

天津市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标

1996—2010年，是我市社会主义现代化建设进程中，承前启后、继往开来的重要时期。根据《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的意见》，制定好国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要，对于动员和组织全市人民推进改革开放和社会主义现代化建设，具有十分重要的意义。

一、“八五”时期经济社会发展情况

“八五”时期，在党中央、国务院和市委的领导下，全市人民以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线、基本方针为指导，解放思想，实事求是，积极进取，团结奋斗，全面完成了“八五”计划纲要提出的各项任务，使国民经济和社会事业都得到了持续快速健康发展。

——国民经济增长速度逐年加快，综合经济实力显著增强。国内生产总值1995年预计达到920亿元，五年平均递增11.7%，后两年超过14%，进入了全国发展较快地区行列。财政收入由1990年的47.3亿元增加到117.3亿元，平均每年递增20%，创历史最好水平。五年新增固定资产920亿元，主要行业的技术装备水平有了新的提高。

——产业结构调整迈出较大步伐，重大比例关系发生可喜变化。第一、二、三次产业间的比例，由1990年的8.8：57.7：33.5，1995年变化为6.1：55.2：38.7。农业基础地位得到加强，农村经济全面发展。工业经过嫁接改造调整和骨干项目建设，支柱产业初具规模，一批新的名牌拳头产品脱颖而出，高新技术产业开始起步。第三产业发展步伐加快，商品和要素市场发展迅速，交易活跃，中心城市的作用明显增强。

——对外经济技术交流不断扩大，全方位开放的格局基本形成。五年累计新签给“三资”企业项目8860个，协议外资额110亿美元，实际到位34亿美元，比“七五”时期分别增长20.1倍、25.3倍和10.9倍。一批国际知名大公司、大财团来津投资建厂。五年实现各类国内经济联合协作项目4.9万项，引进国内资金36.7亿元。五年累计口岸进出口总值700亿美元，比“七五”时期增长45.3%，1995年达到217亿美元，比1990年增长1.5倍。本市外贸出口额累计106亿美元，增长33.7%。经济技术开发区、天津港保税区开发开放步伐加快，基本形成了以天津滨海新区为重点的全方位开放格局。

——重点项目建设进展迅速，经济发展后劲大为增强。五年累计完成固定资产投资1228亿元，比“七五”时期增长2.1倍，是我市历史上投入最多、建设规模最大的时期。

建设重点项目 230 个，有 146 个竣工投产，特别是 50 万吨无缝钢管、14 万吨乙烯、15 万辆夏利轿车和 35 万吨高速线材等一批大型基本建设和技术改造项目的建成，壮大了支柱产业，优化了产品结构，提高了技术水平，为今后经济发展奠定了基础。

——科技教育取得重大进步，各项社会事业全面发展。五年累计取得重大科技成果 3929 项，推广应用率达到 70%。技术市场初具规模，1995 年技术出口突破 1 亿美元，新技术产业园区发展迅速，技工贸总收入达到 62 亿元。教育事业蓬勃发展，在全国率先基本普及了九年义务教育，五年累计培训中专以上各类专业技术人才 14 万人。成功地举办了第 43 届世乒赛和首届中国京剧艺术节，医疗卫生、文化、广播电视、新闻出版、体育等各项社会事业都取得了新的进展。

——基础设施得到加强，城市载体功能进一步完善。港口、铁路、公路和通信等一批重点工程相继建成，改善了以港口为中心的综合交通运输体系和邮电通信体系。天津机场正式升格为国际机场。港口货物年吞吐量由 2063 万吨增加到 5787 万吨，集装箱运输能力居全国前列。市内电话交换机容量由 22.7 万门增加到 150 万门。电力建设进展较快，发电装机容量由 204 万千瓦增加到 344 万千瓦。城市道路交通、燃气、供热、供排水、园林绿化、市容卫生和环境保护等都有了新的发展。

——城乡居民收入提高较大，生活条件明显改善。城市居民人均生活费收入和农民人均纯收入，分别由 1522 元和 1069 元，增加到 4626 元和 2531 元，平均每年增长 8%（扣除物价因素）和 18.8%。累计新建城市住宅 1480 万平方米，人均居住面积由 6.7 平方米增加到 7.5 平方米，人均使用面积由 9.2 平方米增加到 10.7 平方米。市区住宅热化率由 10.3%提高到 29.5%，气化率由 83%提高到 91%。人均公共绿地由 2.2 平方米增加到 2.9 平方米。农村人均住房面积由 18 平方米增加到 19.5 平方米。

——经济体制改革不断深化，经济运行机制发生新的变化。农村继续实行联产承包为主的责任制，推行了统分结合的双层经营体制，农业向适度规模经营方向发展。以转换经营机制和制度创新为中心的企业改革逐步展开，106 户大中型企业实行了现代企业制度试点。约大多数中小企业实行了多种形式的改革，企业活力增强。所有制结构进一步改变，形成了以公有制为主体、多种经济成分并存互补、共同发展的格局。社会保障制度改革逐步推开，医疗保险制度改革试点取得进展，土地使用制度、住房制度改革迈出较大步伐。国家出台的计划、财税、金融、物价、外贸、外汇、投资等方面的改革全面落实。市场体系、宏观经济管理体系、社会保障体系正在形成之中。

五年来，我市经济和各项社会事业所取得的巨大成就，是在几届市委、市政府工作的基础上取得的，是全市人民共同努力的结果。

由于多种因素的影响，在前进道路上还存在着一些问题。主要是：传统的计划经济观念影响较深，旧体制的束缚和惯性作用依然较大；经济结构不尽合理，第三产业发展相对滞后，第二产业竞争力不强，新兴产业还没有形成气候，外贸出口增长较慢；相当

多的国有企业设备陈旧，工艺落后，产品老化，管理不善，拳头产品少，生产经营困难较多，负担沉重，管理体制和经营机制不适应市场经济的要求；经济增长方式比较粗放，整体运行质量和效益仍然不高；基础设施还不适应发展的需要，城市防洪排沥和农村防灾减灾能力较弱；部分职工群众生活比较困难；精神文明建设和民主法制建设还面临着一些问题。这些都需要在今后工作中，进一步解放思想，开阔思路，切实加以解决。

二、1996—2010 年国民经济和社会发展的奋斗目标和指导方针

综观世纪之交，天津经济发展面临着非常有利的国际国内形势。随着世界经济的发展和贸易的扩大，科技发展日新月异，发达国家及新兴工业化国家产业结构调整和产业转移步伐加快，国际经济联系更加密切，为我市利用国外资源、资金、技术和参与国际竞争提供了新的机遇。我国经济仍然处于较快增长期，改革开放的总体格局逐步完善，环渤海经济圈成为开放开发的重点地区，使天津及其周围地区呈现出加快发展的趋势，为我市经济的振兴提供了契机。经过多年的努力，天津已具备了比较雄厚的物质技术基础，区位、资源、港口和社会环境等优势，对国内外投资者产生了强大吸引力，使天津成为最具发展潜力的城市之一。同时，在与世界经济接轨和国内经济体制转换过程中，各方面的竞争更加激烈，也将使我市经济发展面临着严峻的考验。在新的时期，必须把握机遇，迎接挑战，发挥优势，克服困难，推进国民经济和社会事业沿着现代化的方向持续、快速、健康发展。

（一）奋斗目标

根据《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展“九五计划和 2010 年远景目标的意见》，我市国民经济和社会发展的总体目标是：到 2010 年，努力把天津建设成为全国率先基本实现现代化的地区之一，成为我国北方的商贸金融中心、技术先进的综合性工业基地、全方位开放的现代化国际港口大都市。也就是要努力把天津建设成为我国北方的经济中心，建设好“一个基地、五个中心”（注 1），形成与直辖市地位相称的经济规模和综合实力，形成现代化国际港口大都市构架，形成更加合理的产业结构，形成比较完善的社会主义市场经济体制，形成高度开放的格局，实现社会的全面进步。

