

安徽省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

(安徽省第八届人民代表大会第四次会议审议通过)

序言

今后 15 年,是我省改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期;是保持“八五”发展的良好势头,乘势而上,赶超全国人均水平,缩小与先进地区差距的关键时期;是转变经济体制和经济增长方式,解决关系全局重大问题的关键时期;也是全面实现第二步战略目标,并向第三步战略目标迈进的关键时期。根据《中共安徽省委关于贯彻党的十四届五中全会精神,制定安徽省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的意见》精神,制定我省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要,对于动员和组织全省人民进一步推进改革开放和社会主义现代化建设事业,胜利跨入 21 世纪,具有重要意义。

《安徽省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),是社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划,是关于我省经济和社会综合发展的跨世纪蓝图。按照建立社会主义市场经济体制的要求,《纲要》力求体现市场在资源配置中的基础性作用,突出宏观性、战略性和政策性,重点研究事关我省经济发展全局的重大战略、宏观经济调节、产业结构调整、生产力布局,以及基础产业、基础设施和社会发展的重点工程,提出国民经济和社会发展的方向和任务,提出解决事关经济全局问题的基本政策和措施。计划指标总体上是预测性和导向性的。《纲要》以“九五”时期国民经济和社会发展为重点,同时,力求在把握发展趋势的基础上,对 2010 年远景目标作出轮廓性构想。

一、“八五”时期改革开放和现代化建设的历史性成就

“八五”时期,全省人民在省委、省政府的正确领导下,认真贯彻邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神,解放思想,励精图治,团结奋斗,取得了一系列重大成就:经济体制改革向纵深推进;全方位对外开放的格局初步形成;国民经济在战胜特大洪涝、旱灾的基础上,连续四年快速健康发展;各项社会事业全面进步。“八五”计划提出的主要指标和任务基本完成或超额完成。“八五”时期成为我省国民经济和社会事业发展最快最好的时期之一,为我省跨世纪发展奠定了良好的基础。

(一) 经济发展进入快车道，国内生产总值提前翻两番

“八五”时期，我省经济快速发展，1995年国内生产总值达到2050亿元，年均增长14.1%，超过“八五”计划3.6个百分点，比全国同期高出2.3个百分点，尤其是1992年以来一直位于全国前列。按1980年价格计算，1994年，提前六年实现了国内生产总值比1980年翻两番；1995年实现人均国内生产总值比1980年翻两番。财政收入增加，市场容量扩大，1995年全省财政收入达147.5亿元，比1990年增长1.8倍，其中地方财政收入达到83.8亿元；社会消费品零售总额达600亿元，比1990年增长1.6倍。

工农业生产迅速发展。1995年，全省工业总产值达到2300亿元，“八五”期间年均增长28.9%，工业总产值在全国的位次由第十四位上升到第十一位；农业在不断克服各种自然灾害的过程中稳定增长，1995年总产值达到503.5亿元，“八五”期间年均增长6.3%。1995年主要工农业产品产量：煤炭4319.9万吨，比1990年增加1114.5万吨；发电量305.3亿千瓦时，比1990年增加111.1亿千瓦时；钢材257.9万吨，比1990年增加69.6万吨；化肥145.4万吨，比1990年增加38.8万吨；水泥1976.7万吨，比1990年增加1091.1万吨；汽车30179辆，比1990年增加27342辆。粮食2652.7万吨，比1990年增加132.6万吨；棉花30万吨，比1990年增加6.4万吨；油料191.8万吨，比1990年增加62.7万吨；肉类总产190万吨，比1990年增加71.1万吨；水产品75万吨，比1990年增加45.9万吨，均创历史最好水平，保持了在全国的优势地位。“五八造林绿化”工程顺利推进，1994年消灭了宜林荒山，全省森林覆盖率由1990年的20.1%提高到25.6%。

(二) 经济结构变动加速，结构调整取得成效

“八五”时期，三次产业结构发生重大变化，一、二、三产业比例由1990年的37.7:37.7:24.6调整为1995年的26.5:50:23.5。以乡镇企业为代表的非国有经济持续高速发展，成为国民经济发展中最活跃的因素，1995年乡镇企业营业收入达到3000亿元，比1990年增长9倍，工业经济中乡镇工业和其它非国有工业的产值比重1995年已超过70%。各次产业内部结构明显改善，林牧渔业在农业中的比重由1990年的29.7%提高到1995年的36.4%；“一优两高”农业比重逐步上升；轻工业中以非农产品为原料的比重和重工业中加工工业的比重均有所提高；一批优势企业脱颖而出，形成了一大批市场竞争力强、占有率高的名牌产品，轻工大省的地位初步确立。城乡结构进一步改善，城市化进程大大加快，1995年人口城镇化水平达到20%，比1990年提高5个百分点。地区经济结构调整取得明显成效。经济结构的变化，标志着我省已经进入工业化加速增长的经济起飞新阶段。

(三) 投资力度加大，发展后劲增强

“八五”期间，全省全社会固定资产投资完成 1481 亿元，扣除物价因素，比“七五”期间增长 94%。建成投产大中型基本建设项目 58 个，限额以上技改项目 24 个。马钢 2500 立方米高炉及其配套工程、平圩 2×60 万千瓦发电机组、谢桥 400 万吨矿井、安庆石化催化裂解装置和 5 万吨丙烯腈/腈纶工程等一批重要能源原材料项目建成投产，新集煤矿成功走出了一条地方煤矿建设的新路子。1991 年大灾之后展开的以兴建怀洪新河和淮干治理为主要内容的大规模治淮工程，以及加强淮北灌溉农业项目和黄淮海平原综合开发工程开始发挥作用，农业抗灾能力得到提高。交通发展尤为迅速，开通了合宁高速公路，初步建成合～巢～芜高速公路一期工程，合九铁路投入分流运输，我省境内第一座长江大桥——铜陵长江公路大桥建成通车；五年中，增加铁路新线 508 公里、复线 406 公里、公路通车里程 5052 公里。邮电通信在全国率先实现了“两化一覆盖”，程控电话交换机容量由 1990 年的 7.6 万门增加到 1995 年的 230 万门，增长了 29 倍。供水、供电、供气等城市基础设施建设也有较大进步。

(四) 经济体制改革全面深化，市场机制的基础性调节作用日益增强

“八五”期间，我省经济体制改革全面深化。国家出台的财政、税收、金融、外汇、外贸等重大改革措施在我省平稳运行，为建立社会主义市场经济体制奠定了宏观基础。企业改革向纵深推进，建立现代企业制度试点企业和优化资本结构试点城市的工作全面展开，股份制试点进一步扩大，以公有制为主体、多种经济成分竞相发展的格局基本形成。价格和流通体制改革取得突破，商品市场和生产要素市场建设成效明显，市场机制在经济生活中的作用日益增强，目前 90% 以上产品的价格由市场决定，资金、资源和劳动力的配置方向也在很大程度上取决于市场；证券交易市场较快发展，期货、连锁经营等现代市场形式开始起步，美菱、马钢、皖能三只股票公开上市。农村进一步完善了以家庭联产承包为主的责任制，积极探索了土地使用权流转制度改革，股份合作制迅速发展。国家批准的铜陵市、宣州市和 5 个小城镇综合改革试点，以及省级 7 个县综合改革试点稳步推进。社会事业单位改革取得新的进展。机构改革正在有序进行。

(五) 对外开放不断扩大，外向型经济方兴未艾

省委作出“抓住机遇、开发皖江、呼应浦东、强化自身、迎接辐射、带动全省”的战略决策以来，对外开放全方位推进，以皖江地区和合肥、黄山“一线两点”为代表的全省大开放格局已见雏形。合肥、芜湖两个国家级开发区的建设成效显著。17 个省级开发区建设取得进展。国际上一些大财团、跨国公司进入开发区，对外开放进入新的层次。全省先后设立了 9 个国家一、二类口岸，芜湖、铜陵港实现了对外轮开放。合肥、黄山机场开通国际包机。利用外资取得显著进展，“八五”期间，全省实际利用国外贷款 7.4 亿美元；新增“三资”企业 3216 家，实际直接利用外资 11.7 亿美元。对外贸易大幅度

增长, 1995 年进出口总额由 1990 年的 7.37 亿美元增加到 23.1 亿美元, 年均增长 25.7%, 占国内生产总值的比重提高了近 3 个百分点; 出口商品结构进一步改善, 工业制成品出口比重由 1990 年的 59% 上升到 1995 年的 80% 左右。大外贸格局初步形成, 全省所有地市、一批企事业单位和部分县(市) 获得对外经营权。对外经济技术合作交流进一步扩大, 签定工程承包和劳务合作合同 175 份, 合同总额 1.03 亿美元。与外国已建立 23 对友城关系。境外投资企业开始起步。

(六) 科技实力显著增强, 教育事业加快发展

科技事业进入了体制创新、发展加快、与经济建设结合日益密切的新阶段。大批科技机构和人才以多种形式进入经济建设主战场, 全社会科技意识不断增强。科技研究与开发能力进一步提高, 全省拥有专业技术人员 77 万人, 形成了独立自然科学研究与开发机构、企业技术开发机构、高等院校属科研机构和注册民营科技机构等多层次的科研开发体系, 五年共取得省级以上科技成果 3026 项, 授权专利 2646 项。科技经济一体化取得显著成就, 组织实施了 116 个地方科技攻关项目, 648 项国家级和省级科技开发项目, 开发新技术新产品 1 万余项。企业技术进步取得明显成效, 全省工业企业固定资产有近 40% 达到 70-80 年代国内先进水平, 其中约有 10% 达到 80 年代国际先进水平。各项社会事业的技术进步加快。

各级各类教育发展较快。“普九”和扫盲工作取得突出成绩, 已有 51 个县(市、区) 基本普及九年制义务教育, 五年共扫除文盲 253 万人, 青壮年文盲率由 19.5% 下降到 7%; 职业教育长足发展, 中等职业学校招生占整个高中阶段的招生比重达 54.7%。高等教育结构有所调整, 省属高校在校生达 5.5 万人, 比“七五”增长了 39.4%, 五年间共培养毕业生 7 万多人, 中国科技大学进入国家“211 工程”, 合肥工业大学、安徽大学争取进入“211 工程”的建设正加快推进。各类成人高等学历教育培训人次达 15 万人。

(七) 社会事业全面进步, 精神文明和民主法制建设成绩斐然

人口控制工作取得突出成绩, “八五”期间年均人口自然增长率 12.14‰, 比计划减少 2.33 个千分点, 出生人口比计划少 139 万人。卫生事业不断进步, 五年共改造乡镇卫生院、县防疫站、县妇幼保健站 800 多所, 危房率由 32% 下降到 10% 以下。文化、广播、电视、体育、新闻、出版、社会科学等事业进一步繁荣, 产生了一批较有影响的精神产品, 广播、电视人口覆盖率 1995 年分别达到 82.5% 和 79%。省广播电视中心、省立儿童医院、省老年康复医院等一批社会事业重点建设工程建成使用, 省妇女儿童活动中心、省科技馆正在加快建设。环境保护工作取得成效。社会主义民主法制进一步完善。社会治安综合治理成效显著。民族、宗教工作得到加强。“双拥”工作和国防后备力量建设取得新的进展。

(八) 人民生活水平稳步提高，生活质量明显改善

1995年我省农民人均纯收入达到1303元，城镇居民生活费收入3406元，扣除价格因素，“八五”年均分别增长5.2%和7.4%。城乡居民储蓄存款余额1995年达到668亿元，是“七五”末期的4.1倍。消费层次明显提高，耐用消费品在城镇基本普及，乡村拥有量也逐年增加。城乡居民居住条件大为改善，全省新建住宅2.54亿平方米，其中城镇0.5亿平方米，农村2.04亿平方米，1991年灾后恢复的农房基本上为砖瓦结构。社会保障体系逐步建立，全省参加养老保险社会统筹职工达200多万人，参加失业保险的企业职工约250万人，参加农村养老保险的人数达160多万人。劳动就业继续扩大，城镇失业率控制在3%以内；城镇实行了五天工作制。200多万贫困群众稳定解决温饱问题，农村小康村开始出现。社会脆弱群体的权益得到保护，残疾人就业和生活条件稳步改善。

“八五”时期的经济和社会发展也存在一些不容忽视的问题。农业基础仍较薄弱，水利设施还不能充分有效抵御自然灾害的影响；国民经济整体素质不高，经济增长仍处粗放经营状态；相当部分国有企业活力不足、经营困难；物价涨幅过高；第三产业发展滞后；人口、就业矛盾突出，上千万农村剩余劳动力亟待转移，城镇就业压力较为严重；淮河干支流和巢湖等部分地区环境污染严重；经济社会生活中的腐败现象有所滋长，社会主义精神文明和民主法制建设也面临不少亟待解决的问题。这些问题是新旧体制转换过程中的问题，是前进中的问题，需要通过深化改革和加快发展加以认真解决。

二、1996~2010年国民经济和社会发展的指导方针和奋斗目标

(一) 国民经济和社会发展的环境

综观世纪之交的国内外形势，未来15年，谋求和平、稳定和发展仍将是世界的主流，围绕增强科技实力和综合国力的竞争将空前激烈，全球经济可能成为继20世纪下半期之后又一个新的增长时期。我国改革开放和现代化建设的良好势头仍将长期保持。我省正处于工业化快速增长阶段，今后十五年仍有充分的内外部条件继续实现经济的较快增长和社会的全面进步：

