

黑龙江省国民经济和社会发展“九五”计划和

2010年远景目标纲要

遵照党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》和省委七届三次、四次、五次全会精神，编制了本规划。

一、今后15年发展的客观基础

(一)“八五”时期经济和社会发展的主要成就

1、国民经济持续增长，经济实力进一步增强。初步测算，1995年全省国内生产总值达到2,020亿元，按可比价格计算，平均每年增长7.9%，超过“八五”计划目标0.9个百分点；人均国内生产总值达5,476元。农村经济取得了突破性进展。粮食总产量5年内连续登上了200亿公斤和250亿公斤两个大的台阶，综合生产能力已稳定在225亿公斤以上。畜牧业、渔业、林业、副业全面发展。1994年以来，工业生产呈现加速发展的势头，1995年全省工业总产值达到2,204亿元，比上年增长16.2%，5年平均增长8.5%。建成投产的大中型基本建设项目和限额以上技术改造项目84项，综合省力进一步增强。

2、以建立社会主义市场经济体制为目标的改革全面推进和不断深化。国有企业建立现代企业制度改革试点逐步推进，87户国有大中型企业完成了股份制改造，一批企业嫁接改造和组建企业集团取得了较大进展，60%的国有中小企业实行了产权制度改革。近几年，经济发展第二战场迅速扩展，乡镇企业、区街企业、民营科技企业、个体私营经济、“三资”企业、国有企业多种经营、第三产业等新的经济生长点不断壮大。各类市场主体得到不同程度的发育，经济运行的微观基础发生了重大变化，企业生产经营自主权进一步扩大，各类企业基本进入市场；商品价格由国家定价为主转到市场形成为主。指令性计划进一步缩小，市场调节范围进一步扩大，市场化程度明显提高。政府经济管理职能逐步转向以宏观管理为主，管理方式正在向间接调控为主转变。国家对财税、金融、投资、价格等一系列的改革举措在我省得到顺利实施。

3、经济结构得到进一步调整，“瓶颈”制约有所缓解。国民经济中三次产业比例由1990年的22：51：27，到1995年调整为19：53：28。农村经济打破了传统单一农业的

状况，非农产业产值已占 50%以上；能源、交通运输和邮电通信等基础产业得到进一步加强，国际贸易大通道正逐步形成，电力供需矛盾得缓解。

4、对外开放不断扩大，外经外贸迅速发展。1995 年全省外贸进出口总额达 34.3 亿美元，比 1990 年增长 1.3 倍；5 年累计实际利用外资达 16.6 亿美元，比“七五”时期增长 2.8 倍。形成了以哈尔滨市为中心，黑河、绥芬河市为窗口，沿边、沿线为前沿，连接全省辐射内外的全方位对外开放的新格局。

5、商品流通活跃，市场体系正在形成。消费品和生产资料等商品市场初步建立并不断完善；资金、劳动力、技术、信息、房地产等要素市场已具雏形，正在成长发育。目前，全省各类服务网点达 40 多万个，建成各类商品市场和要素市场 3,400 余处。1995 年全省社会消费品零售总额达到 666 亿元，比 1990 年增长 1.1 倍，年均增长 16.5%。

6、科技和教育成效明显，各项社会事业全面发展。全省科技事业蓬勃发展，“八五”前 4 年累计获得科技成果 5,596 项，技术市场成交技术合同 3.2 万项，成交金额 24 亿元。科技经济一体化进程加快，推进了企业技术进步和新产品开发；教育结构得到了改善，教育质量普遍提高；文化、卫生、体育、社会保障等社会事业都有新的发展。

7、居民收入增加，城乡人民生活水平进一步提高。1995 年城镇居民人均生活费达到 2,968 元，扣除物价因素比 1990 年增长 40.6%，年均增长 7%；农民人均纯收入达到 1,766 元，扣除物价因素实际增长 67.8%，年均增长 10.9%。城乡民成的居住条件和生活环境得到较大改善，开始向小康水平过渡。

（二）经济和社会发展中存在的主要矛盾和问题

“八五”期间我省国民经济虽然得到了较快发展，但与先进省区相比明显落后，也低于全国平均速度。发展速度慢以下诸多矛盾和问题的集中表现。

一是经济发展中结构性矛盾仍很突出。支柱产业断层，占全省工业总产值 1 / 3 的石油、煤炭和森林采伐等采掘工业，基本成为经济增长的“死面”，新的支柱产业尚未形成；资源型产品精深加工程序低，煤、木、油的加工利用程序仅相当于全国的 1 / 5，农副产品综合开发利用程度不高，产业层次低；基础产业仍比较薄弱，特别是交通运输的“瓶颈”制约仍未得到明显缓解；农业基础设施落后，缺少大中型水利控制工程，抵御自然灾害能力不强；非国有经济起步晚，近年发展速度加快，但是比较脆弱。

二是经济体制转换滞后，经济发展环境不宽松。国有企业改革尚未取得重大突破，调整、改组、改造进展缓慢，经营机制转换滞后于市场条件和外部体制的变化；农村改革需进一步深化，在稳定和完善农村家庭联产承包责任制的基础上，如何加快农村社会化服务体系建设，壮大集体经济实力，进一步提高劳动生产率，克服小生产与大市场的矛盾，仍是亟待解决的一大课题；各种经济杠杆运作不够协调，经济运行和收入分配缺乏有效制约机制，阻碍公平竞争环境的形成；为经济发展服务与提供保障的客观环境仍

然偏紧；市场体系发育比较滞后，致使一些改革措施难以发挥有效的作用。

三是经济发展尚未摆脱偏重外延扩张的粗放型增长方式。经济管理粗放问题比较普遍，在生产、建设和流通各个领域，资源消耗高、资金周转慢、损失浪费严重、经济效益低的问题比较突出；技术进步对经济增长的贡献率提高不快；工农业产品科技含量低、附加值低、经济效益低、竞争能力差；对国外先进技术企业缺乏吸纳能力；经济建设和经济发展还没有真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。

（三）“八五”的基本经验和教训

全省人民在“八五”改革开放和经济建设实践中，不仅创造了丰富的物质财富，也进一步深化了对经济发展客观规律的认识，积累了宝贵的经验和教育，主要是：

1、经济发展慢是黑龙江省的主要矛盾，必须在全部工作中充分体现发展这个硬道理。受结构性、体制性矛盾的制约，以及我们思想解放不够等主观因素的影响，黑龙江省的经济增长速度近年来一直比较缓慢，由此引发了一系列社会问题，与兄弟省市特点是沿海发达省区拉开了差距。事实说明，经济大发展，小困难；小发展，大困难；不发展，更困难。黑龙江省开发问题的症结就在于经济低速低效发展，解决黑龙江省一切问题的根本出路就在于加快经济发展。我们必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心，排除一切干扰，只要讲质量、讲效益，能发展多快就发展多快。

2、经济发展慢的症结在于思想解放不够。必须以解放思想为主线，以改革为根本动力，加快由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。“八五”期间，我省粮食总产年递增率比全国高 1.4 个百分点，农民人均纯收入由 1990 年居全国第 11 位上升到 1995 年的第 9 位。关键在于农村解放了思想，全面推行了家庭联产承包责任制，彻底打破了“大锅饭”，真正调动了广大农民的积极性。目前一些行业特别是一些国有企业没能摆脱危困局面，全省经济发展中还存在许多困难和问题，重要原因之一是改革不到位。不改革没有出路。正如江泽民总书记所指出的，“改革是经济和社会发展的强大动力”，“实现未来 15 年的奋斗目标，关键在深化改革”。

3、经济结构单一是制约发展的重要原因。必须坚持以公有经济为主体、国有经济为主导、多种经济成分共同发展的方针，一业为主、多种经营的方针和资源二次开发、深度开发的方针，大力培育新的经济生长点。长期以来，我省不合理的所有制结构以及资源型、原字号、初加工和过重的产业产品结构没有得到有效调整。农业、重工业特别是采掘业比重大，国有经济包袱重，非国有经济和第三产业发展缓慢，这是黑龙江省的基本省情。从建立社会主义市场经济体制，实现经济的持续、快速、健康发展出发，必须在绝不放松国有工业和大农业的同时，大力培育适应社会主义市场经济发展需要的新的经济生长点。这是黑龙江省应该走也必然要走的道路。

4、“高投入、低产出、出大力、赚小钱”是经济运行中的突出问题。必须讲求实效，

走“少新建、多改造”和“低投入、高产出、快积累”的新路子。我省经济发展问题不仅在于速度慢，而且增长质量差。“八五”期间共投入1648亿元，新增国内生产总值只有1305亿元，投入产出比仅为1：0.79。在当前资金吃紧、科技竞争加剧的情况下，经济增长方式必须从主要依靠增加投入、增加资源消耗的外延扩张，转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，转到以经济效益为中心的轨道上来。

5、经济和社会能否快速发展，根本在于紧紧依靠党的领导，坚持物质文明与精神文明两手抓、两手都要硬。历史和现实反复证明，政府工作必须紧紧依靠党的领导，坚持“两手抓”。要始终如一、坚定不移地贯彻落实党中央、国务院和省委的部署，努力使政府的工作充分体现党的路线、方针和政策，这是我们各项工作取得胜利的根本保证。

