

内蒙古自治区国民经济和社会发展第九个五年计划和

2010年远景目标纲要

第九个五年计划时期和下世纪头十年是实现小康和初步建立起社会主义市场经济体制、实施第三步战略目标的关键时期。按照党的十四届五中全会和自治区第六次党代会精神，正确制定并实施我区国民经济和社会发展第九个五年计划（1996~2000年）和2010年远景目标，具有非常重要的意义。

“九五”计划期间，在邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神指导下，我区改革开放步伐加快，经济和社会发展取得显著成绩。五年来，国民经济总体实力增强，国民生产总值按可比价格计算年递增9.8%，1995年预计达到820亿元，比1980年翻了两番；财政收入年递增18.6%，1995年达到76.3亿元；人民生活水平为断提高，城镇居民和农牧民收入扣除物价上涨因素年均增长分别为5.9%和4%。农牧业基础地位得到巩固和加强，农牧业综合生产能力跨上新的台阶，粮食实现了自给有余，牲畜头数1995年牧业年度达到6000万头（只以上）。乡镇企业迅速发展。工业生产稳定增长。基础产业得到充实和加强，基础设施有较大改善。教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业有了新的进步。改革开放取得很大进展。上述情况表明，我区经过几十年的开展建设，特别是经过党的十一届三中全会以来这些年的开展建设，已为今后15年经济和社会持续、快速、健康发展奠定了较好的基础。

从未来发展环境看，我区经济和社会发展面临着极好的机遇。一是从国际大环境看，和平与发展仍然是国际环境的主题。二是全国经济的持续快速发展，将促进和带动我区的发展。三是我区具有发展农牧业、轻纺、能源、原材料等产业的资源优势。四是国家重视中西部地区的发展，实施有利于缓解差距扩大趋势的政策，将为我区的经济发展创造有利的外部条件。五是随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济体系的逐步完善，市场配置资源的作用将日趋明显，资源优势向经济优势的转化步伐将进一步加快。六是我区民族团结、社会稳定，将为经济建设奠定良好的基础。

同时也要看到，在未来五年经济社会发展中，还有不少制约因素：一是农牧业基础还不够稳固，抗御自然灾害的能力较差。二是国民经济整体素质不高，产业结构不合理，产品结构初级化，缺乏市场竞争力。三是经济建设的投资需求大，资金供给能力弱，资金短缺仍将是制约我区经济发展的重要因素。四是交通、通信、信息和城市服务等基础设施仍很薄弱。“九五”期间要认真总结和借鉴改革开放以来的成功经验，进一步解放

思想，更新观念，充分利用各方面的有利条件，通过深化改革，扩大开放，努力解决经济和社会发展中的困难和问题，加快发展步伐。

一、指导思想、主要奋斗目标和发展重点

根据党的十四届五中全会和自治区第六次党代会精神，“九五”期间，我区经济和社会发展的指导思想是，坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放，促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理改革、发展、稳定的关系、紧紧抓住经济体制和经济增长方式转变这一关键，全面实施资源转换、开放带动、科教兴区、人才开发和名牌推进等五大战略措施，切实抓好调整结构、提高效益、开拓市场三个重要环节，促进全区综合经济实力、可持续发展能力和国民素质的全面提高。

根据上述指导思想，我区“九五”期间经济和社会发展的总体目标是基本实现小康和初步建立起社会主义市场经济体制。围绕这一总体目标，要努力实现两个提高，即提高财政收入水平，提高城乡人民生活水平。具体目标是：

1、保持国民经济持续、快速、健康发展。按 1995 年价格水平计算，2000 年全区国内生产总值达到 1230 亿元，年递增 10%，其中第一产业年递增 4.5%，第二产业年递增 12%，第三产业年递增 12.2%，三次产业结构由 29：39：32 调整到 22：43：35。到 1997 年自治区成立 50 周年时实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番。

2、不断提高经济运行的质量和效益。到 2000 年，全部独立核算工业企业经济效益综合指数达到 90 以上，资金利税率达到 10%，全员劳动生产率达到 2 万元，产品销售率达到 96%以上。

3、促进社会事业全面发展。到 2000 年，人口总量控制在 2452 万人以内；科技进步在经济增长中的贡献率达到 40%以上；基本普及初等义务教育；社会保障、医疗卫生服务和其他社会事业基本达到小康要求。

4、大力发展外向型经济。到 2000 年，外贸进口总额达到 20 亿美元，年递增 12.7%，其中出口 10.6 亿美元，年递增 12%。利用外资总额累计达到 60 亿美元。

5、保持固定资产投资的适度增长。全社会固定资产投资总额五年合计达到 2300 亿元，年递增 15%。其中地方投资 1200 亿元，地方国有单位投资 910 亿元；基建 470 亿元，技改 350 亿元。

6、全区财政总收入年增长率确保 11%以上，2000 年达到 126 亿元以上，基本满足行政事业支出需要，并有一定的财力用于经济建设。

7、城乡人民生活水平基本达到小康。按 1990 年价格水平计算，全区城镇居民人均生活费收入达到 2100 元（相当于 1995 年价格的 3964 元）。农牧民人均纯收入达到 1050

元（相当于 1995 年价格的 1802 元）。基本解决农村牧区 250 万贫困人口的温饱问题。

8、促进市场繁荣，抑制通货膨胀。到 2000 年，社会消费品零售总额（1995 年价格）达到 490 亿元，实际年递增 10%；零售物价上涨幅度控制在国家规定的范围以内。

实现上述奋斗目标，关键在于实行两个根本性转变，即经济体制从传统的计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变。如果在实行两个转变的进程中跟不上全国步伐，我们的目标和任务就难以实现，内蒙古经济发展与全国的差距就会越拉越大。

完成两大历史性任务，实现两个提高，必须突出抓好以下重点：

（一）继续加强农牧业的基础地位。紧紧围绕提高农牧业综合生产能力，保证农畜产品的有效供给，不断提高农牧民实际收入这一中心任务，加快发展“高产、优质、高效”农牧业，把我区建成国家重要的现代化农畜产品基地。

（二）进一步强化科技教育。坚定不移地实施“科教兴区”战略，切实把经济发展转移到依靠科技进步和提高劳动者的团道上来，推动经济增长方式由粗放型向集约型转变。

（三）继续充实基础设施。加强交通、通信、水利等基础设施建设，努力缓解基础设施的瓶颈制约，为改革开放和经济建设创造良好的投资环境。

（四）加快发展支柱产业和优势产业。工业要加大结构调整力度，延长产业链，走综合开发和加工、转化、增值的路子，充分发挥轻工、能源、冶金、机械、电子、化工、建材、森工等支柱产业和优势产业的作用，带动全区经济的持续、快速、健康发展。

