

吉林省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

“九五”期间和二十一世纪前十年，是我国实现社会主义现代化的关键阶段，也是社会主义市场经济发展和不断完善的重要时期。制定好这一时期的国民经济和社会发展规划，对于促进我省经济持续快速健康发展和社会全面进步，实现第二步战略目标，并为实施第三步战略打好基础，具有十分重要的意义。按照国家的部署，经过深入调查研究，在广泛征示各方面意见的基础上，编制了《吉林省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》。

《纲要》是在发展社会主义市场经济条件下制定的第一个中长期计划，是我省跨世纪的国民经济和社会发展宏伟蓝图。《纲要》总体上突出了战略性、宏观性和政策性，注重体现市场在资源配置中的基础性作用，力求把撑实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变的要求。《纲要》的重点放在“九五”计划，同时对下世纪前十年的发展，提出轮廓性的远景目标。

一、“八五”期间国民经济和社会发展状况

在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，经过全省各族人民的共同努力，“八五”计划胜利完成，经济建设和社会发展取得了巨大成就。

（一）经济持续快速增长，综合经济实力不断增强

全省上下坚持以经济建设为中心，把握机遇，努力拼搏，国民经济和社会发展跃上了新台阶。1995年全省国民生产总值达到1205亿元，按可比价格计算，“八五”期间年均增长11.1%。国民生产总值提前5年实现了翻两番的目标。

农村经济全面发展，粮食生产综合能力由“七五”期间的150亿公斤提高到200亿公斤阶段性水平。1995年农业增加值达到335亿元，按可比价格计算，“八五”期间年均增长5.4%。林、牧、渔业和多种经营全面发展，乡镇企业总产值“八五”期间年均增长30%以上。

工业经济增长较快，整体生产能力有所提高。1995年完成工业增加值460亿元，按可比价格计算，“八五”期间年均增长13.9%。汽车、铁路客车、拖拉机、铁合金、炭素制品、原油等产品产量居全国前列。

（二）经济结构得到调整，产业升级步伐加快

积极发展支柱产业和优势产业，培植新兴产业，鼓励发展第三产业。三次产业结构由 1990 年的 31.1：41.8：27.1，1995 年调整为 23.9：46.8：28.3（按可比价格计算）。农村经济全面发展，非农经济迅速增长。汽车、石化两大支柱产业和食品、医药等优势产业带动了全省经济增长。大型企业集团的组建和发展。促进了规模经济水平的提高。一汽、吉化集团在全省经济发展中占有相当比重。第三产业规模不断扩大、交通、通信大行业进一步加强，保险、信息、房地产、旅游等新兴行业出现旺盛的增长势头。集体企业、个体私营等非国有经济发展迅速，在经济增长中的作用逐步显现。

（三）重点工程建设进展顺利，经济发展后劲进一步增强

全省集中力量支持重点工程建设，双阳水泥厂提前投产；双辽电厂两台 30 万千瓦机组投产；长春火车站新站舍投入运营；长春至四平高速公路基本完成路基工程；一汽大众 15 万辆轿车工程基本建成；吉化 30 万吨乙烯工程进展顺利。100 户企业 174 个重大技术改造项目，到 1995 年末基本在建成。各市（州）城市供水、集中供热等基础设施建设都取得了较好成果。省、市（州）还开展了一批项目的前期准备工程。

（四）经济体制改革全面推进，经济运行机制发生了深刻变化

坚持以改革为动力，改革发展和稳定相互促进。农村普遍推行了以家庭联产承包为主的经营体制，兴起了以德大公司为代表的“公司加农户”的新型生产方式，涌现出一批贸工农、产加销一体化的龙型经济联合体，推动了农业生产商品化和产业化的进程。全省选择了 18 个小城镇进行强镇试点，培育农村区域经济新的增长点。

企业改革不断向新领域拓展，取得了积极成果。全省组建股份有限公司 105 户，其中上市公司 9 户。企业间的联合兼并和小型企业的产权出售、转让迈出较大步伐。通钢、吉林化纤、长春摩托车等 34 户企业进行了现代企业制度试点。推进了长春、吉林和四平等城市综合配套改革，延边朝鲜族自治州作为国家“少数民族地区综合配套改革开放试验区”已开始启动。

市场建设稳步发展，基本形成了多种经济成份、多种经营方式、多条流通渠道并存的格局。到 1995 年末，全省各类市场发展到了 2700 处，其中商品市场 2200 处，生产资料市场 150 处，要素市场 350 处。

财税、金融、外贸外汇、流通、计划、投资、物价等宏观领域改革取得突破性进展，社会保障制度改革向深层推进，宏观经济管理由直接调控为主向间接调控为转变。

（五）对外开放不断扩大，外向型经济迅速发展

坚持以开放为先导，实行开发开放相结合，全省经济外向型功能明显增强。对外贸易得到迅速发展，外贸进出口总额累计完成 128 亿美元。其中出口 4 亿美元。比“七五”时期增长 1%5 倍。出口结构有较大调整，工业制成品占出口总值的比重达到 55%以上。利用外资有较大增长，实际利用外资累计达到 27.6 亿美元，外商投资企业达到 3884 户。建立和发展了 4 个国家级和 12 个省级开发区，基础设施建设得到加强，启动了一批具有牵头作用的项目，逐步发挥了“窗口”作用和辐射功能。围绕对外开放，加强了口岸建设，图们江地区开发开放进入了实施阶段。

（六）科技和教育成效显著，各项社会事业全面发展

坚持科技与经济结合，注重科技成果转化与应用。应用基础研究、开发研究和培植高新技术产业都取得了可喜成绩。1995 年科技进步对经济增长的贡献率达到 35%。

教育体制改革不断深化，教育结构有所调整，办学条件有了较大改善，各级各类教育协调发展。全省普及九年义务教育的县（市、区）已达 78%，基本扫除了青壮年文盲。控制人口增长成效显著，1995 年人口自然增长率为 6.81%。文化、卫生、体育、新闻、出版、广播、影视、政法、民政等社会事业都取得了很大成绩。环境保护基本国策深入人心，国土整治和“三废”治理取得了积极成效。

（七）人民生活水平明显提高，生活质量进一步改善

城乡居民生活由温饱向小康过渡，1995 年农民人均纯收入达到 1609 元，城镇居民人均生活费收入达到 2914 元，年均增加分别为 161 元和 357 元。城乡人民生活环境和居住条件明显改善。城市人均居住面积达到 6.7 平方米；农村人均住房面积达到 12 平方米。城市解困和扶贫开发工作取得了较大成绩。

在我省国民经济和社会发展中，也存在一些突出的矛盾和问题，主要表现在以下几个方面：

一是经济发展还没有从根本上摆脱粗放型增长方式，总体经济效益差，运行质量不高。“八五”期间，我省工业综合经济效益指数为 76%左右，低于全国平均水平；产品结构与市场需求不相适应，高技术含量、高附加值、高市场占有率的产品少，竞争能力弱。

二是农业基础薄弱，大中型水库年久失修，存在隐患；主要江河缺少大型控制性工程，也缺少必要的抗旱、排涝设施，防御自然灾害能力较差。农业综合开发潜力没有充分发挥，农村社会化综合服务体系尚不健全。

