

浙江省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

(1996年2月11日浙江省第八届人民代表大会第四次会议批准)

序言

从1996年到2010年的15年，是承前启后、继往开来的15年，是我省在提前达到小康的基础上，实现经济体制和经济增长方式的根本性转变，以崭新的姿态跨入21世纪，坚实地向现代化迈进的15年。遵循党的十四届五中全会精神，按照中共浙江省委《关于制定浙江省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，回顾总结改革开放以来尤其是“八五”以来的成绩，正确把握跨世纪国内外经济科技发展趋势，全面反映社会主义市场经济和现代化建设的客观要求，制定好我省国民经济和社会发展“九五”（1996—2000）计划和2010年远景目标纲要，作为组织和动员全省人民推进改革开放和现代化建设的行动纲领，具有十分重要的意义。

改革开放以来，在党的建设有中国特色社会主义理论和路线、方针、政策指引下，经过全省人民的共同努力，我省的改革开放和经济社会发展取得了较大成绩。在过去的五年里，我们顺利地完成了“八五”计划规定的各项主要任务，城乡经济和社会面貌发生了新的变化。

——国民经济和科学教育事业持续发展，综合实力明显增强。1995年全省国内生产总值预计3450亿元，“八五”期间年均递增18.8%，是改革开放以来发展最快最好的时期。农村经济全面发展，工业化程度明显提高，第三产业加快发展，结构调整取得较大进展。基础设施投资力度加大，交通、通信、电力建设创造了历史最好水平，一批水利和城市公用设施重点项目相继建成。科技开发和成果推广取得较大成绩，五年内开发国家级和省级新产品6600多项，一批优秀成果获得国家 and 省级奖励。全省占人口97%的地区已普及九年义务教育，各级各类教育事业有了较大发展。科技进步对经济增长的贡献份额和劳动者素质都有提高。

——经济运行机制发生明显变化，开放型经济取得较大进展。农村继续稳定和完善家庭联产承包责任制和统分结合双层经营体制，开始向市场经济转轨。企业改革不断深化，国有企业和城乡集体企业特别是大中型骨干企业活力和市场应变能力、竞争能力有所增强。商品市场比较发达，各类要素市场逐步发展。对外开放不断扩大。五年实际利

用外商投资 47 亿美元，比“七五”时期增加 5 倍。1995 年外贸进出口总额 114.6 亿美元，其中出口总额 83.8 亿美元，分别比 1990 年增加 3.5 倍和 2.7 倍。外开放城市、各类开发区和开放地区在投资环境建设、招商引资、引进技术等方面取得较大进展。

——社会事业全面进步，人民生活进一步提高。全省多数地区人民生活已达到小康水平，贫困地区人民的生活条件得到了不同程度改善，相当部分已经脱贫。人口增长得到较好控制，城乡各项文化、卫生、体育及其他社会事业取得较大发展。民主法制进一步健全，社会治安综合治理得到加强，社会保持了稳定。

经济建设和社会发展已经取得的成绩，为我省今后 15 年发展奠定了较好基础。同时，在前进中也存在着不少新的矛盾和问题。主要是：农业基础比较脆弱；产业结构不尽合理，交通、电力等“瓶颈”制约仍未消除；经济的组织化程度、产业的技术层次、企业的管理水平较低；科技与经济结合的机制仍未完全形成，科技成果转化有待提高；在经济快速增长和经济体制转换的过程中，物价上涨压力较大；局部地区生态破坏和环境污染严重；精神文明建设和民主法制建设存在着不少亟待解决的问题。转变经济增长方式，提高国民经济整体素质，是我们面临的紧迫任务。

迈向 21 世纪的浙江，既面临严峻的挑战，更充满着发展机遇。世界经济一体化和区域化趋势并存，增长重心向亚太地区转移，世界范围内科学技术迅猛发展，国际间的技术扩散、技术转让和产业转移加快；随着我国经济与国际经济互接互补，未来发展中的竞争更加复杂和激烈。全国经济体制改革的整体配套推进，将加快社会主义市场经济体制的建立和国内统一市场的形成；港澳回归祖国，海峡两岸统一趋势不可逆转；开放型经济持续发展，尤其是以上海为龙头的长江三角洲和整个沿江地区经济的崛起，使这些地区成为未来我国经济发展最具活力的区域。所有这些，都将对我省今后一个时期经济社会发展产生重大而深远的影响。

本纲要对下世纪前十年的发展，原则地提出了远景目标和基本要求，对“九五”时期比较详细地提出了经济社会发展的任务和政策、改革开放的要求和部署，相应规划了一些具体指标和一批重大建设工程。按照社会主义市场经济体制的要求，“九五”计划总体上是指导性的，主要通过调控市场、政策导向、信息服务等间接手段来实现。在“九五”计划实施过程中，根据实际情况变化，在必要时可作适当调整，并在年度计划中作出更为详细和具体的安排。

一、战略方针和奋斗目标

（一）战略方针

全省跨世纪经济和社会发展，必须在党的基本理论、基本路线和基本方针的指引下，认真贯彻中央《建议》确定的九条重要方针，正确处理好改革、发展、稳定的关系，经

济增长速度和提高经济素质的关系，经济发展和社会发展的关系，物质文明建设和精神文明建设的关系。结合浙江实际，确定跨世纪的发展战略方针是：以提高国民经济整体素质为中心，强化农业基础，强化基础设施，强化科技教育，强化外向拓展，努力实现经济体制和经济增长方式的根本转变，形成新的发展优势，加快现代化建设进程。在实际工作中紧紧把握以下要点：

——把经济工作的重点放在转变增长方式、提高增长质量上，加快科技进步，形成规模经济，促进产业升级，建设具有综合农业、加工制造、商贸、旅游和港口海运优势的经济强省；

——坚持科教兴省，充分发挥浙江人民勤劳智慧的优势，培养和集聚跨世纪的优秀的科技、工程、管理、经营人才，依靠科技进步和劳动者素质的提高，实现资源的高效转换；

——突出农业基础地位，加快传统农业向现代农业转变，繁荣农村经济，促进社会主义新农村建设；

——加强基础设施建设，增强城市功能，完善城镇体系，优化整体发展环境，提高工业化水平，实现区域经济协调发展；

——以公有制为主体，多种经济成份共同发展，加快建立现代企业制度，增强政府调节经济的能力，更好地发挥市场配置资源的基础性作用；

——积极参与国际分工和交换，提高国际经济技术合作与交流的层次，在企业机制、市场规范和管理制度等方面与国际经济通行规则相适应，增强国际竞争能力，提高开放水平；

强化现代化意识，加强思想道德和民主法制建设，提高全社会的文明程度，促进市场经济与社会全面进步有机的统一；

——实施《中国 21 世纪议程》，控制人口增长，提高人口素质，合理开发利用资源，保持生态环境，逐步形成人口、资源、环境的良性循环，实现可持续发展。

（二）2010 年远景目标

到 2010 年的奋斗目标是：全省国内生产总值在 2000 年的基础上再翻一番，经济社会发展主要指标达到目前中等发达国家水平，多数地区初步实现现代化，为提前实现邓小平同志提出的社会主义现代化建设第三步战略目标打下坚实的基础。

——国民经济整体素质明显提高，综合实力大大增强。国内生产总值按 1995 年价格计算达到 1.2 万亿元左右，每人平均 2.4 万元左右。

——加快向现代经济社会结构的转变，提高工业化、城镇化和社会化程度。三次产业结构调整为第一产业 7%左右，第二产业 48%左右，第三产业 45%左右；社会就业人口

中非农劳动者占 65%以上；城镇人口占总人口的比重达到 45%以上，形成合理的城镇体系和城乡协调发展格局。

——基本完成传统农业向现代农业的转变，建立与经济社会发展相适应的先进的水利、能源、交通、通信系统，形成具有浙江特色和竞争能力的工业产业结构。

——科学技术和教育事业比较发达。国民经济重点领域比较广泛地采用现代先进技术，加速科技成果特别是高新技术成果产业化，科技进步在经济增长中的贡献率达到 50%以上，显著提高高等教育水平，加快培育各类高级专门人才，劳动者平均受教育年限 10 年以上。

——建立起比较完善的社会主义市场经济体制和运行机制；广泛参与国际国内分工与交换，建立内外双向流动、与世界经济互接互补的开放型经济体系。

——物质文明和精神文明共同进步，社会风气健康向上，人民的物质生活和精神生活比较丰富，健康水平、营养状况、平均期望寿命等生活质量指标达到富裕阶段的水平，文化素质和道德水准明显提高，人口、资源和生态环境基本实现良性循环。

（三）“九五时期的主要目标

全省在提高经济增长质量和效益的基础上，实现人均国内生产总值比 1980 年翻三番；全省多数地区人民生活更加宽裕，贫困地区基本达到小康；初步建立起社会主义市场经济体制和比较完善的开放型经济体系。要大力发展科技和教育事业，加速经济结构向现代化转变，推动社会全面进步。主要综合经济社会指标如下：

——国内生产总值达到 5500 亿元（按 1995 年价格计算）左右，年均递增 10%左右，人均国内生产总值 1.2 万元左右，按可比价格计算，分别比 1980 年增加 9.9 倍和 8.1 倍。

——三次产业结构比重为 11：53：36，一、二、三次产业年均递增速度分别达到 3.5%、10% 和 13%左右。

——地方外贸进出口总额达到 200 亿美元左右，其中出口总额 150 亿美元左右；实际利用外资五年累计 60 亿美元左右，其中外商直接投资 50 亿美元左右。

——技术进步因素在经济增长中的贡献份额提高到 45—50%，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20%左右，每万人口中拥有大专以上学历文化程度人数增加到 200 人以上。

——城镇人口占总人口的比重达到 35%左右，非农劳动力占社会就业人口比重达到 60%左右。

——人口自然增长率控制在 6‰，2000 年末总人口为 4550 万人左右。城乡居民实际收入年均增长率保持在 5%左右，食品支出占消费支出的比重降到 45%以下，人均期望寿

命达到 73 岁。

——固定资产投资率保持在 32%左右，按 1995 年价格计算，2000 年全社会固定资产投资规模 1 700 亿元左右，五年合计投资 7500 亿元左右，比“八五”期间增加 1.1 倍。投资重点向农业、水利、交通、通讯、能源、基础原材料、高新技术、重要社会发展项目上倾斜。

——地方财政预算收入年均增长 8—10%，零售物价指数力求控制在全国平均水平。

——综合经济效益，主要行业中按国际标准或国外先进标准组织生产的产品提高到 60%左右。大中型企业主导产品的能源、原材料消耗达到国际同行业 80 年代中、后期的平均先进水平。每万元国内生产总值消耗的能源由 1995 年 1.5 吨标准煤下降到 1.3 吨标准煤左右。全社会农业和工业劳动生产率分别提高 27%和 56%左右。独立核算工业企业产销率稳定在 96%左右。

二、经济建设的主要任务的措施

经济建设总的要求是，切实转变经济增长方式，努力提高国民经济整体素质和效益，显著增强综合经济实力。主要任务，一是强化农业基础，加快传统农业向现代农业转变，逐步形成装备现代化、生产集约化的现代农业生产体系，力争到下世纪初叶建立起发达的农业，有条件的地方基本实现农业现代化。二是着眼于长远发展，科学规划，强化基础设施建设。三是优化工业结构，加快传统产业的改造，增强支柱产业实力，积极培育主导产业和高新技术产业，大力提高企业组织化程度，形成规模经济。四是加快发展第三产业，使之与一、二产业的发展相适应。

（一）农业

把发展农业、强化农业基础的立足点移到深度开发和合理利用全部农业资源、逐步推进传统农业向现代农业转变上来，继续调整结构，拓宽生产领域，稳定发展粮食生产，提高林、牧、渔业比重，提高农产品的商品率，优化区域布局。切实减轻农民负担，保障农民利益，大力发展农村非农产业，不断提高农民收入。