——观念的深刻变革，为今后继续前进提供了强劲持久的动力。改革开放以来，特别是“八五”期间，邓小平建设有中国特色社会主义理论更加深入人心，市场经济条件下从事现代化建设的路子越来越明确。人们的思想观念发生了深刻的变革，开放意识、市场意识、竞争意识、创新意识、效率和效益意识越来越浓厚。省委六届二次全体会议提出的今后15年奋斗目标正在与各地的具体情况结合，变成切切实实的实施步骤。各地加快发展的紧迫性增强，积极性高涨，为今后继续前进提供了有力的保证。

——现有经济实力，为今后发展提供了较强的物质技术基础。经过改革开放以来的大规模建设，农业生产能力有了很大提高，工业积累了上千亿元的固定资产，基础设施对经济和社会发展的保证程度显著提高。特别是“八五”增长的强劲势头对“九五”的发展将产生巨大的惯性推进作用。

——日益增长的市场需求和逐步增强的供给能力，为经济持续增长提供了广阔的发展空间。从需求方面看，由于城乡居民收入和购买力加速增长，居民消费领域扩大，消费水平提高，而人均拥有的基本物质产品低于全国平均水平，农业、基础产业、加工工业和基础设施建设都有着广阔的市场空间；同时目前大多数产业整体技术水平仍落后于世界先进水平 20 年左右，今后十几年仍具有直接引进国外成熟先进技术加快产业发展的条件。从供给方面看，劳动力、土地等生产要素拥有相对成本优势，资源可供开发的潜力很大，国民储蓄率迅速上升。在供给推动与需求拉动的交叉作用下，保持“九五”期间乃至今后十五年左右经济持续高速增长是完全可能的。

——国家的区域发展战略和产业政策，为今后的发展提供了历史性的机遇。长江流域继沿海之后成为国家又一重点开发开放地区，使我省开始进入对外开放的前沿地带。国家重视中西部地区发展的生产力布局及加强农业和基础产业的产业政策，有利于发挥我省沿江近海的区位优势、相对优越的资源优势和农业、基础产业的优势，有利于促进利用外资、国际经济技术交流与合作，以及与沿海发达地区的经济联合，促进资源优势加速转变为经济优势。

——社会主义市场经济体制的建立与完善，为今后发展激发出持久的活力。改革的不断深化，将进一步调动和激励企业和劳动者的积极性，为经济发展注入新的活力，促进经济效益的提高。在经济加速实现市场化的过程中，能源、原材料和农副产品的价格将逐步调整到合理的水平，不仅有利于安徽资源优势的转化，而且将进一步改善安徽在国际、国内市场交换中的地位。

今后十五年，我们也将面临不少压力和挑战：

一是国内外市场接轨与我省竞争力不强的矛盾。我省企业平均规模不大，素质不高，经济发展水平、市场发育程度、产业结构层次等方面与发达省市有一定差距。随着国内统一市场的建立和与国际市场接轨，市场竞争压力加大，给我省培育支柱产业，增加出口创汇和提高出口产品档次等方面，提出了许多亟待解决的新课题。此外，国际资本“回流”和分散化的倾向日益明显，使我们在利用外资、发展国际经济技术合作方面，面临新的考验。因此，如何搞活国有企业特别是大中型企业，增强企业活力和竞争力，是关系全省经济发展大局的重大问题。

二是农业基础薄弱与工业化、城镇化快速推进的矛盾。我省现有水利设施和管理机制尚不完善，抗灾能力不强，农业乃至整个国民经济发展面临着水患和严重缺水的双重压力。“九五”期间切实搞好以水利为重点的基础设施建设，提高农业综合生产能力，

是工业化、城镇化持续推进的重要前提条件。

三是改革向纵深推进与社会对改革风险承受力的矛盾。经过十七年的推进，经济体制改革已进入攻坚阶段。由于市场体系、社会化服务体系、社会保障体系等发展的滞后，社会对改革风险的承受力相对不强。因此，如何在保持社会稳定的同时，在相当一部分企业生产经营困难条件下加快建立现代企业制度，在就业矛盾突出情况下推进劳动就业体制改革，在行业、地区、居民阶层收入分配差距扩大情况下解决价格积累矛盾，是正确处理改革、发展、稳定三者关系中必须解决的重大问题。

四是生产要素供给能力不强与粗放型经济增长方式的矛盾。资金短缺是长期制约我省发展的重要因素。“九五”时期专业银行加快商业化步伐，实行固定资产投资项目资本金制度，将使我省争取国家建设资金的难度进一步加大。煤炭、电力等重要生产资料和技术、人才等生产要素供给短缺的状况仍将持续下去。彻底改变粗放经营方式，以较少的资金和资源的投入，获得经济的快速增长和经济效益的明显提高，是今后十五年我省需着力解决的关键问题。

五是人口、就业、资源、环境与保持社会可持续发展的矛盾。“九五”时期我省每年新增数十万城镇就业人口，农村每年需要转移的劳动力达 200 多万，而新增就业岗位有限，人口与就业矛盾增大。淮河、巢湖污染严重，水资源供需矛盾日益突出。扶贫任务艰巨。严格控制人口增长，广开城乡就业门路，基本消除贫困现象，加强环境保护工作，合理、高效地开发利用自然资源，是实现人口、经济与环境可持续发展的重大课题。

总的来看，未来十五年我省有充分条件保持经济较快增长，实现社会全面进步。我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感，抓住机遇，迎接挑战，保持奋发向上、敢于争先进位的精神风貌，继续集中力量进行经济建设，进一步发展和壮大自己，为下世纪安徽经济的更好发展做好充分准备。

(二) 国民经济和社会发展的指导思想和方针

未来 15 年，我省国民经济和社会发展的指导思想是：坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论，坚持党的基本路线，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，实施科教兴皖、外向带动、可持续发展三大战略，加大思想解放力度，加大改革开放力度，加大经济发展力度，加大精神文明建设力度，加大工作落实力度，实行两个具有全局意义的根本性转变，即经济体制由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变和经济增长方式从粗放型向集约型转变，推动我省经济总量和综合实力不断迈上新的台阶，促进社会全面进步。

根据上述指导思想，未来 15 年必须牢牢把握以下方针：

——进一步解放思想，坚持发展是硬道理，立志赶超全国人均水平。加快发展是解决安徽所有问题的关键。要把中央大政方针同安徽实际结合起来，把奋发进取精神同科

学态度结合起来，把雄心壮志同艰苦奋斗精神结合起来，在加快发展中实行经济体制和增长方式两个转变，按照“三个有利于”的标准，敢闯敢试敢冒，敢于争先创优，自我加压，善于抓住各种机遇，找准优势，乘势而上，坚持发展不动摇。坚持在发展中提高人均水平，不断改善人民生活。

——坚持以改革为动力，加快实行经济体制的根本性转变。加大改革力度，彻底打破传统计划经济观念的束缚，加快建立社会主义市场经济体制和与之相适应的运行机制，建立以国有大中型企业为骨干，多种经济成份并存的充满活力的多元化市场主体，营造统一开放、有序竞争的市场体系，建立高效、精干的宏观调节体系，充分发挥市场竞争机制的作用，促进资源优化配置和生产力发展。

——实施科教兴皖战略，优化经济结构，加快实行经济增长方式的根本性转变。把经济增长从主要依靠增加投入、铺新摊子、追求数量，转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来，转到以经济效益为中心的轨道上来。加速推进科技经济一体化，提高科技对经济增长的贡献率。优先发展教育事业，努力提高国民素质。进一步优化产业结构，强化农业的基础地位，促使二产上规模、上质量、上水平、上效益，积极拓展三产领域和范围，提高三产水平和层次。按照社会化大生产和合理经济规模的要求，优化企业组织结构和投资结构。正确运用计划手段和产业政策促进经济增长方式转变。

——实施外向带动战略，推进全方位对外开放。继续积极、合理、有效地利用外资，扩大对外经济技术交流与合作，大力发展外贸进出口，加快与国际商品市场、要素市场、运行机制的接轨，推进经济的国际化，以外向型经济的大发展带动整个国民经济的快速发展。进一步发展地区间的横向经济联合，积极推进跨地区产业结构的战略性调整。

——实行可持续发展战略，正确处理经济发展和人口、环境、生态、资源的关系。严格控制人口增长，提高人口素质。坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步进行，加强生态和环境保护。生产、流通、建设等各个领域都要把节约放在首位，大力节约和保护资源，积极开发可再生资源，努力保持经济效益、生态效益和社会效益的统一。

——坚持物质文明建设和精神文明建设两手抓，两手都要硬。物质文明和精神文明同步发展，是建设有中国特色社会主义的重要特征，两者相互依赖，相互促进。要在加快经济发展的同时，全面提高人的素质和城乡文明程度，发扬民主，健全法制，反腐倡廉，保持社会稳定。

——正确发挥省和地市县两个积极性，实现区域经济的协调发展。在国家和省的方针、政策指导下，赋予地方从本地实际出发，灵活多样地发展本地经济的权力，鼓励地方各展所长，积极进取，培育区域优势产业，推动生产要素跨地区流动和优化组合。高度重视贫困地区的发展。加快城镇发展步伐和城镇体系建设，带动区域经济快速、协调发展。

——集中力量，重点突破，带动全省。坚持集中力量办大事。根据区域发展和产业

发展政策的要求，选择最有条件的区域、行业 and 项目，集中力量，率先突破。重点的选择要充分发挥竞争机制的作用，谁率先突破就支持谁；重点的发展主要依靠自身的努力，要从市场规律的有效运用中获得动力和活力。

(三) “九五”时期国民经济和社会发展的奋斗目标

我省“九五”时期国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：经济增长率高于全国平均水平，到 2000 年，力争实现国内生产总值、财政收入、农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入在 1995 年基础上再翻一番，人均国内生产总值达到全国平均水平；基本消除贫困现象，人民生活达到小康；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制；大力推进工业化、城镇化和农业现代化，为我省由农业大省向农业强省、资源大省向加工业大省、人口大省向经济大省的跨越奠定良好的物质技术基础。

1、经济总量目标

按 1995 年价格计算，2000 年全省国内生产总值超过 3700 亿元，人均国内生产总值力争达到全国平均水平。

2、人民生活目标

按当年价格计算，城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入均比 1995 年翻一番。按 1995 年价格计算，城镇居民人均生活费收入达到 5170 元，年均增长 8.7%；农民人均纯收入达到 2060 元，年均增长 9.6%；贫困地区实现稳定脱贫。

3、体制改革目标

“九五”时期，按照国家统一部署，继续推进经济体制改革，初步建立社会主义市场经济体制。

4、产业结构目标

一、二、三次产业增加值分别年均增长 4%、13.6% 和 16.7%；2000 年，三次产业比例由 1995 年的 26.5:50:23.5 调整为 17:51.4:31.6。农村经济中，非农产业的比重由 1995 年的 75% 提高到 90%，林、牧、渔业占农业的比重由 1995 年的 36.4% 提高到 43%。工业经济中，加工工业产值所占的比重由 1995 年的 80% 提高到 85%。同时，工业产品结构、技术结构和企业组织结构得到进一步优化。在商业、生活服务业等传统第三产业继续发展的同时，旅游、信息、咨询、技术服务、法律服务等新兴产业加快发展，金融、保险、房地产业在规范中得到进一步发展。

5、外向型经济目标

2000 年，全省经济外向度达到 15% 以上；外贸进出口总额达到 75 亿美元，年均增长 26.6%，其中出口总额 50 亿美元，年均增长 25.9%，进口总额 25 亿美元，年均增长 27.9%；“九五”时期利用外资累计达到 40 亿美元，比“八五”时期增长 1.1 倍。

6、科技教育目标

国民经济整体素质和经济效益有较大提高,科技综合实力达到全国中上等水平,2000年,科技进步对工业、农业增长的贡献率分别达到 50%和 45%。全省基本普及九年义务教育,基本扫除青壮年文盲。

7、社会发展目标

2000年,实现人人享有初级卫生保健;全省城镇人口占总人口的比重达到 35%左右,农村从事第二、第三产业的劳动力比重达到 60%以上;城市总数发展到 32~34 个,建制镇发展到近 1000 个;城镇体系进一步完善,农村城镇化水平和城市现代化水平进一步提高;水污染得到遏制,生态环境得到保护。

8、经济效益目标

“九五”期间,全社会劳动生产率年均增长 8~9%,万元国内生产总值综合能耗由 1995 年的 3.22 吨标煤下降到 2.37 吨标煤,综合节能率年均 5.5%,基建项目交付使用率达到 70%以上,工业流动资金周转次数提高到每年 2 次。

(四) “九五”时期宏观经济调节目标和政策

宏观经济调节目标是制定各项经济政策和实施年度计划管理的基本依据,是实现国民经济总量平衡和结构优化在各方面的具体要求。“九五”期间的各项经济工作,都要有利于宏观调节目标的实现。

1、经济增长速度。“九五”时期,人均国内生产总值要力争达到全国平均水平,必须继续保持高于全国平均增长率的速度加快发展。综合考虑各方面因素,“九五”期间经济增长速度计划安排为年均 **12.5%**,执行中力争再超过 **2~3** 个百分点。

主要政策措施:

——大力推进经济增长方式由粗放经营向集约经营转变。充分利用现有基础,依靠现有企业,把改革、改组、改造和加强管理有机结合起来,上质量、上效益、上品种、上水平、上规模。新建项目必须是能够带动结构优化升级和产业技术进步的重点项目,并按合理经济规模进行建设。以推动产业技术进步为重点,加快科技成果向现实生产力的转化。

——把千方百计提高供给能力作为主攻方向,加快供给能力短缺产业的发展,缓解经济“瓶颈”制约。保持总供给与总需求的基本平衡。多方筹集建设资金,采取有效措施鼓励提高国民储蓄率,进一步加大利用外资力度,提高固定资产投资率,提高技术和管理水平。

