

# 山西省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

(1996年4月9日山西省第八届人民代表大会第四次会议批准)

## 序言

1996年-2010年，是我国改革开放和社会主义现代化建设承前启后、继往开来的重要时期，也是我省抓住机遇，加快发展的关键时期。根据中共中央十四届五中全会精神和《中共山西省委关于制定全省国民经济和社会发展第九个五年计划和2010年远景目标的建议》，制定《山西省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)，对于组织和动员全省广大干部群众推进社会主义现代化建设，实现兴晋富民的跨世纪目标，具有重大意义和指导作用。

80年代以来，特别是“八五”时期，我省改革开放和现代化建设开创了新的局面，经济和社会发展已具备了较好的基础。但是，同先进省市相比，还存在较大的差距。未来15年，我省经济和社会发展面临着难得的历史机遇，也面临着严峻的挑战。我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感，抓住机遇，迎接挑战，加快改革和开放步伐，集中力量搞好经济建设，努力实现中共山西省委提出的赶超战略，再铸三晋辉煌。

《纲要》是我省在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。《纲要》力求准确把握国内外经济、科技发展趋势和环境条件，足够估量面临的困难和问题，认真总结和正确运用改革和发展的成功经验，解放思想，实事求是，充分调动和发挥广大人民群众的积极性和创造性。《纲要》突出了宏观性、战略性和政策性，重点放在提出国民经济和社会发展的方向、任务、政策、改革开放和经济建设的总体部署上，力求体现市场对资源配置的基础性作用，解决好关系我省全局的重大问题。

《纲要》将“九五”计划和2010年的远景发展目标有机地结合起来，重点放在“九五”计划，对“九五”期间国民经济和社会发展的主要目标和任务都做出了具体规定；同时着眼于下世纪前10年的发展，对2010年的国民经济和社会发展，提出了轮廓性的远景目标，具体任务在第十个五年计划和第十一个五年计划中加以落实。

## 一、“八五”时期经济社会发展回顾

“八五”是我省历史上成就最为显著的一个五年计划时期。特别是 1992 年邓小平同志重要谈话和党的十四大之后，全省人民在省委、省政府领导下，沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进，国民经济保持了持续、快速、健康发展的良好势头，社会面貌发生了深刻的变化，呈现出改革、发展、稳定协调推进的新局面。“八五”计划确定的主要任务，已经完成或超额完成。

### （一）主要成就

#### 经济体制改革取得重大进展。

党的十四大确定建立社会主义市场经济体制以后，我省加大改革力度，积极推进财税、金融、价格、外汇、投资和流通体制等方面的改革，加快培育发展市场体系。市场对资源配置的基础性作用不断增强；国有企业、农村、科技教育以及各项社会事业的改革取得新进展；在坚持公有制为主体的前提下，多种经济成分蓬勃发展；政府减少了对企业的行政干预，加强和改善了宏观经济调控。传统的计划经济体制，正在逐步向社会主义市场经济体制转变。

#### 国民经济快速增长。

“八五”时期除 1991 年速度较低外，后四年均保持了较快的发展。初步统计，1995 年全省国内生产总值达 1088.9 亿元，年均增长 10.1%；。其中，第一产业年均增长 3.2%，第二产业年均增长 12.3%，第三产业年均增长 10.3%。人均国内生产总值达到 3557 元，年均增长 8.8%。主要产品产量 1995 年与 1990 年相比，原煤由 2.86 亿吨增至 3.4 亿吨，发电量由 314 亿千瓦小时增至 495.6 亿千瓦小时，钢由 239 万吨增至 337.7 万吨，化肥（折纯）由 72 万吨增至 108.9 万吨。粮食平均年产量由“七五”时期的 82.2 亿公斤，提高到 88 亿公斤。

#### 重点建设取得巨大成就。

“八五”时期全社会固定资产投资累计达 1160 亿元，年均增长 19.2%。其中国有单产投资累计 1160 亿元，年均增长 19.2%。其中国有单位基本建设投资 592.4 亿元，更新改造投资 244 亿元，分别为“七五”的 2.14 倍和 2.22 倍。通过“三个基础”、“四个重点”建设，建成了能源、交通、通信等一大批基础产业和基础设施骨干项目。太旧高速公路东西两段和武宿立交桥正式通车，太原机场改造、京太西光缆等重点工程建成投入使用；阳城电厂前期工作进展顺利，万家寨引黄、禹门口提水等一批重点程，正在抓紧建设，将大大改善我省投资环境，缓解民国民经济的“瓶颈”制约，为山西未来发展奠定的基础。1995 年全省煤炭外调量达 2.24 亿吨，占全国煤炭外调量 80%；向外输电达 124 亿千瓦时，占全省发电量的 25%，是全国向外输送能源最多的省份，为国家作出

了重大的贡献。

### **对外开放逐步扩大。**

1995 年全省进口总额达到 13.7 亿美元,比 1990 年增长 1.62 倍。其中出口总额 11.6 亿美元,增长 1.52 倍。截止 1995 年,“三资”企业发展到 1364 户。“八五”累计实际利用外资 12 亿美元,其中对外借款 8.57 亿美元,吸收外商直接投资 2.24 亿美元。兴办的 1 个国家级高新技术开发区和 8 个省级经济技术开发区,正在逐步成长壮大。

### **科技教育和各项社会事业蓬勃发展。**

科技队伍不断壮大。1995 年末县及县以上国有独立研究与开发机构发展到 263 个,地方国有企事业单位拥有各类专业技术人员 55.6 万人,分别比 1990 年增长 3 倍和 1.4 倍。基础研究、应用开发研究和培植高新技术产业取得了可喜的成果。各级各类教育全面发展,小学适龄儿童入学率已达 99.3%,城市基本普及了初等教育,各类中等职业教育(含技工学校)在校学生占高中阶段在校生人数的 55.4%。普通高校发展到 26 所,“八五”期间累计培养大中专毕业生 20 多万人。文化、新闻、出版、广播、影视、卫生、体育、计划生育、环保、旅游等事业都取得了新的成绩。

### **城乡人民生活进一步改善。**

1995 年农民人均纯收入达到 1208 元,城镇人均生活费收入达到 2927 元,扣除价格因素,分别比 1990 年增长 29.3%和 20%。城市和农村人均居住面积分别达到 7.6 和 16.7 平方米。社会消费品零售总额年均增长 18.9%。城乡居民储蓄存款余额达到 844.5 亿元,比 1990 年增加 26.7 倍。电话普及率由 1.08%提高到 3.1%。城镇职工实行了每周五天工作制。绝大多数居民生活水平在基本达到温饱型的基础上向小康型迈进。

过去的 5 年为我省今后的改革和发展积累了宝贵经验。最根本的是:必须坚持党的基本理论、基本路线和基本方针,解放思想,实事求是,牢牢抓住经济建设这个中心;必须坚持把中央的方针政策与山西实际结合起来,确立科学的发展战略,不断探索具有山西特色的加快经济发展的路子;必须坚持既要量力而行,更要尽力而为的原则,集中力量解决经济和社会发展中的主要矛盾和突出问题;必须高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜,紧紧依靠人民群众,把群众的积极性、主动性、创造性充分调动起来。这些经验必须在现阶段乃至更长一些时期内,毫不动摇地坚持下去

## **(二) 前进中的突出问题**

经济发展相对落后,与全国相比差距拉大。“八五”期间,我国国内生产总值年均增长 10.1%,比全国平均水平低 1.9 个百分点。1990 年,我省国内生产总值占全国的 2.4%,1995 年下降为 1.9%;人均国内生产总值 1990 年比全国平均水平低 105 元,1995 年差距扩大到 1235 元。农民人均纯收入和城镇民成人均生活费收入,80 年代初与全国平均水平接近,居全国中游水平,1995 年分别差距 370 元和 966 元,居下游水平。

改革开放力度不够，国有企业机制转换滞后。整个经济的市场化程序较低，政策环境不够宽松，人才资源未能得到合理开发和利用；国有企业机制转换滞后，生产经营困难较多，管理体制和经营机制不适应发展社会主义市场经济的要求；非国有经济的发展与其他省市相比，仍有较大差距；经济外向度低，1995 年全省进出口总额仅占国内生产总值的 10.6%，比全国平均低 30.3 个百分点；实际利用外资仅为全国的 0.66%，不仅大大落后于沿海省市，而且与内陆省区的差距也在逐步拉大。

产业结构不合理，经济增长方式粗放。长期以来我省经济发展走入一条高投入、低产出、低效益的粗放式经营道路。基础设施仍显滞后，产业结构调整步伐缓慢，支柱产业单一，技术装备落后，产品初级化，加工程度低；企业组织结构不合理，缺乏规模效益，管理水平低；缺乏能够带动产业升级的高新技术产品和具有强大市场竞争力的优势拳头产品，资源优势未能很好地转化为经济优势和发展优势。

农业基础脆弱，生产水平低而不稳。“八五”期间，我省农业生产条件虽有改善，但抗御自然灾害的能力仍然很低，耕地锐减、水资源不足等矛盾更趋尖锐。农业生产的增长、主要农产品的单产和人均拥有量，均低于全国平均水平。人均粮食产量由 1990 年的 337 公斤，下降为 1995 年 300 公斤。农业仍是制约经济发展和改善人民生活的薄弱环节。目前还有 50 个贫困县、380 万贫困人口尚待脱贫。

物价涨幅较高，通货膨胀压力较大。“八五”后 3 年商品零售价格上涨幅度均达到了两位数，1995 年仍高于全国平均水平。物价上涨过猛，对宏观经济环境、经济体制转换、城乡人民生活和社会稳定，带来十分不利的影响。

资源破坏浪费严重，环境污染加剧。煤、铝、铁、石灰岩等矿产资源普遍存在乱开乱采问题，多数小煤矿回采率仅达 10-15%。矿产资源的不合理开发，使矿产资源本身以及水资源遭到破坏，水土流失严重。农村生态环境日趋恶化，主要城市大气环境质量多数没有达到国家环境质量三级标准，主要河流大多数没有达到地面水最低质量标准。

此外，在经济和社会生活中，一些腐败和丑恶现象有所滋长，社会主义精神文明建设和社会治安面临不少新的问题。

## **二、“九五”到 2010 年发展的战略、指导方针和奋斗目标**

### **（一）未来 15 年的发展环境**

我省在全国经济发展中具有重要的地位和作用。未来 15 年我省经济和社会发展面临着难得的有利条件和历史机遇。一是中央关于加速中西部地区发展的重大战略举措，国家开发重点的逐步西移，将大大促进我省经济的全面发展；二是国家投资政策向能源、原材料等基础产业倾斜，有利于进一步发挥我省能源重化工基地的优势；三是我国经济国际化的趋势有利于以基础产业为主的我省经济走向国际市场；四是随着社会主义市场