三是国有企业生产经营困难，包袱沉重，管理体制和经营机制尚不适应市场经济的发展。目前，全省国有企业平均资产负债率为 80%左右；全省乡及以上独立核算工业企

业亏损面高达 23 %左右。

四是物价涨幅较高，对经济运行和人民生活影响较大。第三产业发展仍然滞后。近年来，我省居民收入低于全国平均水平。

五是在社会收入分配中存在着不尽合理的现象，社会治安和反腐倡廉方面也存在一些比较突出的问题，群众对此十分关切。上述这些问题，都需在今后认真加以解决。

二、1996—2010 年国民经济和社会发展总任务和奋斗目标

（一）经济和社会发展环境与走势

正确地分析今后十五年国际、国内环境和发展条件，把握世界经济格局变化和国内发展总趋势以及宏观政策导向，是确定我省“九五”及下世纪前十年经济与社会发展总任务的基本依据。

1. 有利的国际、国内形势，将为经济持续发展提供良好的外部环境

和平与发展仍是当今时代的主题，区域化、集团化是世界经济发展的总趋势。我省地处东北亚腹地，亚太地区经济发展迅速，香港、澳门相继回归祖国，我省经济将与国际经济进一步融合。改革开放和发展是主流，国家将继续加强农业，加快国有企业改革、改组、改造步伐，支持中西部地区加快发展，推动资金、人才、技术由沿海向内地转移和扩散，使我省经济面临更多的发展机遇。图们江地区与朝鲜、韩国、俄罗斯、等国家相邻，是我省参与东北亚经济合作的前沿阵地。我省与环渤海地区有着密切的经济联系，发展与沿海地区的交流与合作，进一步扩大对外开放具有良好的前景。

2. 经济支撑能力明显增强，重点产业发展前景广阔

汽车、石化继续作为支柱产业带动相关工业持续发展，逐步发挥规模经济效益。农业基础地位将进一步巩固，农业的优势将得到充分发挥。食品、医药和电子工业发展潜力很大，有望培植成新的支柱产业。

3. 社会主义市场经济体制逐步建立和完善，为经济增长带来生机和活力

以建立现代企业制度为目标的国有企业改革向广度和深度推进，国有经济质量将明显提高。非国经济加快发展，也将逐步形成新的经济增长因素。宏观调控体系不断完善，政府调控、引导市场能力增强。社会保障体制和服务体系逐步完善。统一开放、竞争有序的市场体系逐步形成。各项改革的深化将为经济增长提供动力，增强活力。

4. 消费需求变化和 investment 需求增长，继续拉动经济较快发展

居民消费质量和档次明显提高，新的投资领域不断拓展。投资类产品市场和消费类商品市场进一步活跃，新材料、高新技术产品、智能型消费品市场发展潜力很大，将推

动经济加快发展。

“九五”及下世纪前十年,我省国民经济和社会发展中也面临着新的矛盾和制约因素。一是随着经济体制改革的深化和生产规模化、集约化水平的提高,农业剩余劳动力转移、城市新增劳动力就业和企业富余人员再就业的矛盾十分突出。二是企业提高自我发展能力、资源开发与节约、科技教育优势转化等方面缺乏有效机制,实现经济增长方式的转变难度很大。三是生产建设资金短缺,提高资金使用效益,多渠道筹集资金,合理引导资金投向的任务相汉艰巨。四是经济、社会、生态的协调发展,工业化进程加快与环境污染的同步治理,可用资源的永续利用等问题都需努力加以解决。此外,随着市场化进程的加快,我国加入世界贸易组织后,一些优惠政策和保护措施逐步弱化,将面临着国际市场的冲击和严峻的挑战。

(二) 总任务和奋斗目标

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》精神,结合《建设发达边疆近海省总体战略纲要》提出的构想,今后十五年我省国民经济和社会发展,要坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,正确处理改革、发展、稳定的关系,以提高国民经济整体素质和效益为中心,以增强综合实力和提高人民生活质量为目标,推进经济体制和经济增长方式的转变,实行改革驱动、开放先导、区域发展、结构优化、科教兴省以及“两手抓”战略,实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。1997 年,全省基本实现小康;到本世纪末,人均国民生产总值比 1980 年翻番两番,实现小康,企业资金利税率、全员劳动生产率和职工平均工资达到全国平均水平,完成第二步战略目标,初步建立社会主义市场经济体制;到 2010 年,形成比较完善的社会主义市场经济体制,国民生产总值比 2000 年再翻一番,力争进入全国发达省份行列,为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:

1. 经济总量目标

2000 年,国民生产总值达到 1940 亿元(95 年价格,下同)，“九五”期间年均增长 10%左右,一、二、三产业增加值分别达到 427 亿元、865 亿元、648 亿元,年均增长分别为 5%、10.9%、12.8%;人均国民生产总值达到 7060 元;外贸进出口总额达到 50 亿美元,年均增长 12.3%,其中出口总额为 25 亿美元,年均增长 12.3%。“九五”期间财政收入与经济保持同步增长;五年全社会固定资产投资总规模为 2650 亿元,投资率 30%左右。

2010 年,国民生产总值达到 4800 亿元,十年平均增长 9.5%左右,三次产业增加值分别达到 590 亿元、2300 亿元、1910 亿元,年均增长分别为 3.35%、10.3%、11.4%;人均国民生产总值达到 16430 元。

2. 产业结构目标

2000年，三次产业增加值比重调整为18：48：34。

2010年，三次产业增加值比重调整为10：50：40。

3. 经济运行质量和效益目标

2000年，科技进步对经济增长的贡献率达到45%；万元国民生产总值综合能耗降到4.5吨标煤。

2010年，国民经济运行质量和效益达到国民先进水平，科技进步贡献率达到55%。

4. 人民生活质量目标

“九五”期间，物价水平稳定在经济总量增长幅度以下。2000年，城镇居民人均生活费收入达到4280元左右（按95年价格计算）；农民人均纯收入达到2150元左右（按95年价格计算）。城市人均居住面积达到8—10平方米，农村人均住房面积达到14平方米左右。人民生活达到小康水平。

2010年，城乡人民生活水平进一步提高，城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入到全国先进水平。

5. 社会发展目标

2000年，总人口不超过2760万人，人口自然增长率控制在9.3%以内；城镇人口占总人口的比重达到52%；普及九年义务教育；城镇失业率控制在4%左右；社会治安、生活秩序有较大改善，环境污染基本得到控制，主要城市和部分水域环境质量有所改善；文化、卫生、体育、新闻、出版、广播、影视、政法、民政、环保和旅游等各项事业都有较大发展。

2010年，总人口力争不超过2930万人，人口自然增长率控制在7%以内；环境质量有明显改善，生态环境进入良性循环；民主法制健全，社会秩序良好，道德风尚健康，文化生活充实，基本实现社会、环境和经济协调发展。

三、经济结构

（一）区域结构

我省位于东北经济区要立足区位和产业优势，以提高规模效益和产业聚集度为目标，统筹规划，因地制宜，优势互补，实现全省区域经济协调发展。

充分发挥长春、吉林两个中心城市的带动作用，构筑经济辐射中心。“九五”期间重点建设长吉工业走廊，加快发展商品粮生产及加工基地、汽车工业基地和石油化工基地。办好长春经济技术开发区和长春、吉林高新技术产业开发围绕开边通海，加强国际合

作，创造条件打通日本海通道，推进图们江地区开发开放进程。加快建设珲春经济合作区和对外口岸，发挥珲春对外开放的“窗口”作用，边结图们、延吉、临江、长白、集安等城镇，构筑边境开发开放带，积极推进多国合作开放的进程。同时要不断增强四平、辽源、白山、通化、松原、白城、延吉等城市的功能，发挥各地的比较优势和互补作用，发展各具特色的区域经济。