（五）大力培育新的经济增长点。放手发展非国有经济，加快发展第三产业。积极培育和发展三资企业、乡镇企业、个体私营经济、第三产业等新的经济增长点。

二、加强农牧业基础地位，全面发展农村牧区经济

“九五”期间，我区农牧业的主要任务是：提高综合生产能力，保证粮油糖肉等基本农畜产品稳定增长，粮食生产能力达到一个新水平提高农畜产品的质量和农牧业的效益，保证农牧民收放有较快的增加。围绕上述任务，力争经过五年的努力，在改善生产条件的基础上，使农牧业基础地位进一步得到巩固和加强，集约化经营水平有较大提高。到 2000 年，按 1995 年价格水平计算，农业增加值达到 290 亿元，年递增 4%。农牧业发展的重点：

一是继续加强农牧业基础建设，增强防灾抗能力。大力开展以水利为中心的农田草牧场基本建设，加快工农牧业的发展，加大农牧业综合开发和商品粮油糖基地建设力度，提高农牧业综合生产能力。重点抓好黄河、辽河、嫩江流域水资源开发和水利工程建设

及险工险段治理；配套完善已具有基础水利设施的灌区建设；加强旱作基本田建设和小流域水土保持治理，发展节水农业和生态农业，增加灌溉面积，提高抗旱防洪能力；加快农村牧区能源、交通、通信和小城镇基础设施建设。搞好农垦企业的改革和建设，把国营农牧场建成农牧业推广中心和产业化、商品化、规模化、贸工农一体化的示范中心。继续搞好主要城市的菜篮子工程。

二是继续推进农科教相结合。加速良种培育、引进和推广、实施种子工程；加快农牧业适用科技的推广普及，努力提高农牧民科技素质；加强气象现代化建设，提高预测预报水平；发展农业机械化，提高规模经营水平；提高单产和产品质量，开发高附加值产品和生物工程产品，发展高产、优质、高效农牧业。

三是进一步加强农村牧区社会化服务体系建设，逐步建立起以旗县和乡镇两级的专业经济技术部门和基层供销社为依托，以嘎查村合作经济组织为基础，以农牧民自办联办的服务组织为补充的农牧业社会化服务体系。发展壮大集体经济。大力发展种养加、贸工农（牧）、储运销一体化等多种形式的经济合作组织，把分散的小生产与大市场联结起来，延伸农牧业产业链，加快农牧业的市场化进程。

四是在持续、稳定发展农牧业，努力提高农牧业经济的质量和效益的基础上，合理利用农牧业后备资源；加快农村牧区经济结构的调整步伐，大力发展非农产业，拓宽农牧民的收入来源。

五是加快实施“三七”扶贫攻坚计划，积极改善贫困地区的生产生活条件，重点加强用水、用电、通路和通讯等基础设施建设，因地制宜地发展种养业和乡镇企业。对一些生态条件恶劣的地区，采取综合配套措施，积极引导易地扶贫，有计划地进行异地开发移民。六是增加对农牧业的投入。在稳定现有农牧业投入的基础上，逐步提高固定资产投资、财政预算内资金和信贷资金用于农牧业的比重，特别要引导农村牧区集体经济组织和农牧民对农牧业的投入，扩大劳动积累。

种植业要重点加强中低产田改造，在适度开垦宜农荒地，加快必要的退耕还林还牧基础上，稳定播种面积，提高单产，稳步增加粮食总产量。调整种植结构，提高质量和效益。到2000年，粮食总产量达到1350万吨；油料产量80万吨；甜菜产量330万吨粮食的任务，继续搞好农业综合开发和商品粮基地建设，采取工程和技术措施，改造中低产田2800万亩，选择条件较好、增产潜力大的区域，实行集约开发，新开宜农荒地480万亩。

畜牧业要进一步加强以水为中心的草牧场建设和饲草料基地建设，搞好畜种改良，调整优化畜群结构，巩固提高牧区畜牧业，大力发展农区、半农半牧区和城郊畜牧业。农区要稳步发展猪禽生产，加快发展养牛养羊业。牧区要开发利用呼盟、兴安盟、锡盟北部草场。农区、半农半区要提高秸秆利用率，加快发展饮料工业，增加优质牲畜的饲养量。到2000年，全区牧业年度牲畜总头数稳定在6500万头（只）以上，其中农区、半

农半牧区达到 4000 万头（只），年末出栏率保持在 40%，良种及改良牲畜的比重提高到 70%以上，基础母畜比重提高到 60%，繁殖成活率提高到 80%。肉类总产量达到 126 万吨，奶 95 万吨，禽蛋 30 万吨，山羊绒 3320 吨，绵羊毛 6.4 万吨。

林业要继续坚持国家、集体、个人一起上和造、管、封、护并重的方针，努力实现经济效益、生态效益和社会效益相统一。发挥林业在生态建设中的重要作用。继续加强黄河流域、西辽河流域和其他沙化区的植被恢复工作。重点搞好“三北”防护林工程、平原绿化工程和治沙工程建设，大力发展防护林、用材林和经济林，加强山、沙区林业工程建设，每年植树造林 500 万亩，有计划地开展封山、封沙、育林、育草，到 2000 年，森林覆盖率提高到 15.6%。

渔业要在保护利用现有水面的基础上，加强鱼种场建设，努力提高单产品质量。在积极发展精养水面和网箱养鱼的同时，加快开发沿黄滩涂水面，扩大养殖范围，提高水产品产量，增加有效供给。

