

# 江苏省国民经济社会发展第九个五年计划和2010年远景目标纲要

(1996年2月7日江苏省第八届人民代表大会第四次会议批准)

1996年到2010年是我省改革开放和走向现代化的关键时期。这一时期，我们要在实现第二步战略目标的基础上向第三步战略目标迈进，同时要建立较为完善的社会主义市场经济新体制，任务十分光荣而艰巨。我们要抓住机遇，迎接挑战，肩负起时代赋予的历史使命，实现经济和社会的全面发展。

## 一、“八五”计划的回顾和总结

“八五”期间，全省人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，解放思想，锐意改革，积极进取，各项改革取得了重大进展，国民经济整体素质明显提高，各项社会事业得到全面发展，对外开放成绩卓著，科学和教育事业不断发展，人民生活水平大大提高，国民经济呈现出持续、快速、健康发展的好势头。

### (一) 国民经济综合实力显著增强。

全省国内生产总值在1992年提前8年实现了翻两番，1995年达到5150亿元，年递增18.1%；人均国内生产总值提前7年实现了翻两番，1995年为7300元；财政收入1995年为349.9亿元，5年累计1149.9亿元，年递增21.1%；全社会完成固定资产投资1995年达到1649亿元，5年累计完成5276亿元，年递增35.9%。

### (二) 产业结构得到优化。

到1995年，三次产业的比重为16.4：53.5：30.1，农业中多种经营的比重有较大幅度的上升，第三产业占国内生产总值的比重在1990年的基础上上升7.2个百分点。

### (三) 基础设施明显加强。

1990年全省发电装机容量7520兆瓦，1995年达到11985兆瓦；高等级公路建设步伐加快，新增一级公路600公里；港口吞吐量由1990年的1.8亿吨增加到1995年的2.85亿吨；市话农话交换机容量由81.45万门增加到594.8万门；水利建设力度加大，治淮治太进展顺利。

#### **（四）对外开放成绩卓著。**

1995 年全省自营进出口总额 165.4 亿美元，5 年累计 489 亿美元，年递增 35%，其中出口总额 115.3 亿美元，5 年累计 346 亿美元，年递增 31.3%。增 64.6%；对外经济合作领域逐步拓宽，1995 年对外承包劳务完成营业额 5.1 亿美元，比 1990 年的 0.8 亿美元年递增 43.5%；兴建了 63 个国家级和省级开发区，其中国家级开发区 1 个，苏州（新加坡）工业园区开始建设。

#### **（五）科学技术进一步发展。**

1995 年，农业和工业经济增长中科技贡献份额分别达到 50%和 40%，分别比 1990 年增加 15.98 和 13.09 个百分点；“八五”期间共完成省级以上重点科技项目 5 000 多项，其中相当国际水平的成果占 9.2%；高技术产品产值占全省工业总产值的 6%，利税额占工业产品利税总额的 10%；全省乡以上企业完成技术改造投资 1460 亿元，年递增 46%。

#### **（六）社会事业取得较大进展。**

人口增长得到有效控制，1995 年末总人口为 7066.02 万人；城市化水平达到 29%；教育事业迅速发展，1995 年全省九年义务教育人口覆盖率达到 95%，扫除青壮年文盲 177 万人，青壮年非文盲率达 98%，普通高等学校在校学生达 20.86 万人，比 1990 年增长 42%；医疗卫生条件得到较大改善，1995 年全省每千人拥有医院病床数 2.23 张；文化、体育事业蓬勃发展，社会保障体系逐步建立；环境保护得到加强；减灾防灾工作成效显著。

#### **（七）人民生活显著改善。**

1995 年，全省农民人均纯收入达到 2457 元，城镇居民人均生活费收入达到 4209 元，剔除价格因素年均分别增长 4.4%和 7.6%。与 1990 年相比，城镇居民人均居住面积由 7.35 平方米增加到 8.6 平方米，农民人均住房面积由 19.95 平方米增加到 22 平方米。食品、衣着消费水平有较大提高，耐用消费品拥有量迅速增加。

#### **（八）各项改革不断深化。**

农村改革加快了传统农业向现代农业的转变。企业改革使企业对市场的应变能力明显增强。宏观体制改革逐步实施，政府职能转换加快。五大体制改革进展顺利，价格改革取得突破性进展，科技、劳动、教育、卫生及社会保障等领域的改革不断深入。

**“八五”期间，在国民经济和社会发展中也有着一些不容忽视的问题。**

1. 经济整体素质和运行质量不高。经济增长方式仍以粗放经营为主，“高投入、高消耗、低效益”的现象仍然存在。2. 农业基础比较薄弱。耕地减少过快，农业投入不足，抗大灾能力不强，集约经营水平和比较效益偏低，部分农副产品供求矛盾有时还比较突出。3. 工业组织化程度和技术装备水平不高，长期存在的规模偏小、结构雷同的状况没有根本改变，特别是国有企业的机制转换比较缓慢，效益下滑的趋势尚未扭转。工业增加值率、产销率、资金利税率均低于全国平均水平。4. 第三产业相对滞后。在国内生产总值中的比重偏低，仍低于全国平均水平，产业内部结构不尽合理，市场体系还不完善，与经济发展的要求不相适应。5. 基础设施的“瓶颈”制约仍然存在。交通设施总量少、等级低，过江交通能力严重不足，大宗货物运输过口受阻严重。电力供求矛盾仍然比较突出，调峰能力不强。防洪标准偏低，淮北、沿海地区水资源供需矛盾突出。6. 地区差距有所扩大。淮北地区经济发展水平仍然较低，一些群众的生活处于贫困状态，沿江地区和淮海地区经济发展差距拉大。7. 社会事业滞后于经济发展。教育、文化、卫生事业投入不足，基础较弱。经济发展指标从总体上看已达小康水平，但部分社会发展指标离小康水平还有一定差距。8. 环境污染日趋严重，已影响到经济的发展和人民生活质量的提高。

## **二、“九五”和 2010 年国民经济和社会发展的指导思想、原则、目标**

### **（一）国内外环境和条件**

从国际上看，尽管国际政治和经济仍有局部动荡，但总体上谋求和平、稳定和发展仍将是世界形势的主流，中央正确的外交路线，为我们在国际合作与竞争中赢得了主动，为发展开放型经济提供了有利条件；我们现实和潜在的巨大市场，对国外企业和投资者具有很大的吸引力。但是，随着世界科技革命和产业结构调整步伐的加快，随着我国对外开放的扩大，来自国际竞争的挑战和压力更加明显，更加直接。

从国内来看，全国政治、社会稳定，经济持续、快速发展，随着改革的不断深化，社会主义市场经济体制逐步建立，经济活动的基本关系得到理顺，将为我省经济的发展创造良好的宏观环境。国家确定今后将加快以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带的发展，加快亚欧大陆桥为纽带的经济带的发展，给我省带来新的发展机遇。同时，随着一些兄弟省、市改革开放和经济发展的势头强劲，东西部地区开发开放的力度加大，国内市场的竞争越来越激烈，对我省产业结构和产品结构的调整提出了更高的要求，加大了我省发展的危机感。全国宏观经济形势“九五”开局偏紧，对我们加快发展增加了难度。

江苏 17 年的改革开放，为今后的发展奠定了相当雄厚的物质技术基础，“八五”期间建成的基础设施增强了经济发展的后劲和潜力，进一步优化了投资环境，部分地区已进入起飞阶段，新的经济生长点正在逐步形成。但是，在未来的 15 年中，我省经济和社会发展也面临着一些矛盾和困难：

——地区差距。随着区域共同发展战略的实施，淮海地区经济将得到较快的发展，但相对于沿江地区的发展，地区之间的差距在今后相当长一段时期内仍将存在。

——就业矛盾。我省农村存在着大量的剩余劳动力，加之在生育高峰期出生的人口将陆续进入就业年龄，对就业岗位的需求将越来越大。随着技术、资金密集型产业比重的提高和一些劳动密集型产业的就业趋于饱和，工业吸纳的劳动力将有限，虽然第三产业在未来 15 年中将有较大的发展，但相对于就业需求来说，还远远不能满足。

——资源短缺。随着人口的不断增长和经济的快速发展，对各类资源的需求仍然较大。我省人多地少，人地矛盾已相当尖锐；水资源污染严重，一些地区已成为水质性缺水地区；能源结构单一，一次性能源资源 70%靠外省调入。如果不在资源保护与合理利用上取得较大进展，我省的社会经济发展将遇到较大的制约。

——环境污染。在目前的能源结构、生产方式和技术水平条件下，经济发展特别是工业对生态造成的破坏和对环境造成的污染较大，主要城市、工业发达地区和重要水域的污染已十分严重，如不采取强有力的治理和保护措施，生态环境质量还将继续下降。

## （二）指导思想和基本原则

根据中央确定的我国现代化建设分三步走的战略和我省第九次党代会提出的两大奋斗目标、实施三大战略的要求，确定今后 15 年我省国民经济和社会发展总的指导思想的：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的大局，全面贯彻中央提出的 9 条指导方针，正确处理现代化建设中的若干重大关系，加快经济体制和经济增长方式的转变，推动全省经济发展和社会全面进步。具体要把握好以下几条基本原则：

——坚持发展不动摇，把较快的速度与较好的效益统一起来，保持国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理，继续按照邓小平同志关于“江苏应该比全国平均速度快”的要求，从实际出发，善于抓住机遇，加快发展。凡是有市场、有效益的速度都要努力争取，能快则快，努力实现经济增长的快速高效。

——坚持大力推进“两个转变”，促进社会生产力的发展。把加快发展与实现两个转变有机结合起来，在加快发展中实现两个转变，在两个转变中提高经济增长的质量和效益。加快经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制，充分发挥市场对资源配置的基础性作

用，并采取配套措施，增强政府调节经济的能力。积极推进经济增长方式从粗放型向集约型转变，进一步把经济工作转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。坚持以提高经济效益为中心，多层次地推进经济增长方式的转变。大力发展高新技术产业，强化科学管理。积极推进农业集约化经营，加快农业现代化步伐；培育壮大支柱产业，提高工业组织化程度，加大技术改造的力度，提高工业经济的规模效益；大力发展第三产业，促进产业结构优化。

——坚持贯彻实施“三大战略”，提高江苏经济的整体素质。加大对科技和教育的投放，加速科技成果的转化，不断提高经济增长中的科技含量。发挥教育在经济发展中的基础作用，面向未来，培养跨世纪的人才。充分利用沿江、沿海区位优势，大力发展开放型经济，更多地利用国内外资金、资源与市场，保持较高的经济外向度，提高国际竞争力。调整优化生产力布局，实行分类指导，促进区域优势互补，共同发展，增强欠发达地区自我发展的能力，积极朝着缩小地区差距的方向努力。

——坚持走可持续发展的道路，促进经济、社会、环境协调发展。在加快经济发展的过程中，要抑制通货膨胀，努力做到使物价上涨率低于经济增长率，防止经济大幅度波动。同时更加注重社会事业的发展，提高人口素质，改善生活质量，严格控制和积极治理环境污染，坚持资源开发与节约并举，提高资源利用效率。努力使人口、资源、环境相互协调，实现良性循环。

——坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，促进物质文明建设和精神文明建设共同进步。在改革开放和现代化建设的进程中，必须正确处理改革、发展、稳定三者的关系，把物质文明与精神文明作为统一的奋斗目标，切实加强精神文明建设、民主法制建设和党的建设，搞好社会治安综合治理，保持社会长治久安，为改革与建设的顺利进行创造良好的社会环境。

### **（三）“九五”主要目标**

根据中央《建议》和省第九次党代会的精神，“九五”期间国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：全面实现现代化建设的第二步战略目标，全省全面实现小康，部分地区初步实现现代化，为2010年全省基本实现现代化打下良好的物质技术和经济体制基础。进一步深化改革，加快经济体制转变，基本形成社会主义市场经济运行机制；切实转变经济增长方式，走出一条快速高效的集约型发展路子，提高经济综合实力和整体素质，实现人均国内生产总值比1980年翻三番；进一步扩大对外开放，大力发展开放型经济，加快经济国际化进程；各项社会事业全面发展，精神文明建设提高到新的水平；城乡居民收入水平显著提高，生活质量、生活环境有较大改善，尽快消除贫困现象。

1. 经济发展目标。到2000年，国内生产总值达到9000亿元（1995年价格，按1990年不变价格计算为5800亿元），年均增长12%；人均国内生产总值12000元（1995年价格，按1990年不变价格计算为8000元）。三次产业结构调整为11：53：36，一、二、

三次产业增加值年均分别增长 4.3%、11.2%和 16%。财政收入 610 亿元，年均增长 12%，其中地方财政收入 300 亿元。全社会固定资产投资 5 年累计 11000 亿元（1995 年价格）。进出口总额 340 亿美元，其中出口 225 亿美元。5 年累计实际利用外资 300 亿美元。商品零售价格指数平均上涨幅度比“八五”期间有明显回落。工业增加值率、资金利税率、全员劳动生产率均高于全国平均水平。

2. 社会发展目标。人口自然增长率控制在 6%以内，城市化水平达到 40%。城镇失业率控制在 3.5%左右。全省普及九年义务教育，扫除青壮年文盲，70%以上的初中毕业生进入高中阶段学习，全省城镇及沿江地区基本普及高中阶段教育，适龄青年受高等教育人数达到 12%，每万人拥有科技人员 450 人。文化、卫生、体育事业得到较快发展。建立一个健康、文明、活泼的生活方式。环境保护得到进一步加强，生活环境和自然生态环境质量有所改善。社会治安进一步好转。

3. 人民生活目标。城镇居民人均生活费收入 5750 元（1995 年价格，按当年价计算为 9000 元），农民人均纯收入 3010 元（1995 年价格，按当年价计算为 5000 元），扣除价格因素年均分别增长 6%；城镇居民人均居住面积 10 平方米，住房成套率达 80%，农村居民人均住房面积 25 平方米；全省人均蛋白质日摄入量达到中等收入国家水平；全省居民生活费支出中用于食物消费的比重不超过 45%；电话普及率为每百人 15 部，其中城市每百人 50 部；平均期望寿命超过 72 岁。

4. 经济体制改革目标。基本形成社会主义市场经济运行机制。国有大中型企业初步建立起现代企业制度，集体企业和乡镇企业进一步深化改革，增强活力；基本形成统一开放、有序竞争的市场体系，实现宏观调控下资源配置的市场化；建立起基本覆盖全社会的社会保障体系；逐步建立投资风险约束机制；转变政府职能，完善经济管理体制。

#### **（四）2010 年远景目标**

2010 年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：全省基本实现现代化，人均国内生产总值在“九五”实现第三个翻番的基础上再翻一番半（3 倍），达到世界中等发达国家的水平。在建设有中国特色社会主义道路上进一步开拓前进；形成基本同国际接轨的比较完善的社会主义市场经济运行机制；产业结构和生产力布局趋于合理，工业、农业和科学技术基本现代化，第三产业较为发达，基础设施完善配套；全民受教育程度和劳动者素质基本适应现代化建设的需要；人民生活由小康走向富裕，生活环境有明显改善，逐步实现共同富裕和城乡一体化。努力把我省建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的省份。

——经济再上新台阶。10 年间，国内生产总值年均增长 12%，2010 年达到 28000 亿元（1995 年价格，按 1990 年不变价格计算为 18000 亿元），人均国内生产总值 36600 元左右（1995 年价格，按 1990 年不变价格计算为 23600 元）。

——产业结构高度化。三次产业的比重将达到 5：50：45，一、二、三次产业的就业结构为 20：40：40，产业之间基本实现协调发展，基础设施同国民经济和社会发展基本相适应，占主导地位的资金和技术密集型产业同实用技术的劳动密集型产业同实用技术的劳动密集型产业并存。

——科学技术水平先进。主要领域的技术达到国内领先水平，部分领域的科学技术接近或达到国际先进水平，重点行业的主要产品技术指标达到国际先进水平，农业和工业经济增长中科技贡献份额分别达到 65%和 50%以上。

——人口素质全面提高。普遍实行优生优育，人口自然增长率控制在 4‰以内，全省普及高中阶段教育，全面实施职工在职教育，适龄青年受高等教育的人数达到 20%左右，基本达到世界中等收入国家的教育发展水平。

——实现经济国际化。经济发展与国际经济密切结合，广泛参与国际分工与竞争，形成发达的出口生产体系，结构合理、管理配套的外商投资企业体系和遍布世界各主要国家的海外企业体系。到 2010 年，进出口总额达到 1180 亿美元，其中出口 600 亿美元；实际利用外资 300 亿美元。

——实现区域共同发展。区域之间优势互补，沿江地区实现现代化，淮海地区接近现代化标准，区域之间差距有所缩小。

——城市化水平较高。农村城镇化水平得到较大提高，全省城市化水平达到 60%，城乡之间的差距有较大的缩小，农村文化、娱乐、交通等设施有较大改善。

——人民生活普遍富裕。人民生活达到当时世界中等收入国家的平均水平，食物结构和营养构成科学合理，每户居民拥有一成套住宅；文化、卫生、旅游、体育、娱乐设施较为完善，卫生保健体系健全；电话普及率达到每百人 35 部，其中城市每百人 90 部，电脑等新兴大宗消费品进入一般居民家庭；城乡环境美化、绿化，平均期望寿命 74 岁。

### **三、保持国民经济快速健康发展**

#### **（一）加快实现农业现代化，全面发展农村经济**

围绕实现农业现代化，促进传统农业向现代化农业的转变。稳定发展粮棉油生产，大力发展多种经营，提高发展乡镇企业，努力提高农业生产的集约化水平和劳动生产率，“九五”期间粮食年总产达到 3400 万吨，棉花和油料总产分别稳定在 50 万吨和 150 万吨左右，争取全省四分之一至三分之一的地区基本实现农业现代化。

##### **1. 努力改善农业生产条件，提高农业综合生产能力。**

加强农田基础设施建设。完成治淮、治太等大型水利工程建设，坚持不懈地开展农田水利建设，加快中低产田改造和高产稳产农田建设，到 2000 年，全省农田有效灌溉

面积达到 90%以上，改造中低产田 1500 万亩，建设吨粮田 1000 万亩。加大农业综合开发力度。实施黄淮海平原综合开发、百万亩滩涂开发、丘陵岗地开发和淮北中低产田改造工程。

提高农业生产机械化水平。加大农业机械化的投入，加快水稻抛秧机、棉花移栽机及水稻联合收割机的研制、开发，尽快形成批量生产，推广使用三麦少免耕条播机、精量播种、开沟、收割和化肥深施、深耕深松、秸秆还田机具，在丘陵山区和淮北地区推广节水灌溉机具，力争到 2000 年全省基本实现农业生产机械化。

大力发展农用化工，实现主要农业生产资料基本自给。化肥：搞好南化大化肥、9 套小尿素及磷铵改造工程。农药：改造老品种，开发高效、安全、经济的新品种。农膜：逐步解决“白色污染”，研制开发防雾滴、保温、除草、防虫等多功能农膜。到 2000 年，化肥自给率达 80%，农药、农膜基本自给。

## **2. 依靠科技兴农，提高农业生产技术水平。**

到 2000 年，农业经济增长中科技贡献份额达到 55%，良种覆盖率达到 95%。

抓紧组织实施“种子工程”，重点引进、选育和繁育优质高产优良品种，提高作物栽培技术，加强丰产方和“吨粮田”建设，到 2000 年，全省主要农作物的用种全面更换、更新一次，实现粮棉油单产增一成。

抓好三个国家级“三高农业”示范区，12 个农业科技综合示范基地，100 个不同特色的科技示范乡镇建设，办好外向型农业综合开发区。

开发应用新技术。组织实施“九五”农业科技重点项目的攻关，重点是畜禽、水产与蚕桑生产、饲料资源开发，农作物病、虫、草、鼠害综合防除，动物疾病、疫病的诊断防治和农产品贮藏、保鲜、包装及深度加工。

健全“科技——试验——示范——推广”衔接配套的农业科技服务网络。加强农业科技培训，建立乡村培训站，稳定农技服务队伍，提高农民运用新技术的能力。

## **3. 推进农业专业化、社会化进程，提高农业组织化程度。**

实施龙头带动。以生产基地为依托，加工和经营企业为龙头，形成产加销一条龙、贸工农一体化。“九五”期间争取建成贸工农龙头企业 1000 家。

加强农业社会化服务体系建设。稳定和完善现有的产中服务，加快向产前、产后服务延伸。重点发展为乡镇工业、新技术和新产品推广使用等方面的服务项目，以及为农民生产、生活服务的项目，同时，积极发展各种农村市场中介组织。

## **4. 加大推广耕地适度规模经营力度，提高农业生产集约化水平。**

在坚持家庭联产承包责任制和双层经营体制的基础上，加快耕地规模经营步伐。力争到 2000 年，苏南和苏中有条件的地区基本实现耕地适度规模经营，淮北和苏中一些

经济欠发达地区开展起步。

### **5. 积极发展多种经营，努力提高农民收入。**

因地制宜，突出重点，发挥优势，走农林牧副渔全面发展，工商建运服综合经营的道路。加快实施多种经营致富工程，建设具有一定规模的多种经营生产基地。注重绿化造林，发展畜牧水产，改善食物结构。到 2000 年，林牧副渔占农业总产值的 65%，扣除价格因素，农民人均纯收入年均递增 6%。

### **6. 大力发展农村第二产业，提高农村工业化、乡村城镇化水平。**

提高发展乡镇工业，培育和发展“一大三高”的乡镇企业，在确保集体资产保值增值的前提下，通过改革、改造、改组和加强管理，提高乡镇企业整体素质。稳步推进产权制度和经营方式的创新，调整企业规模结构和产业结构，加快培育骨干企业，加速技术进步推动经济联系，加强与国有企业的联合协作，发展规模经济，不断提高乡镇企业的外向度。积极引导乡镇企业适当集中，并向小城镇和工业小区集聚。