立足现有基础，抓好强市、强县、强镇、强村建设，加速发展县域经济。立足资源优势，突出地方经济特色，依托大城市、大企业，以工带农；以城带乡，增强产业间的关联度，促进城乡经济结合，一、二、三产业协调发展。加快建设工业、商贸、科技小区，放手发展股份合作制经济、乡镇集体经济、个体私营经济和“三资”企业，培育多元化的“小型巨人”企业，推进贸工农一体化、产加销一条龙经营模式。

（二）产业结构

依据市场需求和国家产业政策，着眼于发挥整体优势、增强综合经济实力和提高产业素质，推进产业结构的调整和优化。结构调整要与改革、改组、改造相结合，加强提高第一产业、调整优化第二产业、大力发展第三产业。到 2000 年初步实现产业结构由适应性调整向战略性调整的转变。到 2010 年产业结构进一步优化，支柱产业成为失去国民经济发展的主要动力，高技术产业化取得明显进展。

加强提高第一产业。坚持走高产、优质、高效农业的道路，以增加农产品有效供给、增加农民收入为目标，依靠科技进步，合理配置资源，优化种植业，振兴林牧业，加强水利业，发展农副产品加工业，形成粮食、畜牧、多种经营和乡镇企业全面发展的农村经济格局，促进农村经济向集约化、产业化方向发展，加快农民奔小康、农业现代化和农村城市化的进程。

调整优化第二产业。继续壮大汽车、石油化工两大支柱产业；培植、发展食品、医药、电子工业，逐步形成新的支柱产业；加快发展建筑业；加强能源、原材料工业；改造振兴机械、轻纺工业；逐步实现高新技术产业化。重点发展一汽、吉化、吉林油田、长春摩托车、吉发、德大、通钢、森工、吉林造纸、吉林化纤十大企业集团，同时还要积极创造条件组建医药、电子行业的大集团。

大力发展第三产业。重点是建立和完善市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系；加强交通运输、邮电通信和科学技术、教育等基础行业；搞活商业、对外贸易和金融业；加快发展旅游、房地产、信息咨询等新兴行业。调动社会力量，放手兴办第三产业，以高于一、二产业的速度加快。“九五”期间第三产业增加值年均增长 12.8%，下世纪前十年平均增长 11.4%。

（三）加强结构调整的宏观指导

1. 贯彻好国家产业政策。制定相应的产业结构、产业组织、产业技术和产业布局具体实施办法，搞好地区和行业发展规划，充分发挥政府的宏观调控和政策导向作用。

2. 坚持增量优化与存量调整相结合。加快重点企业的技术改造步伐，集中力量支持重点工程，培植名牌产品，民展壮大企业集团，扶持“小型巨人”企业，促进产业优化与升级。

3. 制定和实施区域经济协调发展政策。财政、信贷的投入，要适当向欠发达地区和少数民族聚居地区倾斜；在建设项目的安排上，实行同等条件下优先支持资源开发和基础设施建设；鼓励大中型企业、科研单位向急需人才的地区、行业输送人才、技术；多渠道筹措资金，引导外商到西部、东部地区投资。防止地区经济发展水平的差距进一步扩大。

四、国民经济发展的主要任务

“九五”期间及下世纪前十年，要把经济增长方式的转变作为主线，贯穿于经济发展的各项任务之中。

（一）全面发展农业，建设农村经济强省

进一步巩固和加强农业的基础地位，充分发挥我省农业的优势。发展高产、优质、高效的生态农业和效益农业，建设粮食大省、畜牧业大省和农产品加工业大省，实现农村经济强省的目标。“九五”期间，粮食产量再上一个台阶，农业增加值年均增长 5%，农村实现小康。

重点发展粮食生产。稳定面积，主攻单产，改善品质，增加总量。抓增产百亿斤商品粮工程，建设好一批产粮大县和国家级商品粮基地县。引进和培育主要作物和畜禽优良品种，实施“种子工程”。加强水利工程建设，续建洮儿河灌区，改造梨树、前郭灌区，新建九（台）德（惠）和西部旱区井灌工程。加固松花江、东西辽河、嫩江和辉发河四大堤防。治理东辽河、伊通河、饮马河和辉发河四大涝区。搞好农业综合开发，改造中低产田 3000 万亩，开垦宜农荒地 200 万亩。建设四湖沟水电站和哈达山水库、老龙口水库，续建两江电站，新建、扩建聚宝等 10 座小型水电站，建设第三批农村初级电气化县。

大力发展畜牧业。重点扶持一批经营规模大、带动功能强的龙头企业和集团，推广“公司加农户”的经营模式。突出抓好牛、猪、羊、鸡、鹅鹿六个系列十条龙型项目建设，建设一批肉牛基地县、养猪大县和养禽大县，进一步增加肉、禽、蛋、奶产品生产。

积极发展多种经营。因地制宜发展经济作物，推进林牧渔业全面发展。抓好“迎接21世纪绿化工程”的实施，建设好农田防护林、经济林、特种用材林。合理利用各种水面，发展水产品生产。重点抓好名特优新农产品及其制品的开发，上规模、上水平，不断扩大农产品及其加工制品的市场占有率。

加快发展乡镇企业。以乡镇小区为龙头，带动乡镇企业的发展。重点建设好100个乡镇企业小区，集中连片发展农村二、三产业，逐步形成一批骨干企业相对集中的经济区域和以重点产业为龙头的主导产业群。工业小区直规模大、起点高、外向型项目；商贸小区形成经营吉林特色产品的集散地；旅游小区搞好旅游资源开发，发展各具特色的旅游经济；科技小区重点发展高新技术产业，兴办“三资”企业和出口创汇企业。要采取一些新的扶持政策，促进乡镇企业快速健康发展，建设一批乡镇企业大县。“九五”期间，全省乡镇企业总产值年平均增长25%以上。

深化农村经济体制改革，稳定和完善的家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制，推行股份合作制。加大对农业的投入，抓好科教兴农，完善农业科技服务体系，加强对农民的技术培训。积极发展农用工业，推进农业机械化，不断提高农业装备水平，充分发挥供销合作社的作用，逐步建立农业现代化综合服务体系，促进农村产业化和规模经济的发展。

（二）发展壮大支柱产业，着力提高工业经济整体素质和效益

工业的发展，坚持以提高整体素质和经济效益为中心，适应市场需求，加快企业改制、改组、改造步伐，加强企业管理，突出抓好重点产业、重点企业重点产品。充分利用现有基础，积极采用先进技术，加快企业的技术改造。注重发展名牌产品，大力降耗，提高产品质量，不断开发高科技含量、高附加值、高市场占有率的新产品。严格质量监督检测，重视安全生产。

1. 汽车工业

依托一汽集团，发挥我省汽车工业整体优势，以提高质量和市场竞争力为目标，加强车型的自主开发，扩大整车生产能力，积极发展汽车零部件，加快国产化步伐，推进专业化协作和规模经营。以一汽为主体，发展轿车及轿车零部件，建设现代化轿车工业基地，建立中型车出口基地和轻型车底盘生产基地；以长春三友专用汽车制造公司、吉林市汽车工业公司为主体，发展改装车生产。“九五”期间，续建一汽——大众15万辆普通型轿车工程，形成6万辆中高级轿车、9万辆小红旗系列轿车生产能力。利用一汽专用车厂和长春轻型车厂，分别形成1万辆重型车组装能力、10万辆轻型车底盘生产能力。围绕国家确定的60种关键零部件，重点建设轿车零部件配套工程，扶持一批“小型巨人”配套企业。2000年，汽车产量达到42万辆；摩托车50万辆，专用车1万辆；汽车工业增加值占全省工业增加值的40%左右。