经济体制的建立和不断完善，国有企业改革的深化和现代企业制度的建立，将给基础较好、存量较大的我省国有企业注入新的活力；五是我省是革命老区，具有强大的政治优势，特别是近年来全省人民在现代化建设中激发出来的不甘落后、坚韧不拔、顽强拼搏的精神，将继续成为发展经济的强大动力。

在未来的发展中，我省也面临着一些不利因素和严峻挑战。一是经济增长方式粗放，农业基础脆弱，国有企业活力不足，产业结构和产品结构不合理，将使山西在激烈的国内外市场竞争中处于不利地位；二是基础设施建设和产业结构调整需要大量资金，加上“八五”结转工程较多，资金短缺的问题更加突出；三是发展与环境的矛盾更加尖锐。以煤炭为主的能源和重化工工业发展所带来的资源、环境问题很大，对保持自然资源和生态环境，实现可持续发展，带来很大压力；四是思想观念和人才素质、管理水平还不适应加快改革开放和经济发展的要求。

我们必须认清形势，统一思想，着眼长远，立足当前，紧紧抓住历史机遇，充分利用有利条件，克服不利因素，调动全省人民的积极性，加速发展，奋力赶超，促进经济社会全面进步。

## **（二）发展战略**

“九五”到2010年，我省经济和社会发展的总体战略是：坚持党的基本理论、基本路线和基本方针，高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜，实施科教兴晋战略和赶超战略，努力实现经济体制和增长方式的根本转变，搞好能源重化工基地建设，突出抓好加强农业基础地位、从整体上搞好国有经济、调整优化经济结构、大力推进改革开放等工作，继续抓住“三个基础”、“四个重点”，全面打好“四大战役”，不断刷新“五项工程”，推动经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，实现我省“三步走”的跨世纪战略目标。

实现我省的跨世纪发展战略目标是一项伟大的历史任务。总体规划在十五年内，经过“三步走”，人均国内生产总值等几项主要经济指标达到并力争超过全国平均水平，使山西落后面貌得到基本改观。第一步，到本世纪末，人均国内生产总值达到中西部地区先进水平；第二步，下世纪初的头五年，主要经济指标接近并力争达到全国平均水平；第三步，从2006年到2010年，人均国内生产总值、人均财政收入、城乡居民人均收入等几项重要经济指标，达到并力争超过全国平均水平。

## **（三）指导方针**

为实现上述目标，“九五”到2010年，我省经济和社会发展必须在长期贯彻党中央制定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针的前提下，认真贯彻以下指导方针：

——处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，保持国民经济持续快速健康发展。以改革促进发展，以发展促进稳定，以稳定为改革和发展创造更加宽松的环境。力争有个较快的发展速度，做到速度和效益的统一，微观活动和宏观调控的统一，总量增长和结构优化的统一。

——始终把农业放在发展国民经济的首位。正确处理农业和其他产业的关系，制定计划和部署经济工作，首先要把农业和支农产业安排好。各级主要领导要亲自抓农业，各行各业要大力支援农业，解决好农业发展中的突出矛盾和问题，充分调动广大农民、农村科技工作者和农村干部的积极性，引导农民进入市场，全面振兴农村经济。

——实施科教兴晋战略。把科技、教育作为加速经济与社会发展的强大动力。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设，提高国民经济和各个领域的科技含量。尊重知识、尊重人才、尊师重教，努力提高国民的整体素质，在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

——积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。经济增长方式由主要依靠外延扩大再生产，转变为主要依靠内涵扩大再生产；由高投入，高污染、低产出、低效益的粗放式经营，向高质量、高效益的集约化经营转变。加大技术改造的力度，加快对老工业基地改造，加强管理，搞活存量，充分发挥现有大中型企业在经济增长中的作用。形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。

——以市场为导向，调整优化产业结构和产品结构。坚持“重中选优，轻中选优，效益优先”的原则，切实加强第一产业，调整优化第二产业，大力发展第三产业，不断调整优化各产业内部的结构，积极培育新的支柱产业和优势拳头产品。继续加强“三个基础”、“四个重点”建设。

——从整体上搞好国有经济。把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。以搞好国有大中型企业为重点，以建立现代企业制度为方向，把改革、改组、改造和加强管理结合起来，大胆试验、积极探索，使之真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的经济实体和市场主体。同时要大力发展集体经济，鼓励和引导非公有制经济的发展。

——加大对外开放力度。继续推进对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展，大力发展外向型经济。加强国际经济技术交流与合作，鼓励国有企业积极参与国际竞争，融通资金，鼓励外商参与国有企业的技术改造和技术攻关，促进山西经济走向世界。

——促进市场机制和宏观调控的有机结合，把各方面的积极性引导好、保持好、发挥好。既要充分发挥市场机制的作用，又要注意加强和改善宏观调控，把抑制通货膨胀作为宏观调控的主要任务，保持宏观经济环境的稳定。

——实施可持续发展战略。严格控制人口增长，增加劳动就业。搞好区域经济发展，

加强资源和生态保持，合理开发利用资源，搞好环境污染的综合治理。坚持资源开发与节约并重，把节约放在首位的原则，节水、节地、节能，降低消耗，减少浪费。

——坚持两个文明一起抓，促进经济和社会协调发展。把社会全面发展放在重要战略地位。切实加强思想政治工作和民主法制建设，弘扬爱国主义、集体主义精神和中华民族的优秀文化传统，提倡艰苦奋斗、敬业创业、勤俭节约，搞好社会治安。

## （四）主要奋斗目标

### 1. “九五”国民经济和社会发展主要奋斗目标

“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：全面完成我国现代化建设的第二步战略部署，到 2000 年，人均国内生产总值达到中西部地区先进水平；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制；继续打好“四大战役”，不断刷新“五项工程”，为实现我省“三步走”的跨世纪战略目标打下坚实基础。

（1）经济总量目标：国民经济保持适度较好的增长速度，1996 年实现国内生产总值比 1980 年翻两番，2000 年达到 1920 亿元（按 1995 年价格计算，下同），年均增长 12%。其中一、二、三产业的增加值分别年均增长 5%、12%和 14%。人均国内生产总值达到 5970 元，年均增长 10.9%。乡镇企业营业收入达到 3000 亿元，年均增长 20.7%。地方预算可用财力超过 200 亿元，实现收支平衡，并有节余。固定资产投资率控制在 30%左右，全社会固定资产投资 5 年合计 2840 亿元，比“八五”时期增长 1.45 倍，年均增长 20%。社会消费品零售额 820 亿元，年均增长 17%。进出口总额达到 35 亿美元，其中出口总额达到 23 亿美元，比 1995 年增长 1 倍。

主要产品产量，粮食力争年均达 100 亿公斤（高产年份达到 115 亿公斤），比“八五”提高 12 亿公斤，实现基本自给；棉花达到 1.1 亿公斤，比 1995 年增加 0.19 亿公斤；油料达到 5 亿公斤，比 1995 年增加 2.24 亿公斤；原煤达到 4 亿吨，比 1995 年增加 6000 万吨；发电量达到 800 亿千瓦时，比 1995 年增加 304 亿千瓦时；钢达到 500 万吨，比 1995 年增加 162 万吨；电解铝达到 30 万吨，比 1995 年增加 24.5 万吨；水泥达到 1800 万吨，比 1995 年增加 651 万吨；化肥（折纯）达到 138 万吨，比 1995 年增加 29 万吨；化学纤维达到 5 万吨，比 1995 年增加 2.56 万吨。

晋煤外运量达到 3 亿吨，比 1995 年增加 7537 万吨。

（2）经济效益目标：按可比价格计算的固定资产投入产出系数由“八五”的 3.17 降为 2.9 左右，社会劳动生产率平均每年提高 17.1%，万元国民生产总值消耗的能源由 1995 年的 4.23 吨标准煤下降到 3 吨标准煤左右，基本建设交付使用率提高到 70%以上，工业流动资金周转交数提高到 2 次，资金利税率达到 11%以上。

（3）人民生活目标：逐步缩小人民生活水平同全国的差距，确保人民生活基本实现

小康。物价上涨率低于经济增长率。城镇居民人均生活费收入达到 6000 元，农民人均纯收入达到 2500 元，扣除物价因素，分别年均增长 8%左右；380 万农村贫困人口人均纯收入达到 1000 元以上，基本摆脱贫困。城镇人均居住面积达到 8.5 平方米，农村住房质量得到进一步改善。彩电普及率由 40%提高到 60%，电话普及率由 3.1%提高到 8.5%。

(4) 经济体制改革目标：初步建立社会主义市场经济体制，市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。以公有制为主体，多种经济成分共同发展的格局从制度上得到巩固；大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度；市场体系初步形成；宏观调控体系和法律体系基本确立。

(5) 产业发展和结构调整目标：推进产业结构调整、优化、升级，一、二、三产业结构比例由“八五”末的 13.7：51.8：34.5 演变为 10：52：38。农业基础地位得到加强，主要农产品稳定增长。基础设施的瓶颈”制约基本得到缓解。发展一批优势拳头产品和大型企业集团，实现支柱产业多元化，初步建立起适合本省特点、发挥区域优势、以高新技术为先导、结构和布局合理、投入产出效益较高的现代化产业体系。

(6) 科技教育发展目标：形成产、学、研相结合，科技经济一体化的新格局。科技进步对经济增长的贡献率由目前的 30%左右提高到 50%左右，科技成果转化率达到 30%以上，高新技术产业产值占工业总产值的比重由目前的 3%提高到 15%左右。农业技术水平有较大提高，骨干工业企业的经济技术水平达到国际 80 年代末 90 年代初的水平。基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲，教育的布局 and 结构得到调整和改善，教师队伍的素质有明显提高。

(7) 社会发展目标：人口自然增长率控制在 11%以内，人口素质得到提高。建立健全社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济、就业培训等社会保障体系和制度，城镇失业率控制在 4% 以内。人人享有初级卫生保健，文化事业更加繁荣，体育事业进一步发展，主要城市和部分地区环境污染和生态破坏得到基本控制。社会治安得到明显改善，形成良好的社会风尚和精神面貌。

## **2.2010 年国民经济和社会发展前景目标**

经过下世纪初 10 年的不懈努力，实现人均国内生产总值比 2000 年翻一番，人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制，全面振兴山西经济实现我省“三步走”的跨世纪战略目标。

——经济总体实力进一步增强，人均国内生产总值等几项主要经济指标达到并力争超过全国平均水平。国内生产总值达到 5000 亿元（按 1995 年价格计算，下同），年均增长 10%。其中一、二、三产业的增加值分别年均增长 4.6%、9.6%和 11.7%。人均国内生产总值达到 14210 元，年均增长 9%。

——国有企业建立现代企业制度，市场体系和收入分配制度较为完善，宏观调控制度和手段比较健全，经济管理法制化达到较高水平。

——产业结构实现合理化、高效化。一、二、三产业的结构比例调整为6：50：44。农业生产条件显著改善，商品化、专业化程度明显提高，综合生产能力和抗御自然灾害能力显著增强。基础设施基本适应国民经济和社会发展要求，基本实现产业结构的优化和升级，冶金、机电、化工、建筑建材、轻纺食品等新支柱产业和第三产业成为经济增长的重要支撑力量。综合运输体系和现代化通信体系基本建成，国民经济信息化的程度显著提高