（四）经济发展的外部环境

和平与发展仍是当今和未来一个时期内世界的两大主题，为我国的经济社会发展提供了一个比较稳定的国际环境。亚太地区经济继续保持强劲的发展势头，将带动全球经济的回升，有利于我国经济建设。我省处于东北亚地区的中心地带，与周边国家和地区进行多形式、多层次、多要素合作与交流的前景十分广阔。

党的十四届五中全会从经济发展战略上作出的一系列重大决策，为我省经济快速发展提供了难得的机遇。国家加快建立社会主义市场经济体制，有利于我省摆脱传统计划经济体制的束缚，减少利益流失，增强积累和投入能力；国家把发展农业放在经济工作的首位，把黑龙江省列为商品粮基地建设的重点，有利于我省加快农业强省建设；国家突出强调加大老工业基地改造的力度，重点改造国有大中型企业，对于我省实施工业结构战略性调整，重振老工业基地雄风创造了良好的机遇；我省优势和发展重点与国家确定的产业政策完全吻合，有利于我省经济增长和产业结构升级；国家强调资源保护、资源更新和资源补偿，有利于我省资源深度开发和替代产业发展；国家制定的支持中西部地区开发的五大政策，有利于我省缩小与东部发达省区的发展差距；国家决定加大改革力度，理顺经济关系，有利于我省解决条块分割体制不顺问题，促进区域经济一体发展。这些将为我省加快经济和社会发展，创造良好的环境和条件。

二、主要奋斗目标和指导方针

今后15年，我省国民经济和社会发展在总体部署上分为前5年与后10年两个阶段。“九五”期间我省国民经济和社会发展的主要目标确定为：全面完成现代化建设第二步战略部署，确保全省国内生产总值提前1年翻两番，力争实现人均国内生产总值翻两番；人民生活达到小康水平；初步建立社会主义市场经济体制，为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术和经济体制基础。在实现“九五”目标的基础上，到2010年全省国内生产总值再翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义

市场经济体制。在推进改革和发展的同时，社会主义精神文明和民主法制建设取得明显进展，实现社会全面进步。

为了实现以上奋斗目标，要在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，解放思想，实事求是，把中央精神与我省实际紧密结合起来，继续坚持全省经济发展总体思路，加速建设农业强省，切实搞好国有大中型企业；积极开辟经济发展“第二战场”大力培育新的经济生长点；努力实现经济体制和经济增长方式的根本转变，力争与全国同步进入二十一世纪。

按照以上总体要求，经济和社会发展必须遵循以下重要方针。

——坚持“发展才是硬道理”牢牢把握经济建设这个中心，实现全省国民经济的持续、快速、健康发展。急起直追，缩小差距。既要量力而行，又要尽力而为，在不断提高经济整体素质和经济效益的前提下，能搞多快就搞多快。

——积极推进经济增长方式的转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，要靠经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源配置的经济运行机制。坚持少新建、多改造，走内涵扩大再生产的路子。向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。

——深入实施“科教兴省”战略。坚持教育为本，科技领先，促进教育科技与经济紧密结合，加速科技成果商品化、商新技术产业化进程，提高国民经济发展中的科技含量，提高全民的整体素质。

——把加强农业放在发展国民经济的首位，努力推进从农业大省向农业强省的跨越。加快实施农业和农村经济产业化战略，以建成全国最大的粮食战略后备基地和农产品有效供给、农民收入位居全国前列为目标，突出粮、牧、企三大重点，努力在粮食总产、全部国土资源的开发利用农村经济增长的总量上取得重大突破，全面振兴农村经济。

——把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。实现两个根本转变的任务，主要应由国有企业特别是国有大中型企业来完成。必须加快建立现代企业制度，实施“龙头”带动战略，加快十大产品基地和五大支柱产业的发展，搞好工业结构的战略性调整，增强国有企业特别是国有大中型企业的活力，充分发挥国有经济的主导作用。

——坚持多元发展，组织人民群众向生产的广度和深度进军。必须按照社会主义初级阶段的理论和“三个有利于”的根本原则，加快开辟经济发展的“第二战场”，在巩固公有经济主体地位，发挥国有经济主导作用的同时，大力发展多种经济成份；在稳定和发展主业的同时，大力发展多各经营；在保证国家战略性资源产品生产的同时，大力发展资源的多层次精深加工。真正使企业和劳动者成为投资的主体、发展的主体、市场的主体，促进适应社会主义市场经济的新的经济生长点迅速发育。

——继续坚持“南联北开，全方位开放”。以招商引资为重点，兴南联，促北开，开拓多元化市场，扩大外经外贸规模，加快与世界经济接轨步伐，把黑龙江省建设成为发达的沿边开放省。

——加强宏观调控，实行区域一体发展。协调条块关系，促进政企分开，强化各级政府对经济社会发展的调控功能，对资源统一规划，合理布局，实现优化配置和规模经营，促进全省经济繁荣。

——坚持物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬，把两个文明作为统一的奋斗目标，重视社会的全面进步，实现经济与社会相互协调和可持续发展。

“九五”时期宏观调控目标

1、经济总量 到 2000 年，全省国内生产总值达到 1,620 亿元（1990 年价格计算，下同），年均增长 8.9%，力争达到 1,830 亿元，年均增长 11.6%。其中一、二、三次产业增加值年均递增速度分别达到 5%~6%、9%~12%、11%~14%；人均国内生产总值达到 4,145 元~4,680 元，折合 940 美元~1,070 美元。

2、结构调整大力推进产业结构调整与升级。三次产业的比重由目前的 19：53：28，到 2000 年调整为 15：53：32。基础产业和基础设施的“瓶颈”制约基本得到缓解。汽车、化工、食品、电子、医药等五大支柱产业产值占全省工业总产值的比重，由目前的 26%提高到 43%~38%。

3、财政收入地方财政部收入达到 219 亿元，年均递增 9%；基本做到收支平衡。

4、物价水平价格总水平年均上涨幅度控制在 8%左右。

5、固定资产投资固定资产投资率为 26%~28%，投资总规定 3,100 亿元~3,600 亿元。国有企业固定资产投资中技术改造投资比重提高到 60%。

6、对外经济贸易和合作全省进出口贸易总额达到 70 亿美元，其中出口总额达到 35 亿美元，年均增长 10.8%，进出口总额与国内生产总值比达到 19%~17%；5 年实际利用外资力争突破 25 亿美元。

7、科技进步高新技术产业快速增长；科技进步对经济增长的贡献率达到 35%。

8、经济效益社会劳动生产率平均每年提高 6%~9%；万元国内生产总值综合能耗平均每年降低 5%；工业流动资金周转次数力争提到 2 次。

9、社会发展大力发展各项社会事业，全面提高社会文明程度和劳动者的科学文化素质。基本普及九年制义务教育；全省总人口控制在 3923 万人以内；初步建立起较为完善的社会保障体系；环境保护得到进一步加强，生态环境有较大改善。

10、人民生活城镇居民人均生活费收入，扣除物价因素年均增长 7%~9%；农民人均纯收入年均增长 6.5%~8.5%。居住条件有较大改善，人民生活达到小康水平。

2010年远景目标

——2000至2010年的10年间，全省国内生产总值实现新的倍增，达到3,240亿元~3,660亿元，平均增长7.2%；人均国内生产总值7,690元~8,680元。

——产业结构实现高级化。三次产业的比重调整到11:50:39或10:50:40。基础产业和基础设施同国民经济和社会发展基本相适应。资金技术密集型产业占主导地位。经济的外向度大大提高，形成外向型经济新格局。服务高效、功能完善的第三产业体系基本形成。

——科学技术成为推动经济发展的主要因素。科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上。部分领域科学技术达到国际先进水平。

——人口素质明显提高。全省总人口控制在4,234万人以内。建立起基础稳固、结构合理、质量较高、多种形式相结合的现代教育体系，在城市和部分农村普及高中阶段教育。

——人民生活达到九十年代初中等发达国家水平。文化、旅游、体育、娱乐设施完善，卫生保健体系健全。

三、“九五”国民经济发展的主要任务

“九五”期间，我省国民经济发展总的要求是：充分发掘现有物质技术基础潜力，发挥资源、科技力量的优势，切实转变经济增长方式，显著提高国民经济整体素质和效益，着力解决阻碍经济发展主要矛盾和问题，使社会生产力发展和人民生活改善登上一个大的台阶。主要任务：1、积极优化产业结构，加速推进第一产业，调整、改造和提高第二产业，积极发展第三产业。2、实施对工业结构的战略性调整，加快培植支柱产业，广泛采用先进技术装备社会各生产部门，加快国民经济信息化进程。3、大力发展科教教育，促进科技与经济的结合，培养各级各类人才，普遍提高劳动者素质。4、促进区域经济协调发展。

（一）加速推进“农业强省”战略，全面发展和繁荣农村经济

“九五”期间，坚定不移地贯彻省委“把我省由农业大省建设成农业强省的决定”，强化我省农业生产在全国的战略地位，进一步深化农村改革，调整农村产业结构，大力推进科教兴农，加快农村经济产业化进程和农业资源的二次开发与深度开发，使我省农村经济逐步走上“面向市场、依靠科技、开发资源、优化结构、增加效益”的轨道，推进从农业大省到农业强省的历史性跨越。到2000年，粮食总产量达到325亿公斤，甜菜720万吨，亚麻30万吨，肉类180万吨，奶类350万吨，水产品35万吨，烤烟13万吨。

