

河北省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要

(1996年2月11日河北省第八届人民代表大会第四次会议批准)

《河北省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),是根据党的十四届五中全会精神和《中共河北省委关于制定全省国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标的建议》,在各市地、省直各有关部门规划意见的基础上,经过深调查研究、广泛征询社会意见,进行综合平衡后制定的。

这个《纲要》,是我省在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划,因此注意了体现计划的宏观性、战略性和政策性,尽可能地做到发挥市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用。《纲要》的重点放在“九五”计划,同时着眼于下世纪前十年的发展,并提出了轮廓性的远景目标,以便使“九五”和下世纪初的发展很好地衔接起来。计划指标在总体上是预测性、指导性的,着重于明确经济发展的方向、任务以及相应的发展重点和措施,同时注重了国民经济和社会相互协调和可持续发展。

第一部分 “八五”计划完成情况和对现状的基本分析

“八五”以来,是建国后我省经济和社会发展最快最好的时期之一。以1992年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志,改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。全省上下在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,坚持和维护改革、发展、稳定的工作大局,紧紧围绕经济建设这个中心,以建设经济强省为目标,抓住机遇,加快发展,国民经济和社会事业发展取得了重大成就。省八届人大一次会议调整和审议通过的“八五”计划,是建国以来我省执行最好的一个五年计划。

突出成就,主要有以下方面:

1. 国民经济持续快速增长,不仅实现了由低于全国平均水平到高于全国平均水平的历史性转变,而且提前六年实现了国内生产总值翻两番。“八五”时期,全省国内生产总值平均增长速度达到14.6%,比“八五”计划年均增速高3.6个百分点。这个增长速度是建国以来我省各个时间中增长最快的。“八五”期间经济增长速度连续五年超过全国平均水平,并于1994年提前六年实现了国内生产总值(按可比口径)比1980年翻两番的目标。人均国内生产总值在全国的位次由1990年的第17位上升到第14位,与全

国平均水平的差距也在逐步缩小。财政收入大幅度增加,1995 年全省财政收入达到 210.2 亿元,比 1990 年增长 1.6 倍,比计划 120 亿元多完成 90 亿元。乡镇企业营业收入和上缴税金分别比 1990 年增长 4.3 倍和 3.1 倍。

2. 以建立社会主义市场经济体制为目标的各项改革全面推进,国民经济的市场化程度明显提高。以贯彻《企业法》和转换国有企业经营机制为重点,完善了经营承包责任制,选择一批企业进行现代企业制度试点,对 767 家企业进行了股份制改造,实现了一批企业的兼并、租赁和拍卖,并制定了推进企业家队伍建设的办法,企业自主经营的法人实体和市场竞争主体地位正确确立。与企业改革相配套,培育市场体系、建立社会保障制度和转变政府职能等方面的改革步伐加快。积极稳妥地推进了计划、财税、金融、外贸、投资、价格和流通体制等项重大改革,政府直接计划管理的领域大大缩小,市场对资源配置的基础性作用明显增强。成功地完成了地市合并这一重大行政体制改革。

3. 对外开放步伐加快,以“两环”为重点的全方位、多层次开放迈出大的步伐。通过加大对外开放工作力度和有效地开发对外经贸活动,五年间全省实际利用外资达到 27.7 亿美元,是 1990 年前累计利用外资的 6.3 倍,比计划多近一倍;累计建成投产三资企业 2412 家,在搞大合作、大项目上也有所突破。外贸出口额也有较大幅度增长,1995 年达到 30.4 亿美元,比计划多完成 6.9 亿美元,其中一般贸易、三资企业和易货贸易出口比 1990 年增长 1.1 倍。以环京津为重点的对内开放也大有进展,五年间从京津和其他经济发达地区引进经济技术合作项目 1.8 万个,引进资金 99.5 亿元,引进各类人才 2.6 万人次。

4. 固定资产投资力度显著增强,投资增长速度实现了超过全国平均水平的跨越。进入“八五”以来,我省迅速扭转了固定资产投资水平较低的局面,五年间全社会固定资产投资合计完成 2754 亿元,年度投资额在全国的位次由 1990 年的第 10 位上升到第 6 位;平均投资率由“七五”时期的 25.6%提高到 30.5%,较好地完成了 30%左右的计划目标。在国家支持和省内各方面的努力下,全省大中型基建和限上技改项目较“七五”时期明显增多。到 1995 年底,列入计划的 261 个重点基建和技改项目中有 152 个建成投产、在建 80 个,合计完成投资额 626 亿元,其它项目的前期工作也取得了重大进展。

5. 农业、能源、原材料三大基础产业和铁路、高速公路、机场、港口、通信、市政六大基础设施建设加快,经济发展后劲进一步增强。以农田水利建设为重点,完成和开工建设了引黄入冀、桃林口水库等一批重点水利工程,新增有效灌溉面积 341 万亩,京津周围绿化、农业生态工程以及综合开发等项目的建设,对改善农业生产条件、保护生态环境都发挥了重要作用。五年间全省新增发电装机容量 418 万千瓦,使电力供应紧张的状况有所缓解。钢、水泥、玻璃、化纤等产量分别达到 721 万吨、2991 万吨、1939 万重量箱和 5 万吨。京九铁路河北段 370 公里顺利建成。京石、石太等高速公路建成通车,使高速公路通车里程居全国前列。石家庄机场建成通航,结束了我省无民航空港的历史。京唐港投入运营并实现国际通航,成为我省第一个较大型的地方港口。城乡电话交

换机装机容量达到 337.6 万门，比 1990 年增加 3 倍多。设市城市由 23 个发展到 33 个，城市公用基础设施建设取得明显成绩。

6. 经济工作重点进行战略性转移，产业结构调整力度逐步加大。第一产业通过实施以稳增粮棉为基础的“七字工程”（水、白、绿、种、牛、渔、龙），粮食总产迈上 2500 万吨台阶，1995 年达到 2739 万吨，比 1990 年增加 462 万吨，油料增长 47%，水产品增长 82%，肉增长 1.4 倍，禽蛋增长 2.9 倍，鲜奶增长 1.3 倍，棉花生产有所恢复，林牧副渔业产值（含果品）比重由 40%提高到 50%；第二产业实施了“龙虎计划”和“六个一批”，部分支柱产业增长迅速，高新技术产业化取得进展，液晶显示、高性能磁性材料等在国内外具有较强竞争力的优势产品增加；第三产业得到重视和加强，增加值占国内生产总值的比重达到 31%。

7. 科技教育等各项社会事业蓬勃发展，社会安定局面进一步巩固，人民生活水平不断提高。教育招生制度改革取得很大成效，普通高校和中专在校生数都提前超额完成了计划，其中地方高校招生人数由全国第 6 位上升到第 3 位。全省做到县县有职教中心，68 个县（市、区）普及了九年制义务教育。通过科技体制改革，科研单位采取多种形式面向经济建设主战场，来自市场的收入已相当于财政拨款的 80%，重点科技攻关项目预计完成 115 个，比计划超出 39 个。新闻出版、广播影视、卫生体育等各项社会事业，在推进两个文明建设中都发挥了重要作用。计划生育工作取得显著成绩，五年平均人口自然增长率 8.82%，比计划低 4.6 个百分点。全省农民人均纯收入达到 1668 元，城镇居民人均生活费收入达到 3674 元，分别比 1990 年增长 1.7 倍和 1.6 倍，五年间解决了 502 万贫困人口的温饱问题。

“八五”期间，我省连续五年保持了快速增长的势头，固定资产投资加快，基础产业及基础设施不断完善，经济后劲得到增强。可以说，这样一个大的历史性转变，不仅在省内外都是令人瞩目和振奋的，而且也为我省国民经济持续、快速、健康发展奠定了基础。取得辉煌成就的根本原因，是全省人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚定不移地贯彻了党的基本路线。主要经验是：工作重点进一步转移到以经济建设为中心的轨道上来，科学谋划，真抓实干，在全省上下形成了建设经济强省的热潮；积极推进各项改革，实现了改革由过去偏重于突破旧体制向全面建立新体制的转变；提出并实施了环京津、环渤海开放带动战略，闯出了一条发挥优势、借助外力、加快发展的道路；始终不渝地坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，在搞好物质文明建设的同时，加强了社会主义精神文明建设和法制建设；正确处理了改革、发展、稳定的关系，妥善解决了经济和社会生活中出现的一些新问题；全面加强了干部队伍建设，为改革开放和现代化建设提供了有利的政治保证。

在肯定“八五”期间取得成就的同时，还应清醒地看到面临的困难和问题，主要是：经济发展水平同先进省份相比仍有较大差距，与所处的沿海大省和京畿大省的地位还不相称；经济生活中的一些深层次矛盾还没有得到根本缓解，国民经济整体素质不够高，

结构调整进展不快，经营粗放的问题仍比较突出；农业基础薄弱，抗御自然灾害能力低，综合生产能力不高，社会化服务体系不健全；工业结构优化度低、科技含量低、外向度低、经营规模小、经济效益差；国有企业改革滞后，部分企业生产经营困难；科技、教育还不适应现代化建设快速发展的需要；对外开放步伐还不够快，对整个国民经济发展的推动作用还不明显；在经济快速增长和经济体制转换过程中，物价涨幅低高，各级财政比较困难，特别是一部分县财政收支矛盾突出；一些地方社会治安不好，在发展市场经济、扩大对外开放过程中，腐败现象有所滋长，社会主义精神文明和民主法制建设还面临不少亟待解决的问题。这些问题，在今后的发展中都要切实加以解决。

第二部分 “九五”计划和2010年规划的指导思想、方针、目标和任务

一、加快我省经济发展既有良好机遇也面临严峻挑战

今后十五年，是我省历史发展进程中极为重要的时间。从国际环境看，世界多极化格局日趋明显，全球经济一体化、区域化和集团化加速发展，科技革命日新月异，产业结构重组和国际资本流通加快，产业的地区间转移成为世界经济的主要特征，亚太地区经济更加活跃。世界经济的复苏，将带来贸易和投资机会的增长，很多外国企业特别是跨国公司都把进入并扩大占有中国市场作为其长远战略的重要组成部分。国际经济环境总体上有利于我们参与国际合作，接受世界科技与产业扩散，发挥劳动力资源丰富的优势，加快经济发展。同时，更加激烈的国际竞争，也将给我们带来严峻挑战。从国内环境看，党的基本理论、基本路线、基本方针深入人心，政治稳定、社会安定，社会主义市场经济体制逐步建立，对外开放进一步扩大，环渤海经济圈初步形成，国内市场需求结构逐步升级，我国综合国力和在国际事务中的作用继续加强，这些都为我省经济快速发展提供了有利条件。

按国际通用的对经济发展阶段评价指标分析，目前我省基本进入工业化中期阶段，即工业化起飞阶段。从工业化过程看，这个阶段有四个主要特点：一是在整个工业化过程中，这一阶段是发展速度最快的时期；二是农业劳动力向非农产业与农村人口向城市大规模、快速转移同时进行，工业化、城市化的速度加快，并成为这一时期的两条发展主线；三是由于储蓄率提高、人力资本的积累以及社会基础设施等基本增长条件不断完备，制造业具备了快速增长的条件，尤其是钢铁、化工、机械、电子等重化工工业成为带头产业，呈现快速增长势头，而食品、纺织等工业虽然增长速度不会很慢，但比重将相对下降；四是贸易结构发生较大变化，机电产品份额开始增加。国内外实践表明，在工业化中期阶段，只要借助有利条件，抓住发展机遇，实施正确的战略，就完全有可能

保持二、三十年的高速增长。

随着国民经济的，城乡居民生活将从温饱型向小康型转变。不仅市场需求更趋旺盛，而且需求结构也将发生重大变化，消费需求趋向多层次和多元化，住房、通信、电脑、轿车等耐用消费品将逐步进入家庭，从而带动投资需求向电子、汽车、发电设备、化工设备、新型建材等产品的方向发展。这种需求结构的升级将带来经济结构的重组和重加工工业的兴起，为我省经济发展特别是产业结构调整提供了新的机遇。但同时应看到，为抢占未来的市场，各省市都在瞄准 21 世纪谋求大发展，可以明显看出，重点发展的支柱产业都集中在化工、机械、电子三大产业上。因此，除了国际市场和国外竞争的压力外，国内市场的竞争也将更加剧烈，反映在技术和人才上的竞争也将是空前的。由于不少省市相对较好地走过了重化工发展前的资本积累过程，产业基础和竞争能力较强，因此我省培育支柱产业也存在相当大的难度。

应当看到，我省在不少方面也具有加快发展的优势条件。首先，国家进一步明确环渤海地区为全国的区域布局重点地区，河北外环渤海、内环京津，这“两环”使我省具有借助外力、加快经济发展的最大优势。第二，河北资源丰富，基础产业和基础设施比较完善，发展重化工业有一定条件，随着铁路、公路、码头、机场等基础设施的进一步建设，还将带动沿线产业带的发展。第三，河北农业资源优越，高优农业初具规模，为我省由农业大省向农业强省跨越提供了有利条件。第四，河北农村幅员广，乡镇企业、县域经济发展潜力大，实现工业化、城镇化具有相当好的前景条件。除此之外，我省干部队伍素质进一步提高，出现了一批德才兼备、群众公认、有开拓进取精神的干部，这是我们建设经济强省的根本保证。在机遇和挑战面前，我省必须充分利用优势条件，发奋图强，才能实现新的跨越。

二、今后十五年国民经济和社会发展的指导思想和方针

根据我省目前发展现状、国内外发展环境和未来发展趋势，今后十五年特别是“九五”期间，国民经济和社会发展总的指导思想是：〔HTH〕坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，坚持解放思想、实事求是的思想路线，坚持发展是硬道理，坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，正确处理改革、发展、稳定三者的关系，大力推进经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变，实施“科教兴冀”和“两环开放带动”两大主体战略，集中力量抓好农业和国有大中型企业两大重点，加强水利和能源、交通、通信，加强科技和教育，加强支柱产业和大型支柱性企业集团建设，加强和改善宏观调控，努力降低物价上涨幅度，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，力争主要经济指标在全国的位次前移，建设经济强省迈出决定性步伐。

