

# 上海市国民经济和社会发展“九五”计划与2010年远景目标纲要

1996年2月9日上海市第十届人民代表大会第四次会议批准

## 第一章 “八五”回顾和基本经验

### 第一节 “八五”回顾

“八五”时期，是上海起步实施党中央、国务院开发开放浦东，把上海建设成为国际经济、金融、贸易中心之一重大战略决策的重要时期，是上海改革开放与经济建设全面推进的时间，也是上海解放以来最好的发展时期。五年来，在党中央、国务院和中共上海市委的领导下，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下，经过全市人民奋力拚搏，胜利完成了“八五”计划确定的国民经济和社会发展的各项任务，全面实现了邓小平同志向上海人民提出的“一年变个样，三年大变样”的奋斗目标。

#### 一、历史性的成就

1. 国民经济保持持续、快速、健康发展，综合经济实力上了一个新台阶。1995年，上海国内生产总值达到2462.7亿元，五年平均递增13.0%；工业总产值年均递增17.9%；农业总产值年均递增5.1%；社会消费品零售总额年均递增23.8%；国民经济的总体经济效益同步提高，1995年，地方财政收入达到227.3亿元，工业综合经济效益指数保持在120。

2. 产业结构从适应性调整转向战略性调整，第三产业、工业六大支柱产业和搞新技术产业成为新的经济增长点。第三产业发展加快，占国内生产总值的比重由1990年的30.8%，提高到1995年的40.1%。六大支柱产业迅速崛起，占全市工业总产值的比重由1990年的34.5%，提高到1995年的45.1%。高新技术产业化步伐加快，占全市工业总产值的比重由1990年的2~3%，提高到1995年的10%左右。城郊型农业得到较快发展，保证了城郊口粮和城市副食品供应，加快了现代化、集约化农业示范点的建设。

3. 城市现代化建设和旧区改造全面展开，城市面貌发生了显著变化。“八五”期间，全社会固定资产投资完成 3833 亿元，其中城市基础设施建设投资占 1/3 左右。先后建成南浦大桥和杨浦大桥、内环高架路和南北高架路、地铁一号线、合流污水综合治理一期主体工程，以及一批邮电通信、电力、燃气、给排水等工程建设项目，城市基础设施得到较大改善。同时，通过利用土地级差地租，加快旧区改造步伐，大规模改造和建设外滩、人民广场、南京路、淮海路、四川路、豫园、新客站不夜城、徐家汇等重要地区，使这些地区成为上海城市现代化建设的标志性区域和重要景观。

4. 各项社会事业全面发展，科技教育的战略地位初步确立。“八五”期间，上海共获得重大科技成果 1.02 万项；1995 年，各类专业人员总量已达 121 万人。上海预算内教育事业费比“七五”期间增长了 1.65 倍；五年共培养了 26.4 万各类专业人才。人口增长得到有效控制，1993 年上海率先在全国实现人口自然变动负增长。全市甲乙类传染病发病率为历史最低水平，人均期望寿命、婴儿死亡率等指标都接近或达到国际先进水平。文化、体育事业自我发展能力有了显著提高，相继建成了上海博物馆、东方明珠广播电视塔等一批标志性设施。

5. 积极探索和建立社会主义市场经济运行机制和现代化大市场体系，经济体制改革取得重大突破。“八五”期间，上海初步形成了以国家级市场为龙头、区域性市场为骨干、地方性市场为基础的市场体系。1995 年，商品期货交易总额达到 2.57 万亿元，证券成交总额 5.52 万亿元。积极探索建立现代企业制度，推进国有资产管理体制改革，在组建和培育企业集团、综合商社，发展连锁企业、股份制和股份合作制企业等方面取得明显进展。加快社会保障制度改革，正在形成以基本保险、补充保险和社会救助为主要内容的社会保障体系的基本框架；住房制度改革取得重大进展，住房商品化程度有了新的提高。政府职能转变取得较大突破，经济调控体系逐步完善，市和区县“两级政府、两级管理”的格局基本形成。

6. 以浦东开发开放为龙头，对内对外开放的新格局初步形成。“八五”计划安排的浦东新区十大基础设施工程提前完成，陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区、张江高科技园区等重点开发小区，逐步进入功能开放的新阶段；闵行、虹桥、漕河泾经济技术开发区取得了明显的先发性效益。在浦东开发开放的推动下，上海初步形成对内对外开放的新格局。1995 年，上海已有“三资”企业 13000 多家，内资企业 13000 多家；200 多家跨国公司和 154 家外资银行及代表处进驻上海；五年累计外商直接投资的协议金额 314 亿美元，实际利用外资 51 亿美元。1995 年，上海外贸出口总额达到 115.7 亿美元，上海海关进出口总额达到 481.3 亿美元。

7. 城乡居民收入稳步增长，人民生活进一步改善。“八五”期间，扣除价格因素，市区居民生活费收入年均增长 9.1%，郊区农民纯收入年均增长 3.3%。住宅建设竣工面积五年累计达 3536 万平方米，有 140 多万居民搬入新居，市区人均居住面积近 8 平方米。市区民用煤气化率达到 85%，电话主线普及率达到 14%，郊区基本实现自来水化。同时，

采取多种帮困措施，使一些低收入居民和困难企业职工的基本生活得到保障。

8. 精神文明建设全面推进，人民的精神面貌发生深刻变化。“八五”期间，按照邓小平同志提出的交出物质文明建设和精神文明建设两份答卷的要求，上海人民以强烈的进取精神，开创了具有“上海水平、上海风格、上海效率、上海精神”的新局面。广泛开展“学知识、学科学、学技术”活动与“献爱心、送温暖”活动，实施“了解人、关心人、凝聚人”的凝聚力工程与“百千万”育人工程，文明礼貌、助人为乐、团结互助的社会风气得到进一步发扬。

## 二、前进中的困难和问题

上海在取得重大历史性成就的同时，还面临着许多困难和问题。一是传统体制遗留和历史欠帐积累的矛盾。国有企业的资产负债率高、冗员多、社会负担重，企业转制与改造任务仍很艰巨；城市交通、环境治理等有待进一步改善，城市基础设施建设和旧区改造任务十分繁重。二是改革开放和发展中出现的新问题。产业结构与布局调整带来的劳动力转移和动拆迁安置的难度加大，同时也面临与全国同样的高物价压力。三是经济环境变化遇到的暂时困难。城市建设、企业改造资金短缺，筹资难度加大。此外，城市管理、社会治安等方面还存在不少薄弱环节。

我们要正确运用已经积累起来的成功经验，充分依靠全市人民，调动各方面的积极性和创造性，在深化改革和加快发展的过程中，采取切实有效的措施，解决前进中的困难和问题。

## 第二节 基本经验

在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，上海人民以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚定不移地贯彻执行党的基本路线，勇于开拓，大胆实践，积累了许多宝贵的经验。

1. 必须坚持以经济建设为中心，保持国民经济持续、快速、健康发展。坚持发展是硬道理，各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心，增强加快发展的紧迫感，抓住有利机遇，敢于迎接挑战，善于为压力为动力，用改革的办法妥善解决经济加快发展中出现的问题，在有市场、有质量、有效益的前提下，加快经济发展的速度；在提高经济增长质量的基础上，尽最大努力把经济建设搞上去，不断增强上海经济综合实力。

2. 必须努力贯彻“三、二、一”的产业发展方针，不断推进产业结构的战略性调整。坚持以“三、二、一”作为上海产业结构调整的发展导向，逐步形成以高新技术产业为

先导、第三产业和工业六大支柱产业为主导、城郊型农业为基础的产业结构，增强以金融、贸易等为主的的城市功能，培育新的经济增长点，使上海产业结构从适应性调整向战略性调整转移。

3. 必须积极探索适合特大型城市特点的发展新路，加快改革开放和经济建设的步伐。在城市建设方面，实行土地使用权有偿转让，加快旧区改造。在城市管理方面，实行“两级政府、两级管理”模式，调动市与区县两个积极性。在综合经济平衡方面，实行积极平衡、动态平衡、内外平衡，充分利用国内国外两种资源、两个市场。在深化改革方面，率先探索建立现代企业制度和社会主义市场经济运行机制，积极推进“企业、市场、社会、政府”四位一体的整体配套改革。在对内对外开放方面，坚持“长江牌”、“中华牌”、“世界牌”，为全国经济发展服务。

4. 必须正确处理改革、发展、稳定三者关系，把握好三者关系的最佳结合点。以改革促发展，以发展求稳定，以稳定保证改革和发展的顺利进行。在战略上按改革、发展、稳定的顺序安排工作，通过改革解决发展和稳定中的问题。在战术上按稳定、发展、改革顺序做好工作，根据群众的承受能力和社会稳定的程序，确定改革的力度和发展的速度。

5. 必须坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，促进物质文明和精神文明共同进步。以提高市民素质和城市文明程序为目标，注重领导重视、群众参与，开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，普及高雅艺术。提倡“七不”行为规范，倡导良好社会风气。严厉打击严重刑事犯罪活动，扫除社会丑恶现象，加强社会治安综合治理。坚持不懈地开展反腐败斗争，标本兼治，从体制、机制、法制的“三位一体”上探索党风廉政建设的新路子。

## 第二章 奋斗目标和主要任务

“九五”计划和 2010 年远景目标，是本世纪最后一个五年计划和下一世纪开局第一个十年的发展纲要，是社会主义市场经济亲上编制的第一个中长期计划，也是上海跨世纪发展的宏伟蓝图。

今后 15 年，是上海改革开放和社会主义现代化建设承前启后、继往开来的重要时期。迈向 21 世纪的上海，肩负着在下一世纪第一个十年为建成国际经济、金融、贸易中心之一奠定基础的重要使命，肩负着带动长江三角洲及沿江地区经济带共同繁荣的历史重任。