——种植业。全面贯彻“稳定面积、优化结构、主攻单产、提高品质、增进效益”的方针，确保口粮自给，积极发展饲料粮和工业用粮。“九五”期间，全省粮食播种面积稳定在 4300 万亩左右，年总产量达到 1550 万吨左右。建设好一批国家级商品粮棉油基地，继续扶持粮棉大县的农业发展。商品粮基地的粮食单位面积产量 5 年内提高 10%左右。有计划地发展一批饲料粮基地。稳定油菜籽和棉花等经济作物面积，主攻单产，提高品质。

——林业。在搞好造林绿化、保持生态的基础上进行产业开发，增进经济效益。实

行封、造、管、节并举，加强林业建设和森林保护，到2000年全省林地面积达到9160万亩左右，森林覆盖率达到60%左右，进一步改善林分质量，增加林木蓄积量。以名特优经济林培育加工、竹林培育加工、新型人造板工业为突破口，调整林业结构，合理开发利用林业资源，搞好多种经营，促进山区经济发展，提高山区农民经济收入。

——畜牧业。着重调整畜牧业结构，稳定生猪生产，发展规模养猪，加快发展牛、羊、禽、蛋、奶生产。2000年肉类总产量130万吨左右。加强郊区、沿海和山区畜牧业生产，推进畜牧业生产区域化、规模化、产业化。积极开拓饲料资源，努力增产饲料和饲料添加剂。

水产业。合理调整海洋捕捞业，大力发展外海、远洋渔业，加强禁渔区、禁渔期管理工作，切实保护近海资源。大力发展海、淡水产养殖业，充分利用浅海、滩涂、内河、水库等各类水域资源，搞好海水养20万亩围塘增效工程，40万亩滩涂精养工程，60万亩浅海开发工程；淡水渔业40万亩池塘改造提高工程，100万亩高标准稻田养鱼工程，200万亩大水面渔业开发脱贫致富工程。增加品种，提高单产。2000年水产品总产量400万吨。进一步搞好水产品保鲜、加工，发展渔工贸综合经营。

综合开发农业资源，以国内外市场为导向，发展具有浙江特色和市场竞争能力的高附加值农副土特产品，重点开发蚕桑、茶叶、名特水果和蔬菜、食用菌、竹业、蜂业和花卉等产业。

发展农业的主要措施：

1. 严格实施基本农田保护区制度，依法保护耕地。坚决制止和纠正各类弃耕抛荒现象，依法惩处乱占滥用耕地的行为。采取多种措施，提高土壤肥力，合理开发海涂、丘陵等土地后备资源。“九五”期间围垦海涂30万亩，开发红壤50万亩，改造中低产粮田500万亩。

2. 搞好农业示范，推进现代农业发展。从各地实际出发，分别按照综合型农业、开发型农业、城郊型农业、创汇型农业的要求合理布局，选准重点发展产业，形成各具特色和优势的产业区和产业带。“九五”期间，实施百项现代农业示范工程，包括农业园田化示范、创汇农业示范、生态农业示范、贸工农和产加销一体化示范等，通过一畝、一村、一乡（镇）的示范，以点带面，逐步推进传统农业向现代农业的转变。

3. 实行农科教结合，提高农业技术水平。切实加强农业科研、培训、推广体系建设。稳定发展农业科技推广队伍，加快农业科研成果转化和实用技术推广。建立农业综合标准化体系和质量监测体系。全面实施“种子工程”，切实加强种子标准化和种子质量监督，建设好良种繁育体系和供种体系，实现粮食良种化，加强高附加值名特优新产品良种的开发、引进和应用。配合“种子工程”的实施，积极研究推广农业种养新技术和农产品加工储藏新技术。大力推广节水灌溉技术，发展节水型农业。重视培养新一代农业科技工作者和农业专业生产者，实施“绿色证书工程”，努力造就在市场经济条件下

懂经营、善管理，并掌握农业科技的农业企业家队伍。

4. 进一步改善农业生产基础条件，加强农用工业对农业的支持。按照标准化、系列化的要求，合理规划建设一批吨粮田，改造一批中低产田。“九五”期间，新增吨粮田200万亩，到2000年全省吨粮田面积占粮田的1/4以上。中低产田改造的重点是杭嘉湖平原、金衢盆地、宁绍平原、温台平原以及部分丘陵山区的冷浸田。化肥、农药以调整产品结构、提高产品质量和节能降耗为主，择优改造中小化肥厂，力争建设钾肥生产基地，增加高效低毒低残留新农药的品种和产量。研制各地适用新型农机具，加快农业主要生产环节的机械化。

5. 稳定家庭联产承包责任制，完善统分结合双层经营体制，健全农业服务体系和调控体系。按照“稳制活田、三权分离”原则，积极稳定地推进土地适度规模经营。到本世纪末，全省粮田适度规模经营面积在目前200万亩基础上增加到400万亩左右，使全省相当部分的定购粮食由种粮大户提供。与此同时，强化农业生产全程服务体系，提高农业社会化服务水平；深化农产品购销体制改革，培育开放的可调控的农产品市场；建立粮、棉、油等关系国计民生的大宗农产品的风险基金和储备体系，健全农业保险机制，提高抵御自然和市场两个风险的能力，促进农业稳定发展。

6. 以国家投入为导向，以农村集体和农民投入为主体，建立健全多元化农业投入新机制。认真执行《中华人民共和国农业法》，确保各级财政对农业总投入的增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度，确保农业信贷资金投入持续增加。进一步巩固、完善农业发展基金，健全各项农业投入政策，建立农技推广专项资金，及时足额收缴粮食附加税、耕地占用税、农业技术改进费、水利建设资金和其他各种专项基金，加强各项农业资金收支的管理和监督，提高资金使用效益。积极引导和鼓励农民与集体经济组织增加对农业的劳动投入和资金投入，进一步完善农业承包金上交、劳动积累和农村合作基金会制度。积极创造条件，扩大农业利用外资的数量和范围。

（二）基础设施建设

按照整体协调、分级负责、突出重点的要求，集中力量搞好水利、交通、电力、通信等一批重点基础设施建设工程，到本世纪末基础设施滞后于经济社会发展的状况明显缓解，并为基础设施现代化奠定基础。

水利建设。有计划地治理大江、大湖、海塘和严重水患地区，搞好骨干水利工程、农田水利基本建设和城镇供水工程建设，提高防洪御潮治涝和抗旱能力，建立起有较高标准和较完整的防灾体系，改善工农业生产和城乡居民生活供水状况。“九五”期间建设的骨干工程主要有：太湖综合治理工程，包括太浦河浙江段、杭嘉湖南排、环湖大堤浙江段、东西苕溪防洪、杭嘉湖北排通道、红旗塘浙江段整治工程等，温州珊溪水利枢纽工程，钱塘江北岸险塘抢建工程，浙东标准海塘，永宁江治理，金清新闻，宁波白溪水库，金华沙畈水库，江山碗窑水库，舟山岑港水库，丽水玉溪水电站等。同时，分级

负责进行各地防洪、治涝、灌溉和供水工程建设。按流域加强统一规划，综合开发、利用、保持水资源，正确处理经济效益、社会效益、生态效益的关系，加强国有水利资产的经营管理，对有条件的经营性水利工程试行企业化管理，促进水利产业化。合理利用和保护地下水（包括矿泉水、地热水）资源。

交通运输建设。初步形成由高等级公路、铁路、水运和航空运输构成的港站路配套，海陆空一体，贯通全省、连接省外的交通网络，提高综合运输能力。

——沿海港口。突出重点，合理布局，完善集疏运系统，扩大港口吞吐和海运能力。充分发挥浙江港口和水运在长江三角洲开发开放中的功能，更好为浙江经济建设和区域经济合作服务。“九五”时期，重点建设宁波北仑港区集装箱二期扩建工程第三代、第四代集装箱泊位，嵊泗马迹山矿石中转码头，温州七里港区一期工程，继续搞好乍浦港等其他港口建设。

——公路。与国家沿海大通道和主骨架建设相配合，建设全省的公路干线网。重点建设杭甬高速公路、沪杭高速公路、甬台温高速公路、杭金衢高速公路、杭宁高速公路浙江段，以及 104 国道上虞至三门段一级汽车专用道。继续有重点地改造现有公路，改善市、县之间的公路通道，合理延伸山区公路，改善老、少、边、穷地区的公路交通。加强公路的养护工作。

——铁路。主要着眼于扩大浙江港口腹地和连接省外通道，重点是建成金温铁路，抓紧建设萧甬铁路复线和杭州站，争取建设新长铁路浙江段和温福铁路浙江段。

——内河航运。继续对京杭运河浙江段和长湖申线，按四级航道标准进行改造，同时搞好其他航道的改造，提高通航能力和运输效率。

——民航。重点建设杭州萧山国际机场，完善和提高宁波、温州等机场的功能，建成朱家尖机场，增辟航线，增加航班。

电力建设。以建设沿海港口大型火电站为主，稳步发展核电，积极开发水电，继续发展热电联供，同步建设输变电工程，改造城镇电网，合理调整全省电力工业布局，基本解决电力“瓶颈”制约问题，为建设成长江三角洲的电力工业基础奠定基础。“九五”期间重点建设北仑电厂二期、嘉兴电厂二期、温州电厂二期、天荒坪抽水蓄能电站、秦山核电厂二期、台州电厂四期、舟山电厂和若干燃气联合循环发电机组等电站工程，以及相配套的 500 千伏、220 千伏输变电工程。做好一批电力项目的前期工作。积极推进能源技术进步，改善能源结构。

邮电通信建设。以增强全网通信能力，提高网络技术水平为重点，适应社会对各类通信业务的要求为目的，建成具有通信能力强、业务类别多、运行高效、安全可靠的现代化电信网和布局合理、功能齐全、高速快捷安全的现代化邮政通信网。电信建设的发展重点是，形成基本覆盖全省各乡镇的数字网，大力发展移动通信、图文信息、数据通信业务；基本建成通信网的支撑系统和智能网，建设窄带综合业务数字网，并进行宽带

综合业务数字网的试验。在通信业务类别上能满足各层次用户的需要。邮政建设，基本建成邮政储蓄、邮运调度、速递查询、报刊要数计算机网；加强邮件内部处理机械化，大力推广信函、包裹自动化分拣机；初步实现窗口营业微机化，同时基本建成中心局体制，发展航空、铁路、公路等多种运输手段综合利用的快速高效干线邮运网，从而建成覆盖全省、面向全国、通向、紧密衔接，指挥灵活、统一协调、快速高效的现代化的大邮政网。

地质勘查。合理安排地质找矿和水文、工程、环境地质以及基础地质工作，更好为经济建设服务。继续加强有色和贵金属矿产、有特色非金属矿产的勘查，提高矿产资源保护程度，并扩大矿产开发和服务领域。进一步搞好陆域和海域地质环境综合评价，为沿海港口、大中城市、重点建设工程项目和重要城镇的规划、建设提供工程地质、水文地质和环境地质依据。加强农业地质和水资源调查，加强地质灾害的勘查、监测和预报。加强地质队伍建设，提高综合勘查能力，加强地质科学研究，推进勘查技术进步。开辟多种资金渠道，增加地质勘查投资，建立健全和有效实施矿产资源有偿使用制度。进一步贯彻落实《中华人民共和国矿产资源法》和本省有关法规条例，切实加强对矿山企业和个体采矿户的监督管理，促进矿产资源的有效保护和合理利用。

防灾抗灾建设。加强气象、海洋以及洪涝、地震等自然灾害的监测预报，运用现代科学技术，改善监测、通讯、分析预报手段，完善服务体系，扩大服务领域，提高服务水平，将自然损失减至最低限度。加强基础设施建设的主要政策措施：

1. 倾斜投资，加快建设，尽力而为，量力而行。进一步把基础设施建设提高到经济社会发展的战略重点地位上来，以经济手段为主，大力调整投资结构，引导投资向基础设施倾斜。建设项目的安排必须从现实条件出发，抓好“重中之重，急中之急”，集中资金、保证重点建设，克服摊子过大而拖延工期造成浪费的现象。