——大力调整和优化经济结构,促进产业升级,培育新的经济增长点。积极培育市场潜力大又具备一定基础的产业不断发展壮大,形成产业优势。鼓励和促进企业各种形

式的联合，组建企业集团，形成规模优势。加快产品结构调整，实施“名牌战略”，提高产品的市场竞争力和市场占有率。

——加大改革力度，按照建立社会主义市场经济体制的总要求，通过深化改革，形成有利于节约和增效的企业经营机制、投资风险约束机制、技术进步的激励机制、劳动就业和收入分配的竞争机制。全面提高宏观管理、行业管理和企业管理水平。

——大力发展非国有经济。在继续搞好、搞活国有经济的同时，放手发展乡镇企业、城乡集体经济、三资企业和个体、私营经济，形成多种经济成份竞相发展的生动局面。

2、固定资产投资。全社会固定资产投资年均递增 25%， “九五” 时期， 累计投资总额要达到 4800 亿元。

主要政策措施：

——深化投资体制改革，建立投资风险约束机制。按照竞争性、基础性和公益性三类行业和项目，明确投资主体和投资分工。加快建立和实施建设项目备案登记制度和项目资本金制度，

——千方百计筹措建设资金。建立和完善农业、水利、能源、交通、科技、教育等发展基金，改进基金筹措方式，适当提高财政预算内基建投资和技改投资的比重。加大利用外资力度，逐步把重点产业筹资活动推向国际资金市场。扩大债券发行规模，发展投资基金，完善长期资金市场。

——加强对投资领域的宏观调节。投资规模调控的重点从年度规模转到在建总规模。大力调整投资结构，提高技改投资比重，加强支柱产业和基础产业的投资力度，加强重点工程建设，控制低水平的长线加工工业项目，严格控制高档房地产项目。

3、物价水平。“九五” 时期， 全省物价平均上涨幅度要低于经济增长速度、低于银行基准利率、低于居民收入增长幅度。商品零售物价指数控制在全国平均水平。

主要政策措施：

——按照国家实行适度从紧的财政、货币政策要求，优化信贷结构，提高财政和信贷资金的使用效益。控制投资、消费基金的过快增长，严格控制行政性财政支出。

——灵活把握调价种类、幅度和时机，重点解决制约全省经济发展全局的部分农副产品、基础工业和原材料工业产品价格矛盾。

——继续实行省长“米袋子”、市长“菜篮子”负责制。建立和完善粮、油、肉、蛋等副食品、重要工业消费品和化肥等农业生产资料的储备制度，建立、健全价格调节基金制度，加快价格法律法规体系建设，加强市场物价监管，规范市场价格行为。

4、财政收支。2000年，全省财政收入达到**300**亿元，年均增长**15.3%**，地方财政收入占总收入的比重力争达到**60%**以上，农业、教育、科技投入达到有关法律法规的要求，生产性建设支出占总支出的比重超过**25%**，实现财政收支的良性循环。

主要政策措施：

——加强和拓展财源建设，培植骨干财源，使地方财力的增长与财政收入的增长相适应。

——切实加强支出管理，提高支出效益。加强各项公用经费管理，严格控制社会集团购买力。加强审计监督。

——强化和规范预算外资金管理，将应纳入预算管理的预算外资金全面纳入预算管理，参与社会财力分配，增强政府调控能力，逐步形成预算外财力的规范化管理体系。

——继续完善财税改革，加快探索各级事权的合理划分，研究建立省对各地的转移支付制度。逐步建立健全地方税收征管体系。加快国有资产监督管理运营体系的建设，实现国有资产的保值增值，稳固社会主义的物质基础。

5、人口与就业。人口自然增长率控制在**12%**以内，总人口不突破**6400**万人。城镇失业率控制在**4%**以内。

主要政策措施：

——坚定不移地实行计划生育基本国策，坚持各级党委一把手总负责的目标管理责任制。落实并完善现行各项计划生育政策和行之有效的措施，建立利益调节型的人口控制机制，逐步把计划生育工作纳入法制轨道，使人口的增长与经济发展相适应。

——保持较快的经济增长，继续发展劳动密集型产业，增加就业岗位，扩大劳动就业。建立失业保险救济、转化和促进再就业的新机制。试行弹性工作制和阶段性就业制度。引导和组织农业劳动力进行农业深度和广度开发。

——完善收入分配政策。坚持按劳分配，体现效率优先、兼顾公平的原则，鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来。重点解决分配不公问题，防止两极分化；企业工资总额的增长要低于效益的增长，职工平均工资的增长要低于劳动生产率的增长。

(五)2010年国民经济和社会发展的远景目标

2010年经济和社会发展的主要目标是：实现人均国内生产总值在2000年基础上再翻一番，人均国内生产总值超过全国平均水平；人民的小康生活更加宽裕；形成比较完善的社会主义市场经济体制；综合省力跨入全国先进行列，并向下个世纪中叶实现第三步战略目标迈出坚实的步伐。

——综合省力跨入全国先进行列。2010年，全省国内生产总值按1995年价格计算

达到 10500 亿元，年均增长 11%，按 7000 万人口计算，人均国内生产总值达到 15000 元，超过全国平均水平，国内生产总值占全国的份额超过人口份额。基本实现由农业大省向农业强省、资源大省向加工业大省、人口大省向经济大省的跨越。经济总量、综合科技实力、主要工农业产品市场占有率进入全国前列。产业结构层次达到较高水平，一、二、三产业比例达到 10:50:40。

——全省人民过上比较宽裕的小康生活，生活水平向中等国家的平均水平迈进。城乡居民的居住、交通、通信和保健条件大为改善，消费结构更加合理，生活质量和健康水平普遍提高。

——形成比较完善的社会主义市场经济体制。国有经济充满活力，多种经济成分竞相发展；统一开放、有序竞争的市场体系基本成熟；形成以间接调节为主的有效的宏观经济调节体系；以按劳分配为主体、效率优先、兼顾公平的个人收入分配制度不断完善；基本形成比较完善的多层次的社会保障体制。

——工业化、城镇化、农业现代化初步实现。农业、基础设施、基础产业制约经济发展的矛盾基本解决。机械、家用电器及电子、汽车、石油化工和精细化工、建筑业成为国民经济的支柱产业，高新技术产业和第三产业成为推动国民经济发展新的增长点；形成大中城市和小城镇互相依托的现代化城镇群体，省会合肥成为现代化大城市；农业的基础设施、产业结构、生产技术、市场组织和服务体系的现代化水平显著提高，城乡差距、工农差距逐渐缩小。

——经济国际化进程进一步加快。通过要素市场接轨，实现筹资方式的多样化，更多更好地引进国外资金、技术和人才；通过商品市场接轨，实现国际市场的多元化，进一步扩大进出口贸易；通过运行机制接轨，实现运作方式的规范化，为我省经济生活全面进入国际经济大循环奠定有效的基础。

——社会全面进步。2010 年，全省人口控制在 7000 万以内。普及九年义务教育，城乡劳动者职前、职后教育有较大发展；各类专门人才拥有量基本适应现代化建设需要；人民的科学文化和道德素质提高到新的水平。经济建设与人口、资源、环境的关系趋于协调。科技、教育、文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视等各项社会事业将有更大发展。社会文明蔚然成风，民主法制更加健全。

三、“九五”时期国民经济发展的主要任务

(一) 加快农村奔小康步伐，推进农业大省向农业强省的跨越

“九五”期间，继续坚持“一个稳定增长，两个加快发展”的方针，以增强农业综合生产能力、提高综合效益和增加农民收入为目标，围绕“一优两高”农业和农业综合开发，推动农业生产商品化、区域化、专业化和市场化，在促进传统农业向现代农业转

变和农村工业化方面取得重大突破。确保农产品有效供给稳定增加，确保农民收入逐年提高，确保本世纪末全省农村达到小康水平。

到 2000 年，主要农产品优质率达到 80% 以上，农业生产率明显提高，力争粮、棉、油等主要农产品单产增产一成，粮食综合生产能力达到 3000 万吨，棉花 37.5 万吨，肉类 280 万吨，水产 100 万吨，经济林、用材林面积各达到 100 万公顷；农村劳动力中从事二、三产业比重达到 60% 以上；乡镇企业营业收入达 7500 亿元，从业人员达到 1300 万人以上，农民新增收入来自二、三产业的比重达到 65% 以上。

农业和农村经济发展的主要政策措施：

——各级党政主要领导亲自抓农业，切实把党的稳农、强农、富农政策措施落到实处，保持政策的稳定性和连续性，切实减轻农民负担。

——优化农业内部结构。在确保粮棉油稳定增产的前提下，调整种植业结构，发展优质粮生产。实施养殖业致富工程，提高畜产品科学养殖水平和规模饲养比重，抓好淮北黄牛基地和沿江水产基地建设。多渠道、全方位开发利用水产资源，重点抓好大水面开发，建设连片精养鱼池，完善水产种苗、饲料加工、鱼病防治配套建设。大力发展经济林果业，实施林业二次创业工程，重点抓好经济林基地和速生商品用材林基地建设，同时抓好林业综合开发与经济林产品系列开发，初步建成林业生态体系和比较发达的林业产业体系。

——进一步深化农村改革，完善土地使用流转制度。在坚持家庭联产承包责任制和双层经营体制的前提下，原定耕地承包期满后，再延长 30 年不变，对荒山、荒水、荒坡、荒滩承包期延长 50-70 年不变，鼓励土地使用权合理流动，因地制宜，发展农业适度规模经营和集约经营，形成稳妥的农业投入增长机制。严格控制占用耕地。“九五”期间，非农占用耕地每年控制在 10 万亩以内。坚持占用一亩垦复一亩的原则，建立和完善基本农田保护区制度，保持全省耕地总面积基本稳定在 9000 万亩。

——实施农业综合开发工程。继续抓好粮棉油等农产品商品基地建设，促进农业生产区域化。重点建设十大农业生产基地，即以淮北地区为主的黄牛饲养加工基地、沿江的水产养殖基地、以黄河故道为主的水果生产基地、江淮和沿江地区的优质米生产基地、皖西皖南的茧丝绸生产基地、皖南皖西的茶叶生产基地、皖西皖南的竹木生产基地、土特产品生产基地、中药材生产基地、皖南的旅游农业生产基地。大力改造中低产田，重点治理改造黄淮海地区和江淮丘陵地区的中低产田 1000 万亩，较大幅度地提高单位面积产量。

——加快农业产业化进程。围绕农业生产和农副产品加工、销售，以建立和壮大“龙头”企业为轴心，推进贸工农一体的产业化组织，发展农民专业合作组织，巩固和扩大农村社会化服务体系，提供高质量的产前、产中、产后的综合配套服务，逐步形成区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的农业产业化体系。建立

多元化的农村资金市场，把供销社和农村信用社办成农民自己的集体经济组织。继续完善农产品价格体系、流通体制和储备调节制度，健全对农业的保护体系。

——实施乡镇企业致富工程。继续实施“抓两头、带中间”的发展战略，抓好乡镇企业“1235”工程，造就一批富有竞争力的外向型现代化企业，同时扶持基础比较薄弱地方的乡镇企业尽快发展起来。鼓励和引导乡镇骨干企业上档次、上水平、上规模。依托小集镇、工业小区或城镇工业带，相对集中、连片发展，发挥集聚效应。加大“以工补农”、“以工建农”的力度。加速乡镇企业产权制度改革，新建的乡镇企业原则上都要按照股份合作制形式组建，鼓励现有的乡镇企业进行股份制或股份合作制改组。

——切实加强农业发展的支撑体系建设。在有计划地建设重大水利骨干工程的同时，继续抓好小型农田水利基本建设，加强小流域治理，大力兴修小水库和当家塘，增强防旱排涝能力。实施科技兴农战略，稳定农业科技队伍，抓好小麦“四、五、六”高产攻关、水稻旱育稀植、棉花“二、六、八”高产优质、油菜“一、三、三”高产攻关和黄牛系列开发等五个牵动性科技项目。抓紧组织实施“种子工程”，完善优良品种的繁育、引进、加工、销售、推广体系，力争使我省主要农作物的现有品种全部更换一次。继续实施农科教统筹，培育一批高水平的农科教结合示范点。加快发展支农工业，优先安排化肥、农药、农膜、农机工业技术改造和扩建，提高水平，增加产量。

——实施脱贫致富工程。继续实施“3358”脱贫计划，落实各项扶贫政策和措施，使现有200万贫困人口实现稳定脱贫。

——多渠道筹集农业和农村发展资金。贯彻落实《农业法》，制定多渠道开辟农业投资来源的政策、法规，逐步健全农业投资体系，建立国家、地方、集体和农户相结合的投入机制。引导农民增加对农业的投入，增加劳动积累。按国家有关规定，保证财政、信贷支农资金增长幅度。稳定农村集体经济组织用于农业发展的公积金。引导有实力的城市企业投资开发大农业。继续扩大农业利用外资。用好“以工代赈”资金。逐步形成“调动积极因素，规划统领项目，项目引导资金，多方协调运作，提高投资效益，办成一批大事”的农业大投入路子。

(二) 强化基础设施建设，进一步改善发展硬环境

按照“统筹规划，合理布局，突出重点，兼顾一般”的原则，高质量、高效率地建设一批重点骨干工程，同时注重配套、延伸和综合利用，缓解基础设施建设滞后的局面。到2000年，长江、淮河的主要堤防安全防御1954年洪水位，骨干河道和大中型水库防洪能力达到规定标准；公路通车里程达到40000公里，二级以上公路达到6000公里，公路密度达到30公里/百平方公里；铁路正线延展里程争取达到4300公里，营业里程争取达到3000公里；长江主要港口吞吐能力达到7000万吨以上；电话交换机总容量扩大到600万门以上，电话普及率达到全国平均水平；新增城市供水能力364万吨/日，供气能力20万立方米/日，城市道路由目前的人均6.5平方米提高到7.5平方米。