综观国际、国内形势，处在世纪之交的上海具有不可多得的历史机遇，也面临着严峻的挑战。面对着激烈的国际国内竞争，上海必须紧紧抓住机遇，积极迎接挑战，加快

实现经济体制和经济增长方式两大根本性转变，大幅度地激发上海经济的内在能量，否则，就有可能在世纪之交新一轮竞争中再次丧失发展机遇。因此，要增强机遇意识、忧患意识、竞争意识，善于把握机遇，抓住机遇，创造机遇，化压力为动力，以对历史、对人民高度负责的使命感、责任感去完成历史赋予上海的重托。

## 第一节 2010年的奋斗目标和指导思想

### 一、奋斗目标

根据党中央的战略部署和总体要求，上海经济社会发展的奋斗目标是：到2010年，为把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一奠定基础，初步确立上海国际经济中心城市地位。主要标志是：

1. 基本形成世界大都市的经济规模和综合实力。到2010年，国内生产总值和三次产业的结构比例接近或达到发达国家经济中心城市的水平。

2. 基本形成具有世界一流水平的中心城市格局。到2010年，上海的城市化水平将达到85%，形成由主城——辅城——郊区城市——集镇组成的“多心、多层、组团式”的城市形态布局，并与长江三角洲地区城市共同组成中国最大的城市群。

3. 基本形成国内外广泛经济联系的开放格局。上海要积极参与高水平的国际经济合作和竞争，成为国内市场与国际市场、国内经济循环与国际经济循环的连接点。

4. 基本形成符合国际通行规则的市场经济运行机制。到2010年，完成“企业、市场、社会、政府”四位一体的整体配套改革，充分发挥市场机制对资源配置的基础性作用和上海市场配置资源的中心作用，要形成沟通国内外资金流、商品流、技术流、人才流和信息流的现代大市场体系，发挥国际经济中心城市的集散、生产、管理、服务和创新功能。

5. 基本形成现代化国际城市基础设施的构架。到2010年，建成以浦东国际机场为主体的国际航空港，成为上海的现代化空中门户；建成以集装箱运输为主体的深水港，并成为国际航运中心；建成以信息资源网络化为主体的国际信息港；建成现代化的城市综合交通、公用设施、环境保护、抗灾防灾等基础设施系统，从数量上和质量上满足城市综合功能的发挥和人民生活的需要。

6. 基本形成以促进人的全面发展为中心的社会发展体系和人与自然较为和谐的生态环境。到2010年，上海要基本实现经济、社会、环境和可持续发展，促进社会全面进步和生态环境改善，实现物质文明建设和精神文明建设的共同进步。

## 二、指导思想

全面实现今后 15 年上海经济社会发展奋斗目标的指导思想是：始终坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，全面贯彻“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针；解放思想，实事求是，锐意进取，继续探索具有中国特色、时代特征、特大城市特点的发展新路；努力实现经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变；拓展城市功能，面向世界，服务全国，带动长江三角洲及沿江地区经济带共同发展繁荣；物质文明建设和精神文明建设紧密结合，实施科教兴市战略，经济发展、社会进步和生态环境相互促进，为把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一奠定基础。

## 第二节 “九五”计划的指导方针和主要任务

### 一、指导方针

按照上述奋斗目标和指导思想，“九五”期间在各项工作中在切实贯彻以下指导方针：

1. 保持国民经济持续、快速、健康发展的势头。坚持发展是硬道理，以经济建设为中心，集中力量把经济建设搞上去，努力做到速度和效益相统一，总量增长和结构优化统一，微观活力和经济调控相统一。在优化经济结构、提高增长质量、增进整体效益的基础上，保持国民经济持续、快速、健康发展的良好势头。

2. 正确处理改革、发展、稳定三者关系。在社会稳定中推进改革和发展，在改革和发展的推进中保持社会稳定，关键是要注意把握改革、发展、稳定的最佳结合点，全面考虑改革的力度、发展的速度和稳定的程度。要善于把握住各个时期三者关系的关键环节，解决好三者关系的关键问题，及时疏导和化解前进中的各种矛盾，做到改革、发展、稳定相互协调和相互促进。

3. 大力推进产业结构战略性调整。继续坚持“三、二、一”的产业发展方针，进一步产业结构及各产业内部结构战略性调整的力度。按照城乡一体化要求不断优化生产力布局和城市功能布局，促进产业结构向合理化、高级化和现代化发展，增强经济建设的发展后劲，强化经济中心城市的服务功能。

4. 整体推进以建立现代企业制度为中心环节的综合配套改革。围绕建立现代企业制度这个中心环节，整体推进“企业、市场、社会、政府”四位一体的综合配套改革，率先建立现代企业制度，形成新的市场发育机制，完善社会保障体系，加强和改善适应特大城市发展的经济调控体系，加快上海率先建立社会主义市场经济运行机制的进程。

5. 进一步扩大对内对外开放。坚持“长江牌”、“中华牌”和“世界牌”，积极发挥浦东开发开放的“龙头”作用和“辐射”效应，充分利用国内外两种资源和两个市场，使上海成为全国资金流、商品流、技术流、人才流和信息流的集散地和交汇枢纽，成为国内市场与国际市场的连接点。

6. 集中力量打歼灭战。要善于抓住对全局具有重大影响的关键环节，明确有限目标，突出工作重点，发挥整体优势，把有限的人力、物力和财力集中起来，办好对经济建设和社会发展起关键作用的大事，加快建设进度，发挥最大的经济效益和社会效益。

7. 不断完善“两级政府、两级管理”体系。按照责权利相统一的原则，进一步强化区县政府职责，赋予相应的权限；区县政府要按照加强社区管理的要求，相应扩大街道、乡镇的管理权力和财力，积极探索并逐步完善市区“两级政府、三级管理”和郊县“三级政府、三级管理”的新格局。

8. 坚持两手抓，两手都要硬。以全面提高市民素质和提高城市文明程度为目标，大力发展科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业，坚定不移地推进社会主义精神文明建设，注意改善城市生态环境，切实加强社会治安综合治理，做到经济与社会协调发展，物质文明与精神文明同步建设。

## 二、主要任务

1. 实施科教兴市战略，积极推进经济增长方式由粗放型向集约型的根本转变。坚持有市场、有质量、有效益、有后劲的经济增长方针，全面提高国民经济整体素质和经济运行质量。促进科技产业化和产业科技化，大幅度提高全社会科技投入。调整完善教育结构，巩固科技、人才优势。2000年，上海科技进步对经济增长贡献率力争由“八五”期末的30%提高到50%。

2. 继续坚持“三、二、一”的产业发展方针，初步完成阶段性产业结构战略性调整的任务。基本形成第三产业与工业并驾齐驱的格局，2000年第三产业占全市国内生产总值的比重提升到45%左右。基本确立六大支柱产业在工业结构中的主导地位，2000年六大支柱产业占全市工业总产值的比重提升到50%以上。基本确立高新技术产业在工业结构中的战略地位，2000年高新技术产业占全市工业总产值的比重提升到20%左右。初步探索出一条农业由城郊型向都市型转变的新路，逐步构筑集约化、规模化和设施化的农业体系。

3. 加快城市基础设施建设，在基本还清历史旧欠的基础上构筑现代化国际大都市的基本框架。在继续加快城市现代化建设和旧区改造的同时，重点转向连接国内外、辐射长江三角洲和长江沿岸城市的枢纽型骨干工程建设。广泛运用国际先进技术装备城市基础设施，强化城市综合管理，重点建设以“三港两路”为核心的现代化城市基础设施系统，为把上海建设成为现代化国际大都市奠定基础。

4. 调整和优化城市功能布局和生产布局，初步形成现代国际城市新格局。加大产业布局调整的力度，强化区域性功能开发，分片调整、改造和发展中心城区，加快郊区工业化、城市化和农业集约化进程，形成若干个与新的城市功能相适应并各有侧重的城市功能区。在内环线以内地区，实行“退二进三”战略，重点建设中央商务区和中心商业区，形成以金融、贸易为主体的富有活力的城市功能区。在内环线两侧地区，实行“工业园区化”战略，重点调整改造工业街坊和工业区，形成以工业和第三产业为主体的具有实力的城市功能区。在外环线以外地区，实行“中中外”战略，重点建设若干个制造业中心和六大农业生产基地，使之成为最具发展潜力的地区。

5. 加强社会主义精神文明建设，促进社会全面进步。以提高市民素质和城市文明程度为中心，基本建立政府为主导、社区为基础的社会发展新机制。合理调整人口布局，深入开展“再就业工程”。加快文化产业化步伐，营造都市文化氛围。优化医疗资源配置，提高医疗服务质量。全力办好重大体育赛事，积极开展全民健身活动。改善生活环境，提高居民生活质量。建立健全社会保障体系，保证居民基本生活需求。加强社区管理，充分发挥街道和居委会在化解社会矛盾、维护社会稳定、保障居民生活方面的作用。

6. 深化经济体制改革，整体推进以现代企业制度改革为核心的“四位一体”配套改革。按照率先建立现代企业制度。率先建立社会主义市场经济运行机制的要求，进一步深化企业、市场、社会和政府“四位一体”的配套改革，建立与新的经济增长方式相适应的微观基础和调控机制。继续完成国有企业改制、改造和改组任务，建立现代企业制度；继续推进现代化大市场建设，形成新的市场发育机制；继续完善社会保障体系，形成基本保险社会化、补充保险市场化、社会救助制度化的新机制；继续完善适应特大型城市的经济调控体系，建立新的城市管理机制、新的投资机制和新的财政补贴与转移支付机制。

