

福建省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景纲要

1996年4月10日福建省第八届人民代表大会第四次会议批准

序言

1996—2010年这跨世纪的15年，是我省国民经济与社会发展承前启后、继往开来的重要时期。认真总结经验，科学制定《福建省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景纲要》（以下简称《纲要》），作为组织和动员全省人民推进改革开放和现代化建设的行动纲领，对迈向21世纪的福建具有极其重要的意义和指导作用。

党的十一届三中全会以来，我省人民在省委、省政府的领导下，认真贯彻执行党中央、国务院的各项方针、政策，充分利用中央赋予的“特殊政策、灵活措施”，以经济建设为中心，不断推进改革开放，国民经济与社会发展取得辉煌成就。

过去的17年，我省作为全国综合改革试验区，先后对农村经济体制、国有企业经营机制、商品流通体制、计划、财税、金融体制、物价和社会保障制度等进行多层次、多方面的改革，经济体制和经济运行机制发生了重大变化。经济17年的改革，建立了以家庭联产承包责任制为主、统分结合的农村双层经营体制；国有企业面向市场参与竞争的能力有所增强，部分国有企业积极探索建立现代企业制度迈出了步伐；形成了以公有制为主体，多种经济成分共同发展的格局；确立了以市场为主决定产品价格的机制，消费品市场繁荣活跃，生产要素市场显露端倪；形成了以按劳分配为主、多种分配方式并存的分配格局；各级政府简政放权、转变职能，基本形成了政府间接管理和调节经济生活的宏观管理体制框架。经济体制改革极大地调动了各方面的积极性，成为推动我省17年来国民经济与各项社会事业快速发展的主要动力。

过去的17年，我省率先实行对外开放政策，始终坚持大中小项目一起上，港澳侨台外都欢迎的利用外资方针，不断扩大外贸进出口和利用外资的规模，对外经济贸易合作与经济技术交流取得了显著成绩。经过17年的对外开放，我省已形成了厦门经济特区，福州沿海开放城市及福州（马尾）经济技术开发区，38个县（市、区）沿海经济开放区，杏林、海沧、集美、马尾台商投资区，福清融侨、东山经济技术开发区，福州马尾、厦门象屿保税区等多层次、全方位的开放格局。外贸出口与利用外资成为带动我省国民经济快速增长的重要因素。

过去的 17 年，我省始终坚持以经济建设为中心，坚持物质文明建设和精神文明建设一起抓，国民经济与各项社会事业蓬勃发展。全省经济总量迅速增加，国内生产总值年均增长 13.7%，经济总量在 1987 年提前实现第一个翻番之后，又在 1992 年提前 8 年实现第二个翻番；加强了交通、能源、邮电通信、水利等一大批基础设施和基础工业骨干项目建设，基础设施条件有了较大改善，国民经济发展后劲进一步增强；科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业蓬勃发展，城乡人民生活得到了明显改善。

“八五”时期，是十一届三中全会以来我省经济发展速度最快、经济运行最平稳、经济建设成就最大、人民生活改善最显著的时期，标志着我省社会主义现代化建设步入了蓬勃发展的新阶段。5 年间，全省国内生产总值年均增长 19.3%，经济总量和人均水平分别跃居全国第 11 位和第 8 位；工农业生产稳定发展，产品供给能力有较大提高，农业和工业增加值年平均增长分别为 10.1% 和 30.2%；重点建设成就显著，经济发展后劲明显增强。累计完成全社会固定资产投资 1918 亿元，新增发电装机容量 300 万千瓦，铁路辅轨 142 公里，二级以上公路 2147 公里，沿海港口货物吞吐能力 1560 万吨；城乡电话交换机容量 310 万门；外贸出口与利用外资迅速发展，对外开放领域进一步扩大。累计外贸出口和利用外资分别达 306 亿美元和 131 亿美元；各项社会事业全面发展，绝大多数城乡居民生活水平开始向小康目标迈进，农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入，扣除物价因素实际分别递增 8.5% 和 7.5%。“八五”时期经济和社会发展所取得的显著成就，为我省全面组织实施“九五”计划奠定了良好基础。

应该看到，过去 17 年，我省国民经济与社会发展过程中也存在着一些不可忽略的问题。突出表现在：经济增长的总体质量和效益不高，追求经济增长的速度、注重外延式扩大再生产的现象还比较普遍；农业基础脆弱，抵御自然灾害能力低，粮食稳定增长的难度增大；工业企业规模小，支柱产业尚未形成，企业技术改造投资增长缓慢，国有企业建立现代企业制度的改革进展不理想，相当部分国有企业生产经营仍比较困难；能源、交通等基础设施瓶颈制约状况还很突出，水利设施比较落后；社会事业发展相对滞后，尤其是卫生、环保，社会保障成为社会发展中的突出薄弱环节；地区经济发展差距有所拉大，一些群众生活还比较困难，还有 50 多万人尚未解决温饱问题，实现奔小康的任务十分艰巨；一些地方社会治安状况不好，精神文明建设、反腐倡廉等方面面临不少亟待解决的问题。对这些问题，我们要充分利用各种有利条件，发挥全省人民的积极性和创造力，在“九五”时期的改革开放与经济发展中逐步加以解决。

今后 15 年，我省发展的机遇和挑战并存，希望和困难同在，面临着一个总体上比较有利的环境。

从国际看，和平与发展仍是当今时代的主题，世界科技革命日新月异，产业结构调整步伐加快，国际经济合作和交往更加密切，亚太地区经济发展将日益活跃。但是，随着国际经济区域化、集团化趋势的进一步发展，国际贸易保护主义将进一步加剧，国际资本流动的选择性将进一步增强，对我省扩大对外经济贸易和利用外资将带来新的考

验。

从国内看，我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会进步的良好态势将长期保持，社会主义市场经济体制逐步建立健全，对外开放将向纵深发展，香港、澳门即将回归祖国。福建是著名侨乡，邻近港澳，面对台湾，在利用境外资金、开展对外经贸合作和科技文化交流上有着地缘、人缘等诸多方面的独特优势。党的十四大把闽东南地区确立为全国加快开放开发的重点地区之一，十四届五中全会又把闽东南地区列为东南沿海经济区的重要组成部分。这些因素为福建经济发展创造了良好的环境和条件。与此同时，随着我国开放范围的进一步扩大，国内市场的竞争将更加激烈，我省将日益受到全国兄弟省市的严峻挑战。

从省内看，我省目前正处于加速工业化、从低收入走向中等收入的发展阶段。处于这一特殊经济发展阶段最突出的特征，是有可能实现经济的持续、快速增长和国民经济整体素质的飞跃。战后世界上发展较为成功的资本主义国家和地区的实践表明，这一时期可以持续 20 年左右。如果我们在今后的发展中善于把握各种发展机遇，充分发挥社会主义市场经济体制的作用，国民经济的快速增长可能持续更长的时期。但也应看到，在前 17 年经济快速增长、基数已明显增大的基础上，今后 15 年我省国民经济要在以着力提高整体素质 and 经济效益为中心任务的前提下，再实现持续快速发展，任务十分艰巨。

世纪之交的福建，必须努力增创新优势，实现国民经济与社会发展更上一层楼。一是着眼和平统一，拓展闽台合作优势；二是重视侨务工作，发挥华侨众多优势；三是加大外引内联，拓展闽东南区位优势；四是更加解放思想，用足特殊政策优势；五是利用超前效应，再造经济体制优势；六是立足省情实际，开拓山海资源优势；七是大力调整结构，培育支柱产业优势；八是高起点多投入，力塑投资环境优势；九是重人才兴教育，增创科技进步优势。

《纲要》是我省在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。按照发展社会主义市场经济和我省现代化建设的要求，《纲要》力求体现市场在资源配置中的基础性作用，突出宏观性、战略性和政策性，指标总体上是预测性、指导性的；主要提出经济社会发展的奋斗目标和指导方针，明确改革开放、经济建设和社会发展的主要任务和对策措施。《纲要》重点放在“九五”计划，同时着眼于下世纪前 10 年的发展，提出轮廓性的远景目标。

一、“九五”时期国民经济和社会发展的总体构想

(1) 指导思想

坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，进一步解放思想，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理

改革、发展、稳定三者的关系，积极推进经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，实施科教兴省战略，努力实现国民经济持续、快速、健康发展，经济与社会协调发展，沿海地区与内地山区联动发展，提高外向型经济的整体素质和总量水平，为把我省建成经济繁荣、社会稳定、生活殷实、文明开放的省份而努力奋斗。

(2) 指导方针

在党的基本路线和基本方针的指引下，遵循党的十四届五中全会和省第六次党代会的《建议》精神，今后一段时期我省国民经济和社会发展必须贯彻以下重要方针

第一、抓住机遇，促进国民经济持续、快速、健康发展。努力做到速度和效益相统一，微观活力和宏观调控相统一，总量增长和结构优化相统一。

第二，深化改革，加快建立社会主义市场经济体制。深化改革应以经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变为重点，注重与国际市场接轨。加快建立现代企业制度，大力培育市场体系，充分发挥市场机制的作用，推进我省经济的市场化进程。健全和改善省级经济调节体系，主要运用经济政策和经济手段，发挥计划、财税、金融等综合经济部门在全省经济调节中的作用，努力实现市场机制与政府调节的有机结合。

第三、扩大开放，提高外向型经济的总体素质。在独立自主、自力更生的基础上，进一步发挥港澳侨台等优势，全面提升对外开放的层次，努力开拓国际市场，争取更多地利用境外的资金、资源、技术和人才，发展全方位、多层次的对外贸易和经济技术合作，从而更快地赶上世界科技和经济的发展。

第四、提高效益，大力推进经济增长方式从粗放型向集约型转变。通过深化经济体制改革，形成有利于节约、降耗、增效的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。必须向改革开放要效益，向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。

第五、科教兴省，把经济建设和社会发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。认真贯彻“科学技术是第一生产力”的指导思想，促进科技、教育与经济紧密结合，增强科技实力及其向现实生产力转化的能力。科教兴省战略的基础是教育，必须确立教育的全局性、先导性基础地位，优先发展教育，提高国民素质。

第六、加强农业，把农业放在发展国民经济的首位。处理好农业与其他产业的关系，保证粮食等主要农产品稳定增长，保证农民收入有较快增长。在制订计划和部署经济工作时，首先要把农业和支农产业安排好。加强农村基层组织建设，各级党政主要领导要亲自抓农业，充分调动广大农民、农业科技工作者和农村干部的积极性，各行各业都要为发展农业做出贡献，全面振兴农村经济。

第七、强化基础，着力发展支柱产业、重点产业和基础设施。以路、电、港、水为重点，强化交通、能源、通信、水利等基础设施和基础工业建设，使之逐步与国民经济发展相适应。强化支柱产业和重点产业的培育与振兴，促进产业结构调整 and 转换升级，建立高效合理的产业体系。集中资金，加强重点建设，保证必要的在建项目尽快投产。

第八、合理布局，促进区域经济协调发展。树立全省“一盘棋”的思想，处理好沿海与内地山区发展的关系，努力推动地区间的优势互补、合理交换和横向经济联合。进一步贯彻邓小平关系逐步实现共同富裕的战略思想，提倡先富带动和帮助后富。加快闽东南地区的开放开发，同时大力支持内地山区、革命老区、贫困地区、少数民族地区的脱贫致富和经济发展，逐步缩小区域之间的发展差距，促进区域经济的协调发展和共同进步。

第九、着眼未来，贯彻可持续发展战略。认真实施《中国二十一世纪议程》，处理好人口、土地、环境和经济建设的关系，努力提高人口素质，严格控制人口增长，重视土地资源的管理利用和开发，加强环境保护，实现经济、社会和环境的可持续发展。

第十、协调发展，实现物质文明建设和精神文明建设共同进步。坚持“两手抓、两手都要硬”。进一步加强思想道德建设、教育科学文化建设、民主法制建设和廉政建设。进一步解决好社会分配不公问题，合理调节收入分配。善于运用市场经济手段，多渠道筹集资金，加快各项社会事业发展步伐。

(3) 主要目标

“九五”时期我省国民经济和社会发展总的奋斗目标是：全面完成现代化建设的第二步战略部署，到 1996 年实现国内生产总值比 1980 年翻三番，2000 年人均国内生产总值比 1980 年翻三番；人民生活在 1997 年基本达到小康水平的基础上，2000 年全面实现小康目标；初步建立社会主义市场经济体制，初步建立与国际惯例相衔接的对外经济体制；初步形成集约型经济增长方式；初步形成健全的社会发展体系。到 2000 年国民经济综合实力进入全国前列，基本实现社会与经济在总体上协调发展。具体目标如下：

——总量目标。国内生产总值“九五”年均增长 11%以上，1996 年实现比 1980 年翻三番，按 1995 年价格计算，到 2000 年达 3700 亿元；人均国内生产总值 2000 年达 10800 元，实现比 1980 年翻三番。

——结构目标。国民经济三次产业结构 2000 年调整为 15：47：38（按当年价格计算）。

——财政目标。财政收入 2000 年达到 310 亿元，“九五”年均增长 11%以上。

——外向目标。外贸进出口总额 2000 年达 300 亿美元，其中出口总额 180 亿美元，“九五”年均增长 14%，进口总值 120 亿美元；实际利用外资“九五”累计 150 亿美元，其中争取外商直接投资 135 亿美元，国外贷款 15 亿美元。

——投资目标。“九五”期间固定资产投资率控制在30%左右。全社会固定资产投资五年累计5600亿元，年均增长17%。

——效益目标。全社会劳动生产率年均增长8%，国内生产总值综合能耗年均下降3%以上，工业资金利税率保持在12%以上。

——控价目标。社会商品零售价格年均上涨幅度力争控制在8%以内。

——科教目标。2000年科技进步对经济增长的贡献率达50%，全省提前普及九年制义务教育，高等学校在校生达9.5万人。

——生活目标。2000年城镇居民人均生活费收入达到7800元，农民人均纯收入达3800元，实际年均增长4~5%。

——人口控制目标。“九五”期间人口自然增长率控制在11.9%以内，2000年全省总人口控制在3470万人以内。

(4) 主要任务

“九五”期间我省国民经济和社会发展的主要任务是：

——切实加强第一产业，建立农业综合开发、乡镇企业发展和小城镇建设“三位一体”的农村发展体系。依靠科教兴农，重视和加强农业科技开发与技术推广，提高农业劳动生产率和农村经济的规模效益，全面推动农村经济发展和农村产业化、现代化进程。

——调整和提高第二产业，着力培育和发展支柱产业、重点产业和高新技术产业，推动全省工业上水平、上规模、上效益。通过有效实施产业政策，建立一批骨干工业企业和企业集团，促进工业结构升级和产业组织的优化，不断增强我省工业在国内外市场的竞争力和市场占有率。

——重视发展第三产业，进一步提高第三产业在国民经济中的地位和比重。加快发展商贸流通、金融保险、旅游、城市公用事业等重点产业，优先发展信息、咨询服务等新兴产业，大力发展为生产和居民生活服务的各类服务业，建立结构比较合理、具有一定规模和较高服务水平的第三产业体系。

——加强和改善省级经济调节，努力稳定市场物价。“九五”时期，要继续把抑制通货膨胀作为政府经济调节的首要任务，合理确定经济增长速度，实行适度从紧的财政、金融政策，合理控制固定资产投资和消费基金规模。切实抓好粮食生产和“菜篮子”工程建设，努力增加市场有效供给。深化流通体制改革，加强市场物价管理及监督检查，把过高的通货膨胀和物价上涨幅度降下来，实现物价上涨幅度低于经济增长速度的目标。

——加强基础设施建设，加快建设比较便捷的综合交通通信体系和比较可靠的能源保障体系。加快全省铁路、公路、机场和港口、水运等综合运输体系及现代化通信体系

的规划和建设，抓紧煤炭、电力重点项目建设，研究和开发新能源，改善能源布局 and 结构，努力节约能源，加强水利设施的建设，使全省交通、能源、通信和水利设施总体上适应国民经济和社会发展的需要。

——大力开发利用海洋资源，建设海洋经济大省。以发展港口经济为主导，以开发利用近海资源为重点，加快港口建设，发展海运事业，大力发展海水养殖与远洋捕捞，高起点地开发海洋产品加工业，积极发展海洋旅游业、滨海采矿业和盐业化工等产业，使海洋经济开发利用成为带动全省国民经济发展新的增长点。

——实施科教兴省战略，振兴科技事业，建设教育强省。把科技和教育摆在经济社会发展的优先位置，加强科技攻关，加速科技进步，加快科技成果向现实生产力转化，提高全民的科技意识和文化素质；全面普及九年制义务教育，积极发展职业教育和各类成人教育，重视办好高等教育，优化教育结构，加快教育体制改革，积极培养造就一批高层次跨世纪人才，使我省科技教育发展逐步迈进全国先进行列。

——引导地区经济健康发展，形成若干各具特色的区域经济，基本实现全省经济布局合理化。积极参与全国分工，在东南沿海经济区中发挥重大作用，并推进以闽东南和台湾为中心，连接我省广大内地山区以及赣南、浙南、粤北等周边地区的海峡经济协作区建设。