1、继续深化农村改革。继续坚持和完善家庭联产承包制和双层经营体制。在坚持土地所有权不变的前提下，建立土地使用权合理流动机制。鼓励适度扩大规模经营，促进土地向种田能手集中，提高农业劳动生产率。通过拍卖、承包和租赁等形式，继续搞好“五荒”资源使用权的转让，加快“五荒”资源的综合开发利用。对草原和宜渔水面资源争取在三年内全部实行承包责任制。加快组建和完善农垦和森工企业集团，还行政权于政府，还经营权于企业，实现向企业管理体制过渡。允许和鼓励林区、垦区、矿区划出荒山、荒地，让富余职工和待业人员兴办家庭农、林、牧、渔场。加大农村水利“五小工程”产权改造力度，建立水利工程良性运行机制。建立基本农田保护制度，严格控制占用耕地。进一步理顺农产品和农业生产资料的价格政策，重要农产品实行最低保护价格，控制农用生产资料价格上涨。加强农业社会化服务体系建设。进一步减轻农民负担。

2、加快推进农村经济产业化。发挥地域优势，对主导产业和主导产品实行区域化布局、专业化生产、规模化经营、社会化服务、企业化管理，形成市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的产供销、种养加、贸工农、经科教一体化生产经营体系，逐步实现农业现代化、农村城镇化、城乡一体化。各地要从本地优势和市场需求出发，制定农村经济产业化规划，确立和发展区域化主导产业；建设一批实力雄厚、辐射面广、竞争能力强的龙头企业；建设农产品原料基地和相应的服务体系，逐步形成户有主营产品、村有骨干品种、乡有经济强项、县有主导产业的经济格局。积极发展以粮豆薯、糖麻烟、乳肉革、木材、药材、矿产、土特产为原料的农副产品精深加工业。对已经确定的主导产业和产品，要集中力量上规模、上档次、上水平，向规模化、基地化、集约化发展。

3、打破条块分割体制，按照市场经济要求，实行区域内国土资源的统筹开发。按照统筹规划、统一管理、一体开发、联手经营、共同受益的原则，加快国土资源的开发利用。提倡林农、矿农、工农之间，中省直和地方之间以及部门之间以土地为媒介，实行联营、联合、股份合作经营。引导工矿企业向农业分流，引导城市富余人员、待业人员向农村分流，引导个体、私营企业者的资金向农业开发分流，引导人多地少地方的居民向“五荒”资源密集的地方分流。

4、提高农业综合生产能力，优化农业内部结构，加大农业综合开发力度。“九五”期间，全省改造中低产田 173 万公顷，开荒 43 万顷。继续抓好 36 个国家级产粮大县和 25 个商品粮基地县建设，稳步提高粮食产量。到 2000 年，全省粮食综合生产能力达到 300 亿公斤以上水平。大力发展畜牧业，以发展奶牛、肉牛、羊、猪为重点，加快畜牧业向适度规模经营和区域化发展。到 2000 年，全省奶牛存栏达到 120 万头，肉牛存栏 520 万头，羊存栏 600 万只，猪存栏 1,050 万头，畜牧业产值占农业总产值的比重由目前的 28% 提高到 33%。继续抓好造林绿化，搞好“三北”防护林建设，加快消灭宜林两荒，加强森林资源保护，加大育林投入，力争到 2000 年全省森林资源实现长大于消，森林覆被率由目前的 40% 提高到 42%。

5、大力推进科教兴农。大力推广先进适用的农业技术，进一步加大“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”实施力度。做好农产品优良品种的培育工作，搞好新型实用技术的研究与开发。加强原原种、原种繁育基地建设，提高原原种、原种生产能力。加快新品种的选育速度和供种能力，力争在“九五”末期推广主要作物新品种 50 个，实现主要作物种子更新更换一次。推广高产模式化栽培、旱作农业、保护地栽培、病虫害测报防治等农业技术；不断扩大玉米育苗移栽、大垅双行覆膜栽培、大豆垅三栽培、甜菜纸筒育苗、水稻旱育稀植及超稀植和测土配方施肥等高产面积。搞好畜禽、水产品应用技术与推广。进一步加速大型农业机械的更新，推广先进适用的农业机械化新技术和新机具，全面提高农业机械化水平，到 2000 年田间作业基本实现机械化。加快草炭资源的开发和利用，积极发展生物复合肥。加强先进适用农业技术培训，提高农民科技水平和市场经济意识。

6、大力发展乡镇企业。坚持发展与提高并重，继续实施跨越工程，推动全省乡镇企业持续、快速、健康发展。到 2000 年，全省乡镇企业总产值力争达到 2,300 亿元，年均增长 25%。紧紧围绕资源的深度开发和多次增值，重点发展精深加工业。充分发挥大企业、大专院校和大科研单位的优势，搞好技术产品扩散和经济技术合作。增加对乡镇企业的资金投入和项目支持，扶持乡镇企业上规模、上水平。把乡镇企业发展与农村小城镇建设结合起来，办好 100 个乡镇工业小区，建设一批乡镇加工业群体。加强乡镇企业对外招商力度，与发达省区实行多方面联营联合，扩大乡镇企业的发展领域。着力发展一批重点县、乡、村和骨干企业，力争到 2000 年在全省形成 30 个乡镇企业产值 30 亿元以上的县、300 个产值亿元以上的乡镇、2,000 个产值千万元以上的村、800 个产值超千万元的企业。

7、切实增加对农业的投入。在积极争取国家支持的同时，各级地方政府切实把农业放在经济工作的首位，增加对农业特别是农田水利基础设施建设的投资。“九五”期间，全省财政支农支出增幅高于总支出增幅 2 个百分点以上；银行对农业、乡镇企业、畜牧业贷款年均增长不低于 15%。加大招商引资力度，吸引国内外资金用于我省农业的二次开发和深度开发。鼓励和引导农民增加对农业的资金投入和劳动投入。

（二）加快老工业基地改造，推进工业结构战略性调整

“九五”期间，把加快老工业基地改造，推进工业结构的战略性调整，作为提高经济整体素质和产业结构优化与升级的首要任务。以提高经济增长的质量和效益为中心，以国家产业政策为指导，以国内外市场为导向，立足现有优势，重点发展十大产品基地和培植五大新兴支柱产业，利用高新技术改造传统产业，加快科技开发、技术改造和企业改制、改组步伐，促进产业结构、产品结构和企业组织结构的优化，实现产业结构的战略性调整。

1、加快建设十大产品生产基地

电站成套设备生产基地。坚持提高水平与扩大能力并重。在火电方面，重点发展引进优化型 60 万千瓦、30 万千瓦机组，开发超临界、联合循环等新技术。大型水电设备，重点发展高水头、大容量、抗泥沙机组，满足三峡工程需要。大型核电设备，重点研制开发 60 万千瓦、100 万千瓦级核电装置。形成年产发电设备 680 万千瓦的生产能力，产品达到九十年代末国际先进水平。通过“大带小、强带弱、主机带配套”，组织 40 户企业为电站主机配套，提高我省电站设备成套水平。

大重型机械设备生产基地。重点开发冶金、矿山、石油等方面急需的大型成套设备。冶金设备以大型钢厂成套设备为重点发展各种类型的连铸机和板、带轧机。在提高 23 立方米电铲国产化率的基础上，开发汽车单斗采矿和连续开采大型成套设备。石化工业急需的热壁加氢反应器，在引进消化吸收的基础上，向超大、特厚、高强、高压方向发展。以齐齐哈尔机床企业集团为依托，发展数控机床、高速精密锻压机等优势产品。发展以大中型谷物联合收割机、农用动力机械为主的农业机械。在搞好大重型机械设备生产基地建设的同时，还要根据市场需要积极发展中小型机械产品和设备。

子午胎生产基地。利用国外先进技术，改造桦林橡胶厂子午胎生产线，形成 500 万套子午胎生产能力，产品达到九十年代国际先进水平。组建以桦林橡胶厂为主体的桦林集团，到 2000 年全省轮胎生产能力达到 800 万套。

工量具生产基地。重点发展特异型高精高效齿轮刀具、精密拉削刀具、超硬材料刀具、数控精密刀具，发展较完整的镗铣和车削类数控工具系统及配套的刀具预调仪、在线测量传感器等。在量仪、量具方面，重点发展高水平、智能化、多参数的坐标测量机和表面检查仪。产品达到九十年代初国际先进水平。

中小轴承生产基地。重点改造哈尔滨轴承股份有限公司，工业轴承向精密、专用、特种方向发展，使产品水平、加工工艺、主要工艺装备等达到国际九十年代水平。到 2000 年，轴承年产量达到 8,500 万套。

机制纸生产基地。发挥我省林木和芦苇资源优势，重点改造佳木斯、齐齐哈尔、牡丹江、黑龙江四大造纸厂，新建大庆五环纸业有限公司、牡丹江林造纸厂 17 万吨纸浆项目，发展胶印新闻纸、高档文化用纸、牛皮箱板纸、轻量涂布纸、高档卷烟纸等产品，产品达到国内领先水平。到 2000 年全省机制年产量达到 100 万吨，建成全国最大的机制纸生产基地。