7. 坚持“长江牌”、“中华牌”、“世界牌”，形成辐射长江、服务全国、面向世界的对内对外开放新格局。继续打好“长江牌”、“中华牌”。商品流通要在注重自身万商云集的同时，积极促进长江沿岸城市及内地商贸的共同发展；工业结构要在注重内部战略性调整的同时，积极支持和推动长江沿岸城市及内地经济结构的调整；基础设施建设要在注重城市内部建设和改造的同时，加强具有枢纽功能的重大项目建设；资金融通要在注重吸纳资金的同时，增强对长江流域及全国各地的融通；企业经营要在注重商品生产经营的同时，更多地从事跨地区的资产经营。继续打好“世界牌”。实行“机制大转变、发展大外贸、形成大口岸、搞好大服务、组建大集团”的方针，大力开拓国际市场；重点吸引跨国公司投资，拓宽利用外资新渠道，推动上海利用外资再上新台阶。

8. 集中力量打歼灭战，确保重大建设项目和重点建设领域的资金需求。在固定资产投资规模、力度、结构的把握上，要量力而行，突出重点，集中力量办几件大事，把投资的重点放在农业基础设施、支柱产业、高新技术产业、交通运输和城市基础设施上。在投资项目的选择上，要注重提高技术含量，走技术进步和内涵扩大再生产的路子。在

资金筹措上，要进一步加大利用外资的力度，积极开拓新的内资筹措渠道。

### 三、主要指标

1. 发展速度。“九五”期间，国内生产总值年均递增 10~12%，工业总产值年均递增 14%，农业总产值年均递增 3.5%。

2. 产业结构。2000 年，三次产业的结构比重为 2：53：45。

3. 内外市场。2000 年，全市外贸进出口总额 380 亿美元，其中出口总额 200 亿美元；社会消费品零售总额 1950 亿元。

4. 财政收入。与国民经济同步增长。

5. 投资规模。“九五”期间，固定资产投资总规模 1 万亿元，其中浦东新区投资额占三分之一左右。

6. 利用外资。“九五”期间，外商直接投资的协议金额 375 亿美元；实际利用外资力争达到 240 亿美元。

7. 人民生活。“九五”期间，职工工资和农民纯收入扣除物价因素年均增长 3~5%。2000 年，市区人均居住面积达到 10 平方米，住房成套率达到 70%；民用煤气普及率达到 90%。

8. 人口规模。2000 年，户籍人口控制在 1350 万以内，常住人口控制在 1500 万左右。

9. 物价指数。“九五”期间，物价上涨率要低于经济增长率。

## 第三章 经济发展

加快产业结构战略性调整，是提高国民经济整体素质的重要基础，是加快转变经济增长方式的主要环节，是实现经济持续、快速、健康增长的主要途径。“九五”期间，上海经济发展的重要任务是，继续坚持“三、二、一”的产业发展方针，加快发展第三产业，不断壮大工业支柱产业，培育新的支柱产业，调整改造传统产业，探索发展都市型农业，形成第三产业和第二产业共同发展的格局，初步完成阶段性产业结构的战略性调整。

## 第一节 第三产业

以辐射长江、服务全国为宗旨，以培育市场体系为主导，以现代化技术装备为基础，重点发展金融保险、商品流通、交通通信、房地产、旅游和信息咨询等六个行业，推动第三产业增长方式向辐射型、集约化转变，进一步增强经济中心城市综合功能。到 2000 年，第三产业增加值占全市国内生产总值比重提高到 45% 左右。

### 一、金融保险业

以建设国际金融中心为目标，发挥上海金融先行的优势，强化为长江流域和全国的服务功能，完善金融运营体系，加强金融监管，扩大金融市场规模，丰富金融商品，实现金融保险业的商业化和国际化，加快金融手段的电子化，全面提高金融资产运行质量，使上海成为重要的市场化融资中心。到 2000 年，上海金融保险业增加值占全市国内生产总值比重提高到 12% 。

“九五”期间，要积极推进专业银行商业化。实行专业银行政策性业务和商业性业务分离，全面实施资产负债比例管理和资产风险管理。要加快金融保险业对外开放进程。逐步对外资银行开放人民币业务，扩大保险业的开放试点，大量引进各种金融性中介机构。要增强金融保险业的辐射功能。加强对长江流域及全国各地的资金融通和余额调剂，积极为长江流域乃至全国在上海发行债券和股份制企业上市创造条件，支持和促进各金融机构在长江沿岸城市设立金融网点。要规范和发展各类金融市场。规范发展证券、货币、外汇、保险等金融市场，探索建立黄金市场，争取试办离岸金融市场。到 2000 年，资金拆借规模达到 17000 亿元，外汇交易额 2200 亿美元，证券交易量占全国四分之三左右，保险费收入 220 亿元。要形成金融机构多元化格局。2000 年营业性外资金融机构达到 80 余家，代表处 150 家以上，中资银行 25 家，保险机构（包括中介机构）近 30 家，金融营业网点 3000 余家。

### 二、商业流通业

以建设国际贸易中心为目标，按照“大贸易、大流通、大市场、大口岸”的方针，巩固和开拓国内外市场，形成以上海为中心的庞大的海内外销售网络，全面提高上海产品在国内外的市场占有率。到 2000 年，商品流通业增加值占全市国内生产总值比重达到 12.5%，上海商品销往上海市场、国内市场、国际市场的比重为 2：4：4。

#### （一）内贸

上海内贸要在注重自身万商云集的同时，走出上海，面向全国，促进长江沿岸城市

和全国大城市商贸的共同发展；走出传统经营方式，实现商业经营现代化；走出小商业格局，发展大流通；走出中心商业区，开发居住区商业；走出“重硬轻软”模式，提高商业服务质量。

“九五”期间，要全面提高国内市场占有率。以大型商贸集团为主体，工商联手，商贸结合，点、线、面全面推进，在长江沿岸城市及全国主要城市，建设一批集展示、批发、零售为一体的工业品配货中心和综合商业中心，重组批发销售网络，建设长江商贸走廊，形成辐射全国的商品流通网络。要大力发展连锁商业。加快发展连锁超市、方便店、专卖店、配送中心以及仓储式销售，总经销、总代理等现代营销方式，推行直营连锁、自由连锁、特许连锁、加盟连锁，形成面向长江流域、面向全国连锁网络。要组建以综合商社为主体的大型商贸集团。以大型商业企业为龙头，采取合营、合资、收购、兼并、参股等方式，组建一批连锁公司、商贸集团、综合商社。到2000年，要形成10个年销售额在50亿元以上的商贸集团、4个年销售额在100亿元以上的大型综合商社。要健全物资流通体系。完善上海商品、金属、粮油等交易市场，建立若干个重要物资批发中心、物流配送中心，完善重要物资储备制度和物资市场监控体系。

## （二）外贸

上海外贸要积极扩大对外贸易领域，提高服务贸易和技术贸易比重，增加支柱产业产品出口，实行出口市场多元化，大力发展跨国经营，降低换汇成本和交易成本，增强市场竞争力，实现出口规模和效益同步增长，形成外贸良性循环和持续发展的新机制和新格局。

“九五”期间，要实施外贸出口龙头计划。重点扶持和发展100个年出口金额在5000万美元以上的拳头产品，带动机电产品、高新技术产品和支柱产业产品扩大出口，到2000年，机电产品出口占外贸出口总额的比重达50%，高新技术产品出口占15%。要基本形成货物、技术、服务贸易三位一体的新格局。在大力发展货物贸易的同时，加快发展技术贸易和服务贸易，2000年技术进出口总额达到40亿美元，服务进出口总额为80亿美元。要逐步形成订单中心和代理中心。大力发展国际营销网络、国内代理网络和货源生产基地，形成“上海接单、委托内地生产，内地生产、委托上海出口”的经营格局，到2000年，市内、外出口货源各占50%。要实行出口市场多元化。在巩固发展日本、美国、港澳、欧盟等传统出口市场的同时，积极开拓东南亚、南非、大洋洲、拉美、中东、独联体等新市场。要大力发展外贸企业集团。组建7~8家贸易主体型的综合商社和服务主体型的大型企业集团。

## 三、交通通信业

以建设国际航运中心和国际信息中心为目标，大力增强交通通信业的辐射能力，重

点发展现代集装箱运输，加快发展邮电通信业。到 2000 年，上海交通通信业增加值占全市国内生产总值的比重达到 9%，货物运输量 3.1 亿吨，旅客运输 1.6 亿人次，港口吞吐量 2.2 亿吨，邮电业务总量 160 亿元。

“九五”期间，要扩大航空航运的吞吐能力，重点发展现代集装箱运输。2000 年集装箱吞吐能力增加到 500 万标箱，航空客运吞吐量达 2200 万人次。大力发展国际航运，组建上海航运网络。要加快邮电通信业的发展，建设高速度、大容量的信息传送网络。2000 年通信业务、服务水平、通信平台基本达到国际先进水平，电话主线普及率达 35% 以上。要优先发展公交，改革公交经营机制，形成市、区县、企业共同办公交的格局。对部分公交线路及客运专线的经营权采取招标办法有偿转让，支持有实力的企业或区县对国营公交企业实行委托经营、合资合作经营及租赁承包等办法，减少政府对公交的财政补贴。

## 四、房地产业

充分利用城市区位和土地级差优势，优化房地产资源配置，培育房地产市场，加快住房商品化进程，盘活房地产存量，提高房地产业在国民经济中的地位。到 2000 年，房地产业增加值占全市国内生产总值比重达到 5%。