——科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，成为推动经济快速增长的主要因素。工业的装备技术水平明显提高，重点行业达到国际20世纪90年代末的水平，显著提高国民经济的技术水平和国民科学文化素质。

——城乡差别进一步缩小，形成布局合理、功能完善配套的城镇体系，农民收入显著增加，人民的小康生活更加宽裕，达到并力争超过全国平均水平。

### **三、促进国民经济持续快速健康发展**

#### **（一）加强农业基础，全面发展农村经济**

“九五”期间要切实将农业放在发展国民经济的首位，坚持一靠政策，二靠科技，三靠投入，走高产、优势、低耗、高效的路子。保证粮棉油等基本产品稳定增长，以产业化为方向，积极调整农业内部结构，大力发展乡镇企业，努力增加农民收入，加快贫困地区脱贫致富的步伐，确保农民生活达到小康水平。全省粮食生产要上一个新台阶，力争年均达到100亿公斤，高产年份达到115亿公斤。棉花总产稳定在1.1亿公斤以上。到2000年，油料总产达到5亿公斤，满足省内需求的50%。要根据我省的特点，大力发展玉米、杂粮、林果、畜牧、蔬菜，把我省建成杂粮大省、经济林大省和畜牧业大省。

1、继续深化农村改革。稳定党在农村的基本政策，进一步完善以家庭联产承包为主的责任制搞好统分结合的双层经营，逐步壮大集体经济实力。鼓励土地使用权依法转让，有条件的地方逐步推进土地适度规模经营，加快“四荒”拍卖步伐，提高土地使用效益。鼓励发展多种形式的合作与联合，发展联结农户与市场的中介组织，大力发展贸工农一体化，积极推进农业产业化进程。继续完善重要农产品价格体系，积极推进农业产业化进程。继续完善重要农产品价格体系、流通体制和储备调节制度，建立粮食风险基金，制定鼓励农民增加粮食生产的政策，维护农民合法权益，解决好农民反映强烈的生产资料价格高、定购粮价格低、农民负担重的问题，提高农民种粮积极性。健全政府对农业的支持和保护体系，并使之制度化、法律化。

2、努力增加对农业的投入。继续多渠道、多层次筹措施农业发展资金，增加农业投资比重，加大对农业的投入力度。政府对农业的投入主要用于发展粮棉生产，经济林等效益较高的项目主要依靠农民投入。加强对支农资金的统一规划和管理，调整优化农业

投入结构，重点用于改善农业生产条件，推广农业科技，提高资金的使用效益。建设以晋城优质无烟煤为原料的化肥基地，加快发展优势高效化肥、农药、农用地膜等支农工业，努力降低成本，增加农业生产资料可供量。

3、依法保护耕地，稳定播种面积。实行“科技先导，粮棉下川，林果上山”，控制平川地区经济林的面积，严格控制非农业建设用地和农村宅基地，确保粮食播种面积稳定在 4800 万亩以上。当建设项目与农业生产发生矛盾时，要先保农业；当经济林与粮棉争地时，要先保粮棉。在保护好生态环境的前提下，发动群众开发荒山、荒坡、荒滩，搞好土地复垦，力争做到耕地面积增减平衡或略增。

4、坚持治旱兴农方针，加强农田水利基本建设，大力发展节水农业。大规模进行中低产田改造，加快基本农田面积达到 3100 万亩，有效水地扩大到 1900 万亩。因地制宜发展管灌、喷灌、滴灌等多种形式的节水灌溉，每年新增节水农田 136 万亩（其中 100 万亩用于粮棉生产），使 80%的灌溉面积达到节水田标准。加快引水和调蓄工程建设，全力抓好引黄入晋等重点工程，同时抓好现有中小型水库的改造和配套完善，更多地把天上地下的水蓄起来，增加可供水量。

5、领先科技兴农，不断提高农业生产水平。实施“旱作、节水、种子、沃土”四大工程，建立现代农业示范区，重点抓好优种选育，大力推广优良品种、节水灌溉、模式化栽培、旱作农业、病虫草鼠害综合防治等技术，提高农产品的科技含量，发展“两高一优”农业、生态农业。稳定和壮大农业技术队伍和推广体系，加快先进适用技术的推广和普及。组织实施规范化旱作农业工程，每年实施机械旱作农业技术 300 万亩，本世纪末达 2000 万亩

6、加强粮棉基地和“菜蓝子”工程建设。粮食生产重点抓好 46 个商品粮基地县建设，棉花生产在巩固发展已有的 4 个基地县的基础上，再建设 6 个优质棉基地县。重点抓好运城、临汾等麦棉基地建设，大力发展长治、忻州、晋中等玉米饮料基地。加快发展畜牧业，搞好规模化、科学化养殖。在抓好牛、羊基地的同时，重点建设 14 个瘦肉型猪基地县。在大同建成规模养猪基地，组建具有示范带头作用的，以肉制品加工为龙头的养、储、加联合集团。积极发展蔬菜和副食品生产，重点在大中城市郊区及工矿区发展蔬菜和禽、蛋、奶基地，尽快使蔬菜成为一大产业。

7、大力发展林业。广泛发动群众大搞植树造林，加快绿化荒山荒坡，使森林覆盖率由“八五”末的 21%提高到 25%。切实保护和科学利用现有森林资源，积极开展营林建设。突出抓好西山防护林工程。太行山经济绿化工程和防沙治沙造林等重点工程。平原绿化要巩固成果，提高标准；山区丘陵要以发展经济林为突破口，实施林果战略，搞好林业综合开发。建立健全林木良种基地。重视高寒树种培育，发展优质、高效经济林木品种。

8、积极推进农业产业化，加强农村社会化服务体系建设。以国内外市场为导向，以

提高经济效益为中心，积极培育农业支柱产业和主导产品，实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，把产供销、贸工农、经科教紧密结合起来，形成“一条龙”的经营体制，引导农民进入市场，建设现代化农业。在大力恢复、发展、完善现有农村社会化服务体系的基础上，重点抓好良种繁育、农业技术推广综合服务、农业环境监测、农业科研教育及培训等体系的建设。供销社和信用合作社要真正办成农民的合作组织，充分发挥为农服务的作用。

9、加快发展乡镇企业。继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点，努力提高乡镇企业的素质和水平。以市场为导向，走总量增长和质量提高同步发展的路子，加快产品结构调整，上规模、上档次、上水平。切实转换增长方式，重点抓好技术改造、加强管理、创名牌产品和资源综合利用。通过联合投资、联合生产、组建企业集团、实行专业化分工协作，发展规模经济，着力扶持一批能够起到辐射和带动作用的“龙头”企业和优势企业。注重发展以农副产品加工为龙头的乡镇工业，带动农、林、牧、副业的全面发展。乡镇企业的产业布局，要以中心城市和工矿区带动近郊，以近郊连接各重点城镇，以重点城镇辐射全省，突出区域优势，逐次推进，梯度开发。乡镇企业的发展要与支援农业和发展农村小城镇建设相结合，集中连片开发工业小区，加快城乡经济一体化进程。

10、加强贫困地区的开发建设。要把消除贫困作为一项极为重要的任务，认真落实国家“八七”扶贫攻坚计划，采取更优惠、更宽松的政策，加强对贫困地区的资金、技术和人才扶持，加快贫困地区脱贫致富的步伐。以东西两山为重点，以国家确定的贫困县为主战场，集中力量，加强贫困地区的科技教育工作，强化基本农田和水利、交通、通信、供电等基础设施建设，改善医疗卫生条件。搞好产业扶贫，发展经济林、突出发展畜牧业，大力开发区域性主导产业，建设好雁北蔬菜生产基地、沿黄红枣林带、晋西土畜产品基地、晋南苹果生产基地、太行山区蚕桑开发区等。充分调动干部群众的积极性，利用贫困地区矿产、土地、劳动力资源比较丰富的相对优势，加快乡镇企业的发展。积极引导富裕地区与贫困地区开展互补性经济技术合作，组织贫困地区进行劳务输出和移民开发。多渠道筹措扶贫资金，加强管理，提高使用效益。贫困地区要发扬艰苦奋斗、自力更生的精神，广开生产门路，努力增加农民收入。

## **（二）继续加强基础设施建设**

“九五”基础设施建设要统筹规划，合理布局，突出重点，集中力量建设一批骨干工程，着力缓解和消除经济发展“瓶颈”制约，使之与国民经济发展相适应。

1、水利。按中等干旱年份测算，到2000年全省尚有28亿立方米供水缺口，供需矛盾依然十分突出。要树立全社会节水意识，坚持“开源与节流并重、保水与固土并重”的原则，突出抓好节水工程、增水工程和水保工程，切实缓解水资源供需矛盾。

加快现有水利设施的改造、配套和完善，充分发挥其效益。继续抓好病险水库的加

固改造，用先进技术排沙挖泥，增加库容；加大现有机电井更新改造和配套力度；解决好黄河引水工程与城市饮水工程的同步配套建设；抓紧抓好现有灌区工程完善、配套，包括渠道防渗与发展一批喷灌、管灌等节水工程。

合理开发利用现有水资源特别是边界水资源，积极增加新水源。重点抓好万家寨引黄以及汾河二库、汾西灌区、临汾沁河灌区、滹沱河南庄引水、禹门口提水工程，搞好太原、大同、朔州市的工业和生活用水管网和水厂建设。积极做好柏叶口、松塔水库等项目的前期准备工作。

引进先进的节水经验和技術，大力发展节水型农业和节水型工业。严格控制大中城市发展高耗水工业，抓好节水技术改造和一批污水处理工程，提高水的重复利用率。

2、交通。以增加铁路运力和提高公路等级为重点，加快交通设施建设，优化运网布局，改善运输结构，初步建由多种运输方式构成的布局合理、四通八达的现代立体综合运输网络。

铁路，以开辟新的晋煤外运通道，增加运力为主。重点建设朔港铁路山西段，争取建成侯马至月山复线电化，贯通由阳涉线、邯（郸）济（南）线至出海口的铁路，继续进行必需的地方铁路建设。2000年，全省国铁营运里程达到3216公里，地方铁路营运里程达到650公里。

公路，以提高公路等级，增加出省主干线为主。重点建设以省会太原为中心，幅射各地市的高等级公路主骨架，以及各地市间的重要连结通道。完成国道主干线青岛至银川和部分完成二连浩特至河口在山西境内路段的新建和改建工程，建设太原至原平、太原至祁县、太原环城公路南段、大同至孙启庄、汾阳至柳林、晋城至焦作、运城至平陆等高速或高等级公路，分期建设大运高速公路。2000年，公路通车里程达到3.59万公里，其中高速公路310公里，二级以及汽车专用公路830公里，二级公路5500公里。实现50%的乡通油路。