大力发展多种经营和非农产业，努力增加农牧民的实际收入。到 2000 年，全区非农产业产值占农村牧区社会总产值的比重达到三分之二。

三、加快实施科教兴区战略，推进技术进步

实现经济增长方式由粗放型向集约型转变，必须强化全民科技意识，把科技和教育置于优先发展的战略地位，“九五”期间，科技工作坚持引进、消化、创新与自主研究开发并举的方针，加速适用技术和高新技术的推广应用，重点解决制约我区工农业生产和社会发展的关键技术问题。加快用高新技术改造传统产业的步伐，推动科技进步，促进资源的高效利用。一是加速科技、教育、经济一体化进程，进一步推进“星火计划”、“火炬计划”、“燎原计划”、“丰收计划”的实施，使科技成果转化率由目前的 30%提高 50%以上，推广率由 15%提高到 30%以上，科技对农牧业的贡献率由 30%提高到 40%。二是深化科技体制改革，在“稳住一头”的前提下，重点抓好“放开一片”的工作，支持科技人员到生产第一线开展多种形式的科技开发、经营、服务，加强应用科学研究，加速科技成果向现实生产力的转化。三是加强农作物和畜禽优良品种的选育和推广，普及行之有效的适用增产技术。重点研究良种繁育、牲畜改良、疫病防治、节水灌溉、旱作农业、生态治理、中低产田改造、保护地栽培、农牧林复合经营技术、农畜产品加工和保鲜、农作物病虫草害综合防治等技术以及防治狼针草、寄生虫对畜产品质量的影响和危害。四是强化引进工作，促进国内外先进技术与我区优势资源的有机结合，加速高纯稀土、钕铁硼等新材料的开发以及生物技术、机电一体化等高新技术的应用，提高工业的技术水平，使部分行业达到国内先进水平。五是有计划有组织地办好高新技术开发区，促进高新技术产业化。六是加强社会科学研究，社会科学要坚持以马克思主义指导，理论联系实际，加强对经济建设、社会发展、改革开放中的重大理论和实际问题的研究。

全面贯彻《中国教育改革与发展纲要》和《中华人民共和国教育法》，加快实施人才开发战略，培养适应经济建设需要的各类人才，不断提高高城乡居民的文化水平。继续加强老师队伍建设，努力提高整体素质。增加各级政府对教育的投入，鼓励和支持多种形式办学，多渠道增加教育投入。加强九年制义务教育普及工作，到本世纪末，全区基本普及初等义务教育。普及初级中等义务教育的地区人口覆盖率，以旗县为单位达到 60% 以上，以苏木乡镇为单位达到 80% 以上。加速调整教育结构和专业结构，大力发展中初级职业教育和成人教育，各类教育占高中阶段在校生的比例达到 60% 左右。高等教育要坚持稳定提高的方针，推进教育体制改革，同时根据经济建设的要求，调整专业设置，坚持联合办学，努力提高教育质量和办学效益。力争使内蒙古大学进入国家“211”工程。改革大中专学校招生就业制度，逐步实行沉重缴费上学，大多数大中专毕业生自择业的制度，做到学有所用，人尽其才。民族教育要在普及义务教育的同时，积极发展职业教育，加快财经、外语、工科、法律等专门人才的培养。各行业都要建立岗位培训制度，重点推行资格证书制度。农村牧区要进一步加强农牧民技术员的培训，基本扫除青壮年文盲。

四、继续强化基础设施建设，为经济和社会发展创造良好的环境

“九五”期间要继续充实和加强基础设施，努力使基础设施的制约得到缓解。

交通以铁路、公路和民航为主，大力提高综合运输能力，重点加强出海口通道建设。

积极争取和配合国家加快现有铁路的延伸和改造，建设准格尔至东胜、赤峰至大板铁路，开通我区经京包线、大秦线和集通线天津港、秦皇岛港、锦州港的运输通道，提高铁路运输能力。

按照交通部门“三横、九纵、十二出口”的总体规划，“九五”期间，力争完成“二横、一纵、六个出口”的建设任务。加快 110 国道呼包高速公路和 301 国道、111 国道、303 国道、109 国道等重要路段建设。以呼和浩特机场为重点，抓好现有机场的扩建改造，配套完善各项基础设施，增加通往沿海发达地区的航班航线，力争开通部分国际航线。

到 2000 年，全区铁路总里程达到 8000 公里，新增铁路运输能力 6000 万吨；公路总里程达到 4.6 万公里，80% 以上的旗县所在地实现晴雨通车，90% 以上的苏木乡镇通公路。

邮电通信建设要坚持高起点、高质量、多元化、大规模发展的方针，重点进行区内传输干线、本地网和其他支撑网络建设。建成以区内 12 个邮区中心局为核心的邮政通信干线网，以光缆传输为主的电信基础网络，大力发展数据通信、移动通信、增值和智

能业务，基本满足经济和社会发展的需要。到 2000 年，电话交换机总容量达到 300 万门，全网话机总数达到 220 万部，电话普及率达到 8% 以上，苏木乡镇和嘎查村全部通邮，全部苏木乡镇和 50% 的嘎查村通电话。

城市建设要着力抓好公共交通、给排水、集中供热、煤气、园林绿化、环卫和防洪等市政公用设施建设，加快城市供水工程建设。到 2000 年，全区城市供水普及率达到 90%；燃气普及率达到 42%；供热普及率达到 30%；生活污水处理率达到 20%。

地质勘查要重点加强石油、天然气、煤田、有色金属、水文地质及贫困地区中小型地质项目勘查工作。测绘工作要为农牧业、基础设施建设、国土整治和重大工程项目提供科学依据。

五、加快发展支柱产业和优势产业，提高工业的整体素质

“九五”期间，要以资源转换为重点，培育壮大支柱产业和优势产业。根据国家产业政策和我区实际，今后五年要重点发展以毛绒纺织、皮革、食品、医药为主的农畜产品加工业，以煤炭为基础、以电力为主的能源工业，以钢铁为主的冶金工业，以重型汽车为主的机械电子工业等支柱产业；同时重视发展化学工业、建材工业、森林工业等优势产业，以此带动全区经济的快速发展。加大产品结构调整，加快实施名牌推进战略，优化资源配置，提高工业的整体素质和经济效益。到 2000 年，按 1995 年价格水平计算，第二产业增加值达到 564 亿元，年递增 12%，其中，工业增加值达到 441 亿元，年递增 11.5%。力争创出 30 个全国名牌产品，100 个自治区名牌产品，不断提高工业的整体素质，提高产品在国内外市场的占有率。

（一）加快发展农畜产品加工业

纺织和制革工业。纺织工业要以绒毛加工为重点，支持呼市、包头赤峰、伊盟等地区组建羊绒纺织、毛纺织企业集团。根据市场需求，依托名牌产品企业，积极发展服装和服饰系列产品。提高染色、后整理水平，进一步开发生产毛纺轻薄面料、混纺羊绒针织品、精纺羊绒针织品和羊绒机织面料。合理开发利用我区驼绒、柞蚕丝、亚麻等纺织纤维资源。结合自治区煤化工、石化工业的发展，开发生产适销对路的化纤产品。发展有民族特色的新毯种、高档次艺术挂毯。