“九五”期间，要发挥级差地租的杠杆作用，优化房地产资源配置。强化土地总量控制，调控土地一级市场，逐步形成土地收购、储备、转让机制，全面推行城市土地有偿使用；盘活工商企业国有房地产存量，提高土地使用效益。要以住房制度改革为核心，加快住房商品化进程。对成套独用公房全部放开出售，2000 年住房自有率达到 70% 以上。要以放开、搞活房地产交易二级、三级市场为重点，扩大房地产市场规模。“九五”期间已出售的公有住宅要加快进入市场，同时，降低房地产流通领域税费，形成对中低收入居民购房抵押贷款机制。要以平价商品房建设为主攻方向，调整房地产业结构。扩大利用外资建设内销商品房和平价商品房，规范健全房地产开发经营体系，加强房地产物业管理，发展房地产金融和房地产咨询中介机构。

## 五、旅游业

充分利用上海都市风貌和近代人文资源，发展国际商务观光旅游、国内购物观光旅游与大众化休闲度假旅游，寓科普、历史和人文知识于旅游，把上海建设成旅游商品丰富、服务水准一流的独具特色的国际旅游城市。到 2000 年，境外游客达到 250 万人次。

“九五”期间，要建设和完善旅游景点和布局。重点建设佘山国家级旅游度假区，加快建设淀山湖风景游览区、喜定主题公园娱乐区、芦潮港跨海游览区及浦东华夏旅游区，改造建设豫园旅游商城、龙华风景区、市政中心游览区及商业旅游购物区。要发展

休闲度假旅游。组织旅游交通联运，开辟旅游文化、体育、娱乐、参观、休闲场所，增加市民参与性旅游项目。要扩大旅游服务业务。开展商务、会议、展览等旅游服务，组织国际旅游。要发挥旅游宾馆管理服务优势，提供一流宾馆服务。“九五”期间，宾馆客房率达到 70~75%左右

## 六、信息咨询业

依托信息港，推广应用电子信息技术，开发利用信息资源，推进信息咨询业向要素市场的渗透，实现信息咨询服务的产业化、市场化、国际化、网络化。到 2000 年，信息咨询业增加值占全市国内生产总值的比重达到 2%。

“九五”期间，要建设覆盖全市并与国内外信息网相连的高速度、大容量和社会化应用信息系统。重点建设经济、社会保险、科技、教育、统计、行政决策、财税、金融及贸易等信息应用系统。要大力发展市场中介组织和各类综合性、专业性信息咨询企业。形成会计、审计、广告、律师、公证、资产评估、资信评估、项目评估、市场调研等咨询及中介服务体系。

## 第二节 第二产业

### 一、工业

全面依靠科技进步，加大工业结构调整的力度，不断壮大支柱产业，积极培育新的支柱产业，调整改造传统产业，建立具有高技术含量、高附加价值、高市场占有率的现代化工业体系，提高上海工业全面参与国际竞争和国际分工的能力。“九五”期间，工业总产值年均递增 14%。

#### （一）支柱产业

集中力量培育、发展和壮大工业支柱产业，提高技术含量，扩大产业规模，提高支柱产业产品在国内外市场占有率，基本确立六大支柱产业在工业经济中的主导地位。到 2000 年，六大支柱产业都将形成 500 亿元以上的产业规模，六大支柱产业产值占全市工业总值的比重提高到 50%以上。

“九五”期间，汽车制造业，要大力发展以轿车为主体的乘用车，桑塔纳轿车形成 20 万辆生产规模，合资建设新的 10 万辆中高档轿车以及汽车用汽油发动机电子控制系统等重大项目，2000 年工业总产值达 900 亿元（90 年不变价，下同）。通信设备制造

业，要大力开发大容量宽带通信、多媒体等各类通信产品，2000年形成数字程控交换机800~1000万线、移动电话30万台、传真机50万台、卫星通讯设备3000套、光纤60万公里、光缆10万公里的生产能力，工业总产值达500亿元。电站成套设备及大型机电设备制造业，要重点发展电站成套设备、输变及输配电设备、数控机床、工程机械、电梯、冷冻空调等六大类产品，2000年发电设备生产能力达750万千瓦，电站成套设备及大型机电设备制造业工业总产值达700亿元。家用电器制造业，要大力开发环保型、节能型、多功能的新一代家电产品，重点建设视像产品及彩电玻壳等重大工程，2000年形成500万台彩色电视机和彩色显示器、200万台冰箱、200万台家用空调、250万台洗衣机、30万台摄录一体机和270万套组合音响的生产能力，工业总产值达640亿元。石油化工及精细化工工业，要重点发展以进口原油加工为基础的三大油品、有机化工原料、三大合成材料及其深加工产品、精细化工产品，重点建设60万吨乙烯、10万吨聚氯乙烯、6万吨聚丙烯、16万吨聚酯等重大工程，2000年形成1800万吨原油加工、55万吨乙烯、45万吨合成纤维的生产能力，工业总产值达60亿元。钢铁工业，要发展品种、提高质量、节能降耗，重点建设宝钢三期、上钢三厂不锈钢卷板、上钢一厂2500立米高炉、梅山炼钢等重大项目，2000年形成1400万吨生铁、1900万吨钢、1800万吨钢材的生产能力，工业总产值达500亿元。

## **（二）培育新的支柱产业**

着眼于21世纪，加快高新技术产业化，重点培育集成电路与计算机、现代生物技术与新药、新材料三大产业，力争在下世纪初成为上海新的支柱产业。到2000年，高新技术产业产值占全市工业总产值的比重提升到10%。

“九五”期间，集成电路与计算机产业，要加快发展电子计算机与外部设备、计算机软件、集成电路与电子元器件等大类产品，重点开发大规模集成电路等产品，2000年工业总产值达200亿元。现代生物技术与新药产业要重点发展以及了血管药物、抗感染药物、抗肿瘤药物、生育调节药物、抗衰老药物、消化系统药物、维生素和营养保健产品、畜用药和农药等八大类产品，拓展生物技术生命科学、医药、食品等领域中的运用，2000年工业总产值达300亿元。新材料产业要重点发展新型金属材料、光电子信息材料、新型陶瓷材料、新型玻璃、有机高分子材料、分离膜功能材料、特种纤维材料、新型复合材料、环保节能材料等新一代产品，2000年工业总产值达150亿元。同时，加快航天航空等高新技术产业的发展。

## **（三）传统产业**

依靠科技进步和存量盘活，加大对传统工业调整、改造的力度，通过产业梯度转移以及与国外企业合资合作等途径，提高传统工业的整体素质。

“九五”期间，要重点对轻工、纺织、仪器仪表、机械、有色金属、建材、化工和造

船等八大行业进行调整和改造。轻工行业重点发展现代办公用品、美容清洁用品、包装材料、绿色方便食品等；纺织行业重点发展化学纤维、流行织物、中高档服装等；仪器仪表行业重点发展自动化仪表、精密科学仪器、真空玻璃器件、明照电子等；机械行业重点发展为电站、轿车、钢铁等支柱产业配套的机构产品以及轻工、纺织、印刷、食品机械等；有色金属行业重点发展铜与铜合金产品、铝与铝合金产品、稀土产品、硅材料产品等；建材行业重点发展新型墙体材料、绿色建材、室内装饰材料、卫生洁具与玻璃等；化工行业发展煤化工产品、橡胶加工制品、塑料加工产品等；造船行业重点提高造船修船能力，尤其是特殊用途船只的生产能力。

## 二、建筑业

“九五”期间，上海建筑业的发展要牢牢把握城市大规模建设和改造的大好时机，积极开拓国内外市场，提高市场占有率；逐步实现建筑规划、设计、施工向总承包、专业化方向转变；努力降低建设成本，缩短建设周期，提高工程建筑质量、行业管理水平和产业整体素质。到 2000 年，建筑业施工产值达 1350 亿元，增加值占全市国内生产总值比重达 5%，海外工程承包额达 3000 万美元。

## 第三节 第一产业

上海农业要走出一条具有生态平衡、观光休闲、科技示范、出口创汇等多种功能的都市型农业发展新路，逐步建成集约化、规模化、现代化的先进农业示范点，为下世纪实现由城郊型农业向都市型农业的奠定基础。“九五”期间，农业总产值年均增长 3.5%。

“九五”期间，要从农业的“两个立足点”出发，建立农田保护区，优化农业用地结构。2000 年农业用地规模达 34.9 万公顷，其中耕地面积 28 万公顷，一级、二级农田保护区分别控制在 20 万公顷和 3.33 万公顷。要增加农业投入，搞好新一轮“菜篮子”工程和“米袋子”工程建设。重点建设现代化温室 100 公顷，保护地设施 3300 公顷，到 2000 年，年供应蔬菜 160 万吨，生猪出栏 420 万头，肉禽上市 1.7 亿羽，鲜蛋上市 1.4 亿公斤，鲜奶 28 万吨，水产品 2.7 万吨；2000 年全市粮食生产占用耕地面积 16.7 万公顷，总产量 20 亿公斤。要建设园艺化、观光型、生态型农业，走农业可持续发展的道路。到 2000 年，林地面积达 2.7 万公顷，农田林网化面积 23 万公顷，果树 2 万公顷，花卉 500 公顷。要加强农田水利基础设施建设，提高农业机械化水平。完善太浦河上海段及其配套工程，抓好农田地下暗管排水设施和农田明沟设施建设，抓好骨干河道疏浚，全面提高农业生产作业的机械化程度，到 2000 年，稻麦机械播种比例达 30%，稻麦机收比例达 70%和 90%，蔬菜生产机械化程度达 70%。

## 第四章 科技教育

坚定不移地实施“科教兴市”战略，加速科技进步，加快教育发展，促进科技、教育与经济的紧密结合，为转变经济增长方式奠定科技与人才基础。

### 第一节 科学技术

着眼 21 世纪，面向经济主战场，促进科技经济一体化，建立以企业为主体、市场为导向的科技开发新体制，在若干重要领域达到世界高新技术及产业化发展的领先地位，使上海成为国家高新技术产业基地、研究开发基地和人才培养基地。到 2000 年，科技进步对经济增长的贡献率达到 50%。