民航，加强与通用航空公司的合作，加快省内民用机场设施建设。重点搞好太原武宿机场完善配套，建设大同、长治等机场，提高客机档次，增开太原飞往国内主要城市的航线，增加航班密度，创造条件开通飞往东南亚和日本的国际航线。

水运和港口，要积极稳妥地发展黄河航运，继续完成与秦皇岛合建的戊己码头，发展与其它港口的合作关系。根据货物流向，在主要港口建立必要的仓储设施，提高出口和对国内其他省市的海运能力。

3、邮电通信。要以提高通信能力为中心，结合国家信息高速公路建设，加快通信干线、城乡电话、国内国际直拨电话的建设步伐，提高电话网的数字化、自动化水平，提高电话普及率。进一步改善邮政基础设施，提高邮政网的技术水平和处理能力。到2000年电话交换机总容量达到340万门，长途自动交换机到17.5万路端，市话普及率达到30%，实现80%以上的乡镇电话自动化，80%的行政村通电话，移动通信和分组交换数据

通信覆盖 50%的市县。

### （三）巩固和发展能源产业

“九五”要实行煤电并举，综合开发，引深加工，提高规模效益的方针，继续加强能源基地建设。坚持能源开发与环境治理同步进行，理顺能源产品价格，进一步发挥能源产业的优势，带动全省经济的振兴。

1、煤炭工业。要根据市场需求和运力，坚持“以效益定产”、“以销定产”的方针，搞好总量控制，力求产需基本平衡。调整优化产品结构，把煤炭工业增长的重点放在引深加工，搞好综合开发和多种经营上。巩固大同、朔州、忻州动力煤基地，以技术改造和接替为主，加强大中型矿井和 35 个重点产煤县的建设。在有条件的地方努力提高煤炭洗选比例，提高商品煤质量，增加精煤出省比重。乡镇煤矿要抓好整顿和联营改造，发展规模经营，逐步淘汰 3 万吨以下的小煤矿，禁止个人开矿。进一步理顺煤炭产销体制，整顿流通秩序，改善经营管理，降低中间环节费用，提高煤炭生产经济效益，增加地方财力。积极开发技术含量高、附加值高的煤炭深加工产品，发展洁净煤生产，改变煤炭产品单一的状况。对吕梁等地区煤层气的勘探和开发利用，要搞好统筹规划，加快步伐并积极发展以煤层气为原料的化工系列产品。到 2000 年，原煤产量控制在 4 亿吨（国有、地方煤矿各 2 亿吨），洗精煤产量达到 9000 万吨。

2、电力工业。坚持变办煤为输电，输煤与输电并重的方针，在保证省内用电的前提下，扩大向外输电。按照沿边、近水、近煤和巩固北部、加强中部、突出南部的原则，合理布局电源点，加快电厂建设。积极采用空冷、干除灰和烟气脱硫技术，集中力量建设 30 万千瓦及以上的高参数高效率机组。在发展火电的同时，在有条件的地区建设调峰水电站。集中力量建设河津电厂、太原电厂六期、河曲电厂、漳泽电厂三期、霍州二电厂、榆社电厂二期等一批省内用电项目。同时，积极争取国家和兄弟省、市及外商资金，建设阳城电厂、王曲电厂、神头二电厂二期、左权电厂等向外输电项目。坚持电网先行的原则，加快电网的完善和配套建设，增建省内由北到南的 500 千伏主干线路、220 千伏主干网络、110 千伏和 35 千伏输变电工程。到 2000 年，装机容量达到 1770 万千瓦（其中向外输电装机 586 万千瓦），发电量达到 8 00 亿千瓦时以上。

3、炼焦工业。坚持稳定产量，改善质量，增加机焦，延伸加工，提高效益的方针，加快对现有焦化工业的技术改造和联营升级步伐，全面取缔土焦和落后的改良焦炉，提高焦化产品回收加工和综合利用水平，切实改善生态环境。2000 年焦炭总产量控制在 5000 万吨左右，机焦比例达到 30%以上，建成全国最大的焦化产品生产和出口基地。

在发展能源生产的同时，要大力抓好节约能源工作。加强节能应用技术研究，推广节能效益显著的新工艺、新技术、新设备、新材料。搞好电厂的脱硫和粉煤灰综合利用，降低煤耗。对国家明令淘汰的高耗能、低效率设备进行更新改造，对各类企业的能源利用率提高明确的考核标准。

#### **（四）调整优化产业结构，培育新的支柱产业**

调整产业结构是实现经济增长方式转变的关键，是全局性和长远性的战略系统工程，必须在“九五”期间取得突破性进展。要全面调整产业结构，坚持一、二、三产业全面调整，产业结构、产品结构、企业组织结构、所有制结构和投资结构的调整一体推进。实施发展优势产业、培育优势产品、扶持优势企业的“三优工程”，实现产业升级逐步建立适合我省特点、结构合理的产业体系和支撑经济增长的企业群、产品群。

调整优化产业结构，要认真贯彻国家产业政策和本省产品政策，变资源优势为经济优势和发展优势；坚持“重中选优、轻中选优，效益优先”的原则，以经济和社会效益为结构优化的衡量标准；以市场为导向，大力发展资源深加工，积极开发新产品、新技术、新工艺、新材料，发展高科技含量、高附加值的产业和产品；存量调整和增量调整相结合，以技术改造和存量调整为主，用高新技术改造传统产业；调整企业组织结构，实现生产要素的有效转移和合理配置。

“九五”期间，在巩固和发展能源工业的同时，要下功夫培育和发展冶金、机电、化工、建筑建材 4 大支柱产业，加快与人民生活密切相关的轻纺、食品、医药工业的发展，重视发挥军工企业的优势。

1、冶金工业。积极采用先进的工艺技术，加快现有大中型企业的改造扩建，在巩固发展钢铁工业的同时，加快有色冶金工业的发展。

黑色冶金以发展特钢为主，稳定普钢。重点改造扩建太钢、长钢、临钢 3 个骨干企业，提高连铸比。进一步发挥太钢特种钢的优势，重点发展不锈钢、硅钢、汽车用钢 3 大产品，增加品种规格，提高产品质量，增加市场竞争有力。对小钢铁厂要按照产业政策加强引导，加快技术改造，提高产品质量，达到规模效益，减轻对环境的污染。2000 年产量达到：钢 500 万吨、钢材 350 万吨、生铁 2260 万吨。

有色冶金重点加速发展铝工业，特别是电解铝、铝材、铝制品系列产品。以铝电结合的形式扩建山西铝厂，建设长治电解铝厂，改造太原、阳泉、解州等中小铝厂，起步建设晋西北铝基地，使铝工业成为新的重点产业。2000 年产量达到：氧化铝 150 万吨、电解铝 30 万吨、铝材 10 万吨。同时加快铜、金、银开采和冶炼。

2、机械电子工业。以提高能源基地装备水平为目标，通过改组改造，加强产品的研制开发，提高技术装备水平和产品科技含量，振兴机械电子工业。

机械工业：重点发展矿机械、载重汽车、铁路运输配套设备、输变电设备、液压件、农业机械、纺织机械等。建成行业开发中心、企业开发中心，争取建成国家级科研开发中心。

电子工业：大力开发煤炭、电力、化工生产建设服务的工业控制系统产品，搞好 SMT 装备、光电子软盘涂布、磁性材料项目的建设，发展消费类电器、计算机、通讯产品的

生产，加速光电技术产业化。

国防科工业：继续贯彻“军民结合、平战结合、以民养军”的方针，充分发挥军工企事来的人才、技术、设备和资产优势，加快军转民步伐，增加民品生产。重点抓好汽车零部件、电动车辆、民用爆破器材及高科技产品的开发、研制和生产，使高技术、高性能、高附加值的民品成为拳头产品。

3、化学工业。以建设高标准大型化肥项目为重点，建设一批经济效益好的大中型煤化工项目，带动化学工业的发展。逐步改善化学工业内部结构，发展深加工系列产品，增加精细化工比重。重点抓好晋城化肥厂、太原化肥厂、山西化肥厂、运城盐化局的新建、改扩建和完善配套，增加尿素、复合肥料和硫酸钾的生产；建设焦油加工和甲醇项目，并开发系列产品；发展乙炔化工，搞PVC改造和TDI投产达标，发展深加工产品；发展烧碱等基本化工原料，抓紧子午线轮胎项目建成投产。2000年产量达到：合成氨155万吨、化肥138万吨（折纯）。

4、建筑建材业。建筑业要搞好住宅建设、城乡建设、工程建设，改进设计，提高装备水平，加强施工管理，保证建筑质量。继续深化建筑业改革，搞活国有大型建筑企业，整顿建筑市场。到2000年，建筑业增加值达到国内生产总值的6.5%，建筑产品合格率、优良品率达到全国同行业中上等水平。建材业要大力发展高标号、高质量、多品种水泥、各种规格的建筑和民用玻璃、突出发展新型建筑材料。增加塑料建材、石材、石膏板、装饰材料等高效益产品，发展建筑卫生陶瓷及粘土空心砖、各种废渣砖、加气混凝土等新型墙体材料，大力开发各种非金属矿制品，使主要建材产品形成较强的市场竞争力。2000年产量达到：水泥1800万吨、平板玻璃410万重量箱。

5、食品工业。利用我省资源优势，开发高质量、高档次、大批量、适销对路产品，包括粮食、果类、蔬菜、野生自然资源加工系列产品。食品加工重点发展具有地方特色的功能型、方便型和保健型食品及旅游食品。酒类要向优质、低度、多品种、营养化、国际通畅型方向发展。软饮料重点开发多种风味的天然果汁、植物蛋白饮料和矿泉水。力争到本世纪末，食品工业产品能够大部满足省内市场需要，并扩大省外市场和国际市场。

6、轻纺工业。要适应国内外市场需求变化，以创名牌和增加出口创汇为重点，加快调整产品结构，大力开发适销对路的新产品和优质产品，增加市场竞争能力。纺织工业要提高化纤在纺织原料中的比重，重点发展混纺产品。对棉纺、丝绸、印染行业进行技术改造，促进上档升级。集中力量抓好己内酰胺、帘子布等项目的建设。2000年，化学纤维产量达到5万吨、纱达到55万件。

轻工业要发展日化、造纸、塑料制品、日用陶瓷、日用玻璃、日用机械、皮革、五金、家具等行业。重点开发液体消毒剂、杀菌剂、洗涤剂、乙醇胺、化妆品、白麻纸浆、低定量涂布纸等生产，发展支农和民用塑料制品以及玛钢管件、中密度纤维板等。利用

我省陶瓷土资源的优势，建成全国最大的陶瓷原料基地。

7、医药工业。要以抗菌素、生物制药和名优中成药为重点，引进先进适用技术，加强改造和改型，研制新的医药品种，开发保健类药品，攻克疑难病用药。抓好中草药基地建设，重点改善一批驰名中成药的剂型和包装，进一步提高质量，方便服用，扩大销售。改革医药供销体制，提高市场占有率。2000年，化学原料药产量达到3000吨，中成药产量达到8000吨。

