女的社会地位，充分发挥妇女在经济和社会发展中的作用，增强妇女参与社会活动的的能力，保护妇女儿童的合法权益，推进妇女儿童事业的发展。

（九）全面实施可持续发展战略

实现经济、社会和生态环境的协调发展，是人类生存和发展的必然要求，必须牢固树立可持续发展思想，实施可持续发展战略，切实控制人口、保护土地和环境，既要满足当代人的需求，又不损害子孙后代满足其需求的能力，实现人口、经济、社会、生态与环境的协调发展。

严格控制人口增长，实行优生优育，提高人口素质。“九五”及后十年，我省人口形势依然严峻，必须持之以恒地抓好计划生育工作。要坚持“三结合”方针，即与经济发展相结合，与帮助农民勤劳致富奔小康相结合，与建设文明幸福的家庭相结合，实现人口与经济和社会的协调发展。坚定不移地执行计划生育法规和政策，在采取教育、经济和行政措施的同时，把计划生育工作逐步纳入法制轨道。实行人口控制目标责任制，把人口计划指标落实到每一个基层单位和家庭，严禁计划外生育，切实解决农村、边远山区和流动人口的超生问题，严格控制机构人口增长。

增强全国土意识，切实保护和合理开发利用土地资源。强化地理信息工作，加强对国土资源的基础测绘和监控，提高国土资源利用率。强化节约用地意识，坚持统一规划，严格按计划控制审批建设用地，特别要严格乡镇企业和农民建房用地。严格房地产开发的计划管理和土地批租制度，对建设用地采取总量和建设项目用地双重指标控制，实行“建设用地许可证”制度。全省划定基本粮田保护区 8000 万亩，以法律形式固定下来，任何单位和个人不得侵占。建立土地复垦制度和开发复垦基金，坚持“占一亩补一亩”的原则，有计划地开垦荒地。加强矿山资源的保护和管理，严格征收矿产开采资源费，开征矿山开采修复整治费，恢复植被，重新绿化，不断提高绿色植被覆盖率。

加强环境保护，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。严格执行环境保护法，推行环境保护目标责任制，坚持“谁污染、谁治理”的原则，实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划，同步实施，同步发展。管好用好环境保护资金，省里集中一部分排污费，有计划、有重点地解决突出的环境问题。大气污染治理，要突出抓好城市气化、热电联产和集中供热，到 2000 年，市地以上城市气化率达到 80%，集中供热率达到 35% 左右，县城以上城市争取普遍建设热电工程，热化率达到 20% 以上，所属企业达到 70% 以上。水污染治理，重点搞好两湾（莱州湾和胶州湾）、两湖（南四湖和东平湖）小清河和沂沭泗河的治理，以治污为基础，坚持治污与排洪、灌溉、航运、养殖、旅游相结合的综合治理方针，到 2000 年，小清河上游水质达到五类标准，下游达到三类标准，南四湖湖心区和主航道达到二类标准，其它河道也要抓紧治理现有污染，严禁产生新的污染。在工业集中的城市建立污水处理厂，“九五”期间，新增日污水处理能力 150 万吨。加强城市水源地的保护，确保水质达到饮用水标准。固体废弃物污染，要采取综合利用、变废为宝的资源化政策，逐步推行城市垃圾无害化处理。切实防治乡镇企业对环境的污染，限制城市污染向农村转移。强化环境监测和监督管理，坚持经济建设与防灾减灾一起抓，以监测预防为基础，以提高整体抗灾减灾能力为重点，走防、抗、救相结

合的综合防御道路。加强防灾抗震基础设施建设，强化地震、灾害性天气和虫灾的监测预报和科研工作，提高时效和精度，最大限度地减少自然灾害损失，到 2000 年，建立起较为完善的防灾减灾工作体系和法规体系，使我省位于国家级地震重点监视防御区内的大中城市、大型厂矿企业基本具备抗御 6 级地震的能力。加强对海洋、湖泊、河流生态环境的保护，力争使我省环境质量有明显的改善，基本达到大气净化、水面清化、荒山绿化、环境美化，到 2000 年全省林木覆盖率达到 25%，城市绿色植物覆盖率达到 35%。

六、深化改革，扩大开放

改革开放是经济和社会发展的强大动力，是解放和发展生产力的必由之路。实现我省“九五”期间的战略任务和跨世纪的远景目标，关键要靠深化改革，扩大开放。

（一）全面深化改革，建立完善社会主义市场经济体制

按照国家的总体部署，进一步加大改革的力度，以国有企业改革为重点，整体推进，纵横配套，力争到本世纪末，建立起社会主义市场经济体制的基本框架。

1. 进一步深化企业改革。国有企业改革要坚持公有制经济为主体、多种经济成份共同发展的方针，按照社会主义市场经济的要求，全面准确地把握“产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度的基本特征，把改革同改组、改制、改造和加强管理结合起来，构筑起社会主义市场经济的微观基础。