在党的基本理论、基本路线和基本方针的指导下，主要贯彻好以下指导方针：

——坚持发展是硬道理，确保全省经济的持续、快速、健康发展。继续保持高于全国平均水平的发展速度，并十分注意提高经济增长的质量和效率，把市场机制与宏观调控有机结合起来，着力于增强微观活力，真正做到速度和效率相统一、总量增长和结构优化相统一。

——坚定不移地推进经济增长方式由粗放型向集约型的转变。积极探索以效率为中心的新的思路，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源配置的经济运行机制，向结构优化、规模经济、科技进步和科学管理要效益。

——坚持把加强农业放在发展国民经济的首位。摆正农业和其它产业的关系，坚定不移地加强农业，发展农产品加工业和支农产业。各级政府主要领导要亲自抓农业，各行各业都要支持农业。坚持以小康建设总揽农村工作全局，全面振兴农村经济。

——坚持把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。通过大力推进国有企业改革，加快建立现代企业制度，增强国有企业特别是国有大中型企业的活力，发挥国有经济的主导作用。同时，要大力发展集体经济，鼓励和引导非公有制经济发展。

——坚定不移地实施“科教兴冀”的战略。真正把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，着力促进科技、教育和经济的紧密结构，不断提高经济增长中的科技含量。高度重视和大力发展教育事业，努力培育和造就一大批适应建设经济强省需要的各类人才。

——坚定不移地实施“两环开放带动”战略。继续坚持“外向带动、两环结构、内联入手、外引突破”的工作方针，充分利用国内外两种资源、两个市场，发挥我省区位优势，进一步发展开放型经济，促进产业、产品结构的调整和优化，带动全省经济更好地发展。

——坚持把控制物价上涨作为宏观调控的首要任务，确保人民生活水平不断提高。坚决贯彻执行中央的各项宏观调控政策，采取有力措施，努力把物价涨幅控制在社会各方面可以承受的范围之内。切实关心群众生活，妥善解决好城乡低收入居民特别是困难企业职工和离退休人员、贫困农民的生活困难，保障其基本生活需要。

——坚持物质文明和精神文明共同进步。通过加快经济发展，为精神文明建设提供坚实的物质基础；通过提高全省人民的思想道德素质和科学文化素质，为建设经济强省提供更为强大的精神动力、智力支持和思想保证。必须把物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标，始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。

——坚持走可持续发展的道路，实现经济发展与人口、资源、环境相协调。不断提高全民的可持续发展意识，把对资源的可持续利用和环境保护融入经济发展的全过程。严格控制人口增长，并进一步提高人口素质。努力解决水土流失和荒漠化等生态问题，依法保护和合理开发自然资源，预防和控制环境破坏和污染并加以积极治理。加强防灾

减灾工作，积极发展相关产业。

三、“九五”期间的中心任务是向经济强省迈出决定性步伐

全省国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：

1. 国民经济持续快速增长，综合经济实力迈上新台阶。在提高整体素质和经济效益的前提下，全省国内生产总值年均增长速度要确保达到 11%以上，一、二、三产业增加值确保年均增长 5%、14%、13%以上，到 2000 年，国内生产总值确保达到 4800 亿元（1995 年价格）以上，人均国内生产总值达到 7000 元以上，实现比 1980 年按可比价总量翻三番、人均翻二番半的目标。财政收入大幅度增长，全部财政收入年均增长 15%左右，2000 年达到 450 亿元以上。财政收入亿元以上的县（市）达到 56 个，力争 65 个，财政困难县基本实现财政自主。

2. 社会主义市场经济体制初步建立，国有经济活力大为增强。大多数国有大中型骨干企业初步建立现代化企业制度，以产权流动重组为重点的国有企业战略性改组迈出重大步伐，建成一批以产权为主要纽带，工、科、贸、金为一体，在国内外有一定影响的大型支柱性企业集团。国有小型企业的改革、改组和改造取得突破性进展，实现国有资产的保值增值。基本建立起统一、开放、竞争、有序的市场体系，以养老、失业和医疗保险为重点的社会保障体系，政企分开、政资分开的国有资产管理、监督和营运体系，有利于加快发展的省级宏观经济管理体系。

3. 经济结构进一步优化，经济整体素质明显提高。一、二、三产业的比重由目前的 22：47：31 调整到约 15：51：34；基本建立起化工（医药）、机械（汽车）、电子、冶金、建筑（建材）等能带动整个经济增长和结构升级的支柱产业；纺织、轻工（食品）等传统产业通过结构调整和技术改造，产品质量、档次和加工深度明显提高；主要工业行业的重点产品技术达到国际九十年代初水平；初步实现经济增长方面由粗放型向集约型为主的转变，投入产出率、资金利税率、科技进步贡献率、劳动生产率达到或超过全国平均水平。

4. 科技实力明显增强，教育事业取得长足发展。初步建立起科技、教育与经济紧密结合的运行机制，科技成果转化率达到 60%以上，科技进步对经济增长的贡献率提高到 40%以上；高新技术产业的技工贸总收入占国内生产总值比重提高到 10%以上。国民经济信息化取得重大进展。建设和完善一批有较高水平的科研机构和装备水平先进的省级重点实验室、中试基地、工程技术研究中心、技术开发中心，全省国有企事业单位各类专业技术人员达到 100 万人以上。基本扫除青壮年文盲，90%以上人口地区基本普及九年义务教育，60%左右的初中毕业生接受中等职业教育，各级各类人才特别是高级专门人才有较大幅度增加，每 10 万人中受过高等教育的人数提高到 2600 人，全省人均受教育年限达到 7.5 年以上。

5. 开创以“两环”为重点的双向开放新局面，形成全方位大开放新格局。初步建立

起统一规范的对外经济体制，开放的软硬环境明显改善。“两环”一线地区成为全省开放程度最高、引进内外资和发展内联项目及三资企业最多、经济最活跃、发展速度最快的地区，每个市、地都形成一两个外商投资热点，按国家产业政策每个行业都建成一批合资合作企业，外贸、外资、外经三位一体和以内促外、以外带内的经贸发展新格局基本形成。五年间实际利用外资达到 100 亿美元；2000 年全省外贸出口额达到 68 亿美元以上，对外工程承包和劳务合作营业额达到 1.2 亿美元以上；五年间协入利用省外资金达到 220 亿元以上，引进外省技术 1 万项以上，引进人才 5 万人（次）以上。

6. 固定资产投资保持合理增长，持续发展后劲进一步增强。“九五”期间，全省平均固定资产投资率达到 32% 左右，五年合计全社会投资规模预计约 7500 亿元（包括价格上涨因素），年平均增长 18% 以上。其中，国有单位投资约为 2800 亿元，集体、个体和其它经济类型单位投资约为 4700 亿元。计划初步安排全省大中型基建、限上技改和省管项目 200 个，五年间需要完成投资 1500 亿元，占全社会固定资产投资总额的 20%。其中，“八五”结转项目 96 个，需要完成投资占 46%。计划执行中，根据项目前期工作和市场需求变化的情况，还将对项目进行适当调整。

7. 城市化水平有较大提高，形成区域经济发展新格局。全省基本形成布局合理、设施完善、功能完备、交通发达、通信便捷、各具特色的城乡网络。石家庄、唐山等大中城市的现代化水平明显提高，条件较好的县级市建成中等城市雏形，小城乡的数量和规模扩大，城乡面貌明显改观。全省常年在城镇生产、经营和生活的人口占总人口的比例达到 35% 左右。城市经济实力进一步增强，城市国民生产总值占全省比重提高到 60% 以上；基础设施臻于完善，建设一批风格各异的高层建筑和现代化商业、文化及公益设施，交通状况、生态环境、市容市貌大为改善。环渤海一线地区初具规模，形成以中小城市为依托的沿海产业带；环京津地区建成特色经济区域，形成环京津经济圈；沿公路、铁路干线地区建成一批工业区、贸易区，形成有产业特色的经济增长带。

8. 实现物质文明和精神文明共同进步，经济与社会相互协调和可持续发展。思想理论建设进一步加强，群众性精神文明活动和各行各业的职业道德建设取得显著成效，城乡居民的思想文化素质有较大提高。民主和法制建设进一步加强。文化、卫生、体育等各项事业有较大发展。人口增长得到有效控制，到 2000 年全省总人口力争控制在 6700 万人以内。对经济社会发展和人民生活有严重影响的环境污染问题得到治理，生态环境恶化状况明显改善。全省森林覆盖率达到 23% 以上。对自然资源的开发利用走上法制化、规范化轨道，粗放型经营造成的资源破坏和浪费现象得到有效遏制。

9. 城乡居民收入有较大幅度增加，人民生活实现小康。全省城镇居民人均生活费收入年均实际增长 6% 左右，农民人均纯收入年均实际增长 5% 左右，考虑物价因素后，到“九五”末分别达到 7000 元和 3000 元左右。绝大多数群众的生活达到小康标准，部分地方群众生活向比较富裕的小康迈进，贫困地方实现稳定脱贫。城乡居民人均居住面积分别达到 13 平方米和 23 平方米，人们的消费结构、消费质量大为改善，生活方式更加

科学、文明、健康。

以上主要指标均为计划预期安排，为实现“九五”期间向经济强省迈出决定性步伐的宏伟目标，在计划的实际执行中还要进一步加大工作力度。关键是要实施好两大主体战略，即“科教兴冀”战略和“两环开放带动”战略；推进两个具有全局意义的根本性转变，即经济体制由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变；实现三个协调发展，即三次产业协调发展、区域经济协调发展、两个文明协调发展；重点抓好对全省国民经济和社会发展具有全局意义的一批重大工程和项目，即大型支柱性企业集团、综合性大型基础产业和基础设施建设工程，农业产业化工程、水利和旱作农业工程、科技和教育重点工程及措施、省会十大建筑、精神文明建设十二项重点工作、社会治安综合治理十项重点工作，环境市政建设工程等九个方面的百项大工程、大项目。

在建设经济强省的过程中，必须切实把经济工作的重点放在转变经济增长方式上来，坚持以两个转变总揽经济工作全局，把两个转变贯穿到国民经济发展的各个领域。一是充分发挥市场机制的作用，进一步放开放活应由市场调节的经济活动，打破封锁和垄断，提高效率，实现优胜劣汰、优化资源配置；二是下大力量调整产业结构，提高三次产业的整体素质，形成带动经济发展的支柱产业；三是加快科技进步，提高劳动者素质，以产业技术为重点，加快科技成果向现实生产力的转化，提高科技对经济增长的贡献度；四是积极发展名优拳头产品和大集团、大公司，提高我省产业竞争力和规模效益；五是切实加强企业管理，促进企业管理机制、经营机制和技术进步机制的转变；六是加速投资结构调整，加大科技含量、高附加值、高市场容量、高经济效益的重点基建和技改项目建设，提高投入产出效益；七是狠抓资源节约和综合利用，实行全面节约，在生产、建设、流通、消费等各领域，千方百计减少资源占用与消耗。继续从根本上改变传统的主要靠增加投入、上新项目，偏重追求经济数量和速度，忽视提高生产要素质量和使用效率，消耗高、质量差、效益低的生产发展方式和状态，着力提高经济增长质量，努力走出一条低通胀、快发展、广就业、高效益的国民经济发展路子。

四、到 2010 年“两环”一线地区和其他有条件的地方力争基本实现现代化，把京畿大省建成经济强省

下世纪前十年，全省国民经济和社会发展的总体要求是：继续保持国民经济和社会的持续、快速、协调发展，人民的小康生活达到更加宽裕的水平；形成比较完善的社会主义市场经济体制；支柱产业进一步发展壮大，经济结构实现升级；城市化进程取得重大进展，环渤海一线地区、环京津经济圈及其它有条件的地方基本实现现代化；主要经济指标进入全国前 10 位，建成经济强省。

主要是完成以下四大战略任务：

第一，在全面提高经济整体素质和效益的基础上，全省经济再上一个大台阶。国内生产总值大体年均增长 10%左右，2010 年达到约 12000 亿元（1995 年价格），按可比价将比 2000 年再翻一番，力争翻一番半。人均国内生产总值达到约 1.6 万元。形成比较健全的社会主义市场经济新体制，形成与沿海省份地位相称的外向型经济新格局，经济管理体制和运行机制基本走上规范化、法制化轨道。

第二，产业结构明显升级，基本完成由工业化中期向后期的过渡。农业从根本上改变粗放的生产经营方式和资源利用方式，抗御自然灾害的能力显著增强，耕地产出率、资源利用率、科技贡献率显著提高，基本适应人民生活提高和经济发展的需求。以精细化工和医药化工为主的化学工业、以汽车及零部件和大型成套设备为主的机械工业、以先进显示设备和现代通信为主的电子工业、以板管带和优质钢为主的冶金工业、以高水平设计和施工技术为主的建筑业，以及以高档次传统材料和新型材料为主的建材工业等支柱产业得到发展壮大，高技术产业发挥支撑和带动作用。第三产业成为促进整个经济发展的重要力量，基础产业和基础设施与经济社会发展基本相适应。总体经济结构向现代化迈出一大步，主要生产技术接近或达到发达国家下世纪初的水平，产业的国际竞争力大为增强。

第三，城市化进程取得重大进展，环渤海一线地区、环京津经济圈及其它有条件的地方基本实现现代化。石家庄、唐山等省辖市要发展成为现代化大城市，新崛起 10 个左右国内生产总值超百亿元的、以卫星城和港口城为特色的新兴中等城市，20 个左右国内生产总值 50 亿元以上和 50 多个国内生产总值 20 亿元以上的新兴小城市，三分之二的乡镇实现城镇化。全省非农业劳动力达到社会劳动力总数的三分之二以上，城镇人口达到总人口的一半。