“九五”期间，要建立科技开发新体制，确立企业科技进步主体地位。形成大集团、大企业的技术开发优势，高起点引进、消化、吸收国外先进技术，提高技术创新能力，建立以企业为主体、包括高校和独立研究机构的研究开发体系，建设技术交易、信息传递、器材供应、技术检测等科技支撑服务体系。要强化技术开发和推广，加速科技成果商品化、产业化进程。重点解决信息、现代生物、先进制造、新材料和绿色技术五大领域的重大关键技术，建设若干个工程研究中心，加快研究科研成果的产业化进程；采用先进制造技术，加快重大装备的国产化和传统工业改造步伐。要加强基础研究和软科学研究，提高上海科技总体水平。以信息科学、生命科学、材料科学为重点，加强基础研究和储备，建设若干个基础性研究中心；围绕经济和社会发展中出现的新情况、新问题，开展理论探索和咨询研究，力争出一批高质量的决策咨询研究成果。要建设标志性科技工程，加强科技普及工作。建设新一代同步辐射光源装置等科技工程，建成连接国际国内的科技信息网络，建设上海科技城和上海青少年科技教育中心等科普设施；积极开展当代科学与高技术知识的普及工作，全面提高市民科学文化素质。要建立科技投入新体制，大幅增加研究开发经费。建立政府、企业、社会多元化科技投入新体制及风险投资机制，到 2000 年，研究开发经费占全市国内生产总值的比重提高到 2.5%，确保市级财政每年投入科技三项经费和科学事业费的增长速度要高于财政收入增长速度。

### 第二节 教育事业

坚持教育优先，深化教育体制改革，增加教育投入，优化教育资源配置，提高办学质量和效益，逐步建立开放式、现代化的终身教育体系，全面提高劳动者素质。

“九五”期间，要根据经济社会发展需求，优化调整教育资源。重点加强基础教育，提高九年制义务教育质量，结合城市布局调整，优化学校布局，建设一批示范教育小区和若干个具备现代化教育设施的高级中学，同时要重视发展特殊教育。大力发展职业教育和成人教育，完成“九十年代紧缺人才培训工程”。高等院校要减少数量，扩大规模，稳定提高基础学科，加速发展新兴、边缘交叉学科，重点建设列入“211工程”的大学。到2000年，普通高校本、专科在校生达16.4万人，研究生2万人，平均学生规模5000名以上，师生比提高到1:1.2。要加快教育体制改革，形成多元化办学新机制。有步骤、有选择地推进民间办学，积极促进高校之间协作办学，鼓励开展国际合作办学。要全面实施教育“八大工程”，完善教育硬件设施。建设新上海大学、中欧工商学院等项目；建成第三批高校重点学科，建设一批重点实验室，配备先进教学装备。要加强师资队伍建设和提高教师待遇。实施教师资格证书制，培养敬业精神。要增加政府教育投入，开辟教育集资新途径。鼓励社会办学和国内外各界人士捐资助学，盘活教育资源存量，到2000年，财政性教育经费支出占全市国内生产总值比重上升至3%。

### 第三节 人才发展

把人才资源的开发与利用作为经济和社会发展的制高点，建立高度化的人才结构，努力把上海建成人才开发基地和国内外一流人才的集聚高地。到2000年，上海专业人才总量达到171万人，每万人口中专业人才达到1224人，每万劳动者中专业人才达到2200人。

“九五”期间，要加紧培养和引进紧缺高级人才。加快培养复合型、外向型、国际通用型的高层次人才，加大高级人才再培养力度，采取特殊政策吸引国内外有用人才来沪工作，加快实施“百千万”工程，到2000年，高级人才发展到9万名。要加速调整与优化人才结构。大力培养和引进金融保险、房地产、信息咨询、交通通信等第三产业和工业六大支柱产业所急需的人才。要创造人才脱颖而出的良好环境。改革现行用人制度，打破地区、单位等限制，使各类人才在公开、平等、竞争的原则下，通过人才市场有序流动和合理配置。

## 第五章 社会发展

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，以全面提高市民素质和城市文明程度为目标，建立政府为主导、社区为基础的社会发展新机制，实现经济与社会协调发展，交出物质

文明建设与精神文明建设两份满意答卷。

## 第一节 人口与就业

控制人口规模，提高人口素质，妥善处理人口、就业、资源、环境和发展之间的关系，促进上海经济与社会协调发展。

“九五”期间，要严格控制人口规模，合理调整人口布局。坚持计划生育和优生优育，做好提高人口素质的早期工作。加强机械迁移和流动人口管理，到 2000 年，上海常住人口控制在 1500 万左右，户籍人口控制在 1350 万以内；坚持人口布局与产业布局相适应、就业地与居住地相结合的原则，逐步降低市中心区人口密度。要开展就业工程，保障充分就业。建立健全劳动力、人才市场和失业保险体系，设立再就业基金，注重发展服务业等吸纳劳动力多的第三产业和附加值高的劳动密集型城市工业，大力发展城乡集体经济，鼓励发展私营经济和个体经济，拓宽就业渠道，鼓励企业尽可能多地吸纳下岗待工人员再就业，做到企业安置、个人自谋职业和社会分流相结合，积极安排和引导下岗职工、失业人员重新就业。

## 第二节 文化、卫生与体育

### 一、文化事业

坚持“两为”、“双百”方针，弘扬主旋律，提倡多样化，繁荣文艺创作，加强文艺队伍与文化设施建设，加快文化产业发展步伐，发展文化市场，满足市民的精神文化生活需要，初步形成国际文化交流中心构架。

“九五”期间，要加快文化设施建设，丰富群众文化生活。集中力量建设上海大剧院、上海图书馆新馆、上海书城、上海东方马戏娱乐城、上海青年文化活动中心等骨干项目，重点充实完善社区公共文化设施，形成市、区（县）、街道（乡镇）三级文化娱乐设施网络和文化服务网络，运用高新技术装备大众文化传播媒介，扩大传播媒介覆盖面。同时，要加强各级各类档案馆建设。要繁荣文化事业，营造都市文化氛围。抓好“五个一”工程，力争出一批树得到、传得下的文化精品；大力发展广场文化和群众文化，扶持高雅艺术；积极开展国际文化交流，吸收世界优秀文化精华，发挥历史文化名城作用，形成上海独特的都市文化风貌。要培育各类文化市场，加快发展文化产业。大力发展电影、演艺、音像制品和书刊等各类文化市场，积极开拓国际文化市场，培育与现代化国际城

市相匹配的文化产业。

## 二、卫生事业

坚持“预防为主”方针，根据大卫生观念和新医学模式，把上海建成全国卫生先进城市和亚洲医学中心之一，全面提高市民健康水平和生命质量。到 2000 年，上海居民平均期望寿命达到 76.5 岁，婴儿死亡率控制在 9% 以下，全市卫生技术人员 15.1 万人，其中医生 5.3 万人。

“九五”期间，要优化医疗资源配置，提高服务效能。加快预防、医疗设施建设，加强老年病、常见病防治，提高城乡医疗水平，全面达到初级卫生保健的目标。根据人口布局、年龄结构及病谱变化，调整医疗机构布局和专科设置，加快床位周次数，进一步改善住院病房设施条件，全面提高医疗服务质量。要追踪国际先进水平，巩固发展医学优势。强化医学科研先导地位，保持和发展烧伤救治、断肢（指）再植再造、显微外科、肝癌和肺癌诊治等临床研究在国内、国际上的优势。

## 三、体育事业

以增强人民体质为宗旨，以社会化、国际化为基本方向，加快体育产业发展进程，基本形成满足训练、竞赛、健身、娱乐等多种需求的体育设施网络，推动竞技体育与全民健身体育协调发展。

“九五”期间，要积极贯彻《全民健身计划》，全面提高市民体质。到 2000 年，全市经常性参加体育锻炼人数占全市总人口比重达到 40%。要全力办好重大体育赛事，提高竞技运动水平。加强体育科研、训练工作，使上海竞技体育水平继续列全国前茅；承办好全国农运会、八届全运会等重大比赛，积极开展国际间体育交流，争取举办世界级高水平综合运动会。要加快体育设施建设，开放体育场馆。加快建设八万人体育场等标志性场馆，重点建设和完善社区体育活动设施，到 2000 年，全市有 50 至 60 所体育场馆达到承办国际综合性运动比赛的水平。

## 第三节 人民生活与社会保障

### 一、人民生活

在全市居民基本达到小康生活水平的基础上，稳步增加城乡人民实际收入，注重提

高人民生活质量，重点抓好与人民群众生活密切相关的实事工程。

“九五”期间，要提高居民实际收入，改善居民消费结构。在经济持续增长的基础上，使城乡居民实际收入年均增长3~5%；逐步降低食物消费支出比重，提高居住、教育、娱乐、劳务等消费比重。要加快居民住宅建设，健全物业管理，提高居民居住质量。到2000年，市区居民人均居住面积达到10平方米，住房成套率达到70%，民用煤气普及率达到90%。要改善居民生活环境，提高社会联系便利程度。到2000年，市区人均道路面积达到4平方米以上，电话主线普及率达到35%以上。

## 二、社会保障

按照“抓好两头，规范中间”的要求，加强社会保障的行政管理和资金保值增值管理，规范有序地从事社会救助事业，逐步形成覆盖全体社会成员，切实保障基本生活需求的社会保障体系。

“九五”期间，要完善保险体系，提高保险水平。建立和完善基本统一的养老、失业、职工伤残、医疗和生育保险制度，扩大保险覆盖面，2000年，农村养老保险投保人数达应投保人员的90%以上；商业性人身、财产等险，逐步提高社会保险水平。要健全福利设施，提高服务质量。建设若干所国家级社会福利设施，完善老年人、残疾人、妇女儿童福利设施和各项服务，依法保障妇女、儿童、残疾人合法权益，开展残疾人职业培训，落实按比例安置就业。2000年全市福利院、敬老院收养能力达到2.2万人。要积极开展社会救助，保障基本生活需要。重点抓好“一卡多用”工程，切实保障最低收入居民基本生活需求。