加强农村小城镇的规划建设。确定小城镇的主导产业和小城镇发展规模，充分吸纳农村剩余劳动力，提高乡村城镇化水平。

发展农业和农村经济的主要措施：

——切实把农业放在国民经济的首位，认真落实党在农村的各项方针政策，巩固完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制。探索建立土地流转机制，积极稳妥地推进农业适度规模经营。

——建立多渠道增加农业投入机制，提高各级财政、信贷对农业投资的比重。继续征收防洪保安资金和农业重点发展资金。积极引导乡村集体组织，乡镇企业和农民增加对农业特别是农业科技的投入，进一步坚持并完善以工补农，以工建农制度。

——依法保护耕地，加大复垦开发力度，稳定粮食播种面积。全面划定基本农田保护区，严格控制非农业建设占用耕地，加快土地后备资源的综合开发。“九五”期间，复垦耕地 50—70 万亩，保证粮食播种面积不低于 8800 万亩。

——深化主要农产品流通体制改革，建立必要的储备调节制度。理顺重要农产品价格，逐步为农民创造等价交换的市场环境。制定相应的政策措施，促进粮食主产区逐步提高商品率，调入区提高自给率。

——改革小城镇户籍制度，制定政策，积极鼓励、合理引导农村剩余劳动力有序地向非农产业转移，向小城镇集聚。

——逐步理顺重要农产品价格，努力为农民创造等价交换的市场环境；积极探索重要农产品抗波动机制，减少农民进入市场的风险；抑制农业生产资料价格过快增长，杜绝各种乱收费和不合理的摊派，切实减轻农民负担。

## （二）以提高规模效益和集约经营水平为重点，优化和提高第二产业。

以提高整体素质和运行质量为中心，以国内外市场为导向，依靠科技进步，大力推进经济联合，逐步形成以机械、电子、化工、汽车、建筑业为支柱，高新技术为依托，规模经济为特征，外向型、集约化的新格局。

### 1. 积极培育和壮大机械、电子、化工、汽车工业和建筑业

积极利用外资和引进先进技术，加快提高技术装备水平，增强自主开发能力，努力发展规模经济，提高行业集中度，强化带动作用，使之尽快成为带动整个经济增长和结构升级的支柱产业。到 2000 年，支柱产业增加值占国内生产总值的比重达 31.5%。

机械工业：大力发展先进制造技术，为国民经济各部门提供先进的技术装备。以机电一体化技术为核心，重点发展数控设备、工程机械、农业机械及内燃机、重要机械基础件和各种专用机械等产品。数控设备方面采取中高档及经济型并举的方针，大力开发生产各类数控系统和数控机床；工程机械方面以徐州工程机械集团为核心，以高起点、系列化、上规模、上水平为方向，大力开发生产各类工程建设机械，建成全国重要的工程机械研究生产基地；内燃机重点发展为农机、汽车等产品配套的各种规格的柴油机，扶持江苏常柴集团发展节能型柴油机；积极发展先进适用的农业机械；提高液压件、密封件等基础件质量水平和性能寿命；开发生产智能化仪器仪表、环保机械设备和检测仪器等。

电子工业：以电子信息产业为重点，微电子和元器件为基础，重点发展现代通信设备、电子信息产品和新型元器件、新型数字式消费类产品。现代通信设备重点发展卫星通信、移动通信和光纤通信设备、数字程控交换机，扶持熊猫电子集团；电子信息产品重点发展计算机及外部设备和金融商贸电子产品，支持江苏宏图电子信息集团发展 586 微机；元器件产品要以微电子技术为核心，加快大规模集成电路的发展，重点建设无锡“908”工程，使 6 英寸、0.8—1 微米集成电路形成工业化大生产，同时加快后道封装的发展；大力发展新型片状元器件和液晶显示器，建设无锡液晶等项目。消费类产品重点发展大屏幕彩电、压缩技术数字激光唱机等新一代数字式视听产品，支持苏飞公司开发高清晰度彩电，建设华飞二期等骨干工程。

化学工业：以石油化工为突破口，带动精细化工的发展，同时，稳定发展无机化工，改造提高农用化工。石油化工重点以烯烃、芳烃为龙头，发展合成纤维、合成橡胶和有机化工原料，加快扬子一期扩建及二期工程、金陵石化、仪化四期等中央项目的建设，积极创造条件争取在沿江沿海地区建设地方石油化工基地，同时努力建设好金陵丙烯腈——腈纶、南通丁苯橡胶、镇江 921、苏州聚酯、南通原油江海联运、无锡有机化工原料、徐州甲醇和醋酐、连云港炼油等项目。精细化工要大力提高产品附加值和技术含量，大力发展深度加工和综合利用，重点发展双乙烯酮的深加工、脂肪酸甲酯磺酸钠（MES）、聚碳酸酯及聚碳合金等。无机化工方面，重点建设南通离子膜工程，改造北方氯碱公司

离子膜烧碱，积极争取洪泽芒硝开工建设；橡胶加工重点发展子午线轮胎、工程机械轮胎及摩托车轮胎等；农用化工方面调整氮磷钾肥结构，提高经济规模，重点建设南化集团公司大化肥项目等。

汽车工业：坚持“高起点、专业化、大批量、高质量”的发展方针，加快全省汽车产业重组，积极与国外大公司合资合作，提高行业集中度。重点发展轻型车、客车、特种专用车、摩托车及关键零部件，到 2000 年，全省形成 70 万辆整车、70 万台车用发动机、1.2 万辆客车、2.7 万台客车底盘、350 万辆摩托车、360 万台摩托车发动机的生产能力。重点发展跃进汽车集团，形成年产 60 万辆整车、70 万台发动机及 140 亿元汽车关键零部件的生产能力，江苏亚星客车集团形成 7000 辆客车及 1.2 万辆底盘的生产能力，金城集团形成 240 万辆摩托车及 300 万台发动机的生产能力，同时搞好轻型客车前后桥、轿车内饰件、油箱、火花塞和无锡 VE 泵、华东铸锻中心等关键配套件的改造。

建筑业：围绕建设国家和省重点工程、城镇基础设施和城乡居民住宅，加快改造重组步伐，大力推广应用新技术、新设备、新材料，进一步提高建筑施工质量，延长使用寿命，提高建筑行业的整体素质，积极参与省外、国外的竞争，“九五”末，建筑业增加值达到 450 亿元，约占国内生产总值的 5%。

## **2. 应用高新技术，改造提高传统支柱产业**

从量的扩张转向质的提高，大力应用先进制造技术与新材料、新工艺，加快技术改造，提高技术装备水平和机械设备国产化水平，大力提高产品质量和档次，扩大市场覆盖率，增加出口创汇。

轻工业：实施由数量主导型向质量、品种、出口、规模、效益型转变。充分发挥名牌产品优势，加大技术改造力度，加速产品更新换代和结构优化。重点发展造纸、家用电器、食品饲料、包装等工业，进一步提高陶瓷、塑料、皮革、工艺美术等传统行业，积极发展室内装饰业。造纸工业，重点发展高档纸张及制品，适度发展中长纤维纸浆，重点建设射阳苇浆等项目；农用电器，重点支持江苏小天鹅集团、春兰集团发展滚筒式洗衣机、大容量无氟冰箱、新型空调器、厨房器具等；食品工业，积极发展方便、营养、保健等功能性食品和绿色食品，继续提高名优烟酒比重，加快建设南通醋纤三期工程；饲料工业，重点发展配合饲料、添加剂原料，加快开发饲料蛋白资源；包装工业，加快发展包装原辅材料与包装机械研制和生产，提高包装制品及包装印刷品的质量，积极发展无污染的“绿色包装”。

纺织丝绸工业：控制总量，优化存量，提高档次，扩大出口。以服装为龙头，带动面料的开发和印染后整理水平的提高，大力发展产业用布，积极开发装饰用布，加快开发新型纺织机械，发展进口替代产品，提高国产化水平。加快老厂改造，提高技术装备水平。进一步优化原料结构，建设一批化纤及化纤原料重点工程，扩大化纤规模经济，

限制小化纤生产。积极调整产业布局，有重点地实施初加工能力的区域转移。重点建设无锡涤纶工业丝、大丰粘胶纤维三期、连云港氨纶丝等项目，改造一批后整理生产线等。

### **3. 适当发展原材料工业**

冶金工业：着重扩大“优、高、特、精”新产品品种，大力提高优质比、合金比、板管比，发展短缺品种，抓好南钢、苏钢、锡钢、沙钢、徐钢和淮阴冶金公司的改造，形成 1—2 个各具特色、有较强竞争力的百万吨级以上的大型钢铁企业集团。适当发展我省具有优势的有色金属冶炼，大力发展深加工产品。

建材工业：重点发展优质高标号水泥和优质浮法玻璃及玻璃加工制品，重点建设中国水泥厂、淮海水泥厂二期、无锡佳殿浮法玻璃、东海玻璃厂等一批大型骨干项目。大力发展新型建材和建筑卫生陶瓷，积极推进墙体材料革新和建筑节能。

### **4. 着力培植信息、生物、海洋、医药、环保等新兴产业**

选择“有限目标”，重点突破我省在全国处于领先地位、市场前景广阔的高科技新兴产业。

综合信息网络及其产品：加快发展光纤通讯设备、网络信息控制设备系统产品；与国外知名大公司合作，开发家用多媒体一体机、办公自动化、多媒体通信系统与终端等，“九五”末形成 100 万台以上多媒体计算机生产能力。

生物工程技术：抓好植物蛋白分离工程，发展并形成基因工程药物、生物疫苗与诊断试剂、新型抗生素及生物农药。

海洋产业：以建设“海上苏东”为契机，重点抓好海水养殖、海洋化工和海洋生物产品。

医药业：培植 10 个医药生产基地，发展 13 类重点产品。重点发展维生素 C、心脑血管类药、结核类、抗肿瘤、解热镇痛、抗感染、老年用药等重点产品，提高医疗器械的技术水平。

环保产业：以宜兴环保工业园为依托，重点开发生产先进的废水治理、大气污染治理、垃圾处理等环保设备。

### **5. 提高工业组织化程度和整体素质**

以骨干企业为核心，拳头产品为龙头，资产为纽带，推进产业重组和企业联合，提高行业集中度。到 2000 年，形成销售收入 50 亿元以上的企业集团 50 个，200 亿元以上的企业集团 5 个，500 亿元以上的 1 个。省里要加大调控力度，集中一定的财力，运用经济手段和必要的行政手段，大力推进规模经济的发展，银行贷款和各种资金也要向规模经济倾斜。

大力推进企业技术进步，相对集中资金，重点抓好一批技术先进、关联度大、附加

值高、市场占有率高的大项目。优化投向结构，提高投资综合效益。进一步加强地区间的技术经济合作和产业转移。“九五”期间，确保国有单位技术改造投入占全部国有单位投入的 35—40%，技术改造投入中贷款比重占 40%以上。