实现上述总体目标，分两个阶段实施。

第一阶段：1996—2000 年，初步建立起社会主义市场经济体制和运行机制，加快实施“三、五、八、十”（注 2）四项阶段性目标，为实现总体目标奠定比较好的经济体制基础和物质技术基础。国内生产总值 1996 年实现比 1980 年翻两番，人均国内生产总值力争 1998 年比 1980 年翻两番，人民生活提前达到小康水平。

第二阶段：2001—2010年，形成比较完善的社会主义市场经济体制，全面实现总体发展目标，显著提高整体实力和素质水平。国内生产总值在2000年基础上再翻一番以上，人均国内生产总值翻一番，人民生活更加富裕。

“九五”时期的主要主任是：

1.经济总量

国内生产总值按平均每年增长10%左右把握，2000年达到1490亿元左右（1995年价格），在实际执行中争取发展更快一些。

2.产业结构

加快产业结构的战略性调整，积极加强第一产业，调整提高第二产业，大力发展第三产业，三次产业的比例由6.1：55.2：38.7调整为5：50：45。四大支柱产业增加值占全市乡及乡以上工作的比重，由45%提高到65%。高新技术产业产值占全市工业总产值的比重，由10%提高到20%。努力把国有大中型企业嫁接改造调整一遍。

3.对外开放

继续推进全方位开放。到下世纪初，基本建成天津滨海新区，国内生产总值和外贸出口额分别占全市40%以上。全市五年实际利用外商直接投资100亿美元。外贸出口额比“八五”末增长一倍以上，2000年超过60亿美元。口岸进出口总值力争增长一倍。

4.科技教育和社会发展

逐步缩小我市科学技术与国内外先进水平的差距，科技进步对经济增长的贡献率，由“八五”末的30%提高到50%。建立起适应经济和社会发展需要的教育体系，全市基本普及高中阶段教育，适龄人口高等教育入学达到17%，人均受教育年限达到9.5年。文化、卫生、体育等各项事业得到较大发展。2000年全市常住人口控制在990万以内。

5.基础设施建设

进一步加强交通、通信、能源、市政公用等基础设施建设。港口货物年吞吐量达到7000万吨以上，发电装机容量由344万千瓦增加到564万千瓦，五年新铺装城市道路900万平方米，城市道路面积率由5.9%提高到8.4%，市内电话交换机容量由150万门增加到300万门。

6.经济效益

国民经济整体素质和经济效益要有新的提高。社会劳动生产率每年平均提高9%以上，万元国内生产总值综合能耗率年均降低5%左右，独立核算工业企业流动资金周转次数由1.7次提高到2次，基本建设投资交付使用率保持70%以上。

7.环境保护

环境质量明显改善，重点环境污染得到有效治理。城市大气环境、废水排放、固体

废弃物综合利用和环境噪声基本达标。建设沿海防护林体系，营造山区水土保持林和经济林，实现平原农田林网化，林木覆盖率达到 18.3%，市区人均公共绿地面积达到 3.3 平方米。生活环境进一步改善，城市面貌更加优美整洁。

8.人民生活

城市居民人均生活费收入和农民人均纯收入争取翻一番。到 2000 年，力争把市区成片危陋平房基本改造完毕，城市居民人均居住面积由 7.5 平方米增加到 8.4 平方米，使用面积由 10.7 平方米增加到 13 平方米。农村居民人均居住面积达到 20 平方米以上。市区住宅热化率达到 50%左右，气化率保持在 90%以上。全市每百人拥有电话机 36 部，其中市区 50 部。按照国家要求，继续控制物价水平。

9.经济体制

初步建立起社会主义市场经济体制。国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度，基本建立起市场体系、地方宏观经济管理体系和社会保障体系，市场对资源配置的基础作用得到发挥，整个经济更加富有活力和效率。

（二）指导方针

实现上述目标和任务，必须坚持中央提出的制定“九五”计划和 2010 年远景目标的九条重要方针，贯彻《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的意见》，实行两个具有全局意义的分配性转变，走一条具有时代特征和天津特点的发展道路。在“九五”和到 2010 年期间，必须遵循以下指导方针：

第一，坚持以党的基本理论、基本路线和基本方针为指导。正确处理改革、发展、稳定三者的关系。

第二，坚持抓住机遇、加快发展。发展是天津解决所有问题的关键。国民经济持续、快速、健康发展，要体现在速度和效益相统一，微观活力和宏观调控相统一，总量增长和结构优化相统一，经济发展和社会进步相统一。切实做到经济增实力，企业增效益，群众增收入。

第三，坚持以经济效益为中心。加快实施经济增长方式从粗放型向集约型转变。向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。坚持资源开发与节约并举，把节约放在首位。使主要经济效益指标高于全国平均水平。

第四，坚持依靠科教兴市。把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。努力促进科技、教育与经济紧密结合，提高经济增长的科学含量和经济整体素质，依靠科技进步抢占下世纪发展的制高点。要把发展教育作为加快我市现代化建设的根本大计，提高全民素质，培养大批专门人才，为实现跨世纪的宏伟目标，提供强有力的人才和智力支持。

第五，坚持通过深化改革推动经济和各项事业的发展。加快实现从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本转变。把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，以建立现代企业制度为方向，发挥国有经济的主导作用。

第六，坚持全方位扩大对外对内开放。充分发挥天津的综合优势，创造良好的投资环境，进一步发展开放型经济。继续加快对外开放步伐，不断加强对内联合与协作，充分利用国内外两种资金、资源和市场，推进对外对内开放向高层次、宽领域、纵深化发展。

第七，坚持两个文明共同进步，经济和社会协调发展。不仅要做到经济兴、企业活、人民富，而且要做到风气正、秩序好、素质高。

第八，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，为群众谋利益、办实事。想问题、定政策、办事情要主要着眼于收入处于中低水平的广大群众。

三、积极调整改革提高工业，发展壮大建筑业

(一) 工业

天津工业要走以质取胜的路子，朝着高技术含量、高附加值、高外向度、高效益的方向发展，加快现代化进程，形成技术先进的综合性工业基地。“九五”期间，要完成国有大中型企业嫁接改造调整一遍的任务；抓好重点项目建设，培育发展能够带动整个经济增长和结构升级的支柱产业，建设一批在国内外居先进水平的新兴产业；继续实施“二二二工程”（注3），形成一批在国内外市场占重要地位的名牌拳头产品；通过存量资产的流动、重组以及增量的优化配置，组建一批跨行业、跨地区、跨国界的大型企业集团。全市工业增加值计划平均每年增长9.5%，2000年达到714亿元以上。

1. 壮大提高支柱产业。以提高工业经济运行质量和效益为中心，择优扶持，集中突破，加快发展以汽车及机械装备为重点的机械工业，以通信设备、计算机为重点的电子工业，以石油化工、海洋化工和精细化工为重点的化学工业，以优质钢管、高档金属制品和优质高效网材为重点的冶金工业等四个支柱产业，进一步形成经济规模。四个支柱产业增加值占全市乡及乡以上工业的比重，由1995年的45%，2000年提高到65%。汽车工业，以发展轿车为重点，积极发展零部件，增强自主开发和配套能力；预测到2000年综合生产能力达到40万辆，其中轿车30万辆，成为我国最大的轿车生产基地之一，下世纪初朝着百万辆规模发展。机械装备工业，以机电一体化为方向，重点发展数控机床装备、工程动力机械、能源电工设备等；预测到2000年，电梯生产能力达到1万台，高档柴油机5万台，大力发电设备60万千瓦。电子工业，把生产制造、软件开发、信息服务结合起来，重点发展通信设备、电子计算机及软件、集成电路等行业，积极发展新型电子元器件和有市场优势的消费类电子产品，形成我国大型电子工业基地；合资建