## 第四节 社区建设与社区服务

重点建设社区文化、体育等配套设施，健全社区服务网络，加强社区管理，搞好社区服务，使社区成为“凝聚人心、保持稳定、方便生活、安居乐业”的重要基地。

“九五”期间，要推行社区综合开发计划，创建示范社区。开展卫生保健、教育科普、群众文体活动、劳动就业、保障困难人群基本生活需求、志愿服务和安全保障等工作，提高社区综合服务水平，方便居民生活。要发挥条块结合优势，建立社区组织网络。以街道、居委会为依托，积极发展初中以上学生普遍参加志愿者队伍，建立兼职志愿人员为主、专职工作人员为辅、社区成员和这中界广泛参与的社区组织网络。要开展社会互助活动，倡导社区文明、精心组织“凝聚力工程”与“送温暖、献爱心”等活动，使社区成为社会主义精神文明建设的重要载体。要加强群防群治，健全防患网络。理顺街道、

乡镇治安管理体制，完善治保调解组织，发挥社区保证改革、发展和稳定协调推进的作用。

## 第五节 法制建设与公共安全

### 一、法制建设

根据社会主义市场经济发展和现代化城市管理的客观要求，加强法制建设，建立和完善与新体制相适应的法规条例。

“九五”期间，要加强经济、社会和城市管理的法规建设。以经济立法为重点，通过立法程序继续制定和完善规范市场主体和市场行为、改善和加强地方经济调控、建立和健全社会保障制度、促进对外开放等方面的法规，依法整治和管理城市市容环境、卫生防疫、交通秩序、市场秩序，促进城市管理进一步规范化和法制化。要加强行政执法和执法监督。建立违法执法的追究制度和赔偿制度，坚决纠正经济活动和其他活动中有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象；要加强执法队伍建设，提高执法人员素质，逐步使行政执法队伍力量的配置与法律、法规和规章的执法需要相适应。要增强全社会的法制观念。健全政府工作人员特别是领导干部的法制培训制度，提高广大干部法律素质和依法行政、依法管理的水平和能力；加强法制宣传和普法教育，增强广大市民的法制观念；积极开展法律特别是行政、经济法律的研究和咨询活动，为社会广泛的法律服务。

### 二、公共安全

把维护国家政治安定和社会稳定工作放在首位，加强社会治安治理，基本形成预防和打击违法犯罪活动的社会机制，为改革开放和经济发展创造良好的社会环境。

“九五”期间，要坚持“严打”方针，完善防范机制。严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪，粉碎国内外敌对势力的破坏活动，健全和强化侦察破案机制，加强政法基层组织建设和保障社区安全。加强和完善安全防范建设，依靠各级政府和群众治安防范组织，搞好人防、物防和技防，逐步形成现代化的安全防范网络。要加强治安管理，疏解不安定因素。依法加强对营业性公共场所的治安管理和外来流动人口管理，坚决查禁“六害”等社会丑恶现象；依法加强交通管理，确保道路交通安全、有序、畅通；提高社会抗御灾害的整体能力。正确处理人民内部矛盾，化解各种不安定因素；及时慎重处理各类群体性突发事件，防止事态扩大。要增加资金投入，确保一方平安。加强对维护

国家政治安定和社会治安稳定工作的投入，进一步改善政法机关的物资高装备，确保政法队伍的建设和发展。

## 第六节 社会主义精神文明建设

以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指针，努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人，全面提高市民素质和城市文明程序，塑造面向 21 世纪的上海人形象，建设社会主义现代化的都市文明，把精神文明建设放在更加突出的地位。

“九五”期间，要广泛深入地开展邓小平建设有中国特色社会主义理论的研究与宣传。充分运用各种大众传媒，发挥社会舆论的综合整体优势，准确生动宣传邓小平建设有中国特色社会主义理论。要广泛深入地开展新时期创业精神和艰苦奋斗优良传统教育。大力倡导江泽民同志提出的新时期创业精神，发扬勤俭建国、勤俭持家、勤俭办一切事业的精神，增强事业心和历史使命感。要广泛深入地开展爱国主义、集体主义与社会主义教育。充分运用国情、市情和历史档案资料，开发各种教育资源，振奋民族精神，增强市民凝聚力。要广泛深入地开展正确的世界观、人生观、价值观教育。开展学先进活动，在全社会逐步形成诚实劳动、艰苦创业，敬业守信、无私奉献，勤奋学习、自强不息的时代风尚，形成助人为乐、济困救难、互相关心、和睦友爱的新型人际关系，积极推进社会公德、职业道德、家庭伦理道德的建设，形成良好的社会风尚。要广泛深入地开展群众性精神文明建设活动，继续深入开展创建文明单位活动。进一步抓好民兵、预备役工作，加强国防教育和“双拥”工作，搞好军民共建、警民共建精神文明活动。切实做好“抓窗口、抓环境”工作，努力塑造上海城市的文明形象。

## 第六章 城市发展

按照创建国际经济中心城市的要求，大力拓展城市发展空间，调整优化城市布局和产业布局，全面推进现代化城市基础设施建设，积极培育服务全国、面向世界的城市功能。

# 第一节 城市布局

## 一、城市功能布局

以重塑经济中心城市功能为目标，分片调整、改造和发展 14 个市区，增强城市集聚和辐射功能；大力推进城乡一体化和农村城市化，提高郊区城市化和工业化水平，提高城市功能效益和布局效益。

1. 强化城市功能开发，分片调整、改造和发展 14 个市区。按照“区划不变、分工合作、增强功能、协调发展”的原则，将 14 个市区划分成“东、南、西、北”四大片。“九五”期间，要统一规划，加强协调，优势互补，共同发展，逐步将四大片建成分工合理、协调发展的城市综合功能区。

东片。以中央商务区建设和浦东新区开发为重点，形成以金融、贸易等高层次第三产业和高科技、外向型工业为主体的城市综合功能区。浦东新区重点开发建设陆家嘴金融贸易区、外高桥保税区、金桥出口加工区、张江高科技园区以及花木行政文化中心、新上海商城；黄浦区重点建设外滩中央商务区以及南京路、西藏路等商业街；南市区重点建设豫园商业旅游区、南外滩金融商贸区和老西门区级商业中心。

南片。发挥商业贸易繁荣、社会事业发达、科技力量雄厚、居住质量较高等优势，发展成为商贸发达、工业先进、文化繁荣、居住舒适的现代化城区、卢湾区重点建设淮海中路商业街与打浦桥商住区；徐汇区重点建设徐家汇商城、漕河泾高科技园区；闵行区重点建设上海莘城和莘庄工业园区，改造发展闵行、吴泾工业区。

西片。充分利用水、陆、空三大通道的交通优势和上海“西大门”的区位条件，发展成为全市重要的商贸、物贸、外贸中心和货物集散地。静安区重点建设以南京西路商业街为主体的商业商务中心，以及威海路、石门路专业特色街；普陀区重点建设中山北路物资中心、武宁路、长寿路区级商业中心以及真如商业中心，调整改造桃浦工业区以及内环线两侧的工业街坊；长宁区重点建设虹桥涉外贸易中心、中山公园区级商业中心以及古北开发区；嘉定区集中建设安亭汽车城、嘉定科技城以及嘉定工业区、南翔旅游区。

北片。发挥工业基础雄厚、科技教育机构密集、对外交通转为发达等优势，形成全市重要的工业与能源基地、科技中试与产业化基地、物资集散基地和现代化大型居住基地，建设层次分明、布局合理的第三产业体系。闸北区重点建设新客站不夜城和市北工业新区，调整改造彭浦工业区以及内环线两侧的工业街坊；虹口区重点发展四川路商业街、大柏树工贸中心、北外滩金融商贸区；杨浦区重点建设江湾五角场商业中心、鞍山路区级商业中心、杨浦大桥两侧商住区，调整改造沪东工业区及港区；宝山区重点建设宝山、吴淞钢铁工业基地以及宝山城市工业园区、港口储运基地以及长兴岛旅游度假区。

2. 加快郊区城市化和工业化进程，重点建设六个中等规模城市和六大制造业中心。“九五”期间，要按照建设中等规模城市的要求，高起点规划建设郊区城镇，集中建设六个中等规模城市，加快建设一批重点集镇，积极搞好小城镇建设的试点，发展完善上海城镇体系，提高郊区城市化水平。要坚持按“二、三、一”的产业发展方针，积极发展大工业、大农业和大旅游业，提高郊区经济规模化和集约化水平；以开发建设市级工业区为重点，形成六大制造业中心；大力发展高产、优质、高效农业，重点建设六大农业生产基地。

根据郊区总体发展战略，进一步明确六县功能定位和发展方向。金山县要通过与石化联合建政，共同开发金山卫滨海经济带，形成以石化为主导产业的滨海工业区和新兴的行政中心城，集中发展金山卫、枫泾、朱泾、亭林、张堰等五个重点城镇。南汇县要重点建设康桥市级工业区，发展以汽车配件、仪表、新型建材为主的工业以及旅游业，集中发展题南、周浦——康桥、祝桥、航头、芦潮港等五个重点城镇。奉贤县要重点建设副食品生产基地和奉浦市级工业区，发展轻工机械、化工、生物、纺织服装和食品加工工业，集中发展南桥、奉城、星火等三个重点城镇。松江县要重点建设佘山国家旅游度假区和松江市级工业区，发展轻纺、电子产品和生物工程产品制造业，集中发展松江、泗泾两个重点城镇。青浦县要重点建设上海西部工业园区、淀山湖风景旅游区和副食品生产基地，发展轻工、纺织服装、电子通信设备和绿色食品加工工业，集中发展青浦、朱家角等重点城镇。崇明县要重点建设农副产品生产加工基地、修船基地、航运中转基地和海岛旅游度假基地，集中发展城桥、新河、堡镇等三个重点城镇。