## **（五）加快发展第三产业**

第三产业要适应第一、二产业增长的需要，加快发展步伐，形成合理的规模和结构，使之成为我省经济增长的强大支柱。要重点建立现代基础设施体系、现代市场体系、现代服务和保障体系，突出发展交通通信、商品流通、金融保险、科技教育、旅游服务等行业。着力抓好五件大事：一是加快基础设施建设步伐，进一步振兴交通运输和邮电通信业；二是把培育发展生产资料、金融、保险、劳动力、信息、技术、房地产等各类要素市场作为主攻方向，特别要加快信息咨询等新兴第三产业的发展；三是利用我省旅游资源丰富的有利条件，加快发展旅游业；四是积极发展污染、会计服务、资产评估、业务代理、行业协调服务等中介服务组织；五是加强本省产品在省外国外销售网络建设，促进内外贸易的发展。

发展第三产业，要加强政策支持和引导，调动社会各方面的积极性。加快事业单位的改革步伐，建立适应市场竞争的运行机制，鼓励有条件的事业单向经营型、企业型转变；对各类商品市场、要素市场建设，采取适当的优惠政策。

积极发展商业零售网络，加快农副产品、工业消费品和生产资料批发市场建设。加强重要商品储备库等商业基础设施建设。加快农村商业发展。适应对外开放、改善投资环境和城乡居民消费需要，大力开拓饮食服务业的新领域，提高服务质量。

旅游业是我省具有巨大发展潜力的行业，要利用旅游资源丰富的有利条件，加快发展步伐，使之逐步成为一大重要产业。重点抓好五台山和壶口瀑布“两张王牌”；古建筑和古文化、宗教文化、黄土高原风光、三晋民俗风情“四大系列”；五台山朝圣避暑度假游、黄河壶口风光游、中国古代文化艺术游、宗教游、三晋民俗风情游、寻根祭祖游、关公故里游、革命根据地游的“八条专线”建设。改善旅游交通和配套设施，提高服务质量。抓好旅游商品的开发。

## **（六）搞好地区经济发展**

积极创造条件，力争把我省建设成为中西部发展示范省。抓住环渤海地区经济发展的机遇，充分发挥区域优势，加快产业在地区间重组、转移和升级，不断提高资源配置的整体效益。

1、力争把我省建成中西部发展示范省。我省地处我国中部，既可作为东部发达地区依托的腹地，又可作为西部地区经济发展的中转地和开拓地，是东西部的联结带。同时，我省还有丰富的矿产资源，雄厚的工业基础，辉煌的人文景观和人民不甘落后、坚韧不拔的艰苦奋斗精神。这种集地理、资源、旅游、工业基础等诸多优势于一体的区域，具备了形成新一轮产业增长区和发展极的有利条件。要充分发挥这一优势，抓住国家加快发展中西部的有利时机，借鉴沿海地区的发展经验，积极争取国家支持，在内外资和内外贸等方面实行灵活的政策措施，扩大开放，促进内陆封闭型半自然经济转变为内外双向开放型市场经济。

2、加强同环渤海经济区和其他沿海发达地区的经济联系和合作。通过环渤海地区加快走向东部沿海和亚太地区的大市场，扩大我省能源、原材料产品的市场范围，实现与国内外大市场互接互补；抓住沿海地区产业转移机遇，发展我省的相关产业；利用沿海地区的技术、人才、信息优势，积极寻求合作，缓解我省产业升级面临的人才和技术缺乏的矛盾。

3、搞好生产力布局，促进地区经济协调发展，逐步形成各具特色的六大经济区。

太原经济区，重点发展机电、冶金、化工、轻纺工业及科技教育、流通、金融、房地产、旅游、服务等第三产业和蔬菜、副食品生产，增加综合经济实力和辐射能力，成为带动全省经济增长的中心。加强太原市基础设施建设，使之更好地发挥省会城市的作用。

大同经济地区，重点发展煤、电、建材、煤化工及旅游、贸易等产业和油料、糖料、畜牧业。

阳泉经济区，重点发展煤炭加工、煤化工、铝工业的综合开发和磁性材料、高档耐火材料。

晋东南经济区，重点发展电力、冶金、化肥、机械、轻工食品等产业和玉米深加工。

晋南经济区，重点发展粮棉生产、农副产品加工、铝工业、焦化工业、盐化工、轻纺、食品、旅游业。

吕梁经济区，重点发展煤电工业、林果业和农副土特产品加工，改善交通基础设施。

结合“太旧”和原平至东观调整公路的建设，抓好沿线经济开发，形成新的经济增长带。

4、实施“龙头企业特色县”的发展战略，加快县域经济发展。各县都要根据本地的资源赋存特点，坚持固农、兴工、务商，协调发展，重点突破，整体推进的方针，按照比较经济优势和市场导向的原则，立足优势，高起点起步，规模化发展，努力形成特色产业。着力培育龙头企业、名优特拳头产品，形成产品链。进一步加强农业，发展与城市大工业和市场需求对接的县级工业，加快发展以商品流通和农村服务体系为重点

的第三产业。树立梯级财源、效益财源的观念，逐步增强县、乡财政的理财和自立能力，积极培育新财源。县级工商企业，主要大力发展非国有经济，突出乡镇企业的发展，使之成为县域经济的主力。力争到 2000 年，全省 50%左右的县国内生产总值达到 10 亿元，80%的县实现财政收支平衡。

### **（七）搞好固定资产投资的宏观调控**

“九五”期间我省全社会固定资产投资按当年价计算年均增长 22.6%，投资率为 30%左右，投资总额为 2840 亿元。其中，地方投资 1823 亿元，占 64.2%；国有单位投资 2202 亿元，占 77.5%。在国有单位投资中，基本建设投资 1340 亿元，占 60.9%；更新改造投资 630 亿元，占 28.7%。

要严格控制固定资产投资规模，实行年度投资规模和在建总规模双重控制，年度投资规模的调控以控制资金源头为主。在建总规模的调控，重点是严格控制新的开工项目，首先保证在建项目的尽快建成。

下大力气调整投资结构，提高投资效益。搞好基建与技改的统筹规划，分工实施，各有侧重，密切协调。基本建设重点进行国民经济和社会发展需要新增的基础设施、基础产业和社会公益性项目的建设。技术改造要依托现有企业，减少土建比重，提高技术含量，把重点放在调整产品结构，引进先进技术、工艺、设备和实行规模经营上。

集中力量保证重点建设。在“九五”计划的实施中，每年都要确定一批省重点工程，重点加强农业、水利、能源、交通、通信和培育新支柱产业的骨干工程建设和重大技术改造项目。要发扬“太阳精神”，充分依靠群众，从财力、物力、技术力量和组织领导上切实予以保证。

实行投资的合理分工，省掌握的资金，集中用于全省性或跨地区的基础设施、基础产业和支柱产业的重点工程，以及科技、教育等社会发展的重点项目。地市掌握的资金，主要用于本地区的基础性、公益性项目。一般竞争性项目，在国家政策引导下，主要靠市场配置资源，由企业自主决策和投资。

千方百计搞好资金筹措。改革资金管理体制，用好政府手中资金，引导社会财力，向外引进，向内挖潜，提高资金使用效率。加强对煤炭、焦炭资金的征收管理，防止资金流失，积累更多的建设资金。

## **四、实施科教兴晋战略**

实施科教兴晋战略，是事关山西未来发展的决定性因素。要牢固树立科学技术是第一生产力的观念，切实把经济增长转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

## （一）科学技术

坚持高科技与实用技术相结合，把对经济社会发展具有重大影响的技术放到优先位置，搞好科技攻关和成果推广，积极发展高新技术产业，加快科研成果转化为现实生产力的步伐。到 2000 年，科技成果转化率达到 30%，科技进步对经济增长的贡献率提高到 50%。

深化科技体制改革。按照“稳住一头，放开一片”的方针，优化科研组织结构，使大多数开发性研究机构，或直接进入大中型企业和企业集团，或与不同形式的经济实体实行合资、合作、联营，或整体改制转型为高科技企业，以多种形式与大企业建立巩固的、密切结合的科研生产机制，努力使企业真正成为技术研究开发的主体。形成完整的科研——生产——推广体系，促进产学研紧密结合，建立科研、开发、生产、销售紧密结合的新机制。

增加科技投入。省财政对科技投入的增长速度要高于财政收入的年增长速度，基建拨款中安排的一定数量的专项资金，用于重点科研基地和重大科技工程建设。运用经济杠杆和政策手段，引导和鼓励各类企业和社会力量多渠道、多层次地增加科技投入。建立科技风险投资机制，扶持成果转化和高技术产业发展。

搞好科技攻关。要吸收国际先进的科研成果，开展高技术和常规技术研究，包括：农作物强抗逆性高产优质新品种选育、以生物防治为主的病虫草鼠害综合防治技术研究、区域开发配套技术研究、强光离子渗金属研究、小型实用性激光器开发及节能降耗技术、清洁生产和环保技术研究等。在抓好应用研究的同时，要加强基础研究。加强社会发展重点领域的科学研究和技术开发。

加快新技术推广。重点抓好科技成果推广工程，大面积推广 785 项先进适用科技成果，完善科技成果推广体系，促进成果推广应用工作的规范化、制度化和法制化。抓好科技项目与人才信息库工程，筛选一批短平快的专利技术、先进适用技术及专业技术人才，为中小企业服务，增强其市场竞争能力。

实施科教兴晋“831”工程，积极发展高新技术产业。办好太原、大同等 8 个高新技术产业和经济技术开发区，体现综合优势，发挥示范辐射作用；培育 30 个高新技术龙头企业，培植优势产业，提高产业整体素质和效益；抓好 100 项重大科技成果的示范推广，取得科技成果转化的突破性进展。实施科技兴企百亿工程，加快高科技产品开发与产业化、规模化，运用高新技术改造传统产业，实现企业创新。

加强科技人才队伍建设。制定和实施优惠政策，创造多方面的有利条件，吸引和培养相结合，努力造就一批高素质的科技人才队伍。

大力普及科学知识，积极开展多种形式的科普活动，提高全省人民的科学文化素质。加强知识产权保护，发挥专利制度的作用。

## （二）教育事业

围绕科教兴晋目标，优化教育结构，夯实基础，提高起点，突出重点，全面提高教育质量和办学效益，为经济社会发展提供强大的智力支持。

重点普及城乡义务教育。2000年，基本普及九年制义务教育，基本扫除青壮年文盲。普及九年制义务教育的县（区）达到100个以上，人口覆盖率达到85%以上，初中阶段入学率达到85%以上。要加强农村特别是贫困地区的义务教育，在经费、师资等各方面要给予支持。农村的义务教育要与扫除青壮年文盲和提高劳动技能相结合。在加强基础教育的同时，要重视特殊教育和幼儿教育。