第四，人民生活在普遍达到小康水平的基础上继续提高，形成环境优良、法制健全、团结和谐、健康向上的社会环境。地区之间、城乡之间、工农之间的差距缩小，消费水平、结构和质量达到世界中等收入国家的平均水平；大幅度提高全民的受教育水平，基本普及高中阶段教育，每百人中受高等教育的人口比重接近中等收入国家水平；按《中国 21 世纪议程》要求做到合理开放和利用资源，大范围运用节能、节材、节水、降耗技术，基本改变生态环境恶化的状况，经济和社会发展基本步入可持续发展的轨道；形成比较完善的社会保障体系；全社会的思想道德水准、科学文化素质和社会文明程度显著提高，全省向富强、民主、文明的社会主义现代化目标迈出重大步伐。

第三部分 “九五”期间经济和社会发展的重点方面及政策措施

围绕加快经济发展、建设经济强省这个中心任务，“九五”期间，要实施“两环开放带动”、“科教兴冀”两个主体战略，抓好一、二、三产业结构的调整，加大改革、投资、融资三个力度，继续改善投资环境，构架新的生产力布局，促进社会与经济的协调和可持续发展。一、全力推进“两环开放带动”战略，促进对内对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展

“两环开放带动”战略的实质，就是在自力更生的基础上，充分发挥环京津、环渤海的区位优势，扩大以“两环”为重点的全方位开放，努力提高开放水平，在对内开放与对外开放的相互促进中，带动全省产业结构的优化和升级，促进生产力的合理布局和加快发展。

重点抓好“五个突破”，实现“五个带动”：

以软环境和路港建设为突破口，带动区域投资热点的形成，促进“两环”一线地区率先发展。适应社会主义市场经济体制和国际通行规则，进一步完善各项开放政策，建立政府职能部门协调联动的办事体系，造就一支政治坚定、业务精通的涉外工作队伍，简化办事程序，提高办事效率，讲信誉、守合同，依法管理外商投资企业，保护中外投资者和职工的正当权益。利用沿海优势，以建设北方大型港群为中心，加快港口及临港工业与贸易的发展。京唐港、黄骅港、山海关港，要实现港口与港区发展并举，尽快成为环渤海地区对外开放的重要口岸和投资热点。起步建设石家庄内陆港，利用加工能力、科技及资源基础，形成港内加工区，争取建立保税区，成为影响全省及相邻区域的大集散中心、大经济中心。加快环渤海、环京津区域内高等级公路体系建设，环京津 35 县按都要有一条与京津两市相连的二级以上公路的要求加强公路建设，并形成沿线经济带。使“两环”一线地区成为全省开放度最高、经济最活跃、发展速度最快的地区，整个经济发展和外向型比较达到或接近沿海省市平均水平，年出口创汇占全省一般贸易的三分之一以上。

以京津冀联合协作为突破口，面向全国，带动区域经济一体化发展。坚持优势互补、共同发展的原则，大力推进横向经济联合与合作。着力抓好环京津都市圈建设，更多、更好地引进京津各类生产要素，围绕服务京津，建设好白、绿、蓝三色产业带，大力发展以大棚种植为主的“菜篮子农业”、绿色食品及干鲜海产品，使河北成为京津农副产品主要供应基地；抓住京津及其它发达地区调整产业结构的契机，加快我省经济结构的调整，优化区域产业结构并形成互补格局；借助京津人缘、地缘优势，建成一批不同特色的卫星城镇和一批产业园区、旅游度假区；建设不同层次的市场网络，扩大我省在京津冀大市场的占有额；通过资源置换、优势互补，促进欠发达地区加快发展。进一步加强对其他省市的开放与合作，与东南沿海先进省市联手发展以京津市场为目标的名优产品加工业，分别以张、秦、邯为中心建设晋冀蒙、冀辽吉、晋冀鲁豫接壤地区的经济协作区。把对内开放与对外开放有机结合起来，推进多形式、宽领域、大合作，到 2000 年建成“内内外”项目 400 个以上，全省形成内依京津、外联周边和东南沿海先进省市的开放新格局。

以扩大对外贸易和经济技术合作为突破口，促进市场多元化，带动省内企业进入国际市场。积极推进全方位对外贸易，“九五”期间全省外贸出口增长要高于国民生产总值名义增长、高于全国外贸出口平均水平增长，2000 年一般贸易、三资企业和易货贸易出口达到 65 亿美元以上。实施以质取胜和市场多元化战略，着力调整和优化出口商品

结构、市场结构和企业组织结构。促进外贸企业转机建制和向实业化、集团化、国际化、集约化方向发展，切实提高经营水平，效益速度并重，转变外贸出口增长方式。大力发展生产企业自营出口。努力建成创汇工业、创汇农业和创汇科技三大创汇体系，逐步提高机电、化工产品出口比重，大幅度提高现有传统农副产品的加工深度，积极发展高科技产品出口。稳定现有区域市场，在继续巩固欧盟、美、加、日本市场的基础上，开拓独联体、东欧、非洲及拉美市场。下大力量组建一批科工贸、农工贸一体化的大型集团积极参与国际竞争，形成多层次、多渠道的跨国经营格局。对外经济技术合作要拓宽领域，与外贸出口和引进外资结合起来，充分利用我省劳动力资源丰富的优势，大力发展国际工程承包和劳务技术合作，工作重点从发展中国家逐步向发达国家转移。

以加强与大型跨国集团合资、合作为突破口，优化外贸投向，带动产业结构优化和升级。紧紧围绕经济结构调整和重要原材料项目，能够引进先进技术、改进产品性能、节能降耗和提高企业技术经济效益的技改项目，能够提高产品档次、扩大出口创汇的项目，能够引进综合利用资源、防治环境污染技术的项目上，加速培育和发展支柱产业、改善和提高传统产业，争取在行业发展的关键环节上形成优势。着力抓好利用外资大中型项目，鼓励外商参与重点基建项目和现有企业技术改造，对一些我省开发能力较弱而市场前景好的产品，鼓励外商多占股份甚至独资。加快国际金融资本与省内产业资本的对接，把企业推向招商引资的第一线，搞好国有大中型企业的嫁接改造，根据不同情况采取整体嫁接、单项嫁接等方式引进资金、技术和管理，重点抓好唐山钢铁集团、华北制药企业集团、辛集精细化工企业集团、汽车集团等企业的合资工作，五年间完成 350 家国有大中型企业的利用外资技术改造。同时探索买壳上市、境外发行债券、与国际金融机构联合在境外设立投资基金等形式和新渠道，增辟融资渠道，促进资产的重组和优化。

以强化开发区建设为突破口，促进高新技术产业的发展，带动全省经济增长素质和效益的提高。开发区建设要以一期为基础向二、三期扩大延伸，以土地开发为基础向功能开发延伸，以完善现有投资环境为基础向仿真国际投资环境延伸，以普惠制为基础向优势产业延伸，以经济开发为基础向技术开发延伸，大力发展高新技术项目、出口创汇项目、高附加值工业项目，形成独具特色的支柱产业和产业集群，把开发区真正办成引进资金、技术的窗口和龙头。“九五”省级以上经济技术开发区都应在起步区摆满项目，做到开发一片、建成一片、收益一片，尽早由起步阶段迈向快速发展阶段。其中，秦皇岛开发区要上水平、创效益、上质量上下功夫，争力建成国内一流开发区，创造条件争取办成保税区；石家庄、唐山海港和廊坊开发区，工作重点要放在扩大规模、完善功能、加快建设上，力争快速发展、率先突破。省内各中心城市在有条件的地方可以建立高科技农业示范区，张家口、承德二市可建立畜牧业示范区。加快发展北南工业园区，促进与新加坡等国家及地区的合作园区建设。二、全面实施“科教兴冀”战略，促进科教与经济的紧密结合

“科教兴冀”战略的核心内容，就是要全面落实科学技术是第一生产力的思想，以科技为先导，以教育为基础，以人才为根本，以投入为保证，增强全省科技综合实力和科技成果向现实生产力转化的能力，提高全体人民的科学文化素质和科技意识，大力促进科技同经济的结合，全面提高全省经济的科技含量和质量、效益，真正把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，促进经济增长方式的转变，为建设经济强省这一宏伟目标做出更大贡献。

要贯彻国家制定的有关法律法规，并制定我省的实施细则，使科技和教育切实得到优先发展，到本世纪末初步建立起经济、科技、教育有机结合和相互促进的运行机制。五年间，重点是搞好：重点工业性试验示范基地工程、中试基地重点示范工程、河北省科技商城、农业高新技术产业园区示范工程、重大科技成果推广工程、普九攻坚工程、职业教育体系网络建设工程、跨世纪师资队伍建设工程、普通高中建设工程、高校双重工程等重点工程。

大力推进科技同经济的紧密结合。〔HT〕重点是：在加强基础科学研究的同时，集中精力打好科技成果转化推广、技术开发创新、发展农村产业化、发展高新技术产业和科技进步型企业集团“五个硬仗”，强化经济增长方式转变的力度；在建立现代企业制度中，形成企业自主创新的技术进步机制，使企业成为技术开发的主体；深化科技体制改革，把大部分科研机构推向市场，融入企业，建立与市场经济发展相适应的科技体制。

加速科技成果向现实生产力的转化。农业、工业和社会发展等各个方面，都要紧紧围绕结构调整和优化，集中力量推进经济和社会发展中关键技术的转化，抓住现代科技中已经成熟的成果，采取行政和经济的措施，予以大面积、大范围地推广和应用，使之发展更大的规模效益。农业要以先进适用技术的综合配套和推广为重点，突出抓好“种子工程”、节水灌溉和旱作农业、病虫害综合防治技术，“九五”末，全省良种覆盖率达到95%以上，主要农产品品种更新一次，节水灌溉技术普及率达到80%以上，主要病虫害损失率控制在5%以内；工业要以电子技术、自动化技术和机电一体化技术三大共性技术为重点，提高主要行业的生产自动化、智能化和先进技术装备的成套国产化水平，重点是用微电子技术改造机械、化工、纺织、冶金、建材等行业，应用生物技术改造农业、轻工、化工、医药等行业，大力推广节能节材、提高产品质量性能的高新技术和计算机辅助设计，辅助制造及信息管理技术；第三产业重点是实施一批“金”字工程，提高为生产和生活服务的质量和效率。

加强技术的开发创新。要以赶超国内外先进水平为目标，以新产品开发为重点，增强自主研究开发能力，建立健全产、学、研相结合的技术创新体系，使企业真正成为技术开发和成果转化的主体，走单独开发和联合开发相结合、引进和创新相结合的路子，在新设计、新工艺、新材料、新技术的开发创新上抓突破。建设好一批涉及经济发展中关键技术领域的重点实验室、工程技术中心、中试基地和工试基地，使我省科技实力和主要产业的创新能力进入先进省市行列。五年间，完成国内先进水平以上的科技成果500

项，重点科技攻关项目 60 个，重点实验室和中间试验基地 10 个，抓好 500 项能形成一定规模的重点新产品；大幅度提高主要行业主导产品的水平和质量，“九五”末，大部分行业达到国际八十年代末水平，部分行业达到国际九十年代初水平。

加快高新技术及产业发展。着力抓好国家级高新技术产业开发区和省级高新技术产业园区建设，加强统筹规划、政策指导和监督检查，将更多的高新技术项目引入区内，形成一批产业特色鲜明、具有导向作用的高新技术产业基地，使其真正成为全省高新技术及其产业发展的样板。“九五”期间，重点是在有利于经济发展和可跨越的技术层次上开展工作，优先发展的领域为：农业新技术、生物技术、电子信息技术、机电一体化、新型材料、新能源和高效节能、环保技术。加快高新技术产业化，组织实施 100 项高新技术产业化项目，筛选并争取一批高新技术项目进入国家计划，重点建立起液晶显示、大型电真空器件、程控通信、生物医药、生物农业六大产业群，使我省高新技术产业初具规模。到 2000 年，高新技术企业达到 2000 家，采用高新技术改造的大中型企业达到 50%以上；全省高新技术产业技工贸总收入达到 600 亿元，争取 800 亿元，高新技术产业总体水平达到九十年代中等发达国家水平；建立高新技术产业化项目库，为高新技术产业发展搞好技术储备。

建立与市场经济发展相适应的科技体制。按照“稳住一头、放开一片”的方针，优化科研组织结构。在切实稳住一批承担重要应用性基础研究、高新技术研究、重大攻关项目和社会公益性项目研究任务的科研力量的同时，放开放活直接为社会发展服务的技术开发机构，鼓励科研机构 and 人员进入大中型企业，有条件的科研机构逐步发展为技工贸、技农贸一体化经营的企业或集团。继续积极鼓励和引导民营科技型企业的发展，支持其上水平、上档次、上规模，力争 2000 年发展到 8000 家，年总收入达到 150 亿元以上。建立科技工作运行和管理的新机制，把应用性研究作为省级科技工作的重点，省以下科技工作的重点是推广先进适用技术；落实科研任务实行开招标、择优遴选，人才引进、职称评定、职务晋升也要通过公开竞争进行；搞好各有关计划间的衔接，通过对已有成果的重组配套、系统集成，起起建设重大科技转化工程；大力培育技术市场、人才市场和信息市场，充分发挥市场在科技同经济结合中的积极调节作用。采取有效措施提高研究与发展经费占国民生产总值的比重，到本世纪末要提高到 1.5%，工业技改、农业开发、扶贫资金等各种专项资金要安排一定比例用于科研开发；发挥企业科技投入主体作用；建立高科技风险投资基金，金融部门也应大幅度增加科技贷款规模，对重大项目给予重点扶持。