搞好企业的公司制改造，积极推进企业产权主体多元化。对关系国计民生、社会化程度高的基础设施、能源、重要原材料企业，逐步改造为国家独资公司或国家控股的股份公司；对于主导产业企业，在国家参股的同时，鼓励各种所有制成份积极参股，发展混合型股份制公司；对于国有小企业，采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁制、承包经营和出售等多种形式，加快改革和改组的步伐，使国有企业产权结构由单一化向多元化发展。城镇集体企业和乡镇企业，有条件的依法改组为合伙企业、股份合作制企业和有限责任公司，少数规模大、效益好、竞争力强的企业，可以依法直接改组为股份有限公司。国有企业的公司制改造，要切实做好国有资产的界定和评估，加强管理，防止国有资产流失。

加大存量资产调整力度，对国有企业实施战略性改组。调整国有资产的行业分布结构，使国有资产主要集中在关系经济命脉的铁路、通信、电力、水利、金融、保险等重要产业和公益性事业；在竞争性产业中，国有资产主要集中于部分大型骨干企业，或在部分企业中控股和参股。优化国有资产的规模结构，以市场和产业政策为导向，搞好大的、放活小的，择优扶强，优胜劣汰。通过兼并、联合、股份制等多种形式，壮大一批骨干企业的资产规模，以资产为纽带，联合和聚集一批企业，形成一批实力雄厚的大企业集团。在主要依靠企业提高经济效益、增加偿债能力的同时，按照国家有关规定，采

取有效措施，推动企业的债务重组，将部分国家债权转为资本，补充企业资本金，减轻国有企业的债务负担，力争五年内国有大中型骨干企业的负债率降低到60%左右；对企业办社会部分进行产业化改造，把企业承担的后勤服务职能和社区服务职能，逐步从企业中分离出来，实行社会统一经办、统一管理，使三分之二的企业富余人员得到妥善安置，减轻企业办社会的负担。

围绕强化企业的激励机制、约束机制和自我发展机制，加强和改革企业管理，建立健全科学的分配制度、劳动人事制度和财务管理制度。从制定行之有效的规章制度等基础性工作抓起，大胆吸收借鉴国内外先进经验，积极推广应用现代化管理方法，加快与国际惯例接轨。加强队伍建设，努力培养和造就一支视野开阔、知识层次高的企业家队伍，科研开发能力强、富有创新精神的科技队伍，技能熟练、素质较高的职工队伍。创造企业家脱颖而出的社会环境，让企业家走向市场，让市场选择企业家，形成企业家职业化、专业化和成长市场化的机制，规范经营行为。

2. 发展和完善市场体系。发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，必须培育和发展市场体系，规范市场行为，创造平等的竞争环境，打破地区、部门分割和封锁，形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

商品市场。要扩大交易规模，提高设施档次，增强辐射能力。在大宗农产品主产区，建立农产品批发市场；在交通方便、具有资源优势的地方，建立一批综合性大型生产资料交易中心和物资配送中心；在生产集中的城市建立一批工业品批发市场和专业批发市场。大中城市建立一批工业品批发城，有重点地在中心城市建设期货市场，形成大中小相结合、各种经济形式和经营方式并存、功能完备的商品市场网络。

金融市场。大力发展证券市场、货币市场和外汇交易市场，争取在济南或青岛建立证券交易中心，增设全省性和市地级证券机构，有计划地放开证券市场柜台交易业务，大力培育产权交易市场，积极扩大股票、债券发行规模，提高股票、债券在金融资产中的比重。建立外汇交易中心，加快发展外汇交易市场，规范同业拆借市场，增强融资能力，逐步形成全省统一的金融市场体系。

努力培育和完善劳动力市场，打破对劳动力合理流动的各种限制，逐步形成用人单位和劳动者双向选择的就业机制。发展劳动就业中介机构，承担企业招工、人才交流和职业介绍等任务，形成多层次、多形式的劳动力市场体系，实现劳动力在全社会的合理流动和优化组合。同时大力发展技术和信息市场，发展和规范房地产市场。

推进价格改革，建立主要由市场形成价格的机制。在保持物价总水平相对稳定的前提下，放开竞争性商品和服务的价格，调顺少数由政府定价的商品和服务的价格。加强对市场物价总水平的监控。对生活必需品和服务价格实行提价备案制度和明码标价制度，建立和完善少数关系国计民生的重要商品的储备制度和价格风险基金、调节基金制度，根据市场情况吞吐调剂，稳定价格。改善和加强对市场的管理和监督，制定规范

各类市场主体及其交易行为的法规，建立有权威的市场管理、执法和监督机构，使市场交易公开化、规范化、法制化，确保市场健康、有序地运行。

3. 加强和改善宏观调控。加快建立国家宏观调控指导下的省级宏观调控体系，强化计划、财政、金融三大杠杆的调节作用，促使经济政策、经济杠杆、经济立法协调一致，引导国民经济持续、快速、健康发展。