——继续拓展外向型经济，扩大对外开放的范围和力度。继续加强与港澳侨台外等方面的联系与合作，尤其是要发挥我省华侨众多的独特优势，进一步扩大利用侨资；进一步拓展对台经贸合作与交流，推动两岸关系健康发展，促进祖国和平统一。

——加快社会全面进步，实现经济与社会的协调发展。加大社会事业投入，在经济发展的同时推动社会进步，保持社会稳定，促进社会公正、安全、文明、健康发展。

——加快建立社会主义市场经济体制，实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。加快培育和发展市场体系，加强和改善省级经济调节体系，充分发挥计划和市场两种手段在经济社会发展中的积极作用。

(5) 小康生活

实现人民生活达到小康水平，是我省第二步发展战略的重要任务。“九五”期间，要在不断增强总体经济实力的基础上，进一步提高人民生活水平和生活质量。到 1997 年，全省人均国内生产总值按 1995 年价格计算达 7500 元，人民生活基本达到小康水平；到 2000 年，全省人均国内生产总值达 10800 元，人民生活全面达到小康水平，基本实现城乡居民享有比较殷实的家庭收入、比较宽敞的居住条件、比较良好的卫生保健、比较便捷的交通运输、比较完善的教育设施、比较丰富的文化娱乐、比较健全的社会保障、比较整洁安全的社区环境。全省实现小康，关键在农村，重点是小康村建设。必须认真贯彻落实省委、省政府《关于加快实施农村奔小康计划的意见》，抓住重点，广泛开发创

建小康村活动；大力发展农村经济，增强农村经济整体实力；继续深化农村改革，培育农村经济新的增长点；加速农村剩余劳动力转移，广辟农民增收渠道，切实减轻农民负担；加快农村城镇化进程，为农民生产生活提供良好的环境条件；实施科教兴农战略，努力提高广大农民素质；加大扶贫攻坚力度，提高好农村精神文明建设，促进奔小康的协调全面发展；切实加强对农村奔小康工作的领导，因地制宜，分类指导，努力实现全省奔小康目标。

(6) 财政收支

“九五”期间财政工作的主要任务：一是完善财政体制改革。科学界定县市、乡镇之间财权、事权，完善乡镇财政体制，初步建立适应社会主义市场经济体制和财政运行机制，逐步提高财政收入占国内生产总值比重和省级财力占全省财力的比重，以增强省级经济调节能力。二是深化税制改革，对部分沿海发达市县试行分税制财政体制，建立健全地方税收体系，坚持依法治税，形成灵活的税收调节制度。加强税收征管现代化建设，建立和完善申报、代理、稽查“三位一体”的税收征管新格局，由纳税人通过社会中介机构代办纳税，并辅以严格的税务稽核制度。三是完善国有资产管理体制，对国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制。四是加大地方财源力度，继续坚持“抓两头、带中间”的方针，扶贫帮富，促平扭赤，推动县乡财政经济稳步增长。建立转移支付制度，调整地区间财力配置，逐步缩小贫富悬殊。五是在提高经济效益的前提下，保持财政收入的适度增长。坚持量入为出、收支平衡的原则，支出安排上要统筹兼顾，确保重点，在保证政府公共支出合理需要的前提下，妥善安排其他各类预算支出，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。六是厉行节约，反对浪费，加强预算外资金管理，加强和改善财税征管，依法理财，以法治财，打击偷税、抗税、骗税，努力保持财政收入的增长与国民经济和各项社会发展需要相适应。“九五”期间财政工作的主要目标是：财政收入按当年价格计算年均增长 11%以上，2000 年全省财政收入达到 310 亿元，其中地方级收入达到 198 亿元。财政支出本着量力而行，收支平衡的原则安排，2000 年财政支出达到 246 亿元，年均增长 8.4%。坚持财政收支平衡的原则，逐步缩小赤字县的赤字额，“九五”期末基本消除县级财政赤字。

(7) 固定资产投资与资金平衡

从保持合理的投资规模出发，“九五”固定资产投资率按 30%来把握。考虑价格因素。五年全社会固定资产投资总规模为 5600 亿元，年均增长 17%。其中，国有单位投资 4000 亿元，年均增长 19%。在国有单位投资中，基本建设投资 1900 亿元，年均增长 20%。

经过“九五”期间的建设，到 2000 年我省经济和社会发展将树立起十大“形象工程”。具体是：初步建成农业五大防御体系，增强防灾抗灾能力；建成福州长乐、厦门高崎 2 个国际机场，适应对台直接通航和国际交往的需要；建成横南、漳泉肖、梅坎 3 条铁路，

增加进出省和连接湄洲湾、泉州港口的铁路通道；建成福厦漳高速公路，构筑一条贯通闽贡南地区的沿海大通道；建成一批沿海港口深水的泊位，进一步提高港口的总体吞吐能力；完成全省程控长话交换机扩容和城乡程控电话交换机扩容建设，继续保持邮电通信走在全国前列；建成水口水电站、龙海后石电厂、厦门嵩屿电厂和华能福州电厂等一批骨干电站，进一步提高全省电力供应能力；扩建福建炼油厂，为建立石化等五大支柱产业奠定基础；初步建成省属高校“211工程”、科技十大工程等一批社会事业设施，实现社会与经济的协调发展；建成主要城市污水和垃圾无害化处理等一批环境污染整治工程，树立我省加强环境保护的新形象。

我省“九五”基本建设特别是重点大中型项目建设资金筹措任务繁重，必须适应社会主义市场经济发展的新形势，深化投融资体制改革，加大筹融资力度，努力实现资金平衡。

——进一步完善、壮大省级各种专项建设基金，落实项目资本金，争取重点大中型项目更多地列入国家建设计划，更多地取得中央投资。

——拓展财政投融资体系，增加财政对重点建设的投入，组建预算外资金管理机构，引导预算外资金投向重点建设。组建省级投资担保公司，为省重点项目申请国内外贷款提供担保。

——扩大间接融资，增加金融机构对重点建设的投资。发挥商业银行融资渠道作用，组建城乡合作银行，壮大信托机构和规模，充分发挥非银行金融机构为重点建设融资的作用。

——扩大债券融资。努力扩大省重点建设债券发行规模，对部分社会效益好的重点项目发行债券给予适当贴息。积极创造条件发行外币债券。

——培育投资主体，扩大股份筹资。重构规范化的省级投资主体，对具备条件的新建重点大中型项目要组建有限责任公司或股份有限公司，组织多种投资主体联合参股投资。

——利用国有资产筹资。集中部分国有土地出让金用于重点建设，盘活国有资产存量，对已建成投产的项目可实行抵押贷款，对竞争性行业的国有企业，可出让部分产权或整体转让；选择一些投资大、回收期长的基础设施项目，出让一些经营收益权，并将所筹措资金用于重点建设。

——扩大利用外资途径。在继续鼓励外商直接投资和积极利用国外贷款的同时，扩大国际证券、国际租赁等金融业务，有计划地引进台、侨、外资银行或合作金融机构，积极发展闽台金融合作。发挥我省境外上市公司和财务公司的优势，加大的国际金融市场筹融资的力度，组建福建投资基金，选择若干具备条件的企业到境外上市筹资；制定各种综合补偿政策，试行BOT等方式，引导外资投向基础设施和支柱产业。（8）经济与社会协调发展参照国际惯例和国家统计口径，同时根据我省社会发展现状，到2000

年社会的总体目标是：在社会发展的十大领域中，力争其中的经济基础、收入分配、教育科技、劳动就业、文化体育、社会治安、人口等七个领域发展指数进入全国先进行列，环境、卫生保健、社会保障等三个领域发展指数进入全国第 15 位左右，从而使我省社会发展总指数进入全国先进行列，基本实现经济和社会在总体上协调发展。社会发展的主要任务是：控制人口增长，提高生活质量，拓宽就业渠道，完善社会保障，加强环境保护，加强闽台文化交流与合作。鼓励和吸引社会各界广泛参与社会事业发展，建立与社会主义市场经济相适应的社会事业运行机制，实行地方政府为主的社会事业管理体制。

二、区域经济发展布局与国土开发整治

（9）区域经济发展总体布局

“九五”时期全省区域经济发展必须认真组织实施“以厦门经济特区为龙头，加快闽东南开放与开发，内地山区迅速崛起，山海协作联动发展，建成海峡西岸繁荣地带，积极参与全国分工，加速与国际经济接轨”的区域发展总体战略，逐步缩小地区经济发展差距，形成全省经济的层次推进、协调发展的格局。按照全国经济布局要求，积极开展跨省际的区域经济协作，强化闽东南的整体功能，建设对全国经济具有影响力的东南沿海经济区，使我省在参与全国和国际经济分工中取得新的发展。

（10）厦门经济特区

厦门经济特区要树立起二次创业的精神，强化龙头作用，进一步实施自由港某些政策，用好地方立法权，推进海沧开发，加快培育新优势，积极参与国际经济合作和竞争，尽快建成以先进工业为主体、第三产业发达、科学技术先进、社会文明的现代化国际性港口风景城市，为全省的改革与发展发挥示范、辐射和带动作用。

——加快实施自由港某些政策步伐，用好地方立法权，用足、用活保税区政策。建好象屿保税区，努力创造条件争取建成并启用特区管理线，逐步实现商品、资金、人员的自由流动；加快海沧、杏林、集美三个台商投资区的建设步伐，发挥口岸优势，拓展对外经贸往来，扩大进出口贸易和转口贸易，大力发展对台贸易，努力把厦门特区建成东南沿海物资进出口的主要通道和太平洋西岸转口贸易的重地。

——按对台直接“三通”和现代化港口城市的要求，加快基础设施建设。突出抓好机场、港口码头、电站等一批大中型基础设施骨干工程的建设。

——按全省产业布局与发展趋势要求，重点培植石化、电子、机械等支柱产业，在海沧等地积极开发纺织、塑料、橡胶等石化中下游产品，同时争取在保税仓储加工、转口贸易、区域性国际金融合作和国际旅游等方面取得新突破。

（11）闽东南地区

加快闽东南开放开发要充分发挥毗邻台湾、香港、澳门和对外开放程度高、规模大的优势，以综合改革开放为动力，以对台经贸合作和科技文化交流为重点，坚持工业化、外向化和城市化并进，进一步发展创汇农业、资金技术密集的外资企业和高附加值的创汇产业；发挥省会城市和中心城市的作用，发挥经济特区、经济技术开发区、高新技术园区、台商投资区、保税区和国家旅游度假区等对外开放的功能，加快闽南三角区、闽江口、湄洲湾沿岸的经济开发和振兴；以沿海交通干线为纽带，依靠腹地综合运输网，进一步规划和推进港口开发建设，大力振兴港口经济。逐步把闽东南建成外向型经济发达、科学技术先进、产业结构合理、基础设施配套、生态环境优美、城乡融为一体、社会事业兴旺的经济繁荣地带，并积极参与全国的经济协作，在建设我国东南沿海经济区中努力发挥主体作用。

——搞好多种形式的改革试验，加快建立社会主义市场经济体制，促进整体经济区的体制创新和改革进程；

——突出对台特色，发挥对台优势，搞好多层次的对外开放区建设，发挥对外开放的“窗口”作用和海峡两岸经贸交往的桥梁作用，促进祖国和平统一大业的实现；

——以港口建设为重点，加快建设现代化的综合交通网络，建成我国东南地区的重要出海口，建成长江三角洲和珠江三角洲之间东部沿海联系的大通道；

——努力发展创汇农业，培植石油化工、机械电子、建筑建材、水产业等支柱产业，大力发展电子信息、精细化工、新型材料、生物工程、海洋工程等高新技术产业，加快振兴以金融、商贸、旅游为重点的第三产业，建成产业结构合理的经济走廊；

——加强跨省际的区域经济协作，逐步形成闽东北与赣东、浙南，闽西南与东南、粤东等若干经济协作区，不断增强综合实力和整体功能。

（12）山区发展与山海协作

加快山区经济发展要以加快山区现代化进程为目标，发挥内地山区资源优势，重视抓好资源深加工，提高资源利用率，促进资源优势更好地转化为经济优势。以山区四地市工业基地和粮食、林业、旅游、能源、矿产、水产以及港口等资源富集地区为依托，建成若干各具特色的重点产业区。进一步办好宁德地区开放促开发扶贫综合改革试验区、三明南方集体林区综合改革试验区、武夷山国家级旅游度假区。加快沿铁路线、沿公路主干线、沿江、沿边地区和内地中小城市的开放开发，大力发展小城镇和乡镇企业，提高内地山区经济的外向水平。积极把握新增出省铁路通道建设的契机，利用铁路沿线地区已有的经济基础，寻求新的经济增长点，推动山区及全省经济的发展。努力把山区建成基础设施日益完善，产业结构趋向合理，经济实力明显增强，科技文化水平日益提高，城乡人民生活逐步富裕，经济与社会事业协调发展的充满生机与活力的新兴区域。

加强山区四地市与闽东南的横向协作，是实现我省区域经济协调发展的重要保证。山海协作的总体框架可以概括为“两区联合，四线推进，五位一体，对口支援”的协作格局。

——形成两大经济协作区的横向联合格局。按照地域分工与现有的协作基础，继续发展福州、南平、三明、莆田、宁德五地市构成的闽东北经济协作区，重点是加强闽江流域的综合开发，以福州为中心，形成山海联动的协作区；由厦门、泉州、漳州、三明、龙岩五地市构成的闽西南经济协作区，重点是发挥厦门特区的“窗口”作用，形成以外向型产业为主体的资源、产业互补助的协作区。以此为基础，积极拓展与台、粤、赣、浙等邻省周边地区的横向联合，促进东南沿海经济区的发展。

——沿四条主轴线梯度推进。充分发挥闽贡南在全省经济的先行作用、对外开放的“窗口”作用和产业优势，与内地山区联动发展。以闽江口经济圈为核心，沿外福铁路、316国道向闽江中上游梯度推进，形成一条山海联动的流域经济走廊；沿104国道和规划建设的国道主干线福州至福鼎汽专公路及温福铁路向闽东推进，形成一条以海洋产业为特点的滨海经济走廊；以湄洲湾区域为核心，沿漳泉肖铁路及三（肯）郊（尾）公路向闽中辐射，形成以石化工业为龙头的原材料工业走廊；以厦门为龙头，闽南三角区为核心，沿鹰厦铁路和319国道向闽西推进，形成以外向为主体、以山区经济为依托的区域经济走廊。

——形成物资、资金、技术、信息、人才五位一体的经济协作态势。发挥山区的资源优势和闽东南的资金、技术、人才等方面的优势，加强资源经济的互补，使山区四地市与闽东南在物资交流、贸易往来、资金融通、技术合作、人才交流等方面形成日益紧密的横向联系，并在组建企业集团、共建基础设施与产业项目方面取得突破。

——组织地区间的对口支援。大力支持内地山区开发，采取实施财政转移支付、优先安排资源开发和基础设施建设项目，鼓励到内地山区投资等措施，促进山区经济发展上新台阶。组织闽东南经济较发达的地市对口支援山区地市，重点组织福州市与宁德地区，厦门市、漳州市与龙岩地区，厦门市、莆田市与三明市，泉州市与南平市的对口支援和互帮互助。

（13）重点开发区域

——闽南三角区。包括厦门、泉州、漳州三市。以厦门为龙头，以泉州、漳州为两，以九龙江中下游、晋江中下游和东山湾为重点，充分发挥各种有利条件，以实现对接“三通”为契机，以利用外资为突破口，以加快发展第三产业为重点，在巩固和发展厦门、泉州、漳州等城市现有经济规模的基础上，重点培育和发展海沧、晋江、石狮、惠安、龙海、东山等新经济增长点，努力建成以石化、电子、机械、纺织服装等为重点的外向型工业基地、重要外贸港口、区域性国际金融中心和全国重点旅游区。

——闽江口。以马尾经济技术开发区为先导，以市区为依托，以福马线、福厦线为

两条开放走廊，以福清、长乐为重点，以闽江流域和闽东北地区为腹地，发挥省会城市的作用，加快港口开发，重点培育和发展电子、机械、轻纺等支柱产业以及光机电一体化产品、电子信息和生物工程等高新技术产业，建成全省综合性工业基地、水陆空交通枢纽和商贸信息中心。

——湄洲湾沿岸。以石化为龙头，以港口为依托，以重化工业、港口运输、出口加工业、旅游业为重点，建设港口经济区。北岸要着重发挥湄洲湾天然深水良港优势，大力发展港口运输和临海工业，重点培植电子、旅游产业，并创造条件发展石化中下游产品；南岸泉州市辖地带要以肖厝工业为重点，发展石化工业，逐步建成我国东南沿海重要的石化上游产品和部分中下游产品的加工基地，并加快供水、电子、港口等基础设施建设。