建筑材料生产基地。重点发展优质高标号水泥和浮法玻璃；进一步开发石墨、硅线石、花岗石和大理石等非金属矿，发展石墨和硅线石制品，建设非金属材料生产和出口基地；加快发展瓷质墙地砖等中高档卫生陶瓷、PVC 装饰板和密胺防火板等化工建材、玻璃钢等复合材料和新型墙体材料。“九五”期间，抓紧扩建黑龙江省玻璃厂；重点改造牡丹江水泥厂、佳斯工农玻璃厂、鸡西柳毛石墨矿等。到 2000 年全省水泥年产量达

到 1200 万吨、平板玻璃 900 万重量箱、石墨及石墨制品 12 万吨、硅线石及硅线石制品 10 万吨。

亚麻纺织生产基地。在抓好原料基地建设的同时，调整产品结构，扩大高档亚麻织物生产能力，引进国外先进技术和设备，提高印染和后整理技术水平，搞好延伸加工。组织好亚麻系列服装生产，提高产品附加值。“九五”期间，重点改造哈尔滨、佳木斯亚麻厂和齐齐哈尔、兰西、克山亚麻纺织厂。到 2000 年全省亚麻布年产量达到 4500 万米。配套发展化纤工业，满足麻纺等行业的原料需求。到 2000 年化纤年产量达到 20 万吨。重点改造哈尔滨化纤厂，抓好黑龙江涤纶厂 16 万吨聚酯工程和大庆芳纶一期工程的建设。

林产品加工基地。利用我省森林资源，积极引进国外先进设备，搞好木材精深加工。重点发展中密度纤维板、胶合板、集成材及高中档家具，建成全国最大的林产品加工基地。到 2000 年人造板年产量达到 100 万立方米，家具 800 万件。

特种钢及铝型材生产基地。依托北满特种钢股份有限公司和东北轻合金加工厂，重点发展汽车齿轮钢、轴承钢等特种钢和高精度板、带等大型铝型材。改造西林和鸡西钢铁公司等骨干钢铁企业；扩建佳木斯铝厂。到 2000 年，全省特种钢年产量达到 100 万吨，铝型材产量 15 万吨。

2、大力培植支柱产业

按照产业关联度大、技术含量高、经济牵动力强、市场覆盖广的原则，重点培植汽车、化工、食品、电子和医药五大支柱产业。

汽车工业。按照“高起点、大批量、专业化、优质量”的要求，立足现有基础，重点发展微型车、轻型车、微型汽车发动机及汽车零部件四大系列产品，形成微型、轻型汽车一条龙生产体系。选择 50 户条件好的企业进行改组改造，生产汽车零部件。“九五”期间，汽车工业产值年均递增速度争取达到 35%，占全省工业总产值的比重由 3%提高到 8%。重点改造哈尔滨飞机制造公司、一汽集团哈尔滨轻型车厂、黑龙江客车厂、东安发动机制造公司、齐齐哈尔和平机器厂和牡丹江空调机厂。到 2000 年全省形成微型汽车 25 万辆、轻型车 6 万辆、发动机 3 5 万台、系列可变容量汽车空调压缩机 60 万台、小型双面斜盘式压缩机 20 万、空调蒸发器和冷凝器 20 万台生产能力。

化学工业。继续走联合开发的道路，坚持内涵与外延扩大再生产并重，重点提高原油、天然气、煤炭和粮食的加工深度，提高省内化工产品的自给率和化工自身配套率，尽快形成化工产品系列体系。“九五”期间，化学工业产值年均增长速度力争达到 16%，占全省工业总产值的比重由 10%提高到 14%。一是加快建设大庆石化总厂 6 万吨苯乙烯项目，创造条件搞好大庆 48 万吨乙烯改造，以大庆为龙头建立石油化工骨干体系，大幅度增加基本有机原料、中间体和合成材料的生产。依托三期和 48 万吨乙烯工程，搞好产品后加工项目建设。二是加快东部地区煤化工发展步伐，在煤炭焦化、气化和充分

利用腐植酸等资源的基础上发展煤化工。重点建设鸡西 10 万吨煤焦油项目。三是大力发展农用化工，特别是化肥和农药产品。加快黑龙江化工厂中氮肥改扩建工程，建设哈依煤气 20 万吨合成氨项目、浩良河化肥厂“油改煤”项目、大庆龙 30 万吨合成氨项目和勃利化肥厂 18 万吨合成氨项目。到 2000 年全省化肥年产量达到 368 万标吨；农药形成原药与制剂一条龙生产体系。四是大力发展高水平、高附加值、高市场容量的精细化工产品，推进产品结构向高技术、高效益方向转化。重点建设哈尔滨石化集团双酚 A 项目。五是积极发展粮食化工，利用我省农副产品资源，发展高起点、见效快的精细化工产品。在抓好重点建设项目的同时，积极发展非国有化工企业，搞好 20 个化工小区建设。

食品工业及饮料工业。食品工业以农副产品为依托，搞好延伸加工。重点发展以大豆精粉、精炼油、大豆蛋白、磷脂为主的大豆精深加工产品；以玉米油、专用玉米粉、酒精、淀粉为主的玉米精深加工产品；以精洁免洗米为主的绿色系列食品；以高级奶粉、婴儿及老年配方奶粉、保鲜奶、奶油及奶酪等为主的新型乳制品，实现乳制品的升级换代。继续搞好甜菜糖下游系列产品和甜菊糖的开发。综合开发五大连池矿泉水资源，培植名牌矿泉水饮料。抓好肉牛加工和牛的综合系列产品开发，发展畜产品精深加工。饲料工业重点开发预混料、浓缩料、颗粒料、代乳料、饮料添加剂、开食料、精料补充料、全价配合饲料等。“九五”期间，食品工业及饲料工业产值年均增长速度争取达到 18%，占全省工业总产值的比重由 11%提高到 15%。重点改造黑龙江大豆食品有限公司、五大连池五环有限公司、德都五大连池矿泉水开发公司和肇东金玉公司；抓紧建设五常大豆蛋白粉项目、宝清食品专用油脂项目、七台河大豆磷脂项目、克山马铃薯制品项目、安达磷脂深加工项目等。到 2000 年全省乳制品产量达到 20 万吨，啤酒 130 万吨、甜菜糖 70 万吨、白酒 28 万吨、矿泉水 13 万吨。

电子工业。面向国内、国际两个大市场，加大技术引进力度，积极开发新产品，推进电子工业上水平、上规模。重点发展以数字蜂窝移动通讯器材、大功率全固态广播发射机和接收机为代表的广播通讯设备；以微型计算机、显示器、打印机及驱动器为主的计算机及外部设备；以敏感元器件及传感为主的敏感技术应用产品；集科研、生产为一体的 IC 卡、磁卡机及系列金融电子设备；大功率固体继电器、可控硅模块、变频调整装置等电力电子设备；以废物自动处理、水净化、空气净化为主的电子环保产品；以彩色 B 超、电子自动焊机、送丝机、机床数控装置为代表的电子应用产品和设备；以彩电、音响、录音机以及可视、加密、抗噪声电话为主的视、听通信家用消费类电子产品。“九五”期间，电子工业产值年均增长速度 60%，占全省工业总产值的比重由 0.5%提高到 4%以上。重点发展改造大庆石油管理局通信公司、牡丹江康佳实业有限公司、双太电子实业有限公司、黑龙江敏感技术产业集团公司和黑龙江金融电子产业集团公司。计算机 14 万部、移动电话 30 万台。

医药工业。发挥我省粮食、中药材资源及生物工程技术优势，以现有骨干企业为基

础，引进国外先进技术和装备，重点发展抗生素及半合成抗生素、生物工程药物、维生素 C、化学合成原料药和中药粉针制剂及保健品等五大类产品，使产品质量和产量均达到国内领先水平。发展医药包装材料，提高医药工业的配套能力。搞好医药中间体、中药材基地建设，带动医药化工、中药材种植业的发展。“九五”期间，医药工业产值年均增长速度 20%，占全省工业总产值的比重由 1.5%提高到 2.5%，开发新产品 300 种。重点改造哈尔滨制药厂、哈尔滨中药二厂，建设牡丹江制药厂维 C 项目。

在加快建设十大产品基地和培植五大支柱产业的同时，还要积极发展建筑业。重点发展城乡居民住宅和城镇公用设施，加快重点工程建设，带动新型建筑材料和室内装饰业发展。加强建筑队伍建设，提高技术水平和装备水平，加强质量管理，向专业化、机械化、集团化发展。建立一批专业性强、适应市场需要的集勘察设计、建筑安装、装饰装修于一体的大型建筑企业集团。立足占领省内市场，积极开拓省外和国外建筑市场，充分利用我省与俄罗斯的地缘优势，大力开展对俄罗斯工程承包和劳务输出。按照公平、公正、公开的原则，继续完善招标投标制，严格遵守合同，加强对建筑市场的管理，形成有利于公平竞争和社会监督的建筑市场秩序。

（三）继续加强基础设施和基础产业建设

基础设施和基础产业建设坚持统一规划，合理布局，量力而行，适当超前的原则，基本适应国民经济快速增长和人民生活实现“小康”的需要。

1、交通运输。“九五”期间，继续以铁路和公路运输为主，大力提高综合运输能力。

铁路，重点除“卡脖子”路段，基本达到点线能力协调、配套，主要区段实现牵引动力内燃化，形成并完善以哈尔滨为中心支撑点，辐射全省中心城市和主要口岸，联接吉、辽及内蒙，沟通关内和出口的三环相连、三线贯通的铁路运输网络。在加快改造现有铁路，提高运输能力的同时，积极发展合资铁路和地方铁路。重点建设哈尔滨枢纽二期工程，扩大哈南编组站的驼峰解体和到发线能力，新建哈尔滨第三松花江铁路大桥；抓紧改造佳木斯站枢纽，提高佳木斯松花江桥通过能力；加速哈大线电气化改造，与吉林、辽宁联合建设东、西边道；积极筹建和完成新友谊至宝清、绥阳至东宁、向阳川至同江、孙吴至逊克等地方铁路。