加速提高广大劳动者的科学文化素质，大力培养造就跨世纪的科技人才。在大力挖掘现有科技人才潜力、充分发挥现有科技队伍作用，积极引进我省经济建设急需人才的同时，认真落实《教育法》和《中国教育改革和发展纲要》，紧紧围绕实施跨世纪人才工程和提高劳动者素质的要求，大力加强基础教育，重点普及九年制义务教育，积极发展职业教育和成人教育，适度发展高等教育，促进各类教育的协调发展，全面提高教育

质量和效益，提高国民受教育水平，建立和完善与社会主义市场经济体制相适应的教育体制，力争主要教育指标在全国的位次前移。

加快普及九年义务教育进程，实施“普及攻坚工程”。重点扶持贫困地区的普及工作，并通过“希望工程”救助失学儿童。到2000年，全省小学适龄儿童入学率达到99%以上，初中阶段入学率达到90%。积极改革普通高中办学模式适当发展高中教育，稳步增加招生数量，力争城市和发达的农村普及高中阶段教育，重点建设好50所左右国家级实验性、示范性普通高中，使之成为高中教育的窗口式学校。积极发展学前教育。

实施“职教体系网络工程”和“职工再教育工程”。重点搞好职教中心办学条件的改善和教育质量的提高，继续发挥中专学校、技工学校的骨干作用。到2000年，初步建立以高中阶段职业教育为中心，包括初等、中等、高等各类职业教育在内的多种形式的职业教育体系，全省中等职业教育在校生达到70万人。重点是办好100所示范性学校，即50所职教中心、25所中专学校、25所技工学校，使其在规模、质量等方面达到全国一流水平。大力发展以扫盲、岗位培训、继续教育为重点的成人教育，积极推行岗位等级证书和职业资格证书制度。实施“农村产业化技术培工程”，加强农民的实用技术培训、转岗培训和乡镇企业职工培训。加强职工再就业培训。通过选送出国培训、深造和聘请专家学者授课等多种形式，搞好在职科技人员的继续教育。

继续抓好普通高校布局结构调整，优化学科专业结构，提高教育质量和办学效益。在稳步扩大招生规模的同时，重点抓好骨干大学和重点学科建设，力争我省有的大学和一批重点学科进入国家“211”工程。加强高层次人才的培养和引进，在有条件的1~2所高校建立研究生院，增加博士、硕士授予单位和学位点，并力争建立2~3个博士后流动站，有重点、有步骤地培养和造就一批我省急需、能够进入国家或国际前沿的跨世纪中青年学科带头人，培养和造就一批技术带头人和复合型管理人才，争取有我省的专家和学者进入国家科学院、工程院院士行列。到2000年，研究生在校生达到2000人以上，普通高校在校生达到12万人；力争每十万人中受过高等教育人数在全国的位次前移两位以上。

继续深化教育体制改革和教学改革，逐步形成政府办学为主与社会各界共同参与办学相结合的新体制，不断提高教育质量和办学效益。加强地方教育立法。大力增加教育投入，确保国拨教育经费的“三个增长”，到本世纪末全省用于教育的国家财政性支出占国内生产总值的比重要提高到4%，同时开辟多种渠道增加教育经费，扩大国际金融机构信贷和国际组织援助资金规模，引导和支持社会增加对教育的投入。加强各级各类教育的师资五养培训工作，实施“师范教育工程”，加快师范本科教育的发展，将1~2所师范专科学校改建成师范学院，做好部分中师学校与师专合并或升格的准备工作，使各类学校的教师学历合格率赶上或超过全国平均水平。继续抓好教师住宅建设，五年间合计完成教师住宅125万平方米，并在石家庄、保定等高校集中的城市和河北工业大学建设博士专家楼，以解决获得博士学位并具有教授、副教授职称的专家住房问题，以更多

地吸引符合这些条件的专家来河北工作。

三、坚持把加强农业放在发展国民经济的首位，全面繁荣农村经济

继续坚持以小康建设总揽农村工作全局，认真贯彻执行党中央、国务院关于加快农业和农村经济发展的一系列方针政策，转变农业增长方式，走高产、优质、低耗、高效的发展路子，进一步落实“七字工程”，加快农业的产业化、现代化进程，努力提高农业资源利用率、土地产出率、劳动生产率和产品转化率，推进农村经济的工业化，全面繁荣农村经济，确保实现基本农产品稳定增长和农民收入较快增加两大任务。

主要目标是：调整农业内部各行业间的结构，加快畜牧和林果渔业发展，到 2000 年，林牧渔业（含果品）在农业总产值中所占比重提高到 60%左右，其中畜牧业产值比重达到 40%以上；调整农业产品结构，在确保基本农产品产量稳定增长的基础上，加快发展市场需求量大的名优特产品生产，粮、棉、油、肉、蛋、奶、菜、果品等主要农产品产量位居全国前列并争取进位，粮食总产量达到 3000 万吨，棉花产量达到 50 万吨，油料产量达到 120 万吨，瓜菜产量达到 2500 万吨，肉、蛋、奶产品产量分别达到 430 万吨、260 万吨、55 万吨，果品产量达到 650 万吨，水产品达到 55—65 万吨；调整农业的生产经营结构，形成区域化布局、专业生产、一体化经营的生产格局，经过加工增值的农产品所占比重达到 40%以上，农产品商品率达到 70%以上，50%以上的肉类、蛋类、瓜菜和果品销往省外和国际市场，基本实现主要生产环节的机械化、电气化；调整农村经济结构，乡镇企业向科技化、名优化、规模化方向转变，农业和二、三产业的产值比例达到 20：80。

切实加强农业基本建设，提高农业综合生产能力。努力增加对农业的投入，按照有关规定，逐步加大地方固定资产投资、财政预算资金和信贷资金用于农业的比重，积极引导农村集体组织、乡镇企业和农民对农业的投入。加大科教兴农力度，加强农村科技队伍建设，健全县、乡、村三级农技推广网，并积极引导和发挥农民技术力量的作用，使农业科技贡献率达到 50%。加强农田水利基本建设，增加灌溉面积，强化农业综合开发，加快中低产田改造步伐，建设一批商品粮基地和稳产高产田，以及一批良种生产基地县、节水灌溉示范县、旱作农业示范县，五年间，重点建设南水北调中线工程（河北段）、桃林口水库及配套工程、防洪保安全重点工程、引黄调蓄配套工程、大型灌区更新改造和节水灌溉工程、农村饮供水工程、水土流失治理及生态工程、海河平原农业综合开发、太行山绿化及三北防护林工程、旱作农业等水利及早作农业重点工程。加快化肥、农药、地膜、农机等支农工业的发展，整顿农资流通秩序，稳定农资价格，增加并保证农业生产资料的有效供应。落实基本农田保护制度，大力开发宜农荒地，提高复种指数，保证粮食播种面积长期稳定，确保粮棉油等基本农产品稳定增长，使粮食生产上

一个新台阶。

要稳定农村的各项基本政策，不断深化农村改革，把农民的生产积极性保护好、发挥好。继续完善家庭联产承包责任制和双层经营体制，允许土地使用权依法有偿转让，鼓励“四荒”使用权的拍卖，因地制宜地推进土地适度规模经营；大力发展农村社会化服务体系和贸工农一体化经营，逐步壮大集体组织经济实力和服务功能；积极推行乡镇企业的股份制和股份制改造；深化供销合作社和信用社改革，使之真正办成农民的合作经济组织，充分发挥其为农服务的作用。

积极调整农业结构，大力发展多种经营。重点是：

调整种植结构，稳定面积，提高单产，稳增小麦，突破玉米。确保全省粮食占耕地 6700 万亩左右，粮食播种面积在 1 亿亩，重点是在京山、京广铁路两侧粮食高产区及其它水利条件较好的地方采用综合配套技术发展吨粮田，在黑龙港地区、太行山山前平原和海河上游地区改造中低产粮田，发展节水灌溉和旱作农业，在海河支流六大河系两侧开垦种粮荒地。增加灌溉面积，搞好农业综合开发，建设一批商品粮基地和稳产高产农田。积极恢复棉花生产，棉花播种面积稳定在 900 万亩以上，实施棉花规模化种植，依靠科技提高单产、增加总产，重点建设棉花生产大县，集中力量抓好植棉大乡、大方、大户。油料作物播种面积稳定在 1000 万亩左右，重点发展花生，在冀东地区发展地膜花生，在冀中南地区发展夏播麦套花生，继续抓好张承地区的油菜、胡麻生产。适当扩大以饲用玉米和苜蓿、草木樨为主的饲草种植面积，推动种植业“二元”结构向“三元”结构的转变。

积极发展瓜菜生产，丰富居民“菜篮子”。要面向省内、京津、“三北”地区和国际市场，坚持以效益为核心，稳步增加面积、改善品质、增加品种，逐步形成区域化、规模化、设施化、集约化常年性生产新格局。瓜菜地播种面积发展到 1000 万亩左右，其中蔬菜种植面积 900 万亩左右，瓜类播种面积 100 万亩左右。实行“稳定三环、发展四线、开发两山”的蔬菜发展策略，确保精细菜、特菜和主要品种的周年供应，继续引进、开发受市场欢迎的蔬菜品种，到 2000 年精细蔬菜产量占总产的 80%以上，大力发展特色蔬菜和出口创汇蔬菜生产。提高保护地瓜果菜的种植面积和比重，继续实施“农业白色革命计划”，发展日光温室和棚菜。着力抓好山区林业综合开发和名优果品基地建设。搞好林果资源配置，把资源优势转化为商品优势，实现造林绿化、生态环境改善与增加农民收入的统一。在抓好防护林、用材林生产的同时，发挥山场资源丰富、宜林面积大的优势，把河北建设成全国最大的鸭梨、雪花梨、板栗、大杏扁、大枣、金丝小枣等名优果品生产基地，继续建设“三北”防护林及首都周围绿化、太行山绿化工程，沿海防护林工程、治沙工程、平原绿化和农田林网建设以及白洋淀集水山地生态环境造林等工程，五年间全省造林合格面积达到 2000 万亩。

适应市场需求，调整畜牧业结构。实行提高牧区、突破农区的方针，切实抓好战略布局、畜禽品种、饲料生产、饲养形式、服务重点的调整，大力发展节粮型畜禽，突出

发展养牛、养羊业，逐步推广规模养殖，把畜牧业培育成我省强省富民的农业第一主导产业。要调整畜牧布局，坝上地区要建设成全省牛、羊良种繁育饲养基地；平原农区要建设成肉蛋奶的主产区，建设沿京广、京山铁路的肉牛生产带。积极推广畜禽良种，提高畜禽出栏率，改善畜产品品质，到 2000 年猪鸡牛羊的良种覆盖率分别达到 92%、88%、73%和 64%。发展适应市场需求的珍稀动物养殖，继续实施“百点示范”工程坟墓，搞好珍稀养殖示范区建设。采取统一规划、设计、建设、服务和分户喂养的模式，建设一批大型规模化养殖场。搞好服务重点的调整，全省重点抓 10 个产加销一体化组织的组建，发展环京津的肉食品基地。

扩大淡水和近海养殖，发展远洋捕捞，加快渔业发展。实行“海上秦唐沧”和内陆“蓝色致富”的发展策略，调整结构，优化品种，增加规模，提高水平，促进渔业向高效型产业迈进。搞好浅海、滩涂综合治理开发，在继续抓好对虾养殖的同时，搞好滩涂开发，推广浅海筏式养殖技术，2000 年海水养殖产量达到 10—15 万吨。提高淡水资源利用率，发展精养，加快中低产塘的改造，发展大中水域网箱养鱼，开辟盐碱低洼地新渔业区，2000 年淡水养殖产量达到 28—32 万吨。海洋捕捞产量达到 17—18 万吨，发展河蟹等名优品种养殖，以及稻田、温水等特种水域养鱼业，走立体开发、良性循环、生态渔业的道路。坚持“保护、增殖、合理利用近海资源”的原则，加速渔船、渔具的技术改造，开辟外海新渔场，提高远洋捕捞能力，使作业领域扩大到大西洋和南、北太平洋。

努力加快农业产业化进程，逐步实现粗放经营向集约经营的转变。坚持以市场为导向，以效益为中心，抓好基地、市场和服务体系建设，把种植业、养殖业和加工业结合起来。以提高生产规模 and 专业化水平为目标，建设 30 个商品粮基地、10 个优质棉基地，以及一批保护地蔬菜、畜产品和名优果品基地。从地域资源优势出发，加快发展贸工农一体的组织形式和经济技术合作服务组织，着力培育和扶持龙头企业，实行市场牵“龙头”、“龙头”带基地、基地连农户的发展模式，发挥市场机制的作用，形成农副产品的生产、加工、销售产业链，实现多层次增值。五年间，省直农业和涉农部门要组织跨市地的“龙”型经济 100 条，重点抓河北省蔬菜产业化集团、河北省石家庄生猪产加销集团、河北省肉牛和肉羊生产加工销售集团、河北省水产企业集团、河北省饲料集团、北方天然饮料集团、河北省牛奶加工产销集团、河北省林业集团总公司、冀农种子产业集团、河北省绿色食品产业化集团等大型农业产业化工程；到 2000 年各县（市）都要形成 3~5 个以农业为基础的支柱产业。积极引导二、三产业加强对农业的支持，逐步形成以工补农、以工建农、以工带农的机制。

坚持把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点。按照科技化、名优化、规模化和大幅度增值的要求，大力发展股份制和股份合作制，发展各具特色的行业、企业和产品，提高全省乡镇企业的整体素质和集约化水平。加快发展乡、村两级集体企业，大力支持与国有企业联营或与外商合资合作，提倡通过带资进厂、集资办厂、合作经营等多

种形式筹措发展资金，切实增强乡镇企业的后续发展能力，并同小康建设结合起来。五年间，全省乡镇企业营业收入年均增长 20%以上，上交税金年均增长 15%以上；到 2000 年，乡镇企业从业人员占农村劳动力四分之一以上，形成 100 个产值研究室 10 亿元左右的行业、企业和产品，使我省乡镇企业在发生数量增加变化的同时，整体素质和集约化水平有较大提高，主要经济指标保持在各省市区前列。