——国道主干线宁德—福安—福鼎沿线。发挥山海资源和对台前沿的优势，加快环三都澳区域的开放开发步伐，以环三都澳区域、104国道沿线、飞鸾、宁德、漳湾、赛岐、福安、福鼎和三沙对台贸易区为重点，以山区5县为腹地，积极开发深水港口资源，发展大型临海工业，建设中转贸易基地，形成以港口工业、水产养殖业和食品、电机为特色的产业体系。

——横南铁路南平—武夷山沿线。以南平区域中心城市为依托，以横南铁路沿线为主轴，以武夷山国家级旅游度假区、水口库区经济开发区和浦城边境贸易区为重点，形成一个中心、两条产业带、三个开发区的区域经济。重点开发具有区域优势的林产、造纸、农产品深加工等资源转化型工业和旅游业，建设有全国特色的林产加工业、旅游基地和我省重要的商品粮基地。

——鹰厦铁路邵武—三明—永安沿线。以铁路沿线为主轴，以三明市区、永安、邵武及一批县和卫星镇为经济增长点，加快沙溪河航电开发，以老工业企业的改造和提高为突破口，重点开发矿产资源、水力资源、旅游资源，建成我省重要能源基地、原材料基地、林业基地、商品粮基地和新兴旅游基地。

——漳平—龙岩—永定铁路沿线。以铁路沿线为主轴，以319国道和205国道为两翼，加快开发矿产、水力、林产等优势资源，提高资源加工增值转换能力，重点发展烟草、煤炭、森工、建材等产业，成为福建拓展与粤赣经济联系的重要通道。

(14) 国土开发整治

——国土资源管理，加强土地、矿产、水资源等重要国土资源的管理工作，促进资源的合理开发与持续利用。认真贯彻执行国家《土地管理法》和有关土地管理的各项方针政策，保证国家重点建设项目用地，制止乱占滥用土地，严格控制占用耕地。认真实施《矿产资源法》，合理开发和有效保护矿产资源，维护矿产资源的国家所有权益，对矿产开发实行“统一规划、合理布局、综合勘查、合理开采和综合利用”的方针，提高

矿产资源开发与矿业发展的集约化和规模效益。珍惜和保护水资源，全面规划、统筹兼顾、综合利用、讲求效益，发挥水资源的多种功能，加强计划用水、节约用水、科学用水，保护水资源，防水污染。

——地质勘查。遵循“保证基础，加强普查，拓宽工作领域”的原则，开辟多种地勘资金渠道，建立省地质勘查基金，调动在闽各地勘单位的积极性，加强地质勘查工作，提高矿产后备资源对经济建设的满足与保证程度。争取“九五”期间探明 10 个大中型矿产基地，提交可供详查的矿产基地 5 处，可供普查基地 50 处。在地质勘查的重点上，继续开发第二轮地质普查工作，完成国家统一部署的 1：5 万区域地质调查、环境地质调查等基础性地质工作。围绕大江大河、交通干线、重要城市、骨干工程和投资开发区开发水文地质、工程地质和环境地质勘查工作。加强铜、金、煤、锰、石灰石等矿种和花岗岩、高岭土等优势非金属矿种的勘查工作。

——防震减灾。争取用 10 年左右的时间，使我省大中城市和人口稠密、经济发达地区，具备抗御国家规定的抗震烈度的能力。组织好闽南防震减灾示范工程和水口库区的综合防震减灾工作，以及沿海数字化地震台网的建设；进一步完善地震监测网，提高地震的预测预报水平；完善防震减灾科普宣传网络，增强应急反应能力；进行地震危险性分析和震害预测工作，做好重大工程和生命线工程的地震安全性评价，加强抗震设防标准、设计、施工三个环节的管理和监督；加快区域和城市抗震防灾规划的编制和实施，争取“九五”期间完成福、厦、漳、泉四个全国重点抗震城市生命线工程的加固，并逐步做好城市各级学校主要教学用房的抗震加固；加强省级防震减灾指挥系统建设；加强地震、抗震科研和闽台地震科技交流与合作。

——测绘事业。以农业、水利、交通、能源、城乡规划、房地产管理、旅游业、环境治理为服务重点，建立国家基本比例尺地图的定期更新机制，安排沿海地区 1：5 千比例尺经济版地形图的测制和 1：1 万、1：5 万比例尺地形图的更新。搞好城镇地籍测量、全省三江治理测绘、“菜篮子”、“米袋子”工程测绘、省情地理信息系统的建立等重大测绘项目。

(15) 海洋开发

增强海洋国土资源观念，加大海洋资源开发利用力度，推进海洋资源优势尽快转化为经济优势，把我省建成全国海洋经济大省之一。海洋开发的总体战略思路是：以海岸带和近海为基础，积极向外海、远洋拓展，逐步建立以科技为先导、以市场为导向、多层次的海洋产业开发格局，形成以海洋水产业、海洋交通运输业、海洋化学工业和滨海旅游业为重点，海洋科技、环保、服务业等第三产业协调发展的“蓝色”产业体系。除抓紧海堤建设，实施围海造地工程外，着重抓好以下方面：一是大力发展海洋水产业。海水养殖从滩涂扩大到浅海水域，积极发展海洋捕捞业，加快远洋船队建设，提高远洋渔业生产水平。按照产供销、捕养加、贸工渔、渔科教一体化的要求，推进渔业经济的产

业化、现代化；二是发挥港口资源优势，加快港口建设，形成以福州、厦门、湄洲湾三大港口为枢纽，中小港口相协调，联结铁路、公路、航空的港口运输体系，促进海洋经济发展及对台直接“三通”。以港口为中心，大力发展滨海工业，促进口岸经济进一步发展，繁荣港口城市；三是利用海洋资源，积极发展海洋资源加工转化型产业和与海洋密切相关的滨海工业，主要有石油化工、制盐及盐碱化工、港口能源基地、海洋机械制造与船舶修造、海洋矿物开采、海洋药物以及海洋油气开发等，并积极培育海洋高新技术产业；四是综合开发滨海旅游资源，重点开辟一批具有海洋特色的旅游项目和旅游景点；五是继续抓好沿海主要岛屿建设，重点解决群众生活、生产基础设施，成为发展闽台民间贸易、扩大民间交往的纽带；六是加强海洋资源调查、研究、规划，加强海洋环境保护和海洋管理，加强与台湾省在海洋领域开发和资源保护的合作。

(16) 城市化发展

积极推进城市化进程，不断完善具有福建特色的城市体系，促进全省经济社会的发展和城市生态环境的良性循环。逐步形成以福州、厦门为区域中心城市，辐射和带动闽江口地区、闽南三角地区和湄洲湾沿岸城市以及内地山区中心城市的协调发展，构成布局合理、结构完整、功能多样的城市体系。2000年全省城市化水平达25%。

在城市结构与布局上，建立以大城市为核心、中等城市为骨干、小城镇为基础、大中小各级城镇密切结合、协调发展的城镇体系结构。以福州、莆田、泉州、厦门、漳州为关节点，沿交通主干线形成沿海城市带。重点增强福州、厦门、泉州、漳州、莆田、南平、三明、龙岩、宁德城市实力，逐步加强长乐、福清、石狮、晋江、南安、永安、邵武、福鼎、福安、武夷山、建瓯、建阳、漳平等城市建设，以城市为中心辐射带动周边区域的发展。

三、产业结构调整与支柱产业、重点产业发展

(17) 产业结构调整

“九五”期间的产业结构调整，应在遵循国家产业政策和全国生产力布局的前提下，扬长避短，发挥优势，以提高国民经济整体素质和发展外向型经济为出发点，把握国外及境外产业结构调整 and 转移的机遇，加快产业结构调整步伐，促进产业结构的合理化和高级化。

产业结构调整的方向和重点是：按照“切实加强第一产业，调整和提高第二产业，重视发展第三产业”的总任务，重点加强农业、水利、能源、交通、通信、支柱产业和高新技术产业，不断扩大和提高第三产业，实现三次产业的协调发展。按照现代化大生产的要求，进一步对国有企业实行改组、改造、改制、改善，大力发展规模经济，加快

组建一批跨地区、跨部门、跨所有制的企业集团。依靠科技进步，吸收国外先进技术，加快传统产业的技术改造，大力发展高新技术产业，逐步建立以支柱产业和重点产业为依托、以高新技术产业为主导的产业体系。

(18) 第一产业

认真贯彻执行《农业法》，科教兴农，进一步强化农业基础地位，发展可持续农业，加快农村产业化、城镇化、现代化进程。依靠农业科技开发，合理配置农业资源，优化农村产业结构。在千方百计增加粮食生产的同时，建立农业综合开发、乡镇企业发展和小城镇建设“三位一体”的农村经济发展体系。培育扶持林产业、水产业这两个支柱产业和一批骨干农副产品，加快农村二、三产业的发展。鼓励发展农业规模经营，走大农业的路子，提高农业和农村经济的素质，增加农民收入，全面实现农村奔小康。积极开发并推广应用新型农业机械，提高农业机械化水平和农业劳动生产率。加强闽台和国外农业交流与合作，积极发展优势高产高效农业，注重保护生态环境，促进农业资源的永续利用。2000年，第一产业增加值达600亿元，“九五”期间年均增长5%；农村三次产业结构调整为27：55：18，种植业和林牧渔业的比重调整为35：65。

(19) 第二产业

以大力推进工业经济增长方式由粗放型向集约型转变为目标，实施“立支柱、上规模、创名牌、争第一”的工业发展战略，加快企业转机建制，建立现代企业制度，提高市场竞争力；以国内外市场需求为导向，贯彻实施产业政策，依靠科技进步，大力调整工业产业和产品结构，优化增量投入，盘活存量资产，积极扶持发展石油化工、机械电子、林产加工、建材工业等支柱产业和轻纺工业等重点产业，提高工业经济的集中度和外向度，促进工业向结构合理化、产品高档化、经营集约化、技术现代化、管理科学化发展，保持工业经济持续、快速、健康发展。“九五”期间，工业发展的主要目标是：

——壮大工业经济总量，2000年工业增加值达1600亿元，年均增长13%以上，工业经济总量进入全国前列。

——优化工业产品结构，切实提高产品质量，力争到2000年有一批重点产品质量达到或接近当时国际先进水平，主要工业产品质量稳定提高率保持85%以上。建立和实施相应的质量保证体系，产品质量监督抽查合格率提高10个百分点。

——提高工业外向度，形成以外向型为主的工业经济格局，2000年工业出口产品产值率达到30%左右；形成一批年出口创汇超亿美元和千万美元的名牌产品，建立一批具有经济规模、跨国经营、竞争实力强的外向型大公司、大集团。

——提高工业技术装备水平，到2000年主要工业行业和骨干企业的技术装备水平达到全国先进水平，其中部分达到九十年代国际水平；努力提高技术进步对工业经济增长

的贡献率。

——工业经济发展由粗放型向集约型转变，“九五”期间工业资金利税率要保持在12%以上，全员劳动生产率年均提高9%，到2000年工业经济效益明显改善，经济效益综合指数达到全国先进水平。建筑业发展以建立现代企业制度为契机，打好基础，进一步规范和完善建筑市场，优化结构，提高产品整体素质，促进企业管理、工程质量和经济效益达到新水平，立足省内建筑市场，积极开拓国内和国际市场。争取到2000年建筑业增加值达200亿元，占全省国内生产总值的5.4%。

(20) 第三产业

第三产业发展要立足基础、扩大规模、优化结构、突出重点、提高比重。着力培育和发展各类要素市场，进一步加强对国民经济发展具有全局性、先导性影响的交通运输、邮电通信、科技教育等基础行业，积极发展旅游、保险、信息、咨询、技术服务等新兴行业，继续发展商业和生活服务业，规范发展金融业，正确引导房地产业，高度重视农村发展第三产业。2000年第三产业增加值达1300亿元，“九五”期间年均增长12%，占国内生产总值的38%；第三产业从业人数占全社会劳动者的30%。

(21) 支柱产业和重点产业

确立我省跨世纪发展的支柱产业和重点产业，有利于促进产业结构的合理化和高级化，全面提高产业结构整体素质和国内外竞争力，增强国民经济整体实力和发展后劲，带动全省经济向工业化和现代化迈进。根据国家产业政策和我省产业结构状况，在充分考虑各方面因素、广泛调查研究的基础上，确定我省“九五”时期至下世纪初的五大支柱产业为石油化工、机械电子、建筑建材、林产业和水产业；确定二大重点产业为旅游业和轻纺工业。

为确保支柱产业和重点产业的发展，必须抓紧制订实施一系列扶持政策，组建一批大型企业集团，集中力量建设一批重点起步项目，引导各方面生产要素向支柱产业和重点产业倾斜投入，加强产业发展规划实施的领导，力争到2000年基本形成支柱产业的框架，下世纪初进一步发展壮大，成为带动全省经济向现代化目标迈进的重要基础。

四、农业与农村经济

(22) 农业综合开发

加强对农业资源的合理开发，重视山海资源的综合利用，进一步挖掘各种资源潜力，有效保护农业和山海资源，最大限度地提高农业综合生产能力。大力发展高产、优势、低耗、高效农业、以市场为导向，以科技为依托，以提高总产和劳动生产率为目标，切

实增加各级政府和广大农民的农业投入，在稳定发展粮食生产的同时，着力发展林产业和水产业两大支柱产业。加强“种子种苗”、“米袋子”、“菜篮子”三项工程建设。抓好10个优势高产农业示范区建设，引进一批大中型农业开发项目，重点培育和发展创汇型的骨干产品，努力开拓国际市场，加快发展农村外向型经济。科教兴农，加强农业科技教育、科技培训基础设施、重大科技成果推广应用和中试基地建设。争取引进一批世界最新适用优良品种，建立一批跨区域、有特色的优良品种、苗木栽培中心、禽畜良种繁育中心等，全面更新水稻常规品种，“九五”末期主要农作物良种覆盖率达90%以上。

(23) 粮食与经济作物

粮食生产要坚持“省内生产为主，适当调入为辅”的方针，在保持粮食产量稳定增长的基础上，努力调整和优化品种结构，加强粮食生产、加工、运销、经营各环节，提高粮食生产的规模效益和综合经济效益。一是积极调整种植结构，建立粮食—饲料—经济作物为一体的种植业结构，增加饲料粮生产，逐步实现人畜分粮，减轻口粮的压力。二是继续建设30个省级商品粮基地县，实施好14个缺粮大县的自给工程，抓好中低产田改造和旱片综合治理、吨粮田开发，推广冬季农业综合开发与多熟制、早育稀植、抛秧等栽培技术。“九五”期间平均每年增产粮食12万吨以上，2000年粮食总产量达980万吨，努力实现城乡居民口粮自给。经济作物的发展重点：一是稳定扩大南亚热带“三条果带”，即在沿海一线发展龙眼、荔枝、香蕉、芦柑和柚子等，在闽西北发展梨、柰等落叶果树，在闽江中下游建设甜橙种植带；二是建设乌龙茶出口生产基地；三是建立粮蔗生产基地；四是建立优势食用菌基地和外运蔬菜生产基地，烤烟生产基地以及漳州水仙花和福州鲜切花生产基地。2000年全省果园面积达1000万亩，总产量达500万吨；茶叶面积稳定在200万亩，总产量达10万吨；食用菌（鲜重）总产量达110万吨。

(24) 林业

以提高森林资源总量为前提，加快分类经营、规模经营、集约经营的步伐，不断增加森林资源，提高森林质量和效益，加快建立比较完善的林业生态体系和比较发达的林业产业体系，努力建设“林业强省”。继续建设和巩固高标准、高质量的林业基地，提高林木生产量，“九五”末形成速生丰产用材林基地、竹林基地、名优特新经济林基地各1300万亩，累计造林更新面积650万亩，森林覆盖率达60%。加快沿海防护林体系建设，“九五”累计新造林104万亩，抚育改造454万亩，组织实施世行贷款“森林资源保护与发展”项目，加强自然保护区、生物多样性工程和南平、三明、龙岩林纸基地建设，大力发展森林生态旅游。

(25) 水产业

贯彻“加快发展水产养殖，稳定近海捕捞，狠抓流通加工，积极开展国际渔业合作”

的发展方针，在重点抓好滩涂养殖、城郊商品鱼基地以及优势水产品基地的同时，保护近内海生物资源，积极开拓外海远洋和水产品加工业，逐步建立现代化的渔业经营体制和产业体系。在海洋捕捞、海淡水养殖、水产品加工三大领域形成具有雄厚经济实力的水产企业和企业集团，不断提高水产业的产业化水平并进入全国先进行列。海洋捕捞要稳定近内海渔业生产，加快远洋水产业发展步伐，重点开拓南太平洋、南美、南亚、南非、北太平洋海域渔业资源；海水养殖要注重内涵挖潜，应用先进养殖技术，提高单位面积的产量；淡水养殖要充分利用荒滩、洼地，扩大养殖面积，增加淡水产品产量；积极发展水产品深度加工，提高附加值，努力扩大出口创汇“九五”期间更新改造外海渔船 2000 艘，新增利用滩涂面积 10 万亩、浅海养殖 25 万亩、淡水商品鱼基地 20 万亩，新增海水养殖产量 30 万吨。2000 年全省水产品产量达 360 万吨以上。