## **6. 实施名牌战略**

坚持择优扶强，以市场为导向，以经济效益为中心，重点在机械、电子、汽车、轻工、纺织等行业选择一批产品，综合运用技术进步、规模经济、质量管理、形象塑造等手段，实施名牌产品质量扶优工程，大力提高产品技术质量水平、市场占有率和知名度，增加江苏产品竞争能力。“九五”期间创出 500 个江苏名牌产品，其中 100 个具有争创国际名牌的实力。

### **（三）加快发展第三产业，形成经济整体优势**

充分发挥第三产业在促进市场发育，提高经济效益，缓解资金、资源供求矛盾，扩大劳动就业等方面的积极作用。科学规划，加大投入，调动各方面积极性，大力发展第三产业。在继续发展交通通信业的同时，重点发展商品流通业，加快发展旅游业、信息、咨询、技术服务等新兴行业，规范发展金融、保险业，积极引导房地产业健康发展。力争本世纪末，第三产业占国内生产总值的比重达到 36%，年均递增 16%。

#### **1. 大力发展商品流通业**

有计划、有步骤地组建一批有较强市场开拓能力和商品辐射能力的流通产业集团，组建 3—5 家经营规模超百亿的进入国际市场运作的综合商社。

配合全省重要商品储备制度建设，筹集资金在中心城市、交通枢纽、港口等地，建设粮食、棉花、食油、成品油、化肥、煤炭等重要商品储备库，完善流通基础设施。

大力推进现代经营方式，在批发业重点发展代理制、物资配送，在零售业重点推行连锁经营。优先发展一批与人民生活密切相关的便民店、连锁超市。根据条件发展一批经营专门商品和特色商品的专卖店、连锁店。打破行业和区域界限，使连锁经营规范化。到 2000 年，建成连锁经营网点 5000 家以上，连锁经营销售额占全省社会商品零售总额的 15%以上，大宗生产资料和工业消费的代理销售达到 300 亿元。

加快流通设施现代化建设，提高流通服务效率，初步建成商业电脑管理、电子交易、电子结算系统。

到 2000 年，商品流通业占第三产业增加值的 30%。

#### **2. 规范和发展金融、保险业**

积极创造条件、发展各类商业银行。加快国有银行商业化改革步伐，积极稳妥地发展城乡合作银行，到 2000 年，力争全省所有省辖市基本建立城市合作银行，经济达到一定规模和实力的县（市）建立起农村合作银行。积极争取招商、光大、民生等商业银

行来我省设立分支机构。规范发展信托投资公司、证券公司、财务公司等各类非银行金融机构。探索各种渠道运用民间金融资本，促进基金业发展。加快筹建江苏发展银行。

扩大金融对外开放。争取国家批准南通、连云港等沿海开放城市和无锡等经济中心城市为金融对外开放城市；吸引外资金融机构到南京、苏州等金融开放城市设立分支机构或办事处，发展外资银行或中外合资金融机构。

加快发展金融市场，积极参与全国货币统一拆借市场，大力拓展资本市场，积极稳妥扩大股票、债券发行量。积极发展票据市场，推进商业信用系统化。实施与上海国际金融中心接轨战略，沟通与香港等主要货币市场、证券市场的联系，建立与省外、境外资金流向的直接渠道。

优化信贷结构，改进金融服务。强化资产负债比例管理和风险管理，规范商业银行经营行为，提高信贷资产运行质量，积极实现金融工具创新，加快金融电子化步伐。争取得到 2000 年，全省基本实现银行业务处理电子化，支付系统现代化，信息系统网络化。

加快发展保险业和保险市场。坚持社会保险与商业保险、损失保险和人寿保险分开经营的原则，力争建立区域性保险公司和专业保险公司。实行公平竞争和规范经营，不断开拓保险业务的新领域，扩大再保险业务，开展国内外联保。鼓励扶持保险中介组织，逐步完善保险业的机制，管理和运用好各类保险金。

“九五”期间，金融保险业增加值年均增长 17%左右。

### **3. 引导发展房地产业**

房地产开发与建设现代化城市和加快小城镇建设紧密结合，按照城市和小城镇总体规划，合理布局，有序开发。

强化土地总量控制，调控土地一级市场，加大土地有偿使用力度，逐步形成土地收购、储备、转让的机制；合理调整用地结构，充分利用土地级差效益，盘活房地产资产存量。

全面推行居民住房制度改革，以改善居民住宅环境质量为重点，实施安居工程，增加经济适用住房建设比重，以改善低收入群众的居住条件，适度发展适合于高收入居民需求的住房建设。“九五”期间城市住宅新增面积 10000 万平方米。

合理调整房地产开发投资方向。以中低档商品房建设为主，提高住宅商品房在房地产开发中的比重。重点发展与建设项目配套的房地产开发项目和城市基础设施，大力推行房地产物业管理。

大力拓宽房地产开发筹资、融资渠道，开展房地产抵押贷款，以社会资金为主支撑发展房地产业，进一步完善住房公积金制度。加快住房商品化步伐，发展住房消费信用和购房储蓄，鼓励居民采用分期付款的方式购买住房。

“九五”期间，房地产业增加值年均增长 19%左右。

#### **4. 积极发展旅游业**

着力抓好4个国家级、9个省级风景名胜区、7个历史文化名城的旅游资源的开发，建设好2个国家级、5个省级旅游度假区。重点建设无锡太湖影视城、扬州蜀岗瘦西湖、南通狼山、徐州云龙湖、武进淹城等旅游、休闲、度假项目，使其尽早形成规模，发挥效益。加强规划和管理，防止盲目重复建设人造旅游景点。

开发旅游新项目。“九五”期间各市至少要建成1个有特色、有规模、有周边区域范围内具有明显优势的“拳头”旅游项目。组织旅游交通联运，开辟旅游文化、体育、娱乐、参观、休闲场所。注重旅游的知识性、参与性和多样性，不断推陈出新，实现投入产出的良性循环。

开发旅游市场。力争到2000年接待海外旅游者100万人次，接待国内旅游者4408万人次，自费出境旅游有一定的发展。

组建旅游集团，提高综合服务能力和服务质量。组建大型旅游企业集团1—2个，发展连锁饭店。

#### **5. 加快发展信息、咨询服务业和广告业**

充分利用我省电子、通信、信息的技术和人才优势，全力加快发展信息、咨询服务业。力争在“九五”期间，建立起与社会主义市场经济和江苏经济国际化基本适应的信息、咨询服务体系。“九五”期末，争取信息、咨询服务业增加值占第三产业增加值的2%。

大力开发利用信息资源，重视各种经济的、科技的、社会公用事业的信息源建设，实现信息资源的共享，促进国民经济信息化。信息服务以网络服务和数据库服务为重点，以电子信息技术为手段，加快实现信息服务机构的企业化、群体化，信息服务的商品化、社会化和产业化。以应用促发展，进行计算机应用和信息技术的普及教育，重视数据库和各处应用系统软件的开发和研究。加强信息基础设施建设，积极完成并扩大国家“金卡工程”、“金桥工程”和“金税工程”在江苏的试点工作。根据国家布点，建设国民经济信息通道区域分中心。以邮电公众通信网为主轴，加快建设江苏信息高速通道。

大力发展咨询服务业。进一步完善和提高咨询业的服务功能，依靠现代科学技术，调整服务方式、手段和内容，建立起科学决策与科学管理服务的现代咨询服务体系。培育和发展一批各具专业特色、市场信誉度较高的骨干咨询企业，建立和完善区域性、行业性的咨询服务网络，开拓面向国际市场的咨询服务渠道，发展国际委托咨询与合作咨询，加快咨询服务业的国际化进程。

加快广告业的发展，形成结构合理、门类齐全、媒介畅通、专业化水平较高、多层次、全方位的广告信息传播体系和广告促销体系。增强江苏广告业的竞争能力。

#### **（四）加强基础设施建设，逐步缓解“瓶颈”制约**

确立基础设施先行意识，适当高起点和超前建设。加快建设步伐，集中力量完成一批重大建设项目，逐步缓解基础设施的“瓶颈”制约。

1. 交通建设。以建设现代化综合交通运输体系为目标，重点建设国家级运输通道和省级干线，扩大过江交通能力，建立与外省（市）快速便捷的交通联系，初步形成全省运输网络骨架。

公路：重点建设省会南京与其它省辖市之间的高等级公路，市、县之间的二级及以上公路，基本实现县乡以上公路灰砾化，到 2000 年，全省新增高等级公路 2200 公里，其中高速公路和一级汽车专用公路 1200 公里，一级公路 1000 公里，基本实现省辖市通高速公路，县通一级公路的目标。主要建设任务是：完成“八五”延续的六大公路骨干工程，建设沂淮、淮江、靖锡、徐连、盐靖等高速公路，建成江阴长江公路大桥，开工建设南京第二长江大桥，做好镇扬长江公路大桥和南通过江隧道的前期工作，力争开工建设，改造通榆公路。

铁路：完成东陇海复线改造工程，建设沟通南北的新长铁路。

海港：完成墟沟一期工程，开工建设连云港庙岭三期；搞好吕泗港、陈家港、大丰港、射阳港和中山港等沿海港口的规划和开发，做好有发展前景的其它海港的前期工作。

长江港口和内河航道：提高和完善沿江港口体系功能，重点开发建设太仓港，尽快成为长江口以集装箱枢纽港为主体的商业性大港。搞好南京港、镇江港、张家港、南通港扩建改建，提高其它沿江中型港口的建设。完成苏南运河整治和苏申内外港航道整治，提高苏北京杭运河船闸通过能力，整治苏南内航道。到 2000 年，新增通航 100 吨级以上船舶的航道（六级）1 000 公里。

到 2000 年，全省沿江沿海新建泊位 60 个，其中万吨级以上泊位 42 个，集装箱专用泊位 11 个； 新增吞吐能力 6774 万吨；其中集装箱吞吐能力 141 万标箱。

航空：加快南京禄口机场建设，确保 1996 年底基本建成，1997 年上半年通航，完成徐州观音机场建设，同时，对一些支线机场进行改扩建。

2. 邮电通信建设。超前建设现代化通信网，基本适应国民经济和社会发展，基本满足社会信息化的需要，在技术层次、网络规模、服务质量上追踪国际先进水平。

邮电通信：以增强综合通信能力和提高技术水平为重点，坚持高起点，采用新技术向综合化、智能化、宽带化、个人化方向发展，大力发展电话网、数据通信网、移动通信网、智能业务网，2000 年全省局用电话交换机总容量达到 1400 万门，实现全省行政村村村通电话。长途电话交换机容量达到 46 万路端。完成南通、扬州、连云港、淮阴、盐城的邮政枢纽工程，建设 20 个一定规模和设备先进的中心支局，实现中心局信函分拣自动化，建设快速高效的省市县之间邮政运输网。

电信：建设省内光缆复线，埋设光缆 4500 公里，着力抓好北沿江光缆和北沿海光缆建设，加快信息基础设施建设，实行星地一体化，新建 11 座卫星通信地面站，建成覆盖全省所有乡镇的分组数据交换网和覆盖全省的数字移动通信网。