加大皮革、皮毛行业技术改造力度，更新设备，改进工艺，采用先进的鞣制技术，提高加工层次和总体水平，发展高档次薄软型服装革、家俱革和毛斯维革产品。

医药工业。以赤峰、通辽和自治区西部医药工业为依插，充分利用我区丰富的玉米、农畜脏器、中蒙药材、化工产品等资源，以科技进步为先导，以质量和效益为基础，瞄准国内外市场，研制开发优质、高效新产品。坚持高起点发展，引进国内外先进技术、

装备和资金，创出一条与我区医药资源相结合的发展新路。重点发展合成麻黄素、青霉素 V、萘普生、天然胡萝卜素、双歧杆菌等抗生素原料药、化学合成药、生化药品和多种兽药品种。开发甘草、麻黄草、苦豆籽、沙棘、北芪等地产资源系列产品和保健约品。加快传统中蒙药与现代技术相结合，抓好蒙药的剂型改革和市场开发。发展医疗器械、卫生材料、药用包装材料及其他相关产业。

食品工业。充分利用我区丰富的农牧业、野生植物和矿泉水资源，重点发展乳品、肉类、制糖、糖油糖深国工。引进国内外先进设备和技术，加强骨干企业的技术改造，提高产品质量和档次。研制和生产具有我区特色的绿色食品、保健食品、婴幼儿食品、工程化食品等。加快奶源、甜菜、油料等原料基地建设，提高原料品质，组建重点行业产供销贸工农一体化的企业集团，发挥整体优势。力争把呼和浩特、包头、赤峰、临河、海拉尔等城市建成以高档奶粉、奶酪、高档白酒、优势啤酒、各种专用面粉、高档烹饪油脂、食用糖等名优产品为主志的食品工业基地。

（二）加快发能源工业

煤炭工业。积极配合国家完成在建的重点工程。稳定现有矿区的生产能力。以缓解运输紧张和提高煤炭综合利用效益为目的，发展洗选加工业，配套建设矿区洗煤厂和焦化厂。加快优质煤种和短缺煤种的开发，建设古拉本煤和乌兰煤出口基地。有计划地在偏远的农村、牧区和林区建设一批中小型地方煤矿。林区要实行“以煤代木”。到 2000 年，全区原煤产量要以煤、电、路统筹安排为前提，力争达到 10000 万吨，满足市场需求，原煤输出量达到 4200 万吨，出口煤 300 万吨。以提高行业综合经济效益为目的，因地制宜发展一批非煤产业。国有重点煤矿非采煤产值由目前的 16.25 提高到 40%，使煤炭行业逐步走出困境增强活力。

电力工业。要立足于区内外市场，加强国有电网管理，建立公平竞争机制，鼓励多方办电，加速电网商业化步伐。以大型电厂和大型机组为重点，加快东部、中部和西部三个大型火电建设。在满足自治区用电的同时，向能源短缺的华北、东北电力市场输送电力。西部在沿黄河两岸靠近煤源地区，中部在沿集通铁路及胜利煤田靠近水源的地区，东部在伊敏、宝日希勒、霍林河、元宝山、扎赉诺尔等大型煤田附近，分别建设一批大型坑口，路口火力电站群。贯通海勃湾—达拉特—丰镇的 500 千伏蒙西电网骨干网架，加强蒙西向京津唐地区送电工程建设。建设中部地区正兰电厂至北京的输电线路工程。建设东部地区伊敏、通辽、赤峰地区联接东北电网的 500 千伏网架。同时面向区内市场，配套建设 220、110（66）千伏输变电工程，积极开发高载能体产品，变向外送电为输出高载能产品。“九五”期间，计划新增电力装机容量 625 万千瓦。到 2000 年，全区电力装机容量争取达到 1200 万千瓦，发电量 540 亿度，其中区内需求 305 亿度，调出电量 235 亿度。

继续搞好微小型风力发电机的生产和推广，加快牧区大中型风力发电独立供电系统

装机容量达到 2000 万千瓦，大中型风力发电独立供系统装机容量达到 20 万千瓦，解决 40 个无电苏木的农牧民用电问题。积极发展石油工业。以鄂尔多斯油气田为依托，建设东胜—包头—呼和浩特的输气管道和城市天然气利用设施，进行“以气代油”工程的研究与开发。到 2000 年，争取全区原油开采和加工能力分别达到 300 万吨和 260 万吨，天然气温开发量 15 亿立方米，天然气利用量 10 亿立方米。

（三）加快发展冶金工业。

冶金工业要以钢铁和有色金属工业为重点，以规模经营为目标，以提高加工深度和调整产品结构为方向，在发展钢铁工业的同时，发展有色金属、稀土和贵金属工业。包钢靠先进技术和科学管理，提高企业的整体素质和经济效益，在完成又 400 万吨综合配套建设的基础上，根据市场需求，积极调整产品结构，扩大销路好、效益高的产品的生产规模，建设新的炼钢系统和薄板坯连铸连轧和板材生产线，逐步达到双 600 万吨能力。发挥包钢的龙头作用，带动地方经济的发展。加快以包头、赤峰为中心的两大有色金属工业基地建设，相应加强呼盟、兴安盟、巴盟等地区的有色矿山建设，逐步提高经济规模，扩大有色金属的冶炼和深加工，积极促进煤、电、冶金联合。黄金工业重点加强地质工作，保证黄金产量的持续增长。到 2000 年，主要产品产量争取达到钢 550 万吨，钢材 448 万吨，十种有色金属 20.7 万吨，黄金 6365 公斤。

加强对自治区稀土资源的综合开发利用，促进稀土工业产业化。充分发挥自治区稀土资源优势 and 包头钢铁稀土集团的作用，加快稀土资源的开发，重点进行高纯单一稀土金属冶炼的科研攻关，使其达到规模生产的能力。到 2000 年稀土精矿达到 5.5 万吨。以占领国际市场为目标，引进先进技术，继续加大稀土应用的开发力度，重点开发稀土永磁电机、稀土节能灯、镍氢电池等产品。为继续扩大稀土向其他领域的渗透。力争把自治区稀土工业建成全国的科研、生产基地，提高稀土产品在国际市场的占有率。