(26) 畜牧业

合理开发与利用饲料资源，调整畜牧业内部结构。在稳定扩大生猪生产的同时，大力发展牛、羊、兔等节粮型草食性动物，积极稳妥地发展珍稀药用动物和特种动物。加强畜禽产品加工，提高畜禽产品商品率。积极推行贸工牧一体化的经营模式，建立起新型的畜牧业生产经营机制。抓好 23 个城市的规模养鸡和万头以上肉猪养殖场或养猪专业村及一批秸秆养牛养羊示范区。2000 年全省肉类总产量 160 万吨。

(27) 饲料产业

坚持发展与提高并重的方针，强化饲料行业管理，狠抓产品质量和新产品开发，提高饲料产品的科技含量。广辟饲料资源，大力发展饲料添加剂，推广饲料添加剂预混合料和浓缩料，扩大饲用赖氨酸生产。2000 年全省配（混）合饲料产量达 200 万吨，预混合饲料产量 2 万吨，浓缩饲料产量 5 万吨，饲用赖氨酸产量 6000 吨。

(28) 乡镇企业

在继续争取总量增长的同时，注重依靠科技进步，加强与城市工业的协作，优化产业与产品结构，提高技术装备水平与产品质量。继续以股份合作制为重点，推动乡镇企业产权改革和体制的创新。着重发展与农业和农村资源开发相关的系列产业，突出贸工农一体化，努力实现农副产品的多层次加工增值。沿海地区要积极发展效益型、外向型产业；内地山区着重点发展资源型和劳动密集型产业；老少边贫地区，要发挥本地优质，因地制宜地开发资源型项目，增强“造血”功能。依托区域产业建设一批各具特色的专业市场。加强乡镇企业工业小区建设，促进相对集中连片布局，推进股份化、集团化、规模化进程。培植一批乡镇企业产值超百亿元的市县（区）和超 50 亿元的乡镇，2000 年乡镇企业总产值达 6000 亿元。

(29) 小城镇建设

小城镇建设应注重规划，因地制宜，量力而行，分步实施。加强小城镇建设管理，实现有序发展，逐步推进。积极培育和发展小城镇的市场体系，壮大小城镇第三产业发展规模，加强小城镇基础设施建设，改善电力、道路、通信、环保和供排水等条件，搞好综合开发，配套建设，吸引各类投资者到镇区建厂经商。抓好全国乡村城市化试点县市以及小城镇试点建设工作，采取各具特色的发展方式不断提高农村城镇化水平。2000年全省建制镇争取达到650个。

(30) 农业剩余劳动力转移

实现农业剩余劳动力的平稳顺利转移，必须以农村内部吸收为主，外部吸收为辅；以就地转移为主，异地安排为辅；以乡镇企业为主，其他经济组织为辅；以自谋职业为主，有计划转移为辅。实现农业剩余劳动力的合理有序转移，主要依靠大力发展非农产业，以发展各类资源深度加工为重点，同时积极发展第三产业；通过发展乡镇企业，新吸纳和转移农业剩余劳动力；充分发挥城镇经济的辐射作用，加速农业剩余劳动力向就地城镇转移和消化；重视农村教育和技术培训，提高劳动者的素质和增加就业机会。“九五”期间全省争取转移农村剩余劳动力250万人。

(31) 农村基础设施

加强水利建设，重点抓好五大防御体系、围海造地、中低产田改造工程和农村社会化服务体系等农村基础设施建设。

——沿海防护林体系。继续建设沿海3324公里海岸线“带、网、片、点”相结合的防护林带二期工程，成为防风固沙的绿色屏障。

——闽江洪水预警体系。建成和完善自动信息收集系统、通讯系统和信息处理系统，成为我国最大的现代化洪水预警预报系统之一，覆盖闽江流域3.5万平方公里。

——中尺度灾害性天气预警体系。建设国内第一个气象二级基地，一期建成以省气象台为中心、厦门台为次中心，覆盖闽东南区域的中尺度灾害性天气预警系统；二期覆盖闽西北四地市，完成全省中尺度灾害性天气预报、监测、服务系统建设，实现对全省灾害性天气特别是短时、突发性重大灾害性天气的准确监测和预报。

——工程防洪体系。包括主要江河下游防洪工程、沿海挡潮工程、重点城区防洪工程等建设。在闽江、晋江、九龙江和木兰溪新扩建、加高、加固城市防洪堤工程，提高防洪标准，使福州、泉州达到100年一遇，漳州达到50年一遇。同时对沿海1605公里挡潮海堤中重点堤段进行加固达标建设。加强水土保持工作，建立水土保持体系，重点抓紧中小流域综合治理，抓好亚行贷款“水土保持与乡村发展”项目，“九五”期间争

取治理面积 3000 平方公里。

——蓄水引水工程体系。包括建设大中型综合利用水库枢纽及完善配套工程；建设一批大中型水电站蓄水工程建设沿海引蓄水工程，争取建设大型调水工程和引、蓄、拦（水）相结合的平原水库；抓好全省万亩以上重点旱片土地的综合治理。“九五”期间争取新增蓄水库容 20 亿立方米，新增有效灌溉面积 80—100 万亩。

——围垦造地工程。有计划地对荒山和沿海滩涂进行合理开发。多渠道筹措资金，加快围垦造地工程建设步伐，除抓好一批大型围垦工程外，有重点地建设一批中小围垦工程，同时抓好罗源松山、莆田后海、福清过桥山等已围工程的垦建开发。

——中低产田改造工程。必须多渠道增加投入，实行工程措施与生物措施结合，改善土壤肥力，努力提高单产水平和复种指数。“九五”期间工程改造中低产田 300 万亩。

——农村社会化服务体系，多渠道筹措资金，建设和完善省农村产业指导与协调中心、农村经济信息网络、农林牧渔和乡镇企业科技推广服务体系，以及病虫害监测、防治、产品质量检测等农村服务体系。继续扶持农业科技教育、技术培训基础设施、重大科技成果推广应用和中试基地建设。

（32）扶贫攻坚

加紧实施扶贫攻坚计划，加快贫困地区特别是革命老区和少数民族地区的脱贫致富。扶贫攻坚的总目标是，到 1997 年全省现有 50.7 万贫困人口解决温饱问题。为此，一是明确扶贫攻坚目标和扶贫对象，把扶贫攻坚计划纳入各级政府的国民经济和社会发展规划，明确各级政府的扶贫工作责任，统筹安排，齐抓共管；二是加强农业综合开发，充分利用资源优势发展有地方特色的经济，努力使资源优势转变为经济优势，积极扶持并鼓励贫困地区发展私营经济和个体经济，努力培植财源，增强“造血”功能；三是有计划地组织实施“造福工程”，优先安排资源开发与基础设施建设项目，改善贫困人口生活环境；四是继续动员和落实全社会各方面力量，开展多种形式的扶贫活动，组织经济发达的市县，对贫困县实行对口支援，落实省直有关部门的定点挂钩扶贫制度，选派干部到 12 个贫困县、209 个贫困乡挂钩扶贫，搞好帮扶工作，做到不脱贫、不脱钩；五是加大开发型扶贫力度，进一步加快创办扶贫开发区的步伐，鼓励发达地区的经济组织到贫困地区举办资源开发型和劳动密集型企业，引导贫困乡镇到投资环境较好的城镇和工业小区进行异地开发，有效组织贫困地区的劳务输出；六是搞好扶贫开发项目规划，做好项目建设与贫困人口脱贫的衔接以及项目的前期工作，努力提高各级扶贫资金的使用效益。

五、工业与建筑业

(33) 石油化工

重点发展炼油、乙烯和化纤、塑料、橡胶三大合成材料及下游产品深加工系列开发，加快合成材料替代金属和天然材料步伐，提高石化产品的附加值。2000年石化工业增加值占全省国内生产总值的4.1%。

——炼油、乙烯。进一步扩大原油加工能力，搞好石油深加工和综合利用，着重加强湄洲湾南岸肖厝石化工业区的开发建设。福建炼油厂在现有基础上通过技改新增150万吨/年炼油能力和7万吨/年聚丙烯装置，争取扩建逐步形成原油加工能力达1200万吨/年。在扩建福建炼油厂的同时，积极争取建设年产50万吨乙烯工程，从而确立石化支柱产业地位，带动全省相关产业发展。

——三大合成材料及其深加工。合成纤维以化纤抽丝为重点，扩大抽丝生产能力，带动化纤原料和化纤深加工系列开发，促进纺织服装工业发展，争取建设厦门利恒公司扩建聚脂切片项目，加强福州宗和兴合纤等项目的前期工作；合成树脂重点发展塑料及其深加工制品，拓宽养料制品的应用领域，开发新品种，大力发展工业用、农用、日用、包装用和建筑用塑料制品的生产，主要建设厦门海沧PVC管材、管件项目和三明塑胶股份有限公司等骨干企业改造扩建；合成橡胶重点发展橡胶轮胎、橡胶制品等，主要建设厦门海燕实业总公司子午线轮胎项目等，争取利用外资建设莆田佳通轮胎项目。

(34) 机械电子

重点发展电子工业、汽车工业、工程机械、电子电器、船舶修造等行业，加大投资力度，形成合理经济规模，开发高新技术产品，扩大机电产品出口创汇，加强专业化分工与协作，组建大型企业集团，增强竞争实力。2000年机电工业增加值占全省国内生产总值的13.2%。主要产品产量：汽车、农用车15万辆，摩托车50万辆，装载机5000台，叉车1.5万台，彩电300万部，摄录像机60万部，通信终端设备700万部，计算机及外部设备400万部，显示器件1200万只。

——电子工业。以微电子技术为基础，以信息产业为重点，主要发展电子音像产品、计算机及外部设备、通信终端设备、显示器件等四大骨干产品，以及系统应用产品、新型元器件和关键配套件。搞好福州（市区）、厦门、马尾、福清四大电子工业基地建设，主要建设福日公司出口生产基地、中华映管彩色显示管、实达金融电子化配套产品等项目，争取建设厦华数字通信设备、福建集成电路后封装基地等。重点引进数字化、多媒体、网络技术、系统集成等现代电子技术，开发高新科技电子产品，促进国民经济信息化进程。

——汽车工业。按照国家汽车工业产业政策的要求，加强闽台汽车工业合作。引进

资金、技术与管理，以零部件为先导，以闽台合作汽车项目为龙头，加大投入，加快合资建设轻型车、摩托车、发动机等项目，扩大生产能力，形成经济规模。努力提高农用车的技术装备水平和产品质量，逐步与汽车制造技术接轨，产品向适应以农村市场为主的轻型卡车过渡。同时，以产权重组的方式逐步向汽车集团靠拢，走大联合的路子，尽快形成合理的经济规模，提高汽车、农用车的市场占用率。

——工程机械。以厦门工程机械股份有限公司、林德厦门叉车有限公司、三明重机厂为骨干，利用外资引进技术改造扩建，建成以装载机、叉车、挖掘机、筑路机械为主导，在全国市场占有较大份额的工程机械生产基地，并相应发展驱动桥、变速箱、压件等配套件。

——电子电器。根据电网建设需要，主攻 11~22 万伏高压及高技术产品，重点发展新型高压输变电设备、中型水力发电设备、中大型柴油发电机组、节能电机和微电机电动工具、特种电线电缆电材、高压电器元件、中低压开关柜及智能开关、精密仪器仪表等具有优势的产品。

——船舶修造。开发适应国际、国内船舶市场需要的各种船型，提高出口船舶档次和吨位，改造马尾造船厂和厦门造船厂，提高船舶修造能力和技术水平，争取开发湄洲湾船舶修造业。

(35) 建筑材料

着重发展旋窑水泥、浮法平板玻璃、高档次建筑卫生陶瓷、石材制品和新型建筑材料。2000 年主要产品产量：水泥 1800 万吨，平板玻璃 540 万重箱，新型墙体材料占有率达到 25%以上；建材工业增加值占国内生产总值的 4.1%。

——水泥。重点新扩建若干大中型水泥骨干项目。同时改造一批条件较好的小水泥企业，提高全省水泥行业工艺装备水平和生产规模，增加高标号水泥的比重，积极开发新品种，发展特种水泥，推广散装水泥。积极争取建设龙岩三德水泥厂二期、漳平水泥厂一期等项目。

——平板玻璃。重点发展浮法平板玻璃及其加工，改造扩建厦门明达浮法玻璃，扩大福耀玻璃加工能力，争取在资源和建设条件较好的沿海地区新建一个技术先进、产品等级较高的浮法玻璃厂。

——新型建材。适应建筑业发展，调整墙体材料产品结构，促进墙体材料革新步伐，大力开发保温、隔热、隔音、阻燃、轻质材料，节材、节能的新型建材，化工塑料建材，扩大新型材料应用领域，提高新型建材的比重。

——建筑卫生陶瓷。重点发展中高档墙地砖和釉面砖，向大规模、高、多品种、多功能整体配套发展。同时，发展高档卫生洁具。主要有漳州建筑瓷厂改造扩建高档釉面砖和卫生洁具项目及泉州豪盛公司等骨干企业改造扩建项目。

——非金属矿及其制品。在搞好资源保护的前提下，合理开发非金属矿资源，积极发展高岭土、大理石、花岗石、叶腊石、膨润土、石墨等矿产的深加工系列开发，提高附加值。重点加强大理石、花岗石矿山建设和石材荒料深加工，提高制成品轻重和产品档次，增加出口创汇能力。

(36) 林产加工

着重发展造纸和木材加工两大行业，提高资源深加工和综合利用水平，建立福州、南平、邵武、三明、永安、龙岩等林产加工基地。2000年机制纸和纸板产量110万吨，人造板100万立方米，松香产量12万吨。林产业增加值占国内生产总值的7.6%。

——造纸工业。利用森林资源丰富的优势，积极利用木材、毛竹、废纸等多种纤维资源，增加进口废纸用量。重点发展文化用纸、包装用纸、生活用纸和信息技术用纸等，开发深加工、高附加值、高档次纸张新产品；集中建设一批技术先进、规模经济、产品档次高、经济效益好、能出口创汇或替代进口的大型制浆造纸项目。主要建设青州造纸厂扩建漂白系统项目、南平造纸厂改造扩建新增12万吨/年新闻纸、邵武竹浆厂和龙岩地区造纸厂扩建超级压光纸等项目。

——木材加工业。重点发展人造板，改造扩建福州人造板厂等现有骨干企业，并在资源条件较好、配套建设方便的地区建设若干技术装备先进、规模经济合理的人造板项目。积极开发新板种，调整板种结构，限制扩大胶合板生产能力，鼓励发展中密度纤维板和定向结构刨花板以及综合利用资源进行深加工系列开发产品。主要建设福州人造板厂与南平大洲贮木场合建中密度纤维板厂，以及永安、漳平等人造板和刨花板项目。

——林产化工业。积极发展以松香、天然香料为主的林产化工，大力推进松香、松节油、天然香料向深度加工发展，在福州、厦门、三明、尤溪、龙岩等地建设若干深加工系列开发的林产化工项目。

(37) 轻纺工业

重点发展食品工业、纺织服装工业和日用轻工业等。

——食品工业，充分发挥食品原材料资源优势，以精加工、深加工为重点，调整产品结构，大力发展速冻调理食品、方便食品、功能食品、新型调味品，巩固罐头、啤酒、饮料、茶叶、烟草等传统产品，提高食品加工制造水平。“九五”期间，通过改扩建形成一批上规模、上水平的企业集团，形成合理生产规模，创优势名牌。主要改造扩建莆田啤酒厂、绿得饮料公司、厦门罐头厂等骨干企业。2000年主要产品产量：罐头50万吨，啤酒150万吨，软饮料80万吨，冷冻食品50万吨，原盐90万吨，卷烟90万箱。

——纺织工业。重点发展化纤及化纤原料工业，结合福建炼油厂扩建和新建50万吨乙烯工程，搞好下游产品加工，发展腈纶、涤纶、锦纶、丙纶、氨纶、PBT/PET等化学

纤维，积极开发差别化、功能化纤维。利用老企业扩大粘胶差别化纤维、粘胶长丝、醋酸纤维及聚乙烯醇等产品生产，加强化纤仿真产品开发，重点抓好福建化纤化工厂、南平化纤厂的改扩建和宗根纺织等项目，同时加强棉纺织、毛麻纺织、针织、印染、丝绸、服装等行业的改造，努力提高产品档次，增加附加值，扩大出口创汇。2000年化纤产量25万吨，纱50万件，布4亿米。

——日用轻工业。积极发展包装印刷、日用精细化工、日用机械、制革和皮革制品、家用电器、玩具、五金制品等轻工产品，开发新产品，提高产品档次，增强市场竞争力。

(38) 其它工业

——化学工业。加快支农化工发展，努力增加化肥、农药生产，扩大优势化肥生产能力，提高省内自给率。加快化肥、农药生产企业技术改造，调整产品结构，开发优势、高效专用化肥和高效、低毒、安全、低残留量农药等生态型新产品。重点改造三明化工总厂、三农化学股份有限公司等企业，氯碱化工和基本无机化工原料，重点建设福州二化离子膜烧碱和环氧丙烷项目等，进一步发展具有优势的氯酸盐系列产品，扩建屏南榕屏化工厂二期等。