重视抓好区域之间、城乡之间通信地协调发展。加快农村特别是经济欠发达地区通信的发展，实施杆线到村工程。

加强无线电管理技术基础设施建设，建成检测、测向、定位等 7 个系统。

3. 电力建设。重点发展高参数、大容量机组，优化电力结构，合理布局电源点，加强建设力度，完成 9000 兆瓦装机建设，实现 2000 年全省装机 21000 兆瓦的目标。主要任务是：加快彭城电厂、扬州第二电厂、利港电厂二期、天生港电厂等“八五”延续的电力项目建设；重点建设张家港电厂、南通电厂二期、常熟电厂二期、淮阴电厂二期、金陵电厂、燃气轮机电厂、陈家港电厂、太仓电厂、常州电厂、吕泗港电厂、下关电厂、徐塘电厂等项目，积极参与阳城电厂、天荒坪电站建设；加快彭城电厂二期、射阳电厂二期和新海电厂六期等项目的前期工作；争取开工建设连云港核电站；同时加强电网建设，形成 50 万伏主网络；提高农村供电水平，1997 年实现村村通电。做好接受三峡供电和大西南水电的准备工作。同时，积极做好煤炭的生产和调度工作。

4. 水利建设。完成太浦河、望虞河工程，使太湖地区的防洪能力达到抗御 1954 年型洪水的标准。完成淮河入江水道、洪泽湖大堤和分淮入沂加固工程，争取新辟入海水道，使洪泽湖的防洪标准达到 100 年一遇。实施沂、沐、泗洪水东调南下工程，使沂沐泗流域的防洪标准达到 20 年一遇以上。续建通榆河，建成泰州引江河，使沿海地区和淮北地区的供水条件得到较大的改善。加强长江节点防护和江海河堤达标建设。结合流域治理，加强城市防洪，使主要城市防洪能力达到能抗御 1954 年型洪水的标准。加强现有工程的除险加固和更新改造，恢复和提高已建工程的设计能力。

5. 城市基础设施建设。重点解决好大中城市出入口问题，建成城市干道系统，有条件的大城市应考虑建设地铁、高架道路或地面轻轨交通，积极发展公共交通，争取开工建设南京地铁一期工程。提高供水能力，重点建设苏南区域性供水等大中型骨干工程。到 2000 年，实现所有建制镇和大部分乡镇饮用自来水。大力发展城市居民生活燃气，到 2000 年，全省城市气化率达到 90% 以上。改善城市环境，重点整治市区河道，建设一批污水处理工程和垃圾处理场，到 2000 年全省城市生活污水处理率达到 50%。加快城市电网改造，到 2000 年城市电网基本适应城市发展的需要。

完成“九五”基础设施建设任务的主要措施：

——切实强化各级政府对资金运用的调控力度，对政策性资金、基金实行全过程管理，在省政府领导下，建立计划、财政、金融、物价等部门共同参加的重点建设资金平衡、协调联席会议制度，统筹研究资金筹措政策，系统安排信贷资金、专项基金等预算外资金、财政信用以及股票、债券等的使用方向。

——进一步放宽政策，拓展筹资渠道。重大项目可组建规范的股份有限公司，创造条件争取在境内外公开发行人股票和上市交易。在出让交通、电力和市政等设施的股权或一定期限的经营权方面有所突破，加快资金回笼和周转。

——积极利用外资，在利用外资上要有新突破。特别重视利用国际金融机构、外国政策和国外银行、大财团的贷款，鼓励外商独资、控股和增加投资比例，推行 BOT 建设方式，积极争取国家特许 BOT 或独资方式在江苏试点。

——继续实行以电养电，以路养路。建立合理的电价机制，尽快实施综合电价和峰谷电价；对公路建设按照统一规划，分层负责，条块结合的原则，进行审批、建设和经营。

## **四、实施“科教兴省”战略，提高经济发展水平和国民素质**

### **（一）科学技术**

加速全社会的科技进步，推进科技与经济的结合，把经济发展切实转到依靠科技进步的轨道上来。到 2000 年，农业和工业经济增长中科技贡献份额分别达到 55%和 45%左右，全省 80%以上大中型企业的主要技术装备得到更新，现有工业企业主要装备平均有三分之一以上达到国际 80 年代末或 90 年代初的先进水平。

1. 加强基础性研究。根据我省经济社会发展需要，以应用基础研究和高新技术研究为主，在信息、生命、工程技术、材料、环境与资源、基础农学、基础医药学与海洋等学科领域，选择一批有优势、有基础、有影响、处于国际前沿的基础理论和基础技术的项目，列入国家和省重点科技计划。加大攻关力度，跟踪世界先进技术，力争在生物工程、新材料、电子技术等领域有所突破，重点攻克多媒体技术、模糊理论控制技术、数字移动通信技术、集成电路计算机辅助设计技术、微细加工及配套技术等 15 项关系支柱产业和高技术产业发展的重大关键技术。支持科研院所进入国家“200”工程，以科研院所和高等院校为依托，提高和建设一批国家和省级重点实验室。加快培养一批中青年杰出人才和学术与工程技术带头人。加强社会科学的研究工作，推进领导决策科学化、民主化进程。

2. 加强科技与经济的结合，加快高新技术产业化步伐。继续组织实施《江苏省加强科技与经济结合的规划》和《江苏省高新技术及其产业化发展规划》，以抢占经济发展制高点为主攻方向，围绕电子信息（包括现代通讯）、生物技术、机电一体化和新型材料四个领域，重点开发起点高、市场前景好，能推进高新技术产业发展的标志工程和产业化项目，形成我省经济新的支撑点。电子信息重点抓好多媒体家用电脑、银行电子机具、局用程控交换机、可视电话等；生物技术重点抓好基因工程人胰岛素、肿瘤坏死因子、血吸虫抗病疫苗、二次转基因棉等；机电一体化重点抓好 880/840 柔性数控系统、

数控交流伺服系统、数控加工中心、400吨全路面汽车起重机、工业CT等；新材料重点抓好聚碳酸酯、尼龙—12、多元多形细旦丝、无碱池窑拉丝玻纤、氮化硅陶瓷等。到2000年，四个领域的增加值可达1000亿元，占全省国内生产总值的12%，高新技术产业产值占全省工业总产值的16%，高新技术产品出口总额占全省工业出口总额的20%左右。

推进高新技术产业开发区的建设。加快南京、苏州、无锡（含宜兴环保技术工业园）、常州等国家级高新技术产业开发区的建设，加大技术引进和科技成果转化的力度，不断提高入区企业的技术与装备水平。技术创新能力和科学管理水平，重点发展和形成各具特色的优势产业和一批具有国际竞争力的高新技术企业。到2000年，全省高新技术产业开发区的技工贸总收入力争达到1000亿元。

3. 抓好科技转化为生产力的中间环节。根据我省支柱产业、基础产业和新兴产业发展的要求，以现有设施为基础，完善和建设一批工程技术研究中心、工业试验与科技开发（中试）基地和企业技术中心。把科技攻关、新品开发、技术推广、引进技术、消化吸收、技术改造紧密结合，推进企业技术进步。到2000年，基础技术设施每年提供200项以上对发展高新技术产业化有一定影响的工程化技术。

4. 努力创造有利于科技与经济结合的环境。加强产学研联合，进一步改革科技体制，调整科技系统的结构，引入市场机制，合理布局和优化配置科技资源，支持民营科技的发展。加快科技立法，促进全社会的科技进步。增加对科技的投入，加强科技基础设施建设。健全科技成果转化服务体系和技术商品流通体系。广泛开展国际合作与交流。建立促进科技进步的激励机制，充分发挥科技人员的作用。

## （二）教育

坚持把教育放在优先发展的战略地位，实施跨世纪“人才工程”，加速培养大批跨世纪人才，不断提高全体劳动者的思想道德、科技文化素质和全民受教育的程度。

1. 继续加强基础教育。把基础教育的重点放在农村，1996年全省普及九年义务教育，巩固和发展扫除青壮年文盲的成果。重视发展幼儿教育。到2000年，全省城镇及沿江地区基本普及高中阶段教育。

2. 加快发展高等教育。加快培养各项专业人员和复合型人才，从1996年开始，以1995年为基数，每年扩招10000名大学生。到2000年本、专科学生的比例达到1：2，其中地方高校1：2.5，在校学生达到35万人左右，研究生占本科在校生的比重达到13%左右。在和国家联合共建部属等院校的同时，重点建设南京师范大学、苏州大学和扬州大学，并争取进入“211工程”。根据江苏经济、社会发展的重点和需要，建设90个左右重点学科。

3. 大力发展职业教育。按照现代化建设的要 求，实施新一轮的在职培训和就业培训。

加快发展高中阶段职业教育，优化结构和布局，2000 年高中阶段职业教育占高中阶段教育的比例达到 65%左右。

4. 大力发展成人教育。积极发展在职人员的再教育，推进各种职业资格、技术等级、岗位证书培训，到 2000 年，城乡在职人员的培训率分别达到 50%和 30%，农村劳动力人均受教育年限达到 8 年。

5. 改善办学条件，加强教师队伍建设。到 2000 年各级政府对教育的投入要有较大增长，严格执行省委、省政府确定的“三增长、一优先”的规定，贯彻《中国教育改革和发展纲要》精神。全省中小学校舍、装备条件都有较大的改善，普通高校、成人高校及中等专业学校达到国家规定的设置标准，建成全省电教网。依法保障教师权益，稳定教师队伍，提高师资质量。

## 五、实施经济国际化战略，提高国际竞争力

继续坚持“三外齐上，三外齐抓，三外融合”的方针，在更大的范围，更广的领域，更高的层次上发展开放型经济。进一步扩大对外开放，保持较高的经济外向度，积极参与国际分工，充分利用国际国内两个市场，两种资源，逐步按照国际惯例进行运作，力争出口创汇和利用外资增长高于全省经济增长速度。

1. 尽快形成全方位的对外开放格局。改善吸引外资的软、硬环境，做好工作，争取徐、淮地区对外开放，力争实现我省全境对外开放。呼应上海国际贸易中心的形成，在苏南地区以及南京、连云港规划建设区域性国际贸易中心。以苏州新加坡工业园区为重点，加快国家级、省级开发区的建设，增强辐射能力，成为招商引资的重要阵地，现代化管理的示范区，尽快成为新的经济增长点。

2. 积极、合理、有效地利用外资，在利用外资质量和层次上实现新的突破。鼓励和引导外商以直接投资为重点，参与发展能源、交通、通讯、农业综合开发利用、原材料工业、高新技术产业。拓宽外资投资领域，引导外资在中低档住宅等城市公用设施方面进行大规模投资，鼓励外商参与现有企业的技术改造，加大商业、金融业等方面利用外资的力度。鼓励引导外商增加对苏北的投资开发。

提高利用外资的规模水平，加强组织和扶持一批国有大中型企业，与世界著名跨国公司、大企业集团合资合作，引进一批资金规模大、技术水平高、带动作用强的大项目，把利用外资和我省产业结构调整密切结合起来，在重点抓好直接利用外资的同时，加强间接利用外资，增辟融资渠道，探索利用外资新方式。