（四）加快发展机械电子工业

机械工业要以重型汽车为重点，实行以大带小，以强带弱，以整机带附件，加强现有企业的改组和改造。以内蒙古一机厂、二机厂为依托，大力发展重型汽车工业，并围绕基础产业发展重型矿山机械、起重运输设备和机床。重型汽车要发展三大主导产品，即北方一重型载重汽车、奔驰改装车和重型矿用自卸车。地方企业要以三大重型汽车产品生产为依托，大力开发各种汽车配件产品生产，逐步形成以重型汽车工业制造为主，以汽车零部件产品生产为辅的生产体系。到 2000 年，重型汽车生产能力达到 10000 辆。以现有大中型企业为基础，专业化、大批量生产各种以拖拉机和拖内配件、机床附件、工矿配件和机械基础为主的拳头产品。优化农牧业机械的生产结构，促进大功率、多功能农牧业作业机械、风力机械等产品的研制开发和更新换代。提高电工电器行业的整体水平。

电子工业要以元器件带动电子专用材料和原料，努力开发机电一体化产品，逐步建立起以投资类电子产品生产为主体、以电子元器件生产为基础、以电视机和电工产品生产为龙头的电子工业体系。积极开发多制式大屏幕、高清晰度电视机和监视器，继续发展为整机配套的元器材类产品、电子专用原材料的生产。引进先进技术，开发系列产品和新产品，提高投资类电子产品的质量。

（五）加快发展建材、化学、森林工业

建材工业。继续发挥建材资源优势，以现有企业为基础，着力调整产业产品结构，重点发展劳动密集型产品和符合技术政策的水泥、陶瓷、平板玻璃、非金属矿深加工和新型建材工业。在增加数量的同时，提高产品的质量。继续扩大水泥生产能力，增加高标号和特种水泥生产，提高散装水泥比重。加快小水泥企业的技术改造。建设大中型陶瓷骨干企业，发展陶瓷专业化生产，到本世纪末力争建成我国重要的陶瓷工业基地。搞好石墨、石膏、高岭土、石英砂、石材等产品的深加工，开发高附加值产品。扶持无机非金属材料工业的发展，发展轻质、节能、保温新材料。扩大玻璃原板产量，发展多种系列深加工产品和特种玻璃。

化学工业。充分发挥资源优势，引进新技术、新工艺，大力发展精加工和深加工产品，优化产品结构，发展规模经济。稳定发展农用化学品生产，发展石油化工、煤化工、盐碱化工、皮革化工和油脂化工，集中力量发展有机化工原料、合成材料和精细化学品。加快小化肥企业的改造，增加化肥产量，建设乌海市氯碱化工基地。加快玉米、蓖麻籽的工基地，搞好现有企业的技术改造，增强市场竞争能力。

森林工业。森林工业要在继续加强大兴安岭林区建设，加快开发北部原始林区，稳定林材产量的同时，大力发展林产工业，积极开展多种经营和综合利用，提高非采运产业的比重。到 2000 年，林产品加工业和多种经营的比重达到 60%。

在加快发展支柱产业和优势产业的同时，积极发展建筑业，促进第二产业协调发展。要适应经济和社会发展的要求，完善建筑市场中介服务体系，促进技术进步，转换企业经营机制，改善企业经营管理，提高企业质量和效益。到 2000 年，建筑业增加值达到 123 亿元，年递增 14%，从业人员达到 72.7 万人，工程质量优良率达到 35.6%。

六、以发展三资企业、乡镇企业、个体私营企业和第三产业为重点，培育壮大新的经济增长点

“九五”期间，要在发挥国有经济的主导作用的同时，加快发展三资企业、乡镇企业、个体私营经济和第三产业不断培育壮大新的经济增长点。加大所有制结构的调整力度，大力发展个体、私营、集体、外资等非国有经济和混合型经济。

三资企业。坚定不移地扩大对外开放，加快开放带动战略的实施，在巩固和发展同周边国家贸易的同时，努力扩大同西方发达国家的贸易，充分利用自治区的资源、劳动力等优势 and 国内外市场，有效地引时国内外资金、技术、人才和管理经验，加快我区外向型经济的发展。调整出口产品结构，建立出口商品基地，按照 ISO9000 系列标准，建立取得质量体系认证，提高出口企业和产品的竞争能力。加快外贸体制改革，组建跨地区、跨行业、跨国界的大型出口企业集团。到 2000 年，全区进出口总额达到 20 亿美元，其中出口总额 10.6 亿美元，进口总额 9.4 亿美元。进一步扩大对外经济技术合作，积极、合理、有效地扩大利用外资规模，继续争取国际金融组织贷款、外国政府贷款和国际商业贷款，间接利用外资总额力争达到 46 亿美元，主要用于城市基础设施和配套设施建设，以及部分有竞争力的老企业改造，发展高新技术产业和深加工出口创汇产业。直接利用外资要突出重视大客户、抓大合作并实行大中小一起上，推动老企业的“嫁接”改造；积极鼓励外商向轻纺、电子、医药、食品加工、基础设施和基础产业投资。发挥呼和浩特、满洲里、二连浩特等开放城市和各类开发区的窗口作用，吸引外商投资。直接利用外资总额力争达到 14 亿美元。

要积极参与全国经济区域发展战略，加强与东北经济区、环渤海经济区及西北经济区的经济技术合作，扩大横向联合，“九五”引进区外资金 32 亿元。经过“九五”的发展，力争把自治区建成国家重要的沿边开放地区、内陆对外开放的重要通道、“三北”地区的重要腹地和结合部。

乡镇企业。要把发展乡镇企业作为振兴地区经济、发展旗县经济的突破口来抓。坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，有计划有重点地加快小城镇建设，积极引导乡镇企业向小城镇集中，把发展乡镇企业与建设小城镇结合起来。努力提高乡镇企业的素质和水平。“九五”期间，要重点发展农畜产品加工业、采掘业、建筑业、建材业和第三产业。农畜产品加工业重点发展食品、饮料、皮革皮毛制品、优质酒类酿造和饮料工业。采掘业要重点发展煤矿、铁矿、有色金属矿及其他非金属矿的采选和加工。建筑业要提高建筑队伍的技术水平和管理水平，发展民用建筑和工业建筑。建材业要加快开发新型墙体材料和化学建材产品，提高小水泥的技术装备水平。加快乡镇工业小区和工上区建设，争取建成 186 个工业示范小区。要充分利用城市交通、信息、人才、科技、市场等优势，依托国有大中型，积极开展与区内外、国内外多领域、多形式的专业化协作联合。同时要抓紧人才培养，办好各级培训基地，搞好与大专院校的联合办学。搞好乡镇企业的技术改造、技术引进和新产品开发。到 2000 年，乡镇企业总产值达到 1500 亿元，实际入库税金 25 亿元。力争使乡镇企业成为促进地区经济发展、增加农牧民收入和旗县财政收入的主要来源。