2. 石油化学工业

发挥资源优势，发展规模经济，提高化工产品协作配套能力，搞好产品深加工和精细加工。重点建设吉化公司 30 万吨乙烯、30 万吨合成氨和前郭炼油厂二期扩建工程。搞好乙烯下游产品深加工，加快配套企业同步建设与改造。“九五”期间规划 70 个项目，年消化乙烯下游产品 40 多万吨。围绕乙烯及其下游产品的深加工，逐步形成“油头、化身、轻纺尾”的产业链。到本世纪末，建成全国有机化工原料和合成材料的生产基地。2000 年石化工业增加值占全省工业增加值的 11%左右。

3. 食品工业

以资源优势为依托，以淀粉及深加工产品为龙头，依靠科技进步，创名牌产品，提高市场占有率。重点发展粮食转化及深加工产品，畜禽加工及综合利用产品，长白山绿色食品，新型儿童、老年食品和快捷方便食品，以及民族传统食品。重点建设百万吨玉米加工工程，扩建黄龙、新源玉米加工厂，新建松原、长春玉米加工厂，搞好淀粉深度开发。大力发展饮料添加剂，重点开发蛋白饮料，生产适合养殖业需要的浓缩饮料。2000 年，食品工业增加值占全省工业增加值的 12%左右。

4. 医药工业

重点发展化学合成药，葡萄糖、V.C 和抗生素类药，中成药，以及生物药四大系列药品，突出抓好产品质量，发展规模经营。注重传统药理与现代技术的结合。重点建设吉林合成药基地、长生科技产业园区和吉林松源食品公司抗生素、吉林新源玉米开发有限公司 V.C 项目。扶持通化东宝、吉林制药、敖东药业、新源玉米公司等企业集团，发展跨国经营。组建西洋参联合集团。在扶持镇脑宁、阿斯匹林、血栓心肪宁等名牌产品的基础上，再创一批名牌产品。2000 年，医药工业增加值占全省工业增加值的 5%以上。

5. 电子工业

重点发展液晶显示、基础元器件、汽车电子、通信电子和稀土永磁材料五大类产品。扩大彩色电视机、程控交换机、袖珍电脑、彩色电脑显示器等产品的生产规模。壮大三海电子集团，组建汽车电子集团和稀土永磁集团。建设液晶显示器北方基地、片式元件生产基地。2000 年，电子工业增加值占全省工业增加值的 7%以上。

6. 能源工业

电力工业。继续贯彻开发与节约并重的方针。重点发展火电，继续抓好水电，加快开发新能源。在大中城市发展热电联产，建设大型电厂。加强和完善省内电网建设，不断提高电网自动化水平。重点抓好双辽电厂、珲春电厂、长春热电二厂、四平热电厂、松江河水电站及九台负荷中心电厂等工程建设，搞好吉林核电站前期工作。“九五”期间，全省电力建设规模 556.8 万千瓦，投产 296.8 万千瓦。2000 年，发电量达到 340 亿千瓦时。

石油工业。以油气勘探为重点，积极寻找高丰度石油地质储量，提高石油、天然气勘探开采技术，逐步提高储采比和采收率。同时，进行外围盆地早期勘探准备，搞好盆地接替。“九五”期间新增探明石油地质储量 1.5 亿吨，新建原油生产能力 218 万吨。2000 年原油产量达到 430 万吨，天然气产量达到 7 亿立方米。

煤炭工业。以稳产为基础，有计划地实施老矿井改造和转产，发展多种经营，搞好老区接续，提高重点煤矿的机械化水平和资源回收率，逐步提高矿区收益。加强地质勘探，积极开发新矿区，推进清洁煤生产技术，提高煤炭利用率。重点抓好金宝矿宝屯、羊草沟等煤矿建设。2000 年，原煤产量达到 2450 万吨。

搞好能源的节约的资源综合利用，采用高新技术，提高能源利用率，研究开发利用起来燃料和新能源，积极发展城市集中供热。

7. 原材料工业

冶金工业。采用新技术改造老企业，提高全行业技术装备水平，进一步节能降耗。重点抓好通化钢铁公司 200 万吨钢改造工程，发展中厚板、优型材；吉林炭素总厂优质电极、吉林铁合金厂挖潜改造；吉林铝厂、延吉铝厂改扩建；以及临江万吨镁工程建设。到 2000 年，形成钢 300 万吨、铝 15.5 万吨、石墨电极 7 万吨铁合金 60 万吨的生产能力。

建材工业。充分利用硅灰石、硅藻土、浮石、火山渣等非金属矿资源，注重提高产品质量、节能、节土和环境保护，重点发展高标号优质水泥、特种水泥、浮法玻璃、中高档建筑卫生陶瓷以及硅藻土助滤剂；大力推广应用新型墙体材料和化学建筑材料。重点抓好双阳水泥厂二期工程，改造双辽玻璃厂。到 2000 年，形成年产水泥 1150 万吨、平板玻璃 735 万重箱的生产能力。

森林工业。继续贯彻“以营林为基础、采育并举”的方针。深化经营管理体制改革，加快森林集约经营区建设，搞好速生丰产用材林和工业原料林的培育。合理开发和利用森林资源，发展林产品深加工和林区多种经营。重点抓好敦化、红石、珲春林业局中密度纤维板项目。2000 年，木材产量达到 600 万立方米，人造板达到 50 万立方米。

8. 机械工业

全面提高素质，发展优势行业和特色产品。重点抓好汽车零部件和电工、农机行业，组建和完善轴承、电工、农机和石油机械集团，培育骨干企业。继续抓好军工企业的民品生产。重点发展装载机、铁路客车、电站用塔吊、鼓风机、联合收割机、拖拉机、电炉、变压器、电动工具、工业锅炉、板式换热器等产品。

9. 轻工业

依托省内资源，加快发展轻工业。以创立名牌产品、培育拳头产品为重点，努力提高人民生活必需品的质量和档次，增强地方产品的市场竞争能力。积极发展造纸、

塑料加工、家用电器和皮革制品行业。造纸行业，重点发展文化印刷纸、生产包装纸和特种用纸，抓好吉林、石岘纸厂各 20 万吨新闻纸改造和白城、白山纸厂各 10 万吨商品浆改造项目。塑料行业，重点发展农用塑料、建筑和包装塑料，开发工业和工程塑料。家电行业，重点开发开氟绿色节能型电冰箱和系列小家电，抓好吉诺尔 50 万台绿色电冰箱项目。皮革制品行业，重点提高皮革处理技术，开发皮革件新产品。到 2000 年，形成机制纸及纸板 95 万吨、塑料加工制品 20 万吨、电冰箱 50 万台、皮革 100 万标张的生产能力。

10. 纺织工业

重点发展化纤、化纤纺织、毛纺织、亚麻纺织和服装行业，以化纤为龙头，提高粘胶纤维、腈纶纤维和丙纶纤维的生产能力，开发新产品，提高产品档次和加工深度，重点抓好吉林化纤厂 6 万吨腈纶、4.8 万吨粘胶短纤维，开山屯纤浆厂 10 万吨化纤木浆，以及 20 万吨聚酯及抽丝工程的建设。棉纺行业，要增加消化化纤的纺纱织造能力，提高纯棉产品档次。到 2000 年，化纤生产能力达到 20 万吨以上。