2. 拓宽思路，多渠道筹集建设资金。一是面向社会，以多种形式筹资聚资，继续实施和完善现行筹资渠道和方式。交通建设继续推行“四自工程”，并逐步加以规范和完善；水利工程，按照公益性或经营性的不同情况，确定投资主体和筹资方式。争取多种形式，吸收企业和社会公众投资。二是更多利用外资，积极争取外国政府和国际金融机构贷款，以更加灵活多样的形式吸引外资投入基础设施建设。三是积极争取多利用国家政策性银行贷款，吸引国家投资公司参与建设重大工程项目。拓宽证券筹资渠道。

3. 建立和完善项目资本金制度、企业法人投资责任制、投资决策责任制，建立适应社会主义市场经济体制要求的基础设施建设投融资机制，努力提高建设质量和投资效益。

4. 通过企业改革，搞活资本经营，促进存量资产流动和重组，既实现资产保值增值，又积累资金，加快基础设施建设。

（三）工业

以国家产业政策为指导，以国内外市场为导向，以提高产品技术含量和竞争能力为主攻方向，加强工业的自主开发和创新能力，形成规模经济，提高产品附加值和市场占有率。我省乡镇工业已占据主要份额，要继续坚持提高与发展并举的方针，以企业制度创新、技术进步、结构调整。对外开放和科学管理为重点，合理空间布局，推动乡镇企业在提高整体素质和规模效益的基础上，有更快更好的发展。“九五”时期，工业发展要力争在以下三个方面有较大突破：

一是积极培育主导产业，大力发展高新技术产业。机械、电子、化工、医药等产业，现有基础比较好、产业关联度大、对未来发展有重大影响，要积极培育成为主导产业，努力提高这些产业在整个经济中的比重，强化它们对经济的带动作用。重点发展以交通运输设备、机械成套装备和基础件为主的机械装备制造业。以石油化工、氟化工和精细化工为主的化学工业，以通信设备、计算机及软件、集成电路、消费类电子产品和新型元器件为主的电子产业，以抗感染药物、生物技术药物和特色天然药物为主的医药工业。上述产业中的一部分以及新能源、高效节能和环保技术等，是我省高新技术的主要增长点，要加以重点扶持。

二是用先进适用技术嫁接改造纺织丝绸、轻工食品、建材等传统支柱产业。其主要内容有：通过采用新工艺、新设备、新技术、新材料等，提高技术水平和产品档次，增加产品附加价值，推动产业和产品结构升级换代，实现规模经济，增强其在国际国内市场中的竞争力，充分发挥其对整个经济的支撑作用。力争到本世纪末，纺织丝绸行业重点企业的技术装备达到发达国家 80 年代末的水平；轻工食品类产品质量明显提高，在国内具有较强的竞争力；建材行业开发出一批新型建材及制品，并普遍应用新型节能技术和生产过程的计算机控制。

三是提高企业组织化程度，形成规模经济。培育一批大型企业或综合商社，一批“小型巨人”企业，一批名牌产品企业，一批出口创汇大户企业，一批高新技术企业，并以此为载体，带动整个产业结构、产品结构和企业组织结构的调整。近期，从实施“123”工程入手，形成 10 户销售额 30 亿元以上、20 户 20 亿元以上、30 户 10 亿元以上的企业。按照上述目标，主要工业产业的发展方向是：

——机械工业。择优扶持主导产品，加快培育“小型巨人”企业和行业“排头兵”企业。发展重点是，以数控、专用为主的机床锻压设备，气体分离、空气调节和真空应用设备，成套工程机械和重矿设备；以热电联产、余热利用、高等级和大容量为主的发输配电设备，高性能机械基础件，环保设备，农用机械产品；利用与大集团联合的优势，发展重车型、专用车、客车等，努力提高汽车工业零部件技术水平。开发可编程序控制设备、电力负荷控制装置、工业在线控制仪表及系统、电力电子技术和装置、新型传感器等机械电子复合技术装备。

——电子工业。积极参与国家“三金工程”和国民经济信息化建设，带动电子行业发展。通信和计算机产业，以系统、整机为龙头，带动元器件、部件、单机等配套产品发展。以集成电路改扩建、专用集成电路设计和应用为重点，发展微电子产业，以高清晰度彩电、交互式有限电视、数字化播控设备为重点，发展广播电视产品。积极开发光电子、电子材料和节能电子产品。扩大电子元器件、部件、单机和整机出口。

——化学工业。以石油化工为突破口，以精细化工和氟化工为特色，加快发展化学原材料工业，稳步发展农用化学工业。重点建设宁波石化工基地，衢化集团公司大型基本化工原料和氟化工装置，温州大型钾肥厂。产品发展重点是，塑料树脂、合成纤维等石化合成材料，有机化工原料，高效催化剂、各类新型助剂、染料、涂料和医药中间体，生物化工，食品添加剂、饲料添加剂，电子化学品、信息材料和含氟精细化工产品，新一代杀虫剂、杀菌剂、除草剂等。

纺织、丝绸工业。适应国内多层次消费需求，加大结构调整力度，提高产业用、装饰用纺织品比重，增强纺织品出口能力。发展重点是，高档丝绸产品，中高档服装，以涤纶仿真为主的化学纤维产品和真丝氨纶丝为代表的复合丝产品，高档服装面料，产业用和装饰用纺织品，新型纺织机械设备，特种印染和后整理等。对缫丝、棉纺、毛纺、印染生产能力实行适当控制和调整压缩，部分能力向中西部及原料产地转移。淘汰落后陈旧设备，提高技术层次和产品档次。

——轻工业。适应高新技术向轻工产品不断渗透和现代生活对轻工产品功能、品位、档次的不同要求，着力调整结构，拓展国内市场，扩大外贸出口。重点发展家用电器、塑料制品、皮革及制品、日用轻化工、造纸、包装、印刷等支柱性行业，室内装饰、新型包装材料等新兴行业，轻工机械设备等。对金属制品、工艺美术、家具、文体用品等行业，在调整中寻求新的生产领域，逐步实现结构转换。

——医药工业。以科技为先导，化学药品为基础，生物技术为突破，中西药结合，药械并举，科工贸全面发展。产品发展重点是，抗感染药物，心脑血管药物，抗肿瘤药物，生物技术药物，特色天然药物研制，以及医药器械、包装材料等。中药饮片及中成药工业实行现代化、规范化、标准化生产。主要出口品种争取获得FDA、DMF认证。

——食品工业。改造提高传统产品，拓宽生产领域，开发满足城乡多层次需求的新产品和出口食品，充分利用天然资源，发展特色产品，并力求上水平、创名牌。罐头、乳制品行业要抓好原料生产，发展多元化经营，不断开发新品种、新包装。要跟踪国外食品工业新趋势，重视发展功能型食品和绿色食品。重视盐业生产，鼓励盐民开展多种经营，加强盐政管理。

建筑材料工业。大力提高集约化生产程度，提高工艺技术装备水平，提高产品质量和配套能力，着力调整传统产品结构，加快发展新型建筑材料和非金属矿制品。加大对小水泥厂改组、改造的力度，发展回转窑，限制机立窑，争取建设具有一定规模的新型

干法窑外分解生产线。发展重点是，高标号水泥和特种水泥，浮法玻璃及其深加工产品，新型墙体材料，装饰材料，化学建材，防水材料，无机非金属新材料。

冶金工业。利用宁波港口条件建设具有国际先进技术水平的钢铁企业，依托杭州钢铁集团公司等骨干企业，采用先进技术，扩大生产能力，提高产品档次。创造条件建设具有先进工艺技术和装备水平的电炉——连铸——连轧的短流程生产线。积极增产铜铝铅锌。

——国防工业。按照“军民结合，平战结合，军品优先，以民养军”的方针，在基本完成布局调整的基础上，加大企业技术改造和产品结构调整力度，在保证完成军品生产的同时，大力发展民品生产，积极扩大出口，争取外贸出口交货值占销售额的比重提高5—10个百分点。

我省工业进一步发展的根本出路在于转变增长方式，提高增长质量和效益。主要措施是：

1. 统一认识，明确要求。按照省委《建议》提出的全省实现经济增长方式转变、提高经济增长质量的基本要求，围绕提高工业整体素质，形成技术含量高、外向度高、经济效益好、运行机制活、竞争能力强的产业结构和企业组织结构，使原有优势得到提高，潜在优势得到挖掘，分散优势得到聚合，新的优势重新构造，增强发展能力。

2. 加快企业技术进步。抓好100个左右重点企业技术改造、列入国家规划的“双加”工程和一批技术开发项目，广泛采用机电一体化设备、智能化仪器仪表和装置等，提高企业装备水平，革新生产工艺，实行生产过程的计算控制和生产经营的计算机管理。推进“产学研”结合，加强技术开发和成果转化，形成一批质量档次高、技术含量高、规模效益好、竞争能力强的优势产品，争创10项国际名牌产品，百项国内名牌产品。

3. 突出重点，加速高新技术产业的发展和主导产业的培育。主要途径，一是政府通过规划、政策导向和必要的组织、扶持措施，包括积极争取国家项目和中央各部门的支持，集中力量，有重点地加以培育；二是省里要集中一定的专项资金扶持主导产业、重点工程项目的建设；三是依托现有企业，充分发挥市场作用，集聚吸纳各类要素，尽快形成产业规模；四是积极利用国外的资金、技术和人才，走联合开发建设的路子，提高发展起点，加速发展进程。

4. 采取多种方式引导企业走向规模经济。一是积极引导符合条件的、规模效益明显的企业上规模，并向集团化、股份化方向发展。二是立足现有小企业机制灵活的优势，朝“小而专”、“小而精”、“小而联”方向发展，形成小商品大市场、小产品大创汇和小企业大联合的格局。三是积极与国外大财团、大集团、大公司进行合作，通过多种形式参与其产业的专业化工协作，促进产业组织形式的多样化、外向化、现代化。四是企业改革和改组、改造相结合，推动技术创新和组织创新。

5. 加强企业科学管理。企业成为市场竞争主体的要求，引导企业由依赖政府转向依

赖市场，政府有关部门依法进行技术监督与检测。企业要注重价值形态管理，搞好资产经营，提高资产质量，实现资产保值增值；注重投资决策管理、市场信息管理、生产营销管理和成本核算管理；注重现代化管理，并与国际通行规则接轨。企业管理既要创新，又要继承。要增强职工主人翁责任感，提高职工全面参与管理的程度，充分发挥人的积极性。大力培养现代企业家队伍，加强企业领导班子建设。同时，要转变企业管理中的政府行为，减少对企业不必要的干预，为企业创造改善管理的条件。

（四）建筑业

立足大产业，面向大市场，使建筑业真正成为全省国民经济的重要支柱产业。“九五”期间，建筑业增长速度要高于国民经济平均增长速度，建筑业增加值占国内生产总值的比重提高到 7.5%左右；交付使用的建筑产品全部合格，优良品率做到 30%左右；初步建立适应经济建设和市场经济要求的建筑产业体系、市场体系、行业管理体系和企业运行机制；积极开拓国外建筑市场，发展开放型建筑经济。加快发展建筑业的主要措施：

1. 深化企业改革，进一步发展以国有大中型建筑企业为主导、城乡集体建筑企业为主体、多种经济成分共同发展的建筑队伍。积极推进建筑业结构调整，扶植和造就一批规模大、素质高、实力强、管理好的骨干企业，努力培育一批小而专、小而精、小而特的专业化协作配套队伍。逐步形成工程总承包、施工承包和专业化劳务分包三个层次的企业组织结构。特别是充分发挥大中型建筑企业技术、装备、管理优势，形成集科研、设计、施工、装饰、材料设备采购于一体的工程总承包企业和控股公司。工程勘察设计单位要逐步由事业型向技术经营型转变，成为自主经营、自负盈亏、自创信誉、自我发展的企业。