大力发展职业技术教育。有计划地实行小学后、初中后、高中后三级分流，建设100所高质量的中等职业学校，其中20所达到国内先进水平。通过多渠道筹资和各部门合作，每县建成一个适合县域经济发展特点的综合性的职业技术教育中心，并逐步在贫困县乡增设初级职业教育点。同时，适度发展一些有优势的高等职业院校，形成合理的职教结构。到2000年，各类中等职业技术教育与普通高中的招生及在校生人数之比分别达到1.5:1。

积极调整高等教育的专业结构，提高教育质量。适应经济社会发展的需要，促进各类不同高等院校的合理分工。重点建设40个重点学科，其中20个达到国内一流水平；建设12个博士点和150个硕士点；装备4个国家级重点实验室。大力扶持高校科研攻关，5年完成800项以上重点科技成果。加强山西大学和太原工业大学的建设，力争尽快进入全国重点建设大学行列。到2000年，普通高校本专科在校生规模达到5.5万人左右，在校研究生达到1400人左右。

大力发展成人岗位培训、职业技术培训及函授教育。普遍推行“双证书”制度。各行各业都要建立从业人员在岗和转岗的培训制度，并使1/3以上从业人员受到较为规范的岗位技术培训。每年有100万左右城乡劳动者和回乡知识青年受到各种形式的比较正规的职业技术培训。积极发展电视教育、函授教育、业余进修和自修辅导等多种办学形式，使成人学历教育向多样性、职业性方向发展，并努力为实现与普通高等教育并轨准备条件。

加快教育体制改革。积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式，提倡多种形式的联合办学，充分利用现有教育资源，提高办学效益。非义务教育阶段逐步实行缴费上学、自主择业，同时完善奖学金、贷学金和特困生补助等制度。

积极推进教学改革。改革教学内容和课程设置，加强学生综合素质的培养，由“单一应试”向全面素质提高转变。积极采用先进的教学手段和方法。加强对学生进行理想、道德、纪律、法制、国防等教育。

加强教师队伍建设，提高教师的政治、业务素质，改善教师的工作、学习和生活条

件。

## 五、深化经济体制改革

改革是经济和社会发展、实现赶超目标的强大动力。实现经济增长方式的转变，关键在于国有企业的整体素质得到明显提高。建立社会主义市场经济体制，关键在于国有企业改革取得实质性进展。要按照到 2000 年初步建立起社会主义市场经济体制的要求，以建立现代企业制度为重点，加快经济体制改革的步伐，进一步理顺经济关系，健全新的经济运行机制和经济秩序，以适应生产力迅速发展的需要。

### （一）建立现代企业制度

国有企业的改革要着眼于搞好整个国有经济，以建立现代企业制度为目标，以转轨建制为突破口，实行改革、改组、改造和加强管理的综合治理措施，尽快形成适应社会主义市场经济要求的企业经营机制、发展机制和运行机制，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。

1、转换国有企业经营机制。要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，加大国有企业改革力度，使大多数国有企业初步建立现代企业制度，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，基本实现国有企业经营机制的根本转换。改革企业产权制度，建立与社会主义市场经济相适应的国有资产出资人制度、法人财产制度，明确资产所有者、经营者和劳动者的权力、职责和义务。全心全意依靠工人阶级，建设善于经营管理的领导班子，加强企业家队伍建设，建立科学的组织和管理制度，形成激励和约束相结合的机制。“九五”前期集中力量抓好建立现代企业制度的试点，点面结合、因地制宜、分类指导、配套推进，务求在重点和难点上取得突破。今后凡新建大中型企业，一律按现代企业制度进行审批和组建。

2、调整国有企业组织结构。着眼于搞好整个国有经济，以市场和产业政策为导向，搞好大的，放活小的，以骨干企业为依托，名牌产品为龙头，重点抓好一批国有大中型企业的公司制改组，形成不同层次、不同规模的企业集团，用大集团、大公司造就大产业。“九五”期间，除国家确定的太钢、太重两家试点企业外，要抓好省确定的 30 个企业的试点。已实行公司制的企业或企业集团，要进一步理顺产权关系，依照公司法逐步加以规范。对现有企业集团进行整顿改组，逐步把单纯的产品纽带、技术纽带、资金纽带转变为产权纽带，连结和带动一批企业的改组和发展。

3、加强国有企业经营管理。按市场需求组织生产，严格各项管理，加强产品开发，搞好市场经营。全面推行劳动合同制，允许生产经营严重困难的企业实行经济性裁员，形成竞争性的劳动就业机制。充分发挥市场优胜劣汰作用，对长期扭亏无望、资不抵债的企业实行依法破产。

4、解决国有企业过度负债问题。在主要依靠企业自身增加资本金、提高效益和偿债能力的同时，对历史包袱重，在国民经济中占有重要地位的国有大中型企业，按照有关规定和程序有步骤地减少企业债务。充分发挥金融机构和社会各方面的作用，增资减债，分流富余职工，努力减轻企业负担和压力。创造条件，逐步将企业非生产性的后勤服务单位和所承担的社会服务职能分离出去，形成社会化服务体系。

5、强化国有资产的管理。按照国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的原则，建立责权明确的国有资产管理、监督和营运体系，确保国有资产保值增值，防止国有资产流失。建立和完善包括产权登记、统计报告和资产评估等国有资产基础管理制度。

## **（二）大力发展非国有经济**

进一步解放思想，更新观念，以“三个有利于”为标准，制定更为宽松的政策，创造更为良好的环境，积极鼓励发展乡镇企业、城镇集体企业以及个体、私营企业、合资企业、外商独资企业，使全省非国有经济有一个大的发展。要像重视发展乡镇企业一样，重视发展城镇集体企业，鼓励厂矿、机关、事业单位兴办各类集体企业。鼓励和支持个体、私营企业的发展，解决好经营场地、征用土地、融资信贷等问题，进一步放宽非国有经济的经营范围和经营方式，依法保护其合法权益，确保其财产权不受侵犯。规范社会各部门的管理行为，教育和引导个体私营经济的经营者树立遵纪守法、讲求信誉、勤劳致富、自觉纳税的思想和观念，促进个体私营经济健康发展。鼓励不同所有制企业之间以资产为纽带进行联合和合作，形成以公有制经济为主、多种经济成分互为补充的，有利于促进生产力发展的所有制结构。

## **（三）积极发展和完善市场体系**

加快各类商品市场和要素市场的建设，尽快形成以太原为中心、大中城市为骨干，覆盖全省并与国内外市场有效连结，开放、畅通、灵活、高效的市场网络。

1、发展和完善商品市场。充分利用现有设施与渠道，在继续发展零售商业网点的同时，以批发市场为重点，积极发展现代流通组织形式，培育农工商、产供销一体化的大型商贸集团。消费品市场要继续积极发展多种经济成分、多种经营形式的商业网点，活跃城乡国有商业企业和供销合作社要在竞争中充分发挥主渠道作用。生产资料市场重点发展煤炭和原材料市场。在太原、大同、阳泉、晋城等地建立煤炭批发市场，在秦皇岛、上海等地建立煤炭内销和出口市场，同时组建生铁、焦炭等交易市场。在工业企业集中的大城市建立物资配送中心。对已初步形成的生产资料市场网络，进一步调整规范，完善服务功能。积极推行连锁经营和代理制等新的营销方式。

积极推行价格体制改革，巩固和完善主要由市场形成商品价格的机制，除少数产品和服务价格由政府管理外，其他产品和服务价格由市场决定。通过完善重要商品储备制度和风险基金，建立健全价格宏观管理和调节机制，保证经济健康运行。

2、加快各类要素市场建设。根据改革和发展的客观要求，采取优惠政策，积极培育和规范金融、劳动力、技术、土地及房地产、信息等要素市场，突出重点、循序渐进，逐步规范。

金融市场要加快专业银行向商业银行转变的步伐，完善政策性银行的经营机制，稳步发展城乡合作银行。积极创造条件发展地方非银行金融机制，支持有条件的企业建立财务公司。争取在太原设立国外及港、澳、台金融分支机构或代办机构。通过省融资中心，加强和扩大与全国各大区域同业拆借市场及其他省市金融市场的联系。推动资金跨地区、跨行业融通。进一步发展债券市场，组建太原证券效益中心，争取国家支持，扩大债券的发行。形成有序、适应竞争的保险市场。

劳动力市场要发展各级各类职业介绍网络，为企事业用人单位和城乡劳动者双向选择提供服务，促进人才和劳动力的合理流动。加强劳动仲裁和劳动市场的管理。

技术市场要建立由省级中心科技市场、各地（市）扩散型科技市场、县乡（镇）基础科技市场构成的三级市场网络，在太原建立固定常设的大型科技交易市场，促进科技成果尽快向生产力转化。

土地及房地产市场要由县级以上各级政府按照土地利用总体规划，加强宏观管理。逐步扩大土地有偿使用的范围，实行土地使用权有偿、有限期的出让制度，规范土地使用权转让行为。对土地使用权出让后的房地产开发经营和交易，以及抵押、租赁等多种经营活动，要在宏观管理下放开搞活，实行市场调节，为扩大对外开放创造一个宽松的经济环境。

信息市场要搞好统筹规划，建立一批技术信息、商品信息等有偿转让的交易中心，形成以国家经济信息系统为主线，向政府和社会提供高质量信息、咨询的综合性服务网络。

3、制定和完善市场规则。加强市场管理和物价监督，打破地区封锁和部门分割，反对垄断，制止不正当竞争，保护生产者和消费者的合法权益。发展和规范市场中介组织，严格资格认定，发挥好服务、沟通、公证、监督作用。

#### **（四）转变政府职能**

按照精简、统一、效能的原则，进一步改革和调整政府机构，改变政府管理机构过多，职能重叠的弊端，把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。今后政府管理经济的职能，主要是制定和执行政策，搞好宏观调控，搞好基础设施建设，创造良好的经济发展环境。

逐步建立健全包括经济预测警系统、经济研究咨询系统、经济监督系统等一整套功能完善的省级经济调控体系，重点加快计划、财税、投资体制等配套改革，建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够综合协调经济政策和正确运用经济杠杆的机制，

对全省经济运行进行有效的调控。

## **（五）改革投资体制**

明确各类投资主体的投资范围，建立严格的投资决策责任制，强化投资风险约束机制，规范建设项目的投融资方式和渠道，发展在法律规范下公平竞争的投资市场。

1、改革投融资方式。根据国民经济各行业的性质和特点，将建设项目划分为竞争性、基础性和公益性三类。竞争性项目以企业为投资主体，主要通过市场筹集建设资金，政府有选择地支持发展和培育支柱产业及高新技术产业；基础性项目主要由政府集中必要的资金先行建设，并引导社会资金、企业资金和外资参与投资；公益性项目由各级政府运用财政资金安排建设。