国民经济计划要向间接调控、指导性计划、政策性计划“三为主”的职能转变，突出宏观性、战略性、导向性，合理确定经济社会发展战略、宏观调控目标和产业政策，规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和安排重点建设，为其它方面的调控确定方向、提供依据；强化财政的宏观调控功能，完善地方税收体系，规范财政收支，加强预算外资金管理，建立健全复式预算，适当增加建设性财政支出比重；强化金融在经济结构调整和宏观调控中的参与能力，建立省级计划与金融机构的协调机制，在重大项目选择、资金投放与回收方面，加强沟通与交流，努力实现金融政策与区域产业政策的有机结合。搞好计划、财政、金融三大经济杠杆协同动作，提高宏观调控的整体效能。

加强对资金投向的调控和引导。根据国家投资调控的总目标，制定区域投资政策，确定优先投资序列和项目的规模水平、技术标准及主要投融资方式，引导社会资金投向。政府直接调控的资金，主要投向基础产业、公益性事业和主导产业领域。每年排出重点基本建设、重大技术改造项目，逐项落实资金来源渠道，明确投资责任，确保财政预算外资金、各类基金、投资方向调节税、土地批租收入、基建和技改贷款、国有资产转让收益以及有价证券集资等各项资金，统一调度、集中投向，逐步做到项目根据资金定，资金跟着项目走。

强化对经济运行的监测预测，适时制定有针对性的调控政策。切实把省级宏观调控的着眼点由调控微观经济主体转向调控市场，及时监测经济形势和宏观环境的变化，完善调控参数体系，建立和完善宏观调控委员会的协调会议制度，针对经济运行中的热点、难点问题，确定调控目标、调控重点和调控力度，使宏观调控政策建立在科学的基础上。

4. 建立健全社会保障体系。加快推进多层次的社会保险体系建设，初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的社会保障制度。城镇养老保险，要进一步扩大覆盖装置面，把各类企业职工和个体劳动者都纳入养老保险范围，逐步提高职工个人交纳基本养老遇的比例，推动企业实行补充养老保险，鼓励发展个人储蓄养老保险，建立起养老待遇与社会平均工资增长相联系的机制；农村养老保险，本着自我保障为主，国家、社区扶持为辅的原则，逐步建立起储蓄积累式的养老保险制度。失业保险，要与就业培训、职业介绍、生产自救相结合，进一步扩大保险范围，建立起全社会统一的失业保险制度，力争到 2000 年全省所有职工都能得到失业保障。医疗保险，本着克服浪费、保证基本医疗的原则，全面推进和形成个人医疗帐户与大病社会统筹相结合的新型医疗保险制度。社会福利和社会救济，要实行政府拨款、企业留利、社会募捐等多种形式相结合，增加社会福利和社会救济基金，大力发展为老

年人、残疾人、优抚对象等服务的社区服务业，制定城镇居民最低生活保障线，重视解决低收入家庭、特困企业职工的生活困难。全社会都要重视和关心残疾人事业，以解决残疾人的温饱为中心，增加残疾人劳动就业和接受康复、教育、医疗保健的人数。建立统一的社会保障管理机构，提高管理水平，形成社会保险基金筹集、运营、增值的良性循环机制。

（二）扩大对外开放程度，提高外向型经济水平

全面实施外向带动战略，充分利用国际国内市场、资源，优化对外经贸结构，实现出口创汇和利用外资由规模数量型向质量效益型转变，由市场过分集中向多元化转变，由低水平对外经贸合作向高层次参与国际分工、全面与国际经济接轨转变。

1. 优化对外开放的地域结构，进一步实施全方位开放战略。按照统一政策、公平环境、全面开放的总要求，在扩大对外开放的领域和规模的同时，加大对内开放的力度，强化与沿黄、环渤海地区的经济联系，着力提高总体开放的层次和深度。东部沿海地区，要以青岛为龙头，充分利用对外开放积累的丰富经验，依托雄厚的物质技术基础，努力办好保税区、经济技术开发区和高新技术开发区，扩大辐射和带动作用，带动区域经济融入国际经济大循环，形成出口创汇、利用外资、海外投资“三外”并举的发展格局。中西部地区，要抓住机遇，充分发挥资源丰富和劳动力成本低的优势，不断优化投资环境，积极吸引外商投资兴办资源开发和劳动密集型项目，建立布局相对集中的区域经济技术开发区和出口贸易加工区，培植起外向型经济的增长点，提高外商投资项目的聚集度和辐射力。力争“九五”期间，真正形成以沿海地区为前沿，干线带动，两翼展开，由东向西纵深拓展的多层次、全方位的开放格局。