2. 加大技术和智力投入，加快建筑业经济增长方式由粗放型向集约型转变。要制定技术改造、人才培养政策，改变装备落后、人才缺乏的状况，提高建筑产品技术含量。适应建筑工程高层、高档和快速施工的要求，开发先进、适用技术和施工方法，普遍推行全面质量管理和其他现代管理方法。积极开展国际标准质量体系认证，逐步与国际建筑市场接轨。

3. 大力培育建筑市场。全面推行项目投资企业法人责任制、建设工程设计和施工的招投标制度，扩大招标范围，严格招标程序，完善评标方法，加强监督管理，规范市场行为，反对地方保护和部门分割，逐步形成开放、竞争、有序的建筑市场。大力推行工程建设监理制度。按照市场经济规律，有步骤地改革建筑产品价格体制。积极发展建筑劳务市场、设备租赁市场、建筑技术市场等建筑要素市场。完善工程咨询、建设监理、招投标代理服务、质量检测认证等各类建筑市场中介组织。

4. 加强综合协调，强化行业管理。切实加强对建筑市场、勘察设计、建筑设计、施工队伍、建筑工程质量和行业经济政策的统一管理，健全行业检查、监督和协调、服务体系，树立良好行业作风。

（五）第三产业

按照现代化、社会化、产业化的要求，积极发展第三产业。第三产业的发展，要以一、二产业发展为基础，形成合理的规模和结构。统筹规划，突出重点，引入竞争机制，广泛动员社会各方面力量，坚持国家、集体、个体、外资一起上。结合我省的产业结构特点和发展趋势，在强化交通运输、邮电通信等对国民经济具有全局性、先导性影响的基础性产业的同时，重点发展作用面广、关联度大、带动性强的商业、物资、仓储、金融、保险、旅游、房地产、物资加工配送业，加快发展信息、技术、法律、会计、审计、评估、咨询等智力型的中介服务业。尤其是要充分利用我省商品市场发达、旅游资源丰富的有利条件和良好基础，加快发展商贸、旅游业，强化这两大产业优势。

商品流通和贸易业。实行内外贸结合，工贸、农贸、技贸结合，充分发挥现有各类商品市场和商贸机构的现实优势，建设具有现代化技术装备、信息系统和管理手段的商贸服务设施，逐步形成辐射全国、接轨国际，高效畅通的发达商贸体系。在中心城市，发展一批设施先进、商品齐全、质量可靠、服务优良的购物中心、生产资料交易中心、超级市场、连锁商店。争取形成若干个跨地区、跨行业、区域性以至全国性的大型商贸集团和综合商社。依托保税区、开发区和港口城市，形成一批货物仓储中转基地、商品加工交易和转口贸易基地。国有商业和供销合作社要通过转换机制在竞争中充分发挥主渠道作用。继续完善适合不同消费层次、购买方便、结构布局合理的零售网络、进一步搞好物资业，充分利用市场机制和我省已经形成的市场优势，组织好各种生产资料的流通。物资系统和其他国有物资企业，要继续发挥重要短缺资源供应中的主渠道作用。加强重要物资流通设施和销售网络建设。继续推行物资代理制和加工配送制，积极做好废旧物资的回收和再生利用。

旅游业。积极合理开发旅游资源，发挥自然风光、人文景观优势，发展观光、休闲、度假旅游。同时，与国内外大型经贸、技术、文化活动有机结合，形成一个比较发达的包括娱乐业、旅馆饮食业、商务业、会务展示业、旅游交通业、旅游商品业等行业在内的大旅游产业格局，把浙江建设成为旅游经济发达的省份。争取国际旅游创汇平均每年增长 12%左右，入境旅游者接待人次平均每年增长 6%左右，国内旅游接待人次平均每年增长 4%左右，旅游业占国内生产总值的比重争取从目前的 3%左右提高到 5%左右。

旅游业发展的主要措施：一是重点搞好国家和省级风景区的规划，加快建设之江旅游度假区和一批景点，相应建设文化、体育、娱乐设施，使杭州真正成为第一流的国际旅游城市，并逐步形成以杭州为中心、国家级风景区和度假区为骨干的全省旅游网络。二是不断完善交通、通信、购物、餐饮、住宿、娱乐等配套设施，增强综合接待能力，全面提高旅游管理水平和服务质量。三是适应多层次旅游消费需要，开辟海岛旅游、水乡旅游、森林旅游、农家旅游、文化旅游和其他特色旅游。力争在主要旅游区内开发出几个具有国内特色、能吸引众多客源的大型旅游项目。改进旅游服务质量。四是大力开发旅游商品，建设若干富有传统特色和文化内涵的旅游商品生产基地，合理布局各旅游

区和景点的旅游商品销售网点。五是坚持国内旅游和国际旅游并举的方针，以国内旅游带动国际旅游，以国际旅游促进和国内旅游。

三、地区经济发展和城镇建设

采取“中心集聚、轴线拓展、内外接轨、分类推进”的方针，按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点，逐步建立以中心城市和沿海港口为依托，以交通运输大通道为主轴线的集约开发格局，并相应形成沪杭甬和杭宁高速公路沿线、温台沿海、浙赣和金温铁路沿线“三区三带”区域经济布局。

（一）地区经济发展

沪杭甬和杭宁高速公路沿线地区，要按照国务院对长江三角洲及长江沿江地区经济规划要求，先行规划，先行发展，拓展开发开放格局；积极培育高技术 and 新兴产业，逐步形成以机械、电子、石油化工新型材料等为主的产业群；引进一批国际上成熟的先进技术，充实、改造现有传统产业，促进其向高度化发展；兴办一批科技先导型企业和若干科技型工业园区，形成高技术产业带。从紧邻上海和地处长江三角经济圈的有利条件发出，着力开发与上海优势互补的产业，发展区域经济之间的联合和协作、巩固杭嘉湖和宁绍商品粮、蚕桑、茶叶、水产种养基地，振兴沿海地区海洋渔业。要充分发挥宁波北仑港现有的港口条件和资源优势，按照“统筹规划、合理布局、优势互补，联合开发、共同发展”的原则，积极主动地服务浦东和长江流域开发开放，加强长江口及杭州湾海域港口资源综合开发，特别是加快宁波——舟山水域港口与上海港的联合，逐步发展成为国际远洋集装箱中转基地，进口铁矿砂中转基地、原油及成品油中转贮存基地、我国沿海中部重要的煤炭中转贮存基地，逐步形成上海国际航运中心。积极开发乍浦港，努力把乍浦建设成为浙东北地区重要的出海门户。

温台沿海地区，要依托中心城市，加快以公路、铁路、港口为主的的基础设施建设，逐步形成周边和内陆腹地的出海通道。进一步扩大对外开放，争取开放型经济有一个大的发展。重组产业优势，提高产业层次，发展以电力工业和机械、电器、化工、医药、轻工等贸易加工制造业为主要特色的产业群，逐步形成面向国内外市场，以“轻小精”为特色的优势产业区，增强综合经济实力和中心城市辐射功能。积极发展粮食生产和多种经营，扩大海水养殖，提高远洋捕捞能力，加快海洋资源的开发和利用。配合东海域油气田的勘探和开发，在建设好温州后方勘探基地的基础上，积极创造条件发展石油化工。

浙赣和金温铁路沿线的金、衢、丽地区，要强化基础设施特别是交通建设，改善投资环境，加速工业化进程，并向沿线城镇集聚，把交通走廊建成经济走廊。在产业方向上，要注重产业创新，既要充分利用优势资源和现有基础，又要拓宽产业领域，提高产

业层次。合理开发和利用非金属矿产资源，大力发展氟化工、建筑材料和非金属矿制品业；积极发展轻纺、机械、医药等工业；建设金衢粮食基的和浙西南林业基地，搞好低丘缓坡开发农业，发展特色农副产品加工业。办好金华国家级一优两高农业示范区。进一步开发水电资源。加强与沪、浙、闽、赣、皖城市及边界地区的横向经济联系，大力发展省际边界贸易，逐步形成地区性经济贸易中心。

（二）城镇建设

加强科学规划，注重功能培育，形成大、中、小城市和建制镇布局合理的城镇体系。进一步加快杭州、宁波、温州三个市的城市建设和功能教育，把它们建设成为基础设施完备、辐射能力强、要素集聚程度高、功能齐全现代化的中心城市。杭州要进一步增强经济、科技、文化优势，完善省会城市的综合功能，加大开放度，促进要素流动和重组，形成良好的基础设施系统和发展环境，提高现代化水平，更好地发挥其全省中心城市和国际风景旅游城市的作用。宁波要逐步建设成为现代化国际性港口城市，进一步完善城市道路、供水等市政设施和公用服务体系，搞好集疏运网络建设，充分发挥深水枢纽港、华东地区重化工基地和重要贸易口岸的作用，强化其全省经济中心之一的功能。温州要以港口为依托，集中生产力，建设成现代工业、商贸、港口城市，强化长江三角洲和东南沿海经济区结合部的经济辐射作用。嘉兴、湖州、绍兴、台州、舟山、金华、衢州、丽水都要加快城市建设，以现代化城市为目标完善基础设施，提高产业集聚程度，增强要素集散功能。中心城市的发展要与周边地区特别是县域的发展相互结合，相互促进，使之功能互补，协调发展。继续建设一批经济强县，使之在全省经济发展和对外开放中起带头和示范作用。加强城镇体系的规划和建设，适当控制建制镇数量，着力提高城镇质量，突出县域中心城镇建设，有条件的可发展成为中等城市。保护具有历史文化价值的城镇，鼓励农民集资建镇、带资进镇，在集镇兴办多种产业。“九五”期间，实施百个现代城镇示范工程，按照现代化要求，加快这些城镇建设，增强城镇功能，使之在集聚生产要素、节约土地资源、发展二、三产业、推进农业劳动力转移、保护生态环境、促进精神文明建设等方面，起先导和示范作用。

城镇建设，一是要统一规划，合理布局，从城镇的区位条件、功能作用、现实基础等出发，确定发展目标和重点，处理好城镇发展与产业发展、经济布局的关系；与资源和环境保护的关系；与整个区域经济发展的关系。二是按照市场经济的要求，从经济区域的联系出发，打破行政界限，扩大开放，集聚要素，增强功能。三是加快城镇基础设施建设，注重城镇的建筑风格和形体设计，改善城镇的生产服务条件和居民生活环境。“九五”期间，城市居民用自来水普及率要求达到 95%以上；城市人均道路面积 10 平方米；城市每万人拥有公交车 7 辆；城市下水道普及率达到 75%左右；城市建成区绿地覆盖达到 20%；县城供水普及率达到 85%以上。

（三）海洋经济和海岛开发

增强海洋国土资源、海洋经济和海洋环境意识，围绕开发港、渔、景、油四大资源，以开放促开发，积极实施《浙江省海洋开发规划纲要（1993—2010）》，加强海洋开发，突出港口建设，统筹兼顾，分步推进。力争经过一段时期的努力，逐渐把浙江建设成为港口海运业繁荣发达，海洋产业全面发展，沿海地带对外高度开放的海洋经济大省。

发展海洋经济，重点是港口海运业、海洋水产业、临海型工业、海岛旅游业、海涂围垦以及内外贸易。以港口海运、远洋捕捞、海水养殖、海上旅游为突破口，加快港口集疏运网络建设和海洋渔业发展，逐步发展海洋药物及功能食品、海洋化工等新兴海洋产业，配合东海油气田勘探，做好相关服务工作，积极争取发展油气资源开发利用的后续加工产业。

为了加快海洋经济的发展，要进一步增大沿海地区的开放度，积极利用国内外资金开发海洋资源，广泛进行海洋开发的国际合作。高度重视科技进步对海洋开发的促进作用，加大“科技兴海”的力度，围绕海水增养殖和外海渔业、海洋油气开发、海洋工程、海水利用、海洋生物工程、海洋能源开发、海洋防灾减灾、海洋遥感应用等技术领域进行研究开发。“九五”期间建设若干个海水增养殖技术基地、海洋药物及功能食品基地和重点海洋科研基地；并尽快建立科技咨询、产供销和开发保障等三个服务体系。确保“科技兴海”的顺利实施。继续改善海岛基础设施和整个投资环境，重点安排好舟山、台州、温州等主要海岛的交通、通信、电力和供水设施建设。进一步改善大陆与大岛之间的交通联系。对生产和生活条件差、难以进行基础设施建设、人员很少的海岛继续采取移民办法，鼓励岛上居民向生活条件较好的海岛定居，以利于提高基础设施的共享程度。