2、实行建设项目法人责任制和资本金制度。经营性大中型建设项目由项目法人对项目策划、资金筹措、建设实施、生产经营和偿还务以及资产保值增值，实行全过程负责，承担风险。公益性项目，要明确具体的政府机构或社会公益机构，作为投资主体并承担相应的责任。出资者必须使用自有资金，按项目总投资的一定比例作为资本金投入。严格按照国家规定的不同行业的资本金率，落实资本金，凡资本金达不到规定比率的项目，不得筹集资金和进行建设。强化建设项目可行性研究，凡因决策失误造成经济损失的，要追究主要决策者的行政和经济责任，乃至法律责任。

3、加强和改善建设资金的宏观调控。按照国家有关规定，继续对固定资产投资中预算内资金、专项建设资金、政策性银行贷款、国外贷款实行计划配置；对商业银行贷款；企业债券和股票，实行总量控制；其他建设资金通过产业政策加以引导。

4、积极培育和发展投资市场体系。全面推行工程建设招标、投标制度，发展工程咨询业、推行施工监理制，加强工程预决策的审计、验证和资产评估等中介服务，并按照公平、公开、公正的原则，实行市场竞争。各级政府要加强对投资领域中介组织和市场行为的监督管理。

## **（六）规范和完善初次分配与再分配机制**

坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。按照国家有关规定和统一部署，进一步完善适应行政机关和事业单位各自特点的工资制度，形成正常的工资增长机制。深化企业工资制度改革，工资增长要与劳动生产率、经济效益提高相适应，形成自我调节、自我约束的分配机制。规范和完善其他分配方式，土地、资本、知识产权等生产要素，按有关规定公平参与收益分配。

依法保护合法收入，取缔非法收入，调节过高收入。坚持效率优先、兼顾公平的原则，在继续实行依靠诚实劳动和合法经营致政策的同时，通过税收调节等措施，解决社会分配差距过大问题。建立法人对个人收入的申报制、个人收入申报制和储蓄存款实名

制。推进个人收入的公开化、货币化和规范化。运用法律、分配政策等手段，以及社会保障等措施，协调城乡之间、不同社会群体之间的分配关系。

## **（七）加快社会保障制度改革**

社会互助、个人储蓄积累相结合的多层次的社会保障体系。在大力发展社会保险的同时，积极发展商业保险，发挥对社会保险的补充作用。制定相应政策，切实保护妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会群体和优抚救济对象的合法权益。建立城市最低生活保障制度和抚恤补偿机制，积极发展社会福利事业和社区服务，依法安置退役军人。加强福利设施建设。

养老保险，实行社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度。城镇养老保险要覆盖所有职工，形成结构多层次、资金来源多渠道、费用基金化、管理服务社会化的养老保险体系。保险费用由国家、单位和个人共同承担。农村养老保险以保障老人基本生活为目标，实行个人交纳为主，集体补助为辅，坚持政府引导和农民自愿，建立起社会养老保险与家庭养老保险相结合的农村养老保险制度。大力发展企业补充养老保险和个人储蓄养老保险。管理好用好养老保险基金。逐步建立覆盖城镇全部职工的失业救济与再就业相结合的失业保险制度。加快建立镇社会统筹医疗基金与个人医疗帐户相结合的医疗保险制度。因地制宜发展和完善不同形式的农村合作医疗保险制度。

## **（八）加快地方经济立法**

依据国家有关经济法律，加快地方经济立法，加强法制建设，促使改革决策、发展决策与立法决策紧密结合，用法律引导、推进和保障社会主义市场经济的健康发展。继续制定和完善规范政府行为和市场行为、振兴支柱产业、保护环境资源及耕地资源等方面的法律，建立适应社会主义市场经济发展的地方经济法律体系。

# **六、进一步扩大对外开放**

进一步解放思想，更新观念，充分利用国内和国际两种资源、两个市场，实施“大经贸、大开放”的全方位对外开放战略，实行外经、外贸、外事相结合，外贸与内贸相结合，公办与民办相结合，既对国外开放，又对沿海、沿江、沿边地区和兄弟内陆省份开放，使外资、外经、外贸取得突破性进展。

## **（一）扩大对外开放程度，提高对外开放水平**

对外开放必须有一个好环境。要在继续改善“硬环境”的同时，突出改善“软环境”。要解放思想，大胆地吸收世界各国所创造的有利于社会发展的一切文明，大胆地借鉴沿海发达地区对外开放的成功经验，摒弃传统落后、封闭保守的意识，形成全社会关心、

支持、参与对外开放的良好氛围。要按照国际经济通行规则，初步建立起统一规范的对外经济体制，促进对外贸易和对外经济技术交流与合作。发挥太原市内陆开放城市的优势，用中用活各项优惠政策，加快发展步伐。搞好大同、长治、风陵渡等 8 个经济开发区的建设，使之成为对外开放的窗口，在全省对外开放中起到示范、辐射和带动作用。经济发达地区及主要中心城市，要创造更为宽松的对外开放环境，积极引进外来资金、技术和人才，发展对外经济合作。提高经济的外向度和开放水平，进一步拓展对外开放领域。扩大农业、能源及基础设施的对外开放，积极创造条件，有步骤地开放金融、保险、商业、旅游、房地产及外贸等领域的实行多层次、宽领域、全方位对外开放。

## **（二）大力发展对外贸易，增加出口创汇**

对外贸易要提高效益，上规模、上台阶，努力提高我省经济的外向度。进一步调整和优化出口商品结构，加快升级换代，提高质量档次，增加技术含量和附加值，逐步实现由出口初加工产品为主向出口精深加工产品为主的转变，增强出口商品的市场竞争力。在继续保持煤炭、焦炭出口优势和发展势头的同时，积极发展冶金、机电、化工、建材、轻纺、农副土特产等优势拳头产品和有竞争力、有发展潜力的出口系列产品。建设和改造一批有一定生产规模，技术装备精良，企业管理先进，有竞争能力的出口创汇生产企业，逐步形成门类齐全，重点突出的出口商品基地。用好外汇，增加进口，鼓励企业引进国外先进技术和设备，提高技术装备水平。按国际标准组织出口商品生产，加强海关、商检工作，整顿外贸秩序，加强化管理提高经营水平。实施市场多元化战略，巩固和提高现有市场占有率，不断开拓市场，拓展出口渠道。到本世纪末，基本形成我省独立、完整、有序的外贸出口体系，进出口总额达到 35 亿美元，其中进口总额 12 亿美元，出口总额 23 亿美元。

把对外贸易和对外经济技术合作紧密结合起来，大力发展技术贸易和服务贸易，鼓励有条件的企业到境外开展多种形式的经济合作，发展对外投资。努力扩大劳务技术出口，积极对外承揽工程，提高业务素质和管理水平，造就一支能适应国际市场竞争的过硬队伍。

深化外贸体制改革，引入风险竞争机制，以国有外贸公司为主，形成多种经济成分对外贸易出口的新格局。国有外贸企业改变点多面广量小的状况，要坚持以质取胜、实业兴贸战略，推行代理制，推进工贸、农贸、技贸的有机结合，搞规模经营，走实业化、集团化、国际化的发展道路。按照国际通行规则建立并完善统一、科学、公开的外贸管理制度和手段。扩大煤炭和焦炭等资源型产品自营出口，争取赋予更多的大中型企业、县级外贸公司、乡镇企业和科研院所对外经营权。

## **（三）改善投资环境，加大对外招商引资力度**

按照“积极、合理、有效”的方针，抓住国家加快发展中西部的有利时机，进一步

改善投资环境，拓宽领域，加快利用外资的步伐。认真落实鼓励外商、港澳台商和华侨投资的各项政策，坚持按经济法规和国际惯例办事，简化办事程序，理顺涉外管理体制，建立联合审批和“一条龙”服务制度，改进管理方式，提高办事效率。加快交通通信建设，改造和建设一批涉外饭店，改善服务设施。建立“山西省对外经济技术招商中心”，适时对外公布经过可行性论证的项目，特点是关系经济发展全局的重大骨干项目，吸引国外客商直接投资。优化利用外资结构，重点投向资金技术密集、出口创汇、高新技术以及经济建设急需的基础设施和基础产业项目，提高外商投资的质量和效益。

积极争取利用国外贷款，建立责权利统一的借、用、还管理体系，完善偿债基金。利用国外贷款以争取软贷款为主，兼引部分硬贷款，重点用于有创汇能力和还贷能力的企业和项目，用于农业、水利、能源、原材料、交通通信等基础产业和基础设施建设。国有企业要真正成为利用外资的主体，通过多种形式，包括采取出售部分存量等方式，更多更有效利用国外资金、技术、市场和管理经验，调整和优化存量。

大力发展“三资”企业，逐步统一内外资企业政策，实行国民待遇。外资独资企业要符合我省产业结构和产品结构调整的方向和政策，重视关系国计民生、在国民经济发展中具有重要作用的项目，增加质量好、有销路、有竞争力商品的生产，防止盲目引进。对一些条件适合的项目，鼓励外商以“BOT”方式进行建设。依法管理外商投资企业，保护中外投资者和职工的正当权益。

## **七、推进各项社会事业，坚持可持续发展**

在发展经济的基础上，大力发展社会各项事业，推动社会全面进步，促进社会公正、安全、文明、健康发展。按照社会事业的不同类型，建立与社会主义市场经济体制相适应的运行机制，搞好经济发展政策与社会发展政策的协调，鼓励和吸引社会各界广泛参与社会事业发展，实现人口、资源、环境与经济社会的可持续发展。

### **（一）国土资源保护与开发**

把资源的保护和开发作为促进我省可持续发展的战略任务来抓，综合运用法律、行政和经济手段，依法保护并合理开发土地、水、森林及矿产资源。对滥开严重破坏和浪费资源的单位和个人，要坚决取缔，依法惩处。加强土地管理，坚决制止各种浪费耕地、滥占耕地的行为，所有建设项目都要做到尽量少占或不占耕地。在有条件的地方，要把建设用地与复垦和开发新耕地结合起来，做到土地增减基本平衡。完善自然资源有偿使用制度和价格体系，逐步建立资源更新的经济补偿机制。

进一步加强测绘、矿产资源调查和地质勘查，努力增加矿产资源储备。防震减灾，加强灾害性天气、气候和地质灾害的监测预报。

## （二）环境和生态保护

认真贯彻《中国 21 世纪议程》，坚持“协调、共进、持续发展”的方针，搞好环境保护的宣传教育，增强全民环境保护意识，正确处理环境与发展、经济效益和环境效益的关系，为基本保持生态平衡创造条件。到 2000 年，基本建立环境管理体系和法规体系，力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，全省烟尘新增排放量控制在 20 万吨以内，工业粉尘排放量减少 40 万吨，SO<sub>2</sub> 新增排放量小于 60 万吨，主要城市大气环境质量达到北方城市的中等水平，某些区域生态环境有突破性的改善。