设电子工业团地；预测到 2000 年，程控交换机生产能力达到 300 万线，微型计算机 30 万台。化学工业，以石油化工为龙头，搞好与海洋化工的结合，重点发展乙烯、聚酯等基础有机原料与合成材料，带动深加工产品系列发展，同时积极发展油漆、染料、轮胎、化学医药等精细化工产品；预测到 2000 年，形成 20 万吨乙烯、30 万吨聚酯的生产能力；到 2010 年，逐步建成拥有百万吨级乙烯规模的特大型石油化工化纤基地。冶金工业，进一步优化结构、调整布局、完善配套，重点发展优质钢管、高档金属制品、优质高效钢材等特色品种，解决二次化铁问题，争取建设无缝钢管二期工程，扩大优势钢管生产能力；预测到 2000 年，高档金属制品生产能力达到 40 万吨。

轻纺工业要适应国内外市场需求的变化，加快结构调整和优化，推动技术进步，大力开发新产品，提高产品质量、档次和加工深度，开拓新的领域，形成新的优势。重点发展食品饮料、家用电器、包装装潢、塑料制品、旅游用品、服装等一批骨干行业，积极改造棉纺和毛纺行业，增加附加值，进一步提高市场占有率和出口创汇水平。积极培育发展高性能电池、磁卡、酶制剂等一批市场潜力大、科技含量高的产品。调整转化消耗高、效益差的传统行业和产品。

2. 全面实施名牌拳头产品战略。着力发展技术含量高、市场前景好、竞争努力强的名牌拳头产品。加大产品结构调整力度，组织好协作配套，实行政策倾斜，使现有的名牌拳头产品尽快形成经济规模，同时要积极培育发展新的名牌拳头产品。“九五”期间，重点发展汽车、程控交换机、大规模集成电路、乙烯、无缝钢管等一批名牌拳头产品，逐步形成一批年销售收入几十亿元、上百亿元以至更大的名牌拳头产品，并带动一大批相关产品的发展。

3. 组建一批大型企业集团。以拳头产品为龙头，以资本为纽带，联结和带动一批配套企业，引导组建和壮大一批规模大、水平高、实力强的大型企业集团。到本世纪末要有更多的企业进入全国先进行列。同时，发挥天津的综合优势，鼓励和吸引跨地区、跨国界的大型企业集团在天津设立总部。

4. 集中力量抓好重点项目建设。围绕发展支柱产业、名牌拳头产品、大型企业集团，规模和建设一批重大项目，增强发展后劲。新建项目包括引进项目，必须注重提高技术起点，注重经济规模和效益。全面推行建设项目法人责任制和招投标制度，把市场竞争机制引入投资领域。多渠道、多方式筹集建设资金，优化投资结构，努力提高投资回报率。

5. 大力推进技术进步。采用先进适用技术，加大企业技术改造力度，加快国有大中型企业嫁接改造调整的步伐，积极推动高新技术对传统行业的渗透。强化企业的自主开发能力，把引进技术和消化吸收、自主开发创新结合起来，逐步形成自己的优势。依托支柱产业和大型企业集团，建立和发展一批技术开发中心，形成自主开发体系。

6. 加快企业组织结构调整。按照社会化大生产与合理经济规模的要求，优化企业组

织结构，打破地区、部门和行业的界限，通过联合投资、联合生产以及专业化分工协作，择优扶强，发展规模经济。

7. 进一步加强企业管理。借鉴国内外先进的管理经验，积极采用现代化的管理方法，全面提高企业的管理水平，以管理的现代化推进企业素质的现代化。实行全面节约战略，狠抓资源节约与综合利用，千方百计减少资源的占用与消耗。

（二）建筑业

建筑业要以提高建筑产品质量和企业经济效益为中心，建立适应社会主义市场经济要求的建筑企业经营机制和管理体制，逐步发展成为技术装备先进、经营方式灵活、综合实力雄厚、经济效益较高的现代化产业。到 2000 年，建筑业增加值达到 76 亿元。重点建设城乡住宅和公共工程，努力提高建筑设计水平，广泛采用新型、高效的施工安装工艺和机械，发展标准化、机械化、装配化，加快建筑工业化进程。积极发展新型墙体与装饰材料、玻璃、玻璃纤维、优质水泥及其制品等建材产品，建成年产 70 万吨水泥工程。发展实力雄厚的企业集团。要依靠科技进步，优化建筑业结构；发展完善建筑市场，扩大招投标范围；严格建筑施工企业的资质和工程造价管理；推行工程监理制，发展一批专业监理公司。

四、坚持城郊型外向型的方向，促进农村经济全面发展

继续贯彻城乡一体、共同发展、服务城市、富裕农民的方针，坚持城郊型、外向型的发展方向。深化农村改革，稳定党在农村的基本政策，不断完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，探索促进农业发展的新机制，引导和组织农民实行多种形式的规模经营，不断壮大集体经济。适时调整农业内部结构，加速农业产业化的进程。积极发展高产、优质，低耗、高效农业和生态农业，进一步抓好粮食生产和“菜篮子工程”，继续大力发展乡镇企业。积极发展农村社会化服务体系。“九五”期间，使农业综合生产能力、农村经济和农民收入有一个大的提高。农业增加值计划平均每年增长 4%，2000 年达到 69 亿元。到 2010 年我市农村要基本实现农业现代化，农村经济和农民生活再上一个新水平。

（一）稳定粮田面积，增加粮食生产

继续坚持基本粮田保护制度，粮田面积稳定在 450 万亩，提高优种化程度、复种指数和单产水平，以粮食基地建设为主体，带动全市粮食生产。“九五”期间，粮食生产水平达到 22.5 亿公斤。巩固和发展武清、宁河棉花生产基地，增加地产棉资源。

（二）抓好新一轮“菜篮子工程”，提高副食品供给水平

继续建设副食品生产基地，提高专业化、社会化水平，实现生产、加工、销售一体化经营。继续发展生猪生产，提高出栏率和自给水平。“九五”期间，生猪出栏年均 165 万头，产量 1.1 万吨，自给水平达到 50% 左右。完善蛋鸡基地，鲜蛋年均产量 20 万吨，保持自给有余。大力发展节粮型、食草型畜禽生产。奶牛饲养量达到 3.5 万头，鲜奶产量 13 万吨。继续实行捕养结合、海淡并举的方针，积极发展远洋捕捞，水产品产量达到 18 万吨。稳定近郊菜田面积，发展远郊菜田和大棚菜生产，增加细菜和无公害蔬菜，蔬菜产量达到 400 万吨以上，保证均衡上市。

利用地产资源和港口优势，积极发展创汇农业。重点建设一批创汇龙头项目，形成 20 万头肉牛、2000 万只肉鸡、54 万只珍禽以及河蟹、速冻菜等出口基地。

（三）积极发展乡镇企业，实现“第二次创业”

继续把发展乡镇企业作为农村经济的战略重点。乡镇企业要加快增长方式从粗放型向集约型的转变，努力提高生产技术和产品水平，全面提高素质。注重规模效益，加快外向型发展，密切与城市工业的协调配套，在全市经济发展中发挥更大作用。“九五”期间，培育一批年产值超 5 亿元的大型乡镇企业、企业集团和一批年销售收入超 5 亿元的名牌拳头产品。继续实施“星火计划”，培育市级“星火”密集区和产值超亿元的“星火”企业。发展一批高起点、高水平的“中中外”企业，建成一批出口基地。合理调整乡镇工业布局，引导乡镇企业适当集中，进一步上规模、上水平、上档次，并开发建设一批工业小区，形成集聚效益。采取有效措施，治理乡镇工业污染。到 2000 年，乡镇工业科技进步贡献率达到 50%，重点行业的工艺、设备中 50% 达到九十年代国内先进水平。“九五”期间，争取乡镇企业在总产值、增加值、利税总额、出口交货值和自有资产等五个方面实现翻番。