（四）山区和贫困地区

加强山区建设，振兴山区经济。打破长期来形成的封闭状态，提高对内对外开放程度，从支持和帮助这些地区改善生产、生活条件入手，加快基础设施建设，鼓励和推进城市、沿海发达地区的一些产业向山区转移，增强互促共进的经济联系。加快山区资源综合开发，坚持经济效益、社会效益和生态效益的统一，发展以林、果、特、菌以及高山蔬菜等产品为重点的开发农业和农林产品加工业，合理开发和利用水电资源和矿产资源，加快工业发展步伐。加强与大专院校科研机构的横向联系，注重人才培养，发展第三产业，发挥小城镇对经济的带动作用，促进小城镇的整体开发和产业的区域性集聚，提高经济综合发展水平。山区建设要增强市场经济意识，发扬自力更生精神，增强自我发展能力。

适应发展社会主义市场经济的要求，进一步拓扶贫思路，采取更加有力的措施组织攻坚，力争提前稳定地解决贫困地区以及尚未脱贫的革命老区、库区群众的温饱问题，

到本世纪末基本实现小康目标。主要措施：

1. 分级负责，进一步加强对扶贫工作的领导。要切实落实各项扶贫政策，继续实行部门地区挂钩扶贫、领导干部定点联系等一系列有效办法。抓紧研究制定全省山区开发规划纲要。

2. 完善扶贫资金的投入机制。加大财政、信贷扶贫力度，拓宽社会筹资渠道，综合运用各种扶贫措施，发挥整体效应，着力于增强自身的造血功能。有重点地建设一批交通、水利、电力、通信等基础设施，因地制宜地建设一些市场前景看好并具有启动性、带动效应强的工业项目。

3. 加强科技、教育、人才扶贫工作，大力支持贫困地区发展科技和教育，帮助贫困地区培养各类人才，帮助提高贫困地区的劳动者素质，推广先进适用技术，引导贫困地区人民依靠科技，开发当地资源。鼓励大专院校和科研单位与贫困地区结对子和设立分支机构。

4. 大力扶持和发展适应千家万户普遍参与、普遍受益的农业综合开发项目。同时，通过政策引导，利用经济比较发达地区产业升级换代的机遇，向贫困地区实行产业和产品转移，支持贫困县搞好工业技改项目。加强贫困地区与城市及沿海发达地区的合作和联系。

5. 在继续搞好就地脱贫的同时，实行异地开发，鼓励走出山门，利用发达地区的经济和社会优势，组织劳务输出，组织生产要素到发达地区兴办工商企业。

6. 创造条件，制定政策，充分尊重群众意愿，有条件地将一些居住在高山深山区又没有发展余地的贫困村、贫困户，搬迁到沿江沿路地带，发展生产，脱贫致富。

四、科学技术和教育事业

牢固树立科学技术是第一生产力和教育为本的思想，进一步实施“科教兴省”战略，深化科技和教育体制改革，从体制和运作方式上，真正把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，使现代技术广泛应用于国民经济各个领域，形成适应经济、社会发展要求的合理的人才结构，进入全国科技教育先进行列，为现代化建设提供科技保障和人才基础。

（一）科学技术

以经济建设为中心，围绕优化经济结构，提高经济素质，加快科技进步，建立起与社会主义市场经济体制和科技自身发展规律相适应的科学发展体系和科技管理体制，造就跨世纪科学技术队伍，实现科技与经济的有机结合，为浙江的经济、社会持续协调发展和参与国际竞争提供强有力的科技支撑。

科技发展的重点和方向是：

1. 加快传统支柱产业改造的步伐，加快高新技术产业的发展，加快主导产业的培育。通过研究、开发和引进、消化、吸收，在改造传统产业、培育主导产业等重点领域，取得突破性进展。强化技术创新，以提高重点和优势产品的核心技术和增强企业技术集成开发能力为重点，开发一批技术含量高、竞争力强的新产品。

2. 应用现代科学技术改造农业，促进“一优两高”农业的发展，强化农业科技，使科技在农业增长的贡献率到2000年提高到50%左右。组织一批关键技术的攻关，主要有农作物新品种（组合）选率及配套栽培技术研究；畜禽良种推广、饲料开发和重大疫病监测及综合防治技术；设施园艺作物新品种选育、引进及配套栽培技术；开发农产品产地贮藏、保鲜、加工新技术，推广产地贮粮和加工适用技术；海、淡水产值养殖技术和渔、林资源的开发利用技术；计算机、遥感和核技术的应用等。通过改造，使我省粮棉油等主要品种，到“九五”末更新一代，储存一代，良种覆盖率达到90%以上。同时，在病虫害与自然灾害的综合防治、耕作栽培技术与农业机械化综合水平、农产品加工及综合利用、农业生态环境保护等方面取得重大进展，推进传统农业向高产、优质、高效的现代农业转变。

3. 继续实施“星火计划”。实施以星火项目和人才培养为基础，以星火示范企业和星火支柱产业为核心，以星火密集区、星火示范乡镇建设为重点的“星火燎原工程”；创建10个省级和国家级星火技术密集区（带）；培植50个区域性星火支柱产业、创建100个星火示范乡镇。按照不同的区域布局，在沿海地区要体现“高、群、外”，提高星火项目、产品的技术含量和技术层次，发展星火企业集团和群体，开发外向型的星火技术和产品；在经济尚欠发达地区利用先进适用的星火技术，积极开发当地的优势资源，依靠科技脱贫致富，加快从“短、平、快”向“高、群、外”发展步伐。

4. 组织科技攻关，加强技术引进和国内先进技术吸纳应用，集中力量在重点领域安排一批重点科技攻关项目和产业化项目，并围绕攻关中取得的一批技术含量高，市场前景好，能形成高新技术产来的重大成果，组建工试基地，加速产业化。在尽快建成、办好现有30个省级重点实验室和中试基地、5个国家级工程研究中心和技术中心的同时，“九五”期间要加大投资强度，争取再建10个具有国内一流、国际90年代初期水平的重点实验室；10个国家级和省级技术中心；30个支柱产业和新兴产业的中试基地，20个工试基地，提高我省高技术自主研究开发、消化吸收创新能力；10个产值超亿元的高技术产业基地和一批传统产业高技术化的示范企业。在组织科技攻关的同时，要加强技术引进、消化、吸收，科技成果产业化。继续办好杭州高新技术产业开发区，培育沿沪杭甬高速公路及沿海地区高技术产业，提高高技术产业在国家和省级经济技术开发区产业构成中的比重。杭州高新技术产业开发区的技工贸收入和高技术产业总产值力争超过100亿元。

5. 加强社会发展领域的科技开发。围绕可持续发展战略的要求，重点抓好人口优生

优生、抗灾减灾和环境保护等方面技术的研究和应用。继续抓好社会发展实验区的建设。切实加强科学技术普及工作，传播科学知识，普及科学方法，宣传科学思想，不断提高全民科学文化素质，推进社会全面进步。

6. 加强基础研究和软科学研究。继续以自然科学基金为主导加强基础性研究，到2000年，三项经费中自然科学基金增加到1000万元（包括青年学术带头人培养基金），加大扶植力度，按“有所赶，有所不赶”的要求，以质取胜。基础研究要瞄准，发挥专家在选题、评选中的主导地位，注意对边缘学科、交叉学科的支持，带动应用技术的发展，带动新兴产业群的崛起。软科学研究要围绕我省经济、科技、社会发展的热点、难点、重点问题的解决，并同科技咨询产业的培育结合起来，进一步推进决策的科学化和民主化。

促进科技进步的主要措施是：

1. 深化科技体制改革，形成合理的科技组织结构，建立起包括企业技术开发机构、精干的独立科研机构、重点高等学校、农村技术服务体系、民营科技企业在内的全社会科技进步体系。确立企业科技开发的主体地位，增强企业依靠科技进步的活力和动力，在企业内部建立起市场、科研、生产一体化的技术进步机制。鼓励企业与科研院所、高等学校开展多种形式的合作，大中型企业要普遍建立、健全技术开发机构，大力增强企业技术开发能力。按照“稳住一头，放开一片”的优化科技系统结构，分流人才、放开、搞活技术开发和技术服务机构，使其以多种形式、多种渠道进入市场，进入企业，参与企业技术改造和技术开发，合作建立试验基地、技术开发中心。努力促进科技成果的产业化、商品化，培育和创建一批主要从事科技成果转化的市场中介组织，鼓励科技机构、高等院校和其他各类技术服务机构进入技术市场，积极开展技术中介活动，发展科技咨询产业，不断强化科技成果高效转化的市场纽带。

2. 增强科技投入力度，形成多渠道多层次多元化科技投入体系。组织动员全社会力量增加科技投入，逐步形成以企业投入为主体的企业单位自筹、政府扶持和金融贷款相结合的科技投入新格局。到“九五”末，财政科技拨款占全年财政支出的比重应逐步提高到3%以上，企业用于科技开发的经费不应少于当年销售收入的1%，重点、骨干企业不低于2%，高新技术企业可达到5%；金融机构要随着信贷总量的增长相应增加科技贷款规模，并逐年提高占信贷总量的比重。充分用足用好国家对高新技术产业开发区、科技型企业 and 区外高新技术企业的优惠政策。开拓和扩大国际金融机构信贷和国际组织援助的渠道。通过建立风险投资基金广泛吸引民间资金和海外资金。

3. 加强国际科技合作与交流。根据国家有关政策，以及我省科技和经济发展的需要，按照平等互利、成果共享。保护知识产权、尊重国际惯例的原则，以双边、多边、官方、民间等多种形式，积极开展多渠道、多层次、全方位的国际合作与交流。加大技术引进力度，加强吸收消化。继续推动技贸结合。鼓励科研机构、高新技术产业开发区、高技术企业与外贸企业合作，促进高技术及其产品出口。鼓励高技术企业和有实力的科研单

位在国外、境外创办分支机构，开展技术贸易。

（二）教育事业

优先发展教育事业，切实落实《中国教育改革和发展纲要》，建立起适应我省社会主义现代化建设需要、面向 21 世纪的教育体系，使教育结构更加适应我省经济发展的特点，全民受教育水平和劳动者素质有明显提高；高中级专门人才在总人口中的比例有较大增长，建设一批办学水平和教育质量较高、在国内有较大影响的学校和一批达到国际先进水平的学科。主要任务是：

1. 大力发展基础教育，强化义务教育。认真贯彻执行《义务教育法》，提高基础教育水平，保质保量地普及九年义务教育，扫除青壮年文盲，通过省、市（地）、县（市、区）、乡共同努力，建设好覆盖 150 个乡（镇）的 100 所初中。进一步开展扶贫建校活动。重视发展幼儿教育和特殊教育，城市市区和县（市、区）以上城镇基本满足幼儿接受教育的要求，农村基本普及学前一年教育。残疾儿童少年 85%以上接受九年义务教育。

积极发展高中段教育。到本世纪末，使全省初中毕业生接受高中段教育（包括普通高中、普通中专、成人中专、职业高中、技校和职业培训中心）的比例达到 60%左右；经济发达地区达到 70%以上；县（市、区）以上城镇基本满足群众对接受高中段教育的要求。全省各地要根据需要和可能，适当发展普通高中，建设好 100 所重点高中，争取有一部分进入国家重点实验性、示范性高中行列。