公路，一是加快哈尔滨通往“三城四口岸”（即齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯三城市和绥芬河、黑河、东宁、同江 4 个口岸）以及联结其它区域中心城市（包括绥化、伊春、鹤岗、双鸭山、七台河、鸡西）的环线主骨架公路建设；二是加快哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯等区域中心城市向外辐射的重要省道、县道以及边贸和旅游路的建设；三是加快镇公路建设。重点建设同江至三亚公路哈尔滨至佳木斯段、佳木斯至双鸭山段和哈尔滨南半环至拉林河省界调整公路；绥芬河至满洲里公路牡丹薄至横道河子段、大庆绕行线段和哈尔滨至大庆调整公路另一幅；黑河至大连公路北安至黑河段及黑河黑龙江大桥；哈尔滨至伊春公路、鹤岗至大连公路部分路段。新建、改建公路 3, 066 公里，

其中，高速公路 223 公里、二级汽车专用公路 2 72 公里、二级公路 1, 751 公里、三级公路 564 公里。

民航，完成哈尔滨机场扩建工程，把哈尔滨机场建成初具规模的现代化国际机场；扩建黑河机场，迁建佳木斯机场，新建七台河、加格达奇、伊春机场。逐步形成以哈尔滨机场为枢纽机场，齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、黑河为干线机场，重要中等城市和口岸城市为支线机场的辐射型机场体系。

航运，继续整治松花江干流航道佳木斯至同江、依兰至佳木斯、三姓浅滩及哈尔滨至沙子河段；建设哈尔滨、佳木斯、黑河、同江等 4 个枢纽港口，建设和完善富锦、哈尔滨、逊克、呼玛、嘉荫、抚远、饶河以及肇源等开放口岸和内河码头。

2、邮电通信。

通信，以增强全网综合通信能力，提高网络技术水平为重点，坚持高起点、新技术、快发展原则，加快完善市话网和长途交换网的建设。邮电，以大力发展传统业务、积极开拓新业务、加快邮政传递速度为重点，提高全网综合能力。到 2000 年全省和控电话机容量达到 560 万门，电话机普及率达到每百人 14 部，实现行政村村村通邮、通电话。

3、能源工业。继续贯彻“开发与节能并重”的方针，进一步加快以电力为主的能源工业建设，大力推广节能新技术。

火电建设，利用我省东部煤炭资源，进一步发展大型坑口电站。重点抓好哈三电厂二期、鹤岗电厂、七台河电厂、牡丹江二电厂三期、新华电厂油改煤工程建设；加快建设双鸭山电厂三期、哈热电厂五期、哈滨江热电厂、哈尔滨发电厂扩建、鸡西二电厂、齐齐哈尔供热、佳斯热电厂以及佳木斯发电厂技改工程。水电建设，重点建设好莲花水电站；积极创造条件，争取尽快建设荒沟蓄能电站和牡丹江梯级电站。加强电网特别是农电网建设，解决无电村屯通电问题。“九五”期间，全省新增发电装机容量 383 万千瓦，总装机容量增加 1, 218 万千瓦。到 2000 年全省发电量达到 574 亿千瓦小时，年均递增 7.1%。

在加快发展电力工业的同时，还要继续发挥我省煤炭资源优势，根据市场需求继续进行煤炭开发建设。到 2000 年全省原煤产量达到 8, 880 万吨。积极发展洗精煤、焦炭及其它煤产品的生产，调整产品结构。积极发展煤矸石、粉煤灰的综合利用。加快开发煤层气资源，为发展煤化工提供原料。石油工业，到 2000 年原油产量稳定在 5, 300 万吨。在搞好头台和榆树林油田开发的基础上，争取继续合作开发几个小油田，为我省石油化工发展提供更多原料。大力推广和普及节能新技术，加强热电联产集中供热和城市煤气建设。加快推进农村能源综合利用试点县建设。

4、水利设施。在抓好现有水利工程维修建设的同时，重点建设一批防洪、灌溉、除涝、发电、蓄水、引水的大中型水利骨干工程，进一步改善农业生产基本条件。

“九五”期间，一是搞好以松花江、嫩江等主要江河为重点的防洪工程建设；二是以三江平原开发和松嫩平原深度开发为重点的农业开发区排灌工程建设；三是以黑龙江、牡丹江流域为重点的水利水电工程建设；四是以山区、风砂区为重点的水土保持工程建设；五是以人畜饮水和乡镇供水为重点的供水工程建设。完成山口水库建设工程，争取建设尼尔基水利枢纽、青龙山水库、磨盘山水库和塔林西水电站。积极利用世行贷款，加快我省水资源的综合开发利用。

同时，要进一步加强地质勘探，围绕全省经济发展的需要，加快矿产资源的勘查与开发。

（四）大力培育新的经济增长点，全面开辟经济发展第二战场”

在坚持以公有制为主体，搞活国有经济的同时，积极发展非国有经济，大力发展乡镇企业、区街经济、高新技术产业、民营科技企业、三资企业和个体私营经济；引导和支持国有企业发展多种经营；发展油、林、煤区的精深加工和替代产业，大力发展第三产业。

——民营科技企业。要发挥新机制和科技结合的优势，面向市场研究开发先进的科技成果并使之商品化，创造条件向规模化、产业化、国际化迈进。

——个体私营经济。要拓宽发展空间，在全面发展的同时，重点向生产领域和科技战线延伸，使产品上档次、上水平，向规模经营、股份制方向推进。

——三资企业。要扩大对外经济技术合作领域，争取与国际上大的集团联合，高起点进入国际市场。引导更多的外资进入我省优势产业和优先发展的行业。发展一批高层次、高水平、高效益的三资企业。

——区街经济。发挥特有的地缘优势，充分利用各种有利条件和优惠政策，依靠大专院校、科研单位的科技力量，积极与国有大中型企业联合，瞄准市场，重点发展短平快产品和为龙头企业配套产品。形成自身的优势，壮大区街经济实力。

——油、林、煤区要开阔思路，在原有主导产业外找出路，开展第二次创业，大力发展替代产业，再现经济繁荣。

——包袱沉重的国有企业面向市场，依托资源，积极发展多种经营，特别是发展第三产业，逐步实现独立经营，独立核算，成为独立法人。

为促进新的经济增长点尽快发育成长，采取如下配套措施：

1、创造宽松的政策环境。按照国家产业政策，积极引导非国有经济成份兴办第三产业、资源精深加工业和高新技术产业的经济实体。按照“三个有利于”的原则，放宽非

国有经济生产经营范围，除国家明令禁止的领域外，允许和鼓励非国有经济因地制宜地选择生产经营项目，尊重其自主经营地位，保护其合法权益，坚决制止乱摊派、乱收费、乱罚款、以及吃卡勒索行为。进一步减少管理层次，简化办事程序和审批手续。鼓励和支持国有企业富余人员组建经济实体，采取多种所有制形式，走向市场，自主经营，广开生产门路。按照规模经济要求，引导分散的非国有企业通过股份合作等方式自愿组织联合；搞好行业规划和企业布局，防止低水平重复和盲目发展。

2、加大投资支持力度。在资金投放上，对各种经济成份一视同仁。各级财政逐年增加乡镇企业周转金，建立支持资源型产业延伸周转金和民营科技企业周转金。金融部门逐年加大支持非国有经济发展的贷款比重。有条件的专业银行对非国有经济开办房产、证券等抵押业务。积极发挥保险公司、投资集团、证券公司、信用社、基金会的作用，拓展资金渠道，支持非国有经济快速发展。

3、加强综合配套服务。组织人事劳动部门为发展非国有经济提供人才和必要的组织保证；经济综合部门和行业主管部门把非国有经济纳入服务范围；宣传文化部门搞好舆论宣传；纪检监察机关和政法部门为发展非国有经济保驾护航。

（五）推进全方位对外开放，加快发展外向型经济

1、加大南联力度，增强北开和全方位开放实力。抓住国内东南沿海经济发达省区产业和产品结构调整的机遇，引进资金、技术和先进管理经验，利用我省资源、地缘优势，建立各种不同类型的出口商品基地，开发一批出口创汇产品，组建一批跨省区的工贸集团和边贸集团，壮大出口实力。加快边境地区经济发展，扩大北开，建设好黑河和绥芬河两个边境经济合作区，落实优惠政策，吸引中俄两国和其他国家的企业、技术、资金进区。

2、努力开拓国际市场。一是巩固和发展在独联体国家市场已占有的份额，积极拓展经贸合作新领域。实现易货贸易为主向易货、现汇贸易并举转变；一般层次的贸易往来向合作开发资源，发展经济技术合作转变。二是稳定发展港澳和日本、东南亚、韩国等市场，重点抓好大宗骨干商品的出口。三是进一步开拓欧共体、中东、非洲、美洲、大洋洲等新市场。