（四）搞好村镇建设，改善生产和生活环境

要科学规划，因地制宜，综合开发，多渠道筹措资金，搞好乡村公路、供排水、通信、文化、教育、卫生等公共设施和住宅建设，全面改善农村生产生活条件。加快小康村、小康乡镇和小城镇建设。到 1997 年全市农村基本达到小康水平，到 2000 年建成 30 个以上现代化小城镇。

（五）采取多种措施，促进农村经济全面发展

强化科教兴农，推进农村科技进步。大力实施“种子工程”，提高优种化水平。积极发展绿色食品。完善农业科技推广应用体系，广泛推行先进适用农业生产技术。加大乡镇企业技术改造力度。继续加强农村科技人才的培养，搞好农民科技文化培训，提高科

技术应用水平。

多渠道增加投入，改善农业生产条件。逐步建立以集体、农民个人投入为主体，国家适当扶持，其他资金为补充的多层次、多渠道、多形式的新型投资机制。依法保护耕地，积极改造中低产田，开垦宜农荒地，开发宜养荒滩，发展土地适度规模经营，加强农田水利等基础设施和农业综合开发工程建设，提高综合生产能力。

适应农村经济发展的要求，大力推进社会化服务体系建设。努力发展多种形式的合作与联合，积极发展联结农户与市场的中介组织，增强乡村集体经济组织的服务功能，加强和完善农机、水利、农技、农资供应等服务体系，提高综合服务水平。

五、大力发展商贸金融等第三产业，强化中心城市作用

借鉴国际大城市发展的经验，以建立北方商贸金融中心为目标，大力发展第三产业，增强辐射和服务功能。加快建设中心商务区。进一步建立和完善商品市场、要素市场，建设一批各具特色的商业区，组建大型商贸集团，使天津形成商品、资金、技术、人才、信息的集散地和交通枢纽。“九五”期间，第三产业的增长速度要快于第一、第二产业，第三产业增加值计划平均每年递增 12%，2000 年达到 631 亿元。第三产业增加值占国内生产总值的比重，2000 年达到 45%，2010 年达到 55%。

（一）发展大市场，搞活大流通，建设北方商贸中心

1. 建设规范化的商品批发市场。加快生产资料和消费品市场建设，逐步形成以国家级批发市场的为龙头，区域性和专业批发市场为骨干，各类初级市场为基础的商品市场体系。“九五”期间，改造和新建各类商品市场 200 个，重点发展天津联合期货交易所、北洋钢材批发交易市场、煤炭批发交易市场、钢铁炉料交易市场等一批生产资料批发市场；中国北方日用工业品批发市场、大胡同小百货批发市场等一批消费品批发市场，中国天津粮油批发交易市场、何庄子蔬菜批发市场、红旗路农副产品批发市场等一批农副产品批发市场。更多地举办全国性或区域性展销会、订货会、交易会和国际博览会，使天津成为我国北方重要的商品交易和国际商贸活动中心。

按照专业化、社会化、产业化的要求，改组、改造仓储业，使其向仓储、运输、经营等多功能方向发展。

2. 发展以连锁经营为主导的零售市场。以现有 50 家大中型商业连锁企业、500 多家商店为基础，组建超级市场、连锁百货商场、连锁便民店，形成以大型购物中心为核心、中小商业饮食服务业为基础的跨地区、跨行业的跨锁商业营销体系。完善生产资料销售网络。

3. 加 快建设现代化商业区。充分利用市区繁华地段，建设各类大型商业设施，形成

滨江道、小白楼、西南角等若干商业区。到 2000 年，全市年销售额超亿元的大型购物中心达到 30 个以上。

4. 组建大型商品流通企业集团。大力发展工商结合、商贸结合、商商结合的跨地区、跨部门、跨国界的大型企业集团和综合商社，发展商品总代理、总经销和联营、联销等国际通用的营销方式，扩大天津市的吸引力和辐射力。

（二）发展金融机构，开拓金融市场，建设北方金融中心

1. 充实发展金融机构。争取国家支持，在天津设立全国性、区域性银行和金融公司，争取全国性商业银行在天津设立分支机构，积极引进外资银行和保险公司，探索组建中外合资金融机构，进一步发展信托投资公司、保险公司、证券公司、企业集团财务公司、租赁公司、典当行等非银行金融机构。按照国家要求，加快专业银行的商业化进程。

2. 加快金融市场建设。进一步完善资金拆借市场，努力发展证券市场，积极扩大外汇市场和保险市场。创造条件，争取国家批准成立天津证券交易所、黄金交易所和金融期货市场。

3. 开拓新的金融商品，加速金融手段现代化。全面推广抵押贷款、票据贴现贷款和信用卡业务，发展个人消费贷款、住房信贷和个人支票业务，逐步开发和创新金融工具，争取开办离岸金融业务。加快同城结算、授权清算交换系统和金卡网络系统建设，使天津成为拥有较强融资能力、与国内金融市场有机衔接的北方金融中心。

（三）大力发展新兴第三产业

房地产业。要建立规范化的房地产市场体系、管理体系和较为合理的房地产收益分配制度。结合产业结构调整、市区成片危陋平房改造和安居工程的实施，积极吸引内外资，刊物以普通住宅为重点的房地产开发。大力推行房地产综合开发经营，提高土地使用效益。进一步发展物业管理，不断提高房屋修缮等服务水平。

旅游业。合理开发和利用旅游资源，以海河为风景轴线，市区为中心，蓟县和滨海地区为重点，带动各区、县发展各具特色的旅游。重点建设市中心、蓟县、滨海等旅游区，完善旅游设施，改善购物、娱乐、交通、餐饮等配套条件，提高科技和服务水平。

信息与咨询服务业。重点发展以各级机关、企业和社会公众为对象的信息服务体系，培育和健全信息市场，加快大型数据库和电子信息网络等城市信息基础设施的建设，建立一批企业化、智力密集型的信息服务机构。建设“金桥”、“金关”、“金卡”及“金税”等系列工程和信息高速公路。利用外资建设天津经济信息系统。建立和健全审计、会计、律师事务所和资产评估等机构，大力发展政策、技术、工程、财务等咨询服务业。

（四）加快建设中心商务区

在市中心区规划建设具有金融、贸易、信息、管理、中介服务等多种功能的中心商务区。近期通过改造、扩建、新建一批新型商贸、金融服务设施，吸引金融、贸易等商务机构向这一地区集中，到 2000 年形成中心商务区的基本框架，2010 年基本建成布局合理、功能较为完善的中心商务区。

（五）加强政策引导，促进第三产业发展

广泛动员社会各方面力量，放手兴办第三产业。对于涉及国民经济全局的基础性和公益性行业，主要依靠国家和集体力量兴办；对于量大面广的经营性服务业，要支持集体、个体和私人兴办；采取措施吸引中央各部委和外省市来我市兴办第三产业。

进一步转换经营机制，提高经济效益。要制定政策，促进大部分公益型、福利型、事业型单位向经营型转变，按照市场需要灵活选择经营方式。鼓励党政机关、社会团体和企事业单位的后勤设施逐步向社会开放，创造条件成为独立的经营实体。

广开资金来源，增加对第三产业的投入。坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则，大力吸收社会资金，积极利用外资，发展第三产业。

制定发展规划，完善各项政策和地方行政规章，促进第三产业沿着健康轨道发展。

六、继续扩大对外对内开放，促进开放型经济发展

围绕建设现代化国际港口大都市，进一步推进全方位开放，扩大对外经济技术交流与合作，不断提高开放层次与水平，发挥比较优势，增强竞争能力。

（一）以天津滨海新区为重点，加快对外开放的步伐

发挥我市综合优势，加快形成天津滨海新区、新技术产业园区及 12 个开发小区、中心市区等不同层次的全方位对外开放的格局。

1. 天津滨海新区。按照用十年左右基本建成滨海新区的设想，以天津港、开发区、保税区为骨架，以冶金、化工为基地，商贸、金融、旅游业竞相发展，形成以新兴产业和外向型经济为主导，以自由港为发展方向，基础设施配套，服务功能齐全，面向 21 世纪的高度开放的现代化经济新区。到下世纪初，新区国内生产总值和外贸出口额分别占全市的 40% 以上，成为我市开放度最大，经济最具活力，按照国际惯例运作的最大经济增长点。