2. 优化企业组织结构，建立与国际经济接轨的经济运行机制。按照现代企业制度改革国有经贸企业，组建符合国际惯例的综合商社和大型经贸企业集团，尽快促使由以外贸公司为主的间接贸易向以生产经营企业为主的直接贸易转变。对于达到一定经济规模、具备一定国际经营实力的企业，不论隶属关系和所有制形式，创造条件赋予对外经营权，使更多的企业直接参与国际竞争。按照效益、公开、公正的原则，严格配额招标、拍卖等规范化分配制度，全面提高配额商品的进出口效益。加快建立适应国际市场变化的信息传递机制，使生产经营真正转到以国际市场需求为导向的轨道。建立与国际惯例相一致的外向型经济法规体系，依法从事对外经贸活动，保护外商投资权益和企业对外经营权益，完善涉外中介服务组织，切实加强海关、商检等口岸管理，提高服务水平和服务质量。加大对外宣传力度，扩大对外影响，树立山东对外开放的新形象，为促进山东经济与国际经济接轨创造良好的外部舆论环境。

3. 努力改善投资环境，积极有效地利用外资。进一步改善吸引外资的软硬环境，积极利用外国政府贷款和国际金融组织贷款，重点扩大外商直接投资的规模。发挥资源丰富、劳动力成本低和人文优势，积极争取港、澳、台、新加坡和海外华人的投资；利用

地缘优势，更多地吸引韩国、日本等周边国家的投资；利用市场潜力大、经济技术互补性强的优势，着力吸引欧美等国家的投资。实行以市场技术，吸引外资重点投向基础产业、主导产业、高技术产业，鼓励外商投资兴办服务、旅游、医疗卫生、科技教育和房地产开发项目，在国家政策允许的范围内，在金融、贸易等领域试办外商独资、合资、合作项目。进一步用好国际商业银行贷款，切实提高商贷项目的盈利率和出口创汇率，重点选择投资周期短、经济效益高、还款能力强的竞争性项目，通过国外商业银行贷款和发行债券等形式，到国际资本市场进行融资。鼓励更多有条件的企业和项目，通过招标、拍卖、发行B种股票以及到国外直接上市等形式，转让产权、吸收外资。加强对利用外资的宏观指导和管理，对利用外资项目，理顺审批渠道，严格审批权限，提高外商投资项目的规模和档次，建立和完善偿债基金制度，维护对外形象和信誉。办好现有外商投资企业，促使外商增资改造，上规模、上档次，努力提高外商直接投资的资金到位率、开工投产率、销售利润率和出口创汇率。在吸引外资、办好现有海外企业的同时，适应区域经济一体化的趋势，促进大型企业和企业集团到海外兴办企业，带动省内原材料、设备、劳务和技术出口；实施资源国际化战略，支持企业到国外开发国内紧缺资源；组织科研单位与高新技术企业联合到发达国家兴办技术密集型项目，跟踪国际先进水平，就地消化、吸收先进技术，及时把握国际市场信息，并向省内企业输送。

4. 优化出口产业和产品结构，扩大对外贸易。实行出口导向与进口替代相结合，确保出口创汇的增长高于整个国民经济的增长速度，全面提高出口产品质量档次。一是建立发达的出口生产体系，大力调整出口商品结构，集中力量培植四大出口产品系列：以蔬菜、果品、鲜活水产品、花卉、中药材为主的农产品系列；以食品、服装、玩具、工艺品为主的劳动密集型轻纺产品系列；以水泥、石材、陶瓷、新型墙体材料为主的建材产品系列；以电冰箱、电视机、数控机床、工程机械、摩托车、拖拉机为主的机电产品系列。努力扩大劳务输出，积极发展技术出口，大力发展外向型旅游业，增加非贸易外汇收入。二是提高出口产品质量。从市场开发、产品设计、技术标准、加工制造，到包装装潢、交货日期、技术服务等各个环节，强化质量第一、信誉第一的观点；加快建立健全技术标准体系，参照国际通行的质量认证标准，修订我省出口产品的技术标准，实行出口质量许可证管理；建立健全重要产品、特别是机电产品出口质量检验制度，实行出口许可证管理，提高我省出口产品形象。三是实施市场多元化战略，在继续巩固美、欧、日传统市场的同时，重点开拓俄罗斯、东欧市场，积极发展与南美、非洲国家的贸易，加强对韩国、东南亚国家和地区的出口，进一步开辟澳州和南太平洋市场，打开中东石油输出国市场，努力发展与香港、台湾的转口贸易，逐步形成出口产品多渠道、市场多元化的新格局。

扩大进口规模，优化进口结构。按照有利于促进产业升级、加快企业技术进步、缓解资源紧缺矛盾、增强出口创汇能力的原则，重点抓好三个关键环节：一是切实搞好先进技术、关键设备、零部件及软技术进口，使其与推动技术进步、培植新兴产业、嫁接改造老企业结合起来。二是组织好紧缺能源、原材料进口，逐步克服资源对经济增长的