3、调整进出口商品结构。出口商品实现由初级产品为主向高附加值制成品为主转变。到 2000 年工业制成品占出口总额比重达到 65%。发挥我省产业优势，努力提高出口产品的质量和档次，积极开发新的创汇商品，加速形成具有较强竞争力的外向型产业群。抓好轻纺、机电、化工、医药、农副产品及矿产品出口基地建设。进一步调整进口结构，适当扩大先进技术和设备，特别是关键技术和设备的进口，强化对进口技术、设备的消化吸收和创新利用；限制一般技术和设备与高档消费品进口。

4、改善投资环境，加大利用外资力度。“九五”期间我省利用外资重点向基础设施

建设、大中型企业技术改造、农业综合开发、农副产品深加工和发展乡镇企业倾斜，提高产业技术水平和扩大出口能力。进一步改善外商投资环境，逐步完善吸引外资的配套政策和各项法规，创造一个规范、稳定的投资环境，与国际惯例接轨。努力拓展利用外资渠道，在积极发展三资企业的同时，争取更多利用外国政府、国际金融组织和国际商业贷款。加强对外宣传，争取国家批准在我省设立合资银行和外资银行分支机构，吸引外资向我省投放。

5、积极发展旅游业。“九五”期间，把旅游业作为对外开放的先导产业，面向国内外两上市场，以资源为依托，加快我省旅游资源的开发，完善旅游基础设施，形成一个比较发达的包括饭店旅馆业、旅行社业、旅游交通业、旅游商品业、旅游娱乐业的综合产业体系。重点搞好冬季冰雪旅游、夏季风光避暑旅游、森林狩猎旅游和跨国商务旅游线的开发建设。办好亚布力、镜泊湖、五大连池 3 个旅游度假区。逐步建成以冬季冰雪旅游和夏季避暑旅游为主调，包括各类特种旅游的多功能、多品种、具有现代国际水准的特色旅游地区。到 2000 年全省年接待国际旅游者 30 万人次，创汇 1 亿美元。

（六）依靠科技进步推进经济和社会发展

1、大力搞好科技成果向生产力的转化。加速推行科技成果的商品化、市场化、产业化。实行科研机构与企业、科技成果与市场的双向选择，建立科研单位、生产企业互有需求、利益驱动、双向耦合的新机制。建立科研机构、高等院校和企业紧密结合的研究开发体系，企业科研机构和县乡科技推广机构为主体的技术推广服务体系，推进开发型研究机构实行企业化经营。加强科技人才培养和国外智力技术引进。鼓励科研机构兴办经济实体，积极发展民营科技企业。

2、加大科教兴省力度，加强重点领域和关键技术的攻关与开发。围绕建设农业强省和加快老工业基地改造，进行工业结构战略性调整需求，选择一批关键技术，组织科研力量开展科技攻关，重点在以下方面取得突破：农业良种繁育、耕作栽培和农产品加工增值技术；石油、煤炭资源转换增值和化工系列精深加工技术；机电一体化设备、自动化智能仪表及新材料、新工艺技术；农业、医药、食品等领域的生物工程技术；能源、水资源、原材料开发与节约技术。加快国民经济信息化进程，大力建设连通国内外信息的基础设施，建立起全省经济、社会发展基础数据库，形成功能比较完善的信息交流和处理中心。通过科技攻关、开发和应用，推进优势、高产、高效农业发展，大幅度提高工业生产效率和加工深度，全面提高经济和社会发展的科技含量。

3、加快发展高新技术产业，推进高新技术开发区建设。继续搞好哈尔滨、大庆两个高新技术开发区和哈尔滨经济技术开发区建设，加快省级高新技术开发区建设，并依托已建的各级经济技术开发区发展高新技术产业。在财力、人力、物力等方面向高新技术产业倾斜，广泛吸引海外财团、公司、商社以及国内高新技术开发公司进区建设高新技术项目，开发和生产市场竞争力强、技术含量高的拳头产品。加快发展机电一体化、新

材料、机器人、电子信息、生物工程、精细化工等高新技术产业。以大专院校和科研单位为主体，政府扶持，企业参与，加快试验技术向生产技术的转化，把骨干院校和重点科研单位办成高新技术“孵化”基地。

4、加强基础研究和社会科学的研究。有计划地加强重点实验室和专业实验室的建设，提高研究水平。社会科学要在加强基础研究的基础上，积极开展应用课题的研究，注重研究经济和社会发展中的难点问题、热点问题和敏感问题，提高研究质量，为经济建设和社会进步服务。

（七）大力发展教育事业，努力提高全民的科学文化素质

“九五”期间，要继续深化教育体制改革，优化教育结构，重点普及义务教育，积极发展职业教育和成人教育，适应发展高等教育。

基础教育。到2000年全省90%以上人口地区普及九年义务教育，即初中阶段入学率达到92%，小学入学率达到99%以上，中小学毕业生合格率达到90%以上。在大中城市基本普及高中阶段教育（包括普通高中和高中阶段的职业教育）。积极推进规范化中小学建设，规范化初中和小学达到90%以上。

职业教育。有计划地实行小学后、初中后、高中后三级分流，把初中后分流作为发展职业教育的重点。中等职业学校在校生人数达到高中阶段在校生的60%以上。重点办好16所国家级和32所省级重点中等专业学校。建设50所重点职业高中。每县集中办好一所职教中心，大中城市办好1-2所示范性职教中心。

成人教育。大力发展以岗位培训和继续教育为重点的成人教育。1998年前，每年扫除3万文盲，使全省青壮年文盲率降到1%以上。每年接受实用技术培训的青壮年农民不少于300万人。积极发展成人高、中等教育，成人高等学历教育在校生规模达9万人，成人中等学历教育在校生规模达13万人。

高等教育。以内涵发展为主，重点发展专科教育。全省高校在校生达到15万人，其中省属高校在校生达到8万人。本、专科招生数比例达到1:2.5，应用性学科专业的学生占在校生的比例达到70%。适应发展省属高校研究生规模，重点培养经济建设和社会发展急需的高层次人才，博士点增加到35个，硕士点增加到150个。

逐步提高各级财政支出中教育经费所占比例，保证教育拨款有较大幅度增长。加强教师队伍建设，提高教师政治、业务素质，提高教师的社会地位，改善教师的工作、学习和生活条件。

四、“九五”经济体制改革主要任务

“九五”期间，要按照建立社会主义市场经济体制的要求，深化国有企业改革，基本

建立现代企业制度；积极发展和完善市场体系，充分发挥市场机制的作用；加快投资体制改革；转变政府职能，逐步形成以间接方式为主的宏观调控体系。

（一）以建立现代企业制度为目标，加快转换国有企业经营机制

转换国有企业经营机制，把改革同改组、改造和加强管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。通过资产存量的流动和重组，对国有企业实施战略性改组；按照择优扶强、优胜劣汰的原则，形成兼并破产、减员增效机制；以市场和国家产业政策为导向，搞好大的，放活小的，增强后劲，焕发活力。

1、继续贯彻国家《全国所有制工业企业转换经营机制暂行条例》、《企业法》和《国有企业财产监督管理条例》。按照建立产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业制度的要求，加大改革力度，着力制度创新，到本世纪末使大多数国有企业基本建立现代企业制度，真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和社会主义市场经济的竞争主体，平等参与市场竞争。继续落实以企业生产经营、产品定价、劳动人事、内部分配、投资决策为重点的各项自主权。鼓励企业借鉴国外先进经营方式和管理方法，提高企业经营管理水平；同时要依照有关法规规范企业行为。

2、积极推进建立现代企业制度和优化资本结构试点。坚持突出重点，点面结合，分类指导，配套推进的原则，搞好建立现代企业制度和哈尔滨、齐齐哈尔市优化资本结构试点，带动整个国有企业加快改革进程。通过明晰产权关系、补充企业资本金、分离分流、兼并破产、深化企业内部改革和外部配套改革等途径，逐步解决国有企业富余人员过多、负债过重和办社会包袱过大的问题。

3、继续推行各种形式的股份制。以点带面，扩大股份制改革范围，逐步把具备条件的国有企业改造为有限责任公司和股份有限公司。鼓励有条件的大中型企业发展混合所有制经济，扩大职工入股和其他经济成份参股比例；广泛吸收省外及国外企业的股份。按照《公司法》的要求，促进现有股份制企业规范运作。

4、继续推进企业联合与组建企业集团。按调整产业结构和区域合理布局的要求，加强政策引导，推进多种形式的联合。组建跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团，继续巩固和壮大石油、森工、煤炭、机电、亚麻、农机、制糖、乳品、造纸、家具等优势企业集团。形成资源优化配置、产品深度开发、科工贸和产供销一体化的各具特色的企业群体。

5、进一步加快国有骨干企业的嫁接改造。选择一批发展前景好的骨干企业向有实力的企业集团靠拢，向市场发育发、经济发达的东南沿海地区靠拢，向外资企业集团靠拢，向国外企业靠拢，进行嫁接改造。在处理企业债务、安置富余人员、资产评估、参股比例等方面，采取灵活的政策和方式，加快我省产业、资源等优势与国外省外资金、技术、市场等优势结合。

6、继续深化国有小企业改革改组、区别不同情况，采取改组、联合兼并、股份合作制、委托经营、租赁、承包经营和出售等形式，加快国有小企业改革改组步伐；支持乡镇企业和私营企业兼并国有企业，鼓励个人收买国有小企业，允许非国有经济组织对国有小企业实行控股。对亏损企业要加大改革力度，努力减少亏损。