3. 坚持“以质取胜”和“市场多元化”，扩大对外贸易。优化进口结构，大力引进先进国外实用技术和国际先进机电产品。实现产品档次和技术水平的升级，扩大深加工、精加工及成套设备的出口，提高出口产品的技术含量和附加值，培育一批在国际市场有

一定知名度的江苏名牌产品。

多渠道扶持机电产品的出口，支持自营出口企业开辟海外市场，发展和培育一批机电产品出口大型企业集团，形成出口经营规模。到 2000 年，机电产品出口占外贸产品出口的比重达 28 %。

在巩固和发展我省传统出口产品市场的基础上，开拓与我省经济互补性较强的亚非拉发展中国家、独联体和东欧市场。建立和发展对外贸易的资金保障体系，支持企业开拓多元化的国际市场。

4. 积极发展海外投资和多种形式的国际经济技术合作。实现工程承包和劳务合作由建筑劳务为主向多门类、大规模、技术型的转变。鼓励国有大中型企业和有条件的乡镇企业走出国门，发展对外投资和跨国经营。鼓励企业到亚、非、拉、澳开发我省紧缺资源。鼓励有条件的地区、部门、企业科研院所联合到海外设立窗口或生产加工点。加速科技领域的对外开放，促进科研院所与国际同行建立密切的技术合作关系，鼓励和吸引国外或境外的科研机构来我省进行合作研究，鼓励外国投资者来我省参与高新技术开发，或以技术入股形式开发和生产高新技术产品。建立符合国际惯例的技术贸易制度，加大技术贸易力度。

5. 对外商投资企业逐步实行国民待遇，积极营造适应国际资本经营的环境。给予外商投资企业国民待遇，逐步实现按国际惯例办事。对技术先进、替代进口的产品以及在基础产业等方面符合产业政策的外商投资项目，逐步放开其内销市场，以市场换取资金和技术。选择 2—3 家国际上知名度较高、信誉良好的进出口商进行开放进出口贸易试点，允许其在一定范围内从事一般贸易活动。放宽外商投资信息服务领域的限制，争取进行开放商业批发、零售业务的试点。在省内开通更多的国际定期航班，同时引进 1—2 家大的国际航空服务公司，允许其开展国际、国内航空市场的客票销售和揽货业务。

6. 深化外贸体制改革，完善对外经济贸易体制，加强工贸结合。改革进口管理体制，建立有利于改善进口结构，促进技术引进消化的机制。加速转换外贸企业经营机制，积极推进外贸企业股份制改造，加强企业联合，形成一批以大型外贸企业为龙头，集开发、生产、经营为一体的贸易集团企业和综合商社。加强海外经贸网络建设，增强海外企业的自我发展能力，组建跨国企业集团。加快建立促进工贸结合的机制，赋予更多的企业进出口经营权，赋予大型企业外贸、金融、投资权，以大型自营进出口企业为龙头，利用其产品配套关系和相关产业的辐射功能，发展一批大的跨国公司。

## **六、实施区域共同发展战略，优化生产力布局**

以中心城市为依托，沿江、沿海、沿东陇海铁路、沿京杭大运河等主要经济轴线，推进生产力合理布局。通过两个经济区域的发展、两大跨世纪工程的实施和城乡一体化的推进，使地区差距扩大的趋势得到缓和，城乡发展进一步协调。

## （一）两个经济区域

1. 沿江经济区域。发挥现有经济技术优势和通江达海的区位优势，加快与以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区的开发开放的接轨，在转变经济增长方式、提高经济素质和效益上迈出更大的步伐，建设宁沪铁路沿线高新技术产业带，开发长江沿岸，逐步形成滨江基础产业带，积极参与高水平的国际经济合作和竞争，参与上海浦东开发建设，加快吕四港和太仓港的开发，形成新的经济增长点，并对淮海地区形成强大的辐射和带动作用。

——南京市：充分发挥省会城市中心地位，利用科技教育优势，大力发展高新技术产业和技术密集型产业；重点发展计算机及通信设备、石化及精细化工、汽车摩托车、家电等产业，加快发展金融、保险、房地产、旅游等第三产业，高标准建设和完善城市基础设施，建设现代化城郊农业。把南京建设成为我国重要的重化工基地、高新技术产业基地、人才培养中心、长江中下游地区的中心城市和我国重要的现代化都市。

——无锡市：充分发挥经济、科技、交通发达的优质，大力改造提高传统产业，加快发展高新技术产业，重点发展机械及汽车配套业、电子及新型家电业、精细化工及生物医药业、特色冶金及金属制品业、高档纺织及服装加工业；加快发展旅游、金融、流通等第三产业；基本实现农业现代化。把无锡建设成为重要的经济中心、区域性交通枢纽和著名的风景旅游胜地。

——常州市：大力发展高新技术，加快产业化进程，重点发展动力机械、工程机械、输变电设备、汽车及零部件、电子信息及现代视听设备、新型纺织服装业等，利用盐矿资源，发展盐化工及精细化工；基本实现农业现代化；加快发展基础性、先导性和新兴的第三产业，把常州建设成为现代化的长江三角洲中心城市之一。

——苏州市：充分利用紧邻上海的区位优势，加快与上海浦东开发开放的接轨，重点发展电子信息、机电一体化、新型家电、精细化工、汽车及零部件、新材料及基础原材料等产业，运用高新技术，提高丝绸等传统产业，发挥苏州（新加坡）工业园区、张家港保税区等的带动作用，基本实现农业、工业、科技、教育现代化，大力发展第三产业。把苏州建设成为率先与国际经济接轨，经济发达，国际上知名的我国历史文化名城和风景旅游城市，上海的经济副中心。

——南通市：充分利用江海交汇的区位优势，强化内联外引的枢纽作用，发挥港口优势，加快港口工业的发展，重点发展石化、精细化工、机械、电子、船舶修造、医药等，改造提高轻工、纺织等行业；积极发展运输、仓储等第三产业；提高发展建筑业；加快推进农业现代化建设，大力发展海洋渔业。把南通建设成为长江口北翼的现代化工业、贸易和港口城市。

——扬州市：凭借长江、大运河十字黄金水道和苏北通江门户的区位条件，发挥接受上海及苏南地区辐射的传递作用，重点发展汽车、机械、化工、新型家电等，提高发

展建筑业，改造轻纺、食品和传统工艺美术行业；加快第三产业的发展步伐；搞好农业资源综合开发，推进农业现代化建设。把扬州建设成为农业基础稳固、工业经济发达、第三产业繁荣的沿江名城。

——镇江市：以港兴城，以外促内，发挥交通枢纽作用，重建大商埠，搞活大流通。重点发展化工、造纸、铝加工、建材、船舶修造业等，加快城市建设步伐，大力发展第三产业，加快丘陵山区开发，推进农业现代化建设。把镇江建设成为我省重要的港口、工贸、风景旅游城市。

2. 淮海经济区域。充分发挥连云港亚欧大陆桥东桥头堡和徐州交通枢纽的优势，利用好亚欧大陆桥运营的各种有利因素，加快东陇海铁路复线和徐连一级公路等建设，建设徐连经济带；建立苏北星火产业开发带；开发沿海地区，充分利用海洋和滩涂资源的优势，培育沿海经济带；加快新长铁路建设，提高苏北京杭大运河的通航能力，加快淮海地区中部腹地经济发展进程，利用非金属矿产资源和农产品的优势，积极发展乡镇企业，大力发展多种经营，大幅度提高农民收入。

——徐州市：充分发挥交通枢纽和四省通衢的区域性中心城市的优势，增强城市的辐射和服务功能，促进商贸、流通、金融业的发展，重点发展工程机械、煤化工、建材、食品等优势工业。加快农业资源的开发，大力发展贸工农一体化，推进农业现代化建设。把徐州建设成为我国重要的现代化交通枢纽，陇兰经济带东部的商贸都会，区域性中心城市。

——连云港市：充分利用连云的区位优势，加强以港口为中心的综合运输网和经济技术开发区的建设，改善投资环境，充分发挥沿海开放城市对淮海地区和陆桥沿线地区的窗口和门户作用，发展石油化工、修造船、食品、轻工、建材工业；大力发展贸工农一体化，推进农业现代化建设。把连云港建设成为国际枢纽港、区域性的国际贸易中心和我国沿海中部工业、外贸、旅游等综合发展的海港城市，更好地发挥亚欧大陆桥东桥头堡的作用。

——淮阴市：充分利用苏北腹地的特定位置，加快对外开放，加强基础设施建设，充分发挥农业资源和矿产资源优势，发展食品、轻纺、化工、冶金、建材等产业，形成区域特色的工业群体；抓好农业和洪泽湖综合开发，搞好种养加销一条龙，建设稳固的商品粮棉等主要农产品基地，建成大型的食品轻纺生产基地；着力培育劳动力市场，争取建成区域性的劳务交易中心；加快贫困地区脱贫致富，增强综合经济实力。使淮阴成为我省新兴的工业城市。——盐城市：充分发挥沿海的区位优势和对外开放的有利条件，加大交通等基础设施的建设力度，加快沿海滩涂的开发利用和临海工业的发展，大力发展机械、电子等行业，改造提高传统的纺织、丝绸等行业，加快发展第三产业。把盐城市建设成为新兴的工业、商贸城市，我省沿海中部地区的经济中心。

## （二）两项跨世纪区域发展工程

“海上苏东”工程：“九五”期间以百万亩滩涂资源的综合开发为突破口，全方位发展海洋产业。建设新的商品粮棉生产基地，发展海水养殖、远洋捕捞和水产品加工，建成沿海防护林体系，建设食草畜禽基地，大力改善水利、供电、交通等基础设施条件；发展滨海旅游和海上运输，创造条件，引进外资，利用高新技术，发展海水化学工业和海洋生物产品；集中力量加快港口、电力建设，大力发展临海工业和现代海洋化工，形成新的沿海港口群和重化工基地。到 2010 年，使海洋产业的产值相当于我省沿海三市当时的农业产值。

“淮北地区致富”工程：加强农业基础，搞好黄淮海开发，建设好粮棉大县和各类农产品基地。加快矿产资源的开发利用，重点抓好金红石、石膏矿、石英砂、盐矿等矿产的开发。大力发展多种经营，积极发展乡镇企业，通过组建种养加和产加销一条龙的实体，带动特色产品开发和农村劳动力的转移，积极培育具有当地特色的各类商品市场，加快农民脱贫致富的步伐。加强交通、水利、电力等基础设施建设，改善生产条件和投资环境，加快城市发展步伐。实施倾斜政策，引导资源加工工业和劳动密集型产业逐步向淮北地区转移，重点布局一批工业骨干项目，培育优势龙头企业。加快人才培养，大力发展教育事业。大力改善医疗卫生条件，1998 年前完成高氟水地区的降氟改水工程，使该地区的饮用水达到卫生标准。提高广播电视覆盖率。确保这一地区到 1999 年消灭财政赤字，2000 年内实现小康，2010 年走向富裕。