11. 建筑业

加快发展建筑业，提高建筑技术装备水平。发展企业集团，提高竞争能力，开辟国内外建筑市场，实行跨国经营。采用先进设计和新材料、新技术、节约用材，降低造价。强化工程质量提高经营管理水平和经济效益。“九五”期间，建筑业增加值以高于第二产业的发展速度增长，促进相关行业的发展。

（三）加强基础设施建设，不断提高服务功能

1. 交通运输

以提高综合运输能力和技术等级为重点，合理配置运输方式，加快交通运输骨干通道、枢纽的建设。突出解决薄弱环节，初步形成布局合理的现代化综合交通运输体系。

铁路。加快旧线改造，扩大主要干线的通过能力和主要枢纽的编解能力。“九五”期间，搞好哈大线省内段电气化改造，通化、白城、图们机务内燃改造；重点建设图们—珲春—第岭子、长春—双阳—烟筒山、通化—丹东（省内段 50 公里）三条地方铁路。2000 年，铁路营运里程达到 3556 公里。公路。重点建设高等级公路，发展调整公路，改造村屯道路，形成“四纵三横”骨架通道。“四纵”即：哈尔滨—北京、牡丹东—大连、哈尔滨—大连、明水—沈阳的省内段；“三横”即：珲春—乌兰浩特、集安—通辽、白山—白城。“九五”期间，重点续建四平—长春高速公路；建设长春—吉林高速公路；改建长春—白山一、二级公路和吉林—珲春一级公路。2000 年，公路通车里程达到 3.46 万公里，其中高速公路 258 公里，一级公路 260 公里。争取全部干线公路路面达到高级和次高级。

水运。加快河道疏浚和港口建设，提高航道通过能力，拓展水运业务。重点建设第

二松花江航道工程和松原港一期工程。

民航。积极开辟新航线，“九五”期间重点建设长春机场。搞好延吉、白城、通化机场的规划论证工作。逐步形成以长春为中心，以通化、延吉、白城为支点的空中运输通道。

2. 邮电通信

适应国民经济信息化要求，增强综合邮运及通信能力，加快发展步伐。电信通信，重点是加快电信输网、电信业务网和电信支撑网的建设，采用先进技术建设以光缆传输为主，数字微波、卫星通信为辅的数字化、综合性大容量电信网。2000年，电话交换机总容量和长途交换机总容量分别达到470万门和20万路端，基本实现村村通电话。围绕“三金”工程，搞好设施建设，提供优质服务，重点抓好“金桥工程”和“信息网建设”。邮政通信，重点是加强了邮政服务网点、快速干线邮运网建设，基本建成现代化综合邮运网。

3. 城镇公用设施建设

加强城镇建设的统筹规划，提高城市管理水平，增强公用设施的整体功能和服务水平，逐步建立较为完善的城乡的社会化综合服务体系。

水是不可替代的重要资源，要把解决水资源短缺和消除水患置于重要地位。在要抓好供水工程建设。加快建设长春市“引松入长”工程，抓好通化市、白山市、松原市等城市供水工程建设。建设乡镇供水工程，解决人畜饮水问题。建设好城市防洪工程。长春、吉林市达到百年一遇防洪标准，松原、辽源、通化、白山、敦化、桦甸等市达到国家规定的防洪标准。

搞好城市道路、公共交通、给排水、燃气与集中供热建设。2000年，自来水普及率，城市达到95%，建制镇达到80%。城镇排水普及率、燃气普及率、集中供热率等均有大幅度的提高，逐步实现城市供水、排水、供暖、供气管道化。实现城市生活垃圾处理密封化、无害化。加强主要城市消防设施建设，消防装备逐步达到国家标准。建设长春、吉林等市的加强消防站

（四）优化调整投资结构，集中力量搞好重点建设

保持固定资产投资规模适度增长，着力调整和优化投资结构，围绕农业水利、基础设施、基础工业和支柱产业，集中资金支持重大基本建设和技术改造项目，提高投资效益“九五”期间，全社会固定资产投资规模为2650亿元，其中国有单位投资2120亿元。

“九五”期间，组织实施十大工程，即30万辆轿车及汽车零部件配套工程；30万吨乙烯及下游产品深加工工程；百万吨玉米深加工工程；增产百亿斤商品粮工程；30万吨合成氨工程；电力建设工程；以新增百万吨原油开采能力为主的矿产勘探技术产业工程。

“九五”期间，重点支持 50 户大中型企业和企业集团确保吉化集团公司、通钢集团、长春摩托车集团公司、吉林化纤股份有限公司等 20 个重大技术改造项目建成投产。

（五）保持财政支平衡，提高信贷资金使用效益

“九五”期间，根据国家财政、信贷政策，积极调整国民收入分配格局，大力增加财政收入，严格控制财政支出；调整信贷资金结构，增强信贷资金的投入能力和使用效益。

财政。巩固和完善分税制，广辟财源，增收节支，实行税收征管规范化、法制化、逐步减少省对县的财政补贴，消灭财政赤字县。“九五”期间，全省全口径财政收入年均增长 10%；财政支出年均增长 6.5%。

金融。加快国有专业银行向商业银行转变的步伐，加强管理，完善政策性银行，发展城乡合作银行。兴办非银行金融机构，鼓励国外金融组织在我省设立分支机构或代表处。加快发展保险事业，建立有序的保险市场，充分发挥保险的补偿作用。“九五”期间，全省银行各项存款年均增长 13%左右；各项贷款年均增长 11%左右。

（六）积极改善社会环境，加快发展非国有经济

鼓励非国有经济加快发展，进一步拓宽发展领域，创造平等竞争的社会环境。落实好各项扶持政策，严格执行有关法律法规，促进非国有经济转换增长方式和经营机制。加强统筹规划，分类指导，强化咨询、信息等服务，推进非国有经济较快发展，提高其在国民经济中的比重，逐步形成与国有经济相互促进、共同发展的经济格局。

城镇集体经济要发挥自身的特点和优势，进一步巩固和发展，在清产核资的基础上，加强内部管理，积极探索新的经营方式；乡镇集体经济要提高素质，扩大经济规模；“三资”企业围绕引进的技术和管理经验，拓展合作领域；扶持和引导个体私营经济，增强积累和发展能力。

（七）搞活大流通，开拓大市场

以建立社会主义市场经济体制为目标，统筹规划，合理布局，优化结构，发展大市场、大流通，努力开拓国民外市场。

加快转换国合商业企业内部经营机制，加强流通管理，规范流通秩序，形成多元化、开放式的商品流通体系。充分发挥国合商业的主渠道作用，大力发展个体和私营商业。抓好“米袋子”、“菜篮子”工程，增加有效供给，繁荣市场，平抑物价。发展内外贸结合型商业企业，促进外向型商业的发展。完善粮食、带食品风险基金制度和重要商品储备制度，加强流通基础设施建设，增加商品储备。商业企业要广泛开展横向经济联合，与名牌产品生产企业联营，发展连锁经营。“九五”期间，全省社会消费品零售总额年均增长 15%左右。