——医药工业。重点发展头孢系列、片仔癀、烟酸系列、鱼肝油制品、保健口服液系列、金霉素等名优产品，加快蕲蛇酶、环孢菌素、棒酸、鱼肝油保健产品等新产品的开发。改造扩建三明制药厂、厦门制药厂、福州抗菌素厂、厦门鱼肝油厂等骨干企业。

——冶金工业。努力扩大钢铁生产能力，调整品种结构，开发新品种，改扩建三明钢铁厂等骨干企业，新建龙海马口铁项目等。积极发展铜矿采选、冶炼和电解铝及其深加工，建设福州瑞闽铝板、带、箔项目，争取新建上杭紫金山铜矿等。

(39) 建筑业

加快建筑企业调整和技术改造步伐，重点解决二级及二级以下建筑施工企业技术装备和设备更新，在主要工种上实现机械化和半机械化，改变施工企业大而全、小而全的生产组织方式，加大社会化大生产的步伐。组建福建建工、中福等五个面向国内外市场，具有一级总承包能力的企业集团和一批以面向省外市场为主，以“建筑之乡”的地方建筑队伍为骨干的企业，提高建筑企业技术含量，增强企业竞争能力。成立专业化设备租赁公司和区域性的商品砼供应公司，提高机械设备利用率和劳动生产率，减少资金占用。大力发展建筑基础产业和高新技术产业，为建筑工程提供新结构、新技术、新装备、新部件。培育和发展建筑劳务市场，建立建筑操作技能培训基地。

六、基础设施建设

(40) 能源

贯彻“开发与节约并重，把节能放在突出地位”的方针，以建立稳定可靠的能源保障体系为目标，大力调整能源生产和消费结构。能源建设要以电力为中心，以煤炭为基础积极发展新能源，建立多元结构的能源体系。加强煤炭资源和沿海大陆架油气资源勘探，争取国家支持开发台湾海峡西岸油气资源。积极利用省内外、国内外资源，增加煤炭、石油和天然气调入，推广先进技术，提高能源生产效率。坚持能源开发与环境治理同步进行，继续理顺能源产品价格。争取到本世纪末，能源尤其是电力供应能比较适应全省国民经济和社会发展需要。

——煤炭。继续实行“两条腿”走路的方针，在重点发展省属国有煤矿的同时，积极引导扶持县属煤矿和乡镇煤矿发展。按照国家统一部署，理顺煤炭价格，逐步与国内外市场接轨。多方筹集资金，继续扶持省属煤矿企业的发展，不断增强自我积累、自我发展的能力，形成自主经营的机制。重点抓好省属永安、永定、上京、苏邦等4个百万吨矿区和龙岩、大田、永春、永定、永安、清流等重点产煤县国有矿井的改造和建设，重点建设永定昌福山煤矿。争取龙岩虎坑山、北山、永定龙潭、上京后洋、苏邦大同沟等五对省属和三对县属新矿井投产。乡镇煤矿发展要贯彻“扶持、改造、整顿、联合、提高”的方针，努力建设一批骨干矿井，走正规生产、安全生产、规模经营的路子。“九五”期间，争取新增煤炭生产能力能弥补报废矿井生产能力，全省煤炭产量稳定在1000万吨。配套建设煤码头、煤场、铁路专用线等储运设施，增加从省外调进或部分进口国外煤炭。

——电力。实行“统一规划、因地制宜、水火核合理结合”的发展方针，鼓励集资办电，落实新电价政策，积极利用外资，调动各方面投资建设电力项目的积极性。加强负荷中心的电源建设，同步建设和完善送变电工程努力改善电源布局与电力结构。发挥水力资源比较丰富的优势，实行流域梯级滚动开发，优先建设调节性能好，有综合效益，建设条件的水电站。加快农村小水电建设，争取有一批小水电项目列入国家第三批农村电气化县骨干工程。利用沿海深水良港多的有利条件，大力发展大型港口火电厂，争取部分火电站采用燃气蒸气联合循环发电机组。完善电网建设，进一步加强220千伏和110千伏送变电工程建设，与大型电厂同步建设500千伏电网，保障省电网安全、可靠、稳定供电。积极探讨省电网与省外联网的可能性，并争取列入全国电网建设计划。“九五”期间发电量年平均增长速度争取达13%以上，五年新增装机容量500万千瓦，2000年全省发电量达480亿千瓦时以上。

“九五”期间续建水口水电站和厦门嵩屿电厂一期，新建华能福州电厂二期、惠安南埔电厂、湄洲湾火电厂、龙海后石电厂、厦门嵩屿电厂二期、穆阳溪梯级水电站、棉花

滩水电站等大型电站，以及邵武火电厂二期等一批中小型电站。努力创造条件，争取建设漳州招银电厂、厦门嵩屿电厂三期、街面水电站和液化天然气（LNG）接收终端站等项目。抓紧核电前期工作，积极争取早日开工建设，并探讨配套建设抽水蓄能电站。

——能源节约和新能源开发。加强节能立法和执法监督，大力推广高效节能产品，依靠科学进步，提高能源利用效率，重点对建材、化工、交通等行业进行节能技术改造。因地制宜，积极发展风能、太阳能、地热能、海洋能、生物质能等。

（41）交通运输

按照“统筹规划、分步实施、突出重点、注重效益”的原则，继续动员全社会的力量，加大交通事业的投入。加快建设一批对国民经济全局有重大影响、对区域发展起重大作用的骨干交通设施，提高总体运输能力，优化交通网络功能，逐步形成运输能力较强、技术装备水平较高、结构比较合理的综合运输体系。争取到本世纪末，交通运输“瓶颈”制约状况明显缓解，并在总体上基本适应对台直接“三通”的要求。

——铁路。加快建设新的进出省铁路通道及对完善路网布局有重要意义的省内干线铁路；积极改造现有铁路，以全面提高铁路运输能力；续建横南、漳泉肖两条铁路，1997年建成通车；新建梅坎铁路；抓紧福厦铁路、温福铁路的前期准备和资金筹措工作，争取“九五”期间开工建设；完成外福线、梅剑线、漳龙线的技术改造；积极开展漳潮、赣龙铁路的前期工作，为开工建设创造条件。“九五”全省新建成铁路 378 公里，2000 年铁路营业里程达 1402 公里，形成进出省三个通道（鹰厦、横南、梅坎铁路），进出省运输能力客车 24 对，货运 3000 万吨。

——公路。重点建设沿海国道主干线、国道、省道组成的全省公路主骨架和省道繁忙路段，以及铺设高级、次高级路面，全面提高公路技术等级，优化路网，增强公路交通总体网络功能和通过能力。建成泉厦高速公路；加快建设福泉、厦漳高速公路，力争本世纪末建成；完成国道 205 线、316 线、319 线、省道三明至郊尾等新改建成二级以上公路的任务。新建厦门海沧大桥，继续做好漳诏高速公路和漳州至龙岩、罗源至长乐、宁德至福鼎汽车专用公路的前期工作，抓紧落实建设资金，争取早日动工。2000 年全省公路通车里程达 4.8—5 万公里，其中高速公路 280 公里。

——水运。充分发挥港湾资源优势，以提高港口、航道及水陆集疏运综合能力为中心，大力发展海运，重点建设福州、厦门、湄州湾三个枢纽港和扩建泉州、漳州港，争取建设东山和三都澳等深水泊位，形成多层次的对外开放港口格局和具有分工协作功能的港口综合群体。“九五”期间重点建设湄洲湾煤码头、厦门东渡港区三期工程、厦门海沧港区一期工程、福州港长安港区一期工程、漳州港二期工程、湄州湾肖厝集装箱码头等一批深水泊位，并抓紧城澳等港口的资金筹集和外部条件的配套。续建三明至福

州航运工程，新建闽江下游航道三期整治工程及厦门湾航道。2000 年全省沿海港口深水泊位总数争取达 50 个左右，港口货物吞吐能力达 6300 万吨。

——民航。按照立足当前、考虑长远，贯彻“需要、可能、效益”相结合的原则，重点发展中心机场，适时建设支线机场。建成福州长乐国际机场和厦门高崎国际机场二期扩建工程，完成泉州晋江军民合用机场扩建。2000 年全省开办民航业务机场年旅客吞吐能力达 1800 万人次。

(42) 邮电通信

邮电通信发展的任务和重点是：以提高邮电通信网综合能力为重点，加快提高以电话、信函为基础的常规业务普及率，重视发展通信新业务，加快邮电通信现代化进程，建立适应全省经济社会发展及对台直接“三通”要求的现代化通信网络。“九五”期间续建三座通信大楼，新建城乡程控电话交换机扩容和程控长话交换机扩容等项目，建成福厦沿线数字移动通信网，争取建设通信二趟一级干线闽境内工程（上海—广州长途数字微波工程、上海—广州第二条长途光缆工程），以扩大通信能力提高可靠性。积极做好对台通信准备工作，力争建成厦门—金门、福州—马祖榜样海底光缆或数字微波。建立本地网内支撑网工程，改建本地网内主要传输系统为 SDH 系统。建成厦门、泉州信函自动分拣系统及省内邮政绿卡工程，争取建设厦门邮政海运码头。在闽东南地区建成宽带多媒体通信试验网，使之成为我省国民经济信息化的重要载体。邮电通信发展的主要目标是：2000 年全省邮电局所达 2750 处，自办汽车邮路单程总长 18000 公里，福州到各地市邮件次日投递率、省报当日投递率、地市到县邮件次日投递率、地市报当日投递率均达 100%；全省城乡电话交换机总容量达 650 万门，长途电话交换机容量 23 万路端，长话业务电路 13 万条，移动电话 42000 条信道，全省电话普及率 12.8%，城市电话普及率 40%，实现所有行政村均通电话。

(43) 城市基础设施

城市建设按照“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”的原则，遵循“先地下后地上”的程序，坚持高起点规划，高标准建设，高效能管理，抓好以城市道路交通、供水排水、燃气、污水和垃圾无害化处理等为主的城市市政公用基础设施建设。加大旧城改造力度和住宅小区建设步伐，使城市基础建设基本适应经济社会发展和人民物质文化生活水平日益提高的需要。2000 年城市自来水普及率 97%，燃气普及率 75%，人均道路面积 8 平方米，初步建成布局合理的园林绿地系统，建成区绿化覆盖率 30%，人均公共绿地 6 平方米。

加快城市基础设施建设必须走市场化、社会化路子，深化改革，拓宽筹资思路，多形式、多渠道筹集建设资金，集中力量建设一批骨干项目。“九五”期间，重点建设湄洲湾南、北岸供水工程、厦门特区供水二期工程、福清闽江调水工程、福州东区洋里污

水处理厂以及泉州、漳州、莆田、龙岩、三明、南平等主要城市的供水和污水处理工程，同时加快晋江南岸供水工程、厦门海沧供水工程和福州市第二供水水源工程等前期工作。

积极扶持发展经济、适用住宅建设，逐步改善城镇居民的居住条件。“九五”期间，围绕解困解危，重点组织实施“安居工程”、“广厦工程”，着重解决人均住房面积在 6 平方米以下的城镇家庭住房困难。

七、科教兴省

(44) 科学技术发展的目标与任务

全面落实《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》、全国和全省科技大会的精神，坚持科学技术是第一生产力的思想，坚定不移地贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，积极促进经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，使科技在我省现代化建设中发挥关键作用，为国民经济综合实力进入全国前列提供支撑和保障。

科学技术发展的主要任务：一是针对经济和社会发展的难点、重点问题，组织各方面科技力量联合攻关，集中力量攻克一批关系国民经济发展全局的重大和关键性的技术难题；二是加强应用研究，推广先进适用的科技成果，加快科技成果向现实生产力转化，努力使企业成为科技开发主体；三是有重点地加强基础研究，争取在优势学科有新的突破，增强科技发展后劲；四是发展高科技及其产业，运用高科技加快改造传统产业，办好高新技术开发区；五是运用对外开放和侨、台、外有利条件，加强国际和地区间科技交流与合作，积极引进、消化、吸收先进适用技术；六是促进社会发展领域的科技进步；七是加强科技人才的培养，造就一批跨世纪高层次科技人才；八是加强科技普及工作，提高全社会科技文化素质；九是加强科技队伍自身建设，不断提高科技整体水平。

“九五”期间全省科技发展要多渠道增加科技投入，建立多元化的科技投入体系，全省研究开发经费占国内生产总值的 1.5%，重点组织实施十大科技工程，努力建设科技与经济结合的科技成果产业化“2118”工程。十大科技工程是：现代农业良种科技工程、农村科技示范推广网络工程、企业技术开发创新工程、高新技术产业工程、科教兴海工程、科教兴林工程、社会发展科教工程、国民经济信息化工程、跨世纪人才培养工程、科学技术普及工程。科技成果产业化“2118”工程是：2 个工程研究中心（工业催化剂、TC 封装或食用菌），1 个大规模集成电路高密度封装国家重点工业性试验基地，1 个植物病毒国家重点实验室，8 个重大科技成果产业化工程（蕲蛇酶注射液、合成氨新型系列催化剂、TC33100 液压自动压砖机、新型建材硅酸钙板系列产品、松香二次加工、高效广谱新型系列生物杀虫剂、蜂产品药物开发、蘑菇保鲜加工）。

(45) 工农业科学研究与技术开发

科技工作应始终把经济建设作为主战场，把攻克国民经济发展中迫切需要解决的关键问题作为主要任务，采取有力措施，抓好农科教结合和产学研结合。选择 100 项重大技术难题组织攻关，重点解决一批工农业生产中的关键的、共性的技术问题。

——农业方面。重点抓好农作物、林业、畜牧、水产养殖技术、新品种选育技术、粮食高产栽培技术、病虫害综合防治技术，农产品加工保鲜及综合利用技术、山地发展良性循环生态模式技术和改造中低产田技术、发展“两高一优”农业技术、新饲料资源的开发技术。继续实施“星火计划”、“丰收计划”、“燎原计划”，抓好科技示范乡镇建设和十个国家级与省级“星火”技术密集区建设。

——工业方面。重点抓好基础产业、支柱产业和重点产业等的科技进步，攻克关键技术和共性技术。大力采用电子信息技术、先进制造技术、节能降耗技术和环保技术，改造传统产业，提高工业的整体技术和装备水平。实施重大科技成果产业化工程，从政策、资金等方面采取措施，强化科技成果向现实生产力转化。在抓好自主研发开发的同时，高起点、有计划地引进国内外先进技术和设备，加强引进技术和设备的消化、吸收和创新，加快推进工业技术的升级。

(46) 基础研究与软科学研究

基础研究是推进我省 21 世纪现代化建设的重要保证。要做好同国家基础研究课题的衔接，发挥我省资源和技术优势，争取承担一批国家级基础性研究项目，针对下世纪影响我省经济和社会发展的重大问题，确定目标，突出重点，组织科技力量协作攻关，争取在某些优势学科和领域及“211 工程”建设方面取得突破性进展。重点加强物理化学、生物工程、新型材料、信息科学，以及与支柱产业、重点产业发展关系密切的基础研究。

(47) 高新技术及其产业

努力发展高科技，实现产业化，建设一批对国民经济发展举足轻重、规模较大的高新技术产业。继续办好高新技术产业开发区，促进福州、厦门、泉州、漳州等沿海地市的高新技术产业开发区逐步成为闽东南高新技术产业带。主要发展重点：一是开发数字通信技术及设备，形成现代通信设备产业；二是开发声像技术产品，形成具有特色的消费类电子产品产业；三是开发以计算机和软件、计算机外部设备和“三金工程”为代表的各类电子信息产品，形成信息技术设备制造业与信息服务业；四是开发光机电一体化产品，形成具有优势的光机电一体化产业；五是开发新型材料，形成具有特色的新型材料产业；六是开发生物技术，形成具有特色的生物技术、绿色食品、医药产业；七是引进、开发、应用海洋技术，发展海洋产业。

(48) 社会发展领域的科技进步

实施《中国二十一世纪议程》，加强社会发展领域的科技工作，努力促进经济社会与人口、资源、环境相协调，创造良好的自然环境和社会环境。着力解决环境、资源合理开发利用、减灾防灾、人口控制、居民健康、社会服务、公共基础设施等社会发展领域的科技问题。重点加强人口科学研究，改善现有节育技术和方法；加强防灾减灾的技术研究，建立自然灾害监测、评估与辅助决策系统大力开发推广清洁能源技术、清洁生产技术，研究各种控制污染的高效成套技术和设备，加强环境污染防治与“三废”综合治理技术的研究；加强医药学的研究开发，特别是加强对危害人民健康的重大疾病、传染病、常见病、多发病的诊断和防治技术、方法以及老年医学等的研究，各种优势、高效、副作用小的新药物以及先进的医疗器械设备的开发研制。加强对国土资源、海洋资源的开发和综合利用等科技问题的研究，社会安全、城市建设、劳动保护、文化和体育等领域的科技研究与开发。