约束。三是以增加进口促进出口，进一步放宽出口创汇企业的进口限制，继续搞好来料加工，逐步实现大进大出。

七、社会主义精神文明和民主法制建设

加强社会主义市场经济条件下的精神文明建设，是实现“九五”计划和2010年远景目标的重要保证。要把培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民思想道德素质和科学文化素质作为精神文明建设的根本任务。围绕弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神，坚持不懈地用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全体党员、干部和群众，坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育，发扬勤俭建国、勤俭持家、勤俭办一切事业的精神，坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，以科学理论武装人，以正确舆论引导人，以高尚精神塑造人，以优秀作品鼓舞人。在农村，要以奔小康，树立社会主义信念、民主法制和道德风尚为主要内容，广泛进行社会主义思想教育；在企业，要突出社会主义市场经济知识和职业道德、敬业精神教育，大力提倡主人翁精神；在学校，重点开展中国近代史、国情和爱国主义、集体主义教育，引导青少年树立正确的理想和人生观、价值观；要针对经济和社会发展的新情况、新问题，进行深入细致、有说服力的思想政治工作，教育广大干部实事求是，廉洁勤政，扎实工作，反对弄虚作假、虚报浮夸。教育全体人民自觉抵制拜金主义、享乐主义、个人主义和各种腐朽思想的侵蚀，反对封建迷信，破除陈规陋习，打击歪风斜气，在全社会形成文明健康、奋发向上的精神风貌。

发扬社会主义民主，健全社会主义法制。加快推进社会主义民主政治建设，建立健全领导干部、专家学者、人民群众相结合的决策机制，各级政府要自觉接受人大及其常委会的监督检查和中国人民政协的民主监督，不断加强根本政治制度和基本政治制度建设，把中国人民政协的政治协商纳入决策程序，促进决策的民主化、科学化。进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会各个领域中的权威和作用，坚持依法治省，依法行政。适应社会主义市场经济新体制的要求，建立健全经济和社会的法律法规体系，制定实施地方性法规，广泛开展普法教育，增强法制观念，运用法律手段管理经济和社会事业，运用法律武器保障人民正当的民主权利。要维护法律的尊严和权威，加强执法队伍建设，改善执法条件和手段，建立健全法律服务机构，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究，保障改革开放和经济建设的顺利进行。

强化社会治安综合治理。各级政府要切实负起保一方平安的责任，把社会稳定摆在重要地位来抓，建立健全社会治安综合防范网络，依法打击危害人民生命财产和破坏现代化建设的各种刑事犯罪活动，严肃查处大案要案，依法严惩腐败分子和经济犯罪分子，继续开展反走私、除六害和扫黄“打非”斗争。依法治警，严肃执法，加强队伍建设和设施建设，充实治安力量。各级政府要把社会治安综合治理作为一项重要的经常性工作

来抓，对群众反映强烈的犯罪活动和社会丑恶现象，开展集中打击和专项斗争。坚持专门机关和群众工作相结合，齐抓共管，把社会治安综合治理的措施落实到基层，为经济建设和人民安居乐业创造良好的社会环境。

中国人民解放军、武装警察部队和广大发兵是保障改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的重要力量。各级政府和全省人民要提高国防意识和国家安全观念，大力支持军队革命化、现代化、正规化建设，积极帮助驻军解决实际困难，努力为部队输送合格兵源，做好转业干部和复员退伍军人安置工作，进一步加强民兵和预备役部分建设。深入开展拥军拥属活动，搞好军民共建工作，密切军政、军民关系，促进军政、军民团结。

八、经济和社会发展的主要政策措施

“九五”期间，我省经济将逐步走上社会主义市场经济轨道，适应制度变革和创新的需要，政府对国民经济和社会发展的管理，要逐步转向以制定政策和政策导向为主要内容的管理方式，在农业及城镇化、产业结构、生产力布局和社会发展等方面建立起与社会主义市场经济相适应的政策体系。

（一）农业及城镇化政策

多渠道增加农业投入，建立起国家投资为导向，集体和农民投入为主体，信贷投入为支柱，利用外资为补充的农业投入新机制。“九五”期间，农业投入占国有单位基本建设的比重提高到5%左右。各级财政预算内农业基本建设投资和支援农村生产性支出要逐年增加，并高于同级财政经常性支出的增长。银行新增贷款规模中农贷的比重要达到10%以上。鼓励农业利用外资，积极探索扩大发行农业债券和股票的路子。完善水利筹资政策，提高征收标准，收足用好水利建设基金。建立农业发展基金制度，尽快出台非农业用地征收农业基本建设附加费的政策，水产资源增殖费、森林资源有偿使用、农林特产税、育林基金、乡镇企业税收增加部分等都要纳入农业基金。增加农村集体和个人对农业的投入，稳定农村集体经济组织用于农业发展的公积金；依法征收用好“三提五统”资金，完善“两工”制度，增加农民的资金、物资和劳务投入；办好农村合作基金会，集中农村社会的闲散税金用于农业生产。进一步强化资金管理，优化资金投向，提高使用效益，在各级政府的统一协调下，各方面对农业的投入要捆在一起使用，严格按项目管理，确保能集中力量每年都办成几件大事。国家和省建设基金、政策性投资和贷款主要用于跨区域的大型河道治理、骨干水利工程、农业综合开发、重点粮棉油基地、省级龙头企业建设。市地县的农业投入也要突出重点，加强管理。