四、切实把结构调整作为促进经济增长方式转变、提高经济效益的重要环节，大力调整提高第二产业

要根据国家产业政策，紧紧围绕国内外市场需求，按照加快经济增长方式转变和提高经济效益的要求，加大结构调整的力度。大力发展和培育支柱产业和骨干企业，尽快形成规模经营，提高产品附加值、市场占有率和经济效益；突出用高新技术改造传统产业，积极发展精深加工产品和高附加值产品；加快发展高新技术产业，实现传统产业现代化、支柱产业规模化、高新技术产业化，真正形成“精深重工，高效轻工”的工业结构格局。

在产业结构上，着力发展和培育以化工（医药）、机械（汽车）、电子、冶金、建筑（建材）等为主的支柱产业，逐步构筑出我省工业“主骨架”，到 2000 年支柱产业增加值比重由目前的 38%提高到 50%以上；在行业结构上，大力支持交通运输设备（主要是汽车及零部件）、电子及通信设备、化学原料及化学制品、医药、黑色金属冶炼及压延加工、非金属矿物制品及无机非新材料、专用设备制造、食品饮料、化纤、服装及其它纤维制品等 10 个优势行业，加快疏通我省工业“主动脉”；在产品结构上，继续抓好投资类产品的精深加工，除为基本建设更好的服务外，努力增加为消费类产品生产提供装备和原料的产品，加快消费类产品的开发，实施名牌战略，提高产品的附加值、市场占有率和经济效益，全力支持和发展 100 项在国内外叫得响、信誉高、销售额大、市场占有率高的名牌拳头产品，形成我省工业“硬拳头”；在企业组织结构上，实施大公司、大集团战略，抓好 100 家优势企业，并从中选优扶强，集中力量抓好一批大型支柱性企业集团建设，到 2000 年，唐山钢铁企业集团、邯郸钢铁企业集团、中国耀华玻璃集团、华北制药企业集团、冀东水泥集团、石家庄常山纺织集团、沧州化工集团、河北辛集化工集团、宣化工程集团、唐山豪门集团、宝石电子集团等集团要在全行业居重要地位，并具有国际经营能力；在技术结构上，以电子信息、新型材料和生物工程为突破口，强化用高新技术改造传统产业，推进企业技术进步，发展一批高技术产品，建成石家庄彩色玻壳扩建工程、廊坊通汇化学工业公司改造工程、石家庄市第一制药厂改造工程、河北制药集团改造工程、辛集钡盐化工基地建设工程、保定天威集团大型变压器扩建工程、唐山粘胶工程、承德钛白粉工程、乐凯胶片公司聚酯片基扩建工程、唐山豪门集团啤酒扩建工程等一批结构调整重点项目，培育我省工业新的增长点。通过结构调整和改

组改造，使全省工业经济的运行质量和总体素质明显提高，发展速度和经济效益尽快达到或超过全国平均水平。

把支柱产业的培育和发展摆到重要位置，确定有限目标，择优扶持，集团突破：

化学工业，重点发展石油化工、煤化工、盐化工，提高精细化工和化纤产品的比重，产品结构逐步向有机化工原料、化纤原料和染料、农药、塑料和各类化学中间体、助剂、添加剂等精细化工产品转移。建设六大化工基地，即石家庄和沧州石油化工基地，唐山南堡盐化工基地，邯郸煤化工基地，保定和辛集精细化工基地。大力调整化肥结构，充分利用国家优惠政策，强化对现有企业的技术改造，增产高效和高浓度肥、复合肥以及各种专用肥，并坚持“肥化并举，以化养肥”。到 2000 年，全省精细化工产品比重由目前的 21.8% 提高到 40% 以上，化肥产量达到 205 万吨，其中浓度化肥产量比重由 43.8% 上升到 50%。

医药工业，按传统产品规模升级、初级产品加工升值、制剂品种更新换代、生物技术产品产业化四个基本要求，发展青霉素、维生素 C、氨基酸三大战略产品，链霉素等八个优势产品，去甲基万古霉素等八个独家产品，环孢 A 等八个生物工程技术产品，摩罗丹等八个中成药系列产品。狠抓青霉素等初级产品的深加工，提高产品科技含量与附加值，促进产品的品种优化；大力开发控释、缓释、靶向、透皮吸收类等新型制剂，促进制剂品种更新换代；培育华北制药、邯郸荣耀、唐山南希等三大生物工程技术基地，实现生物技术产品产业化、规模化；加强中医药科研与开发，争创名优产品。到 2000 年，化学医药产量达到 5 万吨，新产品产值率提高到 20%。

机械工业，重点发展汽车及零部件、为重点工程配套的装备，以及出口机械产品和市场急需的农业、冶金、矿山、建材、纺织等装备。按照国家制定的《汽车工业产业政策》，充分利用现有基础，加强与省外大汽车集团的紧密联系，搞好分工协作，推进轻型汽车规模化生产进程，按标准化、系列化、通用化的要求提高汽车零部件的生产集中度，同时加快发展重型汽车。大力发展输变电设备、工程机械和物料办理送设备等为重点工程配套的装备，并以保定变压器厂、宣化工程机械厂、承德办理送机总厂为核心，分别建立大型企业集团。根据农业发展新农艺的要求，加快调整农机产品结构。到 2000 年，全省机械工业达到国内先进和国际水平的产值由 20% 提高到 40% 以上。

电子工业，着力抓好“四开发一引进”：依托宝石电子集团公司建成彩壳工程，开发 74 厘米以上大屏幕、高清晰度彩壳和高分辨率彩色电子枪等新产品；组建和依托液晶显示产业集团，开发在国内独具优势的液晶显示器件及基础材料；依托省电子信息产业总公司（集团）、联通河北分公司和远东通信公司开发现代通信产品；依托汇能电子公司发展电力电子产业，开发程控电源等采用先进功率器件的终端产品。积极引进先进技术，开拓高科技新兴产业，重点是高次群光纤通信等七项新技术，以衣计算机软件、系统集成、组网、服务等知识类产品。到 2000 年，使重点产品技术性能达到国内先进水平，知识类产品产值占电子行业的比重提高到 15% 以上；程控交换机产量达到 150 万线，显

像管玻壳达到 600 万支。

冶金工业，重点是增钢上材，提高板管带比重，在优化结构和提高质量、增加品种、降低消耗的同时，达到规模经济水平。着重实施六项工程，即唐钢冷轧板工程、邯钢薄板坯连铸连轧工程、石钢和邢钢的棒材连轧工程、宣钢中板工程、宣钢和邢钢高速线材工程。到 2000 年全省钢、铁生产能力争取达到各 1200 万吨，钢材产量达到 950 万吨，板管比提高到 37%，连铸比达到 80%以上。

建筑业，要深化改革，走集团经营的路子，提高科技含量，创造规模效益，巩固京津建筑市场，发展沿海省市建筑市场，积极开拓国外建筑市场，重点是向社会提供质量优良、功能完备、价格合理的城乡住房和公用工程等建筑产品，改进提高设计水平，加强施工管理，保证工程质量。五年间，全省建筑业增加值年均增速 14%以上。

建材工业，大力开发新型建材及制品，水泥、平板玻璃、建筑卫生陶瓷三大优势行业上规模、上水平并保持全国领先地位，积极推进产品出口。重点是建设冀东、冀中、冀南水泥基地，扩大旋窑水泥和散装水泥比重；发展高档浮法玻璃，为汽车、电子等工业提供特咱功能的深加工制品，以秦皇岛耀华为核心建成跨国企业集团；发展冀东和冀南建筑卫生陶瓷企业集团，开发高中档产品，引进高档五金件生产技术，提高产品质量；着力发展非金属矿深加工制品；加快发展无机非金属材料和新材料建材。到 2000 年，水泥产量达到 3500 万吨、平板玻璃 2500 万重量箱，新型墙体材料比重达到 20%。

纺织、轻工（食品）等传统行业，要适应国内外市场需求变化，加快结构调整和技术改造步伐，提高产品质量、档次和加工深度。纺织工业，重点是“强化两头，优化中间”，即大力发展化纤原料和服装制作业，优化纺织染整等中间产品，适应需求增加棉纺产品品种，提高质量档次，到 2000 年全省化纤生产能力达到 21 万吨，服装出口比重达到 30%以下，服装、装饰、产业用布比例达到 60：25：15。轻工业，实行“三沿三抓”和名牌战略，即沿海抓出口、沿边（环京津）抓高档、沿路抓特色，在小型家电、皮革制品、室内装饰等行业寻找新增长点，培育我省轻工业新的主干行业，到 2000 年，创 10 个全国名牌产品，轻工业增加值力争进入全国前 10 名，新产品增加值比重达到 20%以上。食品工业，要充分发挥我省资源优势，走贸工农一体化和集团化道路，大力开发高科技含量食品，发展出口创汇食品，重点发展饮料酒、软饮料、乳制品三大优势行业，着力开发绿色、营养、保健、生物四大新兴食品，到 2000 年，名优特新高产品占食品工业增加值比重达到 50%以上。

五、坚持服务于改革开放、经济建设和人民生活需要，积极发展第三产业

要以第一、第二产业的发展为基础，以推动市场化、社会化、产业化为重点，不断调整和改善第三产业的内部结构，在继续发展传统行业的同时，突出发展重点行业、培

育新兴行业，形成合理的规模，提高运行质量，使第三产业在国民经济增长中起到重要的支撑作用，促进三次产业协调发展。重点是培育和发展市场、城乡社会化服务、社会保障三个体系，优先发展直接发展国民经济发展后劲的科技、教育、信息咨询等产业；进一步加强交通运输业和邮电通讯业；大力发展旅游业；继续发展提高商品流通业；规范发展金融保险业，引导房地产业健康发展。加强对第三产业的政策引导，建立适合行业特点的自我发展机制，调动社会各方面发展第三产业的积极性。

大力发展商品物资流通业。〔HT〕商品市场要向大规模、高档次、多功能、远辐射方向发展，形成一批全国性商品交易中心。新建和改扩建一批现代化的大商场、大市场、大型仓储设施，提高流通设施的档次、规模和水平，同时加快粮棉油肉和食糖、化肥等省级主要商品储备库建设，增强调控商品吞吐能力。到 2000 年，形成 10 个左右 5 万平方米以上的现代化大型商城，100 个 1 万平方米以上的大中型商场，五年间全省社会消费品零售额年均增长 15.5%。在重要商品的产地、销地或集散地建设和完善一批农产品、工业消费品和生产资料批发市场，重点抓好 5 个粮油批发市场、10 个副食品批发市场、7 个生产资料市场、50 个综合性工业品批发市场和专业批发市场的建设。集中力量在石唐邯秦和黄骅、王滩、霸州、定州等地，新建和扩建一批技术先进、功能齐全的大型商品物资中心仓库，形成以石家庄、唐山、邯郸、秦皇岛为枢纽，以中心城镇为骨干的仓储体系，全省粮库有效仓容达到 500 万吨以上，其它重要商品库也要有较大增加。组建河北省物产、粮油、商业、供销、石油、医药等一批大型流通企业集团，并筛选组建 100 家经济实力雄厚的、跨地区跨行业的企业集团，到 2000 年形成 10 个年销售额 50 亿元以上和 50 个 10 亿元以上的大型企业集团。

积极发展旅游业。充分发挥我省环京津和旅游资源丰富的优势，围绕“食、住、行、游、购、娱”六大要素，搞好旅游产品和市场的开发，加快旅游设施、度假区和景区景点的建设，发展一批以山水、文物、民俗为依托的旅游专线，提高服务档次和质量，提高旅游综合产出水平，实现超常规、突破性、跳跃性发展。承德要增加档次较高的接待设施，力争进入全国国际旅游热点城市行列。秦皇岛要大力提高接待水平，开发海洋旅游项目和老龄、长寿山等新景区，建成我国北方最好的海滨旅游胜地。五年间，全省建成 10~15 个省级度假区，其中白洋淀、承德、南戴河要力争建设成为国家级旅游度假区；接待海外旅游人数和创汇递增速度均达到 20%以上，接待国内旅游人数和创收递增速度分别达到 25%和 32%以上，力争本世纪末进入旅游大省行列。

加快发展信息咨询、社会中介服务等新兴行业。坚持贯彻“统筹规划、联合建设、统一标准、专通结合”的建设方针，制定优惠政策，加大资金投入，逐步推进信息化建设。进一步完善河北省经济信息系统、省委和省政府办公决策服务系统等应用系统，抓好信息资源的开发和利用，培育信息需求，建立信息市场，加快信息服务业的发展。尽快启动建设国民经济和社会发展急需的金桥、金关、金卡等金字工程。到 2000 年，初步建成面向政府、企业、公众提供多层次信息服务的网络信息系统。完善统计制度和方

法，建成布局合理、功能完备的统计信息网络。建立多处经济成份并存的工程咨询服务体系，积极发展科技信息咨询服务。大力发展会计、律师、审计师事务所和公证、仲裁、资产评估等中介服务机构，到 2000 年确保全省“三师”事务所发展到 1000 家。发展社区服务业及其它城乡生活服务业，逐步实现行政、企事业单位后勤服务的社会化，推进社会服务业走上健康发展轨道。到 2000 年建立起功能比较健全的城乡社会化综合服务体系，使投资、建设、生产与生活环境有明显改善。

规范发展房地产业。要采取有力措施调整房地产的发展方向，切实把重点转移到普通住宅建设和提高综合开发水平上来，健全管理体制，规范发展房地产市场，积极引导房地产业进入快速、健康发展轨道。按照“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”的原则，加快改造旧城区，开发新城区，积极稳妥地推行土地批租和成片开发，进一步提高综合开发水平，到 2000 年省辖市、省级市和县城、其它城镇的综合开发率，分别达到 60%、50%、30%以上。深化住房制度改革，加速住房商品化进程，逐步形成住房建设良性循环的新机制，搞好安居工程和园丁康居工程建设，加强住宅小区的物业管理，五年间全省住宅建设确保完成 4500 万平方米。