水利。以骨干工程为龙头，除害兴利并举，全面规划，实行洪、涝、旱、渍综合治理，水资源综合开发，大中小工程相结合，增强抗御水旱灾害能力。抓好重点水利工程建设：巩固、完善和提高淮河、长江两大防洪体系，争取建设临淮岗控制工程；抓紧引江济淮工程的前期工作，争取国家批准开工；提高合肥、芜湖、安庆、蚌埠、淮南等城市的防洪能力；抓好淠史杭、陈村、驷马山、女山湖、花凉亭五大灌区续建配套；加紧治理包淝河、汾泉河、奎濉河等跨省河道；积极筹集资金，争取兴建港口湾水库；加快巢湖流域综合治理；着力改善江淮分水岭地区供水能力。

交通。坚持统筹规划、分步实施的方针，着力沟通南北，连接东、西部，改善出海条件，加快形成以干线铁路、高速公路和长江为主骨架，以一般铁路、公路、长江支流和淮河干支流为基本网，以航空快捷运输为补充，以合肥、阜阳、芜湖、蚌埠为重要交通枢纽，沟通全国主要城市的立体交通网络。铁路，重点建设芜湖长江公铁两用大桥，争取建设铜九线、宁西线，配合国家做好京沪高速铁路安徽段建设的研究和前期工作。加强公路基本网的建设，重点建设合肥～徐州公路、上海～成都公路(合肥-界子碛段)，积极建设沿江高速公路、合肥～铜陵～黄山公路、徽州(歙县)～杭州公路(安徽段)，力争形成以合肥为中心、连接 16 个地市的高等级公路网。水运，重点扩建和改造安庆、铜陵、池州、芜湖、马鞍山五个沿江港口，大力发展远洋和江海直达运输；积极发展以 300 吨级航道为基础，1000 吨级航道为主通道的内河水运网，“九五”期间，重点改造南淝河航道。航空，重点抓好合肥机场扩建、阜阳机场收尾、黄山机场扩建，研究迁建蚌埠机场。

邮电通信。形成快捷的现代化信息传输通道。加强长途干线网建设，建设和完善以程控交换机为主的城乡电话网，加快移动通信网建设并实现全国联网漫游。加快合肥等大中城市邮政枢纽建设，提高机械化、自动化水平。

适应城镇化推进的需要，切实加强城镇基础设施建设，提高城市承载能力。

基础设施发展的主要政策措施：

——建立和完善基础设施资金筹集和投入机制。完善各类基础设施基金制度。扩大水利建设专项基金的来源，增加省级重点水利工程支出。县及县以上各级政府要按照《农业法》的规定，建立水利建设专项资金。进一步征好用好公路建设基金、邮电建设基金，筹集地方铁路建设基金。综合运用经济杠杆，增强基础设施项目自我积累、自我发展的能力。本着“适度超前”的原则，正确处理基础设施建设与经济社会发展的关系，并按轻重缓急逐步推进。

——全面推进基础设施建设股份制。努力扩大基础设施利用外资的规模，积极进行外商投资特许权等新型投资方式的试点。合理划分省和地市的事权和责任。

——改革基础设施管理体制。鼓励和推行个体、联户、股份制等方式兴办小型基础设施，实行民办民营。现有小型基础设施可通过拍卖、租赁、承包等方式，由集体、个

体或联户经营管理。

(三) 巩固发展基础工业，提高综合生产能力

“九五”期间，要把提高综合生产能力和投资效益作为发展基础工业的着力点，在规模扩张、延伸加工和综合配套上下功夫。到2000年，新增煤炭生产能力1000万吨，原煤产量达到5300万吨；新增发电装机300万千瓦以上，总装机容量达到885万千瓦以上；钢产量达到500万吨；粗铜和电解铜能力达到16万吨；新增水泥生产能力1000万吨，水泥产量达到3000万吨。

能源工业。坚持“开发与节约并举，把节约放在首位”的方针，以电力为中心，以煤炭为基础，加强石油、天然气资源的勘探和开发，积极发展太阳能、生物能等新能源，探索发展核能的可行性。加大电力建设规模，特别是要解决好电源薄弱地区的电力建设，缓解皖中、皖东、皖西南等地用电紧张状况。尽快完成“八五”续建工程，力争陆续开工建设淮北二电厂、合肥二电厂、铜陵电厂四期、池州电厂、阜阳电厂、安庆电厂等机组。同时，加强对老设备的技术改造，推广热电联产。继续开发水力资源。结合电源建设，同步发展电网，基本形成500KV网架，进一步加强220KV主网架，注重抓好110KV以下电网配套建设。搞好农村能源综合建设，基本解决400万无电人口的通电问题。重视城市电网改造，逐步做到与用电负荷的增长相适应。进一步加强煤炭地质勘探工作，增加地方煤炭储量。在积极支持国家加强两淮矿区建设的同时，加快皖北、新集等地方煤矿建设步伐，提高投资效益。大力开展节煤、节电、节油和节水运动，推广节能技术，努力降低能源消耗。

基础原材料工业。依托骨干企业，调整产品结构，提高综合生产能力，发展延伸加工，促进我省原材料工业发展由数量扩张转到以结构优化带动数量增长的轨道上来。钢铁工业要以骨干企业的改造、配套为重点，注重提高连铸比，发展短流程，调整产品结构，在品种、质量、成本等方面提高竞争能力。马钢要尽快形成400万吨铁、钢、材综合生产和配套能力，向铁、钢双600万吨迈进。建成高村铁矿，多方争取建设龙桥铁矿，积极推进霍邱铁矿前期工作。实施合钢100万吨钢材规划。有色金属工业要迅速提高生产能力和技术水平，大力发展铜材深加工。完成铜陵有色一冶改造，开工建设冬瓜山铜矿，形成国家铜生产基地。基本化学工业要尽快向原材料生产和深加工并重的方向转变，稳定发展基本化工、支农化工，积极发展有机化工。基本建筑材料工业，重点发展沿江地区大水泥，改造、扩建中型水泥厂；积极发展平板玻璃、建筑陶瓷和中高档卫生瓷，加快大理石、花岗岩等非金属矿的开发利用。

基础工业发展的主要政策措施：

——面向国际、国内两个市场，做好基础工业生产能力的动态平衡。按照能搞技改不搞扩建、能搞联合不搞小而全的原则，依靠现有企业的改造、扩建和联合，形成一批符合规模经济和合理技术标准要求的、竞争力强的基础工业骨干企业或企业集团。改造、

淘汰一批能耗高、技术落后、污染严重的小烧碱、小电石等企业。

——多方筹措基础工业建设资金。积极争取国家政策性投入。加快煤炭、电力等基础工业利用外资步伐。增加电力发展基金，筹集地方煤炭建设基金。

(四) 培育壮大支柱产业，带动国民经济全面振兴

根据国家产业政策和我省实际，按照有限目标、择优扶持、集中突破、形成规模的原则和系列化、大规模、高加工度的要求，采取多种手段扶持机械、日用电器和电子、汽车工业、石油化工和精细化工、建筑业和新型建材五大支柱产业，尽快形成经济规模，提高产品深度加工，迅速扩大市场占有率。通过以支柱产业为主体的增量扩张，带动关联产业发展，推进产业结构升级。

机械工业。重点发展基础机械和基础零部件、工程机械和成套设备制造。围绕为汽车工业提供有效装备的目标，优先发展以数控机床和大型锻压设备为代表的基础机械和高性能、低噪音的气动、密封、汽车轴承、仪表元器件等基础件。进一步提高叉车、挖掘机两大主导产品的技术装备水平和产品生产能力，力争在“九五”期间跻身于世界先进行列。增强设备成套能力和制造水平。广泛采用先进的技术参数和数控机床、柔性制造系统，增强企业及时调整产品结构的应变能力。

日用电器和电子工业。日用电器工业，在追踪世界技术潮流改造冰箱、洗衣机、空调器、电视机等现有主导产品的同时，积极发展多样化产品，开发新型、多能源、智能化新产品，并带动相关产业的发展。电子工业，突出发展具有高附加值的整机产品和具有优势的电子基础原材料产品。要以现有的一批档次较高的产品为依托，在形成批量生产和扩大市场占有率上下功夫。“九五”期间，重点发展通信设备、电子材料、多媒体信息技术和投资类电子产品，形成电工薄膜、磁性材料、多媒体产品三大生产基地。同时，加强计算机应用技术和软件的开发，大力推进国民经济电子化。

汽车工业。走依托国家重点汽车集团，以底盘为基础，以客车为主导，大力发展改装车和主要零部件，改造提高货车的路子。抓好芜湖一汽扬子汽车项目。大型客车、中型客车和微型车要尽快达到设计能力，产品性能达到国内领先水平。积极发展各种特种、专用改装车。努力发展汽车配套件，提高零部件的投资力度和集中度，扶持一批重点零部件骨干企业尽快步入高起点、专业化和大批量的规模经营轨道。

石油化工和精细化工。石油化工，重点发展合成纤维和合成塑料，扩大腈纶、涤纶和粘胶纤维的生产能力，依托安庆石化总厂，建设苯乙烯项目。精细化工，要充分利用石化、焦化产品和我省丰富的农副产品资源，大力发展日用化工、医药、食品饮料添加剂、皮革化学品、染料、涂料等市场适销产品，加快技术开发和技术引进步伐，不断开拓精细化工领域，提高产品档次和规模，迅速形成特色优势。2000年，力争使精细化工占化工产值的比重提高到40%。

建筑业和新型建材。建筑业的重点，是面向中低收入居民的需求，加强经济实惠的商品房建设。抓好国家和省重点工程、公共工程建设。“九五”竣工城镇住房面积 1 亿平方米。加强建筑队伍建设，形成集勘察设计、建筑安装、装饰装修于一体，在国际国内建筑市场上具有较强竞争力的大型企业集团。积极采用新工艺、新建材、新技术，加强施工组织和管理，提高施工和装修水平。加强对建筑市场的管理，形成有利于社会监督和公平有效竞争的建筑市场秩序。大力发展新型建材业，积极开发轻质、高强、保温、防火、防水的新型建材。

支柱产业的主要政策措施：

——对技术和装备先进，符合规模经济要求的支柱产业项目，实行倾斜投资，“九五”期间要力争办成几件大事。增加财政对支柱产业的政策性投入，优先安排支柱产业项目的商业性融资，优先推荐支柱产业骨干企业上市发行股票、债券，支持外商投资兴办支柱产业项目。

——积极推进企业资产存量调整、重组，形成经济规模。继续巩固和壮大现有大型企业集团，组建和完善汽车、工程机械、电子、农用车、内燃机、基础机械、石油化工、日用化工、医药、建筑等省级企业集团。

——充分发挥国防科技工业在培育支柱产业中的作用，贯彻“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的方针，军品上水平，民品上规模，在确保完成国家下达的科研试制任务的基础上，重点发展微型汽车及汽车零部件、船舶、雷达、机械和机械基础件及微电子产品的生产。

(五) 调整改造提高轻纺工业。

“九五”期间，利用沿海地区产业升级的机会，发挥我省农副产品资源优势，以创立名牌和扩大出口为主攻方向，形成一批在全国具有明显市场优势的产品群、企业群，在国内争名次，在世界争影响。

轻工业。巩固和提高“轻工大省”的地位，在现有基础上，优化壮大一批，开拓创新一批，不断提高产品竞争力和市场占有率。重点发展食品饮料、造纸及包装材料工业、制革工业、室内装饰品四大系列。强化粮、油、肉等食品的深度加工，提高附加价值；烟等传统优势产品，要致力于提高产品质量与档次，增产名牌烟，扩大市场覆盖面；大力发展天然营养型食品，积极开发人造仿生食品、保健食品及儿童系列营养食品，努力开发各种天然食品添加剂；配套发展食品包装工业；稳步发展名优酒、啤酒、优质矿泉水及各种饮料。发展木、竹、麻等中长纤维造纸，积极建设木浆生产基地；加快发展工业包装用纸、文化用纸和生活用纸，努力发展静电复印纸、电脑打印纸等；重点发展纸质、纸塑复合及塑料包装材料，努力实现包装材料多样化和高档化。充分发挥我省黄牛资源优势，引进国外先进加工技术，实现技术和规模的高起点发展，形成 100 万张牛皮、

500 万件革制品生产能力，同时配套发展肉类加工和生化制品。发展各类室内装饰材料。

纺织工业。以名牌服装生产为龙头，实行纺织工业结构的全局性调整，提高行业的整体素质和竞争力。加大棉纺织行业结构调整的力度，把优化存量 and 合理调整区域结构结合起来，实行棉纺锭的战略性转移；努力提高茧丝绸的后加工水平。化学纤维织品系列重点发展超细旦化学纤维和差别纤维；大力发展腈纶深加工；积极开发各种轻薄仿丝、仿麻、仿毛等服装面料。跟踪国际国内服饰发展趋势，加强服装设计和研究，争创名牌。

轻纺工业发展的主要政策措施：

——大力促进轻纺工业发展由粗放型向集约型转变。实施名牌战略，对已有的名牌加以保护，给予进一步扶持，扩大规模，提高效益，充分发挥名牌效应，并不断推出新的“安徽名牌”。

——以建立现代企业制度为契机，采取多种形式参股、合资、产权转让手段，推动生产要素合理流动，实现规模经济。

——积极推广新工艺、新技术，加强企业技术改造，扶优扶强，限制和淘汰一批小造纸、小棉纺、小皮革，引导劳动密集型企业逐步向与新技术结合的“复合型”转移，降低消耗，努力提高原材料利用率；加大科技投入，研究开发可替代新型产品，不断巩固和扩大市场份额。