建立健全农业保护和扶持政策。对粮、棉、油等关系国计民生的农副产品生产、收购、供应，要增强政府调控能力。落实省市两级粮食风险基金，根据需要逐年增加，到2000年达到8至10亿元。完善省市两级重要农副产品储备制度，对重要商品储备资金

由政策性银行提供贷款，财政予以贴息，承担储备费用，到 2000 年，全省储备粮食达到 200 万吨，其中省级储备达到 40 万吨。储备的重点商品实行政策性经营和商业性经营分离，确保储备量稳定在合理水平，旺储淡销，平抑物价，增强市场调控能力，避免农产品大的价格波动。实行重要农产品收购最低保护价、农业生产资料最高限价及中准价，维护农民利益。在种植业、养殖业生产开发领域，广泛推行保险制度，减少自然灾害和意外事故对农民收入的影响。加快支农工业的发展，在资金上给予倾斜，在税收上给予优惠。进一步清理、规范农村提留和收费标准，切实减轻农民负担。

继续稳定并逐步完善家庭联产承包责任制，完善统分结合的双层经营体制，明确耕地所有权，稳定承包权，搞活使用权，耕地承包期可再延长 30 年不变，水面、园林也要适当延长承包期，投资大、周期长、见效慢的“四荒”承包期可延长到 50 年，并允许继承。加快土地流转制度改革，建立和完善土地使用权有偿转让、转包、入股、租赁制度，鼓励进城务工经商和从事农村非农产业的农民，转让承包耕地，实现土地使用权的合理流动。

改革城乡分离的户籍管理制度。在适当控制大城市人口增长的前提下，放开部分中小城市、放活县城以下城镇的劳动力流动，逐步赋予农民自由择业、自由迁居的权力，变划分城镇户口、农村户口的二元户籍制度为统一的居民身份证一元户籍制度。对进城农民实行集资入户、带资入户的办法，多方筹集城镇建设资金。创造条件使进城农民与现有城镇居民享有同等待遇，加快农村人口向城镇转移的步伐。

强化小城镇发展政策。小城镇建设要坚持统一规划、合理布局、综合开发、配套建设，在搞好现有重点城镇改造、改建、提高的基础上，依托区域经济中心，有计划地在沿海、沿交通干线、重要商品集散地、旅游开发区和新兴工矿区等建设一批新型城镇。加强小城镇建设的组织与管理，小城镇建设总体规划、镇区规划要按规定程序审批，小城镇建设用地和非农产业小区用地，要由政府统一规划、统一征地、统一管理、统一组织开发，严格限制占用良田。城镇建设要从实际出发，以集体经济组织和农民个人投资为主，政府搞好基础设施建设，推行以地养城，走农民建城、兴城的路子。

（二）产业政策

强化产业政策的权威性、严肃性和导向性，制定明确的鼓励、限制、禁止发展的产业目录和产品目录，对不同行业实行区别对待，扶优限劣，支持农业、水利、交通通信、能源、原材料等基础性行业，主导产业和高新技术产业，以及科技、教育、医疗卫生等公益性事业的发展；限制低水平延伸、重复生产的一般加工工业发展；严禁达不到合理经济规模、高耗能、高耗水、高污染项目的建设。进一步划清各级政府的投资事权，明确各类投资主体的责任，对于关系国计民生的重大基础工业项目和跨地区的重大基础设施建设，要搞好论证，积极向国家推荐申报，努力争取国家投资；对于关系全省经济发展大局的基础设施、基础工业项目，主要由省安排政策性投资，并吸引市地县按一定比

例投资建设；市地和县的基础性项目，主要由所在地政府筹措资金进行建设。

基础设施发展政策。要走以基础设施养基础设施的路子，征足用好地方铁路建设基金，五年累计 10 亿元，重点支持地方铁路、中央与地方合资铁路建设。建立完善公路建设基金，实行路港统筹，以路养港，加强养路费和道路、桥梁收费的征管工作，统一政策，统一标准，统一分配比例，五年集中 100 亿元，用于骨干公路、大型桥梁和重点港口建设。继续征好用好邮电基金，努力拓展通信服务领域，增强自我积累、自我发展的能力，创造条件，尽快建立地方电信公司。全面推行基础设施建设股份制，完善省与中央、市地、县的合资、合作建设制度，多方筹集资金，加大基础设施投入。在国家控股和拥有控股权的前提下，扩大基础设施利用外资的规模，采用中外合资、发行境外上市股票、BOT 等多种方式，广泛吸引外商参与基础设施建设。