改造和发展城乡生活资料零售网点及集贸市场。进一步办好吉林玉米、长春蔬菜、长春果品、梅河口大米、太平川油料和长白山山货等市场。中心城市建立蔬菜、副食品批发市场，粮食大县（市）建立粮食批发市场。建设以省、县（市）、乡三级供销社为依托的农业生产资料市场，建设以支柱产业和大型企业集团为依托的工业生产市场。重点完善长春汽车贸易城、吉林化工交易市场、东北木材市场等。办好零售商业网点和县、镇、乡的综合生产资料市场。推广代理制，逐步建立现代的储备中心和配送中心。

（八）坚持可持续发展，合理开发和保护国土资源

贯彻经济建设、城乡建设、环境建设“三同步”和“三个效益”相统一的原则，合理开发和利用国土资源，搞好环境保护和生态建设。加强资源综合利用，实现废物资源化，走提高资源利用效率和资源节约型发展道路。完善自然资源有偿使用制度，逐步建立资源更新的经济补偿机制。到 2010 年，初步形成较为完善的资源开发、综合利用与保护的管理体系，使主要城市和水域环境质量显著改善，基本实现经济、社会发展与资源、环境相协调。

1. 积极开发利用水资源和全面节约用水。在工业区范围建立闭路用水循环系统，提高企业用水的重复利用率；提倡生活用水一水多用。

2. 加强土地管理，保护耕地。搞好土地开发利用，依法划定基本农田保护区，严格限制把耕地转向非农业用地。搞好开荒、复垦和部分耕地退耕还林、退耕还牧以及营造农田保护林工作。

3. 加强矿产资源的开发、利用与保护。重点搞好地质勘查工作。增加石油、天然气、优质煤、有色金属、黄金和其它矿产资源的探明储量。建立矿产资源的资产化管理制度，加强矿产资源开发的监督管理，有效地抑制对矿产资源的乱挖滥采，实现矿产资源的开发利用。

五、优先发展科技教育，推进科技进步和全民科学文化素质的提高

科学技术是第一生产力，教育是社会主义现代化建设的基础，继续把科技和教育放在优先发展的地位，全面实施科教兴省战略，促进科技与经济的结合，提高劳动者的科学文化素质。

（一）大力推进科技进步

贯彻经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设的指导方针，加强科技与经济的结合，推进科技兴农，提高工业科技进步水平。到 2000 年，主要农作物良

种更换一次，畜禽、水产良种普及率达到 30%；开发重点新产品，新产品产值率达到 10% 以上；汽车、化工、电子、食品医药等主要行业产品达到国际八十年代或九十年代初的水平。2000 年全社会科技经费投入占国民生产总值的比重 0.5%。

抓好重点科技攻关。加强应用基础和理论基础研究，加快重点学科和工程化研究的基础设施建设，重点开展支柱产业关键技术、良种繁育、生物工程、光机电一体化和环境治理的开发研究。“九五”期间，建设和完善一批多层次的科学研究中心、工程研究中心和技术开发中心。

推进科技成果转化。鼓励企业建立和健全技术开发机构，与科研单位、高等院校开展多种形式的联合，形成企业技术进步体系。抓好工业性试验和产学研联合开发，建立优势互补、风险共担机制。深化科技体制改革，加强科研部门和技术市场建设，形成省市两级技术交易网。大力发展民营科研。“九五”期间，力争取得重大科技成果 200 项，推广应用率达到 80% 左右，转化率达到 20%。

加快高新技术产业化。以长春、吉林高新技术产业开发区龙头，发展科研生产联合体，兴办高新技术先导型企业，围绕新材料、生物工程、电子与信息、先进制造技术和新能源等领域，重点抓好热缩材料、基因工程干扰素、液晶显示器、稀土永磁微电机等重大产业化项目。2000 年，高新技术产业增加值占全省工业增加值 10% 以上。

（二）强化教育的基础地位

深化教育体制改革，推进依法治教。按照党的教育方针，培养德、智、体全面发展的合格人才，努力提高全民科学文化素质，逐步建立结构合理、充满活力的教育体系。

基础教育，从幼儿教育抓起，搞好中、小学教育。到 2000 年，全省普及九年义务教育，大中城市基本普及高中阶段教育，全省初中毕业生升学率达到 70%。

职业教育，面向需要，办好中等专业学校、职业高中和技工学校，演出抓好农村技术教育。坚持先培训、后就业，加强就业者职前教育，提高后续劳动力素质。

高等教育，适应经济、科技和社会发展的需要，调整专业结构，提高办学水平。按照国家“211 工程”要求，对重点高校、重点学科进行综合改革。同时搞好省属院校的建设，全面提高教育质量。2000 年，普通高等学校在校生达到 14 万人。

成人教育，重点抓好岗位培训和继续教育。

加强师资队伍建设，努力提高教师的职业道德、业务素质和学历层次。2000 年，中小学教师和中专教师达到《教师法》规定的学历。

建立以财政拨款为主的多元教育投入机制，多渠道集资，增加教育投入。鼓励和扶持集体、个体、外资等多种形式办学，抓好“希望工程”。“九五”期间，财政性教育经费支出的增长要高于财政经常性支出的增长，生均教育经费逐年增长。

（三）培养、造就优秀人才

组织实施《跨世纪重点人才工程》遵循“公开、平等、竞争、择优”原则，建立培养、选拔和用好人才的机制，创造优秀人才脱颖而出的社会环境。制定和实施相应的政策，吸引人才，促进人才合理流动，优化人才资源结构，扩大后备人才队伍，重点培养党政、经济、科技高级人才。提高知识分子的地位，改善工作生活条件。建设一支适应市场经济体制、善于进行现代化企业管理的经营者队伍，培养一批高级经营管理人才和高级科技专门人才。

六、深化经济体制改革

建立和完善社会主义市场经济体制，既是今后十五的改革的奋斗目标，也是实现经济健康发展和社会全面进步的重要保证。

（一）加大国有企业改革力度

国有企业改革是经济体制改革的中心环节。“九五”期间，以建立现代企业制度为目标，把企业改革同改组、改造和加强管理结合起来。从产权制度改革入手，按照“抓住大中型企业、放开小企业”的原则，因地制宜，点面结合，分类指导，配套推进。

建立现代企业制度，围绕解决深层次矛盾和问题，重点抓好国家试点企业和省试点企业。选择部分全省性总公司进行国家控股公司试点和部分商贸企业进行综合商社试点。企业改革试点注意与城市综合配套改革试点、优化资本结构试点相结合，鼓励企业兼并，对被兼并企业的部分债务实行免息、停息或推迟偿还本金；把一部分“拨改贷”形成的企业债务转为国家投资；冲销破产企业的债务，鼓励企业间的资产债务重组。

依法发展和规范股份制，加快国有企业公司化改组。按照产权多元化要求，鼓励国有企业创造条件，改建为国家和其他法人或外资参股的有限责任公司，积极发展股份有限公司。

加快国有小企业改革，重点是围绕盘活资产存量，进行大面积改组改造。采取联合、兼并、股份合作制、租赁、出售等多种形式，放开经营。搞好产权重组、产权出售、改制经营试点。积极发展和规范“公有民营”的新型租赁形式。“九五”期间，完成国有工商小企业的改制、改组。

加强企业内部改革，建立健全科学的企业管理制度，强化各项基础工作，形成自我约束机制。搞好企业内部用工和分配制度改革，全面实行劳动合同制度。建立新的财务会计制度，改革企业领导体制和组织管理制度，建立选聘、考核和监督机制，注重提高企业经营者的素质。