经济技术开发区。要坚持以利用外资和出口创汇为主，高新技术与规模经济并重，积极发展现代工业和商业、金融、房地产等第三产业。到 2000 年，基本完成 33 平方公

里的开发建设。“九五”期间，国内生产总值平均每年增长 35%以上，出口创汇平均每年增长 30%以上。

保税区。逐步建成以国际贸易、国际金融、保税仓储和出口加工为重点的自由贸易区，到 2000 年要基本完成 5 平方公里的开发建设任务，成为北方最大的国际转口贸易基地。

按照天津滨海新区总体规划的要求，搞好新区港口、铁路、公路、通信、市政公用等基础设施建设，加快塘沽、汉沽、大港海洋化工与石油化工化纤基地、海河下游钢铁工业基地的建设。

2. 新技术产业园区和 12 个经济开发小区。新技术产业园区要进一步优化投资环境，积极吸引外资，培育发展高新技术产业和新兴产业。开发小区要结合自身优势，搞好外部条件配套，继续加大招商引资力度，到 2000 年都要完成 2 平方公里的开发建设，带动本地经济发展，成为当地对外开放的窗口和示范小区。

3. 中心市区。要继续发挥对外开放的基础作用，并成为滨海新区开发、开放的重要依托。积极吸引外资，加快老企业的嫁接改造调整，加快基础设施建设和危陋平房改造，扩大在科技、教育、文化、卫生、金融、商贸、旅游等方面的对外开放与合作。通过加大中心市区开放力度，增强服务功能，改善城市形象，提高国际知名度，为全市对外开放提供良好服务。

（二）拓展招商引资领域，扩大利用外资规模

1. 直接利用外资

“九五”期间实际直接利用外资 100 亿美元。不断完善投资软硬环境，建立符合国际惯例的运行机制和多种服务市场，提高办事效率。创造条件，对外商投资企业逐步实行国民待遇。加强对外商投资的引导，鼓励外商在高新技术产业、基础产业、基础设施、老企业嫁接改造等方面投资和兴办房地产业、服务业、公益事业等第三产业，不断提高利用外资的水平。进一步吸引国际跨国公司、大财团来津投资。积极尝试 BOT（建设—经营—转让）等外商投资特许权、出让股权、股票海外上市等利用外资新形式。

2. 间接利用外资

在保持合理负债规模的前提下，积极、稳妥、高效地借用国外资金。“九五”期间借用外资 20 亿美元。合理调整债务结构，继续积极争取借用外国政府和国际金融组织的长期优惠贷款，慎重使用一般商业贷款，加强对国际租赁、可转换债券、利用海外基金及中外合资合作企业境外借款等的宏观管理。开辟多元化的借款渠道。合理引导外资投向，新借用的外资首先用于“八五”期间结转的重大项目的续建，并更多地向基础设施、基础工业倾斜。加强项目管理，搞好内资配套，建立责权利统一的借、用、还管理体系。

（三）努力扩大对外贸易，促使外贸出口上新台阶

按照以质取胜和市场多元化的要求，加快对外经济贸易体制改革，积极调整出口商品结构，培育出口支柱企业和产品，提高精加工、深加工和制成品的出口比重，扩大机电产品出口和技术出口，不断增强天津产品在国际市场的竞争能力。实行外贸经营主体多元化，扩大企业进出口权，培植新的外贸出口增长点，使各类进出口企业成为平等竞争的外贸经营主体。实行内外结合、贸工农技结合、出口导向与进口替代结合。国有外贸企业要加速经营机制转换步伐，降低运营成本，注重经营效益，向集团化、实业化、国际化迈进。充分发挥天津口岸的优势，为本市和兄弟省市发展进出口贸易及国际转口贸易提供优势服务。到 2000 年，培育和发展一批出口创汇 1000 万美元以上的拳头产品，使拳头产品出口额占全市出口的 50%以上，机电产品出口占 40%。

积极发展劳务出口、国际旅游、国际海运、对外工程承包等，增加非贸易外汇收入。

（四）加大对内开放力度，扩大与外省市经济协作与联合

发挥区位优势，以京、津、冀为依托，搞好跨地区、跨省市联合，在为环渤海地区、“三北”地区和全国的服务中，实现优势互补，共同发展。围绕天津滨海新区开发、国有大中型企业改造、发展第三产业和重点项目建设，加大对内招商引资力度。在港口、保税区、金融和产业待方面的联合上取得实质性进展。“九五”期间，力争实际引进内地资金 100 亿元。利用我市人才、科技和工业基础等优势，开发内地资源，建立新的原材料基地、能源基地和出口货源基地；发挥商贸金融中心作用，与国家有关部委和各省市共同建设面向全国和区域性的商品要素市场，搞活大流通，发展大贸易。

七、实施科教兴市战略，加速发展科学技术和教育事业

必须要把科技和教育摆在优先发展的战略地位，全面贯彻科学技术是第一生产力的思想，使经济和社会发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，使我市科技综合实力和教育水平居全国领先地位

（一）大力发展科学技术，建立起适应社会主义市场经济要求的科技体系

开发、生产、市场紧密结合，逐步建立起适应社会主义市场经济发展的新型科技体系和运行机制，形成结构优化、布局合理、精干高效的现代化科研开发体系，自主开发和设计能力强的工业技术创新体系，高技术、高效益、低消耗和低污染的新型产业体系，开放、灵活、完善的科技服务体系。“九五”期间，力争取得重大科技成果 5000 项，重大科技成果推广应用率达到 80%，新产品产值率达到 25%。到 2000 年，力争重点行业的

技术水平达到 80 年代末世界发达国家水平，部分优势领域达到 90 年代初水平。在某些高技术领域赶上世界科技发展水平。

1. 积极采用高新技术和先进适用技术，加速对传统产业的改造。围绕国有大中型企业嫁接改造调整，积极引进国外先进技术和软件，搞好消化吸收创新，组织力量攻破一批重大关键技术，开发推广应用一批量大面广、有共性的先进技术和工业设计技术，提高装备水平和先进工艺水平。

2. 充分发挥天津科技综合优势，加强发展高新技术及其产业。重点抓好电子信息、生物技术、先进制造技术、新材料、新能源和环保技术六个领域的科研和开发，形成一批面向 21 世纪的先导产业。培育和发展现代通信、生物医药、计算机软件和环境工程等高新技术及其产业。到 2000 年，高新技术产业产值占全市工业总产值的比重由 10% 提高到 20%。

天津新技术产业园区。以加速实现高新技术商品化、产业化、国际化为目标，建设华苑产业区、政策区和京津塘高速公路沿线高新技术产业带，尽快形成规模，成为全国一流的高新技术产业基地。

3. 强化科技兴农，推进农业和农村的科技进步。围绕发展高产、优质、低耗、高效农业和“菜篮子工程”，抓好农林牧渔等良种选育和推广，大力发展农作物先进栽培技术、农产品深加工技术、畜禽及水产品养殖技术和病虫害防治技术。继续实施星火计划，培育具有产业规模的“星火”企业密集区。

4. 大力开展多学科研究，加强科学技术与社会发展的密切联系。在人口、资源、环境、卫生保健等领域，重点进行水资源开发利用、环境综合治理、海岸带滩涂资源开发和保护、计划生育及医疗防治新技术、城市建设和管理等方面研究。