基础工业发展政策。按照增强经济发展的支撑能力和提高经济效益的原则，收拢拳头保重点，有选择地支持基础工业加快发展。对于投资强度大、周期长、资金占用多的基础原材料项目，要积极列入国家计划，争取国家投资。对于市场前景好、投资回报率高、急待发展的短缺原材料项目，争取与国家合资建设。研究制定新的煤炭、电力筹资政策，建立煤炭发展基金；继续完善电力基金制度，提高征收比例，扩大征收范围，大力发展多种形式的电力股份制企业，积极吸引外资，在外汇平衡上优先安排电厂建设。加快电力建设的技术进步和技术改造步伐，新建电厂原则上都要采用高参数、高效率、大容量机组，淘汰或改造中低压小机组。

主导产业发展支持政策。围绕优化培植六大主导产品系列，加快制定重要产品的经济规模、装备水平和技术标准，对于达到经济规模和技术标准的主导产业项目，实行倾斜投资。建立省主导产业发展专项资金，财政要增加政策性投资，商业银行要优先安排贷款，经审定批准，可免交固定资产投资方向调节税。支持主导产业项目利用股票、债券等形式进行直接融资，支持外商投资兴办主导产业项目。在进一步搞好国产化的同时，放宽主导产业和新兴产业的技术和设备引进政策。

（三）区域经济协调发展政策

在鼓励发达地区发挥技术、资金优势加快发展的同时，运用再分配手段，引导资金流向，提高欠发达地区的发展能力。制定配套政策，对发达地区的一些劳动密集型产业、一般原材料工业和资源约束型加工工业，采取技术转让、设备转移、兼并联合、设立子公司、分厂等多种形式，逐步向欠发达地区转移。优先保证欠发达地区的骨干公路、省地方铁路、重点通信工程和大型水利设施的投资。对于大中型资源开发项目和地方主导产业项目，除省里给予一定扶持外，要积极争取列入国家计划，更多地利用国家开发银行的投资。对于一些效益好的竞争性项目，省里要积极向商业银行推荐，各级商业银行要积极予以安排。外国政府贷款、国际金融组织贷款，要更多地用于改善投资环境，积极吸引外商直接投资。适当扩大财政对欠发达地区的转移支付数额，继续实行省财政补

贴和扶贫政策，“八五”期间扶持贫困地区发展的各项优惠政策延续到2000年，“九五”期间要根据财力情况适当增加，同时积极争取国家扶贫基金，集中用于山区、滩区、湖区、库区扶贫开发项目，并通过以工代赈等形式，加快水、电、路等中小型基础设施建设，到本世纪末争取现有的贫困人口全部脱贫。对欠发达地区的资源特别是大宗农产品调出，要根据市场价格给予适当补贴。逐步增加对欠发达地区的教育和科技补贴。创造条件，建立欠发达地区发展基金和黄河三角洲开发基金。

大力开展横向经济联合，省直部门和经济强县对欠发达地区的对口支援，要规范化、制度化，不脱贫不脱钩。省里每年要排出一批项目，由省和发达地区联合建设，支持欠发达地区发展，同时要积极鼓励东部地区与欠发达地区组建跨地区企业集团。加强大专院校、科研机构与欠发达地区之间的科技开发合作和人才培养合作，鼓励更多的人才到欠发达地区工作。

（四）资源节约政策

坚定不移地执行开发与节约并重的方针，把资源节约和综合利用置于经济发展的重要地位，切实改变高投入、低产出，高消耗、低效益的状况，力争使资源利用效率提高到一个新水平。

完善能源节约政策，制定先进合理的节能降耗标准，实行间接节能与直接节能相结合，继续支持发展低耗能的劳动密集型产业和服务业，努力扩大高附加值、高技术含量的知识密集型产业比重，以结构优化带动能耗降低；强化冶金、化工、能源、建材等重点行业的节能工作，促进企业加大节能技改投入，推广节能新技术，提高设备节能效率；大力推行热电联产、集中供热、城市气化、煤炭洗选、小化肥改造、锅炉窑炉改造、输变电线路改造，确保节能率每年提高5%以上。

健全节水、节材政策，对高耗水、高耗材行业，实行设备加速折旧，支持企业采用新设备、新技术、新工艺降低消耗；强化企业资源节约意识，挖掘内部潜力，鼓励企业搞好废料、废渣、废气的综合利用，推行清洁生产；支持资源节约技术的研究和推广应用，大力开发替代材料、新型材料；制定奖罚措施，对用水大户、耗材大户，进行重点监测，鼓励节约，制裁浪费。

加强资源节约立法建设，强化执法监督，保护不可替代和不可再生资源。加强地质勘探工作，坚持先勘、后开发，严禁乱采乱挖，提高资源使用率，延长资源开采寿命。对水源开采、矿山开采、煤炭开采等企业，实行统一的资格认证制度，对达不到技术标准、资源开采浪费严重的企业，工商部门不予注册，土地管理部门不予征地，金融部门不予贷款。加强对集体、个体私营企业的管理，严禁无证开采，对侵占、破坏资源的依法给予制裁。