（二）发展和培育市场体系

发展和完善商品市场，培育和规范要素市场，建立主要由市场形成商品价格、要素价格机制，发挥市场对资源配置的基础性作用，逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系。

改革和完善价格形成机制，竞争性商品服务价格全部放开，实行市场调节。逐步理顺少数垄断性产品和不宜参与竞争经营商品和服务的价格。加快重要商品流通体制改革，建立完善农产品保护价格制度、相应的国家储备体系和风险基金。建立生猪、粮食、食油、蔬菜等重要生活资料产销一体化的经营体制。在国家宏观调控下，对化肥、成品油等生产资料，通过完善价格机制和规范流通秩序，形成以市场为基础的资源配置方式。

重点发展金融、劳动力、人才等要素市场。建立吉林省证券交易中心，在部分市州设立分中心，筹建基金管理公司。积极发展技术、房地产、信息咨询、产权等市场。

加快新型劳动体制建设。逐步形成就业平等竞争、双向选择、合理流动的市场就业机制和充分开发利用人力资源的有效配置机制。按照劳动力市场供求关系，转换企业职工工资形成机制，逐步建立以按劳分配为主体的新的企业分配体制，使职工工资随着经济增长逐步提高，抑制和缓解社会分配不公。

建立健全政府对土地一级市场的垄断和管理制度，规范和发展土地市场，逐步实行商业性用地有偿使用，公开拍卖出让。

（三）深化宏观经济管理体制改革

进一步转变政府管理职能。把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、具有权威的宏观调控部门；把专业经济管理部门逐步改组为经济实体，或改组为国家授权经营国有资产的单位和自律性行业管理组织。建立有效的国有资产管理、运营和监督体系。发展各类市场中介组织。

继续深化和完善宏观经济管理体制。财税体制改革，重点是理顺预算体制，完善分税制。规范财政收入体系，统一内外资企业所得税，建立个人收入应税申报制度。金融体制改革，按照国有专业银行向国有商业银行转变的要求，逐步建立现代商业银行经营机制。实行资金系统调度和风险管理。按照国际惯例，进一步健全和完善外汇管理体制和外汇市场。计划、投资体制改革，重点是进一步转变计划管理职能，强化计划的宏观性、战略性和政策性，改革计划内容，改进计划方法，建立相适应的国民经济核算体系，充分发挥国家计划的宏观调控功能。通过实施产业政策，综合协调运用经济杠杆，促进经济结构优化和宏观调控目标的实现。加快建立投资风险约束机制，实行项目法人责任制。按照生产经营性项目、垄断性基础产业项目和公益性项目投资主体，规范投资行为和筹资方式，实行资本金制度，加强对全社会投资活动、投资总量和投资结构的导向和调控。

（四）加快社会保障制度改革

建立社会保障制度。要多渠道分流企业富余职工，分离企业非生产性的后勤服务单位和所承担的社会服务职能形成社会化服务体系。

到本世纪末，基本建立起适用城镇各类职工和就业人员，资金来源多渠道、保障方式多层次、社会统筹和个人帐户相结合的养老保险体系。在合理确定职工基本养老保险水平、积累率的基础上，逐步扩大基本养老保险的覆盖范围。经过试点，逐步建立社会统筹与个人帐户相结合的医疗保险制度。同时，要积极推进工伤保险和生育保险，增强承付能力。

扩大失业保险覆盖面，城镇各类企业逐步推行失业保险。拓宽失业保险金来源，合理调整使用结构，重点用于失业人员的失业救济。广泛利用社会力量开展职业介绍、就业培训，大力发展第三产业，实行生产自救，扩大再就业机会。

建立和完善社会保障管理体制，加快社会保障立法工作。要完善统一的社会保险机构，切实加强社会保险公司的工作，搞好基金的筹集运营、管理，建立相应的社会保障监督组织，加强对社会保障基金收支和营运的监督。在农村形成以救灾救济为重点的社会保障，开展农村养老保险工作。

全面推进城镇住房制度改革。推行住房公积金制度，加快租金改革，规范住房公积金管理。稳步出售公有住房，合理确定租售比价，加快发展住房金融和住房保险，建立政策性和商业性并存的住房信贷体系。到本世纪末，公房租金要达到成本水平，职工住房支出占双职工家庭平均工资的 15%。

（五）搞好城市综合配套改革

“九五”期间，重点抓好长春、吉林、四平等城市的综合配套改革，在建立现代企业制度，促进国有资产存量调整，加速制度创新方面率先突破。抓好长春市“优化资本结构”和“资产 债务重组”试点。在城市社会保障方面，加快提高覆盖率和运行层次。其他地区借鉴试点经验，推进城区各项配套改革。

七、进一步扩大对外开放，大力发展外向型经济

充分利用国内国外两个市场、两种资源、技术和资金，大力发展外向型经济，积极发展对外经济技术合作与交流，实行全方位、全社会对外开放，提高全民对外开放意识，加速我省经济与国际经济接轨。

（一）积极扩大对外贸易，改善出口商品结构

赋予更多企业进出口经营权，组建以外贸进出口公司和生产企业为骨干的贸、工、农、技相结合的大型集团。坚持“以质取胜”和“市场多元化”方针，提高工业制成品的比重，加快出口商品基地建设，扶植一批名牌拳头产品，形成多品种、多层次、高级化的出口商品结构。在巩固港、澳、台地区和日本、东南亚、东欧、韩国市场的同时，积极开拓北美、西欧、中东、非洲等市场。积极发展边境贸易、互市贸易。组织好进口，发展来料、进料加工，扩大出口贸易额，重点引进技术及关键设备。

（二）加快利用外资步伐，提高外经工作水平

加快基础设施建设，制定和完善对外开放的有关政策和法规条例，为外商投资创造良好的软硬环境。加大招商引资力度，拓宽引资渠道，积极采用出让产权或股权、发行B股和境外股票，以及项目融资等方式吸收外资。引导外资投向农业、技术改造、支柱产业、基础设施和基础产业。加强对现有外商投资企业的管理。国有大中型企业要积极进入国际市场，参与国际经济合作与竞争。积极发展海外企业，鼓励扶持有竞争力的企业和集团（公司）到境外兴办涉外投资企业，进行跨国经营。大力发展对外劳务输出，搞好对外工程承包。加强对劳务输出和边境贸易的管理，提高对外信誉。

（三）搞好开发区建设，发挥“窗口”“龙头”作用

以中心城市为依托，把开发区建设布局与发挥区域经济优势结合起来，在重点发展第二产业的同时，加快发展第三产业，形成外向型、技工贸一体化的产业特色。办好4个国家级和12个省级开发区，使开发区在全省经济建设和对外开放中发挥“窗口”、“龙头”作用。长春经济技术开发区，重点发展汽车和摩托车等主机及配套零部件、粮食深加工、精细化工、新型建材等。长春高新技术产业开发区，重点发展汽车及配套、光机电一体化、生物工程和新材料四个领域的高新技术。吉林高新技术产业开发区，重点发展精细化工和新材料方面的高新技术。珲春边境经济合作区，实行贸易、工业、旅游相结合，积极利用外资，建设工业小区，建成出口加工、边境贸易、保税仓库等多功能园区。

（四）加强区域经济协作，发展横向联合

面向沿海和经济发达地区，引进资金、先进技术和名牌产品。依托大型企业集团，发展跨地区、跨行业的横向联合，扩大经济技术交流与合作。进一步开展与环渤海地区及中西部地区的经济协作，发展多种形式的经济联合。