个体私营经济。坚持以公有制经济为主体，多种经济成份共同发展的方针和“三个有利于”的标准，要进一步解放思想，放宽政策，实行分类指导，大力发展个体私营经济。农村牧区要依托资源，重点发展矿产资源开发加工、农产品加工、建筑业以及为农

村牧区生产生活的信息业、咨询业、科技服务和其他服务行业。城市和旗县所在地要重点发展商业、饮食服务业、修缮业等社区服务业。组织和引导发展个体私营经济区和“一条街”。同时要引导个体私营经济由服务型向生产型转变，积极开拓新的生产、经营领域，开展与国有经济、外商投资经济的联合。在不断扩大经营规模的同时，努力提高个体私营经济的质量和效益。到 2000 年，全区个体工商户和私营企业从业人员达到 190 万人，营业（销售）额达到 670 亿元。

第三产业。重点发展商品流通、金融保险、信息、咨询、旅游等行业，促进全区经济的快速发展。到 2000 年，按 1995 年价格水平计算，第三产业增加值达到 466 亿元，年递增 12.2%。

商品流通业要以“建设大市场、发展大贸易、搞活大流通”为目标，加强对重要商品流通基础设施建设和改造，完善商品流通体系，提高科学管理水平。加快木材、煤炭、钢材、羊毛、羊绒、粮油等市场建设，逐步形成开批区域性大型批发市场，促进我区产品和资源的市场化、商品化进程。国有流通企业要加大改革力度，积极发展现代化商品流通经营方式，努力创办一批具有规模优势和综合优势的大型企业集团，提高区内产品在国内外市场的销售份额。到 2000 年，争取有两家商贸集团进入全国 50 强行列，具有自治区优势和特色的生产资料市场达到 200 处。进一步加强市场法规建设，使市场行为主体有法可依，加强市场管理和物价监督。充分发挥国有商业和供销合作社的主渠道作用，大力发展个体私营工商业和各类中介组织。积极筹建期货交易所，建设全区的资金拆借中心和证券交易中心，支持大型企业和企业集团组建财务公司。巩固和发展现有劳动力市场，争取建成 120 个劳动力市场。以呼市、包头等城市为重点建设一批技术信息市场，逐步形成技术、信息开发与经营服务体系。

金融保险业要在搞活资金市场的基础上，规范金融市场，发展资本市场，为自治区经济建设筹集更多的资金。逐步建立和完善以人民银行为领导，国有商业银行为核心，非银行金融机构为补充的分工协作体系。积极发展证券、股票等长期投资市场；完善短期资金拆借市场；大力培育和发展保险市场；完善外汇调剂市场；创建金融租赁市场。加速建立城市合作银行、农村合作银行。积极争取外资银行、合资银行在我区主要城市设立分支机构。进一步发展金融信托投资公司、融资公司、证券公司等非银行金融机构，提高资金供应能力。

信息和咨询服务业要以信息资源网建设为基础，拓宽社会公共信息和咨询服务领域，为宏观决策、企业生产经营活动和技术进步提供快速有效的信息服务。重点加强工程、科技、经营管理、会计、质量认证和资产评估等多方面多层次的咨询服务业。

旅游业要充分开发利用我区草原、沙漠、森林等旅游资源，加快旅游景点建设，完善航空客运条件，开展与国内外大型旅游公司的合作，继续发展呼和浩特—包头—东胜旅游区，重点发展呼伦贝尔、锡林郭勒草原旅游和少数民族风情旅游。

饮食服务业要发展多种所有制的服务网点，方便城乡居民生活。积极发展具有我国烹饪特色和自治区烹饪特色的风味特色店、快餐业和配送餐等服务项目。逐步实现饮食服务业的社会化和产业化。

加快发展呼市、包头、东胜经济区，努力使这一经济核心区发展成为自治区新的经济增长极。

七、发展壮大旗县经济，提高全区财政收入水平

“九五”期间，我区财政工作以壮大财力、提高财政收入水平和管理水平、解决旗县财政困难为主要目标，大力培植财源，进一步提高预算管理水平。到2000年，全区财政收入达到126亿元以上，其中地放财政收入达到68亿元，旗县财政困难的状况得到基本改变，财政收入亿元以上的旗县达到20个以上。

为实现上述目标，“九五”期间，要加大对农业的投入，巩固基础财源；优化工业结构，实行政企分开，推进建立现代企业制度的改革，搞好搞活小型国有企业，实施名牌战略，巩固和培植主体财源；大力发展非公有制经济，壮大财政后续财源；建立和完善乡级财政体系，强化财政收入基础。各旗县要因地制宜遵循市场经济规律，加快发展乡镇企业。要制定扶持旗县经济发展规划，对旗县进行分类，区别情况进行扶持和指导。筹集必要财力建立扶持旗县经济发展专项基金，加快扶持旗县经济发展的关键项目建设，使旗县财政状况得到明显好转。继续加大对贫困旗县脱贫致富的力度。进一步支持莫力达瓦达进去斡尔自治旗、鄂温克族自治旗和鄂伦春自治旗的建设和发展，在政策、资金、人才培养和民族文化事业发展等方面给予优先照顾，促进各民族共同繁荣。

完善财政体制，规范自治区与各盟市、各旗县财政收支范围。加强财政支出预算管理，继续深化机构改革，精兵简政，分流人员，减轻财政负担。实施复式预算，在基本满足行政事业支出需要的前提下，增强财政的建设性功能，保证重点资金投入，促进社会公益事业的发展。转变理财方式，优化支出结构，努力减少财政资金的浪费，节约开支，尽可能提高财政资金的使用效益。

八、加快发展社会事业，全面提高城乡居民的生活水平

“九五”期间，要以基本实现小康为目标，在发展经济、提高城乡居民收入水平的同时，加快发展各项社会事业，努力改善生活环境。

加快发展卫生保健事业。以实现“人人享有初级医疗卫生保健”为目标，加快建立医疗预防保健服务、健康保障与卫生执法三位一体的卫生服务体系。改善盟市所在地医疗卫生设施，加强农村牧区卫生工作，提高医疗服务质量。完成基层卫生“三项”工程建设任务，注重老、少、边、穷地区医疗卫生事业的发展。加强地方病、传染病和职业