## 二、产业结构布局

按照城市功能布局的要求，进一步优化调整生产力布局，构筑面向 21 世纪的产业布局新体系，进而带动长江三角洲及沿江城市产业布局合理化。

1. 第三产业布局要基本形成“两区四街四城五中心”的构架。“两区”，即发展建设中央商务区 and 中心商业区，通过外滩房屋置换和浦东陆家嘴开发区金融商务大楼招商引客，吸引 300~500 家国内外金融、商务机构，培育中央商务区的金融、贸易、管理、服务功能，通过调整用地结构，加快房产置换，改造完善中心商业区；“四街”，即改造完善南京路、淮海路、西藏路和四川路四大商业街；“四城”，即开发建设张扬路、徐家汇、豫园、新客站不夜城等四大商业城；“五中心”，即重点建设虹桥涉外贸易中心、外高桥转口贸易中心、中心北路物贸中心、大柏树工贸中心以及江桥、北蔡农贸中心。

2. 工业布局要基本形成一批城市型工业园区、三大工业基地、六大制造业中心及杭州湾北岸石化基地的结构。在市区内环线两侧，重点调整 70 余块工业街坊，保留一部分无污染的城市型工业，调整改造和充实发展漕河泾、周家渡、彭浦、金桥、张江等工业区；在宝山、闵行、嘉定形成各具特色的三大工业基地；在郊区六县结合市级工业开

发区建设与市区工业疏解，逐步形成六大制造业中心；结合郊区重点城镇建设，集中和合理布局乡镇工业。同时，石油化工要逐步向杭州湾北岸地区扩展，启动开发漕泾工业区。

3. 农业布局要重点建立六大生产基地。一是商品粮生产基地，主要分布在松江、金山、青浦、奉贤、崇明等县；二是蔬菜生产基地，主要分布在中远郊地区 and 市属国营农场；三是畜禽生产基地，其中生猪主要分布在金山、奉贤、崇明、肉禽主要分布在松江、青浦、南汇；四是奶牛生产基地，主要分布在金山、青浦、奉贤、崇明及市属国营市场；五是淡水养殖基地，主要分布在青浦、松江、金山、崇明及市属国营农场；六是现代化农业示范基地，主要是浦东孙桥等现代化农业开发区。

## 第二节 城市建设

从发挥国际大都市集聚和辐射功能的要求出发，在继续加快城市现代化建设和旧区改造的同时，重点转向连接长江三角洲和沿江城市的枢纽型重大项目建设；广泛运用国际先进技术装备城市基础设施，强化城市管理，为构筑现代化国际大都市奠定基础。

1. 建设以“三港两路”为核心的对外交通通信系统。深水港要加快以集装箱码头为主体的上海国际航运中心的建设，重点建设沿江陆域集装箱码头，在外高桥高桥嘴改造3个泊位、扩建3个泊位，在五号沟建4个泊位。同时，要抓紧抓好集装箱深水港建设的前期准备工作。航空港要加快以浦东国际机场为主、虹桥机场为辅的国际航空港建设，1999年基本建成浦东国际机场一期工程，尽快完成虹桥机场改扩建工程。信息港要形成一网（公共主干信息传送网）一星（通信卫星）两中心（信息通信中心、信息服务中心），开发一批信息应用系统，初步建立上海“信息港”的基础结构框架；尽快建成长江三角洲地区通信传输网，实现通信信息联网，逐步向长江沿岸城市延伸。同时，要建成沪宁、沪杭两条高速公路上海段工程。

2. 建设由快速干道、高架、轨道交通和越江工程组成的城市立体交通系统。市域道路要加快建设由“三环十射”组成的快速道路系统，建成外环线西南段与浦东部分路段、郊区环线中与同三国道迭合部分路段以及4号线、浦东机场配套公路等，并做好规划建设崇明越江工程的前期准备工作。市区道路要基本建成以“三横三纵”为骨架的城市道路网，建成延安路高架东段和西段、逸仙路高架、地铁一号线南北延伸段、地铁二号线一期、莘闵轻轨、南北快速轨道、徐浦大桥、延安东路隧道复线以及黄浦江下游越江等工程；建设中原——虹口轻轨和浦东轻轨一期工程。

3. 建设以电力、燃气为重点的城市能源系统。电力要尽快建成外高桥电厂一期工程、金山联合电厂，并完成闸北电厂改造等应急项目，建设吴泾电厂八期、石洞口电厂二期、外高桥电厂二期、崇明新电厂等大型电力项目，到2000年，本市电力装机容量达到1000~1200万千瓦；加快500KV和220KV输电主网架建设，完成市区中低压电网的改造。燃气要重点建设石洞口煤气厂和东海天然气工程，到2000年，全市人工煤气生产能力超过1000万立方米/日，天然气生产能力达到120万立方米/日。调整用能政策，实施煤气和电力上网峰谷价，拉大峰谷电差价和煤气季节差价；大力推广节能新技术，加强

节约用能、合理用能工作，到 2000 年，全市耗煤比例降到 68%以下，能源利用率达到 42~43%。

4. 建设基本适应城市发展和人民生活需要的给排水系统。自来水要重点建成黄浦江上游引水二期工程、长江引水一期工程以及大场、临江、凌桥、闵行、陇西、泰和等水厂工程，到 2000 年，全市自来水日制水能力达到 1300 万吨。雨、污水排放要重点建成白龙港污水排放系统一期工程和吴泾、闵行地区污水北排工程；基本建成内环一范围内的雨水排放系统，到 2000 年，全市排水能力达到每秒 1300 立方米，城市污水日处理能力达到 470 万吨，处理率达到 50 %。

5. 建设与小康居住目标相适应的住宅及配套系统。“九五”期间，要新建住宅 5000 万平方米，完成市区 365 万平方米的危房、棚户、简屋的改造任务，基本完成现有住宅小区和在建居住区的配套任务，规划建设大型住宅基地和相对集中的居住区。

6. 建设防灾、抗灾与救灾相结合的城市综合防灾系统。建立市、区两级综合减灾协调机制和应急指挥中心，完善和发展各项灾害监测预报和通信系统；建成黄浦江防汛墙等一批减灾、抗灾重点工程。

7. 建设与经济、社会、城市发展相协调的环境保护和绿化系统。环何系统要重点建成合流污水一期工程配套项目，建设合流污水二期工程以及浦东壮圾焚烧厂等工程；基本完成内环线以内地区“三废”工厂的改造、搬迁任务；加快生活垃圾无害化、资源化步伐，市区基本消灭煤球炉，开展燃煤的脱硫工程和车辆尾气污染的治理工程，使水环境质量、大气环境质量、居民区环境噪声和城市固体废物无害化处理程度得到明显改善。绿化系统要建成 500 米宽的环城绿带一期工程、浦东滨江绿带、黄兴绿地、大宁绿地等，以及区级绿地 200 公顷、居住区公共绿地 200 公顷，到 2000 年，市区人均公共绿地不低于 3 平方米，人均绿地 8 平方米，城市绿化覆盖率 20%。

### 第三节 国土开发整治

合理开发资源，保护生态环境，认真做好若干国土开发整治重大工程的规划，并争取有实质性启动，实施国土综合开发和全面整治，增强上海长远发展后劲。

“九五”期间，苏州河综合整治要重点完成合流污水一期工程配套项目，完成两岸地区工厂污水截流工作，调整两岸生活污染岸线；研究采取工程性措施，基本改变河水黑臭状况；结合污染治理，进行两岸产业置换和土地综合开发的试点工作。“人工岛”工程建设要结合浦东国际机场建设，在南汇浅滩圈围滩涂，为建设海滨机场跑道创造条件。滩涂开发利用要实施青草沙、南汇汇角、金山漕泾二期、奉贤金汇港东等促淤工程，争取促淤 2 万公顷，围垦造地 6700 公顷。岸线调整开发要重点调整黄浦江岸线，将陆家

嘴岸段调整为城市景观岸线，并把有粉尘污染的码头和石化油品装卸码头逐步移出黄浦江；长江口南岸岸线要重点建设深水港区、浦东航空港及大型水上模型试验场地；杭州湾北岸岸线主要建设金山嘴新港区、漕泾化工区及配套码头。同时，完善芦潮港地区综合发展规划和崇明岛深水岸线利用规划。

## 第七章 浦东开发

“九五”期间，浦东新区将逐步建设成为上海经济和社会发展的重要增长级，初步形成对内对外开发的新格局，初步形成运行规范的社会主义市场经济体制，进一步探索与完善浦东新区“小政府、大服务”的运行模式，理顺新区管理体制，初步形成与经济协调发展的现代化的社会事业体系，初步形成外向型、多功能、现代化的新城区，为发挥浦东开发开放的龙头作用、带动长江三角洲和沿江经济带的腾飞奠定基础。“九五”期间，浦东新区国内生产总值年均增长 18%以上。

### 第一节 基础开发

以建设国际一流水平的现代化新城区为目标，全面推进城市化进程，加快新城区建设和老城区改造，把浦东新区建成拥有合理的城市功能布局、先进的综合交通网络、完善的市政公用设施、便捷的通信系统以及良好的居住和生态环境的现代化新城区。