5. 加强应用基础研究，建设梯次结构合理、高水平、跨世纪的科技队伍。根据“有限目标、突出重点”和基础研究与新学科建设相结合的原则，优先发展信息、材料、生命、能源、农业科学等重点学科。力争在若干领域取得突破性进展。实施跨世纪的人才工程，培养造就一批在国内外学术界有一定影响的科技专家和中青年科技带头人。

6. 继续深化科技体制改革，把开发型科研机构全部推向市场，促进科研、开发、生产、市场紧密结合。引导科研机构、高等院校和企业联合，进一步推进产、学、研结合，增强科研开发能力，建立多种形式的科研开发机构和技术开发中心，逐步使企业成为技术开发的主体。重点建设一批国家级、市级工程技术研究中心和开发中心。多渠道增加科技投入，到 2000 年全社会科研与开发经费占国内生产总值的比重达到 1.5% 以上。制定政策，广泛吸引国内外各类人才。切实加强科普工作。

（二）优先发展教育事业，为现代化建设培养跨世纪人才

继续把教育摆在优先发展的战略地位。坚持教育为社会主义现代化建设服务的方向，

全面落实《中国教育改革和发展纲要》，巩固发展义务教育，基本普及高中阶段教育，大力发展职业技术教育和成人教育，进一步办好高等教育，同时搞好学前教育和特殊教育，建立与我市改革开放和现代化建设相适应、结构合理的教育体系，努力使天津成为全国的教育先进城市。

1. 基础教育。巩固发展普及九年义务教育成果，实施提高办学标准、提高师资水平、提高教学质量的“三提高”计划，实现由应试教育向素质教育地转变，使我市基础教育继续走在全国前列。提高一般学校的水平，逐步缩小重点学校与非重点学校的差距。适度发展普通高中，2000年普通高中招生3.6万人，在校生达到10.2万人。

2. 中等职业技术教育。根据市场需要，优化学校布局和专业设置，较好地解决高中生源高峰问题。增加农村中等专业学校，扩大招生规模。到2000年，国家教委认定的省部级重点中等职业学校达到60所，中等职业教育招生人数达到6.8万人，在校生人数达到17.8万人。

3. 高等教育。继续坚持以内涵发展为主，努力提高办学质量和效益，形成门类较为齐全、专业较为合理的高等教育结构。重点发展金融、商贸、汽车、电子信息、化工、海运、港口建设等专业，扩大研究生等高层次人才的培养规模。“九五”期间，对有天津地方特色的院校进行改扩建，积极支持天津大学、南开大学和1至2所市属重点大学进入“211工程”（注4）。到2000年，市属普通高校招生规模达到1.2万人左右，在校生3.6万人左右。

4. 成人教育。坚持以岗位培训和继续教育为重点，实施“大培训”规划，着力提高劳动力素质和技能。加强各级各类学校师资队伍和中青年专业技术人员的培养，加快职工的知识更新。结合建立现代企业制度对劳动力培训的需求，以及农村剩余劳动力转移的需要，开展多形式、多层次的培训。2000年，成人高校招生1.4万人，成人中专招生1.8万人。“九五”期间，每年在职培训150万人次。实施“51510工程”（注5），为乡镇企业培养急需人才。继续巩固和提高扫盲成果。

5. 教育体制改革。积极探索与社会主义市场经济体制相适应的办学机制，逐步形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制。进一步优化教育结构和学校布局，提高教学质量。适应扩大开放的要求，搞好外语普及与提高。多渠道筹措教育资金，增加教育投入，改善办学条件。到2000年，全市财政经常性支出中教育经费所占比重达到22%。加强师资队伍建设，全面提高教师政治、业务素质 and 教学水平。实施“阳光计划”（注6），培养国内一流水平的学科带头人。进一步改善教师工作和生活条件。

八、加强基础设施建设，提高城市载体功能

城市基础设施建设要按照城市总体规划所确定的布局合理展开，强化宏观管理，加快建设步伐。努力把天津建成布局合理、设施完善、环境优美、经济繁荣，具有现代建

筑风貌的国际港口大都市。

（一）交通运输

港口。要加快港口建设，扩大集装箱运输能力，建设煤炭、石油等专用码头，开辟深水航道，建设深水泊位，进一步开发利用内河港，搞好集疏港配套工程。到 2000 年，天津港货物吞吐量达到 7000 万吨以上，集装箱运输能力翻一番。2010 年港口货物吞吐量达到 1 亿吨以上，形成设施先进、功能齐全，沟通亚欧大陆桥、连接空港和陆运的国际贸易大港。

航空。开辟国际国内新航线，争取为首都机场分流。改扩建候机楼，加强通讯导航及联检配套等机场设施建设，把天津国际机场建设成现代化国际空港和货运基地。

铁路。扩建和完善铁路枢纽，提高枢纽到发与通过能力。与国家联合建设铁路东南环线，配合国家改造津蓟铁路、建设北塘西编组站和京沪高速铁路天津段，并配套搞好天津西客站的改造和扩建。改扩建地方铁路。

公路。按照国家公路网规划，建设山广、京沈、京福等高等级公路天津段和津塘、津沽二线、海防路等滨海区公路，形成以高等级国道为主干，市级干线为骨架的四通八达的公路网。建设公路客货运输枢纽站场。

（二）邮电通信

重点发展和完善市内电话网和长途通信网。“九五”期间，新增市内电话交换机容量 150 万门，长途电话交换机 5 万路端。到 2000 年，市内电话交换机容量达到 300 万门，长途电话交换机 11 万路端，全市话机普及率 36 部/百人，其中市区 50 部/百人。逐步建成传输手段先进，具有语音、数据、图像、计算机和多媒体通信等多功能现代化通信网。

加强邮政枢纽建设，增加网点，完善网络，发展邮政新业务，提高机械化和自动化水平，增强邮件传递综合能力。

（三）能源和水源

电力。扩建蓟县、杨柳青、大港等电厂，争取建设北塘电厂，抓好老机组改造，新增发电装机容量 220 万千瓦。配合国家建设西电东送工程。到 2000 年，发电装机容量争取达到 564 万千瓦。搞好电网建设，新建吴庄和滨海等 50 万伏变电站，形成环网供电，相应建设市区及郊县 22 万伏送变电工程，改造市区低压电网。

城市供热。以热电联产为骨干，集中锅炉房、地热为补充，加快城市热源建设。“九五”期间，完成陈塘庄热电厂供热工程，扩大第一热电厂的供热能力，建设杨柳青电厂供热、大型锅炉房、地热利用等工程，相应搞好供热管网建设。新增供热面积 2000 万

平方米左右。

城市燃气。坚持多种气源并举，提高城镇居民用户气化率。“九五”期间，争取利用渤西油田天然气 5000 万立方米、引入陕甘宁天然气 3 亿立方米，新建日产气 100 万立方米的第三煤气厂。增加液化气供应量。

水源。要立足于现有水源，充分挖掘潜力，继续完善引滦入津配套工程，合理开采地下水。积极配合国家建设“南水北调”工程，到 2010 年形成引滦与“南水北调”协调配套的供水系统。切实加强水源管理，保护好引滦水质。

（四）城市道路交通

市内交通以“三环十四射”为骨架，新建、改建一批道路干线和桥梁，形成功能较为齐全便捷的市内交通网络。重点改造中环线，形成快速干道。建设西北半环和东南半环干道，形成中环线与外环线之间的货运疏散通道。改造若干放射线道路，提高环线之间交通和城市道路出口能力。2000 年城市道路面积率达到 8.4%。进一步发展公共交通，增加公交线路与车辆。

（五）供排水

供水。建设开发区、汉沽区等供水工程，建设崔家码头水厂。到 2000 年，人均日常生活用水量由 152 升力争达到 200 升。

排水。排水设施建设要与旧区改造、新区开发同步进行，加快解决现有排水空白区问题。搞好城市河道排沥和防洪工程建设。

（六）园林绿化和城市卫生

园林绿化。建设外环线绿化带、植物园、官港森林公园和候台风景区等工程，相应建设道路两侧和居民区绿化带与景点，强化绿线控制。2000 年市区人均公共绿地达到 3.3 平方米，市区绿化覆盖率由 17.5%达到 21%。