病的研究、防治工作。到 2000 年人均期望寿命达到 70 岁，千人拥有病床数 3 张，安全卫生饮用水普及率达到 85%，消除高砷、高氟水对人民身体健康的危害。

加快发展文化、广播、电视、新闻、出版、体育事业。在加强教育事业，基本普及初等义务教育的同时，继续加强文化、体育设施建设，改善公益性文化、体育设施，加强基础文化设施建设，积极开展群众性文化和体育健身活动。加强各级档案馆、库建设。加快无馆和有馆无舍旗县图书馆、文化馆建设，完成“彩虹文化”建设。到 2000 年，成人识字率达到 90%，农村牧区苏木乡镇拥有文化站，嘎查村拥有文化室。提高报纸、广播、电视、书刊的质量，建成卫星上行站，加快发展农牧区广播电视卫星收转站。到 2000 年，居民教育、文化娱乐方面的商品性和服务性支出占生活费支出的比重达到 16%。

继续改善城乡居民的居住条件，加快实施“安居工程”。到 2000 年城镇居民人均居住面积达到 8.5 平方米，住房成套率达到 60%以上，基本解决城镇居民人均 4 平方米以下的特困户和无房户的住房问题。农牧民住房逐步向砖混结构的占 50%以上。

严格控制人口增长，努力扩大劳动就业。继续坚定不移地贯彻计划生育政策，严格控制人口数量，努力提高人口质量。重点加强农村和流动人口计划生育工作，抓好基层计划生育工作队伍和服务设施的建设，加强优生优育宣传。全区人口自然增长率控制在 13%左右，计划生育率达到 80%以上，认真贯彻执行企业安置、个人自谋职业和社会帮助的“三结合”方针，积极实施“再就业工程”，拓宽就业渠道，改善就业结构，增加就业容量。到 2000 年，城镇失业率力争控制在 5%以内。

加强环境、生态资源保护。坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展。继续贯彻“谁污染治理、谁开发谁保护”的政策，加强城市环境综合治理。加强国土综合治理、生态建设和环境保护。重点搞好晋陕蒙接壤的能源开发区、阿拉善地区国土综合治理工程、阴山北麓风蚀沙化区治理工程以及呼包二市环境污染治理工程。加强灾害性天气、气候和地震监测预报，减少自然灾害损失。继续加强“三北”防护林体系的建设，提高森林覆盖率，增加城镇绿地面积。到 2000 年，城市大气总悬浮微粒年日平均值控制在 400 微克/立方米以内；二氧化硫控制在 100 微克/立方米以内，工业废气、废水处理率均达到 80%；固体废弃物综合处理率达到 75%；区内水系干流和主要支流，力争保持和控制在地面二类水体标准。自然保护区面积达到 7.2 万平方公里。

九、以国有企业改革为重点，加快建立社会主义市场经济体制

要以建立社会主义市场经济体制为目标，加大改革力度，进一步深国有企业改革、社会保障体制改革、政府机构改革和职能转变。

加快国有企业改革，增强国有企业活力。国有大中型企业改革要以建立现代企业制度为目标，以公司制和集团化为主要方向，加大改革力度。到本世纪末，在部分企业改建为国家和多个法人持股或规范化的内部职工持股的有限责任公司；部分企业改建为国

家控股或参股的股份有限公司，选择少数具备条件的重点企业改建为上市公司。对少数具有一定经济规模和技术水平、领导班子和管理基础较好、产品具有较强竞争力的优势企业，积极组建成跨行业、跨地区、跨所有制的大型企业集团或综合商社，鼓励区内企业加入全国大企业集团。到 2000 年，全区大型或企业集团总数力争达到 50 家，其中进入全国 500 强的达到 10 家。国有小型企业要采取租赁、承包、兼并、拍卖、股份、破产等不同办法，加快改革改组步伐，推动多种形式的存量资产流动和重组。建立科学的组织和管理制度，提高企业的产整体素质，努力减少亏损。到本世纪末，地方国有式业企业亏损面减少到 15%。要通过提高企业经济效益，增强偿债能力，补充企业资本金，调整企业的负债结构，国有企业资产的负债率要逐步降至 60%左右。采取企业自我分解与政府、社会逐步承接相结合的办法，先易后难，逐步减轻企业办社会的负担。继续落实《企业法》、《公司法》、《劳动法》和《转制条例》，推动产权流动和重组，用国有资产出售收入进行再建设。继续深化农村牧区改革。农村牧区要继续完善以家庭联产承包和草畜双承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。鼓励土地使用权合理流动，推进“五荒地”的使用权拍卖，逐步实现农牧业适度规模经营。在乡镇企业中积极推行股份合作制。搞好供销售合作和信用合作改革，使它们真正成为农牧民的合作经济组织。

加大社会保障体制改革力度。到本世纪末，基本建立起覆盖全区的各种所有制企业劳动者的养老、失业保险体系，实现由社会安置失业人员的比例达到 50%以上。积极探索和开展农牧区合作养老保险。城镇实行养老和医疗保险社会统筹与个人帐户相结合。扩大失业保险实施范围，适当提高失业保险基金提取比例，保障企业职工的基本生活。

继续加快政府机构改革和职能转变，配套和完善地方财税、计划、金融、外汇、投资体制，促进计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，实现市场机制和宏观调控的有机结合。积极制定地方性政策、法规、逐步建立健全包括政策法规和各种经济手段在内的宏观调控体系，加强对经济活动的宏观管理和监督，提高经济运行效率。

十、加强社会主义精神文明和民主法制建设，促进经济和社会协调发展

坚持精神文明和物质文明共同进步的方针，加强社会主义民主法制建设，促进经济和社会协调发展。

精神文明建设要紧紧抓住培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人这一根本任务，提高各族人民的思想道德素质和科学文化素质。加强思想道德教育，大力弘扬时代精神。积极开展群众性精神文明建设活动，开展创建文明户，文明单位和文明城市活动，开展军民、警民、工农共建精神文明活动和“双拥工作”。坚持文艺“为人民服务，为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针，多出人才，多出精品，繁荣具有民族特点和地方特色的文艺创作。加强文化市场建设，一手抓繁荣，一