（二）逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系

充分利用我省资源和地缘等优势，发展和完善现有商品市场，积极培育和规范要素市场。力争到本世纪末，基本建成布局合理，中介组织规范，市场法规完备的市场体系框架。

1、发展和完善商品市场。一是建立“二金一储”制度。建立和完善粮食、副食品风险基金，价格调节基金，逐步形成主要由市场形成商品价格的机制和商品价格调节机制。同时，建立粮食、猪肉、食糖、食盐、棉花、化肥、农药和成品油等重要商品储备制度，以丰补欠，调剂余缺，稳定市场，平抑物价，应付局部性自然灾害及其他突发事件。二是完善重点骨干批发市场。继续抓好粮食、木材、石化、家具、食糖、乳品、畜产品和机电产品等大型骨干批发市场，完善设施，提高档次，扩大辐射能力，逐步向标准化、规范化方向发展。三是在中心城市新建、扩建和改建一批服务地市、辐射全省的区域性专业批发市场。在粮食主产区和油、林、矿区等重要商品的产地、销地和集散地，因地制宜地发展和建设一批大宗农产品、工业消费品和生产资料批发市场。四是加快发展现代流通组织形式，积极构建有利生产、方便生活的商业经营网络。组织现代流通形式试点，努力加大流通基础设施投入，优先发展一批有经营特色的商品专卖店、连锁店、自选商场和配送中心；根据商品的不同特点和生产组织方式，大力发展直供、直销等流通形式。同时，积极创造条件，努力培育农工商、产供销一体化的大型商贸集团。

2、积极培育和规范生产要素市场。逐步推进生产要素商品化、市场化进程，实现主要由市场形成要素价格的机制。要坚持先试点后推广，逐步规范的原则，重点培育金融、劳动力、技术、房地产、信息和产权市场。金融市场，完善各种金融机制，加快专业银行商业化、企业化步伐。劳动力市场，重点拓宽服务功能，扩大经营范围，促进劳动力合理流动。技术市场，充分发挥现有常设技术市场和技术开发经营机构作用，促进科技成果产业化、商品化进程。信息市场，重点建设以省会为龙头，中心城市为骨干，县乡为基础的信息采、收、整、加为一体的三级信息市场网络。产权市场，重点培育市场功能，拓宽交易领域，促进产权向优势企业转让。

3、加快市场保障体系建设。按照国家统一部署，逐步减少指令性计划，扩大市场调节范围。继续制定和完善市场法规，规范市场主体和市场行为，维护市场秩序，改善和加强宏观调控，保证市场依法运行。发展和规范市场中介组织，重点发展会计、审计、公证、律师、仲裁、经济公司、经纪人事务所、资产评估事务所等中介服务机构，严格资质认定，发挥服务、沟通、公证、监督作用。同时，要发挥政策的引导作用，尽快建

立中介组织的自律机制，强化中介组织职能，尽快把应由其承担的社会事务交给中介组织机构管理。

（三）转变政府职能，加强管理服务

按照政企分开的原则，转变政府职能。政府的经济管理职能要转到制定和执行宏观调控政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济发展环境上来。按照精简、统一、效能的原则，加快机构改革，把经济综合部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门；把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体，或改为国家授权经营国有资产的单位和自律性行业管理组织；对其他政府部门也要进行合理调整。形成结构合理，运转协调，灵活高效，适应社会主义市场经济要求的政府管理体制和运行机制。

1、建立和完善综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。按照理顺经济关系、保证经济总量基本平衡，优化经济结构和引导经济持续、快速、健康发展的要求，采取适当的组织方式，建立计划、金融、财政相互配合与制约机制。对于经济发展中的重大问题集中研究提出对策，经省委、省政府决策后，分别组织实施。

2、充分发挥计划、财政、银行在省级调控中的作用。要更新计划观念，改革计划体制、计划内容和计划方法，突出计划的宏观性、战略性、政策性和计划指标的预测性和指导性。计划管理职能要逐步转到研究制定经济和社会发展规划及发展战略；加强对经济形势的跟踪、监测和分析；搞好总量平衡，注重对社会资金总量的调节；加强市场物价的调控；提出以产业政策为中心的经济结构调整政策；牵头组织重大项目规划与建设。财政要通过实施财政政策，运用预算、税收手段和预算内外的综合财力，着重调节收入分配结构和地区分配结构。人民银行要通过金融业的监管，调节货币供求，调整信贷结构，完善利率、汇率形成机制，促进经济增长。

3、经济调节和监督部门要协调运作。计划、财政、税务、金融、物价、工商部门，要在认真贯彻执行国家有关法律法规的同时，为促进地方经济发展形成合力。及时沟通重大经济信息、交通实施经济政策情况，对接重大经济对策建议意见，配合落实经济调节重大措施。充分发挥监察、统计、审计、技术监督和信息与咨询部门的职能作用，加强经济运行的监督、指导和管理。

4、加强协调服务。各级政府要努力改善经济发展的软硬环境，在加快基础设施等硬环境建设的同时，努力改善经济发展的政策环境，注重研究政策效应，提高政策质量，引导各级经济主体顺利进入市场经济轨道；积极推进决策科学化、民主化的进程、提高决策水平、减少决策失误；切实转变作风，深入开展调查研究，继续开展满意在基层活动，关心群众疾苦，为基层排忧解难。

（四）加快投资体制改革

1、建立投资风险约束机制。对经营性项目，一是实行谁投资、谁决策、谁负责、谁受益、谁承担风险的新机制；二是实行建设项目资本金制度；三是建立从规划、论证、筹资、建设、生产经营、还贷到资产的保值增值全面负责的项目法人责任制，以及项目投标、招标和监理制。

2、加强和改善固定资产投资宏观调控。一是科学地确定适度投资规模，正确处理投资规模与省力的关系和在建投资规模与年度投资规模的关系；严格控制新开工项目，缩短基本建设战线，加强对资金源头的控管；严格建设用地审批管理。二是加大投资结构调整力度。在确保在建项目尽快建成投产的基础上，依据产业政策积极引导投资，重点向农业、支柱产业、新兴产业和科技教育方面倾斜。较大幅度地提高国有企业技术改造的投资比重。支持开辟经济发展“第二战场”；支持资源精深加工项目建设；支持出口创汇产品项目开发。三是努力提高投资效益。要指导建设项目按合理工期组织建设，改进和严格项目概算管理；认真清理和坚决纠正向建设项目乱收费现象，制定和完善向建设项目收费管理的有关法规。

3、加快培育为投资主体服务的市场体系。建立工程咨询服务体系、设计服务体系和社会审计组织，在建设领域引进竞争机制。

五、“九五”社会发展的主要任务

“九五”期间，要保持社会稳定，不断推动社会进步，按照社会事业的不同类型，建立与社会主义市场经济相适应，各具特色的运行机制。鼓励和吸引社会各界广泛参与社会事业发展，多渠道筹措发展资金。积极促进社会公正、安全、文明、健康发展。

（一）严格控制人口增长，努力改善环境

严格控制人口增长，努力提高人口素质。我省人口受年龄结构因素的影响，“九五”期间正处于五十年代以来的第三个生育高峰期，必须坚定不移地贯彻“实行计划生育、控制人口增长、提高人口素质”这一基本国策，重点做好农村和流动人口计划生育生作，人口出生率控制在 15%以内。

加强环境保护，改善生态环境。坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针，努力控制环境污染。到 2000 年，重点城市的环境质量有所改善，自然生态环境恶化的趋势有所减缓。一是加强城市环境综合整治。城市大气总悬浮微粒浓度控制在 0.2—0.4 毫克 / 立方米，城市饮用水源水质达标率达到 98%以上。二是控制工业污染。全省工业废水处理率达 80%，工业废气处理率达 85%，工业固体废物的综合利用率提高到 50%。加强老污染源的治理，控制新污染源的产生。三是强化农

村环境保护。摒弃消极的维护现有的土地利用方式，坚持在资源的开发利用、保护、营造过程中积极进行保护。以实现生物量最大化为原则，建立农村牧渔综合可持续发展的生态系统，做到宜粮则粮、宜牧则牧、宜林由林，经济、社会、生态效益并重。“九五”期间建成绿色食品基地 50 个，面积 6.7 万公顷。改变农村的能源构成，开发利用沼气、太阳能、风能、水电能，以减缓对自然生态环境的压力。四是加强动植物保护。加强自然保护区、野生动物保护区及森林公园的建设；注重以森林为主体的生态环境建设。五是加强环保立法工作，制订和修订必要的单项法规和环保法“实施细则”，提高执法人员素质和执法水平，逐步形成法制管理体系。

（二）努力发展文化、卫生、体育等社会事业

进一步繁荣我省文化事业。充分调动社会各方面力量，加快文化事业发展步伐，最大限度地满足人民群众的精神文化需求。坚持“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针，弘扬主旋律，继承和发展民族优秀传统文化，努力繁荣文艺创作，重点发展有龙江特色的“黑土文化”。加强省和地市重点文化设施建设。广播电视事业，到“九五”末期实现全省微波联网，建成省广播电视发射中心。新闻出版事业，正确把握导向，一手抓管理，一手抓繁荣。