城市卫生。深入开展爱国卫生运动，搞好市容环境卫生。继续进行市容美化和夜景景点装饰，提高景观质量。新建水平较高的垃圾处理设施，实施垃圾无害化处理技术，进一步提高公共环境卫生水平。继续保持全国卫生先进城市的地位。

（七）减灾防灾

加强城市防洪工程建设，重点治理海河干流、永定新河、独流减河，加快了潮海堤工程建设，巩固和完善城市防洪体系，到 2010 年使城市防洪设施力争达到 50 年一遇标准，同时搞好农村汛期的防洪排涝。加强地质环境研究，采取有力措施控制地面沉降，

提高抗御风暴潮灾害的能力。强化城市防灾救军系统建设，加强对灾害性天气、气候和地震的监测和预报，完善消防指挥系统和气象预警系统，切实搞好对震等灾害的设防工作。提高快速反应能力，保证经济建设和人民生命财产完全。继续搞好人防建设。

（八）住宅

坚持旧区改造和新区建设相结合，以危陋平房改造为突破口，大力开发住宅新区，提高住宅标准，完善功能。“九五”期间，力争基本完成市区成片危陋平房改造任务，实施“安居工程”，开发建设华苑、万松大型居住区和一批居住小区，新建城市住宅 2100 万平方米。

九、继续深化改革，加快建立社会主义市场经济体制

经济体制改革要按照建立和完善社会主义市场经济体制的总要求，紧紧围绕解决经济发展中的深层次矛盾和问题进行，把握好改革、发展和稳定的关系，坚持整体推进和重点突破相结合，使改革成为推动经济和社会发展的强大动力。“九五”期间，改革的主要任务是：

（一）下力量搞好国有企业改革

以建立现代企业制度为目标，把国有企业的改革同改组、改造和加强管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。到 1998 年国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度，“九五”后两年要进一步巩固完善。搞好国有企业，要全心全意依靠工人阶级，要在制度创新、管理创新、产品创新、效益创新和班子建设上下功夫，提高企业的整体素质。

要着眼于搞好整个国有经济，通过存量资产的流动和重组，对国有企业实施战略性改组。要以市场和产业政策为导向，搞好大的，放活小的，把优化国有资产分布结构、企业组织结构同优化投资结构有机地结合起来，择优扶强，优胜劣汰，形成兼并破产、减员增效机制，防止国有资产流失。采取有效措施解决国有企业过度负债问题，多渠道增加企业资本金。认真做好分流企业富余人员和分离企业办社会职能工作，切实减轻企业社会负担。要重点抓好一批大型企业和企业集团，形成规模经济，充分发挥它们在国民经济中的骨干作用。对国有小企业，要区别不同情况采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式，加快改革改组步伐，进一步放开放活。

（二）积极发展和完善市场体系

围绕增强我市北方高贸金融中心的功能，发展和完善商品市场。建立主要由市场形成商品价格的机制。积极培育和规范金融市场和土地、劳动力、技术、信息、产权交易

等要素市场。制定和完善市场规则，加强市场管理和物价监督。规范流通秩序，制止不正当竞争，保护生产者和消费者的合法权益。发展和规范市场中介组织。

（三）建立健全社会保障体系

根据政策统一化、管理社会化的要求，积极创造条件，尽快建立和完善多层次社会保障体系。“九五”期间，要基本建立起以职工养老、失业、医疗保险为重点的社会保险制度。把行政机关、事业单位及城镇所有从业人员的基本保险，全部纳入社会统筹。发展农村社会保险。发展和完善社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、社会服务等各项社会事业。切实保护妇女、未成年人和老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。进一步理顺社会保障管理体制，建立统一的社会保障管理机构、社会保险经办和基金运营机构、社会保障监督机构。逐步建立起能体现效率优先、兼顾公平的原则，以按劳分配为主体、多种分配方式并存的个人收入分配制度。深化住房制度改革，加快实现以市场调节为主、社会保障为补充的住房商品化。

（四）转变政府职能，增强宏观管理能力

按照政企分开，精简、统一、效能的原则，搞好各级行政机构改革和事业单位改革。政府的经济管理职能要真正转变到制定和执行宏观调控政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济发展环境上来，把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织。建立权责明确的国有资产管理体制，加强对各类国有资产经营机构的监督与管理。按照中央加强和改善宏观调控的要求，把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务。按照社会主义市场经济的要求继续推进计划、财税、金融、投融资体制的改革。健全财政职能，加强税收征管。严肃财经纪律，加强审计监督。

（五）实施兴区兴县战略，充分发挥各区县的作用

兴区兴县是振兴天津的一项战略性举措。总的要求是，充分发挥两个积极性，权责利相结合放开搞活区县，使区县真正掌握区域发展的主动权，为全市加快发展做出更大贡献。要完善市和区县两级政府、两级管理的体制，明确职责，理顺关系。各综合部门要转变职能，下放权限，减少环节，主动为支持区县的发展搞好服务。各区县在制定“九五”计划和2010年远景目标时，都要围绕兴区兴县确定目标，研究措施，发挥优势，各显神通，尽快形成实力雄厚、各具特色的经济区域。

（六）坚持以公有制为主体，鼓励多种经济成份共同发展

充分发挥国有经济的主导作用，大力发展城乡集体经济，保持国有经济在国民经济重要部门和关键领域的支配地位，保持国家所有和集体所有的资产优势。积极鼓励和引导个体、私营、外资等非公有制经济的发展。注意研究和解决在经济发展中出现的新情

况、新问题，加强领导、完善政策、强化服务，为各种所有制经济平等参与市场竞争创造条件。

十、大力推进社会主义精神文明建设，繁荣各项社会事业

建设高义的社会主义精神文明，推动社会的全面进步，是建设有中国特色社会主义的重要目标，也是改革开放和社会主义现代化建设的重要保证。要坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，形成有利于改革开放和社会主义现代化建设健康发展的舆论力量、价值观念、道德规范和文化条件，营造良好的精神文明社会环境，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展，形成与国际港口大都市相匹配的文化结构、精神风貌和社会发展水平。

（一）把精神文明建设放在更加突出的地位

精神文明建设的根本任务是：培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高全民的思想道德素质和科学文化素质。特别要抓好青少年素质的提高。结合经济和社会发展，研究制定和贯彻落实我市精神文明建设“九五”规划。坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论教育广大干部群众。坚持不懈地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，开展中国近代史和中华民族优良传统教育，加强职业道德、社会公德和家庭伦理道德教育，树立正确的世界观、人生观、价值观。培养爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的道德情操。广泛深入地开展建文明城市、做文明市民的活动，开展学先进活动。继续开展军民共建活动，拥军优属，拥政爱民。大力提供艰苦创业精神，倡导科学、文明、健康的生活方式。坚持理论与实践相结合，搞好社会科学研究，特别是加强世纪之交经济社会发展以及改革开放重大问题的研究。

（二）进一步繁荣文化事业

坚持为人民服务，为社会主义服务的方向，和百花齐放，百家争鸣的方针，弘扬主旋律，提倡多样化，使天津具备与现代化国际大都市相称的文化氛围和文化品位。精心组织“五个一工程”的实施，争取每年出必个有较大影响的精品，出一批优秀作品。加快文化体制改革，大力发展文化产业。积极扶持高雅艺术，弘扬民族文化，促进群众性文化活动的普及和发展。扩大对外文化交流，吸收优秀的世界文化成果。进一步推动创建社区文化先进区县活动，抓好群众文化活动的普及和提高。“九五”期间，完成区县图书馆、文化馆和少儿图书馆建设，建成平津战役纪念馆，建设周恩来邓颖超纪念馆，改建自然博物馆，修复一批文物设施和革命历史遗址。加强新闻、出版、广播、电视、电影、档案等方面的工作。培养一批在全国有影响的文字艺术家、文艺理论家、名编辑、名记者、名节目主持人。提高广播电影电视节目质量和制作能力，增加广播电视频道和节目