六、以加快国有企业改革为中心，积极推进经济体制转变

建立社会主义市场经济体制，必须牢牢把握国有企业改革这个中心环节，解放思想，大胆探索，加大改革力度，加快改革进程。

着力推进以建立现代企业制度为方向的国有企业改革。坚持以强化企业独立法人地位和市场竞争主体地位为重点，着眼于搞活整个国有经济，通过对国有企业存量资产的流动重组和对企业结构的战略性改组，构造好产业结构优化和经济高效益运行的微观基础。

全面准确地把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的基本特征，加快现代企业制度试点步伐。省定的 130 户现代企业制度试点企业和百家优势企业，要争取在“九五”前两年内初步建立起现代企业制度，并取得经验，加速推广。在保证国有资产不断增值的基础上，允许企业采取多种组织形式和经营方式尽快扭亏增盈，重点对大中型企业推行以公司制为主要形式的产权制度改革。到本世纪末，全省大多数国有大中型企业初步建立起现代企业制度，基本完成重点基础产业和支柱产业中骨干企业的股份制改造，建成符合国际惯例的产权明晰、管理科学的股份有限公司和有限责任公司，有条件的要争取在境内外证券市场上市。五年间全省新增股份制企业 500 家。

把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来。本着“搞好大的、放活小的”原则，对国有企业进行战略性改组。通过国有资产授权经营和深化企业改革，结合“龙虎”计划的实施，集中力量组建一批以大型骨干企业为核心，以控股和参股等股权形式相联系的跨地区、跨行业企业集团，连接和带动一批中小企业的改组和改造，实现产

权合理流动和资产的重组。省定的大型支柱性企业集团，要确保在“九五”初完成组建和规范工作，并采取强有力的扶持措施，促其尽快发展壮大。放开、放活国有小企业，特别是对县属企业可放得更开一些，区别不同情况，采取股份制、股份合作制、兼并、联合、租赁、承包经营和出售等形式，加快改革改组步伐，力争“九五”前三年基本完成国有小型企业的改革改组改造。对产品无市场、资不抵债、扭亏无望的企业，实施破产和兼并。切实加强企业基础性工作，积极探索企业管理新的方式和手段，加快转换经营机制，提高企业的管理水平，实现向集约型增长方式的转变。全心全意依靠工人阶级，搞好企业家和企业经营者队伍的建设，强化对领导班子的考核、调整和建设，更好地推进国有企业改革。

认真用好国家的有关政策，切实解决国有企业历史包袱和社会负担过重等问题。对原来的“拨改贷”区别情况进行分类处理；历年来形成的潜亏，经过清产核资后如实进行帐务处理；对国家政策变化因素造成的损失，经批准可以核销国家资金；通过债权变股权等形式调整负债结构。同时增辟融资渠道，推进国有企业资金的良性循环。

大力发展非国有经济。〔HT〕随着产权的流动和重组，财产混合所有的经济单位也将越来越多，非国有经济在整个国民经济中应占有更为重要的地位。因此，在发展壮大国有经济的同时，要大力发展集体经济，鼓励和引导非公有制经济健康发展，争取在本世纪末使非国有经济占整个国民经济的比重有较大幅度提高，力争尽早达到沿海先进省份的平均水平。一是进一步优化社会舆论环境，破除习惯上对发展非国有经济“左”的思想禁锢。二是加强各级政府对非国有经济的组织引导，实行积极有效的指导、监督、协调、服务，搞好发展非国有经济规划和相应政策措施的制定工作。三是在资金、人才、场地等方面给予相应扶持，在同等条件下对各类企业做到一视同仁。四是实行分类指导，对城镇集体企业主要是加快发展多种形式的股份合作制，实行“资金共筹、利益共享、积累共有、风险共担”的运行机制，“九五”期间人完成股份合作制改造；在界定产权后，对城镇“小、微、亏”国有工商企业实行跨经济所有制的兼并、租赁或拍卖；帮助个体、营企业改善经营管理，上规模、上水平，向外向型、科技型、公司化、规模化方向发展。五是重点发挥社会上经济能人的作用，从各方面为能人的产生开通渠道，制定政策鼓励各类人才进入非国有企业。

加快国有资产管理和社会保障体系为重点的配套改革。“九五”前两年，要在建立国有资产管理、监督和营运体系上迈出实质性步伐，按照政企分开、政资分开的原则，落实国有资产保值增值责任制，建立国有资产出资人制、法人财产制，确定财产所有者、经营者和劳动者规范的权力责任义务，以及激励和约束相结合的机制。切实搞好产权变动中的国有资产界定和评估，防止国有资产的流失。加快养老、失业、医疗保险等社会保险制度的改革，城镇养老保险要实行社会统筹和个人帐户相结合，基本养老保险和企业补充养老保险及个人储蓄性养老保险相结合的制度，争取用两年时间把机关、企业和事业单位职工都纳入养老保险体系；与加快企业改革相适应，扩大保险覆盖面，调整失

业保险基金的使用结构；提高保险基金用于失业救济的比重；进一步扩大医疗保险改革的试点，建立对医患双方的制约机制，从医疗卫生体制、医疗资源配置、医院管理体制、医药价格及企业医院社会化等方面深化改革。同时，坚持政府组织、典型引导、自愿参加的原则，抓重点、带全面，以自我保障为主，集体保障为辅，国家予以适当扶持，积极发展农村社会养老保险和合作医疗保险。按照政事分开、职责清晰的原则，加快建立统一的社会保障管理机构。到 2000 年，初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的多层次的社会保障体系。

建立统一开放、竞争有序的市场体系。以建设大市场、发展大贸易、搞活大流通为方向，以建设市场大省为目标，大力推进流通体制改革，建立新型流通企业组织，培育市场主体，多渠道、多形式搞活流通，加快建立起适应社会主义市场经济体制的市场体系。积极推广商业连锁经营、粮食“两条线”运行和物资代理制等项改革，进一步发挥国合商业企业的主渠道作用。在规范管理的基础上，积极培育和发展金融、土地、劳动力、技术、信息等要素市场，重点培育证券融资市场，发展 15~20 家上市公司，建成省级产权交易中心，各省辖市也都建成具有一定规模的产权交易机构，各类职业介绍机构发展到 4000 个，并加快区域性人才市场和各类常设技术市场的建设，逐步培育起结构合理、发育均衡的要素市场体系。制定和完善市场运行的法规体系，加强市场管理，制止不正当竞争，严厉打击制造经营假冒伪劣商品的不法行为，切实保护生产者和消费者合法权益。进一步深化价格改革，建立主要由市场形成商品价格的机制，并通过建立和完善重要商品储备制度、风险基金和价格调节基金等，形成有效价格间接调控机制。到 2000 年，商品市场实现规范有序，要素市场完成起步阶段并实现向规范化推进，形成城乡统一、分层发展、通畅有序，与区域、全国和国际市场接轨的大市场格局，使市场机制在生产资料、资金、技术、信息、产权、劳动力等资源的配置上起基础作用。

积极稳妥地推进政府机构改革。按照政企分开和精简、统一、效能的原则，研究制定进一步改革和调整政府机构的方案，先行试点，稳步推广。继续精简机构、控编减员。有计划、有步骤地撤区、并乡、扩（建）镇。把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一、精干高效、具有权威的宏观管理部门，建立计划、金融、财政之间相互配合和制约，能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济调节手段的机制；把一些专业经济管理部门逐步改组为经济实体，或改为自律性行业管理组织和国家授权经营国有资产的单位。建立健全商业、行业协会、同业公会等组织，并充分发挥其桥梁和纽带作用。在把属于市场调节的职能切实转移给市场的同时，政府的经济管理职能真正转到制定和执行宏观经济政策、搞好生产力布局和重大基础设施建设、加强为基层和企业服务、创造良好的经济环境上来。重点是：在宏观管理的对象上，转向基础设施和环境建设、培育支柱产业；在培育和发展支柱产业的同时，向资产的经营和管理；在市场经济体制建设上，转向社会保障和市场体系的建设。把继续抑制通货膨胀、控制物价过度上涨作为宏观管理的首要任务，综合运用经济、法律和必要的行政手段来管理国民经济，切实做到微观放开搞活、宏观管住管好。

七、努力保持固定资产投资的合理增长，不断增强经济发展的后续能力

固定资产的合理投入，是拉动国民经济发展和增强经济实力的主要因素。“九五”期间固定资产投资的总体要求是：按照加快经济发展、建设经济强省的要求，合理确定投资规模，投资增长与经济发展速度相适应，与建设经济强省的目标要求相适应，与推进经济增长方式的转变相适应，确保投资率和投资效益达到合理水平；投资安排要服从结构的调整和优化，加大有利于集约经营的投入力度；集中资金保重点，努力增加对水利和农业的投入，增加对基础产业和基础设施建设的投入，增加对有市场、有效益的加工工业的投入，增加对科技和教育的投入，较大幅度提高国有企业技术改造投资比重，坚持纠正“大而全”、“小而全”和低水平重复建设现象。

为了加强对全社会固定资产投资的宏观调控和引导，有效调整投资结构，要重点处理好五大投资比例关系：一是处理好内涵与外延的投资比例关系，无论是建新还是改造，都要坚持集约经营的方向，走内涵扩大再生产的路子，新建项目要提高技术起点，达到经济规模，现有企业的改造和扩建也要避免简单扩大原有产品的生产能力，重点放在增加品种、技术质量、降低消耗、提高技术水平和效益上；二是处理好基建与技改的投资比例关系，坚持多改造、少新建，将技改投资比重由目前的 33.6%逐步提高到 40%以上，下大力抓好 150 个限上技改项目和 27 个“双加”工程项目；三是处理好国有与非国有的投资比例关系，在较大幅度增加国有企业投资的同时，积极引导非国有经济增加投资，使国有、集体、个体和其他经济类型投资结构由“八五”的 51：24：18：7，大体调整到 37：30：15：18 之间；四是处理好基础工业和加工工业的投资比例关系，围绕振兴支柱产业，加大加工工业的投资比重，尤其是加大重工业中深加工工业投资比重，将加工工业的投资比重由“八五”的 40%左右提高到 50%以上，促进工业向“精深重工、高效轻工”方向发展；五是处理好重点项目与一般项目的关系，集中资金和力量建好计划确定的、全省人民看得见、摸得着的大工程、大项目。

主要政策措施：

一是积极推行六项制度，建立投资新体制，加快推进投资体制改革，建立项目资本金制度：采取切实有效的措施，建立省市（地）重点建设项目资本金基金，以确保重点建设资金供应。强化风险约束机制，全面推行项目法人责任制：严格按有关规定确定项目法人，使之对筹资、建设、运营、还本付息和资产保值增值负完全负责。推行项目招标投标制：与建立项目法人责任制相适应，在建设领域全面推行招标投标制。新疆项目的设计、施工、监理、设备采购等都要采取招标投标的办法，实行公开招标、竞争投标、公定定标。实行工程项目监理制：尽快建立起建设单位、设计单位、施工单位、监理单位相互配合、相互监督的机制。实行重点项目工程审计制：对国家和省投资的重点项目，在施工中、决算前、验收后进行全过程的审计和评估，切实加强工程概算、预算和决算

管理。实施重点项目管理责任制：对重点建设项目要明确分工，实行分级管理、分级负责、目标考核，确保项目按期建成投产。

二是加强固定资产投资的宏观管理与调控。对固定资产投资中财政预算内资金、专项建设资金、地方政策性金融机构贷款、国外贷款实行计划配置，用经济、法律和必要的行政手段，引导社会资金、企业资金和外资投向重点产业，促使增量调整与存量调整相结合，保证支柱产业、新兴产业发展和传统产业改造提高的投资需要。对符合产业政策的项目，在贷款、贴息和债券发行等方面优先考虑并给予支持。定期发布鼓励、限制、禁止发展的产品目录，加强对企业特别是集体、私人 and 外商投资的指导和管理。

三是加强项目的前期工作和储备工作。继续争取国家对我省建设的支持，加强与外省市尤其是京津在项目上的合作，每年安排好一批重点项目的立法和开工建设，同时根据市场需求变化和加快经济发展要求，加强跨世纪基础性项目和高技术、高附加值、高市场占有率项目的筛选和储备工作。

八、加强资金支撑体系建设，促进资金的良性循环

完成“九五”期间的各项建设任务，必须下大力解决好资金问题，制定与国民经济发展目标相适应的财政金融战略和相应政策，拓宽筹资渠道，增强筹融资力度，加强企业和地方政府自筹资金的能力，逐步使全社会资金运筹和调控有突破性好转，并实现资金的有效筹集和合理使用。

充分发挥金融主渠道作用。随着我国市场经济体制的建立和发展，金融业将成为支撑国民经济发展的主要产业。根据国家金融体制改革方针，我省金融业发展方向和重点是：进一步深化金融改革，加快国有专业银行向商业银行的转变，同时大力发展城乡股份制、合作制商业银行，以城市信用社为基础发展和壮大城市合作银行，以农村信用社为基础组建农村合作银行；努力创造条件，争取更多的全国性政策银行、商业银行在我省设立分支机构；争取批准金融开放城市，在石家庄、唐山、秦皇岛设立 5 家外资银行；积极发展企业集团财务公司、融资租赁公司、典当公司、证券公司等非银行金融机构，规范和发展农村基金会，满足新的市场需求。拓宽资金融资渠道，不断增加信贷投入，提高信贷资产质量，严格结算制度，改善金融服务，盘活资金存量，每年清理非正常贷款 10%，形成金融机构资金供应的良性循环。抓紧建立以省建设投资公司为主体的地方政策性投资体系。大力发展保险事业，充分发挥其支持经济、稳定社会的作用。