——努力扩大出口，扶持一批有条件的企业形成出口生产基地，带动全行业的发展。

(六) 加快发展第三产业，提高三产层次和水平

“九五”期间，必须把第三产业发展放在重要的战略位置，广泛动员社会各方面力量兴办第三产业，在继续加强交通、邮电通信、科技教育的同时，巩固提高商品流通业等传统第三产业，大力拓展三产领域，发展金融保险业、旅游业、信息咨询业和房地产业等市场潜力大的新兴行业，提高三产层次和水平，提高三产在国内生产总值中的比重，促进一、二、三产业协调发展。争取到 2000 年，全省社会消费品零售额达到 1340 亿元，年均增长 17.4%；银行各项存款年均增长 21.4%，新增贷款年均增长 19.5%，保险业务收入年均增长 15%；旅游接待入境游客达到 80 万人天以上，旅游创汇达到 1 亿美元。

继续加快发展商品流通、交通运输业。重点加强商品流通基础设施建设，以产地、销地和集散地为依托，基本建成以药材、粮食、铜商品、茶叶四个国家级批发市场为龙头，众多区域性市场和大型购物中心为骨干，各具特色的初级市场为结点的商品市场体系；积极发展超级市场、连锁商业和配送中心等现代流通组织形式，开拓新的营销方式；同时建立精简高效的市场管理体制，改善市场软环境，促进有凝聚力和辐射力的现代化商品市场的形成。加强对重要流通商品的调节，建立粮食、棉花、食油、猪肉、食糖、钢材、有色金属、化肥、农药、成品油等重要商品储备制度和调节基金制度。加快发展交通运输业，规范运输市场，挖掘运输潜力，增加运量，缓解对经济和社会发展的“瓶

颈”制约。

积极发展金融、保险业。在国家政策指导下，基本形成适应地方经济发展需要的，各类银行和非银行金融机构并存的，公平、高效、开放的金融体系。重点在地方银行和中外合资银行的发展上取得突破。努力把合肥建成区域性的金融中心，争取在其它有条件的中心城市设立地方银行和中外合资银行，增强融资能力。积极发展信托投资公司、租赁公司、证券公司和企业财务公司等非银行金融机构，并逐步使之规范化。完善省证券交易中心、融资中心、上海外汇调剂中心合肥分中心，积极发展城市信用社、市联社和农村信用社、县联社。不断开拓保险业务领域，积极发展地区性和专业性保险公司，完善保险业的市场机制。

实施旅游业适度超前发展战略。加大旅游资源综合开发和利用程度，面向国内外两个市场，发展大旅游经济，使之逐步成为支柱产业。重点发展以黄山、九华山为中心的皖南旅游区，把黄山建成世界级的旅游胜地。加快开发以天柱山为重点的皖西南旅游区，同时开发琅琊山，亳州、寿县等历史文化名城，黄河故道等多种旅游群点。逐步形成以黄山、九华山为中心，北向皖中和琅琊山、亳州，西联庐山，东接苏杭、千岛湖的多层次的跨省旅游网络。进一步抓好国家级风景名胜区的规划工作，制定和实施黄山地区综合交通通讯规划。加强和完善旅游基础设施建设，建立健全旅游服务体系，积极组建大型旅游公司、旅游连锁企业。

大力发展信息咨询服务业。加快国民经济信息化进程。继续加强信息基础设施建设，在全省主要城市建立以合肥为中心的信息高速传输网络平台，同步建设金桥工程物理网和资源网，相应发展“金”字系列工程。加快建立多层次、多元化、结构合理、场市统一的信息咨询体系，逐步实现计算机、通信和信息三位一体，抓好一批省地(市)级专业信息咨询市场的建设，创办一批大型骨干信息咨询服务业，为宏观决策、企业生产经营提供多元化、全方位、高质量的综合信息服务。积极发展信息、咨询、法律服务、技术服务、会计服务、资产评估、业务代理等市场中介组织。

配合住房制度改革，引导房地产业健康发展。积极培育、规范地产市场，政府垄断土地一级市场，逐步放开土地二、三级市场，通过公开拍卖、招标等方式，实行房地产开发建设和经营的公平竞争。加强政府对房地产增值收益的调节和监督。制定正确的政策，引导社会资金和外资主要投向中低档住房、社会公共设施和小城镇建设。调整房地产开发结构，重点开发居民住宅，适当控制高档楼、堂、馆、所的建设。

第三产业发展的主要政策措施：

——积极推进第三产业的功能社会化、经营企业化、手段现代化、竞争有序化。加快制定促进市场机制有效运行的政策、法规，通过行政、经济、法律等手段对市场进行调控与管理。大力推广电子技术、信息技术、通讯技术在市场建设和管理中的应用。建立符合市场经济规律的经营管理体系。

——切实加大对第三产业投入。各级政府都要筹集第三产业发展引导资金，银行要增加第三产业信贷规模；制定和完善吸引社会闲散资金、省外资金、外资发展第三产业的政策措施。

——改革管理体制，加强政策引导，促进符合条件的福利型、事业型单位向经营型、企业型转变。

——加快第三产业各类人才的培养、选拔，造就一大批素质高、作风硬、适应开放型市场经济需要的三产人才大军。

(七) 优化全省经济布局，形成各有特色的区域经济

“九五”期间，以交通干线为依托，打破行政区划，形成分工合理、优势互补的生产力布局和以市场导向为主的区域经济联系，初步实现全省经济布局的合理化，增强全省经济整体功能和综合优势。重点促进以下几种类型经济区域的形成。

皖江外向型经济产业带。皖江地区包括芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州市(东部地区)和池州、巢湖、宣城地区，经济、社会、科技和文化水平较为发达，是长江经济走廊的重要地带。“九五”期间，实施“外向带动、整体推进、重点突破、形成支柱”战略，全力推进对外开放，大力发展对外贸易，积极组织招商引资，发展对外经济技术交流，改善外运条件，发挥口岸综合效能，办好经济技术开发区，加强跨地区的横向联合，改善投资环境，形成开放型的经济增长格局。要以市场为导向，继续强化农业基础，发展壮大冶金、建材、汽车、机械电子、化工、轻纺等优势产业，大力发展金融、贸易、旅游、科技教育等第三产业，构筑优势突出、协调互补的产业体系。高质量地建设交通、水利、邮电等基础设施，连接三角洲，改善出海条件，提高南北贯通能力。积极建设马(鞍山)~当(涂)~芜(湖)、合(肥)~巢(湖)~芜(湖)工业走廊和桐(城)~高(河)~宣(庆)等重点发展区段，研究开发庐南工业区，并结合小城镇建设，有步骤地发展工业小区，为逐步形成产业密集的皖江经济带，连结长江三角洲和辐射全省，打下坚实的基础。

以合肥为中心的高新技术产业区。合肥作为国家重要的科教基地之一、省会城市和我省最大的商贸、金融、信息中心，具备建成华东地区重要的高新技术产业密集区的条件。“九五”期间，坚持高新技术产业先行的原则，充分发挥大院大所的优势，以高新技术产业开发区、经济技术开发区为依托，着力培植高水平、高技术含量、高附加值的主导产业。重点发展电子信息、机电一体化、新材料、生物制药工程四大高新技术及其产业，形成一批机械、电子轻工、化工等行业的高新技术产业群，以此带动产业结构升级和产品更新换代，争取到2000年，高科技产品在工业总产值中的比重达到20%以上。

皖南综合旅游区。“九五”期间，充分利用黄山的知名度，加快旅游基础设施建设，实施黄山地区综合交通通讯规划，积极开发旅游资源，推进旅游产业化，形成以黄山、

太平湖、九华山山水佛教风光为主体的，齐云山道教圣地、徽州古民居、新安文化等多层次自然景观和人文景观并存的皖南综合旅游体系，建成由多个旅游热点组成的旅游热线网络；围绕旅游业的发展，调整产业结构，大力发展旅游农业、旅游食品、旅游用品、旅游工艺品和第三产业，以旅游带动区域经济的发展。

大京九、京沪、亚欧大陆桥沿线新兴增长区域。大京九铁路、京沪铁路、亚欧大陆桥是我省重要的对外通道，沿线地区人口密集，农业、能源资源丰富，加快沿线地区开发开放，对实现全省战略目标有十分重要的支撑作用。“九五”期间，抓住国家加快大京九和欧亚大陆桥沿线地区开发开放的机遇，以铁路干线为纽带，沿线城镇为依托，大力发展开发性农业、乡镇企业，加大资源转换力度，发展、壮大轻纺、食品、煤炭、电力、建材等传统的资源加工业，培育新的增长点，积极参与国际经济循环，逐步建成产业密集的新兴增长区域。阜阳市要抓住大京九纵贯全区的机遇，加快电力、机场、公路等基础设施建设，大力发展开发性农业和以农副产品为原料的轻纺食品工业，重点抓好黄牛综合开发等支撑性骨干工程。淮南、淮北、宿县等地市，在继续把煤炭、电力作为战略重点的同时，大力发展延伸型、扩展型的深度加工产品，培植新的主导产业。蚌埠市是京沪线上的老工业基地，要加大开放力度，重振皖北经济重镇雄风，积极发展轻纺、化工、医药、机械电子、建材和高新技术产业，大力发展第三产业。沿线各地市都要大力发展平原大农业，成片开发商品农业，扩大创汇农业比重，建成一批在全国有一定影响的商品粮、优质棉、水果、烤烟、药材、桐木、黄牛等农业商品基地；继续抓好黄淮海平原农业综合开发项目、加强淮北灌溉农业项目等重大农业工程。

沿淮和山区脱贫致富区。加快沿淮行蓄洪区和山区脱贫致富奔小康步伐，对本世纪末全省小康目标的实现，具有重要的战略意义。沿淮行蓄洪区，要加强农田水利基础设施建设，结合淮河干流整治，抓好农业综合开发；推进农业生产的区域化、专业化和规模经营，提高农产品的综合生产能力、商品率和优质品率，积极发展县级经济，促进乡镇企业迅速起跳，力争本世纪末基本达小康。大别山区和皖南贫困山区要重视发展生态林业，加强水土保持，建设“绿色”产业基地，发展创汇农业。要抓好劳务输出，增加劳务收入，力争1997年基本脱贫，2000年过上小康生活。沿淮和山区各地市都要注重培育新的增长点，争取成为有后劲的新兴增长区域。

区域经济发展的主要政策措施：

——根据“统筹规划、发挥优势、协调发展”的原则，正确处理全省经济总体发展与地区经济发展的关系，处理跨地市的区域经济与各地市经济发展的关系，处理地市之间的关系。鼓励有条件的地区通过公平竞争率先突破，促进和带动全省的发展，提倡先富地区带动和帮助后富地区。加快少数民族聚居地方经济和社会发展。

——继续认真执行国家和省有关扶贫和支援山区的政策，加快综合治理和开发步伐。继续组织省直各部门、社会各界和发达地市的对口支援。逐步增加对贫困地区的财政支持和建设投资。探索实行规范的财政转移支付制度。积极支持贫困地区争取国际金融组

织和外国政府的优惠贷款。

——立足全省大局，加强跨地市的水利、能源、交通等基础设施建设，积极推动地区间多层次的优势互补。

(八) 大力推进城镇化进程。

加快发展大中城市。争取到本世纪末，合肥初步建成现代化大城市；芜湖、蚌埠、阜阳要积极创造条件发展为大城市；黄山、宿州、六安、巢湖、宣州发展成为中等城市。加快合肥建设现代化大城市步伐，建设新城区，改造老城区，高标准地构筑现代化基础设施系统，优化城市总体布局和功能分区，争取到本世纪综合实力在全国 35 个大中城市中达到中等以上水平。芜湖市到本世纪末，要建成长江流域重要的外向型、多功能、现代化的中心城市和交通枢纽，并向建成南京、武汉之间开放度最高、经济实力最强的中心城市迈进。阜阳要充分利用国家路网性枢纽的重要地位和地改市的机遇，加快发展步伐，强化城市功能。蚌埠市要抓好城镇基础设施建设，增强城市功能，扩大辐射面。黄山发展为国际旅游城市。淮南、马鞍山、安庆、铜陵、淮北、滁州市等中等城市在原有基础上有较大发展，城市功能进一步完善。

积极发展小城市。争取到本世纪末，使一批条件较好的县城发展成小城市。其它小城市在原有基础上进一步发展。

大力发展小城镇，加速推进农村城镇化进程。小城镇的发展方向和发展布局要充分依托交通区位优势，向铁路沿线、公路干线、长江沿线和与周边省际间通道“四线”集中。认真抓好小城镇规划工作，引导乡镇企业、农村市场和各种服务设施的建设尽量向城镇集中。继续抓好国家和省小城镇试点工作。建立多渠道筹集小城镇建设资金的机制，加强基础设施建设。改革小城镇户籍管理制度，鼓励农民进镇兴办二、三产业。争取到本世纪末，全省初步形成交通方便、经济繁荣、各具特色的小城镇体系，有 30%建制镇、5%的农村集镇建成具有较高水准的现代化农村小城镇。

加速发展市镇公用事业，加强交通、通讯、供电、供排水、供气、商业网点和环卫绿化等基础设施的建设和配套，改善居民工作和居住环境。大力推进城镇综合开发，促进城镇土地优化使用。

四、“九五”时期科技和教育发展的主要任务

实施科教兴皖战略，促进经济、科技、教育密切结合并相互促进，把经济增长引导到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。大力发展教育，提高国民素质，培养大批适用人才；广泛采用先进技术装备经济和社会各部门，加快改造传统产业，推进高新技术产业化，促进产业结构升级，实现经济的跨越式发展。