套数，建立统一的有线电视网。规划建设天津电影摄制基地和电视剧制作基地。建成《今晚报》社大厦，加快出版印刷企业的技术改造，增加出版印张。一手抓繁荣，一手抓管理，坚持扫黄打非，促进文化市场健康发展。

（三）不断改善城乡环境质量

认真贯彻《中国 21 世纪议程》，综合开发和合理利用自然资源，保护生态环境，实现经济、人口、资源、环境相互协调、可持续发展。坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展，逐步形成并保持良好的城乡容貌。高度重视环保工作，将城乡环境设施和生态保护工程等建设纳入总体发展规划。强化管理，增加投入，重点抓好环境综合整治和工业污染防治，不断提高城乡净化、绿化、美化水平。“九五”期间，要有计划地外迁市中心区的污染扰民企业，有效治理废水、废气、固体废物和噪声污染，按照国家要求，使污染物排放总量控制在 1995 年水平。到 2010 年，主要环境指标达到国内大城市领先水平，生态环境实现良性循环。加强环境监测，积极发展环保产业。加强土地管理，合理使用土地资源。

（四）努力提高人民生活水平和质量

在经济发展的同时，千方百计增加城乡居民收入。到本世纪末，使全市人民生活提前达到小康水平，成为全国人均收入水平较高的城市之一。努力改善城乡居民居住条件和环境，不断提高居住、热化和气化水平。继续做好城市解困和农村扶贫工作。

坚定不移地执行计划生育的基本国策，切实控制人口增长，实行优生、优育、优教，提高人口质量。加强流动人口管理。“九五”期间，全市年均人口出生率控制在 10.17% 以下，2000 年全市常住人口控制在 990 万以内。要适应老年人口增多的趋势，积极发展医疗保健、养老保险和各种社会服务业，满足老年人多方面需求。进一步扩大就业渠道，把再就业工程作为一项重要工作抓紧抓好。2000 年力争将城镇失业率控制在 5% 以内。积极发展卫生事业，提高人民健康水平。完善预防医疗、健康保障和卫生监督执法三位一体的服务体系，改善医疗条件，提高医疗服务质量。改扩建一批有特色的专业医疗机构。到 2000 年，急性传染病发病率控制在 250/10 万以下，医院病床达到 4.08 万张，平均每千人拥有医院病床 4.18 张，人均期望寿命达到 75 岁。认真贯彻实施全民健身计划，广泛开展群众性体育活动，增强人民体质。建设一批专业训练设施、区县群众体育设施。培养、选拔一批优秀的教练员和尖子运动员，大力提高竞技体育水平。

加强社会治安综合治理，积极防范和依法打击各类刑事犯罪和经济犯罪，坚决扫除各种社会丑恶现象，使社会治安和社会秩序保持全国最好地区之一，为经济发展和人民生活创造良好的政治和社会环境。

（五）推进民主法制建设

推进社会主义民主和法制建设，是加快改革开放和经济发展的重要保障。要自觉维护人民群众在社会生活中的民主权利，认真执行同级人民代表大会及其常务委员会的决议、决定，接受法律监督和工作监督。密切同人民政协、各民主党派、无党派爱国人士和人民团体的联系，搞好合作共事。认真办理人大代表、政协委员的建议和提案。坚持重大问题协商于决策之前，加强决策研究和咨询工作，提高决策水平。贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策，做好台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞的联谊工作。重视工会、共青团、妇联等群众组织的工作，发挥他们联系群众的桥梁纽带作用。不断加强基层民主建设，发挥居民委员会、村民委员会的作用。制定和完善各项行政规章，落实行政执法责任制，强化和改善司法、行政执法。加强执法监督。继续深入开展法制宣传教育，全面实施普法规划，进一步增强全体公民的法律意识、法制观念，提高执法队伍的素质和依法办事的自觉性，提高各级政府依法行政的水平。

（六）加强廉政建设

坚持不懈地加强廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，惩治腐败分子。建立健全防范干部滥用职权的监督制度，坚决纠正部门和行业不正之风，切实解决好群众反映强烈的问题，努力使我市社会风气和行业风气成为全国最好的地区之一。

“九五”计划和 2010 年远景目标所绘制的蓝图是宏伟的，任务是艰巨的。能否顺利地实现这些目标，关系到天津以什么样的面貌和姿态进入 21 世纪，关系到天津在中国社会主义现代化建设中的地位和作用。全市人民要以高度的使命感和紧迫感，在市委的领导下，同心同德，艰苦创业，为实现“九五”计划和跨世纪的宏伟目标而努力奋斗！

注 释：

1. “一个基地、五个中心” 1995 年 12 月 27 日，中共天津市委六届四次全体（扩大）会议通过的《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远目标的意见》中提出，建设好“一个基地、五个中心”。即：工业基地、商贸中心、金融中心、科技开发和信息中心、交通运输中心、国际交流中心。

2. “三、五、八、十” 我市 1994 年提出的四项奋斗目标：到 1997 年，全市国内生产总值提前三年实现翻两番；用五至七年时间，把市区成片危陋平房基本改造完毕；用八年左右时间，把国有大中型企业嫁接、改造、调整一遍；用十年左右时间，基本建成滨海新区。

3. “二二二工程” 我市 1993 年提出分层次抓重点产品的“二二二工程”。共包括 222 种重点产品，其中汽车和钢管两个产品由市直接抓，钢铁、钢材、金属制品、盐化工、油漆、建筑材料、中成药、工程机械、电梯、摩托车、冰箱压缩机、液压机、程控

交换机、彩电及录像机、游戏学习机、日用化学、印铁包装、饮料、涤纶长丝、高能电池等 20 种产品由市经委负责抓，其余 200 种产品由区县局负责抓。200 种产品，涉及工业系统有中板、铝型材、磁卡、显像管等 146 种；外贸系统有地毯、瓦楞纸箱等 5 种；农业系统有王朝酒、汽车配件等 38 种；商业系统有面粉、速冻食品等 11 种。“二二二工程”中涉及的产品是动态的，根据市场变化，会有所调整。

4. “211 工程” 国务院 1994 年在“关于《中国教育改革和发展纲要》的实施意见”中提出实施“211 工程”。即：面向 21 世纪，分期分批重点建设 100 所左右高等院校和一批重点学科，使其到 2000 年在教育质量、科学研究、管理水平及办学效益等方面有较大提高，在教育改革方面有明显进展，争取有若干所高等院校在 21 世纪初接近或达到国际一流大学学术水平。

5. “51510 工程” 市政府 1994 年批转市教卫委等四部门《关于实施“51510”工程为我市乡镇企业培养急需人才的意见》中提出：从 1994 年起，用 5 年时间培养 1 万名高等专业技术人才，5 万名中等专业技术人才，对 10 万名职工进行岗位培训。

6. “阳光计划” 1994 年，张立昌市长在全市教育工作会议上提出实施“阳光计划”。即从 1994 年到本世纪末，选择和培养 100 名 45 岁左右属国内一流水平的学术专家作为重点学科的学科带头人，培养 300 名 40 岁左右的正教授和 500 名 35 岁左右的副教授作为学术骨干，培养 700 名 30 岁以下具有博士学位和 900 名 28 岁以下具有硕士学位的青年教师作为教学和科研工作一线突击力量。

7. “五个一工程” 1991 年中共中央宣传部作出组织实施精神产品生产“五个一工程”的决定。即：力争每年度拿出一本好书、一台好戏、一部优秀影片和电视剧、一篇或几篇有创见、有说服力的文章。