(49) 科学普及

认真贯彻《关于加强科学技术普及工作的若干意见的实施意见》，在大力普及推广先进实用技术的同时，加强科学知识、科学方法、科学思想的传播，战胜迷信、愚昧和贫穷。“九五”期间逐步建立健全各级科普队伍和网络，形成重视和强化科普工作、学习和运用科学技术的风气，不断提高全民的科学文化素质；初步建立与国民经济和社会发展相适应的新型科普工作体制和运行机制。抓好青少年科技普及教育，重视农村科普工作，加强干部科技教育，做好城市科普工作。动员全社会力量增加科普投入，“九五”期末全省人均科普经费力争达到 0.5 元；切实加强各级科技馆、青少年科技活动中心等科普设施和科普阵地的建设。

(50) 社会科学研究

社会科学研究必须以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线，加强社会科学与自然科学的结合，坚持以应用研究为主和各学科共同繁荣发展，坚持为改革开放和两个文明建设服务，为改革开放和经济建设献计献策。“九五”期间，重点开展面向 21 世纪的经济建设、改革开放、建立社会主义市场经济体制和精神文明建设等宏观性战略性问题的专题对策研究；推进重大实践问题研究；扶持有利于形成新特色和新优势的学科或理论问题以及边缘交叉学科项目的研究，争取在经济学、哲学、史学、政治学、社会学、法学、教育学、语言学、文学艺术、民族问题、宗教问题、国际问题等学科或领域，取得一批高质量的、适合国情和省情、理论与实践密切结合的研究成果。积极拓展闽台学术交流与合作，大力加强成果推广、应用和转化工程。逐步增加社会科学的投入，建立社会科学发发展基金和优秀成果评奖制度；改善研究设施条件，进一步繁荣我省社会科学

(51) 教育强省的目标与任务

紧紧围绕经济建设这一中心，认真贯彻《教育法》、《中国教育改革和发展纲要》，确立教育的先导性基础地位，全面规划，深化改革，增加投入，加强领域。在教育发展上，做到改革力度更大，政策措施更灵活，发展目标高于全国平均水平，促进教育与经济协调发展，向建设教育强省的战略目标迈进。教育发展的总体目标与任务是：全面落实《纲要》提出的各项任务，进一步优化教育结构，合理布局，提高办学质量和效益；按照国家的要求，财政性教育经费支出占全省国内生产总值的比例，力争 2000 年达到 4%，提前 2 年实现“两基”目标，全民受教育程度上新水平，平均受教育年限达 8 年以上；城乡劳动者的职业教育有较大发展，新增劳动力和从业人员都受到必要的职业训练；积极推进教学改革，改革人才培养模式，由“应试教育”向全面素质教育转变；各类专门人才拥有量达 100 万人以上，培养一大批跨世纪所急需的高级人才，基本适应现代化建设的需要。经过 15 年的努力，基本形成具有我省特色、面向 21 世纪的社会主义教育体系基本框架，教育发展的总体水平进入全国前列，努力把福建建设成为教育强省。

(52) 基础教育

继续大力发展基础教育，加强城乡义务教育。到 1998 年全省基本普及九年制义务教育，同步实施残疾儿童义务教育。重视发展幼儿教育、特殊教育和少数民族教育。重点建设 200 所设施比较完善、质量较高的完全中学，其中有 30 所左右达到国家实验性、示范性学校水平。建成 100 所标准化幼儿园，100 所示范性小学。2000 年城市市区和经济比较发达地区开始普及高中阶段教育，普通高中规模进一步扩大。加强中小学生的计算机、外语教育，重视关心中小学生身心的健康成长。

(53) 职业技术教育

重视发展职业技术教育。2000 年每县（市）办好一所适应本地发展需要的综合性职业教育中心或学校，初中毕业生 50—70% 进入中等职业学校或职业培训中心。及时调整普通中等专业学校专用结构，重点培养国民经济和社会发展急需的工科、师范、卫生等中等专业技术人才。普通中等专业学校在校生规模达到 10—11 万人，建成 100 所高标准骨干示范中等职业学校。积极发展高中后的职业教育，继续办好闽江大学、鹭江大学、中华职业大学等职业院校。

(54) 普通高等教育

发展普通高等教育。高等教育应通过深化改革求发展，走以内涵为主的发展道路。进一步调整高校专业结构，改革教学内容，努力提高教育质量，以适应经济建设和社会发展需要。2000 年普通高等学校在校生达 9 万人，本科院校在校生平均规模达 3500

人以上，专科学校规模达 2000 人以上，硕士生和博士生数量有较大增加。认真组织实施“211 工程”，省、厦门市政府和国家教委共同支持厦门大学进入“211 工程”，从学科建设起步，争取省属一所或联合的高校和 15—20 个重点学科、实验室，在质量、科研、管理水平、办学效益等方面达到国家先进水平，进入“211 工程”。“九五”期间，继续完善配套福州大学、福建师范大学、福建农业大学、福建林学院、福建医学院和莆田分院、福建中医学院、省体育学院等高等院校的建设，与中央有关部委办共同建好集美大学、华侨大学。充分发挥高校人才、智力等方面的优势，促进“产、学、研”优化组合，推进高校科技成果产业化。

(55) 成人教育

进一步发展成人教育。以扫盲和岗位培训为重点，健全农村县、乡、村三级成人教育网络，全省大部分乡镇的农民文化技术学校，达到国家的办学标准。1997 年全省青壮年中的非文盲率达到 95%以上，所有县（市、区）都提前三年基本扫除青壮年文盲；2000 年 90%以上的农村劳动者掌握一门以上实用技术。加快发展电视、广播、函授、自学考试等多种形式教育，提高成人学历教育的规模和效益。2000 年成人中专在校生达 12 万人，成人高校在校生达 7 万人，成人高校平均规模达 1500 人以上。

(56) 师范教育

积极扶持发展师范教育。按照分级管理原则，优先保证各级师范院校基本建设投资，根据实际需要，逐步扩大师范院校办学规模，加强师资队伍建设。进一步加强各级教师进修院校和教研机构建设，提高教师政治和业务素质。力争到本世纪末小学、初中专职教师学历达标率达到 95%以上，落实《纲要》和《教师法》规定的教师工资待遇，提高教师的社会地位，提倡尊师重教，改善教师的工作、学习和生活条件。“九五”期间，城镇教职员工人均住房面积力争高于全国平均水平。

(57) 各类人才培养

为适应我省经济建设和社会发展的需要，“九五”期间重点培养选拔一批高层次人才，突出抓好党务政务管理人才、现代企业家、科技专家和学科带头人“三支队伍”建设，并组织实施“541”工程。全省重点培养 1000 名党务政务管理人才；5000 名现代企业家，重点是培养适应我省各类企业特别是五大支柱产业、高新技术产业发展需要的高层次企业经营管理人才；4000 名科技专家和优秀学科带头人，重点是培养对我省经济科技发展起重大影响作用的学术、技术领导人才。此外，对未来社会发展急需的高级经济类、法律类、医学类高级人才及对外开放需要的各类高级人才，特别是硕士以上学历的人才要加紧培养。到“九五”期末，全省各类专业技术人员达到 100 万人以上，高层次人才的比重有较大提高，科技队伍的专业结构、组成比例、地区布局逐步趋向合理，工农业生

产第一线的科技人员占科技人员总数的比例有较大的提高。

八、流通服务

(58) 生产资料与消费品流通

生产资料流通领域，要继续深化物资流通体制改革，加快物资企业经营机制。按建立现代企业制度的要求，对现有的国有物资流通企业进行公司制改造、重组，或以国有物资企业资产为纽带组建有实力的集团公司，发挥整体优势，实行规模经营，使其成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的生产资料流通主体。大力推行物资流通代理制和配送制，试行钢材、水泥代理制试点。积极参与全国大型物资生产企业代理制经营和国家级代理制公司营销活动，大力推行物资配送供应，争取在福州、三明、厦门建立三大配送中心，满足生产建设需要。抗议新技术、新工艺、新材料综合利用，开展物资回收加工和再生利用，提高资源利用率。大力推广使用散装水泥。按照统一规划、合理布局、积极引导、加强管理的原则，依托中心城市，建设不同层次的多功能的生产资料市场体系，建成以省级综合性生产资料市场及全国性的建材、林产品市场为龙头，以省级金属、机电、汽车、煤炭等专业市场为骨干，以县级生产资料综合批发销售市场和乡镇生产资料销售网点为基点，联接生产企业和用户、与国内国际市场相衔接的市场网络。

消费品流通领域，要继续深化消费品流通体制改革，进一步加强内贸各部门的规划、协调、服务、监督等行业管理职能，加快转换国合商业企业机制，放开搞活小型企业，完善承包经营机制，为各种经济成分公平竞争创造良好的市场环境。继续发展多元化的商品市场竞争主体，加快商流、物流设施建设，加强政府对消费品市场的宏观调节和管理；调整企业组织结构，提高行业素质，加快发展商业连锁店，增加便民网点，重点发展一批现代化大中型零售商场、批发市场，满足多层次消费需要，实现消费品流通业的社会化、现代化和产业化。2000年社会消费品零售总额达到1500亿元以上，年均增长18%；各类商业网点达53万个。其中，零售商业网点达39万人，饮服业网点14万个以上。

(59) 金融保险

金融工作应把抑制通货膨胀作为金融调节的首要任务，贯彻适度从紧的货币政策，改进金融调节手段，调整信贷结构，优化资金配置，提高信贷资金的安全性、流动性、盈利性，加强金融监管，改善金融服务。金融工作的主要任务：一是大力调整信贷结构，盘活贷款存量，搞活资金融通，增加农业信贷投入，支持省重点建设、国有企业转机建制和企业技术改造；二是进一步完善资产负债比例管理，提高防范信贷风险的能力；三是努力提高信贷资金使用效益、信贷资产估量和经营管理水平，加强金融监管，维护金融秩序；四是努力推进金融电子化进程。

进一步深化金融体制改革。强化人民银行管理监督金融机构、调控金融市场的功能，大力培育多元化的地方性金融组织体系，吸引省外银行、外资银行在我省设立分支机构；壮大兴业银行，完善城市和农村信用社体制，在厦门、福州、泉州积极组建城市合作银行，在部分县（市）组建农村合作银行；适当发展非银行金融机构，选择条件具备的企业集团开设财务公司。

“九五”金融发展的主要目标是：现金年均增长 22%，狭义货币年均增长 21%，广义货币年均增长 23%。金融机构各项存款年均增长 20%，各项贷款年均增长 20%。

保险业要继续规范和发展保险市场，按保险分业经营管理的要求，逐步推进保险体制改革，增设专业性商业化的保险机构，试办保险经纪公司，推行保险中介制度，建立以国有商业保险公司为主导、多种成分保险机构并存的保险组织制度，基本形成多层次的保险经营机构体制。积极创造条件，引入竞争机制，搞活保险市场，促进保险市场健康发展。深化贯彻《保险法》，实行人身险、财险分业经营，通过加强内部经营管理和转换经营机制，不断提高经济效益，扩大业务规模。“九五”期间保险收入年均增长 13%。

（60）房地产

房地产发展要以市场为导向，以住宅建设为重点，以住宅商品化为目标，深化各项改革，加强引导和依法管理，坚持综合开发，规范市场行为，努力使城镇居民居住条件达到小康水平，使房地产业成为我省国民经济的一个重要产业，逐步形成规范的房地产交易服务体系，初步建立社会化、专业化的物业管理体系。

（61）信息咨询

逐步建成完整高效的综合性社会化信息服务体系，为各级政府部门的宏观决策，为企业走向市场，为社会公众需求提供全面有效的信息服务。建立与市场经济体制、社会发展和科技进步相适应，连接各级政府、部门、企业及市场的信息网络，形成宏观决策和企业经营服务比较完善的政务信息、经济信息、统计信息、科技信息、人才信息、国际贸易信息等各类信息系统。建立全省统一开放的信息市场，不断扩展国际信息交通，参与国际信息技术竞争，促进全省信息市场的社会化、国际化。“九五”期间，信息从业人员年均增长 2%，2000 年信息业增加值占国内生产总值的 2%。

大力发展各类咨询服务，壮大咨询队伍，建立一个能全面、系统地满足全省各方面咨询需求的多专业、多层次、多学科组成的咨询服务体系。重点抓好政策咨询、工程咨询、科技咨询、法律咨询和涉外咨询等，努力为全省经济建设和改革开放服务。

九、外向型经济发展

(62) 进出口贸易

建立适应国际经济运行规则和符合国情、省情的对外贸易运行机制，进一步扩大外贸出口规模，不断优化出口商品结构，积极拓展进口贸易，逐步提高我省进出口规模占全国的比重。2000年全省进出口总值达300亿美元，其中出口总值达180亿美元，“九五”年均增长14%；进口120亿美元。在出口总值中，工业制成品的比重上升到86%以上。

——坚持走“大经贸”路子，加快对外贸易实业化、集团化、国际化的步伐。按照规模效益和优势互补的原则，通过联合、兼并、资产重组等多种形式组建若干个大型经贸集团公司，形成一批发挥出口龙头作用的经营载体。积极争取一批条件较好的大中型企业享有外贸经营权，使它们直接进入国际市场。充分调动国有企业、乡镇企业、外资企业及民营企业等扩大出口生产和经营的积极性，为逐步实现向对外贸易登记制过渡创造条件。

——以国际市场需求为导向，加快调整进出口商品结构。实施“以质取胜”发展战略，在稳定发展传统名优特大宗产品出口的同时，不断开发新的出口拳头商品，拓展一批具有潜力和优势的机电、轻纺、化工、建材等商品的出口。大力实施科技兴贸，加强出口新产品的开发，促进出口商品升级换代和提高附加价值，努力实现初级加工向深加工转化。进口的重点应有利于促进省内产业结构调整和优化出口结构，优先组织关键技术、先进设备和能够提高出口竞争力的运用性技术设备、稀缺资料、原材料等的进口。实现进出口协调发展，做到以进养出，以出带进。

——继续实施市场多元化战略，大力拓展对外贸易渠道。巩固和发展港澳、日本、美国等传统出口市场，积极开拓拉美、东欧、非洲、中东市场，大力开拓台湾市场，积极办好各种形式的交易会、展销会、博览会，增设一批海外销售网点，推动我省出口贸易更好地走向国际市场。

——进一步发挥沿海港口优势，增强口岸辐射功能。充分利用沿海地区多层次对外开放的有利条件，拓展出口货源渠道，把省外市场纳入我省进出口贸易渠道，通过投资办厂或在省外设立分支机构，稳定出口货源，开展多种形式的委托代理进出口及中转业务，发挥沿海口岸的吞吐、辐射功能。

——调整贸易方式和经营机构，提高进出口贸易的效益。适应国家外贸进出口政策的调整，加快转变外贸企业经营方式，实现从粗放经营向集约经营、从数量规模的扩大向改善经营效益和优化进出口商品结构方式转变，加快由收购制向代理制转变。深化进出口企业内部改革，转变经营机制，走贸工、贸农、贸技结合的路子，努力挖掘潜力，降低成本，提高规模经营效益。

(63) 对外承包工程与劳务合作

进一步发挥优势，发展对外承包工程，扩大劳务输出，开拓新市场和新领域。实施对外承包工程市场多元化经营战略，以港澳为两翼，以东南亚为重点，逐步向世界各国扩展承包工程和劳务输出。认真贯彻“守约、保质、薄利、重义”的方针和“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的原则，走劳务、承包、投资、贸易并举的路子。

抓好大型承包工程项目的联合竞标和施工，积极发展总承包，带动工程项目咨询、勘测、设计等走向国际市场，以工程承包带动原材料、设备和劳务出口。进一步发展壮大对外承包工程和劳务合作的企业队伍。大力抓好劳务人才储备和培训工作，努力提高出国劳务人员素质。2000年全省对外承包工程和劳务合作合同金额10.5亿美元，完成营业额8亿美元，年末在劳务人员7万人。

(64) 利用外资

进一步解放思想，扩大对外开放，积极、合理、有效地引进外资，在努力探索引进外资的新形式，拓宽引进外次渠道和领域，增加引进外资总量的同时，按照国家产业政策和我省产业结构调整方向，加强外资投向引导，推动利用外资向高层次、宽领域、纵深化方向发展，提高利用外资质量和效益，促进我省国民经济持续、快速、健康发展。“九五”争取利用外资150亿美元，其中外商直接投资135亿美元，利用国外贷款15亿美元。

——引导外商投资国家鼓励的建设项目。重点是农业综合开发和能源、交通、重要原材料的建设项目，拥有先进技术、能够改进产品性能、节能降耗和提高企业技术经济效益的技改项目，能够提高产品档次、扩大出口创汇以及能够综合利用资源、防治环境污染的项目。