(一) 大力发展科学技术，促进科技经济一体化

坚持科学技术是第一生产力的思想，加速科技进步，推动科技经济一体化的进程，促进经济增长方式的根本性转变，不断提高科技进步对经济增长的贡献率。2000年，初步建立适应社会主义市场经济体制和科技自身发展规律的科技体制。全面实施科技“三个百亿元工程”和八项重点科技工程，科技综合实力达到全国中上等水平。

组织开展科技攻关，着重解决国民经济优先发展领域中关系全局的共性技术、关键性技术和配套技术问题，重点解决中低产田综合治理和商品粮基地综合配套技术，开发推广电子信息技术、先进制造技术、节能降耗技术、清洁生产和环保技术等共性技术，为提高全省综合实力服务。推进科研院所、高等学校和企业产、学、研结合。技术引进要在消化、吸收的基础上立足于创新，增强自主研究开发能力。

依靠科技进步，推动产业升级。增强企业科技进步主体意识，加大技术开发、技术改造和技术推广力度，提高工艺、技术、装备和管理水平。积极引导和扶持企业建立健全技术开发机构，选择一批国有大中型企业和企业集团，组建国家级或省级中试基地和工程技术开发中心。用先进技术装备改造传统农业，逐步建立现代化的农业研究开发、试验示范和推广服务体系及生产技术体系，大力提高农业技术成果的转化率和规模效益。实施农业科技牵动性项目、丰收计划、星火计划、沃土计划、科技扶贫计划等，力争完成40项农业新技术、新产品、新工艺的商品化和产业化项目。

发展高新技术，促进高新技术产业化。选择一批重点课题，组织以中青年人才为骨干的精锐队伍，加强集成，协同攻关，力求取得重大突破和创新。努力培育一批以高新技术为特征的明星企业、企业集团和名牌产品，抢夺高科技市场的制高点。2000年，全省高新技术产业增加值占全省工业增加值的比重达到15%以上。高新技术开发区实行“资本股份化、技术创新化、管理科学化、产业规模化、融资多元化、经济国际化”的发展模式，加快发展，并积极发挥对区外传统产业的带动辐射效应，努力塑造一批技术先进、管理水平高、国际竞争力强、经营多元化的高科技企业集团和企业群体。重点发展我省有一定优势和基础、市场前景广阔的新材料、电子信息、机电一体化和生物工程，培育跨世纪的先导产业：

——新材料产业。重点发展高档磁记录材料及制品，黑色金属及有色金属的深加工产品，工程塑料的改性及应用制品，结构陶瓷材料及制品，聚氨酯新材料及新产品、可降解塑料薄膜、石化深加工产品，农药新剂型等精细化工系列产品，新型复合材料及制品，逐步形成产业化。

——电子与信息产业。重点发展计算机应用技术及应用系统，扶持开发数字程控交换机、通讯及测速雷达等邮电通讯系统及设备，特种电真空显示器件及应用整机，数字式家用视听电器，卫星电视接收机等广播电视设备以及火灾自动报警消防控制系统等社会公共安全设备等。

——机电一体化产业。重点发展数控数显系统及智能化机械和设备，智能化仪器仪表，工业过程自动化技术及装备，机电一体化的家用电器、加工及包装设备。开发推广精密加工及成型技术、现代设计技术、柔性自动化应用技术等先进制造技术，大力推动计算机应用技术、电子技术对汽车、叉车、工程机械等优势产品整机和生产线的改造，推动机电一体化产品的产业化。

——生物技术及新药产业。优先发展医药卫生、轻工、食品、农林牧渔领域内的生物技术，研究开发新的药品、生物制品，选育新菌种。加强两系杂交水稻新品种、离子束注入诱变新品种的技术研究、大田试验和推广应用，扶持中药剂型改革，开发再生资源的微生物转化及综合利用等。

——新能源、高效节能与环保等产业。重点发展新型、高效、节能电机及调速装置，太阳能利用技术和设备，发展表面处理新技术，注重发展“三废”处理技术及设备等。

推动社会发展领域的科技进步。抓好一批社会发展领域中的综合性、关键性重大科技项目和示范工程，建设一批以科技引导社会发展的综合实验区。重点研究严重危害人类健康主要疾病的防治技术，中医中药基础与临床应用技术，新型无创、高效、方便的诊疗仪器和试剂等技术，天然药物、传统药物及营养保健补剂新品种等技术，单克隆抗体检测试剂和应用生物工程法生产干扰素制剂、疫苗等技术，计划生育药物、器具、方法和优生技术，新型电子和激光等现代医用诊断、治疗、监控器械制造技术。

加强基础性研究。发挥国家驻皖大院大所的领先优势，瞄准国家目标和世界科学前沿，选择具有一定影响、对国民经济和社会发展有重大带动作用、或与未来新兴技术产业密切相关的交叉学科的课题，集中力量，重点攻关。重点支持国家同步辐射实验室合肥同步辐射加速器装置、大型超导受控热核聚变装置(HT-7 超导托卡马克)、120MW 储能电站(机)、20 万高斯稳态强磁场装置、离子束生物工程装置、高性能计算中心、大功率激光数控加工装置和中小功率激光产品等在经济社会各方面的扩大应用及研究开发，积极与国家共建共管离子束生物工程研究中心、激光产品加工中心，以及一批国家级重点实验室、国家级技术质量检测站等。争取建成国家中药材工程研究开发中心、农药剂型研究中心。继续通过自然科学基金、重点基础性研究计划、各种专项基金，逐步提高基础性研究经费的比例，扩大对基础性研究的支持。

科学技术发展的主要政策措施：

——深化科技体制改革，“稳住一头、放开一片”。发挥大专院校、科研院所特别是国家科研院所在应用研究、技术创新和基础研究等方面的重要作用。通过结构调整和人才分流，使那些与经济建设密切相关的技术开发和服务机构以多种形式、多种渠道与经济相结合。全面推行科研课题招投标办法。鼓励科研院所、高等院校进入大型企业集团，积极发展科工贸一体化的经济实体。重视发展、正确引导并关心帮助民营科技企业。繁荣和完善技术市场。

——进一步壮大科技人才队伍，提高科技人才素质。加速科技人才培养，善知善用科技人才，使他们政治上有荣誉，社会上有地位，经济上得实惠，生活上有保障，安心科研，快出成果，早出效益。建立健全适应我省经济社会发展和符合科技自身发展规律的运行机制，把优秀中青年科技工作者推上重要的学术、技术和管理岗位。到 2000 年，实现每门主要学科有一批 50 岁以下的学术和技术带头人。同时，保护科研单位用人和科技人员个人择业的自主权，完善人才市场，促进科技人员的合理流动，进一步完善科技奖励制度。

——多渠道多层次增加科技投入。建立财政拨款、银行贷款、企事业单位自筹和吸引民间、海外资金等多渠道、多层次的社会化科技投入体系，逐年提高科技投入的总体水平。鼓励企业增加科技投入，拓宽科技融资渠道，增加科技信贷规模，建立科技风险投资机制，积极吸收海内外资金。

——加强科技基础设施建设。在现有重点科研机构、重点实验室的基础上，建设一批开放的科研基地和科技成果转化中心。重视科技信息的有效利用和传播，加强科技图书、资料和数据库的建设。

——加强科技工作的宏观管理。各级领导要高度重视科技工作，把“科教兴皖”的各项措施落到实处。综合部门要在各类科技攻关计划中把握全局性、战略性和政策性导向，搞好综合协调，管好用好科技经费，组织好事关全局的基础性、关键性科研项目的研究开发应用及科技成果的转化推广。

(二) 大力发展教育事业，全面提高国民素质

教育事业的发展要面向现代化、面向世界、面向未来，致力于培养大批适用人才和一批跨世纪的优秀人才，全面提高劳动者素质。逐步形成初等、中等、高等教育相互协调，结构合理，适应经济、社会发展需求的教育体系。

重点发展基础教育，特别是以农村为重点的普及九年义务教育和扫盲教育。全省基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。小学阶段适龄儿童入学率达到 99% 以上，初中阶段适龄少年入学率达到 95% 以上，青壮年文盲率下降到 5% 以下。重视解决残疾和弱智儿童的入学问题。稳步发展普通高中教育，办好一批示范性、实验性高中。

大力发展和调整以提高劳动者素质为核心的职业教育。大力发展初中后职业教育，积极发展高中后职业教育。集中力量建成一批省、部级重点职业技术学校或培训中心，形成以职业学历教育为主、短期培训为辅，彼此相辅相成的全省职业教育网络，为社会培养大批合格的技术能手和管理人才。到 2000 年，全省中等职业技术学校招生数和在校生数占高中阶段学生数的比例达到 60%，使 50% 以上的初中毕业生可进入职业技术学校或培训中心学习。着力发展农村成人中等教育，建立和完善县、乡、村三级成人教育网络。调整中等专业学校结构和布局，重点扶持一批人才需求量大、现有基础较好的

中专学校。

进一步调整和优化高等教育结构。有计划、分步骤地办好省属重点高校和一批重点学科。积极支持中国科技大学“211工程”的实施。集中力量办好安徽大学，抓好省部共建合肥工业大学，争取列入国家“211工程”。在各高校有选择地办好一批重点学科点。重视和调整师范教育。稳步发展本科以上教育，适度发展专科教育，加强学位点建设，扩大研究生教育规模。围绕我省开发开放的需要，加强工程技术、商贸、金融、旅游、应用文科等重点学科建设，办出特色，尽快形成学科、专业优势。综合性大学和理科为主的院校，走理工并重、文理交融的路子，向技术应用延伸，提高教育质量和办学效益。积极发展成人教育、广播电视教育，完善和发展自学考试制度，鼓励自学成才。到本世纪末，基本建立适应全省经济建设和社会发展需要的，科类、层次、形式协调发展，普通高等教育和成人高等教育共同发展的新格局。高等教育在校生规模年递增7%，多数本科院校在校生3000人以上，专科学校平均1800人以上，主要专门人才的培养数量和拥有量基本满足我省现代化建设的需要。

教育事业发展的主要政策措施：

——认真实施《教育法》和《教师法》，深入贯彻《中国教育改革和发展纲要》，加快教育体制改革，积极探索适应社会主义市场经济和社会发展需要的办学机制和模式。打破条块分割，优化配置和充分利用现有教育资源，挖掘办学潜力，改善办学条件，扩大办学规模，提高办学效益。改变政府包揽办学的状况，引导发展社会力量办学，形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制。非义务教育阶段教育逐步实行缴费上学、自主择业。完善奖学金、贷学金等制度。逐步在全社会实行学历文凭和职业资格证书并重的制度。深化学校内部管理体制改革。积极推进教学改革，加快由“应试教育”向全面素质教育转变。

——改革教育投资体制，多渠道、多形式增加教育投入。逐步建立以国家财政拨款为主，辅之以征收教育费附加、收取非义务教育阶段学生学杂费、校办产业收入、社会捐资集资、争取海内外各种援助贷款和设立教育基金等多种渠道、多种形式筹措教育经费的体制，保证教育经费的稳定来源和逐步增长，加强教育基础设施建设。切实加强教育经费的监督与管理。合理规划教育事业规模，避免结构性浪费。坚持艰苦奋斗、勤俭办学的方针，努力提高教育经费的使用效益。

——加强师资队伍建设，努力提高教师的思想政治和业务水平。按照“稳定、充实、提高、优化”的原则，引进竞争机制，建立一支忠于党的教育事业、师德高尚、结构合理、相对稳定和充满创造活力的教师队伍。大兴尊师重教之风。加强教师培养，特别是中青年骨干教师和学科带头人的选拔培养。对在职教师进行继续教育和培训。切实保障教师的合法权益，提高教师待遇，努力改善教师的工作、生活条件。到本世纪末基本解决民办教师问题。兴建安居工程要优先解决教师的住房困难。

——实施“双千工程”，培养和引进大批跨世纪拔尖人才。在全省范围内选拔一千名左右德才兼备的中青年干部，通过在职学习、脱产培训、输送到国外定向培养等途径，使之成为政治立场坚定、具有现代财经、法律、科学知识和技能的高级管理人才。制定优惠政策，以多种方式吸引千名以上的出国留学专门人员，为我省科技、教育和经济建设服务。进一步建立和完善人才竞争、人才流动、人尽其才的用人机制，为现有人才和省外、国外人才投身安徽现代化建设创造良好的体制、政策和社会环境。

五、“九五”时期经济体制改革的主要任务

“九五”期间，全省上下要高度重视，抓紧时机，以更大胆略、更大决心、更大魄力，以国有企业改革为中心环节，把各项改革推向深入。同时，积极完善和发展市场体系、宏观调控体系和与新体制相适应的法律体系。

（一）加大企业改革的力度，加快建立现代企业制度

建立现代企业制度，要坚持抓大放小、整体搞活、分类指导、全面推进。把改制、改组、改造和加强管理有机结合起来，盘活国有资产存量，加速国有企业的战略性调整，使国有企业真正成为“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我发展”的市场法人主体。争取到本世纪末，使大多数国有大中型企业建立起“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度，小型国有企业基本完成资产调整和重组，实现经营方式和经营机制的转换。要在搞活国有企业的同时，为集体企业、乡镇企业、私营个体企业和股份制企业的发展创造良好的发展环境，形成以国有经济为主体、多种经济成份竞相发展的生动格局。

国有大中型企业改革要采取点面结合、分类指导的办法，抓好试点城市和试点企业改革，及时总结和推广经验。具备条件的国有大中型企业，按照《公司法》改建为规范的有限责任公司或股份有限公司。加速国有企业战略型改组，明确国有经济发展的重点领域、重点行业和企业，明确放开放活的产业、企业。推动国有经济存量资产调整，组建和发展一批大而强的大型企业或企业集团。深入开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动，全面提高企业素质。实施“企业家人才培养工程”，形成权责利相结合和适应市场经济要求的用人机制。采取有效措施，补充企业资本金，积极探索解决企业负债过重问题的有效途径，努力把企业资产负债率降低到合理水平。