2. 大力发展职业技术教育。有计划地实行初中后、高中后分流和初中、高中内部分流，使未升学的初高中毕业生普遍接受职业技术培训，逐步形成职业技术教育和普通教育共同发展、相互衔接、比例合理的教育结构。大力发展中等职业技术教育，使接受中等职业技术教育学生数占高中段学生总数的 60%以上。同时，积极发展高等职业技术教育。努力提高各类职业技术学校的教育质量和办学效益，在职业技术教育中逐步推行学历证书和职业资格证书“双证书”制度。到本世纪末，全省建成 100 所教学条件较好、设施完备的示范性职业技术学校，形成职业技术教育的网络。大力开展多种形式的职业技术培训，认真实行“先培训，后就业”，“先培训、后上岗”的制度，使城乡新增劳动力上岗前都能受到必需的职业技术的培训。积极发展残疾人职业技术教育，鼓励社会力量和个人兴办残疾职业培训机构，对残疾人进行职业技术培训。

3. 积极发展成人教育。加快县（市、区）成教中心（成人中专）、乡（镇）成人文化技术学校的建设和发展，建立、完善农村成人教育网络，重点办好 100 所示范性的成人文化技术学校。积极推进农科教结合和“燎原计划”实施进程，广泛开展农村实用技术培训，为发展“一优两高”农业和乡镇企业培养人才。加强职工岗位培训，提高劳动者思想素质和文化技术水平。完善和发展自学考试，鼓励更多的人自学成才。

4. 以提高教育质量和办学效益为重点，适度发展高等教育，充分发挥高等教育培养

科技人才方面的主渠道作用。积极创造条件，争取若干所高校进入国家“211”工程，建设好100个重点学科，其中，国家级重点学科10个。到本世纪末，普通高校和成人高校本专科在校生达到20万人，研究生在校生达到2500人以上，积极支持和鼓励部委属院校为我省多培养人才。

5. 大力加强和改进德育工作。遵循青少年和儿童思想品德形成发展的规律和社会发展的要求，科学地规划大、中、小学德育的目标、内容和实施途径，培养和造就德、智、体全面发展的“四有”新人。建设好100所省级文明学校。

发展教育事业的主要政策措施：

1. 以提高教育质量、办学效益、多出人才为目标，综合配套、分步推进教育体制改革。加快办学体制改革，进一步改变政府包揽办学的状况，形成政府办学为主、社会各界参与办学的新体制。面向社会需要，在政府统筹管理下，鼓励社会各方面联合举办职业技术教育、成人教育。深化高等教育体制改革，建立宏观管理下学校面向社会自主办学的体制，扩大学校办学自主权，鼓励高等学校采取多种形式联合办学、合作办学，优化教育资源配置，提高学校办学效益。进一步改进教学内容和方法，注重素质和能力的培养，增强学生对社会需要的适应性。推进高等学校和中专业学校、技工学校的招生、收费改革和毕业生就业制度的改革。在积极搞好试点，取得经验基础上，逐步实行学生缴费上学，大多数毕业生自主择业制度。完善奖学金、助学金和勤工俭学制度，确保学生不因经济困难而辍学。

2. 坚持开放办学、教学与实践相结合的方针。从我省实际出发，大胆吸收和借鉴当今世界先进的教学理论、经验，探索新的教学方式和路子，建立和完善既能保证教育质量，又有利于学生个性发展的统一性和多样性相结合的教学制度，采取多种形式促进学校教育与社会主义建设实际的紧密结合。基础教育应把重点放在提高儿童和青少年的思想道德水平、文化科学知识、劳动技能和身体、心理素质上来。职业教育要注重职业道德和实际能力的培养，努力造就一批能够适应社会主义市场经济发展需要、能够跻身于国际市场激烈竞争的、具有良好素质的新一代熟练劳动者和生产第一线的建设者。高等教育要重点发展应用性学科和专业，适度发展新兴学科、边缘交叉学科，稳定和加强基础学科。建立和完善各级各类教育的质量标准和评估监督制度。

3. 建立多元教育投入机制，增加教育投入。要进一步树立教育投资是战略性投资的理念，合理调整投资结构，在安排财政预算时，优先保证教育的需求。力争全省财政预算内教育支出占财政支出的比例达到22%左右，并做到三个增长，即财政用于教育拨款的增长要高于财政经常性收入的增长，按在校学生人数平均的教育费用逐步增长，教师工资和生均公用经费逐年有所增长，进一步完善城乡教育费附加征收办法。继续支持学校发展校办产业。积极探索社会集资办学的路子，继续鼓励厂矿企业、社会力量以及海内外各界人真正捐资助学和农村集资办学。逐年提高全社会教育经费投入占国内生产总值的比重。

4. 加强教师队伍建设。提高教师的思想、业务素质和教学水平，造就一支具有良好政治业务素质、热爱教育事业、结构合理、相对稳定的教师队伍。加快师资培养步伐，进一步拓宽补充中小学师资的渠道。到 2000 年，使全省小学、初中、高中教师的学历合格率分别达到 95 %、90%、85%以上。继续鼓励和支持大中专毕业生到农村、山区和海岛任教。

5. 尊重知识，尊重人才、建立宏大的适应现代化建设需要的人才队伍。科教兴省，人才是关键立足培养、多方集聚，尽快造就一大批现代企业家，一大批法律、金融和国际经贸人才，一大批工程技术人才，一大批现代经济社会专业管理人才，一批跨世纪的学术技术带头人。进一步创造人尽其才、人才辈出、集聚人才的环境和条件，认真贯彻党的知识分子政策，实施《中华人民共和国科学技术进步法》、《中华人民共和国教师法》等法律法规。逐步实现公开招聘，平等竞争，促进人才合理流动。热情欢迎出国学习人员通过多种方式关心、支持和参加我省的现代化建设，对回来的人员给予妥善安排，实行出入自由、来去方便的政策。积极采取有效措施，改善知识分子的工作、学习和生活条件。大力弘扬优秀科技教育工作者的奉献精神，树立他们崇高的社会形象，使科教工作成为受人尊敬、令人羡慕的职业，鼓励科教工作者崇尚科学、追求真理、服务人民。

五、改革开放的主要任务和部署

围绕我省经济发展中深层次的矛盾和问题，深化改革的主要任务是：紧紧抓住建立现代企业制度和统一开放的市场体系，以间接手段为主的完善的宏观调控体系，以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，多层次的社会保障制度等五个主要环节，紧密结合我省转变增长方式、提高经济运行质量的现实需要，重点突破，整体配套，循序渐进，平稳转换，在全国率先形成社会主义市场经济的运行机制。对外开放，要进一步向高层次、宽领域、纵深化方向发展，紧紧抓住上海浦东开发开放的机遇，充分利用国内外两个市场、两种资源，实现要素的合理配置和资源的有效转换，加快开放型经济发展进程。在重点抓好宁波、温州沿海开放城市、杭州国际旅游城市和开放地区的同时，加快浙中、浙西地区 and 海岛、海洋的开发开放。

（一）经济体制改革

1. 企业改革。从我省企业特点出发，区别情况，分类指导，有层次地推进。通过改革，培育起一批大中型骨干企业，提高企业组织化程度，增强企业国际国内市场竞争力，形成以公有制为主体，符合现代市场经济和社会化大生产要求的企业制度和运行机制。主要途径：一是积极探索公有经济的有效实现形式，逐步向现代企业制度迈进。全面准确地把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度的基本特征，实现企业制度创新和经营机制转换，着力抓好百家现代企业制度试点。力争到本世纪末，

大中型骨干企业初步建立现代企业制度。小型国有和集体企业采取更加灵活的办法进行改组改造，可以实行资产承包经营和租赁经营，可以改组为股份合作制，可以引进外资嫁接改造，也可竞价拍卖或部分转让。严重资不抵债的企业，依法实施破产。不论采取何种企业改制的形式，都必须防止公有资产流失，妥善安置职工就业和生活。二是建立科学合理的国有和集体资产管理、监督和营运体系，形成公有资产保值、增值的有效机制。加强对国有资产管理的领导和协调，切实抓好企业委派监事会的试点、产业主管部门组建国有资产经营公司的试点、集团公司和大型企业进行国有资产授权经营的试点。依据国家产业政策和我省产业发展的方向，着眼于从整体上搞好国有经济和集体经济，抓大放小，资产重组，鼓励和支持企业之间的兼并、联合、控股、参股和产权转让，大力促进企业存量资产的流动和调整。逐步解除老企业债务、冗员和办社会等历史包袱。三是改革和完善企业领导体制，在依法建立企业内部治理结构的同时，要发挥党组织的政治核心作用和企业工会的桥梁、纽带作用，全心全意依靠工人阶级，建设一个懂经营、善管理、勇于开拓创新、有奉献精神、团结协作的好班子。重视培养和建设企业家队伍，建立对企业经营者的业务培训、资格认证、业绩考核和奖惩制度，更新管理知识，提高管理水平。组织和动员各方面的力量，加强对职工的培训，加强思想政治工作和企业文化建设，形成一支有理想、有道德、有文化、守纪律的职工队伍。

坚持以公有制为主体，积极发展多种经济成份。国有经济和城乡集体经济，都要在市场竞争中壮大和发展。国有经济要通过多种投资和经营方式，放大辐射效应，扩大其控制的资产总量，更好地发挥主导作用。在发展壮大公有制经济的同时，继续大力发展外资经济，积极鼓励发展具体私营经济。经济不发达地区更要因地制宜，发展多种经济成份，发展个体、私营，使之成为当地经济的重要增长点。完善有关政策法规，加强对具体私营经济和外资经济的引导、监督、管理，使其健康发展。加强对个体户和私营企业主的思想教育。

2. 培育和建设市场体系。以商品市场为基础，生产要素市场为重点，着力培育市场机制，形成城乡一体、内外开放、布局合理、部分有序的市场体系。

继续完善和发展商品市场，选择年交易额 10 亿元以上市场为重点，逐步建成运用现代交易方式的手段的大型专业市场。完善和推进生产资料市场建设，重点扶持和促进若干个省级大市场和区域性中心批发市场加快发展，使之成为重要生产资料的组织、调剂、购销等方面辐射全省、联结国内国际市场的主渠道。

加速要素市场的培育，根据国家对金融体制改革的要求，加强人民银行宏观调控和金融监管职能，维护金融秩序，保证金融安全、有效地运行。加快专业银行向商业银行转轨的步伐，完善政策性银行机制，积极争取在有条件的市县建立城乡合作银行，进一步完善金融组织体系。积极培育和规范金融市场，进一步巩固和发展同业资金拆借市场和票据贴现市场，规范证券市场，积极稳妥地发展债券和股票融资，继续发展银行间外汇市场，办好外商投资企业外汇调剂。完善和创新金融工具，规范和拓展委托业务、

融资租赁业务，改进结算工具，发展保险业务。加强金融法制建设，大力宣传普及金融法律，规范金融业经营。围绕国有企业富余人员分流和农村剩余劳动力地区间流动两个重点，加强对劳动力市场的引导、组织和管理，建立企业自主用人和劳动者自主择业的就业机制。推进劳动人事制度和户籍制度的改革，打破部门、单位、地区之间的行政限制，促进专业人才合理流动。大力发展技术市场，结合科技体制改革，促进技术开发型企业加快进入市场，发展科技先导型企业。鼓励科技人员创办民营科技型企业，积极发展技术贸易中介机构，抓好省技术交易中心的建设，促进技术成果转让。以农业技术推广服务站为基础，培育发展农村技术市场。按照国家国民经济信息化的部署要求，有重点地建设与国家信息化相适应的信息系统工程。进一步培育和发展信息市场，加快“三金”工程的实施，促进信息资源的开发、流通和利用，逐步建立起高效、开放，与国内外联网的信息网络，促进信息商品化，大力发展信息产业。规范发展房地产市场，全面推行土地使用权有偿使用制度。鼓励兴办一批房地产有形市场，加强房地产市场的合同管理，健全权属登记制度和监督机制，规范房地产市场交易行为。发展产权交易市场，建立健全交易网络。探索非上市有限公司股权转让的有效途径和形式，促进产权合理流动。发展和规范各类市场中介组织，建立自律性运行机制；严格资格认定，充分发挥技术监督、行业协会、商会等组织的作用，加强和改善对市场的管理；规范市场秩序，制止不正当竞争，保护生产者和消费者的合法权益。