手抓管理，促进文化市场健康发展。要坚持不懈地加强马克思主义民族观、党的民族政策和民族团结教育，发扬民族团结的优良传统，发展平等、团结、友爱、互助的新型民族关系。加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争，严格查处违法违纪案件，纠正部门和行业不正之风。

建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，提高办事效率。加强立法、司法、执法、普法工作，制定和实施地方性法规，加强和改善司法、行政执法和执法监督，建立健全法律制度和执法、监督及法律服务体系，依法打击各类刑事犯罪与经济犯罪活动，扫除各种社会丑恶现象。开展法制宣传教育，提高法律意识、法制观念和广大干部依法行政、依法管理的水平和能力。

十一、2010年远景目标

经过“九五”时期的发展和建设，到本世纪末，我区将基本实现第二步战略目标，全区的经济和社会条件将发生巨大变化，将为下世纪实加快经济发展奠定更为坚定的基。下世纪前10年我区经济和社会发展要以显著提高国民经济整体效益为核心，继续推进经济增长方式的转变，逐步实现劳动密集型和资金密集型产业向技术与知识密集型产业转变，到2010年国民生产总值比2000年翻一番，人民的小康生活水平明显提高，形成比较完善的社会主义市场经济体制，实现经济和社会可持续发展。经济和社会发展的主要目标是：

——国内生产总值年递增9%，三次产业结构达到12：47：40；社会消费品零售总额平均每年实际增长7%；进出口总额平均每年增长13%，利用外资规模进一步扩大，固定资产投资平均每年增长12%。

城乡居民的收入水平、居住条件、生活环境、营养状况、健康水平和精神文化生活水平有较大幅度的提高，逐步向现代生活方式迈进。

——到2010年，人口总量控制在2750万人以内；科技对经济增长的贡献率提高到55%；实现全面普及九年制义务教育；基本改变环境恶化的状况，森林覆盖率有较大幅度提高；各项社会事业有较大发展，社会发展基本适应经济发展的要求。

——到2010年，粮食总产量达到1600万吨，肉类总产量达到200万吨；发电量达到1600亿度，原煤产量达到1.8亿吨；钢铁产量达到各750万吨；完成客运量4.6亿人，货运量10亿吨，电话普及率达到20%以上。

十二、经济和社会发展的主要政策

宏观政策。以发展为目标，努力增加有效供给，控制总需求的过快增长，强化对物

价的调控和管理，为改革和发展创造宽松的经济环境。合理处理积累与消费的关系，广泛筹和有效地利用经济建设资金，按照《九十年代国家产业政策纲要》和自治区“九五”期间产业发展的重点，引导资金投向，优化投资结构，增加对农牧业、科技教育、基础设施、公益性事业和支柱产业、优势产业的投资。

投融资政策。根据国家投资体制改革精神，竞争性项目以企业为基本投资主体，自主决策，自主经营，将投融资活动推向市场；对基础性投资项目，在加强政策性融资的同时，加大地方和企业的投资责任，并吸引社会和外商投资；对公益性投资项目主要由各级政府筹资。按照谁投资、事权划分的原则，哪一级的事由哪一级办。按照谁投资、谁受益、谁承担风险的原则，建立法人投资责任制并实行资本金制度。合理引导投资方向，限制低水平重复建设。

农牧业及农村牧区经济政策。继续贯彻执行党在农村牧区的基本政策。支持发展集体经济。逐步建立合理分工的农牧业投资体制和有效的投入积累机制，国家和自治区各级政府投资主要用于大江大河、大型水利防洪灌溉工程、大型农畜产品基地建设和农牧业科技推广；小型农田水利建设主要由农村集体经济组织和农民投工投劳承担。建立健全重要农产品保护价格和粮食风险基金及粮食储备调节制度。支持发展化肥、农药、农膜、农机等农用工业。加大对乡镇企业的投资力度，银行要增加对乡镇企业的贷款，鼓励利用外资兴办乡镇企业。支持乡镇企业向小城镇集中。按照有关规定对乡镇企业实行税收优惠。

基础设施和基础产业发展政策。除国家和自治区各级政府实行倾斜政策外，鼓励各种联合投资和股份投资形式向城市公用设施、大型环保工程、防洪工程等公益性基础设施和能源、原材料等基础工业投资；铁路、公路建设主要由政策性融资渠道筹集建设资金；加快通信行业的改革步伐，鼓励非国有企业发展非基本通信业务；重大基础设施、大型煤炭、电力工业和原材料项目，主要靠争取国家投资和利用外资建设；鼓励采用 BOT 方式利用外资用于大型基础工业和基础设施建设；建立基础设施和基础工业基金，开拓新的投融资渠道。

科技进步和人才政策。逐步建立以政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷为支柱、社会集资为补充的科技投入体系，增加科技投入。到 2000 年，全社会的研究与开发支出占国内生产总值的比重达到 1.5%；财政科技投入增长速度要高于财政收入的增长速度；银行要增加科技贷款规模，引导企业增加科技投入。鼓励大中型企业和集团建立技术开发机构。支持科研机构、大中专院校兴办科技产业。支持民办科技企业的发展，鼓励和支持高新技术产业的发展。制定有利于人才发现、培养、选拔、使用和引进、管理的政策，加快复合型人才和跨世纪人才的培养，引时急需的科技人才和管理人才。对有突出贡献的要给予重奖并授予荣誉称号。

对外经济政策。鼓励扩大轻纺、化工、煤炭、农畜产品、机电和高新技术产品的出口，加快易货贸易向现汇贸易过渡；扶持农牧业、煤炭、机电、稀土、服装等出口商品

基地建设，并在贷款、税收、土地使用等方面给予照顾；鼓励与国外联合建立营销网络；制定较沿海省区更为优惠灵活的政策，放宽外商投资领域，鼓励外商在资源开发、旧城改造、旅游、金融、保险等领域进行投资；鼓励外商以出资购买、参股、控投、承担债务等方式，取得国有企业的产权；鼓励多种形式利用外资。

社会发展政策。自治区各级政府要增加对教育的投资，自治区预算内基本建设投资用于教育的比例达到 15%；鼓励多渠道、多形式的社会办学、鼓励大中专毕业生到各类企业就业或自谋职业；提高教师素质，稳定教师队伍，逐步使教师的实际收入超过全区公务员平均水平；继续改善教师生活条件，各级政府要拨出一定比例的资金，建成一批教师住宅，逐步解决教师住房困难问题；建立完善各类社会保险和福利、救济、优抚安置制度。