全面放开搞活国有小型企业。坚持因地制宜、因企施策、分类指导，力争3年基本完成国有小型企业改革任务。以资产出售为重点，通过改组、兼并、破产、联合、租赁、股份制、资产转让、承包经营等方式，实现资产重组，盘活存量资产，使国有资产从一般竞争性行业的小企业退出，主要集中于关系国家经济命脉的产业和公益性事业，推动小企业真正走向市场，成为独立法人实体。

围绕建立现代企业制度，搞好配套改革，重点建立起权责明确的国有资产管理、监督、营运体系和社会保障体系，为企业改革创造良好条件。积极推进国有资产管理体制改革，促进国有资产存量的合理流动，加强国有资产的监管，建立资产保值增值机制。加快建立社会保障体系，分流企业富余人员，分离企业办社会的职能，切实解决“企业办社会”包袱。

(二) 深化投资体制改革

深化投资体制改革，提高投资效益。将投融资活动推向市场，充分发挥市场优化资源配置的基础性作用。竞争性项目以企业作为基本投资主体，政府逐步从直接投资转为政策引导上来。企业法人在享有投资决策权的同时，承担相应的投资风险责任。规范政府投资行为，合理确定政府投资范围。省级投资公司要尽快规范成省级投资主体。强化投资风险约束机制。积极推行项目法人责任制，明确投资责任主体，建设项目必须先有法人后进行投资，坚持“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”，真正做到投资领域责、权、利的统一。建立和完善建设项目资本金制度。改进投资计划管理方式。计划编制从资金源头入手，加强对投资结构和重点项目建设的调控。统筹运用政府掌握的各项投资资金，规范和引导各类自筹资金。加快培育投资市场服务体系。建立健全工程咨询、设计、施工的市场竞争机制，大力推行工程监理制，全面实行招投标制，建立投资项目审计制度。

(三) 加快形成统一开放、有序竞争的市场体系

进一步发展和完善商品市场，形成主要由市场决定商品价格的机制，并通过完善重要商品的储备制度和风险基金，健全商品调节机制。按照“突出重点、循序渐进、先试点后推广，逐步规范”的原则，积极培育和规范金融、土地、劳动力、技术、信息、人才等要素市场，逐步实现由市场决定要素价格，形成生产要素自由流动、充满活力的机制。制定和完善市场规则，规范市场行为，打破地区封锁和部门分割，制止不正当竞争，保护生产者和消费者的合法权益，保持市场透明、公平、高效地运行。

(四) 转变政府职能，建立权威、统一、有效的省级宏观调节体系

按照社会主义市场经济的要求，进一步合理界定和规范政府及各主要部门的职能，实行政企分开，使政府职能真正转变到制定和执行宏观经济政策，搞好基础设施建设，协调区域发展，创造良好的经济发展环境上来。把不应该由政府行使的职能转给企业、市场和社会中介组织。建立和完善以间接调节为主的省级宏观调节体系，重点是建立在政府的领导下，计划、财政、金融三者互为配合、互相制约，能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的体制，实现市场机制和宏观调节的有机结合，引导好、保护好、发挥好各方面的积极性，保证国民经济持续、稳定、健康发展。计划要突出宏观性、战

略性、政策性，合理确定经济社会发展战略，并通过实施产业政策和投资政策，促进经济结构优化。银行要通过正确执行国家的货币、信贷政策，积极组织和筹措地方建设资金，促进经济增长。进一步健全财政职能，增强地方经济调节能力。

(五) 规范和完善初次分配和再分配体制

坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。建立企业自我调节、自我约束的分配机制，形成工资收入增长与劳动生产率、经济效益提高相适应的关系。进一步完善适应行政机关和事业单位各自特点的工资制度以及正常的工资增长机制。规范和完善其它分配方式，土地、资本、知识产权等生产要素按有关规定公平参与收益分配。坚持效率优先、兼顾公平的原则，继续鼓励依靠诚实劳动和合法经营先富起来，依法保护合法收入。通过税收调节、分配政策等措施协调城乡之间、地区之间、不同社会群体之间的分配关系，解决社会分配差别过大的问题。建立法人对支付个人收入的申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名制。推进个人收入的公开化、货币化和规范化。

(六) 加快地方经济立法，进一步完善适应社会主义市场经济体制的法律体系

围绕改革和发展的主要环节，抓紧制定规范市场主体和市场行为，维护市场秩序和加强宏观经济调节的地方性经济法规。制定和完善市场规则，加强市场管理和监督，制止不正当竞争，保护生产者和消费者的合法权益。发展和规范市场中介组织，发挥其在市场服务、公证、监督和自律中的作用。

六、“九五”时期对外开放的主要任务

实施外向带动战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，积极推进全方位的对外开放。充分发挥我省相对优越的区位、资源、成本、市场条件，在开放的地区、领域、规模和效益上取得新的突破，加快经济国际化进程。进一步发展地区间的横向联合。通过外向型经济的大发展，改善资金供给，提高技术水平和管理能力，拓展市场空间。“九五”期间，全省利用外资和外贸进出口总额增长要力争高于经济增长水平。

(一) 形成全省大开放格局

皖江地区和合肥、黄山“一线两点”，在全金金和外资主要投向中低档住房、社会公共设施和小城镇建设。调整房地产和外资主要投向中低档住房、社会公共设施和小城镇建设。调整房地产省率先形成开放度高、体制灵活、发展活力强的外向型经济区域，积极参与高水平的国际经济合作与竞争，发挥对全省的示范、带动作用。京九铁路、欧亚大陆桥沿线地区和其它沿交通干线地区，充分发挥自身优势，寻求各种有效途径，加

快开放步伐，尽快形成对外开放的新热点。老工业基地，积极探索利用外资“嫁接”改造和加大资源开发强度的新路子，把更多的老企业办成中外合资、合作企业。全省各地都要进一步解放思想，从本地实际出发，加大对外开放力度。

(二) 扩大招商引资

“九五”时期，各产业部门都要争取更多地利用外资。在引导外资投入基础产业、基础设施、支柱产业、高新技术产业、开发性农业和乡镇企业上要有明显进展，并积极创造条件，争取在兴办中外合资的金融、保险机构、零售商业、交通运输、信息咨询、教育培训、医疗保健、国际旅游以及中介服务机构等方面取得突破。扩大利用外资规模，提高层次和水平，在坚持大中小并举的前提下，注重引进国际大企业、大财团、大商社，确保项目平均利用外资规模每年都有所提高，每年办成一批千万美元以上的大项目。在多形式吸引外商直接投资的同时，更多地利用国际金融组织、外国政府贷款和国外商业贷款。

(三) 加快发展对外贸易

实施以质取胜和多元化市场战略，扩大进出口贸易，提高经济外向度。建立有利于改善进出口结构、提高质量和效益的外贸机制。构造大外经贸格局，形成省外贸公司、地市县和企业对外贸易一起上，相互公平竞争、共同发展的外贸组织体系。加强出口生产体系建设，在巩固壮大农副产品和轻纺产品出口生产基地的同时，把机电产品、建材产品、重化工产品和高新技术产品培育成新的出口支柱。加快海外营销网络建设，开拓多元化国际市场，外贸企业和大型生产企业要在海外选点设立“窗口”，形成近远洋、高中低价市场相结合的外销网络；稳定发展港、澳、中东、非洲、拉美市场，积极扩大欧、美、日市场，重点开拓俄罗斯、东欧市场。合理安排和组织进口，重点引进先进技术、关键设备、重点建设所需物资、农用物资和平衡市场供求的重要消费资料。

(四) 大力推进对外经济技术合作与交流

继续扩大对外经济技术合作，促进劳务有序输出，加强对外工程承包，鼓励有条件的企业到海外投资、跨国经营。加强境外、省外的适用技术和智力引进，并努力消化、吸收，通过引进技术，对全省三分之二以上的大中型企业进行新一轮的技术改造。加强对外文化交流，扩大影响，以文促商，继续办好已有各类国际性节庆活动。

(五) 加快开发区建设

进一步加快国家级和省级开发区基础设施建设，按照统一规划、分期实施的原则，开发一片，建成一片，收益一片，严禁土地撂荒。努力把国际上先进的建设模式与开发区的实际结合起来。坚持外向型经济为主、工业性项目为主和高新技术产业为主的方针。

面向国内，争取大学、大所、大企业和民营科技实体入区，尽快上项目、出效益，形成优势产业和产品群体。建立健全开发区管理体制和运行机制，实行一个窗口对外，一条龙服务的管理模式，提高办事效率。加大改革力度，在产权制度、投资体制、劳动人事、社会保障制度等方面鼓励大胆探索。2000年，没有开发区的地市要积极创造条件，争取设立1个省级开发区。

(六) 进一步扩大横向经济联合

以长江三角洲地区为重点，大力发展与各省市的横向经济联合。抓住沿海省市产业结构调整机遇，积极吸引市场空间广阔的产业和产品落户我省。积极争取外省企业参与资源开发，通过联合投资或独资建立能源、矿产和农副产品生产基地。大力推动企业联合向高层次发展，组建一批跨省区的企业集团，积极支持企业进入国内著名企业集团。加快生产要素的双向流动，有序组织劳务输出，扩大资金融通和技术转移，实行信息咨询业的联网服务。争取外省特别是经济特区的外资企业来我省投资兴业。发挥驻外办事机构作用，办好裕安公司等“窗口”公司，发挥桥梁、形象和窗口作用。

扩大对外开放的主要政策措施

——进一步改善投资环境。把着眼点从主要争取国家的优惠政策转向提供良好的基础设施、完善的服务、健全的法制和高效的管理，以及向外商拓展有吸引力的市场空间上来。发挥口岸综合效能，改善外运条件，加强与对外开放相配套的海关、商检等口岸设施建设。大力改善投资的软环境，改进外商投资企业审批制度，完善外商投资服务体系，建立一批按照国际惯例运行的招商引资服务机构。加强对招商引资工作的管理、协调、监督，建立健全各项涉外法规。同时，在国家法律、法规允许的范围内，制定鼓励政策，更多地吸引境外和省外的资金、技术和人才。逐步对外商实行国民待遇。

——坚持大外经贸的战略思想。在规范经营的基础上，积极推动外贸企业向集团化、实业化、国际化和综合化经营的方向发展，扶植一批以外贸为龙头，贸工农技银一体化，跨地区、跨行业的综合商社。推进对外贸易放开经营，逐步实现外贸经营权的审批制度向依法登记制度转变。大力促进县市和有条件的企业直接对外经营。积极扶持乡镇企业发展外向型经济。加强金融对外贸企业的支持力度，优先安排出口信贷。

——发展引进外资新形式。鼓励外商独资、控股和提高投资比例，对具备条件的，可出让部分国有股权、经营权和到国外上市。鼓励外商对长期亏损的行业实行全行业收购。国有小企业对外商一律放开。争取境外大企业、大财团兴办“伞型公司”，鼓励以外商投资特许权方式投资基础设施项目。加快合肥市金融对外开放。

——切实解决配套资金。积极吸引外资参加重点建设。鼓励国家批准的重大项目积极争取利用外资。对多渠道投资的项目实行责任制，保证承担资金的落实。通过计划内技术改造贷款、产权或无形资产作价、发行企业债券、集资入股、转让股权等途径解决

配套资金。重大项目可以几家银行联合贷款。对外商投资企业成立后的流动资金贷款与国有企业一视同仁。

——建立权责利相统一的借、用、还管理体系。高度重视外债偿还工作，按照国家要求，建立省级偿债基金，维护对外信誉，确保到期外债的还本付息。

——加大招商引资力度。利用各种渠道宣传我省对外开放的新形势和有利条件，提高知名度。发挥大型企业知名度高、对外联系广的优势，以大带小，联合对外招商。采取“请进来，走出去”的方式，有重点地组织一些大型招商活动，并推出企业“嫁接”名单，发挥产业导向和项目导向作用。建立健全招商引资网络，积极利用国际间的招商信息网络，沟通与国内外的信息交流，加强定向招商活动，提高成功率。对招商引资大项目建立档案，抓好落实，进行全过程的跟踪服务。

七、“九五”时期社会发展的主要任务

实施可持续发展战略，坚持以人的全面发展为根本，把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与生产力的发展相适应，经济建设与资源、环境相协调。努力控制人口，扩大就业，完善社会保障体系，保持社会稳定，促进全省城乡居民生活质量、人口素质、社会文明程度和社会公平程度不断提高，为经济发展提供良好的社会环境。

（一）严格控制人口增长，努力增加就业，充分利用人力资源

坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策。计划生育工作要坚持以宣传教育为主、经常性工作为主、避孕节育为主，进一步把工作重点放到乡村两级，加强流动人口的计划生育管理。认真搞好优生优育优教，努力提高人口素质。切实做好避孕节育和优生优育技术服务。计划生育技术服务网络建设在基本完成县级站后，有计划地分期分批改善乡镇指导站的设施条件。

充分利用我省丰富的劳动力资源。大力开发荒山、水面、滩涂和庭院等非耕地资源，扩大第一产业的就业容量；继续发展劳动密集型的第二、三产业，大力发展城镇集体经济、民营经济和外资经济，广开就业门路，拓宽就业渠道。大力推进劳动制度改革，培育劳动力市场，发展各类市场中介组织，合理引导劳动力的流动。各级政府要安排适当的资金，增加劳动积累型基础设施工程建设，包括继续实行“以工代赈”等形式，组织农村和城镇富余劳动力就业。积极开拓境外就业渠道，多形式、多层次扩大国际间、省区间劳务合作和劳务输出。