——积极争取国际金融组织和外国政府贷款，合理使用国际商业贷款，更多地利用境外融资。重点是农业、水利、能源、交通、城建和重要原材料等行业中经济效益好的项目和出口创汇项目。建立利用外资风险基金，健全利用国外贷款的“借、用、还”责任制。

——多渠道、多方式、全方位地利用外资，坚持大中小项目一起上，港澳侨台外都欢迎的方针，加强对国际大财团、大客户的招商引资工作。加强利用外资法制建设，建立健全三资企业管理制度，努力做好三次企业产前、产后跟踪服务，特别注重大项目的配套服务工作，努力改善外商投资环境，实现对外商投资企业实行国民待遇，使我省利用外资工作逐步与国际惯例接轨。

（65）境外投资

充分发挥我省人才、技术、产业的相对优势，适时利用国外、境外的资金、资源、市场，有计划地兴办境外投资项目和企业，拓展国际市场，参与国际经济合作，为逐步培育壮大我省国际投资服务。

加强对境外投资的引导，重点投向国家和省经济建设中急需的、在资源、技术、市场等方面与省内互补的项目，发挥境外投资的应用效益。兴办境外投资项目和企业要以专业性为基础，以优势行业为主导，“一业为主、多种经营”，以合资为主，以中小项目起步，适当扶持一些较大的海外投资项目；努力促进境外企业从单纯贸易向实力、贸易与投资相结合转化，逐步向多元化经营发展；鼓励以技术优势到发达国家投资，鼓励到发展中国家投资制造业和资源开发业；积极拓展重点出口国家（地区）的投资，建立出口营销网络；大力发展对周边区域特别是东南亚的重点投资；继续发挥我省现有境外企业优势，扶持几个具备条件的境外企业努力向跨国公司方面发展，不断壮大实力，鼓励省内企业特别是乡镇企业以设备、技术、商标、专利、劳务等形式出资创办境外企业；逐步完善境外投资项目和企业的经营管理办法，健全境外项目和企业的审批、监管和境外投资环境评价机制；提高派驻境外人员素质，使境外投资项目和企业取得更好的经济和社会效益。

（66）闽台合作

以江泽民总书记关于《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话为基本指导方针，充分发挥闽台间人缘、地缘、血缘等多方面优势，全方位拓展两岸经贸、农业、科技、教育、文化、体育、旅游、人才、劳务等方面的合作交流，按照“同等优先、适当放宽”的原则，继续大力吸收台商投资，拓展闽台间接贸易，不断扩大直接贸易，争取尽快实现闽台直接“三通”，建设海峡西岸经济繁荣的开放开发地带，带动福建经济社会的全面振兴，促进祖国和平统一。

——大力吸收台商投资。努力办好台商投资区和台商投资企业，促进扩大范围和规模，拓展台商投资的新领域。引导台资投向基础设施、支柱产业、基础工业、高新技术产业和老企业技术改造，加强闽台农业合作，建立闽台农业合作基地，提高台商投资层次和水平。在继续做好吸引中小台资工作的同时，积极引导台湾大财团来闽投资。

——扩大闽台贸易往来。努力探索易为两岸接受的贸易新途径、新方式，积极稳妥地开展闽台双向产品展销，扩大对台转口贸易规模，进一步拓展对台劳输出及工程承包，努力争取闽台贸易往来由间接向直接发展，不断提高闽台贸易的规模和层次。

——集中力量，加快交通、通信等相关基础设施建设步伐，尽快把厦门、福州等建设成为适应直接“三通”的重点口岸，为促进两岸直接“三通”和实现祖国和平统一创造良好的环境。

——在加强基础设施建设，改善投资硬环境的同时，认真贯彻落实《台湾同胞投资保护法》和我省的实施办法，研究制定对台商实行居民待遇的有关规定，健全涉台法规，切实保护台商合法权益。加强为台商投资和贸易服务的政策咨询、投资导向、代办手续、法律服务等机构的建设，加强对台联络与沟通，改善台商投资软硬环境。

——加强闽台科技的共同研究，建立闽台科技研究开发基地，加强闽台教育界特别是高等院校之间的合作，加强闽台文化交流，推进闽台体育、旅游事业以及人才、劳务进出等方面的交流与合作，促进闽台关系向纵深拓展。

(67) 侨务工作

坚持中央关于华侨、华人和归侨侨眷工作的基本方针，认真贯彻实施《中华人民共和国归侨侨眷保护法》及其《实施办法》，充分发挥广大侨胞在我省对外交往中的桥梁纽带作用，促进祖国和平统一大业的完成。继续加强海外联谊，依法维护侨益，了解侨情，理解侨心，运用侨力，引进侨资、侨智和人才，为省的现代化建设和发展对外联系作出更大的贡献。海外侨务工作应立足港澳，巩固东南亚，拓展美欧日本，兼顾其他国家和地区，在福州、泉州等中心城市和重点侨乡建成几个“华夏中心俱乐部”或海外青少年培训中心。努力开拓以侨引台、以侨引外、侨台外并举的侨务工作新局面，继续鼓励并促进侨资兴办公益事业。做好港澳侨资企业的跟踪服务，办好华侨企业和华侨农场，重视做好归难侨的脱贫工作，促进侨乡两个文明建设。

十、精神文明建设与社会发展

(68) 精神文明建设的主要任务

在跨世纪的发展中，要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位，“坚持两手抓、两手都要硬”。加强和改进社会主义市场经济条件下的精神文明建设，巩固基础，拓宽思路、丰富内涵，提高层次，树立典型，形成特色。社会主义精神文明建设，不仅是思想宣传文教部门的任务，而且是经济战线和一切部门的长期共同任务。精神文明建设的主要任务：一是培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，为经济建设和社会发展提供强大的精神动力和智力支持；二是广泛深入地开展爱国主义、集体主义、社会主义和新时期“64字”创业精神教育，树立正确的世界观、人生观、价值观，爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义，继承发扬艰苦奋斗的优良作风，大力宣传破除拜金主义、利己主义、迷信愚昧、奢侈浪费等腐朽思想的影响；三是大力加强职业道德、社会公德、家庭伦理道德建设，形成良好的社会风气和平等、团结、友爱、互助的新型人际关系；四是发扬我省双拥优良传统，努力做好新时期的双拥工作，大力开展各种形式的创建活动以及军民共建、警民共建活动，巩固和发展军政、军民团结。开展国防教育，维护军事设施，搞好人防工

作、民兵预备役工作和退伍军人的安置工作;五是建立必要的物质保障,逐步增加精神文明建设的投入;六是加强支援西藏工作,按照中央的部署,不折不扣地完成中央下达我省的各项援藏任务,使援藏工作成为我省精神文明建设的一个组成部分。

(69) 文化艺术事业

文化艺术事业要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针,弘扬主旋律,提倡多样化,努力繁荣文艺创作。以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,提高全省人民的思想道德和文艺素质。积极培育和繁荣城乡文化市场,努力建设现代化、民族化、大众化、开放型的八闽文化艺术新体系。全面实施“芳草计划”和“百花计划”,努力创作艺术精品,争取使剧本创作、地方戏曲、杂技艺术等走在全国前列。加强历史文物和文化名城的保护。加快海峡西岸“文化走廊”建设,面向世界,宣传福建,积极拓展多品种、全方位的对外、对台文化艺术交流,体现闽台文化特色、促进两岸文化艺术合作。深化文化体制改革,在以社会效益为中心的前提下增强文化艺术团体的市场竞争力。加强文化市场管理,建设健康有序的文化市场环境。加快跨世纪文件艺术人才培养,加强各级文化基础设施建设。省级重点建设福建省博物馆、福建大剧院等重点工程,各地市兴建一批具有地方特色的文化基础设施。2000年初步形成省、市、县、乡、村五级文化网络,实现县县有文化馆、图书馆,市和文物重点县有博物馆,乡乡有文化站。

(70) 广播电视与电影事业

广播电视事业应适应全省国民经济和社会事业发展以及加强对港、澳、台和对外宣传的需要,把握正确舆论导向,采用当代广播电视高新技术,提高节目制作、交换能力,提高节目质量,扩大信息含量,丰富节目内容,完善节目传送水平;进一步提高覆盖率,重点解决沿海突出部分地区以及老、少、贫山区农村的广播电视收视难的问题。尽量采用国家和部颁标准进行现有设备、设施和技术的更新换代。“九五”期间争取建设省广播有线电视综合楼,逐步建设地市广播电视中心。2000年全省广播、电视人口覆盖率分别达到93%和95%,广播、电视事业发展力争达到全国中上水平。

电影事要坚持面向社会、为改革开放服务、为社会主义服务的方向。加强电影艺术生产,努力创作出符合时代要求且为广大群众喜爱的电影艺术精品。进一步加强电影发行工作,加大电影发行机制改革,加强电影市场管理

(71) 新闻出版档案事业

新闻出版事业积极宣传党的路线方针和政策,传播一切有益于社会发展的科学文化成果和新鲜经验,坚持社会效益与经济效益相统一的原则,建立适应社会主义精神文明建设需要的新闻出版体系。进一步繁荣新闻出版市场,依法加强新闻出版和著作权的管

理,打击非法出版物。加强对外、对台出版合作交流。加强图书出版、发行等设施建设。2000 年全省报刊出版总印张达 17 亿印张。加强各级档案事业建设。“九五”期间根据各级财力情况,分批建设各地综合档案馆,逐步完善配套设施,加强档案人才培养,抓好地方志编写工作,为两个文明建设服务。

(72) 旅游业

抓住世界旅游业逐步向东亚扩展的大好时机,充分发挥我省丰富旅游资源优势,国际旅游、国内旅游和出境旅游并举,以外带内,内外结合,逐步建成旅游设施完善、景点布局合理、职工训练有素、交通迅速便捷、旅游商品丰富、环境舒适美观、管理水平先进、具有地方特色的旅游度假区。旅游业发展的主要任务是:加快开发利用“一区一山一线”旅游网络内的旅游资源,以厦门、福州两大口岸旅游城市为重点,集中力量开发武夷山、湄洲岛、鼓浪屿三个国家级旅游度假区,平潭岛省级旅游度假区、东山百亿新城、石狮黄金海岸等旅游点和游乐场所,以及加强闽东、闽北、闽西内陆旅游资源开发。“九五”期间,旅游创汇年均增长 15%以上。2000 年全省接待游客 1800 万人次,其中接待境外游客 150—180 万人次,实现外汇收入 10 亿美元。

(73) 卫生事业

卫生事业是我省社会事业中突出的薄弱环节。“九五”期间要加快卫生事业的发展,以满足人们的健康需求和提高人民健康水平为目标,努力实施“1243 健康”工程,即:1998 年提前实现人人享有初级卫生保健这一目标;强化二个薄弱环节,加快卫生人才培养步伐,加快医院床位建设;突出发展农村卫生、预防保健和中医药三个战略重点。依靠科技进步,加强医学科研,不断提高我省医疗卫生水平。形成具有省情特点、适应社会主义市场经济要求的医疗卫生保健体系,初步建立与国民经济和社会发展相适应的医疗卫生事业。

卫生事业发展的基本任务:一是重点改善农村医疗卫生条件。加强农村基层卫生组织建设,完善县乡村三级医疗预防保健网;二是多渠道筹集资金,努力增加卫生事业投入,加快医院床位建设;三是基本控制或消灭已具备有效防治手段的疾病,减轻传染病、寄生虫病、地方病对人民健康的威胁。对心脑血管等慢性疾病、非传染性疾病开展针对危险因素的综合防治;四是依法加强妇幼保健工作管理,提高妇幼保健工作水平;五是加强医学教育和科技进步,扩大办学途径,加快医学人才培养,逐步建立和完善门类齐全、层次结构合理的医学教育体系;六是认真贯彻国家《药品管理法》,加强医药市场管理,打击伪劣药品,管好药品价格;七是切实加强医德医风建设,提高医疗服务质量。

卫生事业发展的主要目标是:1997 年全省每千人口医院床位数达 2.6 张,每千人口卫生技术人员数达 3.4 人;2000 年每千人口医院床位数达到 3 张,每千人口卫生技术人员数达到 3.8 人,人口平均期望寿命达到 72.5 岁。努力实现初级卫生保健,到 1998 年

全省以县为单位的初级卫生保健基本达标，2000 年全面达标。农村改水受益人口率达 92%以上，其中饮用自来水人口占 70%，农户卫生厕所普及率达 50%。加快建设各级卫生城市，省级卫生城市达到 11 个，国家卫生城市 3 个，卫生县城达到 20 个，卫生乡镇 100 个。重点抓好省立医院病房楼等省属医院和各地市一批医院建设。

(74) 体育事业

体育事业应继续坚持群众体育和竞技体育协调发展，增强群众体育意识，开展全民健身活动，不断提高人民体质。加快体育事业改革步伐，从办体育到管体育，使体育走向社会化。发挥各级体育场馆作用，向社会开放。实施国务院颁布的全民健身计划，发展体育教育，积极办好各级少年体校，实施“十、百、千、万”新苗计划，做好后备体育人才的培养。发挥体育彩票在多渠道筹集资金改善各级体育设施中的作用。努力实现 1997 年第八届全运会“金牌超历史，名次上台阶，争取进前列”奋斗目标；2000 年体育先进县达 35 个，部分竞技体育项目达到或接近全国和世界水平，全省经常参加体育锻炼人口达到 50%。积极建设“海峡体育走廊”、“长乐奥林匹克城”，重点建设省游泳跳水比赛馆、省 7000 人体育馆和一批地市体育中心、体育馆等项目。

(75) 社会保障事业

社会保障事业要加快养老、失业、医疗保险制度改革，在全省基本建立起覆盖城镇各类企业和个体劳动者的、以社会统筹和个人帐户相结合为基本特征的养老保险制度。农村养老以家庭保障为主，坚持政府引导和农民自愿，发展多形式的养老保险。医疗保险，争取“九五”中期在全省城市建立社会统筹医疗基金和个人医疗帐户相结合的医疗保险制度。失业保险要从国有企业、集体企业扩大到包括私营、合作、外资、乡镇企业在内地全社会职工，充分发挥失业保险的功能和作用。加强社会保险基金使用的行政监督和社会监督。制定相应政策，切实保护妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群众和抚恤补偿机制，依法安置退役军人，积极发展社会福利事业和社区服务。加强福利设施建设。到“九五”期末，初步建立和完善社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障等多层次的、基本适应国民经济和社会发展需要的社会保障体系。

(76) 法制建设

地方性立法是健全和完善社会主义市场经济法律体系的主要环节，是推进和保障我省改革开放和经济建设的重要手段。法制建设必须按照建立和完善社会主义市场经济体制的要求，根据国家法律法规，结合我省实际，制定出切实可行的法规。地方立法应着重以经济建设和涉台、涉侨、涉外以及规范市场主体行为，加强政府宏观调控和廉政建设，加强农业基础和完善社会保障体系等方面的立法为主，同时兼顾社会事业发展的各

个方面。厦门经济特区要尽快建立起适应特区发展的法规体系，并在实施自由港某些政策方面的立法取得突破。福州市要突出省会城市的特殊地位，加大经济立法及相关社会管理立法的力度。争取国家赋予泉州市作为“较大城市”的地方立法权，奠定我省地方立法的基本格局。加强和改善司法、行政执法和执法监督，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象。以廉政建设、整顿纪律、严肃执法为重点，加强司法、执法队伍建设，全面提高政治和业务素质。继续深入开展法制宣传教育，搞好“三五”普法工作，提高全省人民的法律意识和法制观念，特别是提高广大干部依法行政、依法管理的水平和能力。各级政府和国家公务员都要依法管理经济和社会事务。

(77) 社会治安与反腐倡廉

继续动员和依靠各部门、各单位和人民群众的力量，综合运用政治的、法律的、行政的、经济的、教育的等多种手段，加强打击、防范、教育、管理、建设、改造等方面的工作，打击和取缔地方黑势力及地痞流氓的活动，从根本上预防和治理违法犯罪，维护社会治安秩序，确保正常生产和生活秩序，保障社会稳定。坚决打击严重刑事犯罪活动和经济犯罪活动，制止和取缔一切败坏社会风气的丑恶现象，打击扰乱市场秩序的各类违法活动。加强狱政建设，加强违法青少年的教育挽救工作，做好刑满释放人员和解除劳教人员的教育安置工作。加强国家安全机关、公安机关、检察机关、审判机关等设施建设和队伍建设。

坚持不懈地加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。坚持党委统一领导，党政齐抓共管。领导干部要以身作则，廉洁自律。严肃查处违法违纪案件，惩治腐败分子。坚持标本兼治，综合治理，建立健全防范干部滥用职权的监督制度，坚决纠正部门和行业不正之风，尽快使腐败现象得到明显的遏制，以优良的党风政风推动社会风气好转