建设好“蓝天碧水”工程。重点搞好太原、大同、阳泉、河保偏、五台山、云岗和繁峙采金区环境污染防治以及汾河太原段、晋中段、临汾段和浊漳河、桑干河、滹沱河等水体污染治理。大搞植树造林，发展生态农业，对资源开采造成的生态环境破坏，进行恢复性的复垦或植被。尽快完成太行山绿化工程和“三北”防护林工程，形成东西两翼的绿色生态屏障，完成中部盆地农田林网化、园林化建设。

采取有力措施，加大治理环境污染的力度。坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展，所有建设项目都要有环境保护的规划和要求，积极推广采用新的清洁生产工艺及设备，逐步从末端治理为主转到生产全过程控制，尽量把污染消除在生产过程中。严格限制高污染工业项目的建设，在腹部地区限制发展 30 万千瓦以下发电机组和 15 万吨以下小煤矿的开采。取缔土焦、土硫磺的生产，限期淘汰改良焦。强化监督管理，坚持“谁污染谁治理”的原则，积极筹措施资金，加大环保治理的投入。对跨区域河流以及重点污染源，要积极利用国外政府贷款及各种金融机构的资金加快治理。建立环保基金制度，对有经济效益的治理项目实行有偿周转使用。

## （三）城乡建设

统筹规划城乡建设，严格控制建设用地，加强法制化管理。进一步强化大城市基础设施建设，发展中小城市，形成以中心城市为依托、交通干线为纽带的等级不同、布局合理、结构有序、规模类型各异的城市体系。到 2000 年全省城市化水平达到 30%。

搞好城市住宅建设和“安居工程”。贯彻“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”的方针，大力建设经济适用的居民住宅，建成城镇住宅 2500 万平方米，其中商品住宅 1250 万平方米；建成基础设施配套、功能齐全的住宅小区 150 个。积极推进城镇住房制度改革，加快住宅商品化步伐。

加强市场基础设施建设和城市公用事业。城市供水及污水处理，重点建设黄河水源太原市水厂及配套管网、阳泉娘子关引水等工程，完成缺水县市的供水工程。积极推行节水节世，建设太原、大同、阳泉、长治、晋城市的污水处理厂。到 2000 年，城市供水普及率达到 95%，污水处理率达到 30%。城市交通重点解决太原、大同、阳泉等省辖市交通拥挤问题，至少建成一条外环路和相配套的立交桥，并要改善县城交通基础设施。

积极发展城市煤气和集中供热，2000年城市气化率达到65%，太原市达到90%；热化率达到25%。搞好城市绿化及风景名胜区建设。建设保护好5个设施完备的国家重点风景名胜区，4个省级风景名胜区以及国家历史文化名城。到2000年，人均公共绿化面积达到3.5平方米，实现县县有公园。

小城镇建设要与乡镇企业的发展规划相结合，加强乡村基础设施建设，通过以集集镇、就镇扩镇以及集中连片发展乡镇企业小区等形式，统一规划，合理布局，发展一批有影响、有特色的小城镇，使其成为有效吸纳农村剩余劳动力和疏散城市人口的载体，形成有利于城市发展和提高城市化水平的新格局。

#### **（四）文化**

坚持“为人民服务，为社会主义服务”的方向和“百花齐放，百家争鸣”的方针，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的原则，促进文化事业与经济发展相协调。调整和优化文化行业结构，培养和造就一批高素质、高水平的文艺人才，创作一批激励奋进的、净化人民群众思想的文化艺术精品和优秀剧目，扶持高品位艺术和有地方特色的民族文化。大力发展各类社会文化，开发和利用图书馆信息资源，加强文物的保护和合理利用。多渠道增加对文化事业的投入，加强图书馆、文化馆、博物馆、剧场、青少年活动基地及图书发行网点等各级各类公共文化设施建设，特别要加强农村文化设施建设。加强新闻出版工作。大力发展广播电视事业，不断提高节目制作能力和质量，丰富节目内容，尽快完成“广播电视星网”工程，使省台广播、电视节目覆盖率分别达到90%和92%。深化文化管理体制的改革，完善文化经济政策，加强书刊、音像、演出、娱乐等文化市场的管理。

#### **（五）人口**

继续深入进行少生优育的宣传教育，坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策，把计划生育纳入法制轨道，把农村人口和流动人口的计划生育作为重点，实行各级党政一把手目标责任制，严格控制人口增长。人口自然增长率力争控制在11%以内，到2000年，全省总人口控制在3250万人以内。在确保实现人口控制目标的同时，进一步提高人口素质，改善人口结构，加强综合治理，促进人口与经济社会发展相适应，与环境保护、资源利用相协调。

#### **（六）劳动就业**

大力推进劳动制度改革，培育和发展劳务市场，逐步建立和完善职业介绍、就业训练、失业保险和劳动就业等有机结合的新型劳动就业服务体系。引导劳动力合理有序流动，鼓励多形式、多渠道就业，5年内安排城镇劳动力就业60万人。同时继续组织劳动力向生产的深度和广度进军，积极扩大农村乡镇企业及各种服务组织的就业容量。通过

发展劳动密集型产业，增加近期劳动力的需求量。通过拍卖荒山滩涂、植树造林、环境治理、发展非农产业和第三产业，使农村种植业劳动力向非农产业转移，年均转移农村劳动力 30 万人。

## **（七）卫生**

以预防保健和农村卫生为重点，基本建立起适应经济发展和城乡民成多层次需求的卫生服务体系和卫生监督体系，使城乡医疗保健供需矛盾基本得到缓解，广大农村缺医少药的状况得到根本改变，实现人人享有初级卫生保健的目标。到 2000 年，新增医院病床 0.5 万张、专业卫生技术人员 2.7 万人。

加强地方病、职业病、老年病及重大疾病的研究和防治，强化对传染病的监控和免疫接种。加强农村基层卫生组织建设，完善县乡村三级医疗保健网，继续抓好乡镇卫生院、妇幼站、防疫站建设。继续改造贫困县综合医院，在每个地区建设 1-2 个片中心医院。省级大医院主要是增添先进设备，增强诊治手段和科研力量，攻克疑难病症。要重视传统中医疗法，促进中西医结合，提高诊治水平。

建立健全多种形式的医疗保健制度，推进医疗卫生服务社会化，逐步健全社区卫生服务体系，不断提高医疗卫生服务质量和效益。加强各级政府对医疗卫生事业的管理，加快法制建设，加大执法力度。

## **（八）体育**

全面贯彻实施《全民健身计划纲要》，加强学校体系，普及群众体育运动，创建一批体育城市和体育先进县区，普遍增强人民体质，明显改善青少年身体素质。力争到“九五”期末，全省有 200 万职工，500 万学生、600 万农民达到“全民健身一二一工程”的要求，体育人口达到 1000 万人。加强体育设施建设，力争再有 30 个县市达到“两场一池一房”标准。加强对外交流，提高竞技体育的技术水平和成绩。

进一步改革体育管理体制，建立社会化的群众体育组织网络，支持有地方特长的运动项目，试行协会制和俱乐部制。逐步形成国家与社会共同兴办体育事业的格局，走社会化、产业化道路。

# **八、加强社会主义精神文明和民主法律建设**

## **（一）社会主义精神文明建设**

在建立社会主义市场经济体制过程中，要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位。要把培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，作为精神文明建设的根本任务。在大力发展科教文化事业，

吸收世界文明优秀成果的同时，坚持以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，形成有利于改革开放和现代化建设的舆论力量、价值观念、道德规范、文化条件和社会风尚，保证现代化建设事业沿着社会主义道路健康健康发展。

坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义理论教育干部和群众，使之成为思想道德建设的基本内容和指导思想，在全社会形成共同理想和精神支柱。加强社会科学研究，特别要加强对“九五”期间和 21 世纪初我省改革开放和经济社会发展中重大问题的研究。

深入进行爱国主义、集体主义、社会主义思想教育和艰苦奋斗的优良传统教育，引导人们正确处理国家、集体、个人三者利益关系，树立正确的世界观、价值观、人生观，在全社会形成爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的基本社会道德，形成平等、团结、友爱、互助的新型人际关系。建立和推广尊老爱幼、敬师爱长等良好的礼仪制度。大力弘扬“太旧精神”和石圪节精神，激励人们艰苦奋斗，勤俭建国，积极向上，奋发进取。深入宣传党的基本路线，宣传两个文明建设中的先进典型和成功经验，以此统一人们的思想，集中精力投身改革和建设。对群众关注的社会热点问题，做好阐释引导工作，维护社会稳定。

大力开展群众性的精神文明建设活动。继续开展军民共建、警民共建、工农工会建活动，卓有成效的创建文明家庭、文明单位、文明村镇、文明城市。拥军优属，拥政爱民。大力表彰和宣传各类先进典型，弘扬社会正气。破除陈规陋习，移风易俗，提倡科学、健康、文明的生活方式。

精神文明建设是全社会长期的共同任务。各级政府和有关部门要把精神文明建设纳入国民经济和社会发展的总体规划，并给予物质保障。要健全和完善各级精神文明建设指导协调机构，形成各级主要领导负总责，各有关部门和团体共同参与、分工协作、齐抓共管的工作格局。

## **（二）社会主义民主和法制建设**

不断完善人民代表大会制度，充分发挥人大及其常委会的立法、监督职能，切实保障人民群众当家作主的权利。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固发展新时期的爱国统一战线。全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。进一步扩大和促进社会民主，健全科学决策和民主监督机制，提高办事效率。加强基层政权建设。坚持不懈地加强廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。坚持从严治吏，领导干部要以身作则、廉洁自律。严肃查处违纪法案件，惩治腐败分子。建立健全防范干部滥用职权的职权的监督制度，坚决纠正部门和行业不正之风。

加强立法、司法、执法、普法工作。继续开展法制宣传教育，强化全社会的法律意

识和法制观念。特别是提高广大干部依法行政、依法管理的水平和能力。坚决纠正有法不依、执法不业、违不究、滥用职权的现象，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度。以廉政建设、整顿纪律、严肃执法为重点，加强司法、执法队伍建设，全面提高政治和业务素质。

### **（三）维护社会稳定**

政法各部门要以维护社会稳定为重点，加强同境内外敌对势力的斗争，全面推进社会治安综合治理工作，积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动，坚决清除各种社会丑恶现象。严惩贪污贿赂以及制售假冒伪劣产品等严重经济犯罪。加强防范火灾、交通事故工作。正确处理各种人民内部矛盾，做好疏导教育工作。要把社会治安综合治理的各项措施落实到城乡基层单位，保持政治稳定、社会安宁和人民团结、祥和、安居乐业的社会环境，把我省建成社会治安综合治理工作先进省。

《山西省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，是我省跨世纪的宏观伟蓝图，是实施赶超战略，实现兴晋富民大业的行动纲领。全省人民要在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，在中共山西省委的正确领导下，紧紧团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜，排除万难，奋勇前进，全面实现《纲要》提出的各项任务和目标，努力把我省的社会主义现代化建设推向一个崭新的阶段！