积极发展卫生体育事业。坚持“预防为主、中西医并重”的方针，建立健全各种形式的医疗保健制度，推进医疗卫生服务社会化，逐步健全社区卫生服务体系，不断提高卫生服务质量和效率。进一步改善卫生基础设施和服务条件，重点搞好妇幼保健、疾病防治、重点医学专科设施建设。发挥中医北药的特色和优势，加强中医科技攻关。巩固、完善和加强农村三级医疗预防保健网建设，改善农村居民饮水质量和卫生状况。推行全民健身计划。“九五”期间，全省学生体育达标率达到 90%；部分竞技项目达到全国先进水平，冰雪部分项目达到世界先进水平；体育场地设施有 50%的县（市）达到“两场、一池、一房”的要求。

同时，还要加快社会节约、技术监督、防震救灾、档案管理等其它社会事业的发展。

（三）加快建立和完善社会保障体系

要加快社会保障制度的改革，初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的多层次的社会保障制度。同时，发展商业性保险，提高社会保障程度。重点完善失业、医疗、养老、工伤保险和社会福利制度，按照社会保险行政管理与基金管理分开、执行机构与监督机构分设的原则，理顺管理体制。建立包括国有、集体、私营、股份制企业职工及外资企业中职工在内的失业保险制度，不断扩大失业保险范围，建立省级失业保险调剂金。实行失业保险与职业介绍、转业训练、生产自救等措施相结合，促进失业人员的再就业。改革城镇职工医疗办法，建立社会统筹医疗保险基金与个人医疗帐户相结合的医疗保险制度，变国家、企业全包为国

家、用人单位和职工个人三方合理负担，共同筹集保险基金。合理确定工伤医疗期和工伤津贴，逐步提高工伤保险待遇。按照以支定收、留有适当储备的原则筹集工伤保险基金，实行社会统筹、调剂和支付。推行职工生育保险基金制度。要逐步扩大养老保险的覆盖面，把各类企业职工和个体劳动者都纳入养老保险范围；促进城镇基本养老保险、企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合；积极发展农村老保险和医疗保险。黑龙江实际出发，探讨用荒山地解决垦区、林区、矿区职工分流和养老保险的具体办法，逐步推行。改变由国家包揽福利事业的局面，逐步建立和完善国家兴办为骨干、集体兴办为基础、个人兴办为辅助的社会福利网络。在城市建立以社区服务为重点的多层次、多功能的社会福利体系；在农村积极发展集体公益事业，建立社会保险、福利、救济、五保供养和家庭保障相结合的社会福利和保障制度。加强城乡福利设施建设，扩大残疾人安置就业能力。理顺社会保障管理体制，建立统一的社会保障管理机构，强化社会保险基金的收缴和筹集工作，建立由政府代表和企业、职工代表组成的社会保险基金监督组织，加强对基金收支、运营和管理的监督与审计。

（四）努力提高城市化水平

“九五”期间，以配套完善大中城市综合服务功能为重点，加快城市现代化、乡村城市化、城乡一体化的步伐，积极搞好卫星城市和小城镇建设，提高村镇建设水平。

城市建设继续贯彻“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”和“人民城市人民建”的方针，加大市政公用事业的改革力度，增强市政企业自我积累和自我发展的活力；全面提高市政公用设施建设、管理和服务水平；改变城市面貌，改善投资环境，推进城市化进程，使城市公用设施水平与经济发展和人民小康水平相适应。

到2000年，城市新增日供水能力120万立方米，达到620万立方米，用水普及率由86%提高到93%；新增下水管道1,400公里，达到6,073公里，下水普及率由53%提高到58%；新增城市道路长度2,560公里，达到11,600公里，人均道路面积由6.8平方米增加到8平方米；城市用气普及率由70%提高到85%；新增绿地面积6,680公顷，达到27,680公顷，人均公共绿地由5.2平方米增加到6.4平方米。

继续采取行之有效的政策措施，按照城市建设有关法规要求，推进城市建设事业健康发展。进一步搞好城市建设规划，与经济和社会发展规划紧密衔接。积极推进城市建设管理体制的改革，打破行业垄断，引进竞争机制，逐步建立公用事业国家经营、社会化经营、股份制经营三位一体的经营体系，广泛社会资金，大力吸引外资，发展城市市政公用事业。进一步搞好城建法规建设，建立科学的管理目标，应用科学的管理方法和手段，为断加强城市建设管理。

村镇建设以小城镇建设为重点，加快基础设施建设，科学规划，合理布局。到本世纪末，在不同区域形成各具特色的小城镇体系，推进乡村城市化进程。

到 2000 年，村镇自来水普及率由 34%提高到 55%；道路铺装率由 54%提高到 75%；乡镇住宅向单元式楼房发展；发展小型公园，建设文明、卫生、清洁的生活环境。农村住宅向保暖、节能、舒适。卫生、安全和平面布局紧凑、功能齐全、使用方便的小康住宅发展。

贯彻积极引导，加强服务的原则，推进村镇建设。充分发挥各级村镇建设试点的示范作用，推动村镇建设不断发展；制定出台小城镇建设优惠政策，鼓励有识之士进镇务工经商，兴办企业，投资兴建公用设施。建立村镇建设社会化服务体系，为村镇建设提供规划设计、综合开发和信息咨询等系列服务。

（五）在经济发展基础上，进一步改善人民生活

到 2000 年全省人民生活达到小康水平。城镇居民年人均生活费收入达到 4,160 元～4,560 元，扣除物价因素年均增长 7%～9%；农民年人均纯收入 2,420～2,655 元，扣除物价因素年均增长 6.5%～8.5%。调整消费结构，提倡鼓励科学合理的消费，衣着花色品种向适用、新颖、多样化发展，注重提高档次和质量；用现代营养科学指导居民进行食物结构调整，增加肉、鱼、蛋、奶、蔬菜、水果等副食品的比重；提高加工食品的质量和卫生标准。力争使人民生活质量有显著提高，平均期望寿命达到 70 岁。继续抓好“米袋子”和“菜篮子”工程。加强住宅及配套设施建设，加快城镇住房建设和商品化步伐，推广“安居工程”、住宅小区建设试点经验，配套发展商服网点、卫生教育设施、文化体育场所等公共设施，创造方便、安全、优美的居住环境。城市居民人均居住面积达到 8 平方米。改善农村住房条件，提高住房质量，加快农村小城镇建设步伐，建设一批布局合理、交通方便、具有地方特色的新型乡镇。农村居民人均住房建筑面积达到 18 平方米，住房砖瓦率由 36%提高到 60%。继续开拓城乡就业门路，增加劳动岗位，扩大劳动就业，失业率控制在 3%以内。

对贫困地区和少数民族地区要继续实行扶持政策。提倡和鼓励先富起来的地区和大中城市，通过联合开发资源、提供资金技术支持、帮助开发市场、提供就业机会等各种形式，带动和帮助贫困和少数民族地区经济发展，缩小城乡之间、贫困地区和发达地区之间的差别。

六、全省人民团结起来，为实现“九五”计划和 2010 年远景目标而奋斗

（一）加强精神文明建设

今后 15 年，要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。努力形成有利于改革开放和社会主义现代化建设健康发展的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件，有

力地抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀，激发人民群众建设经济强省的巨大热情。精神文明建设的根本任务是：培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民的思想道德素质和科学文化素质，特别要把提高青少年素质作为工作重点。

1、坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党，教育干部和人民。引导人们正确认识什么是社会主义、怎样建设社会主义，认识国家的命运和发展前途，在全社会形成共同理想和精神支柱。

2、坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育，弘扬大庆精神、铁人精神、北大荒精神，提倡勤俭办一切事来的社会风尚，努力形成艰苦创业为荣、奢侈浪费为耻的社会风气。

3、坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，树立正确的世界观、人生观、价值观。进一步加强“五爱”教育，引导人们正确处理国家、集体、个人三者利益的关系，发展平等、团结、友爱、互助的新型人际关系，建立和推广尊老爱幼、敬师爱生良好的礼仪制度。加强直接关系社会稳定进步的社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育，反对一切损人利己、损公肥私、金钱至上、以权谋私的思想和行为。

4、坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动。普遍进行创建文明家庭、文明单位、文明城市的活动，军民、警民、工农共建精神文明的活动，搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化的建设。拥军优属、拥政爱民。大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬社会正气。破除陈规陋习，移风易俗，提倡科学、文明、健康的生活方式。

（二）努力创造稳定的社会环境

1、加强民主和法制建设。依据宪法，继续完善人民代表大会制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展广泛的爱国统一战线。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，提高办事效率。要全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。坚持和完善民族区域自治制度，巩固和加强各民族的团结。加强基层政权建设，发展基层民主。加强立法、司法、执法、普法工作。

2、加强社会治安的综合治理，维护社会长期稳定，保障人民群众安居乐业。积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动，坚持扫除各种社会丑恶现象，把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位。国家工作人员和共产党员，特别是领导干部，要模范遵守国家法律法规。坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权现象，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度。加强司法、执法队伍建设。继续深入开展法制宣传教育，提高全民法律意识和法制观念，特别是提高广大干部依法执法、依法管理的水平和能力。

3、坚持不懈地加强廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。坚持党委统一领导，党政齐抓共管。领导干部以身作则，廉洁自律。严肃查处违纪违法案件，惩治腐败分子。

建立健全防范干部滥用职权的监督制度，坚决纠正部门和行业不正之风，以优良的政风推动社会风气的好转。

全省各族人民在省委的领导下，更加紧密地团结起来，为实现全省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标而奋斗。