十一、人口、土地与环境保护

(78) 人口与计划生育

继续贯彻执行党中央、国务院《关于加强计划生育工作，严格控制人口增长的决定》，落实《福建省计划生育条例》各项规定，坚持“两种生产”一起抓，把计划生育与发展经济、帮助群众勤劳致富奔小康、建设文明幸福家庭相结合，促进少生、优生、快富、文明，为全面实现小康目标创造良好的人口环境。切实加强计划生育工作，坚持人口发展与经济社会发展相适应、与生态环境保护和资源合理利用相协调的原则，严格控制人口总量增长，搞好优生优育，努力提高人口素质，改善人口结构。各级政府必须加强对计划生育工作的领导，层层落实人口与计划生育目标责任制。多渠道增加计划生育工作的投入，完善计划生育服务网络建设，争取1996年进入全国计划生育先进行列。“九五”

期间人口自然增长率控制在 11.9 %以内，2000 年末全省总人口控制在 3470 万人以内。

(79) 土地利用与耕地保护

认真贯彻执行《土地管理法》和合理利用每寸土地的基本国策，牢固树立利用土地与保护耕地，重视土地资源的合理开发利用，提高土地的国有资产意识，实现土地利用经济、社会、环境效益的“三统一”。

——保护基本农田，严格控制耕地占用。为了实现“九五”粮食发展目标和农业的持续、快速、健康发展，要努力把全省耕地面积稳定在 1800 万亩左右，粮食播种面积稳定在 3000 万亩以上，建立基本农田保护目标责任制，保护好全省已划定的 1500 万亩基本农田。严格控制非农建设和农业内部结构调整占用耕地。“九五”净减少耕地要控制在 40 万亩以内。

——大力开发耕地后备资源。经济开发建设应尽量不占或少占耕地，切实落实“用一造一”方针，确保组织、资金、政策、面积“四落实”，通过开荒和围垦增加耕地。“九五”期间开垦荒地 10 万亩，滩涂围垦 20 万亩。提高耕地质量，努力提高土壤肥力。

——保证重点建设用地需求。根据突出重点和挖掘潜力相结合的原则，对水、电、路、通信、码头、机场等基础设施的重点工程采取“先期介入，服务到位”的措施，保证“九五”期间各项重点工程建设用地的需要。

——加快土地使用制度改革，规范地产市场，充分发挥土地资产的经济效益。城镇土地实行“五统一”管理，加快实现土地行政划拨和有偿使用的双轨制向有偿使用的单轨制转变，确保政府垄断城镇土地一级市场，加强对地产市场的宏观调控。土地出让收入应按确定比例集中用于农业和重点项目、城市基础设施等建设。

(80) 环境保护

认真贯彻执行《中国 21 世纪议程》，搞好环境保护的宣传教育，增强全民环保意识，经济建设必须以保护环境、维护生态平衡为前提。提高环保事业投入，促进人口、经济和环境协调发展。有计划、有重点地治理老污染源，严格控制新的污染源。加强污染物总量控制和工业生产排污治理与规范管理，严格执行建设项目环境影响评价和环保“三同时”制度。加强环保科技研究与环保技术开发，重视环保信息动态监测和环保统计工作，加大环保执法力度。2000 年力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，重点城市环境质量基本稳定，局部地区环境质量有所好转，不断改善全省城市环境质量。

“九五”期间重点治理泉州乡镇陶瓷烟尘污染和闽江水质污染，努力减少降尘和总悬浮微粒污染，降低二氧化硫和噪声的污染，基本控制城市水质污染。到本世纪末，形成一批环境质量明显改善、污染源基本得到控制的城市，所有县以上城市饮用水源的水质达到饮用水标准，新建城镇和开发区环境质量达到各功能区规定的标准，全省主要港湾

及 12 条主要水系水质污染基本得到控制。2000 年，全省县及县以上工业废气处理率达 90%，工业废水处理率达 80%，工业固体废物综合治理率达 80%，省辖地级市和主要工业县级市污水集中处理率 20%，城市垃圾无害化处理率 50%。

十二、经济体制改革

(81) 经济体制改革的目标

“九五”期间经济体制改革的总体目标是：基本完成从计划经济体制向社会主义市场经济体制的过渡，初步建立社会主义市场经济体制；较好地发挥市场对资源配置的基础性作用，基本确立经济增长方式转变的体制基础。主要标志是：公有制为主体的多种经济成分共同发展的格局从制度上得以巩固，以家庭联产承包为主的双层经营体制比较完善，农业商品化、产业化达到较高水平；适应社会主义市场经济要求的新的企业制度基本建立；统一开放的市场体系比较发达，生产要素价格市场化进程取得重大进展；多层次的社会保障体系基本形成；政府管理经济职能有实质性转变，省级经济调节体系基本形成并有效运作；初步建立适应国际经济运行规则的运行机制和新型的外经贸管理；初步形成适应社会主义市场经济要求的地方法规体系。

(82) 所有制结构与企业制度

继续营造和改善有利于各种经济成分平等竞争、共同发展的环境。巩固以公有制经济为主体，包括国有经济、集体经济、合作经济、股份制经济和非国有经济在内的多元化所有制结构。国有经济的发展要通过资产存量的调整，主要集中于国民经济命脉领域；一般竞争性行业的发展主要依靠集体经济、合作经济及其它非国有经济。改变按所有制性质确定政策管理企业的办法，实行按企业的财产责任形式、产业政策和经营规模管理企业。按照国际惯例对企业进行分类定级，以规模大小和效益高低确定企业类别级别，以企业的类别、级别确定不同的管理方式，逐步取消企业的行政级别，实行无行政主管。

加大国有企业改革力度，以建立现代企业制度为目标，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，使大多数国有大中型企业在本世纪末初步建立现代企业制度，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，形成高效运作的微观基础。“九五”前期要集中力量抓好现代企业制度试点和解决企业历史包袱问题，务求在重点、难点问题上取得突破。

——加快现代企业制度建设。根据点面结合、先重点后一般的原则，加快改革步伐；国有大中型企业要建立国有资产出资人制度，强化产权约束关系，消除行政隶属关系，企业依法享有法人财产权；建立公司型法人治理结构，明确资产所有者、经营者与劳动者权、责、利关系；建立适应社会主义市场经济需要的现代企业管理制度。

——加快资产流动与重组，对国有资产实施战略性调整。重点是通过联合、兼并等形式组建一批以资产为纽带的企业集团、跨国公司，形成规模经济，发挥其在我省产业结构调整中的骨干和先导作用。“九五”期间集中抓好 100 家大型企业，分期分批进行改组、改造，壮大规模优化结构，形成 1—2 家具有综合商社功能的大型企业和若干跨国公司。国有小型企业要通过转让、拍卖、兼并、租赁、托管等多种途径进一步放开放活，争取用 3—4 年时间基本完成国有小型企业改革。对长期亏损、资不抵债的企业要依法破产，形成优胜劣汰的机制。

——根据政府国有资产所有者职能与社会经济管理者职能相分离的原则，尽快建立省、地、县国有资产经营管理体制，理顺国有资产管理部門、营运公司（或投资控股公司）与生产经营三者之间的关系，完善国有资产基础管理制度。

——采取有力措施，解决企业历史包袱问题。企业债务主要要靠提高企业自身经济效益来解决，同时继续创造条件，通过“拨改贷”改为“贷改投”、债权转股权、吸收外资或民间资金盘活存量等多种途径，使企业增资减债。强化企业预算约束，防止新的不良债务的形成。利用企业、社会和政府的力量，多渠道分流富余人员。对企业的辅助性机构和服务单位实行“先分后离”，逐步移交给地方政府或有关的公益性机构。

（83）市场体系

——价格形成机制。“九五”期间全面实现竞争性商品和服务价格由企业自主确定，逐步理顺少数不宜参与竞争经营的商品和服务价格。重点推进资金、土地、技术信息等生产要素价格市场化进程，基本完成要素价格双轨制并轨。完善政府的价格调控手段，规范市场主体的交易行为，维护市场的正常秩序。

——商品市场。按照大市场、大商业、大流通的要求，在主要产销地建立大宗农产品、工业消费品和生产资料的批发市场，形成建材、林产品的全国性大市场，依托中心城市、保税区发展一批有较强辐射力的大型贸易企业，积极培育新型流通形式，进一步调整商业物资流通组织结构，发挥规模效益，推行代理制、配送中心和连锁经营；继续完善粮食、化肥、成品油等少数重要商品的流通体制改革，加快建立健全省级粮食、化肥、农药、农膜、成品油、钢材、水泥、食糖等重要商品物资储备库和储备风险基金；深化供销社改革，使之真正成为农民的合作经济组织。

——金融市场。在以银行融资为主的前提下，逐步扩大直接融资比重，加大企业债券、股票融资规模，发展各类投资基金，争取建立中外合资的福建投资基金，积极扩大证券筹措外资的范围。加快福州、厦门金融开放城市和泉州综合改革试点城市的金融改革试点步伐，在厦门特区逐步形成区域性金融拆借中心、证券交易中心、票据结算与贴现中心以及保险服务中心。加强闽台金融合作，推进我省金融业的国际化经营，及时部署在海外设立金融分支机构，加快金融服务管理与国际市场的对接。

——劳动力市场。改革各种阻碍劳动力合理流动的规章制度和管理方式，促进中心城市的部分职业介绍所、人才交流中心转变为综合性、多功能的劳动力市场，大力发展就业培训服务体系，基本形成覆盖城市并延伸乡村的劳动力市场体系。有组织地引导农村剩余劳动力向非农产业转移以及地区间有序流动，积极开展国际性劳务交流与合作。

——土地市场。继续深化土地使用制度改革，除了少数公益用地实行行政划拨外，所有经营性用地均采取拍卖出让方式，进一步放开搞活房地产二级市场，形成正常的价格机制，提高内销房、中低档房和居民住宅房比重。加快住房制度改革，到“九五”期末基本实现住房商品化。

——市场中介组织。大力发展各类市场中介机构，逐步将目前附属于政府部门的市场中介组织改组为有限责任公司或合作公司，与行政部门脱钩，促进中介机构之间的公平竞争，建立一批代替政府行使协调监督的行业协会、行业公会等行业组织，完善行业管理职能。

（84）政府职能转变与省级经济调节体系

加快转变政府职能。根据政企分开的原则，政府的经济管理职能要真正转变到执行国家宏观调控政策，制定和实施省级经济调节措施，搞好基础设施建设，创造良好的经济发展环境上来。按照精简、统一、效能的原则，“九五”期间要下决心精简政府的行政机构和人员，把不应由政府行使的职能逐步转让给企业、市场和社会中介组织。专业经济管理部门要逐步改组为不具有政府职能的经济实体，或改为自律性行业管理组织和国家授权经营国有资产的单位，同时要把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的省级经济调节部门。

进一步加强和改善省级经济调节。省级经济调节的主要任务是：保证中央宏观调控落实到位，保持全省经济总量的基本平衡，促进经济结构优化，引导国民经济持续、快速、健康发展。完善省级经济调节体系的重点，是建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够统一贯彻中央宏观调控政策、综合协调省经济调节措施和正确运用经济杠杆的机制，增强对国民经济进行调节的能力和作用。

（85）投资体制

进一步深化投资体制改革，发挥各级政府和企业的积极性，实现投资的合理分工，省掌握的建设资金主要集中用于全省性或跨地区的基础高和基础产业、支柱产业重点工程以及省属公益性项目；地（市）县政府投资主要用于本地公益性、基础性项目；大部分竞争性项目，在国家产业政策和省的有关实施意见引导下，主要靠市场配置资源，由企业按市场需求自主决策和自主投资。

经营性基本建设大中型项目均实行项目法人责任制和资本金制度，由项目法人对项

目筹资建设运营还贷实行全过程负责，承担风险；公益性项目也要明确具体的政府机构或社会公益机构，作为投资主体并承担相应的责任。出资者必须按项目总投资的一定比例注入资本金，拼盘投资项目由各投资方按出资比例分别负责资本金的落实，凡资本金达不到规定比例的项目，不得向市场融资和进行建设。投资计划管理从投资规模为主转到投资资金为主，从资金源头入手加强和改善固定资产投资的宏观调节。积极培育和发展投资市场体系，推进项目法人招标，广泛吸收社会资金，落实完善工程建设的招投标制度，发展工程咨询业，推行施工监理制，加强工程预决算的审计、验证和资产评估等中介服务，并按照公平、公开、公正的原则，实行市场竞争。

（86）个人收入分配制度

按照效率优先、兼顾公平的原则，建立起规范的个人收入分配和再分配机制。逐步取消工资总额控制，建立企业自我约束机制，形成工资收入增长与劳动力生产率、经济效益提高相适应的机制；建立符合事业和行政机关各自特征的工资制度和正常的增资机制。完善个人收入的调节体系，建立个人收入申报和储蓄存款实名制，逐步将职工非工资性收入转为工资性收入，基本实现个人收入货币化、公开化。

（87）对外经济体制

“九五”期间，要适应社会主义市场经济发展需要和国际经济通行规则，初步建立统一规范的对外经济体制。实现对外商投资企业实行国民待遇，引导外商参与国家鼓励的基本建设项目和现有企业技术改造。放宽外商投资领域，有限度地开放金融、保险、零售商业等行业。坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制的方向，继续改革和完善对外贸易体制。改革进口体制，建立有利于改善进口结构、促进引进技术消化、创新的机制；提高出口竞争力，形成出口增长主要依靠质量效益的机制。建立和完善以经济手段为主的鼓励企业出口的措施，创造条件逐步放开国有企业对外贸易经营权。逐步实行外贸经营依法登记制度。放宽对非国有企业在境外投资的限制，多渠道多形式地开辟国际市场。

（88）农村经济体制

在继续完善以家庭联产承包为主的农村基本经营制度的基础上，加快建立健全土地流转机制，在有条件的地区，本着农民自愿原则，采取转包入股等多种形式大力推行土地规模经营。培育新型的以股份合作制为主要形式的农业生产、流通和服务组织，鼓励农民以土地、劳动、技术、资金等生产要素折价入股，提高农民进入市场的组织程序。逐步建立起多行业、多层次、多功能的农村社会化服务体系。加快小城镇综合改革步伐，改革小城镇户籍管理制度，“九五”期间基本建立起适应社会主义市场经济要求的县级经济体制。

(89) 科技教育体制

科技体制改革，要按照“稳住一头、放开一片”的方针，优化科研结构、分流科技人才，建立起以应用为主的科研开发体系。继续鼓励多种经济成分创办科研开发应用机构，现有大部分的科技开发和应用服务机构由事业法人转变为企业法人，促进企业成为科技投入的主体。调整充实我省承担基础研究、公益研究和重大科技攻关任务的科研机构。在科研机构内部要建立起科学的管理制度。建立以社会资金为主的多样化、多渠道的科技投入体系，逐步增加全社会的科研开发经费。提高科技贷款比重，发展科技风险投资事业，组建省级和部分地市级的科技信托和风险投资公司。高新技术产业开发区要建立灵活高效的开发、建设、管理体制，发展国际化、多元化的科技企业。

教育体制改革，要适应不同层次教育事业的内在要求，改变政府包揽办学的状况，形成政府办学为主、社会各界参与办学相结合的新体制。重点加快改革省属普通高校管理体制和教育体制，调整高校教育结构，扩大高校办学自主权，增强高校活力。完善教育管理办法，政府对兴办教育的管理主要通过立法执法、财政拨款和社会资助、规划协调、政策指导、信息引导、监督评估、提供服务等手段进行。进一步深化招生和毕业生就业制度改革，“九五”期间实施招生并轨改革，毕业生就业主要由人才市场和劳动力市场解决，自主择业。

十三、2010 年国民经济和社会发展远景目标

(90) 2010 年国民经济和社会发展远景目标

根据省委、省政府提出的“三步走”发展战略构想，经过下世纪头十年的努力，到 2010 年我省经济建设、人民生活和综合国力将再上一个大台阶。国内生产总值在 1996 年实现比 1980 年翻三番的基础上再翻两番，人口控制在 3863 万人以内，城乡居民生活接近或达到当时中等收入国家和地区的水平，国民经济的整体素质显著提高，实现经济和社会的可持续发展。全省将基本形成比较完善的社会主义市场经济体制和运行机制，形成与国际经济接轨、与国内外广泛联系的全方位、多功能开放格局，形成比较发达的交通通信体系、可靠的能源保障体系和便捷的电子信息体系，形成在国民经济中发挥主导作用的支柱产业体系，形成布局合理、功能协调、城乡一体化的现代化城镇网络，形成与经济现代化相适应的、比较发达的社会发展体系。到那个时候，我省将基本形成海峡两岸繁荣地带，部分地区基本实现现代化，社会主义精神文明建设和民主法制建设取得显著进展，为全面实现第三步发展战略目标迈出决定性的步伐。

历史的巨轮正航向 21 世纪，在世纪之交的关键时期，我们肩负着光荣而又艰巨的使命。福建的改革、发展与稳定是我国社会主义现代化建设的重要组成部分，福建的振兴、腾飞和繁荣，是对建设有中国特色社会主义伟大事业作出的应有贡献。让我们在以江泽

民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，团结和依靠全省人民，解放思想，锐意改革，艰苦创业，励精图治，为实现福建跨世纪的宏观蓝图而努力奋斗！