（五）个体、私营经济发展政策

建立健全支持政策。支持个体私营经济跨行业、跨地区经营，促进个体私营经济扩大规模、提高档次，鼓励个体私营企业发展各种形式的横向联合，参与承包、租赁、兼并、购买国有和集体企业，参股入股投资兴办股份制企业。按照效益优先的原则，支持个体私营企业与国有、集体企业在资本市场平等融资。商业银行要尽快开办抵押贷款业务，为经营水平高、效益好、还款能力强的个体私营企业提供信贷资金。工商管理部门，要进一步征好、管好、用好工商管理费，在搞好设施建设的同时，创造条件，建立个体私营企业贷款担保基金。放宽个体私营企业发展外向型经济的限制，赋予实力强、素质高的企业自营进出口权，支持个体私营企业与外商兴办三资企业，允许有条件的个体私营企业发展边境贸易和海外投资。

完善保护政策。对个体私营经济采取先发展、后规范、多服务、少干预的办法，在企业登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面，实行与国有企业同等的政策；规范税费征管，增强税费透明度，除国家明文规定的税费外，严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派；加强对个体私营企业财产权的法律保护，确保个体私营企业财产不受侵犯。

加强对个体私营经济的引导，强化对个体私营企业管理知识和法律知识的培训，规范经营行为，使其树立遵纪守法、信誉第一、诚实致富、自觉纳税的经营思想和经营观念。切实搞好对“窗口”行业的管理，逐步变流动摊贩为固定店铺，实行持证上岗制度，定期征集消费者意见，奖励合法经营、优质服务，惩罚欺行霸市、假冒伪劣。

（六）社会发展政策

多渠道增加教育投入，建立起财政拨款、征收教育税费、收取非义务教育阶段学生学杂费、校办产业收入、社会捐资、集资和设立教育基金等多元化教育投入机制，并通过立法，保护教育经费的稳定增加，省财政预算内教育经费支出占财政总支出的比例要逐年提高。落实《山东省实施〈中国教育改革和发展纲要〉的意见》的各项政策，对城镇就业职工按其工资总额的一定比例征收义务教育费，尽快建立教育发展基金，专款专用。基础教育主要由政府出资办学为主，积极鼓励社会企事业单位和个人捐资办学。各级财政拨出专项补助经费用于扶持贫困地区实现九年制义务教育。高等教育形成中央、省或中心城市政府办学、企业和社会各界联合办学的新格局。在遵守国家法律的前提下，鼓励国外机构或个人投资办学。职业教育和成人教育依靠行业、企业和社会各界兴办。

进一步放活科研机构 and 科技人员。调整完善科技组织结构，放开一般科研机构的研究开发经营活动，对有条件的科研机构实行企业化管理，鼓励发展民办科研机构。积极推进科研机构、大专院校与大中型企业联姻，积极创造条件，开展多种形式的国际科技合作。通过股份制、合作制等形式，建立一批研究、开发、生产、销售紧密结合的研究

机构和经济实体。多渠道、多层次增加科技投入，对于重大基础性研究、关键技术和重大实验性项目，要加强与国家的联合，列入国家计划，争取国家投资。各级政府都要增加对科技的投入，各级财政年度科技投入的增长要高于财政收入的增长，每年在基建基金中安排一定数量的资金，用于中试基地和重点实验室建设。银行要继续扩大对科技贷款的规模，政策性银行要从贷款总额中提取 5%以上用于高新技术重大项目，企业也要增加对科技的投入，提足新产品开发基金。科技开发研究经费占国民生产总值的比重逐年提高，到 2000 年达到 1.5%以上。积极创造条件，建立科技开发风险基金，促进高新技术成果的产业化、市场化。对科技成果转化特别是农牧业良种繁育推广，财政要给予专项扶持，继续执行对国家级高新技术产品增值税返还的政策。

完善收入分配政策。坚持按劳分配为主、多种形式并存，体现效率优先、兼顾公平的原则，在允许和支持一部分人、一部分地区，通过诚实劳动和合法经营先富起来的同时，防止两极分化。把市场竞争机制引入分配领域，保护和鼓励居民收入间的合理差距。企业工资总额的增长要低于效益的增长，职工平均工资的增长要低于劳动生产率的增长，在企业内部要按照劳动能力和贡献大小拉开收入差距，打破平均主义，实现多劳多得。保护合法收入，对于个人直接投资、入股分红、股票收益、债息和利息收入以及企业家经营收入，在法律上给予保护。调节过高收入，取缔非法收入，严格个人收入所得税的征管，提倡先富帮后富，最终实现共同富裕。

全面实现我省“九五”及今后一个时期经济和社会发展的战略目标，对于山东以崭新的面貌跨入二十一世纪，具有十分重大的意义。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指引下，继续认真贯彻落实党的十四届五中全会精神，团结一致，艰苦奋斗，锐意进取，扎实工作，为胜利完成“九五”计划确定的各项任务和 2010 年远景目标而努力奋斗！