努力壮大地方财力。进一步深化财税体制改革，健全财政职能，加强税收征管，振兴各级财政。一是深入开发财政促产增收活动，扶持支柱财源产业，发展外向型经济，以及旅游、房地产、通讯、信息、咨询、公证、金融保险业，高附加值、高效益工业行业，高优农业及特产资源和个体经营经济等兴财源产业，制定有关财税政策，使其逐步成为支撑我省财政稳定增长的支柱。二是严肃财税法纪，强化税收征管，清理税收减免，

严格执行税法规定，坚决防止偷漏欠税发生。进一步完善现行的分税制体制，明确省市县乡各级政府间事权的划分，界定各级财政之间的开支范围和税收分享格局，逐步建立规范的转移支付制度，初步建立科学的、符合实际的地方税收征管体系。三是加强县级财政建设，配合全省小康县建设和“八七”扶贫攻坚工程，全面实施“财政收入上台阶”和“贫困县财政自立”工程。四是整顿分配秩序，实现预算外资金集中管理，巩固和加强省级财源基础，增强省级财政对全省经济的调控能力。五是严格控制支出，把保证公教人员工资按时发放摆在首要位置，实行严格的行政首长负责制。坚持勤俭节约，反对一切铺张浪费现象，压缩公用经费开支，抑制非生产性支出，严格控制社会集团购买力。

多方筹集生产建设资金。“九五”期间，筹措生产建设资金，尤其是筹集重点项目所需资金的任务仍将非常艰巨。要强化“外向开拓、内在搞活”，向国家争取资金、争取规模，面向国外开拓利用外资新领域、新渠道，面向省外吸引外省市资金，面向社会筹集闲散资金，最大限度地调动省内存量和增量资金进入健康周转，并实现社会资金集中与分散的合理分布，适当集中资金办大事。财政方面，要积极争取国家财政转移支付资金，使中央专项补助资金在全国的份额接近全省财政收入占全国的比重；省内地方财政建设性支出要随收入增长稳定增加，以保证我省重大基础设施、基础产业的财政投入；实现预算内外资金的统一管理和结合使用，增强财政调控职能，适当集中资金支持全省产业结构的调整和优化，以保证农业、科技、教育、环保等方面和其它必不可少的重点建设需要。金融方面，要继续发挥国有商业银行的主渠道作用，在活化信贷资金上下大功夫，保持信贷资金的良好运营；发展其他类型商业银行、非银行金融机构的作用，营造良好的金融环境，特别是利用资产负债比例管理的体制实行多存多贷，充分发挥其筹融资作用；充分利用资金的时间差、地区差和年际差合理使用资金。证券发行上，培育和发展资本市场，积极争取国内公开发行股票和债券规模，并组织好发行工作；选择知名度较高、经济效益较好的企业，通过改制，在国际证券市场发行H股、境外股票、投资基金、国际债券等形式筹措外资。建立重点建设项目资本金和部分专项基金，通过出台一些切实可行的筹资办法，集中部分财政预算外资金和社会资金，建立省、市（地）政府的重点建设项目资本金，并保持资本金渠道的稳定性，以确保重点建设资金供应；研究制定以业养业的各项政策措施，集中一部分社会资金，建立农业发展基金、能源建设基金、交通建设基金、城市建设基金、高科技发展风险基金等专项建设基金，增强政府满足公共需要的职能。同时，要建立全省资金协调平衡组织，通过这个组织对全社会资金的运营进行宏观协调、引导、调度、集中，筹措建设资金保证重点项目建设，实现全社会资金的合理分布和综合利用。

九、大力加强基础产业和基础设施建设，进一步改善经济环境

统筹规划、合理布局，继续把水利、能源、交通、通信等基础产业和基础设施建设摆到重要位置，集中力量建设高速公路、电力、港口、机场、铁路、通信、信息等综合

性大型基础设施建设工程，以及测绘、地质勘查等基础性工作，争取到本世纪末把我省建成全国投资环境最好的地区之一。

水利建设。做好引江中线前期工作和建设的同时，必须坚持开源与节流并重，加快桃林口水库和大浪淀水库等引黄配套工程建设，加强主要河道的疏浚治理，完成东武仕、黄壁庄、龙门、王快、安各庄、洋河等 6 座大型水库加固，进一步提高防洪、抗旱、排涝能力。突出抓好水资源的可持续利用，进一步增强全社会的节水意识，强化水资源的统一管理，坚定不移地搞好生产、生活计划用水和一批节水工程建设。在农村继续实施“节打蓄引”计划，坚持不懈地开展以农田水利为重点的农业基础设施建设，在有水源的地方再打一部分深浅井，重点发展井灌区地下输水管道灌溉，搞好渠道防渗，建设节水型农业。在城市继续降低用水单耗，有计划地兴建污水处理厂，提高水的重复利用率。

能源建设。电力，要实行增加装机规模与调整产业结构节能降耗并举，加快本省电源点建设与接受兄弟省区办理送电力并举、筹集国内建设资金与利用外资并举、电源点建设与电网建设并举的方针，重点建设衡水、上安、西柏坡、秦皇岛、沙岭子、邯峰、三河、陡河二站、定曲等一批电厂，参与省外条件优越的电源点建设，对老电厂进行“大代小”技术改造，合理确定电价，加大投资筹资力度，到 2000 年全省发电装机确保达到 1600 万千瓦，力争 1700 万千瓦，发电量达到 900 亿千瓦小时以上。同时抓紧黄骅等一批新电源点的前期工作，并做好建设核电站的准备工作。加强输变电设施的改扩建、完善和配套，初步形成全省 500 千伏主网架，抓好 110 千伏以下配电网的建设，加强和改善农村输配电设施。煤炭，以省外调入与省内挖潜并重，加快铁路、公路运煤通道建设，确保煤炭运输通畅；开发利用省内资源，抓好国有重点煤矿建设和老煤矿改造，开发蔚县煤田，到 2000 年全省煤炭产量保持在 7000 万吨左右。积极推进华北和冀东油田的勘探开发。

交通建设。港口，新建黄骅港煤码头一期和京唐港二号港池工程，完成秦皇岛煤四期建设，搞好黄骅地方港、山海关地方港、新开河码头建设，抓紧曹妃甸深水良港的前期工作，规划建设京唐港后方纵深区域的集疏运通道，逐步形成北方大型港群。到 2000 年，全省沿海港口吞吐能力达到 1.37 亿吨，保持全国第 2 位。公路，要发挥地处全国交通枢纽地带的区位优势，构建环京津、环渤海和环省会高速交通运输系统。重点建设石安、京秦、京沪（河北段）、唐津、保津，以及宣大、石辛等高速公路，新增里程 700 余公里；加快建设石家庄、唐山公路运输主枢纽，为建设石家庄内陆港创造条件。到 2000 年，全省公路通车里程达到 5.4 万公里，公路网密度达到百平方公里 29 公里，高于全国平均水平。铁路，新建神—黄第二运煤通道河北段，加快邯济、沙蔚等铁路的建设和邯长线改造，新增里程近 1000 公里，争取新增省内铁路运输能力 3500 万吨，并配合国家筹划建设京沪高速铁路和京汉、津秦客运专线。到 2000 年，省内铁路营运里程达到 4200 公里，使我省成为全国铁路密度最大的地区之一。民航，逐步把石家庄机场扩建为 4E 级国际机场，开通至香港、韩国、日本等东南亚国家及地区的航班，明显改善航空运

输条件。邯郸机场要积极筹措资金，尽早开工建设，做好冀东、承德等机场的前期工作。同时，积极发展输油、输气、输煤等各类管道运输，争取利用西北地区天然气进京管道满足我省天然气使用。

通信建设。优化通信网络，增强通信能力，努力提高全省电话普及率。重点建设京九、津石、太石济青及贯穿 11 个市地的三个光缆环。积极利用专用通信网扩大省内通信能力，加快发展公用通信网。大力发展移动通信和数据通信，发展卫生地面站，加快农村通信建设。建成石家庄第二长途枢纽楼。到 2000 年，全省电话交换机装机总容量达到 1000 万门，数据通信端口数达到 2.5 万户，达到国内先进省份水平。

十、积极推进城市化进程，促进区域经济协调发展

加快城市化进程，形成新的生产力布局，是经济和社会发展日益现代化的客观要求，必须提到经济建设的突出位置，作为一项重要战略任务来抓。推进城市化的进程要与我省工业化的发展相适应，做到统一规划，加快发展，促进全省经济合理布局。

下大力提高全省城市化水平。适应经济社会发展的要求，坚持高起点地编制城市规划、高标准地搞好城市基础设施和社会设施建设、高效能地加强城市管理。提高大城市，着力发展中等城市，积极发展小城市和小城镇，有步骤地实施城市建设的“一、十、百、千工程”，即建设一个全省开放程度最高、市场发育最全、高科技和外向型经济比重最大、经济实力最强“四最”标准的省会中心城市，十个各具特色的地级城市，在个县域中心城市，千个达到小康基本规定要求的小城镇，逐步建立起规模结构、职能分工、建设布局与全省经济相适应的、合理的城市发展格局。加快户籍制度、土地使用制度的改革，到 2000 年，全省 800 万农村人口转移到城镇，城镇总人口达到约 2500 万人。现有大中城市，要在着力推进产业升级的前提下增强经济实力，完善城市功能，不断提高整体素质和现代化水平。石家庄、唐山等有条件的市逐步建成特大城市，期它省辖市也要发展成规模合理、功能完备、能够真正起到中心城市作用的大城市。五年间，省会在桥西重点建设河北会展中心、金圆大厦、国远大厦、太和电子商城、东方购物中心、博士专家楼、自强金融商务区、省二院病房楼、老年干部活动中心、河北艺术中心十大建筑。到 2000 年，各市区中，石家庄、唐山国民生产总值要超 250 亿元，邯郸超 160 亿元，秦皇岛、保定、张家口超 100 亿元，形成一批国民生产总值超 50 亿元的有相当辐射力的大中城市。小城市，要根据自身特点和优势，在加快经济发展的基础上，从长远角度出发搞好城市基础设施建设，下力量从根本上改换城市面貌，增强城市功能，形成各具特色的小区域中心。有重点地加快现有县向小城市的转化，到 2000 年形成一批中等城市的雏形，县级市达到县总数的 25%左右。建制镇，要加强统筹规划，积极引导乡镇企业和集贸市场等二、三产业向小城镇适度集中，做到发展工业小区同小城镇建设的有机结合，促进农业富余劳动力和农村人口合理、有序地向附近城镇转移，突出建设城镇特

色经济。到 2000 年，使环京津平原地区和石家庄市成为全国建制镇密度最大的地区之一。

抓好环京津都市经济圈和沿海、沿线产业带建设。环京津、环渤海和中部平原地区，要充分发挥区位优势，发展得更快更好一些，经济发展的各项主要指标必须确保全省向经济强省迈出决定性步伐的要求。京津周围的市（县），要按照依托京津、服务京津、加快发展的原则，加快建设面向京津的农副产品基地、产业转移和建筑业基地，形成与京津一体化的第三产业，积极引进京津人才、工余智力、先进技术等各类生产要素，发展技术合作型企业，推进经济的发展和产业升级，力争达到苏锡常地区同期和上海协作的水平，使环京津都市经济圈成为我省开放程序最高、发展最快、工业化和城镇化水平最高的地区，实现全区的超常规发展，提前实现小康县建设目标，占全省国民生产总值的比重有明显提高，力争达到 30%。沿海地区，要走以港兴市的道路，通过建设港群，带动兴建一批新兴港口城市，在产业上突出港口优势，重点发展钢铁、化工、建材、旅游及海洋产业，发展沧州化工城、南堡化工区、京唐港开发区、秦皇岛海滨旅游区、秦唐沧海产品加工基地及临港工业，抓好海洋资源的开发利用，发展海洋经济，形成沿海产业带。到本世纪末，“两环”地区和石家庄市的经济发展达到或接近全国沿海发达地区的平均水平。沿铁路、公路干线地区，要充分发挥交通便利的优势，规划开发沿路工业、贸易区，重点开发建设京九、京广、京张、石仓、京泰沿线产业。特别是京九铁路、京安高速公路、京秦高速公路等新的交通干线地区，要紧紧抓住经济区位发生重大变化的机遇，全面振兴经济，加快特色产业发展，因地制宜地发展机械电子、精细化工、轻工纺织等消耗低、污染少、技术含量和附加值高的产业，沿铁路、公路干线地区都要基本形成较为现代化的各具特色的沿线产业带，成为全省经济发展新的隆起带。

加速县域经济发展。县域经济的发展是建设经济强省的基础。要按照发展社会主义市场经济的要求，因地制宜地探索具有地方特色的经济发展模式，依据资源和劳动力优势，培育特色和优势产业，形成规模经济，以促进农业产业化、加快发展乡镇企业、加强小城镇建设为重点，打破传统的城乡二元经济结构，构造城乡之间相互补充、相互促进的一体化经济结构，逐步实现农村工业化、乡村城镇化和县域内的现代化。到 2000 年，80%以上县（市）要实现小康，第一批 24 个小康县全部、第二批 45 个小康县大部分达到“金星”标准，第三批 50 个县实现小康；24 个达不到小康标准的县，农民人均纯收入也要达到 800 元以上（1990 年价格），三分之一的乡要实现小康；县域经济结构明显升级，经济实力大大增强。主要政策措施：一是加大县级改革的力度，在综合改革试点县基础上，进一步扩大县级管理权限，增强政府部门的服务功能。二是实行分类指导、重点突破，认真落实《河北省农村小康建设规划纲要》，通过选准突破口，培育特色产业，加快小康县的建设步伐。三是下大力量调整县域经济结构，引导农业生产向专业化、产业化方向发展，工业要实施科技化、名优化、规模化和大幅度增值（简称“三化一增”）工程，重点扶持 100 个能够迅速改造、扩大规模的产品或企业，使大部分县市都形成 1~2 个销售收入达到 10 亿元以上的特色产品、特色产业。