八、社会发展和精神文明建设

全面发展各项社会事业。贯彻《吉林省社会主义精神文明建设规划》，大力加强社会主义精神文明建设。培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人，提高全省人民的整体素质和城乡文明程度，保持社会稳定，增进民族团结，实现经济与社会协调发展。

（一）人口和计划生育

坚持计划生育基本国策，控制人口数量，提高人口素质。实行“双向双轨”目标管理责任制，强化农村人口和流动人口的计划生育工作，农村计划生育工作要坚持走“三结合”的路子，实施“少生、快富、文明奔小康工程”，提高计划生育科研水平和优生优育水平。2000年，人口自然增长率控制在9.3%以内，全省总人口控制在2760万人以内。

（二）劳动就业

统筹规划，拓宽就业渠道。发展新兴产业和劳动密集型的服务业，扩大就业规模。坚持就地就近的原则，多种途径消化、吸收农业剩余劳动力。建立和完善劳动力市场，开展劳务协作，促进劳动力合理有序流动，实施“再就业工程”。“九五”期间，转移农业剩余劳动力100万人，安置城镇劳动力100万人，城镇失业率控制在4%左右。

（三）环境保护与生态平衡

坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展，实施“蓝天、碧水、绿色”工程，抓好城市绿化、美化，实行清洁生产和排污许可证制度，加强城市环境基础设施建设。重点抓好松花江流域污水治理工程和长春钢铁工业清洁生产示范工程，新建长春、吉林、松原等污水处理厂。2000年，工业废气、废水和固体废物综合处理率分别达到85%、75%和60%。主要城市环境质量有所改善。

抓好重点流域综合治理和重点区域的生态保护。重点搞好中部土壤肥力恢复生态工程、“三湖”保护区的保护建设工程及主要河流综合治理工程。“九五”期间，重点实施东辽河上游地区综合开发整治工程，建设20个高效立体农业基地。抓好西部沙化盐碱化土地生态环境工程，建设好“三北”防护林三期工程，抓好平原绿化和农田防护林更新改造，改良低产草场100万亩。抓好东部长白山森林区生态保护体系和加快水土流失的综合治理工程。2000年，全省森林覆盖率达到42.5%。

（四）人民生活水平

2000年，按1995年价格推算，农民人均纯收入达到2150元左右，城镇居民人均生活费收入达到4280元左右。改善消费结构，恩格尔系数降到45%以下。加快“安居工程”的建设，改善居民的居住条件。

加强扶贫工作。认真实施《吉林省“511”扶贫攻坚规划》，加快贫困地区的基础设施建设和区域性的连片开发，搞好智力扶贫。“九五”期间，使贫困人口基本脱贫。制定城市最低居民生活保障标准和最低工资水平标准，搞好城市扶困工作。重视社会救济、社会福利和优抚安置工作，完善社会服务设施，发展社会福利事业。关心和扶持残疾人事业。

（五）民族、宗教

落实好《民族区域自治法》和党的民族政策，广泛开展民族团结进步活动，大力发展少数民族和民族地区的经济与社会事业。正确贯彻党的宗教信仰自由政策，认真执行宗教法规，依法加强对宗教事务的管理。

（六）卫生、体育、旅游

积极发展卫生保健事业，建立与市场经济相适应的卫生体制和管理模式。重点改善农村医疗卫生条件，完善县、乡、村三级医疗预防保健网，基本实现“2000年人人享有卫生保健”目标。搞好重大疾病和地方病的防治工作。加快省妇幼保健院建设。加强城市环境卫生工作。每千人口拥有医院病床数达到3.9张，千人拥有卫生技术人员5.5人。

实施全民健身计划，普及群众体育运动，提高体育专业水平，培养优秀体育专业人才。新建长春体育馆，办好第九届全国冬运会

大力开发利用旅游资源，搞好配套设施建设。以冰雪旅游项目。培养高水平的导游人才，提高旅游服务水平，增加旅游人数和收入。重点抓好长白山旅游开发工程、长春净月潭旅游经济开发区、吉林北大湖滑雪旅游项目的建设。办好中国吉林雾凇节、中国长春电影节和延边朝鲜族民俗节。发展风光、古迹、登山、狩猎旅游以及人参之路旅游、跨国旅游。2000年，接待海外旅游者达到30万人次，旅游创汇1亿美元。

（七）文化、新闻出版、广播影视

文化事业，坚持“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针，弘扬主旋律，提倡多样化，繁荣文化艺创作。实施好“五个一”工程，提供更多更好的精神产品，满足人民群众多层次、健康向上的文化生活需要。大力发展各项文化事业，建设和完善省、市、县、乡四级文化活动。续建省博物馆，建设好各类文化设

施，保护重点文物及设施，搞好重要文物考古发掘，加强文化市场管理。

新闻出版，坚持正确的舆论导向，注重社会效益，提高整体质量。“九五”期间，出版 500 种精品图书。运用先进管理手段和书稿加工技术，提高书刊印刷质量。

广播影视，提高节目制作能力和质量，丰富节目内容。发挥长春电影制片厂的优势，振兴电影事业。抓好全省广播电视微波综合信息网改造和省广播电视综合塔建设。2000 年，广播、电视人口覆盖率均达到 90%。

（八）思想理论道德建设

坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装党员、教育人民，切实加强思想政治工作。进一步加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，激励全省人民为振兴中华、振兴吉林建功立业。

大力加强职业道德、社会公德和传统美德教育。移风易俗，确立良好的社会行业规范。继承弘扬民族优良，发扬敬业精神，自力更生，艰苦奋斗。坚持厉行节约反对浪费，勤俭办事业的方针，提倡科学、文明、健康的生活方式，提高心理健康水平。坚持不懈地开展反腐败斗争，加强廉政、勤政建设，开展拥军优属、拥政爱民活动，充分发挥工会、共青团和妇联等群众团体的作用，加强基层党组织建设，密切党群干群关系。开展群众性的精神文明建设活动。

推动哲学和社会科学发展，加强综合性、应用性、对策性和未来发展战略研究，重视基础性研究，突出抓好具有地方优势和特色的学科的研究。建设社会科学科研楼。

（九）民主与法制建设

进一步完善人民代表大会制度和多党合作、政治协商制度，发挥职工代表大会作用。逐步建立社会主义市场经济体制的科学决策和民主监督的程序和制度。坚持以法治省，深入开展法制宣传和普法教育，提高全省人民法律意识。加强基层政权和基层群众自治组织建设。特别要重视对国家机关公务人员、执法人员的法制教育，加强执法部门的自身建设，提高打破常规人员的业务素质、职业道德和执法水平。制定和完善规范市场主体、市场行为和宏观管理等方面的地方配套法规。动员和依靠全社会力量，加强社会治安综合治理，依法打击各种犯罪活动，保持良好的社会秩序。

今后十五年，我省国民经济和社会发展的目标宏伟，任务艰巨。特别是“九五”期间，需要全省上下付出极大的努力，认真解决面临的热点、难点问题。《纲要》是一项跨世纪的行动纲领，会各方面力量，认真组织实施要搞好《纲要》的宣传工作，让全省人民了解《纲要》，取得共识，形成合力。全省各族人民团结起来，在党中央和省委的领导下，励精图治，开拓前进，为胜利实现“九五”计划和 2010 年远景目标而努力奋斗。