## （三）加快城市现代化和乡村城镇化建设，推进城乡一体化进程

坚持合理发展大城市，积极发展中小城市，大力发展小城镇的方针，构建合理的城镇体系，尽快提高我省的城市化水平，通过乡村经济的大力发展和小城镇建设，加快城乡一体化进程。

提高和改善沪宁沿线城市带，大力促进沿江、沿海、沿东陇海铁路、沿京杭大运河的城市发展，加强城市建设，增强区域性中心城市的集聚辐射功能。

按照建设现代化城市的要求，搞好大中城市规划、建设和管理，城市规划既要适应经济社会发展要求，又要因城而异，体现特色，适当超前，推广张家港城市建设管理经验，着重解决好城市交通和环境问题，多渠道筹集资金，加大投入力度，使城市基础设施基本能适应城市现代化的发展。

充分发挥小城镇的城乡纽带作用，加快小城镇的发展，围绕乡村经济社会的发展和文化的提高，逐步实现乡村城镇化。到 2000 年，全省有 30% 的建制镇和集镇建设成为“布局合理、设施配套、交通方便、功能齐全、环境优美、具有地方特色”的社会主义新型小城镇。全面建立小城镇规划区，本着节约用地的原则，鼓励乡镇工业小区和居民住宅相对集中，控制占用耕地。1996 年完成乡镇域规划，2000 年完成村庄规划。

推进城乡一体化，尽快改变城乡“二元”结构，使城乡在产业、技术、文化结构上有较大的融合，做到以城带乡，以乡促城，优势互补，共同繁荣。

## **七、坚持可持续发展，促进社会全面发展**

### **（一）促进人口、资源、环境与经济的协调发展**

“九五”期间要十分重视经济发展与人口、资源、环境的相互协调，加大执法力度，保护自然环境。

#### **1. 控制人口总量，扩大劳动就业。**

——严格控制人口增长。到2000年，全省妇女总和生育率控制在1.5左右，人口自然增长率控制在6%以内。继续增强全社会人口意识，全面实施《中国计划生育工作纲要（1995—2000年）》，保持人口生育政策的稳定性和连续性；加强计划生育服务网建设；加强计划生育的科学研究、成果推广和技术指导。

——努力增加就业。引导和组织农村剩余劳动力，开发沿海滩涂，加强农田基本建设，大搞农业综合开发，扩大第一产业就业容量；积极发展乡镇企业和加强小城镇建设，引导农村剩余劳动力有序地向非农产业转移；大力发展第三产业，提供更多的工作岗位；开拓境外就业渠道，发展对外劳务输出和国际间劳务合作；加强就业培训，增加就业机会，鼓励待业人员自谋职业，发展个体、私营经济，全面实施“再就业工程”。“九五”期间，全省转移农村剩余劳动力250万人左右，每年安置劳动力20万人左右。

#### **2. 自然资源的合理开发与有效保护。**

（1）高效利用土地资源，严格保护耕地。强化土地国策意识，控制建设用地总量，强化用地计划管理，严格建设用地审批，严禁一切违法占地、无计划用地和超标准用地；加强农民建房的管理，搞好规划，适当集中，全面建立基本农田保护区，一级农田保护区占耕地的比重保持在90%以上，到2000年，全省耕地面积稳定在7800万亩。加强土地开发、复垦。合理建设林地、草地，提高绿色植物覆盖率和森林覆盖率，到2000年全省全面实现绿化，森林覆盖率达到11%。

（2）合理开发利用水资源，解决沿海、淮北和丘陵山区等缺水地区的供水问题。重点是进一步扩大江水北调工程，改善徐州、连云港市的供水条件，扩大江水东引，解决里下河地区、东部沿海地区及渠北滨阜响地区的工农业生产和滩涂开发用水。提高过境水资源利用率，合理开发利用地下水，防止苏锡常三市的地面沉降。采取各种有效措施节约用水。到2000年，解决淮北高亢地区、沿海地区和丘陵山区约400万人的用水困难。

（3）合理利用长江岸线、海岸带和太湖、洪泽湖资源，强化对资源的保护。根据“深

水深用、浅水浅用”的原则，结合长江口的整治，统筹安排，保证港口和大运量、高耗水工业布局的需要，注意与城市规划结合，严格保护规划中的过江通道岸线和城市绿化、游览观光、生活取水等生活岸线。建设污水排江治理工程，加快制定我省长江岸线利用保护的有关法规。合理开发和加强保护海岸带。合理利用和切实保护太湖和洪泽湖，探索建立流域管理体制和方式，加大治理污染力度，限期搬迁污染大户，严禁在沿湖周围布局新的有污染企业。力争到 2000 年，太湖水质保持地面水二类水环境标准，洪泽湖水水质保持地面水三类水环境标准。

(4) 发挥我省矿产资源的比较优势，合理开发和利用盐矿、石膏矿、新型建材等矿产资源，加快油气和钛矿资源勘探步伐，加强矿产资源管理，严禁乱采乱挖。

### **3. 切实加强环境保护，遏制环境恶化趋势。**

坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展。大力推进清洁生产 and 清洁能源，转变单纯重视末端治理，把保护环境扩大到生产的全过程。开发替代能源，减少对环境的损害。全省各市及农村的环境质量基本保持不再恶化，一些城市、一些地区、重点水系的环境质量有所改善，自然生态的恶化趋势有所控制。

(1) 治理工业污染。实施跨世纪绿色工程计划，重点对能源、化工、冶金、建材和轻纺等污染比较严重的行业，对排污大户，进行限期治理，集中力量解决好我省的重点环境问题。到 2000 年，全省工业废水治理率达到 73%，工业废气治理率达到 90%，工业固体废弃物综合利用率达到 70%。

(2) 组织实施淮河、太湖、苏南运河污染治理的三大战役。苏南运河完成环境治理工业项目 49 个，限期治理和关停并转迁项目 40 个，建设污水集中处理工程 10 个及乡镇工业规划区和废物最少化项目 4 个。太湖治理完成工业污染治理重点项目 45 个，新建、扩建 36 个城镇污水处理厂，组织实施“引江济太”工程和直湖港改建工程，建设环湖生态农业区，大量减少入湖污染物，使太湖水质有较明显改善。淮河治理完成限期治理项目 169 个，关停并转迁项目 62 个，建设城镇集中处理工程 32 项，到 2000 年，达到使淮河水变清的目标。

(3) 加强城市环境综合整治。调整城市工业布局，把环保设施同城市基础设施建设结合起来，加强对城市污染源管理和城市环境噪声管理，有计划地建设城市污水处理厂，加快生活垃圾和粪便无害化处理设施的建设，抓好城市气化和集中供热，减少对大气的污染。加强城市绿地建设，改善城市生态环境。

(4) 强化农村环境保护。加强农村环境保护意识，科学合理地施用农药、化肥等，保护好农村自然生态环境；乡镇企业的发展要相对集中，合理布局，严格控制乡镇企业从事污染严重的生产项目，关、停、并、转能耗高、效益差。污染严重的乡镇企业，有计划地扶植一些乡镇采取污染集中控制的方法进行治理。防止城市污染源转向农村。大力发展生态农业，搞好生态县的建设，支持发展绿色产品。

(5) 加大环保投资力度。新建项目严格执行“三同时”，扩建项目以新带老治理污染；改革排污收费制度，由超标收费改为“排污收费，超标罚款”，提高环保投资占国内生产总值的比重。

#### **4. 高度重视资源节约和综合利用，大力提高资源利用率。**

坚持资源开发与节约并举、把节约放在首位的方针，高度重视节约能源和原材料，提高资源利用效率，促进企业经营方式和经济增长方式的转变。采取法律、经济、行政手段，大力推进节能降耗工业。加强节能降耗宣传，提高全民的资源意识、经济意识和环境意识；抓好化工、建材、冶金、电力、机械等重点行业的节能降耗，到 2000 年万元国内生产总值消耗的能源比“八五”下降 4%左右。坚持“以热定电”，发展热电联产；采用变频等调速技术，促使面广量大的风机、水泵提高经济运行，实施绿色照明工程，节约电力消耗；采用循环流化床、微机控制技术，提高锅炉效率，节约煤炭，减少环境污染；研究和应用新型窑炉结构和燃烧技术，节约燃料油消耗；大力推广精锻、精铸、冷挤压、冷摆碾、粉末冶金等少无切削等新工艺，节约金属材料；开发和推广综合利用新技术，回收石化、冶金、建材、造纸、食品等行业的放散可燃气体、工业余热和废弃物，特别是大力推动电厂粉煤灰资源化。变废为宝，提高资源利用率。组织力量并积极争取国家支持，开发海绵铁、电热法生产铝硅合金、美国 TRW 洁净煤燃烧技术的开发和应用。

#### **5. 加强防震减灾和气象预报工作。**

贯彻“预防为主。综合防御”的方针，提高防震减灾意识，全面落实全国防震减灾十年目标的各项措施。争取用 10—15 年时间，使全省 11 个省辖市达到能抗御中等破坏性地震的能力。提高对灾害性天气、气候的监测、预报和服务水平，减少自然灾害损失。加强人防工作，逐步完善防护和指挥体系，增强人防抗毁能力和通信保障能力。加强消防基础设施建设，增强抗御火灾能力。

## **(二) 提高人民物质生活水平**

在加快经济发展的同时，保持城乡居民实际收入有较快的增长。改善食物结构，增加副食品的供应。鼓励引导合理消费，丰富消费内容，改善消费结构。增加住房面积，提高住房成套率，大力建设新型住宅小区，改善居住环境，注重农村居民住宅质量和功能的提高。完善城乡社会化服务体系，发展社区综合服务，增强社区服务功能。

## **(三) 发展卫生体育事业**

加强医疗卫生设施建设，健全医疗卫生服务、预防保健与卫生监督相结合的卫生体系。抓好农村卫生工作，农村饮用卫生水受益人口达 70%，多种形式或合作性质医疗保障制度覆盖率达 90%。加强各种地方病、传染病、职业病的防治。加强中医、中药建设，

保持和提高我省中医、中药优势。继续加强卫生城市建设，到 2000 年，争取 20—25% 的城市进入国家卫生城市行列，实现人人享有初级卫生保健，每千人拥有医院病床 3 张。发展体育运动，提高竞技水平，实施全民健身计划，普遍开展全民健身活动，增强人民体质；加强学校体育，明显改善青少年身体素质。

## **八、深化经济体制改革，基本形成社会主义市场经济运行机制**

按照十四届三中全会决定的要求，坚持以改革作为发展生产力和推进社会全面进步的强大动力，率先形成社会主义市场经济体制框架，深化企业、市场、社会和政府“四位一体”配套改革，建立与新的经济增长方式相适应的经济体制与运行机制。

### **（一）深化企业改革，建立现代企业制度**

把企业改革作为经济体制改革的重点，坚持公有制为主体，多种经济成份共同发展的方针，坚持搞好大的，放活小的，加大资产重组力度，加快国有企业战略性调整与改组，到 2000 年，初步建立现代企业制度。