继续推进价格改革，加强物价管理，建立主要由市场形成价格的机制。相应建立储备体系及风险基金，完善粮食、棉花等少数关系国计民生的重要商品的价格保护和调节机制，有效抑制通货膨胀。进一步深化农产品产销体制改革，发展产销一体化的经营组织，减少环节，允许农民以多种方式组织起来直接从事农产品的销售、加工。进一步推进生产要素价格市场化。

3. 分配制度改革。坚持按劳分配为主、多种分配方式并存制度，体现效率优先、兼顾公平的原则，企业分配制度改革，要以充分调动职工积极性、创造性和提高经济效益为前提，坚持工资总额的增长低于效益的增长，职工平均工资的增长低于劳动生产率的增长，由企业根据劳动就业供求变化和国家的有关政策，法规，确定合理的工资水平和内部分配方式，引入竞争机制，健全激励机制，打破平均主义，合理拉开差距。继续鼓励一部分地区、一人通过诚实劳动和合法经营先富起来，提倡先富帮后富，逐步实现共同富裕。保护合法收入，取缔非法收入，调节过高收入。建立个人收入申报制度和储蓄实名制度，依法强化征管个人所得税，依靠自尊心调节等措施，逐步协调城乡之间、地区之间、不同社会群体之间的利益关系。注意处理好积累和消费的关系，防止和避免由于少数人收入畸高出现两极分化。

4. 健全社会保障体系。以完善职工养老、失业和医疗保险为重点，加快多层次的社会保障体系建设，建立国家、企业、个人三方合理负担，社会统筹和个人帐户相结合的社会保障制度。城镇养老保险扩大到各类企业职工和具体劳动者，并逐步把行政机关、

事业单位职工纳入社会养老保险范围，适当提高职工个人交纳基本养老费的比例，形成养老待遇与社会平均工资增长物价水平变动相联系的机制。农民养老以家庭保障为主，与社区扶持相结合，逐步建立起储蓄积累式的养老保障制度。失业保障要扩大到各类企业的职工和城镇新增就业人员。失业救济金发放标准逐步控制到法定最低工资的 70—80%。失业保险要与职业介绍、就业培训、生产自救等工作相结合，促进失业人员的再就业。完善医疗保险，全面推进和形成个人医疗帐户与大病社会统筹相结合的新型医疗保险制度。医疗保险制度改革要与医疗卫生制度改革相结合，建立有效的约束机制。广大农村也要根据生产力发展水平，因地制宜地逐步发展和完善农村合作医疗制度。发展社会救济、优抚事业，搞好优抚对象和城乡孤老残幼的多种形式服务，发动社会各界建立多种形式的公益基金，发挥社会共济和互济的作用。发展商业性保险业，作为社会保险的补充。积极创造条件，形成统一的社会保障管理机构，建立和健全社会保障基金的营运和监督机制。

稳步进行住房制度改革。按照中央的有关规定，调整规范房改政策，加快推进住房公积金制度，稳步出售公有住房，加强经济适用住房建设，不断改善城乡群众的居住条件。

5. 完善省级调节机制。加强政府对经济活动和社会发展的有效组织、调节，健全省级经济调节体系。通过政府职能转换，把法律规定的经营自主权还给企业，把一部分服务监督职能转给社会中介组织，把政府的职能转到统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务、检查监督和创造良好的经济发展环境上来。深化财税、金融、投资和计划体制改革。继续加强和改进审计、统计、信息、技术监督、工商行业管理等部门的工作，充分发挥其在调节经济中的作用。办好国有资产经营公司、投资公司，在服从中央宏观调控政策的前提下，增强省级调节经济、社会活动的的能力，集中力量兴办事关我省全局和长远发展的大事，防止低水平重复建设，优化经济结构，改善发展环境。

（二）对外经济开放

1. 对外贸易。积极扩大出口，搞活进口贸易，以出养进，进出结合。主要措施：一是健全与国际经济接轨的外贸经营和运作机制。坚持统一政策、放开经营、平等竞争、工贸结合、推行代理制的改革方向，充分调动各级外贸公司、自营出口生产企业和“三资”企业等多方面的积极性。按照现代企业制度的要求，加快各级外贸公司经营机制转换，发挥其在出口企业中的龙头和带头作用，增强其在国际市场的竞争能力。二是造就骨干外贸企业，提高规模经营水平。“九五”期间，培植出口额 3—5 亿美元的出口企业（集团）5 家，2—3 亿美元的 10 家，1—2 亿美元的 20 家，力争使这些企业的出口占全省出口总额的 2/3 左右、三是加快出口商品结构的调整。在继续保持传统轻纺产品出口优势的基础上，着重提高出口商品结构的调整。在继续保持传统轻纺产品出口优势的基础上，着重提高机电产品出口比重，增加化工产品、建筑材料、高档耐用消费品、非

金属矿制品出口，不断提高质量和档次，发展 100 个出口 100 0 万美元以上的龙头出口商品。到本世纪末，机电产品出口占全省出口总值的比重提高到 20% 左右。大力发展创汇农业，继续增加农副产品的出口。四是积极开拓国际市场，建立海外营销网络。贯彻多元化市场战略，在巩固和发展港澳、日本、东南亚等市场基础上，进一步扩大北美、西欧、澳新、俄罗斯、东欧等市场，大力开拓拉美、非洲、中东等第三世界国家市场、逐步建立起布局合理、经营方式灵活、集中与分散有机结合，具有主动性和可控性的海外营销网络。继续充分发挥境外企业的作用，强化素质，提高竞争力。

发展进口贸易，优化进口结构，积极引进国外先进技术和装备，做好省内紧缺原辅材料进口工作，提高用汇效益。

2. 利用外资。继续办好“三资”企业，积极合理地扩大利用外资，大力提高利用外资的水平。积极探索新的国际融资方式，开辟利用外资的新渠道，采取项目融资、发行 B 股和到境外上市等形式扩大利用外资，争取更多的国际金融组织和外国政府贷款，争取更多的国际大财团、海外大企业来我省投资。主要措施：一是大力改善投资环境，加快基础设施建设，继续改善交通、通信、供电、供水等条件。按照国际规则和惯例，加快涉外政策法规、经济运作方式、社会服务体系、企业管理制度等方面的建设，提高涉外办事机构工作效率，简化手续，改进服务。二是按照国家产业政策，转变增长方式和提高经济质量的要求，加强投资导向，鼓励外资重点投向基础设施、原材料工业、农业、高技术产业和新兴产业；正确引导外商兴办服务、旅游和房地产开发项目；鼓励兴办技术先进型和出口创汇型企业。强化现有大中型企业招商引资能力，支持老企业利用外资嫁接改造，促进传统产业升级，提高壮大支柱产业。三是注重利用外资项目的经济效益、社会效益和偿债能力。重视企业引资中的资产评估，保护和发挥专有技术、商标、名牌等无形资产的作用。依法加强对外资企业的指导、管理、服务和监督，提高三资企业的资金到位率、开业投产率、出口创汇率和资金利税率。四是加强企业管理队伍、经营队伍、技术队伍的开发开放意识教育和国际经营知识培训，提高参与国际竞争的能力。加强涉外人才培养，尽快建立一支熟悉国际贸易、国际金融业务和国际法规的德才兼备的专业队伍。

3. 对外服务贸易和国际经济合作。适应国际贸易发展趋势，大力拓展对外服务贸易，使之成为我省出口创汇的重要增长点。进一步壮大外经队伍，利用我省劳动力资源丰富的优势，努力扩大建筑、水电、海洋捕捞、海洋运输、农业、医药、轻纺、电子等领域的对外工程承包、劳务合作，并以此带动技术、材料和机电产品的出口，在境外设立多种形式的销售、维修、信息咨询等综合服务网络，大力发展国际经济技术合作与交流。加强智力引进，进一步扩大与外国专家多种形式的合作。继续通过友好城市、社会团体的友好往来和学术活动，扩大经济、技术、文化的合作和交流。以北仑——舟山深水港口建设为重点，发挥港口和区位优势，加强外运设施建设，加快发展国际运输业。

4. 经济开发区建设。办好国家级、省级各类开发区和保税区，充分发挥开发区对外

开放的示范、窗口带动作用，使其成为我省经济高质增长的启动点，成为高新技术产业的新增长点。宁波保税区要进一步拓展保税仓储、出口加工、转口贸易等功能。开发区的建设，要严格按规划实施，坚持项目带动，小块启动，滚动开发，提高开发的质量和效益。按照城市总体布局的要求，把开发区建设与老城区改造有机结合起来，使之相互促进。积极引进技术档次高、产业关联度大、规范效益好的项目，促进产业素质的提高。开发区的管理机构，按精简、高效的原则设置，健全各种规章制度，办事规则，落实管理责任，强化制约机制，实行全新的运作方式。

六、社会发展和精神文明建设

社会发展和精神文明建设的主要任务是：控制人口增长，提高生活质量，扩大劳动就业，完善社会保障，有效保护资源、生态和环境，加强精神文明建设，推动社会进步，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展。

（一）人民生活和医疗卫生保健

在发展经济的基础上，不断改善城乡人民生活，注重提高生活质量。逐步建立国家公务员、事业和企业不同特点的工资制度与正常的工资增长机制，努力增加职工的实际收入，实行最低工资制度，关心低收入职工的生活。重视减轻农民负担，降低生产成本，提高农业经济效益，从多方面增加农民收入，逐步缩小城乡居民收入差距。加强物价管理，控制物价水平，保护消费者利益，切实抓好菜篮子工程，花大力气搞好城市副食品和蔬菜生产基地建设，改善供应状况。正确引导消费，发扬勤俭节约的传统美德，提倡健康文明的消费方式。改善消费结构，提高文化、教育等精神生活方面的支出比重。改善居民住房条件，争取城镇居民户均有成套住房，农村居民按新农村建设的要求提高住房质量。加快城市公用设施建设，采取多种筹资方式，改变城市交通落后的状况。不断完善公共生活设施，优化居民生活环境。

按照到 2000 年人人享有初级卫生保健的目标，大力发展城乡医疗卫生事业，提高人民健康水平，认真贯彻预防为主方针，做好防病治病工作，降低各种疾病发病率。加强卫生法制，严格执行《中华人民共和国药品管理法》、《中华人民共和国食品卫生法》等卫生法规，严厉打击假冒伪劣产品，防止“食源性”疾病发生，保障群众健康。加强传染病和地方病的监控。建成若干重点疾病防治中心，提高整体防治水平。建设全省现代化的急救、灾情、疫情信息通讯网络。加强血源管理，完善供血系统。有效控制肿瘤、心脑血管病等几种对生命威胁最大的非传染性疾病。完善农村三级医疗预防保健网络，结合城市改造和乡镇开发建设，形成布局合理、层次分明。覆盖城乡、具有医疗服务、预防保健、卫生监督执法等综合功能的卫生保健体系、搞好城市的绿化、美化、净化工作。以改水、改厕为重点搞好农村环境卫生，农村改水总量受益率达到 95%。加强村镇

建设规划，改善村容村貌。提高人民群众的自我保健意识，大力普及卫生知识，实施全面健身计划。到 2000 年全省每万人口拥有医务人员数达到 16 个，医院床位数 24 张。

（二）人口与就业

坚定不移地执行计划生育，继续控制人口增长，确保实现既定的人口控制目标。坚持优生优育，改善人口结构，提高人口质量。继续贯彻和落实计划生育政策法规和各项行之有效的措施，切实抓好以“少生、优生、富裕、文明、幸福”为核心的新家庭计划。努力提高计划生育的工作质量和服务质量，提高母婴健康水平，积极探索市场经济条件下人口控制的新路子。各行各业、各个方面都要依法做好计划生育工作，采取一把手负总责、“一票否决”，改变少数地区计划生育工作的后进状况。加强流动人口生育管理。