十一、坚持经济建设与人口、资源、环境相互协调、相互促进，逐步实现可持续发展

全面实施《中国 21 世纪议程》，坚定不移地走可持续发展道路，把控制人口、保护环境、节约资源放到重要位置，从转变发展模式和消费模式入手，节约能源和资源，实施清洁生产，减少废物排放，使人口增长与社会生产力的发展相适应，经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。重点搞好安居、园丁康居、扶贫攻坚、石家庄市二环路改造、承德市煤矿气、城市供水、城市污水处理、农村卫生设施建设、旅游建设等环境市政建设工程，使人民生活条件和质量有较大改善。

坚持把计划生育摆到与经济建设同等重要的位置，提高人口素质，改善人类住区，不断提高人民生活水平，努力消除贫困。严格控制人口过快增长，提倡晚婚晚育，搞好优生优育。全面落实《河北省计划生育工作条例》，继续实行党政一把手亲自抓、负总责，实行严格的目标管理责任制，把工作重点放在农村和流动人口上，切实加强基层基础建设，实现计划生育工作经常化、制度化。五年平均人口自然增长率控制在 7.9‰ 以内，到 2000 年全省总人口力争控制在 6700 万人以内。

积极发展医疗、预防保健事业，重点改善农村医疗卫生条件，建立起健全有效的医疗卫生服务体系，实现人人享有初级卫生保健，提高城乡人民健康水平。到 2000 年，全省医疗病床总数由 1995 年的 16.2 万张增加到 17 万张以上。采取多种形式改水降氟，对碘缺乏病、氟中毒及危害严重的传染病进行重点防治。

使城乡居民住区的建设与经济建设和人民生活相适应。到 2000 年，城市的供水普及率达到 99%，集中供热普及率 30%，居民燃气气化率 75%，人均道路面积 8 平方米，污水处理率 35% 以上，人均公共绿地面积 5 平方米；每户居民有一个实用的住宅，其中城镇住宅成套率达到 70%，全省新建住宅中达到试点小区建设水平的占 25%。大力发展社区服务，加强公共文化和福利设施建设，不断完善社会服务体系，方便人民生活。

积极拓宽就业渠道，妥善解决城乡劳动力就业问题。坚持“国家政策指导下的市场就业”方针，扩大城镇就业总量，建立失业保险救济、转化和再就业的新机制，不断完善并大力推进“再就业工程”，广开就业门路，发展多种就业形式。建立规范化的劳动力市场，促进劳动力的合理有序流动。合理调节社会分配关系。继续坚持以按劳分配为主、多种分配形式并存的制度，坚持效率优先、兼顾公平的原则，鼓励一部分人、一部分地区靠庞大实劳动和合法经营先富起来，并通过税收调节等措施，解决收入差距过大问题。建立法人对支付个人收入的申报、个人收入制、储蓄存款实名制，改进和加强对个人所得税的征管。运用法律、分配政策等手段协调城乡之间、地区之间、不同社会群体之间的利益关系。制定相应政策，落实妇女和少年儿童等工作规划，切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等社会群体的合法权益。

加快经济欠发达地区的经济发展。经济欠发达地区要加快改革开放步伐，加强基础设施建设，发挥资源优势，大力发展农林牧业、矿产业和加工业，把资源优势逐步变为经济优势，到 2000 年基本解决目前仍处于贫困状态的 400 万人口的温饱问题。重点是认真落实国家和省扶贫攻坚计划及政策措施，实施“共富工程”，继续实行以工代赈、增加贷款、财政转移支付等政策，解决乡村交通建设、农田基本建设和人畜饮水问题；办好以脱贫为目标的培训班和扫盲班，提高劳动力素质和生产技术水平；坚持开发和开放式扶贫，对贫困县的贫困片进行连片开发，发展以种养业为重点的适度规模经济，帮助兴办骨干企业，引导不具备办企业条件的乡村带资带劳到条件较好的地方进行异地开发；动员全社会支持扶贫开发工作，加快贫困地区脱贫致富步伐，逐步实现共同富裕。

促进少数民族经济发展。各级政府要认真落实《民族区域自治法》和民族政策，对自治县、民族乡的经济和社会发展给予支持，实行财政和投资上的倾斜，在同等条件下优先支持自治县经济发展和建设项目，发挥民族优势和资源优势，加快经济发展，特别是要加强少数民族地区的社会事业发展和基础设施建设，力争教育水平、科技水平和医疗条件等方面赶上全省平均水平。

坚持合理开发利用和保护自然资源。加强对土地、水、气候、生物、矿产、能源、海洋、旅游资源八大类自然资源的依法和合理开发，选择有利于节约资源的产业结构和消费方式，坚持资源开发和节约并举，克服各种浪费现象，坚决杜绝对各种自然资源的乱占、乱采、乱挖、乱伐，进一步完善、理顺自然资源有偿使用制度和价格体系，逐步建立起资源更新的经济补偿机制，为子孙后代创造可持续发展的条件。

要坚持保护耕地的基本国策和土地利用的基本方针，稳定耕地面积，搞好土地开发复垦和中低产田改造，控制土地污染。到 2000 年，使全省耕地保有量不低于 653 万公顷，人均占有耕地 1.42 亩以上，基本农田保护区面积保持在 560 万公顷左右，其中粮田面积 440 万公顷，开发复垦各类土地 25 万公顷，其中开发复垦耕地 4.8 万公顷。

大力开发节能工作，减少环境污染，积极发展热电联产、城市集中供热和城市煤气化事业，加大优质高效能源在消费结构中的比重。将冶金、建材、化工等行业作为节能重点，调整产业结构，提高加工深度，推广高效材料和节能技术、节能工艺。全省综合节能率要达到 5% 以上。要大力开发新能源和可再生能源，积极推广建筑节能。

加强矿产资源地质勘探，力争在经济效益较好矿种的找矿方面实现突破，全省矿业总产值年增长率保持在 10% 以上，主要矿种产量基本满足冶金、煤炭、建材、石油、化工等工业对矿产品的需求。注意淘汰利用效率，使矿产资源综合回收率提高 3~5 个百分点，提高资源的综合勘探、开发和利用水平，加强地质环境管理。加大海洋开发力度，加强海洋生物资源管理和海洋环境管理。

坚持不懈地搞好环境污染的治理和生态环境的整治与保护。强化环保宣传教育，增强全民特别是各级领导干部的环保国策意识，认真实施“碧水、蓝天、绿地计划”。着

力加强工业污染控制和治理，对污染严重又无有效治理措施的企业限期关、停、并、转。加快水土流失地区的综合治理和防护林体系建设，加强饮用水源和流域水体保护，努力增加城镇绿地面积，进一步提高森林覆盖率。严格执行环境保护的有关法律法规，所有建设项目都要符合环境保护的规划和要求，努力实现经济效益、生态效益和社会效益的统一，做到经济建设、城乡建设、环境建设同步实施、同步发展。到 2000 年，环境达到基本小康标准，环境污染和生态破坏基本得到控制，省辖市城市环境质量明显改善，乡镇企业环境污染基本得到控制，重点环境污染问题得到解决；地面水达到环境功能区划要求，城市大气总悬浮微粒、降尘达到二级标准，工业固体废弃物综合利用率达到 45%。

加强森林资源的培育、保护和管理，制止森林资源的破坏和退化，把森林建设与农业、野生动物保护、自然保护区、防止生态环境恶化、恢复退化土地、发展生态旅游等结合起来；继续开展荒漠化土地的综合整治，水土流失治理面积每年达到 2000 平方公里，2000 年综合治理面积 2.3 万平方公里；坚持草地资源开发与保护并重的指导方针，逐步建立放牧与舍饲相结合的半放牧半舍饲为主的草地资源开发与利用制度。继续开展生物多样性保护工作，自然保护区面积占全省土地总面积达到 2%；采取多种措施控制大气污染和防治酸雨，防止平流层臭氧耗损，控制温室气体排放，推动固体废物无害化管理和废旧物资的资源化管理。加强以气象和地震灾害为主的防灾减灾工作。

建立可持续的生产发展和消费模式，大力发展生态农业、清洁生产、绿色产品和环保产业。要建立可持续发展的综合农业管理体系，提高农业资源利用效率，建立食物安全和预警系统，建设好可持续农业发展试验区，发挥生态农业县的示范作用。工业生产要改变单纯从生产终端考虑污染控制的传统观念，研究和开发无公害、少污染、低消耗的清洁生产工艺和产品，结合结构调整，推动清洁生产，建立资源节约型经济。鼓励更新和替代有害环境的产品和发展生态型绿色产品，促进具有环境保护标志产品的生产和使用，建设一批清洁生产示范工程，建立绿色食品基地 50 个，争取城乡居民绿色食品消费占食品消费支出的比重达到 20%。

十二、大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，促进社会全面进步

社会发展的总体要求是：保持社会稳定，推动社会进步，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展。

切实加强精神文明建设。要以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民为根本任务，努力提高全民特别是青少年的思想道德素质和科学文化素质，形成有利于改革开放和社会主义现代化建设健康发展的舆论力量、价值观念、道德规范、文化条件和社会风尚。集中力量抓好学习理论活动，武装全省党员、干部和群众；深化爱国主义教育，大力抓好基地建设；以“五个一工程”为龙头，每年都要推出一批优秀精神作

品；加强文化设施建设，为活跃文化活动创造条件；加强企业文化建设，切实抓好文化扶贫；总结宣传一批先进典型，发挥榜样的、带动作用；在全省实施“鱼水工程”，广泛深入地开发“想民、爱民、为民”活动，树立和发挥崇高的思想道德风尚；加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争；坚持不懈地开展“扫黄打非”和禁赌禁毒斗争；深入开发创文明城市活动，提高城市文明水平；以小城镇为依托，建设一批农村精神文明示范区；强化对外宣传，扩大对外文化交流等十二项重点工作。

着力加强思想建设。深入抓好特色理论的学习，在全社会形成共同理想和精神支柱。坚持不懈地开展新时期创业精神的教育，努力形成艰苦创业为荣、奢侈浪费可耻的良好社会风气。认真贯彻落实《爱国主义教育实施纲要》，把爱国主义教育作为精神文明建设的基础性工程来抓。加强以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱社会主义为基本要求的社会主义道德建设，发展平等、团结、友爱、互助的新型人际关系，加强直接关系社会稳定进步的社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育。通过爱国主义、集体主义、社会主义教育、弘扬民族正气，增强凝聚力，鼓舞全省人民为振兴河北、建设经济强省奋力拼搏。

广泛开发群众性精神文明活动，普遍开展创建文明家庭、文明单位、文明城市和军民、警民、工农共建精神文明活动，搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设。拥军优属，拥政爱民，积极支持军队的国防现代化建设，加强民兵、预备役建设，搞好军政军民团结。大力表彰各类先进典型，宣传先进思想，有效地抵制和反对极端个人主义、拜金主义和享乐主义。反对封建迷信，破除陈规陋习，改造不良风气，提倡科学、文明、健康的生活方式。

积极促进文化事业的发展，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和“百花齐放，百家争鸣”的方针，弘扬主旋律，提倡多样化，繁荣燕赵文化。坚持一手抓繁荣，一手抓管理，促进文化市场的健康发展。坚持正面宣传为主和团结、稳定、鼓劲的方针，加强新闻、出版、广播电视等方面的工作，正确把握舆论导向，为改革开放和现代化建设创造良好的舆论环境。到2000年，全省图书和报刊总印张达到216万千印张，广播、电视混合人口覆盖率分别达到85%和90%以上，并争取广播电视节目上星。加强社会科学研究工作，继续搞好地方志工作，加快文化馆、图书馆、科技馆、档案馆和体育场馆等设施建设，满足经济建设和群众日益增长的文化需求。推行“全民健身计划”和“奥运争光计划”，大力开展群众性体育活动，不断提高竞技体育水平和民人体质。

大力推进社会主义民主和法制建设，努力保持社会稳定。各级政府都要认真贯彻人民代表大会制度，接受人大及其委会的法律监督和工作监督，认真贯彻共产党领导的多党合作与政治协商制度，接受人民政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。要建立健全决策民主化、科学化的程序和制度，重视和加强基层民主建设，充分发挥企业职工代会、城市居委会、农村村民委员会等基层组织的作用，保障广大群众行使民主参与、民主管理的合法权利。坚持不懈地加强廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。认真贯彻执行民族政策和宗教政策，依法加强对宗教事务的管理，保护正当的宗教活动和

爱国宗教团体的合法权益，打击非法宗教努力的违法犯罪活动。不断完善民族区域自治制度，切实保障民族自治地区的自治权利和少数民族的合法权益。巩固和加强各民族的团结，调动各方面的积极性，为全省经济振兴献计出力。

坚持以法治省，加强地方立法，抓紧起草和制定与国家法律和法规相配套的地方性法规和政府规章，逐步完善适应社会主义市场经济发展需要的法律体系，使各项工作纳入法制化轨道。深入开展普法宣传和法制教育，提高全民的法律意识和法制观念。加强和改善司法、行政执法和执法监督，坚决纠正有法可依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象。加强司法、执法队伍建设，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度。

切实加维护社会稳定工作。贯彻“专群结合、打防并举、标本兼治、重在治本”的方针和“谁主管、谁负责”的原则，重点采取认真落实社会治安综合治理领导责任制，坚持开展依法严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪活动的斗争，深入开展法制教育和综合治理宣传工作，继续抓好依法治村工作，加强综合治理基层组织建设，加强民间纠纷排查和化解能力，加强治安防范和减少违法犯罪，切实加强社会治安管理，搞好对重点部位的治理，动员全社会力量认真做好刑满释放和解除劳教人员的安置和帮教等十项措施，努力创造社会长期稳定、人民安居乐业的良好社会环境。