(二) 建立多层次的社会保障体系

加快建立健全社会保险、社会福利、社会互助、社会救济、优抚安置、个人储蓄保障等多层次、全方位、社会化的社会保障体系。城镇要逐步推行法定的基本养老保险制度，实行由国家、单位和个人共同承担的社会统筹办法；农村养老要坚持家庭保障为主，同时采取多种集体供养形式，有条件的地方可推行个人储蓄积累养老保险。失业保险要坚持范围覆盖全部职工、费用三方合理负担、失业救济与再就业相结合的原则。城镇逐步实行社会统筹医疗基金与个人医疗帐户相结合的办法；在农村有步骤地推行合作医疗或大病合作医疗。城乡各类企业都要建立健全企业工伤保险制度并逐步提高工伤保险待遇水平。逐步调整提高优抚对象的抚恤补助标准。各地市都要制定最低生活保障线，认真解决好城镇低收入居民和农村贫困人口的生活困难。搞好退伍义务兵、志愿兵和军队离退休干部的安置工作。加强城乡福利设施与社区服务建设，发展城乡社会福利和社区服务事业。2000年，全省职工基本享受养老、医疗、失业保险。

加强对妇女、儿童、残疾人、老年人等社会生活中脆弱群体的保护。认真组织实施《安徽妇女发展纲要》。保障老年人的基本生活，逐步满足老年人的特殊需求。保障居民受教育权益，着力扫除女性和残疾人文盲，确保儿童特别是残疾学龄儿童和女童接受义务教育，为妇女和待业残疾人提供职业技能培训，为老年人提供再学习的条件。继续办好社会福利企业，为基本实现残疾人普遍、稳定、合理就业创造条件。逐步使残疾人的生活水平不低于全省平均水平，多数残疾人能够在社区或家庭进行康复训练。扩大妇女、老年人、残疾人的社会参与，提高在社会事务中的地位。杜绝童工现象。

(三) 提高人民生活质量和健康水平

努力增加城乡居民收入，提高消费质量。改善食物结构，提高动植物蛋白的摄入量 and 人均纤维消费量。重视公用生活设施建设，不断改善居住、交通和通信条件。加快城镇住房建设和商品化，推广城乡住宅小区建设试点经验，大力发展方便城乡居民生活、兼有社会福利性的综合服务中心。

根据“2000年人人享有初级卫生保健”的全球战略目标，结合我省实际，逐步建立适应人民多层次需求的，包括医疗卫生服务、预防保健和卫生监督执法在内的卫生体系。巩固、完善和加强农村三级医疗预防保健网建设。继续贯彻“预防为主，依靠科技进步，动员全社会参与，中西医并重，为人民健康服务”的卫生工作方针，切实把工作重点放到改善农村医疗卫生条件上来，加强建设农村卫生、防疫、妇幼保健基础设施。大力普及卫生知识，加强重大疾病防治和卫生监督工作，提高整体监测和防治水平。加强医德医风建设。2000年，全省医院病床数达到12~13万张，专业卫生技术人员达到17万人；农村饮用水改水受益率85%；以乡镇为单位的计划免疫接种率巩固在85%以上；逐步普及农村卫生厕所；基本控制包括血吸虫病在内的地方病。

大力发展体育事业。坚持以青少年为重点，全面实施“全民健身计划”，推动青少年体育、农民体育、职工体育、残疾人体育和少数民族体育活动的蓬勃开展。大力提高我省的竞技运动水平，抓好以“奥运争光计划”为最高层次、以训练竞赛为主要手段的竞技体育。加快体育事业体制和运行机制改革，安排好体育训练设施的建设，提高省会城市和主要城市承办大型运动会的能力。

(四) 加强生态环境和自然资源的保护

增强全民环境意识，健全环保法规，依法保护土地、水、森林、矿产等自然资源。坚持“谁开发，谁保护；谁破坏，谁恢复；谁污染，谁治理”的方针，全面推进和强化矿产资源开发综合管理，逐步建立自然资源有偿使用制度，增强全民珍惜、节约、保护矿产资源意识。坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展。所有建设项目都要严格实行“三同时”制度，控制新生污染源。实施“碧水蓝天工程”计划，保证环境保护的工程措施落到实处。认真抓好重点污染区域和污染源治理，加快淮河、巢湖污染治理和山区水土流失的综合整治。结合产业结构调整，关、停、并、转一批经济效益差、污染重、治理难度大的企业；建成一批城市污水处理厂，加强水量与水质统一调度。搞好工业污染防治，结合企业技术改造，全面推广清洁工艺。发展生态农业，保护农业生态环境，建设一批生态良性循环示范区。以发展高效、节能、无二次污染的设备为重点，大力发展环保产业。加强国际合作与交流，在完成亚行巢湖污染治理项目(见附件二 20)的同时，积极推进淮河污染治理项目利用外资工作；强化环境监测和监督；增强防震减灾意识，加强对气象、地震等自然灾害的监测和预报。进一步发展测绘事业，加强地理信息系统建设。

2000年，力争工业废气处理率达到90%，工业废水处理率达到80%，工业固体废弃物综合利用率达到60%。实现淮河和巢湖水域水质变清，环境污染得到基本控制，省辖市环境质量有所提高，皖南山区和大别山区自然生态逐步走向良性循环，逐步使环境质量与经济社会发展相协调，为实现我省生态系统良性循环，城乡环境清洁、优美、安静的远景目标打下基础。

社会发展的主要政策措施

——坚持以改革为动力，建立新型有效的社会发展管理体制和运行机制。坚持把社会效益放在首位，以维护、保障大多数人的共同利益为出发点，力求社会公平、效能，防止片面追求经济效益而牺牲社会效益。根据运营性质的不同，科学划分公益型、经营型、混合型三种类型的社会事业单位，采取不同的管理体制和运行模式，加快建设，促进发展。

——努力拓宽社会发展的资金投入渠道，注意提高资金使用效益。在主要依靠各级政府逐年增加投入的同时，调动社会各方面的力量，兴办各类社会事业，并积极引进和利用国外资金。“九五”时期，在做好社会发展规划的基础上，择优建设若干事关全省

社会发展大局的重点项目，逐步消化社会事业基础设施建设的历史欠帐。

八、“九五”时期精神文明和民主法制建设

(一)把社会主义精神文明建设放到更加突出的位置

社会主义精神文明建设的根本任务是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。各级政府要坚持一把手亲自抓精神文明建设，始终不渝地坚持两手抓，两手都要硬。“九五”期间，多层次、全方位地加强精神文明建设，着力抓好以下几项重点工作：

——按照国民经济和社会发展规划的要求，制定好精神文明建设专项规划。省地市县乡都要把精神文明建设纳入经济和社会发展规划、年度工作安排、财政预算的范围，并建立健全检查、督促、评比、表彰及有关管理制度，形成一套以量化管理为基础的运行机制。要根据新时期面临的形势，按高标准要求，进一步修订完善并组织实施以群众性精神文明建设为主要内容的《长城计划》和《万年青计划》。

——大力开展关心人、理解人、尊重人、教育人为核心的思想政治工作。坚持以思想教育和道德教育为重点，在人民群众特别是青少年中，大力开展爱国主义、集体主义和社会主义思想教育，开展近、现代史教育和国情省情教育、法制教育、国防教育。

——大力宣传弘扬“黄山松精神”。“黄山松精神”是江泽民总书记亲自倡导的64字新时期创业精神在安徽的具体体现，是我省优秀文化历史传统的时代反映，是我省实现“赶超战略”的精神动力。要大力做好“黄山松精神”的宣传发动和思想工作，使之家喻户晓、人人皆知，形成舆论氛围。各级干部特别是各级领导干部一定要身体力行，树立强烈的事业心和责任感，努力做到自强不息，团结奋斗，坚韧不拔，无私奉献。全省人民都要共同实践“黄山松精神”，团结奋进、艰苦创业，以改革开放的实际行动，勇于创大业，争一流。

——继续坚持开展创建文明城市的竞赛活动。进一步加大工作力度，从软件和硬件两个方面加强建设，真正做到秩序优良、环境优美、服务优质、精神文化生活健康文明。强化城市建设管理，使之科学化、规范化；强化行为管理，培养市民良好的文明习惯；强化治安管理，保持和促进城市稳定；强化环境管理，提高城市的绿化、美化、现代化程度。创建文明城市竞赛活动先从十六个地、市所在地抓起，县城和乡镇所在地也要本着同样的精神抓，省会城市要起带头示范作用。

——在全省农村广泛开展“创文明、奔小康”活动。根据本世纪末全省小康目标，狠抓农村的经济建设、环境建设、文明村户建设、思想道德建设、文化科技建设、社会治安建设。通过制定和遵守乡规民约，实现农民的自我教育、自我管理、自我提高。加

强农村图书发行网点、广播电视网络和文化工作网络建设，做好图书、报刊、电影、戏剧的下乡工作改变农村文化生活相对贫乏的局面。

——在城乡各行各业全方位地开展创文明、树新风活动。重点抓好文明个人和文明家庭的“细胞工程”，“窗口”行业职业道德建设的“形象工程”，创建文明单位活动的“基础工程”和党政机关廉政建设与文明建设的“表率工程”。同时，在全省开展月评精神文明“十佳”事迹活动。鼓励和引导开展社会志愿者活动。积极推广和普及普通话，促进语言文字的规范化和标准化。

——广泛开展群众性文化娱乐活动，坚持不懈地开展“扫黄打非”斗争。继续抓好以群众性文化艺术活动为中心的“蒲公英”、“杜鹃花”工程，加强校园文化、企业文化、广场文化、乡村文化和家庭文化建设。要以文化娱乐市场和书报刊市场整顿为重点，进一步扫除社会丑恶现象，巩固精神文明建设的成果。

——以“五个一工程”为龙头，加强文化艺术、广播电视、新闻出版、理论研究等部门建设。各级各类文化部门要肩负起把人民群众的爱国热情引导和凝聚到振兴中华、建设安徽的宏伟大业上来的任务，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人。重点扶持高品位的文化艺术作品，保证每年都有优秀的精神产品问世；发展和保持具有安徽特色的黄梅戏、徽剧等重点剧种。发挥新闻媒介的舆论引导监督作用，大力弘扬真善美事迹，严厉抨击假丑恶行为，逐步形成有利于经济建设和社会发展的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件。加强哲学、社会科学研究和应用，组织广大社会科学工作者面向改革开放和经济建设，开展有针对性的理论研究和应用研究。继续加强地方志工作。各文化事业单位要进一步深化改革，优化资源配置，加强运营管理，增强发展活力。

——进一步抓好精神文明基础设施重点项目建设。增加投入，尽快改变文化教育基础设施逐步老化现象。按照“一次规划、分步实施”的原则，重点建设和改造一批图书馆、文化馆(站)、档案馆、博物馆、剧场(音乐厅)、美术馆、广播电视台站、图书发行网点等，特别要加强农村文化网建设，扩大广播电视人口覆盖率，优先解决听不到广播、看不到电视的农村和贫困地区的收听收看问题。扩大中央和省的广播电视节目覆盖面。加强文物保护和抢救工作。

(二) 进一步加强社会主义民主法制建设

加快推进社会主义民主政治建设，切实保障人民群众依法管理行政事务、经济事务和社会事务的民主权利。各级政府要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督检查。加强基层政权和民主建设，不断增强干部群众特别是领导干部的民主意识和法制观念。对全省经济建设和社会发展的重大问题，实行民主决策、科学决策，逐步使民主制度化、法制化。巩固发展新时期的爱国统一战线，充分发挥各级政协和民主党派在政治协商、民主监督和参政议政等方面的作用。认真贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨务政策

和对台政策。充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体在社会主义现代化建设中的重要作用。加强基层民主建设，紧紧依靠工人阶级和广大人民群众，完善企业职工民主管理制度。关心群众疾苦，重视人民来信来访，妥善处理和及时化解人民内部矛盾。加强国防动员体系建设，做好民兵预备役工作。

坚持依法治省，依法行政，建立和完善与我省改革开放和发展经济相适应的地方性法规和行政规章体系。以第三次普法教育为中心，深入开展法制宣传教育，使全省公民自觉地学法、守法、用法、护法，不断增强法律意识。积极推进各方面、各层次的依法治理和规范化管理，促进政府廉洁高效，确保全省政治、经济和社会生活的各个方面在法制轨道上健康发展。进一步加强执法队伍建设，改善执法环境，完善法律监督机制，做到有法必依，执法必严，违法必究。

强化社会治安综合治理。在各级党委和政府的统一领导下，各部门协调一致，齐抓共管，依靠广大人民群众，运用政治的、经济的、行政的、法律的、文化的、教育的手段，实行“打、防、教、管、建、改”相结合，建立健全社会治安综合防范网络，严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪。建立见义勇为奖励制度，在全社会形成遵纪守法光荣、护法人人有责的良好风尚。强化监狱和劳动教养工作，提高教养质量，做好刑满释放、解除劳动教养人员的安置、管理教育工作。搞好单位的自防自治、社会面的联防联治、居民区的群防群治建设。加强人民调解工作。制定和完善社会治安综合治理的地方性法规、规章及配套措施。

时代赋予我们的使命光荣而又艰巨。全省人民要在省委领导下，积极投身到改革开放和社会主义现代化建设大业中去，发扬光大“黄山松”精神，继续塑造安徽团结、创新、改革、发展的形象，艰苦奋斗，扎实工作，努力完成“九五”计划确定的各项任务，使安徽以一个更加富强、民主、文明的面貌，胜利跨入新世纪，为到 2010 年实现我省由农业大省向农业强省、资源大省向加工业大省、人口大省向经济大省的跨越，并向第三步战略目标迈进，奠定坚实的基础。