做好妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群体工作，分别不同对象，切实解决他们的教育、培训、劳动就业、文化生活、医疗保健等方面的特殊问题，特别是要降低儿童辍学比例，降低妇女和残疾人中的文盲比例，提高妇女、老年人的社会参与度和他们在社会事务中的地位，加强有关妇女、未成年人、老年人、残疾人的立法执法和监督工作，保障他们的合法权益。针对我省人口结构变化的特点，重视研究和解决人口老龄化带来的问题，发展老龄事业。

充分发挥城乡各种经济成份在安排就业方面的积极作用，适应市场经济新情况、新特点，大力开拓就业领域，把失业率控制在合理水平。积极发展农村多种经营和非农产业，引导农业劳动力合理地流动和转移。对进城从业的农村劳动力，要加强引导，改进管理，促进有序流动。充分发挥市场对劳动力资源配置的作用，全面实施再就业工程，加强待业人员再就业培训，发展就业指导、预测、信息交通等中介服务组织。继续改革劳动用工制度，创造平等就业竞争的环境。大力推行劳动优化组合、考试录用、竞争上岗等各种行之有效的劳动管理形式。强化劳动者就业前技能培训和在职岗位培训。提高劳动者的整体素质。认真执行《中华人民共和国劳动法》，保障职工的合法权益。切实加强安全生产和劳动保护工作，继续改善职工劳动条件和劳动环境，加强劳动安全卫生防护设施，努力消除事故隐患，杜绝重大恶性事故，降低生产、交通事故和职业病发病率。

（三）环境保护和国土资源开发

增强环保意识，加强环境保护，改善生态环境。坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针，所有建设项目都要符合环境保护的要求，完善环境保护的有关政策，健全法规体系，严格执法，有效遏制自然生态恶化和环境污染。力求使工业污染得到有效防治，重点城市环境质量得到控制，农村生态环境总体上有所改善，八大水系干流和湖泊、近岸浅海水质好转。“九五”时期，重点治理化工、水泥、造纸等污染严重的工业企业，建成 100 个烟尘控制区，创建 100 个规范化的饮用水保护

区，建设 100 个生态村镇，治理好 100 个重点污染源，建成 100 平方公里噪声达标区。从沿海平原做起，实行水环境总量控制。到 2000 年，县及县以上工业废水处理率和排放达标率分别达到 90%和 70%以上。加强对乡镇工业的污染治理，一些污染严重的企业要关、停、并、转。

坚持不懈地抓好城市环境综合整治。城市居民燃气率达到 80%以上，对环境要求高的城市达到 95%以上，重点城市主要功能区地表水质基本达标，所有城市饮用水质全部达到标准。进一步提高城市绿化水平，城市人均公共绿地面积达到 6 平方米。

加强国土规划和整治，合理开发利用国土资源。坚持贯彻执行《中华人民共和国土地管理法》及其实施细则。牢固树立国土经济的意识，正确处理好经济建设与用地的关系，合理利用和切实保护每寸土地。在坚持社会主义土地公有制的原则下，进一步理顺土地经济关系，积极稳妥地推进土地使用制度改革，形成合理的土地流转机制。切实执行《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国水土保持法》，积极治理水土流失，合理开发利用和有效保持各种水资源。加强地下水开采的管理，大力节约水资源。重视海洋生态，禁止随意向海排污，保护好近海水质和潮间带环境质量。

（四）精神文明建设

把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位，精神文明建设的根本任务是：培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。特别要把提高青少年素质作为工作重点。认真贯彻中央《建议》中提出的六个“坚持不懈”，形成健康的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件，为经济建设和改革开放提供强大的精神动力和智力支持，激发全省人民建设浙江的巨大热情，振奋艰苦创业精神。坚持重在建设的方针，进一步完善和实施《浙江省社会主义精神文明建设纲要（1993—2000 年）》，不断提出阶段性要求，各级各部门密切配合，共同努力，不断提高人民群众自觉参与程度，把精神文明建设的各项任务真正落到实处。

坚持用马列主义、毛泽东思想特别是用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论教育干部和人民。进一步解放思想，更新观念，引导人们认识国家的命运和发展前途，坚定社会主义信念，在全社会形成共同理想和精神支柱。

加强哲学社会科学研究。鼓励社会科学工作者深入社会实际，针对建设有中国特色社会主义的重大理论和实践问题，运用马克思主义的立场、观点、方法，注重理论联系实际，创造性地开展研究，提倡不同学术观点的讨论，加强理论建设，繁荣哲学社会科学。利用、借鉴和吸收国外优秀的研究成果和方法，加强社会科学和自然科学的紧密结合，深刻认识并掌握当今经济和社会发展的内在规律，运用科学理论和方法去指导实践。要特别重视对我省经济、社会发展和改革开放重大问题的研究，继续保护我省优势学科在全国的领先地位，争取在社会主义市场经济理论、精神文明建设理论和经济学、法学、社会学等领域的一些重点学科逐步处于全国领先地位。重视逐步改善社会科学研究

究的物质条件。

加强思想道德建设，广泛开展群众性的精神文明建设活动。继续对广大人民群众进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，树立正确的世界观、人生观、价值观。建成 100 个省级爱国主义教育基地，按照分批分级建设的原则，逐步形成省、市、县三级爱国主义教育网络。深入宣传和发扬江泽民同志倡导的新时期创业精神，乐于奉献，艰苦奋斗，增强民族自尊、自信和自强精神，抵御资本主义和封建腐朽思想的侵蚀，旗帜鲜明地反对拜金主义、极端个人主义和腐朽的生活方式。抓好职业道德、社会公德、家庭伦理道德教育，高度重视对青少年的革命传统教育、思想品德教育和法制教育，发展平等、团结、友爱、互助的新型人际关系，建立和推广尊老爱幼、敬师爱生等良好的礼仪制度。切实加强和改进思想政治工作的内容和方式，充分调动人的积极性，大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬社会正气。

广泛开展群众性精神文明建设活动，努力形成齐抓共管的领导格局。坚持不懈地抓好创建文明城市、文明城镇、文明单位、文明家庭的活动，军民、警民、工农共建精神文明的活动，搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化的建设。加大农村精神文明建设的力度，使农村精神文明建设 with 城市精神文明建设相呼应，城乡一体，共建精神文明。到 2000 年，全省力争创建 5—6 个地级文明城市，每个市地力争创建一半以上的文明县（市）城，每个县力争创建 1/2 左右的文明乡（镇）。

大力发展新闻、广播、影视、文艺、出版等事业，繁荣社会主义文化，丰富人民群众的精神文化生活。制定好全省文化发展战略。到 2000 年，全省广播人口覆盖率达到 85%，电视人口覆盖率达到 93%，农村有线广播入户率达到 73%。文艺工作要坚持“为人民服务，为社会主义服务”的方向和“百花齐放，百家争鸣”的方针，继承发扬民族优秀传统文化，促进对外文化交流，吸收世界文化优秀成果，努力弘扬主旋律，抓重点、出精品，创作更多更好的反映时代精神的产品。“九五”期间，要以精神产品生产“五个一工程”为龙头，重点抓好电影、长篇小说、少儿文艺作品的创作，增加数量，提高质量。全面实施《全国万里边境文化长廊·浙江东海明珠工程》，力争有 500 个城镇在文化设施、队伍、活动、管理方面达到国家、省、市地标准，成为“浙江东海文化明珠”；1/3 的县（市、区）成为省文化先进县。继续一手抓繁荣，一手抓管理，促进全省文化市场活跃有序、繁荣健康地发展。出版工作要坚持“出书、出人、走正路”的方向，每年确保出版一批高质量的学术专著，提高优秀图书的比重。逐步完善新闻出版的预报、引导、约束、监督、奖惩、保障和责任等多种机制，建立和充实各级新闻出版管理机构、加强新华书店网点建设，积极发展专业书店和县以下集镇图书门市部。依法保护文物。文学、艺术、新闻、广播、影视等文化事业要正确处理社会效益与经济效益的关系，把社会效益放在第一位。大力普及科学知识教育，宣传无神论，移风易俗，反对迷信。加强社会文化市场管理，防止腐朽思想文化的渗透。

广泛开展群众性体育活动，增强人民体质。到本世纪末，体育主要指标争取进入全

国前 10 名；经常参加体育锻炼的人数争取达到全省人口的 25%；中小学生达标率争取达到 95%。加强省专业运动队的管理和训练，集中力量发展我省竞技强项，提高竞技水平，争取在国际国内重大比赛中取得优异成绩。

各级政府都要高度重视精神文明设施建设，逐步增加其投资力度。通过多渠道、多形式的投入，分级负责建设一批重大设施项目。“九五”期间，省里要完成图书馆建设，尽快建设省美术馆、黄龙体育中心。各地到本世纪末，争取做到地级市有博物馆，县（市）有图书馆、文化馆、青少年活动中心，各乡镇普遍建立文化站。

（五）民主和法制建设

进一步完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度，提高对坚持和完善人民代表大会根本政治制度的认识，保证人大及其常委会依法行使立法、监督等职权，切实保障人民管理国家和社会事务的权利，更好地发挥人民代表的作用。巩固和发展新时期的爱国统一战线，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，认真贯彻全国政协《关于政治协商、民主监督，参政议政的规定》，充分发挥人民政协以及民主党派和工商联的作用。全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策，调动各方面建设社会主义建设的积极性。

建立健全科学决策、民主监督的程序和制度。发扬民主、广开言路，广泛听取各民主党派、工商联和社会各界人士对政府工作的意见、批评和建议，提高人民群众的参与程度。确定重大政策措施和关系全省经济大局的建设项目，事先征求各界包括各类专家和研究咨询机构的意见，认真进行可行性研究和科学论证。加强基层民主建设，切实发挥职工代表大会、居民委员会和村民委员会的作用。

健全法规体系，增强法制观念。加强地方立法工作，重视立法规划，规范立法程序，适应社会主义市场经济发展的要求，强化法制的引导、规范、保障和约束功能。进一步完善国家机关及其工作人员的廉洁自律和监督机制，切实纠正部门和行业不正之风。加大行政执法力度，制定和完善行政规章，强化行政执法监督，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度，坚决纠正有法不依、执行不严、违法不究、滥用职权等现象。各级党政领导干部要带头学法，多层次、分对象地开展普法教育，重点宣传普及有关市场经济方面的基本法律法规知识，切实增强广大干部群众的法律意识和法制观念。

加强基层组织建设，改善基层基础管理。研究和探索在社会主义市场经济条件下，城乡基层政权组织和群众自治组织的职能，总结和推广基层组织对社区管理的有效途径和方法，建立健全人口管理、民事调解、社会治安等方面的规章制度和乡规民约。认真执行党的宗教政策，依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义相适应。在党组织的领导下，发挥基层政权、自治组织、群团组织和民兵的作用，提高干部素质，实行自我教育、自我约束的社区有序管理。

坚持人民民主专政，严格执行宪法和法律，维护社会政治稳定，搞好社会治安综合治理。正确处理人民内部矛盾，密切关注和妥善处理改革过程中可能影响社会安定的突出问题。依照法律和政策，调节各种经济和社会关系，主动做好工作，重视群众来信来访，及时把问题解决在萌芽状态，解决在基层。针对突出的社会治安问题，适时组织专项斗争和重视治理，依法严惩严重刑事、经济犯罪分子，扫除社会丑恶现象。

加强国防教育，增强全社会尤其是各级领导干部的国防意识。依法保护军事设施，加强边防、海防和人防管理，加强民兵、预备役建设。认真做好征兵工作，妥善安排退伍转业军人、军队离退干部及随军家属的工作和生活，落实伤残军人、烈军属的各项优抚政策。拥军优属，拥政爱民，深入开展创建“双拥模范城”和“双拥模范县”活动，进一步巩固和发展军政军民团结。

实现我省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标，是一项十分光荣而又艰巨的任务。我们要紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在省委的领导下，以高度的历史使命感和责任感，同心同德、励精图治、艰苦创业、开拓进取、埋头苦干，为胜利完成“九五”计划和 2010 年远景目标，提前实现邓小平同志提出的到下个世纪中叶的第三步战略目标而努力奋斗。