“九五”期间，要基本形成现代化的城市基础设施构架。重点建设新一轮十大骨干工程：浦东航空港、深水港、信息港、外高桥电厂二期、浦东铁路、黄浦江越江工程、地铁二号线一期与轻轨、城市外环线浦东段、污水排放工程、东海天然气工程。要基本完成陆家嘴——花木、外高桥——高桥、金桥——庆宁寺、张江——北蔡、周家渡——六里等五大综合分区的开发建设。到 2000 年，基本建成自行启动的陆家嘴金融贸易区、外高桥保税区、金桥出口加工区和张江高科技园区等四个重点开发小区和六里现代生活园区，形成 60 平方公里的新建城区，使外环线内的集中城市化地区达到 100 余平方公里；分区内市政设施、住宅建设、社会事业配套达到现代化新城区的标准。要基本建成配套服务良好的生态社区。按照每户籍人口城市综合用地 100 平方米与城市公共绿地 8 平方米、公共电信网基本贯通、民用煤气化率 100% 的标准，新建住宅小区和改造原有街坊里弄；按国际标准提高医疗卫生、文化娱乐和商业网点的配套水平，形成环境优美舒适、服务便捷周到的现代化生态社区。积极推进城乡一体化建设，促进城乡协调发展。

## 第二节 功能开发

重点拓展金融贸易的服务功能、保税区的口岸功能、高科技与外向型工业的生产功能以及与经济协调发展的社会功能。

“九五”期间，要强化金融商务功能，建立高层次的商务活动中心。陆家嘴开发区重点引进中外金融机构和商务机构 100 多家，争取早日启动区内外资银行经营人民币业务的试点，试办离岸金融业务，加快培育金融保险市场。要强化现代港口的经济功能，建立高开放度的综合自由贸易港区。外高桥保税区积极吸引外省市及中央部委外贸企业在区内设立外贸子公司，加快设立中外合资外贸公司，逐步开放保险、广告、商务咨询、公证及律师、会计等服务贸易，以“港区合一”带动口岸功能开发。要强化产业创新功能，建立产业高度化的现代化工业园区。金桥出口加工区重点发展现代电子通信设备、新一代家用电器、机电一体化工业等，形成以高新技术产业为主体的现代工业园区和出口加工基地；张江高科技园区重点发展以现代生物技术与新药、微电子为主的高科技产业，逐步形成高科技产业化发展基地。要强化社会服务功能，建设体现现代化新区一流水准的社会工程。建设以第二医科大学等大专院校的搬迁为重点的教育工程，以上海儿童医学中心和源深路体育中心等为重点的卫生体育工程，以东方音乐厅、上海科技城等为重点的科技文化工程，以养老院、儿童福利院等为重点的社会福利工程，以医疗保健、环境卫生、老幼照料等多种便民利民事业为重点的社区服务工程，以及以新建中央公园和沿江、沿河、沿路带状绿地等为重点的绿化工程。

# 第八章 改革与开放

## 第一节 体制改革

以率先建立现代企业制度、率先建立社会主义市场经济运行机制为目标，深化企业、市场、社会和政府“四位一体”配套改革，建立与新的经济增长方式相适应的经济体制与运行机制。

### 一、建立现代企业制度

坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针，深化国有企业改革，把国有企业改制、改造、改组和加强管理紧密地结合起来，塑造有利于转变经济增长方式的微

观基础，前两年基本完成以国有企业为中现代企业制度改革，后三年完善配套改革。

“九五”要推进国有资产管理体制改革。扩大国有资产授权管理，组建 30 家国有资产管理经营公司。要重点培育大型企业集团和综合商社。力争形成几家年销售额达到或超过 1000 亿元以上的特大型企业集团，跻身世界 500 强；形成一批年销售额在 100 亿元以上的大型企业集团和综合商社，进行全国 100 强；培育数十家在全国具有一流规模和水平的大型投资公司、开发公司和证券公司。要完成国有企业公司化改制。通过股权转让、置换、兼并、破产、股份合作制等途径，把 80% 的国有企业改制为股份有限公司和有限责任公司。要妥善解决国有企业的历史负担过重的问题。通过财政将国有企业土地房产投入“空转”加土地批租“实转”等途径，降低国有企业负债率，1997 年，全市地方国有企业平均负债率由 1994 年的 80% 降至 60%。同时，要剥离企业社会职能，分流企业冗员。

## 二、加强市场体系建设

积极探索市场发育新机制，进一步发展和完善以国家级市场为龙头、区域性市场为骨干、地方性市场为基础的现代化大市场体系，辐射长江，服务全国，率先成为国内最大的市场化资源配置中心。

“九五”期间，要培育和发展现代化大市场体系。完善发展证券市场、期货市场、货币市场、外汇市场、保险市场，探索建立黄金市场，争取试办离岸金融市场，稳妥发展产权市场，大力发展公房出售和房产交易市场，加快发展商品、技术、信息、人力资源等市场。要发展和规范市场中介组织。严格资格认定，形成包括自律性组织、公证机构、检查监督机构在内的市场中介服务体系。要制定和完善市场规则。建立市场化的价格形成机制，规范流通秩序，建立以间接调控为主、条块结合的市场管理体系，形成统一开放、竞争有序的市场格局。

## 三、完善社会保障体系

深化社会保障制度的改革，完善体系，形成机制，做到基本保险社会化、补充保险市场化、社会救助制度化。

“九五”期间，要推进基本保险。建立统一的社会保险管理机构，统一的个人社会保险帐户，统一的社会保险基金征集、支付、结算网络，统一的社会保险结余资金经营管理机构，提高社会保险的覆盖面和管理效率，增强社会保险资金运营的安全性。要扩大补充保险。鼓励效益好的企业为职工购买商业保险，提倡职工个人参加商业保险。要理顺社会救助体系。以街道为主体、以帮困卡为基础，把原先实行的三条保障线、实物补助等各种帮困办法逐步纳入帮困卡范围，统一组织实施政府救济。

## 四、建立经济调控机制

以市场配置为基础，综合运用各种经济杠杆，建立适应特大型城市的经济调控机制。

“九五”期间，要建立新的城市管理机制。在实行“两级政府、两级管理”体制的基础上，积极探索市区“两级政府、三级管理”和郊县“三级政府、三级管理”的新路子。要建立新的投资机制。充分挖掘大集团的融资和投资潜力，调动区县政府承担筹措基础设施部分资金和投资建设任务的积极性，探索已建成项目专营权部分出让、在建项目出售部分期货专营权以及利用海外共同基金等吸引外资的新途径，形成多元投资、多元还贷的格局。要建立财政补贴和转移支付新机制。通过月票改普票、减少人员、实行招标经营等途径，减少公交财政补贴；通过实行两步计价办法，减少水电气财政补贴；通过改善遍补为特殊补，逐步放开价格，减少粮油副食品的财政补贴。贯彻“适当集中、兼顾均衡、因素调节、激励区县”的原则，改进财政转移支付办法，调整财力分配格局。要深化政府机构改革。理顺关系，转变职能，减少管理层次，精简机关人员，全面实行公务员制度，完成政府机构改革；强化综合经济部门的管理职能，加强综合经济部门间的协调和联动；逐步把专业经济管理部门改组成为不具有政府职能的经济实体，或改组成为国有资产授权经营单位和自律性行业管理组织；综合运用各种经济杠杆，对全社会的总量平衡和结构调整进行及时有效的调控。

## 第二节 对内对外开放

高举浦东开发开放的旗帜，坚持“长江牌”、“中华牌”和“世界牌”，充分利用国内和国际两种资源、两个市场，进一步扩大对内对外开放，发挥上海的比较优势，辐射长江，服务全国，面向世界。

### 一、对内开放

“九五”期间，要促进长江沿岸城市及内地商贸的共同发展。采取鼓励政策，依托大集团，以名牌产品为主体，实现工商联手，工贸结合，齐心协力开拓国内大市场，尽快在长江沿岸及全国区域性中心城市形成商品大流通的网络骨架。要推动上海产业向长江流域地区及内地的梯度转移。有计划、有步骤地将一部分有市场潜力、有发展前途、有经济效益，并适宜在当地发展的产业，向长江流域地区及内地进行梯度转移，鼓励企业联手开发建设若干个工业加工区或技术开发区。要强化上海城市基础设施连接长江流域地区及内地的服务功能。加强同长江沿岸城市合作，加快“三港两路”建设，增强上海经济中心城市综合服务功能，加快形成长江三角洲和沿江地区各大港口的合理分工和组

合格局，统筹规划和共同实施跨省市的能源开发、河湖整治和环境保护等重大工程。要增强上海生产要素向长江流域地区及内地的辐射功能。加快融资中心同长江沿岸及内地城市的电子化联网，提供全方位的融资服务；发展上海技术、管理、人才、信息优势，鼓励生产要素跨地区的合理流动和优化配置，利用内地资源优势，建设一批能源、原材料、出口货源、副食品等生产基地。要鼓励企业到长江流域地区及内地开发资产经营。以“名牌产品、明星企业、著名企业家”为主体，鼓励企业开展跨地区的资产经营活动；组建和发展 50 家以支柱产业、骨干企业、名牌产品为龙头，以资产为纽带的跨地区、跨部门的企业集团，组建输变电设备工程承包等企业联合体。同时，争取 5000 家外地企业来沪投资，吸引各地金融、商贸机构来沪设立分支机构，争取 100 家国内大型企业集团总部或地区总部设在上海。

## 二、对外开放

“九五”期间，要开创外贸发展新格局。开办 3~4 家中外合资的外贸公司和一批外贸股份制企业，逐步在浦东新区将外贸企业审批制改为登记制，大力发展转口贸易和服务贸易，使之成为对外贸易新的增长点。要推动利用外资上新台阶。重点吸引国际著名跨国公司投资，力争建成汽车、电子信息设备和能源等一批技术含量高、规模优势大的项目；采取特许权、中外合作等各种方式，建成一批市政基础设施项目；鼓励外资建设内销商品房和内销平价房，吸引外资参与大工业转移和市级工业区的建设。