1. 加速企业经营机制的转换。全面准确把握建立现代企业制度的基本特征，有计划、有步骤地推进现代企业制度的建立。除少数特殊行业的企业外，大多数国有企业都要按《公司法》改制，形成规范的法人治理结构；建立科学的组织和管理制度，建设善于经营管理的领导班子。到 1998 年，国有大中型企业初步建成现代企业制度框架，到 2000 年按现代企业制度实行。

2. 实施“百户支柱企业”工程。把改革、改组、改造和加强管理紧密结合，重点抓好 100 户大型企业和企业集团。改革方面，百户企业要率先进行制度创新，有条件的由省政府授权成为国有资产投资主体，改组为国有控股公司；改组方面，加快资产重组步伐，通过兼并、划转、授权、委托经营等方式，实现跨地区、跨行业、跨所有制的大范围的经济联合，调整国有资产存量；改造方面，按照“扶优扶强”，对百户企业的科技开发、技术改造、技术引进项目优先立项加大投资力度；加强管理方面，大力推进现代化管理，建立与现代化大生产相适应的管理体系。

3. 加快国有中小企业的改制、改组。改变对中小企业的管理方式，放开中小企业的改制形式，实行“转、并、联、股、分、退、包、租、卖、破”。形成一批在全国乃至世界有影响、有竞争能力的“小型巨人”和为大中型企业配套的专业化小型企业。

4. 探索一条乡镇、集体企业改革的新路子。在界定资产来源、明晰产权关系的基础上，加快建立现代企业制度，解决企业的运行机制和发展资金的问题，区别不同情况依法将现有企业改组为股份合作制企业、合伙企业和有限责任公司。少数规模大、效益好、符合产业政策的，可以依法直接改组为股份有限公司或组建企业集团。

5. 妥善处理国有企业的历史性包袱。在增资减债、减人增效等方面重点突破。通过投资多元、债权改股权、盘活存量、外资嫁接、利用级差地租进行土地置换等途径，降低国有企业负债率；剥离企业的社会职能，清理企业的社会负担；分流化解冗员，妥善安置富余人员，积极推进“再就业工程”。

## **（二）加快市场体系建设**

1. 大力发展商品市场。着力培育区域性大市场，重点建设一批知名度较高、交易规模大、辐射能力强、功能完善、运作规范的农副产品、工业消费品和生产资料批发市场。到 2000 年，形成以全国性中心市场为枢纽、区域性市场为骨干、集贸市场为基础的商品市场网络，建成年交易额 10 亿元以上的农副产品批发市场 20 家，20 亿元以上的工业消费品市场 30 家，50 亿元以上的生产资料批发市场 20 家，100 亿元以上的生产资料和工业品批发市场 10 家，全省市场年交易量达到 3000 亿元。

2. 重点培育要素市场。金融市场，稳步发展资金和证券市场，扩大融资能力。土地市场，按照“放有度、管有法、活有序”的要求，发展公房出售的一级市场和房地产交易的二级市场。劳动力市场，健全和完善劳动力交流和人才引进机制，形成就业平等竞争机制。培育、建立技术、信息市场，加速科技成果的转化，促进信息资源的共享和有效利用。

3. 发展和规范市场中介组织。严格资格认定，发挥好服务沟通、公证、监督作用，形成包括自律性组织、公证机构、检查监督机构在内的市场中介服务体系。

4. 制定和完善市场规则。深化价格改革，完善价格形成机制；建立健全规范市场主体、维护市场秩序和规范市场中介组织的法规、规章，加强价格监管，规范流通秩序。完善重要商品储备制度，健全商品价格调节机制，形成统一、开放、有序、竞争的市场格局。

5. 加大开拓市场的力度。鼓励一些有条件的大型工商企业或企业集团，到 3—5 个区域性中心城市或省会城市联手共建“江苏商城”，改变江苏企业在省外市场分散经营的状况；鼓励工商企业相互参股、兼并，放手发展多种经济成份，建立一批工商一体、贸易实业一体的综合商社，使之成为开辟市场的龙头企业。

## **（三）转变政府职能，完善政府经济管理体制**

按照政企分开的原则，转变政府职能。把政府的经济管理职能真正转变到制定和执行宏观调控政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济发展环境上来。提高机关办事效率和科学决策水平，增加政府行为的透明度，逐步实现法制化、规范化的管理。积极推进县级综合改革和小城镇综合改革试点。

按照精简、统一、效能的原则，进一步改革和调整政府机构，强化综合经济部门的

管理职能，加强综合经济部门间的协调和联动，把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门；把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体，或改为国家授权经营国有资产的单位和自律性行业管理组织。

综合运用各种经济杠杆，对全社会的总量平衡和结构调整进行及时有效的调控。按照集中力量办大事的原则，适当增加省级调节经济的手段。进一步完善分税制财政体制和税制改革，健全财政管理，严格税收征管，消灭财政赤字。

#### **（四）规范和完善初次分配与再分配机制**

坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。深化企业工资收入分配制度的改革，强化市场竞争机制的调节作用，建立企业自我调节、自我约束的分配机制，形成工资收入增长与劳动生产率、经济效益提高相适应的关系。完善行政机关和事业单位的工资制度，形成正常的工资增长机制。规范和完善其他分配方式，土地、资本、知识产权等生产要素按有关规定公平参与收益分配。依法保护合法收入，取缔非法收入，调节过高收入。坚持效率优先、兼顾公平的原则，鼓励依靠诚实劳动和合法经营先富起来，并通过税收调节等措施解决社会分配差别过大的问题。建立法人对支付个人收入申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名制，推进个人收入的公开化、货币化和规范化。运用法律、分配政策等手段以及社会保障、社会救济等措施，协调城乡之间、地区之间、不同社会群体之间的分配关系

#### **（五）加快建立社会保障体系**

深化社会保障制度的改革，进一步完善体系，形成机制。到 2000 年，基本形成以社会保险、社会福利、社会救济、社会优抚相结合的社会保障体系。进一步健全和完善企业职工养老保险。基本养老保险的覆盖率达 95%以上，实行社会统筹和个人帐户均达 100%，资金收缴率达 95%，资金积累率达到够支付 1 年以上退休金的额度。

不断扩大失业保险范围，增强失业保险的保障能力。到 2000 年，失业保险覆盖率达 95%左右，基本形成为失业人员提供职业介绍、转业训练、生产自救的咨询、服务网络。

积极稳妥地推行医疗保险制度改革。实行国家、单位、个人三方合理负担费用，基本建立社会统筹医疗和个人医疗帐户相结合的保险制度。在镇江市试点的基础上，1996 年再选择 3 个疗保险费率为工资总额的 8%。

积极推行生育保险和工伤保险的试点范围，到 1998 年全面实行生育、工伤社会保险，到 2000 年，形成基本生育待遇的生育社会保险，差别和浮动费率的工伤社会保险格局。

随着经济和财政收入的增长，逐步提高社会救济和优抚标准，保障贫困户、特困户和优抚对象的基本生活。

建立农村社会保障体系。农村坚持以农民个人负担为主，集体扶持为辅的原则，积

极发展层次不同、标准有别的农民社会养老保险，因地制宜地建立健全合作医疗或大病合作医疗等项保险制度，到 2000 年，农民社会养老保险覆盖率达 65%，农村引入医疗保险机制。

加强社会保障的管理，加快地方立法。改变各类保险多头分散管理的状况，建立省社会保障委员会，加强对社会保障的宏观管理，统一政策，统一规划，按照政事分开、政企分开的原则，建立社会保险基金管理机制，确保社会保险资金的保值增值，合理使用。加强社会保障的地方立法，促进我省社会保障逐步走上法制化轨道。

## **（六）深化投资体制改革**

建立投资风险约束机制，全面推行法人投资责任制，明确责任主体，推行建设项目资本金制度。建立严格的投资决策责任制。

加强和改善固定资产宏观调控，建立以产业政策为导向、综合运用经济、法律和必要的行政手段的宏观调控体系。确定适度投资规模，合理投资结构，提高投资效益；建立和发展与投资活动有关的市场服务体系。

# **九、切实加强社会主义精神文明和民主法制建设，**

提高公民素质和城乡文明程度

## **（一）社会主义精神文明建设**

广泛深入地开展邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的学习与研究，充分运用各种大众传媒，准确生动宣传邓小平同志建设有中国特色社会主义理论；把握正确的舆论导向，为改革开放和现代化建设提供良好的舆论环境。

深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。深化新时期创业精神和艰苦奋斗优良传统教育，发挥勤俭持家、勤俭办一切事业的精神，增强事业心和历史使命感。倡导集体主义的价值观，引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观，反对极端个人主义、享乐主义和拜金主义。广泛深入地进行社会公德、职业道德、家庭伦理道德教育，特别重视青少年的教育，促进德智体的全面发展。

广泛开展群众性精神文明建设活动，使城市“创三优”和城乡文明创建活动更富有成效。大力倡导见义勇为、乐于助人的高尚行为，弘扬社会正气，并以法律手段来支撑。积极开展全民国防教育和军民共建活动，促进“双拥”活动的广泛开展。

繁荣和发展各项文化事业。鼓励、扶持、引导高品位和雅俗共赏的优秀文艺作品的创作和出版。推进群众性文化建设，全省乡镇普遍建立集文化学习、科学普及、技术推广、体育娱乐为一体的多功能文化活动中心。进一步改善广播电视传播条件，到本世纪

末，广播电视综合覆盖率分别达到 90%和 95%以上，有线电视实现全省联网。满足人民群众不同层次的文化需求，居民生活费支出中用于教育和文化娱乐的支出的比重超过 18%。

加强公共文化设施建设，建设江苏大剧院、南京图书馆、南京博物院扩建工程、省人民医院门诊急救医学中心、江苏电视台彩电中心二期工程、南京科学宫等社会事业标志工程，促进全省文化事业的发展。

## **（二）推进社会主义民主和法制建设**

健全民主决策、民主监督的程序和制度，扩大人民群众参与社会政治生活和经济管理的参与程度。加快立法步伐，以经济立法为重点，制定和完善规范市场主体和市场行为、改善和加强地方宏观调控、建立和健全社会保障制度、促进对外开放等方面的法律规范，制定和完善振兴我省基础产业和支柱产业、规范政府行为、保护环境资源、保护知识产权等方面的法律规范。健全规范经济运行的法律、法规体系。充分发挥法律服务机构的作用。开展普法教育，提高全社会的法律意识和法制观念。重视信访工作。

## **（三）加强社会治安综合治理**

健全社会防范体系和社会保障机制。坚持不懈地开展反腐败斗争，严惩严重经济犯罪和刑事犯罪，严厉打击卖淫嫖娼、吸毒、贩毒等各种社会丑恶现象。加强司法、行政执法和执法监督。坚持纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度，加强司法、执法队伍建设。保护妇女、儿童、残疾人等社会群体，消除各种不安定因素。注意把握社会动向，做好各种社会矛盾的疏导和调解工作。